

Утвержден
решением коллегии
Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики
от 16 февраля 2022 года № 5

Отчет о результатах контрольного мероприятия

«Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики и территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики, выделенных на оказание медицинской помощи, а также на реализацию мероприятий по развитию материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, в рамках государственной программы Чувашской Республики «Развитие здравоохранения», в том числе регионального проекта «Детское здравоохранение» национального проекта «Здравоохранение». Соблюдение установленного порядка управления и распоряжения государственным имуществом, а также доходов, поступающих от его использования за 2019-2020 годы и истекший период 2021 года»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.20 плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2021 год и распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проведение контрольного мероприятия от 19.11.2021 № 34 (с учетом изменений от 16.12.2021 № 43).

2. Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты и другие документы, связанные с предоставлением средств из республиканского бюджета Чувашской Республики и территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики на оказание медицинской помощи, а также на реализацию мероприятий по развитию материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, в рамках государственной программы Чувашской Республики «Развитие здравоохранения», в том числе регионального проекта «Детское здравоохранение» национального проекта «Здравоохранение», иные документы.

3. Объекты контрольного мероприятия:

Бюджетное учреждение Чувашской Республики «Моргаушская центральная районная больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики (далее – БУ «Моргаушская ЦРБ»);

Бюджетное учреждение Чувашской Республики «Республиканская детская клиническая больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики (далее - БУ «РДКБ»);

Бюджетное учреждение Чувашской Республики «Городская детская клиническая больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики (далее – БУ «ГДКБ»).

Объектом встречной проверки является Министерство здравоохранения Чувашской Республики (далее – Минздрав Чувашии).

4. Проверяемый период деятельности: 2019-2020 годы и истекший период 2021 года.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 17 ноября по 30 декабря 2021 года.

6. Краткая информация проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов контрольного мероприятия:

Минздрав Чувашии является органом исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющим государственную политику в сфере здравоохранения и действует на основании Положения, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 14.10.2015 № 365.

Основными задачами Минздрава Чувашии являются:

обеспечение соблюдения прав человека и гражданина при разработке и реализации нормативных правовых актов Чувашской Республики в сфере охраны здоровья граждан; разработка и реализация государственной политики в сфере охраны здоровья граждан и санаторно-курортного дела;

разработка предложений по совершенствованию законодательных и иных правовых актов по вопросам здравоохранения и санаторно-курортного дела;

разработка приоритетных направлений по охране здоровья, организации медицинской помощи и санаторно-курортному делу;

обеспечение реализации законодательства о здравоохранении и санаторно-курортном деле;

разработка и реализация мер, направленных на организацию медицинской, санаторно-курортной помощи, развитие сети медицинских и санаторно-курортных организаций, находящихся в ведении Чувашской Республики, эффективное использование и охрану лечебно-оздоровительных местностей, природных лечебных ресурсов;

участие в развитии внешнеэкономических связей международного, межрегионального и межведомственного сотрудничества в сфере здравоохранения и санаторно-курортного дела;

разработка и реализация единой политики использования современных информационных технологий и создание единой информационной системы в сфере здравоохранения и санаторно-курортного дела;

анализ, прогнозирование и методология развития здравоохранения и санаторно-курортного дела;

и другие.

1. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

1. Между Министерством здравоохранения Российской Федерации и Кабинетом Министров Чувашской Республики 13.02.2019 заключено соглашение №056-08-2019-488 о предоставлении субсидии бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета в целях софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации в рамках реализации государственной программы субъекта Российской Федерации, связанной с дооснащением (обеспечением) детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций медицинскими изделиями и (или) созданием в них организационно-планировочных решений внутренних пространств, обеспечивающих комфортность пребывания детей.

В соответствии с Соглашением №056-08-2019-488 к 31.12.2021 предусмотрено достижение следующих значений результатов регионального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи (Чувашская Республика-Чувашия):

«Детские поликлиники/детские поликлинические отделения медицинских организаций субъектов Российской Федерации будут дооснащены медицинскими изделиями и реализуют организационно-планировочные решения внутренних

пространств, обеспечивающих комфортность пребывания детей в соответствии с приказом Минздрава России от 07 марта 2018 г. №92н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи детям» - 95%.

На реализацию мероприятия предусмотрено финансирование в 2019 году в общей сумме 128 972,8 тыс. рублей, в том числе субсидия из федерального бюджета в сумме – 121 234,4 тыс. рублей.

С учетом дополнительных соглашений от 30.08.2019 №056-08-2019-488/1 и от 17 августа 2020 года №056-08-2019-488/3 объем выделяемых средств в 2019 году составляет 108 735,2 тыс. рублей, в 2020 году – 125 548,2 тыс. рублей

Согласно отчетам о ходе реализации вышеуказанного регионального проекта за 2019 год кассовое исполнение расходов на реализацию указанного мероприятия по дооснащению детских поликлиник и поликлинических отделений составило 108 735,17 тыс. рублей или 84,31% от предусмотренного финансового обеспечения паспортом регионального проекта (первоначально), за 2020 год кассовое исполнение расходов составило 123855,33 тыс. рублей или 98,65 % к утвержденным значениям.

2. Анализ фактических показателей регионального проекта показал, что за 2019 и 2020 годы обеспечено достижение всех 10 доведенных показателей регионального проекта. Сведения о достигнутых показателях приведены в таблице.

№ п/п	Наименование целей и показателей	Единица измерения (по ОКЕИ)	Плановое значение	Фактическое значение	% выполнения	Плановое значение	Фактическое значение	% выполнения
1	Снижение младенческой смертности (до 4,5 случая на 1 тыс. родившихся детей)	Промилле (0,1%)	3,2	3	106,67			
2	Младенческая смертность (число случаев на 1 тыс. родившихся детей)	Промилле (0,1%)				3,2	2,1	152,38
3	Доля взятых под диспансерное наблюдение детей в возрасте 0 - 17 лет с впервые в жизни установленными диагнозами болезней эндокринной системы, расстройств питания и нарушения обмена веществ	%	40	62,5	156,25	50	60,5	121,0
4	Доля преждевременных родов (22-37 недель) в перинатальных центрах (%)	%	86,5	88,4	102,2	86,5	86,5	100
5	Смертность детей в возрасте 0-4 года на 1000 родившихся живыми	Промилле (0,1%)	4,3	4,1	104,88	4,3	3,4	126,47
6	Смертность детей в возрасте 0-17 лет на 100 000 детей соответствующего возраста	Число случаев на 100 тыс. человек	44,9	34	132,06	44,8	30,2	148,34
7	Доля посещений детьми медицинских организаций с профилактическими целями	%	56,1	56,2	100,18	56,6	56,6	100%
8	Доля взятых под диспансерное наблюдение детей в возрасте 0 - 17 лет с впервые в жизни установленными диагнозами болезней костно-мышечной системы и соединительной ткани	%	20	33,5	167,50	40	47,1	117,75
9	Доля взятых под диспансерное наблюдение детей в возрасте 0 - 17 лет с впервые в жизни установленными диагнозами болезней глаза и его придаточного аппарата	%	20	39	195,00	40	46,3	115,75
10	Доля взятых под диспансерное наблюдение детей в возрасте 0-17 лет с впервые в жизни установленными диагнозами болезней органов пищеварения	%	40	62	155,0	50	74,7	149,4
11	Доля взятых под диспансерное наблюдение детей в возрасте 0-17 лет с впервые в жизни установленными диагнозами болезней системы кровообращения	%	40	52,5	131,25	50	67,4	134,8

2. Анализ соблюдения условий Соглашений, заключенных на предоставление средств из федерального бюджета

В соответствии с Соглашениями субсидия предоставляется при выполнении следующих условий:

- наличие правового акта Чувашской Республики – Чувашии об утверждении в соответствии с требованиями нормативных правовых актов РФ перечня мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия;

- наличие в бюджете Чувашской Республики – Чувашии бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия;

- соответствие соглашения положениям пункта 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидии.

Пунктом 6.1.3 Соглашения предусмотрено, что субъект Российской Федерации подтверждает:

а) наличие в субъекте Российской Федерации подведомственных органам исполнительной власти детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, а также потребности в развитии их материально технической базы;

б) согласие на софинансирование мероприятий по развитию материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций на реализацию которых предоставляется субсидия, в пределах предусмотренных Министерству бюджетных ассигнований на цели, указанные в пункте 2 Правил предоставления средств;

в) наличие региональной программы, разработанной с учетом целей, указанных в пункте 2 Правил предоставления субсидий, содержащей показатели результативности, указанные в пункте 5 Правил предоставления субсидий, и включающей:

- мероприятия, направленные на развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций;

- перечень медицинских организаций, участвующих в реализации региональной программы;

- перечень медицинских изделий, приобретаемых для медицинских организаций;

- обязательство субъекта Российской Федерации обеспечить подготовку в медицинских организациях помещений для установки приобретаемых медицинских изделий;

- обязательство субъекта Российской Федерации обеспечить подготовку медицинских работников, имеющих соответствующий уровень образования и квалификации для работы с приобретаемыми изделиями.

Законами Чувашской Республики от 28.11.2018 № 83 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (с учетом изменений) (далее - Закон Чувашской Республики от 28.11.2018 № 83) и от 03.12.2019 № 83 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (с учетом изменений) (далее - Закон Чувашской Республики от 03.12.2019 № 83) на реализацию мероприятий регионального проекта «Детское здравоохранение» предусмотрено финансирование в общей сумме 128 972,8 тыс. рублей и 125 548,2 тыс. рублей, соответственно.

Государственная программа Чувашской Республики «Развитие здравоохранения» утверждена постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 19.11.2018 N 461 (далее – Государственная программа).

Мероприятия регионального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи» реализуются в рамках подпрограммы «Охрана здоровья матери и ребенка» (далее - Подпрограмма). В соответствии с условиями соглашения Подпрограмма содержит:

Перечень медицинских организаций, принимающих участие в реализации программы развития материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций (приложение №1) в который включено 17 учреждений здравоохранения;

Перечень медицинских изделий, планируемых к приобретению в рамках программы развития материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций (приложение №2) которое включает 21 наименование медицинских изделий;

Перечень медицинских организаций, в которых будет обеспечена своевременная подготовка соответствующих помещений для установки приобретаемых медицинских изделий (приложение №3);

Перечень медицинских организаций, в которых будет обеспечена своевременная подготовка медицинских работников, имеющих соответствующий уровень образования и квалификации для работы с приобретаемыми медицинскими изделиями (приложение №4).

Кроме того, на основе паспорта регионального сегмента федерального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» разработана программа Чувашской Республики «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» (далее - Программа) и утверждена постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики 14 июня 2019 г. N 233. Цели и задача Программы соответствуют целевым показателям регионального проекта.

3. Проверка целевого и эффективного использования средств, направленных на приобретение оборудования за счет финансирования, предусмотренного в рамках мероприятий государственной программы Чувашской Республики «Развитие здравоохранения», в том числе регионального проекта «Детское здравоохранение»

В рамках контрольного мероприятия установлено, что за счет средств, предусмотренных на реализацию регионального проекта «Детское здравоохранение» в целях дооснащения детских поликлинических отделений медицинских организаций медицинскими изделиями Минздравом Чувашии в 2019 году проведена 21 конкурентная процедура с Н(М)ЦК в сумме 132 447,4 тыс. рублей, заключен 21 контракт на общую сумму 124 260,78 тыс. рублей. Экономия от проведения конкурентных процедур составила 8 186,67 тыс. рублей.

За 2020 год Минздравом Чувашии проведено 7 конкурентных процедур с Н(М)ЦК в сумме 117 150,83 тыс. рублей, заключено 7 контрактов на общую сумму 116 770,03 тыс. рублей. Экономия от проведения конкурентных процедур составила 380,54 тыс. рублей.

В рамках контрольного мероприятия выборочно проверен вопрос, связанный с формированием Н(М)ЦК на закупку медицинских изделий. В ходе проверки закупки на поставку фиброгастроскопов, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия (извещение о проведении электронного аукциона опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 11.10.2019) установлено, что при формировании Н(М)ЦК Минздравом Чувашии использовалась информация из Единого реестра государственных

и муниципальных контрактов с официального сайта www.zakupki.gov.ru по 4 завершённым контрактам. На основании письма Минфина РФ от 8 сентября 2017 г. N 24-01-09/58179 Н(М)ЦК определена из расчета минимального ценового предложения товара по завершённому государственному контракту (№0348200081018000378 от 14.11.2018).

В нарушение Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» Минздравом Чувашии для расчета Н(М)ЦК применен контракт № 0348200081018000378 от 14.11.2018, исполненный с нарушением срока.

Кроме того, в проверяемый период Минздравом Чувашии в рамках реализации основного мероприятия 15 «Оказание паллиативной медицинской помощи детям» подпрограммы «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» государственной программы Чувашской Республики «Развитие здравоохранения» для оснащения учреждений здравоохранения медицинским оборудованием (медицинскими изделиями) в 2019 году заключено 18 государственных контрактов на общую сумму 12 598,2 тыс. рублей, в 2020 году заключено 13 государственных контрактов – 12 474,1 тыс. рублей.

В рамках контрольного мероприятия выборочно проверено соблюдение условий государственных контрактов, заключенных Минздравом Чувашии за счет финансирования, предусмотренного на реализацию регионального проекта «Детское здравоохранение» в части организации приемки медицинских изделий, ввода в эксплуатацию и организации обучения в проверяемые учреждения здравоохранения.

Проверкой охвачены следующие контракты:

Название контракта	Дата, номер госконтракта	Сумма (тыс.рублей)
поставка медицинского изделия - фиброгастроскопов, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия	08.11.2019 №10-16/646	3 320,82
поставка медицинского изделия - стерилизатор паровой для неупакованных изделий, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие	23.12.2020 №10-16/1028	439,0
поставка медицинского изделия - бинокулярного офтальмоскопа для обратной офтальмоскопии с налобной фиксацией, ввод в эксплуатацию медицинского оборудования, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское оборудование	18.06.2019 №10-16/382	175,0
поставка медицинских изделий ультразвуковые аппараты диагностические, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия	26.11.2019 № 10-16/719	12 075,9
поставка медицинского изделия - системы проведения стресс-теста с нагрузкой и мониторингом показателей сердечного ритма и артериального давления, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие	24.07.2019 № 10-16/400	6143,1
поставка медицинского изделия- электрокардиографа двенадцатиканального, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие	10.09.2019 №10-16/527	964,5
поставка медицинского изделия-комплекс рентгеновский диагностический, стационарный цифровой, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов,	14.09.2020 №10-16/749	13 589,0

эксплуатирующих медицинские изделия		
поставка медицинского изделия - томограф магнитно-резонансный, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия	14.09.2020 №№10-16/140	91 650,0

По результатам проведенных проверок на объектах контроля установлено, что медицинское оборудование поступило на основании товарных накладных. Прием - передача оборудования по всем заключенным государственным контрактам осуществлялся по актам приема-передачи оборудования, имеющим одни и те же требования. Акты приема-передачи оборудования подписаны Заказчиком – Минздравом Чувашии, получателями и поставщиками.

Согласно актам приема-передачи, по проверенным контрактам при приемке оборудования проведена:

- а) проверка по упаковочным листам номенклатуры поставленного Оборудования на соответствие Спецификации и Техническим требованиям государственных контрактов;
- б) проверка полноты и правильности оформления комплекта сопроводительных документов в соответствии с условиями государственного контракта;
- в) контроль наличия/ отсутствия внешних повреждений оригинальной упаковки оборудования;
- г) проверка наличия необходимых документов (копий документов) на оборудование, регистрационных удостоверений, документа подтверждающего соответствие оборудования установленным стандартам качества;
- д) проверка наличия технической и (или) эксплуатационной документации производителя (изготовителя) оборудования на русском языке;
- е) проверка комплектности и целостности поставленного оборудования.

Кроме того в соответствии с условиями проверенных государственных контрактов поставщиками оказывались услуги по сборке, установке, монтажу и вводу в эксплуатацию оборудования, обучению правилам эксплуатации и инструктажу специалистов получателя, эксплуатирующих оборудование, по завершении были оформлены Акты ввода оборудования в эксплуатацию, оказания услуг по обучению правилам эксплуатации и инструктажу специалистов.

В проверенных актах ввода оборудования в эксплуатацию указаны заводские номера на оборудование, страна происхождения, количество медицинских работников прошедших обучение и иные сведения, предусмотренные государственными контрактами.

4. Результаты проведенного выборочного визуального осмотра медицинского оборудования, приобретенного Минздравом Чувашии, в том числе в рамках реализации мероприятий регионального проекта «Детское здравоохранение»

Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики проведен выборочный визуальный осмотр приобретенного медицинского оборудования на объектах контроля, в ходе которого установлено следующее.

4.1. Согласно сведениям, представленным БУ «ГДКБ» Минздрава Чувашии за 2019 год из Минздрава Чувашии получено оборудование на общую сумму 49 013,0 тыс. рублей, за 2020 год - 22 567,7 тыс. рублей.

Поступившее от Минздрава Чувашии оборудование установлено и согласно формулярам медицинского оборудования, а также журналам учета работы медицинского оборудования на момент проверки используется по назначению.

При этом анализ информации, содержащейся в формулярах, выявил факты «простоя» оборудования.

Так, например, поступившая от Минздрава Чувашии 20.11.2019 Лор-установка Mobile NET-1100 с принадлежностями инвентарный номер 1012444136, стоимостью 1 796,7 тыс. рублей начала использоваться БУ «ГДКБ» Минздрава Чувашии только 03.02.2020, т.е. через 2 месяца; с инвентарным номером 1012444242 – через 5 месяцев (05.05.2021), о чем свидетельствует запись в журнале учета работы изделия.

Лампы щелевые SL-P стоимостью 375,0 тыс. рублей (2 шт.), поступившие 10.07.2019, 18.07.2019 в общем количестве 6 штук – 2 лампы (инвентарные номера в журнале не указаны) начали использовать, согласно журналу учета работы изделия первая через 7 месяцев (с 28.02.2020), вторая через полтора года (17.12.2020).

Комплекс для проведения проб с физической нагрузкой «АСТРОКАРД ПОЛИСИСТЕМС ФС» инвентарный номер 1012444148 стоимостью 1 023,9 тыс. рублей, поступивший 07.11.2019, начал использоваться через 10 месяцев (11.09.2020).

Электрокардиографы 3-6-12 канальные с регистрацией ЭКГ в ручном и автоматическом режимах стоимостью 206,7 тыс. рублей, поступившие 08.10.2019 в количестве 3-х штук, начали использоваться через 10 месяцев:

- с инвентарным номером 1012444238 (с заводским номером G190718262) – дата первого применения согласно журналу учета работы изделия 28.07.2020;

- с инвентарным номером 1012444237 (с заводским номером G190718261) – дата первого применения согласно журналу учета работы изделия 23.07.2020;

- с инвентарным номером 1012444236 (с заводским номером G190718260)– дата первого применения согласно журналу учета работы изделия 29.07.2020.

Согласно пояснению БУ «ГДКБ» от 13.12.2021, электрокардиограф поступил с двумя рулонами лент для регистрации ЭКГ, которых хватило только на обучение персонала, для регистрации пробных ЭКГ. Ленты для работы поступили 28.04.2020.

Таким образом, БУ «ГДКБ» не в полной мере реализованы предусмотренные ст.162 Бюджетного Кодекса Российской Федерации бюджетные полномочия получателя бюджетных средств, выразившиеся:

- в допущенном простое медицинского оборудования сроком от двух месяцев (Лор-установка Mobile NET-1100) до полутора лет (Лампы щелевые SL-P);

- в не обеспечении своевременного осуществления закупок материальных запасов для обеспечения бесперебойной работы поставленного оборудования (электрокардиографы).

В совокупности выявленные факты свидетельствуют о не обеспечении эффективного использования медицинского оборудования в рамках оказания медицинской помощи детскому населению.

Вместе с тем Контрольно-счетная палата отмечает, что из-за простоя медицинского оборудования в гарантийный период фактически уменьшились сроки гарантийного обслуживания, который составляет от 12 до 24 месяцев и при возникновении неисправности оборудования (поломки) могли возникнуть дополнительные расходы, связанным с ремонтом медицинского оборудования.

Кроме того, по акту приема-передачи от 30.12.2019 в рамках государственного контракта от 08.11.2019 г. №10-16/646 поставщиком ООО «АМК» осуществлена поставка в БУ «ГДКБ» оборудования - фиброскоп «Пентакс» для исследования желудочно-кишечного тракта с принадлежностями, Гастроскоп FG-24V в количестве 1 штуки на сумму 830,2 тыс. рублей.

ООО «АМК» при поставке Гастрофиброскопа (такое название указано в гарантийной карте) представлена гарантийная карта от 10.03.2020, в которой указано, что

гарантийный период составляет 12 месяцев с даты выдачи гарантийной карты, тогда как по условиям контракта гарантии производителя и поставщика - 24 месяца.

Таким образом, в нарушение ст. 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ), условий государственного контракта Минздравом Чувашии, как государственным заказчиком и получателем оборудования - БУ «ГДКБ» при приемке фиброгастрокопа, принят гарантийный талон со сроками не совпадающими со сроками, установленными в аукционной документацией и условиями контракта.

В ходе проверки в БУ «ГДКБ» установлено, что в 2021 году возникла неисправность в работе оборудования фиброгастрокопа Pentax FG-24V. На основании договора на выполнение работ от 19.05.2021, заключенного с ООО «Эвотрейд», БУ «ГДКБ» для проведения ремонта было передано 2 единицы фиброгастрокопа Pentax FG-24V стоимостью работ 290,0 тыс. рублей с оплатой за счет доходов от иной приносящей доход деятельности (в том числе 1 единица оборудования с заводским номером 110213, закупленная в рамках госконтракта от 08.11.2019 г. №10-16/646). На указанное оборудование 27.05.2021 составлена дефектационная ведомость №273.21 на сумму 145,0 тыс. рублей.

Таким образом, заключение БУ «ГДКБ» договора с ООО «Эвотрейд» на оплату ремонта фиброгастрокопа Pentax FG-24V в сумме 145,0 тыс. рублей в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ указывает на риски неэффективного использования средств от иной приносящей доход деятельности (на момент завершения проверки на объекте оплата не произведена).

Дата оформления гарантийной карты 10.03.2020 свидетельствует о фактическом сроке поставки оборудования – 10.03.2020, а не 30.12.2019 и указывает на нарушение поставщиком срока поставки.

Однако по данным ЕИС в сфере закупок требования об уплате пени (неустоек) за ненадлежащее исполнение обязательств по контракту Минздравом Чувашии не предъявлялись.

4.2. Согласно данным бухгалтерского учета в соответствии с контрактами, заключенными Минздравом Чувашии, в том числе и в рамках финансирования, предусмотренного на реализацию регионального проекта «Детское здравоохранение» в 2019 году в БУ «РДКБ» поступили медицинские изделия в количестве 26 единиц на общую сумму 41 846,82 тыс. рублей, в 2020 году - 17 единиц на общую сумму 128 710,15 тыс. рублей.

5. Анализ соблюдения порядка предоставления и использования иных целевых субсидий, предусмотренных на развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций в рамках государственной программы Чувашской Республики «Развитие здравоохранения»

В соответствии с Законом Чувашской Республики от 28.11.2018 № 83 в рамках подпрограммы «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» государственной программы Чувашской Республики «Развитие здравоохранения» по основному мероприятию «Совершенствование медицинской помощи больным прочими заболеваниями» утверждены бюджетные ассигнования по целевой статье «Обеспечение деятельности больниц, клиник, госпиталей, медико-санитарных частей, оказывающих

специализированную медицинскую помощь по прочим заболеваниям» в общей сумме 134 600,3 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью утверждены бюджетные назначения в общей сумме 134 600,3 тыс. рублей. Кассовое исполнение расходов за 2019 год составило в сумме 134 600,3 тыс. рублей.

В соответствии с Законом Чувашской Республики от 03.12.2019 №83 в рамках подпрограммы «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» государственной программы Чувашской Республики «Развитие здравоохранения» по основному мероприятию «Совершенствование медицинской помощи больным прочими заболеваниями» утверждены бюджетные ассигнования по целевой статье «Обеспечение деятельности больниц, клиник, госпиталей, медико-санитарных частей, оказывающих специализированную медицинскую помощь по прочим заболеваниям» в общей сумме 297 218,8 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью утверждены бюджетные назначения в общей сумме 285 953,8 тыс. рублей. Кассовое исполнение расходов за 2020 год составило в сумме 285 953,8 тыс. рублей.

В ходе проведенного контрольного мероприятия установлено, что за счет средств, предусмотренных по указанной целевой статье, в 2020 году Минздравом Чувашии предоставлены целевые субсидии на проведение капитального ремонта, включая разработку проектно-сметной документации и проведения строительного контроля, а также на приобретение оборудования для учреждений, подведомственных- Минздраву Чувашии.

Однако согласно подпрограмме «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» в рамках реализации мероприятия 16 «Совершенствование медицинской помощи больным прочими заболеваниями» - *«планируется дальнейшее совершенствование оказания медицинской помощи по всем профилям ее оказания в рамках трехуровневой системы, включая профилактическую работу, диагностические и лечебные мероприятия, медицинскую реабилитацию пациентов».*

Подпрограмма содержит приложение №3, в которое включено мероприятие 16.4 «Обеспечение деятельности больниц, клиник, госпиталей, медико-санитарных частей, оказывающих специализированную медицинскую помощь по прочим заболеваниям» в рамках которого осуществлялось финансирование на проведение капитального ремонта объектов здравоохранения и приобретение оборудования.

Вместе с тем следует отметить, что Подпрограмма не содержит целевые показатели (индикаторы), увязанные с предоставлением средств на проведение капитального ремонта объектов, находящихся в оперативном управлении учреждений здравоохранения.

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 15.01.2015 № 1 утвержден «Порядок определения объема и условий предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетным и автономным учреждениям Чувашской Республики на цели, не связанные с оказанием ими в соответствии с государственным заданием государственных услуг» (далее – Порядок от 15.01.2015 № 1), в соответствии с которым целевая субсидия предоставляется в целях финансового обеспечения расходов учреждения, связанных с выполнением мероприятий, проводимых в рамках государственных программ Чувашской Республики на основании соглашения о предоставлении целевой субсидии, заключенного между учредителем и учреждением.

В ходе проверки установлено, что в проверяемом периоде Минздравом Чувашии с проверяемыми объектами заключены соглашения о порядке и условиях предоставления

субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики на цели, не связанные с оказанием бюджетным учреждением в соответствии с государственным заданием государственных услуг (выполнением работ).

Выборочной проверкой охвачены следующие соглашения о предоставлении иной целевой субсидии

- от 31.01.2020 № 10-16/64 (с учетом дополнительных соглашений от 15.07.2020 №1, 04.08.2020 №202, 12.2020 №3, 31.12.2020 №4), заключенное с БУ «ГДКБ» Минздрава Чувашии на общую сумму 50 524,7 тыс. рублей, в том числе на проведение капитального ремонта по благоустройству территории БУ «Городская детская клиническая больница» Минздрава Чувашии – 39 990,8 тыс. рублей и проведение строительно-технической экспертизы объекта – 350,3 тыс. рублей;

от 22.05.2020 №10-16/455 (с учетом дополнительных соглашений от 15.07.2020 №1, от 08.10.2020 №2, от 02.12.2020 №3), заключенное с БУ «РДКБ» на общую сумму 47 367,1 тыс. рублей, из них на капитальный ремонт помещений для размещения диагностического оборудования – 15 717,2 тыс. рублей, технический надзор за капитальным ремонтом в размере 170,0 тыс. рублей;

от 14.02.2019 10-16/352 (с учетом дополнительных соглашений от 09.04.2019 №1, от 09.04.2019 №2, от 21.07.2019 №3 и от 28.11.2019 №4), заключенное с БУ «РДКБ» на общую сумму 11 111,5 тыс. рублей, в том числе на капитальный ремонт кровли – 1671,8 тыс. рублей, на проведение капитального ремонта асфальтового покрытия – 7876,3 тыс. рублей, капитальный ремонт здания и прилегающей территории – 1452,4 тыс. рублей, технический надзор за капитальным ремонтом асфальтового покрытия и прилегающей территории – 15,97 тыс. рублей;

от 29.04.2020 № 10-16/470 (с учетом дополнительного соглашения от 25.12.2020), заключенное с БУ «Моргаушская ЦРБ» на общую сумму 22 180,2 тыс. рублей, из них на проведение капитального ремонта, включая разработку проектно-сметной документации и проведение строительного контроля – 6 253,0 тыс. рублей.

Проведенный выборочный анализ предоставления средств на «Капитальный ремонт по благоустройству территории БУ «Городская детская клиническая больница» Минздрава Чувашии в рамках Соглашения от 31.01.2020 № 10-16/64 показал следующее.

В рамках обоснования выделения бюджетных средств в адрес БУ «ГДКБ» направлен письменный запрос от 14.01.2022 №02/01/02-50, в котором Контрольно-счетная палата просила пояснить:

- составлялась ли дефектная ведомость на проведение капитального ремонта указанного объекта, в том числе по тротуарам (дорожкам), ограждениям и другим объектам;

- учитывались ли в бухгалтерском учете тротуары (дорожки), ограждения и другое имущество, являющиеся в соответствии с контрактом объектами капитального ремонта, их стоимость на момент проведения капитального ремонта, износ;

- по какой стоимости отражены в бухгалтерском учете созданные и восстановленные (замененные) объекты после проведения капитального ремонта: тротуары, ограждения, МАФ и другое.

Из письма № 104 поступившего 14.01.2022 от БУ «ГДКБ» следует, что в соответствии с контрактом выполнялись работы на объектах недвижимого имущества, расположенных по адресам: г. Чебоксары, пр. Тракторостроителей, д.12; ул. Энтузиастов, д.28; М.Павлова, д.56, введенным в эксплуатацию в 2000, 1993 и 1984 годах, соответственно.

Согласно представленным инвентарным карточкам учета нефинансовых активов (по форме 0504031) на балансе БУ «ГДКБ» числилось следующее недвижимое имущество:

здание больницы (3 940,2 кв.м) по Чувашская Республика, г.Чебоксары, проспект Тракторостроителей, д.12(инвентарная карточка №ОС1374270,

здание главного корпуса стационара (17 281,80 кв.м) Чувашская Республика, г.Чебоксары, проспект Тракторостроителей, д.12 (№ОС1374268)

здание (Чувашская Республика, г.Чебоксары, ул.М.Павлова 56а) (литер А); 2298,7 кв.м БУ "Городская детская клиническая больница" Минздрава Чувашии. (ОС №27),

здание больницы (Энтузиастов, 28; 5137,3 кв.м) Чувашская Республика, г.Чебоксары, ул.Энтузиастов, д.28(ОС №3);

земельный участок 21:01:030406:190, проспект Тракторостроителей, д.12 (инвентарная карточка) №5208;

земельный участок 21:01:010802:28 Энтузиастов, д.28 (инвентарная карточка) №4371;

земельный участок 21:01:010105:31 М.Павлова, д.28 (инвентарная карточка) №1378.

Таким образом, из недвижимого имущества объектами бухгалтерского учета являлись только здания медицинских учреждений и земельные участки. При этом тротуары (дорожки), ограждения и прочее имущество в бухгалтерском учете отдельно не учитывались. Таким образом, данные бухгалтерского учета не подтверждают наличие ограждений, асфальтированных дорожек и подъездных путей и их состояние (качественные характеристики).

Согласно акту технического осмотра №51 от 3 сентября 2018 года проведено комиссионное обследование объекта на капитальный ремонт по благоустройству территории. По результатам проведенных обследований территорий учреждений здравоохранения по пр.Тракторостроителей, д.12, ул. Энтузиастов д.28 и М.Павлова д.56 в акте отражено, что подъездные пути имеют разбитое асфальтовое покрытие, имеются повреждения. Также в акте обследования указано о нуждаемости в замене забора, создании детских площадок, пешеходных дорожек и озеленении территорий.

По результатам проведенного осмотра сделаны выводы о необходимости выполнения следующих работ: восстановление дорожного покрытия на территориях поликлиник и стационара, организация гостевой парковки, замене ограждения поликлиник с установкой автоматического шлагбаума, организация площадок, проведение работ по озеленению территорий и устройству МАФ.

Анализ исполнения контракта показал, что в сметной документации на проведение капитального ремонта по благоустройству объекта Заказчиком – БУ «ГДКБ» Минздрава Чувашии предусмотрены следующие виды работ: озеленение территории, установка малых архитектурных форм, устройство проездов, дорожек, площадок, ограждений, автоматических ворот и ограждений (*ранее не учитываемых в бухгалтерском учете*).

Так, в ходе выборочной проверки установлено, что в рамках Контракта выполнены работы по озеленению территорий (акты о приемке выполненных работ от 14.09.2021 №13, от 14.09.2021 №18, от 14.09.2021 №22) на общую сумму 2 580,1 тыс. рублей, а также установлены малые архитектурные формы, а именно: по акту о приемке выполненных работ от 25.12.2020 №4 - игровой комплекс ROMANA, бульварная скамья, круглая скамья, по акту о приемке выполненных работ от 14.09.2021 №14 – скамья змейка, по акту о приемке выполненных работ от 14.12.2021 №23 - игровой комплекс ROMANA,

бульварная скамья на общую сумму 1 780,6 тыс. рублей, а также приняты к учету установленные ограждения.

Установленные МАФы, зеленые насаждения приняты БУ «ГДКБ» на бухгалтерский учет по фактической стоимости (согласно актам о приемке выполненных работ форма № КС-2).

Таким образом, в результате проведенного капитального ремонта по благоустройству территории были созданы новые объекты, отраженные в балансе в составе основных средств на общую сумму 3351,9 тыс. рублей.

Кроме того, на забалансовый учет приняты основные средства стоимостью менее 10 тыс.рублей за единицу на общую сумму 172,1 тыс. рублей.

Согласно пункту 14.2 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) капитальный ремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.

Под благоустройством территории понимается деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий (пункт 36 статьи 1 ГрК РФ).

В соответствии с пунктом 3.2 «СП 82.13330.2016. Свод правил. Благоустройство территорий. Актуализированная редакция СНиП III-10-75», утвержденным Приказом Минстроя России от 16.12.2016 № 972/пр (далее - Свод правил. Благоустройство территорий) благоустройство территории – это комплекс мероприятий по инженерной подготовке к озеленению, устройству покрытий, освещению, размещению малых архитектурных форм и объектов монументального искусства, направленных на улучшение функционального, санитарного, экологического и эстетического состояния участка.

Таким образом, исполненные в рамках контракта работы в совокупности свидетельствуют о выполнении комплекса мероприятий по благоустройству территорий, приведенные в Своде правил. Благоустройство территории, и не связаны с заменой и (или) восстановлением строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, относящихся к перечню работ, выполняемых в рамках капитального ремонта объектов капитального строительства.

Также следует отметить, что утвержденным Порядком от 15.01.2015 №1 предусмотрено предоставление субсидии на проведение капитального ремонта недвижимого имущества, а на проведение благоустройства направление субсидии не предполагается.

Исходя из вышеизложенного Контрольно-счетная палата полагает, что предоставленная целевая субсидии на «*Капитальный ремонт по благоустройству*

территории...» имеет не однозначное толкование в части определения конкретной цели ее предоставления, что не соответствует нормам статьи аб.2 ст. 78.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

6.Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд учреждений, осуществляемых в соответствии с действующим законодательством за счет целевых субсидий в рамках укрепления материально-технической базы

В проверяемом периоде объектами контроля закупочная деятельность осуществлялась в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Результаты проведенного аудита за счет целевых субсидий, предусмотренных на капитальный ремонт

БУ ЧР «РДКБ»

За 2019 год общая Н(М)ЦК проведенных 3 конкурентных процедур составила 12480,0 тыс. рублей. Общее количество участников закупок составила -18, или в среднем составило – 6 участников на 1 закупку. Стоимость заключенных контрактов составила 9943,7 тыс. рублей, бюджетная эффективность составила 2536,3 тыс. рублей или 20,3%.

За 2020 год заключен 1 контракт без проведения конкурентных процедур на общую сумму 17 299,6 тыс. рублей. В ходе исполнения контракта стоимость снизилась на 9,1%.

За 2021 год проведено 5 конкурентных процедур с НМЦК в сумме 51 898,4 тыс. рублей. Общее количество участников закупок -23, или в расчете на 1 закупку-4,6 участника. Стоимость заключенных контрактов составила 43108,1 тыс. рублей, бюджетная эффективность от проведения закупочных процедур – 8790,3 тыс. рублей или 16,9%. В ходе исполнения контрактов по четырем из пяти контрактов стоимость по соглашению сторон уменьшилась на 4,3% (по сравнению с Н(М)ЦК снижение составило 9 887,2 тыс. рублей или на 21,3%. По данным ЕИС www.zakupki.gov.ru на момент окончания проверки на объекте не завершено исполнение 2 контрактов от 26.04.2021 № 55/А-21 и от 19.04.2021 № 54/А-21, со сроками исполнения контрактов до 17.12.2021 (локальные сметы исчислены в ценах 2 квартала 2019 года).

Проведенный выборочно аудит закупок в части определения поставщика на проведение капитального ремонта и заключения контракта показал следующее.

08 мая 2020 года между БУ «РДКБ» (Заказчик) и ФГУП «Производственно-промышленный дом» ФСИН России (Подрядчик) заключен контракт №25/У-20 на капитальный ремонт помещений для размещения диагностического оборудования в БУ «Республиканская детская клиническая больница» Минздрава Чувашии по адресу: 428020, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Ф. Гладкова, д.27 (далее – Контракт №25/У-20). Цена Контракта №25/У-20 составляет 17 299,6 тыс. рублей. Срок выполнения работ по Контракту №25/У-20: с момента заключения Контракта до 31 августа 2020 года, согласно календарному графику производства работ (Приложение №1 к Контракту).

Контракт №25/У-20 заключен без проведения конкурентной процедуры на основании пункта 11 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ, предусматривающего возможность, заключения государственного контракта без проведения торгов в случае выполнения работ учреждением и (или) предприятием уголовно-исполнительной

системы, в том числе для нужд исключительно организаций, предприятий, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, в соответствии с [перечнем](#) товаров, работ, услуг, утвержденным Правительством Российской Федерации от 26 декабря 2013 г. № 1292. Закупаемый вид работ указан «Работы завершающие и отделочные в зданиях и сооружениях, прочие» (Код **ОКПД 2**).

Выбор указанного способа закупки работ позволит обеспечить стабильную трудоузанятость осужденных к наказанию в виде лишения свободы.

Кроме того, учитывая, что из заработной платы и иных доходов, осужденных к лишению свободы, в соответствии со статьями 99 и 107 УИК РФ, производятся удержания с целью удовлетворения требований взыскателей и возмещения расходов по содержанию осужденных, трудоустройство указанных лиц позволит компенсировать затраты федерального бюджета.

Вместе с тем в ходе проверки установлено, что в день заключения Контракта №25/У-20 Подрядчик во исполнение данного контракта заключает договор от 08.05.2020 №21 на капитальный ремонт помещений для размещения диагностического оборудования в БУ «Республиканская детская клиническая больница» Минздрава Чувашии по адресу: 428020, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Ф. Гладкова, д.27 с ООО «Вереск-Строй». Цена договора составляет 15 398,4 тыс. рублей. Срок выполнения работ по договору: с момента заключения Договора до 26 августа 2020 года, согласно календарному графику производства работ (Приложение №1 к Договору).

Справочно: в соответствии с Указами Президента РФ от 25.03.2020 № 206, от 02.04.2020 № 239, от 28.04.2020 № 294 8 мая 2020 года являлся нерабочим днем с сохранением заработной платы.

Факт заключения ФГУП «Производственно - промышленный дом» ФСИН России договора от 08.05.2020 №21 фактически подтверждает отсутствие намерений подрядчика исполнить Контракта №25/У-20 своими силами.

Исполнение Контракта №25/У-20 полностью осуществлялось силами специалистов субподрядной организации ООО «Вереск-Строй», подготовку исполнительной документации (акты выполненных работ по форме КС-2, справки о стоимости выполненных работ по форме КС-3) также осуществлял субподрядчик, которая подписывалась Заказчиком.

Таким образом, ФГУП «Производственно-промышленный дом» ФСИН России работы, предусмотренные Контрактом №25/У-20, своими силами или с привлечением труда осужденных не выполняло. Следовательно, Подрядчиком не соблюдено обязательное условие для заключения контракта в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ - выполнение работ непосредственно учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы.

Кроме того, анализ условий Контракта №25/У-20 показал, что БУ «РДКБ» в контракте в нарушение пункта 11 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ предусмотрело право Подрядчика привлекать к исполнению своих обязательств по контракту других лиц - субподрядчиков, обладающих специальными знаниями, навыками, квалификацией, специальным оборудованием и т.п. по видам (содержанию) работ, предусмотренных Контрактом (пункт 6.1.6. Контракта №25/У-20).

Заключение Контракта №25/У-20 с единственным поставщиком привело к необоснованному ограничению доступа иных хозяйствующих субъектов на соответствующий товарный рынок.

К целям контрактной системы в силу статей 1, 6, 8 Закона №44-ФЗ отнесены повышение эффективности, результативность осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок,

предотвращение коррупции и других злоупотреблений, создание равных условий для участников.

В соответствии со статьей 8 Закона №44-ФЗ контрактная система в сфере закупок направлена на создание условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В части 2 статьи 8 Закона №44-ФЗ содержится запрет совершения заказчиками любых действий, которые противоречат требованиям данного закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

При осуществлении закупок заказчики используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (части 1,2 статьи 24 Закона №44-ФЗ).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурс, аукционы, запрос котировок, запрос предложений (часть 2 статьи 24 Закона №44-ФЗ) (применительно к проверяемому периоду).

Закупка у единственного поставщика не относится к конкурентным способам закупки, следовательно, применение такого способа должно осуществляться исключительно в случаях, установленных законом, в данном случае для удовлетворения нужд Заказчика в связи невозможностью либо нецелесообразностью применения конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Таким образом, в действиях БУ «РДКБ», выразившихся в заключение Контракта №25/У-20 с правом привлечения субподрядчиков, без проведения конкурентной процедуры (с единственным поставщиком), которые привели к необоснованному ограничению доступа иных хозяйствующих субъектов на соответствующий товарный рынок, усматриваются признаки нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона о защите конкуренции № 135-ФЗ.

2. Извещение на выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания главного корпуса БУ «Республиканская детская клиническая больница» Минздрава Чувашии, по адресу: г.Чебоксары, ул.Ф.Гладкова,д.27 опубликовано 17.03.2021. Н(М)ЦК определена проектно-сметным методом -4 529,0 тыс. рублей. Положительное заключение на объект «Выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания главного корпуса БУ «Республиканская детская клиническая больница» Минздрава Чувашии, по адресу: г.Чебоксары, ул.Ф.Гладкова,д.27» №21-1-7-0351-20 о проверке достоверности определения сметной стоимости выдано АУ ЧР «Центр экспертизы и ценообразования в строительстве Чувашской Республики» Минстроя Чувашии от 20.03.2020.

По результатам экспертизы общая сметная стоимость в текущем уровне цен 1 квартала 2020 г. (с НДС) составила в сумме 4578,87 тыс. рублей, в том числе: СМР – 4476,83 тыс. рублей; прочие работы и затраты – 102,04 тыс. рублей.

Согласно Протоколу подведения итогов электронного аукциона 0815200000121000205 были рассмотрены вторые части заявок на участие в аукционе 5 участников аукциона. В результате рассмотрения вторых частей заявок победителем закупки признано – ООО «ТЕХНОГРУППСТРОЙ» ИНН 5504164511, предложившего цену контракта 3850,0 тыс. рублей.

Согласно единому реестру членов СРО ООО «ТЕХНОГРУППСТРОЙ» является членом ассоциации «Саморегулируемая организация «Строители Чувашии» с 17.03.2020.

Таким образом, ООО «ТЕХНОГРУППСТРОЙ» соответствует требованиям аукционной документации.

3. Извещение о на выполнение работ по капитальному ремонту асфальтового покрытия по адресу: г.Чебоксары, ул.Ф.Гладкова, д.27 опубликовано 22.04.2019.

Н(М)ЦК в сумме 8 808,6 тыс. рублей, определена проектно-сметным методом на основании положительного заключения о проверке достоверности определения сметной стоимости от 09.04.2019 №21-1-0225-19 АУ ЧР «Центр экспертизы и ценообразования в строительстве Чувашской Республики» Минстроя Чувашии.

Согласно Протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0815200000119000332 от 14.05.2019 по окончании срока подачи заявок было подано 7 заявок от участников, с идентификационными номерами: 1, 2, 4, 5, 6, 7, 8. Аукционная комиссия, рассмотрев первые части заявок на участие в электронном аукционе в порядке, установленном статьей 67 Закона № 44-ФЗ, приняла решение о соответствии первых частей заявок. Победителем признано ООО «Магистраль», предложивший цену контракта в сумме 7743,3 тыс. рублей или бюджетная эффективность составила 15,5%.

СРО №21-С-0393-1217 выдано 15.12.2017 ассоциацией «Саморегулируемая организация» «Строители».

БУ «ГДКБ»

За 2019 год БУ «ГДКБ» проведено 20 конкурентных закупок на проведение капитального ремонта с Н(М)ЦК на общую сумму 60 435,36 тыс. рублей. Общее количество участников проведенных электронных аукционов - 149, или в расчете на 1 закупку 7,4 участников. Стоимость заключенных контрактов составила 48 329,61 тыс. рублей, бюджетная эффективность составила 12 105,75 тыс. рублей или 20%. В ходе исполнения цена заключенных контрактов увеличилась на 2,6% и составила 49 587,30 тыс. рублей.

За 2020 год БУ «ГДКБ» проведено 3 закупки на проведение капитального ремонта с Н(М)ЦК на общую сумму 45 171,25 тыс. рублей. Стоимость заключенных контрактов составила 35 574,24 тыс. рублей, бюджетная эффективность составила 9597,01 тыс. рублей или 21,2%. В ходе исполнения цена заключенных контрактов уменьшилась на 524,7 тыс. рублей (1,5%) и составила 35 049,56 тыс. рублей.

Проведенный выборочно аудит закупок в части определения поставщика на проведение капитального ремонта и заключения контракта показал следующее.

Извещение о проведении электронного аукциона от 24.04.2020 №0115200001120000798 на капитальный ремонт по благоустройству территории БУ «Городская детская клиническая больница» Минздрава Чувашии

Н(М)ЦК определена проектно-сметным методом, рассчитана на основании локальной сметы и составила 39 555,7 тыс. рублей. В обоснование определения необходимого объема средств БУ «ГДКБ» приложено положительное заключение №21-1-0035-19 от 31.01.2019 на объект «Капитальный ремонт по благоустройству территории БУ «Городская детская больница» Минздрава Чувашии, выданное АУ ЧР «Центр экспертизы и ценообразования в строительстве Чувашской Республики» Минстроя Чувашии от 31.01.2019 г.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 08.05.2020 №0115200001120000798-2 было подано 12 заявок.

На основании протокола проведения электронного аукциона от 14.05.2020 №0115200001120000798 были рассмотрены вторые части заявок на участие в аукционе 5 участников аукциона.

В результате рассмотрения вторых частей заявок признан победителем закупки - ООО «ТУСДОРСТРОЙ» ИНН 2130186423, предложивший цену контракта 31 842,3 тыс. рублей.

В связи с тем, что Н(М)ЦК данной закупки превышает 10 000,0 тыс. рублей, в соответствии с пунктом 2(2) Приложения № 1 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 в аукционной документации данной закупки Заказчиком установлены дополнительные требования, а именно наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, в том числе линейного объекта, либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории.

Также согласно единому реестру членов СРО ООО «ТУСДОРСТРОЙ» является членом ассоциации «Саморегулируемая организация «Строители Чувашии» с 29.11.2017, следовательно, соответствует требованиям аукционной документации.

27.05.2020 между БУ «ГДКБ» Минздрава Чувашии и ООО «ТУСДОРСТРОЙ» заключен контракт №78-0798 на сумму 31 842,3 тыс. рублей (далее – Контракт). Экономия по результатам проведенной аукционной процедуры составила 7 713,4 тыс. рублей или 19,5 процента.

По условиям Контракта Подрядчик в соответствии с требованиями и условиями Контракта обязуется выполнить работы по капитальному ремонту благоустройства территории БУ «Городская детская клиническая больница» Минздрава Чувашии (ОКПД2 - 43.99.90.190) в полном соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1) и Локальной сметы (Приложение № 3) в сроки, установленные в Графике выполнения работ (Приложение № 2).

Согласно Сводному сметному расчету основными объектами капитального ремонта являются:

- «Капитальный ремонт по благоустройству территории» БУ «Городская детская больница» Минздрава Чувашии по адресу: г. Чебоксары, пр. Тракторостроителей, д.12;
- «Капитальный ремонт по благоустройству территории» БУ «Городская детская больница» Минздрава Чувашии по адресу: г. Чебоксары, ул. Энтузиастов, д.28;
- «Капитальный ремонт по благоустройству территории» БУ «Городская детская больница» Минздрава Чувашии по адресу: г. Чебоксары, ул. М. Павлова, д.56 а.

На момент проведения контрольного мероприятия, установлено, что исполнение Контракта не завершено. По состоянию на 01.01.2022 стоимость исполненных обязательств – 30 357,1 тыс. рублей. Фактически Заказчиком оплачено 30 310,1 тыс. рублей.

При этом сроки окончания работ определены контрактом – в течение 150 календарных дней со дня заключения контракта, т.е. не позднее 15 октября 2020 года.

На этапе подписания контракта ООО «ТУСДОРСТРОЙ» представлено обеспечение контракта в форме банковской гарантии от 20.05.2020 №20777-447-0520622 на сумму 1 977,8 тыс. рублей, со сроком действия до 31.01.2021 включительно. Банковская

гарантия отражена в бухгалтерском учете на забалансовом счете 10 «Банковская гарантия». Таким образом, на момент проведения контрольного мероприятия срок действия банковской гарантии истек и фактически с января 2021 года отсутствует обеспечение исполнения контракта.

Необходимо отметить, что БУ «ГДКБ» условиями контрактов не предусмотрело представление подрядчиком ООО «ТУСДОРСТРОЙ» нового обеспечения исполнения контракта в случае, если по каким-либо причинам обеспечение исполнения контракта перестало быть действительным, закончило свое действие или иным образом перестало обеспечивать исполнение подрядчиком его обязательств по контракту (в том числе, в случае нарушения сроков выполнения работ). Вместе с тем отсутствие обеспечения на объем не исполненных обязательств по контракту фактически лишает заказчика возможности выставления финансовых претензий (пени, неустойки) в случае недобросовестного исполнения подрядчиком обязательств по контракту.

Извещение о проведении электронного аукциона от 22.04.2020 на проведение капитального ремонта по замене стояков ХВС, ГВС, канализации и ремонт помещений № 36, 37 БУ «Городская детская клиническая больница» Минздрава Чувашии по адресу: г. Чебоксары, ул. Энтузиастов, д. 28

Согласно обоснованию Н(М)ЦК определена проектно - сметным методом в сумме 1 910,5 тыс. рублей (с НДС 20%) на основании положительного заключения о проверке достоверности определения сметной стоимости от 19.12.2018 №21-1-0814-18 АУ ЧР «Центр экспертизы и ценообразования в строительстве Чувашской Республики» Минстроя Чувашии.

Согласно документации об электронном аукционе аукцион проводится среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с п. а ст. 22 «Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства», утвержденного приказом Министерства строительства и жилищно - коммунального хозяйства РФ от 23 декабря 2019 г. N 841/пр при расчете Н(М)ЦК индекс инфляции определен - 1,0274 (*фактически при расчете Н(М)ЦК применен индекс инфляции – 1,0247 или меньше чем предусмотрено расчетом*).

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 08.05.2020 № 0115200001120000785 по результатам рассмотрения вторых частей заявок 9 участников победителем признан – ООО «Альфа Спецтехнолоджи» ИНН 2130071285, предложивший цену контракта 955,2 тыс. рублей, или бюджетная эффективность от проведения аукциона составила 50,0%.

БУ «Моргаушская ЦРБ»

Извещение о проведении электронного аукциона от 16.09.2020 № 0815200000120000707 на капитальный ремонт детского отделения поликлиники БУ

«Моргаушская ЦРБ» Минздрава Чувашии, расположенного по адресу: 429530, Чувашская Республика, Моргаушский район, с. Моргауши, ул. Чапаева дом 52

Н(М)ЦК Заказчиком определена проектно-сметным методом, рассчитана на основании локальной сметы и составила 3 881,3 тыс. рублей.

По окончании срока подачи заявок была подана единственная заявка. По результатам проведенного аукциона в электронной форме на основании протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 25.09.2020 № 0815200000120000707-4 БУ «Моргаушская ЦРБ» заключен контракт от 06.10.2020 № 73-СМП на капитальный ремонт детского отделения поликлиники БУ «Моргаушская ЦРБ» Минздрава Чувашии, расположенного по адресу: 429530, Чувашская Республика, Моргаушский район, с. Моргауши, ул. Чапаева дом 52 с ООО «Гарант». Экономическая эффективность отсутствует.

Результаты проведенного аудита закупок оборудования (мебели) за счет целевых субсидий

По сведениям, представленным БУ «ГДКБ» всего за счет целевой субсидии из республиканского бюджета размещено 36 закупок.

Анализ показал, что Н(М)ЦК закупок составила 74 867,0 тыс. рублей. Бюджетная эффективность от проведения конкурентных процедур составила 2 904,3 тыс. рублей или 3%.

В ходе проверки выборочно проанализированы государственные контракты, заключенные в проверяемом периоде на поставку медицинского оборудования.

Извещение о проведении электронного аукциона от 21.11.2019 №0815200000119001185 (с изменениями от 22.11.2019 №III1) на поставку медицинских изделий (мебели медицинской), ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинского изделия

Н(М)ЦК Заказчиком определена методом сопоставимых рыночных цен (в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее – приказ Минэкономразвития России № 567) с использованием коммерческих предложений, по отдельным позициям - информации из реестра контрактов и составила 29 304,1 тыс. рублей.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 03.12.2019 № 0815200000119001185 было подано 4 заявки.

На основании протокола подведения итогов электронного аукциона от 09.12.2019 № 0815200000119001185 были рассмотрены вторые части заявок 3-х участников (ООО «СПЕЦСНАБ», ООО «МЕДГРУПП», ООО «ПАКС МЕД»).

По результатам рассмотрения вторых частей заявки ООО «СПЕЦСНАБ», ООО «МЕДГРУПП» комиссией признаны не соответствующими требованиям Заказчика, согласно ч.13 ст. 69 Закона № 44-ФЗ принято решение признать аукцион несостоявшимся, заявку ООО «ПАКС МЕД» признать соответствующей требованиям аукционной документации и Закону №44-ФЗ. На основании п. 25.1 ч. 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ заключить контракт с ООО «ПАКС МЕД» предложившим цену – 29 157,6 тыс. рублей.

Экономия по результатам проведенного электронного аукциона составила 146,5 тыс. рублей или 0,5%.

25.12.2019 между БУ «ГДКБ» и ООО «ПАКС МЕД» заключен договор № 188-1185 на сумму 29 157,6 тыс. рублей.

10.03.2020 заключено дополнительное соглашение к договору от 25.12.2019 № 188-1185 в связи с увеличением предусмотренного договором количества товара. Цена договора увеличилась на 0,719% и составила 29 367,1 тыс. рублей (по измененным позициям увеличение составило 4,763% и 2,018%).

Оплата по договору № 188-1185 на поставку медицинской мебели в 2019 году осуществлялась за счет целевой субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики.

В соответствии с пунктом 5 договора № 188-1185 поставка Оборудования осуществляется Поставщиком в Место доставки на условиях, предусмотренных пунктом 1.3 Договора, срок поставки Оборудования - в течение 20 календарных дней со дня получения заявки от Заказчика.

При этом формулировка «срок поставки Оборудования - со дня получения заявки от Заказчика» фактически не позволяет определить конкретный срок поставки медицинского оборудования, поскольку его наступление поставлено в зависимость от события, даты, которая неизвестна.

По условиям договора № 188-1185 поставщик на поставленное оборудование предоставляет гарантию (производителя и поставщика). Гарантийный срок начинает исчисляться со дня подписания соответствующего Акта ввода Оборудования в эксплуатацию, оказания Услуг по обучению правилам эксплуатации и инструктажу специалистов.

Приемка оказанных Услуг осуществляется по факту их оказания, о чем Поставщик и Заказчик подписывают Акт ввода Оборудования в эксплуатацию, оказания Услуг по обучению правилам эксплуатации и инструктажу специалистов (приложение № 4 к Договору) (п. 7.3 договора от 25.12.2019 №188-1185).

При этом, согласно актам приемки-передачи медицинская мебель поставлялась Заказчику партиями, начиная с марта 2020 года по май 2020 года включительно.

В ходе проверки проведен осмотр приобретенного БУ «ГДКБ» Минздрава Чувашии медицинского оборудования (мебели) на предмет фактического использования.

По условиям договора № 188-1185 поставка медицинской мебели осуществлялась по адресу: 428028, Чувашская Республика — Чувашия, г. Чебоксары, пр. Тракторостроителей, д. 12.

В результате осмотра, проведенного в корпусе по пр. Тракторостроителей, д. 12 установлено, что приобретенная по договору 25.12.2019 №188-1185 № 188-1185 мебель складировалась в подвальном помещении БУ «ГДКБ» Минздрава Чувашии.



На момент осмотра мебель находилась в коробках в запечатанном виде, инвентарные номера отсутствовали, на коробках имелась маркировочная лента с логотипом «Доктор Мебель», указывалось наименование заказчика (БУ «ГДКБ» Минздрава Чувашии), адрес доставки, наименование изделия, номер заказа, а также наименование товара, цвет, размер.



Таким образом, принятая и оплаченная медицинская мебель, длительное время оставалась невостребованной, не использовалась по назначению, что привело к неэффективному расходованию бюджетных средств, определенному в статье 34 Бюджетного кодекса РФ на общую сумму 798,6 тыс. рублей.

БУ «ГДКБ» не обеспечен, закрепленный в статье 162 Бюджетного кодекса РФ результат использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

Учитывая изложенное, Контрольно-счетная палата полагает, что приобретение медицинской мебели за счет бюджетных средств, БУ «ГДКБ» осуществлено без анализа фактической потребности, в результате чего оборудование использовалось неэффективно.

На момент завершения контрольного мероприятия (на 30.12.2021) шкафы в количестве 22 штук на сумму 798,6 тыс. рублей БУ «ГДКБ» распакованы и установлены в педиатрическом отделении №1, в педиатрическом отделении №2, в клинично-диагностической лаборатории для использования его по целевому назначению.

Извещение о проведении электронного аукциона от 18.09.2020 №0815200000120000713 (с изменениями от 28.09.2020 №ИИ2) на поставку медицинских изделий (мебели медицинской), ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинского изделия

Н(М)ЦК БУ «ГДКБ» определена в соответствии с частью 22 статьи 22 Закона №44-ФЗ и приказа Министерства здравоохранения РФ от 15 мая 2020 г. №450н «Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и

начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок медицинских изделий» (далее – Приказ №450н) с использованием 4-х коммерческих предложений. Для расчета Н(М)ЦК БУ «ГДКБ» использовано минимальное ценовое предложение. Н(М)ЦК составила 36 447,7 тыс. рублей.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 07.10.2020 № 0815200000120000713-1-1 было подано 3 заявки.

На основании протокола подведения итогов электронного аукциона от 12.10.2020 № 0815200000120000713-3 были рассмотрены вторые части заявок 3-х участников (ООО «СПЕЦСНАБ», ООО «ГЕФЕСТ», ООО «ПАКС МЕД»).

По результатам рассмотрения вторых частей заявки победителем признано ООО «ПАКС МЕД», предложившее наименьшую цену 31 891,7 тыс. рублей.

Экономия по результатам проведенного электронного аукциона составила 4 556,0 тыс. рублей или 12,5%.

30.10.2020 между БУ «ГДКБ» и ООО «ПАКС МЕД» заключен договор № 148-0713 на сумму 36 447,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 18 статьи 34 Закона №44-ФЗ при заключении контракта заказчик по согласованию с участником закупки, с которым в соответствии с указанным Федеральным законом заключается контракт, вправе увеличить количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предложенной таким участником, и начальной (максимальной) ценой контракта (ценой лота), если это право заказчика предусмотрено документацией о закупке. В данном случае заказчик предусмотрел в аукционной документации «возможность изменения количества поставляемых товаров в соответствии с пунктом 18 статьи 34 Закона № 44-ФЗ» (п.44).

Справочно: пункт 18 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в соответствии с Федеральным законом от 02.07.2021 № 360-ФЗ с 01.01.2022 года утратил силу.

По условиям договора № 148-0713 поставка медицинской мебели осуществлялась по адресу: 4280008, Чувашская Республика — Чувашия, г. Чебоксары, пр. Ленина, д. 12.

В соответствии с пунктом 5.1 договора № 148-0713 поставка Оборудования осуществляется Поставщиком в Место доставки на условиях, предусмотренных пунктом 1.3 Договора, срок поставки Оборудования - в течение 20 календарных дней со дня получения заявки от Заказчика.

При этом формулировка «срок поставки Оборудования - со дня получения заявки от Заказчика» фактически не позволяет определить конкретный срок поставки медицинского оборудования, поскольку его наступление поставлено в зависимость от события, даты, которая неизвестна.

Согласно актам приемки-передачи медицинская мебель поставлялась БУ «ГДКБ» партиями, начиная с декабря 2020 года по август 2021 года включительно.

Таким образом, анализ вышеуказанных закупок №10815200000119001185 и № 0815200000120000713-1 показал, что при отсутствии конкретного срока исполнения обязательств по контракту, в случае выбора способа обеспечения гарантийных обязательств в виде предоставления банковской гарантии не представляется возможным установить срок действия банковской гарантии, который должен превышать предусмотренный договором срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц (пункт 8.9 договора №148-0713).

В связи с этим необходимо отметить, что истечение сроков действия банковских гарантий (не представление поставщиками нового обеспечения гарантийных обязательств в случае, если по каким-либо причинам такое обеспечение перестало быть действительным, закончилось свое действие или иным образом перестало обеспечивать

гарантии их обязательств по контрактам (в том числе, в случае нарушения сроков поставки), указывает на риски недобросовестного исполнения поставщиками обязательств по контрактам (договорам) поскольку у заказчика в данном случае отсутствует возможность применения финансовых санкций (пени, штрафы).

БУ «РДКБ»

В 2021 году за счет целевой субсидии Учреждением заключено 2 контракта на приобретение медицинского оборудования на общую сумму 78609,0 тыс. рублей. Выборочной проверкой охвачены следующие контракты (договора).

Договор № 57/А-21 от 11 мая 2021 г.

Извещение о проведении аукциона на поставку медицинского изделия - Система рентгеновской компьютерной томографии всего тела (стол, гентри, консоль оператора, рабочая станция), ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие в электронной форме опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 9.04.2021.

Согласно аукционной документации при определении Н(М)ЦК сумме 69 400,0 тыс. рублей применен Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), что соответствует ст. 22 Закона №44-ФЗ.

При определении Н(М)ЦК методом сопоставимых рыночных цен использованы: коммерческое предложение поставщика ЗАО «ДРГ Техсистемс» и информация о трех исполненных контрактах, размещенных в ЕИС.

В соответствии с Приказом № 450н при определении Н(М)ЦК использовано минимальное ценовое предложение - 69400,0 тыс. рублей.

Согласно Протоколу подведения итогов электронного аукциона 0815200000121000298 от 22.04.2021 в результате рассмотрения вторых частей заявок признан победителем закупки - ЗАКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ДРГ ТЕХСИСТЕМС» ИНН 7703028595.

Между БУ «РДКБ» и ЗАО «ДРГ Техсистемс» заключен Договор № 57/А-21 от 11 мая 2021 г. на поставку медицинского изделия - Система рентгеновской компьютерной томографии всего тела (стол, гентри, консоль оператора, рабочая станция), ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие на сумму 66 624,0 тыс. рублей, бюджетная эффективность от проведения закупочных процедур составила 4%.

Дополнительным соглашением №1 от 3 июня 2021 года к Договору № 57/А-21 сторонами принято решение о снижении цены, которая составила 66 594,0 тыс. рублей.

В соответствии с п.5.1 Договора № 57/А-21 поставка, монтаж и ввод в эксплуатацию осуществляется в течение 120 календарных дней, включая и ввод в эксплуатацию.

В рамках исполнения договора представлены документы: товарная накладная от 10.06.2021 №851 на сумму 66 594,0 рублей (отметка о принятии 10.06.2021), акт приема-передачи от 16.06.2021; акт об исполнении обязательств по договору от 16.06.2021; экспертное заключение от 11.06.2021; акт ввода оборудования в эксплуатацию, оказания услуг по обучению правилам эксплуатации и инструктажу специалистов по договору от 16.06.2021, сводный реестр товарных накладных на поставку оборудования от 16.06.2021.

ЗАО «ДРГ Техсистемс» представлена гарантия поставщика №57/А-21/1 от 02.06.2021 на томограф, согласно которой гарантия производителя и гарантия поставщика

составляет 24 месяца. Гарантийный талон производителя от 09.04.2021 составляет 24 месяца со дня ввода оборудования в эксплуатацию.

Кроме того, в соответствии с Договором № 57/А-21 от 11 мая 2021 г поставщиком представлена иная документация: регистрационное удостоверение на медицинское изделие от 16.04.2018 томограф компьютерный REVOLUTION EVO с принадлежностями (производитель Япония); санитарно-эпидемиологическое заключение от 14.09.2021 №21.01.04.000.М.000210.09.21; регистрационное удостоверение на медицинское изделие (ФС по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор) от 17.06.2021 №РЗН20015/3425 и другая документация.

Оборудование принято к бухгалтерскому учету - 16.06.2021 (инвентарная карточка учета нефинансовых активов № 101246289).

Оплата произведена на основании платежного поручения от 21.06.2021 №174823 в сумме 66 594,0 тыс. рублей.

В ходе проверки представлен Формуляр медицинского изделия, согласно которому предварительная наработка на оборудовании начата с 13.07.2021, работа на оборудовании осуществлялась в период с 16.09.2021 по 29.12.2021. Всего за весь период использования оборудования проведено 1350 наработок.

Извещение о проведении электронного аукциона на поставку медицинского изделия - комплект медицинского оборудования для проведения наркоза и мониторинга жизненных функций пациента при проведении наркоза в условиях МРТ с принадлежностями, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 19.07.2021 с НМЦК в сумме 12 200,0 тыс. рублей.

При формировании использованы следующие коммерческие предложения:

от 21.06.2021 ЗАО «ДРГ» Техсистемс» на поставку (ИНН 7703028595), основной ОКВЭД «Производство аппаратов, применяемых в медицинских целях, основанных на использовании рентгеновского, альфа- бета- и гамма-излучений»- 12 316,83 тыс. рублей;

от 21.06.2021 ООО «Аркада» (ИНН 7722497095) основной ОКВЭД «Торговля оптовая машинами, оборудованием и инструментами для сельского хозяйства » - 12200,0 тыс. рублей;

от 21.06.2021 ООО «АКС Инжиниринг» (ИНН 2130056223), основной ОКВЭД «Торговля оптовая прочими машинами и оборудованием » - 12 508,50 тыс. рублей.

По данным программы «Контур Фокус» между организациями, предоставившими коммерческие предложения, прослеживаются «дальние связи».

Н(М)ЦК определена в сумме 12200,0 тыс. рублей с учетом требований Приказа № 450н.

Согласно Протоколу от 28.07.2021 аукционной комиссией рассмотрена единственная заявка на участие в аукционе в электронной форме на право заключить контракт на поставку медицинского оборудования, принято решение о соответствии первой и второй частей единственной заявки на участие в аукционе соответствующей установленным требованиям (ООО «Аркада», ИНН 7722497095, предложение о цене контракта — 12200,00 тыс. рублей), аукцион признан несостоявшимся и рекомендовано заказчику заключить контракт с единственным участником электронного аукциона в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 71, п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

БУ ЧР «РДКБ» письмом от 28.07.2021 предложило ООО «Аркада» рассмотреть предложение о снижении цены контракт без изменения условий. Письмом (без даты и номера) ООО «Аркада» предложило установить цену контракта в сумме 11 985,0 тыс. рублей.

09.08.2021 с ООО «Аркада» заключен Договор на поставку медицинского изделия № 78-А-21, стоимостью 11985,0 тыс. рублей (без НДС), экономическая эффективность закупки составляет 1,76%. По условиям п.5.1 договора поставка оборудования осуществляется в течение 120 дней по заявке заказчика (или по 01.11.2021). БУ ЧР «РДКБ» направлена Заявка на поставку оборудования 11.08.2021.

В соответствии с контрактом ООО «Аркада» при поставке оборудования представлены документы:

- товарная накладная от 24.11.2021 №18 на аппарат наркозный Fabius MRIc принадлежностями на сумму 7240,0 тыс. рублей (отметка о получении 30.11.2021);

- товарная накладная от 21.12.2021 №25 на систему мониторинга пациентов на сумму 4745,0 тыс. рублей (отметка о получении 24.12.2021);

- акт ввода оборудования в эксплуатацию от 30.11.2021 аппарат наркозного Fabius с принадлежностями (заводской (серийный) №АSPK-0007), согласно которому обучено 3 человека;

- акт ввода оборудования в эксплуатацию, оказанию услуг по обучению правилам эксплуатации, и инструктажу специалистов (по договору) от 24.12.2021 система мониторинга пациентов во время магнитно-резонансной томографии Expression MR200 ((заводской (серийный) №866120);

- гарантия производителя на систему мониторинга пациентов во время магнитно-резонансной томографии Expression MR200 от 20.12.2021 №6306506101, гарантия поставщика от 21.12.2021 №78/А-21-2;

- акт приема-передачи оборудования от 21.12.2021 система мониторинга пациентов во время магнитно-резонансной томографии Expression MR200;

- акт об исполнении обязательств по договору от 24.12.2021.

Таким образом, ООО «Аркада» допущено нарушение срока исполнения контракта на 14 календарных дней. БУ «РДКБ» 27.12.2021 в адрес ООО «Аркада» направлено требование об уплате неустойки в сумме 18,8 тыс. рублей.

Следует отметить, что БУ «РДКБ» не воспользовалось правом, предусмотренным пунктом 17.5. контракта, предусматривающим производить оплату по Договору на сумму, уменьшенную на размер предъявленных неустоек (штрафов, пеней).

Оплата по контракту произведена по платежному поручению от 25.12.2021 №409489 на сумму 4745,0 тыс. рублей.

7. Проверка целевого и эффективного расходования субсидий на иные цели на проведение капитального ремонта

БУ «РДКБ»

7.1. Между БУ «РДКБ» и ООО «ТЕХНОГРУППСТРОЙ» 12 апреля 2021 г. заключен контракт № 53/А-21 на выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания главного корпуса БУ «Республиканская детская клиническая больница» на сумму 3 850,0 тыс. рублей или экономия от проведения закупочных процедур составила 679,0 тыс. рублей. Коэффициент по итогам аукциона – 1,01901.

НДС не облагается в связи с установлением для Подрядчика упрощенной системы налогообложения в соответствии со ст. 346.11 Налогового кодекса РФ.

Дополнительным соглашением №1 от 31.08.2021 стоимость контракта составила 3274,5 тыс. рублей или уменьшилась на 575,5 тыс. рублей или на 14,9%. Дополнительным соглашением от 13.09.2021 №2 стоимость контракта определена в сумме 3 276,5 тыс. рублей. Кроме того предусмотрена уплата штрафа в сумме 327,6 тыс. рублей. Таким образом, с учетом двух дополнительных соглашений стоимость контракта

по соглашению сторон уменьшена на 573,5 тыс. рублей или на 14,9%.

В нарушение ст. 95 Закона №44-ФЗ БУ ЧР «РДКБ» допущено изменение объема и (или) видов выполняемых работ по контракту, предметом которого является выполнение работ по капитальному ремонту, более чем на десять процентов цены контракта (*имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.32 КоАП РФ*).

Оплата контракта ООО «ТЕХНОГРУППСТРОЙ» осуществлена на основании представленных актов о приемке выполненных работ (ф. № КС-2) и справок о стоимости выполненных работ и затрат (ф. КС-3) от 13.09.2021 №1 на сумму 3215,3 тыс. рублей и от 13.09.2021 №2 на сумму 61,2 тыс. рублей (непредвиденные расходы).

В ходе проверки изучено наличие актов освидетельствования скрытых работ, предусмотренных п.6.5 контракта. К проверке представлена исполнительная документация, которая содержит документы, подтверждающие качественные характеристики применяемых материалов и оборудования.

В ходе выборочной проверки наличия документации на применяемые материалы нарушений не установлено.

На этапе подписания контракта ООО «ТЕХНОГРУППСТРОЙ» представлено обеспечение контракта в форме банковской гарантии от 09.04.2021 № 478859-БГ/21 на сумму 452,9 тыс. рублей, сроком действия по 25 января 2022 года, которая отражена в бухгалтерском учете.

В рамках обеспечения исполнения гарантийных обязательств представлена банковская гарантия №475531 от 14.07.2021, выданная АО КБ «Модульбанк» на сумму 90,6 тыс. рублей, сроком действия по 12 декабря 2024 года, которая отражена в бухгалтерском учете.

Строительный контроль на объекте осуществляло ООО «СтройНадзор» на основании договора от 07.04.2021 №30/4-21. Стоимость работ составила 45,0 тыс. рублей.

7.2. Между БУ «РДКБ» и ФГУП «Производственно - промышленный дом» ФСИН России 8 мая 20220 года заключен контракт №25/У-20 (2212801480420000159). Предметом контракта является проведение капитального ремонта помещений для размещения диагностического оборудования в БУ «Республиканская детская клиническая больница». Контракт заключен между сторонами на основании п.11 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ. Цена контракта составляет 17 299,6 тыс. рублей, в том числе НДС 20%.

Срок выполнения работ по контракту: с момента заключения контракта до 31.08.2020 года.

К Контракту от 08.05.2020 заключены следующие дополнительные соглашения: от 28.05.2020 №1 и от 12.08.2020 №2, с учетом которого цена контракта составила – 16 096,7 тыс. рублей или уменьшена на 6,9%.

28.08.2020 сторонами заключено Соглашение о расторжении контракта от 08.05.2020 по соглашению сторон, стоимость контракта составила 15 717,2 тыс. рублей.

Таким образом, в ходе исполнения контракта стоимость уменьшилась на 1582,41 тыс. рублей или на 9,1%.

В рамках исполнения контракта подрядчиком представлены акты о приемке выполненных работ по форме КС-2 и справки о стоимости выполненных работ КС-3 на общую сумму 15 717,2 тыс. рублей.

В соответствии с п.8.1 контракта обеспечение исполнения контракта и обеспечение гарантийных обязательств контрактом не предусмотрено.

Строительный контроль за выполнением работ по капитальному ремонту помещений для размещения диагностического оборудования на объекте осуществляло ООО «Эксперт» на основании договора от 08.05.2020 стоимость работ определена в сумме 170,0 тыс. рублей.

Выборочным анализом документов, представленных в составе исполнительной документации, подтверждающей фактическое выполнение работы (сертификатов, паспортов и других документов, удостоверяющих качество материалов, изделий и конструкций) установлено, что в несоблюдение пункта 1.1 контракта от 08.05.2020 №25/У-20, работы по устройству основания фундамента песчаного выполнены с применением материала, несоответствующего предусмотренным условиям контракта.

Так вместо работ по устройству основания из песка природного «среднего» в общем объеме 63,882 куб.м. (принятого и оплаченного на основании актов о приемке выполненных работ ф. № КС-2 от 19.05.2020 №1 (поз. 41, 47,56, 65 общим объемом 13,32 куб.м. (1,32+1,08+5,4+5,52), от 19.05.2020 №5 (поз.6. общим объемом 9 куб.м.), от 26.08.2020 №12 (поз. 119, 298, 317) общим объемом 38,202 куб.м. (3,36+32,55,+2,292+) от 02.07.2020 № 6 (поз.119) в объеме 3,36 куб.м. общей стоимостью 28 848,13 рублей (63,882 *55,26*6,81*1,2) выполнены работы с применением материала песка природного «мелкого» (исполнительная документация – сертификат соответствия №0033179 песок соответствует ГОСТ 8736-2014, паспорт качества от 21.05.2020 (модуль крупности песка 1,45),

В соответствии с ГОСТ 8736-2014 «Песок для строительных работ», группы песка характеризуются различными значениями крупности зерен (модуля крупности), а именно: от 2,0 до 2,5 – по группе «средний», от 1,5 до 2,0 – по группе песка «мелкий» и от 1,0 до 1,5 - по группе песка «очень мелкий».

При этом, изменения в условия муниципального контракта от 08.05.2020 в части согласования замены типа применяемого материала при устройстве основания фундамента, путем заключения дополнительных соглашений, сторонами не вносились.

Таким образом, учреждением в нарушение пункта 1 части 1 статьи 94 Закона №44-ФЗ, при исполнении контракта от 08.05.2020 №25/У-20 на основании актов о приемке выполненных работ ф. № КС-2 приняты и оплачены работы с применением материалов, не соответствующих фактически использованным при производстве работ на объекте.

Указанное содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (сроки привлечения к ответственности истекли).

В ходе настоящей проверки произведен внешний визуальный осмотр выполненных работ по капитальному ремонту помещений для размещения диагностического оборудования в БУ «РДКБ», в ходе которого установлено, что видимые работы выполнены.

7.3.Между БУ ЧР «Республиканская детская клиническая больница» и ООО «Магистраль» 27 мая 2019 г. заключен контракт № 51/А-19 на выполнение работ по капитальному ремонту асфальтового покрытия по адресу: г.Чебоксары, ул.Ф.Гладкова, д.27 на сумму 7743,3 тыс. рублей, в том числе НДС 20% - 1 240,5 тыс. рублей. Срок завершения работ по контракту установлен – до 15 июля 2019 года. Экономия от проведения конкурентных процедур составила 12,1%.

Дополнительным соглашением от 18.06.2019 №1 к контракту стоимость контракта увеличилась на 133,0 тыс. рублей (на 1,7%) и составила 7876,3 тыс. рублей. Кроме того внесены изменения редакционного характера.

В рамках обеспечения исполнения контракта представлена банковская гарантия на сумму 1321,3 тыс. рублей, которая учтена в бухгалтерском учете на забалансовом счете 10.

По данным ЕИС в сфере закупок ООО «Магистраль» предъявлены акты о приемке выполненных работ по форме КС-2 и справка о стоимости затрат по форме КС-3 на общую сумму 7876,3 тыс. рублей.

По актам от 05.06.2019 №1 и от 15.07.2019 №2 предъявлен и оплачен материал «Песок природный для строительных работ средний».

Выборочным анализом документов, представленных в составе исполнительной документации, установлено, что в несоблюдение пункта 1.1 контракта от 27.05.2019 №51/А-19 работы по устройству основания фундамента песчаного выполнены с применением материала, несоответствующего предусмотренным условиями контракта, а именно:

- вместо работ по устройству основания из песка природного «среднего» в общем объеме 335,115 куб.м (*принятого и оплаченного на основании актов о приемке выполненных работ ф. № КС-2 от 05.06.2019 №1 (поз. 15,37,поз.60) (146,85+1,815+186,45), 15.07.2019 №2 (поз.16,38,61) с общим объемом 326,04(165,99+9,9+150,15) куб.м. общей стоимостью 51 570,09 рублей (65,0*661,155*1,2) выполнены работы с применением материала песка природного «мелкого» (исполнительная документация – протокол испытания №20 песок соответствует ГОСТ 8736-2014, паспорт качества от 02.04.2019 (модуль крупности песка 1,77), расчетной стоимостью 42842,84 рублей (661,155*1,2*54,0) (стоимость принята по шифру расценки ТССЦ -408-0124), т.е. расчетная разница стоимости составила 8 727,25 рублей.*

В соответствии с ГОСТ 8736-2014 «Песок для строительных работ», группы песка характеризуются различными значениями крупности зерен (модуля крупности), а именно: от 2,0 до 2,5 – по группе «средний», от 1,5 до 2,0 – по группе песка «мелкий» и от 1,0 до 1,5 - по группе песка «очень мелкий».

При этом, изменения в условия муниципального контракта от 27.05.2019 №51/А-19 в части согласования замены типа применяемого материала при устройстве основания фундамента, путем заключения дополнительных соглашений, сторонами не вносились.

Таким образом, БУ «РДКБ» в нарушение пункта 1 части 1 статьи 94 Закона №44-ФЗ, при исполнении контракта от 27.05.2019 №51/А-19 на основании актов о приемке выполненных работ ф. № КС-2 приняты и оплачены работы с применением материалов, не соответствующих фактически использованным при производстве работ на объекте,

Указанное содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (сроки привлечения к ответственности истекли).

Оплата произведена по платежным поручениям от 13.06.2019 №153392 на сумму 5003,1 тыс. рублей, от 29.07.2019 №203596 на сумму 2873,2 тыс. рублей.

Услуга по осуществлению строительного контроля при выполнении работ по капитальному ремонту асфальтового покрытия осуществлялась ООО «Научно-производственная фирма «Эскиз» на основании Договора от 27.05.2019 №37/У-19 на сумму 95,0 тыс. рублей. Оплата произведена в полном объеме.

В ходе выборочной проверки наличия документации, подтверждающей выполнение скрытых работ, нарушений не установлено.

БУ «ГДКБ»

При выборочной проверке исполнения заключенных договоров установлено следующее.

7.4.Между БУ «ГДКБ» и ООО «ТУСДОРСТРОЙ» 27 мая 2020 г. заключен контракт № 78-0798 на выполнение работ - капитальный ремонт по благоустройству территории БУ «ГДКБ» Минздрава Чувашии на сумму 31 842,3 тыс. рублей (НДС-20%) или экономия от проведения закупочных процедур составила 19,5%. Коэффициент снижения по итогам аукциона – 0,804999852.

Сроки окончания работ определены контрактом- в течение 150 календарных дней со дня заключения контракта.

К контракту заключены дополнительные соглашения от 22.07.2020 №1, от 26.12.2020 №2, от 31.12.2020 №3 и от 24.08.2021 №4 с учетом которых цена контракта предложена в сумме 31 317,6 тыс.рублей. Таким образом, с учетом дополнительных соглашений стоимость контракта по соглашению сторон уменьшена на 524,7тыс. рублей или на 1,6%.

В рамках исполнения контракта ООО «ТУСДОРСТРОЙ» представлены акты о приемке выполненных работ (ф. № КС-2) и справки о стоимости выполненных работ и затрат (ф. КС-3) на общую сумму 29 621,1 тыс. рублей.

По состоянию на 20.12.2020 оплачено за выполненные работы на общую сумму 29 398,2 тыс. рублей.

По факту несвоевременного выполнения подрядчиком работ БУ «ГДКБ» в адрес ООО «ТУСДОРСТРОЙ» направлена досудебная претензия:

- от 30.09.2020 №3744 об уплате штрафа в сумме 5,0 тыс. рублей на сумму неисполненных обязательств по контракту;
- 15.10.2020 №4110 об уплате штрафа в сумме 5,0 тыс. рублей на сумму неисполненных обязательств по контракту;
- 29.12.2020 об уплате неустойки в сумме 277,9 тыс. рублей на сумму неисполненных обязательств и штрафа -10,0 тыс. рублей.

Предъявленные пени и штрафные санкции удержаны в рамках оплаты выполненных работ за 2020 год.

- от 31.03.2021 №1267 об уплате неустойки за период с 30.12.2020 по 31.03.2021 в сумме 117,5 тыс. рублей на сумму неисполненных обязательств на сумму 8961,8 тыс. рублей;

от 05.08.2021 №3330 об уплате неустойки за период с 30.12.2020 по 05.08.2021 в сумме 314,7 тыс. рублей на сумму неисполненных обязательств на сумму 8961,8 тыс. рублей;

от 16.09.2021 №4155 об уплате неустойки за период с 30.12.2020 по 16.09.2021 на сумму 393,5 тыс. рублей на сумму неисполненных обязательств на сумму 2 444,1 тыс. рублей. Подрядчиком перечислена неустойка в сумме 393,5 тыс. рублей по платежному поручению от 24.09.2021 №8620. Удержанная с актов о приемке выполненных работ КС№3 от 14.09.2021 на сумму 393,4 тыс. рублей (по платежному поручению зачислена на лицевой счет учреждения №20266Б02541 от приносящей доход деятельности).

В соответствии с локальными сметами 02-01-01 «Проезды, дорожки и площадки» (ГДКБ по пр. Тракторостроителей, д.12), в разделах:1. Тип 1 (Тротуары новые), Раздел: 3. Тип 3 (Новый проезд), Раздел: 4. Тип 4 (Ремонт тротуаров) предусмотрена расценка 408-0124 материал «Песок природный для строительных работ средний».

По локальной смете 02-02-01 «Проезды, дорожки и площадки (ГДКБ по ул. Энтузиастов, д.28), в разделах: 1. Тип 1 (Тротуары новые), локальной смете 02-03-01 «Проезды, дорожки и площадки (ГДКБ по ул. М. Павлова, д.56а), Раздел:1.Тип 1 (Тротуары новые), Раздел:3. Тип 4 (Ремонт тротуаров), Раздел: 4. Тип 5 (Экопарковка) также предусмотрена расценка 408-0124 материал «Песок природный для строительных работ средний».

Выборочным анализом документов, представленных в составе исполнительной документации, установлено, что в несоблюдение пункта 1.1 контракта «27» мая 2020 г. № 78-0798 работы по устройству основания фундамента песчаного выполнены с применением материала, несоответствующего предусмотренным условиями контракта, а именно:

- вместо работ по устройству основания из песка природного «среднего» в общем объеме 311,207 куб.м (принятого и оплаченного на основании актов о приемке выполненных работ ф. № КС-2 от 25.12.2020 №3 общим объемом 247,417 куб.м. (74,217+148,78+24,42) на сумму 119951 рублей (35891+71950+11810), от 25.12.2020 №5 с объемом 10,91 куб.м. на сумму 5276 рублей, от 14.09.2020 №12 с общим объемом 27,88 куб.м. (14,78+13,1) общей стоимостью 13483 рублей (7148+6335); по акту от 14.09.2021 №19 с общим объемом 5,3 куб.м.(3,2+2,1) стоимостью 2564 рублей (1548+1016); по акту от 14.09.2021 №20 с объемом 19,7 куб.м на сумму 9527 рублей) общей стоимостью 180 599,65 рублей ($65,0 \cdot 311,207 \cdot 7,44 \cdot 1,2$) выполнены работы с применением материала песка природного «мелкого» (паспорт качества от 30.06.2020 предприятия изготовителя АО «СЗ «ТУС» номер партии 241 в количестве 10 458 , в паспорте имеется заключение, что «песок природный для строительных работ соответствует требованиям ГОСТ 8736-2014. Группа песка по ГОСТ 8736-2014 «мелкий» класс 2. Сертификат соответствия №РОСС RU.АД82.Н00086 от сроком действия с 08.07.2020 по 07.07.2023, модуль крупности песка составляет 1,59.), расчетной стоимостью 151851,59 рублей ($311,207 \cdot 1,2 \cdot 7,53 \cdot 54,0$) (стоимость принята по шифру расценки ТССЦ -408-0124), т.е. расчетная разница стоимости с учетом коэффициента снижения 0,804999852 составила 23,1 тыс. рублей.

Таким образом, БУ «ГДКБ» в нарушение пункта 1 части 1 статьи 94 Закона №44-ФЗ, при исполнении контракта 27.05.2020 №78-0798 на основании актов о приемке выполненных работ ф. № КС-2 приняты и оплачены работы с применением материалов, не соответствующих фактически использованным при производстве работ на объекте, на общую сумму 23,1 тыс. рублей.

Указанное содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (сроки привлечения к ответственности истекли).

В ходе контрольного мероприятия БУ «ГДКБ» представлен акт о приемке выполненных работ от 22.12.2021 №25 за отчетный период с 26.08.2020 по 16.07.2021, в котором скорректирована стоимость песка с учетом его качества (исключен песок «средний», добавлен песок «мелкий»).

В результате проведенной корректировки стоимость песка уменьшилась на 23,1 тыс. рублей.

Кроме того, выборочно проанализирована исполнительная документация, представленная по факту проведения капитального ремонта по благоустройству территории «Городская детская клиническая больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики:

исполнительная документация «Капитальный ремонт по благоустройству территории БУ «Городская детская клиническая больница» Минздрава Чувашии, по адресу: пр. Тракторостроителей, д.12» папки №№1,2,3;

исполнительная документация «Капитальный ремонт по благоустройству территории БУ "Городская детская клиническая больница" Минздрава Чувашии, по адресу: Энтузиастов, д.28 № 2/1»;

исполнительная документация капитальный ремонт по благоустройству территории БУ "Городская детская клиническая больница" Минздрава Чувашии, по адресу: Мичмана Павлова, д.56а», папки №№1,2,3.

Выборочный анализ исполнительной документации (в том числе журнала производства работ, актов освидетельствования скрыт работ, паспортов качества, сертификатов соответствия на используемые материальные ресурсы) показал следующее.

В соответствии с п. 7.22 «Межгосударственный стандарт ГОСТ 33100-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Правила проектирования автомобильных дорог», введенного в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 августа 2015 г. N 1205-ст) при проектировании дорожной одежды ее конструкцию и вид покрытия следует принимать на основе технико-экономического сравнения, исходя из транспортно-эксплуатационных требований и категории проектируемой дороги с учетом интенсивности и состава движения, климатических и грунтово-гидрологических условий, а также обеспеченности района строительства автомобильной дороги местными строительными материалами.

Проверкой установлено, что в рамках контракта на объекте, находящемся по адресу: Г. Чебоксары, пр. Тракторостроителей д.12 выполнены работы по устройству дорожного покрытия толщиной 8 см. из горячих асфальтобетонных смесей плотных мелкозернистых типа АБВ. Плотность каменных материалов 2,5-2,9 т/куб. м.

При этом следует отметить, что дорога имеет низкую интенсивность движения, не относится к проезжей части и используется только для нужд медицинского учреждения в рамках оказания медицинской помощи населению.

Согласно Национальному стандарту РФ ГОСТ Р 58818-2020 «Дороги автомобильные с низкой интенсивностью движения. Проектирование, конструирование и расчет», утвержденному и введенному в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 15 апреля 2020 г. N 165-ст к автомобильным дорогам с низкой интенсивностью движения (автомобильные дороги с НИД) относятся: автомобильные дороги со среднегодовой суточной интенсивностью движения не более 400 авт./сут, по функциональной классификации подразделяющиеся на распределительные и подъезды.

Согласно п. 11.1 Конструирование дорожных одежд раздела 11 Дорожная одежда должна быть запроектирована на принятую расчетную нагрузку исходя из перспективной интенсивности движения и состава транспортного потока на момент завершения ее межремонтного срока службы.

В соответствии с пунктом 8.3 Свода правил СП 34.13330.2012 «Автомобильные дороги» Актуализированная редакция СНиП2.05.02-85*(утвержденному приказом Министерства регионального развития РФ от 30 июня 2012 г. N 266) установлено, что независимо от результатов расчета на прочность дорожной одежды толщины конструктивных слоев в уплотненном состоянии при устройстве верхнего слоя дорожной одежды из Мелкозернистый асфальтобетон (до 20 мм) следует принимать толщину слоя не менее 5 см (справочно: для крупнозернистого асфальтобетона (с размером зерен до 40 мм) при устройстве верхнего слоя дорожной одежды применяется при устройстве слоя не менее 7 см).

Анализ технического задания к аукционной документации и контракту показал, что при устройстве верхнего слоя дорожной одежды предусмотрено использование асфальтобетонной смеси мелкозернистой.

Таким образом, устройство покрытия из горячих асфальтобетонных смесей толщиной 8 см. по мнению Контрольно-счетной палаты является не обоснованным, поскольку исходя из интенсивности движения отсутствовала потребность в устройстве такого дорожного покрытия указанной толщины, что в соответствии со ст. 34 БК РФ привело к неэффективному использованию целевой субсидии из республиканского бюджета в сумме 2059,2 тыс. рублей (с учетом НДС и коэффициента аукционного снижения) (расчетно, исходя из расценки ТЕР27-06-020-01 «Устройство покрытия толщиной 4 см из горячих асфальтобетонных смесей плотных мелкозернистых типа АБВ, плотность каменных материалов: 2,5-2,9 т/м³)»).

В ходе капитального ремонта выполнялись демонтажные работы существующих ограждений территории и металлических решетчатых панелей, металлических столбов, металлических и калиток.

По факту сдачи металлолома в ООО «Вторметиндустрия» представлены приемо-сдаточные акты на общую сумму 173,5 тыс. рублей, в том числе:

- от 20.10.2020 №3084 на сумму 14,1 тыс. рублей;
- от 09.11.2020 №3338 на сумму 55,9 тыс. рублей.

Строительный контроль на объекте осуществлял И.П. Павлов В.А. на основании договора от 27.05.2020 №107/20. Стоимость работ составила 350,3 тыс. рублей.

В рамках контрольного мероприятия произведен комиссионный внешний осмотр видимых работ, оплаченных по контракту. По результатам проведенного осмотра видимых работ, фактов оплаты не выполненных работ не установлено.

По данным ЕИС в сфере закупок по состоянию на 14.01.2022 исполнение контракта не завершено. Стоимость исполненных работ подрядчиком составила - 30 357,7 тыс. рублей (стоимость контракта 31 317,6 тыс. рублей) фактически оплачено 30 310,1 тыс. рублей.

Согласно контракту работы должны быть выполнены 23.10.2020, фактически выполнены 28.12.2021. Сумма неустойки по контракту за объем невыполненной работы – 959,9 тыс. рублей составляет 47,6 тыс. рублей. С учетом неустойки подлежит оплате 911,9 тыс. рублей.

7.5. Между БУ «ГДКБ» и ООО «Альфа Спецтехнолоджи» 27.05.2020 заключен контракт №78-0785 на проведении электронного аукциона на проведение капитального ремонта по замене стояков ХВС, ГВС, канализации и ремонт помещений № 36, 37 БУ «Городская детская клиническая больница» Минздрава Чувашии по адресу: г. Чебоксары, ул. Энтузиастов, д. 28 на сумму 955,2 тыс. рублей. К контракту приложены локальные сметы, рассчитанные в ценах сентября 2018 года (с учетом коэффициента пересчета).

Срок выполнения работ по контракту: с момента заключения контракта оставляет 120 (приложение №1), или по 23.09.2020.

В рамках исполнения контракта подрядчиком представлены акты о приемке выполненных работ на общую сумму 731,5 тыс. рублей.

В ходе исполнения контракта БУ «ГДКБ» проводилась претензионная работа по факту несвоевременного выполнения работ и предъявлена неустойка в сумме 12,7 тыс. рублей, которая удержана при расчетах с поставщиком.

Соглашение о расторжении контракта сторонами заключено 02.04.2021, стороны пришли к соглашению расторгнуть контракт на сумму 223,7 тыс. рублей. Оплата по Контракту произведена на сумму 718,8 тыс. рублей (с учетом удержанной неустойки в сумме 12,7 тыс. рублей).

Таким образом, с учетом коэффициента снижения аукциона и в связи с тем, что подрядчик находится на упрощенной системе налогообложения, фактически цена контракта снижена на 59% от НМЦК.

Условиями контракта предусмотрено обеспечение исполнения контракта в размере 7,5% от цены контракта, что составляет 71,6 тыс. рублей (представлено в виде успешного опыта исполнения 3 контракта на общую сумму 4 631,9 тыс. рублей).

Гарантийный срок на выполненные работы (результата выполнения работ) составляет не менее 60 месяцев (представлено в виде успешного опыта исполнения 3 контракта на общую сумму 4 631,9 тыс. рублей).

Строительный контроль за выполнением работ по контракту осуществлял И.П. Павлов В.А. на основании договора от 27.05.2020 №106/20, стоимостью 10,5 тыс. рублей.

В ходе выборочной проверки наличия сертификатов, паспортов и других документов, удостоверяющих качество материалов, изделий и конструкций нарушений не установлено.

БУ «Моргаушская ЦРБ»

По результатам проведенного аукциона в электронной форме на основании протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 25.09.2020 номер 0815200000120000707-4 БУ «Моргаушская ЦРБ» заключен контракт от 06.10.2020 № 73-СМП на капитальный ремонт детского отделения поликлиники БУ «Моргаушская ЦРБ» Минздрава Чувашии, расположенного по адресу: 429530, Чувашская Республика, Моргаушский район, с. Моргауши, ул. Чапаева дом 52 с ООО «Гарант». Срок выполнения работ - в течение 45 календарных дней согласно Графику выполнения работ. Экономическая эффективность отсутствует.

В рамках исполнения контракта подрядчиком представлены акты о приемке выполненных работ на общую сумму 3881,3 тыс. рублей, заказчиком оплачено 3881,3 тыс. рублей. На этапе подписания контракта ООО «Гарант» представлено обеспечение контракта в форме банковской гарантии ООО «Экспобанк» от 02.10.2020 №ЭГ-182250/20 на сумму 194,1 тыс. рублей, которая отражена в учете.

Проверка состояния бухгалтерского учета в рамках проведения капитального ремонта, а также в части учета и использования приобретенного имущества, в т.ч. включение в реестр государственного имущества

БУ «ГДКБ»

Выборочный анализ выполненных работ в рамках капитального ремонта благоустройства территории показал, что:

- при снятии деформированных асфальтобетонных покрытий самоходными холодными фрезами с шириной фрезирования 500-1000мм и толщиной слоя до 90 мм (ТЕР27-03-009-01) (по актам о приемке выполненных работ от 31.08.2020 №1, с общей площади 3094 м2 образован пригодный для повторного применения возвратный материал (лом асфальтобетона) расчетно в объеме 551,3508 т;

- при снятии деформированных асфальтобетонных покрытий самоходными холодными фрезами с шириной фрезирования 500-1000мм и толщиной слоя до 90 мм (ТЕР27-03-009-01) (по актам о приемке выполненных работ от 31.08.2020 №2, с общей площади 2100 м2 образован пригодный для повторного применения возвратный материал (лом асфальтобетона) расчетно в объеме 374,22 т;

- при снятии деформированных асфальтобетонных покрытий самоходными холодными фрезами с шириной фрезирования 500-1000мм и толщиной слоя до 90 мм (ТЕР27-03-009-01) (по актам о приемке выполненных работ от 25.12.2020 №3, с общей площади 914 м2 образован пригодный для повторного применения возвратный материал (лом асфальтобетона) расчетно в объеме 162,875 т;

- при снятии деформированных асфальтобетонных покрытий самоходными холодными фрезами с шириной фрезирования 500-1000мм и толщиной слоя до 90 мм (ТЕР27-03-009-01) (по актам о приемке выполненных работ от 25.12.2020 №5, с общей площади 1466,71 м2 образован пригодный для повторного применения возвратный материал (лом асфальтобетона) расчетно в объеме 261,368 т.

В то же время проведено сторнирование объемов выполненных работ и полученного лома, а именно:

- по акту от 25.12.2020 №9 сторнированы ранее оплаченные объемы снятия деформированных асфальтобетонных покрытий самоходными холодными фрезами с шириной фрезирования 500-1000мм и толщиной слоя до 90 мм (ТЕР27-03-009-01) с общей площади 252,53 м² образовавшейся пригодный для повторного применения возвратный материал (лом асфальтобетона) расчетно в объеме (- 45 т);

- по акту от 14.09.2020 №16 сторнированы ранее оплаченные объемы снятия деформированных асфальтобетонных покрытий самоходными холодными фрезами с шириной фрезирования 500-1000мм и толщиной слоя до 90 мм (ТЕР27-03-009-01), с общей площади 6,75 м² образовавшейся пригодный для повторного применения возвратный материал (лом асфальтобетона) расчетно в объеме (- 1,203 т).

Таким образом, в результате снятия деформированных асфальтобетонных покрытий самоходными холодными фрезами с шириной фрезирования 500-1000мм и толщиной слоя до 90 мм образовался лом асфальтобетона в объеме 1303,6108 тонн.

При этом анализ счета 105.00 «Материальные запасы» показал, что БУ «ГДКБ» указанный выше возвратный материал к бухгалтерскому учету не принят.

Порядок учета возвратных сумм определяется пунктами 4.12 и 4.99 «Методики определения сметной стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81-35.2004) (до 04.10.2020).

В соответствии с положениями МДС 81-35.2004, стоимость возвратных материалов определяется по цене возможной реализации за исключением расходов по приведению их в пригодное для использования состояние и доставке в места складирования или реализации. В случае невозможности использования или реализации материалов от разборки или попутной добычи их стоимости в возвратных суммах не учитываются.

Степень износа и возможность использования возвратных материалов определяется на основе экспертной оценки технического состояния разбираемых конструкций, установленной проектной организацией в процессе предпроектных изысканий (или специальной комиссией по техническому обследованию объекта). Выявление количества, качества и номенклатуры возвратных материалов устанавливается комиссией в составе представителей заказчика и проектной организации с привлечением специалистов необходимых специальностей.

На основе обследования определяются сметные объемы получения возвратных материалов на объекте реконструкции или ремонта и применяется технология производства работ, обеспечивающая предусмотренной документацией выход повторно используемых материалов и изделий.

Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» установлено, что каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом, одним из обязательных реквизитов которого является величина натурального и (или) денежного измерения факта хозяйственной жизни с указанием единиц измерения.

Согласно Ежеквартальному сборнику средних сметных цен на строительные ресурсы, информационных материалам по ценообразованию в строительстве Чувашской Республики на 3 квартал 2018 года стоимость 1 т лома асфальтобетона определена в размере 468,45 руб./т (ТССЦ-410-0111).

Таким образом, исходя из вышеизложенного, в нарушение ст. 9, 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», в несоблюдение п. 4.12 МДС 81-35.2004 БУ «ГДКБ» не принят к учету возвратный материал (лом асфальтобетона) в объеме 1303,61 т, расчетно на общую сумму 610,7 тыс. рублей (468,45 руб. x 1303,6108 т) ТССЦ-410-0111 «Лом асфальтобетона».

БУ «РДКБ»

В ходе выборочного анализа актов выполненных работ в рамках исполнения Контракта от 08.05.2020 установлено, что в КС-2 от 19.05.2020 №2 предусмотрен возвратный материал от разборки водогазопроводных труб, кроме того по КС-2 от 16.07.2020 №10 предусмотрен демонтаж радиаторов в количестве 17 шт.

К проверке представлено 2 акта приемки материалов (материальных ценностей) по форме 0504220.

от 28.05.2020 №0000-000008 о приемке лома 12А стального – в количестве 0,608 тонн на сумму 11,2 тыс. рублей;

от 08.09.2020 №0000-000014 о приемке лома 12А стального – в количестве 0,285 тонн на сумму 4,1 тыс. рублей.

По факту сдачи металлолома в АО «Чувашвтормет» представлены следующие документы:

- товарная накладная от 28.05.2020 №0000-000010 на металлолом в количестве 0,608 тонн на сумму 6,8 тыс. рублей; приемо-сдаточный акт от 28.05.2020 №130904 на сумму 6,8 тыс. рублей;

- товарная накладная от 08.09.2020 №0000-000017 на металлолом в количестве 0,285 тонн на сумму 4,1 тыс. рублей, приемо-сдаточный акт от 08.09.2020 №18033 на сумму 4,1 тыс. рублей;

Денежные средства от реализации металлолома отражены в доходах БУ «РДКБ».

Проверкой установлено, что по акту приема выполненных работ от 26.08.2020 №17 произведена оплата программного обеспечения на общую сумму 79,3 тыс. рублей (с учетом коэффициента 4,01 и НДС -20%).

При этом в оборотно-сальдовых ведомостях по дебету счета 01 по состоянию на 01.01.2021 не отражена стоимость программного обеспечения на сумму 79,3 тыс. рублей, приобретенного в рамках Контракта от 08.05.2020 №25/У-20.

В нарушение требований, установленных частью 1 ст. 13 Федерального закона №402-ФЗ, пункта 66, абзацем первым пункта 333 Инструкции №157н, не обеспечен учет на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» стоимости программного обеспечения на сумму 79,3 тыс. рублей, что привело к искажению (занижению) показателя, отраженного в Балансе государственного (муниципального учреждения) по состоянию на 1 января 2021 года на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование», и образует состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.6 КоАП.

В ходе проведения контрольного мероприятия 01.12.2021 БУ «РДКБ» внесены изменения в «Сведения об изменении остатков валюты баланса учреждения» по виду деятельности «Деятельность по государственному (муниципальному) заданию по строке 100 «Права пользования активами(011140000) (остаточная стоимость), по строке 190 «Итого по разделу 1», 350 «Баланс», 570 «Финансовый результат», 700 «Баланс» отражена сумма 162,9 тыс. рублей.

В оборотно-сальдовой ведомости по дебету счета 111.00 за 31.12.2020- 01.01.2021 отражены нефинансовые активы на общую сумму 162,9 тыс. рублей, из них: АРМ «ОРИОН ПРО» - 10,6 тыс. рублей, «Оперативная задача ОРИОН ПРО» - 63,4 тыс. рублей, «Программное обеспечение» - «Монитор ОРИОН ПРО» - 5,3 тыс. рублей.

в части учета и использования приобретенного имущества, в т.ч. включение в Реестр государственного имущества Чувашской Республики установлено следующее

БУ «ГДКБ»

За проверяемый период Минздравом Чувашии в целях оснащения медицинским оборудованием БУ «ГДКБ» в проверяемом периоде заключено 38 контрактов на поставку медицинского оборудования на общую сумму 71 580,7 тыс. рублей (при проведении конкурентных процедур заказчиком выступает Минздрав Чувашии, получателем медицинского оборудования в рамках заключенных контрактов – БУ «ГДКБ» Минздрава Чувашии).

Передача приобретенного Минздравом Чувашии медицинского оборудования БУ «ГДКБ» Минздрава Чувашии осуществлялась на основании извещений (ф. 0504805), которые предусмотрены при оформлении расчетов, возникающих по операциям приемки-передачи имущества, активов и обязательств между субъектами учета, в том числе при межведомственных и межбюджетных расчетах, а именно:

В 2019 году Минздравом Чувашии по извещениям передано БУ «ГДКБ» оборудование на общую сумму 49 013,0 тыс. рублей. В 2020 году Минздравом Чувашии по извещениям передано БУ «ГДКБ» оборудование на общую сумму 22 567,7 тыс. рублей.

При этом установлены факты передачи расходов ранее, чем оборудование принято и введено в эксплуатацию.

Так по извещению от 31.10.2019 № 0000-000129 на сумму 4 095,4 тыс. рублей – комплекс для проведения проб с физической нагрузкой «АСТРОКАРД ПОЛИСИСТЕМС ФС» по ТУ 9441-004-27981598-2006, (АО «МЕДИТЕК»), Россия в кол-ве 4-х штук;

При этом, согласно акту приема-передачи указанный комплекс принят Заказчиком и БУ «ГДКБ» Минздрава Чувашии позднее, а именно: БУ «ГДКБ» Минздрава Чувашии получен 08.11.2019, Минздравом Чувашии - 27.11.2019, введен в эксплуатацию - 08.11.2019.

Аналогично по извещению от 28.11.2019 № 0000-000236 на сумму 570,0 тыс. рублей – кровать функциональная ДНС с принадлежностями в исполнении: А45 Производитель «Шандонг Юда Медикал Эквипмент Ко., Лтд.» Производство Китай, Китайская Народная Республика;

При этом, согласно акту приема-передачи указанное оборудование получено позднее, а именно: БУ «ГДКБ» Минздрава Чувашии 25.12.2019, Минздравом Чувашии 26.12.2019.

На все оборудование, переданное БУ «ГДКБ» Минздрава Чувашии, заведены инвентарные карточки учета нефинансовых активов.

В соответствии с Положением об учете государственного имущества Чувашской Республики и порядке ведения реестра государственного имущества Чувашской Республики, утвержденным постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 30.07.2010 №241 (далее – Положение №241) движимое государственное имущество Чувашской Республики, включая особо ценное движимое имущество, первоначальная стоимость единицы которого равна или превышает 300 тыс. рублей, учитывается в Реестре государственного имущества Чувашской Республики (далее – Реестр) отдельно по каждому объекту.

Пунктом 16 указанного Положения №241 предусмотрено, что для пообъектного учета государственного имущества Чувашской Республики и внесения сведений в Реестр правообладатель в 2-недельный срок со дня приобретения имущества, поступления в его хозяйственное ведение, оперативное управление представляет в Минэкономразвития Чувашии установленный в указанном пункте перечень документов.

В ходе контрольного мероприятия представлены Выписки из реестра государственного имущества Чувашской Республики, согласно которым медицинское оборудование, приобретенное в рамках контрактов:

- от 08.11.2019 № 10-16/646 (Гастрофиброскоп ПЕНТАКС, дата поступления 10.03.2020 года), 02.12.2019 № 10-16/718 (Видеоэндоскоп Olympus, дата поступления 17.08.2020 года) на общую сумму 9 485,7 тыс. рублей сведения были направлены письмом в адрес Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики от 17.09.2020г. № 3535 (по данным журнала исходящей корреспонденции), или с нарушением сроков, установленных Положением №241 от 30 до 189 календарных дней, включено в Реестр -30.09.2020;

- от 28.10.2019 №10-16/636 (Аппарат УЗИ Affiniti дата поступления 25.12.2019 года), от 03.09.2019 №10-16/522 (Комплекс ЭКГ Кардиотехника дата поступления 14.10.2019 года), от 16.09.2019 №10-16/528 (ЛОР-установка Mobile NET-1100 дата поступления 20.11.2019 года), от 27.07.2019 №10-16/400 (Комплекс Астрокард дата поступления 07.11.2019 года), от 05.08.2019 №10-16/406 (Периметр автоматический дата поступления 01.10.2019 года), от 26.11.2019 №719 (Аппарат УЗИ Logiq дата поступления 24.12.2019 года), от 16.08.2019 №10-16/509 (Аппарат УЗИ дата поступления 31.10.2019 года) на общую сумму 30 255,6 тыс. рублей было направлено письмо 23.03.2020 с исходящим номером №1102 в адрес Минэкономразвития Чувашии, или с нарушением сроков, установленных Положением №241 от 74 до 160 календарных дней, сведения включены в Реестр - 27.01.2021.

Письма о направлении сведений об особо ценном имуществе для внесения в Реестр учета государственного имущества Чувашской Республики БУ «ГДКБ» Минздрава Чувашии в ходе проверки не представлены (в возражениях представлены копии журнала исходящей корреспонденции).

Вышеуказанные нарушения сроков представления сведений для включения в Реестр имеют признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.7.12 КоАП РФ *(на момент проведения контрольного мероприятия срок привлечения к административной ответственности истек).*

БУ «РДКБ»

Согласно данным бухгалтерского учета в соответствии с контрактами, заключенными Минздравом Чувашии, в том числе и в рамках финансирования, предусмотренного на реализацию регионального проекта «Детское здравоохранение» в 2019 году в учреждение поступили медицинские изделия в количестве 26 единиц на общую сумму 41 846,82 тыс. рублей, в 2020 году - 17 единиц на общую сумму 128 710,15 тыс. рублей.

Согласно балансу, балансовая стоимость основных средств учреждения (ф.0503730) по состоянию на 01.01.2020 составила 764 369,14 тыс. рублей, в том числе за счет централизованных поставок медицинского оборудования учреждению, приобретенных Минздравом Чувашии в рамках централизованных закупок в 2019 году – 41846,82 тыс. рублей.

Согласно балансу, балансовая стоимость основных средств учреждения (ф.0503730) по состоянию на 01.01.2021 составила 930 243,33 тыс. рублей, в том числе за счет средств субсидии, за счет централизованных поставок медицинского оборудования Учреждению, приобретенных Министерством по централизованным закупкам в 2020 году – 128 710,15 тыс. рублей.

Минздравом Чувашии переданы расходы на поставленное оборудование в 2019-2020 годах на основании извещений.

В ходе выборочной проверки своевременности внесения Сведений для включения в Реестр государственного (муниципального) имущества установлены факты не соблюдения сроков, установленных Положением №241.

Так, на полученный комплекс рентгеновский диагностический, стационарный цифровой в составе 4 предметов, 03.11.2020 в рамках Контракта от 14.09.2020 №10-16/749 учреждением направлены сведения для включения в Реестр учета государственного имущества Чувашской Республики письмом 02.12.2020, или с нарушением установленного срока предоставления сведений на 9 дней. Комплекс учтен в Реестре - 4.12.2020.

По фиброгастрокопам, полученным 30.12.2019 в рамках Контракта от 08.11.2019 г. №10-16/646, направлены сведения письмом 14.05.2020 (после поступления 10.03.2020 от Минздрава Чувашии подписанных документов (акт приема-передачи и акт ввода оборудования в эксплуатацию), или с нарушением установленного срока на 50 дней. Оборудование включено в Реестр - 17.06.2020.

Вышеуказанные нарушения сроков представления сведений для включения в Реестр имеют признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.7.12 КоАП РФ (*на момент проведения контрольного мероприятия срок привлечения к административной ответственности истек*).

БУ «Моргаушская ЦРБ»

Минздравом Чувашии на основании извещений (ф. 0504805) в 2019 году передано БУ «Моргаушская ЦРБ» медицинское оборудование на общую сумму 2 273,5 тыс. рублей.

На все переданное оборудование БУ «Моргаушская ЦРБ» заведены инвентарные карточки учета нефинансовых активов.

Сведения об особо ценном имуществе внесены в Реестр учета государственного имущества Чувашской Республики, в отношении медицинского оборудования - Аппарат ультразвуковой диагностический с принадлежностями, приобретенного по контракту от 16.08.2019 №10-16/509 на сумму 1 710,0 тыс. рублей (передано по извещению от 24.10.2019).

Соблюдение установленного порядка управления и распоряжения имуществом Чувашской Республики, закрепленным за учреждениями здравоохранения

Согласно пункту 6 Порядка передачи в аренду государственного имущества, закрепленного за автономными учреждениями Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 30.10.2007 № 281 «О мерах по реализации Федерального закона «Об автономных учреждениях» и пункту 3 Порядка осуществления органами исполнительной власти Чувашской Республики функций и полномочий учредителя бюджетного и казенного учреждений Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 30.09.2010 № 322, решение о передаче в аренду государственного имущества принимается самим учреждением по согласованию с отраслевым министерством, а также Минюстом Чувашии, путем направления в адрес учредителя пакета документов согласно перечню, утвержденному распоряжением Минимущества Чувашии от 01.12.2011 № 1255-р.

Согласно пункту 2 статьи 609 ГК РФ договор аренды недвижимого имущества подлежит государственной регистрации, если иное не установлено законом. Пунктом 2 статьи 651 ГК РФ договор аренды здания или сооружения подлежит государственной регистрации, если он заключен на срок не менее года. Договор считается заключенным с

момента такой регистрации.

В 2019 году в БУ «ГДКБ» действовало 28 договоров аренды (с учетом всех договоров с различными сроками, которые действовали в 2019 году), в 2020 году действовало 27 договоров аренды (с учетом всех договоров с различными сроками, которые действовали в 2020 году). За 2019 год в рамках заключенных договоров аренды БУ «ГДКБ» предъявлена арендная плата в сумме 2134,5 тыс. рублей, оплачено арендаторами – 2146,9 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2020 года задолженности за арендаторами по уплате арендной платы не числилась.

За 2020 год в рамках заключенных договоров аренды БУ «ГДКБ» предъявлена арендная плата в сумме 2 449,2 тыс. рублей, оплачено арендаторами – 2 322,0 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2021 года числилась задолженность за арендаторами по уплате арендной платы в сумме 114,8 тыс. рублей. В рамках Указа Главы Чувашской Республики от 10.04.2020 №102 «О поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в Чувашской Республике» предоставлена отсрочка по уплате арендной платы ИП Алексеевой Инессе Геннадиевне по договору аренды от 08.09.18г. №0809 на сумму – 38,4 тыс. рублей и №3110 от 31.10.18г. на сумму – 76,4 тыс. рублей.

В 2021 году сдача помещений в аренду осуществлялась на основании 29 заключенных договоров (с учетом всех договоров с различными сроками, которые действовали в 2021 году). За 10 месяцев 2021 года в рамках заключенных договоров аренды учреждением предъявлена арендаторам арендная плата в сумме 2089,6 тыс. рублей, оплачено арендаторами – 2153,8 тыс. рублей (с учетом оплаты задолженности по рассрочке). По состоянию на 01.11.2021 года числилась задолженность за арендаторами по уплате арендной платы в общей сумме 51,0 тыс. рублей.

На дату проверки БУ «ГДКБ» предоставлены в аренду помещения следующим арендаторам: АО «СК «Чувашия-мед», Алексеева Инесса Геннадиевна ИП, АО «Чебоксарский хлебозавод N2», ГУП ЧР «Фармация» Минздрава Чувашии, ИП Гоголашвили Андрей Эдуардович, ИП Лешенкова Светлана Витальевна, ИП Мартынов Владислав Федорович, ООО «Здоровое питание», ООО «Аптека №105», ООО «Кафедра», ООО «Парацельс+Н», ООО «Снабторг», ИП Садкова Елена Александровна, ИП Трофимова Надежда Николаевна, ООО «Экстра Пит».

Выборочной проверкой охвачены следующие договора аренды:

5 декабря 2018 года № 22 (с учетом дополнительных соглашений) с ООО «Парацельс+Н» на аренду нежилого помещения, расположенного на первом этаже больницы по адресу: Чувашская Республика, г. Чебоксары. пр. Тракторостроителей, д.12 для использования под аптечный пункт, общей площадью –11кв.м. Договор заключен на основании результатов проведенных конкурентных процедур (извещение №181018/29393961/01 от 12.11.2018);

от 24 марта 2020 г. №35 (с учетом дополнительных соглашений) с ООО «Здоровое питание» на аренду части нежилого помещения, расположенного на первом этаже больницы по адресу: Чувашская Республика, г. Чебоксары. пр. Тракторостроителей, д.12 для хранения пищевых продуктов и приготовления готовой пищевой продукции и движимое оборудование, общей площадью- 220,6кв.м. Договор заключен на основании пункта 10 части 1 и пункта 3 ч.3. ст. 17.1 Федерального закона 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

от 24 мая 2021 г. №2 (с учетом дополнительных соглашений) с ООО «Здоровое питание» на аренду нежилого помещения общей площадью 220,6 кв. м., расположенного на первом этаже больницы по адресу: Чувашская Республика, г. Чебоксары. пр. Тракторостроителей, д.12 для хранения пищевых продуктов и приготовления готовой пищевой продукции и движимого имущества и оборудования. Договор заключен на

основании пункта 10 части 1 и пункта 3 ч.3. ст. 17.1 Федерального закона 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

от 8 сентября 2018 года № 0809 (с учетом дополнительных соглашений) с ИП Алексеева Инесса Геннадиевна на аренду части помещения по адресу: Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Ахазова, д.5 для размещения под буфет. Общая площадь сдаваемого в аренду объекта – 12,50 кв. м. Договор заключен на основании ч.9 и п.3 части 3 ст.17.1 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам проведенных конкурентных процедур (извещение № 240717/17137923/01 от 24.07.2017);

от 31 октября 2018 года № 3110 (с учетом дополнительных соглашений) с ИП Алексеева Инесса Геннадиевна на аренду части помещения по адресу: Чувашская Республика, г. Чебоксары, Энтузиастов, д.28 для размещения для организации общественного питания. Общая площадь сдаваемого в аренду объекта – 45,50 кв. м. На основании ч.9 и п.3 части 3 ст.17.1 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции»

от 11 сентября 2018 года №1109 (с учетом дополнительных соглашений) с АО «Чебоксарский хлебозавод» на аренду части помещения по адресу: Чувашская Республика, г. Чебоксары для организации общественного питания. Общая площадь сдаваемого в аренду объекта – 30,50 кв. м. Договор заключен на основании ч.9 и п.3 части 3 ст.17.1 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам проведенных конкурентных процедур (извещение №220313/2784810/02);

от 26.12.2019 г. №31 (с учетом дополнительных соглашений) с ГУП ЧР «Фармация» Минздрава Чувашии на аренду государственного имущества, находящегося в государственной собственности. Общая площадь сдаваемого в аренду объекта – 11,40 кв.м. Договор заключен на основании п.14 части 1 и п.3 ч.3 ст.17.1 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам проведенных конкурентных процедур.

В ходе проверки вышеуказанных договоров установлено, что определение годового размера арендной платы осуществлялось с учетом требований Порядка определения размера арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Чувашской Республики, утвержденным постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 15.12.2011 №580 (далее - Порядок №580).

В ходе выборочной проверки размера арендной платы установлено, что в соответствии с условиями договоров, заключенных на срок более года для расчета арендной платы на 2020 и 2021 годы применены индексы потребительских цен (1,044 и 1,037), что соответствует основным показателям прогноза социально-экономического развития Чувашской Республики на 2020 и на 2021 годы.

Передача имущества арендаторам осуществлялась на основании актов приема – передачи и осмотра технического состояния объекта аренды. К договорам аренды приложены Договора страхования юридическими лицами нежилых помещений, предоставляемых в аренду.

В соответствии с договорами аренды арендаторами осуществлялось возмещение стоимости коммунальных и эксплуатационных расходов. За 2019 год в счет возмещения указанных расходов поступило от арендаторов в сумме 1235,7 тыс. рублей (начислено 1235,7 тыс. рублей), за 2020 год – 2322,0 тыс. рублей с учетом предоставленной отсрочки по уплате в сумме 114,8 тыс. рублей и образовавшейся предоплаты на 01.01.2020 в сумме 12,4 тыс. рублей (начислено 2449,2 тыс. рублей), за 10 месяцев 2021 года - 1540,2 тыс. рублей (начислено 1532,6 тыс. рублей).

В нарушение статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации, постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 30.09.2010 № 322 БУ «ГДКБ» предоставлено в аренду ООО «Здоровое питание» по Договору №2 от 24.05.2021

г. помещение общей площадью 220,6 кв. м и движимое имущество на срок с 01.02.2021 по 31.01.2022 годы без согласования с Минэкономразвития Чувашии (*имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.35 КоАП РФ*).

В ходе выборочной проверки соблюдения арендаторами установленного срока оплаты арендной платы - ежемесячно равными долями за каждый месяц вперед до 10 числа установлено, что в нарушение ст.614 ГК РФ и договоров аренды БУ «ГДКБ» не предъявлены пени при несвоевременной оплате арендной платы, в том числе по договорам:

- от 13.12.2018 №21 с И.П. Мартынов на аренду помещения общей площадью 2 кв. м. по адресу г. Чебоксары, ул. Ахазова, д.5 для размещения автомата по продаже горячих напитков допущена несвоевременная уплата арендной платы в 14 случаях. За нарушение срока уплаты в соответствии с условиями договора за период с 11.10.2020 по 13.12.по 28.10.2021 следовало предъявить пени в сумме 2,9 тыс. рублей;

- от 15.12.2018 №22 с ООО «Парацельс+Н» на аренду помещения общей площадью 11 кв. м. по адресу пр. Тракторостроителей, д.12 под аптечный пункт допущена несвоевременная уплата арендной платы в 12 случаях. За нарушение срока уплаты в соответствии с условиями договора за период с 1.11.2020 по 06.10.2021 следовало предъявить пени в сумме 0,3 тыс. рублей;

- от 20.10.2021 с ООО «Кафедра» за аренду помещения общей площадью 12,5 кв. м. по адресу г. Чебоксары, ул. Ахазова, д.5 для размещения буфета за допущенную несвоевременную оплату арендной платы за период с 28.10.по 23.11.2021 на общую сумму 1,3 тыс. рублей (оплата произведена по платежному поручению от 24.12.2021 №1015);

-от 16.10.2021 №3 с ИП. Трофимова за аренду помещения общей площадью 42,1 кв. м. по адресу г. Чебоксары, М. Павлова, д.64 для использования под розничную торговлю за допущенную несвоевременную оплату арендной платы за период с 23.10 по 11.11.2021 на общую сумму 1,4 тыс. рублей (оплата произведена по платежному поручению от 16.12.2021 №44733);

- от 11.10.2021 №2 с ООО «Экстра Пит» на аренду помещения общей площадью 12,0 кв. м. по адресу пр. Тракторостроителей, д.12 для розничной торговли продовольственными товарами за несвоевременную уплату арендной платы за период с 19.10 по 11.11.2021 на общую сумму 3,2 тыс. рублей;

- от 10.02.2020 №34 с ИП. Гоголашвили на аренду помещения общей площадью 2 кв. м. по адресу М. Павлова, д.56 для размещения автоматов за несвоевременную оплату арендной платы за период с 11.11.2020 по 25.10.2021 на общую сумму 2,0 тыс. рублей.

Кроме того, на основании распоряжения Кабинета Министров Чувашской Республики от 17.05.2016 №332-р по Договору о передаче в безвозмездное пользование от 17.05.2016 №575 (с учетом доп. Соглашений №1 от 4 мая 2018 года, доп. Соглашения №1 от 21 февраля 2019 года, 08.07.2021), в безвозмездное пользование ГАУ ЧР ДПО «Институт усовершенствования врачей» Минздрава Чувашии переданы нежилые помещения общей площадью 68,9 кв. м по адресу г. Чебоксары, ул. Энтузиастов, д.28 и площадь 98,5 кв. м по адресу г. Чебоксары, пр. Тракторостроителей, д.12.

В соответствии с заключенными договорами в рамках возмещения коммунальных услуг за 2020-2021 годы поступило 505,8 тыс. рублей, в том числе за 2020 год – 202,9 тыс. рублей (предъявлено- 202,9 тыс. рублей) и за 10 месяцев 2021 года – 303,0 тыс. рублей, с учетом задолженности по состоянию на 01.01.2021- 7,6 тыс. рублей (предъявлено- 295,4 тыс. рублей).

За 2019 год БУ «РДКБ» заключено 3 договора аренды, а за 2020-2021 годы заключено 4 договора аренды государственного имущества, закрепленного на праве оперативного управления общей площадью – 62,8 кв. м., а именно:

от 31 марта 2019 года № 4/А-19 с ООО «Александр» на аренду государственного имущества, находящегося в государственной собственности - нежилые помещения №№8-10, расположенные на первом этаже здания главного корпуса, находящиеся по адресу Чувашская Республика, г. Чебоксары. ул. Гладкова, д.27 для размещения под буфет. Общая площадь сдаваемого в аренду объекта – 36.7 кв.м. Право заключения договора аренды определено на основании результатов проведенного аукциона (извещение на проведение аукциона размещено 13.02.2019 на сайте www.rostltorg.ru. Начальный годовой размер арендной платы установлен в сумме 153120 рублей;

от 03.05.2018 №01/А-18/1824 с ГУП «Фармация» Минздрава Чувашии на временное владение и нежилым помещением (комната) №3, расположенным на первом этаже нежилого трехэтажного кирпичного здания по адресу пользование: Чувашская Республика, г. Чебоксары. ул. Гладкова, д.27 для использования под аптечный пункт . Общая площадь помещения сдаваемого в аренду – 12,6 кв.м.;

от 25.03.2019 № 03/А-19 с ИП Кисилева О.Г. на аренду части нежилого помещения №44, расположенного на первом этаже здания республиканского центра восстановительного лечения (2-ая очередь), по адресу Чувашская Республика, г. Чебоксары. ул. Осипова, д.5 для организации мелкорозничной торговли кондитерско-бакалейными и канцелярскими товарами. Общая площадь сдаваемого в аренду объекта – 13,5 кв.м.

В соответствии с договорами аренды, Арендатором подлежит перечислению арендная плата ежемесячно равными долями за каждый месяц вперед до 10 числа.

В ходе выборочной проверки соблюдения срока внесения арендной платы установлено 9 фактов нарушения ИП Кисилевой О.Г. сроков уплаты арендной платы за период с марта по ноябрь 2021 года.

В нарушение ст.614 ГК РФ и договора аренды БУ «РДКБ» при допущенной просрочке оплаты арендных платежей не предъявлены пени на общую сумму 1,9 тыс. рублей. В ходе контрольного мероприятия ИП Кисилевой О.Г. предъявлено требование об уплате пени от 07.12.2021 №06-02/635/1.

По результатам проведенного анализа заключенных договоров аренды установлено, что в нарушение условий договоров аренды всеми арендаторами не представлены, договоры по страхованию арендуемого объекта в пользу арендодателя от риска утраты (гибели), недостачи или повреждения на весь срок действия договора аренды.

Кроме того в соответствии с распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 17.05.2016 №332-р на основании договора от 25.03.2019 №30/У-19 БУ «РДКБ» предоставлены в безвозмездное пользование ГАУ ЧР ДПО «Институт усовершенствования врачей» Минздрава Чувашии нежилые помещения №26,27 общей площадью 166,9 кв.м, расположенные на 3 этаже здания поликлиники по адресу: г. Чебоксары, ул. Федова Гладкова, д.27.

В ходе проведенного анализа полноты возмещения стоимости коммунальных услуг и эксплуатационных расходов за предоставленные помещения в аренду и безвозмездное пользование выявлены факты не предъявления налога на землю в общей сумме 5,9 тыс. рублей (ГАУ ЧР ДПО «Институт усовершенствования врачей» Минздрава Чувашии расходы по уплате налога на землю в общей сумме 4,3 тыс. рублей., ИП Кисилевой О.Г. 0,4 тыс. рублей. ГУП «Фармация» 0,3 тыс. рублей, ООО «Александр» -0,9 тыс. рублей),

что является упущенной выгодой в получении дополнительного дохода от использования имущества.

БУ «Моргаушская ЦРБ»

На дату проверки сдаются в аренду помещения на основании 4 договоров аренды государственного имущества, закрепленного на праве оперативного управления, общей площадью – 148,85 кв. м.

За 2019 год в рамках заключенных договоров аренды БУ «Моргаушская ЦРБ» предъявлена арендаторам арендная плата в сумме 34,3 тыс. рублей, оплачено арендаторами – 34,3 тыс. рублей. За 2020 год предъявлена арендная плата в сумме 64,8 тыс. рублей, оплачено – 64,8 тыс. рублей. За 10 месяцев 2021 года предъявлена арендная плата в сумме 55,5 тыс. рублей, оплачено – 55,5 тыс. рублей. По состоянию на 01.11.2021 года задолженность за арендаторами по уплате арендной платы не числилась.

В ходе выборочной проверки заключенных договоров аренды установлены отдельные нарушения Порядка №580, требований Гражданского кодекса, федерального антимонопольного и иного законодательства.

Так, между БУ «Моргаушская ЦРБ» и АО «Страховая компания «Чувашия - Мед» 1 ноября 2019 года заключен Договор №1 аренды нежилого помещения, расположенного на первом этаже больницы по адресу: Чувашская Республика, Моргаушский район, с.Моргауши, ул.Чапаева, д.52 в целях оказания услуг населению по обязательному медицинскому страхованию.

Анализ показал, что в Извещении № 200919/36036403/01 о проведении электронного аукциона на определение поставщика от 20.09.2019 Н(М)ЦК в сумме 10 512 рублей (с НДС) определена без учета затрат на определение рыночной стоимости в сумме 4,0 тыс. рублей, то есть допущено нарушение Порядка определения размера арендной платы №580.

В соответствии с договором (п. 4.1.) арендатором осуществляется возмещение коммунальных услуг: холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, отопление, электроснабжение (приложение №4). Однако в нарушение условий договора (п. 4.1.) за период с 2019 по 2021 годы учреждением не предъявлялась арендатору стоимость коммунальных услуг. Упущенная выгода в получении дохода от использования имущества за 2019-2021 годы составила 8,0 тыс. рублей (расчетно).

2. Между БУ «Моргаушская ЦРБ» и ООО «Общепит» 18.02.2019 г. заключен Договор №1 аренды нежилого помещения №35 общей площадью 9,2 кв.м., расположенного на первом этаже здания стационарного корпуса по адресу: 429 530, Чувашская Республика, Моргаушский район, с. Моргауши, ул. Чапаева, д. 52 для розничной торговли продуктами питания (буфет), с годовым размером арендной платы - 28,4 тыс. рублей с НДС.

В нарушение Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности» для расчета арендной платы применен Отчет об оценке рыночной величины арендной платы №104/1 на дату оценки 11.12.2017, что превысило рекомендуемые шесть месяцев с даты составления отчета.

Кроме того, в нарушение приказа Федеральной антимонопольной службы от 10 февраля 2010 г. N 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может

осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» *договор аренды заключен без проведения конкурса или аукциона на право заключения договоров аренды.*

В нарушение статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации указанный договор аренды заключен БУ «Моргаушская ЦРБ» без согласования с Минюстом Чувашии, что имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.35 КоАП РФ (*сроки привлечения к административной ответственности истекли*).

2.1. Между БУ «Моргаушская ЦРБ» и ООО «Общепит» 01.11.2019 г. заключен Договор №3 аренды части нежилого помещения №35 общей площадью 9,2 кв. м., расположенного на первом этаже здания стационарного корпуса по адресу: 429 530, Чувашская Республика, Моргаушский район, с. Моргауши, ул. Чапаева, д. 52 для розничной торговли продуктами питания (буфет), с годовым размером арендной платы - 30,9 тыс. рублей с НДС.

В нарушение Порядка №580 расчет арендной платы произведен без учета затрат на определение рыночной стоимости в сумме 4,0 тыс. рублей (Оценка проведена аудиторско - консалтинговой группой «Эталон» в соответствии с договором от 04.04.2019 №42).

В ходе проверки установлено 11 фактов не соблюдения арендатором установленного срока оплаты арендной платы. В нарушение договоров аренды от 18.02.2019 г. №1 и 01.11.2019 г. №3 БУ «Моргаушская ЦРБ» не предъявлены арендатору пени за допущенное несоблюдение срока оплаты на общую сумму 1,2 тыс. рублей.

3. Между БУ «Моргаушская ЦРБ» и администрацией Ярабайкасинского сельского поселения Моргаушского района 30.01.2019 г. заключен Договор №1 аренды нежилого помещения общей площадью 71,35 кв.м., в том числе №10-13,15,16 общей площадью 51,5 кв.м и части нежилого помещения №14 площадью 19,85 кв.м, расположенного на первом этаже здания Ярабайкасинского СВА с отделением ВОП по адресу: Чувашская Республика, Моргаушский район, д. Ярабайкасы, ул. Центральная, д.2 для размещения администрации Ярабайкасинского сельского поселения. Срок аренды с 1 января 2019 года по 31 декабря 2021 года.

В ходе проверки установлено 11 фактов не соблюдения установленного срока оплаты арендной платы. В нарушение договора аренды не предъявлены арендатору пени за допущенное несоблюдение срока оплаты, которые по расчетам БУ «Моргаушская ЦРБ» составили в сумме 1,2 тыс. рублей.

Кроме того, в нарушение договора аренды БУ «Моргаушская ЦРБ» не предъявила арендатору стоимость возмещения коммунальных услуг и эксплуатационных расходов. В результате упущенная выгода в получении дохода от использования имущества за 2019-2021 годы составила расчетно в сумме 18,4 тыс. рублей.

Также в нарушение условий договора аренды администрацией Ярабайкасинского сельского поселения не представлен договор по страхованию арендуемого объекта в пользу арендодателя от риска утраты (гибели), недостачи или повреждения на весь срок действия договора аренды.

4. Между БУ «Моргаушская ЦРБ» и администрацией Шатъмапосинского сельского поселения Моргаушского района 30.05.2019 г. заключен Договор №1 аренды нежилого помещения общей площадью 62,3 кв.м., расположенного на первом этаже здания Шатъмапосинской врачебной амбулатории по адресу: Чувашская Республика, Моргаушский район, д. Шатъмапоси, ул. Центральная, д.3 для размещения администрации Шатъмапосинского сельского поселения. Срок аренды с 25 декабря 2018 года по 22 декабря 2021 года.

В нарушение условий договора аренды администрацией Ярабайкасинского сельского поселения не представлен договор по страхованию арендуемого объекта в

пользу арендодателя от риска утраты (гибели), недостачи или повреждения на весь срок действия договора аренды.

Кроме того, в нарушение договора аренды не предъявлены арендатору пени за допущенное несоблюдение срока оплаты. Согласно расчету, произведенному БУ «Моргаушская ЦРБ», за допущенные 12 фактов несоблюдения срока оплаты следовало предъявить пени на общую сумму 0,8 тыс. рублей.

Анализ выполнения государственного задания (основных показателей)

В ходе проверки установлено, что проверяемом периоде Минздравом Чувашии доведено государственное задание на выполнение государственных работ (услуг), финансируемых за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики только БУ «ГДКБ».

Минздравом Чувашии доведено государственное задание на 2019-2021 годы по следующим работам:

- «Паллиативная медицинская помощь» (уникальный номер реестровой записи – 082090000000000001001102) (стационар)

- «Паллиативная медицинская помощь» (уникальный номер реестровой записи – 082090000000000003009102) (амбулаторно)

Согласно Отчетам о выполнении государственного задания за 2019 год, за 2020 и 2021 годы установлено следующее. Доведенный на 2019 год объем государственной услуги в стационарных условиях выполнен в количестве – 3087 койко-дней (при утвержденном показателе 2885 койко-дней) или на 107,0%, в амбулаторных условиях объем государственной услуги выполнен в количестве 432 посещения (при утвержденном показателе 420 посещения) или на 102,8%.

Согласно Отчету о выполнении государственного задания на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (дата отсутствует) доведенный на 2020 год объем государственной услуги в условиях стационара выполнен в количестве – 3012 койко-дней (при утвержденном показателе 3000 койко-дней) или на 100,4%. Доведенный на 2020 год объем государственной услуги в амбулаторных условиях выполнен в количестве 352 посещения (при утвержденном показателе 350 посещения) или на 100,6%.

В ходе выборочной проверки достоверности показателей, отраженных в отчете о выполнении государственного задания за 2020 год установлено, что отчетные данные по объемам оказанной медицинской помощи соответствуют данным, указанным в «Сведениях о медицинской организации» (форме №30).

Согласно Отчету о выполнении государственного задания на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (дата не указана) по состоянию на 01.10.2021 доведенный на 2021 год объем государственной услуги выполнен в количестве – 2145 койко-дней (при утвержденном показателе 3000 койко-дней) или на 71,5%. Объем государственной услуги в рамках амбулаторной медпомощи выполнен в количестве 319 посещения (при утвержденном показателе 400 посещения) или на 79,7%.

В ходе выборочной проверки использования субсидии на выполнение государственного задания за 2020 год установлено, что кассовое исполнение расходов за счет субсидии составило 13 177,1 тыс. рублей. В структуре расходов наибольший удельный вес занимают расходы на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда - 9212,1 тыс. рублей, оплата работ, услуг, из них расходы на оплату коммунальных услуг, услуг на содержание имущества и т.д. - 1011,9 тыс. рублей, увеличение стоимости материальных запасов - 793,5 тыс. рублей.

Согласно своду начислений, удержаний, выплат работникам в 2020 году за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики начислены и выплачены стимулирующие выплаты на общую сумму 3104, тыс. рублей, в том числе: за интенсивность и высокие результаты работы 2488,1 тыс. рублей и премии ко Дню медицинского работника – 37,0 тыс. рублей.

За счет средств от иной приносящей доход деятельности выплаты стимулирующего характера за проверяемый период не производились.

Выборочно проверено начисление и выплата за 4 квартал 2020 год и 3 квартал 2021 года надбавки за интенсивность и высокие результаты работы работникам паллиативного отделения: заведующему отделением Иванову О.Н., старшей медсестре Усовой А.А., медицинской сестре палатной Алексеевой Н.Н, медицинской сестре палатной Голяшковой Н.Г., нарушений не установлено. Начисление стимулирующей выплаты осуществлялось на основании приложений №3 к протоколу от 04.10.2021 №9, 03.09.2021, 03.08.2021 и приложений №3 к протоколу от 22.12.2020 №12.

Анализ выполнения доведенных объемов оказания медицинской помощи.

В проверяемом периоде до объектов контроля доводилось задание по обеспечению государственных гарантий бесплатного оказания гражданам в Чувашской Республике медицинской помощи.

Анализ отчета о выполнении доведенных заданий за 2019 -2020 год показал следующее.

БУ «РДКБ»

Условия оказания мед.помощи	Ед измерения	План на 2019 год	Факт	% исполнения	План на 2020 год	Факт на 2020	% исполнения
Амбулаторная (без диагностики и лаборатории)	посещ	111855	108945	97,4	104977	92747	88,3
Круглосуточный стационар	закон случ койкодни	12 728	12728	100,0	11984	11983,0	100,0
		121542	121986	100,4	114448	110245	96,3
в том числе ВМП	закон случ койко-день	7	7	100,0	10	6	60
		138	132	95,7	204	106	52,0
Дневной стационар	закон случ	1458,0	1458,0	100,0	936	775	82,8
	пациенто-дни	18166	18200	100,0	11087	9057	81,7
Лабораторные исследования		0	0	0	00	0	0
Диагностические исследования	исследован	3763	3670	97,5	9037	8598	95,1

Таким образом, за 2019 год БУ «РДКБ» не обеспечено выполнение доведенных объемов оказания амбулаторной медицинской помощи и диагностических исследований.

В то же время за 2020 год обеспечено выполнение доведенных показателей медицинской помощи только в условиях круглосуточного стационара.

БУ «ГДКБ»

Условия оказания мед.помощи	Ед измерения	План на 2019 год	Факт	% исполнения	План на 2020 год	Факт на 2020	% исполнения
Амбулаторная (без диагностики и лаборатории)		1020796	1097696	108	997435	1027931	103
Круглосуточный стационар							
Законченных случаев	Случ ай гочспитализации	5870	5957	101	5519	5618	102
в том числе ВМП		0	0	0	12	8	67
Дневной стационар	Пролечен ные пациенты	3288	3301	100	2162	2119	98

Лабораторные исследования	Исследования	5495	5493	100	27286	23370	86
---------------------------	--------------	------	------	-----	-------	-------	----

БУ «ГДКБ» за 2019 год обеспечено выполнение доведенных объемов оказания медицинской помощи. В то же время за 2020 год не обеспечено выполнение доведенных показателей медицинской помощи в условиях дневного стационара, где исполнение составило – 98% и ВМП в условиях круглосуточного стационара – 67%.

БУ «Моргаушская ЦРБ»

Условия оказания медицинской помощи	Единица измерения	План на 2019 год (объемы)	Факт за 2019 года	% исполнения плана на 2019 год	План на 2020 год	Факт за 2020	% исполнения плана за 2020 год
Амбулаторная (без диагностики и лаборатории)	посещений	287 568	300 637	104,5%	307 834	236 946	77,0%
Круглосуточный стационар	законченных случаев	2 467	2 467	100,0%	2 313	2 298	99,4%
	койко-дней	26 188	25 037	95,6%	23 321	21 771	93,4%
в т.ч. ВМП	законченных случаев	0	0	0,0%	0	0	
	койко-дней	0	0	0,0%	0	0	
Дневной стационар	законченных случаев	2 148	2 148	100,0%	2 108	1 687	80,0%
	пациенто-дней	21 943	22 013	100,3%	21 387	17 187	80,4%
в т.ч. ЭКО	законченных случаев	0	0	0,0%	0	0	0
	пациенто-дней	0	0	0,0%	0	0	0
Лабораторные исследования всего	исследований	0	0	0,0%	0	0	0
Диагностические исследования всего	исследований	1 231	1 228	99,8%	8 305	7 324	88,2%
Скорая помощь	вызовов	0	0	0,0%	0	0	0

Согласно отчету о выполнении доведенных заданий за 2019 обеспечено выполнение доведенных объемов оказания медицинской помощи, кроме объемов по проведению диагностических исследований, где исполнение составило 99,8%.

В то же время за 2020 год не обеспечено выполнение доведенных показателей по всем видам медицинской помощи.

Основной причиной не достижения установленных показателей оказания медицинской помощи проверяемыми объектами в 2020 году является приостановление оказания плановой медицинской помощи в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19.

В рамках контрольного мероприятия выборочно проверен вопрос использования средств нормированного страхового запаса, предоставленных БУ ЧР «РДКБ» на приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования в 2021 году на основании соглашений о финансовом обеспечении мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, заключенными Территориальным Фондом ОМС.

Выборочной проверкой охвачены следующие соглашения

- Соглашение от 02.04.2021 №29 на предоставление средств на финансовое обеспечение мероприятий в сумме 2300,0 тыс. рублей, в том числе по проведению ремонта оборудования - 2300,0 тыс. рублей;

- Соглашение от 02.04.2021 №31 на предоставление средств на финансовое обеспечение мероприятий в сумме 536,3 тыс. рублей, в том числе по проведению ремонта оборудования -536,3 тыс. рублей;

- Соглашение от 02.04.2021 №32 на предоставление средств на финансовое обеспечение мероприятий в сумме 193,2 тыс. рублей, в том числе по проведению ремонта оборудования -193,2 тыс. рублей.

Выборочно проверено использование средств на проведение ремонта оборудования в рамках заключенных контрактов:

- от 24.02.2021 №23/21зк с ООО «Эвотрейд» на оказание услуг по ремонту видеосистемы эндоскопической для использования со всеми 1-чиповыми головками видеокамеры и видеоэндоскопа Karl Storz на сумму 193,2 тыс. рублей.

Согласно акту технической экспертизы от 02.12.2020 ООО «Интертехсервис» в ходе осмотра видеосистемы выявлена потребность в проведении ремонта с заменой неисправных элементов.

В соответствии с условиями договора представлены: акт сдачи-приемки оказанных услуг от 03.03.2021, счет на оплату от 03.03.2021 №Э76- 21М на сумму 193,2 тыс. рублей, акт приемки выполненных работ от 15.03.2021 на сумму 193,2 тыс. рублей, акт №Э323-20М приема-сдачи отремонтированных реконструированных и модернизированных объектов основных средств от 15.03.2021 (фактический срок эксплуатации - 8 л.5 мес.).

Оплата произведена по платежному поручению от 09.04.2021 № 92176 на сумму 193,2 тыс. рублей.

- от 22.03.2021 № 47/А-21 ООО «ИПС» на оказание услуг по ремонту комплекса рентгеновского диагностического цифрового «Ренекс-РЦ» на сумму 2 300,0 тыс. рублей, со сроком оказания услуг до 25 марта 2021 года.

Согласно акту о выполнении работ ООО «ИПС» по результатам проведенной диагностики установлена необходимость замены рентгеновской трубки Sitvtns Optilix 154/30/50R-101S и пульта управления рентгеновским излучателем от 25.11.2020.

В рамках исполнения контракта представлен акт от 24.03.2021 №10106 на сумму 2300,0 тыс. рублей, счет-фактура №206 от 24.03.2021, счет на оплату от 24.03.2021 №131, акт сдачи-приемки оказанных услуг от 24.03.2020, акт №Э323-20М приема-сдачи отремонтированных реконструированных и модернизированных объектов основных средств от 24.03.2021 (фактический срок эксплуатации - 5 л.7 мес).

Оплата произведена по платежному поручению от 09.04.2021 № 92178 на сумму 2300,0 тыс. рублей.

- от 22.03.2021 № 48/А-21 с ООО «ИПАС» на оказание услуг по ремонту томографа рентгеновского компьютерного «SOMATOM Emotion 16» с принадлежностями на сумму 536,3 тыс. рублей. Сроки оказания услуг - до 25 марта 2021 года.

Согласно акту технического состояния от 02.11.2020, составленного представителями ООО «СименсЗдравоохранение», рентгеновский компьютерный томограф «SOMATOM Emotion 16», серийный номер 93748, ограничено работоспособен и требует ремонта. Кроме того, в акте технического осмотра указан перечень запчастей, требующих замены.

В соответствии с условиями договора представлены: акт сдачи-приемки оказанных услуг от 24.03.2020, акт №10136 приема-сдачи отремонтированных реконструированных и модернизированных объектов основных средств от 24.03.2021 (фактический срок эксплуатации - 6 л. 3 мес), акт об оказании услуг по ремонту томографа от 24.03.2021 №10136, счет на оплату от 24.03.2021 №154 на сумму 536,3 тыс. рублей.

Оплата произведена по платежному поручению от 09.04.2021 №92174 на сумму 536,3 тыс. рублей.

Выводы:

1. Законами Чувашской Республики от 28.11.2018 № 83 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и от 03.12.2019 № 83 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на реализацию мероприятий регионального проекта «Детское здравоохранение» предусмотрено финансирование в общей сумме 128 972,8 тыс. рублей и 125 548,2 тыс. рублей, соответственно.

Реализация регионального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи» осуществлялась в рамках подпрограммы «Охрана здоровья матери и ребенка» государственной программы «Развитие здравоохранения».

1.1. Согласно отчетам о ходе реализации регионального проекта «Детское здравоохранение» за 2019 год кассовое исполнение расходов по дооснащению детских поликлиник и поликлинических отделений составило 108 735,17 тыс. рублей или 84,31% от предусмотренного финансового обеспечения паспортом регионального проекта, за 2020 год кассовое исполнение составило 123 855,33 тыс. рублей или 98,65 тыс. рублей к утвержденным значениям.

1.2. Анализ фактических показателей регионального проекта «Детское здравоохранение» показал, что за 2019 и 2020 годы обеспечено достижение всех 10 доведенных показателей регионального проекта.

2. В рамках регионального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи» в целях дооснащения детских поликлинических отделений медицинских организаций медицинскими изделиями Минздравом Чувашии в 2019 году проведена 21 конкурентная процедура с Н(М)ЦК в сумме 132 447,4 тыс. рублей, заключен 21 контракт на общую сумму 124 260,78 тыс. рублей. Экономия от проведения конкурентных процедур составила 8 186,67 тыс. рублей.

За 2020 год Минздравом Чувашии проведено 7 конкурентных процедур с Н(М)ЦК в сумме 117 150,83 тыс. рублей, заключено 7 контрактов на общую сумму 116 770,03 тыс. рублей. Экономия от проведения конкурентных процедур составила 380,54 тыс. рублей.

В ходе проверки закупки на поставку фиброгастроскопов, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия (извещение от 11.10.2019) установлено, что в нарушение Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 Минздравом Чувашии для расчета Н(М)ЦК применен контракт № 0348200081018000378 от 14.11.2018, исполненный с нарушением срока.

2.1. Кроме того, в рамках реализации основного мероприятия 15 «Оказание паллиативной медицинской помощи детям» подпрограммы «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» государственной программы Чувашской Республики «Развитие здравоохранения» для оснащения учреждений здравоохранения медицинским оборудованием (медицинскими изделиями) в 2019 году заключено 18 государственных контрактов на общую сумму 12 598,2 тыс. рублей, в 2020 году заключено 13 государственных контрактов – 12 474,1 тыс. рублей.

3. В ходе выборочного визуального осмотра медицинского оборудования, приобретенного Минздравом Чувашии в проверяемых медицинских учреждениях установлены факты неиспользования «простоя» оборудования в БУ «ГДКБ» и БУ «РКДБ», а именно:

3.1. Поступившая от Минздрава Чувашии 20.11.2019 Лор-установка Mobile NET-1100 с принадлежностями инвентарный номер 1012444136, стоимостью 1 796,7 тыс. рублей начала использоваться БУ «ГДКБ» только 03.02.2020, т.е. через 2 месяца; с инвентарным номером 1012444242 – через 5 месяцев (05.05.2021), о чем свидетельствует запись в журнале учета работы изделия.

Лампы щелевые SL-P стоимостью 375,0 тыс. рублей (2 шт.), поступившие 10.07.2019, 18.07.2019 в общем количестве 6 штук – 2 лампы (инвентарные номера в журнале не указаны) начали использовать, согласно журналу учета работы изделия - первая через 7 месяцев (с 28.02.2020), вторая через полтора года (17.12.2020).

Комплекс для проведения проб с физической нагрузкой «АСТРОКАРД ПОЛИСИСТЕМС ФС» инвентарный номер 1012444148 стоимостью 1 023,9 тыс. рублей, поступивший 07.11.2019, начал использоваться через 10 месяцев (11.09.2020).

Электрокардиографы 3-6-12 канальные с регистрацией ЭКГ в ручном и автоматическом режимах стоимостью 206,7 тыс. рублей, поступившие 08.10.2019 в количестве 3-х штук, начали использоваться через 10 месяцев (по причине отсутствия расходного материала - лент для регистрации ЭКГ (поступили 28.04.2020).

Контрольно-счетная палата отмечает, что из-за простоя медицинского оборудования в гарантийный период фактически уменьшились сроки осуществляемого поставщиком гарантийного обслуживания, которые составляют от 12 до 24 месяцев.

Таким образом, БУ «ГДКБ» не в полной мере реализованы предусмотренные ст.162 БК РФ бюджетные полномочия получателя бюджетных средств, выразившиеся:

- в допущенном простое медицинского оборудования сроком от двух месяцев (Лор-установка Mobile NET-1100) до полутора лет (Лампы щелевые SL-P);

- в не обеспечении своевременного осуществления закупок материальных запасов для обеспечения бесперебойной работы поставленного оборудования (электрокардиографы).

Вместе с тем выявленные факты простоя медицинского оборудования свидетельствуют о не обеспечении их эффективного использования в рамках оказания медицинской помощи детскому населению.

4. В нарушение ст. 94 Закона №44-ФЗ, условий государственного контракта Минздравом Чувашии, как государственным заказчиком и получателем оборудования - БУ «ГДКБ» при приемке фиброгастроскопа Pentax FG-24V, принят гарантийный талон со сроками не соответствующими аукционной документацией и условиям контракта, а именно поставщиком ООО «АМК» предоставлена гарантийная карта на период 12 месяцев с даты выдачи гарантийной карты, а не на 24 месяца как это предусмотрено условиями контракта.

В период действия гарантийных обязательств поставщика, предусмотренных контрактом, БУ «ГДКБ» заключило договор от 19.05.2021 с ООО «Эвотрейд» на проведение ремонта оборудования в количестве 2 –х фиброгастроскоп (в том числе и на оборудование, поступившее по контракту 08.11.2019 г. №10-16/646) с оплатой за счет доходов от иной приносящей доход деятельности.

Таким образом, заключение БУ «ГДКБ» договора с ООО «Эвотрейд» на оплату ремонта фиброгастроскопа Pentax FG-24V в сумме 145,0 тыс. рублей в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ указывает на риски неэффективного использования собственных средств.

5. В соответствии с Законами Чувашской Республики от 28.11.2018 № 83 и от 3 декабря 2019 №83 в рамках подпрограммы «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» государственной программы Чувашской Республики «Развитие здравоохранения» по

основному мероприятию «Совершенствование медицинской помощи больным прочими заболеваниями» утверждены бюджетные ассигнования по целевой статье «Обеспечение деятельности больниц, клиник, госпиталей, медико-санитарных частей, оказывающих специализированную медицинскую помощь по прочим заболеваниям» в проверяемом периоде Минздравом Чувашии предоставлены целевые субсидии *на проведение капитального ремонта, включая разработку проектно-сметной документации и проведения строительного контроля, а также на приобретение оборудования для учреждений, подведомственных - Минздраву Чувашии.*

При этом Контрольно – счетная палата отмечает, что указанная Подпрограмма не содержит целевые показатели (индикаторы), увязанные с предоставлением средств на проведение капитального ремонта объектов, находящихся в оперативном управлении учреждений здравоохранения.

5.1. В ходе выборочной проверки соблюдения действующих норм бюджетного законодательства и Порядка предоставления субсидии установлено, что предоставленная БУ «ГДКБ» в рамках Соглашения от 31.01.2020 № 10-16/64 (с учетом дополнительных соглашений от 15.07.2020 №1, 04.08.2020 №202, 12.2020 №3, 31.12.2020 №4), целевая субсидия на *«Капитальный ремонт по благоустройству территории...»* имеет не однозначное толкование в части определения конкретной цели ее предоставления, что не соответствует *нормам статьи аб.2 ст. 78.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.*

Анализ работ, исполненных в рамках контракта, в совокупности свидетельствуют о выполнении комплекса мероприятий по благоустройству территорий, приведенные в Своде правил. Благоустройство территории., и не связаны с заменой и (или) восстановлением строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, относящихся к перечню работ, выполняемых в рамках капитального ремонта объектов капитального строительства.

Вместе с тем Порядком от 15.01.2015 №1 предусмотрено предоставление органом исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющим функции и полномочия учредителя учреждения (далее - учредитель) целевой субсидии, в целях финансового обеспечения расходов учреждения на проведение капитального ремонта объектов недвижимого имущества, включая разработку проектной документации и проведение строительного контроля, и особо ценного движимого имущества, закрепленных в установленном порядке за учреждением или приобретенных им за счет средств, выделенных учреждению учредителем на приобретение такого имущества (за исключением имущества, сданного в аренду). При этом предоставление субсидии на проведение благоустройства территории не предусмотрено.

Вышеизложенное в совокупности указывает на несоответствие предоставленной целевой субсидии требованиям Бюджетного Кодекса Российской Федерации и нормативно правового акта, регламентирующего порядок предоставления целевой субсидии.

6. В ходе проведенного аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд учреждения, осуществляемых в соответствии с действующим законодательством за счет целевых субсидий в рамках укрепления материально-технической базы учреждений здравоохранения установлены нарушения Закона №44-ФЗ и Федерального закона №135-ФЗ, а именно:

6.1. Результаты проведенного аудита закупок при проведении капитального ремонта

- БУ «РДКБ» без проведения конкурентных процедур заключен Контракт №25/У-20 на проведение капитального ремонта помещений с предприятием уголовно-

исполнительной системы (подрядчик - ФГУП «Производственно-промышленный дом» ФСИН России) на основании пункта 11 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ, предусматривающего выполнение работ непосредственно учреждением уголовно-исполнительной системы.

Одновременно БУ «РДКБ» в контракте предусмотрело право подрядчика привлекать к исполнению своих обязательств по контракту других лиц - субподрядчиков.

При этом в силу указанной нормы Закона 44-ФЗ заказчики могут заключить государственный контракт без проведения конкурентных процедур в случае если выполнение работ осуществляется непосредственно учреждением и предприятием уголовно-исполнительной системы в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным Правительством Российской Федерации.

Однако исполнение Контракта №25/У-20 осуществлялось субподрядной организацией ООО «Вереск-Строй», что подтверждается договором от 08.05.2020 №21, заключенного ФГУП «Производственно-промышленный дом» ФСИН России с ООО «Вереск-Строй».

С учетом изложенного в действиях должностных лиц усматриваются признаки нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона о защите конкуренции № 135-ФЗ, которые выразились в заключение контракта №25/У-20 с ФГУП «Производственно-промышленный дом» с правом привлечения субподрядчиков, без проведения конкурентной процедуры (с единственным поставщиком), и привело к необоснованному ограничению доступа иных хозяйствующих субъектов на соответствующий товарный рынок.

6.1.1 Анализ контракта на капитальный ремонт по благоустройству территории БУ «ГДКБ» показал, что Заказчик условиями контрактов не предусмотрел представление подрядчиком нового обеспечение исполнения контракта в случае, если по каким-либо причинам обеспечение исполнения контракта перестало быть действительным, закончилось свое действие или иным образом перестало обеспечивать исполнение подрядчиком его обязательств по контракту (в том числе, в случае нарушения сроков выполнения работ).

Вместе с тем отсутствие обеспечения на объем не исполненных обязательств по контракту фактически лишает заказчика возможности предъявления финансовых претензий (пени, неустойки) в случае недобросовестного исполнения подрядчиком обязательств по контракту.

6.2 Результаты проведенного аудита закупок оборудования (мебели) за счет целевых субсидий

БУ «ГДКБ»

- указанные в договорах № 148-0713 и № 188-1185 на поставку мебели формулировки «срок поставки Оборудования - со дня получения заявки от Заказчика» фактически не позволяют определить конкретный срок поставки мебели, поскольку его наступление поставлено в зависимость от события, даты, которая неизвестна;

- отсутствие в договорах конкретного срока исполнения обязательств в случае выбора участником закупки обеспечения гарантийных обязательств в виде предоставления банковской гарантии не позволяет заказчику установить конкретный срок действия банковской гарантии, с превышением срока исполнения обязательств не менее чем на 1 месяц, что предусмотрено статьей 96 Закона №44-ФЗ.

- в совокупности вышеуказанные факты: не установленный конкретный срок поставки и условие о представлении поставщиками нового обеспечения гарантийных обязательств указывают на *риски недобросовестного исполнения поставщиками*

обязательств по контрактам (договорам) и отсутствия возможности предъявления финансовых претензий (пени, неустойки);

- в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ допущено неэффективное использование бюджетных средств на общую сумму 798,6 тыс. рублей, которое выразилось в отсутствии результативности от использования средств, поскольку принятая и оплаченная медицинская мебель, длительное время оставалась невостребованной, не использовалась по назначению;

- допущено ненадлежащее осуществление бюджетных полномочий получателя бюджетных средств, предусмотренных статьей 162 Бюджетного кодекса РФ, выразившееся в не обеспечении результата от использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований на закупку медицинской мебели и оборудования.

7. В ходе проверки заключенных контрактов на проведение капитального ремонта, с оплатой за счет субсидий на иные цели выявлены нарушения условий заключенных контрактов и Федерального закона № 44-ФЗ, Бюджетного кодекса РФ, а именно:

БУ ЧР «РДКБ»

- допущено нарушение пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, именно:

при исполнении контракта от 08.05.2020 №25/У-20 на основании актов о приемке выполненных работ ф. № КС-2 приняты и оплачены работы с применением материалов, не соответствующих фактически использованным при производстве работ на объекте. Вместо песка со значением крупности зерен (модуля крупности) «средний» применен песок «мелкий»;

при исполнении контракта от 27.05.2019 №51/А-19 на основании актов о приемке выполненных работ ф. № КС-2 приняты и оплачены работы с применением материалов, не соответствующих фактически использованным при производстве работ на объекте, на общую сумму 8,7 тыс. рублей. Вместо песка со значением крупности зерен (модуля крупности) «средний» применен песок «мелкий»

- в нарушение ст. 95 Федерального Закона №44-ФЗ БУ ЧР «РДКБ» допущено изменение объема и (или) видов выполняемых работ по контракту от 12 апреля 2021 г. № 53/А-2, заключенному с ООО «ТЕХНОГРУППСТРОЙ» на выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания главного корпуса БУ «Республиканская детская клиническая больница», более чем на десять процентов цены контракта (*имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.32 КоАП РФ*);

- в соответствии со ст. 34 БК РФ БУ «ГДКБ» допущено неэффективное использованию субсидии из республиканского бюджета в сумме 2059,2 тыс. рублей (с учетом НДС и коэффициента аукционного снижения) (расчетно, исходя из расценки ТЕР27-06-020-01 «Устройство покрытия толщиной 4 см из горячих асфальтобетонных смесей плотных мелкозернистых типа АБВ, плотность каменных материалов: 2,5-2,9 т/м3)», которое выразилось в устройстве покрытия из горячих асфальтобетонных смесей толщиной 8 см. при отсутствии потребности в устройстве такого дорожного покрытия указанной толщины.

В ходе проверки БУ «ГДКБ» скорректировала стоимость примененного песка, не подтвержденного исполнительной документацией на общую сумму 23,1 тыс. рублей и уменьшило стоимость выполненных работ (факт выявлен Контрольно-счетной палатой).

8. Проверенными учреждениями допущены нарушения Федерального закона №402-ФЗ), Инструкции №157н, а именно

- в нарушение ст. 9, 10 Федерального закона 402-ФЗ БУ «ГДКБ» не принят к учету возвратный материал (лом асфальтобетона) в объеме 1303,61 т, расчетно на общую сумму 610,7 тыс. рублей (468,45 руб. х 1303,6108 т) ТССЦ-410-0111 «Лом асфальтобетона»;

- в нарушение требований, установленных частью 1 ст. 13 Федерального закона №402-ФЗ, пунктом 66, абзацем первым пункта 333 Инструкции №157н, БУ «РДКБ» не обеспечен учет на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование», стоимости программного обеспечения на сумму 79,3 тыс. рублей, что привело к искажению (занижению) показателя, отраженного в Балансе государственного (муниципального учреждения) по состоянию на 1 января 2021 года на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» и образует состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.6 КоАП РФ.

9. Допущены нарушения требований Положения от 30.07.2010 №241, в части соблюдения сроков представления в Минэкономразвития Чувашии сведений для внесения в Реестр государственного имущества Чувашской Республики, а именно,

Сведения о медицинском оборудовании, приобретенном для БУ «ГДКБ» в рамках контрактов:

- от 08.11.2019 № 10-16/646, 02.12.2019 № 10-16/718 на общую сумму 9 485,7 тыс. рублей, представлены с нарушением сроков от 30 до 189 календарных дней (включено в Реестр – 30.09.2020),

- от 28.10.2019 № 10-16/636, 03.09.2019 № 10-16/522, 16.09.2019 № 10-16/528, 27.07.2019 № 10-16/400, 26.11.2019 № 10-16/719, 05.08.2019 № 10-16/408, 01.08.2019 № 10-16/509 на общую сумму 30 255,6 тыс. рублей представлены с нарушением сроков, от 74 до 160 календарных дней (включено в Реестр – 27.01.2021).

Сведения о медицинском оборудовании, приобретенном для БУ «РДКБ» в рамках контрактов:

- по комплексу рентгеновскому диагностическому, стационарному цифровому в составе 4 предметов, полученному БУ «РДКБ» 03.11.2020 в рамках Контракта от 14.09.2020 №10-16/749 направлены с нарушением установленного срока предоставления сведений на 9 дней (включено в Реестр – 04.12.2020);

По фиброгастроскопам, полученным 30.12.2019 в рамках Контракта от 08.11.2019 г. №10-16/646 направлены сведения с нарушением установленного срока на 50 дней (включено в Реестр – 17.06.2020).

Вышеуказанные нарушения установленных сроков представления сведений для включения в Реестр имеют признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.7.12 КоАП РФ (*сроки привлечения к административной ответственности истекли*).

10. По результатам проверки соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом Чувашской Республики, закрепленным за проверенными медицинскими учреждениями, выявлены нарушения Гражданского кодекса Российской Федерации, Порядка №580, приказа Федеральной антимонопольной службы от 10 февраля 2010 г. N 67, а именно

- в нарушение статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации, постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 30.09.2010 № 322 заключены договоры аренды без согласования с собственником имущества, а именно:

БУ «ГДКБ» без согласования с Минэкономразвития Чувашии предоставлено в аренду ООО «Здоровое питание» по Договору №2 от 24.05.2021 г. помещение общей площадью 220,6 кв. м и движимое имущество (имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.35 КоАП РФ);

БУ «Моргаушская ЦРБ» без согласования с Минюстом Чувашии предоставлено в аренду помещение ООО «Общепит» по договору от 18.02.2019 г. №1, что имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.35 КоАП РФ (*сроки привлечения к административной ответственности истекли*).

- в нарушение требований ст.614 ГК РФ, условий заключенных договоров аренды при наличии факта несвоевременной оплаты арендной платы не предъявлены пени арендаторам:

БУ «ГДКБ» на общую сумму 11,1 тыс. рублей;

БУ «РДКБ» на общую сумму 1,9 тыс. рублей;

БУ «Моргаушская ЦРБ» - 3,2 тыс. рублей.

- в нарушение условий договоров аренды БУ «РДКБ» по 4 договорам и БУ «Моргаушская ЦРБ» по 2 договорам не затребованы с арендаторов договоры по страхованию арендуемого объекта в пользу арендодателя от риска утраты (гибели), недостачи или повреждения на весь срок действия договора аренды.

- в ходе проведенного анализа полноты возмещения стоимости коммунальных услуг и эксплуатационных расходов арендаторами, выявлены факты не предъявления БУ «РДКБ» налога на землю в общей сумме 5,9 тыс. рублей, что является упущенной выгодой в получении дополнительного дохода от использования имущества.

- в нарушение Федерального закона от 29.07.1998 №135-ФЗ «Об оценочной деятельности» при расчете арендной платы для заключения с ООО «Общепит» договора аренды от 18.02.2019 г. №1 БУ «Моргаушская ЦРБ» применен Отчет об оценке рыночной величины арендной платы №104/1 на дату оценки 11.12.2017, что превысило рекомендуемые шесть месяцев с даты составления отчета;

- в нарушение приказа Федеральной антимонопольной службы от 10 февраля 2010 г. N 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» БУ «Моргаушская ЦРБ» договор аренды 18.02.2019 г. №1 заключен без проведения конкурса или аукциона на право заключения договоров аренды;

- в нарушение Порядка №580 БУ «Моргаушская ЦРБ» при расчете арендной платы не учтена стоимость затрат на определение рыночной стоимости, в том числе:

по договорам от 1 ноября 2019 года №1, заключенному с АО «Страховая компания «Чувашия - Мед» и от 01.11.2019 г. №3, заключенному с ООО «Общепит» не учтены затраты на определение рыночной стоимости в сумме 4,0 тыс. рублей (по каждому договору), в результате стоимость Н(М)ЦК при проведении электронных аукционов сложилась на 4,0 тыс. рублей меньше;

- в нарушение условий заключенных договоров аренды БУ «Моргаушская ЦРБ» по договорам не предъявлены арендаторам стоимость коммунальных услуг и эксплуатационных расходов, что привело к упущенной выгоде в получении дохода от использования имущества за 2019-2021 годы в сумме 26,4 тыс. рублей (расчетно).

11. Согласно отчетам о выполнении доведенных заданий по обеспечению государственных гарантий бесплатного оказания гражданам в Чувашской Республике медицинской помощи установлено, что за 2019 год БУ «ГДКБ» обеспечено выполнение плановых значений, БУ «РДКБ» не выполнены объемы по амбулаторной медицинской помощи и диагностическим исследованиям, где исполнение составило 97,4% и 97,5%,

соответственно, БУ «Моргаушская ЦРБ» - не исполнены показатели по проведению диагностических исследований, где исполнение составило 99,8%.

За 2020 год всеми медицинскими учреждениями не были в полном объеме достигнуты доведенные показатели по оказанию медицинской помощи.

Основной причиной не достижения установленных показателей оказания медицинской помощи проверяемыми объектами в 2020 году является приостановление оказания плановой медицинской помощи в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19.

8. Возражения или замечания руководителей, или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия не поступали.

9. Предложения (рекомендации):

1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Государственный Совет Чувашской Республики, Министерство здравоохранения Чувашской Республики.

2. Направить представление об устранении нарушений в бюджетные учреждения Чувашской Республики «Моргаушская центральная районная больница», «Республиканская детская клиническая больница» и «Городская детская клиническая больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики.

3. Направить информацию в Чувашский УФАС России по признакам нарушения антимонопольного законодательства, Прокуратуру Чувашской Республики по нарушениям, связанным с бухгалтерским учетом возвратных материалов, Министерство финансов Чувашской Республики по признакам нарушения законодательства о закупках.