

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект решения Собрании депутатов города Канаша Чувашской
Республики «О внесении изменений в решение Собрании депутатов города
Канаша Чувашской Республики от 03 декабря 2021 года № 17/1 «О бюджете
города Канаш на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

*(утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики 02.03. 2022 г., протокол № 9)*

1. Общие положения

Заключение подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ, решением Собрании депутатов города Канаш Чувашской Республики от 03.12.2021 №17/1 «О регулировании бюджетных правоотношений в городе Канаш Чувашской Республики» (далее - Положение о регулировании бюджетных правоотношений в городе Канаш), ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», законом Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», на основании соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 19.02.2021, распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 24.02.2022 № 34.

Перечень представленных документов соответствует требованиям ст. 34 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в городе Канаш.

Проектом решения Собрании депутатов города Канаш Чувашской Республики «О внесении изменений в решение Собрании депутатов города Канаша Чувашской Республики от 03 декабря 2021 года № 17/5 «О бюджете города Канаш района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект Решения) предлагается уточнить основные параметры бюджета города Канаш:

на 2022 год, увеличив общий объем доходов бюджета на 2698,9 тыс. рублей (на 0,3%), который составит 914442,3 тыс. рублей, увеличив объем расходов бюджета – на 128834,0 тыс. рублей (на 13,8%), который составит 1061226,3 тыс. рублей, увеличив дефицит бюджета на 126135,1 тыс. рублей, который составит 146784,0 тыс. рублей;

на 2023 год, увеличив общий объем доходов бюджета на 794,7 тыс. рублей (на 0,1%), который составит 882003,8 тыс. рублей, увеличив объем расходов бюджета – на 794,7 тыс. рублей (на 0,1%), который составит 899200,3 тыс. рублей, дефицит бюджета не меняется, который составит 17196,5 тыс. рублей;

Основные параметры бюджета города Канаш на плановый период 2024 года не меняются.

2. Доходы бюджета города Канаш

Проведенный анализ показал, что на 2022 год доходы бюджета по проекту Решения предлагается увеличить на сумму **2698,9** тыс. рублей или на 0,3%.

Информация об изменении доходов местного бюджета на 2022 год представлена в таблице № 1.

Таблица № 1

Изменение доходов бюджета города Канаша на 2022 год

Наименование доходов	Утвержденный план, тыс.руб.	План по проекту решения, тыс.руб.	Изменения		Структура, %	
			тыс.руб.	%	утвержденного плана	плана по проекту решения
1	2	3	4	5	6	7
Налоговые и неналоговые доходы, всего :	253744,8	254725,0	980,2	0,4	27,8	27,9
в том числе:						
Налоговые доходы, из них	212732,5	212732,5	0,0	0,0	23,3	23,3
<i>Налог на доходы физических лиц</i>	130200,0	130200,0	0,0	0,0	14,3	14,2
<i>Акцизы</i>	2766,4	2766,4	0,0	0,0	0,3	0,3
<i>Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения</i>	23264,8	23264,8	0,0	0,0	2,6	2,5
<i>Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения</i>	4300,0	4300,0	0,0	0,0	0,5	0,5
<i>Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности</i>	100,0	100,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<i>Налог на имущество физических лиц, из них</i>	22000,0	22000,0	0,0	0,0	2,4	2,4
<i>транспортный налог</i>	3400,0	3400,0	0,0	0,0	0,4	0,4
<i>Земельный налог</i>	20200,0	20200,0	0,0	0,0		
<i>Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами, из них:</i>	1,3	1,3	0,0	0,0	0,0	0,0
<i>Государственная пошлина</i>	6500,0	6500,0	0,0	0,0	0,7	0,7
Неналоговые доходы, в том числе:	41012,3	41992,5	980,2	2,4	4,5	4,6
<i>Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам</i>	5000,0	5000,0	0,0	0,0	0,5	0,5
<i>Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)</i>	13000,0	13000,0	0,0	0,00	1,4	1,4

<i>Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий</i>	200,0	200,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<i>Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)</i>	3800,0	3800,0	0,0	0,0	0,4	0,4
<i>Платежи при пользовании природными ресурсами</i>	143,0	143,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<i>Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства</i>	3000,0	3000,0	0,0	0,0	0,3	0,3
<i>Доходы от продажи материальных и нематериальных активов</i>	12000,0	12000,0	0,0	0,0	1,3	1,3
<i>Штрафы, санкции, возмещение ущерба</i>	2400	2400,0	0,0	0,0	0,3	0,3
<i>Прочие неналоговые доходы</i>	1469,3	2449,5	980,2	66,7	0,3	0,4
Безвозмездные поступления, всего	657998,6	659717,3	1718,7	0,3	72,2	72,1
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, всего	657998,6	659717,3	1718,7	0,3	72,2	72,1
<i>в том числе:</i>						
<i>Дотации бюджетам бюджетной системы российской Федерации,</i>	5230,0	5230,0	0,0	0,0	0,6	0,6
<i>В том числе:</i>						
<i>Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов</i>	5230,0	5230,0	0,0	0,0	0,6	0,6
<i>Субсидии бюджетам бюджетной системы РФ</i>	160880,4	162599,1	1718,7	1,0	17,6	17,8
<i>Субвенции бюджетам бюджетной системы РФ</i>	471264,5	471264,5	0,0	0,0	51,7	51,5
<i>Иные межбюджетные трансферты</i>	20623,7	20623,7	0,0	0,0	2,3	2,3
ИТОГО ДОХОДОВ	911743,4	914442,3	2698,9	0,3	100,0	100,0

Проведенный анализ показал, что проект решения предполагает внесение изменений в годовой план 2022 года по увеличению:

- собственных (налоговых и неналоговых) доходов бюджета на 980,2 тыс. рублей (на 0,4%) и доведение плановых значений до суммы **254725** тыс. рублей (доля в общем объеме доходов бюджета -27,9%);

- увеличение безвозмездных поступлений на сумму 1718,7 тыс. рублей, в том числе (на 0,3%) и доведение плановых значений до суммы **659717,3** тыс. рублей (доля в общем объеме безвозмездных поступлений -72,1%);

Увеличение собственных доходов планируется по прочим неналоговым доходам на сумму 980,2 тыс. рублей или с ростом к первоначальному плану на 2,4% и доведением плановых назначений до суммы 2449,5 тыс.рублей.

Планируется поступление в бюджет города Канаша инициативных платежей граждан на реализацию проекта на ремонт автомобильных дорог в сумме 980,2 тыс. рублей, в соответствии с протоколом заседания конкурсной комиссии Минстрой Чувашии от 17.02.2022.

Увеличение безвозмездных поступлений связано с увеличением субсидий, выделяемых из республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 1718,7 тыс.рублей (на 1,0%) и доведение плановых назначений до суммы 162599,1 тыс. рублей (на 17,8%), в том числе:

- на проведение комплексных кадастровых работ на 1308,4 тыс.рублей (распоряжение Кабинета Министров Чувашской Республики от 26.01.2022 №32-р). Уведомление доведено до администрации города Канаш Министерством экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики от 02.02.2022 № 57 на сумму 1308,4 тыс.рублей.

- на приобретение музыкальных инструментов, оборудования и материалов для детских школ искусств в рамках поддержки отрасли культуры на 410,3 тыс. рублей (распоряжение Кабинета Министров Чувашской Республики от 31.01.2022 № 59-р). Уведомление доведено до отдела культуры, по делам национальностей и архивного дела администрации города Канаш Министерством культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики от 18.02.2022 №387 на сумму 410,3 тыс.рублей.

Проведенный анализ показал что, общий объем доходов на 2023 год по проекту решения предлагается увеличить на сумму 794,7 тыс.рублей, в том числе за счет средств выделяемых из республиканского бюджета Чувашской Республики в бюджет города Канаш в виде субсидии на проведение комплексных кадастровых работ.

3. Расходы бюджета города Канаш

Расходы бюджета города Канаш на 2022 год по проекту Решения предлагается увеличить на 128834,0 тыс. рублей или с ростом к первоначальному плану на 13,8 % . При этом плановое назначение составит 1061226,3 тыс. рублей.

Информация об изменении расходов местного бюджета на 2022 год по разделам классификации расходов бюджета представлена в таблице № 2.

Таблица № 2

Изменение расходов бюджета города Канаш 2022 год по разделам классификации расходов бюджета

Разделы квалификации бюджета	Утвержденный план, тыс.руб.	План по проекту решения, тыс.руб.	Изменение		Структура,%	
			тыс. руб	%	утвержденного плана	плана по проекту решения
1	2	3	4	5	6	7
Общегосударственные вопросы	63435,8	68812,6	5376,8	8,5	6,8	6,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	7131,0	7131,0	0,0	0,0	0,8	0,7
Национальная экономика	93327,2	103247,9	9920,7	10,6	10,0	9,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	44380,0	115226,0	70846	1,6	4,8	10,9
Охрана окружающей среды	40,0	4189,7	4149,7	в 104,7 раза	0,0	0,4

Образование	645100,7	682710,1	37609,4	5,8	69,2	64,3
Культура, кинематография	22691,8	23623,2	931,4	4,1	2,4	2,2
Социальная политика	35242,1	35242,1	0,0	0,0	3,8	3,3
Физическая культура и спорт	17743,7	17743,7	0,0	0,0	1,9	1,7
Средства массовой информации	300,0	300,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Обслуживание государственного муниципального долга	3000,0	3000,0	0,0	0,0	0,3	0,3
ИТОГО	932392,3	1061226,3	128834,0	13,8	100,0	100,0

Увеличение объемов расходных обязательств проектом Решения предусматривается по следующим разделам классификации расходов бюджета:

- «Общегосударственные вопросы» на 5376,8 тыс. рублей (на 8,5%);
- «Национальная экономика» на 9920,7 тыс. рублей (на 10,6%);
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 70846,0 тыс. рублей (на 159,6%);
- «Охрана окружающей среды» на 4149,7 тыс. рублей (на 10374,3%);
- «Образование» на 37609,4 тыс. рублей (на 5,8%);
- «Культура, кинематография» на 931,4 тыс. рублей (на 4,1%).

Информация об изменении расходов на 2022 год по главным распорядителям средств местного бюджета представлена в таблице № 3.

Таблица № 3

Изменение расходов на 2022 год по главным распорядителям средств бюджета города Канаш

№ п/п	Главный распорядитель средств местного бюджета	,руб.	План по проекту решения, тыс	Изменение		Структура,%	
				тыс. руб	%	утвержденного плана	плана по проекту решения
1	Администрация города Канаш Чувашской Республики	223267,1	310913,9	87646,8	39,3	23,9	29,3
2	Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований города Канаш	303,0	303,0	0,0	0,0	0,0	0,0
3	Муниципальное казенное учреждение "Отдел культуры, по делам национальностей и архивного дела администрации города Канаш Чувашской Республики	61339,1	64481,4	3142,3	5,1	6,6	6,1
4	Муниципальное казенное учреждение "Отдел образования, молодежной политики администрации города Канаш Чувашской Республики	642392,9	679589,9	37197,0	5,8	68,9	64,0
5	Финансовый отдел администрации города Канаш Чувашской Республики	5090,2	5938,1	847,9	16,7	0,5	0,6
6	ИТОГО	932392,3	1061226,3	128834,0	13,8	100,0	100,0

Установлено, что изменение объема расходов предусмотрено по 4 главным распорядителям бюджетных средств:

1) по администрации города Канаш предлагается увеличение объема расходных обязательств сальдировано на сумму 87646,8 тыс. рублей или с ростом к первоначальному плану на 39,3% , в том числе на:

- обеспечение функции муниципальных органов – 468,4 тыс. рублей (аттестация рабочего места и ремонт входной группы здания администрации);

- проведение комплексных кадастровых работ на территории Чувашской Республики - 1331,1 тыс. рублей (в том числе за счет средств, передаваемых из республиканского бюджета в сумме 1308,4 тыс. рублей);

- выполнение других обязательств муниципального образования Чувашской Республики -2752,1 тыс. рублей (на исполнение решения суда);

- реализацию инициативных проектов – 2920,7 тыс. рублей

- содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения - 7000,0 тыс. рублей;

- мероприятие, направленные на развитие и модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры – 3000,0 тыс.рублей (на разработку ПСД строительства котельных в мкр. Восточный);

- организацию и содержание мест захоронения – 186,0 тыс. рублей (на содержание кладбища согласно сметному расчету)

- на реализацию мероприятий по благоустройству дворовых территорий и тротуаров – 65861,5 тыс. рублей

- ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов- 119,7 тыс. рублей (на рекультивацию свалки);

- поддержку региональных проектов в области обращения с отходами и ликвидации накопленного экологического ущерба - 30,0 тыс. рублей (услуги стройконтроля);

- прочие выплаты по обязательствам Чувашской Республики – 4000,0 тыс. рублей (выполнение договорных обязательств по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов);

Одновременно уменьшение объема плановых назначений, предусмотренных на оценку имущества – 22,7 тыс.рублей (экономия).

2) Муниципальное казенное учреждение «Отдел культуры, по делам национальностей и архивного дела администрации» города Канаш Чувашской Республики предлагается увеличение объема на 3142,3 тыс. рублей или с ростом к первоначальному плану на 5,1% , в том числе на:

- реализацию мероприятия в рамках «Формирование комфортной городской среды» - 1798,5 тыс. рублей, за счет средств, выделяемых из республиканского бюджета Чувашской Республики (благоустройство летнего парка);

- на муниципальную программу «Развитие культуры и туризма» -412,4 тыс. рублей (на музыкальное оборудование), в том числе за счет средств, передаваемых из республиканского бюджета в сумме 410,3 тыс. рублей и за счет средств местного бюджета в сумме 2,1 тыс. рублей;

- на обеспечение деятельности учреждений в сфере культурно-досугового

обслуживания населения – 931,4 тыс. рублей (на содержание территории дворца культуры).

3) Муниципальное казенное учреждение «Отдел образования, молодежной политики администрации» города Канаш Чувашской Республики предлагается увеличение объема на 37197,0 тыс. рублей или с ростом к первоначальному плану на 5,8%, в том числе на:

-обеспечение деятельности муниципальных общеобразовательных организаций – 3103,1 тыс. рублей;

-укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций - 33993,9 тыс. рублей (на модернизацию материально-технической базы за счет остатков на начало года) в том числе за счет целевых остатков на начало 2022 год в сумме 30565,2 тыс. рублей и за счет остатков местного бюджета 3428,7 тыс. рублей;

- на программное обеспечение отдела образования - 100,0 тыс. рублей.

4) по финансовому отделу администрации города Канаш предлагается увеличение расходных обязательств на 847,9 тыс. рублей или с ростом к первоначальному плану на 16,7%, в том числе:

-на выполнение других обязательств муниципального образования Чувашской Республики -747,9 тыс. рублей(на исполнение решения суда);

-на программное обеспечение финансового отдела - 100,0 тыс. рублей.

Расходы бюджета города Канаш на 2023 год по проекту решения предлагается увеличить на сумму 794,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств выделяемых бюджету города Канаш в виде субсидии на проведение комплексных кадастровых работ.

4. Резервный фонд.

Проектом Решения размер резервного фонда города Канаш не меняется и составляет в сумме 500,0 тыс. рублей. Размер резервного фонда соответствует требованиям и ограничениям, установленным статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не может превышать 3 процента утвержденного общего объема расходов).

5. Муниципальный долг

В соответствии со ст.111 БК РФ объем расходов на обслуживание муниципального долга субъекта Российской Федерации, не должен превышать 15 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Верхний предел муниципального долга по городу Канаш составляет в сумме 33162,9 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям города Канаш 12514,0 тыс. рублей. Проектом Решения размер муниципального долга города Канаш не меняется, что составляет в сумме 3000,0 тыс. рублей. Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов (за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций) в 2022 году составит в размере 0,5% , что соответствует условиям статьи 111 БК РФ.

6. Дефицит

В соответствии с п. 3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации для муниципального образования, дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Данной статьей также предусмотрено, что в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Представленным проектом Решения дефицит бюджета города Канаш на 2022 год увеличивается на 126135,1 тыс. рублей и составит 146784,0 тыс. рублей.

Согласно приложению № 11 к проекту Решения источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета города Канаш на 2022 год являются:

- кредиты кредитных организации в валюте Российской Федерации в сумме 20648,9 тыс. рублей.
- изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 126135,1 тыс. рублей.

При этом необходимо отметить, что согласно справочной таблице к отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (форма № 0503387) по состоянию на 01.01.2022 остатки средств бюджета города Канаш составляют 120325,5 тыс. рублей, из них остатки целевых средств бюджету 90499,2 тыс. рублей. В то же время по данным отчетности ф. 0503317 по состоянию на 01.02.2022 по коду дохода 00021804000040000150 (по строке 010) поступили доходы бюджетов городских округов от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет в сумме 16212,9 тыс. рублей, которые учтены в составе остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Дефицит бюджета города Канаш соответствует нормам, предусмотренным ст. 92.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Источники финансирования дефицита бюджета также соответствуют требованиям ст. 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Выводы:

1. Проектом решения «О внесении изменений в решение Собрания депутатов города Канаш Чувашской Республики от 03 декабря 2021 года № 17/5 «О бюджете города Канаш на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» предлагается уточнить основные параметры бюджета города Канаша на 2022 год увеличив общий объем доходов бюджета на 2698,9 тыс. рублей (на

0,3%), который составит 914442,3 тыс. рублей, и увеличив расходы бюджета – на 128834 тыс. рублей (на 13,8%), который составит 1061226,3 тыс. рублей, дефицит бюджета увеличивается на 126135,1 тыс. рублей и составит 146784,6 тыс. рублей.

Предложения:

1. Направить настоящее заключение в Собрание депутатов города Канаш Чувашской Республики и Главе администрации города Канаша Чувашской Республики.