

УТВЕРЖДЕНО
Решением коллегии
Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики
(протокол от 26.04.2022 № 26)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на отчет об исполнении районного бюджета Козловского района
Чувашской Республики за 2021 год
(рассмотрено и утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики (протокол от 26.04.2022 № 26)

1. Общие положения.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении районного бюджета Козловского района Чувашской Республики (далее – Козловский район) проведена в соответствии со ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 9.2 Закона Чувашской Республики 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», на основании соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 15.06.2021 (далее – Соглашение), плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2021 год, распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 28.03.2022 № 128 должностным лицом Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики ведущим инспектором сектора выездных проверок отдела по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики Денисовой Натальей Ивановной.

Настоящее заключение подготовлено на основании документов, представленных администрацией Козловского района, в т.ч. результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Козловского района, проведенной Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики.

Заключение подготовлено на основе анализа выполнения показателей, утвержденных решением Собрания депутатов Козловского района Чувашской Республики от 16.12.2020 № 1/36 «О районном бюджете Козловского района Чувашской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» с учетом внесенных изменений и сводной бюджетной росписью.

2. Сведения о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов (распорядителей) бюджетных средств за 2021 год.

В соответствии с ведомственной структурой расходов районного бюджета Козловского района на 2021 год, утверждённой решением Собрания депутатов Козловского района Чувашской Республики от 16.12.2020 № 1/36 «О районном бюджете Козловского района Чувашской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»» (далее - Решение о бюджете), главными администраторами (распорядителями) средств районного бюджета Козловского района определены:

1. Администрация Козловского района Чувашской Республики;
2. Муниципальное казенное учреждение «Центр финансового и хозяйственного обеспечения» Козловского района Чувашской Республики;
3. Собрание депутатов Козловского района Чувашской Республики;
4. Отдел строительства и общественной инфраструктуры администрации Козловского района;
5. Отдел культуры и социального развития администрации Козловского района;
6. Управление образования и молодежной политики администрации Козловского района;
7. Финансовый отдел администрации Козловского района.

Годовая бюджетная отчетность проверена по всем семи главным администраторам средств районного бюджета на предмет:

- соответствия форм отчетности требованиям бюджетного законодательства;
- соответствия плановых показателей, указанных в отчетности, показателям утвержденных бюджетных ассигнований с учетом изменений, внесенных в ходе исполнения местного бюджета;
- внутренней согласованности соответствующих форм отчетности;
- соответствия показателей баланса с данными бухгалтерского учета главной книги.

В Заключении о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств районного бюджета Козловского района, выданного Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики, указано следующее:

1. В несоблюдение п. 8, 152 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н) Отделом строительства к бюджетной отчетности приложены формы отчетов №№ 0503172, 0503173, 0503175 и 0503296, имеющие нулевые показатели (*в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация о чем подлежит отражению в текстовой части пояснительной записки к бюджетной отчетности*);

2. В нарушение п.152 Инструкции № 191н в текстовой части Пояснительной записки (ф.№ 0503160):

в разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» не отражена информация об имеющейся на 01.01.2022 дебиторской и (или) кредиторской задолженности (Администрация, Отдел строительства, Финансовый отдел, Управление образования, Отдел культуры);

в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» не отражены сведения о проведении годовой инвентаризации (Отдел строительства, Финансовый отдел, Управление образования, Отдел культуры).

3. В несоблюдение п.158 Инструкции № 191н Отделом строительства и Отделом культуры при отсутствии расхождений по результатам годовой инвентаризации к Пояснительной записке (ф.0503,160) приложена таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризации» *(при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности Таблица № 6 не заполняется. Факт проведения годовой инвентаризации отражается в текстовой части раздела 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160).*

4. В нарушение ст. 160.1 БК РФ Отделом строительства, как главным администратором доходов районного бюджета Козловского района Чувашской Республики, не разработана методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет с учетом норм, предусмотренных Общими требованиями № 574 (по запросу Контрольно-счетной палаты от 04.03.2022 № 06/02-360 не представлена).

Также в несоблюдение ст. 160.1 БК РФ методики прогнозирования доходов, предоставленные Администрацией, Управлением образования и Финансовым отделом, не соответствуют пункту 2 Общих требований № 574 в части разработки методики прогнозирования по всем кодам классификации доходов, в отношении которых они осуществляют полномочия главного администратора доходов (не содержат порядок прогнозирования по некоторым кодам доходов).

5. В ходе выборочного анализа расходования средств районного бюджета Козловского района проанализированы муниципальные контракты, и выявлены следующие нарушения:

а) по результатам проведения Администрацией Ленинского района г.Чебоксары Чувашской Республики совместного аукциона на приобретение шкафов архивных металлических Администрацией Козловского района (заказчик) с ООО «ТВ «Церера-Мебель» заключен муниципальный контракт от 30.08.2021 № 60 на сумму 169,2 тыс. рублей.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ документ, подтверждающий получение товара (уникальный передаточный акт) от 07.09.2021 № 5034 на сумму 169,2 тыс. рублей по указанному контракту размещен в ЕИС 22.09.2021, т.е. с опозданием на 6 рабочих дней, что указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

В нарушение Инструкции № 191н Администрацией приняты бюджетные обязательства по муниципальному контракту от 30.08.2021 № 60 в сумме 169,2 тыс. рублей в графе 8 «Принятые бюджетные обязательства с применением

конкурентных способов» строки 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» бюджетной отчетности ф.№ 0503128 не отражены.

б) по результатам электронного аукциона между Отделом строительства и ООО «Ликта» заключен муниципальный контракт от 12.05.2021 № 16 на ремонт автодороги «Козловка-Сятракасы-Солдыбаево-Картлуево» Козловского района (ИКЗ 213210700561521070100100070014211244), заключенный на сумму 2 807,7 тыс. рублей.

Отделом строительства в нарушение ч.3 ст.103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) акт о приемке выполненных работ от 14.05.2021 № 1 на сумму 2 807,7 тыс. рублей размещен в реестре контрактов 31.05.2021 (с опозданием на 6 рабочих дня).

Данные обстоятельства указывают на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.7.31 КоАП РФ.

в) Отделом строительства в нарушение Инструкции № 191н принятые бюджетные обязательства по следующим муниципальным контрактам, заключенным с ООО «ТехЭнергоКомплект» по результатам конкурентных способов (электронный аукцион):

- от 05.10.2021 № 62 на капитальный ремонт водонапорной башни и скважины в д.Еметкино, ЮВ окр.СХПК «Дружба» на сумму 1 140,6 тыс. рублей;

- от 05.10.2021 № 66 на капитальный ремонт водонапорной башни по ул.Слободская скв.25 г.Козловка Козловского района на сумму 1 121,1 тыс. рублей;

- от 05.10.2021 № 63 на капитальный ремонт водонапорной башни по ул. Карла Маркса (2-я школа) СКВ.21 г.Козловка Козловского района на сумму 1 043,8 тыс. рублей.

в графе 8 «Принятые бюджетные обязательства с применением конкурентных способов» строки 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» бюджетной отчетности ф.№ 0503128 не отражены.

в) по результатам электронного аукциона Управлением образования заключен муниципальный контракт от 06.07.2021 № 33 (ИКЗ 213210700176221070100100070010000414) с ЗАО «Профессионал сервис» на приобретение столового оборудования для объекта «Дошкольное образовательное учреждение на 160 мест в г.Козловка Козловского района Чувашской Республики» (в рамках создания дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования) (поставка, сборка, установка столового оборудования) на сумму 985,5 тыс. рублей.

Управлением образования в нарушение ч.3 ст.103 Закона № 44 платежные поручения от 14.09.2021 № 273049 на 59,1 тыс. рублей и от 14.09.2021 № 274832 на 926,3 тыс. рублей, подтверждающие оплату поставленного товара, размещены в реестре контрактов 23.09.2021 (с опозданием на 2 рабочих дня), что указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи

7.31 КоАП РФ.

В нарушение ст.332 Гражданского кодекса Российской Федерации, ч.6 ст.34 Закона № 44-ФЗ и ст.40 БК РФ Управлением образования не приняты меры по удержанию неустойки (пени) в сумме 3,6 тыс. рублей за ненадлежащее исполнение поставщиком условий, предусмотренных муниципальным контрактом от 06.07.2021 № 33, и зачислению ее в доход бюджета.

В отчетном году Управлением образования конкурентным способом заключено всего 5 муниципальных контрактов на общую сумму 4 974,3 тыс. рублей. При этом, принятые бюджетные обязательства по контрактам в графе 8 «Принятые бюджетные обязательства с применением конкурентных способов» строки 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» не отражены.

6. При формировании Отчета (ф. 0503128) Отделом строительства допущено нарушение Инструкции № 191н, которое привело к искажению показателей бюджетной отчетности по строкам 700, 800, 810 в графе 6 раздела «3. Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом» на сумму 18 979,4 тыс. рублей, в том числе по извещениям о проведении закупок:

- от 20.12.2021 по закупке № 0115300037321000088 с НМЦК в сумме 7 480,9 тыс. рублей (муниципальный контракт заключен 14.01.2022);

- от 15.12.2021 по закупке № 0115300037321000088 с НМЦК в сумме 11 498,5 тыс. рублей (муниципальный контракт заключен 10.01.2022).

Данные обстоятельства образуют состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.6 КоАП.

7. Анализом бюджетной отчетности ф.0503190 установлено, что у Администрации в объектах незавершенного строительства на 01.01.2022 числятся:

- строительство автомобильной дороги по ул.Нижняя и Верхняя в д.Солдыбаево Козловского района в сумме 16 188,9 тыс. рублей, год начала реализации – 2018, год окончания реализации – 2018;

- реконструкция ветхих теплотрасс и водопровода (г.Козловка, ул.Тихая, Восточная, Звездная) в сумме 17 353,9 тыс. рублей, год начала реализации – 2014, год окончания реализации – 2016.

На момент внешней проверки бюджетной отчетности по ГАБС Администрацией не приняты своевременные меры по регистрации и вводу объектов в эксплуатацию, рекомендованные Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.09.2021 № 1517 Правила принятия решений о списании объектов незавершенного строительства или затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства государственной собственности субъекта Российской Федерации (муниципальной собственности), финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) не утверждены, что указывает на бездействие со стороны Администрации в части уменьшения стоимости объектов незавершенного строительства на конец отчетного периода .

Установленные нарушения и недостатки отражены в материалах проверки, которые направлены в Администрацию с рекомендациями по соблюдению

требований бюджетного законодательства при составлении и представлении отчетности, а также обеспечению соответствия форм бюджетной отчетности.

Организация бюджетного процесса в Козловском районе Чувашской Республики.

Бюджетный процесс в Козловском районе Чувашской Республики в 2021 году основывался на нормах Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), законодательства Чувашской Республики, регулирующего бюджетные правоотношения, Устава Козловского района Чувашской Республики, утвержденного решением Собрания депутатов Козловского района от 04.03.2015 № 2/277 (с последующими изменениями), а также Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Козловском районе, утвержденного решением Собрания депутатов Козловского района Чувашской Республики от 25.12.2013 № 2/215 (с последующими изменениями).

Утверждение бюджета на 2021 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ, соблюдены.

В Козловском районе утверждены следующие Методики прогнозирования налоговых и неналоговых доходов бюджета:

- методика прогнозирования поступлений доходов в районный бюджет Козловского района, главным администратором которых является администрация, утвержденная постановлением администрации Козловского района от 02.09.2016 № 331;

- методика прогнозирования поступлений доходов в районный бюджет Козловского района, главным администратором которых является управление образования администрации, утвержденная приказом управления образования администрации Козловского района Чувашской Республики от 02.09.2016 № 259-У;

- методика прогнозирования поступлений доходов в районный бюджет Козловского района, главным администратором которых является финансовый отдел администрации утвержденная приказом финансового отдела администрации Козловского района Чувашской Республики от 25.08.2016 № 12.

При этом вышеуказанные методики прогнозирования поступлений доходов в районный бюджет не соответствуют нормам, предусмотренным Методикой прогнозирования доходов от 23.06.2016 № 574(с учетом изменений от 14.09.2021).

Прогнозирование налоговых и неналоговых доходов в районный бюджет Козловского района осуществлялось без составления соответствующих расчетов.

Первоначально решением о бюджете основные характеристики бюджета на 2021 год утверждены в следующих размерах:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 511 096,3 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 419 868,1 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 401 904,8 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета в сумме 511 096,3 тыс. рублей;

- верхний предел муниципального долга бюджета на 1 января 2022 года в

сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям – 0,0 тыс. рублей;

- объем расходов на обслуживание муниципального долга в сумме 0,0 тыс. рублей;

- прогнозируемый дефицит бюджета в сумме 0,0 тыс. рублей, или 0,0% от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что не превысило ограничение, установленное ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В течение 2021 года изменения и дополнения в районный бюджет по основным характеристикам бюджета вносились решениями Собрания депутатов Козловского района 5 раз, что представлено в следующей таблице:

Таблица № 1 (в тыс. рублях)

Наименование документа представительного органа	Доходы	Расходы	(-) Дефицит, (+) Профицит
Первоначальная редакция			
Решение о бюджете от 16.12.2020 № 1/36	511 096,3	511 096,3	0,0
Внесение изменений			
Решение о бюджете от 29.03.2021 № 1/49	490 841,8	603 285,9	-112 444,1
Решение о бюджете от 09.06.2021 № 1/64	510 653,4	623 097,5	- 112 444,1
Решение о бюджете от 10.09.2021 № 1/87	523 203,9	632 458,0	-109 254,1
Решение о бюджете от 24.11.2021 № 1/96	571 718,7	680 972,8	- 109 254,1
Решение о бюджете от 23.12.2021 № 1/112	592 089,4	701 343,5	- 109 254,1
Уточненная редакция к первоначальной редакции (в тыс. рублях)	80 993,1	190 247,2	х
Уточненная редакция к первоначальной редакции (в %)	115,8	137,2	х

Внесение изменений в основном обусловлено выделением межбюджетных трансфертов из вышестоящего бюджета.

В результате внесения последних изменений и дополнений в районный бюджет Козловского района основные характеристики бюджета на 2021 год были утверждены в следующих размерах:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 592 089,4 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 493 885,3 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 581 287,9 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета в сумме 701 343,5 тыс. рублей;

- верхний предел муниципального долга бюджета на 1 января 2022 года в сумме 3 190,0 тыс. рублей;

- объем расходов на обслуживание муниципального долга в сумме 3,2 тыс. рублей;

- прогнозируемый дефицит бюджета в сумме 109 254,1 тыс. рублей.

При этом источниками финансирования дефицита бюджета в сумме 109 254,1 тыс. рублей на 2021 год были утверждены:

- кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации в сумме (-) 3 190,0 тыс. рублей;

- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 112 444,1 тыс. рублей.

В соответствии со ст. 92.1 БК РФ случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Таким образом, утвержденный решением о бюджете дефицит районного бюджета Козловского района в сумме 109 254,1 тыс. рублей не превысил ограничения, установленные ст. 92.1 БК РФ.

В соответствии с требованиями ст. 215.1 БК РФ, постановлением администрации «О мерах по реализации решения Собрания депутатов Козловского района «О районном бюджете Козловского района Чувашской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» исполнение бюджета организовано финансовым отделом администрации на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана в соответствии с Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи и внесения изменений в нее и Порядка составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств районного бюджета Козловского района, включая внесение изменений в них, утвержденного приказом финансового отдела администрации Козловского района от 20.12.2019 № 18.

Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи не соответствуют Решению о бюджете на 2021 год (с изменениями и дополнениями) на сумму 2 600,5 тыс. рублей. Данные отклонения образовались в связи с внесением изменений в бюджетную роспись на основании:

- распоряжения Кабинета Министров Чувашской Республики от 24.12.2021 № 1210-р на сумму 1 097,6 тыс. рублей (субсидии бюджетам на реализацию комплекса мероприятий по борьбе с распространением борщевика Сосновского на территории Чувашской Республики);

- распоряжения Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.12.2021 № 1247-р на сумму 1 502,9 тыс. рублей (субсидии бюджетам на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях).

В ходе проверки установлено, что приложения к проекту решения Собрания депутатов Козловского района «Об исполнении районного бюджета Козловского района за 2021 год» (далее – Проект решения) сформированы в соответствии с требованиями статьи 264.6 БК РФ и ст. 71 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Козловском районе Чувашской Республики, утвержденного решением Собрания депутатов Козловского района Чувашской Республики от

25.12.2013 № 2/215.

В соответствии со статьями 35 и 70 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Козловском районе финансовый отдел администрации составляет и представляет в администрацию бюджетную отчетность; составляет на основании бюджетной отчетности, представленной главными распорядителями средств бюджета, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета бюджетную отчетность об исполнении бюджета и представляет ее в Министерство финансов Чувашской Республики.

В п.п.11.2 п. 11 Инструкции № 191н отмечено, что в состав бюджетной отчетности финансовых органов включаются следующие формы отчетов:

- 1) баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);
- 2) баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);
- 3) справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
- 4) отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);
- 5) справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
- 6) отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);
- 7) отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);
- 8) отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);
- 9) отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);
- 10) пояснительная записка (ф. 0503160).

В соответствии с Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 15.06.2021 внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета осуществляется Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики в порядке, установленном муниципальным правовым актом представительного органа с соблюдением требований БК РФ и с учетом особенностей, установленных федеральными законами и законами Чувашской Республики.

В соответствии с п.3 ст.72 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Козловском районе установлено, что Администрация Козловского района направляет не позднее 1 апреля текущего финансового года в Контрольно-счетный орган Козловского района годовой отчет об исполнении районного бюджета Козловского района и иные документы, подлежащие представлению Собранию депутатов Козловского района одновременно с годовым отчетом об исполнении районного бюджета Козловского района.

Вместе с тем ст. 73 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Козловском районе предусмотрено предоставление главой Администрации одновременно с годовым отчетом об исполнении районного бюджета Козловского района следующих документов:

- проект решения Собрания депутатов Козловского района об исполнении районного бюджета Козловского района за отчетный финансовый год;
- баланс исполнения районного бюджета Козловского района;

- отчет о финансовых результатах деятельности;
- отчет о движении денежных средств;
- пояснительная записка;
- отчеты об использовании ассигнований резервных фондов, о предоставлении и погашении бюджетных кредитов (ссуд), балансовый учет которых осуществляется Финансовым отделом администрации Козловского района, состоянии муниципального внутреннего долга Козловского района на начало и конец отчетного финансового года;
- отчетность об исполнении консолидированного бюджета Козловского района за отчетный финансовый год;
- информация о предоставлении межбюджетных трансфертов бюджетам поселений за отчетный финансовый год;
- информация об осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в соответствии с районной адресной инвестиционной программой за отчетный финансовый год с разбивкой по объектам капитального строительства;
- иная отчетность, предусмотренная бюджетным законодательством Российской Федерации.

Бюджетная отчетность сформирована финансовым отделом администрации Козловского района на основании бюджетной отчетности соответствующих ГАБС и представлена в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики письмом от 22.03.2022 № 01107-02-13-837, т.е. не позднее 1 апреля текущего года, установленного п.3 ст.264.4 БК РФ и п.3 ст.72 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Козловском районе.

Анализ бюджетной отчетности Козловского района, представленной Администрацией с целью получения заключения по итогам внешней проверки отчета об исполнении бюджета за 2021 год, показал, что Администрацией одновременно с Проектом решения представлены все формы бюджетной отчетности, предусмотренные п.п. 11.2 п. 11 Инструкции № 191н и ст. 73 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Козловском районе.

4. Характеристика основных показателей исполнения районного бюджета Козловского района за 2021 год.

Основные показатели исполнения районного бюджета Козловского района за 2021 год, утвержденных решением о бюджете (с учетом внесенных изменений), характеризуется нижеследующими данными:

Таблица № 2

Наименование показателей	Утверждено на 2021 год решением о бюджете с последующими уточнениями, тыс. рублей	Исполнено за отчетный период		
		Сумма, тыс. рублей	отклонение от утвержденных назначений с учетом изменений, тыс. рублей	% исполнения к утвержденным назначениям с учетом изменений
1	3	4	5	6
Доходы бюджета	592 089.4	591 401.8	687,6	99,9

в том числе:				
- налоговые и неналоговые доходы	98 204,1	103 594,0	- 5 389,9	105,5
- безвозмездные поступления, в т.ч. от других бюджетов бюджетной системы РФ	493 885,3	487 807,8	6 077,5	98,8
Расходы бюджета	701 343,5	677 063,3	24 280,2	96,5
Дефицит (-), профицит (+)	- 109 254,1	- 85 661,5	-23 592,6	
Источники финансирования дефицита бюджетов - всего	109 254,1	85 661,5	23 592,6	
<i>1. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета</i>	<i>- 3190,0</i>	<i>-500,0</i>	<i>-2 690,0</i>	
в том числе:				
- погашение кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	- 3 190,0	-500,0	-2 690,0	
<i>2. Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета</i>	<i>112 444,1</i>	<i>86 161,5</i>	<i>26 282,6</i>	

Фактическое поступление доходов в районный бюджет Козловского района в отчетном 2021 году составило 591 401,8 тыс. рублей или 99,9% к утвержденным бюджетным назначениям (592 089,4 тыс. рублей).

Расходы в 2021 году осуществлены в сумме 677 063,5 тыс. рублей или 96,9% к утвержденным бюджетным назначениям (698 743,4 тыс. рублей), т.е. меньше плана на 21 679,9 тыс. рублей.

По итогам исполнения бюджета в отчетном 2021 году сложился дефицит в сумме 85 661,5 тыс. рублей, при утвержденном Решением о бюджете предельном размере дефицита в сумме 109 254,1 тыс. рублей.

5. Анализ соответствия исполнения местного бюджета основным направлениям бюджетной и налоговой политики Козловского района Чувашской Республики.

В соответствии со ст.172 БК РФ и ст. 39 Положения о регулировании бюджетных правоотношений составление проекта районного бюджета Козловского района на очередной финансовый год и плановый период осуществляется в соответствии с бюджетной политикой Козловского района, определенной администрацией Козловского района.

Целью разработки основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта местного бюджета, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Козловского района Чувашской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 определены основные направления бюджетной политики, в том числе: сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджетной системы Козловского района, обеспечение достижения национальных целей развития Российской Федерации, направленных на повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, обеспечение достойного эффективного

труда людей и успешное предпринимательство.

В соответствии со ст. 138 БК РФ между Минфином Чувашии и Администрацией заключено соглашение от 15.01.2021 № 7 о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Козловского района Чувашской Республики.

Проведен выборочный анализ выполнения условий указанного соглашения.

Согласно условиям соглашения Администрация обязана (некоторые из них):

1) Обеспечить рост поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет муниципального района по итогам исполнения консолидированного бюджета муниципального района за 2021 год по сравнению с уровнем исполнения за 2020 год на 3,5%.

При этом необходимо отметить, что согласно бюджетной отчетности ф. 0503317 по Козловскому району доходная часть консолидированного бюджета по собственным доходам по итогам 2021 года составила 166 467,0 тыс. рублей или на 29,6% больше к исполнению 2020 года (128 461,4 тыс. рублей).

2) Ежемесячное размещение на официальном сайте муниципального района отчета об исполнении бюджета муниципального района.

На сайте Администрации во вкладке «Деятельность» размещены ежемесячные отчеты об исполнении районного бюджета Козловского района.

3) Обеспечение своевременного возврата бюджетного кредита, предоставленного из республиканского бюджета Чувашской республики и процентов за пользование бюджетным кредитом.

В ходе проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Козловского района Чувашской Республики за 2021 год несвоевременного возврата бюджетного кредита не выявлено.

Согласно соглашению от 07.07.2020 Минфином Чувашии (Министерство) Администрации Козловского района (заемщик) на возвратной основе из средств республиканского бюджета Чувашской Республики предоставлен бюджетный кредит в сумме 3 500,0 тыс. рублей на покрытие временного кассового разрыва, возникшего при исполнении местного бюджета. Срок возврата бюджетного кредита соглашением установлен – 25.12.2020. Процент за пользование бюджетным кредитом составляет 0,1% годовых.

К установленному сроку заемщиком бюджетный кредит погашен на сумму 310,0 тыс. рублей, проценты, начисленные за фактический срок пользования кредитом уплачены в размере 1,6 тыс. рублей.

Дополнительным соглашением от 25.12.2020 № 1 к соглашению задолженность по бюджетному кредиту в сумме 3 190,0 тыс. рублей реструктурирована, срок погашения которой установлен – 24.12.2021. По уплате процентов за рассрочку в размере 3,2 тыс. рублей также установлен срок 24.12.2021

К установленному сроку заемщиком в 2021 году бюджетный кредит погашен на сумму 500,0 тыс. рублей. Проценты за пользование бюджетным кредитом в 2021 году в сумме 3,2 тыс. рублей погашены в установленные сроки.

Сумма основного долга по предоставленному бюджетному кредиту составила в размере 2 690,0 тыс. рублей, на реструктуризацию которого между

Министерством и заемщиком заключено дополнительное соглашение от 23.12.2021 № 3 к соглашению. Согласно указанному дополнительному соглашению срок погашения реструктурированной задолженности в сумме 2 690,0 тыс. рублей и уплаты процентов за рассрочку в размере 0,1 % годовых установлен - 23.12.2022.

4) Соблюдение норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов, установленного распоряжением Чувашской Республики.

Распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.12.2020 № 1191-р Козловскому району норматив расходов на содержание органов местного самоуправления на 2021 год установлен в размере 18,1%.

Исходя из отчета об исполнении обязательств муниципального района, получающего дотации, в соответствии с соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района за 2021 год (форма №3) видно, что фактический норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления в 2021 году составил 13,3% (фактический плановый – 13,8%).

Норматив расходов на содержание органов местного самоуправления в 2021 соблюден.

5) Снижение задолженности по арендной плате за муниципальное имущество и земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, на конец 2021 года по сравнению с показателями на начало 2021 года.

В ходе проведения проверки планирования и контроля за поступлением неналоговых доходов в муниципальных образованиях Чувашской Республики за 2020-2021 годы на объекте: Администрация Козловского района Чувашской Республики (пункт 5.2.3 плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2022 год) установлена просроченная дебиторская задолженность по аренде земельного участка в сумме 131,5 тыс. рублей. Установлено, что задолженность возникла по исполнительному листу Арбитражного суда Чувашской Республики от 14.07.2015 № А79-3981/2015, по состоянию на 31.12.2021 не погашена.

Невыполнение условий (обязательств по соглашению), указанных в п. 2 и 3, ведет к выполнению главой Администрации обязательств по привлечению должностных лиц органа местного самоуправления к мерам дисциплинарной ответственности в соответствии с п. 6 приложения к Порядку заключения соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов Чувашской Республики, утвержденному постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 31.12.2019 № 621 и п. 2.2 соглашения от 15.01.2021 № 7 в рамках реализации мероприятий, предусмотренных частью 8 ст. 137 БК РФ.

6. Анализ показателей социально-экономического развития Козловского района за 2021 год.

В соответствии с п. 2 статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического

развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией.

Постановлением Администрации Козловского района от 23.07.2015 № 381 утвержден Порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза Козловского района Чувашской Республики на долгосрочный период.

Во исполнение указанных норм постановлением Администрации Козловского района от 26.10.2020 № 435 утверждены Основные показатели прогноза социально-экономического развития Козловского района Чувашской Республики на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Прогноз социально-экономического развития).

Основные показатели Прогноза социально-экономического развития Козловского района на 2021 - 2023 годы разработаны в двух вариантах - базовом и консервативном.

Базовый вариант описывает наиболее благоприятный сценарий развития экономики с учетом ожидаемых внешних условий и принимаемых мер экономической политики, включая реализацию общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения.

Консервативный вариант предусматривает менее благоприятную санитарно-эпидемиологическую ситуацию, затяжное восстановление экономики и замедление темпов ее роста в среднесрочной перспективе из-за распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

При разработке районного бюджета Козловского района Чувашской Республики на 2021 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в целом использовался базовый вариант прогноза.

Выборочно проанализировано выполнение показателя «Численность населения (на 1 января года)» по Прогнозу социально-экономического развития.

Согласно Прогнозу социально-экономического развития «Численность населения (на 1 января года)» должна составить 17,7 тыс. человек, фактически по данным Чувашстата составила 17,3 тыс. человек, что меньше предусмотренных плановых значений на 0,4 тыс. человек.

7. Анализ исполнения доходов районного бюджета Козловского района Чувашской Республики.

Исполнение бюджета по доходам в целом за 2021 год составило 99,9%. В бюджет поступило 591 401,8 тыс. рублей при утвержденных назначениях в сумме 592 089,4 тыс. рублей, в том числе поступило собственных доходов в сумме 103 594,0 тыс. рублей при плане в сумме 98 204,1 тыс. рублей, безвозмездные поступления составили в сумме 487 807,8 тыс. рублей при утвержденных назначениях в сумме 493 885,3 тыс. рублей, возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составляет 106 873,2 тыс. рублей.

Налоговые доходы за отчетный 2021 год исполнены в сумме 91 092,0 тыс. рублей к годовым назначениям в сумме 86 016,1 тыс. рублей или на 105,9 %.

Налоговые поступления в районный бюджет Козловского района за 2021 год составили:

налог на доходы физических лиц в сумме 75 190,0 тыс. рублей или 105,9 % от годовых плановых назначений в сумме 71 023,6 тыс. рублей;

акцизы в сумме 3 514,0 тыс. рублей или 106,8 % от годовых плановых назначений в сумме 3 291,0 тыс. рублей;

налог на совокупный доход в сумме 8 976,0 тыс. рублей или 106,4 % от годовых плановых назначений в сумме 8 434,5 тыс. рублей;

транспортный налог поступил в сумме 1 546,5 тыс. рублей или 106,3 % от годовых плановых назначений в сумме 1 455,3 тыс. рублей;

налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами в сумме 270,3 тыс. рублей или 103,3 % от годовых плановых назначений в сумме 261,6 тыс. рублей;

государственная пошлина в сумме 1 595,2 тыс. рублей или 102,9 % от годовых плановых назначений в сумме 1 550,0 тыс. рублей.

Неналоговые доходы за отчетный 2021 год исполнены в сумме 12 502,0 тыс. рублей к годовым назначениям в сумме 12 188,1 тыс. рублей или на 102,6 %.

Неналоговые поступления в бюджет Козловского муниципального района за 2021 год составили:

доходы от использования имущества в сумме 6 312,9 тыс. рублей или 104,6 % от годовых плановых назначений в сумме 6 033,8 тыс. рублей;

платежи при пользовании природными ресурсами в сумме 266,7 тыс. рублей или 111,8 % от годовых плановых назначений в сумме 238,6 тыс. рублей;

доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в сумме 2 274,8 тыс. рублей или 101,2 % от годовых плановых назначений в сумме 2 247,9 тыс. рублей;

доходы от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 2 916,0 тыс. рублей или 100,0 % от годовых плановых назначений в сумме 2 915,8 тыс. рублей;

штрафы, санкции, возмещение ущерба в сумме 771,1 тыс. рублей или 102,5 % от годовых плановых назначений в сумме 752,0 тыс. рублей;

прочие неналоговые доходы в сумме (-) 39,5 тыс. рублей при нулевых годовых плановых назначениях.

Анализ поступления собственных налоговых и неналоговых доходов
за 2021 год и к 2020 году

Таблица № 3 (в тыс. рублях)

Наименование дохода	План 2020 года	План 2021 года	План 2021 года в % к 2020 году	Исполнение за 2021 год	Исполнение в % к годовому назначению	Исполнение за 2020 год	Факт 2021 года в % к 2020 году
1	2	3	4	5	6	7	8
НДФЛ	69 897.1	71 023.6	101.6	75 190.0	105.9	71 643.0	105.0
Акцизы	2 977.6	3 291.0	110.5	3 514.0	106.8	3 065.1	114.6
Налоги на совокупный доход	7 363.6	8 434.5	114.5	8 976.0	106.4	7 391.7	121.4

Транспортный налог	1 355.3	1 455.3	107.4	1 546.5	106.3	1 485.0	104.1
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	216.9	261.6	120.6	270.3	103.3	227.6	118.8
Государственная пошлина	2 650.0	1 550.0	58.5	1 595.2	102.9	2 673.9	59.7
Итого налоговых доходов	84 460.5	86 016.0	101.8	91 092.0	105.9	86 486.3	105.3
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	5 115.5	6 033.8	118.0	6 312.9	104.6	5 485.4	115.1
Платежи при пользовании природными ресурсами	165.5	238.6	144.2	266.7	111.8	165.1	161.5
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	1 795.0	2 247.9	125.2	2 274.8	101.2	1 777.8	128.0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	1 509.5	2 915.8	193.2	2 916.0	100.0	1 531.9	190.4
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	2 339.8	752.0	32.1	771.1	102.5	1 204.4	64.0
Прочие неналоговые доходы	0.0	0.0	0.0	-39.5	0.0	39.5	-100.0
Итого неналоговых доходов	10 925.3	12 188.1	111.6	12 502.0	102.6	10 204.1	122.5
Всего собственных доходов	95 385.8	98 204.1	103.0	103 594.0	105.5	96 690.4	107.1

Из анализа вышеприведенной таблицы следует, что выполнение плановых назначений в отчетном 2021 году достигнуто по всем собственным доходам районного бюджета Козловского района.

Основная доля в структуре собственных доходов приходится на НДФЛ (72,6%).

Налоговые доходы в районный бюджет Козловского района поступили с ростом к уровню 2020 года на 5,3%, в том числе по НДФЛ – на 5,0%, акцизам на нефтепродукты – на 14,6%, налогам на совокупный доход – на 21,4%, транспортному налогу – на 4,1%, налогам, сборам за пользование природными ресурсами – на 18,8%.

Ниже уровня 2020 года составили поступления от госпошлины на 40,3% или на 1 078,7 тыс. рублей, что в основном связано с централизацией с 01.01.2021 на республиканский уровень системы многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг путем реорганизации (ликвидации).

Неналоговые доходы поступили в районный бюджет с ростом к уровню 2020 года на 22,5%, в том числе по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, на 15,1%, платежам при пользовании природными ресурсами на 61,5%, доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства на 28,0%, доходам от продажи материальных и нематериальных активов на 90,4%.

Ниже уровня 2020 года поступления по штрафам, санкциям, возмещениям ущерба составили на 36,0%.

Проведен выборочный анализ исполнения Прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества Козловского района на 2021 год, утвержденного решением Собрании депутатов от 16.12.2020 № 5/40 (с изменениями от 20.10.2021 № 7/95).

В План приватизации на 2021 год было включено 8 объектов, из которых по состоянию на 31.12.2021 приватизировано 3 объекта:

- нежилое помещение общей площадью 27,1 кв. м., расположенное по адресу: Чувашская Республика, Козловский район, г. Козловка, ул. Свободной России, строение 26/1, помещение 1;

- нежилое помещение общей площадью 40,4 кв. м., расположенное по адресу: Чувашская Республика, Козловский район, г. Козловка, ул. Свободной России, строение 26/1, помещение 3;

- нежилое помещение общей площадью 31,4 кв. м., расположенное по адресу: Чувашская Республика, Козловский район, г. Козловка, ул. Свободной России, строение 26/1, помещение 4.

Аукционы по указанным помещениям в 2021 году объявлялись путем размещения на сайте www.torgi.gov.ru и на сайте администрации района 28.01.2021, 03.03.2021 с ценой продажи, определенной согласно отчету независимого оценщика ООО «Центр «Меридиан» от 03.08.2020 № 20/03-79.

Согласно ст.12 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» итоговая величина рыночной или иной стоимости объекта оценки, определенная в отчете, за исключением кадастровой стоимости, является рекомендуемой для целей определения начальной цены предмета аукциона или конкурса, совершения сделки в течение шести месяцев с даты составления отчета, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

При этом, Администрацией Козловского района при размещении извещений о проведении торгов по продаже муниципального имущества от 03.03.2021 нарушены условия, установленные ст.12. Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», в части применения рыночной стоимости объекта для определения начальной цены продажи, установленного в отчете оценщика, превышающего срок действия (нарушение на 11 календарных дней).

Также в 2021 году реализовано 2 объекта движимого имущества казны:

- автотранспортное средство: автобус для перевозки детей ПАЗ 32053-70, 2009 года выпуска, государственный номер А478НО21 – реализован путем публичного предложения на сумму 28,8 тыс. рублей;

- автотранспортное средство: автобус для перевозки детей ПАЗ 32053-70, 2011 года выпуска, государственный номер В014МВ21 – реализован путем проведения электронного аукциона на сумму 107,0 тыс. рублей.

От приватизации указанных объектов поступили средства в сумме 185,1 тыс. рублей.

По 2 объектам «Здание, площадью 801,1 кв. м., расположенное по адресу: Чувашская Республика, Козловский район, д. Янтиково, ул. Центральная, д. 1, с кадастровым номером 21:12:000000:3475 с земельным участком под ним площадью 7960 кв. м., с кадастровым номером 21:12:020502:1» и «Здание, площадью 191 кв. м. с кадастровым номером 21:12:044401:255, здание площадью 1073 кв. м. с кадастровым номером 21:12:041301:234, тир стрелковый, площадью 104,02 кв. м., с кадастровым номером 21:12:041301:187 с земельным участком под ними площадью 34410 кв. м., с кадастровым номером 21:12:041401:15, расположенных по адресу: Чувашская Республика, Козловский район, д. Илебары,

ул. Почтовая, д. 11», запланированные к приватизации во 2 квартале 2021 года, в отчетном 2021 году решения о приватизации не принимались, аукционы не объявлялись, **что указывает на недостаточно организованную работу Администрацией Козловского района по проведению мер по выполнению Прогнозного плана приватизации, что в свою очередь привело к недопоступлению доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности Козловского района.**

Из вышеизложенного следует, что Администрацией Козловского района, как главным администратором доходов от продажи муниципального имущества, в нарушение ст.160.1 БК РФ не в полной мере выполняются полномочия, предусмотренные настоящей статьей.

В нарушение ст.15 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» план приватизации муниципального имущества на 2021 год, а также внесенные в него изменения, не размещены на официальном сайте по проведению торгов www.torgi.gov.ru.

Часть 2 ст.15 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» определено, что информационное сообщение о продаже государственного и муниципального имущества, об итогах его продажи также размещается на сайте продавца государственного и муниципального имущества в сети «Интернет».

Администрацией Козловского района торги по приватизации муниципального имущества размещаются на официальном сайте www.torgi.gov.ru и на сайте Администрации Козловского района в разделе «Муниципальное имущество».

При этом установлено, что в нарушение ч. 2 ст.15 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» Администрацией Козловского района на официальном сайте района информации о продаже муниципального имущества размещены не в полном объеме (опубликованы не все аукционы).

Безвозмездные поступления в районный бюджет Козловского района составили 487 807,8 тыс. рублей или 98,8 % к годовым назначениям в сумме 493 885,3 тыс. рублей. По сравнению с 2020 годом объем безвозмездных поступлений уменьшился на 142 761,4 тыс. рублей или 22,6% (в 2020 году поступило 630 569,2 тыс. рублей).

Сведения об исполнении бюджета Козловского муниципального района по безвозмездным поступлениям

Таблица № 4 (в тыс. рублях)

Наименование дохода	План 2020 года	План 2021 года	Исполнение за 2021 год	Исполнение в % к годовому назначению	Исполнение за 2020 год	Факт 2021 года в % к 2020 году
1	2	3	4	5	6	7
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	630 569.2	493 885.3	487 807.8	98.8	630 569.2	77.4

БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	677 783.0	600 758,5	594 681.0	99.0	677 783.0	87.7
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	5 125.3	2 772.0	2 772.0	100.0	5 125.3	54.1
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	446 911.8	344 556.1	339 222.9	98.5	446 911.8	75.9
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	197 611.9	220 998.2	220 537.7	99.8	197 611.9	111.6
Иные межбюджетные трансферты	28 134.0	32 432.2	32 148.4	99.1	28 134.0	114.3
ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ ВОЗВРАТА ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	2.4	0.0	0.0	0.0	2.4	0.0
ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	-47 216.2	-106 873.2	-106 873.2	100.0	- 47 216.2	в 2.3 раза

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов районного бюджета Козловского района в 2021 году составила 82,5 %.

В структуре безвозмездных поступлений наибольшая доля приходится на субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) – 69,5%.

Выборочной проверкой исполнения районного бюджета Козловского района по безвозмездным поступлениям установлено следующее.

Согласно ст.142 БК РФ межбюджетные трансферты из местных бюджетов предоставляются в форме:

дотаций из бюджетов муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;

дотаций из бюджетов городских округов с внутригородским делением на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских районов;

субвенций из бюджетов муниципальных районов бюджетам городских, сельских поселений в случаях, установленных ст. 133 и 140 БК РФ;

субвенций из бюджетов городских округов с внутригородским делением бюджетам внутригородских районов в случаях, установленных ст.133 и 140 настоящего Кодекса;

субсидий бюджетам муниципальных образований;

субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации в случаях, установленных ст.142.2 настоящего Кодекса;

иных межбюджетных трансфертов.

Тем самым, в нарушение ст.142 БК РФ статьей 12 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Козловском районе в целях обеспечения финансовых возможностей органов местного самоуправления поселений Козловского района по осуществлению своих полномочий по решению вопросов местного значения в районном бюджете Козловского района предусмотрены дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений.

Согласно отчетности ф.050317 по состоянию на 01.01.2022 из районного бюджета Козловского района бюджетам сельских поселений района дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности не предоставлялись.

8. Расходы районного бюджета Козловского района Чувашской Республики.

8.1. Анализ исполнения районного бюджета Козловского района Чувашской Республики по расходным обязательствам за 2021 год

Бюджет Козловского муниципального района Чувашской Республики в целом по расходам исполнен на 96,9%, при плане 698 743,4 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 677 063,5 тыс. рублей (для сравнения, в 2020 году бюджет по расходам исполнен на 81,4%, при плане 824 254,3 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 670 608,5 тыс. рублей) и характеризуется следующими данными:

Таблица № 5

Показатели	Справочно: исполнено в 2020 году, сумма кассовых расходов, тыс. рублей	Утверждено на 2021 год решением о бюджете с последующими уточнениями, тыс. рублей	Утверждено бюджетных назначений на 2021 год, тыс. рублей	Исполнено за отчетный период		
				Сумма, тыс. рублей	отклонение от утвержденных назначений с учетом изменений, тыс. рублей	% исполнения к утвержденным назначениям с учетом изменений
1	2	3	4	5	6	7
Расходы, всего	670 608.3	701 343.5	698 743.0	677 063.3	21 679.7	96.9
Общегосударственные вопросы	34 564.8	36 015.6	36 015.6	35 808.7	206.9	99.4
Национальная оборона	1 388.6	1 451.5	1 451.5	1 451.5	0.0	100.0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	3 725.9	3 004.5	3 004.5	3 003.6	0.9	100.0
Национальная экономика	43 893.7	45 853.0	44 755.4	42 935.0	1 820.4	95.9
Жилищно-коммунальное хозяйство	63 945.3	64 732.4	64 732.4	48 268.5	16 463.9	74.6
Образование	406 292.7	451 973.5	450 470.6	448 195.5	2 275.1	99.5
Культура, кинематография	44 983.6	40 397.7	40 397.7	39 795.7	602.0	98.5
Социальная политика	21 092.9	20 255.2	20 255.2	20 017.1	238.1	98.8
Физическая культура и спорт	30 604.5	1 750.0	1 750.0	1 741.6	8.4	99.5
Обслуживание государственного и муниципального долга	1.6	3.2	3.2	3.2	0.0	100.0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	20 114.7	35 906.9	35 906.9	35 842.9	64.0	99.8

В сравнении с 2020 годом общая сумма расходов за отчетный период увеличилась на 1,0% или на 6 455,0 тыс. рублей.

Основную долю в расходах местного бюджета в 2021 году составили расходы по разделу «Образование» - 66,2%.

В отчетном 2021 году из районного бюджета Козловского района субсидии некоммерческим организациям не предоставлялись (согласно письму Администрации Козловского района от 14.04.2022 № 01/07-02-13-1166), предоставленному на запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики).

Информация об исполнении бюджета муниципального образования за год в разрезе видов расходов представлена в таблице.

Таблица № 6

Наименование	Вид расходов	Решение о бюджете	Сводная бюджетная роспись	Исполнено	
				Сумма	%
1	2	3	4	5	6
Всего расходов		701 343.5	698 743.0	677 063.3	96.9
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	37 848.8	37 848.8	37 846.7	100.0
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	53 939.5	53 939.5	51 093.4	94.7
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	16 857.1	16 857.1	16 619.0	98.6
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	103 971.5	103 971.5	102 839.7	98.9
Межбюджетные трансферты	500	116 818.1	115 720.5	98 756.5	85.3
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	371 706.3	370 203.4	369 708.1	99.9
Обслуживание государственного (муниципального) долга	700	3.2	3.2	3.2	100.0
Иные бюджетные ассигнования	800	199.0	199.0	196.7	98.8

Исходя из данных таблицы № 6 видно, что по группе вида расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» Решением о бюджете и сводной бюджетной росписью на 2021 год предусмотрены расходы в сумме 103 971,5 тыс. рублей, исполнение составило 102 839,7 тыс. рублей.

В то же время необходимо отметить, что приложение № 14 «Районная адресная инвестиционная программа на 2021 год» Решения о бюджете (в последней редакции) содержит сведения об объемах финансирования в сумме 99 744,8 тыс. рублей.

Информация об осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в соответствии с районной адресной инвестиционной программой за 2021 год, представленная одновременно Проектом решения также содержит сведения об объемах финансирования в сумме 99 744,8 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 79 БК РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в рамках государственных (муниципальных) программ, могут предусматриваться бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в соответствии с решениями, указанными в пункте 2 статьи 79 БК РФ.

Бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты осуществляются в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования. Данные нормы предусмотрены и п. 2 ст. 17 Положения о регулировании бюджетных правоотношений.

Постановлением Администрации 09.04.2015 № 236 утверждены Правила осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности Козловского района Чувашской Республики за счет средств районного бюджета Козловского района Чувашской (далее – Правила № 236).

На основании п. 4 Правил № 236 объем предоставляемых бюджетных инвестиций и субсидий должен соответствовать объему бюджетных ассигнований, предусмотренному на соответствующие цели адресной инвестиционной программой Козловского района Чувашской Республики.

Таким образом, Администрацией Козловского района в нарушение ст. 79 БК РФ, п. 4 Правил № 236 объемы средств, предусмотренные в приложении № 6 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам Козловского района Чувашской Республики и непрограммным направлениям деятельности) и группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов районного бюджета Козловского района Чувашской Республики на 2021 год» (с учетом вносимых изменений) Решения о бюджете как бюджетные инвестиции, не отражены в приложении 14 (адресная инвестиционная программа) Решения о бюджете в сумме 4 226,7 тыс. рублей.

8.2. Анализ исполнения районного бюджета Козловского района Чувашской Республики по расходным обязательствам за 2021 год в разрезе муниципальных программ.

Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Козловского района Чувашской Республики утвержден постановлением Администрации от 10.10.2013 № 606 (далее – Порядок разработки муниципальных программ).

Перечнем муниципальных программ Козловского района Чувашской Республики, утвержденным распоряжением Администрации от 08.04.2019 № 79 (далее – Перечень муниципальных программ), предусмотрено 19 муниципальных программ.

Бюджет Козловского муниципального района за 2021 год исполнялся в рамках программной классификации расходов бюджета. На финансирование 17 муниципальных программ, имеющих в утвержденном Перечне муниципальных

программ и финансирование которых предусмотрено решением о бюджете, направлено всего 677 063,3 тыс. рублей (96,9% от плана). В отчетном году по 2 муниципальным программам объемы финансирования не предусмотрены: «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности в Козловском районе» и «Информационное общество Козловского района».

Сведения о финансировании муниципальных программ Козловского района Чувашской Республики, включенных в Перечень муниципальных программ, за счет всех источников финансирования за 2021 год

Таблица № 7

№ п/п	Наименование муниципальной программы	ЦСР	План на 2021 год, тыс. руб.	Фактические расходы за 2021 год, тыс. руб.	Выполнение, %
1.	Муниципальная программа "Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства"	A100000000	16 203.6	15 947.6	98.4
2.	Муниципальная программа "Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем"	A200000000	17 046.7	17 046.7	100.0
3.	Муниципальная программа "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности"	A300000000	563.1	563.1	100.0
4.	Муниципальная программа "Развитие земельных и имущественных отношений"	A400000000	282.0	282.0	100.0
5.	Муниципальная программа "Формирование современной городской среды на территории"	A500000000	48 277.2	32 076.1	66.4
6.	Муниципальная программа "Комплексное развитие сельских территорий Чувашской Республики"	A600000000	6 724.2	6 660.1	99.0
7.	Муниципальная программа Козловского района Чувашской Республики "Социальная поддержка граждан в Козловском районе Чувашской Республики"	Ц300000000	2 482.1	2 344.9	94.5
8.	Муниципальная программа Козловского района Чувашской Республики "Развитие культуры и туризма в Козловском районе Чувашской Республики"	Ц400000000	34 751.2	34 149.2	98.3
9.	Муниципальная программа Козловского района Чувашской Республики "Развитие физической культуры и спорта в Козловском районе Чувашской Республики"	Ц500000000	1 750.0	1 741.6	99.5
10.	Муниципальная программа Козловского района Чувашской Республики "Содействие занятости населения Козловского района Чувашской Республики"	Ц600000000	124.4	124.4	100.0
11.	Муниципальная программа Козловского района Чувашской Республики "Развитие образования в Козловском районе Чувашской Республики"	Ц700000000	432 252.2	429 876.3	99.5
12.	Муниципальная программа Козловского района Чувашской Республики "Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Козловского района Чувашской Республики"	Ц800000000	1 653.1	1 652.2	99.9
13.	Муниципальная программа Козловского района Чувашской Республики "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и	Ц900000000	338.9	304.6	89.9

	продовольствия в Козловском районе Чувашской Республики"				
14.	Муниципальная программа Козловского района Чувашской Республики "Экономическое развитие Козловского района Чувашской Республики"	Ч100000000	965.6	774.8	80.2
15.	Муниципальная программа Козловского района Чувашской Республики "Развитие транспортной системы Козловского района"	Ч200000000	42 738.8	40 945.8	95.8
16.	Муниципальная программа Козловского района Чувашской Республики "Управление общественными финансами и муниципальным долгом Козловского района Чувашской Республики"	Ч400000000	62 206.3	62 206.3	100.0
17.	Муниципальная программа Козловского района Чувашской Республики "Развитие потенциала муниципального управления"	Ч500000000	30 383.6	30 367.6	99.9
Итого			698 743.0	677 063.3	96.9

Исполнение плановых показателей, предусматривающих расходы на реализацию мероприятий муниципальных программ, в 2021 году составило 677 063,3 тыс. рублей, или 96,9% от плановых назначений.

В целом по всем муниципальным программам степень эффективности использования финансовых средств составил от 94,5 до 100,0%. Полностью использованы финансовые средства по 7 программам из 17. Наименьшее использование составило по муниципальной программе «Формирование современной городской среды на территории» – всего 66,4%. Остаток неосвоенных средств составил в сумме 16 201,1 тыс. рублей, что связано с невозможностью осуществления закупочных процедур в отчетном году в связи с поздним выделением средств из вышестоящего бюджета (субсидии на реализацию по благоустройству дворовых территорий и тротуаров поступили в районный бюджет Козловского района на основании Соглашения от 22.11.2021 № 16/40-9, заключенного с Минстроем Чувашии. Указанные средства в начале 2022 года по платежному поручению от 14.01.2022 № 98596 возвращены Минстрою Чувашии, которые в последующем по заявке муниципалитета возвращены в районный бюджет на основании уведомления от 11.02.2022 № 1123 для реализации мероприятий в 2022 году).

В ходе внешней проверки отчета об исполнении районного бюджета выборочно проанализированы муниципальные программы на соответствие ресурсного обеспечения программы Решению о бюджете на 2021 год. Анализ произведен исходя из информации, размещенной на официальном сайте района и в информационно-справочной системе «Гарант».

Таблица 8 (в тыс. рублях)

	Наименование муниципальной программы	Реквизиты постановления об утверждении программы, дата последней редакции	Решение о бюджете на 2021	Ресурсное обеспечение по программе	Отклонения,
1	Муниципальная программа "Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем"	17.12.2018 № 627, изменения от 31.01.2020	17 046.7	9 678.6	7 368.1

2	Муниципальная программа "Формирование современной городской среды на территории"	14.12.2017 № 580, изменения от 03.02.2020	48 277.2	6 213.4	42 063.8	
3	Муниципальная программа Козловского района Чувашской Республики "Развитие культуры и туризма в Козловском районе Чувашской Республики"	07.03.2019 № 98, изменения от 04.02.2022	34 751.2	34 149.3	601.9	
4	Муниципальная программа Козловского района Чувашской Республики "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Козловском районе Чувашской Республики"	14.03.2019 № 111, изменения от 21.05.2021	338.9	1 129.1	-790.2	
5	Муниципальная программа Козловского района Чувашской Республики "Развитие транспортной системы Козловского района"	15.03.2019 № 116, изменения от 03.02.2020	42 738.8	48 661.3	-5 922.5	
6	Муниципальная программа Козловского района Чувашской Республики "Развитие потенциала муниципального управления"	07.03.2019 № 96, изменений нет	30 383.7	24 319.1	6 064.6	
	Итого	х	173 536.5	124 150.8	49 385.7	

Выборочной проверкой своевременности внесения изменений в муниципальные программы установлено, что администрацией Козловского района Чувашской Республики в нарушение пункта 2 статьи 179 БК РФ и пункта 4.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в 2021 году вышеуказанные муниципальные программы не приведены в соответствие с Решением о бюджете, искажение объемов финансирования составляют в сумме 49 385,7 тыс. рублей.

В нарушение п. 4 ст.13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172 – ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» на официальном сайте администрации Козловского района не размещаются изменения, вносимые в муниципальные программы.

8.3. Анализ исполнения местного бюджета за 2021 год по мероприятиям национальных (региональных) проектов

Исполнение бюджета в разрезе национальных проектов по районному бюджету Козловского района за 2021 год представлено следующим образом:

Таблица № 9 (в тыс. рублях)

Наименование	ЦСР	Бюджетные назначения	Исполнено	%
1. Национальный проект "Демография"	000P000000	96 262.3	95 130.5	98.8
1.1. Реализация мероприятий регионального проекта "Содействие занятости"	Ц71P200000	96 262.3	95 130.5	98.8
Управление образования и молодежной политики администрации Козловского района	974	96 262.3	95 130.5	98.8
Строительство объекта "Дошкольное образовательное учреждение на 160 мест в г. Козловка Козловского района" (в рамках создания дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования)	Ц71P252324	96 262.3	95 130.5	98.8

2. Национальный проект "Образование"	000E000000	3 632.2	3 632.2	100.0
2.1. Реализация мероприятий регионального проекта "Успех каждого ребенка"	Ц71E200000	3 632.2	3 632.2	100.0
Управление образования и молодежной политики администрации Козловского района	974	3 632.2	3 632.2	100.0
Персонифицированное финансирование дополнительного образования детей	Ц71E275150	3 632.2	3 632.2	100.0
3. Национальный проект «Жилье и городская среда»	000F000000	5 885.1	5 885.1	100.0
3.1. Реализация мероприятий регионального проекта «Формирование комфортной городской среды»	A51F200000	5 885.1	5 885.1	100.0
Финансовый отдел администрации Козловского района	992	5 885.1	5 885.1	100.0
Реализация программ формирования современной городской среды	A51F255550	5 885.1	5 885.1	100.0
4.Национальный проект «Культура»	000A000000	350.0	350.0	100.0
4.1.Реализация мероприятий регионального проекта «Творческие люди»	Ц41A200000	350.0	350.0	100.0
Отдел культуры и социального развития администрации Козловского района Чувашской Республики	957	350.0	350.0	100.0
Выплата денежного поощрения лучшим муниципальным учреждениям культуры, находящимся на территориях сельских поселений, и их работникам в рамках поддержки отрасли культуры	Ц41A255194	350.0	350.0	100.0
Итого		106 129.6	104 997.8	98.9

В 2021 году на территории Козловского района осуществлялась реализация 4 национальных проектов, финансирование которых произведено за счет всех источников финансирования в сумме 104 997,8 тыс. рублей или 98,9%, в т.ч. наибольший объем финансирования приходится на национальный проект «Демография» - 90,6% (95 130,5 тыс. рублей), реализации которого осуществлялась Управлением образования и молодежной политики администрации Козловского района.

В рамках национального проекта «Демография» в отчетном 2021 году завершено строительство объекта «Дошкольное образовательное учреждение на 160 мест в г. Козловка Козловского района» (в рамках создания дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования). Строительство данного объекта реализовывалось в рамках муниципального контракта от 18.08.2020 № 64, заключенного между Управлением образования и АО «Передвижная механизированная колонна № 8» на общую сумму 144 534,6 тыс. рублей, в том числе расходные обязательства 2020 года в сумме 56 724,6 тыс. рублей.

Субсидии с вышестоящего бюджета на строительство объекта предоставлялись в соответствии с Соглашением от 27.01.2020 № 97619000-1-2019-010 (с учетом дополнительных соглашений), заключенного между Министерством образования и молодежной политики Чувашской Республики и Администрацией Козловского района.

В ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Козловского района за 2021 год было установлено, что в нарушение п. 5.11 муниципального контракта от 18.08.2020 № 64 подрядчиком при завершении выполнения работ не были предоставлены обеспечения гарантийных обязательств (0,5% от НМЦК –

726,3 тыс. рублей). По результатам внешней проверки АО «Передвижная механизированная колонна № 8» предоставлена банковская гарантия от 05.04.2022 № ЭБГ-019219, выданная Банком Союз (акционерное общество) на сумму 726,3 тыс. рублей сроком с даты ее выдачи по 10.05.2027.

8.4. Анализ формирования и использования средств Резервного фонда за 2021 год.

В соответствии с Положением о порядке расходования средств резервного фонда Козловского района, утвержденным постановлением администрации Козловского района от 30.12.2005 № 756, резервный фонд Козловского района (далее - резервный фонд) создается для финансирования непредвиденных расходов и мероприятий районного значения, не предусмотренных в бюджете Козловского района на соответствующий финансовый год.

Размер резервного фонда определяется решением о районном бюджете Козловского района на соответствующий год.

Пунктом 4 Положения о порядке расходования средств резервного фонда установлено, что средства резервного фонда могут расходоваться на финансирование:

- проведения аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, имевших место в текущем финансовом году;
- поддержки общественных организаций и объединений;
- проведения мероприятий районного значения;
- проведения встреч, симпозиумов, выставок и семинаров по проблемам районного значения;
- выплаты разовых премий и оказания разовой материальной помощи гражданам;
- других мероприятий и расходов, относящихся к полномочиям органов местного самоуправления.

Первоначальным бюджетом резервный фонд Администрации на 2021 год утвержден в объеме 200,0 тыс. рублей.

В ходе проведенного анализа Положения о порядке расходования средств резервного фонда Козловского района, утвержденного постановлением администрации Козловского района от 30.12.2005 № 756, установлено, что абз. 7 пункта 4 не определяет конкретные цели, имеет неоднозначное толкование и создает предпосылки для коррупционных проявлений.

Кроме того, полагаем, что абз.5 пункта 4 Положения не имеет характера непредвиденных расходов.

Решением Собрании депутатов Козловского района от 10.09.2021 № 1/87 «О внесении изменений в решение Собрании депутатов Козловского района Чувашской Республики от 16.12.2020 № 1/36 «О районном бюджете Козловского района Чувашской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» резервный фонд Администрации уменьшен и составил в объеме 0,0 тыс. рублей.

Согласно п. 3 ст. 81 БК РФ размер резервных фондов местных администраций

устанавливается решением о бюджете и не может превышать 3 процентов утвержденного указанным решением общего объема расходов.

Между тем действие п. 3 ст. 81 БК РФ в части требования к размеру резервных фондов местных администраций приостановлено до 01.01.2023 (Федеральный закон от 14.03.2022 № 54-ФЗ).

8.5. Анализ формирования и использования средств Дорожного фонда за 2021 год.

Решением Собрания депутатов Козловского района Чувашской Республики от 18.10.2013 № 1/193 создан муниципальный Дорожный фонд Козловского района и утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Козловского района Чувашской Республики (далее – Порядок формирования дорожного фонда).

Информация об использовании бюджетных ассигнований Дорожного фонда Козловского района за 2021 года (согласно данным информации, представленной Администрацией Козловского района) представлена в таблице № 10.

Таблица 10 (в тыс. рублях)

№ п/п	Наименование	Бюджетные назначения	Фактическое исполнение	% исполн.ения
	Доходы	25 390.5	25 704.7	101.2
	I. Собственные доходы, имеющие целевой характер - в т. ч.:	4 746.3	5 060.5	106.6
1	акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет	3 291.0	3 514.0	106.8
2	транспортного налога, подлежащего зачислению в районный бюджет Козловского района Чувашской Республики в соответствии с нормативом, установленным Законом Чувашской Республики «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике»	1 455.3	1 546.5	106.3
	II. БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	20 644.2	20 644.2	100.0
1	Субсидии на осуществление дорожной деятельности автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов	7 923.2	7 923.2	100.0
2	Субсидии на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах муниципального района	12 721.0	12 721.0	100.0
	Расходы	27 682.3	25 893.5	93.5
1	Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, в том числе:	12 174.9	10 634.1	87.3
	- средства республиканского бюджета Чувашской Республики	7 923.2	7 923.2	100.0
	- средства местного бюджета	4 251.7	2 710.9	63.8
2	Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района	15 438.7	15 190.7	98.4
	- средства республиканского бюджета Чувашской Республики	12 721.0	12 721.0	100.0
	- средства местного бюджета	2 717.7	2 469.7	90.9

3	Обустройство и совершенствование опасных участков улично-дорожной сети городов и сельских населенных пунктов	68.7	68.7	100.0
	- средства местного бюджета	68.7	68.7	100.0

Согласно информации об использовании бюджетных ассигнований Дорожного фонда Козловского района кассовое поступление налоговых доходов составляет 5 060,5 тыс. рублей (или 106,6%), в том числе:

- акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет – 3 514,0 тыс. рублей (106,8% от плановых назначений);

- транспортного налога – 1 546,5 тыс. рублей (106,3% от плановых назначений).

Кассовое поступление безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы составило в сумме 20 644,2 тыс. рублей (100,0% от плановых назначений).

Расходы муниципального дорожного фонда в 2021 году составили в сумме 25 893,5 тыс. рублей или 93,5 % при плановых назначениях в сумме 27 682,3 тыс. рублей, в том числе:

- капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района – 10 634,1 тыс. рублей (87,3% от плановых назначений);

- содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района – 15 190,7 тыс. рублей (98,4% от плановых назначений);

- обустройство и совершенствование опасных участков улично-дорожной сети городов и сельских населенных пунктов – 68,7 тыс. рублей (100,0% от плановых назначений).

Согласно представленной информации об использовании бюджетных ассигнований Дорожного фонда остаток средств дорожного фонда на 01.01.2021 составил 2 291,8 тыс. рублей, на 01.01.2022 – 2 103,0 тыс. рублей.

Виды доходов, поступившие в Дорожный фонд в 2021 году, соответствуют видам доходов, определенным Положением о дорожном фонде.

Согласно Решению о бюджете в первоначальной редакции объем бюджетных ассигнований и прогнозируемый объем доходов Дорожного фонда на 2021 год утвержден в сумме 38 289,6 тыс. рублей, в последней редакции (23.12.2021) – 42 515,3 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503317) плановые значения расходов по направлению (разделу 04 подраздел 09) «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в 2021 году составили 42 515,3 тыс. рублей.

Исходя из вышеизложенного, по Козловскому району бюджетные ассигнования Дорожного фонда, предусмотренные решением о бюджете на 2021 год (в редакции от 23.12.2021) не соответствуют плановым значениям расходов по направлению «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», отраженным в статье 5 текстовой части решения о бюджете на 2021 год, и в вышеуказанной информации об использовании бюджетных ассигнований Дорожного фонда, на 14 833,0 тыс. рублей, что связано с отражением в плановых назначениях расходов межбюджетных трансфертов, передаваемых из вышестоящего бюджета бюджетам сельских поселений на осуществление полномочий по содержанию и капитальному ремонту автомобильных

дорог.

Средства в объеме 14 833,0 тыс. рублей отражены в отчете об исполнении бюджета (ф. 0503317) по разделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» по графе 7 «Суммы, подлежащие исключению в рамках консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации».

9. Анализ муниципального долга (объема и его структуры), дефицита бюджета муниципального образования (объема и источников его финансирования).

9.1. Муниципальный долг Козловского района

Решением о бюджете на 2021 год верхний предел муниципального долга на 01.01.2022 первоначально утвержден в сумме 0,0 тыс. рублей, с учетом уточнений местного бюджета – в размере 3 190,0 тыс. рублей.

Объем расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга установлен первоначально в сумме 0,0 тыс. рублей и 3,2 тыс. рублей с учетом внесенных изменений, что соответствует условиям ст. 111 БК РФ (объем расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде), утвержденный законом (решением) о соответствующем бюджете, по данным отчета об исполнении соответствующего бюджета за отчетный финансовый год не должен превышать 15 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ).

Структура муниципального долга, виды и срочность муниципальных долговых обязательств соответствуют ст. 100 БК РФ. Объем муниципального долга соответствует условиям ч. 5 ст. 107 БК РФ.

Согласно муниципальной долговой книге Козловского района по состоянию на 01.01.2022 муниципальный долг на 01.01.2022 по долговым обязательствам – кредитам, полученным из вышестоящих бюджетов, составляет в размере 2 690,0 тыс. рублей, что соответствует строке 400 на конец года пассива баланса исполнения бюджета (ф. 0503120).

9.2. Дебиторская и кредиторская задолженность.

По данным Баланса исполнения районного бюджета Козловского района за 2021 год (форма по ОКУД 0503120) объем дебиторской задолженности местного бюджета по состоянию на 01.01.2022 сложился в сумме 1 071 593,0 тыс. рублей, в том числе долгосрочная дебиторская задолженность - 49 634,2 тыс. рублей. Рост к уровню 2020 года (996 901,6 тыс. рублей) составил 74 691,4 тыс. рублей или 7,5%, в том числе рост долгосрочной дебиторской задолженности составил 38 482,3 тыс. рублей (в 3,5 раза).

Анализ дебиторской задолженности в разрезе субсчетов представлен в следующей таблице:

Таблица № 11

Наименование счета	Задолженность по состоянию на 01.01.2021	Задолженность по состоянию на 01.01.2022	Изменение (+,-)
Дебиторская задолженность	996 681.8	1 071 593.0	74 911.2
120500000 "Расчеты по доходам"	996 681.8	1 071 593.0	74 911.2
120521000 "Расчеты по доходам от операционной аренды"	44.6	1 582.7	1 538.1
120523000 "Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами"	11 107.3	48 051.5	36 944.2
120531000 "Расчеты по доходам от оказания платных услуг (работ)"	0.0	4 794.8	4 794.8
120545000 "Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия"	38.1	20.7	-17.4
120551000 "Расчеты по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации"	985 491.8	1 015 950.3	30 458.5
120553000 «Расчеты по поступлениям текущего характера в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации от бюджетных и автономных учреждений»	0.0	1 193.0	1 193.0

Анализ дебиторской задолженности в разрезе ГАБС представлен в следующей таблице (по данным бюджетной отчетности по в.0503169 ГАБСов):

Таблица № 12

Наименование счета	Задолженность по состоянию на 01.01.2021	Задолженность по состоянию на 01.01.2022	Изменение (+,-)	Удельный вес по состоянию на 01.01.2021, %	Удельный вес по состоянию на 01.01.2022, %
Дебиторская задолженность	996 643.7	1 071 572.3	74 928.6	100.0	100.0
Администрация Козловского района Чувашской Республики	19 370.1	57 275.0	37 904.9	1.9	5.3
Отдел культуры и социального развития администрации Козловского района	2 123.2	1 972.2	-151.0	0.2	0.2
Отдел строительства и общественной инфраструктуры администрации Козловского района	124 934.6	129 676.4	4 741.8	12.5	12.1
Управление образования и молодежной политики администрации Козловского района	618 418.9	571 693.4	-46 725.5	62.1	53.3
Финансовый отдел администрации Козловского района	231 796.9	310 955.3	79 158.4	23.3	29.1

Исходя из данных, отраженных в таблицах № 11 и 12, видно, что объем дебиторской задолженности на 01.01.2021, 01.01.2022 в целом по Козловскому району (по данным ф. 0503169) не соответствует сумме объемов дебиторской задолженности в разрезе ГАБС (по данным бюджетной отчетности по ф. 0503169 ГАБСов, представленных в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики к проведению внешней проверки бюджетной отчетности).

Таким образом, бюджетная отчетность ф. 0503169 по Козловскому району по итогам 2021 года в нарушение п. 1 ст. 264.2 БК РФ не соответствует сумме объемов дебиторской задолженности в разрезе ГАБС (по данным бюджетной отчетности по ф. 0503169 ГАБСов, представленных в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики к проведению внешней

проверки бюджетной отчетности): по состоянию на 01.01.2021 – на 38,1 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2022 – на 20,7 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2022 объем кредиторской задолженности местного бюджета (форма по ОКУД 0503120) уменьшился на 90 711,6 тыс. рублей или на 84,8% (на 01.01.2021 – 106 914,4 тыс. рублей) и сложился в общей сумме 16 202,8 тыс. рублей.

Анализ кредиторской задолженности в разрезе субсчетов представлен в следующей таблице:

Таблица № 13

Наименование счета	Задолженность по состоянию на 01.01.2021	Задолженность по состоянию на 01.01.2022	Изменение (+,-)
Кредиторская задолженность	106 914.4	16 202.8	-90 711.6
120500000 "Расчеты по доходам"	41.2	1.7	-39.5
120511000 "Расчеты с плательщиками налогов"	1.7	1.7	0.0
120581000 "Расчеты по невыясненным поступлениям"	39.5	0.0	-39.5
130300000 "Расчеты по платежам в бюджеты"	106 873.2	16 201.1	-90 672.1
130305000 "Расчеты по прочим платежам в бюджет"	106 873.2	16 201.1	-90 672.1

Анализ кредиторской задолженности в разрезе ГАБС представлен в следующей таблице (по данным бюджетной отчетности по в.0503169 ГАБСов):

Таблица № 14

Наименование счета	Задолженность по состоянию на 01.01.2021	Задолженность по состоянию на 01.01.2022	Изменение (+,-)	Удельный вес по состоянию на 01.01.2021, %	Удельный вес по состоянию на 01.01.2022, %
Кредиторская задолженность	106 914.4	16 202.8	-90 711.6	100.0	100.0
ГРБС-000	1.7	1.7	0.0	0.0	0.0
Администрация Козловского района Чувашской Республики	39.5	0.0	-39.5	0.0	0.0
Управление образования и молодежной политики администрации Козловского района	80 682.2	0.0	-80 682.2	75.5	0.0
Финансовый отдел администрации Козловского района	26 191.0	16 201.1	-9 989.9	24.5	100.0

Исходя из данных, отраженных в таблицах № 13 и 14, видно, что объем кредиторской задолженности на 01.01.2021, 01.01.2022 в целом по району (по данным ф. 0503169) соответствует сумме объемов кредиторской задолженности в разрезе ГАБС (по данным бюджетной отчетности по ф. 0503169 ГАБСов, представленных в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики к проведению внешней проверки бюджетной отчетности).

9.3. Дефицит (профицит) районного бюджета Козловского района Чувашской Республики.

Районный бюджет Козловского района Чувашской Республики по итогам отчетного 2021 года исполнен по данным годового отчета с дефицитом в сумме 85 661,5 тыс. рублей, при утвержденном решении о районном бюджете Козловского

района на 2021 год размере дефицита в сумме 109 254,1 тыс. рублей (что соответствует ограничениям, установленным пунктами 2 и 3 статьи 92.1. Бюджетного кодекса РФ).

Источниками финансирования дефицита являлись:

- погашение кредита, полученного из республиканского бюджета Чувашской Республики (-) 500,0 тыс. рублей;

- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 86 161,5 тыс. рублей.

Остаток денежных средств на счетах бюджета на 01.01.2022 составил в сумме 86 161,5 тыс. рублей, что соответствует данным Баланса исполнения бюджета (ф.0503120).

Выводы:

1. Проведенная внешняя проверка годового отчета об исполнении районного бюджета Козловского района за 2021 год показала, что параметры районного бюджета Козловского района за 2021 год соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

Предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета:

доходная часть бюджета при плановом значении 592 089,4 тыс. рублей составила 591 401,8 тыс. рублей или 99,9% от плановых значений;

расходная часть бюджета при плановом значении 701 343,5 тыс. рублей составила 677 063,3 тыс. рублей или 96,5% от плановых значений;

дефицит бюджета при плановом значении 109 254,1 тыс. рублей составил 85 661,5 тыс. рублей или 78,4% от плановых значений, размер и источники финансирования которого соответствуют нормам статей 92.1, 96 БК РФ;

верхний предел муниципального долга на 01.01.2022 утвержден в сумме 3 190,0 тыс. рублей;

объем расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга в 2021 году предусмотрен 3,2 тыс. рублей, фактически расходы составили 3,2 тыс. рублей, что не превышает предельное значение, определенное ст. 111 БК РФ;

резервный фонд составил 0,0 тыс. рублей, что составляет 0,0% от общего объема расходов и соответствует нормам, предусмотренным ст. 81 БК РФ;

объем доходов Дорожного фонда при плановом значении 25 390,5 тыс. рублей составил 25 704,7 тыс. рублей или 101,2%;

объем расходов Дорожного фонда при плановом значении 27 682,3 тыс. рублей составил 25 893,5 тыс. рублей или 93,5%.

2. Установлены следующие факты нарушений (недостатки):

2.1 администрацией Козловского района не обеспечено выполнение условий и обязательств, предусмотренных пунктом 2 Соглашения от 15.01.2021 № 7, заключенного с Минфином Чувашии о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Козловского района Чувашской Республики в рамках реализации мероприятий, предусмотренных частью 8 статьи 138 БК РФ.

Ответственность за нарушение обязательств предусмотрена пунктом 6 приложения к Порядку заключения соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов (муниципальных, городских округов) Чувашской Республики, утвержденному постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от

31.12.2019 № 621 и п. 2.2 соглашения от 15.01.2021 № 7.

2.2 администрацией Козловского района приняты недостаточные меры по выполнению Прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества на 2021 год, что в свою очередь привело к недопоступлению доходов от реализации имущества, находящегося в собственности Козловского района (по 2 объектам, запланированным к приватизации, аукционы в отчетном году не объявлены).

Таким образом, Администрацией Козловского района, как главным администратором неналоговых доходов, в нарушение ст.160.1 БК РФ не в полной мере выполняются полномочия, предусмотренные настоящей статьей;

2.3 администрацией Козловского района при размещении извещений о проведении торгов по продаже муниципального имущества от 03.03.2021 нарушены условия, установленные ст.12. Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», в части применения рыночной стоимости объекта для установления начальной цены продажи, установленного в отчете оценщика, превышающего срок действия данного отчета (нарушение на 11 календарных дней).

2.4 в нарушение ст.15 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» план приватизации муниципального имущества на 2021 год, а также внесенные в него изменения, не размещены на официальном сайте по проведению торгов www.torgi.gov.ru;

2.5 в нарушение ч. 2 ст.15 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» Администрацией Козловского района на официальном сайте района информации о продаже муниципального имущества размещены не в полном объеме (опубликованы не все аукционы);

2.6 в нарушение ст.142 БК РФ статьей 12 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Козловском районе в целях обеспечения финансовых возможностей органов местного самоуправления поселений Козловского района по осуществлению своих полномочий по решению вопросов местного значения в районном бюджете Козловского района предусмотрены дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений;

2.7 в нарушение ст. 79 БК РФ, п. 4 Правил осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности Козловского района Чувашской Республики за счет средств районного бюджета Козловского района Чувашской Республики, утвержденных постановлением Администрации от 09.04.2015 № 236, объемы средств, предусмотренные в приложении № 6 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам Козловского района Чувашской Республики и непрограммным направлениям деятельности) и группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов районного бюджета Козловского района Чувашской Республики на 2021 год» (с учетом вносимых изменений) Решения о бюджете как бюджетные инвестиции, не отражены в приложении 14 (адресная инвестиционная программа) Решения о бюджете в сумме 4 226,7 тыс. рублей;

2.8 выборочной проверкой своевременности внесения изменений в муниципальные программы установлено, что администрацией Козловского района в нарушение п.2 ст. 179 БК РФ и п. 4.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в 2021 году муниципальные программы не приведены в соответствие с

Решением о бюджете, искажение объемов финансирования составляет в сумме 49 385,7 тыс. рублей;

2.9 в нарушение п. 4 ст.13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» на официальном сайте администрации Козловского района не размещены изменения, вносимые в муниципальные программы;

2.10 в ходе проведенного анализа Положения о порядке расходования средств резервного фонда Козловского района, утвержденного постановлением администрации Козловского района от 30.12.2005 № 756, установлено, что абз.7 пункта 4 не определяет конкретные цели, имеет неоднозначное толкование и создает предпосылки для коррупционных проявлений.

Кроме того, полагаем, что абз.5 пункта 4 Положения не имеет характера непредвиденных расходов;

2.11 бюджетная отчетность ф. 0503169 по Козловскому району по итогам 2021 года в нарушение п. 1 ст. 264.2 БК РФ не соответствует сумме объемов дебиторской задолженности в разрезе ГАБС (по данным бюджетной отчетности по ф. 0503169 ГАБСов, представленных в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики к проведению внешней проверки бюджетной отчетности): по состоянию на 01.01.2021 – на 38,1 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2022 – на 20,7 тыс. рублей.

3. Внешней проверкой годовой бюджетной отчетности 7 главных администраторов средств районного бюджета Козловского района за 2021 год выявлены отдельные нарушения, указанные в разделе 2 настоящего заключения.

4. Контрольно-счетная палата Чувашской Республики считает, что проект решения Собрании депутатов Козловского района Чувашской Республики «Об исполнении районного бюджета Козловского района Чувашской Республики за 2021 год» Собранием депутатов Козловского района Чувашской Республики может быть рассмотрен.

Предложения.

1. Направить заключение Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на отчет об исполнении районного бюджета Козловского района Чувашской Республики за 2021 год в Собрание депутатов Козловского района.

2. В Администрацию Козловского района направить рекомендации и заключение Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на отчет об исполнении районного бюджета Козловского района Чувашской Республики за 2021 год.