

**Заключение**  
**Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики**  
**на проект решения Собрания депутатов города Шумерля «О внесении**  
**изменений в решение Собрания депутатов города Шумерля от**  
**03.12.2020 № 34 «О бюджете города Шумерля на 2021 год и на плановый**  
**период 2022 и 2023 годов»**

*(утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 22.12.2021, протокол № 62)*

**1. Общие положения**

Заключение подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ, решением Собрания депутатов г. Шумерли Чувашской Республики от 24.08.2015 № 676 «Об утверждении Положения «О регулировании бюджетных правоотношений в городе Шумерля» (далее – Положение о бюджетном регулировании от 24.08.2015 № 676), ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», законом Чувашской Республики 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», решением Собрания депутатов г. Шумерли Чувашской Республики от 18.02.2021 № 49 «О передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании город Шумерля Чувашской Республики», на основании соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 19.02.2021, распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 21.12.2021 № 83 на основании обращения Собрания депутатов города Шумерля от 16.12.2021 № 101.

Перечень представленных документов соответствует требованиям статьи 35 Положения о бюджетном регулировании от 24.08.2015 № 676.

Проектом решения о бюджете предлагается уточнить основные параметры бюджета г. Шумерля на 2021 год уменьшив общий объем доходов бюджета на 10 016,5 тыс. рублей (1,3%) или до 767 872,0 тыс. рублей, расходов бюджета на 10 567,3 тыс. рублей (1,2%) или до 845 806,7 тыс. рублей.

**2. Доходы бюджета города Шумерля**

Информация об изменении доходов местного бюджета представлена в таблице № 1.

## Изменение доходов бюджета г. Шумерля на 2021 год

Таблица № 1

Наименование доходов	Утвержденный план, тыс. руб.	План по проекту решения, тыс. руб.	Изменения		Структура, %	
			тыс. руб.	%	утвержденного плана	плана по проекту решения
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>
<b>1. НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	184 927,9	167 702,9	- 17 225,0	-10,3	23,8	21,8
1.1 НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, в том числе:	153 646,1	134 921,1	- 18 725,0	-13,9	19,8	17,6
Налог на доходы физических лиц	105 000,0	87 800,0	- 17 200,0	-19,6	13,5	11,4
Акцизы на нефтепродукты	2 657,3	2 657,3	0,0	0,0	0,3	0,3
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	8 000,0	8 000,0	0,0	0,0	1,0	1,0
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	3 500,0	3 500,0	0,0	0,0	0,4	0,5
Единый сельскохозяйственный налог	5,0	80,0	75,0	93,8	0,0	0,01
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	4 500,0	6 500,0	2 000,0	30,8	0,6	0,8
Налог на имущество физических лиц	11 183,8	9 183,8	- 2 000,0	-21,8	1,4	1,2
Транспортный налог	2 800,0	3 000,0	200,0	6,7	0,4	0,4
Земельный налог	13 000,0	11 000,0	- 2 000,0	-18,2	1,7	1,4
Государственная пошлина	3 000,0	3 200,0	200,0	6,3	0,4	0,4
1.2 НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, в том числе:	31 281,8	32 781,8	1 500,0	4,6	4,0	4,3
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки	12 000,0	12 000,0	0,0	0,0	1,5	1,6
Доходы от сдачи в аренду имущества	1 000,0	1 300,0	300,0	23,1	0,1	0,2
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	1 300,0	900,0	- 400,0	-44,4	0,2	0,1
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	300,0	1 000,0	700,0	70,0	0,0	0,1
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	1 975,9	2 675,9	700,0	26,2	0,3	0,3
Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	8 800,0	8 800,0	0,0	0,0	1,1	1,1
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности	4 355,9	4 655,9	300,0	6,4	0,6	0,6
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1 500,0	1 400,0	- 100,0	-7,1	0,2	0,2
Прочие неналоговые доходы	50,0	50,0	0,0	0,0	0,0	0,007
<b>2. БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ</b>	592 960,6	600 169,1	7 208,5	1,2	76,2	78,2
2.1 БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ БЮДЖЕТОВ ДРУГИХ УРОВНЕЙ, в том числе:	655 391,6	663 261,8	7 870,2	1,2	84,3	86,4
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальным образованиям	7 350,7	7 350,7	0,0	0,0	0,9	0,9
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации	379 091,5	386 958,1	7 866,6	2,0	48,7	50,4

Наименование доходов	Утвержденный план, тыс. руб.	План по проекту решения, тыс. руб.	Изменения		Структура, %	
			тыс. руб.	%	утвержденного плана	плана по проекту решения
Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)						
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	255 295,3	255 299,0	3,7	0,001	32,8	33,2
Иные межбюджетные трансферты	13 654,1	13 654,0	-0,1	0,0	1,8	1,8
2.2 ПРОЧИЕ БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	358,3	358,4	0,1	0,03	0,0	0,05
2.3 ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РФ ОТ ВОЗВРАТА БЮДЖЕТАМИ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РФ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ ПРОШЛЫХ ЛЕТ	1 031,3	1 031,3	0,0	0,0	0,1	0,1
2.4 ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ	-63 820,6	- 64 482,4	-661,8	-1,03	-8,2	-8,4
<b>ИТОГО ДОХОДОВ</b>	<b>777 888,5</b>	<b>767 872,0</b>	<b>-10 016,5</b>	<b>-1,3</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

Проведенный анализ показал, что проект решения о бюджете предполагает внесение изменений в годовой план 2021 года по уменьшению собственных доходов в сальдированной сумме 17 225,0 тыс. рублей и доведение плановых значений до 167 702,9 тыс. рублей или на 5,2% меньше фактического исполнения прошлого года (по итогам 2020 исполнение по собственным доходам составило 176 930,8 тыс. рублей).

Наибольшее уменьшение проектом решения о бюджете предлагается по следующим доходам:

налога на доходы физических лиц на 17 200,0 тыс. рублей и доведение плановых назначений до 87 800,0 тыс. рублей;

налога на имущество физических лиц на 2 000,0 тыс. рублей и доведение плановых назначений до 9 183,8 тыс. рублей;

земельного налога на 2 000,0 тыс. рублей и доведение плановых назначений до 11 000,0 тыс. рублей.

Одновременно проектом решения о бюджете предлагается увеличить доходы от:

оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства на 700,0 тыс. рублей и доведение плановых назначений до 2 675,9 тыс. рублей;

продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности на 300,0 тыс. рублей и доведение плановых назначений до 4 655,9 тыс. рублей;

сдачи в аренду имущества на 300,0 тыс. рублей и доведение плановых назначений до 1 300,0 тыс. рублей;

платы за негативное воздействие на окружающую среду на 700,0 тыс. рублей и доведение плановых назначений до 1 000,0 тыс. рублей.

Проведенный выборочный анализ также показал, что с учетом предлагаемых изменений в структуре налоговых доходов наибольшую долю по плановым назначениям (65,1%) займет НДФЛ. По состоянию на 01.12.2021

НДФЛ поступил в сумме 73 880,7 тыс. рублей или 84,1% от планируемых назначений.

Согласно данным отчета об исполнении бюджета на 01.12.2021 доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), поступили в сумме 3 131,6 тыс. рублей или 35,6% от бюджетных назначений. Вместе с тем проектом решения о бюджете не предусматривается уменьшение плановых значений по указанному виду доходов.

Также стоит отметить, что по доходу от платы за негативное воздействие на окружающую среду на 01.12.2021 поступили в сумме 259,0 тыс. рублей или 86,3% от предусмотренных плановых значений (300,0 тыс. рублей). В то же время проектом решения о бюджете бюджетные назначения по указанному виду доходов увеличиваются еще на 700,0 тыс. рублей.

***С учетом вышеуказанных обстоятельств необходимо отметить, что имеются риски не выполнения плановых назначений до конца года по собственным доходам как по поступлению доходов от реализации имущества, находящихся в государственной и муниципальной собственности, платы за негативное воздействие на окружающую среду, так и по НДФЛ.***

Изменение плановых значений доходной части местного бюджета обусловлено также уточнением объема безвозмездных поступлений, которые предполагается увеличить на 7 208,5 тыс. рублей или до 600 169,1 тыс. рублей в сальдированной сумме. В общем объеме доходов местного бюджета доля безвозмездных поступлений составит 78,2%.

Без учета суммы возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации увеличиваются на 7 870,2 тыс. рублей и составят 663 261,8 тыс. рублей, из них:

1) увеличиваются:

на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству - в сумме 22,6 тыс. рублей;

на реализацию вопросов местного значения в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта - в сумме 7 866,6 тыс. рублей.

2) уменьшаются:

субвенции, предусмотренные на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью - в сумме 18,9 тыс. рублей;

иные межбюджетные трансферты - в сумме 0,1 тыс. рублей.

Объем безвозмездных поступления планируется уменьшить в 2022 году на 246,8 тыс. рублей (0,07%) или до 359 951,2 тыс. рублей, в 2023 году на 246,8 тыс. рублей (0,07%) или до 351 966,8 тыс. рублей.

### 3. Расходы бюджета города Шумерля

Информация об изменениях бюджетных ассигнований по разделам классификации расходов местного бюджета на 2021 год представлено в таблице № 2.

#### Изменение расходов бюджета г. Шумерля на 2021 год по разделам классификации расходов бюджета

Таблица № 2

Разделы классификации расходов бюджета	Утвержденный план, тыс. руб.	План по проекту решения, тыс.руб.	Изменение		Структура, %	
			тыс. руб.	%	утвержденного плана	плана по проекту решения
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>
Общегосударственные вопросы	48 185,00	47 360,8	-824,2	-1,7	5,6	5,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	4 164,00	4 164,0	0,0	0,0	0,5	0,5
Национальная экономика	81 799,10	81 465,8	-333,3	-0,4	9,6	9,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	181 799,30	181 085,9	-713,4	-0,4	21,2	21,4
Образование	491 365,40	484 560,6	- 6 804,8	-1,4	57,4	57,3
Культура, кинематография	25 128,20	25 128,2	0,0	0,0	2,9	3,0
Социальная политика	21 083,00	21 049,0	- 34,0	-0,2	2,5	2,5
Физическая культура и спорт	450,00	450,0	0,0	0,0	0,1	0,05
Обслуживание государственного (муниципального) долга	2 400,00	542,4	- 1 857,6	в 3,4 раза	0,3	0,06
Итого	856 374,00	845 806,7	- 10 567,3	- 1,2	100,0	100,0

Расходы местного бюджета предлагается уменьшить на 10 567,3 тыс. рублей и довести плановые значения до 845 806,7 тыс. рублей (фактическое исполнение по расходам прошлого 2020 года составило 649 883,5 тыс. рублей).

Расходы по 2022 году предлагается уменьшить на 246,8 тыс. рублей и довести плановые значения до 528 128,8 тыс. рублей (в том числе условно утвержденные в сумме 4 353,1 тыс. рублей), в 2023 году на 246,8 тыс. рублей и довести плановые значения до 527 384,9 тыс. рублей (в том числе условно утвержденные 9 098,4 тыс. рублей). Условно утвержденные расходы соответствуют статье 184.1 БК РФ.

Наибольший объем изменений расходов бюджета планируется по разделам: «Обслуживание государственного (муниципального) долга» (уменьшить в 3,4 раза), «Общегосударственные вопросы» (уменьшить на 1,7%), «Образование» (уменьшить на 1,4%).

Изменения бюджетных ассигнований, распределяемых по ведомственной структуре расходов бюджета района на 2021 год, представлены в таблице № 3.

## Изменение расходов на 2021 год по главным распорядителям средств бюджета г. Шумерля

Таблица № 3

№ п/п	Главный распорядитель средств местного бюджета	Утвержденный план, тыс.руб.	План по проекту решения, тыс.руб.	Изменение		Структура, %	
				тыс.руб.	%	утвержденн ого плана	плана по проекту решения
1	Администрация города Шумерля	40 473,0	40 297,0	- 176,0	-0,4	4,7	4,8
2	Собрание депутатов города Шумерля	883,8	781,4	-102,4	-13,1	0,1	0,1
3	Управление градостроительства и городского хозяйства администрации города Шумерля Чувашской Республики	286 099,8	284 709,0	- 1 390,8	-0,5	33,4	33,7
4	Отдел культуры администрации города Шумерля Чувашской Республики	25 725,4	25 725,4	0,0	0,0	3,0	3,0
5	Отдел образования администрации города Шумерля	492 764,6	485 940,9	- 6 823,7	-1,4	57,5	57,4
6	Финансовый отдел администрации города Шумерля	8 543,5	6 469,1	- 2 074,4	-32,1	1,0	0,8
7	Отдел записи актов гражданского состояния администрации города Шумерля Чувашской Республики	1 883,9	1 883,9	0,0	0,0	0,2	0,2
8	ИТОГО	856 374,0	845 806,7	- 10 567,3	- 1,2	100,0	100,0

Установлено, что изменение объема расходов предусмотрено по пяти главным распорядителям бюджетных средств:

1. По Администрации города Шумерля предлагается уменьшить объемы расходных обязательств сальдировано на сумму 176,0 тыс. рублей или до 40 297,0 тыс. рублей;

2. По Собранию депутатов города Шумерля предлагается уменьшить объемы расходных обязательств на 102,4 тыс. рублей или до 781,4 тыс. рублей;

3. По управлению градостроительства и городского хозяйства администрации города Шумерля Чувашской Республики предлагается уменьшить объемы расходных обязательств сальдировано на сумму 1 390,8 тыс. рублей или до 284 709,0 тыс. рублей;

4. По отделу образования администрации города Шумерля Чувашской Республики предлагается уменьшить объемы расходных обязательств сальдировано на сумму 6 823,7 тыс. рублей или до 485 940,9 тыс. рублей;

5. По финансовому отделу администрации города Шумерля Чувашской Республики предлагается уменьшить объемы расходных обязательств на сумму 2 074,4 тыс. рублей или до 6 469,1 тыс. рублей.

Проектом решения о бюджете вносятся изменения в пункт 4 статьи 5, согласно которому предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда г. Шумерля на 2021 год в сумме 80 462,5 тыс. рублей (увеличены на 2 855,3 тыс. рублей или 3,7% к первоначальному утвержденному значению), на 2022 год – 77 607,1 тыс. рублей и на 2023 год – 77 607,1 тыс. рублей.

При этом прогнозируемый объем доходов бюджета г. Шумерля от

поступлений, указанных в ст. 2 решения Собрания депутатов города Шумерля от 25.10.2013 № 428 «О муниципальном дорожном фонде города Шумерля», составит: в 2021 году – 61 137,4 тыс. рублей (или на 7,3 % больше к первоначальному утвержденному значению), в 2022 году – 61 118,1 тыс. рублей, в 2023 году - 61 218,1 тыс. рублей.

#### **4. Муниципальный долг**

В соответствии с п. 5 ст. 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем муниципального долга не должен превышать утвержденный решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц. Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные п. 4 ст. 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, объем долга не должен превышать 50 процентов утвержденного решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

Верхний предел муниципального долга на 01.01.2022 предусматривает 65 000,0 тыс. рублей, на 01.01.2023 предусматривает 55 000,0 тыс. рублей, на 01.01.2024 предусматривает 60 000,0 тыс. рублей, что соответствует требованиям п. 5 статьи 107 БК РФ.

Согласно проекту решения о бюджете расходы на обслуживание муниципального долга планируется уменьшить на 1 857,6 тыс. рублей и довести плановые назначения до 542,4 тыс. рублей.

Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов (за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций) в 2021 году составит в размере 0,09% и в плановых периодах 2022 и 2023 годов - 1,8% и 2,1% соответственно, что соответствует требованиям статьи 111 БК РФ.

#### **6. Дефицит**

В соответствии с п. 3 ст. 92.1 БК РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Данной статьей также предусмотрено, что в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного

бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Представленным проектом решения о бюджете прогнозируемый дефицит бюджета г. Шумерля в 2021 году уменьшится на 550,8 тыс. рублей и составит в сумме 77 934,7 тыс. рублей.

Дефицит бюджета г. Шумерля от общего годового объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений в 2021 году составит 7,9%, в 2022 году – 3,0%, в 2023 году – 6,7%, что не превышает ограничения, установленные п. 3 ст. 92.1 БК РФ.

Представленным проектом решения о бюджете источники внутреннего финансирования дефицита бюджета г. Шумерля в разрезе годов утверждены приложением № 11, в т.ч.:

- на 2021 год в общей сумме 77 934,7 тыс. рублей (или в 6,5 раз больше к первоначальному утвержденному значению), из них за счет:

кредитов кредитных организаций в валюте Российской Федерации – в сумме 11 000,0 тыс. рублей;

изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджетов – в сумме 66 934,7 тыс. рублей;

- на 2022 год в общей сумме 4 360,2 тыс. рублей, из них за счет:

кредитов кредитных организаций в валюте Российской Федерации – в сумме 4 000,0 тыс. рублей;

изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджетов – в сумме 360,2 тыс. рублей;

- на 2023 год в общей сумме 9 100,7 тыс. рублей, из них за счет:

кредитов кредитных организаций в валюте Российской Федерации – в сумме 9 000,0 тыс. рублей;

изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджетов – в сумме 100,7 тыс. рублей.

Источники финансирования дефицита бюджета соответствуют требованиям ст. 96 БК РФ.

### **Выводы:**

1) Проведенный анализ показал, что проект решения о бюджете предполагает внесение изменений в годовой план 2021 года по уменьшению доходной части бюджета в сальдированной сумме на 10 016,5 тыс. рублей, который составит 767 872,0 тыс. рублей.

Расходы местного бюджета предлагается уменьшить в сальдированной сумме на 10 567,3 тыс. рублей и довести плановые значения до 845 806,7 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального долга на 01.01.2022 предусматривает 65 000,0 тыс. рублей, что соответствует требованиям п. 5 статьи 107 БК РФ.



Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов в 2021 году составит в размере 0,09%, что соответствует требованиям статьи 111 БК РФ.

Дефицит бюджета города Шумерля уменьшится на 550,8 тыс. рублей и составит в сумме 77 934,7 тыс. рублей, что не превышает ограничения, установленные п. 3 ст. 92.1 БК РФ.

2) Имеются риски не выполнения плановых назначений до конца года по собственным доходам как по поступлению доходов от реализации имущества, находящихся в государственной и муниципальной собственности, платы за негативное воздействие на окружающую среду, так и по НДС.

3) Контрольно-счетная палата Чувашской Республики считает, что проект решения о бюджете Собрания депутатов города Шумерля «О внесении изменений в решение Собрания депутатов города Шумерля от 03.12.2020 № 34 «О бюджете города Шумерля на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» может быть рассмотрен Собранием депутатов города Шумерля Чувашской Республики.

### **Предложения (рекомендации):**

Направить настоящее заключение в Собрание депутатов города Шумерля Чувашской Республики и главе администрации города Шумерля Чувашской Республики.