|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  | Приложение к приказу Министерства культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики от \_\_\_\_ декабря 2021 г. № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |

**П Р О Г Р А М М А**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба)**

**охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения на 2022 год**

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», [Положение](#P34)м о федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1093 и предусматривает комплекс мероприятий направленных на минимизацию риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований.

В соответствии со ст. 9.1 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ), Российская Федерация передает органам государственной власти субъекта Российской Федерации полномочия по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации), (далее - федеральный государственный надзор).

Федеральный государственный надзор на территории Чувашской Республики осуществляется отделом по охране объектов культурного наследия Министерства культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики (далее соответственно – Отдел, Министерство) на основании ст. 11 Федерального закона № 73-ФЗ, [Положени](#P34)я о федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1093.

Для целей настоящей программы используются определения и понятия, установленные Федеральным законом № 248-ФЗ.

Настоящая программа представляет собой взаимосвязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению контролируемыми лицами обязательных требований, направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида**

**контроля, описание текущего уровня развития профилактической**

**деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика**

**проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

На территории Чувашской Республики находится 221 объект культурного наследия федерального значения, в том числе 176 объектов археологического наследия, 45 памятников истории и культуры.

В 2020 году уполномоченными лицами Министерства на основании Плана проведения мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия федерального значения на 2020 год, утверждённого 16 декабря 2019 г. проведено 45 мероприятий по контролю.

В 2020 году плановые мероприятия не проводились.

В 2021 году уполномоченными лицами Министерства на основании Плана проведения мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия федерального значения на 2021 год проведено также 45 мероприятий по контролю.

В ходе мероприятий по контролю установлено удовлетворительное состояние объектов федерального значения. При визуальном осмотре в утвержденных границах территории 1 памятника археологии выявлено разрушение культурного слоя (возбуждено уголовное дело); в остальных случаях земляные, строительные, мелиоративные, хозяйственные и иные работы не ведутся.

В соответствии с приказом Минкультуры России от 20 апреля 2016 г. № 876 о выполнении 20% целевого показателя эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, показатели в Чувашской Республике ежегодно составляют 20 % от общего числа объектов культурного наследия федерального значения, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Ввиду отсутствия нарушений законодательства в отношении объектов культурного наследия федерального значения, дел об административных правонарушениях не возбуждалось.

Плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в отчетном периоде не проводилось.

В отношении 33 памятников истории и культуры федерального значения утверждены границы, в отношении 31 - утвержден предмет охраны.

В отношении 38 памятников археологии федерального значения утверждены границы территорий и предметы охраны. В отношении 36 памятников археологии федерального значения утверждены охранные обязательства собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия.

В рамках действующего законодательства зоны охраны на объекты археологического наследия не устанавливаются.

Обращений о согласовании проведения землеустроительных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ на территории объектов культурного наследия федерального значения не поступало.

Обращений о согласовании землеустроительной документации и решениях федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления о предоставлении земельных участков и (или) изменении их правового режима в адрес Министерства не поступало.

Факты нарушения требований сохранения и использования и государственной охраны объектов культурного наследия федерального значения отсутствуют, предписаний о приостановке работ на объектах культурного наследия федерального значения не выдавалось, мер по привлечению к административной ответственности не принималось.

В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, Министерством осуществляются мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований.

В частности, в рамках реализации Программных мероприятий на официальном сайте Министерства (<https://culture.cap.ru/action/activity/kontroljno-nadzornaya-deyateljnostj/kontroljnie-funkcii/federaljnij-gosudarstvennij-nadzor-v-oblasti-ohran/perechenj-aktov-soderzhaschih-obyazateljnie-trebov>) обеспечено размещение перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения (по переданным полномочиям).

Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований обеспечено посредством опубликования на официальном сайте Министерства руководства по соблюдению требований; результатов обобщения правоприменительной практики; докладов с обзором практики осуществления федерального государственного надзора, проведения разъяснительной работы с привлечением средств массовой информации (интервью, статьи и пр.).

Выполняемые программные мероприятия направлены на:

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);

- предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом объектам культурного наследия вследствие нарушений обязательных требований;

- повышение прозрачности деятельности при осуществлении федерального государственного надзора;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов.

**Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

Профилактическая работа в Министерстве представляет собой системно организованную деятельность по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового и иного характера, направленных на достижение следующих **основных целей**:

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);

- предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

- повышение прозрачности деятельности Министерства при осуществлении федерального государственного надзора;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов.

 Для достижения поставленных целей настоящей программы необходимо решение **следующих задач**:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений в области федерального государственного надзора, в том числе путем разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований;

- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и, как следствие, снижение вреда, причиняемого охраняемым законом ценностям;

- оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов (объектов);

- проведение профилактических мероприятий с учетом данных состояния подконтрольной среды и особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов);

- сбор и анализ статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, в том числе для определения видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий.

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

| № п/п | Наименование мероприятия | Срок выполнения мероприятия | Ответственный за исполнение |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Информирование.  | в течение 15 календарных дней с момента принятия нормативных правовых актов, программ, перечней, руководств и иных сведений или внесения в них изменений | Отдел +7 (8352) 565432 |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики | не позднее 31 марта года, следующего за отчетным | Отдел |
| 3. | Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований | не позднее 30 календарных дней со дня получения сведений, указанных в части 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ | Отдел |
| 4. | Консультирование | ежедневно, кроме выходных и праздничных дней с 10:00 до 16:00, перерыв с 12:00 до 13:00 | Отдел |
| 5. | Профилактический визит | не чаще одного раза в три года в форме профилактической беседы  | Отдел  |

**Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

Основными критериями оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются:

- результативность деятельности Министерства;

- информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения контрольных (надзорных) мероприятий, правах контролируемых лиц в ходе контрольных (надзорных) мероприятий;

- понятность обязательных требований контролируемым лицам;

- вовлечение контролируемых лиц во взаимодействие с Министерством, в том числе в рамках проводимых профилактических мероприятий.

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется в ходе анализа выполнения мероприятий Программы профилактики по следующим индикативным показателям:

- количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;

- количество докладов по профилактике нарушений обязательных требований, размещенных на официальном сайте Министерства в сети «Интернет», ед.;

- количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.;

- наличие на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» актуального перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю;

- количество консультаций, оказанных контролируемым лицам по вопросам соблюдения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, ед.;

- количество обобщений практики осуществления федерального государственного контроля (надзора), размещенных на официальном сайте Министерства в сети «Интернет», ед.;

Результаты оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий отражаются в докладе об итогах профилактической работы, проведенной Министерством.

Показатели

эффективности и результативности профилактических мероприятий

в 2022 году

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Величина |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100 % |
| 2. | Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителей доступностью на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований | не менее 80 %  |
| 3. | Количество проведенных профилактических мероприятий | не менее 20 мероприятий, проведенных контрольным (надзорным) органом |

Оценка эффективности реализации программы рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года) по результатам анализа характеристик достижения значений целевых показателей реализации программы.

Отклонение фактического значения одного из показателей от целевого значения более чем на 20 % в сторону уменьшения, свидетельствует о низкой эффективности программы профилактики и требует корректировки программы в части изменения интенсивности мероприятий и форм профилактических воздействий.