

УТВЕРЖДЕН
решением коллегии
Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики
«26» января 2022 года № 2

Отчет

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию регионального проекта Чувашской Республики «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», входящего в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка предпринимательской инициативы» за 2019-2020 годы (совместно с МВД Чувашской Республики)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.21 Плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2021 год, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 25.11.2021 № 35, пункт 2.3. Плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2022 год.

2. Предмет контрольного мероприятия: эффективность и результативность использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, выделенных на реализацию регионального проекта Чувашской Республики «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», входящего в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка предпринимательской инициативы» за 2019-2020 годы (совместно с МВД Чувашской Республики)

3. Объекты контрольного мероприятия:

- Министерство сельского хозяйства Чувашской Республики;
- казенное унитарное предприятие Чувашской Республики «Агро-Инновации».

4. Проверяемый период деятельности: 2019 - 2020 годы.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 30 ноября по 30 декабря 2021 года.

6. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

1. Краткая характеристика регионального проекта Чувашской Республики «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» входящего в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка предпринимательской инициативы» (далее – РП) (цели, показатели, результаты, финансовое обеспечение реализации РП)

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка предпринимательской инициативы» в Чувашской Республике в целях достижения целей, показателей результатов федерального проекта

в 2019-2020 гг. реализовывался региональный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» (далее – региональный проект), который предусматривает реализацию мер по:

- **грантовой поддержке крестьянских (фермерских) хозяйств (Агростартап);**
- **предоставлению субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам;**
- **осуществлению деятельности центров компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров.**

Приказом Минсельхоза Чувашии от 06.05.2019 № 97 КУП Чувашской Республики «Агро-Инновации» присвоен статус Центра компетенции в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров.

Паспорт регионального проекта утвержден протокольным решением Совета при Главе Чувашской Республики по стратегическому развитию и проектной деятельности от 13 декабря 2018 г. № 12.

Срок реализации регионального проекта, согласно паспорту, изначально был установлен с 01.01.2019 по 31.12.2024, однако с 2021 года реализация регионального проекта прекращена.

Цели и показатели регионального проекта представлены в нижеследующей Таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Наименование показателя	Паспорт регионального проекта с учетом изменений		Государственная программа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Чувашской Республики», утвержденная Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 октября 2018 г. № 433	
		2019	2020	2019	2020
1	Количество вовлеченных в субъекты МСП, осуществляющие деятельность в сфере сельского хозяйства, в том числе за счет средств государственной поддержки, в рамках федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», человек (нарастающим итогом), Человек	121	248	121	127
2	Количество работников, зарегистрированных в Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, принятых крестьянскими (фермерскими) хозяйствами в году получения грантов «Агростартап», человек (нарастающим итогом), Человек	44	68	44	28
3	Количество принятых членов	53	137	53	84

	сельскохозяйственных потребительских кооперативов (кроме кредитных) из числа субъектов МСП, включая личных подсобных хозяйств и крестьянских (фермерских) хозяйств, в году предоставления государственной поддержки, единиц (нарастающим итогом), Единица				
4	Количество вновь созданных субъектов малого и среднего предпринимательства в сельском хозяйстве, включая крестьянские (фермерские) хозяйства и сельскохозяйственные потребительские кооперативы, единиц (нарастающим итогом), Единица	24	43	24	15
5	Количество работников, зарегистрированных в Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, принятых крестьянскими (фермерскими) хозяйствами в году получения грантов «Агростартап» (нарастающим итогом), Человек	40	26		
6	Количество принятых членов сельскохозяйственных потребительских кооперативов (кроме кредитных) из числа субъектов МСП, включая личных, Единица	240	167		
7	Количество вновь созданных субъектов малого и среднего предпринимательства в сельском хозяйстве, включая крестьянские (фермерские) хозяйства и сельскохозяйственные потребительские кооперативы (нарастающим итогом), Единица	104	86		

Из Таблицы 1 видно, что значения показателей результативности, установленные государственной программой на 2020 год, не соответствуют значениям регионального проекта.

Предложение: рассмотреть вопрос о возможности приведения в соответствие значений целевых показателей (индикаторов) мероприятия 1. Реализация мероприятий регионального проекта Чувашской Республики «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» подпрограммы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Чувашской Республике» со значениями показателей установленных в паспорте регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации».

Для достижения целей и показателей регионального проекта паспортом регионального проекта установлено следующее финансовое обеспечение:

Таблица 2

№ п/п	Наименование результата и источники финансирования	Объем финансового обеспечения по годам реализации (тыс. рублей)	
		2019	2020
1	Количество вовлеченных в субъекты МСП,		

	осуществляющие деятельность в сфере сельского хозяйства, в том числе за счет средств государственной поддержки, в рамках федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» (нарастающим итогом)		
1.1.	консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации, всего	81 821,72	52 838,98
1.1.1.	бюджет субъекта	81 821,72	52 838,98
1.2.	бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования), всего	0,00	0,00
1.3.	внебюджетные источники, всего	9 091,30	5 871,00
ИТОГО ПО РЕГИОНАЛЬНОМУ ПРОЕКТУ:		90 913,02	58 709,98

Цели и задачи регионального проекта интегрированы в государственную программу Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Чувашской Республики», утвержденную Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 октября 2018 г. № 433 и обособлены в основное мероприятие 1. Реализация мероприятий регионального проекта Чувашской Республики «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» подпрограммы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Чувашской Республике».

Целью подпрограммы является создание и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в агропромышленном комплексе, в том числе крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

Для достижения этой цели подпрограммой поставлены решение следующих задач:

- увеличение в сельской местности субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере сельского хозяйства;
- создание и обеспечение текущей деятельности центров компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров;
- повышение конкурентоспособности продукции агропромышленного комплекса.

2. Краткая характеристика принятых нормативных правовых актов, регулирующих порядок предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на указанные мероприятия

В целях достижения результатов реализации регионального проекта Чувашской Республики «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», направленного на реализацию федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», входящего в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 15 мая 2019 г. № 148 (далее - Постановление № 148) утверждены Правила предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации на территории Чувашской Республики.

Постановлением № 148 утверждены:

Порядок предоставления главе крестьянского (фермерского) хозяйства государственной поддержки в форме гранта на реализацию проекта создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства (Агростартап), не предусматривающего использование части средств гранта на цели формирования неделимого фонда сельскохозяйственного потребительского кооператива, членом которого является глава крестьянского (фермерского) хозяйства (Приложение № 1);

Порядок предоставления главе крестьянского (фермерского) хозяйства государственной поддержки в форме гранта на реализацию проекта создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства (Агростартап), предусматривающего использование части средств гранта на цели формирования неделимого фонда сельскохозяйственного потребительского кооператива, членом которого является глава крестьянского (фермерского) хозяйства (Приложение № 2);

Правила предоставления сельскохозяйственным потребительским кооперативам субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственным потребительским кооперативом имущества, в том числе в целях последующей его передачи (реализации) в собственность членов данного сельскохозяйственного потребительского кооператива (Приложение № 3) (субсидии в соответствии с данными Правилами не предоставлялись);

Правила предоставления сельскохозяйственным потребительским кооперативам субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение части затрат, связанных с закупкой сельскохозяйственной продукции у членов данных сельскохозяйственных потребительских кооперативов (Приложение № 4);

Правила предоставления центру компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение затрат, связанных с осуществлением текущей деятельности (Приложение № 5). (Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 ноября 2019 г. № 486 в наименовании и по тексту Правил слова «на возмещение затрат» заменены «на софинансирование затрат», начало действия редакции с 18.12.2019)

Постановление № 148 разработано на основании Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 20 апреля 2019 г. № 476 (далее – Постановление № 476), которые устанавливают условия, цели и порядок предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации в целях достижения результатов реализации федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», входящего в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Постановление № 476 определено, что иные межбюджетные трансферты предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией региональных проектов субъектов Российской Федерации, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта (далее - региональные проекты), предусматривающих оказание поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям и центрам компетенций в сфере сельскохозяйственной

кооперации и поддержки фермеров путем предоставления средств из бюджетов субъектов Российской Федерации (далее - средства). Иные межбюджетные трансферты предоставляются на условиях софинансирования из бюджетов субъектов Российской Федерации.

Постановлением № 476 определены такие основные понятия как, например:

грант «Агростартап» - средства, перечисляемые из бюджета субъекта Российской Федерации крестьянскому (фермерскому) хозяйству для софинансирования его затрат, не возмещаемых в рамках иных направлений государственной поддержки, связанных с реализацией проекта создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства, представляемого в конкурсную комиссию, создаваемую высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (далее соответственно - уполномоченный орган, региональная конкурсная комиссия), главой крестьянского (фермерского) хозяйства или гражданином Российской Федерации, обязующимся в течение не более 15 календарных дней после объявления его победителем по результатам конкурсного отбора региональной конкурсной комиссией осуществить государственную регистрацию крестьянского (фермерского) хозяйства в органах Федеральной налоговой службы;

«затраты сельскохозяйственного потребительского кооператива» - средства, уплаченные сельскохозяйственным потребительским кооперативом своим членам за произведенную ими сельскохозяйственную продукцию с целью ее дальнейшей реализации или переработки с последующей реализацией;

«крестьянское (фермерское) хозяйство» - крестьянское (фермерское) хозяйство, зарегистрированное на сельской территории субъекта Российской Федерации в текущем финансовом году, отвечающее критериям микропредприятия, установленным Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», обязующееся осуществлять деятельность в течение не менее 5 лет со дня получения средств и достигнуть показателей деятельности, предусмотренных проектом создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства, главой которого является гражданин Российской Федерации, который не является или ранее не являлся получателем средств финансовой поддержки, субсидий или грантов на организацию начального этапа предпринимательской деятельности, а также гранта на поддержку начинающего фермера. Крестьянские (фермерские) хозяйства, осуществляющие деятельность в субъектах Российской Федерации, относящихся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, в субъектах Дальневосточного федерального округа, могут быть зарегистрированы на территории городов с численностью населения не более 100 тыс. человек и поселках городского типа с численностью населения не более 5 тыс. человек;

«сельскохозяйственный потребительский кооператив» - сельскохозяйственный потребительский кооператив (за исключением сельскохозяйственного потребительского кредитного кооператива), созданный в соответствии с Федеральным законом «О сельскохозяйственной кооперации», зарегистрированный на сельской территории субъекта Российской Федерации, являющийся субъектом малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и объединяющий не менее 5 личных подсобных хозяйств и

(или) 3 иных сельскохозяйственных товаропроизводителей. Члены сельскохозяйственного потребительского кооператива из числа сельскохозяйственных товаропроизводителей, кроме личных подсобных хозяйств, должны отвечать критериям микропредприятия, установленным Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Неделимый фонд сельскохозяйственного потребительского кооператива может быть сформирован в том числе за счет части средств гранта «Агростартап», предоставленных крестьянскому (фермерскому) хозяйству, являющемуся членом данного сельскохозяйственного потребительского кооператива. Сельскохозяйственный потребительский кооператив состоит и (или) обязуется состоять в ревизионном союзе сельскохозяйственных кооперативов в течение 5 лет со дня получения части средств гранта «Агростартап» и ежегодно представлять в уполномоченный орган ревизионное заключение о результатах своей деятельности;

«центр компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров» - юридическое лицо, зарегистрированное на территории Российской Федерации, одним из учредителей (участником и (или) членом) которого является субъект Российской Федерации или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, и оказывающее информационно-консультационные услуги, направленные на обеспечение создания и (или) развития сельскохозяйственных кооперативов, субъектов малого и среднего предпринимательства в области сельского хозяйства в субъекте Российской Федерации. Центром компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров может являться структурное подразделение указанного юридического лица. Центр компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров определяется в соответствии с федеральным проектом нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченного органа.

Постановлением № 476 определено, что средства предоставляются:

а) крестьянским (фермерским) хозяйствам в виде гранта «Агростартап» на конкурсной основе в соответствии с решениями региональной конкурсной комиссии: на реализацию проекта создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства - в размере, не превышающем **3 млн. рублей**, но не более 90 процентов затрат, на реализацию проекта создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства, предусматривающего использование части средств гранта «Агростартап» на цели формирования неделимого фонда сельскохозяйственного потребительского кооператива, членом которого является указанное крестьянское (фермерское) хозяйство, - в размере, **не превышающем 4 млн. рублей**, но не более 90 процентов затрат. При этом крестьянское (фермерское) хозяйство обязуется создать в течение года предоставления ему гранта «Агростартап» не менее 2 новых постоянных рабочих мест, если сумма гранта составляет 2 млн. рублей или более, и не менее 1 нового постоянного рабочего места, если сумма гранта составляет менее 2 млн. рублей. Срок освоения средств гранта «Агростартап» составляет не более 18 месяцев со дня получения указанных средств. Часть средств гранта «Агростартап», полученных крестьянским (фермерским) хозяйством, направляемая на формирование неделимого фонда сельскохозяйственного потребительского кооператива, не может быть менее 25 процентов и более 50 процентов общего объема средств. Срок освоения средств сельскохозяйственным потребительским кооперативом составляет не более 18 месяцев со дня получения указанных средств.

Перечень затрат, финансовое обеспечение которых предусматривается осуществить за счет средств гранта «Агростартап», а также перечень имущества, приобретаемого сельскохозяйственным потребительским кооперативом с использованием части средств гранта «Агростартап», внесенных крестьянским (фермерским) хозяйством в неделимый фонд сельскохозяйственного потребительского кооператива, определяются Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

б) сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части затрат, понесенных в текущем финансовом году, в частности:

связанных с закупкой сельскохозяйственной продукции у членов сельскохозяйственного потребительского кооператива, - в размере, не превышающем:

10 процентов затрат, - если выручка от реализации продукции, закупленной у членов кооператива по итогам отчетного бухгалтерского периода (квартала) текущего финансового года, за который предоставляется возмещение части затрат, составляет от 100 тыс. рублей до 2500 тыс. рублей включительно;

12 процентов затрат, - если выручка от реализации продукции, закупленной у членов кооператива по итогам отчетного бухгалтерского периода (квартала) текущего финансового года, за который предоставляется возмещение части затрат, составляет от 2501 тыс. рублей до 5000 тыс. рублей включительно;

15 процентов затрат, - если выручка от реализации продукции, закупленной у членов кооператива по итогам отчетного бухгалтерского периода (квартала) текущего финансового года, за который предоставляется возмещение части затрат, составляет от 5001 тыс. рублей до 10000 тыс. рублей включительно.

Объем продукции, закупленной у одного члена сельскохозяйственного потребительского кооператива, не должен превышать 15 процентов всего объема продукции, закупленной данным сельскохозяйственным потребительским кооперативом у членов кооператива по итогам отчетного бухгалтерского периода (квартала) текущего финансового года, за который предоставляется возмещение части затрат.

Возмещение части затрат сельскохозяйственных потребительских кооперативов на закупку сельскохозяйственной продукции у членов сельскохозяйственного потребительского кооператива за IV квартал отчетного финансового года осуществляется в I квартале года, следующего за отчетным.

Возмещение части затрат сельскохозяйственных потребительских кооперативов на закупку сельскохозяйственной продукции у членов сельскохозяйственного потребительского кооператива возможно за несколько кварталов текущего финансового года, если эти затраты не возмещались ранее в текущем отчетном году.

в) центру компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров на софинансирование затрат, связанных с осуществлением текущей деятельности, - в размере, не превышающем 70 процентов этих затрат. Перечень затрат, софинансируемых за счет средств, определяется Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2019 № 1706 Постановление № 476 с 1 января 2020 г. признан утратившим силу и одновременно утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Приложение 6 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков

сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717).

Постановлением от 18.12.2019 № 1706 уточнено понятие «сельскохозяйственный потребительский кооператив» и отмечено, что члены сельскохозяйственного потребительского кооператива из числа сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме личных подсобных хозяйств) должны отвечать критериям микро- или малого предприятия, установленным Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

3. Анализ выделения средств республиканского бюджета Чувашской Республики на реализацию мероприятия (Закон Чувашской Республики о республиканском бюджете, Соглашения, заключенные между Минсельхоз России и Кабинетом Министров Чувашской Республики, доведение ЛБО, объемов финансирования, отчеты об исполнении бюджета и т.д.)

В соответствии с п.5 статьи 10 Федерального закона от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» распределение иных межбюджетных трансфертов утверждается Правительством Российской Федерации.

Распределение иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.04.2019 № 835-р (далее – распределение).

Согласно вышеуказанному распределению размер иного межбюджетного трансферта, предоставляемого Чувашской Республике – Чувашии, в 2019 году на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации составляет **81 003,5 тыс. рублей.**

В соответствии с п.7 Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2019 г. № 476, предоставление иных межбюджетных трансфертов осуществляется на основании соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов, заключаемого между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Кабинетом Министров Чувашской Республики заключено Соглашение от 17 мая 2019 г. № 082-17-2019-096 на предоставление из федерального бюджета в 2019 году бюджету Чувашской Республики - Чувашии иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации в объеме **81 003,5 тыс. рублей** (уровень софинансирования – 99%) . Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Чувашской Республики - Чувашии на финансовое обеспечение расходных обязательств, в том числе направленных на достижение результата(ов) регионального проекта, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт, в 2019 году составляет **81 821,7 тыс. рублей.**

Уведомлением № 970-2019-3-022 от 08 мая 2019 года предоставлен иной межбюджетный трансферт бюджету Чувашской Республики в 2019 году на создание

системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации в сумме 81 003,5 тыс. рублей.

В Законе Чувашской Республики от 28.11.2018 № 83 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в 2019 году бюджетные ассигнования на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации в объеме **81 821,7 тыс. рублей** предусмотрены Законом Чувашской Республики от 05 сентября 2019 года № 54 «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (утвержден от **05.09.2019 № 54**) по разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 05 «Сельское хозяйство и рыболовство», целевой статье Ц9Н1754800 «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации».

Бюджетные ассигнования по указанным расходам до Минсельхоза Чувашии доведены Минфином Чувашии справкой-уведомлением № 2689 от 06.09.2019.

По данным отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора бюджета (форма по ОКУД 0503127) по состоянию на 01.01.2020 кассовый расход по показателю «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» составил в сумме 81 821,7 тыс. рублей (100% от утвержденных бюджетных назначений).

2020 год

Федеральным законом от 02.12.2019 № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации Чувашской Республике – Чувашии предусмотрены субсидии в объеме 52 310,6 тыс. рублей.

В 2020 году распределение субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, осуществлялось в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2019 № 1706 «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, и признании утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2019 г. № 476» (далее – Правила).

На основании п. 7 указанных Правил Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Министерством сельского хозяйства Чувашской Республики заключено Соглашение от «24» декабря 2019 г. № 082-09-2020-492 на предоставление из федерального бюджета в 2020 - 2022 годах бюджету Чувашской Республики - Чувашии субсидии на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации в объеме 52 310,6 тыс. рублей (уровень софинансирования – 99%) . Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Чувашской Республики - Чувашии на финансовое обеспечение расходных обязательств, в том числе направленных на достижение результата(ов) регионального проекта, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в 2020 году составляет 52 839,0 тыс. рублей.

Уведомлением № 970-2020-1-075 от 23 декабря 2019 года предоставлен иной межбюджетный трансферт бюджету Чувашской Республики в 2020 году на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации в сумме 52 310,6 тыс. рублей.

В Законе Чувашской Республики от 03.12.2019 № 83 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в 2020 году бюджетные ассигнования на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации предусмотрены по разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 05 «Сельское хозяйство и рыболовство», целевой статье Ц9Н1754800 «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» в объеме **52 839,0 тыс. рублей** (с учетом внесенных изменений от 12.03.2020 № 15).

Лимиты бюджетных обязательств первоначально доведены Минфином Чувашии до Минсельхоза Чувашии письмом от 13.12.2019 № 02/13-8948.

Изменения бюджетных ассигнований Минсельхоза Чувашии доведены Минфином Чувашии справкой-уведомлением № 949 от 16.03.2020.

По данным отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора бюджета (форма по ОКУД 0503127) по состоянию на 01.01.2021 кассовый расход по показателю «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» составил в сумме **52 839,0 тыс. рублей** (100% от утвержденных бюджетных назначений).

4. Условия и порядок предоставления субсидий Минсельхозом Чувашии, своевременность подписания Соглашений о предоставлении субсидий с их получателями, соблюдение сроков, предусмотренных Соглашением, объемов финансирования.

За период реализации регионального проекта Минсельхозом Чувашии заключено 49 соглашений (в 2019 г. – 32, в 2020 г. – 17) на предоставление грантов/субсидии на общую сумму 134 750,71 тыс. рублей (в 2019 г. – 81 911,71 тыс. рублей, в 2020 г. – 52 838,99 тыс. рублей).

В 2019 году наибольшая доля средств, предусмотренных на реализацию регионального проекта, приходится на предоставление грантов «Агростартап», не предусматривающего использование части средств гранта на цели формирования неделимого фонда сельскохозяйственного потребительского кооператива – 58 577, 61 тыс. рублей (71,5%), а в 2020 году напротив – на предоставление гранта «Агростартап», предусматривающего использование части средств гранта на цели формирования неделимого фонда сельскохозяйственного потребительского кооператива – 39 060,73 тыс. рублей (73,9%)

Таблица 3.

Структура предоставленных грантов/субсидий в разрезе видов за 2019-2020 гг.

Вид гранта/субсидии	2019 г.			2020 г.		
	Общая сумма гранта/субсидии	Структура, %	Количество соглашений	Общая сумма гранта/субсидии	Структура, %	Количество заключенных соглашений
грант «Агростартап» без неделимого	58 577 615,00	71,5%	21	6 000 000,00	11,4	2

фонда						
грант «Агростартап» с неделимым фондом	15 839 550,00	19,3%	4	39 060 730,48	73,9	10
Субсидии СПоК	4 464 249,14	5,5%	6	4 747 956,39	9,0	4
Субсидии Центру компетенций	3 030 303,03	3,7%	1	3 030 303,03	5,7	1
Всего	81 911 717,17	100,0%	32	52 838 989,90	100,0%	17

Анализ структуры объема предоставленных грантов/субсидий и количества получателей поддержки в разрезе муниципальных районов по месту нахождения получателей поддержки установил следующее.

Поддержку за период реализации проекта 2019-2020 гг. получили 14 муниципальных районов. Основное количество получателей поддержки и доля средств гранта/субсидии приходится на 5 муниципальных районов: Батыревский район – 15 К(Ф)Х на общую сумму 38 900,13 тыс. рублей (30,2%), Ядринский – 6 К(Ф)Х на общую сумму 20 913,55 тыс. рублей (16,3%), Моргаушский – 4 К(Ф)Х на общую сумму 12 594,60 тыс. рублей (9,8%), Комсомольский – 5 К(Ф)Х на общую сумму 12 169,55 тыс. рублей (9,5%), Аликовский – 4 К(Ф)Х на общую сумму 10 347,57 тыс. рублей (8,0%).

Таблица 4.

Структура объема предоставленных грантов/субсидий и количества получателей поддержки в разрезе муниципальных районов за 2019-2020 гг.

Район	Общая сумма грантов/ субсидий, рублей	Структура по общей сумме, %	Количество заключенных соглашений
Батыревский	38 900 127,56	30,2	15
Ядринский	20 913 550,00	16,3	6
Моргаушский	12 594 600,00	9,8	4
Комсомольский	12 169 553,99	9,5	5
Аликовский	10 347 574,24	8,0	4
Красночетайский	6 423 695,22	5,0	3
Урмарский	4 998 700,00	3,9	2
Янтиковский	4 396 500,00	3,4	2
Вурнарский	3 000 000,00	2,3	1
Козловский	3 000 000,00	2,3	1
Мариинско-посадский	2 999 800,00	2,3	1
Красноармейский	2 988 000,00	2,3	1
Шемуршинский	2 988 000,00	2,3	1
Чебоксарский	2 970 000,00	2,3	1
Общий итог	128 690 101,01	100,0	47

Постановлением № 148 определено что под крестьянским (фермерским) хозяйством понимается **крестьянское (фермерское) хозяйство, зарегистрированное на сельской территории Чувашской Республики в текущем финансовом году, отвечающее критериям микропредприятия, установленным Федеральным законом «О**

развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», главой которого является гражданин Российской Федерации.

При этом выборочный анализ показал, что отдельные получатели субсидий на момент ее получения зарегистрировались в качестве К(Ф)Х повторно (т.е. до получения гранта Агростартап).

Так, по информации веб-сервиса для быстрой проверки контрагентов «Контур.Фокус»:

К(Ф)Х Жерженова Марина Владимировна (ИНН 211000124063) была зарегистрирована как К(Ф)Х 01.08.2016, прекратила деятельность 10.03.2019, а 10.04.2019 зарегистрировалась вновь, соглашение о предоставлении гранта заключено с Минсельхозом Чувашии 09.09.2019;

К(Ф)Х Плотников Валерий Евгеньевич (ИНН 211100053271) был зарегистрирован как К(Ф)Х 11.01.2012, прекратил деятельность 27.02.2019, а 04.03.2019 зарегистрировался вновь, соглашение о предоставлении гранта заключено с Минсельхозом Чувашии 09.09.2019. При этом так же необходимо отметить, что Плотников Валерий Евгеньевич в период с 16.08.2010 по 11.01.2021 являлся участником СПОКК «Октябрьское-Согласие» (ИНН 2111007573), ООО «Эльбарусовский» (ИНН 2111007950, Основной вид деятельности: Выращивание зерновых, технических и прочих сельскохозяйственных культур, не включенных в другие группировки), ООО «Забава» (ИНН 2111006812, основной вид деятельности: Торговля розничная пищевыми продуктами, напитками и табачными изделиями в специализированных магазинах), а также в период с 22.12.2005 по 10.01.2012 осуществлял деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;

К(Ф)Х Степанов Петр Александрович (ИНН 212000790107) зарегистрировался в качестве К(Ф)Х 30.08.2019, соглашение о предоставлении гранта заключено с Минсельхозом Чувашии 09.09.2019. При этом в настоящее время является участником ООО «Лотос», генеральным директором и участником ООО «Шанс» (ИНН 2115902986), а также являлся генеральным директором ООО «ЗАВОД ЧЖБИ» (ИНН 2124044491), директором и участником ООО «Сигма» (ИНН 2130072031), ООО «Охотничий клуб» (ИНН 2116496737), участником ООО «Карп» (ИНН 2116498999), директором и участником ООО «Логистик - Сервис» (ИНН 2130039475), (ИНН 2116494948), генеральным директором ООО «Алкопорт»;

К(Ф)Х Федоров Владимир Артурович (ИНН 211202138485) зарегистрирован в качестве К(Ф)Х 12.04.2019, при этом был также зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя 27.05.2015 и прекратил деятельность только 13.01.2021, соглашение о предоставлении гранта заключено с Минсельхозом Чувашии 09.09.2019;

К(Ф)Х Петров Олег Владимирович (ИНН 210801477301) был зарегистрирован в качестве К(Ф)Х 23.11.2010, прекратил деятельность 20.01.2017, и заново зарегистрирован 30.08.2019, соглашение о предоставлении гранта заключено с Минсельхозом Чувашии 09.09.2019.

Факт прекращения деятельности К(Ф)Х и перерегистрации в одном и том же году дает основание полагать, что перерегистрация осуществлена получателями гранта для формального соответствия требованиям установленным Постановлением № 148.

Необходимо отметить, что выдача грантов Агростартап лицам, ранее занимавшимся предпринимательской деятельностью, не обеспечивает достижение целей регионального проекта, так как не способствует увеличению количества субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере сельского хозяйства.

Выборочный анализ соблюдения условий предоставления сельскохозяйственным потребительским кооперативам субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение части затрат, связанных с закупкой сельскохозяйственной продукции у членов данных сельскохозяйственных потребительских кооперативов, показал следующее.

Постановлением № 148 установлено, что члены сельскохозяйственного потребительского кооператива из числа сельскохозяйственных товаропроизводителей, кроме личных подсобных хозяйств, должны отвечать критериям микропредприятия, установленным Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Подпунктом «в» пункта 2.3. Правил установлено, что субсидия не предоставляется в случаях, если в) сельскохозяйственный потребительский кооператив и члены данного сельскохозяйственного потребительского кооператива не соответствуют требованиям пункта 1.3 настоящих Правил.

Проверкой установлено, что получатели субсидии Сельскохозяйственный снабженческо - сбытовой потребительский кооператив «Баймашский» (далее – СССПК «Баймашский») (ИНН 2110002011) и Сельскохозяйственный сбытовой снабженческий перерабатывающий потребительский кооператив «Эко продукт» (далее – СССПК «Эко продукт») (ИНН 2103002483) не соответствуют требованиям пункта 1.3 Правил, а именно: члены указанных кооперативов не отвечают критериям микропредприятия, установленным Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Так СХПК им. Ульянова (ИНН 2102000148) и Колхоз «Свобода» (ИНН 2110000303), являющиеся членами СССПК «Баймашский», по данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства имеют категорию **малое предприятие**. Члены кооператива СССПК «Эко продукт» СХПК «Звезда» (ИНН 2103000870) и ООО СХП «НУР» (ИНН 1608009418) по данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства также относятся к категории **малых предприятий**.

Минсельхозом Чувашии с указанными кооперативами в 2019 году заключены следующие соглашения:

соглашение от 10.12.2019 № 05-12/186-4 с СССПК «Баймашский» на предоставление в 2019 году субсидии на возмещения затрат, связанных с закупкой сельскохозяйственной продукции у членов сельскохозяйственного потребительского кооператива на сумму **2 306,65** тыс. рублей за I -III квартал 2019 года;

соглашение от 10.12.2019 № 05-12/186-5 с СССПК «Эко продукт» на предоставление в 2019 году субсидии в целях возмещения части затрат, связанных с закупкой сельскохозяйственной продукции у членов сельскохозяйственного потребительского кооператива на сумму **415,80** тыс. рублей за I -III квартал 2019 года.

Таким образом в 2019 году Минсельхозом Чувашии заключены соглашения и предоставлены субсидии СССПК «Баймашский» и СССПК «Эко продукт» в общей сумме 2 722,45 тыс. рублей в нарушение требований ст. 78, ст. 162 БК РФ, подпункта «в» пункта 2.3. Правил, утвержденных Постановлением № 148, что указывает на состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 15.15.5 КоАП РФ (срок привлечения к административной ответственности истек).

14 декабря 2021 года в адрес Минсельхозом Чувашии СССПК «Баймашский» направлено уведомление о возврате субсидии в размере 2 306 648,27 рублей, предоставленных за I-III квартал 2019 года, и СССПК «Эко

продукт» в размере 415,80 рублей, предоставленных за I-III квартал 2019 года. Платежными поручениями от 14.12.2021 №489, от 14.12.2021 №497 указанные суммы кооперативами перечислены в республиканский бюджет Чувашской Республики.

В 2020 году Минсельхозом Чувашии с указанными кооперативами заключены следующие соглашения:

соглашение от 19.05.2020 № 10-2020-00763 с СССПК «Эко продукт» на предоставление в 2020 году субсидии в целях возмещения части затрат, связанных с закупкой сельскохозяйственной продукции у членов сельскохозяйственного потребительского кооператива на сумму 798,49 тыс. рублей, в том числе за IV квартал 2019 года в сумме 212,29 тысяч. рублей;

соглашение от 19.05.2020 № 10-2020-00941 с СССПК «Баймашский» на предоставление в 2020 году субсидии на возмещения затрат, связанных с закупкой сельскохозяйственной продукции у членов сельскохозяйственного потребительского кооператива на сумму 1 147,05 тыс. рублей за I квартал 2020 года.

При этом с 01.01.2020 Постановлением от 18.12.2019 № 1706 уточнено понятие «сельскохозяйственный потребительский кооператив» и отмечено, что члены сельскохозяйственного потребительского кооператива из числа сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме личных подсобных хозяйств) должны отвечать критериям микро- или малого предприятия, установленным Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

При этом Минсельхозом Чувашии не обеспечено своевременное внесение соответствующих изменений в Постановление № 148. Указанные изменения в Правила внесены лишь 20.12.2021, т.е. в ходе контрольного мероприятия.

Согласно абзацу 2 пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Абзацем вторым пункта 2.9. постановления № 148 установлено, что финансирование расходов, подлежащих осуществлению за счет средств, поступающих из федерального бюджета, производится в пределах средств, поступивших из федерального бюджета, в порядке и на условиях, которые установлены нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Таким образом, заключение Минсельхозом Чувашии соглашений от 19.05.2020 № 10-2020-00763 с СССПК «Эко продукт» на сумму 586,20 тыс. рублей (за I квартал 2020 года), от 19.05.2020 № 10-2020-00941 с СССПК «Баймашский» на сумму 1 147,05 тыс. рублей (за I квартал 2020 года) не привели к нарушениям Правил предоставления субсидий, утверждённым Постановлением Правительства РФ от 18.12.2019 № 1706.

Следует отметить, что 14 декабря 2021 года Минсельхозом Чувашии в адрес СССПК «Эко продукт» в размере 212,29 тыс. рублей, предоставленных за IV квартал 2019 года. Указанная сумма платежным поручением от 14.12.2021 № 489 кооперативом перечислена в республиканский бюджет Чувашской Республики.

5. Порядок проведения конкурсного отбора лиц, претендующих на получение государственной поддержки из республиканского бюджета Чувашской Республики.

Порядок проведения конкурсного отбора определен постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 15 мая 2019 г. № 148 «Об утверждении правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации на территории Чувашской Республики» при предоставлении главе крестьянского (фермерского) хозяйства государственной поддержки в форме гранта на реализацию проекта создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства (Агростартап):

- не предусматривающего использование части средств гранта на цели формирования неделимого фонда сельскохозяйственного потребительского кооператива, членом которого является глава крестьянского (фермерского) хозяйства;
- предусматривающего использование части средств гранта на цели формирования неделимого фонда сельскохозяйственного потребительского кооператива, членом которого является глава крестьянского (фермерского) хозяйства.

Минсельхозом Чувашии на своем официальном сайте на Портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» осуществляется размещение извещения о начале приема заявок по соответствующей форме и документов, прилагаемых к заявке (соответственно приложения № 1 и № 2 к Порядкам).

Конкурсный отбор осуществляется Комиссией. Состав конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора на получение грантов в форме субсидий для малых форм хозяйствования утвержден распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 23.03.2017 № 224-р (с последующими изменениями и дополнениями).

По данным Минсельхоз Чувашии (протоколы заседания конкурсной комиссии № 16/1 от 21.08.2019, № 16/2 от 22.08.2019) **в 2019 году было подано 54 заявки** на участие в конкурсном отборе на предоставление государственной поддержки, из которой **по 5 заявкам было отказано** в допуске к участию, в том числе:

2 заявки – из-за отсутствия документов сельскохозяйственного потребительского кооператива, обязательные к представлению в соответствии с требованиями п.2 приложения № 3 Порядка предоставления главе крестьянского (фермерского) хозяйства государственной поддержки в форме гранта на реализацию проекта создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства (Агростартап), **предусматривающего** использование части средств гранта на цели формирования неделимого фонда сельскохозяйственного потребительского кооператива, членом которого является глава крестьянского (фермерского) хозяйства;

3 заявки - не соответствие требованиям п.1.3 Порядка предоставления главе крестьянского (фермерского) хозяйства государственной поддержки в форме гранта на реализацию проекта создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства (Агростартап), **не предусматривающего** использование части средств гранта на цели формирования неделимого фонда сельскохозяйственного потребительского кооператива, членом которого является глава крестьянского (фермерского) хозяйства (глава К(Ф)Х зарегистрирован ранее 15.11.2011, а не в текущем финансовом году), абз.3 п.1 приложения 2 Порядка (не представлен план расходов), п.2.7 Порядка (имеется неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах).

Допущены к участию в конкурсном отборе 49 заявок, в том числе:

6 заявок – на предоставление государственной поддержки в форме гранта на реализацию проекта создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства (Агростартап), **предусматривающего** использование части средств гранта на цели

формирования неделимого фонда сельскохозяйственного потребительского кооператива, членом которого является глава крестьянского (фермерского) хозяйства;

43 заявки – на предоставление государственной поддержки в форме гранта на реализацию проекта создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства (Агростартап), **не предусматривающего** использование части средств гранта на цели формирования неделимого фонда сельскохозяйственного потребительского кооператива, членом которого является глава крестьянского (фермерского) хозяйства.

Из 49 заявок отказано в предоставлении государственной поддержки 7 участникам конкурсного отбора, набравшим менее 2,5 баллов.

Предоставлена государственная поддержка в 2019 году 25 главам К(Ф)Х на общую сумму 74 388,0 тыс. рублей, в том числе согласно:

- протоколу от 22.08.2019 № 16/2 – 24 главам К(Ф)Х на сумму 72 389,0 тыс. рублей,

- протоколу от 05.12.2019 № 28 – 1 главе К(Ф)Х на сумму 1 999,0 тыс. рублей.

По данным Минсельхоз Чувашии (протокол заседания конкурсной комиссии № 12 от 06.07.2020) **в 2020 году было подано 83 заявки** на участие в конкурсном отборе на предоставление государственной поддержки, из которой **по 15 заявкам было отказано** в допуске к участию из-за несоответствия требованиям Порядков (Приложение № 1 и № 2).

Допущены к участию в конкурсном отборе **68 заявок**, в том числе:

17 заявок – на предоставление государственной поддержки в форме гранта на реализацию проекта создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства (Агростартап), **предусматривающего** использование части средств гранта на цели формирования неделимого фонда сельскохозяйственного потребительского кооператива, членом которого является глава крестьянского (фермерского) хозяйства;

51 заявка – на предоставление государственной поддержки в форме гранта на реализацию проекта создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства (Агростартап), **не предусматривающего** использование части средств гранта на цели формирования неделимого фонда сельскохозяйственного потребительского кооператива, членом которого является глава крестьянского (фермерского) хозяйства.

Из 68 заявок отказано в предоставлении государственной поддержки 5 участникам конкурсного отбора, набравшим менее 2,5 баллов.

Предоставлена государственная поддержка в 2020 году 12 главам К(Ф)Х на общую сумму 45 060,7,0 тыс. рублей, в том числе согласно:

- протоколу от 06.07.2020 № 12 – 11 главам К(Ф)Х на сумму 41 908,3 тыс. рублей,

- протоколу от 09.07.2020 № 13 – 1 главе К(Ф)Х на сумму 3 152,4 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия рассмотрена работа конкурсной комиссии, объективность и правильность выставленной членами комиссии оценки документов, предоставленных главами К(Ф)Х на конкурсный отбор.

Согласно п. 3.9 Порядка предоставления главе крестьянского (фермерского) хозяйства государственной поддержки в форме гранта на реализацию проекта создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства (Агростартап), **не предусматривающего** использование части средств гранта на цели формирования неделимого фонда сельскохозяйственного потребительского кооператива, членом которого является глава крестьянского (фермерского) хозяйства (Приложение № 1) и Порядка предоставления главе крестьянского (фермерского) хозяйства государственной поддержки в форме гранта на реализацию проекта создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства (Агростартап), предусматривающего

использование части средств гранта на цели формирования неделимого фонда сельскохозяйственного потребительского кооператива, членом которого является глава крестьянского (фермерского) хозяйства (Приложение № 2) документы, допущенные к конкурсному отбору, Комиссия оценивает в соответствии с критериями оценки документов, по результатам которой выставляется итоговая оценка.

По результатам конкурсного отбора Комиссией формируется рейтинг документов в порядке убывания присвоенных им итоговых оценок, который указывается в протоколе заседания Комиссии.

В ходе анализа оценок, выставленных членами комиссии, по определенным критериям установлено расхождение, которое в результате повлияло на итоговую оценку и соответственно на итоговый балл.

1) Так, главе К(Ф)Х Сорокину Владимиру Васильевичу выставлен итоговый балл 3,220. В результате того, что лимиты бюджетных обязательств на 2019 год были ограничены, последний получатель по рейтингу получил государственную поддержку с итоговым баллом в 3,235.

При рассмотрении ему выставленных членами комиссии баллов установлено, что член комиссии Александров Э.Г. по критерию «уровень среднемесячной заработной платы на одного работника» присвоил ему 3 балла, как «от 18 до 15 тыс. рублей», тогда как согласно проекту Агростартап уровень среднемесячной заработной платы на одного работника составляет 18 100 рублей, т.е.. подходит под критерий «выше 18 тыс. рублей» и соответственно должен оцениваться как 5 баллов. Также, членом комиссии Александровым Э.Г. по критерию «площадь земель сельскохозяйственного назначения участника конкурсного отбора» присвоена оценка в 0 баллов, тогда как согласно выписке из ЕГРН у Сорокина В.В. имеется в наличии земельный участок для сельскохозяйственной деятельности и сельскохозяйственные животные на основании которого оценивается данный критерий и соответственно минимальный балл по критерию «менее 1 га на 1 условную голову» оценивается в 2 балла.

Кроме того, членами комиссии Егоровой О.Д., Александровой Э.В., Богдановым А.Н. и Васильевым Н.И. критерий «членство участника конкурсного отбора в сельскохозяйственных потребительских кооперативах» оценено в 0 баллов, другими 3 членами комиссии в 3 балла как «член кооператива от 1 до 3 месяцев на дату подачи заявки». Основанием для оценки данного критерия является выписка из реестра членов сельскохозяйственного потребительского кооператива. В документах, приложенных для участия в конкурсном отборе, заверенная копия справки сельскохозяйственной снабженческо-сбытового потребительского кооператива «Баймашевский» от 16.07.2019, подтверждающей что Сорокин В.В. является членом кооператива СССПК «Баймашевский» с 24 мая 2019 года на основании решения Наблюдательного совета кооператива (протокол № 1 от 24.05.2019. Из указанной справки следует, что Сорокин В.В. на момент подачи заявки на получение государственной поддержки являлся членом кооператива и по критерию «член кооператива от 1 до 3 месяцев на дату подачи заявки» оценивается в 3 балла.

Исходя из вышеизложенного следует, что общая оценка по итоговому баллу по Сорокину В.В. могла оцениваться в 3,41 балла, и он мог претендовать на получение в 2019 году государственной поддержки в форме гранта на реализацию проекта создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства (Агростартап).

2) Главе К(Ф)Х Иванову Сергею Владимировичу в 2019 году по итогам комиссии присвоен итоговый балл - 2,51, т.е. он прошел итоговый порог в 2,5 баллов,

однако из-за ограничения в лимитах бюджетных обязательств поддержка ему не была оказана.

При рассмотрении ему выставленных членами комиссии баллов установлено следующее.

Согласно выписке из похозяйственной книги от 25.07.2019 у Иванова С.В. имеется 3 телки, с пересчетом на условные головы (коэффициент 0,6) это составляет 1,8. По критерию «наличие у участника конкурсного отбора сельскохозяйственных животных (условных голов) от 1 до 2» предусмотрена оценка – 1 балл. Однако, членом комиссии Васильевым Н.И. дана оценка в 3 балла, как имеющего сельскохозяйственных животных (условных голов) «10 и более».

Кроме того, по критерию «уровень среднемесячной заработной платы на одного работника». Иванову С.В. членом комиссии Рябининой Т. А. присвоено 5 баллов, как имеющего уровень среднемесячной заработной платы на одного работника выше 18 тыс. рублей, вместо 3 баллов «от 18 до 15 тыс. рублей».

В результате указанного, общая оценка по итоговому баллу по Иванову С.В. могла оцениваться в 2,47 балла, и он не мог претендовать на получение в 2019 году государственной поддержки в форме гранта на реализацию проекта создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства (Агростартап), как не прошедшего итоговый порог для получения поддержки в 2,5 баллов.

3) Главе К(Ф)Х Раськину Вячеславу Геннадьевичу в 2019 году по итогам комиссии присвоен итоговый балл – 3,259, т.е. он прошел итоговый порог и ему оказана государственная поддержка, как лицу, набравшему большее количество баллов и оказавшемуся в рейтинге лиц на получение.

При рассмотрении ему выставленных членами комиссии баллов установлено, что по показателю «Площадь земель сельскохозяйственного назначения участника конкурсного отбора» членом комиссии Кошкиной М.В. присвоен балл – 0. Тогда как другими членами комиссии по данному показателю присвоено 2 балла, как имеющего площадь менее 1 га на 1 условную голову, что подтверждается выпиской из ЕГРН и выпиской из похозяйственной книги (по количеству скота).

Кроме того, следует отметить, что по критерию «Место расположения животноводческих помещений участника конкурсного отбора» балл присваивается: «вне границ населенного пункта» - 4, «в границах населенного пункта» - 1. При этом 7 членов комиссии по этому показателю присвоили 4 балла, один член (Загребяева М.А.) – 1 балл, Оков Н.А. – 0 баллов. Согласно проекту Агростартап местом расположения К(Ф)Х является территория Батыревского района (не указано в границах или вне границ населенного пункта). Какие-либо другие документы, свидетельствующие о месте нахождения К(Ф)Х в конкурсной документации не приложены.

Также, по критерию «наличие у участника конкурсного отбора договоров (предварительных договоров) на убой скота, переработку животноводческой продукции и утилизацию биологических отходов» членом комиссии Оковым Н.А. присвоено 0 баллов, тогда как в конкурсной документации такие договоры приложены.

В результате указанного, общая оценка по итоговому баллу по Раськину В.Г. могла оцениваться в 3,15 баллов (вместо 3,259), и он не смог бы претендовать на получение в 2019 году государственной поддержки в форме гранта на реализацию проекта создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства (Агростартап), как не попавшему в рейтинг получателей.

Таким образом выборочный анализ показал, что разный подход Конкурсной комиссии в 2019 году при оценке представленных главами КФХ, претендующими на государственную поддержку в форме гранта «Агростартап»,

проектов создания и развития фермерских хозяйств, в нарушение п. 3.9 Приложения № 1 и п. 3.9 Приложения № 2 Правил предоставления субсидии, утвержденного Постановлением №148, привел к неполучению отдельными главами КФХ гранта Агростартап.

6. Проверка целевого и эффективного расходования получателями средств республиканского бюджета Чувашской Республики на цели, предусмотренные условиями заключенных соглашений

В рамках контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики проведены выборочные проверки целевого и эффективного использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, выделенных на реализацию вышеуказанных мероприятий.

2019 год

К(Ф)Х Петров Олег Владимирович

09.09.2019 между К(Ф)Х Петровым Олегом Владимировичем и Минсельхозом Чувашии заключено соглашение № 01-23/45-14 о предоставлении из республиканского бюджета Чувашской Республики в 2019 году субсидии в форме гранта на реализацию проекта создания и развития крестьянского фермерского хозяйства (агростартап), не предусматривающего использование части средств гранта на цели формирования неделимого фонда (сельскохозяйственного потребительского кооператива, членом которого является глава крестьянского (фермерского) хозяйства в размере 2 700, тыс. рублей

В соответствии с соглашением в целях подтверждения целевого использования выделенных средств К(Ф)Х Петрова Олега Владимировича представлены документы на сумму 3 000,00 тыс. рублей, в том числе договор с ООО «СтройГрупп» (ИНН 2123019654) от 16.10.2019 № 2 на поставку товара в соответствии с Приложением №1 к договору. Согласно универсальному передаточному документу от 21.10.2019 №УТ-1617 по договору поставлен бетон М-300 на ОПГС на сумму 164,5 тыс. рублей и оказана услуга доставки на сумму 17,5 тыс. рублей. Оплата по договору в сумме 182 тыс. рублей осуществлена платежным поручением от 17.10.2019 №6. Однако Планом расходов к Соглашению не предусмотрены расходы на оказание услуг доставки.

С учетом софинансирования (10%) сумма нецелевого использования бюджетных средств составляет 15,75 тыс. рублей.

Абзацем вторым пункта 2.1 Постановлением №148 установлено, что грант имеет строго целевое назначение, использование средств гранта на иные цели не допускается.

Подпунктом «в» пункта 2.2. Постановления №148 установлена обязанность Главы К(Ф)Х использовать грант в течение 18 месяцев со дня поступления средств гранта на лицевой счет и использовать имущество, закупаемое за счет гранта «Агростартап», на реализацию проекта Агростартап в соответствии с планом расходов, предлагаемых к софинансированию за счет государственной поддержки в форме гранта на реализацию проекта создания и развития хозяйства (Агростартап), не предусматривающего использование части средств гранта на цели формирования неделимого фонда сельскохозяйственного потребительского кооператива, членом которого является заявитель (далее - план расходов), с указанием наименований приобретаемого имущества, выполняемых работ, оказываемых услуг (далее - приобретение), их количества, цены, источников финансирования по форме согласно приложению N 6 к настоящему Порядку.

Таким образом услуги по доставке бетона на сумму 17,5 тыс. рублей оплачены за счет средств гранта в нарушении ст.78 БК РФ, подпункта «в» пункта

2.2. Правил, утвержденных Постановлением № 148, и условий заключенного соглашения, что указывает на состав административного правонарушения предусмотренного ч. 2 ст. 15.15.5 КоАП РФ (срок привлечения к административной ответственности истек).

Нарушение устранено в ходе проверки: указанные средства сумме 15,75 тыс. рублей К(Ф)Х Петрова Олега Владимировича возвращены в бюджет Чувашской Республики (платежное поручение от 17.12.2021 №33).

Между тем, пунктом 5.5 Соглашения установлено, что случае установления по итогам проверок, проведенных Минсельхозом Чувашии, а также органами государственного финансового контроля, факта нарушения целей и условий предоставления средств гранта, определенных Правилами предоставления субсидии, а также недостижения Получателем результата предоставления гранта, показателей предоставления гранта, предусмотренных настоящим Соглашением, на Получателя накладываются штрафные санкции в соответствии с законодательством Российской Федерации и Правилами предоставления гранта.

В соответствии с пунктом 5.6. Соглашения в случае, если Получателем допущены нарушения обязательств, предусмотренных подпунктами «а», «в», «д», «е», «ж» пункта 2.2 правового акта, Получатель уплачивает в республиканский бюджет Чувашской Республики штраф в размере 0,3 процента от суммы гранта.

Таким образом в нарушение ст. 158 БК РФ, п. 6.4 Приложения №1 к Постановлению № 148 и пункта 5.6 Соглашения Минсельхозом Чувашии в отношении К(Ф)Х Петрова Олега Владимировича не применены штрафные санкции в размере 0,3 процента от суммы гранта, что составляет 8,10 тыс. рублей.

Проверкой так же установлено, что К(Ф)Х Петровым Олегом Владимировичем в соответствии с договором купли-продажи от 24.09.2019 б/н приобретен К(Ф)Х Петровой Алевтины Алексеевны (ИНН 210800645095) комбайн кормоуборочный полуприцепный КСД-2,0 «Sterh» (дата выпуска 24.04.2019) со стоимостью 350,00 тыс. руб. (акт приема-передачи от 24.09.2019., УПД от 24.09.2019 №01, платежное поручение от 26.09.2019 №1), а также в соответствии с договором от 24.09.2019 б/н приобретены коровы в количестве 10 шт. на общую сумму 650,00 тыс. рублей (УПД №02 от 24.09.2019, платежное поручение от 26.09.2019 №2). При этом Петрова Алевтина Алексеевна является супругой Петрова Олега Владимировича.

К(Ф)Х Поляков Борис Николаевич

09.09.2019 между К(Ф)Х Полякова Бориса Николаевича и Минсельхозом Чувашии заключено соглашение № 01-23/45-24 о предоставлении из республиканского бюджета Чувашской Республики в 2019 году субсидии в форме гранта на реализацию проекта создания и развития крестьянского фермерского хозяйства (агростартап), не предусматривающего использование части средств гранта на цели формирования неделимого фонда (сельскохозяйственного потребительского кооператива, членом которого является глава крестьянского (фермерского) хозяйства на сумму 2 988,00 тыс. рублей.

Из пункта 4.2.3. Соглашения следует, что Получатель субсидии обязан использовать грант в течение 18 месяцев со дня поступления средств гранта на расчетный счет и использовать имущество, закупаемое за счет гранта, исключительно на реализацию проекта Агростартап в соответствии с планом расходов, предлагаемых к софинансированию за счет государственной поддержки в форме гранта на реализацию проекта создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства

(Агростартап), с указанием наименований приобретаемого имущества, выполняемых работ, оказываемых услуг, их количества, цены, источников финансирования.

Согласно пункту 4.2.4. Получатель субсидии обязан оплачивать за счет собственных средств не менее 10 процентов стоимости каждого приобретения, указанного в плане расходов.

В соответствии с Планом расходов (Приложение № 1 к соглашению) грант предоставляется на финансовое обеспечение затрат на приобретение имущества на общую сумму 3320 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств гранта 2 988 тыс. рублей:

- ПРФ-145.м в количестве 1 шт. на сумму 420,00 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств гранта – 378 тыс. рублей;

- нетели - 9 шт. на сумму 1 170 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств гранта – 1 053,00 тыс. рублей;

- трактор – 1 шт. на сумму 1 430 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств гранта – 1 287,00 тыс. рублей;

- строительные материалы на сумму 300,00 тыс. рублей в том числе 270,00 тыс. рублей.

Дополнительным соглашением от 13.11.2019 №01-23/68-4 в План расходов изложен в новой редакции:

- ПРФ-145.м в количестве 1 шт. на сумму 420,00 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств гранта – 378 тыс. рублей;

- нетели - 9 шт. на сумму 630 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств гранта – 567,00 тыс. рублей;

- трактор – 1 шт. на сумму 1 430 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств гранта – 1 287,00 тыс. рублей;

- строительные материалы на сумму 840,00 тыс. рублей в том числе за счет средств гранта – 756,00 тыс. рублей.

В целях подтверждения целевого использования выделенных средств К(Ф)Х Поляковым Борисом Николаевичем в Минсельхоз Чувашии в составе отчета за 1 квартал 2021 года представлен договор с ИП Любимовым Виталием Александровичем (ИНН 211700517052) от 22.01.2021 б/н на поставку строительных материалов. В соответствии с договором приобретены насос Водолей в количестве 1 шт. – 12 тыс. рублей, дробилка Зубр в количестве 1 шт. на сумму 8 тыс. рублей, труба НКТ 120 на сумму 30 тыс. рублей. Данные товары не относятся к категории «строительные материалы» и фактически относятся к категории «оборудование» и не предусмотрены планом расходов.

Таким образом указанные оборудования приобретены К(Ф)Х Поляковым Борисом Николаевичем в нарушение ст. 78 БК РФ, подпункта «в» пункта 2.2. Правил, утвержденных Постановлением № 148, и условий заключенного соглашения, что указывает на состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 15.15.5 КоАП РФ.

По данному факту, к(Ф)Х Поляков Б.Н. 20.12.2021 пояснил, что данный поставщик преимущественно осуществляет реализацию строительных материалов и инструмента, и соответственно, при составлении договора от 22.01.2021 г. поставщик ошибочно оформил договор купли-продажи строительных материалов, а не купли-продажи оборудования. Со своей стороны к(Ф)Х Поляков Б.Н., опираясь на название договора, не принял своевременных мер по внесению изменения в план расходов в части уменьшения статьи расходов «Стройматериалы» и введения статьи расходов «Оборудование».

В период проведения проверки, в целях приведения плана расходов в соответствие с фактической группировкой приобретаемого имущества (оборудование вместо строительных материалов) К(Ф)Х Поляков Б.Н. 14.12.2021 г. вышел с обращением о внесении изменений в план расходов. Данное заявление было рассмотрено на заседании конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора на получение грантов в форме субсидий для малых форм хозяйствования (далее - Комиссия) (протокол № 26 от 22.12.2021 г.) и согласовано внесение изменений в план расходов К(Ф)Х Полякова Б.Н. В соответствии с решением Комиссии подготовлено дополнительное соглашение от 24.12.2021 г. № 01-22П2 которое в настоящее время находится на подписании у К(Ф)Х Полякова Б.Н. (копия прилагается).

Между тем, пунктом 5.1. Соглашения установлено, что в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения своих обязательств по настоящему Соглашению Стороны несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Чувашской Республики.

В соответствии с пунктом 5.5. Соглашения в случае установления по итогам проверок, проведенных Минсельхозом Чувашии, а также органами государственного финансового контроля, факта нарушения целей и условий предоставления средств гранта, определенных правовым актом, а также недостижения Получателем результата предоставления гранта, показателей предоставления гранта, предусмотренных настоящим Соглашением, на Получателя накладываются штрафные санкции в соответствии с законодательством Российской Федерации и правовым актом.

В соответствии с пунктом 5.6. Соглашения в случае, если Получателем допущены нарушения обязательств, предусмотренных подпунктами «а», «в», «д», «е», «ж» пункта 2.2 правового акта, Получатель уплачивает в республиканский бюджет Чувашской Республики штраф в размере 0,3 процента от суммы гранта.

Подпунктом «в» пункта 2.2 Правил №148 установлено, что Глава крестьянского (фермерского) хозяйства или индивидуальный предприниматель обязуется использовать грант в течение 18 месяцев со дня поступления средств гранта на лицевой счет и использовать имущество, закупаемое за счет гранта «Агростартап», на реализацию проекта Агростартап в соответствии с планом расходов, предлагаемых к софинансированию за счет государственной поддержки в форме гранта на реализацию проекта создания и развития хозяйства (Агростартап), не предусматривающего использование части средств гранта на цели формирования неделимого фонда сельскохозяйственного потребительского кооператива, членом которого является заявитель (далее - план расходов), с указанием наименований приобретаемого имущества, выполняемых работ, оказываемых услуг (далее - приобретение), их количества, цены, источников финансирования по форме согласно приложению № 6 к настоящему Порядку.

Таким образом в нарушение ст. 158 БК РФ, п. 6.4 Приложения №1 к Постановлению №148 и пункта 5.6 Соглашения Минсельхозом Чувашии в отношении К(Ф)Х Полякова Бориса Николаевича не применены штрафные санкции в размере 0,3 процента от суммы гранта, что составляет 8,96 тыс. рублей.

К(Ф)Х Раськин Вячеслав Геннадьевич

Соглашение от 09.09.2019 № 01-23/45-22 заключено Минсельхозом Чувашии с Главой крестьянского (фермерского) хозяйства Раськиным Вячеславом Геннадьевичем на предоставление ему из бюджета Чувашской Республики в 2019 году гранта в форме субсидии (далее – грант) на реализацию проекта создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства (Агростартап), не предусматривающего использование части

средств гранта на цели формирования неделимого фонда сельскохозяйственного потребительского кооператива, членом которого является глава К(Ф)Х в размере 2 983,45 тыс. рублей.

Указанные средства перечислены на лицевой счет главы К(Ф)Х Раськина В.Г. по платежному поручению от 19.09.2019 № 263308.

В соответствии с Соглашением (Приложение № 1) грант предоставляется на финансовое обеспечение затрат на приобретение имущества на общую сумму 3 314,95 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств гранта в размере 2 983,45 тыс. рублей:

- трактор в количестве 1 шт. на сумму 1 495,0 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств гранта – 1 345,5 тыс. рублей;

- погрузчик 1 шт. на сумму 127,0 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств гранта – 114,3 тыс. рублей;

- ковш 1 шт. на сумму 28,0 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств гранта – 25,2 тыс. рублей;

- система навозоудаления 1 шт. на сумму 250,0 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств гранта – 225,0 тыс. рублей;

- линейный молокопровод с охладителем 1 шт. на сумму 200,0 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств гранта – 180,0 тыс. рублей;

- измельчитель 1 шт. на сумму 165,0 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств гранта – 148,5 тыс. рублей;

- косилка 1 шт. на сумму 120,45 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств гранта – 108,4 тыс. рублей;

- коровы 9 шт. на сумму 450,0 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств гранта – 405,0 тыс. рублей;

- строительные материалы для строительства животноводческих помещений на сумму 479,5 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств гранта – 431,55 тыс. рублей.

Фактически, по документам представленным Раськиным В.Г. в качестве подтверждения целевого использования средств, и фактическим данным по состоянию на 28.12.2021 приобретено:

- трактор в количестве 1 шт. на сумму 1 470,0 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств гранта – 1 323,0 тыс. рублей;

- погрузчик 1 шт. на сумму 134,0 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств гранта – 120,6 тыс. рублей;

- ковш 1 шт. на сумму 82,0 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств гранта – 73,8 тыс. рублей;

Итого на сумму 1 686,0 тыс. рублей перечислено по п/п от 12.09.2019 № 1 на сумму 167,5 тыс. рублей, от 02.10.2019 № 2 на 1 517,4 тыс. рублей и от 02.10.2019 № 3 на 1,1 тыс. рублей на основании заключенного с ЗАО «Агро-Инвест» договора купли-продажи № 106 от 11.09.2019, УПД – счет-фактура № 11535 от 17.09.2019.

- система навозоудаления 1 шт. на сумму 250,0 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств гранта – 225,0 тыс. рублей;

- линейный молокопровод с охладителем 1 шт. на сумму 200,0 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств гранта – 180,0 тыс. рублей **(который по факту является вакуумопроводом с охладителем);**

Итого на сумму 450,0 тыс. рублей за систему навозоудаления и линейный молокопровод перечислено по платежным поручениям от 12.11.2019 № 12 на сумму 45,0 тыс. рублей и от 12.11.2019 № 13 на 405,0 тыс. рублей на основании заключенного с ИП Падуевым Иваном Петровичем договора купли-продажи сельхозоборудования от 11.11.2019 б/н, товарной накладной от 11.11.2019 б/н.

- кормоэкструдер КЭ-190 в количестве 1 шт. на сумму 150,0 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств гранта – 135,0 тыс. рублей (перечислено по платежным поручениям от 12.11.2019 № 10 на 15,0 тыс. рублей, от 12.11.2019 № 11 на 135,0 тыс. рублей согласно заключенному договору купли-продажи № 24-09/01 от 24.06.2019, товарная накладная от 11.10.2019 № 20);

- косилка ротационная навесная 1 шт. на сумму 156,0 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств гранта – 140,4 тыс. рублей (перечислено по платежным поручениям от 02.10.2019 № 5 на 140,4 тыс. рублей, от 02.10.2019 № 4 на 15,6 тыс. рублей согласно заключенному договору купли-продажи № 285/19 от 21.06.2019, товарная накладная от 21.06.2019 № 1047);

- коровы 8 гол. на сумму 450,0 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств гранта – 405,0 тыс. рублей (перечислено по платежным поручениям от 21.11.2019 № 16 на 405,0 тыс. рублей, от 21.11.2019 № 15 на 45,0 тыс. рублей согласно заключенному договору поставки животных б/н от 15.11.2019, акт приема-передачи от 27.12.2019);

- строительные материалы для строительства животноводческих помещений на сумму 422,9 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств гранта – 380,6 тыс. рублей (перечислено по п/п от 10.10.2019 № 8 на 42,3 тыс. рублей, от 10.10.2019 № 9 на 380,6 тыс. рублей согласно заключенному договору купли-продажи от 09.09.2019 б/н, товарная накладная от 09.10.2019).

Согласно п. 5.6. Правил (Приложение № 1) Раськиным В.Г. внесены изменения в план расходов (в пределах общего объема стоимости приобретаемого имущества изменена стоимость отдельно приобретаемого имущества) и соответственно заключено дополнительное соглашение от 30.09.2019 № 01-23/54-2, **за исключением количества приобретенных коров фактическое количество которых составило 8 гол., вместо 9 предусмотренных.**

При этом план расходов не уточнялся и соответственно дополнительное соглашение по количеству голов коров на момент проверки не заключалось, а также не уточнено имущество, которое приобретено как линейный молокопровод с охладителем 1 шт. на сумму 200,0 тыс. рублей, который по факту является вакуумопроводом с охладителем;

Кроме того, следует отметить, что согласно Свидетельству о регистрации машины СЕ 616042 от 09.10.2019 и паспорту самоходной машины и других видов техники ВУ ИФ 002838 приобретенный трактор Беларусь 82.1 зарегистрирован на физическое лицо - Раськина Вячеслава Геннадьевича.

В пояснении по данному факту К(Ф)Х Раськин Вячеслав Геннадьевич указал, что «линейный молокопровод – это оборудование дорогостоящее в размере двух и более миллионов рублей. Если бы купили его, то средства гранта ушли на его покупку».

Между тем п. 5.6. Постановления №148 предусмотрена возможность внесения изменений в план расходов по решению конкурсной комиссии. Указанным правом фермер не воспользовался.

Подпунктом «в» пункта 2.2 Правил №148 установлено, что Глава крестьянского (фермерского) хозяйства или индивидуальный предприниматель обязуется использовать грант в течение 18 месяцев со дня поступления средств гранта на лицевой счет и использовать имущество, закупаемое за счет гранта «Агростартап», на реализацию проекта Агростартап в соответствии с планом расходов, предлагаемых к софинансированию за счет государственной поддержки в форме гранта на реализацию проекта создания и развития хозяйства (Агростартап), не предусматривающего использование части средств гранта на цели формирования неделимого фонда

сельскохозяйственного потребительского кооператива, членом которого является заявитель (далее - план расходов), с указанием наименований приобретаемого имущества, выполняемых работ, оказываемых услуг (далее - приобретение), их количества, цены, источников финансирования по форме согласно приложению № 6 к настоящему Порядку.

Таким образом К(Ф)Х Раськиным Вячеславом Геннадьевичем приобретен вакуумопровод вместо молокопровода, закуплено 8 коров вместо 9 голов, предусмотренных планом расходов, в нарушение ст. 158 БК РФ, подпункта «в» пункта 2.2. Правил, утвержденных Постановлением № 148, и условий заключенного соглашения, что указывает на состав административного правонарушения предусмотренного ч. 2 ст. 15.15.5 КоАП РФ (срок привлечения к административной ответственности истек).

Пунктом 5.1. Соглашения установлено, что в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения своих обязательств по настоящему Соглашению Стороны несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Чувашской Республики.

В соответствии с пунктом 5.5. Соглашения в случае установления по итогам проверок, проведенных Минсельхозом Чувашии, а также органами государственного финансового контроля, факта нарушения целей и условий предоставления средств гранта, определенных правовым актом, а также недостижения Получателем результата предоставления гранта, показателей предоставления гранта, предусмотренных настоящим Соглашением, на Получателя накладываются штрафные санкции в соответствии с законодательством Российской Федерации и правовым актом.

В соответствии с пунктом 5.6. Соглашения в случае, если Получателем допущены нарушения обязательств, предусмотренных подпунктами «а», «в», «д», «е», «ж» пункта 2.2 правового акта, Получатель уплачивает в республиканский бюджет Чувашской Республики штраф в размере 0,3 процента от суммы гранта.

Таким образом в нарушение п. 6.4 Приложения №1 к Постановлению №148 и пункта 5.6 Соглашения Минсельхозом Чувашии в отношении К(Ф)Х Раськина Вячеслава Геннадьевича не применены штрафные санкции на момент проверки в размере 0,3 процента от суммы гранта, что составляет 8,95 тыс. рублей.

К(Ф)Х Ермолаева Татьяна Петровна

09.09.2019 между Минсельхозом Чувашии и Главой крестьянского (фермерского) хозяйства К(Ф)Х Ермолаевой Татьяной Петровной (ИНН 210300374753) заключено соглашение № 01-23/45-6 (далее – Соглашение) на предоставление из республиканского бюджета Чувашской Республики в 2019 году субсидии главе крестьянского (фермерского) хозяйства государственной поддержки в форме гранта на реализацию проекта создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства (агростартап), предусматривающего использование части средств гранта на цели формирования неделимого фонда сельскохозяйственного потребительского кооператива, членом которого является глава крестьянского (фермерского) хозяйства в размере 3 959 550,00 рублей.

Указанные средства перечислены на лицевой счет главы К(Ф)Х Ермолаевой Татьяны Петровны по платежному поручению от 19.09.2019 № 263293.

В соответствии с Соглашением (приложение № 1) грант предоставляется на финансовое обеспечение затрат на приобретение имущества на общую сумму 4 399,50 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств гранта 3 959,55 тыс. рублей:

- трактор Беларус в количестве 1 шт. на сумму 2 235 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств гранта – 2 011,50 тыс. рублей;
- культиватор в количестве 1 шт. на сумму 410 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств гранта – 369,00 тыс. рублей;
- глубокорыхлитель в количестве 1 шт. на сумму 180,00 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств гранта – 162,00 тыс. рублей;
- косилка ротационная в количестве 1 шт. на сумму 156,0 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств гранта 140,40 тыс. рублей;
- компьютер для опрыскивателя в количестве 1 шт. на сумму 172,5 тыс. рублей, в том числе средства гранта – 155,25 тыс. рублей;
- система навигации СН-1 «Атлас 730» (для опрыскивателя)

Так же Соглашением предусмотрено приобретение кооперативом, членом которого является К(Ф)Х опрыскивателя стоимостью 1 110,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств гранта в сумме 990,0 тыс. рублей.

В соответствии с документами, представленными К(Ф)Х Ермолаевой Татьяны Петровны в качестве документов, подтверждающих целевое использование бюджетных средств, приобретены:

- косилка ротационная навесная КРН -2,1Б в количестве 1 шт. на сумму 156,0 тыс. рублей (п/п от 20.09.2019 № 3), в т.ч. за счет средств гранта – 140,4 тыс. рублей (п/п от 20.09.2019 № 4);
- трактор Беларус 1025.3 в количестве 1 шт. на сумму 2 235,0 тыс. рублей (п/п от 20.09.2019 № 5), в т.ч. за счет средств гранта – 2 011,5 тыс. рублей (п/п от 20.09.2019 № 6);
- культиватор для сплошной обработки КПСП-4 КБ (S-обр.стойка) в количестве 1 шт. на сумму 410 тыс. рублей (п/п от 20.09.2019 № 5), в т.ч. за счет средств гранта – 369,0 тыс. рублей (п/п от 20.09.2019 № 6);
- глубокорыхлитель GZ3 в количестве 1 шт. на сумму 180 тыс. рублей (п/п от 20.09.2019 № 5), в т.ч. за счет средств гранта – 162,0 тыс. рублей (п/п от 20.09.2019 № 6);
- компьютер BRAVO-180 для опрыскивателя в количестве 1 шт. на сумму 172,5 тыс. рублей (п/п от 20.09.2019 № 5), в т.ч. за счет средств гранта – 155,25 тыс. рублей (п/п от 20.09.2019 № 6);
- система навигации СН-1 «АТЛАС 730» с усиленной антенной в количестве 1 шт. на сумму 146,0 тыс. рублей (п/п от 20.09.2019 № 5), в т.ч. за счет средств гранта 131,4 тыс. рублей (п/п от 20.09.2019 № 6).

Средства гранта в сумме 990,0 тыс. рублей (п/п №7 от 27.09.2019), а также собственные средства К(Ф)Х в сумме 110,0 тыс. рублей (п/п №8 от 27.09.2019) перечислены СПССК «Урожай» для приобретения опрыскивателя.

При этом обязательство об оплате за счет собственных средств не менее 10 процентов стоимости каждого приобретения, установленное п. 4.2.4. соглашения и пп. «г» п. 2 Правил (приложение №1), фермером соблюдено.

Проверка показала факт наличия вышеуказанного оборудования у К(Ф)Х Ермолаевой Татьяны Петровны.

К(Ф)Х Перепелкин Петр Алексеевич

09.09.2019 Минсельхозом Чувашии с Главой крестьянского (фермерского) хозяйства Перепелкиным Петром Алексеевичем (ИНН 210302739625) заключено соглашение № 01-23/45-15 (далее – Соглашение) на предоставление из республиканского бюджета Чувашской Республики в 2019 году субсидии главе

крестьянского (фермерского) хозяйства государственной поддержки в форме гранта на реализацию проекта создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства (агростартап), не предусматривающего использование части средств гранта на цели формирования неделимого фонда сельскохозяйственного потребительского кооператива, членом которого является глава К(Ф)Х в размере 3 000 000,00 рублей.

Указанные средства перечислены на лицевой счет главы К(Ф)Х Перепелкина П.А. по платежному поручению от 19.09.2019 № 263307.

В соответствии с Соглашением (приложение № 1) грант предоставляется на финансовое обеспечение затрат на приобретение имущества на общую сумму 3 379 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств гранта 3 000,0 тыс. рублей:

- трактор в количестве 1 шт. на сумму 1 705 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств гранта – 1 534,5 тыс. рублей;
- погрузчик в количестве 1 шт. на сумму 161 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств гранта – 144,9 тыс. рублей;
- вилы транспортные в количестве 1 шт. на сумму 31,0 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств гранта – 27,9 тыс. рублей;
- газель в количестве 1 шт. на сумму 1 482,0 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств гранта 1292,7 тыс. рублей

Дополнительным соглашением от 19.09.2019 №01-32/49-16 Соглашение дополнено приложением № 4, в котором предусмотрена форма отчета о целевом расходовании бюджетных средств.

Дополнительным соглашением от 24.09.2019 №01-23/50-4 план расходов изложен в новой редакции:

- трактор в количестве 1шт. на сумму 2 770,00 тыс. рублей, в том числе средства гранта на сумму – 2 493,0 тыс. рублей;
- плуг в количестве 1 шт. на сумму 134,00 тыс. рублей, в том числе средства гранта – 120,6 тыс. рублей;
- дисковая борона БДМ в количестве 1 шт. на сумму 433,150 тыс. рублей, в том числе средства гранта в сумме 386,4 тыс. рублей;

В соответствии с договором купли-продажи техники от 13.09.2019 № 451/19 (далее – Договор), заключенным с ООО «Агромашснаб», К(Ф)Х Перепелкин Петр Алексеевич приобретены:

- трактор Беларус 1221.3-0000010-262 в количестве 1 шт. на сумму 2 770,00 тыс. рублей.
- плуг навесной FINSIT ПЛН-5-35 P33.136.00.000-01 (с предплужниками) 1 шт. на сумму 134,00 тыс. рублей;
- дисковая борона БДМ 2,7х4П Артайус со спиральным катком и корпусам АТП-0909 1 шт. на сумму 433,15 тыс. рублей.

Договор оплачен за счет средства гранта в размере 3 000,00 тыс. рублей (п/п от **09.10.2019** №3), за счет собственных средств – в размере 337,15 тыс. рублей (п/п от **25.09.2019** №1 на сумму 150,00 тыс. рублей, п/п от **02.10.2019** №5982 на сумму 187,15 тыс. рублей).

При этом обязательство об оплате за счет собственных средств не менее 10 процентов стоимости каждого приобретения, установленное п. 4.2.4. соглашения и пп. «г» п. 2 Правил (приложение №1), фермером соблюдено.

Проверка показала факт наличия вышеуказанного оборудования у крестьянского (фермерского) хозяйства Перепелкина Петра Алексеевича.

2020 год

К(Ф)Х Хакимов Марат Идиятуллович

Соглашение от 28.07.2020 № 30-2020-00677 заключено Минсельхозом Чувашии с Главой крестьянского (фермерского) хозяйства Хакимовым Маратом Идиятулловичем на предоставление ему из бюджета Чувашской Республики в 2020 году гранта в форме субсидии (далее – грант) на реализацию проекта создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства (Агростартап), предусматривающего использование части средств гранта на цели формирования неделимого фонда сельскохозяйственного потребительского кооператива, членом которого является глава К(Ф)Х в размере 3 996,0 тыс. рублей.

Указанные средства перечислены на лицевой счет главы К(Ф)Х Хакимова М.И. по платежному поручению от 31.07.2020 № 209236.

В соответствии с Соглашением (приложение № 1) грант предоставляется на финансовое обеспечение затрат на приобретение имущества на общую сумму 4 440,0 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств гранта 3 996,0 тыс. рублей:

- КРС (бычки) в количестве 24 гол. на сумму 1 368,0 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств гранта – 1 231,200 тыс. рублей;

- строительные материалы для строительства животноводческих помещений на сумму 1 962,0 тыс. рублей; в т.ч. за счет средств гранта – 1765,8 тыс. рублей;

- средства для кооператива в сумме 1 100,0 тыс. рублей, в т.ч. средства гранта 990,0 тыс. рублей, в целях приобретения КАМАЗа и косилки роторной навесной.

Фактически, в ходе встречной проверки установлено, что по состоянию на 28.12.2021 в наличии хозяйства имеются:

- КРС (бычки) в количестве 24 гол. (приобретены у СССППК «Агро-Союз» согласно договору от 01.12.2021 № 09, акт приема-передачи от 02.12.2021 № 01, п/п от 08.12.2021 на сумму 1 200,0 тыс. рублей);

- построенное из строительных материалов животноводческое помещение – телятник.

На день проведения встречной проверки в наличии СССППК «Агро-Союз» не имеется: КАМАЗа в количестве 1 шт. и косилки роторной навесной – 1 шт., (согласно представленным документам, не приобретались).

Справочно: срок исполнения обязательств по соглашению истекает в январе 2022 года.

Кроме того, следует отметить, что в наличии К(Ф)Х Халитов М.И. имеется навозоуборочный транспортер КСН-Ф-100 стоимостью 365,0 тыс. рублей, приобретенный согласно договору, заключенному с СССППК «Агро-Союз» от 14.01.2021 за счет средств гранта – 328,5 тыс. рублей (п/п от 05.04.2021 № 12 и собственных средств – 36,5 тыс. рублей (п/п от 05.04.2021).

Согласно п. 5.6. Правил (приложение № 2) Халитовым М.И. внесены изменения в план расходов (в пределах общего объема предоставленных средств изменены стоимости отдельно приобретаемых имущества) и соответственно заключено дополнительное соглашение от 22.03.2021 № 30-2020-00677/2.

Соглашение от 27.07.2020 № 30-2020-00680 заключено Минсельхозом Чувашии с Главой крестьянского (фермерского) хозяйства Сыраевым Илшатов Ринатовичем на предоставление ему из бюджета Чувашской Республики в 2020 году гранта в форме субсидии (далее – грант) на реализацию проекта создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства (Агростартап), предусматривающего использование части средств гранта на цели формирования неделимого фонда сельскохозяйственного потребительского кооператива, членом которого является глава К(Ф)Х в размере 3 960,00 тыс. рублей.

Указанные средства перечислены на лицевой счет главы К(Ф)Х Сыраева И.Р. по платежному поручению от 29.07.2020 № 206498.

К(Ф)Х Сыраев Илшат Ринатович

В соответствии с Соглашением (приложение № 1) грант предоставляется на финансовое обеспечение затрат на приобретение имущества на общую сумму 4 400,0 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств гранта 3 960,00 тыс. рублей:

- КРС (бычки) в количестве 30 гол. на сумму 1 470,0,0 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств гранта – 1 323,0 тыс. рублей;

- строительные материалы для строительства животноводческих помещений на сумму 1 830,0 тыс. рублей;

- средства для кооператива в сумме 1 100,0 тыс. рублей, в т.ч. средства гранта 990,0 тыс. рублей, в целях приобретения КАМАЗа.

Фактически, в ходе встречной проверки установлено, что по состоянию на 28.12.2021 в наличии хозяйства имеются:

- КРС (бычки) в количестве 30 гол. (приобретены у СССППК «Агро-Союз» согласно договору от 02.12.2021 № 04, акт приема-передачи от 02.12.2021 № 01, п/п от 05.12.2021 № 33 и 08.12.2021 № 4 на сумму 838,0 тыс. рублей);

- построенное из строительных материалов животноводческое помещение – телятник на 100 голов.

На день проведения встречной проверки КАМАЗ в наличии не имелся, согласно представленным документам СССППК «Агро-Союз» не приобретался.

Справочно: срок исполнения обязательств по соглашению истекает в январе 2022 года.

Согласно п. 5.6. Правил (приложение № 2) Сыраевым И.Р. внесены изменения в план расходов (в пределах общего объема предоставленных средств изменены стоимости отдельно приобретаемых имущества) и соответственно заключено дополнительное соглашение от 26.10.2020 № 30-2020-00680/2.

К(Ф)Х Бикинцев Ильдари Касимович

Соглашение от 24.07.2020 № 30-2020-00712 заключено Минсельхозом Чувашии с Главой крестьянского (фермерского) хозяйства Бикинцевым Ильдари Касимовичем на предоставление ему из бюджета Чувашской Республики в 2020 году гранта в форме субсидии (далее – грант) на реализацию проекта создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства (Агростартап), предусматривающего использование части средств гранта на цели формирования неделимого фонда сельскохозяйственного потребительского кооператива, членом которого является глава К(Ф)Х в размере 3 152 416, 48 рублей.

В соответствии с Соглашением (Приложение № 1) грант предоставляется на финансовое обеспечение затрат на приобретение имущества на общую сумму 3 515,40 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств гранта 3 152,4 тыс. рублей:

- жеребята в количестве 37 гол. на сумму 1820,4 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств гранта - 1820,400 тыс. рублей;

- грузовой автомобиль 1 шт. на сумму 1120,000 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств гранта - 1008,0 тыс. рублей;

Средства гранта для кооператива:

- пресс-подборщик 1 шт. на сумму 480,000 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств гранта - 420,6 тыс. рублей;

- косилка роторная 1 шт. на сумму 95,0 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств гранта – на 85,5 тыс. рублей.

При этом следует отметить, что в бизнес-плане, при заявке на участие в получении гранта Бикинеевым И.К. общая стоимость проекта была заявлена на общую сумму 4 446,0 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств гранта – на 4 000,0 тыс. рублей и в плане расходов было предусмотрено приобретение жеребят в количестве 40 голов, приобретение грузового автомобиля газели Next и средства гранта для кооператива на приобретение пресс-подборщика.

Фактически, по документам представленным Бикинеевым И.К. в качестве подтверждения целевого использования средств, по состоянию на 13.12.2021 приобретено:

жеребьята в количестве 25 гол. на сумму 1 230,0 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств гранта – 1 107,0 тыс. рублей;

- грузовой автомобиль 1 шт. на сумму 1100,000 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств гранта - 990,0 тыс. рублей;

- стройматериалы на сумму 277,0 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств гранта – 249,3 тыс. рублей;

Средства гранта для кооператива (перечислено 788,1 тыс. рублей по п/п от 12.08.2020 СППССК «АкТай»), которые направлены на приобретение:

- транспортного средства грузового 2015 года выпуска стоимостью 840,0 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств гранта – 756,0 тыс. рублей.

В отношении указанного транспортного средства проведено экспертное исследование по предполагаемой стоимости грузового бортового автомобиля (акт № 030/09.2020-ДС, ИП Шашкин А.В.).

Косилка роторная на сумму 120,0 тыс. рублей (в т.ч. за счет средств гранта 50,1 тыс. рублей) на сегодняшний день не приобретена (отсутствуют подтверждающие документы).

Справочно: срок исполнения обязательств по соглашению истекает в январе 2022 года.

На заседании конкурсной комиссии принято решение согласовать внесение изменений в план расходов, представленный главой К(Ф)Х Бикинеевым И.К. (протокол заседания от 09.12.2021 № 25).

Дополнительное соглашение и план расходов к нему, с учетом уточнений на сегодняшний день не составлены.

К(Ф)Х Перепелкин Алексей Петрович

Соглашение от 23.07.2020 № 30-2020-00685 заключено Минсельхозом Чувашии с Главой крестьянского (фермерского) хозяйства Перепелкиным Алексеем Петровичем на предоставление ему из бюджета Чувашской Республики в 2020 году гранта в форме субсидии (далее – грант) на реализацию проекта создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства (Агростартап), предусматривающего использование части средств гранта на цели формирования неделимого фонда сельскохозяйственного потребительского кооператива, членом которого является глава К(Ф)Х в размере 4 000,0 тыс. рублей.

Указанные средства перечислены на лицевой счет главы К(Ф)Х Перепелкина А.П. по платежному поручению от 30.07.2020 № 208520.

В соответствии с Соглашением (Приложение №1) грант предоставляется на финансовое обеспечение затрат на приобретение имущества на общую сумму 4 740,0 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств гранта 4 000,0 тыс. рублей:

- трактор в количестве 1 шт. на сумму 1 580,0 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств гранта – 1422,0 тыс. рублей;

- дозатор весовой - 1 шт. на сумму 520,0 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств гранта – 468,0 тыс. рублей;

- машина автоматическая для упаковки в сетку – 1 шт. на сумму 1 060,0 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств гранта – 954,0 тыс. рублей;

Средства гранта для кооператива – на 1 156,0 тыс. рублей для приобретения трактора в количестве 1 шт. на сумму 1 580,0 тыс. рублей (с учетом собственных средств 424,0 тыс. рублей).

Фактически, по документам представленным Перепелкиным А.П. в качестве подтверждения целевого использования средств, по состоянию на **13.12.2021** приобретено:

- трактор Беларус-82.1 в количестве 1 шт. на сумму 1 580,0 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств гранта – 1422,0 тыс. рублей (п/п от 06.08.2020 № 1 на 158,0 тыс. рублей, от 03.09.2020 № 3 на 1 422,0 тыс. рублей);

- дозатор весовой - 1 шт. на сумму 520,0 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств гранта – 468,0 тыс. рублей (п/п от 14.08.2020 №1 на 52,0 тыс. рублей, от 08.10.2020 № 4 на 468,0 тыс. рублей);

- машина автоматическая для упаковки в сетку – 1 шт. на сумму 1 060,0 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств гранта – 954,0 тыс. рублей (п/п от 08.10.2020 № 5 на 954,0 тыс. рублей, от 14.08.2020 № 2 на 106,0 тыс. рублей);

Средства гранта, предусмотренные для кооператива (перечислено 1 156,0 тыс. рублей по п/п от 10.08.2020 СППССК «Урожай») и собственные средства в сумме 419,0 тыс. рублей (п/п от 10.08.2020 № 2) направлены на приобретение автопогрузчика вилочного стоимостью 1 575,0 тыс. рублей.

При этом в соответствии с п.п. г п. 2.3 Правил (Приложение № 2) соотношение средств гранта и собственных средств по приобретению каждого оборудования фермером соблюдалось.

Согласно п. 5.6. Правил (Приложение № 2) Перепелкиным А.П. внесены изменения в план расходов (СППССК «Урожай» приобретен автопогрузчик вилочный взамен предусмотренного ранее трактора) и заключено дополнительное соглашение от 19.08.2020.

В соответствии с п. 3.4.3. Соглашения, показателями предоставления гранта являются: создание в год получения гранта новых постоянных рабочих мест, количество которых определяется в соответствии с подпунктом «д» пункта 2.3 Правил предоставления гранта; выполнение по истечении срока освоения средств гранта показателей деятельности, предусмотренных в проекте Агростартап: площадь посадки лука-севка, га; лук-севок на реализацию, тонн; численность работников, чел

Согласно данным отчета К(Ф)Х показатели, необходимые для достижения результата предоставления гранта, выполняются:

Среднесписочная численность работников составила 2 чел. (данные подтверждены формой СЗВ-М «Сведения о застрахованных лицах» Перепелкин Геннадий Николаевич, Петров Александр Петрович.

Выполнение ежегодных показателей проекта Агростартап на 2020 год составили:

- площадь посадки лука-севка – 2 га (при плановом значении – 1,5 га);

- лук-севок на реализацию – 25 т (при плановом значении – 13,5 т).

КУП ЧР «Агро-Инновации»

На основании Соглашения, заключенного между Министерством сельского хозяйства Чувашской Республики и Казенным унитарным предприятием Чувашской Республики «Агро-Инновации» (далее - предприятие), в 2019 году предприятию предоставлены из республиканского бюджета Чувашской Республики субсидии в сумме 3 030,3 тыс. рублей на софинансирование затрат, связанных с осуществлением текущей деятельности предприятия в целях реализации обеспечения условий для развития и повышения эффективности сельскохозяйственных товаропроизводителей – субъектов МСП ЛПХ на селе, а также содействия повышения доходности и эффективности деятельности субъектов МСП и ЛПХ, увеличение их доли в формировании валового регионального продукта (ВРП).

Приказом Минсельхоза Чувашии от 06.05.2019 № 97 КУП Чувашской Республики «Агро-Инновации» присвоен статус Центра компетенции в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров (далее – Центр компетенций)

Согласно справке-расчету предприятия на получение Центром компетенций субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на софинансирование затрат, связанных с осуществлением его текущей деятельности, за 2019 год, представленному в Минсельхоз Чувашии общая сумма затрат Центра компетенций по видам затрат, подлежащим софинансированию составляет 9 870,90 тыс. рублей.

По представленным в ходе проверки КУП ЧР «Агро-Инновации» данным, общая сумма фактических затрат Центра компетенций составляет 4 581,03 тыс. рублей, что меньше указанной в справке-расчете общей суммы затрат на 5 289,88 тыс. рублей.

Выборочная проверка показала, что уровень софинансирования отдельно по виду затрат согласно перечню, утвержденному Приказом Минсельхоза России от 06.05.2019 года № 238, по итогам 2019 года соблюден:

сумма фактических затрат по виду затрат «Приобретение информационно-аналитических материалов...» составляет 1 306,68 тыс. рублей, что меньше затрат указанных справке-расчете на 1 293,32 тыс. рублей, при этом фактический уровень софинансирования составил 67.6%;

сумма фактических затрат по виду затрат «Проведение семинаров...» составляет 1 245,06 тыс. рублей, что больше затрат указанных справке-расчете на 165,06 тыс. рублей, при этом фактический уровень софинансирования составил 58,3%.

При этом указанная в сводной справке-реестре сумма субсидии, подлежащая к перечислению, по каждому виду затрат соответствует сумме, указанной в плане-расходе.

Фактический уровень софинансирования затрат, связанных с осуществлением деятельности центра исходя из фактических затрат в 2019 году составил 66.1 %, что не превышает предельный установленный максимального уровня софинансирования (70%).

В 2020 году размер предоставляемой КУП ЧР «Агро-Инновации» субсидии составил 3 030,3 тыс. рублей (Соглашение от 24.01.2020 № 05-12/4).

Согласно справкам-расчетам КУП ЧР «Агро-Инновации» на получение Центром компетенций субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на софинансирование затрат, связанных с осуществлением его текущей деятельности, за 2020 год, представленному в Минсельхоз Чувашии общая сумма затрат Центра компетенций по перечню затрат, подлежащим софинансированию составляет 12 566,52 тыс. рублей.

План-расходов Центра компетенций на 2020 г. утвержден Минсельхозом Чувашии 24.12.2019 и содержит ежемесячный план-расходов с января по декабрь

отдельно по каждому виду затрат согласно перечню, утвержденному Приказом Минсельхоза России от 06.05.2019 года № 238.

В соответствии с Приказом Минсельхоза России от 28.01.2020 № 26, утвердившим новый перечень затрат подлежащих софинансированию, 06.04.2020 Минсельхоз Чувашии на период с апреля по декабрь 2020 г. утвердил новый план-расходов Центра компетенций.

Исходя из указанных приказов общая сумма расходов по планам-расходов на период с января по декабрь 2020 г, расчетно, составляет 3 887,49 тыс. рублей.

По представленным в ходе проверки КУП ЧР «Агро-Инновации» данным, общая сумма фактических затрат Центра компетенций составляет 3 852,21 тыс. рублей, что меньше указанной в справке-расчетах общей суммы затрат на 8 714,31 тыс. рублей. При этом сумма перечисленной субсидии к сумме фактических затрат за 2020 год составила 78.7%.

Выборочная проверка показала, что уровень софинансирования отдельно по виду затрат согласно перечню, утвержденному Приказом Минсельхоза России от 28.01.2020 № 26, по итогам 2020 года соблюден:

сумма фактических затрат по виду затрат «Выпуск печатных периодических и методических материалов...» за 2020 г. составляет 342,12 тыс. рублей, в то время как согласно-справкам расчетам сумма затрат составляет 1 768,67 тыс. рублей. Размер предоставленной субсидии по данному виду затрат за 2020 год составляет 245,00 тыс. рублей, что меньше допустимого размера (273,7 тыс. рублей) на 28,7 тыс. рублей;

сумма фактических затрат по виду затрат «Разовое приобретение: компьютеров, периферийного оборудования...» составляет 1 274,98 тыс. рублей, в то время как согласно-справкам расчетам сумма затрат составляет 949,81 тыс. рублей. Размер предоставленной субсидии по данному виду затрат за 2020 г. год составляет 694,05 тыс. рублей, что меньше допустимого размера софинансирования (1 019,98 тыс. рублей) на 325,93 тыс. рублей.

Проверкой обоснованности расходов, предусмотренных на оплату труда сотрудников Центра компетенции, установлено следующее.

Согласно справкам-расчетам и плану расходов на оплату труда сотрудников Центра компетенции за счет субсидии предусмотрено: в 2019 году – 1 420,5 тыс. рублей; в 2020 году – 1 420,5 тыс. рублей.

К проверке представлены расчеты численности работников и затрат на оплату труда, утвержденному директором предприятия на 2019 и 2020 годы, согласно которому предприятием рассчитана потребность в оплате труда Центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации, состоящая из должностного оклада и ежемесячного денежного поощрения по 4 работникам и доплате работникам по основной деятельности, выполняющих мероприятия Центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации, с учетом отчислений во внебюджетные фонды.

При этом следует отметить, что предприятием не утвержден перечень лиц, задействованных в мероприятиях Центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации (к проверке не представлен).

Штатное расписание по предприятию утверждено директором, в том числе 18 ед. по основной деятельности, 4 ед. – по Центру компетенций (на 2019 год – приказом от 30.09.2019 № 188, на 2020 год – от 09.01.2020 № 01).

При начислении заработной платы работникам Центра компетенций предприятие руководствовалось Положениями по оплате труда и материальному стимулированию работников казенного унитарного предприятия Чувашской Республики «Агро-

Инновации» (далее – Положение) утвержденными директором предприятия: на 2019 год – от 27.12.2018, на 2020 год – от 30.12.2019.

Указанное положение разработано на основании постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 10 апреля 2008 г. № 99 «О регулировании деятельности казенных предприятий Чувашской Республики».

Согласно п.5 Положения заработная плата работника предприятия состоит из должностного оклада, ежемесячного денежного поощрения и доплаты от хозрасчетной деятельности предприятия.

Должностной оклад работнику устанавливается руководителем Предприятия в зависимости от должности, соответствующему ей разряду оплаты труда и тарифной сетки, определенной Разделом IV Положения.

Ежемесячное денежное поощрение работнику определено в виде коэффициента к каждому разряду оплаты труда.

При расчете затрат на оплату труда работникам Центра компетенций потребность в оплате (при представлении субсидии) была рассчитана исходя из должностного оклада главного специалиста 11 разряда, тогда как согласно штатному расписанию предусмотрена должность ведущего специалиста 7 разряда, **в результате чего завышена потребность в расходах по оплате труда на 218,1 тыс. рублей (с учетом отчислений во внебюджетные фонды 30,2%), в том числе по 2019 году – на 80,4 тыс. рублей, по 2020 году – на 137,7 тыс. рублей.**

Таким образом КУП «Агро-Инновации» в нарушение ст. 78 БК РФ, порядка предоставления субсидии, предусмотренного Постановлением № 148 и заключенного соглашения завышена потребность в расходах по оплате труда, что привело к завышению суммы полученной субсидии.

Исходя из вышеизложенного, в бюджет Чувашской Республики подлежит возврату средства субсидии в общей сумме 166,4 тыс. рублей, в том числе за 2019 год в размере 56,3 тыс. рублей (из расчета размера фактического уровня софинансирования по указанному виду затрат в 2019 году равному 70%), за 2020 год – в размере 110,16 тыс. рублей (из расчета размера фактического уровня софинансирования по указанному виду затрат в 2020 году равному 80%).

Доплаты работникам предприятия выплачивались на основании приказов директора (в 2019 году – приказы от 27.08.2019 № 168, от 10.09.2019 № 176, от 04.09.2019 № 186, 25.12.2019 № 227, 229, 230, от 27.12.2019 № 231, в 2020 году – приказ от 16.12.2020 № 192) за счет средств, выделенных по Программе деятельности на оплату труда работников Центра компетенций.

При этом в приказе не указана конкретная причина таких доплат. Формулировка приказов «выплатить доплату работникам по основной деятельности, выполняющим мероприятия Центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров...» за ____ период с указанием получателей и суммы доплаты.

По данным бухгалтерского учета, **общая сумма начисленной доплаты работникам предприятия составила 1 348,2 тыс. рублей (с учетом отчислений во внебюджетные фонды), в том числе в 2019 году - 996,0 тыс. рублей (765+30,2%), в 2020 году – 352,2 тыс. рублей (270,5 +30,2%).**

Кроме того, следует отметить, что указанные доплаты начислялись и работникам Центра компетенций, должностные обязанности которых уже предусматривают участие в реализации основных задач Центра компетенций.

Расходы по доплате работникам Центра компетенций составили 268,2 тыс. рублей (с учетом отчислений во внебюджетные фонды), в том числе в 2019 году – 151,69 тыс. рублей (116,5+30,2%), в 2020 году – 116,53 тыс. рублей (89,5 + 30,2%).

При проверке обоснованности таких доплат следует отметить следующее.

Согласно п. 7 Положения и п. 2.3 Коллективного договора, утвержденного от 11.12.2017, на предприятии установлены следующие доплаты, осуществляемые за счет экономии фонда заработной платы и доходов от хозяйственной деятельности:

- доплата низкооплачиваемой категории работников;
- доплата за совмещение обязанностей во время отсутствия основного работника;
- выплата материальной помощи к очередному отпуску, на цели лечения и пр.;
- премирование по результатам работы.

Доплаты, произведенные в рамках вышеуказанных приказов, не определены Положением.

Согласно возражению к акту по результатам контрольного мероприятия от 14.01.2022, представленному КУП ЧР «Агро-Инновации» в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики письмом от 21.01.2022 №01-22/21 доплаты выплачены за счет экономии фонда заработной платы и средств, поступающих от хозяйственной деятельности. Заключением Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 25.01.2022 указанные возражения приняты.

Необходимо отметить, что указанные в справках-расчетах затраты Центра компетенции за 2019 и 2020 год не соответствуют его фактическим затратам. Указанный факт могло привести к завышению или занижению причитающейся к перечислению суммы субсидии, что влечет риск нарушения условий предоставления субсидии или же не достижения результатов предоставления субсидии.

Документальное подтверждение фактических затрат Центра компетенций Правилами не предусмотрено. Минсельхозом Чувашии, в свою очередь, не обеспечен контроль за целевым использованием бюджетных средств и уровня софинансирования затрат, предусмотренного Правилами.

В соответствии со Стандартом деятельности центров компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров, утвержденным проектным комитетом по национальному проекту «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (протокол от «21» марта 2019 г. N 1) Центр компетенций должен обеспечивать ведение отдельного бухгалтерского учета по денежным средствам, предоставленным ему за счет средств бюджетов всех уровней и внебюджетных источников.

Исходя из вышеизложенного Минсельхозом Чувашии в нарушение ст.78, ст. 162 БК РФ не обеспечен контроль за целевым использованием бюджетных средств и уровня софинансирования затрат, предусмотренного Правилами.

Предложение: внести изменения в Постановление №148 в части ведения Центром компетенции отдельного бухгалтерского учета по денежным средствам, предоставленным ему за счет средств бюджетов всех уровней и внебюджетных источников.

7. Выборочная проверка показателей достижения результатов, контрольных точек и мероприятий регионального проекта Чувашской Республики «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» входящего в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка предпринимательской инициативы».

В соответствии с Соглашением от 17 мая 2019 г. № 082-17-2019-096, заключенного между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Кабинетом Министров Чувашской Республики, предоставление иного межбюджетного

трансферта осуществляется в целях достижения результата(ов) федерального проекта по Субъекту (далее – результат регионального проекта) согласно приложению № 1 и приложению 2 к Соглашению, являющихся его неотъемлемыми частями, утвержденным протокольным решением Совета при Главе Чувашской Республики по стратегическому развитию и проектной деятельности от 13 декабря 2018 г. № 12.

Согласно Приложению №1 к Соглашению в 2019 году предусматривалось достижение 1 показателя:

- количество крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов, получивших государственную поддержку, в том числе в рамках федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»

При этом на рассматриваемый период установлены следующие значения результатов регионального проекта: 23 единицы (дата достижения 30.12.2019), 38 единиц (дата достижения 30.12.2020).

Дополнительным соглашением от 14.08.2019 № № 082-17-2019-096/2 установлено достижение следующих значений результатов регионального проекта: 23 единицы (дата достижения 30.12.2019), 15 единиц (дата достижения 30.12.2020)

Таблица 5

Наименование результата регионального проекта	Соглашением от 17 мая 2019 г. № 082-17-2019-096 с учетом дополнительного соглашения от 14 августа 2019 № № 082-17-2019-096/2		Отчет о достижении значений результатов регионального проекта по состоянию на «1» января 2020 года		Отчет о достижении значений результатов регионального проекта по состоянию на «1» января 2021 года	
	План		Факт			
	2019	2020	2019	2020		
Количество крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов, получивших государственную поддержку, в том числе в рамках федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»	23	15	31	16		

Согласно отчету о достижении значений результатов регионального проекта по состоянию на «1» января 2020 года и на «1» января 2021 года значения результатов регионального проекта выполнены.

8. Аудит в сфере закупок, осуществленных получателями средств республиканского бюджета Чувашской Республики, в соответствии с действующим законодательством

КУП ЧР «Агро-Инновации», как получатель бюджетных средств, осуществляет закупки в рамках Федерального закона 44-ФЗ «Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 44-ФЗ).

Обязанности по выполнению функций контрактного управляющего возложены на главного специалиста – юрисконсульта КУП ЧР «Агро-Инновации» Петрова Сергея Константиновича.

В 2019 году КУП ЧР «Агро-Инновации» в соответствии с Закон 44-ФЗ осуществлено 3 конкурентных закупки, затраты которых софинансированы за счет средств субсидии общей начальной (максимальной) ценой контракта 1 625,04 тыс. рублей.

Среднее количество участников на одну закупку 1,7 участника.

Общая цена заключенных контрактов 9 552,29 тыс. рублей, эффективность осуществления закупок в абсолютном выражении составила 87,25 тыс. рублей, в процентах – 5,4 %.

Таблица 5

Эффективность осуществления закупок, софинансируемых за счет средств субсидии ГУП Агро-Инновации в 2019 году

№ п. п.	Объект закупки	Тип процедуры	Заявок подано	Дата подписания контракта	Начальная цена (руб.)	Сумма контракта	Экономия контракта	Экономия контракта, %
1	Оказание услуг по сопровождению электронного периодического справочника «Система ГАРАНТ»	Электронный аукцион	1	29.12.2018 №2/2019 ООО»ГАРАНТ-ЧЕБОКСАРЫ»	260 040,00	260 040,00	0,00	0,0
2	Оказание услуг по проведению мероприятий по обучению основам сельскохозяйственной кооперации	Электронный аукцион	2	01.10.2019 №110/2019 СПКК «МОСКОВСКИЙ ОБСЛУЖИВАЮЩИЙ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЙ КООПЕРАТИВ ВТОРОГО УРОВНЯ»	415 000,00	394 250,00	20 750,00	5,0
3	Оказание услуг по разработке геоинформационной системы для управления деятельностью АПК Чувашской Республики	Электронный аукцион	2	26.11.2019 №135/2019 ООО»ЦЕНТРПРОГРАММСИСТЕМ»	950 000,00	883 500,00	66 500,00	7,0
	ИТОГО		5		1 625 040,00	1 537 790,00	87 250,00	5,4

В 2020 году КУП ЧР «Агро-Инновации» в соответствии с Закон 44-ФЗ осуществлено 4 конкурентных закупки, затраты которых софинансированы за счет

средств субсидии общей начальной (максимальной) ценой контракта 1 999,18 тыс. рублей.

Среднее количество участников на одну закупку 8,3 участника.

Общая цена заключенных контрактов 1 487,28 тыс. рублей, эффективность осуществления закупок в абсолютном выражении составила 511,90 тыс. рублей, в процентах – 49,4%.

Таблица 6

Эффективность осуществления закупок, финансируемых за счет средств субсидии ГУП Агро-Инновации в 2020 году

№ п/п	Объект закупки	Тип процедуры	Заявок подано	Дата и номер контракта, поставщик	Начальная цена (руб.)	Сумма контракта, рублей	Экономия контракта	Экономия контракта, %
1	Оказание услуг по сопровождению электронного периодического справочника «Система ГАРАНТ»	Электронный аукцион	2	31.12.2019 № 02/2020 ООО «ГАРАНТ-ЧЕБОКСАРЫ»	265 167,00	263 841,16	1 325,84	0,50
2	Услуги по изготовлению и поставки полиграфической продукции	Запрос котировок	21	05.02.202015/2020 ЗАО «АЛГОРИТМ ПЛЮС	390 378,08	172 000,00	218 378,08	55,9
3	Поставка серверного оборудования	Электронный аукцион	4	22.12.2020 № 136/2020 ООО «СОФТ КОМПЬЮТЕР»	381 581,00	248 122,85	133 458,15	35,0
4	Поставка запасных частей для персональных компьютеров	Электронный аукцион	6	22.09.2020 №96/2020 ООО "СОФТ КОМПЬЮТЕР"	962 056,00	803 316,76	158 739,24	16,5
	ИТОГО		33		1 999 182,08	1487 280,77	511 901,31	49,36

9. Выводы:

1. Всего на реализацию мероприятий регионального проекта Чувашской Республики «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» на 2019 год предусмотрено 81 821,7 тыс. рублей, на 2020 год – 52 839,0 тыс. рублей.

Кассовое исполнение по итогам 2019 года составило 81 821,7 тыс. рублей или 100,0% от общего объема предусмотренных на 2019 год средств. В 2020 году кассовое исполнение составило 52 839,0 тыс. рублей или 100,0% от предусмотренных бюджетных ассигнований.

2. Анализ предоставленных грантов/субсидий показал, что основная доля средств приходится на 5 муниципальных районов: Батыревский район – 15 К(Ф)Х на общую сумму 38 900,13 тыс. рублей (30,2%), Ядринский – 6 К(Ф)Х на общую сумму 20 913,55 тыс. рублей (16,3%), Моргаушский – 4 К(Ф)Х на общую сумму 12 594,60 тыс.

рублей (9.8%), Комсомольский – 5 К(Ф)Х на общую сумму 12 169,55 тыс. рублей (9.5%), Аликовский – 4 К(Ф)Х на общую сумму 10 347,57 тыс. рублей (8.0%).

3. Выборочный анализ показал, что 3 получателя субсидии на момент ее получения зарегистрировались в качестве К(Ф)Х повторно (т.е. до получения гранта Агростартап), 2 получателя на момент получения зарегистрировались в качестве К(Ф)Х повторно и уже являлись участниками организаций.

Необходимо отметить, что выдача грантов Агростартап лицам, ранее занимавшимся предпринимательской деятельностью, не обеспечивает достижение целей регионального проекта, так как не способствует увеличению количества субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере сельского хозяйства.

4. Проверка показала, что значения целевых показателей (индикаторов) мероприятия 1. Реализация мероприятий регионального проекта Чувашской Республики «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» подпрограммы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Чувашской Республике» не соответствуют значениями показателей установленных в паспорте регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации».

5. Выборочная проверка соблюдения условий предоставления сельскохозяйственным потребительским кооперативам субсидий установила, что в 2019 году Минсельхозом Чувашии заключены соглашения и предоставлены субсидии СССПК «Баймашский» и СССПК «Эко продукт» в общей сумме 2 722,45 тыс. рублей в нарушение требований ст.78, ст. 162 БК РФ, подпункта «в» пункта 2.3. Правил, утвержденных Постановлением № 148, что указывает на состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 15.15.5 КоАП РФ (срок привлечения к административной ответственности истек). **Нарушение устранено в ходе проверки, указанные средства кооперативами перечислены в республиканский бюджет Чувашской Республики.**

При этом с 01.01.2020 Постановлением от 18.12.2019 № 1706 уточнено понятие «сельскохозяйственный потребительский кооператив» и отмечено, что члены сельскохозяйственного потребительского кооператива из числа сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме личных подсобных хозяйств) должны отвечать критериям **микро- или малого предприятия**, установленным Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

При этом Минсельхозом Чувашии не обеспечено своевременное внесение соответствующих изменений в Постановление № 148. Указанные изменения в Правила внесены лишь 20.12.2021, т.е. в ходе контрольного мероприятия.

Согласно абзацу 2 пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Абзацем вторым пункта 2.9. постановления № 148 установлено, что финансирование расходов, подлежащих осуществлению за счет средств, поступающих из федерального бюджета, производится в пределах средств, поступивших из федерального бюджета, в порядке и на условиях, которые установлены нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Таким образом, заключение Минсельхозом Чувашии соглашений от 19.05.2020 № 10-2020-00763 с СССПК «Эко продукт» на сумму 586,20 тыс. рублей (за 1 квартал 2020 года), от 19.05.2020 № 10-2020-00941 с СССПК «Баймашский» на сумму 1 147,05 тыс. рублей (за I квартал 2020 года) не привели к нарушениям Правил предоставления субсидий, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 18.12.2019 № 1706.

Следует отметить, что 14 декабря 2021 года Минсельхозом Чувашии в адрес СССПК «Эко продукт» в размере 212,29 тыс. рублей, предоставленных за IV квартал 2019 года. Указанная сумма платежным поручением от 14.12.2021 № 489 кооперативом перечислена в республиканский бюджет Чувашской Республики.

6. Выборочный анализ показал, что в 2019 году в нарушение ст. 78, 162 БК РФ п. 3.9 Приложения № 1 и п. 3.9 Приложения № 2 Правил предоставления субсидии, утвержденного Постановлением №148, Конкурсной комиссией применялся разный подход при оценке представленных главами КФХ, претендующими на государственную поддержку в форме гранта «Агростартап», проектов создания и развития фермерских хозяйств, что привело к неполучению отдельными главами КФХ гранта Агростартап.

7. Установлены случаи нарушения получателями гранта Агростартап условий заключенного соглашения и подпункта «в» пункта 2.2. Правил, утвержденных Постановлением № 148, что указывает на состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 15.15.5 КоАП РФ.

1) К(Ф)Х Петровым Олегом Владимировичем за счет средств гранта оплачены услуги по доставке бетона на сумму 15,75 тыс. рублей;

Нарушение устранено в ходе проверки: указанные средства сумме 15,75 тыс. рублей К(Ф)Х Петровым Олегом Владимировичем возвращены в бюджет Чувашской Республики (платежное поручение от 17.12.2021 №33).

2) К(Ф)Х Поляковым Борисом Николаевичем приобретены оборудования, которые не были предусмотрены планом расходов.

В период проведения проверки, в целях приведения плана расходов в соответствие с фактической группировкой приобретаемого имущества, на основании обращения Комиссией согласовано внесение изменений в план-расходов.

3) К(Ф)Х Раськиным Вячеслав Геннадьевичем вместо предусмотренных планом расходов коров в количестве 9 голов приобретены 8 голов, а вместо предусмотренного планом расходов молокопровода с охладителем закуплен вакуумопровод с охладителем.

8. В нарушение ст. 158 БК РФ, п. 6.4 Приложения №1 к Постановлению №148 и заключенных соглашений Минсельхозом Чувашии в отношении К(Ф)Х, нарушивших условия заключенных соглашений, на момент проверки не применены штрафные санкции:

в отношении К(Ф)Х Петрова Олега Владимировича в размере 0,3 процента от суммы гранта, что составляет 8,10 тыс. рублей;

в отношении К(Ф)Х Полякова Бориса Николаевича в размере 0,3 процента от суммы гранта, что составляет 8,96 тыс. рублей;

в отношении К(Ф)Х Раськина Вячеслава Геннадьевича в размере 0,3 процента от суммы гранта, что составляет 8,95 тыс. рублей.

9. При расчете затрат на оплату труда работникам Центра компетенций потребность в оплате (при представлении субсидии) была рассчитана исходя из должностного оклада главного специалиста 11 разряда, тогда как согласно штатному расписанию предусмотрена должность ведущего специалиста 7 разряда, в результате чего завышена потребность в расходах по оплате труда на 218,1 тыс. рублей (с учетом

отчислений во внебюджетные фонды 30,2%), в том числе по 2019 году – на 80,4 тыс. рублей, по 2020 году – на 137,7 тыс. рублей.

Таким образом КУП «Агро-Инновации» в нарушение ст. 78 БК РФ, порядка предоставления субсидии, предусмотренного Постановлением № 148 и заключенного соглашения завышена потребность в расходах по оплате труда, что привело к завышению суммы полученной субсидии.

Исходя из вышеизложенного, в бюджет Чувашской Республики подлежит возврату средства субсидии в общей сумме 166,4 тыс. рублей, в том числе за 2019 год в размере 56,3 тыс. рублей (из расчета размера фактического уровня софинансирования по указанному виду затрат в 2019 году равному 70%), за 2020 год – в размере 110,16 тыс. рублей (из расчета размера фактического уровня софинансирования по указанному виду затрат в 2020 году равному 80%).

10. Выборочная проверка фактических затрат Центра компетенций, софинансируемых за счет средств субсидии, установила, что указанные в справках-расчетах затраты Центра компетенции за 2019 и 2020 год не соответствуют его фактическим затратам. Указанный факт влечет риск нарушения условий предоставления субсидии или же не достижения результатов предоставления субсидии. Документальное подтверждение фактических затрат Центра компетенций Правилами предоставления субсидий не предусмотрено.

11. Выявленные в ходе контрольного мероприятия нарушения и недостатки, допущенные как получателями субсидий, так и Минсельхозом Чувашии, свидетельствуют, что Минсельхозом Чувашии не соблюдены в полном объеме требования ст.78, ст. 162 БК РФ, в части отсутствия должного контроля за целевым использованием бюджетных средств и уровня софинансирования затрат, предусмотренного Правилами.

12. **Возражения или замечания руководителей** или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия:

в адрес Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики поступило возражение КУП ЧР «Агро-Инновации» от 21.01.2022 №01-22/21, на которые подготовлены мотивированные заключения. Доводы КУП ЧР «Агро-Инновации» приняты.

Иные обращения (возражения) в адрес Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики в установленные законодательством сроки не поступали.

13. Предложения (рекомендации):

1. Направить представления об устранении выявленных нарушений:

- Министерство сельского хозяйства Чувашской Республики;
- казенное унитарное предприятие Чувашской Республики «Агро-Инновации».

2. Направить отчет по результатам контрольного мероприятия в Министерство внутренних дел по Чувашской Республике, Прокуратуру Чувашской Республики.

3. Направить отчет по результатам контрольного мероприятия в Министерство сельского хозяйства Чувашской Республики и предложить:

- рассмотреть вопрос о доработке Правил предоставления центру компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на софинансирование затрат, связанных с осуществлением текущей деятельности в части ведения Центром компетенции раздельного бухгалтерского учета по денежным средствам, предоставленным ему за счет средств бюджетов всех уровней и внебюджетных источников;

- рассмотреть вопрос по возврату в республиканский бюджет Чувашской Республики средств, предоставленных КУП Агро-Инновации в виде субсидии на финансовое обеспечение затрат Центра компетенций, в размере 166,4 тыс. рублей, в том числе за 2019 год в размере 56,3 тыс. рублей, за 2020 год – в размере 110,16 тыс. рублей.

- рассмотреть вопрос о возможности приведения в соответствие значений целевых показателей (индикаторов) мероприятия 1. Реализация мероприятий регионального проекта Чувашской Республики «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» подпрограммы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Чувашской Республике» со значениями показателей установленных в паспорте регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации».