

УТВЕРЖДЕНО
Решением коллегии
Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики
(протокол от 29.04.2022 № 29)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на отчет об исполнении бюджета Аликовского района Чувашской Республики
за 2021 год.

1. Общие положения.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Аликовского района Чувашской Республики (далее – Аликовский район) проведена в соответствии со ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 9.2 Закона Чувашской Республики 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», на основании соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 08.10.2021 (далее – Соглашение), плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2021 год, распоряжения и. о. председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 07.04.2022 № 135 должностным лицом Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики ведущим инспектором сектора выездных проверок отдела по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Николаевой Т.Г.

Настоящее заключение подготовлено на основании документов, представленных администрацией Аликовского района Чувашской Республики (далее – Администрация Аликовского района), в т. ч. результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Аликовского района Чувашской Республики, проведенной Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики (далее – КСП Чувашии).

Заключение подготовлено на основе анализа выполнения показателей, утвержденных решением Собрания депутатов Аликовского района Чувашской Республики от 10.12.2020 № 27 «О бюджете Аликовского района Чувашской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» с учетом внесенных изменений (далее – решение о бюджете) и сводной бюджетной росписью.

2. Сведения о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов (распорядителей) бюджетных средств за 2021 год.

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета Аликовского района на 2021 год, утверждённой решением Собрания депутатов Аликовского района Чувашской Республики от 10.12.2020 № 27 «О бюджете Аликовского района Чувашской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», главным распорядителем средств бюджета Аликовского района определены (далее – ГАБС):

1. Администрация Аликовского района Чувашской Республики (далее – Администрация Аликовского района);

2. Собрание депутатов Аликовского района Чувашской Республики (далее – Собрание депутатов Аликовского района);

3. Отдел образования, социального развития, молодежной политики и спорта администрации Аликовского района Чувашской Республики (далее – Отдел образования администрации Аликовского района);

4. Финансовый отдел администрации Аликовского района Чувашской Республики (далее – Финансовый отдел администрации Аликовского района).

В Заключении о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчётности ГАБС Аликовского района, выданного Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики, указано следующее:

1) Главными администраторами доходов местного бюджета при утвержденных плановых назначениях 724 106,5 тыс. рублей, мобилизовано – 706 275,2 тыс. рублей, или на 17 831,3 тыс. рублей (на 2,5%) меньше утвержденных бюджетных назначений.

2) В 2021 году главными администраторами изменены бюджетные ассигнования. По сравнению с первоначальными назначениями бюджетные ассигнования в целом по расходам увеличились на 186 968,0 тыс. рублей и составили 742 836,3 тыс. рублей.

3) По итогам 2021 года по состоянию на 1 января 2022 года (ф. 0503127) кассовое исполнение расходов составило 713 299,6 тыс. рублей, или 96% к бюджетным назначениям. Сумма неисполненных бюджетных назначений по состоянию на 01.01.2022 составила 29 536,7 тыс. рублей, или 4% к утвержденным бюджетным назначениям.

4) По состоянию на 01.01.2022 числилась дебиторская задолженность в общей сумме 1 297 981,5 тыс. рублей, и по сравнению с задолженностью на 01.01.2021 увеличилась на 137 738,2 тыс. рублей или на 11,9%.

5) По состоянию на 01.01.2022 числилась кредиторская задолженность в общей сумме 5 552,0 тыс. рублей, и по сравнению с задолженностью на 01.01.2021 уменьшилась на 12 716,5 тыс. рублей или на 69,6%.

6) По состоянию на 01.01.2022 объекты незавершенного строительства на балансе главных администраторов бюджетных средств не числились.

7) Выявлены отдельные нарушения и недостатки, допущенные при составлении и представлении бюджетной отчетности за 2021 год, которые могли повлиять на достоверность бюджетной отчетности ГАБС и в целом сводной бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования, снижают прозрачность и информативность отчетов ГАБС, а также свидетельствует о ненадлежащем качестве их подготовки и приемки, в том числе:

7.1) в нарушение пунктов 8 и 11.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н ГАБСами не представлены отдельные формы отчетности которые в пояснительной записке не отмечены, как не имеющие числовых значений, а именно: Администрацией, Собранием депутатов, Отделом образования, Финансовым отделом не представлены формы отчетности:

- справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета ф. 0503184;

- сведения о целевых иностранных кредитах ф. 0503167;
- сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета ф. 0503171;
- сведения о государственном (муниципальном) долге, представленных бюджетных кредитах ф. 05031725;
- сведения об изменении остатков валюты баланса ф. 0503173;
- сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале ф. 0503174.

7.2) по Администрации Аликовского района Чувашской Республики выявлены следующие нарушения:

7.2.1) в нарушение пункта 167 Инструкции № 191н в бюджетной отчетности ф. 0503169 по коду счета 1 209 00 000 «Расчеты по ущербу и иным доходам» в графах 5, 9 данные о принятых (увеличение) обязательствах и данные об обязательствах на конец отчетного периода по кредиторской задолженности перед УФССП ЧР на сумму 100,0 тыс. рублей отсутствуют.

В ходе анализа сверки данных бюджетной отчетности по ф. 0503169 с данными бюджетной отчетности по ф. 0503130 также выявлено, что в нарушение пункта 18 Инструкции № 191н в бюджетной отчетности по ф. 0503130 по строке 470 «Кредиторская задолженность по доходам» гр. 6, 8 данные по кредиторской задолженности перед УФССП ЧР на сумму 100,0 тыс. рублей также отсутствуют, что образуют состав административного правонарушения предусмотренного статьей 15.15.6 КоАП РФ (искажение бюджетной отчетности по ф. 0503169 и ф. 0503130 на 100,0 тыс. рублей);

7.2.2) при заключении Администрацией от 18.08.2021 муниципального контракта (№0115300025821000077) с ООО «Малая строительная организация «Аликовская» на сумму 598,2 тыс. рублей:

- в нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в ЕИС:

муниципальный контракт от 30.08.2021 № 77 размещен 02.11.2021 с опозданием на 56 дней;

акты приемки выполненных работ от 29.10.2021 №№ 1, 2 на общую сумму 658,1 тыс. рублей размещены 22.11.2021 с опозданием на 14 дней.

- несвоевременное перечисление денежных средств за выполненные работы;

7.3) в нарушение пункта 72.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н ГАБСами при формировании Отчетов о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) допущено искажение показателей бюджетной отчетности по строкам 700, 800 в графе раздела 3 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом» Отчета (ф. 0503128) в части неполного отражения в принятых обязательствах финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом суммы расходов, утвержденных решением Собрания депутатов Аликовского района Чувашской Республики от 09.12.2021 № 64 «О бюджете Аликовского района Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в том числе:

Администрацией Аликовского района на сумму 564 329,0 тыс. рублей;

Собранием депутатов Аликовского района на сумму 256,0 тыс. рублей;

Отделом образования администрации Аликовского района на сумму 453 789 тыс. рублей;

Финансовым отделом администрации Аликовского района на сумму 125 942,0 тыс. рублей.

Данный факт образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ;

7.4) в нарушение пункта 152 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н:

- в текстовой части ф.0503160 «Пояснительная записка» Администрации не содержатся: раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности»; раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности»; а также в разделе 1 «Организационная структура бюджетной отчетности» не указана информация - сведения о направлениях деятельности; в разделе 2 «Анализ отчета об исполнении бюджета бюджетной отчетности» - сведения о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; в разделе 3 «Анализ показателей финансовой отчетности бюджетной отчетности» отсутствуют сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164), об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166);

- в текстовой части ф.0503160 «Пояснительная записка» Собрания депутатов не содержатся: раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности»; раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности»; а также в разделе 1 «Организационная структура бюджетной отчетности» не указана информация - сведения о направлениях деятельности; в разделе 2 «Анализ отчета об исполнении бюджета бюджетной отчетности» - сведения о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; в разделе 3 «Анализ показателей финансовой отчетности бюджетной отчетности» отсутствуют сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164), об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166);

- в текстовой части ф.0503160 «Пояснительная записка» Отдела образования не содержатся: раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности»; раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности»; а также в разделе 1 «Организационная структура бюджетной отчетности» не указана информация - сведения о направлениях деятельности; в разделе 2 «Анализ отчета об исполнении бюджета бюджетной отчетности» - сведения о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению

состояния и сохранности основных средств; в разделе 3 «Анализ показателей финансовой отчетности бюджетной отчетности» отсутствуют сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164), об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166);

- пояснительная записка (форма 0503160) Финансового отдела не содержит разделы, утвержденные пунктом 152 Инструкции 191н.

3. Организация бюджетного процесса в Аликковском районе.

Бюджетный процесс в Аликковском районе в 2021 году основывался на нормах Бюджетного кодекса РФ, законодательства Чувашской Республики, регулирующего бюджетные правоотношения, Устава Аликковского района Чувашской Республики, утвержденного решением Собрания депутатов Аликковского района Чувашской Республики от 29.08.2012 № 108 (с последующими изменениями), а также Положения о регулировании бюджетных правоотношений, утвержденного решением Собрания депутатов Аликковского района Чувашской Республики от 29.04.2014 № 251 (далее – Положение о бюджетном регулировании).

Утверждение бюджета на 2021 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные статьей 184.1 БК РФ, соблюдены.

В Аликковском районе утверждены следующие Методики прогнозирования налоговых и неналоговых доходов бюджета:

- методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Аликковского района Чувашской Республики, главным администратором которых является Администрация Аликковского района, утвержденная распоряжением от 22.08.2016 № 25;

- методика прогнозирования доходов в бюджет Аликковского района Чувашской Республики, главным администратором которых является отдел образования, социального развития, молодежной политики и спорта администрации Аликковского района, утвержденная приказом от 19.08.2016 № 116;

- методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Аликковского района Чувашской Республики, главным администратором которых является финансовый отдел администрации Аликковского района, утвержденная приказом от 19.08.2016 № 24.

В результате внесения последних изменений и дополнений в бюджет (решение Собрания депутатов Аликковского района от 24.12.2021 № 72 «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Аликковского района от 10.12.2020 № 27 «О бюджете Аликковского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов») были утверждены следующие параметры:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета Аликковского района в сумме 724 106,5 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 652 470,5 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 652 470,5 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета Аликковского района в сумме 742 836,4 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 2 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ утвержден предельный объем муниципального долга бюджета Аликковского района в сумме 2 639,5 тыс. рублей;

- верхний предел муниципального долга бюджета Аликовского района на 1 января 2022 года в сумме 1 769,5 тыс. рублей;
- объем расходов на обслуживание муниципального долга в сумме 5,0 тыс. рублей;
- прогнозируемый дефицит бюджета Аликовского района в сумме 18 729,9 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 92.1 БК РФ в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования решением о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета в т. ч. снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить установленные ограничения в пределах снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Таким образом, утвержденный решением о бюджете дефицит бюджета Аликовского района в сумме 18 729,9 тыс. рублей не превысил ограничения, установленные статьей 92.1 БК РФ.

В соответствии с требованиями статьи 215.1 БК РФ, Постановление Администрации Аликовского района Чувашской Республики от 11.12.2020 № 1075 «О мерах по реализации решения Собрания депутатов Аликовского района Чувашской Республики от 10.12.2020 № 27 «О бюджете Аликовского района Чувашской Республики на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» исполнение бюджета Аликовского района организовано Финансовым отделом администрации Аликовского района на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана в соответствии с приказом Финансового отдела администрации Аликовского района Чувашской Республики от 29.10.2020 № 32 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводных бюджетных росписей бюджетов Аликовского района Чувашской Республики и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджетов Аликовского района Чувашской Республики (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджетов Аликовского района Чувашской Республики)».

Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи соответствуют решению о бюджете на 2021 год (с изменениями и дополнениями), что отвечает требованиям пункта 3 статьи 217 БК РФ.

В ходе проверки установлено, что приложения к проекту решения Собрания депутатов Аликовского района «Об исполнении бюджета Аликовского района за 2021 год» (далее – проект решения) сформированы в соответствии с требованиями статьи 264.6 БК РФ.

В соответствии со статьей 34 Положения о бюджетном регулировании Финансовый отдел администрации Аликовского района составляет и представляет в администрацию Аликовского района бюджетную отчетность Аликовского района; составляет на основании бюджетной отчетности, представленной главными распорядителями средств бюджета Аликовского района, главными администраторами доходов бюджета Аликовского района, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета Аликовского района бюджетную отчетность об исполнении бюджета Аликовского района и представляет ее в Министерство финансов Чувашской Республики.

В пункте 11.2 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от

28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция 191н), отмечено, что в состав бюджетной отчетности финансовых органов включаются следующие формы отчетов:

- 1) баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);
- 2) баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);
- 3) справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
- 4) отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);
- 5) справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
- 6) отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);
- 7) отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);
- 8) отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);
- 9) отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);
- 10) пояснительная записка (ф. 0503160).

В соответствии с Соглашением внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета осуществляется КСП Чувашии в порядке, установленном муниципальным правовым актом Представительного органа с соблюдением требований БК РФ и с учетом особенностей, установленных федеральными законами и законами Чувашской Республики.

В нарушение срока – не позднее 1 апреля текущего года, установленного пунктом 3 статьи 264.4. БК РФ, пунктом 3 статьи 71 Положения о бюджетном регулировании в КСП Чувашии администрацией Аликовского района Чувашской Республики с письмом от 06.04.2022 № 03/03-07-891 (вход. от 06.04.2022 № 959) представлен проект решения Собрании депутатов Аликовского района «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Аликовского района за 2021 год».

Положением о бюджетном регулировании установлено, что одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета Аликовского района представляются:

- 1) проект решения Собрании депутатов Аликовского района об исполнении бюджета Аликовского района за отчетный финансовый год;
- 2) баланс исполнения бюджета Аликовского района;
- 3) отчет о финансовых результатах деятельности;
- 4) отчет о движении денежных средств;
- 5) пояснительная записка;
- 6) отчеты об использовании ассигнований резервных фондов, о предоставлении и погашении бюджетных кредитов, состоянии муниципального долга Аликовского района на начало и конец отчетного финансового года;
- 7) отчетность об исполнении консолидированного бюджета Аликовского района за отчетный финансовый год;
- 8) информация о предоставлении межбюджетных трансфертов местным бюджетам за отчетный финансовый год;
- 9) информация об использовании бюджетных ассигнований Дорожного фонда Аликовского района за отчетный финансовый год;
- 10) информация об использовании бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности Аликовского района или на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность Аликовского района, бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями Аликовского района и

муниципальными унитарными предприятиями Аликовского района, в объекты капитального строительства или на приобретение объектов недвижимого имущества, а также субсидий бюджетным и автономным учреждениям Аликовского района, муниципальным унитарным предприятиям Аликовского района на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности Аликовского района или на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность Аликовского района за отчетный финансовый год с разбивкой по объектам капитального строительства или объектам недвижимого имущества;

11) сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальных программ Аликовского района;

12) иная отчетность, предусмотренная бюджетным законодательством Российской Федерации.

Анализ бюджетной отчетности Аликовского района, представленной администрацией Аликовского района с целью получения заключения по итогам внешней проверки отчета об исполнении бюджета за 2021 год, показал, что состав бюджетной отчетности Аликовского района за 2021 год соответствует перечню форм бюджетной отчетности, предусмотренные подпунктом 11.2 пункта 11 Инструкции № 191н и пунктом 2 статьи 72 Положения о бюджетном регулировании.

4. Характеристика основных показателей исполнения бюджета Аликовского района за 2021 год.

Основные показатели исполнения бюджета Аликовского муниципального района за 2021 год, утвержденных решением о бюджете (с учетом внесенных изменений), характеризуется нижеследующими данными:

Таблица № 1
тыс. рублей

Наименование показателей	Утверждено на 2021 год решением о бюджете с последующими уточнениями, тыс. рублей	Исполнено за отчетный период		
		Сумма, тыс. рублей	отклонение от утвержденных назначений с учетом изменений, тыс. рублей	% исполнения к утвержденным назначениям с учетом изменений
1	3	4	5	6
Доходы бюджета	724 106,5	706 275,2	17 831,3	97,5
в том числе:				
- налоговые и неналоговые доходы	71 636,0	74 445,7	-2 809,7	103,9
- безвозмездные поступления	652 470,4	631 830,5	20 639,9	96,8
Расходы бюджета	742 836,3	713 299,5	29 536,8	96,0
Дефицит (-), профицит (+)	-18 729,8	-7 024,3	-11 705,5	0,0
Источники финансирования дефицита бюджетов - всего	18 729,8	7 024,3	11 705,5	-
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	-870,0	-870,0	0,0	-
в том числе:				
- кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	-870,0	-870,0	0,0	-
Иные источники	0,0	0,0	0,0	-
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	0,0	0,0	0,0	-

Расходы в 2021 году осуществлены в сумме 713 299,6 тыс. рублей или 96,0% к утвержденным бюджетным назначениям в сумме 742 836,3 тыс. рублей, т.е. меньше плана на 29 536,8 тыс. рублей.

По итогам исполнения бюджета в отчетном 2021 году сложился дефицит в сумме 7 024,3 тыс. рублей, при прогнозируемом решении о бюджете Аликовского района на 2021 год размере дефицита в сумме 18 729,8 тыс. рублей.

5. Анализ соответствия исполнения местного бюджета основным направлениям бюджетной и налоговой политики Аликовского района Чувашской Республики.

В соответствии с пунктом 2 статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией.

Целью разработки основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта местного бюджета, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета.

Администрацией Аликовского района не разработаны основные направления бюджетной и налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (последний принятый нормативно-правовой акт: постановление Администрации Аликовского района от 13.07.2018 № 799 «Об основных направлениях бюджетной политики Аликовского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»).

Таким образом, *указанные обстоятельства имеют признаки нарушения статей 172, 184.2 БК РФ, а именно составление (формирование) бюджета на 2021-2023 годы Администрацией Аликовского района осуществлялось без учета данных – основных направлений бюджетной политики Аликовского района.*

Налоговые правоотношения в Аликовском районе осуществляются в соответствии с законодательством РФ, законами Чувашской Республики о налогах и сборах, Положением о вопросах налогового регулирования в Аликовском районе, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления, утвержденным решением Собрания депутатов Аликовского района Чувашской Республики от 14.11.2017 № 171.

В соответствии со статьей 138 БК РФ между Минфином Чувашии и администрацией Аликовского района заключено соглашение от 15.01.2021 № 2 о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Аликовского района Чувашской Республики (далее - Соглашение от 15.01.2021 № 2).

Выборочным анализом выполнения условий Соглашения от 15.01.2021 № 2 установлено следующее.

Согласно условиям Соглашения от 15.01.2021 № 2 Администрация Аликовского района обязана (некоторые из них):

1) Обеспечить рост поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет муниципального района по итогам исполнения консолидированного бюджета муниципального района за 2021 год по сравнению с уровнем исполнения за 2020 год на 3,5%.

При этом необходимо отметить, что согласно бюджетной отчетности ф. 0503317 Аликовского района поступления налоговых и неналоговых доходов по

итогах 2021 года составила 74 444,7 тыс. рублей или на 22,5 % больше к исполнению 2020 года (57 716,9 тыс. рублей).

2) ежемесячное размещение на официальном сайте муниципального района отчета об исполнении бюджета муниципального района.

На сайте Администрации Аликовского района во вкладках «Деятельность», «Направления деятельности», «Финансы», «Исполнение бюджета», ежемесячно размещались отчеты об исполнении бюджета Аликовского района.

3) обеспечение снижения задолженности по местным налогам в консолидированный бюджет муниципального района Чувашской Республики на конец 2021 года по сравнению с показателем на начало 2021 года.

По состоянию на 01.01.2022 рост задолженности по местным налогам в Аликовском районе допущен на 14%.

Таким образом, *Администрацией Аликовского района не обеспечено выполнение условий и обязательств, предусмотренных пунктом 2 Соглашения от 15.01.2021 № 2, заключенного с Минфином Чувашии о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Аликовского района Чувашской Республики в рамках реализации мероприятий, предусмотренных частью 8 статьи 138 БК РФ.*

Ответственность за нарушение обязательств предусмотрена пунктом 6 приложения к Порядку заключения соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов (муниципальных, городских округов) Чувашской Республики, утвержденному постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 31.12.2019 № 621 и п. 2.2 соглашения от 15.01.2021 № 2.

6. Анализ показателей социально-экономического развития Аликовского района за 2021 год.

В соответствии с пунктом 2 статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией.

Статьей 45 Положения о бюджетном регулировании предусмотрено, что прогноз социально-экономического развития Аликовского района ежегодно разрабатывается в порядке, установленном администрацией Аликовского района на период не менее трех лет.

Постановлением Администрации Аликовского района Чувашской Республики от 31.07.2015 № 571 утвержден Порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза Аликовского района на долгосрочный период.

Последний разработанный и утвержденный документ - постановление Администрации Аликовского района Чувашской Республики от 26.11.2019 № 1650 утверждены Основные показатели прогноза социально-экономического развития Аликовского района на 2020-2024 годы (далее – Прогноз социально-экономического развития).

Основные показатели Прогноза социально-экономического развития Аликовского района на 2020 - 2024 годы разработаны в двух вариантах - базовом и консервативном.

Выборочно проанализировано выполнение показателя «Численность населения (на 1 января года)» по Прогнозу социально-экономического развития.

Таким образом, в нарушение п.2 ст.173 БК РФ, ст. 45 Положения о бюджетном регулировании Администрацией Аликовского района не разработан прогноз социально-экономического развития Аликовского района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы.

7. Анализ исполнения доходов бюджета Аликовского муниципального района Чувашской Республики.

Исполнение бюджета по доходам в целом за 2021 год составило 97,5%. В бюджет поступило 706 275,2 тыс. рублей при утвержденных назначениях в сумме 724 106,5 тыс. рублей, в том числе поступило собственных доходов в сумме 71 636,0 тыс. рублей при плане в сумме 74 444,7 тыс. рублей, безвозмездные перечисления составили в сумме 631 830,5 тыс. рублей при утвержденных назначениях в сумме 652 470,4 тыс. рублей, возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составляет 18 020,8 тыс. рублей.

Налоговые доходы за отчетный 2021 год исполнены в сумме 62 375,8 тыс. рублей к годовым назначениям в сумме 59 259,3 тыс. рублей или на 105,3 %.

Налоговые поступления в бюджет Аликовского района за 2021 год составили:

налог на доходы физических лиц в сумме 42 562,2 тыс. рублей или 104,6 % от годовых плановых назначений в сумме 40 683,7 тыс. рублей;

акцизы в сумме 5 866,9 тыс. рублей или 106,3 % от годовых плановых назначений в сумме 5 517,9 тыс. рублей;

налог на совокупный доход в сумме 11 421,0 тыс. рублей или 106,2 % от годовых плановых назначений в сумме 10 757,7 тыс. рублей;

транспортный налог поступил в сумме 1 398,2 тыс. рублей или 116,5 % от годовых плановых назначений в сумме 1 200,0 тыс. рублей;

государственная пошлина поступила в сумме 1 127,5 тыс. рублей или 102,5 % от годовых плановых назначений в сумме 1 100,0 тыс. рублей;

Неналоговые доходы за отчетный 2021 год исполнены в сумме 12 068,9 тыс. рублей к годовым назначениям в сумме 12 376,7 тыс. рублей или на 97,5 %.

Неналоговые поступления в бюджет Аликовского района за 2021 год составили:

доходы от использования имущества в сумме 3 192,2 тыс. рублей или 106,4 % от годовых плановых назначений в сумме 3 000,0 тыс. рублей;

платежи при пользовании природными ресурсами в сумме 16,2 тыс. рублей или 100,6 % от годовых плановых назначений в сумме 16,0 тыс. рублей;

доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в сумме 123,3 тыс. рублей или 112,1 % от годовых плановых назначений в сумме 110,0 тыс. рублей;

доходы от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 8 117,4 тыс. рублей или 93,2 % от годовых плановых назначений в сумме 8 714,2 тыс. рублей;

штрафы, санкции, возмещение ущерба в сумме 619,0 тыс. рублей или 115,5 % от годовых плановых назначений в сумме 536,5 тыс. рублей;

прочие неналоговые доходы в сумме 0,8 тыс. рублей при нулевых годовых плановых назначениях;

Анализ поступления собственных налоговых и неналоговых доходов за 2021 год и к 2020 году представлен в таблице № 2:

Таблица № 2
тыс. рублей

Наименование дохода	План 2020 года	План 2021 года	План 2021 года в % к 2020 году	Исполнение за 2021 год	Исполнение в % к годовому назначению	Исполнение за 2020 год	Факт 2021 года в % к 2020 году
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>8</i>
НДФЛ	36 135,1	40 683,7	112,6	42 562,2	104,6	38 410,1	110,8
Акцизы	4 674,7	5 517,9	118,0	5 866,9	106,3	5 089,8	115,3
Совокупный доход	5 183,3	10 757,7	207,5	11 421,0	106,2	5 304,9	215,3
Транспортный налог	950,0	1 200,0	126,3	1 398,2	116,5	1 394,7	100,2
Государственная пошлина	1 537,0	1 100,0	71,6	1 127,5	102,5	1 647,2	68,4
<i>Итого налоговых доходов</i>	<i>48 480,1</i>	<i>59 259,3</i>	<i>122,2</i>	<i>62 375,8</i>	<i>105,3</i>	<i>51 846,7</i>	<i>120,3</i>
Доходы от использования имущества	2 400,0	3 000,0	125	3 192,2	106,4	2 469,7	129,2
Платежи при пользовании природными ресурсами	28,0	16,0	57,1	16,2	100,6	27,9	58,0
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	80,0	110,0	137,5	123,3	112,1	95,4	129,2
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	3 361,4	8 714,2	259,2	8 117,4	93,2	2 171,1	373,9
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1 042,9	536,5	51,4	619,0	115,5	1 089,1	56,8
Прочие неналоговые доходы	0,0	0,0	0,0	0,8	0,0	0,0	0,0
<i>Итого неналоговых доходов</i>	<i>6 912,3</i>	<i>12 376,7</i>	<i>193,5</i>	<i>12 068,9</i>	<i>97,5</i>	<i>5 853,2</i>	<i>206,2</i>
Всего собственные доходы	55 392,4	71 636,0	129,3	74 444,7	103,9	57 699,9	129,0

Из анализа вышеприведенной таблицы следует, что собственные доходы бюджета Аликовского района составляют 74 444,7 тыс. рублей или 103,9 % к утвержденным назначениям (71 636,0 тыс. рублей).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия произведена выборочная проверка доходов от продажи материальных и нематериальных активов.

При утвержденных бюджетных назначениях доходов от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 8 714,2 исполнение составило 8 117,4 тыс. рублей или 93,2%.

В соответствии с пунктом 1 статьи 10 федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее - Закон № 178-ФЗ) порядок планирования приватизации муниципального имущества определяется органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии с правилами разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, установленным Правительством Российской Федерации от 26.12.2005 № 806 (далее – Правила от 26.12.2005 № 806).

Во исполнение норм Правил от 26.12.2005 № 806 решением Собрания депутатов Аликовского района Чувашской Республики от 29.08.2012 № 112, утверждено Положение о порядке владения, пользования и распоряжения

муниципальным имуществом Аликовского района Чувашской Республики (далее – Положение от 29.08.2012 № 112).

Решением Собрания депутатов Аликовского района Чувашской Республики от 10.12.2020 № 29 утвержден Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества Аликовского района на 2021 год» (далее – Прогнозный план приватизации), согласно которому в 2021 году планируется реализовать 18 позиций объектов недвижимости с земельными участками, при этом ожидаемые поступления средств от продажи составят не менее 2 500,0 тыс. рублей.

Решением Собрания депутатов Аликовского района Чувашской Республики от 05.08.2021 № 38 внесено изменение в прогнозный план приватизации в части количества объектов, подлежащих реализации. На основании изменений от 05.08.2021 № 38 планируется реализовать 51 позицию объектов недвижимости с земельными участками, с ожидаемыми поступлениями в сумме не менее 2 500,0 тыс. рублей.

Стоит отметить, что в Прогнозном плане приватизации (с изменениями от 05.08.2021) в перечне муниципального имущества, которые планируется приватизировать в 2021 году, включены объекты движимого имущества, что в свою очередь является нарушением статьи 7 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», пункта 5.4 Положения от 29.08.2012 № 112.

По представленной информации Администрацией Аликовского района всего реализовано 20 объектов муниципального имущества на сумму 6 785,1 тыс. рублей, в отношении которых объявлены аукционы в электронной форме, по 21 объекту аукционы не состоялись, в связи с тем, что не было подано ни одной заявки.

Также, на основании уведомления об отказе государственной регистрации прав от 29.03.2022 № КУВД-001/2021-55487659/10 межмуниципального отдела по Аликовскому и Моргаушскому районам Управления Росреестра по Чувашской Республике договор купли-продажи от 07.12.2021 № 3, который включает в себя 18 объектов недвижимого имущества, был расторгнут в связи с нарушением требований Закона № 178-ФЗ в части выбора способа приватизации и несоблюдения порядка продажи государственного или муниципального имущества на аукционе (ст.13, 18).

Таким образом, в нарушение ст. 160.1 БК РФ Администрацией Аликовского района ненадлежащим образом осуществлены бюджетные полномочия как главного администратора доходов бюджета, выразившиеся в не принятии мер по выполнению плана приватизации, что в свою очередь привело к недопоступлению доходов от продажи материальных и нематериальных активов в местный бюджет в сумме 596,8 тыс. рублей.

Сведения об исполнении бюджета Аликовского района по безвозмездным поступлениям отражены в таблице № 3:

*Таблица № 3
тыс. рублей*

Наименование дохода	План 2020 года	План 2021 года	Исполнение за 2021 год	Исполнение в % к годовому назначению	Исполнение за 2020 год	Факт 2021 года в % к 2020 году
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	674 648,8	652 470,4	631 830,5	96,8	633 949,5	94,0
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	696 039,2	668 336,1	647 776,3	96,9	655 340,8	94,1
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	45 082,8	43 987,7	43 987,7	100,0	45 082,8	100,0
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	451 901,2	391 805,3	371 427,4	94,8	412 667,2	91,3
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	177 160,6	208 054,0	207 872,2	99,9	175 725,8	99,2
Иные межбюджетные трансферты	21 885,5	24 489,0	24 489,0	100,0	21 865,0	99,9
ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ ВОЗВРАТА ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	-	2 046,8	2 075,0	101,4	26,8	0,0
ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	-21 390,4	-17 912,5	-18 020,8	100,6	-21 418,0	100,1

В структуре безвозмездных поступлений наибольшая доля приходится на субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) – 58,8 %.

Выборочной проверкой исполнения бюджета Аликовского района по безвозмездным поступлениям установлено следующее.

Согласно статье 142 БК РФ межбюджетные трансферты из местных бюджетов предоставляются в форме:

дотаций из бюджетов муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;

дотаций из бюджетов городских округов с внутригородским делением на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских районов;

субвенций из бюджетов муниципальных районов бюджетам городских, сельских поселений в случаях, установленных статьями 133 и 140 настоящего Кодекса;

субвенций из бюджетов городских округов с внутригородским делением бюджетам внутригородских районов в случаях, установленных статьями 133 и 140 настоящего Кодекса;

субсидий бюджетам муниципальных образований;

субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации в случаях, установленных статьей 142.2 настоящего Кодекса;

иных межбюджетных трансфертов.

Однако в соответствии с отчетом об исполнении бюджета Аликовского района предусмотрены дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 493,0 тыс. рублей, исполнение – 493,0 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение статьи 142 БК РФ администрацией Аликовского района неправомерно предоставлены дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 493,0 тыс. рублей.

8. Расходы бюджета Аликовского района Чувашской Республики.

8.1. Анализ исполнения бюджета Аликовского района по расходным обязательствам за 2021 год.

Таблица № 4
тыс. рублей

Показатели	Справочно: исполнено в 2020 году, сумма кассовых расходов, тыс. рублей	Утверждено на 2021 год решением о бюджете с последующ ими уточнениям и, тыс. рублей	Утверждено бюджетных назначений на 2021 год, тыс. рублей	Исполнено за отчетный период		
	Справочно: исполнено в 2020 году, сумма кассовых расходов, тыс. рублей		Утверждено на 2021 год решением о бюджете с последующ ими уточнениям и, тыс. рублей	Сумма, тыс. рублей	отклонение от утвержденн ых назначений с учетом изменений, тыс. рублей	% исполне ния к утвержд енным назначе ниям с учетом изменен ий
1	2	3	4	5	6	7
Расходы, всего	700 056,4	742 836,3	742 836,3	713 299,6	29 536,9	96,0
Общегосударственные вопросы	35 050,4	38 887,1	38 887,1	38 694,5	192,6	99,5
Национальная оборона	1 785,3	1 762,5	1 762,5	1 762,5	0,0	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	3 938,2	3 243,3	3 243,3	3 238,3	5,0	100,0
Национальная экономика	110 565,4	114 319,1	114 319,1	91 246,3	23 072,8	79,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	63 509,8	31 691,2	31 691,2	26 759,8	4 931,4	84,4
Охрана окружающей среды	18 985,0	246,5	246,5	246,5	0,0	100,0
Образование	249 502,2	429 949,1	429 949,1	429 614,8	334,3	99,9
Культура, кинематография	50 610,0	47 331,1	47 331,1	47 119,6	211,5	99,5
Социальная политика	16 057,3	18 072,7	18 072,7	17 910,7	162,0	99,1
Физическая культура и спорт	120 220,7	6 168,2	6 168,2	6 168,2	0,0	100,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	-	5,0	5,0	2,5	2,5	50,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	29 832,0	51 160,5	51 160,5	50 535,7	624,8	98,8

Основную долю в расходах местного бюджета в 2021 году составили расходы по разделу:

Образование - 60,2%;

Национальная экономика - 12,8%;

Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований - 7,1%;

Культура, кинематография - 6,6%;

Общегосударственные вопросы - 5,4%;

Жилищно-коммунальное хозяйство - 3,8%;

Социальная политика - 2,5%;

Физическая культура и спорт - 0,9%;

Национальная безопасность и правоохранительная деятельность - 0,5%;

Национальная оборона - 0,2%;

Информация об исполнении бюджета муниципального образования за 2021 год в разрезе видов расходов представлена в таблице № 5:

Таблица № 5
тыс. рублей

Наименование	Вид расходов	Решение о бюджете	Сводная бюджетная роспись	Исполнено	
		Справочно: исполнено в 2020 году, сумма кассовых расходов, тыс. рублей	Утверждено на 2021 год решением о бюджете с последующими уточнениями, тыс. рублей	Сумма	%
1	2	3	4	5	6
Всего расходов		700 056,4	742 836,3	713 299,6	96,0
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	27 854,0	30 856,2	30 812,9	110,8
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	105 360,8	85 149,7	79 088,0	92,9
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	9 126,7	12 173,4	12 007,9	98,6
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	184 541,8	157 927,6	157 710,2	99,9
Межбюджетные трансферты	500	141 648,3	133 205,1	110 377,3	82,9
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	230 192,8	322 334,3	322 131,7	99,9
Обслуживание государственного (муниципального) долга	700	0,0	5,0	2,5	50,0
Иные бюджетные ассигнования	800	1 332,0	1 185,0	1 169,1	98,6

Согласно данным таблицы № 5 наибольшую долю расходов составили субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям – 45,2 %.

Выборочной проверкой бюджетных назначений по расходам установлено следующее.

В соответствии со статьей 79 БК РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в рамках государственных (муниципальных) программ, могут предусматриваться бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты

государственной (муниципальной) собственности в соответствии с решениями, указанными в пункте 2 статьи 79 БК РФ.

В статье 17 Положения о бюджетном регулировании предусмотрено, что в бюджете Аликковского района, в том числе в рамках муниципальных программ Аликковского района, могут предусматриваться бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности Аликковского района в соответствии с решениями, указанными в пункте 2 настоящей статьи.

Пунктом 2 статьи 17 Положения о бюджетном регулировании установлено, что бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности Аликковского района и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты осуществляются в порядке, установленном администрацией Аликковского района.

В представленной Администрацией Аликковского района информации об использовании бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности Аликковского района или на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность Аликковского района сумма утвержденных бюджетных назначений составляет 157 927,6 тыс. рублей с исполнением в сумме 157 710,2 тыс. рублей, что соответствует данным, отраженным в форме 0503317.

При этом решением о бюджете на 2021 год адресная инвестиционная программа утверждена в сумме 177 488,6 тыс. рублей.

Таким образом, *в нарушение пункта 2 статьи 79 БК РФ, пункта 2 статьи 17 Положения о бюджетном регулировании Администрацией Аликковского района не разработан порядок принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций, что в свою очередь не позволяет оценить правомерность отражения (неотражения) расходов на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности в адресной инвестиционной программе Аликковского района.*

8.2. Анализ исполнения бюджета Аликковского района Чувашской Республики по расходным обязательствам за 2021 год в разрезе муниципальных программ.

Порядок разработки и реализации муниципальных программ Аликковского района Чувашской Республики утвержден постановлением администрации Аликковского района Чувашской Республики от 11.12.2018 № 1387 (далее – Порядок разработки реализации муниципальных программ).

Перечень муниципальных программ Аликковского района Чувашской Республики на 2021 год утвержден постановлением администрации Аликковского района Чувашской Республики от 03.12.2018 № 1340 «Об утверждении перечня муниципальных программ Аликковского района Чувашской Республики» с изменениями от 06.03.2020 № 286 (далее – Перечень муниципальных программ).

В соответствии с Перечнем муниципальных программ в Аликковском районе утверждена 21 муниципальная программа, 2 из которых не финансируемые.

Бюджет Аликковского района за 2021 год исполнялся в рамках программной классификации расходов бюджета. На финансирование 19 муниципальных программ, имеющих в Перечне муниципальных программ и финансирование

которых предусмотрено решением о бюджете, направлено всего 713 299,6 тыс. рублей (96,0% от плана).

Сведения о финансировании муниципальных программ Аликовского района Чувашской Республики включенных в Перечень муниципальных программ, за счет всех источников финансирования за 2021 год представлены в таблице № 6:

Таблица № 6
тыс. рублей

№ п/п	Наименование муниципальной программы	ЦСР	План на 2021 год, тыс. руб.	Фактические расходы за 2021 год, тыс. руб.	Выполнение, %
1.	Муниципальная программа "Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства"	A100000000	13 747,2	13 747,2	100,0
2.	Муниципальная программа "Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем"	A200000000	22 011,0	21 998,0	99,9
3.	Муниципальная программа "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности"	A300000000	391,0	390,8	99,9
4.	Муниципальная программа "Развитие земельных и имущественных отношений"	A400000000	705,9	681,6	96,6
5.	Муниципальная программа "Формирование современной городской среды на территории Чувашской Республики"	A500000000	5 974,1	1 056,1	17,7
6.	Муниципальная программа "Комплексное развитие сельских территорий Чувашской Республики"	A600000000	75 058,0	54 818,9	73,0
7.	Муниципальная программа "Социальная поддержка граждан"	Ц300000000	4 876,4	4 799,9	98,5
8.	Муниципальная программа "Развитие культуры и туризма"	Ц400000000	49 687,0	49 271,5	99,6
9.	Муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта"	Ц500000000	13 157,0	13 155,0	100,0
10.	Муниципальная программа "Содействие занятости населения"	Ц600000000	119,4	119,4	100,0
11.	Муниципальная программа "Развитие образования"	Ц700000000	401 196,7	400 994,0	99,9
12.	Муниципальная программа "Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Чувашской Республики"	Ц800000000	2 166,6	2 161,9	99,8
13.	Муниципальная программа "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия"	Ц900000000	1 745,3	1 713,1	98,2
14.	Муниципальная программа "Экономическое развитие "	Ч100000000	1 646,8	1 636,7	99,4
15.	Муниципальная программа "Развитие транспортной системы"	Ч200000000	63 692,7	60 258,7	94,6
16.	Муниципальная программа "Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности"	Ч300000000	246,5	246,5	100,0
17.	Муниципальная программа "Управление общественными финансами и муниципальным долгом"	Ч400000000	55 372,5	55 335,4	99,9
18.	Муниципальная программа "Развитие потенциала муниципального управления"	Ч500000000	30 749,6	30 620,4	99,6
19.	Муниципальная программа "Цифровое общество Чувашии"	Ч600000000	294,4	294,4	100,0
Итого			742 836,3	713 299,6	96,1

Выборочной проверкой своевременности внесения изменений в муниципальные программы установлено, что администрацией Аликовского района Чувашской Республики **в нарушение пункта 2 статьи 179 БК РФ и пункта 4.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ ресурсное обеспечение муниципальной программы «Развитие образования», утвержденной постановлением администрации Аликовского района Чувашской Республики от 11.12.2018 № 1381 (с изменениями от 03.11.2021 № 968) в сумме 389 434,8 тыс. рублей, не соответствует решению о бюджете на 11 761,9 тыс. рублей (401 196,7 тыс. рублей).**

Кроме того, в ходе проведения выборочной проверки сравнительного анализа наименований муниципальных программ выявлено, что **в нарушение пункта 2 статьи 179 БК РФ решение о бюджете содержит наименования муниципальных программ не в соответствии с утвердившим программы нормативно-правовым актом местной администрации:**

по данным Перечня муниципальных программ - муниципальная программа «Развитие культуры и туризма в Аликковском районе Чувашской Республики», по данным решения о бюджете – муниципальная программа «Развитие культуры и туризма», при том, что утверждена постановлением Администрации Аликковского района Чувашской Республики от 11.12.2018 № 1375 муниципальная программа «Развитие культуры и туризма»;

в Перечне муниципальных программ - «Развитие земельных и имущественных отношений в Аликковском районе Чувашской Республики», по данным решения о бюджете – муниципальная программа «Развитие земельных и имущественных отношений», утверждена постановлением Администрации Аликковского района Чувашской Республики от 11.12.2018 № 1378 муниципальная программа «Развитие земельных и имущественных отношений».

8.3. Анализ исполнения местного бюджета за 2021 год по мероприятиям национальных (региональных) проектов

Исполнение бюджета в разрезе национальных проектов по бюджету Аликковского района Чувашской Республики за 2021 год представлено следующим образом в таблице № 7:

Таблица № 7
тыс. рублей

Наименование	ЦСР	Бюджетные назначения, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	%
1. Национальный проект "Демография"	000P000000	155 368,5	155 367,7	100,0
1.1. Реализация мероприятий регионального проекта "Содействие занятости"	Ц71P200000	149 906,9	149 906,1	100,0
Администрация Аликковского района	903	149 906,9	149 906,1	100,0
Строительство дошкольного образовательного учреждения на 240 мест в с. Аликovo Аликковского района Чувашской Республики (в рамках создания дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования)	Ц71P252323	149 906,9	149 906,1	100,0
1.2. Реализация мероприятий регионального проекта "Спорт-норма жизни"	Ц51P500000	5 461,6	5 461,6	100,0
Администрация Аликковского района	903	5 461,6	5 461,6	100,0
Строительство объекта "Плавательный бассейн в с. Аликovo Аликковского района Чувашской Республики"	Ц51P554957	5 461,6	5 461,6	100,0
2. Национальный проект "Культура"	000A000000	12 000,0	11 796,0	98,3
2.1. Реализация мероприятий регионального проекта "Культурная среда"	Ц41A100000	12 000,0	11 796,0	98,3
Администрация Аликковского района	903	12 000,0	11 796,0	98,3
Реконструкция объекта "МАУ ДО "Аликковская ДШИ" в рамках поддержки отрасли культуры	Ц41A15519V	2 000,0	1 796,0	89,8
Создание модельных муниципальных библиотек за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	Ц41A15454F	10 000,0	10 000,0	100,0
3. Национальный проект "Образование"	000E000000	3 851,0	3 851,0	100,0
3.1. Реализация мероприятий регионального проекта "Успех каждого ребенка"	Ц71E200000	3 851,0	3 851,0	100,0

Наименование	ЦСР	Бюджетные назначения, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	%
Администрация Аликовского района	903	3 851,0	3 851,0	100,0
Персонализированное финансирование дополнительного образования детей	Ц71Е275150	3 851,0	3 851,0	100,0
Итого		171 219,5	171 014,7	99,9

В 2021 году на территории Аликовского района осуществлялась реализация 3 национальных проектов, финансирование которых произведено за счет всех источников финансирования в сумме 171 014,7 тыс. рублей или 99,9 %, в т.ч. наибольший объем финансирования приходится на национальный проект «Демография» в размере 90,8 % (155 367,7 тыс. рублей).

8.4. Анализ формирования и использования средств Резервного фонда за 2021 год.

В соответствии с пунктом 6 статьи 81 БК РФ порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, резервного фонда местной администрации, предусмотренных в составе федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета, устанавливается соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

В соответствии с Правилами выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда администрации Аликовского района утверждены следующие постановления:

- от 20.08.2013 № 655 «Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда администрации Аликовского района для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» с изменениями от 06.03.2018 № 332 (далее - Порядок расходования средств резервного фонда от 20.08.2013 № 655);

- от 13.12.2018 № 1407 «Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда администрации Аликовского района Чувашской Республики» с изменениями от 19.08.2019 № 968 (далее - Порядок расходования средств резервного фонда от 13.12.2018 № 1407).

Пунктом 5 Порядка расходования средств резервного фонда от 20.08.2013 № 655 установлено, что средства резервного фонда могут расходоваться на финансирование:

- проведения мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций при угрозе их возникновения;

- проведения поисковых и аварийно-спасательных работ в зонах чрезвычайных ситуаций;

- проведения неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, промышленности, энергетики, транспорта и связи, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации;

закупка, доставка и кратковременное хранение материальных ресурсов для первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения;

развертывание и содержание временных пунктов проживания и питания для пострадавших граждан в течение необходимого срока, но не более одного месяца (из расчета за временное проживание - до 100,00 рублей на человека в сутки, за питание - до 100,00 рублей на человека в сутки);

оказание единовременной материальной помощи пострадавшим гражданам (из расчета до 5,00 тыс. рублей на человека, но не более 30,00 тыс. рублей на семью);

оказание гражданам финансовой помощи в связи с утратой ими имущества первой необходимости (из расчета за частично утраченное имущество - до 10,00 тыс. рублей на семью, за полностью утраченное имущество - до 50,00 тыс. рублей на семью).

Пунктом 4 Порядок расходования средств резервного фонда от 13.12.2018 № 1407 установлено, что средства резервного фонда могут выделяться на финансирование:

проведения ремонтных и аварийно-восстановительных работ, в том числе по ликвидации стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, имевших место в текущем финансовом году;

выплаты разовых премий и оказания разовой материальной помощи гражданам;

расходов на участие делегаций района, направляемых в соответствии с распоряжениями администрации Аликовского района Чувашской Республики на мероприятия межрайонного, а также республиканского уровня;

других непредвиденных мероприятий, проводимых по решениям администрации Аликовского района Чувашской Республики.

Решением Собрании депутатов Аликовского района Чувашской Республики от 10.12.2020 № 27 «О бюджете Аликовского района Чувашской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» резервный фонд Администрации Аликовского района утвержден в сумме 500,0 тыс. рублей;

решением Собрании депутатов Аликовского района Чувашской Республики от 18.03.2022 № 10 «О внесении изменений в решение Собрании депутатов Аликовского района Чувашской Республики от 10.12.2020 № 27 «О бюджете Аликовского района Чувашской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» резервный фонд администрации Администрации Аликовского района утвержден в сумме 180,5 тыс. рублей;

решением Собрании депутатов Аликовского района Чувашской Республики от 23.11.2021 № 56 «О внесении изменений в решение Собрании депутатов Аликовского района Чувашской Республики от 10.12.2020 № 27 «О бюджете Аликовского района Чувашской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» резервный фонд администрации Администрации Аликовского района утвержден в сумме 150,5 тыс. рублей;

решением Собрании депутатов Аликовского района Чувашской Республики от 24.12.2021 № 72 «О внесении изменений в решение Собрании депутатов Аликовского района Чувашской Республики от 10.12.2020 № 27 «О бюджете Аликовского района Чувашской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» резервный фонд Администрации Аликовского района утвержден в сумме 15,6 тыс. рублей.

В ходе проведенного анализа Порядка расходования средств резервного фонда от 13.12.2018 № 1407, установлено, что абз. 4 п. 4 не определяет конкретные цели выделения средств из резервного фонда, имеет неоднозначное толкование и создает предпосылку для коррупционных проявлений.

Согласно п. 5 Порядка расходования средств резервного фонда от 13.12.2018 № 1407 Средства резервного фонда администрации Аликовского района Чувашской Республики выделяются на основании распоряжения администрации Аликовского района Чувашской Республики.

Необходимо отметить, что часть средств резервного фонда в 2021 году в размере 484,4 тыс. рублей выделялись в соответствии со следующими постановлениями:

- от 05.04.2021 № 298 «О выделении денежных средств» в сумме 20,0 тыс. рублей на проведение ремонтных работ после пожара в соответствии с Порядком расходования средств резервного фонда от 20.08.2013 № 655;

- от 17.08.2021 № 741 «О выделении денежных средств» в размере 10,0 тыс. рублей на проведение ремонтных работ после пожара в соответствии с Порядком расходования средств резервного фонда от 20.08.2013 № 655;

- от 03.03.2021 № 167 «О выделении денежных средств из резервного фонда администрации Аликовского района» в сумме 319,5 тыс. рублей для приобретения компьютерной техники для нужд Администрации Аликовского района в соответствии с Порядком расходования средств резервного фонда от 13.12.2018 № 1407;

- от 16.12.2021 № 1077 «О выделении денежных средств из резервного фонда администрации Аликовского района» в сумме 134,9 тыс. рублей для приобретения оргтехники муниципальному бюджетному учреждению культуры «Аликовский муниципальный архив» в соответствии с Порядком расходования средств резервного фонда от 13.12.2018 № 1407.

Таким образом, в несоблюдение п. 6 ст. 81 БК РФ и п. 5 Порядка расходования средств резервного фонда от 13.12.2018 № 1407 Администрацией Аликовского района произведены расходы, не предусмотренные вышеуказанным порядком.

8.5. Анализ формирования и использования средств Дорожного фонда за 2021 год.

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Аликовского района утвержден решением Собрании депутатов Аликовского района от 29.10.2013 № 212 «О создании муниципального дорожного фонда Аликовского района».

Таблица № 8
Тыс. рублей

№ п/п	Наименование	Бюджетные назначения	Фактическое исполнение	% исполнения
	Доходы	10 695,4	11 540,2	107,9
	I. Собственные доходы имеющие целевой характер - в т.ч.:			

№ п/п	Наименование	Бюджетные назначения	Фактическое исполнение	% исполнения
1	акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, а также денежных взысканий (штрафов) за неуплату указанных акцизов, подлежащих зачислению в местный бюджет;	9 495,40	10 142,00	106,8
2	транспортного налога, подлежащего зачислению в бюджет Аликовского района в соответствии с нормативом, установленным Законом Чувашской Республики "О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике"	1 200,00	1 398,20	116,5
2	II. Безвозмездные поступления - в т.ч.:	82 907,60	82 433,70	99,4
	Субсидии на реализацию инициативных проектов	29 380,80	28 906,90	98,4
	Капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов	53 526,80	53 526,80	100,0
	ВСЕГО	93 603,00	93 973,90	100,4
	Расходы			
1	Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района	29 931,10	29 931,10	100,0
	республиканский бюджет Чувашской Республики	28 036,80	28 036,80	100,0
	бюджет Аликовского района	1 894,30	1 894,30	100,0
2	Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов поселения	3 778,80	3 778,80	100,0
	республиканский бюджет Чувашской Республики	3 778,80	3 778,80	100,0
3	Реализация инициативных проектов	29 880,80	29 406,90	98,4
	республиканский бюджет Чувашской Республики	29 380,80	28 906,90	98,4
	бюджет Аликовского района	500,00	500,00	100,0
4	Осуществление дорожной деятельности, кроме деятельности по строительству, в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района	3 881,10	450,80	11,6
	бюджет Аликовского района	3 881,10	450,80	11,6
5	Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов поселения	2 413,80	2 413,80	100,0
	республиканский бюджет Чувашской Республики	2 413,80	2 413,80	100,0
6	Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района	23 441,40	23 411,90	99,9
	республиканский бюджет Чувашской Республики	21 245,70	21 245,70	100,0
	бюджет Аликовского района	2 195,70	2 166,20	98,7
7	Обустройство и совершенствование опасных участков улично-дорожной сети городов и сельских населенных пунктов	276,00	272,30	98,7
	бюджет Аликовского района	276,00	272,30	98,7
	ВСЕГО	93 603,00	89 665,60	95,8

Решением о бюджете объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2021 год утвержден в сумме 93 603,0 тыс. рублей. Прогнозируемый объем доходов местного бюджета в части формирования муниципального дорожного фонда в 2021 году составляет 93 603,0 тыс. рублей при кассовом поступлении в сумме 93 575,7 тыс. рублей (или 100,4 %), в том числе:

- акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет – 9 495,4 тыс. рублей при кассовом поступлении за 2021 год в сумме 10 142,0 тыс. рублей или 106,8 %;

- транспортный налог – 1 200,0 тыс. рублей при кассовом поступлении в сумме 1 398,2 тыс. рублей или 116,5 %;

- поступлений в виде субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 55 475,1 тыс. рублей при кассовом поступлении в сумме 55 475,1 тыс. рублей или 100,0%.

Согласно форме 0503317 поступление акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет, составляет 5 866,9 тыс. рублей при плановом назначении в сумме 5 517,9 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение ст. 179.4 БК РФ в доходной части дорожного фонда, утвержденной решением о бюджете, неправомерно учтены акцизы, с учетом сельских поселений в сумме 3 977,5 тыс. рублей, при этом фактическое исполнение также отражено с учетом поступления акцизов сельских поселений в сумме 4 275,1 тыс. рублей.

Расходы муниципального дорожного фонда в 2021 году составили в сумме 60 754,7 тыс. рублей или 94,7 % при плане в сумме 64 185,0 тыс. рублей, в том числе:

- капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа – 29 931,1 тыс. рублей, исполнено в сумме 29 931,1 тыс. рублей или 100,0 %;

- капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов поселения – 3 778,8 тыс. рублей, исполнено в сумме 3 778,8 тыс. рублей или 100,0 %;

- реализация инициативных проектов – 500,0 тыс. рублей, исполнено в сумме 500,0 тыс. рублей или 100,0 %;

- осуществление дорожной деятельности, кроме деятельности по строительству, в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района – 3 881,1 тыс. рублей, исполнено в сумме 450,8 тыс. рублей или 11,6 %;

- содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов поселения – 2 413,8 тыс. рублей, исполнено в сумме 2 413,8 тыс. рублей или 100,0 %;

- содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района – 23 411,9 тыс. рублей, исполнено в сумме 23 411,9 тыс. рублей или 100,0 %;

- обустройство и совершенствование опасных участков улично-дорожной сети городов и сельских населенных пунктов – 268,3 тыс. рублей, исполнено в сумме 268,3 тыс. рублей или 100,0 %.

9. Анализ муниципального долга (объема и его структуры), дефицита бюджета муниципального образования (объема и источников его финансирования).

9.1. Муниципальный долг Аликовского района.

Решением о бюджете на 2021 год верхний предел муниципального долга на 01.01.2022 первоначально утвержден в сумме 500,0 тыс. рублей, с учетом уточнений местного бюджета – 1 769,5 тыс. рублей.

Согласно муниципальной долговой книге Аликовского района по состоянию на 01.01.2022 муниципальный долг по долговым обязательствам – кредитам, полученным от кредитных организаций, составляет в размере 2 639,5 тыс. рублей, что соответствует строке 400 на конец года пассива баланса исполнения бюджета (ф. 0503120).

9.2. Дебиторская и кредиторская задолженность.

По данным Баланса исполнения бюджета муниципального образования за 2021 год (форма по ОКУД 0503120) объем дебиторской задолженности местного бюджета по состоянию на 01.01.2022 сложился в сумме 1 297 981,5 тыс. рублей. Рост к уровню 2020 года (1 160 243,1 тыс. рублей) составил 137 738,4 тыс. рублей или 11,9%.

Анализ дебиторской задолженности в разрезе субсчетов представлен в следующей таблице № 9:

*Таблица № 9
тыс. рублей*

Наименование счета	Задолженность по состоянию на 01.01.2021	Задолженность по состоянию на 01.01.2022	Изменение (+,-)
Дебиторская задолженность	1 160 243,1	1 297 981,5	137 738,2
120500000 "Расчеты по доходам"	1 098 924,1	1 297 653,3	198 729,0
120521000 "Расчеты по доходам от операционной аренды"	438,4	584,7	146,3
120551000 "Расчеты по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации"	1 098 485,9	1 296 038,0	197 552,1
120553000 "Расчеты по поступлениям текущего характера в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации от бюджетных и автономных учреждений"	0,0	1 030,6	1 030,6
120600000 "Расчеты по выданным авансам"	61 315,3	328,2	-60 987,1
120623000 "Расчеты по авансам по коммунальным услугам"	0,0	15,0	15,0
120626000 "Расчеты по авансам по прочим работам, услугам"	0,0	273,7	273,7
120631000 "Расчеты по авансам по приобретению основных средств"	61 315,1	0,0	-61 315,1
120634000 "Расчеты по авансам по приобретению материальных запасов"	0,2	0,0	-0,2
120641000 "Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера государственным (муниципальным) бюджетным и автономным учрежд"	0,0	39,5	39,5
130300000 "Расчеты по платежам в бюджеты"	3,7	0,0	-3,7
130310000 "Расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии"	3,7	0,0	-3,7

Анализ дебиторской задолженности в разрезе ГАБС представлен в таблице № 10:

Таблица № 10
тыс. рублей

Наименование счета	Задолженность по состоянию на 01.01.2021	Задолженность по состоянию на 01.01.2022	Изменение (+,-)	Удельный вес по состоянию на 01.01.2021, %	Удельный вес по состоянию на 01.01.2022, %
Дебиторская задолженность	1 160 243,1	1 297 981,5	137 738,2	100,0	100,0
Администрация Аликовского района	438 819,7	494 506,3	55 686,5	37,8	38,1
Отдел образования, социального развития, молодежной политики и спорта администрации Аликовского района	510 186,3	578 559,1	68 372,8	44,0	44,6
Собрание депутатов Аликовского района	3,7	0,0	-3,7	0,0	0,0
Финансовый отдел администрации Аликовского района	211 233,4	224 916,0	13 682,6	18,2	17,3

По состоянию на 01.01.2022 объем кредиторской задолженности местного бюджета (форма по ОКУД 0503120) уменьшился на 12 716,5 тыс. рублей или на 69,6% (на 01.01.2021 – 18 268,5 тыс. рублей) и сложился в общей сумме 5 552,0 тыс. рублей.

Анализ кредиторской задолженности в разрезе субсчетов представлен в таблице № 11:

Таблица № 11
тыс. рублей

Наименование счета	Задолженность по состоянию на 01.01.2021	Задолженность по состоянию на 01.01.2022	Изменение (+,-)
Кредиторская задолженность	18 268,5	5 552,0	-12 716,5
120500000 "Расчеты по доходам"	247,7	333,5	85,8
120545000 "Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия"	247,7	333,5	85,8
130200000 "Расчеты по принятым обязательствам"	107,8	8,0	-99,8
130221000 "Расчеты по услугам связи"	4,2	6,3	2,1
130225000 "Расчеты по работам, услугам по содержанию имущества"	97,9	0,5	-97,4
130234000	5,7	0,0	-5,7
130262000	0,0	1,2	1,2
130300000 "Расчеты по платежам в бюджеты"	17 913,0	5 210,6	-12 702,5
130302000 "Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством"	0,1	8,8	8,7
130305000 "Расчеты по прочим платежам в бюджет"	17 912,5	4 833,4	-13 079,1
130306000 "Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных забов"	0,0	0,0	0,0
130307000 "Расчеты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный ФОМС"	0,1	80,0	79,9
130310000 "Расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии"	0,3	288,3	288,0

Анализ кредиторской задолженности в разрезе ГАБС представлен в таблице № 12:

Таблица № 12
тыс. рублей

Наименование счета	Задолженность по состоянию на 01.01.2021	Задолженность по состоянию на 01.01.2022	Изменение (+,-)	Удельный вес по состоянию на 01.01.2021, %	Удельный вес по состоянию на 01.01.2022, %
Кредиторская задолженность	18 268,5	5 552,0	-12 716,5	100,0	100,0
ГРБС-000	247,7	334,7	85,8	1,4	6,0
Администрация Аликковского района	0,5	351,6	351,1	0,0	6,3
Отдел образования, социального развития, молодежной политики и спорта администрации Аликковского района	8 321,5	6,1	-8 314,2	45,6	0,1
Финансовый отдел администрации Аликковского района	9 698,8	4 859,6	-4 839,2	53,1	87,5

Таким образом, бюджетная отчетность ф. 0503169 по Аликковскому району по итогам 2021 года не соответствует сумме объемов дебиторской задолженности в разрезе ГАБС (по данным бюджетной отчетности по ф. 0503169 ГАБСов, представленных в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики к проведению внешней проверки бюджетной отчетности): по состоянию на 01.01.2021 – 247,7 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2022 – 334,7 тыс. рублей.

8.3. Дефицит (профицит) бюджета Аликковского района Чувашской Республики.

Бюджет Аликковского района Чувашской Республики по итогам отчетного 2021 года исполнен по данным годового отчета с дефицитом в сумме 7 024,3 тыс. рублей, при утвержденном решении о бюджете Аликковского района на 2021 год размере дефицита в сумме 18 729,9 тыс. рублей (что соответствует ограничениям, установленным пунктами 2 и 3 статьи 92.1. Бюджетного кодекса РФ), где источниками финансирования дефицита является изменение остатка средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 7 894,3 тыс. рублей и бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме -870,0 тыс. рублей.

Выводы:

1. Проведенная внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Аликковского района за 2021 год показала, что параметры бюджета Аликковского района за 2021 год соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

Предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета: доходная часть бюджета при плановом значении в сумме 724 106,5 тыс. рублей составила 706 275,2 тыс. рублей или 97,5 % от плановых значений;

расходная часть бюджета при плановом значении в сумме 742 836,3 тыс. рублей составила 713 299,6 тыс. рублей или 96,0 % от плановых значений;

дефицит при плановом значении в сумме 18 729,9 тыс. рублей составил 7 024,3 тыс. рублей или 37,5 %, размер и источники финансирования которого соответствуют нормам статей 92.1, 96 БК РФ;

верхний предел муниципального долга на 01.01.2022 утвержден в сумме 1 769,5 тыс. рублей;

объем расходов на обслуживание муниципального долга Аликовского района в 2021 году предусмотрен в сумме 5,0 тыс. рублей;

резервный фонд предусмотрен в сумме 15,6 тыс. рублей;

прогнозируемый объем доходов местного бюджета в части формирования муниципального дорожного фонда в 2021 году составляет 93 065,8 тыс. рублей при кассовом поступлении в сумме 93 575,7 тыс. рублей (или 100,0%). Доходы дорожного фонда соответствуют Порядку формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Аликовского района, утвержденного решением Собрании депутатов Аликовского района от 29.10.2013 № 212 «О создании муниципального дорожного фонда Аликовского района»;

расходы муниципального дорожного фонда в 2021 году составили в сумме 89 161,6 тыс. рублей или 95,8 % при плане в сумме 93 065,8 тыс. рублей.

2. В ходе проведения проверки отчета об исполнении бюджета Аликовского района установлены следующие факты нарушений:

2.1. В нарушение пункта 2 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ утвержден предельный объем муниципального долга бюджета Аликовского района в сумме 2 639,5 тыс. рублей;

2.2. В нарушение срока – не позднее 1 апреля текущего года, установленного пунктом 3 статьи 264.4. БК РФ, пунктом 3 статьи 71 Положения о бюджетном регулировании в КСП Чувашии администрацией Аликовского района Чувашской Республики с письмом от 06.04.2022 № 03/03-07-891 (вход. от 06.04.2022 № 959) представлен проект решения Собрании депутатов Аликовского района «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Аликовского района за 2021 год».

2.3. В нарушение п.2 ст.173 БК РФ, ст. 45 Положения о бюджетном регулировании Администрацией Аликовского района не разработан прогноз социально-экономического развития Аликовского района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы.

2.4. Администрацией Аликовского района не разработаны основные направления бюджетной и налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (последний принятый нормативно-правовой акт: постановление Администрации Аликовского района от 13.07.2018 № 799 «Об основных направлениях бюджетной политики Аликовского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»), что в свою очередь указывает на признаки нарушения статей 172, 184.2 БК РФ, а именно составление (формирование) бюджета на 2021-2023 годы Администрацией Аликовского района осуществлялось без учета данных – основных направлений бюджетной политики Аликовского района.

2.5. Администрацией Аликовского района не обеспечено выполнение условий и обязательств, предусмотренных пунктом 2 Соглашения от 15.01.2021 № 21, заключенного с Минфином Чувашии о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Аликовского района Чувашской Республики в рамках реализации мероприятий, предусмотренных частью 8 статьи 138 БК РФ.

Ответственность за нарушение обязательств предусмотрена пунктом 6 приложения к Порядку заключения соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных

финансов муниципальных районов (муниципальных, городских округов) Чувашской Республики, утвержденному постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 31.12.2019 № 621 и п. 2.2 соглашения от 15.01.2021 № 24.

2.6.1. В Прогнозном плане приватизации (с изменениями от 05.08.2021) в перечне муниципального имущества, которые планируется приватизировать в 2021 году, включены объекты движимого имущества, что в свою очередь является нарушением статьи 7 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», пункта 5.4 Положения от 29.08.2012 № 112.

2.6.2. В нарушение ст. 160.1 БК РФ Администрацией Аликовского района ненадлежащим образом осуществлены бюджетные полномочия как главного администратора доходов бюджета, выразившиеся в непринятии мер по выполнению плана приватизации, что в свою очередь привело к недопоступлению доходов от продажи материальных и нематериальных активов в местный бюджет в сумме 596,8 тыс. рублей.

2.7. В нарушение статьи 142 БК РФ администрацией Аликовского района неправомерно предоставлены дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 493,0 тыс. рублей.

2.8. В нарушение пункта 2 статьи 79 БК РФ, пункта 2 статьи 17 Положения о бюджетном регулировании Администрацией Аликовского района не разработан порядок принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций, что в свою очередь не позволяет оценить правомерность отражения (неотражения) расходов на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности в адресной инвестиционной программе Аликовского района.

2.9.1. В нарушение пункта 2 статьи 179 БК РФ и пункта 4.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ ресурсное обеспечение муниципальной программы «Развитие образования», утвержденной постановлением администрации Аликовского района Чувашской Республики от 11.12.2018 № 1381 (с изменениями от 03.11.2021 № 968) в сумме 389 434,8 тыс. рублей, не соответствует решению о бюджете на 11 761,9 тыс. рублей (401 196,7 тыс. рублей).

2.9.2. В ходе проведения выборочной проверки сравнительного анализа наименований муниципальных программ выявлено, что в нарушение пункта 2 статьи 179 БК РФ решение о бюджете содержит наименования муниципальных программ не в соответствии с утвердившим программы нормативно-правовым актом местной администрации:

по данным Перечня муниципальных программ - муниципальная программа «Развитие культуры и туризма в Аликовском районе Чувашской Республики», по данным решения о бюджете – муниципальная программа «Развитие культуры и туризма», при том, что утверждена постановлением Администрации Аликовского района Чувашской Республики от 11.12.2018 № 1375 муниципальная программа «Развитие культуры и туризма»;

в Перечне муниципальных программ - «Развитие земельных и имущественных отношений в Аликовском районе Чувашской Республики», по данным решения о бюджете – муниципальная программа «Развитие земельных и имущественных отношений», утверждена постановлением Администрации

Аликовского района Чувашской Республики от 11.12.2018 № 1378 муниципальная программа «Развитие земельных и имущественных отношений». 2.9. В нарушение п. 5 Порядка расходования средств резервного фонда от 13.12.2018 № 1407 и п. 6 ст. 81 БК РФ Администрацией Аликовского района произведены расходы, не предусмотренные настоящими нормативно-правовыми актами.

2.10. В нарушение ст. 179.4 БК РФ в доходной части дорожного фонда, утвержденной решением о бюджете, неправомерно учтены акцизы, с учетом сельских поселений в сумме 3 977,5 тыс. рублей, при этом фактическое исполнение также отражено с учетом поступления акцизов сельских поселений в сумме 4 275,1 тыс. рублей.

3. Внешней проверкой годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Аликовского района за 2021 год по четырем администраторам бюджетных средств выявлены отдельные нарушения, указанные в разделе 2 настоящего заключения.

4. Контрольно-счетная палата Чувашской Республики считает, что проект решения собрания депутатов Аликовского района Чувашской Республики «Об исполнении бюджета Аликовского района за 2021 год» может быть рассмотрен.

Предложения.

1. Направить заключение Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на отчет об исполнении бюджета Аликовского района Чувашской Республики за 2021 год в Собрание депутатов Аликовского района.

2. В Администрацию Аликовского района Чувашской Республики направить рекомендации и заключение Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект решения об исполнении бюджета Аликовского района Чувашской Республики за 2021 год.