



ОТЧЕТ
о деятельности
Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики
за 2021 год

*(рассмотрен и одобрен коллегией Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики от 18.02.2022 №6, утвержден приказом Контрольно-
счетной палаты Чувашской Республики от 18.02.2022 №9)*

Чебоксары, 2022



Оглавление

I. Основные результаты работы Контрольно-счетной палаты.....	6
1.1. Направления, по которым проводилась контрольная и экспертно-аналитическая деятельность. Объемы проверенных средств.	6
1.2. Основные показатели работы Контрольно-счетной палаты за 2019 - 2021 годы	8
II. Деятельность Контрольно-счетной палаты в 2021 году по осуществлению внешнего государственного финансового контроля	9
2.1. Экспертно-аналитическая и иная деятельность	9
2.1.1. Предварительный контроль.....	9
2.1.2. Последующий контроль.....	12
2.1.3. Оперативный контроль Контрольно-счетной палаты за ходом исполнения республиканского бюджета Чувашской Республики, в том числе Дорожного фонда Чувашской Республики в 2021 году	15
2.1.4. Мониторинг за ходом реализации региональных проектов.....	16
III. Проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в сфере внешнего государственного финансового контроля	20
3.1. Общие результаты.	20
3.2. Меры, принятые по устранению нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой.....	24
IV. Проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в сфере внешнего муниципального финансового контроля	25
4.1. Общие результаты.	25
4.2. Экспертно-аналитическая деятельность	28
4.3. Контрольная деятельность.....	31
4.4. Результаты отдельных контрольных мероприятий.....	33
4.5. Исполнение муниципальными образованиями рекомендаций Контрольно-счетной палаты по итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Итоги реализации контрольных мероприятий	37
V. Осуществление Контрольно-счетной палатой полномочия по аудиту закупок товаров, работ, услуг	39
VI. Взаимодействие Контрольно-счетной палаты с государственными и муниципальными органами, органами прокуратуры и правоохранительными органами. Взаимодействие в рамках Совета контрольно-счетных органов Российской Федерации и развитие системы внешнего государственного финансового контроля на территории Чувашской Республики	41
VII. Предложения по совершенствованию законодательства.....	49
VIII. Рассмотрение обращений.....	51
IX. Информирование общественности о деятельности Контрольно-счетной палаты.....	52
X. Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты, информатизация процессов и использование информационных ресурсов	53
XI. Заключительные положения	55
Приложение №1	59
Приложение №2.....	61
Приложение №3.....	67
Приложение №4.....	72
Приложение №5.....	79



Вводные положения

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики (далее также – Контрольно-счетная палата, Палата) за 2021 год подготовлен в соответствии с Законом Чувашской Республики от 13 сентября 2011 года № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики» (далее – Закон № 58, Закон Чувашской Республики «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики»).

В отчете отражена информация о деятельности Контрольно-счетной палаты за 2021 год по выполнению полномочий в сфере внешнего государственного финансового контроля, в сфере внешнего муниципального финансового контроля, которые определены законодательством Российской Федерации и Чувашской Республики, Соглашениями, заключенными с представительными органами муниципальных образований Чувашской Республики о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Деятельность Контрольно-счетной палаты осуществлялась в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты на 2021 год и квартальными планами работы, строилась в соответствии с основными задачами, поставленными на 2021 год, в следующих направлениях:

1. Контроль за исполнением республиканского бюджета Чувашской Республики и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики (далее – ТФОМС) в текущем году и формированием республиканского бюджета Чувашской Республики и бюджета ТФОМС на очередной финансовый год;

2. Реализация Послания Главы Чувашской Республики О.А. Николаева Государственному Совету Чувашской Республики в части повышения эффективности внешнего муниципального финансового контроля;

3. Контроль за исполнением бюджетов городов Алатырь, Канаш, Новочебоксарск, Шумерля (с 01.04.2021), Комсомольского и Шемуршинского районов (с 01.10.2021) и формированием бюджетов указанных муниципальных образований на очередной финансовый год;

4. Проведение мониторинга достижения национальных целей и реализации национальных проектов по результатам исполнения в Чувашской Республике региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов (программ) и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ), в том числе проведение контрольных мероприятий по проверке результативности и эффективности реализации мероприятий отдельных региональных проектов;

5. Продолжение мониторинга и контроля за использованием средств



республиканского бюджета Чувашской Республики, выделенных на дорожную деятельность, включая капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, содержание автомобильных дорог, проверка формирования и использования средств дорожных фондов городов Алатырь, Канаш, Новочебоксарск, Шумерля;

6. Внедрение аудитов использования средств и достижения показателей результативности, направленных на оценку эффективности управления государственными ресурсами, анализ рисков и результатов достижения целей их использования, в том числе в 2021 году на:

- предоставление жилья социально незащищенным слоям граждан: детям-сиротам, многодетным семьям, молодым семьям, ветеранам, а также проведение аналитического мероприятия по указанному направлению;

- реализацию мероприятий по благоустройству улиц населенных пунктов, дворовых территорий многоквартирных домов, тротуаров, соединяющих дворовые территории и объекты социально-культурной сферы;

7. Контроль за эффективностью и результативностью использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной Чувашской Республики и собственности муниципальных образований, в том числе выполнения прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества;

8. Продолжение практики проведения совместных контрольных мероприятий с органами прокуратуры и правоохранительными органами, органом внутреннего государственного финансового контроля республики;

9. Осуществление аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг в ходе контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

Ориентирами деятельности Контрольно-счетной палаты на 2021 год являлись: изменение подходов к деятельности и синхронизация работы, в том числе в связи с передачей полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, оптимизация процесса проведения мероприятий, повышение эффективности государственного и муниципального финансового контроля, целью которого является предотвращение и предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере, содействие совершенствованию государственного и муниципального управления путем направления рекомендаций Контрольно-счетной палаты по итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, развитие кадрового потенциала сотрудников.



Необходимо отметить, что 2021 год для Контрольно-счетной палаты отмечен структурными и кадровыми изменениями, преобразованиями в организации деятельности, необходимость которых обусловлена как изменениями, внесенными в федеральное законодательство, регулирующие вопросы организации и деятельности контрольно-счетных органов и муниципальных образований, так и заключением с собраниями депутатов муниципальных образований соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Так, уточнен Закон ЧР №58 в связи принятием Федерального закона от 1 июля 2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». Изменения затронули различные направления.

Расширен перечень полномочий Контрольно-счетной палаты, закреплена обязанность Государственного Совета Чувашской Республики по согласованию кандидатуры председателя в Счетной палате Российской Федерации на соответствие установленным квалификационным требованиям. В целях укрепления статуса контрольно-счетных органов должности заместителя председателя и аудиторов отнесены к государственным должностям Чувашской Республики, закреплено право Контрольно-счетной палаты на постоянный доступ к государственным информационным системам, усовершенствован порядок внесения и исполнения представлений и предписаний Контрольно-счетной палаты и ряд других.

Кроме того, на 01.01.2022 между Контрольно-счетной палатой и собраниями депутатов 27 муниципальных образований Чувашской Республики заключены соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, в том числе в 26 муниципальных районах (муниципальных и городских округах), 1 – городском поселении (Мариинско-Посадское городское поселение).

В соответствии с заключенными соглашениями Контрольно-счетная палата в 2021 году осуществляла внешний муниципальный финансовый контроль в 6 муниципальных образованиях, в остальных приступит с 01.01.2022 (кроме города Чебоксары, в котором приступит с 01.07.2022).

Контрольно-счетная палата, в соответствии с возложенными полномочиями, в 2021 году продолжила выполнение своей миссии – содействие законности и эффективности управления государственными и муниципальными ресурсами, как необходимому условию устойчивого развития Чувашской Республики, муниципальных образований и повышения качества жизни населения нашей республики!



I. Основные результаты работы Контрольно-счетной палаты

1.1. Направления, по которым проводилась контрольная и экспертно-аналитическая деятельность. Объемы проверенных средств.

В 2021 году Контрольно-счетной палатой начато (с учетом не завершенных) **186** контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:

- **66** контрольных мероприятий в отношении 155 объектов проверок, из них: 3 - аудит использования бюджетных средств, 26 - внешние проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств за 2020 год, 24 - плановые проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств и имущества, находящегося в государственной собственности Чувашской Республики (4 – не завершены на 31.12.2021), 13 - проверки отдельных вопросов формирования и исполнения местных бюджетов, финансово-хозяйственной деятельности муниципальных организаций и управления муниципальным имуществом (6 – не завершены на 31.12.2021);

- **120** экспертных и аналитических мероприятия, в том числе при осуществлении полномочий по внешнему государственному финансовому контролю - 69, при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля - 51.

Структура и динамика сведений о проведенных мероприятиях за 2017 - 2021 годы приведены в *таблице №1*.

Сведения о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях (ед.)

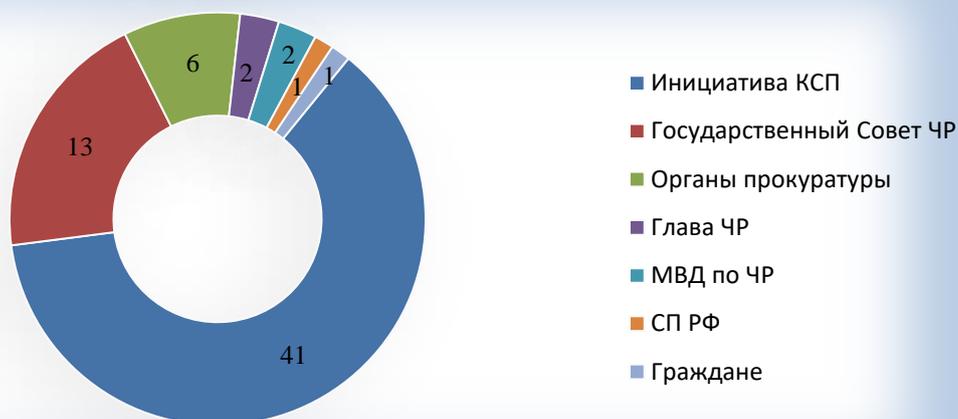
Таблица №1

Проведено мероприятий	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Всего, из них	133	130	123	127	186
контрольных, в том числе:	55	60	57	57	66
по плану	27	33	30	31	40
вне плана	2	1	1	-	1
внешняя проверка ГБО	26	26	26	26	26
экспертно-аналитических, в том числе:	78	70	66	70	120
экспертных, из них заключения:	23	40	26	44	75
<i>по проектам государственных программ</i>	1	21	1	-	1
<i>по проектам муниципальных программ</i>	x	x	x	x	3
аналитических, в том числе	55	30	40	26	45
<i>заключения по внешней проверке ГБО</i>	26	x	x	x	x



При этом, из 66 контрольных мероприятий 25 проведено по поручениям (предложениям, обращениям, запросам). Информация в разрезе органов, инициировавших контрольные мероприятия, представлена на диаграмме №1.

Диаграмма №1



Из общего количества контрольных мероприятий 10 проведено совместно, из которых с контрольно-счетными органами муниципальных образований – 2, с прокуратурой Чувашской Республики – 3 (их них 2 с участием МКСО), с МВД по Чувашской Республике – 2, с Министерством финансов Чувашской Республики – 2. Кроме того, одно контрольное мероприятие проведено параллельно со Счетной палатой РФ.

Объем охваченных контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями средств составил 87 635,0 млн. рублей, из них в общем объеме проверенных средств: 88,1% - средства республиканского бюджета Чувашской Республики, 1,7% - межбюджетные трансферты из федерального бюджета, 8,3% - средства местных бюджетов, 1,9% - иные средства.

Из общей суммы проверенных средств (87 635,0 млн. рублей):

- 72 031,6 млн. рублей (82,2%) составляют средства, которые проверены в ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГРБС (с ростом по сравнению с 2020 годом на 30,1%);

- 6 933,1 млн. рублей охвачено выездными и камеральными проверками, экспертно-аналитическими мероприятиями в ходе внешнего государственного финансового контроля (с ростом по сравнению с 2020 годом на 27,7%);

- 8 670,3 млн. рублей охвачено в ходе выездных и камеральных проверок использования средств местных бюджетов и имущества, находящегося в

муниципальной собственности Чувашской Республики, экспертно-аналитической деятельности при реализации полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю.

1.2. Основные показатели работы Контрольно-счетной палаты за 2019 - 2021 годы

Таблица №2

Показатели	2019	2020	2021
Выявлено нарушений, всего (кол-во), из них:	847	493	1684
в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля	847	493	855
в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля	x	x	829
Сумма нарушений, всего (млн. руб.), из них:	909,1	1 088,3	1 824,6
в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля	909,1	1 088,3	1 308,2
в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля	x	x	516,4
Сумма установленного неэффективного использования денежных средств и материальных ресурсов и имущества, всего (млн. руб.), из них:	87,4	46,9	201,2
в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля	87,4	46,8	148,4
в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля	x	x	52,8
Предотвращены финансовые потери и нарушения в использовании имущества, всего (млн. руб.)	164,5	336,3	362,1
Сумма возмещенных выявленных финансовых нарушений, всего (млн. руб.)	42,3	23,3	7,7
Общее количество направленных объектам контроля (аудита) представлений, всего	84	62	56
Количество материалов, направленных по результатам контрольных мероприятий в органы прокуратуры	28	30	47
Количество протестов, представлений, направленных органами прокуратуры по результатам рассмотрения материалов Палаты	-	8	44
Количество фактов, по которым должностные и юридические лица привлечены к административной ответственности	28	56	60
Сумма наложенных штрафов (тыс. руб.)	251,2	576,4	696,1

Более подробная и детализированная информация об основных показателях деятельности Контрольно-счетной палаты за 2021 год приведена в приложении №1 к настоящему Отчету.



II. Деятельность Контрольно-счетной палаты в 2021 году по осуществлению внешнего государственного финансового контроля

2.1. Экспертно-аналитическая и иная деятельность

2.1.1. Предварительный контроль

Экспертиза проектов бюджетов о республиканском бюджете Чувашской Республики, бюджетов ТФОМС

Контрольно-счетной палатой проведена экспертиза двух проектов законов Чувашской Республики о внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», двух проектов законов Чувашской Республики о внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». По результатам экспертизы подготовлены и направлены в Государственный Совет Чувашской Республики заключения.

Также проведена экспертиза проектов законов Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – закон о бюджете на 2022 год) и «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». В ходе экспертизы указанных проектов законов Контрольно-счетной палатой также проведено три экспертно-аналитических мероприятия (объекты контроля - Минфин Чувашии, Минэкономразвития Чувашии, ТФОМС).

По результатам экспертно-аналитического мероприятия, объектом которого являлся Минэкономразвития Чувашии, установлены отдельные недостатки.

При формировании государственных программ.

На дату внесения в Государственный Совет Чувашской Республики проекта закона о бюджете на 2022 год, в несоблюдение статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), пункта 3.6.1. постановления Кабинета Министров ЧР от 14.04.2011 № 145 «Об утверждении Порядка разработки и реализации государственных программ Чувашской Республики», распоряжения Кабинета Министров ЧР от 18.08.2021 № 723-р Минэкономразвития Чувашии не разработана государственная программа «Развитие туризма и индустрии



гостеприимства», Минкультуры Чувашии - не приведена в соответствие государственная программа «Развитие культуры и туризма», в том числе не разработан проект подпрограммы «Строительство (реконструкция) и модернизация муниципальных учреждений культурно-досугового типа в Чувашской Республике в 2022-2026 годах», финансирование мероприятий которой предусмотрено законом о бюджете на 2022 год.

Анализ приложенных паспортов государственных программ Чувашской Республики показал, что к проекту закона о бюджете на 2022 год приложен проект Паспорта неутвержденной государственной программы Чувашской Республики «Развитие туризма и индустрии гостеприимства», что не соответствует пункту 2 статьи 179 БК РФ в виду отсутствия правовых оснований для утверждения объема бюджетных ассигнований на неё.

Кроме того, выборочный анализ представленных паспортов государственных программ показал, что в несоблюдение абзаца 4 части 2 статьи 179 БК РФ не приведены в соответствие с Законом Чувашской Республики от 19.03.2021 № 11 «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» объемы финансирования на 2021 год по государственным программам «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства» (*ответственный - Минстрой Чувашии*), «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности» (*ответственный – Минприроды Чувашии*), наименования трех основных мероприятий по государственной программе Чувашской Республики «Экономическое развитие Чувашской Республики» (*ответственный – Минэкономразвития Чувашии*).

Подпрограмма «Государственная поддержка строительства жилья в Чувашской Республике» государственной программы Чувашской Республики «Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем» (*ответственный - Минстрой Чувашии*) не содержала мероприятий, на реализацию которых проектом закона на 2022 год предусматриваются бюджетные ассигнования:

- «Строительство инженерной, транспортной, социальной инфраструктуры в целях жилищного строительства в Чувашской Республике» в сумме 1 761,7 млн. рублей;
- «Проектно-изыскательские работы на строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства» в сумме 200,0 млн. рублей;
- «Переселение граждан из жилищного фонда, признанного в установленном порядке до 1 января 2017 года аварийным и подлежащим сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе



эксплуатации, финансовое обеспечение мероприятий по переселению аварийных домов, не обеспеченных финансовой поддержкой Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в сумме 53,8 млн. рублей.

При формировании проекта Республиканской адресной инвестиционной программы (далее – РАИП).

Отмечено, что по четырем укрупненным инвестиционным проектам на общую сумму 2 212,7 млн. рублей (30,4% от общего объема финансирования РАИП на 2022 год) отсутствует пообъектное распределение.

Выборочная проверка показала, что Советом по инвестиционной политике в стоимость строительства (реконструкции) по мероприятиям включены расходы на проектно-изыскательские работы с завышением расчетно в сумме 8,9 млн. рублей, что указывает в соответствии со статьей 34 БК РФ на риски неэффективного использования бюджетных средств.

Кроме того, установлено, что по объектам строительства (реконструкции), включенным в РАИП на 2022-2024 годы, при определении сметной стоимости строительства применяются прогнозные индексы-дефляторы и индексы цен производителей по видам экономической деятельности. При этом, анализ Правил формирования и реализации Республиканской адресной инвестиционной программы, утвержденных постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 09.12.2010 № 428, показал, что правилами не урегулирован вопрос об увеличении сметной стоимости объектов капитального строительства, включенных в РАИП на 2022 - 2024 годы, путем применения прогнозных индексов-дефляторов и индексов цен производителей.

На 2022-2024 годы в РАИП предусмотрены бюджетные ассигнования лишь по 18 объектам строительства (реконструкции), расходы на разработку проектно-изыскательских работ которых предусмотрены в РАИП на 2021 год (с учетом второго уточнения), в общей сумме 195,1 млн. рублей.

Установлены случаи включения в РАИП объектов в отсутствие полного пакета документов, предусмотренного пунктом 2.9 Правил № 428 (в том числе без положительного заключения государственной экспертизы проектной документации).

При формировании прогнозного плана (программы) приватизации на 2022 год.

Алгоритм планирования Минэкономразвития Чувашии поступлений доходов от приватизации имущества в 2022 году не соответствует разработанной методике прогнозирования, расчеты прогнозируемых доходов в соответствии с утвержденной методикой не представлены.



Кроме того, расчеты прогнозируемых поступлений неналоговых доходов в республиканский бюджет Чувашской Республики в соответствии с утвержденными методиками, главными администраторами которых являются Минприроды Чувашии, Минтранс Чувашии, Минэкономразвития Чувашии в ходе экспертно-аналитического мероприятия также не представлены.

Закон Чувашской Республики от 21.11.2002 № 25 «О приватизации государственного имущества Чувашской Республики», предусматривающий утверждение прогнозного плана (программы) приватизации на очередной финансовый год и плановый период, не соответствует требованиям федерального законодательства, а также иным нормативным правовым актам Чувашской Республики, в частности, постановлению Кабинета Министров Чувашской Республики № 315 «Об утверждении Порядка планирования приватизации государственного имущества Чувашской Республики».

Итоги экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в рамках экспертизы проекта бюджета на 2022 год, доведены с рекомендациями до соответствующих главных распорядителей бюджетных средств, а также до Главы Чувашской Республики.

2.1.2. Последующий контроль

Экспертиза годовых отчетов об исполнении республиканского бюджета Чувашской Республики, ТФОМС

В соответствии с полномочиями, определенными законом Чувашской Республики «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике», Контрольно-счетной палатой по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2020 год подготовлено 26 заключений по всем главным распорядителям средств бюджетных средств.

Объем проверенных средств по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2020 год (в форме камеральных проверок) составил 72 031,6 млн. рублей.

Проведенными проверками выявлено 26 фактов нарушений, недостатков в общей сумме на 488,4 млн. рублей, или на 33,6% больше, чем в ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2019 год.

По результатам экспертизы проекта годового отчета об исполнении республиканского бюджета Чувашской Республики за 2020 год и внешней проверки годовой бюджетной отчетности выявлено следующее.

- отдельными главными распорядителями не реализованы бюджетные полномочия, определенные статьей 158 БК РФ, по обеспечению результативности, адресности использования бюджетных средств в части планирования бюджетных ассигнований, внесения предложений по



формированию и изменению лимитов бюджетных обязательств и сводной бюджетной росписи по причине недостаточного обоснования (в том числе уменьшения с учетом фактической потребности) бюджетных ассигнований в общей сумме 31,2 млн. рублей;

- главными распорядителями бюджетных средств не отражаются в отчете принимаемые и принятые бюджетные обязательства (Мининформполитики Чувашии, Минобразования Чувашии, Минтранс Чувашии);

- в нарушение требований, установленных законодательством, главными распорядителями бюджетных средств, не отражены банковские гарантии, предоставленные в целях обеспечения исполнения государственных контрактов, а также гарантийных обязательств в общей сумме 83,1 млн. рублей (Минздрав Чувашии, Минобразования Чувашии, Минприроды Чувашии, Минсельхоз Чувашии, Минкультуры Чувашии);

- установлены отдельные факты не отражения в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности Минспортом Чувашии сумм пени, штрафов в общей сумме 59,9 млн. рублей, Гостехнадзором Чувашии, Госжилинспекцией Чувашии не отражена информация по начислениям и поступлениям доходов от административных штрафов в общей сумме 2,3 млн. рублей;

- в нарушение требований, установленных статьями 162, 219 БК РФ, Гостехнадзором Чувашии приняты бюджетные обязательства сверх утвержденных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на сумму 0,4 млн. рублей;

- анализ бюджетной отчетности, представленной Минприроды Чувашии, показал, что подведомственным учреждением - БУ «Чувашский республиканский радиологический центр» не отражена сумма в размере 55,7 млн. рублей по договору аренды, что привело к нарушению требований составления сводной годовой бюджетной отчетности Минприроды Чувашии по состоянию на 01.01.2021;

- главными распорядителями бюджетных средств допускались различные нарушения при проведении конкурентных процедур и исполнении государственных контрактов.

По результатам внешней проверки направлено 7 представлений об устранении нарушений, 10 информационных писем, предотвращено финансовых нарушений за счет исправления бухгалтерской (бюджетной) отчетности на общую сумму 326,9 млн. рублей.



В ходе экспертизы проекта годового отчета об исполнении республиканского бюджета Чувашской Республики за 2020 год также проанализирована информация об объеме незавершенного строительства.

В разрезе органов исполнительной власти Чувашской Республики наибольшая доля объектов незавершенного строительства по состоянию на 1 января 2021 года приходилась на Минтранс Чувашии - 1 023,8 млн. рублей, или 60,9% и Минстрой Чувашии – 459,9 млн. рублей, или 27,3%.

Анализ бюджетной отчетности «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства», представленной Минтрансом Чувашии, показал следующее.

- по объекту незавершенного строительства «Строительство автомобильной дороги по ул. Комсомольская, Пионерская и Сосновка в д. Старые Чукалы Шемуршинского района Чувашской Республики (2 этап)» искажен показатель по форме 0503190 отчетности на сумму 5,8 млн. рублей;

- не проводится должная работа по окончанию строительства, вводу объектов незавершенного строительства в эксплуатацию и принятию к учету их в состав основных средств. Так, в составе объектов незавершенного строительства числились объекты, которые на дату проведения экспертизы не эксплуатировались:

«Строительство автомобильной дороги по улице Большая в деревне Первое Семеново Цивильского района Чувашской Республики» (кассовые расходы с начала реализации инвестиционного проекта в сумме 7,7 млн. рублей) – не проводится работа по вводу объекта в эксплуатацию;

«Строительство автомобильной дороги по улице Комсомольская в селе Порецкое Порецкого района Чувашской Республики» (кассовые расходы с начала реализации инвестиционного проекта в сумме 14,2 млн. рублей) – не проводится работа по завершению строительства объекта;

«Строительство автомобильной дороги по улице Орлова, Школьная в деревне Кульгеши Урмарского района Чувашской Республики» (кассовые расходы с начала реализации инвестиционного проекта в сумме 8,0 млн. рублей) – не проводится работа по завершению строительства объекта.

Анализ данных, отраженных в «Сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения», представленных Минздравом Чувашии, показал, что по состоянию на 01.01.2021 в составе объектов незавершенного строительства учтены затраты по объекту «Строительство здания отделения судебно-медицинской экспертизы в г. Козловка Чувашской Республики ул. Виноградова д.2» в сумме 25,5 млн. рублей, который введен в



эксплуатацию в ноябре 2020 года, что указывает на недостоверность отраженных данных.

По результатам проведенной внешней проверки в адрес главных администраторов бюджетных средств направлены предложения о принятии мер по предупреждению и недопущению в дальнейшей работе указанных в заключениях недостатков, обобщенная информация – в Министерство финансов Чувашской Республики.

2.1.3. Оперативный контроль Контрольно-счетной палаты за ходом исполнения республиканского бюджета Чувашской Республики, в том числе Дорожного фонда Чувашской Республики в 2021 году

В 2021 году осуществлялся оперативный мониторинг поступлений основных налоговых и неналоговых доходов в республиканский, консолидированный бюджет Чувашской Республики, формирования государственного долга Чувашской Республики, формирования и исполнения Дорожного фонда республики, текущего исполнения республиканского бюджета Чувашской Республики и бюджета ТФОМС, осуществлялся мониторинг за формированием и реализацией региональных проектов.

По результатам проведенного оперативного контроля за ходом исполнения республиканского бюджета Чувашской Республики за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2021 года Контрольно-счетной палатой проводился анализ уровня исполнения республиканского бюджета Чувашской Республики, как по главным распорядителям бюджетных средств, так и в разрезе разделов классификации расходов.

По итогам выборочного анализа использования субсидий на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в разрезе муниципальных образований на 1 квартал 2021 года, Контрольно-счетная палата обратила внимание на неравномерное (нерациональное) планирование расходов и риски недостаточности бюджетных средств на второе полугодие 2021 года.

Так, по итогам первого квартала 2021 года расходы в части содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов исполнены с высоким процентом от годового объема муниципальными образованиями Алатырского (50,7%), Аликовского (48,3%), Порецкого (40,6%) и Чебоксарского районов, в границах населенных пунктов - в Аликовском (64,8%), Канашском (69,7%), Батыревском (51,0%), Красноармейском (67,5%) и Янтиковском (55,0%) районах - процент исполнения больше 50,0%.

В целях эффективности использования бюджетных средств Минтранс



Чувашии по итогам исполнения Дорожного фонда Чувашской Республики за 1 квартал рекомендовано дополнительно проанализировать потребности в субсидиях между муниципальными образованиями и при необходимости внести соответствующие корректировки.

По итогам исполнения республиканского бюджета Чувашской Республики в первом полугодии 2021 года Контрольно-счетная палата обратила внимание на низкий объем кассовых расходов на реализацию РАИП (14,5% от утвержденных бюджетных назначений, установленных законом о бюджете), отсутствие исполнения по отраслям: «Жилищное строительство», «Сельское хозяйство» и «Экология», недостаточную контрактацию (по состоянию на 1 июля 2021 года из 196 объектов капитального строительства РАИП заключено 122 контракта или 62,2% из общего количества объектов).

Отчеты о ходе исполнения республиканского бюджета Чувашской Республики за 1 квартал 2021 года, 1 полугодие 2021 года и 9 месяцев 2021 года направлены Главе Чувашской Республики и в Государственный Совет Чувашской Республики.

2.1.4. Мониторинг за ходом реализации региональных проектов

Контрольно-счетной палатой в течение 2021 года осуществлялся мониторинг за ходом реализации региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов (программ) и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ), в том числе с учетом обращения Главы Чувашской Республики мониторинг двух контрактов, стоимость каждого из которых составила более 1 000,0 млн. рублей.

По итогам проведенного оперативного мониторинга за первый квартал, полугодие и девять месяцев 2021 года подготовлены три аналитические записки и направлены Главе Чувашской Республики, в Региональный проектный офис – Минэкономразвития Чувашии.

В рамках трех мониторингов:

- осуществлялся анализ освоения выделенных бюджетных средств (кассовые расходы) в разрезе региональных проектов, а также выборочная проверка реализации региональных проектов;

- выявлены дополнительные риски при реализации региональных проектов, связанные с неисполнением условий соглашений, заключенных с федеральными органами исполнительной власти. Так, по результатам анализа исполнения *регионального проекта «Культурная среда»* установлено нарушение Минкультуры Чувашии Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание центров культурного развития в субъектах Российской Федерации в городах с числом жителей до 300 тысяч человек. В



заключенном контракте предусмотрено финансирование затрат по благоустройству и озеленению территории за счет средств субсидии из федерального бюджета, направление на которые не предусмотрено указанными Правилами. В целях исключения фактов несоблюдения условий соглашения и нецелевого использования бюджетных средств в адрес Минкультуры Чувашии направлено письмо в целях предотвращения финансовых нарушений;

- выявлены риски неэффективного использования бюджетных средств в связи с не включением в государственные (муниципальные) контракты условий, определяющих порядок подтверждения расходов по «Временным зданиям и сооружениям», а также порядок использования возвратных материалов от разборки временных зданий (сооружений) при расчетах за выполненные работы исходя из фактических подтвержденных затрат в пределах установленного норматива (*региональный проект «Дорожная сеть»* - муниципальный контракт на сумму 134,0 млн. рублей, заключенный между Управлением городского хозяйства администрации города Новочебоксарска и ООО «Дорстройсервис» на ремонт автомобильных дорог, *региональный проект «Спорт – норма жизни»* - государственный контракт на сумму 171,1 млн. рублей, заключенный между КУ «Республиканская служба единого заказчика» Минстроя Чувашии и ООО «СТРОЙКРАФТ» на строительство Физкультурно-оздоровительного комплекса в с. Ишлеи»).

КУ «Республиканская служба единого заказчика» Минстроя Чувашии представлены пояснения о заключении дополнительного соглашения с подрядной организацией о включении условия в части подтверждения фактических затрат на непредвиденные расходы;

- по результатам выборочного анализа исполнения контрактов установлены риски несвоевременной сдачи и ввода в эксплуатацию двух объектов строительства, заключенных в рамках *регионального проекта «Современная школа»*, семи объектов строительства – *регионального проекта «Содействие занятости»*.

Кроме того, в ходе анализа заключенного контракта на строительство общеобразовательной школы поз. 37 в мкр. 3 района «Садовый» г. Чебоксары (сумма контракта 1 103,1 млн. рублей) установлены признаки неправомерного формирования НМЦК (расчетно) на 9,0 млн. рублей. Также следует отметить, что в НМЦК включены затраты по временным зданиям и сооружениям (1,8% - 13,9 млн. рублей), непредвиденным расходам (2% - 18,0 млн. рублей), определенные по сметным нормативам, условиями контракта предусмотрен порядок оплаты расходов без подтверждения затрат за фактически выполненные работы по временным зданиям и сооружениям, а



также непредвиденным расходам в общей сумме 31,9 млн. рублей, чем изначально созданы риски непрозрачного и неэффективного использования бюджетных средств.

В адрес муниципального заказчика направлена информация для учета в работе, проинформирован Минстрой Чувашии;

- в ходе проведения контрольного мероприятия по проверке исполнения мероприятий *регионального проекта «Формирование комфортной городской среды»* установлены факты направления полученной экономии по результатам проведенных конкурентных процедур на выполнение дополнительных видов работ тех же общественных территорий, как путем заключения дополнительных соглашений к контрактам, так и путем заключения прямых договоров без проведения конкурентных процедур (без согласования с Минстроем Чувашии и Минфином Чувашии), в отдельных муниципальных образованиях для благоустройства определяется одна и та же общественная территория, что, не может в полной мере способствовать увеличению количества благоустроенных общественных территорий, следовательно, достижению значений результатов регионального проекта.

По вышеуказанным обстоятельствам в адрес муниципального заказчика направлено письмо, также информация направлена Главе Чувашской Республики и Первому заместителю Председателя Кабинета Министров Чувашской Республики – министру финансов Чувашской Республики;

- выявлены отдельные недостатки и нарушения в части:

затягивания процедур заключения контракта на поставку товаров (в том числе оборудования) (*региональный проект «Молодые профессионалы»*);

несвоевременного исполнения поставщиками условий контрактов:

на оснащение оборудованием центров образования «Точка роста» (*региональный проект «Современная школа»*);

по поставке оборудования (*региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями»*);

на строительство отдельных дошкольных образовательных учреждений (*региональный проект «Содействие занятости»*) в с. Аликово (по состоянию на 01.10.2021 исполнение контракта составляет 33,1%, при установленном сроке исполнения - 19.11.2021), в г. Цивильск (54,5%, при установленном сроке - по 30.11.2021), в 14 мкр. в НЮР г. Чебоксары (по состоянию на 15.11.2021 - 69,5%, при установленном сроке - 10.12.2021), в мкр. «Альгешево» г. Чебоксары (по состоянию на 15.11.2021 - 78,6%, при сроке - 30.09.2021), мкр. «Благовещенский» г. Чебоксары» (на 15.11.2021 - 48,3%, при сроке - 30.11.2021);



- невыполнение или выполнение работ по озеленению с нарушением сроков, рекомендуемых Правилами по благоустройству территории (*при проведении работ в зимний период*), что в последующем приведет к неэффективному использованию бюджетных средств;

- невыполнение подрядчиками предусмотренных объемов работ (*региональный проект «Жилье»*) по следующим объектам:

«Магистральная дорога районного значения № 2 в границах микрорайонов № 4 и 5 жилого района «Новый город» г. Чебоксары (процент исполненных подрядчиком обязательств составляет 47,0%);

«Очистные сооружения поверхностного стока поз. 53. I очередь 7 микрорайона центральной части г. Чебоксары» - 59,1%;

«Строительство дороги № 2 в I очереди 7 микрорайона центральной части г. Чебоксары» - 35,0%;

«Строительство дорог (I этап) в микрорайоне «Олимп» по ул. 3. Яковлевой, 58 г. Чебоксары, срок исполнения которого продлен до 15.12.2021, в результате чего не обеспечено соблюдение сроков ввода объекта в эксплуатацию, определенных федеральным соглашением;

- рекультивация свалки твердых коммунальных отходов (*региональный проект «Чистая страна»*) при сроке окончания работ - до 2 ноября 2021 года включительно, по состоянию на 01.11.2021 в ЕИС размещена информация о стоимости исполненных Подрядчиком обязательств в рамках указанного контракта на 12,1% от цены контракта, что ведет к рискам не достижения показателя результативности федерального соглашения;

- не освоение бюджетных средств до конца 2021 года получателями субсидий (автономными некоммерческими организациями) в рамках *регионального проекта «Акселерация»* (на 1 декабря 2021 года освоено 41,3%). В связи с чем, Контрольно-счетной палатой предложено Минэкономразвития Чувашии обратиться в Минэкономразвития России для получения разъяснений о возможности использования остатков неосвоенных средств субсидий в следующем отчетном периоде и не возврата указанных средств в федеральный бюджет;

- по состоянию на 01.11.2021 не введен в эксплуатацию коллектор хозяйственно-бытовой канализации с очистными сооружениями в пгт. Вурнары», финансирование которого осуществлялось в 2019-2020 годах в рамках Соглашения, заключенного с Минстроем России (*региональный проект «Оздоровление Волги»*).

Кроме того, по предложению Главы Чувашской Республики, начиная со 2 квартала 2020 года, осуществлялся мониторинг использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий по ликвидации



(рекультивации) объектов накопленного экологического вреда, представляющих угрозу реке Волге, в рамках заключенного КУ «Республиканская служба единого заказчика» с ООО «ТУСДОРСТРОЙ» от 30.06.2020 №30 на сумму 1 140,0 млн. рублей, со сроком реализации до 2023 года *по региональному проекту «Оздоровление Волги».*

По результатам мониторинга в 2021 году установлено финансовых нарушений на сумму 9,5 млн. рублей. Сумма возмещенных финансовых нарушений составила 0,2 млн. рублей (взыскан штраф за неисполнение условий контракта), предотвращенных – 1,2 млн. рублей (произведен перерасчет стоимости фактически примененного материального ресурса). Контрольно-счетная палата в мониторинге отметила, что подрядчиком не выполняются обязательства, в части обеспечения видеонаблюдения в режиме реального времени за ходом работ в течение всего периода выполнения работ на объекте.

КУ «Республиканская служба единого заказчика» не обоснована необходимость проведения непредвиденных работ на сумму 9,6 млн. рублей, из которых по состоянию на 30.12.2021 оплачено работ на сумму 4,5 млн. рублей, из них принятые затраты подрядчика по стоимости и доставке щебня не подтверждены исполнительной документацией.

Для принятия мер аналитическая записка направлена в Минстрой Чувашии, о результатах проведенного мониторинга проинформирован Глава Чувашской Республики.

III. Проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в сфере внешнего государственного финансового контроля

3.1. Общие результаты.

В 2021 году Контрольно-счетной палатой было проведено **53** контрольных мероприятий в отношении **136** объектов контроля (аудита), из которых на конец 2021 года не завершено 4 (*за аналогичный период 2020 года - 57 контрольных мероприятий в отношении 135 объектов контроля*) и **3** экспертно-аналитических мероприятия в отношении 5 объектов.

Из общего количества контрольных мероприятий (за исключением внешней проверки ГРБС) проведено 3 аудита использования бюджетных средств, 22 - плановые проверки использования бюджетных средств и имущества, находящегося в государственной собственности Чувашской Республики, 1- внеплановое.

Контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями охвачены:

26 главных администраторов бюджетных средств в рамках внешних проверок годовой бюджетной отчетности;



12 главных распорядителей в части целевого и эффективного использования бюджетных средств, среди которых Минстрой Чувашии, Минэкономразвития Чувашии, Минкультуры Чувашии, Минсельхоз Чувашии, Минобразования Чувашии, Минспорт Чувашии, Минтранс Чувашии, Минздрав Чувашии, Минприроды Чувашии, Минтруд Чувашии, Государственный Совет Чувашской Республики.

2 муниципальных образования в рамках проверки использования отдельных межбюджетных трансфертов, предоставленных из республиканского бюджета Чувашской Республики (администрации Аликовского района, Аликовского сельского поселения);

23 администрации муниципальных образований республики при проверке использования бюджетных средств по определенным направлениям (обеспечение отдельных категорий граждан жильем, благоустройство дворовых и общественных территорий, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог, содержание автомобильных дорог);

32 учреждения и иные организации, использующие имущество, находящееся в государственной собственности Чувашской Республики, либо являющиеся получателями бюджетных средств.

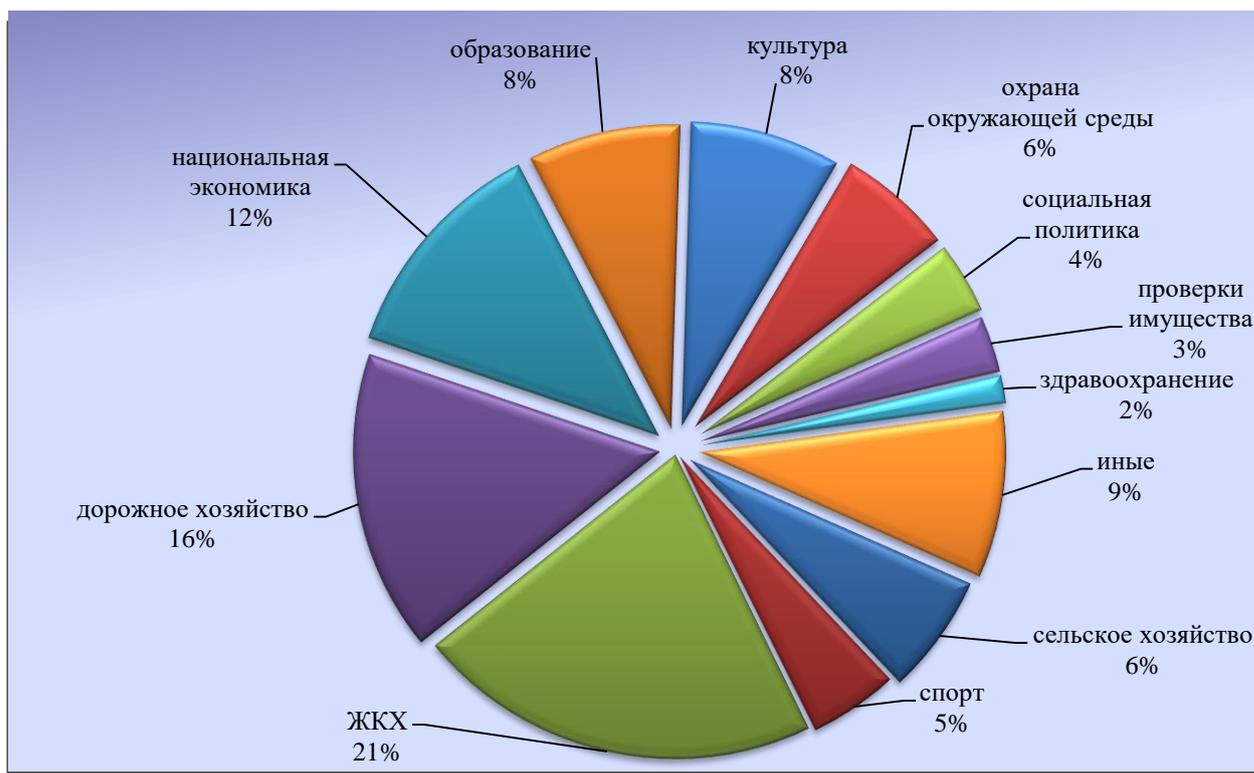
В 2021 году проведено 21 контрольное мероприятие по использованию бюджетных средств, выделенных на реализацию отдельных мероприятий 14 государственных программ, в том числе 10 региональных проектов шести национальных проектов.

Объем средств, охваченных в ходе выездных проверок, составил 6 933,1 млн. рублей.

В разрезе направлений выглядит следующим образом:

- жилищно-коммунальное хозяйство – 1 487,6 млн. рублей;
- дорожное хозяйство – 1 107,5 млн. рублей;
- национальная экономика – 848,1 млн. рублей;
- образование – 557,4 млн. рублей;
- культура – 552,1 млн. рублей;
- сельское хозяйство – 441,8 млн. рублей;
- охрана окружающей среды – 422,2 млн. рублей;
- физическая культура и спорт – 328,0 млн. рублей;
- социальная политика - 264,7 млн. рублей;
- при проверках имущества, находящегося в государственной собственности Чувашской Республики – 208,4 млн. рублей;
- здравоохранение – 103,2 млн. рублей;
- иные - 612,1 млн. рублей.



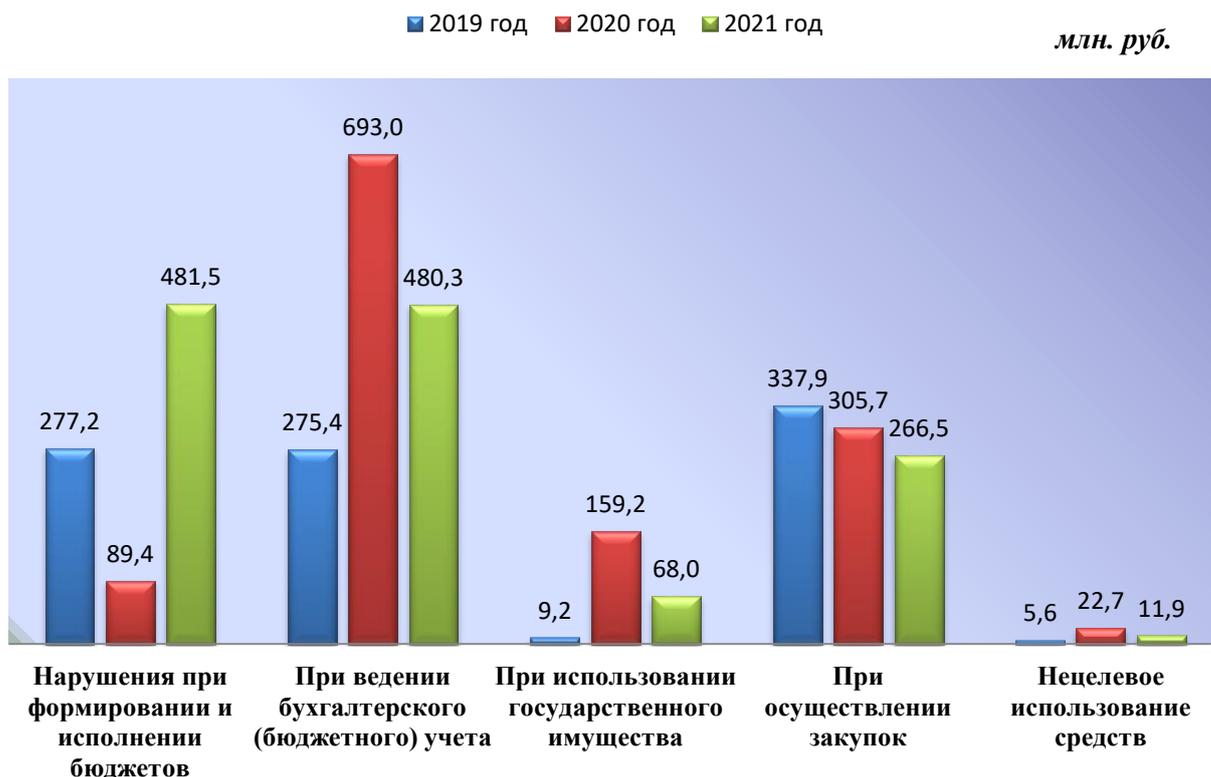


Контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями в 2021 году установлено 855 финансовых нарушений на общую сумму 1 308,2 млн. рублей, или на 20,2% больше, чем за 2020 год.

Необходимо выделить следующие основные группы нарушений (в удельном весе общей суммы нарушений):

- 36,7% - ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- 36,8% - нарушения при формировании и исполнении бюджетов;
- 20,4% - при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц;
- 5,2% - нарушения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью;
- 0,9% - нецелевое использование средств в общей сумме нарушений.

Сравнительные данные по выявленным Контрольно-счетной палатой нарушениям в 2019 - 2021 г. в разрезе групп нарушений представлены на диаграмме №3.



Кроме того, выявлено 62 факта неэффективного использования государственных средств и имущества, которое составило в сумме 148,5 млн. рублей (в 2020 году – 46,9 млн. рублей, в 2019 – 87,5 млн. рублей).

К нарушениям, имеющим непосредственное влияние на бюджетные потери или несущие риски возникновения ущерба республике, отнесены:

- ненадлежащее обоснование и определение начальной (максимальной) цены контракта, что приводит к её завышению;
- приемка работ и товаров на условиях, не предусмотренных контрактами, несоответствующего качества и технических характеристик, и их оплата, в том числе не осуществление заказчиками экспертизы товара при приемке, не проведение проверки предъявляемых подрядчиками в актах выполненных работ коэффициентов;
- оплата невыполненных работ по государственным и муниципальным контрактам;
- нецелевое использование бюджетных средств;
- нарушение получателями средств межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Чувашской Республики условий их предоставления и расходования и другие.

В рамках экспертно-аналитической деятельности в отчетном периоде Контрольно-счетной палатой проведено 69 экспертных и аналитических мероприятий, из них 39 экспертных мероприятий и 30 – аналитических мероприятий, в том числе на экспертизу поступило 17 проектов законов, в

том числе «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике», «О вопросах налогового регулирования в Чувашской Республике, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению субъектов Российской Федерации» и др.

Сведения о нарушениях по «Классификатору нарушений, выявленных в ходе внешнего государственного аудита (контроля)» представлены в приложении № 2 к настоящему Отчету, основные результаты в разрезе аудиторских направлений приведены в приложениях №№3-5 к настоящему Отчету (информация по одному аудиторскому направлению не представлена).

3.2. Меры, принятые по устранению нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой

Сумма подлежащих восстановлению финансовых нарушений составила 60,8 млн. рублей, или 4,7% от суммы выявленных нарушений (за 2020 год - 50,3 млн. рублей, или 4,6%).

Объем восстановленных (возмещенных) средств составил 7,0 млн. рублей. Не восстановленная по состоянию на 01.01.2022 сумма остается на контроле Контрольно-счетной палаты.

Кроме того, предотвращены финансовые потери и нарушения в использовании имущества на сумму 340,1 млн. рублей, из них:

- за счет отражения сумм в бухгалтерском учете – 336,1 млн. рублей;
- предотвращены потери средств и имущества – 4,0 млн. рублей.

По результатам рассмотрения отчетов Коллегией в адрес объектов контроля (аудита) направлено представлений об устранении нарушений – 52 (в 2020 году – 62), предписаний Контрольно-счетной палаты - 1 (в адрес администрации г. Алатырь). По результатам их рассмотрения 12 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

В органы прокуратуры и правоохранительные органы направлено 35 материалов (за 2020 год – 30), в том числе в органы прокуратуры – 27, МВД по Чувашской Республике – 6, в СУ СК РФ по ЧР - 2.

По результатам рассмотрения материалов Контрольно-счетной палаты органами прокуратуры внесено протестов (представлений) – 31, направлены материалы органам следствия для проведения процессуальной проверки в порядке статей 144-145 УПК РФ - 15.

По результатам процессуальных проверок органами следствия возбуждено 2 уголовных дела (СУ СК РФ по Чувашской Республике, СО МВД по Канашскому району), по 8 материалам по результатам процессуальных проверок в возбуждении уголовных дел отказано, 1 материал приобщен к ранее зарегистрированному материалу.



По материалам проверок в рамках компетенции, предусмотренной Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, составлено 21 административных протоколов (наложено судами 3 административных штрафов на сумму 29,0 тыс. рублей, 2 - прекращено, по 14- объявлены устные замечания/предупреждения, 2 – не рассмотрены). Другими контрольно-надзорными органами по материалам Контрольно-счетной палаты возбуждено 32 производств по делам об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых сумма наложенных штрафов составила 616,1 тыс. рублей (в 2020 году - 576,4 тыс. рублей), объявлены устные замечания в 2 случаях.

Чувашским УФАС России возбуждены три дела о нарушении Федерального закона «О защите конкуренции» в части заключения ограничивающего конкуренцию соглашения (по одному признано нарушение антимонопольного законодательства в части согласованных действий участников аукциона, по двум – на рассмотрении).

IV. Проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в сфере внешнего муниципального финансового контроля

4.1. Общие результаты.

В соответствии с частью 2.1 статьи 8, статьей 9.1 Закона Чувашской Республики «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республике» и в целях реализации Послания Главы Чувашской Республики с 1 апреля 2021 года Контрольно-счетная палата приступила к реализации полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля по 4 городам (Алатырь, Канаш, Новочебоксарск, Шумерля), с 1 октября 2021 года – по 2 районам (Комсомольскому и Шемуршинскому районам).

При этом, в целях осуществления полномочий проведена организационная работа, совместные рабочие встречи с представителями администрации Главы Чувашской Республики, Государственного Совета Чувашской Республики, прокуратуры Чувашской Республики, Госслужбы Чувашии по делам юстиции, УМЮ РФ по ЧР, собраний депутатов муниципальных образований, кадровые перестановки, внесены изменения в Закон ЧР №58, начата и проводится работа по информатизации и автоматизации отдельных направлений.

В 2021 году работа в рамках реализации полномочий была сконцентрирована в следующих направлениях:

контроль за формированием местных бюджетов и внесению в них изменений, оперативный контроль за ходом исполнения местных бюджетов;



изучение и анализ нормотворческой деятельности муниципальных образований в части муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные процессы;

анализ разработки (формирования) и внесения изменений в муниципальные программы;

формирование и использование средств по направлению «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»;

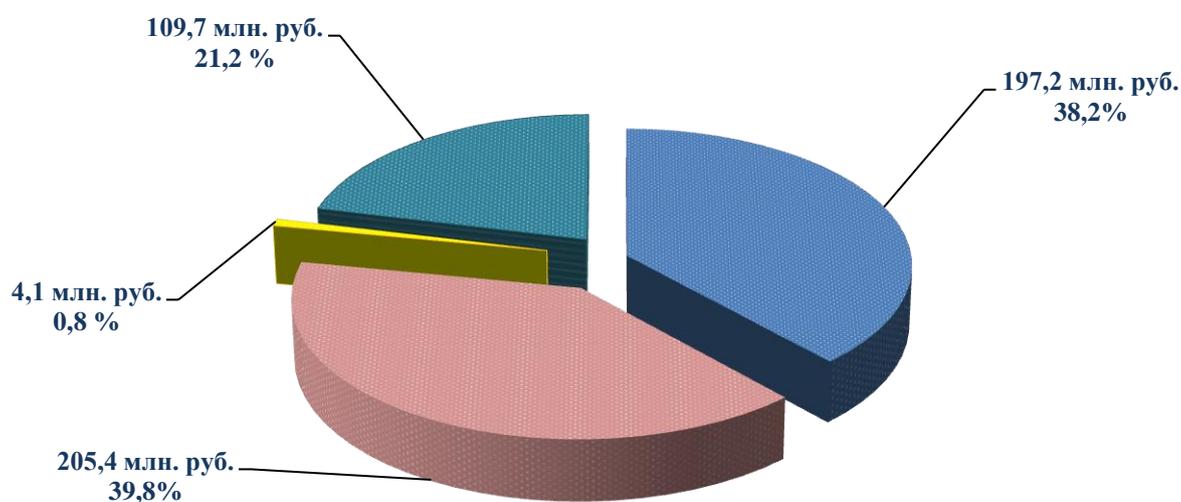
проверка деятельности отдельных муниципальных унитарных предприятий и обществ.

За 2021 год в рамках реализации указанных полномочий проведено (начато) 51 экспертно-аналитических и 13 контрольных мероприятий (6 – не завершены). Объем проверенных средств составил – 8 670,3 млн. рублей.

По итогам проведенных мероприятий выявлено 829 нарушений на сумму 516,4 млн. рублей, а также 42 случая неэффективного использования средств на сумму 52,8 млн. рублей.

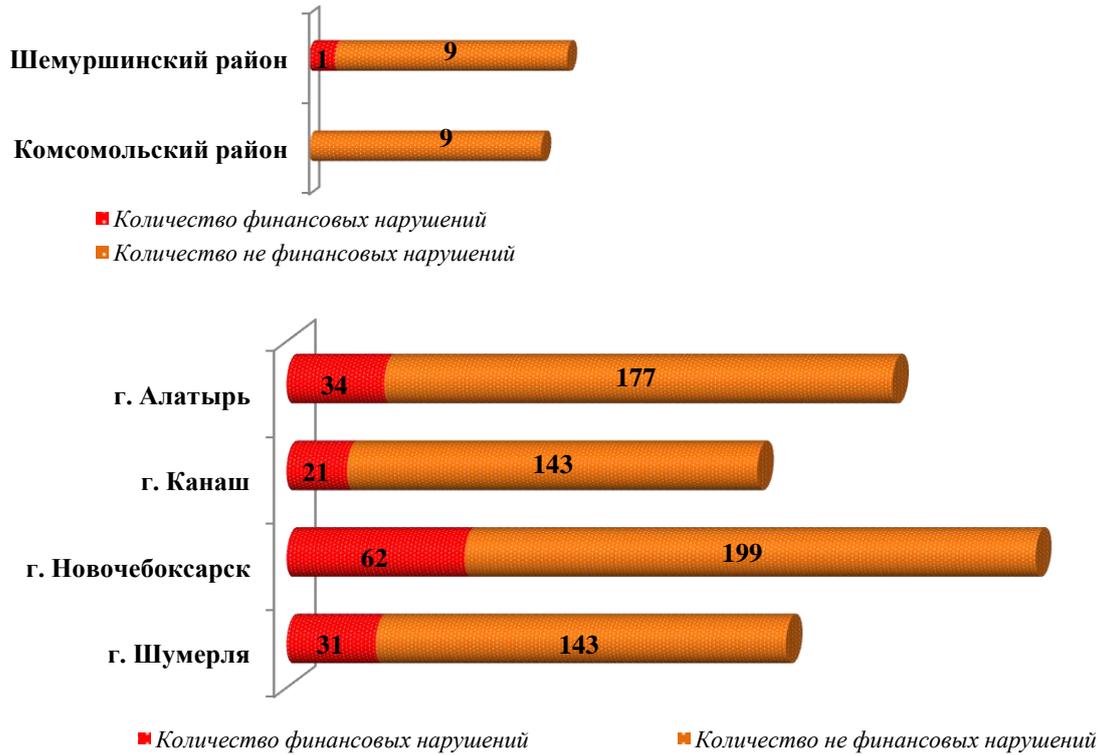
Диаграмма №4

Виды финансовых нарушений в общем объеме нарушений

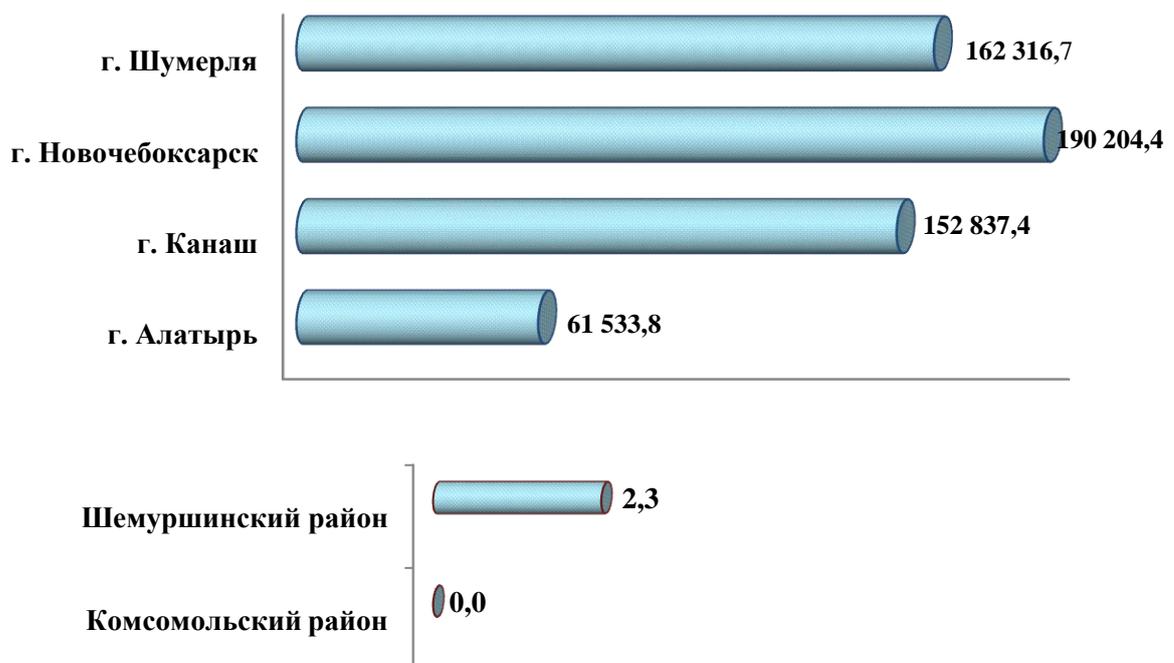


- *Нарушения при формировании и исполнении бюджетов*
- *Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности*
- *Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) и иной собственностью*
- *Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц*

Количество нарушений в разрезе муниципальных образований, шт.



Сумма выявленных финансовых нарушений в разрезе муниципальных образований, млн. руб.

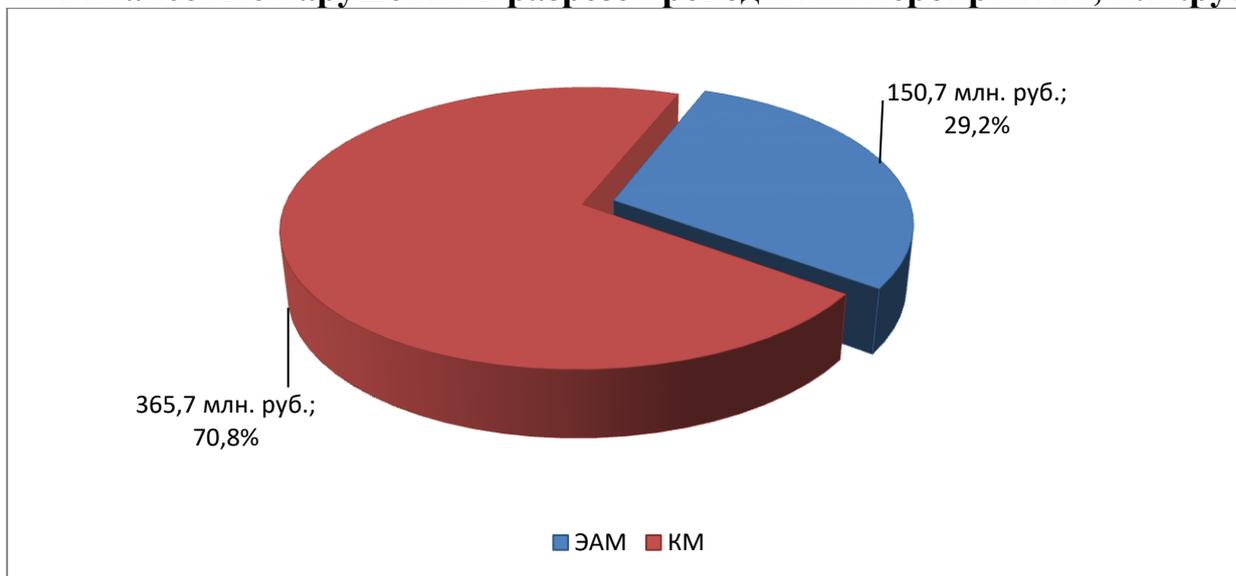


Таким образом, в среднем на 1 финансовое нарушение приходится 3,5 млн. рублей. Сумма подлежащих возмещению выявленных нарушений составила свыше 6,7 млн. рублей.

При этом доля выявленных финансовых нарушений в разрезе проводимых мероприятий выглядит следующим образом.

Диаграмма №7

Финансовые нарушения в разрезе проводимых мероприятий, млн.руб.



4.2. Экспертно-аналитическая деятельность

1. В рамках экспертно-аналитической деятельности проведена экспертиза 7 проектов решений о бюджете на 2022-2024 годы.

По результатам проведенной экспертизы 5 представительным органам местного самоуправления (гг. Алатырь, Канаш, Новочебоксарск, Шумерля, Шемуршинский район) направлены заключения с предложением рассмотрения проектов бюджетов с учетом доработки отдельных положений проектов решений в соответствии с требованиями бюджетного законодательства. Представительными органами местного самоуправления решения о бюджете на 2022-2024 годы приняты с учетом таблицы поправок после устранения замечаний, отраженных в заключении Контрольно-счетной палаты. При этом, следует отметить, что по г. Алатырь первоначально выдано отрицательное заключение и, в последующем, проведена повторная экспертиза нового проекта бюджета.

При подготовке проектов решений о бюджете муниципальными образованиями городов Алатырь, Канаш, Новочебоксарск, Шумерля, Комсомольского и Шемуршинского районов допущены нарушения как в части несоблюдения требований бюджетного законодательства, так и в части планирования доходной части местных бюджетов.

В ходе выборочного анализа формирования доходной части бюджетов 6 муниципальных образований, выявлены признаки превышения объемов поступления неналоговых доходов, а также наличие резервов привлечения дополнительных источников неналоговых доходов в местные бюджеты.

Кроме того, у указанных выше муниципальных образований отсутствуют методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет либо они не соответствуют общим требованиям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574.

При анализе формирования доходной части бюджетов на 2022 год выявлены признаки превышения объемов поступления собственных доходов по 2 муниципальным образованиям (г. Алатырь, г. Шумерля).

При формировании проекта бюджет города Алатырь не соблюден принцип сбалансированности бюджетов, а именно прогнозируемый дефицит бюджета рассчитан не верно, в составе источников финансирования дефицита бюджета не учтены суммы погашения кредитов кредитных организаций, в программе внутренних заимствований на 2022-2024 годы, не учтены условия пополнения остатков средств на счетах местных бюджетов в целях покрытия дефицита бюджета по итогам года и в целях покрытия временных кассовых разрывов бюджета в течение года, а также в полном объеме средства, направляемые на погашение основной суммы долга, по каждому виду заимствований.

В адрес глав администраций направлены рекомендательные письма по устранению выявленных нарушений (замечаний, недоработок), в том числе при очередном уточнении бюджета в 2022 году. Информация о результатах проведенной экспертизы решений о бюджете на 2022-2024 годы доведена до Главы Чувашской Республики.

2. Контрольно-счетной палатой в 2021 году проведена экспертиза 16 проектов решений собраний депутатов о внесении изменений в бюджеты на 2021-2023 годы, в том числе:

- г. Новочебоксарск – 4;
- г. Шумерля - 4;
- г. Канаш - 3;
- Комсомольский район- 2;
- Шемуршинский район – 2;
- г. Алатырь – 1.

По результатам проведенных экспертиз в сроки, установленные собраниями депутатов, подготовлены и направлены заключения Контрольно-счетной палаты, в адрес администраций муниципальных образований направлено 16 рекомендательных писем.



3. Проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджетов городов Алатырь и Новочебоксарск за 2020 год.

4. Контрольно-счетной палатой проводился оперативный контроль за ходом исполнения бюджетов 6 муниципальных образований, по итогам которого подготовлены и направлены администрациям муниципальных образований 14 заключений. В ходе анализа и мониторинга исполнения бюджетов в 2021 году выявлены признаки завышения планируемых объемов поступления собственных доходов (по гг. Алатырь и Шумерля), что создало риски не соблюдения принципов, заложенных в БК РФ.

Также выявлены факты финансирования мероприятий без фактически разработанных и утвержденных муниципальных программ.

5. Проведено 8 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:

Мониторинг разработки и принятия муниципальных программ администрациями городов Алатырь, Канаш, Новочебоксарск, Шумерля - 4;

Анализ реализации мер государственной поддержки, направленных на улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан, проживающих на территории городов Алатырь, Канаш, Новочебоксарск, Шумерля за 2019-2020 годы и истекший период 2021 года - 4.

Результаты указанных экспертно-аналитических мероприятий приведены ниже.

По итогам *мониторинга разработки и принятия муниципальных программ администрациями городов Алатырь, Канаш, Новочебоксарск, Шумерля* Контрольно-счетной палатой предложено:

пересмотреть целевые показатели (индикаторы) муниципальных программ во взаимосвязи с документами стратегического планирования и решениями Собраний депутатов с учетом последних изменений в бюджет, привести муниципальные программы в соответствие с решениями Собраний депутатов и условиями соглашений о предоставлении из республиканского бюджета Чувашской Республики межбюджетных трансфертов, разместить на официальных сайтах администрации изменения, внесенные в муниципальные программы;

администрации г. Канаш принять меры по разработке нормативного правового акта, содержащего порядок рассмотрения проектов муниципальных программ и предложений о внесении изменений в муниципальные программы;

разработать и утвердить муниципальные программы «Развитие строительного комплекса и архитектуры» (г. Алатырь), «Укрепление общественного здоровья» (г. Канаш), «Цифровое общество» и «Укрепление общественного здоровья» (г. Шумерля);



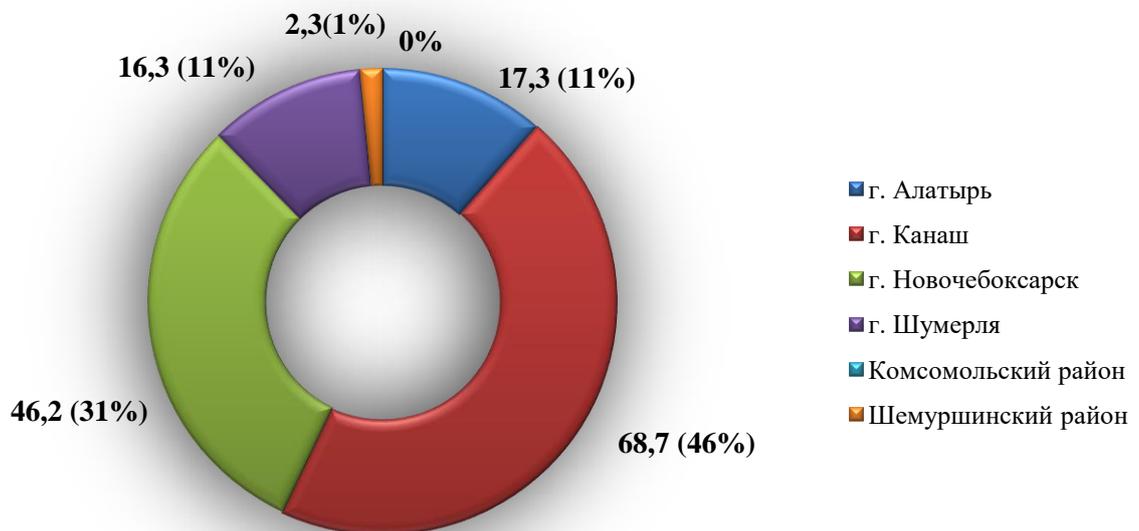
соблюдать положения Закона Чувашской Республики от 17.12.2008 № 67 «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Чувашской Республики».

Всего по результатам экспертно-аналитической деятельности подготовлено 51 заключение, направлено 107 информационных писем в органы местного самоуправления и органы прокуратуры, установлено 412 фактов нарушений (29 финансовых нарушений на сумму 150,7 млн. рублей), в т. ч.:

- 346 нарушений по формированию и исполнению бюджетов (15 финансовых нарушений на сумму 123,1 млн. рублей);
- 21 нарушение по ведению бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской финансовой отчетности (3 финансовых нарушения на сумму 26,1 млн. рублей);
- 22 нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью (7 финансовых нарушений на сумму 1,3 млн. рублей);
- 23 нарушения при осуществлении муниципальных закупок (4 финансовых нарушения на сумму 0,2 млн. рублей).

Диаграмма №8

Сумма выявленных финансовых нарушений по результатам ЭАМ, млн. руб.



4.3. Контрольная деятельность

По итогам 7 завершенных в 2021 году контрольных мероприятий подготовлено 10 актов проверки.

Объем охваченных контрольными мероприятиями средств составил 3 433,7 млн. рублей, в том числе средств муниципальных предприятий и

хозяйственных обществ – 1 653,1 млн. рублей, или 48,1% от общего объема проверенных средств.

В рамках контрольных мероприятий было выявлено 417 нарушений (121 финансовое нарушение на сумму 365,7 млн. рублей), в том числе:

121 нарушение по формированию и исполнению бюджетов (34 финансовых нарушения на сумму 74,0 млн. руб.);

80 нарушений по ведению бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской финансовой отчетности (15 финансовых нарушений на сумму 179,3 млн. руб.);

73 нарушения в сфере управления и распоряжения государственной муниципальной собственностью (17 финансовых нарушений на сумму 2,8 млн. руб.);

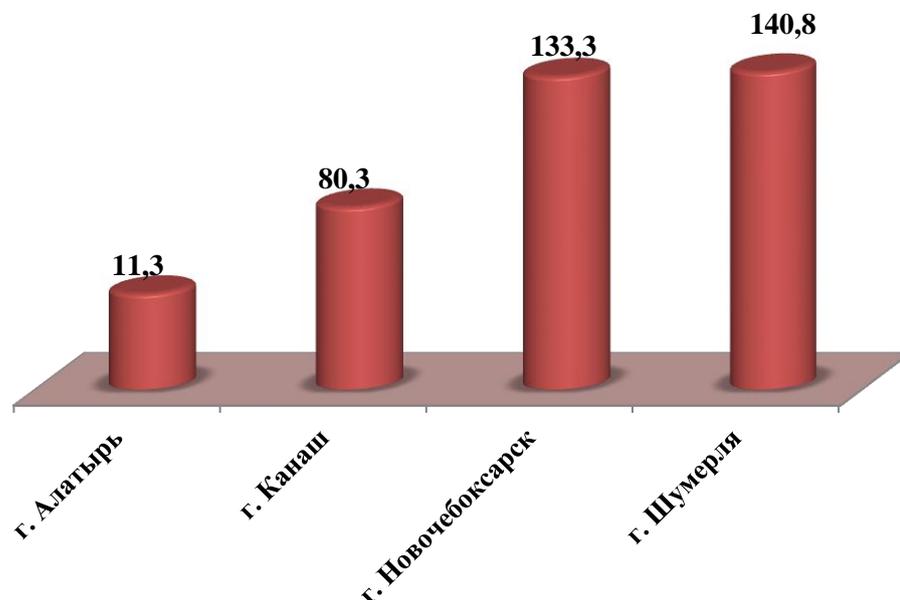
142 нарушения при осуществлении муниципальных закупок (55 финансовых нарушений на сумму 109,6 млн. рублей);

1 иное нарушение.

По результатам контрольных мероприятий также выявлено 42 случая неэффективного использования средств бюджета на общую сумму 52,8 млн. рублей.

Диаграмма № 9

Сумма выявленных финансовых нарушений в разрезе муниципальных образований в рамках КМ, млн. руб.



По результатам проверок направлено 25 информационных писем в представительные органы, органы прокуратуры, Минтранс Чувашии, Минстрой Чувашии и Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике.

В целях устранения выявленных нарушений и недопущения их впредь Контрольно-счетной палатой направлены 4 представления администрациям муниципальных образований Чувашской Республики и 4 представления муниципальным унитарным предприятиям.

Общая сумма средств, подлежащая возмещению в бюджет, составила 6,7 млн. рублей, из них:

- г. Алатырь – 1,7 млн. рублей;
- г. Канаш – 1,4 млн. рублей (возмещено 0,4 млн. рублей);
- г. Новочебоксарск – 3,0 млн. рублей;
- г. Шумерля – 0,6 млн. рублей (возмещено 0,4 млн. рублей).

Предотвращены финансовые потери и нарушения в использовании имущества на сумму 22,0 млн. рублей, в т.ч.:

предотвращены потери денежных средств – 0,2 млн. рублей;

предотвращены потери, за счет отражения сумм в бухгалтерском учете – 21,8 млн. рублей.

По результатам вышеуказанных мероприятий администрациям муниципальных образований направлены рекомендательные письма по приведению муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с действующим законодательством либо разработки новых нормативных правовых актов (в т.ч. муниципальных программ).

4.4. Результаты отдельных контрольных мероприятий

Контрольное мероприятие по проверке формирования и использования средств по направлению «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в гг. Алатырь, Канаш, Новочебоксарск, Шумерля

В ходе осуществления выборочного анализа выполнения условий соглашений по выделению субсидий и иных межбюджетных трансфертов установлено:

в нарушение п. 2 ст. 179 БК РФ за проверяемый период муниципальными образованиями не обеспечено внесение изменений в муниципальные программы «Развитие транспортной системы» (59 фактов);

в несоблюдение правил предоставления субсидий и условий соглашений администрацией г. Шумерля при заключении с Минтрансом Чувашии соглашений по предоставлению субсидий не обеспечено наличие действующей муниципальной программы «Развитие транспортной системы»;

на момент заключения дополнительного соглашения о предоставлении субсидий на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах городского округа администрацией г. Алатыря не обеспечен уровень



софинансирования средств местного бюджета (в связи с отвлечением средств в сумме 1,3 млн. руб. на уплату по исполнительным листам).

При проверках вопросов ведения учета муниципального имущества установлено:

отсутствие паспортов на автомобильные дороги местного значения: по г. Алатырю - в полном объеме; по г. Канашу - на 92 грунтовые дороги общего пользования; по г. Новочебоксарску - на 2 дороги общего пользования с твердым покрытием; по г. Шумерля - на 4 дороги общего пользования с твердым покрытием и на все грунтовые дороги;

отсутствие достоверного учета объектов дорожного хозяйства;

всеми муниципальными образованиями по состоянию на 01.01.2020 и 01.01.2021 представлены в Минтранс Чувашии статистические отчеты по формам 3-ДГ (мо) «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения и искусственных сооружениях на них, находящихся в собственности муниципальных образований», 1-ФД «Сведения об использовании средств Дорожного фонда» с искаженными данными, которые в последующем не позволяют объективно оценивать количественные показатели объектов дорожного хозяйства (протяженность автомобильных дорог общего пользования, количество остановочных пунктов и т.д.) и фактический размер муниципального Дорожного фонда.

Тремя муниципальными образованиями в нарушение утвержденных Положений о Дорожном фонде и Порядков формирования и использования средств Дорожных фондов не учтены в доходной части Дорожных фондов доходы от сдачи в аренду земельных участков для размещения объектов торговли на остановочных пунктах и для размещения рекламных конструкций, от сдачи в аренду рекламных конструкций, от уплаты неустоек (штрафов, пеней) подрядчиками на сумму 3,2 млн. рублей, в т.ч.: по г. Алатырь – 0,6 млн. рублей, по г. Канаш – 0,8 млн. рублей, по г. Новочебоксарск – 1,9 млн. рублей. Что позволило бы сократить превышение расходов Дорожного фонда над доходами.

В ходе проведения выборочного анализа освоения средств Дорожных фондов выявлено, что в нарушение п. 5 ст. 179.4 БК РФ, Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города Канаш, расходование средств на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения г. Канаша за 2019-2021 г. осуществляется не в рамках бюджетных ассигнований Дорожного фонда (за 2019 г. – 16,0 млн. рублей, за 2020 г. – 15,5 млн. рублей, за 2021 г. (план) – 17,9 млн. рублей).

В ходе выборочного аудита закупок установлены:



при проверке использования бюджетных средств на содержание автомобильных дорог признаки нарушений Федерального закона «О защите конкуренции» на сумму 2,1 млн. рублей (г. Новочебоксарск, г. Алатырь, г. Канаш), нарушения в части не соблюдения норм БК РФ и Федерального закона №44-ФЗ по четырем муниципальным образованиям (гг. Новочебоксарск, Шумерля, Канаш, Алатырь) по 13 муниципальным контрактам на сумму 70,8 млн. рублей;

при проверке использования бюджетных средств, направленных на строительство и реконструкцию дорог, капитальный ремонт и ремонт дорог (в т.ч. дворовых территорий), установлены нарушения Федерального закона №44-ФЗ в общей сумме на 47,5 млн. рублей, в т.ч. приняты и оплачены фактически невыполненные работы, работы с завышенной стоимостью, не предусмотренные условиями контрактов; муниципальными образованиями не проводится претензионная работа по начислению и взысканию неустоек с организаций, осуществлявших строительный контроль и допустивших неправомерную оплату в сумме 12,8 млн. рублей.

Общая сумма выявленных финансовых нарушений составила 331,1 млн. рублей, сумма неэффективного использования средств – 3,7 млн. рублей. В межрайонные прокуратуры направлено 3 материала, одно лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа в сумме 20,0 тыс. рублей. Чувашским УФАС России возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства (по г. Новочебоксарск), по результатам рассмотрения которого в действиях должностного лица администрации г. Новочебоксарска признано нарушение закона о защите конкуренции.

Также Контрольно-счетной палатой в 2021 году проведено 6 контрольных мероприятий по оценке и контролю за эффективностью управления и распоряжения муниципальной собственности, а именно:

«Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Новочебоксарск, и результатов финансово-хозяйственной деятельности АО Доркомсервис», за 2019-2020 годы и 1 полугодие 2021 года» и «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных жилищно-коммунальных организаций городов Алатырь, Канаш, Новочебоксарск, Шумерля за 2019 - 2020 гг. и истекший период 2021 года»

Проверки показали, что тремя муниципальными унитарными предприятиями и 1 акционерным обществом (МУП «ШПТиВ», МУП «АПОК и ТС», МУП «Коммунальник», АО «Доркомсервис») из 6 проверенных,



осуществляется убыточная финансово-хозяйственная деятельность. Выявлено финансовых нарушений на сумму более 34,5 млн. рублей, не эффективных расходов предприятий (например, за счет проведения не конкурентных закупок, неэффективного управления муниципальным имуществом) более 49,1 млн. рублей, которые приводят к дополнительной финансовой нагрузке при убыточной деятельности предприятий, и, в последующем, создают риски ответственности муниципального образования по обязательствам муниципальных унитарных предприятий. Нормативные правовые акты, регулирующие порядок оплаты труда руководителей предприятий и утверждающие порядок разработки показатели деятельности предприятий, требуют доработки.

Кроме того, несмотря на принятые решения о сокращении количества унитарных предприятий, на территории города Шумерля за 2 последних года увеличилось с 5 до 7 количество муниципальных унитарных предприятий. При этом прибыльная деятельность указанных предприятий не планируется, что создает риски дополнительных расходов муниципального образования как собственника муниципального имущества по покрытию убытков предприятий.

Также отмечено, что принятый администрацией города Новочебоксарск нормативный правовой акт предоставляет льготы МУП «Коммунальные сети г. Новочебоксарска» по перечислению в бюджет города Новочебоксарска части прибыли, остающейся после уплаты налоговых платежей и уменьшенной на сумму расходов на капитальные вложения, предусмотренных утвержденными инвестиционными программами предприятия.

При этом, основания и условия для принятия решения об уменьшении подлежащей перечислению предприятиями в бюджет чистой прибыли Порядком определения и уплаты муниципальными унитарными предприятиями г. Новочебоксарск не предусмотрены.

По данному факту прокуратурой г. Новочебоксарск на решение Новочебоксарского городского Собрания депутатов направлено требование об устранении коррупциогенных факторов (на рассмотрении).

Кроме того, установлено в нарушение статьи 78 БК РФ порядка и условий предоставления субсидий на возмещение части затрат МУП «Коммунальные сети г. Новочебоксарска, которое выразилось в завышении объема предоставленной субсидии на сумму начисленного НДС в размере 2,2 млн. рублей.



С учетом ответа УФНС по Чувашской Республике, Контрольно-счетной палатой в адрес администрации г. Новочебоксарска направлены предложения об устранении нарушений и возмещении в бюджет указанной суммы.

Вышеуказанные обстоятельства в совокупности указывают на наличие резервов по увеличению доходов муниципальных бюджетов.

По результатам контрольных мероприятий направлено 5 обращений в органы прокуратуры (2 – в прокуратуру Чувашской Республики, 2 - Новочебоксарскую городскую прокуратуру, 1 - Канашскую межрайонную прокуратуру), 2 - обращения в Чувашский УФАС России, 6 – информационных писем в администрации муниципальных образований.

Прокуратурами гг. Алатырь, Канаш, Новочебоксарск возбуждены 6 производств об административных (3 должностных лица привлечены к административной ответственности, сумма наложенных штрафов составила 60,0 тыс. рублей).

Также необходимо отметить, что Чувашским УФАС России по итогам рассмотрения возбуждены производства по делам об административных правонарушениях в отношении должностных лиц двух муниципальных унитарных предприятий (сумма наложенных штрафов составила 10,0 тыс. рублей), а также возбуждено дело в отношении 1 муниципального образования по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

4.5. Исполнение муниципальными образованиями рекомендаций Контрольно-счетной палаты по итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Итоги реализации контрольных мероприятий

По результатам вышеуказанных мероприятий Контрольно-счетной палатой в адрес администраций муниципальных образований направлены рекомендательные письма по приведению муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с действующим законодательством либо разработки новых нормативно-правовых актов (в т.ч. муниципальных программ). Сведения о проведенной муниципальными образованиями работе по выполнению предложений Контрольно-счетной палаты приведены в *таблице №3*.



**Сведения о проведенной работе муниципальными образованиями по
приведению НПА в соответствие с действующим законодательством
(разработке новых НПА)**

Наименование муниципального образования	Необходимо разработать НПА, внести изменения в существующие НПА			Разработаны НПА, внесены изменения в существующие НПА			Отклонение		
	всего	разработано	внесены изменения	всего	разработано	внесены изменения	всего	не разработаны	не внесены изменения
г. Алатырь	20	1	19	7	1	6	13	0	13
г. Канаш	19	0	19	6	0	6	13	0	13
г. Новочебоксарск	28	2	26	20	1	19	8	0	8
г. Шумерля	24	3	21	8	3	5	16	0	16
Комсомольский район	4	0	4	3	0	3	1	0	1
Шемуршинский район	22	1	21	14	1	13	8	0	8
Всего	117	7	110	58	6	52	59	0	59

Муниципальными образованиями разработано 6 нормативных правовых актов, или 100% от рекомендованных, внесены изменения в 52 нормативных правовых акта, или 47,3% от рекомендованных (110).

Меры, принятые прокурорами городов Алатырь, Канаш, Новочебоксарск, Шумерля, по результатам рассмотрения 13 обращений Контрольно-счетной палаты о выявленных нарушениях в ходе проведенных мероприятий приведены в нижеследующей *таблице №4*.

Результаты рассмотрения обращений Палаты городскими прокурорами

Таблица №4

Меры, принятые прокурорами городов	Алатырь	Канаш	Новочебоксарск	Шумерля	Итого
Внесены акты прокурорского реагирования, шт., в том числе:	4	3	1	5	13
представление, шт.	1	3	1	4	9
протест, шт.	3	-	-	-	-
предостережение, шт.	-	-	-	1	1
Материалы направлены в органы следствия для проведения проверки, шт.	-	1	2	1	4
Направлено исковое заявление в суд, шт.	-	-	-	1	1
Возбуждено дел об административном правонарушении, шт.	2	2	2	1	7
Сумма наложенных штрафов по результатам рассмотрения административных дел, тыс. руб.	-	-	40,0	20,0	60,0



V. Осуществление Контрольно-счетной палатой полномочия по аудиту закупок товаров, работ, услуг

В 2021 году Контрольно-счетная палата продолжила исполнение полномочия по аудиту закупок, возложенного на контрольно-счетные органы Федеральным законом 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Кроме того, проверены закупки, осуществленные отдельными юридическими лицами, которые осуществляют закупки в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В отчетном году при проведении 15 контрольных мероприятий осуществлен выборочный аудит в сфере закупок.

Проведен аудит закупок жилых помещений детям-сиротам, многодетным семьям, на переселение граждан из аварийного жилья, работ по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог, благоустройства и др.

Аудитом выявлено всего 710 нарушений, из них - 301 финансовое нарушение на общую сумму 376,2 млн. рублей (или 20,6% от общего объема выявленных нарушений) и 409 - процедурных нарушений. Структура основных финансовых нарушений по аудиту закупок за 2019-2021 годы представлена в *таблице №5*.

Структура основных финансовых нарушений по аудиту закупок за 2019-2021 годы (млн. рублей)

Таблица № 5

Нарушения и недостатки	2019 год	2020 год	2021 год
Нарушения при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком	231,6	83,4	145,5
Нарушения при выборе конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	-	1,5	0,9
Внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством	1,3	15,1	5,7
Отсутствие обеспечения исполнения контракта (договора)	-	1,6	0,3
Нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	24,5	3,6	94,3
Несоответствие поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг требованиям, установленным в контрактах (договорах)	47,0	54,9	109,7
Неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя)	16,0	3,1	16,4
Иные нарушения	17,4	142,6	3,4



Проверками устанавливались следующие основные недостатки процедурного характера:

не размещение (несвоевременное размещение) информации и документов, которые в соответствии с законодательством о закупках должны быть обязательно размещены в определенные сроки;

отсутствие обоснования закупок (нарушения при обосновании);

включение в документацию (извещение) о закупке требований к объекту закупки, приводящих к ограничению конкуренции;

несоблюдение требований к содержанию документации (извещения) о закупке.

Финансовые нарушения условно можно разделить на следующие группы.

Первая группа – планирование закупок, в частности, при обосновании и определении Н(М)ЦК сумма установленных нарушений – 145,5 млн. рублей:

не осуществлялось изучение рынка цен на товары при сопоставимых условиях поставки; формирование Н(М)ЦК на основании несопоставимых с проводимой закупкой финансовых (коммерческих) предложений; при формировании Н(М)ЦК применены одни и те же предложения поставщиков, которые при этом исходили от аффилированных организаций; не проводился мониторинг цен и другие;

Вторая группа – несоответствие поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг требованиям, установленным в контрактах (договорах) и нарушения условий реализации контрактов (договоров) 204,0 млн. рублей: приемка и оплата работ (товаров), несоответствующих аукционной документации; приемка и оплата не предусмотренных контрактом работ; оплата невыполненных работ, приемка товара без сопроводительных документов (паспортов), неправомерное включение в акты выполненных работ несоответствующих коэффициентов, не применение коэффициентов, завышение стоимости выполненных работ и т.д.

Наиболее существенные нарушения выявлены в ходе аудитов использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, выделенных на приобретение жилья отдельным категориям граждан (дети-сироты, многодетные семьи); выделенных на реализацию комплекса мероприятий по благоустройству улиц населенных пунктов, дворовых территорий многоквартирных домов, тротуаров, соединяющих дворовые территории и объекты социально-культурной сферы и на реализацию программ формирования современной городской среды подпрограммы «Благоустройство дворовых и общественных территорий муниципальных образований Чувашской Республики» государственной программы



Чувашской Республики «Формирование современной городской среды на территории Чувашской Республики»; капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог муниципальных образований и др.

Для рассмотрения и принятия мер 8 материалов направлены в Чувашское УФАС России, 6 - в Министерство финансов Чувашской Республики, 18 - в органы прокуратуры и правоохранительные органы.

В 2021 году контрольными органами в сфере закупок по материалам, направленным Контрольно-счетной палатой и органами прокуратуры, наложено штрафов на сумму свыше 0,5 млн. рублей.

VI. Взаимодействие Контрольно-счетной палаты с государственными и муниципальными органами, органами прокуратуры и правоохранительными органами. Взаимодействие в рамках Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации и развитие системы внешнего государственного финансового контроля на территории Чувашской Республики

Контрольно-счетной палатой организовано взаимодействие с органами прокуратуры и правоохранительными органами, с территориальными органами федеральных органов власти и органами исполнительной власти Чувашской Республики на основе заключенных 16 соглашений о сотрудничестве и взаимодействии и с 2 общественными институтами на основе соглашения и Протокола о намерении сотрудничества.

В отчетном периоде подписан договор о кадровом партнерстве с Чебоксарским кооперативным институтом, а также, с учетом необходимости изменения форм и методов сотрудничества, заключено новое соглашение о взаимодействии и сотрудничестве с Министерством финансов Чувашской Республики.

Продолжена практика проведения совместных проверок как с органами прокуратуры и правоохранительными органами, так и с Министерством финансов Чувашской Республики. Совместная работа позволяет проводить мероприятия комплексно с более широким охватом бюджетных расходов, совместные проверки с органами прокуратуры и правоохранительными органами обозначены риск-ориентированным подходом, в том числе по осуществлению полномочия, направленного на противодействие коррупции при использовании бюджетных средств, направлена на предотвращение финансовых нарушений.

Из 9 контрольных мероприятий, проведенных совместно (контрольно-счетными органами муниципальных образований, прокуратурой Чувашской Республики, МВД по Чувашской Республике, Министерством финансов



Чувашской Республики) установлены нарушения на сумму свыше 602,9 млн. рублей, неэффективное использование средств на сумму свыше 43,7 млн. рублей, предотвращены финансовые потери и нарушения в использовании имущества на сумму 9,2 млн. рублей, 8 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, 28 – к административной ответственности в виде штрафа на сумму 280,0 тыс. рублей, 5 должностным лицам объявлены устные замечания.

В рамках заключенного соглашения о взаимодействии и сотрудничестве, заключенного с прокуратурой Чувашской Республики, сотрудник Контрольно-счетной палаты принимал участие в качестве привлеченного специалиста по проверке МУП «ОП ЖКХ Порецкого района».

Также одной из форм взаимодействия является выявление и пресечение административных правонарушений.

Так, Контрольно-счетной палатой в рамках полномочий составляются протоколы об административных правонарушениях, которые направляются для рассмотрения в суды и органам, уполномоченным их рассматривать, материалы по выявленным нарушениям, не подведомственным Контрольно-счетной палате направляются, в том числе по нарушениям законодательства по закупкам в Чувашский УФАС России, Министерство финансов Чувашской Республики. Кроме того, возбуждаются дела об административных правонарушениях по материалам Палаты, направленным в органы прокуратуры.

Анализ представлен в таблице №6.

Таблица №6

Анализ органов, возбудивших (инициировавших) административные производства по нарушениям, установленным Палатой

№ п/п	Наименование органа	Кол-во возбужденных административных дел	Наложено штрафов		Кол-во устных замечаний /предупреждений	Кол-во прекращенных административных дел
			Количество	Сумма (тыс. рублей)		
1	Контрольно-счетная палата ЧР	21	4	29,0	14	3
2	Органы прокуратуры (по материалам, направленным в уполномоченные органы)	26	24	387,1	2	-
3	Чувашский УФАС России (по направленным Палатой)	7	7	160,0	-	-
4	Министерство финансов Чувашской Республики (по направленным Палатой)	6	6	120,0	-	-
	Итого	60	41	696,1	16	3



Контрольно-счетной палатой по результатам анализа сложившейся административной практики по протоколам, составленным должностными лицами Палаты, в Верховный суд Чувашской Республики направлено обращение о возможности изучения и обобщения судебной практики, складывающейся в Чувашской Республике, в части освобождения должностных лиц от административной ответственности по малозначительности за совершение правонарушений в сфере бюджетного законодательства и её соответствия нормам и принципам законодательства об административных правонарушениях и судебной практики судов общей юрисдикции на территории Российской Федерации.

Верховным судом Чувашской Республики информация принята, рассмотрена и позиция Контрольно-счетной палаты доведена до мировых судей и судей районных и городских судов.

В рамках межведомственного взаимодействия с УФНС по Чувашской Республике по результатам контрольного мероприятия по закупке жилья детям-сиротам направлена информация в отношении индивидуальных предпринимателей (физических лиц), которые до или сразу после проведения закупок приобретали жилые помещения с оформлением в собственность, затем по муниципальным контрактам передавали администрациям.

Предварительная проверка УФНС по Чувашской Республике информации, представленной Палатой, позволила предотвратить нарушения по неуплате налогов на сумму свыше 0,5 млн. рублей, легализовать доходы. Так, 13 физических лиц самостоятельно задекларировали доходы, в отношении 1 физического лица реализуются материалы камеральной проверки, после проведения контрольных мероприятий УФНС по Чувашской Республике 2 физических лица зарегистрировались в качестве индивидуальных предпринимателей, 5 налогоплательщиками представлены 6 уточненных деклараций. Информация в отношении 5 физических лиц направлена в территориальные налоговые органы по месту постановки на учет.

Государственный Совет Чувашской Республики

Контрольно-счетная палата осуществляет на постоянной основе взаимодействие с Государственным Советом Чувашской Республики, с его комитетами и, прежде всего, с Комитетом Государственного Совета Чувашской Республики по экономической политике, бюджету, финансам и налогам.

Должностные лица Контрольно-счетной палаты принимали участие в работе сессий Государственного Совета Чувашской Республики, в



заседаниях комитетов Государственного Совета Чувашской Республики, выступая на них с содокладами, публичных слушаниях, рабочих группах Комитетов Государственного Совета Чувашской Республики.

В 2021 году на комитетах Государственного Совета Чувашской Республики рассмотрено 8 отчетов о результатах контрольных мероприятий.

В 2021 году председатель Контрольно-счетной палаты приняла участие в парламентских слушаниях на тему «Чебоксарская агломерация как инструмент динамичного социально-экономического развития Чувашской Республики», а также в заседании «расширенного правительства».

Расширяются направления взаимодействия с Государственным Советом Чувашской Республики, в том числе за счет привлечения для консультационного сопровождения экспертов Экспертного Совета Государственного Совета Чувашской Республики, который создан для экспертно-аналитического обеспечения законопроектной и иной правотворческой работы Государственного Совета Чувашской Республики, а также предварительного обсуждения проектов нормативных правовых актов в области бюджетной и налоговой политики.

Во взаимодействии с Комитетом Государственного Совета Чувашской Республики по экономической политике, бюджету, финансам и налогам и Аппаратом Государственного Совета Чувашской Республики проведена работа по разработке и принятию внесенных изменений в Закон Чувашской Республики «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики» в связи с принятием Федерального закона от 01.07.2021 №255-ФЗ о внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». Таким образом, в Законе Чувашской Республики «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики» учтены все изменения, предусмотренные федеральным законодательством. Основная цель поправок направлена на сближение форматов работы со Счетной палатой Российской Федерации, повышения статуса и независимости органа внешнего государственного финансового контроля.

Изменения вступили в силу с 01.01.2022.

Участие в работе и заседаниях межведомственных комиссий и иных совместных органов

Председатель Контрольно-счетной палаты Аристова С.И. является членом Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Чувашской Республике, входит в состав Совета при Главе Чувашской Республики по стратегическому развитию и проектной деятельности, также



входит состав Экспертно-методического совета по закупкам товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд при Управлении Федеральной антимонопольной службы России по Чувашской Республике-Чувашии, межведомственных рабочих комиссий, созданных правоохранительными органами и органами прокуратуры.

В 2021 году председатель Контрольно-счетной палаты принимала участие:

- в работе Комиссии по координации работы по противодействию коррупции, где, в том числе выступила с докладами по следующим вопросам:

о принимаемых мерах по предупреждению правонарушений в сфере закупок, в котором остановилась на отдельных проблемах при формировании начальной (максимальной) цены контракта проектно-сметным методом, в том числе связанной как с действиями заказчиков, так и проектных организаций;

о результатах контрольных мероприятий по проверке использования муниципалитетами средств бюджетов, направленных на мероприятия по благоустройству дворовых и общественных территорий, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог в границах муниципальных районов.

- в Координационном совещании при Главе Чувашской Республики по обеспечению правопорядка, где, в том числе выступила с докладами:

о результатах контроля за ходом реализации региональных проектов в 2020 году;

по вопросу о правонарушениях, установленных при использовании средств государственной поддержки на обеспечение жилыми помещениями отдельных граждан, допущенных в ходе реализации отдельных мероприятий подпрограммы «Государственная поддержка строительства жилья в Чувашской Республике государственной программы Чувашской Республики «Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем».

Также председатель Контрольно-счетной палаты принимала участие в заседаниях межведомственных рабочих групп:

при прокуратуре Чувашской Республики по вопросам соблюдения законодательства о государственной и муниципальной службе, противодействию коррупции»; по вопросам состояния работы и межведомственного взаимодействия по борьбе с коррупционной преступностью в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд состояние работы и межведомственного взаимодействия по выявлению коррупционных преступлений и



правонарушений в сфере жилищно-коммунального хозяйства;

при Волжском межрегиональном природоохранном прокуроре по вопросам реализации природоохранного законодательства, реализации национального проекта «Экологии», защиты прав предпринимателей и противодействия коррупции в сфере экологии на территории Чувашской Республики;

расширенном заседании руководителей правоохранительных органов по вопросу состояния законности работы правоохранительных и иных уполномоченных органов Чувашской Республики по выявлению и пресечению преступлений и правонарушений при реализации государственных и муниципальных программ, в том числе при расходовании бюджетных средств в рамках национальных проектов;

при Чебоксарской межрайонной природоохранной прокуратуре по рассмотрению вопросов исполнения законодательства в бюджетной сфере, в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в сфере охраны окружающей среды и природопользования, в т.ч. при реализации национального проекта «Экология», регионального проекта «Чистая вода» национального проекта «Жилье и городская среда»;

при МВД по Чувашской Республике по вопросам борьбы с правонарушениями и преступлениями в сфере экономике.

Кроме того, в 2021 году председателем Контрольно-счетной палаты принято участие в расширенном заседании коллегии Министерства финансов Чувашской Республики, в заседаниях Экспертно-методического совета по закупкам товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд Чувашского УФАС России и др.

Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов Чувашской Республики.

Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации осуществляется в рамках заключенного Соглашения о сотрудничестве от 14.07.2014, в том числе при проведении совместных (параллельных) контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (в 2021 году проведено 1 параллельное контрольное мероприятие).

Председатель Контрольно-счетной палаты Светлана Аристова в декабре 2021 года приняла участие в совещании с участием представителей Совета Федерации Российской Федерации, проведенного в рамках комплекса мероприятий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате



Российской Федерации, в том числе на котором обсуждено дальнейшее совершенствование деятельности контрольно-счетных органов.

На совещании отмечена актуальность повышения роли внешнего государственного аудита, в том числе не только по выявлению текущих нарушений, но и в части создания системных мер по их предотвращению для чего рекомендовано активно применять в своей работе инструментарий аудита эффективности, который уже многие годы использует Счетная палата РФ, повышать уровень цифровизации региональных счетных палат.

В 2021 году председателем Контрольно-счетной палаты, которая является заместителем Председателя Комиссии СКСО при Счетной палате РФ по вопросам методологии, организовано и осуществлено обобщение практики, а также разработки методологических подходов осуществления аудита в сфере закупок. С целью его выполнения направлено обращение в адрес Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты Российской Федерации в целях организации сбора и размещения на Портале КСО необходимых для проведения мероприятия материалов. По состоянию на 20.04.2021 на Портале КСО создан раздел (папка) «Аудит в сфере закупок». В адрес КСО субъектов Российской Федерации направлено информационное письмо о размещении на Портале КСО материалов по указанному вопросу.

В целях реализации мероприятия проведено заседание 2 рабочих групп (в режиме ВКС) с членами Комиссии, ответственными за выполнение мероприятия, разработан и направлен в адрес КСО субъектов Российской Федерации для заполнения опросный лист.

В ходе выполнения мероприятия обобщена информация КСО субъектов Российской Федерации по рассматриваемой теме, а именно: 1) размещенные на Портале КСО материалы 78 КСО о применяемых стандартах и методических рекомендациях в сфере закупок; 2) информация 84 КСО о практике осуществления полномочий по аудиту закупок, представленная по форме опросного листа от 29.07.2021. Ведется работа по систематизации информации и подготовке предложений по вопросам практики и разработки методологических подходов осуществления аудита в сфере закупок. Информация о ходе выполнения мероприятия и проекте справки о результатах обобщения практики, разработки методологических подходов осуществления аудита в сфере закупок была заслушана на заседании Комиссии, работа будет продолжена в 2022 году.

Председателем Контрольно-счетной палатой Аристовой С.И. и сотрудниками, кроме организации и выполнения работы указанной выше, принимается участие в проводимых обучающих семинарах, встречах



аудиторов Счетной палаты Российской Федерации в режиме видеоконференцсвязи, мероприятиях, организуемых коллегами из других регионов.

В 2021 годы Аристова С.И. приняла участие:

во встрече аудитора Счетной палаты Российской Федерации Орловой С.Ю. с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, где выступила с докладом «О принимаемых мерах по сокращению объемов незавершенного строительства в Чувашской Республике»;

в рабочей встрече аудитора Счетной палаты Российской Федерации Батуркина А.Н. с контрольно-счетными органами, где обсуждены вопросы аудита федерального имущества, Аристова С.И. озвучила проблемы, выявляемые в ходе контрольных мероприятий в части приватизации и управления акционерными обществами, конкретные предложения;

в семинаре-практикуме на тему «Эффективные механизмы взаимодействия с муниципальными контрольно-счетными органами на пути создания единой системы внешнего государственного финансового контроля: проблемы и варианты их решения, где выступила докладом «Опыт Чувашской Республики в части реализации полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

Контрольно-счетной палатой в рамках взаимодействия и обмена опытом по вопросу осуществления внешнего государственного финансового контроля проведена встреча с коллегами из Счетной палаты Республики Таджикистан. В ходе встречи председатель Контрольно-счетной палаты рассказала об организации системы государственного и муниципального финансового контроля в Чувашской Республике, о работе и роли Контрольно-счетной палаты, ответила на вопросы, интересующие представителей. Также коллеги поделились своим опытом работы по некоторым направлениям контрольной деятельности по вопросам организации работы, методического и консультационного сопровождения деятельности, отдельно обсудили вопросы использования программных продуктов.

Представители Контрольно-счетной палаты участвовали в Форуме стратегов 2020-2021 «Реальность 2020 и повестка десятилетия», организованном Счетной палатой Российской Федерации, где приняли участие в пленарных заседаниях, в работе круглых столов на темы: «Бюджеты регионов: вызовы новой реальности», «Новая система управления государственными программами: региональное измерение», панельной дискуссии на тему: «Реализация ЦУР: финансирование, мониторинг, лучшая практика городов и регионов» и дискуссиях на темы: «Государственное



управление: критерии эффективности», «Открытость региональной власти: подходы практики, развития подотчетности».

В рамках взаимодействия с контрольно-счетными органами муниципальных образований Чувашской Республики проведено 3 заседания Совета контрольно-счетных органов Чувашской Республики.

В декабре 2021 года по решению членов Совет контрольно-счетных органов Чувашской Республики прекратил своё существование в виду передаче Контрольно-счетной палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

VII. Предложения по совершенствованию законодательства

Неотъемлемой частью повышения эффективности использования государственных ресурсов, бюджетных средств является направление органам исполнительной власти предложений и рекомендаций в части разработки или внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, локальные документы.

По результатам проведенных Контрольно-счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по проверке предоставления жилых помещений отдельным категориям граждан в адрес Минстроя Чувашии направлены рекомендации:

- в целях сокращения очередности нуждающихся в улучшении жилищных условий проработать дополнительные механизмы обеспечения жильем граждан, имеющих невысокий уровень доходов, «малоимущих» граждан;

- о рассмотрении возможности внесения изменений:

- в правила предоставления и распределения субвенций на обеспечение жильем многодетных семей, имеющих пять и более несовершеннолетних детей, и детей-сирот, позволяющих перераспределять средства между муниципальными образованиями при наличии очередности нуждающихся в улучшении жилищных условий;

- в соглашения о предоставлении межбюджетных трансфертов (субсидий, субвенций), в части включения положений, обязывающих муниципальные образования при осуществлении закупок на приобретение жилых помещений обеспечить определение рыночной стоимости 1 квадратного метра жилого помещения по результатам изучения фактически складывающихся цен на вторичном и первичном рынке жилья на территории муниципального образования.

Минстроем Чувашии по рекомендации Контрольно-счетной палаты в Соглашения, заключенные с муниципальными образованиями как на предоставление субвенций на обеспечение жильем детей-сирот, так и



многодетных семей, имеющих пять и более несовершеннолетних детей, включено обязательство следующего содержания *«при определении и обосновании начальной максимальной цены приобретаемых жилых помещений руководствоваться Методическими рекомендациями по применению методов определения НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 №567»;*

2. По результатам проведенного совместно с Минфином Чувашии контрольного мероприятия по проверке эффективности использования бюджетных средств на благоустройство территорий Контрольно-счетной палатой даны рекомендации по внесению изменений в нормативные правовые акты, регулирующие порядок предоставления субсидий.

Минстроем Чувашии с учетом рекомендаций Контрольно-счетной палаты разработан проект порядка согласования проектов благоустройства с главным архитектором Чувашской Республики (в настоящее время проект проходит процедуру согласования), который планируется утвердить при очередном внесении изменений в государственную программу Чувашской Республики «Формирование современной городской среды».

3. По результатам проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности даны рекомендации в части актуализации методик прогнозирования поступлений неналоговых доходов республиканского бюджета Чувашской Республики в целях приведения их в соответствие с общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574.

Так, Минэкономразвития Чувашии в 2021 году разработана Методика прогнозирования поступлений основных видов доходов в республиканский бюджет Чувашской Республики, главным администратором которых является Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики, утвержденная приказом от 30 марта 2021 г. № 36, которая предусматривает виды администрируемых доходов, в том числе неналоговых и методы их расчета.

4. В рамках реализации полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий даны предложения по доработке муниципальных нормативных правовых актов.

Органами местного самоуправления городов Шумерля, Канаш, Новочебоксарск проведена работа по внесению изменений в нормативные



правовые акты, регулирующие порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожных фондов, в части расширения перечня собственных доходов с учетом возможностей, предусмотренных пунктом 5 ст. 179.4 БК РФ.

По результатам выборочной проверки целевого и эффективного использования средств Дорожного фонда на содержание автомобильных дорог общего пользования городами Алатырь, Канаш, Новочебоксарск и Шумерля Контрольно-счетной палатой было предложено Минтрансу Чувашии рассмотреть вопрос о внесении изменений в Правила предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района или муниципального округа в части возможности предоставления указанных субсидий и городским округам с численностью населения до 60 тыс. человек.

Данное предложение Минтрансом Чувашии принято. На сегодняшний день в адрес городских округов Минстроем Чувашии направлено письмо о необходимости проведения инструментальной диагностики и паспортизации автомобильных дорог с целью актуализации данных по протяженности и доли автодорог в ненормативном состоянии.

VIII. Рассмотрение обращений

В течение 2021 года Контрольно-счетной палатой рассмотрено 44 обращений (за аналогичный период 2020 года – 31).

По поступившим обращениям заявителям были даны разъяснения по интересующим их проблемам, направлены запросы в иные инстанции для выяснения обстоятельств, изложенных в обращениях. 7 обращений после рассмотрения в рамках полномочий Контрольно-счетной палаты были направлены в государственные и правоохранительные органы для рассмотрения по подведомственности.

Вопросы 11 обращений были приняты для планирования деятельности Контрольно-счетной палаты, 8 обращений учтены при проведении контрольных мероприятий, 1 обращение - в ходе экспертно-аналитического мероприятия. В качестве мер реагирования на обращения граждан и организаций в соответствующие компетентные органы и заявителям направлено 94 письма (в том числе в электронном виде).

Распределение обращений по тематикам вопросов представлено на Рисунке 1.





IX. Информирование общественности о деятельности Контрольно-счетной палаты

Одними из основных принципов деятельности Контрольно-счетной палаты являются гласность и открытость.

В соответствии с требованиями статьи 21 Закона ЧР № 58 на сайте Контрольно-счетной палаты на официальном портале органов власти Чувашской Республики в сети Интернет (<http://ксп.сар.ру/>) в течение отчетного периода размещались план работы, основные результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, информации об устранении недостатков, заключения на законопроекты, отчеты, методические материалы и стандарты, материалы по противодействию коррупции, другие материалы, в отдельном баннере на сайте представлена информация о деятельности по исполнению полномочий в сфере внешнего муниципального финансового контроля.

Деятельность Контрольно-счетной палаты освещалась в печатных изданиях (газетах «Советская Чувашия», «Республика», «Грани») и телевизионных репортажах.

Кроме того, было продолжено информационное взаимодействие с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и Счетной палатой Российской Федерации посредством размещения информации на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

В целях открытости данных о работе, привлечения внимания граждан к вопросам деятельности Контрольно-счетной палаты, расширена обратная связь и информирование через социальные сети, в том числе через официальную страницу в сети Instagram председателя Контрольно-счетной

палаты Светланы Аристовой, созданную в 2020 году в сети Facebook официальную страницу Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики.

Стоит отметить, что согласно проведенному в 2021 году Высшей школой государственного аудита МГУ им. М.В. Ломоносова исследования по теме открытости 85 контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, на основе анализа сайтов и взаимодействия с обществом, Контрольно-счетная палата признана победителем, заняв 1 место.

За основу исследования принято два направления, каждое из которых включает свои критерии и параметры для оценки: открытость информации (оценка сайтов; оценка реагирования на информационные запросы граждан) и открытый диалог (использование социальных сетей в рамках коммуникационной стратегии КСО; оценка реагирования на обращения граждан) (оценка проведена по 41 критерию).

Отмечено, что деятельность Контрольно-счетной палаты в полной мере соответствует задаче КСО по публикации информации о своей деятельности и выстраиванию диалога с обществом.

Результаты контрольных мероприятий доводились до сведения Государственного Совета Чувашской Республики в форме отчетов (информации), Главы Чувашской Республики – в форме информации, законодательных органов муниципальных образований – в форме отчетов и информации. Также, в целях реализации принципов гласности, информация о результатах мероприятий и о контроле за устранением нарушений на постоянной основе размещается на сайте Контрольно-счетной палаты.

Х. Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты, информатизация процессов и использование информационных ресурсов

В соответствии с Законом Чувашской Республики от 11 декабря 2020 г. № 108 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» бюджетные ассигнования, утвержденные Контрольно-счетной палате, составили 17,3 млн. рублей. Сводной бюджетной росписью расходы увеличены на 6,5 млн. рублей и составили 23,8 млн. рублей. Бюджетная смета исполнена в сумме 23,7 млн. рублей, или на 99,91% к утвержденным назначениям.

Структура расходов выглядит следующим образом:

95,83% направлено на фонд оплаты труда, отчисления на ФОТ;

0,93% иные выплаты (командировочные расходы);

1,56% приобретение материальных ценностей;

1,68% другие расходы.



По состоянию на 31 декабря 2021 года штатная численность Контрольно-счетной палаты составила 28 единиц (увеличилась в 2021 году на 10 человек), фактическая составила - 26

Сведения о численности сотрудников и её изменениях и образовании сотрудников представлены на рисунке 2.

Рисунок 2



В рамках профессионального развития 5 сотрудников прошли повышение квалификации, трое участвовали в обучении, организуемом Администрацией Главы Чувашской Республики. Также сотрудники Контрольно-счетной палаты принимали участие в проводимых Счетной палатой Российской Федерации обучающих семинарах и обучающих сессиях в режиме ВКС.

В целях обеспечения эффективности работы, в работе продолжается использование программного комплекса «Гранд-Смета» (с использованием программного продукта установлено применение неправильных расценок и коэффициентов в актах выполненных работ на сумму свыше 3,7 млн. рублей, что обеспечило возврат неправомерно оплаченных подрядчикам бюджетных средств на сумму более 2,5 млн. рублей), расширенной версии веб-сайта «Контур-Фокус», что позволяет более полно проводить анализ участников закупки в рамках аудита закупок.

Контрольно-счетная палата при осуществлении своих полномочий активно использует и внедряет сервисы для удаленного мониторинга и анализа (ЕИС в сфере закупок система «Мониторинг», система «Электронный бюджет»), в том числе сервисы Счетной палаты РФ (Портал-

агрегатор «Госрасходы», Портал государственного и муниципального финансового аудита ГИС ЕГСФК, Мониторинг достижения национальных целей и т.д.).

Кроме того, в 2021 году внедрена система электронного документооборота (СЭД), начат процесс информатизации отдельных направлений деятельности, в частности разрабатывается информационная программа, которая позволит главным распорядителям бюджетных средств республиканского бюджета Чувашской Республики и местных бюджетов выгружать отчетность с применением электронных форм, сократить бумажный документооборот.

В рамках правового обеспечения деятельности интересы Контрольно-счетной палаты представлялись в 24 делах, рассмотренных в судах общей юрисдикции и в Арбитражном суде Чувашской Республики:

- 15 по рассмотрению административных протоколов, составленных должностными лицами Контрольно-счетной палаты (в том числе по 3 - вынесены административные наказания в виде штрафа, по 11 – объявлены устные замечания (предупреждения), 1 - прекращено);

- 9 в Арбитражном суде Чувашской Республики, из них 3 – в качестве ответчика (по искам администрации Мариинско-Посадского района, администрации г. Новочебоксарск, БУ ЧР «Спортивная школа олимпийского резерва №6 Минспорта Чувашии), 6 – в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований.

В соответствии с Регламентом Контрольно-счетной палаты вопросы планирования и организации работы, результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассматривались на заседаниях Коллегии Палаты. В 2021 году было проведено 64 заседаний Коллегии, на которых рассмотрено 284 актуальных вопросов, в том числе заключения Контрольно-счетной палаты на проекты бюджетов, отчеты по результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, вопросы внесения представлений и предписаний, контроля их исполнения и др. Расширенные заседания Коллегии проведены с участием представителей прокуратуры Чувашской Республики, министерств и ведомств Чувашской Республики, администраций муниципальных образований, должностных лиц объектов аудита (контроля).

XI. Заключительные положения

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой была обеспечена реализация полномочий, возложенных на нее БК РФ, Законом Чувашской Республики «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики».

Следует отметить, что основными направлениями деятельности



Контрольно-счетной палаты на 2022 год определены как мероприятия по оценке расходования бюджетных средств республиканского бюджета Чувашской Республики и средств местных бюджетов в рамках последующего контроля, так оперативный анализ и мониторинг исполнения бюджетов и предварительный контроль за формированием бюджетов.

В рамках как внешнего государственного финансового контроля, так и внешнего муниципального финансового контроля запланированы проверки использования межбюджетных трансфертов, использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности учреждений и соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной и муниципальной собственности.

Приоритетные задачи Контрольно-счетной палаты на 2022 год



Внедрение в работе новаций, внесенных в Закон ЧР «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», в связи с принятием Федерального закона №255-ФЗ

Расширение сотрудничества и взаимодействия, в том числе с привлечением представителей Экспертного совета при Государственном Совете Чувашской Республики, Ассоциации «Совет муниципальных образований Чувашской Республики, Росреестра, органов, сопровождающих ГИС



Развитие применения аналитических инструментов в деятельности, привлечение специалистов, научного сообщества для участия в исследовательских работах, проведении анализов и оценок в отдельных сферах использования бюджетных средств и государственного (муниципального) имущества, в т.ч. с применением доказательной политики

Развитие проектной деятельности Контрольно-счетной палаты по наиболее актуальным и социально значимым (проблемным) сферам, направленной на повышение экономической эффективности управленческих решений



Содействовать повышению эффективности управления муниципальными ресурсами при реализации полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля путем формирования базы Рекомендаций для муниципальных образований

В 2022 году запланировано проведение 3 аудитов использования средств, выделенных из республиканского бюджета Чувашской Республики:

на капитальный ремонт и модернизацию инфраструктуры муниципальных образовательных организаций;

на комплексное обустройство населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры, а также строительство и реконструкцию автомобильных дорог в рамках подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских

территориях» государственной программы Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий Чувашской Республики»;

благоустройство дворовых и общественных территорий муниципальных образований Чувашской Республики в рамках государственной программы Чувашской Республики «Формирование современной городской среды на территории Чувашской Республики».

В сфере здравоохранения запланированы проверки использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, выделенных на переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями в рамках регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями», а также бюджетных ассигнований, выделенных на дополнительное финансовое обеспечение территориальных программ обязательного медицинского страхования в условиях распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19;

Кроме того, запланированы контрольные мероприятия по проверке использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, выделенных:

некоммерческой организации «Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов» на обеспечение ее деятельности и на проведение мероприятий по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, и имущества, находящегося в государственной собственности Чувашской Республики;

на проведение капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и нанесение дорожной разметки на них, на реализацию мероприятий комплексного развития транспортной инфраструктуры Чебоксарской агломерации в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные дороги», а также на реализацию отдельных мероприятий регионального проекта «Жилье».

В рамках осуществления внешнего муниципального контроля в муниципальных образованиях республики запланированы проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию отдельных мероприятий в рамках муниципальных программ «Развитие физической культуры и спорта», «Развитие образования». Кроме вопросов проверки использования местных бюджетов планируются проверки формирования и исполнения собственных неналоговых доходов.

Также в 2022 году актуальными являются:

ежеквартальный мониторинг исполнения бюджетов муниципальных образований с целью выявления рисков несбалансированности бюджета;



ежеквартальный мониторинг за реализацией мероприятий региональных проектов и кредиторской задолженности муниципальных образований;

выполнение мероприятий («дорожной карты») по социально-экономическому развитию г. Алатыря;

анализ формирования и использования средств Дорожных фондов муниципальных образований;

анализ нормативно-правовых актов, регулирующих бюджетный процесс муниципальных образований;

продолжение взаимодействия должностных лиц, осуществляющих внешний муниципальный финансовый контроль и внешний государственный финансовый контроль, при проведении проверок за расходованием муниципальными образованиями средств как из республиканского бюджета Чувашской Республики, так и из местных бюджетов.



**Основные показатели деятельности
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики за 2021 год**

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
1.	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий всего, из них:	186
1.1.	контрольных мероприятий (<i>внешняя проверка ГРБС</i>)	66
1.2.	экспертно-аналитических мероприятий (за исключением экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов)	99
1.3.	Количество проведенных экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов	21
2.	Количество объектов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, из них:	168
2.1.	объектов контрольных мероприятий	155
2.2.	объектов экспертно-аналитических мероприятий	13
3.	Проведено совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий всего, в том числе	10
3.1.	со Счетной палатой Российской Федерации	1
3.2.	с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации	0
3.3.	с контрольно-счетными органами муниципальных образований	2
3.4.	с органами прокуратуры	3
3.5.	с МВД по ЧР	2
3.6.	с иными органами (Министерство финансов ЧР)	2
4.	Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля (млн. руб./количество), из них:	1 824,6/1684
4.1.	нарушения при формировании и исполнении бюджетов	678,6/674
4.2.	нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	685,8/161
4.3.	нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	72,1/125
4.4.	нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	376,2/710
4.5.	иные нарушения	0/1
4.6.	нецелевое использование бюджетных средств	11,9/13
5.	Выявлено неэффективное использование государственных (муниципальных) средств (млн. руб.)	201,5/105
6.	Устранено выявленных нарушений (млн. руб.), в том числе:	369,8
6.1.	обеспечен возврат средств всех уровней бюджетной системы Российской Федерации (млн. руб.)	7,7
6.2.	объем предотвращенных финансовых потерь и нарушений в использовании имущества (млн. руб.)	362,1
7.	Внесено представлений всего, в том числе:	56
8.	Направлено предписаний всего, в том числе:	1
8.1.	количество предписаний, выполненных в установленные сроки	0
8.2.	количество предписаний, сроки выполнения которых не наступили	0
8.3.	количество предписаний, не выполненных и выполненных не полностью	1
9.	Количество направленных уведомлений о применении бюджетных мер принуждения	0
10.	Взыскано сумм в бесспорном порядке, приостановлено (сокращено) предоставление межбюджетных трансфертов по результатам рассмотрения	0



	уведомлений о применении бюджетных мер принуждения) (млн. руб.)	
11.	Направлено информационных писем в органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления и объекты контроля	137
12.	Количество материалов, направленных в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы	47
13.	Результаты рассмотрения органами прокуратуры и иными правоохранительными органами материалов, направленных контрольно-счетным органом	X
13.1.	принято решений о возбуждении уголовного дела	2
13.2.	принято решений об отказе в возбуждении уголовного дела	8
13.3.	принято решений о прекращении уголовного дела	1
13.4.	возбуждено дел об административных правонарушениях	26
13.5.	приняты меры прокурорского реагирования (представления, протесты и др.)	44
14.	Возбуждено дел об административных правонарушениях сотрудниками контрольно-счетного органа	21
15.	Количество дел об административных правонарушениях, возбужденных сотрудниками контрольно-счетного органа, по которым судьей, органом, должностным лицом, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях вынесены постановления по делу об административном правонарушении с назначением административного наказания	3
16.	Возбуждено дел об административных правонарушениях по обращениям контрольно-счетного органа, направленным в уполномоченные органы	13
17.	Привлечено должностных и юридических лиц к административной ответственности (из стр.13,4,15,16) (количество должностных лиц/количество юридических лиц)	44/4
17.1.	Сумма наложенных административных штрафов по возбужденным делам об административных правонарушениях	696,1
18.	Привлечено лиц к дисциплинарной ответственности	12
19.	Штатная численность сотрудников (шт. ед.) на конец отчетного периода, в том числе замещающих:	28
19.1.	государственную должность	1
19.2.	должность государственной гражданской службы	27
19.3.	иные	0
20.	Фактическая численность сотрудников (чел.) на конец отчетного периода, в том числе замещающих:	26
20.1.	государственную должность	1
20.2.	должность государственной гражданской службы	25
20.3.	иные	0
21.	Структура профессионального образования сотрудников (ед.):	X
21.1.	экономическое	13
21.2.	юридическое	2
21.3.	управление	0
21.4.	иное	1
22.	Финансовое обеспечение деятельности контрольно-счетного органа в отчетном году (млн. руб.)	23,7



**Сведения
о нарушениях по «Классификатору нарушений, выявляемых в ходе внешнего
государственного аудита (контроля)»***

№ п/п	Код нарушения и его наименование по Классификатору	2021	
		Количество всего (ед.)	Сумма (тыс. руб.)
	ВСЕГО*:	1 684	1 824 649,9**
1	Нарушения при формировании и исполнении бюджетов, всего, в том числе:	687	690 483,6
<i>1.1</i>	<i>Нарушения в ходе формирования бюджетов, всего, в том числе:</i>	<i>446</i>	<i>17 011,7</i>
1.1.1	Нарушение порядка и сроков составления и (или) представления проектов бюджетов бюджетной системы РФ	25	0,0
1.1.3	Несоблюдение требований к составлению и (или) представлению проекта закона (решения) о внесении изменений в Закон (решение) о бюджете на текущий финансовый год и плановый период	2	0,0
1.1.4	Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета, требованиям законодательства	22	0,0
1.1.8	Несоблюдение требований к программе государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте	1	0,0
1.1.9	Несоблюдение требований к программе государственных внутренних заимствований субъекта РФ, муниципальных заимствований	1	0,0
1.1.13	Нарушение порядка формирования бюджетных ассигнований дорожных фондов	8	2 736,8
1.1.15	Нарушение главным распорядителем бюджетных средств порядка планирования бюджетных ассигнований и методики, устанавливаемой соответствующим финансовым органом	12	14 274,9
1.1.18	Нарушение порядка принятия решений о разработке государственных (муниципальных) программ, их формирования и оценки их планируемой эффективности государственных (муниципальных) программ	369	0,0
1.1.22	Нарушение порядка формирования адресной инвестиционной программы субъекта Российской Федерации, муниципального образования	5	0,0
1.1.23	Нарушение порядка разработки прогнозного плана (программы) приватизации государственного (муниципального) имущества	1	0,0
<i>1.2</i>	<i>Нарушения в ходе исполнения бюджетов, всего, в том числе:</i>	<i>240</i>	<i>671 646,1</i>
1.2.1	Нарушение положений нормативного правового акта Правительства РФ, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, местной администрации о мерах по реализации ;Закона (решения) о бюджете на текущий финансовый год и на плановый период	4	6 210,1
1.2.2	Нарушение порядка реализации государственных (муниципальных) программ	4	1 761,4
1.2.6.	Нарушение порядка применения бюджетной классификации РФ	1	306,1



1.2.17	Нарушение порядка использования бюджетных ассигнований дорожных фондов (за исключением нарушений по п. 1.2.18)	3	49 361,3
1.2.36	Несоблюдение требований порядка ведения государственной долговой книги РФ, субъекта РФ, муниципальной долговой книги	1	0,0
1.2.45	Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения (за исключением нарушений по п. 1.2.46)	10	32 052,3
1.2.48	Расходование казенным учреждением бюджетных средств на цели, не соответствующие утвержденной бюджетной смете	6	3 528,2
1.2.49	Нарушение порядка определения объема и условий предоставления из бюджетов бюджетной системы РФ субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели (за исключением нарушений по п. 1.2.50)	5	82 620,9
1.2.50	Расходование бюджетными и автономными учреждениями средств субсидии на иные цели не в соответствии с целями ее предоставления	2	4 463,5
1.2.51	Нарушения порядка и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы субсидий юридическим лицам (за исключением субсидии государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (за исключением нарушений по п.1.2.107)	22	29 728,5
1.2.54	Нарушение порядка определения объема и предоставления из бюджета субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в том числе в виде имущественного вноса в государственные корпорации и государственные компании (за исключением нарушений по п. 1.2.55)	2	51 648,6
1.2.55	Расходование иными некоммерческими организациями, не являющимися государственными (муниципальными) учреждениями, средств субсидии, в том числе в виде имущественного вноса в государственные корпорации и государственные компании, не в соответствии с целями ее предоставления	2	2 701,5
1.2.59	Принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств	6	23 334,8
1.2.61	Нарушение условий предоставления межбюджетных субсидий	52	130 749,4
1.2.62	Расходование средств межбюджетных субсидий не в соответствии с целями их предоставления	2	174,6
1.2.63	Нарушение порядка предоставления субвенций из бюджетов бюджетной системы РФ (за исключением нарушений по п. 1.2.64)	32	6 415,0
1.2.64	Расходование средств субвенций из бюджетов бюджетной системы РФ не в соответствии с целями их предоставления	1	1 061,7
1.2.65	Нарушение порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджетов бюджетной системы РФ условий их предоставления (за исключением нарушений по п. 1.2.66)	12	27 456,7



1.2.94	Нарушение сроков представления главными администраторами средств федерального бюджета годовой бюджетной отчетности в Счетную палату Российской Федерации для внешней проверки	2	0,0
1.2.95	Нарушение положений нормативного правового акта Правительства РФ, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, местной администрации о мерах по реализации ;Закона (решения) о бюджете на текущий финансовый год и на плановый период	20	2 967,5
1.2.97	Неосуществление бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	43	215 104,0
1.2.98	Неосуществление бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	4	0,0
1.2.100	Неосуществление бюджетных полномочий получателя бюджетных средств (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	3	0,0
1.2.101	Нарушения при выполнении (не выполнение) государственных (муниципальных) задач и функций органами государственной власти и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов	1	0,0
1.3	<i>Нарушения при реализации ФАИП и АИП, всего, в том числе:</i>	1	1 825,9
1.3.10	Нарушения порядка реализации краевой адресной инвестиционной программы	1	1 825,9
2	Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, всего, в том числе:	163	685 974,5
2.1	Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по оформлению учетной политики	1	0,0
2.2	Нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами	66	505 201,1
2.3	Нарушение требований, предъявляемых к регистру бухгалтерского учета	2	0,0
2.4	Нарушение требований, предъявляемых к проведению инвентаризации активов и обязательств в случаях, сроках и порядке, а также к перечню объектов, подлежащих инвентаризации определенных экономическим субъектом	14	2 363,1
2.8	Нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций, а также нарушение требований об использовании специальных банковских счетов	5	1 354,0
2.9	Нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	20	0,0
2.11	Нарушение требований, предъявляемых к применению правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности, утвержденных	35	0,0



	уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и Центральным банком Российской Федерации		
2.12	Грубое нарушение правил ведения бухгалтерского учета, выразившееся в искажении любой статьи (строки) формы бухгалтерской отчетности не менее чем на 10 процентов	20	177 056,3
3	Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью, всего, в том числе:	123	71 957,4
3.5.	Нарушение порядка формирования, увеличения/уменьшения уставного фонда унитарного предприятия	4	0,0
3.6	Нарушение порядка распоряжения имуществом унитарного предприятия	16	0,0
3.7	Ненадлежащее осуществление полномочий собственника имущества унитарного предприятия, злоупотребления при осуществлении таких прав, в том числе влекущее убыточную/неприбыльную деятельность предприятия, получение меньшей, чем возможно прибыли	3	0,0
3.8.	Несоблюдение ограничений для руководителя унитарного предприятия	4	0,0
3.9	Ненадлежащее выполнение обязанностей руководителя унитарного предприятия, в том числе влекущее убыточную/ неприбыльную деятельность предприятия, получение меньшей, чем возможно прибыли	1	0,0
3.16	Ненадлежащее осуществление органами государственной власти и органами местного самоуправления функций и полномочий учредителя государственного (муниципального) автономного учреждения	1	0,0
3.19	Нарушение порядка закрепления и использования находящихся в государственной (муниципальной) собственности административных зданий, строений, нежилых помещений и движимого имущества	8	964,1
3.20	Неперечисление унитарными предприятиями в бюджет установленной части прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей	13	2 513,0
3.24	Нарушение порядка учета и ведения реестра государственного (муниципального) имущества	4	0,0
3.26	Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	25	0,0
3.27	Несоблюдение требования государственной регистрации прав собственности, других вещных прав на недвижимые вещи, ограничений этих прав, их возникновения, перехода и прекращения за исключением земельных участков	5	0,0
3.28	Нарушение порядка приватизации государственного и муниципального имущества	8	0,0
3.30	Несоблюдение требований, определяющих особенности порядка приватизации имущества	1	0,0
3.32	Нарушение условий оплаты и распределения денежных средств от продажи имущества	4	56 349,3



3.37	Неправомерное предоставление в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление объектов государственного (муниципального) имущества, в том числе предоставление государственного (муниципального) имущества в пользование без оформления договорных отношений, с превышением полномочий	17	4 493,6
3.41	Несоблюдение порядка аренды земельных участков	2	347,5
3.43	Несоблюдение порядка обязательной регистрации возникновения, прав на земельные участки	6	0,0
3.60	Непринятие мер по взиманию просроченной задолженности по арендной плате за пользование государственным (муниципальным) имуществом	1	7 289,9
4	Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц, всего, в том числе:	710	376 234,4
4.4	Несоблюдение порядка заключения государственного или муниципального контракта (договора) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд	2	0,0
4.6	Несоблюдение требований, в соответствии с которыми государственные (муниципальные) контракты (договора) заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств	1	0,0
4.10	Нарушения порядка формирования контрактной службы (назначения контрактных управляющих)	1	0,0
4.18	Нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана закупок, порядка его размещения в открытом доступе	5	0,0
4.19	Нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, порядка его размещения в открытом доступе	12	0,0
4.20	Отсутствие обоснования закупки	15	0,0
4.21	Нарушения при обосновании закупки	71	0,0
4.22	Нарушения при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком	93	145 457,5
4.24	Включение в документацию (извещение) о закупке требований к участникам закупки, влекущих ограничение конкуренции	1	0,0
4.25	Включение в документацию (извещение) о закупке требований к объекту закупки, приводящих к ограничению конкуренции	13	0,0
4.27	Несоблюдение требований к содержанию документации (извещения) о закупке	15	0,0
4.31	Несоответствие контракта (договора) требованиям, предусмотренным документацией (извещением) о закупке, протоколам закупки, заявке участника закупки	7	0,0
4.33	Отсутствие обеспечения исполнения контракта (договора)	2	305,7
4.34	Нарушение при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	1	855,7



4.37	Неприменение антидемпинговых мер при проведении конкурса и аукциона	3	0,0
4.38	Нарушения при допуске (отказе в допуске) участников закупки, отстранении участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или при отказе от заключения контракта (договора)	22	20,3
4.40	Нарушения требований к протоколам, составленным в ходе осуществления закупок, их содержанию и размещению в открытом доступе	2	0,0
4.41	Внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством	10	5 654,2
4.44	Нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	109	94 259,5
4.45	Несоответствие поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг требованиям, установленным в контрактах (договорах)	161	109 525,6
4.47	Неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя)	36	16 413,5
4.48	Отсутствие утвержденного акта, регламентирующего правила закупки или его состав, порядок и форму его утверждения	2	0,0
4.49	Несоблюдение принципов и основных положений о закупке	33	3 742,4
4.53	Непредставление или несвоевременное представление юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями необходимых для включения в государственные реестры сведений, а также предоставление недостоверных сведений	93	0,0
7.	Иные нарушения	1	0,0
7.5	Осуществление деятельности без лицензии или с нарушением лицензионных требований	1	0,0
9	Неэффективное использование денежных средств и материальных ресурсов и имущества	105	201 238,5

* нарушения отражены в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного протоколом №2-СКСО Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17.12.2014 (в редакции от 22 декабря 2015 г.)

** - без учета группы 9 «Неэффективное использование денежных средств и имущества»



Аудиторское направление (Иракина И.А.)

К возглавляемому заместителем председателя Иракиной И.А. направлению отнесены:

- формирование и исполнение доходов и расходов бюджета ТФОМС;
- контроль за расходами республиканского бюджета по разделам: «Образование», «Здравоохранение»;
- мониторинг региональных проектов Чувашской Республики в рамках национальных проектов.

В 2021 году по указанным направлениям проведено 4 контрольных и 2 экспертно-аналитических мероприятия, в ходе которых проверено 16 объектов, выявлены финансовые нарушения на общую сумму 47,2 млн. рублей, что составляет 3,9 % от общего объема проверенных средств (1 212,7 млн. рублей), возмещено средств в сумме 1,0 млн. рублей, предотвращено потерь на общую сумму 59,9 млн. рублей.

По разделу «Образование» в 2021 году проведено 2 контрольных мероприятия, в том числе:

Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, выделенных на мероприятия подпрограммы «Создание в Чувашской Республике новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» (в части строительства и оснащения начальной школы на 300 мест по ул. Красноармейская, д. 2, г. Ядрин Чувашской Республики), а также на реализацию мероприятий региональных проектов «Молодые профессионалы» и «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование» в 2018-2019 годах и истекший период 2020 года и учет (использование) имущества, приобретенного в рамках вышеуказанного программного мероприятия

Проверкой выявлено 34 финансовых нарушения на общую сумму 9,8 млн. рублей, из них нарушения, связанные с проведением муниципальных закупок, – 6,3 млн. рублей и нарушения при формировании и исполнении бюджета – 3,5 млн. рублей.

Так, например, Минобразования Чувашии допущены следующие нарушения:

- в нарушение норм бюджетного законодательства и Правил предоставления средств из республиканского бюджета Чувашской Республики в рамках реализации РАИП в заключенном Соглашении с



Ядринской районной администрацией занижен уровень софинансирования за счет средств бюджета района на 1,3% или на 1,7 млн. рублей, что привело к необоснованному предоставлению субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики на сумму 39,1 млн. рублей;

- завышена Н(М)ЦК на общую сумму 6,1 млн. рублей, в том числе при формировании Н(М)ЦК на поставку цифровых лабораторий;

- не проведена претензионная работа в отношении поставщиков по трем контрактам;

- не соблюдались сроки проведения экспертизы поставленного лабораторного оборудования (фактически Минобразования Чувашии заключены контракты на проведение экспертизы по истечении 39 – 45 дней после поставки товара, и в указанный период получатели оборудования не имели возможности принимать к учету указанное оборудование и использовать его в рамках учебной деятельности).

Кроме того, допущены нарушения Положения об учете государственного имущества Чувашской Республики и порядка ведения реестра государственного имущества Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 30.07.2010 №241, в части соблюдения требований по внесению сведений об особо ценном имуществе профессиональными образовательными учреждениями (*Цивильский аграрно-технологический техникум, Мариинско-Посадский технологический техникум, Вурнарский сельскохозяйственный техникум, Батыревский агропромышленный техникум*).

Встречные проверки в 11 муниципальных образовательных учреждениях по вопросу фактического использования поставленного оборудования в рамках реализации регионального проекта «Цифровая образовательная среда» показали следующие основные нарушения и недостатки:

- в нарушение Инструкции № 157н администрациями муниципальных образований не учтено до принятия в муниципальную собственность на забалансовом счете поступившее оборудование на сумму 17,3 млн. рублей, что указывает на возникновение риска утраты, порчи поставленного оборудования;

- в 4 –х муниципальных общеобразовательных учреждениях из 11, не распакованы и не использовались отдельные учебные приборы на общую сумму 5,7 млн. рублей, что в соответствии со ст. 34 БК РФ является неэффективным использованием бюджетных средств.

При проверке использования бюджетных средств, выделенных на строительство в г. Ядрин начальной школы на 300 мест, Ядринской районной



администрацией допущены следующие нарушения и недостатки:

- не обеспечено софинансирование расходных обязательств на реализацию мероприятий «Строительство начальной школы на 300 мест по ул. Красноармейская, д. 2, г. Ядрин Чувашской Республики» за счет средств бюджета Ядринского района на сумму 1,8 млн. рублей.

По результатам рассмотрения информации Контрольно-счетной палаты о допущенных нарушениях законодательства о закупках Чувашским УФАС России должностное лицо Минобразования Чувашии привлечено к административной ответственности в виде штрафа в сумме 20,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2022 Ядринской районной администрацией восстановлено в доходы республиканского бюджета Чувашской Республики 1,0 млн. рублей, или 52,7% от суммы, подлежащей возмещению.

Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования субсидий, выделенных в рамках государственной программы Чувашской Республики «Развитие образования» на финансовое обеспечение и выполнение государственного задания и на иные цели отдельным государственным автономным профессиональным образовательным учреждениям Чувашской Республики, а также использование имущества, закрепленного за образовательными учреждениями на праве оперативного управления

По результатам проверки выявлены следующие нарушения:

- выявлены факты перечисления Минобразования Чувашии целевой субсидии на общую сумму 25,0 млн. рублей с нарушением установленного графика;

- установлены факты нецелевого использования ГАПОУ «Чебоксарский техникум строительства городского хозяйства» Минобразования Чувашии субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оплату коммунальных и эксплуатационных расходов за помещения, не используемые при выполнении государственного задания на общую сумму 4,3 млн. рублей; за счет субсидии произведены расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников, не связанных с оказанием государственных услуг (оплачиваемых за счет иной приносящей доход деятельности), на общую сумму 0,2 млн. рублей;

- указанным учреждением не учтены рекомендации Минобразования Чувашии в части ограничений по суммам закупок, осуществляемых у единственного поставщика.

По разделу «Здравоохранение» в 2021 году проведено 1 контрольное мероприятие:



«Оценка мер по обеспечению доступности первичной медико-санитарной помощи за 2018-2020 годы и истекший период 2021 года (параллельно со Счетной палатой Российской Федерации).

Установлены факты неэффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)», на общую сумму 1,3 млн. рублей.

В целях устранения фактов неэффективного использования средств в рамках контрольного мероприятия подготовлены документы по передаче неиспользуемого оборудования в медицинские учреждения Чувашской Республики.

Также, в ходе проверки вопроса своевременности представления учреждениями, подведомственными Минздраву Чувашии, сведений для включения в Реестр государственного имущества установлены отдельные нарушения и недостатки.

Так, при проведении проверки в БУ ЧР «МИАЦ» Минздрава Чувашии установлено, что с даты постановки на бухгалтерский учет поступившего оборудования до внесения сведений по оборудованию в Реестр государственного имущества Чувашской Республики (далее – Реестр) прошло 150 дней.

Кроме того, в целях исключения рисков не достижения установленных целевых показателей указанного выше регионального проекта по предложению Контрольно-счетной палаты ответственными исполнителями регионального проекта (Минцифры Чувашии и Минздрав Чувашии) утвержден План мероприятий «Дорожная карта» поэтапного подключения фельдшерских и фельдшерско - акушерских пунктов к информационно - телекоммуникационной сети «Интернет», что фактически позволит обеспечить организацию автоматизированных рабочих мест и минимизировать риски не достижения показателей регионального проекта.

По результатам аудита закупки Минздравом Чувашии передвижных медицинских комплексов «Фельдшерско-акушерских пунктов», производства ООО «Торговый дом Ворсма» на сумму 111,6 млн. рублей установлены признаки нарушений участниками электронного аукциона Федерального закона «О защите конкуренции». Материалы направлены в Чувашский УФАС России и прокуратуру Чувашской Республики.

Чувашским УФАС России принято решение о нарушении антимонопольного законодательства, выразившегося в сговоре участников закупки.



По разделу «Национальная экономика» проведено 1 контрольное мероприятие:

«Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, выделенных в 2018-2019 годах и истекшем периоде 2020 года (по отдельным вопросам использования средств, выделенных в 2017 году) в рамках подпрограммы «Туризм» государственной программы Чувашской Республики «Развитие культуры и туризма» на реализацию мероприятий: реконструкция Московской набережной (2 этап, 3 этап), реконструкция Московской набережной у Свято-Троицкого монастыря»

В ходе проверки анализа соблюдения условий заключенных соглашений между администрацией г. Чебоксары и Минкультуры Чувашии установлены следующие нарушения и недостатки:

- администрацией г. Чебоксары, в нарушение БК РФ, правил предоставления субсидий, а также условий заключенных соглашений, не соблюдены сроки ввода объектов в эксплуатацию («Реконструкция Московской набережной. 2 этап», «Реконструкция Московской набережной. 3 этап»);

- УЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации г. Чебоксары заключены соглашения на финансирование инвестиционных объектов на условиях, несоответствующих соглашениям с Минкультуры Чувашии;

- МБУ «ЖКХ и благоустройства»:

допущено увеличение объема работ и цены контракта на выполнение работ на объекте: «Реконструкция Московской набережной у Свято-Троицкого монастыря» на 3,7 млн. рублей, что является нарушением Соглашения;

в 2019 году приняты бюджетные обязательства, превышающие утвержденные бюджетные ассигнования планом ФХД на 2019 год, на общую сумму 3,7 млн. рублей;

неправомерно оплачены за счет средств местного бюджета расходы в сумме 1,2 млн. рублей по контракту на выполнение работ на объекте: «Реконструкция Московской набережной в г. Чебоксары. 3-й этап срока выполнения работ; принято и оплачено оборудование на общую сумму 1,2 млн. рублей, не соответствующее условиям, контракта и фактически поставленному подрядчиком.

По результатам проверки прокуратурой г. Чебоксары внесено представление об устранении выявленных нарушений, к административной ответственности привлечено 2 должностных лица на сумму наложенных штрафов на общую сумму 30,0 тыс. рублей.



Аудиторское направление (Яковлева Е.Г.)

Яковлева Е.Г. назначена на должность аудитора с 2021 года, возглавляла аудиторское направление по:

контролю за расходами республиканского бюджета в разрезе следующих разделов: «Национальная экономика», «Физическая культура и спорт», «Средства массовой информации»;

формированию и исполнению доходов и расходов Дорожного фонда Чувашской Республики.

В 2021 году по указанным направлениям проведено 7 контрольных и 3 экспертно-аналитических мероприятия, в ходе которых проверено 27 объектов, выявлены финансовые нарушения на общую сумму 472,6 млн. рублей, что составляет 19,7% от общего объема проверенных средств (2 402,9 млн. рублей). Возмещено финансовых нарушений - 2,0 млн. рублей, предотвращено финансовых нарушений и нарушений порядка использования имущества на общую сумму свыше 5,0 млн. рублей.

По разделу «Физическая культура и спорт» в 2021 году проведено 2 контрольных мероприятия, в том числе: совместно с прокуратурой Чувашской Республики проведена проверка законности, результативности использования средств, выделенных из консолидированного бюджета Чувашской Республики на обеспечение деятельности учреждений спорта, в том числе на реализацию мероприятий регионального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография», в ходе которой проверками охвачено два учреждения спорта, подведомственных Минспорту Чувашии, одним из которых являлось автономное учреждение Чувашской Республики «Спортивная школа олимпийского резерва № 10 по самбо и дзюдо» Министерства физической культуры и спорта Чувашской Республики (далее – Учреждение).

По результатам проведенной проверки установлены:

1. Нарушения Учреждением норм бюджетного законодательства, выразившихся в расходовании средств субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на цели, не связанные с выполнением государственного задания на общую сумму 2,8 млн. рублей (расчетно).

2. Нарушения при управлении и распоряжении государственным имуществом на общую сумму 3,3 млн. рублей, в том числе сумма упущенной выгоды в виде арендной платы – в сумме 0,2 млн. рублей (расчетно). Например, установлены факты вывоза из Учреждения тренажеров и



спортивного инвентаря для ведения тренировок по самбо и дзюдо, приобретенные за счет средств федерального бюджета и республиканского бюджета Чувашской Республики (в рамках реализации мероприятий регионального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография»), в Фонд «Профессиональный клуб самбо «Четра» (далее – Фонд) в количестве 15 единиц на общую сумму 1,0 млн. рублей, без согласования с учредителем и собственником имущества, которые использовались Фондом в коммерческой деятельности. На сегодняшний день, указанное выше имущество возвращено Учреждению, используется в тренировочных мероприятиях спортсменов.

Кроме того, в ходе осмотра помещений, находящихся в оперативном управлении Учреждения, обнаружены помещения, ранее оборудованные под гостиничные номера. При этом в прейскуранте цен указанные услуги не предусмотрены, уставной деятельностью «Деятельность гостиниц и ресторанов» не разрешена. Опросом работников АУ «СШОР № 10 по самбо и дзюдо» установлено, что ранее имели место факты размещения (проживания) третьих лиц в указанных помещениях. Выручка от оказания данных услуг в кассу либо на расчетный счет Учреждения не поступали.

3. В ходе проверки также установлено 34 случая отсутствия договоров аренды либо возмездного оказания услуг по предоставлению концертного зала ДК им. Ухсая артистам чувашской эстрады на общую сумму 0,9 млн. рублей (расчетно). Анализ показал, что плата за оказанные услуги по предоставлению концертного зала в кассу либо на расчетный счет Учреждения не поступали, что указывает на признаки сокрытия выручки, а также присвоения денежных средств Учреждением от иной приносящей доход деятельности.

4. Установлены факты списания материальных ценностей (спортивной экипировки), приобретенных за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики, в проверяемом периоде на общую сумму 1,7 млн. рублей с материально-ответственных лиц сразу на расходы Учреждения (без учета на забалансовых счетах) на основании актов о списании материальных запасов без приложения каких-либо документов, подтверждающих выдачу спортивной экипировки учащимся, а также ранее истечения срока их эксплуатации.

5. Иные нарушения.

В результате прокуратурой Ленинского района г. Чебоксары в связи с наличием в действиях бывшего директора Учреждения признаков состава преступлений, предусмотренных ч. 3 ст. 160 УК РФ, ч. 1 ст. 285 УК РФ, ч. 1 ст. 286 УК РФ, в УМВД России по г. Чебоксары и СО по Ленинскому району



СУ СК РФ по Чувашской Республике инициирована процессуальная проверка в порядке ст. 144-145 УК РФ.

По разделу «Национальная экономика» проведено 4 контрольных и 3 экспертно-аналитических мероприятия.

В дорожной отрасли особое внимание уделено вопросам целевого и эффективного использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, выделенных на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, в границах городского округа, мероприятий комплексного развития транспортной инфраструктуры Чебоксарской агломерации в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», а также выделенных на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района.

В результате контрольных мероприятий выявлены факты распределения Минтрансом Чувашии средств субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог отдельным муниципальным образованиям из республиканского бюджета Чувашской Республики в завышенном размере, ввиду завышения последними показателя протяженности автомобильных дорог, не отвечающих нормативным требованиям, расчетно на общую сумму 3,9 млн. рублей.

Также установлены случаи согласования и предоставления Минтрансом Чувашии муниципальным образованиям (Урмарскому, Красноармейскому районам) при заключении соглашений субсидий на цели, не установленные правилами предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов на софинансирование расходов бюджетов муниципальных районов по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, в том числе на приобретение автопавильонов, устройство искусственных неровностей, барьерных ограждений – в 6 случаях на общую сумму 4,7 млн. рублей, использование которых в указанной сумме не способствовало цели реализации подпрограммы «Безопасные и качественные автомобильные дороги», а именно увеличению доли автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности.



Кроме того, в ходе контрольного мероприятия установлено, что Минтранс Чувашии в нарушение Правил предоставления субсидий, заключенных соглашений администрации Красночетайского района утверждено расходование средств на ремонт внутриквартальных проездов с. Красные Четаи на общую сумму 15,1 млн. рублей или 20,9% от общего объема предусмотренных средств, не соответствующих целям предоставления субсидий (межбюджетных трансфертов), чем создают преимущество администрации среди иных получателей межбюджетных трансфертов (муниципальных районов).

Аудитом закупок товаров, работ, услуг установлены следующие основные нарушения (недостатки):

1. При формировании начальной (максимальной) цены контракта в 7 муниципалитетах из 10 на общую сумму 14,7 млн. рублей.

2. Нарушения, выявленные при выборочной проверке приемки и оплаты выполненных подрядчиками работ, исполнительной документации, условий заключенных муниципальных контрактов – на общую сумму 26,6 млн. рублей.

3. Нарушения условий заключенных соглашений, недостижение показателей результативности, установленных Минтранс Чувашии при предоставлении субсидий (в 3 муниципалитетах). В результате, по расчетам Контрольно-счетной палаты, объем средств, подлежащий возврату в республиканский бюджет Чувашской Республики, составил в общей сумме 0,4 млн. рублей.

4. Установлены случаи нарушения муниципальными образованиями законодательства при принятии к учету возвратного материала (лома асфальтобетона, бортовых камней, тросовых ограждений, металлического лома, щебня), либо в несвоевременном его отражении в бухгалтерском учете – в 15 случаях на общую сумму 2,6 млн. рублей (расчетно) и др.

Минтранс Чувашии не обеспечено надлежащее выполнение полномочий главного распорядителя бюджетных средств при использовании бюджетных средств на общую сумму 85,1 млн. рублей.

В результате проведенного контрольного мероприятия, кроме направленных Контрольно-счетной палатой представлений, органами прокуратуры дополнительно в адрес глав администраций районов и городских округов направлено 3 представления. Кроме того, 3 должностных лица привлечены в дисциплинарной ответственности, должностными лицами Контрольно-счетной палаты составлено 4 административного протокола, 5 лиц привлечено к административной ответственности (2 замечания, 2



административных штрафа на сумму 19,0 тыс. рублей), возмещено подрядными организациями в бюджеты на сумму 2,0 млн. рублей.

Кроме того, по отрасли «Дорожное хозяйство» Контрольно-счетной палатой ведется проектная деятельность по вопросу мониторинга и контроля за использованием средств республиканского бюджета Чувашской Республики на содержание автомобильных дорог Чувашской Республики, которая продолжена и в 2022 году.

Анализ выявленных в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 2018-2020 годах, нарушений в части целевого и эффективного использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики на содержание автомобильных дорог Чувашской Республики показал, что отсутствуют единые подходы к формированию начальной (максимальной) цены контракта, обоснование Н(М)ЦК осуществляется без взаимосвязи с техническим заданием. Техническое задание зачастую сформировано формально.

Продолжает иметь место отсутствие контроля со стороны заказчиков за ходом и качеством выполнения работ, исполнением подрядчиками условий муниципальных контрактов.

За 2018-2020 годы ОГИБДД в администрации районов по содержанию автомобильных дорог в границах муниципального района направлено всего 930 предписаний (представлений). Основная доля предписаний (представлений) приходится на Моргаушский (164 предписания), Мариинско-Посадский (149 предписаний) и Канашский (104 предписания) районы.

В адрес подрядчиков, обслуживающих дороги в соответствующих районах, ОГИБДД направлено всего 460 предписаний (представлений), в том числе в Комсомольском районе – 56 предписаний, в Алатырском районе – 49 предписаний, в Козловском районе – 45 предписаний.

Общая сумма наложенных в 2018-2020 годах штрафов составила 5,9 млн. рублей, в том числе на администрации муниципальных образований – 3,9 млн. рублей, на должностных лиц администраций – 0,4 млн. рублей, на должностных лиц подрядных организаций, обслуживающих дороги, - 1,6 млн. рублей.

При этом отмечено, что несмотря на увеличение расходов на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, количество предписаний (представлений), направленных ОГИБДД в адрес администраций районов, имеет тенденцию к росту.



На основании полученных от муниципальных образований отчетов установлено, что неустойки к подрядчикам практически не применяются. Несмотря на отражение Контрольно-счетной палатой указанных фактов, работа в части предъявления и взыскания штрафных санкций с подрядчиков, администрациями муниципальных образований ведется не на должном уровне. Так, в 2020 году общая сумма предъявленных штрафных санкций подрядчикам по всем муниципальным районам Чувашской Республики составила лишь 25,0 тыс. рублей (Мариинско-Посадский район) при одновременном росте распоряжений и предписаний, направленных ОГИБДД администрациям муниципальных районов (в 2020 году – 338 предписаний).

Кроме того, в ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что в ряде районов в течение 2018-2020 годов значительно возросла протяженность автомобильных дорог, не отвечающим нормативным требованиям.

Одним из факторов, влияющих на указанный выше показатель, по мнению Контрольно-счетной палаты (с учетом контрольных мероприятий), является несоблюдение ст. 14 Федерального закона № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части не проведения оценки (диагностики) технического и транспортно-эксплуатационного состояния всех автомобильных дорог, их соответствия требованиям технических регламентов, что не позволяет сделать реальную оценку состояния дорог и, как следствие, формировать достоверную отчетность по форме 3-ДГ(мо), которая является основой для распределения субсидий местным бюджетам на софинансирование расходов по осуществлению дорожной деятельности и, соответственно, может привести к недостаточному (излишнему) финансированию отдельных районов.

Следует отметить, что Контрольно-счетной палатой ежеквартально проводится мониторинг хода исполнения Дорожного фонда Чувашской Республики на основе анализа показателей, отраженных в информации об объемах и направлениях использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Чувашской Республики, представляемых Минтрансом Чувашии.

Аналитическая записка о ходе исполнения Дорожного фонда Чувашской Республики за 2020 год направлена в Минтранс Чувашии для усиления контроля за использованием средств республиканского бюджета Чувашской Республики, одновременно Минтрансу Чувашии предложено в рамках заключенных соглашений с муниципальными образованиями усилить



контроль за целевым и эффективным использованием средств Дорожного фонда Чувашской Республики, принять меры по недопущению неправомерного использования бюджетных средств, в том числе проведению претензионной работы в отношении подрядчиков, нарушивших сроки выполнения работ.

В 2021 году **по другим вопросам в области национальной экономики** особое внимание уделено вопросам целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию регионального проекта Чувашской Республики «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», входящего в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка предпринимательской инициативы».

В ходе контрольного мероприятия выявлены случаи неэффективного и нерезультативного использования в 2019-2020 годах бюджетных средств автономной некоммерческой организацией «Центр координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства в Чувашской Республике» (далее – АНО «ЦЭП»).

Так, выборочный анализ получателей мер поддержки в рамках реализации мероприятий регионального проекта показал, что АНО ЦЭП в нарушение норм бюджетного законодательства, правил предоставления субсидий, условий соглашений оказаны меры поддержки организациям и индивидуальным предпринимателям, не состоящим в реестре субъектов МСП, на общую сумму 1,2 млн. рублей (расчетно).

Из указанной суммы мера поддержки на общую сумму 0,6 млн. рублей оказана субъекту, который в 2018 году исключен из реестра субъектов малого и среднего предпринимательства и не удовлетворяет критериям отнесения к субъектам МСП.



Аудиторское направление (Родионова И.В.)

Родионова И.В. возглавляла аудиторское направление по следующим направлениям:

- «Жилищно-коммунальное хозяйство»;
- «Охрана окружающей среды»;
- Соблюдение установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Чувашской Республики;
- Межбюджетные трансферты, предоставляемые из республиканского бюджета Чувашской Республики.

За 2021 год по направлению деятельности проведено 3 экспертно-аналитических мероприятия, 5 контрольных мероприятий (из них 2 в форме аудита). Кроме того в декабре 2021 года начато 1 контрольное мероприятие со сроками завершения в 1 квартале 2022 года.

В рамках контрольных мероприятий проверками охвачено 23 объектов контроля, с объемом проверенных средств в сумме 1 339,8 млн. рублей, объем выявленных финансовых нарушений составил – 149,4 млн. рублей. Возмещено финансовых нарушений – 2,6 млн. рублей, предотвращено – 29,9 млн. рублей.

Кроме того, в рамках переданных полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю совместно с отделом по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля проведено два контрольных мероприятия, в рамках которых проверкой охвачено 1 из 5 муниципальных унитарных предприятий, предусмотренных планом и одно акционерное общество.

Раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Социальная политика»

Одним из приоритетных направлений деятельности Контрольно-счетной палатой в 2021 году являлись вопросы обеспечения жильем отдельных категорий граждан, проживающих на территории Чувашской Республики.

В рамках указанных мероприятия рассматривались проблемы обеспечения жильем молодых семей, многодетных семей, имеющих пять и более несовершеннолетних детей, ветеранов и инвалидов, также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и вопросы переселения граждан из аварийного жилищного фонда Чувашской Республики.



Так, проведено 2 контрольных мероприятия «Аудит использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, выделенных в 2019-2020 годах и истекшем периоде 2021 года на реализацию отдельных мероприятий подпрограммы «Государственная поддержка строительства жилья в Чувашской Республике» государственной программы Чувашской Республики «Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем» в части государственной поддержки на обеспечение жилыми помещениями отдельных категорий граждан» (дети-сироты, молодые семьи, многодетные семьи, ветераны и инвалиды) проверками охвачено 23 муниципальных образования с объемом проверенных средств в общей сумме 478,9 млн. рублей.

По результатам контрольных мероприятий выявлено 314 фактов нарушений на общую сумму 47,2 млн. рублей.

Проверки получателей субвенции показали, что имеются факты не достижения показателя результативности использования субвенции и направления недостоверной отчетности в Минстрой Чувашии.

При этом, 3 квартиры общей стоимостью 2,6 млн. рублей, которые приобретены в 2019 году администрациями г. Канаш и г. Новочебоксарск, не предоставлены детям-сиротам на дату окончания проверки, что является безрезультативным использованием средств бюджетов.

Кроме того, оплата администрацией г. Канаш в сумме свыше 1,0 млн. рублей в нарушение муниципального контракта в полном размере без государственной регистрации перехода права собственности на жилое помещение (квартиру) и, в последующем, возникшие проблемы с переходом права собственности, наряду с не достижением показателя результативности использования субвенции, привело к рискам утраты бюджетных средств в указанной сумме.

Аудит закупок показал следующее.

При распределении дотации между муниципальными образованиям на приобретение жилых помещений детям-сиротам, многодетным семьям в 2019 – 2020 гг. отсутствовал обоснованный дифференцированный подход главного распорядителя бюджетных средств – Минстроя Чувашии при установлении рыночной стоимости 1 квадратного метра жилого помещения в муниципальном образовании, в том числе не проводилось изучение фактически складывающихся цен на жилые помещения в конкретном муниципальном образовании.

Проверка получателей субвенции показала, что муниципальные заказчики формально подходили к формированию Н(М)ЦК, не предъявляли требования к году постройки многоквартирных домов и площади



приобретаемых жилых помещений, отсутствует единообразие при определении НМЦК, кроме метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), с нарушением статьи 22 Федерального закона №44-ФЗ применялись нормативный метод (Батыревский, Вурнарский), иной метод – расчетный (г. Канаш), иной метод (Красноармейский район), в отдельных случаях метод не обоснован (Аликовский, Порецкий, Ядринский районы, г. Новочебоксарск).

Аудит закупок показал, что по большинству закупок муниципальными заказчиками обоснование Н(М)ЦК при использовании метода сопоставимых рыночных цен осуществлен формально.

Администрациями муниципальных районов и городских округов в нарушение статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ и в несоблюдение Методических рекомендаций, утвержденных приказом Минэкономразвития России, не осуществлен анализ ценовой информации стоимости жилых помещений на территории муниципального образования, что по расчетам Контрольно-счетной палаты привело к завышению Н(М)ЦК.

Все закупки администрациями проведены в форме электронного аукциона. Условие участия в электронном аукционе - наличие электронной подписи не обеспечивает вовлеченность в закупки физических лиц – собственников жилья. При этом, в аукционах участвовали индивидуальные предприниматели по доверенности от собственников либо индивидуальные предприниматели (физические лица), которые до или сразу после проведения закупок приобретали жилые помещения с оформлением в собственность, затем по муниципальным контрактам передавали администрациям.

Общая сумма полученного дохода в результате перепродажи вторичного жилья вышеуказанными лицами (по результатам изучения 90 договоров купли-продажи) составила – 14,9 млн. рублей. В отдельных случаях установлено наличие значительной разницы по приобретению гражданами квартир и их дальнейшей продаже администрациям.

Кроме того, Контрольно-счетной палатой в ходе проверки привлечен специалист для выборочной оценки рыночной стоимости приобретенных администрациями городов Канаш и Новочебоксарск, Красночетайского и Чебоксарского районов жилых помещений. Согласно результатам оценки специалиста по трем из четырех рыночная стоимость квартир оценена ниже, чем стоимость, по которой приобретены квартиры на 12,5% (с. Красные Четаи), 30,2% (г. Канаш), 34,6 % (г. Новочебоксарск).

- исполнение Подпрограммы, в большинстве случаев, фактически не способствовало строительству и вводу нового жилья и, соответственно, социально-экономическому развитию муниципалитета, а привело к перепродаже вторичного жилья (с высокой степенью износа).



Установлены отдельные нарушения (недостатки) на всех этапах закупок на общую сумму 25,9 млн. рублей.

По результатам проведенного мероприятия направлены информационные письма в Минстрой Чувашии, УФНС по Чувашской Республике, СУ СК РФ по Чувашской Республике, отчеты и материалы в прокуратуру Чувашской Республики, в адрес муниципальных образований направлено 3 представления об устранении нарушений.

Органами прокуратуры внесено 7 представлений об устранении нарушений.

В отношении 15 должностных лиц за нарушения законодательства о закупках возбуждены дела об административных правонарушениях с наложением штрафов на общую сумму 245,1 тыс. рублей, 1 должностному лицу объявлено предупреждение, 5 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

Кроме того, по контрольному мероприятию по вопросам использования средств, предоставленных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда Чувашской Республики, сумма выявленных финансовых нарушений составила – 28,7 млн. рублей.

В целях обобщения результатов проведенных в 2021 году контрольных мероприятий, а также с учетом дополнительно проанализированных нормативных правовых актов, регулирующих процесс обеспечения жильем отдельных категорий граждан, проживавших на территории Чувашской Республики, статистической информации и иной информации представленной органами местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики, Контрольно-счетной палатой во 2-3 квартале 2021 г. *проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ механизмов реализации мер государственной поддержки, направленных на улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан, проживающих на территории Чувашской Республики за 2019-2020 годы и истекший период 2021 года».*

Результаты экспертно-аналитического мероприятия показали, что общее количество семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий на конец 2018 года составляло 74 861 семей, на конец 2020 года – 65 675 семей или сократилось на 9186 семей или на 12,3%, в том числе за счет семей (граждан), улучшивших свои жилищные условия, и семей, снятых с учета по различным причинам.

По результатам проведенного мероприятия в адрес Минстроя Чувашии направлены рекомендации:



Аудит использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, выделенных на мероприятие «Реализация комплекса мероприятий по благоустройству улиц населенных пунктов, дворовых территорий многоквартирных домов, тротуаров, соединяющих дворовые территории и объекты социально-культурной сферы» и на реализацию программ формирования современной городской среды подпрограммы «Благоустройство дворовых и общественных территорий муниципальных образований Чувашской Республики» государственной программы Чувашской Республики «Формирование современной городской среды на территории Чувашской Республики» за 2020 год и истекший период, проведенного совместно с Минфином Чувашии, проверками охвачено 7 муниципальных образований, а также главный распорядитель бюджетных средств – Минстрой Чувашии. Объем проверенных средств составил в сумме 728,5 млн. рублей.

По результатам проведенного мероприятия установлены:

- нарушения бюджетного законодательства и законодательства при приемке и оплате фактически не выполненных работ, работ с применением более дешевых материальных ресурсов, не качественно выполненных работ, а также выполнение работ с нарушением сроков, определенных контрактами, при этом заказчиками не принимались меры по взысканию неустоек.

Общий объем выявленных финансовых нарушений составил в сумме 81,2 млн. рублей. Установлены факты неэффективного использования бюджетных средств, выразившихся в приобретении детского игрового и спортивного оборудования и не установленного на игровых площадках, средств направленных на озеленение территорий (посадка газонов и саженцев кустарников, которые в последующем не прижились). Объем неэффективно использованных финансовых ресурсов составил в сумме 13,3 млн. рублей.

В адрес объектов контроля направлено 8 представлений об устранении нарушений, материалы контрольного мероприятия направлены Главе Чувашской Республики, в правоохранительные органы (прокуратуру Чувашской Республики и городские и районные прокуратуры), 6 должностных лиц администраций муниципальных образований привлечены к административной ответственности на общую сумму 22,0 тыс. рублей. Прокурорами районов и городов республики по материалам Контрольно-счетной палаты вынесено 10 представлений, по отдельным фактам материалы перенаправлены в Следственные управления для проведения процессуальных проверок.



Отдельными муниципальными образованиями приняты меры по устранению нарушений, а именно подрядчиками произведены работы по устранению дефектов в рамках гарантийных обязательств, частично возвращены в бюджет суммы по фактам не выполненных работ. Сумма возмещенных выявленных финансовых нарушений составила 1,3 млн. рублей, сумма предотвращенных нарушений (путем отражения в учете не учтенных объектов благоустройства) – 9,2 млн. рублей.

Контрольно-счетная палата продолжает осуществлять контроль за устранением выявленных нарушений.

Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования отдельных межбюджетных субсидий (иных межбюджетных трансфертов), предоставленных из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету Аликовского района в 2016-2020 годах и истекшем периоде 2021 года»

Вопросы благоустройства территорий и обеспечения жильем отдельных категорий граждан также охвачены в рамках совместного с Минфином Чувашии указанного выше контрольного мероприятия.

В рамках мероприятия установлены факты нарушений бюджетного законодательства при предоставлении и использовании межбюджетных трансфертов на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, а также на реализацию мероприятий по благоустройству населенных пунктов Аликовского района. Объем выявленных финансовых нарушений составил в сумме 1,5 млн. рублей.

Материалы контрольного мероприятия направлены в прокуратуру Чувашской Республики и прокуратуру Аликовского района, которой по результатам рассмотрения материалов в отношении главы администрации Аликовского района возбуждено два дела об административных правонарушениях. В адрес объектов контроля направлены представления об устранении выявленных нарушений.

Соблюдение установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Чувашской Республики (в том числе охраняемыми ризалитами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащем Чувашской Республике);

В рамках указанного направления в 2021 году проведено 1 контрольное мероприятие и 1 экспертно-аналитическое мероприятие.



По результатам контрольного мероприятия *«Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Чувашской Республики, в том числе выполнения Прогнозных планов (программы) приватизации государственного имущества Чувашской Республики, продажа акций, принадлежащие государству, доходы от арендной (либо иной) платы за передачу в безвозмездное пользование имущества и прочих доходов от использования имущества и доходов от продажи материальных и нематериальных активов за период 2017-2019 годы и истекший период 2020 года»*, объектом которого являлось Минэкономразвития Чувашии, установлены нарушения:

- при приватизации государственного имущества Чувашской Республики, которые привели к недопоступлению неналоговых доходов в республиканский бюджет Чувашской Республики в сумме 56,3 млн. рублей;
- не проведение своевременной претензионной работы по взысканию просроченной задолженности в сумме более 7,0 млн. рублей;
- не проводилась своевременная сверка (инвентаризация) расчетов по договорам на предоставление в аренду имущества (земельных участков);
- иные нарушения.

В адрес Минэкономразвития Чувашии направлено представление об устранении нарушений, материалы контрольного мероприятия направлены в прокуратуру Чувашской Республики и МВД по Чувашской Республике.

«Анализ эффективности нормативно-правового регулирования деятельности государственных и муниципальных унитарных предприятий Чувашской Республики, включая вопросы формирования отчислений от части прибыли в бюджет и порядка оплаты труда руководителей», по результатам которого в целях обеспечения контроля за деятельностью унитарных предприятий и исключения разного толкования норм законодательства, предложено органам исполнительной власти Чувашской Республики и органам местного самоуправления Чувашской Республики внести изменения в нормативные правовые акты, регулирующие порядок оплаты труда руководителей государственных (муниципальных) унитарных предприятий, а также определяющих размер платы, поступающий в местные бюджеты от части прибыли муниципальных унитарных предприятий.

В рамках осуществления внешнего муниципального финансового контроля по поручению прокуратуры Новочебоксарска проведена проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения



имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Новочебоксарск, и результатов финансово-хозяйственной деятельности АО «Доркомсервис», за 2019-2020 годы и 1 полугодие 2021 года.

По результатам проверки выявлены нарушения законодательства о закупках, налогового законодательства и законодательства, регулирующего порядок ведения бухгалтерского учета, которые повлияли на искажение результатов финансово-хозяйственной деятельности Общества, а также привели к неэффективному расходованию средств Общества. Объем выявленных финансовых нарушений 5,1 млн. рублей.

Материалы контрольного мероприятия направлены в прокуратуру республики и прокуратуру г. Новочебоксарска, по результатам рассмотрения:

- материалы перенаправлены в СО по г. Новочебоксарску СУ СК России по Чувашской Республике для проведения процессуальной проверки на предмет наличия в действиях бывшего директора Общества состава преступления предусмотренного ч.1 статьи 285 УК РФ;

- в отношении бывшего руководителя 14.12.2021 по двум фактам возбуждено дело об административном правонарушении по ч.1 статьи 7.32.3 КоАП РФ и по ч.5 статьи 7.32.3 КоАП РФ (находятся на рассмотрении).

