

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы
Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики
«Развитие образования»

1. Анализ проекта муниципальной программы «Развитие образования».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие образования» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.10.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30.12.2021 (далее - Соглашение от 30.12.2021), распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 01.03.2022 № 66.

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения от 30.12.2021 с сопроводительным письмом от 24.02.2022 № 05/5-614.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы постановлением администрации Шумерлинского муниципального округа от 31.01.2022 № 28 утвержден Порядок разработки и реализации муниципальных программ Шумерлинского муниципального округа (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), распоряжением администрации Шумерлинского муниципального округа от 31.01.2022 № 12-р утвержден перечень муниципальных программ Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – перечень муниципальных программ), решением Собрании депутатов Шумерлинского района от 28.12.2018 №51/2 утверждена Стратегия социально-экономического развития Шумерлинского района Чувашской Республики до 2035 года.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, повышения бюджетного потенциала, устойчивости и сбалансированности общественных финансов в Шумерлинском муниципальном округе Чувашской Республики (далее – Шумерлинский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом 2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов реализации муниципальной программы за счет всех источников финансирования» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Подпрограмма «Муниципальная поддержка развития образования» (далее – приложение № 3), приложения № 4 «Подпрограмма «Молодежь Шумерлинского муниципального округа» (далее - приложение № 4), приложение № 5 «Подпрограмма «Развитие воспитания в образовательных

организациях Шумерлинского муниципального округа» (далее – приложение № 5), приложения № 6 «Подпрограмма «Патриотическое воспитание и допризывная подготовка молодежи Шумерлинского муниципального округа».

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2022 – 2035 годы планируется в сумме 1 448 908,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 115 720,9 тыс.рублей, за счет средств бюджета Чувашской Республики- 942 961,3 тыс.рублей, за счет средств бюджета Шумерлинского муниципального округа – 390 226,0 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Шумерлинского муниципального округа о бюджете Шумерлинского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов от 10.12.2021 №3/1 «О бюджете Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 год», на муниципальную программу Шумерлинского муниципального округа «Развитие образования» составляет на 2022 год – 98 693,6 тыс. рублей, на 2023 год – 96 699,3 тыс. рублей и на 2024 год – 102 478,6 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2022-2035 годы в три этапа:

- 1 этап – 2022–2025 годы;
- 2 этап – 2026–2030 годы;
- 3 этап – 2031–2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем проектом Муниципальной программы определен отдел образования, спорта и молодежной политики администрации Шумерлинского муниципального округа.

1.5. В соответствии с паспортом Муниципальная программа включает 4 подпрограммы:

- «Муниципальная поддержка развития образования»;
- «Молодежь Шумерлинского муниципального округа»;
- «Развитие воспитания в образовательных организациях Шумерлинского муниципального округа»;
- «Патриотическое воспитание и допризывная подготовка молодежи Шумерлинского муниципального округа»;
- «Обеспечение реализации муниципальной программы Шумерлинского муниципального округа «Развитие образования».

Проект Муниципальной программы содержит 3 подпрограммы:

- «Муниципальная поддержка развития образования»;
- «Молодежь Шумерлинского муниципального округа»;
- «Развитие воспитания в образовательных организациях Шумерлинского муниципального округа»;
- «Патриотическое воспитание и допризывная подготовка молодежи Шумерлинского муниципального округа».

В нарушение п. 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы не содержит указанную в перечне муниципальных программ подпрограмму «Обеспечение реализации муниципальной программы Шумерлинского муниципального округа «Развитие образования».

1.6. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам муниципальной политики Шумерлинского муниципального округа в соответствующей сфере социально-экономического развития Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики.

Основной целью Муниципальной программы является обеспечение доступности качественного образования в Шумерлинском муниципальном округе.

В предлагаемом проекте Муниципальной программы приоритеты муниципальной политики в сфере развития муниципального управления определены в Стратегии социально-экономического развития Шумерлинского района, утвержденным Решением Собрания депутатов Шумерлинского района от 28.12.2018 № 51/2.

Вместе с тем, действующая на сегодняшний день Стратегия не отражает показатели социально-экономического развития вновь созданного муниципального образования – Шумерлинского муниципального округа. При этом отсутствуют показатели в разрезе по годам на текущий 2022 год и плановый период 2023 – 2024 года.

Следует отметить, что муниципальное образование «Шумерлинский район Чувашской Республики» преобразовано в муниципальное образование «Шумерлинский муниципальный округ Чувашской Республики» в соответствии с законом Чувашской Республики от 14.05.2021 № 31.

При этом органом местного самоуправления не реализованы полномочия по разработке, рассмотрению, утверждению (одобрению) и реализации документов стратегического планирования, определенные статьей 6 Федерального закона от 20.06.2014 № 172 - ФЗ.

1.7. В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующих задач:

обеспечение населения услугами дошкольного образования;

повышение доступности качественного начального общего, основного общего и среднего общего образования;

развитие системы воспитания и дополнительного образования детей в Шумерлинском муниципальном округе;

создание условий для активного включения молодых граждан в процесс социально - экономического, общественно - политического и культурного развития Шумерлинского муниципального округа;

переход от государственно - общественного управления образованием к общественно - государственному управлению;

формирование востребованной системы оценки качества образования и образовательных результатов.

Решение задач Муниципальной программы позволяет обеспечить достижение ее цели.

1.8. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми показателями (индикаторами):

- достижение к 2024 году:

доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием, – 34,0 процента;

- достижение к 2036 году следующих целевых показателей (индикаторов):

удовлетворенность населения качеством начального общего, основного общего, среднего общего образования - 85 процентов;

обеспеченность детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных организациях - 100 мест на 100 детей;

доля муниципальных общеобразовательных организаций, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных организаций - 100 процентов.

Целевые индикаторы (показатели) в разрезе по годам в приложении № 1 «Сведения о целевых индикаторах, показателях муниципальной программы» соответствуют целевым показателям (индикаторам) указанным в паспорте проекта Муниципальной программы.

Целевые показатели (индикаторы) проекта Муниципальной программы соответствуют Государственной программой «Развитие образования», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 20.12.2018 № 531.

1.9. В соответствии с п. 3.5, 3.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на рассмотрение на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов от 10.12.2021 №3/1 «О бюджете Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 год», соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

2. Вместе с тем, действующая на сегодняшний день Стратегия не отражает показатели социально-экономического развития вновь созданного муниципального образования – Шумерлинского муниципального округа. При этом отсутствуют показатели в разрезе по годам на текущий 2022 год и плановый период 2023 – 2024 года.

3. В нарушение п. 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы не содержит указанную в перечне муниципальных программ подпрограмму «Обеспечение реализации муниципальной программы Шумерлинского муниципального округа «Развитие образования».

3. Предложения

Рассмотрев проект постановления администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении муниципальной программы Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие образования» Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики рекомендовать рассмотреть вопрос о разработке документа стратегического планирования в связи с преобразованием «Шумерлинского района Чувашской Республики» в муниципальное образование «Шумерлинский муниципальный округ Чувашской Республики» с учетом норм, предусмотренных статьей 6 Федерального закона от 20.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».