ДОКЛАД

о деятельности Уполномоченного по правам человека в Чувашской Республике за 2021 год

Чебоксары, 2022 г.

СОДЕРЖАНИЕ

Вступительное слово 3

I. Анализ обращений граждан, поступивших к Уполномоченному по правам человека в Чувашской Республике в 2021 году..... 6

II. О деятельности Уполномоченного по правам человека в Чувашской Республике по защите прав граждан ..... .20

– на социальную защиту и социальное обеспечение ..... ……20

– на защиту жилищных прав……...…….35

– на охрану здоровья и медицинскую помощь 46

– трудовых прав граждан..... 51

– на судебную защиту 55

– на исполнение судебных актов 56

– на квалифицированную юридическую помощь..... 60

III. О деятельности Уполномоченного по правам человека в Чувашской Республике по соблюдению прав лиц, находящихся в учреждениях органов внутренних дел и уголовно-исполнительной системы в Чувашской Республике. ..... .63

IV. О взаимодействии Уполномоченного по правам человека в Чувашской Республике с органами власти и институтами гражданского общества 72

Заключение 79

Вступительное слово

Настоящий доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Чувашской Республике за 2021 год подготовлен в соответствии со статьей 19 Закона Чувашской Республики от 2 октября 2012 г. № 54 «Об Уполномоченном по правам человека в Чувашской Республике».

Подводя и анализируя итоги 2021 года в сфере защиты и восстановления прав граждан, невозможно обойти события, связанные с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19. Это был еще один год напряженной борьбы за сохранение здоровья и спасение жизни людей. Пандемия новой коронавирусной инфекции изменила привычный образ жизни, внесла определенные коррективы и в работу государственных и муниципальных органов власти, различных организаций, стала серьезным вызовом и для механизмов реализации и защиты основных прав и свобод человека и гражданина.

В 2021 году состоялось значимое политическое событие – это выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва, депутатов Государственного Совета Чувашской Республики седьмого созыва и депутатов отдельных представительных органов местного самоуправления Чувашской Республики, завершившиеся в единый день голосования 19 сентября 2021 года.

2021 год в Чувашской Республике официально был объявлен Годом, посвященным трудовому подвигу строителей Сурского и Казанского оборонительных рубежей, тем самым был увековечен трудовой героизм и самоотверженность участников строительства оборонительных рубежей в 1941 году.

Главный приоритет в работе Уполномоченного по правам человека в Чувашской Республике (далее – Уполномоченный) – права конкретного человека, возможность оказания всесторонней и необходимой помощи в восстановлении его прав, их защита – остался неизменным.

В представленном ежегодном докладе по традиции сохраняется преемственность с докладами прошлых лет. Основное место в докладе отводится количественному и качественному анализу обращений граждан в разрезе наиболее актуальных вопросов, касающихся прав и законных интересов человека и гражданина, приводится тематическая статистика, освещается состояние прав человека в важнейших сферах жизнедеятельности, в том числе прав на социальную защиту и социальное обеспечение, на защиту жилищных прав, на охрану здоровья и медицинскую помощь, на защиту трудовых прав, на судебную защиту, на исполнение судебных актов, на квалифицированную юридическую помощь, также вопросы соблюдения прав лиц, находящихся в учреждениях органов внутренних дел и уголовно-исполнительной системы в Чувашской Республике.

В докладе содержится информация о взаимодействии Уполномоченного с органами прокуратуры, органами государственной власти Чувашской Республики и институтами гражданского общества при осуществлении деятельности, связанной с вопросами обеспечения и защиты прав человека, о мероприятиях, проведенных Уполномоченным в ходе рассмотрения жалоб и обращений граждан, информация, полученная от органов исполнительной власти, судебных, правоохранительных органов, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих организаций по вопросам защиты прав человека, а также информация о деятельности Уполномоченного по правовому просвещению, по совершенствованию законодательства.

Целью ежегодного доклада является информирование органов публичной власти и населения о деятельности Уполномоченного за 2021 год, о его оценке ситуации в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина в Чувашской Республике, привлечение внимания государственных и муниципальных органов власти, их должностных лиц, депутатского корпуса, общественных структур к проблемам прав и свобод

человека, содействие усилению гарантий государственной правовой защиты жителей республики.

Настоящий доклад направляется в Государственный Совет Чувашской Республики, Главе Чувашской Республики, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Председателю Верховного Суда Чувашской Республики, прокурору Чувашской Республики и в Общественную палату Чувашской Республики.

Полный текст доклада будет размещен на официальном сайте Уполномоченного.

I. Анализ обращений граждан, поступивших к Уполномоченному по правам человека в Чувашской Республике в 2021 году

Право граждан на обращение является конституционным (статья 33 Конституции Российской Федерации), и по существу действенным правовым средством осуществления и охраны прав и свобод граждан.

Работа по рассмотрению обращений граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих в Чувашской Республике – одно из основных и приоритетных направлений в деятельности Уполномоченного.

Уполномоченный осуществляет свою деятельность по рассмотрению обращений граждан в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Конституцией Чувашской Республики, Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Федеральным законом от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и Законом Чувашской Республики от 2 октября 2012 г. № 54 «Об Уполномоченном по правам человека в Чувашской Республике» (далее – Закон Чувашской Республики от 2 октября 2012 г. № 54).

Согласно Закону Чувашской Республики от 2 октября 2012 г. № 54 Уполномоченный рассматривает жалобы на решения или действия (бездействие) территориальных органов, государственных органов Чувашской Республики (кроме Государственного Совета Чувашской Республики), органов местного самоуправления, иных муниципальных органов, организаций, действующих на территории Чувашской Республики, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия

(бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе.

В настоящем разделе доклада представлен анализ поступивших к Уполномоченному обращений.

В 2021 году в адрес Уполномоченного поступило **669 обращений** (367 – в 2020 году), из которых индивидуальных – 658 (98,4 %) (в 2020 году – 361 обращение или 98,4 %), коллективных – 11 (1,6 %) (в 2020 году – 6 обращений или 1,6 %), в отношении 697 лиц (в 2020 году – 549 лиц).

При этом следует обратить внимание, что из числа индивидуальных обращений (658) 10 обращений являются обращениями в отношении неопределенного круга лиц. Это обращения отдельных граждан по вопросам организации дорожного движения, установки светофора, деятельности автомобильной газозаправочной станции, вакцинации, таможенного оформления автотранспортных средств, обеспечения лекарственными средствами больных сахарным диабетом, благоустройства плотины.

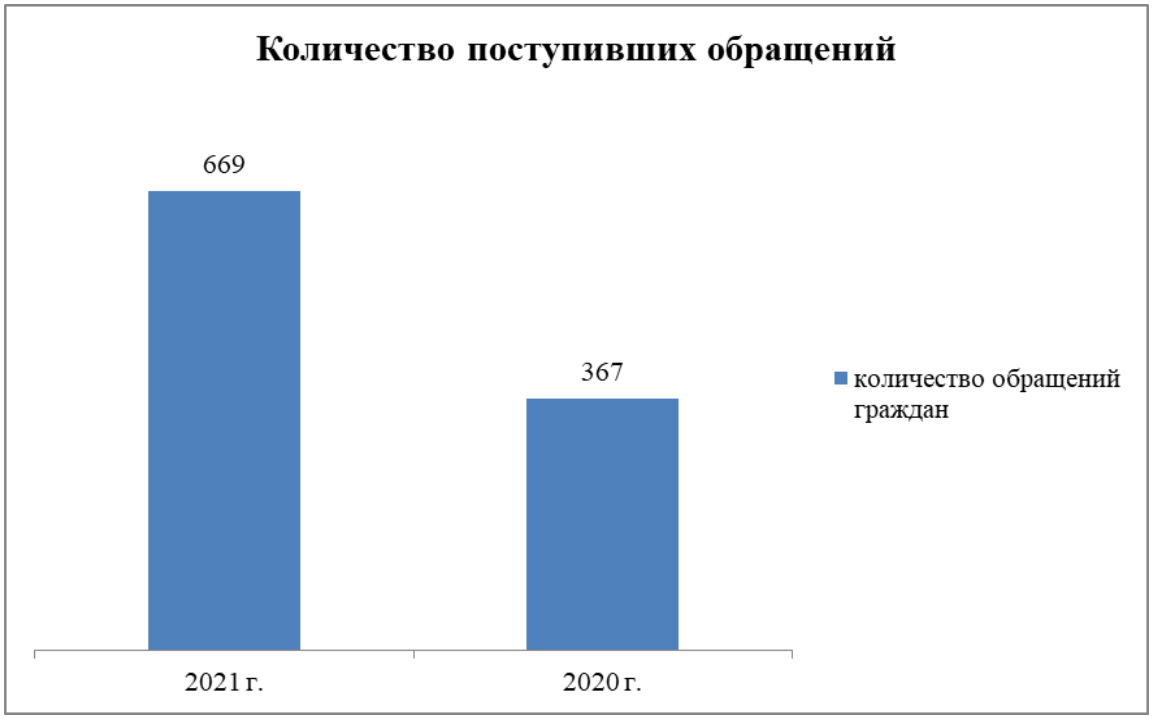
Из числа коллективных обращений (11):

– 6 обращений – это обращения в интересах 49 человек и касаются следующих вопросов:

- действий (бездействия) и решений правоохранительных органов – 3 обращения в интересах 24 человек;
- жилищных прав – 2 обращения в интересах 16 человек;
- жалобы на коррупцию в органах власти Российской Федерации, Чувашской Республики, судебных органах – 1 обращение в интересах 9 лиц;

– 5 обращений – это обращения в интересах неопределенного круга лиц и касаются жилищных прав, вакцинации, ввода в эксплуатацию здания мечети.

Количество обращений граждан, поступивших к Уполномоченному в 2021 году, в сравнении с 2020 годом увеличилось на 302 или на 82,29 % (в 2020 году – 367 обращений).



В структуре обращений преобладают обращения, поступившие в письменной форме (почтовым отправлением, нарочно, в форме электронного документа) – 72,80 % (487 обращений) (в 2020 году – 73,84 % или 271 обращение). 27,20 % (182 обращения) (в 2020 году – 26,16 % или 96 обращений) поступило в устной форме, на личном приеме, по телефону и т.д.

Поднятые гражданами проблемные вопросы в 33,63 % (225 обращений) (в 2020 году – 56,68 % или 208 обращений) случаев касались деятельности территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти, в том числе учреждений, подведомственных Федеральной службе исполнения наказаний по Чувашской Республике – Чувашии (далее также – УФСИН России по Чувашской Республике), Министерства внутренних дел по Чувашской Республике (далее также – МВД по Чувашской Республике), Управления Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике – Чувашии (далее также – УФССП по Чувашской Республике) и др., в 26,01 % (174 обращения) (в 2020 году - 11,16 % или 41 обращение) – органов власти Чувашской Республики, в 13,01 % (87 обращений) (в 2020 году – 11,72 % или 43 обращения) – органов местного самоуправления, в

27,35 % (183 обращения) (в 2020 году - 20,44 % или 75 обращений) – иных органов и организаций.

По социальному статусу заявителей обращения распределились следующим образом: 30,19 % (202 человека) (в 2020 году – 34,60 % или 127 человек) являются работающими, 26,01 % (174 человека) (в 2020 году – 39,25 % или 144 человека) – лицами, находящимися в местах лишения свободы, 19,58 % (131 человек) (в 2020 году – 16,89 % или 62 человека) – пенсионерами, 15,25 % (102 человека) (в 2020 году – 5,46 % или 20 человек) – гражданами иных категорий (безработные, матери-одиночки, ветераны боевых действий и др.), 7,77 % (52 человека) (в 2020 году – 3,26 % или 12 человек) – инвалидами, 1,20 % (8 человек) (в 2020 году – 0,54 % или 2 человека) – детьми-сиротами и лицами, приравненными к ним.

Тематика обращений, принятых Уполномоченным к производству в 2021 году, существенно не изменилась.

Вопросы, поставленные в обращениях, касались:

– обжалования действий (бездействия) и решений должностных лиц правоохранительных органов (136 обращений, 20,33 %) (в 2020 году – 49 обращений, 13,35 %);

– прав лиц, находящихся в местах лишения свободы и в учреждениях органов внутренних дел (129 обращений, 19,28 %) (в 2020 году – 97 обращений, 26,43 %);

– жилищных прав и вопросов ЖКХ (105 обращений, 15,70 %) (в 2020 году – 39 обращений, 10,63 %);

– прав на социальное и пенсионное обеспечение (80 обращений, 11,96 %) (в 2020 году – 39 обращений, 10,63 %);

– несогласия с вынесенными судебными решениями (39 обращений, 5,83 %) (в 2020 году – 36 обращений 9,81 %);

– прав на охрану здоровья и получение медицинской помощи (34 обращения, 5,08 %) (в 2020 году – 15 обращений, 4,09 %);

– неисполнения судебных актов (17 обращений, 2,54 %) (в 2020 году – 26 обращений, 7,08 %);

– трудовых прав (14 обращений, 2,09 %) (в 2020 году – 14 обращений, 3,81 %);

– земельных прав (13 обращений, 1,94 %) (в 2020 году – 12 обращений, 3,27 %);

– вопросов, касающихся вакцинации и введения ограничительных мер по COVID-19 (12 обращений, 1,79 %) (в 2020 году – 0 обращений);

– прав на получение квалифицированной юридической помощи (в том числе бесплатно) (9 обращений, 1,35 %) (в 2020 году – 5 обращений, 1,36 %);

– образования (3 обращения, 0,45 %) (в 2020 году – 4 обращения, 1,09 %);

– политических прав (1 обращение, 0,15 %) (в 2020 году – 0 обращений);

– культурных прав (1 обращение, 0,15 %) (в 2020 году – 0 обращений);

– иных вопросов, связанных с брачно-семейными отношениями, кредитованием, займами, наследованием, защитой прав потребителей, прохождением военной службы, гражданством, оказанием содействия по делам частного обвинения, разъяснением действующего законодательства в различных сферах (76 обращений, 11,36 %) (в 2020 году – 31 обращение, 8,45 %).

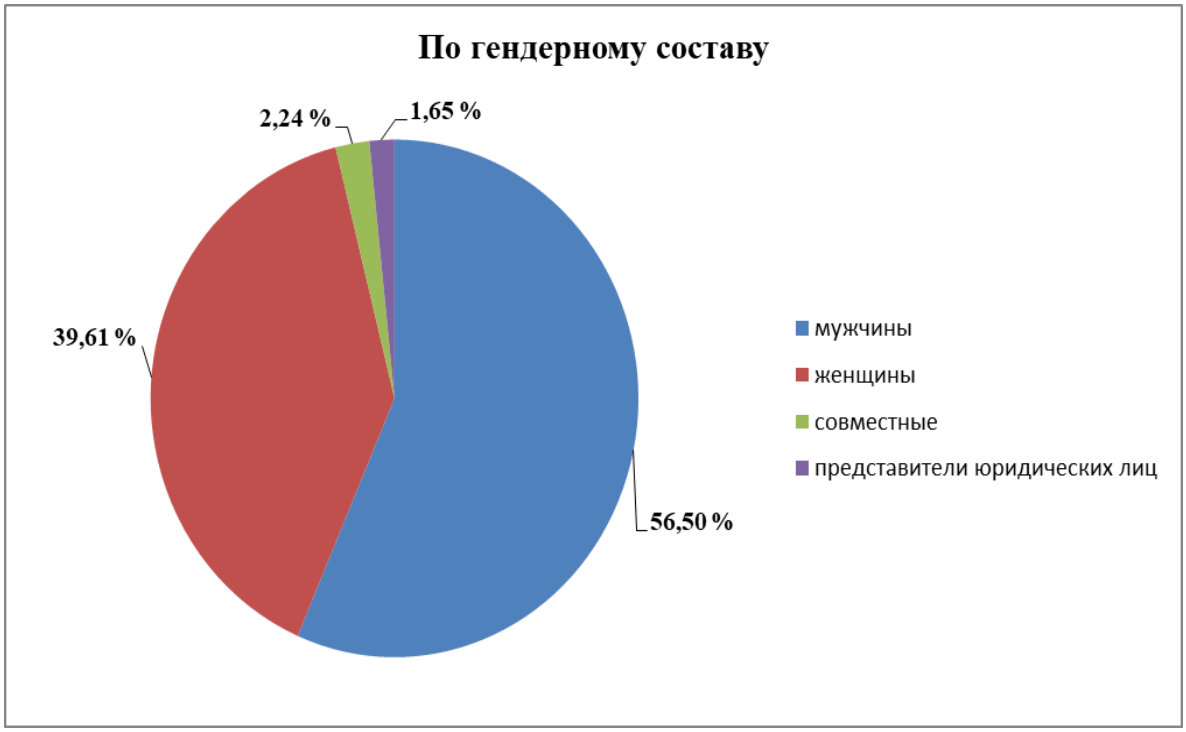
Анализ обращений по гендерному составу в процентном соотношении составляет:

56,50 % (378 обращений) от мужчин (в 2020 году – 65,94 %, 242 обращения);

39,61 % (265 обращений) от женщин (в 2020 году – 27,79 %, 102 обращения);

2,24 % (15 обращений) от мужчин и женщин совместно (в 2020 году – 1,36 %, 5 обращений);

1,65 % (11 обращений) от юридических лиц (в 2020 году – 4,91 %, 18 обращений).



От жителей республики, проживающих в городах, поступило 532 обращения (79,52 %) (в 2020 году – 269 обращений или 73,30 %), от сельских жителей – 137 обращений (20,48 %) (в 2020 году – 98 обращений или 26,70 %).

По результатам рассмотрения Уполномоченным обращений граждан:

– по 172 обращениям граждан (25,71 %) (в 2020 году – по 165 обращениями или 44,96 %) были разъяснены способы и средства, которые граждане вправе использовать для защиты своих прав и свобод;

– 371 обращение (55,46 %) (в 2020 году – 171 обращение или 46,60 %) направлено на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится рассмотрение обращения;

– 61 обращение (9,12 %) (в 2020 году – 21 обращение или 5,72 %) принято к рассмотрению, организована работа и оказана помощь и содействие;

– 23 обращения (3,44 %) (в 2020 году – 3 обращения или 0,82 %) направлены по территориальности для оказания содействия уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации;

– 13 обращений (1,94 %) (в 2020 году – 1 обращение или 0,27 %) направлено по подведомственности;

– 29 обращений (4,33 %) (в 2020 году – 6 обращений или 1,63 %) признаны неприемлемыми.

Фактов отказа в принятии к рассмотрению обращений в практике Уполномоченного в 2021 году не было.

Анализ обращений граждан,
поступивших к Уполномоченному по правам человека
в Чувашской Республике в 2021 году (в табличной форме)

№	Наименование показателя	За 2021 г. / за 2020 г.
1.	**Поступило обращений всего:**	669/367 (в отношении 697/549 лиц)

	из них: – письменных – на личном приеме – по телефону	 487/271 162/45 20/51
2.	**По виду обращения:**	
	– индивидуальных	658/361
	– коллективных	11/6
3.	**По месту проживания:**	
	– от граждан, проживающих в городах республики	532/269
	– от сельских жителей республики	137/98
4.	**По уровню органов власти:**	
	– на территориальные органы федеральных органов власти	225/208
	– на органы власти Чувашской Республики	174/41
	– на органы местного самоуправления	87/43
	– иные органы и организации (хозяйствующие субъекты, кредитные организации и др.)	183/75
5.	**По гендерному составу:**	
	– от мужчин	378/242
	– от женщин	265/102
	– совместные	15/5
	– от представителей юридического лица	11/18
6.	**По социальному статусу:**	
	– от работающих	202/127
	– от пенсионеров	131/62
	– от лиц, находящихся в местах лишения свободы	174/144
	– иные (безработные, матери-одиночки, ветераны боевых действий, в отношении несовершеннолетних и др.)	102/20
	– от инвалидов	52/12

	– от детей-сирот и лиц, приравненных к ним	8/2
7.	**По тематическому классификатору вопросов:**	
	– права на жилище и обеспечение услугами жилищно-коммунального характера	105/39
	– действия (бездействие) и решения правоохранительных органов	136/49
	– права лиц, содержащихся в учреждениях УИС и органов внутренних дел	129/97
	– иные вопросы (вопросы, связанные с брачно-семейными отношениями, оказанием содействия по делам частного обвинения, кредитованием, займами, наследованием, защитой прав потребителей, прохождением военной службы, разъяснением действующего законодательства в различных сферах)	76/25
	– вопросы, касающиеся вакцинации и введения QR-кодов	12/0
	– право на социальное и пенсионное обеспечение	80/39
	– несогласие с судебными решениями	39/36
	– неисполнение судебных актов	17/26
	– земельные права	13/12
	– права на охрану здоровья и получение медицинской помощи	34/15
	– права в сфере трудовых отношений	14/14
	– права на получение квалифицированной юридической помощи (в том числе бесплатно)	9/5
	– права на благоприятную окружающую среду	0/2
	– права на образование	3/4
	– вопросы культуры	1/2
	– политические права	1/2
8.	**По результатам рассмотрения:**	

	– заявителю разъяснены способы и средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод	172/165
	– передано государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу	371/171
	– принято к рассмотрению, оказаны помощь и содействие	61/21
	– направлено по подведомственности	13/1
	– направлено по территориальности	23/3
	– признаны неприемлемыми	29/6
	– отказано в удовлетворении	0/0

Большое внимание в деятельности Уполномоченного уделяется приему граждан.

Так, в 2021 году Уполномоченным проведены 33 личных приема граждан, в том числе 4 выездных приема граждан, 2 совместных приема граждан со Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Чувашской Республике (далее также – СУ СКР по Чувашской Республике) и Чебоксарской межрайонной природоохранной прокуратурой, 3 – в приемной Президента Российской Федерации по приему граждан в Чувашской Республике.

В ходе личных приемов к Уполномоченному обратился 141 гражданин. Обратившиеся граждане были проконсультированы, им были разъяснены способы и формы защиты своих прав. Часть обращений была принята к рассмотрению.

Кроме того, Уполномоченным осуществлены 14 выездов в учреждения уголовно-исполнительной системы Чувашской Республики с целью проверки соблюдения прав осужденных и организации личного приема по ранее

направленным осужденными и их родственниками в адрес Уполномоченного обращениям и жалобам, а также в Центр временного содержания иностранных граждан Министерства внутренних дел по Чувашской Республике (Чебоксарский район, п. Новое Атлашево).

Выездным приемам отводится особое внимание в деятельности Уполномоченного, поскольку они, как правило, позволяют не только получить информацию о нарушениях прав человека на местах, но также зачастую оперативно рассмотреть обращение на месте и принять по нему необходимые меры.

Анализ обращений граждан к Уполномоченному показал, что, как и в прежние годы, больше всего обращений поступило по вопросам соблюдения прав в учреждениях уголовно-исполнительной системы, действий (бездействия) правоохранительных органов, нарушений в сфере жилищных прав, в сфере социального и пенсионного обеспечения. Также обращения касались трудовых прав, прав на охрану здоровья и получение медицинской помощи.

Все обращения граждан независимо от способа и формы их поступления к Уполномоченному рассматривались, в необходимых случаях давались разъяснения способов и форм защиты гражданами своих прав, запрашивались необходимые дополнительные документы в целях всестороннего и полного рассмотрения обращения, по другим – осуществлялась работа по оказанию содействия в восстановлении или защите прав обратившихся граждан, по части обращений направлялись ходатайства в контролирующие, в иные государственные органы, а также органы местного самоуправления, осуществляющие в рамках своих полномочий защиту прав и законных интересов граждан, с просьбой об оказании содействия в интересах конкретных граждан.

В основном жалобы и обращения, в которых гражданами сообщалось о нарушении их конституционных прав, направлялись на рассмотрение в органы прокуратуры Чувашской Республики на предмет проверки законности обжалуемых гражданами действий или бездействия различных

органов власти, а также в Министерство внутренних дел по Чувашской Республике, Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Чувашской Республике – Чувашии, Управление Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике – Чувашии, государственные органы исполнительной власти Чувашской Республики, органы местного самоуправления. Таких обращений было 371.

Как уже отмечалось, по 172 обращениям, что составляет 25,71 % (в 2020 году – по 165 обращениям, 44,96 %), заявителям были разъяснены положения законодательства, способы и средства, которые они вправе использовать для защиты своих прав и свобод.

При вмешательстве и содействии Уполномоченного удалось реально помочь, защитить и восстановить права по 61 обращению, что составляет 9,12 % (в 2020 году – 5,72%) от общего количества обращений.

Гражданам оказано содействие в защите их прав и в восстановлении нарушенных прав в сфере жилищных правоотношений, охраны здоровья, труда, на надлежащее исполнение решения суда, прав пенсионеров, инвалидов, детей-сирот и т.д.

Деятельность Уполномоченного по рассмотрению жалоб и обращений граждан будет продолжена в соответствии с действующим законодательством.

II. О деятельности Уполномоченного по правам человека в Чувашской Республике по защите прав граждан

– на социальную защиту и социальное обеспечение

Под пристальным вниманием Уполномоченного находятся вопросы соблюдения прав граждан в социальной сфере.

Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом (статья 39 Конституции Российской Федерации, статья 36 Конституции Чувашской Республики).

Деятельность Уполномоченного в социальной сфере приоритетно ориентирована на защиту прав социально незащищенных категорий граждан и исполнение законодательства об их социальном обеспечении.

Уполномоченный при осуществлении деятельности по реализации и защите прав граждан на социальное обеспечение активно взаимодействует с Министерством труда и социальной защиты Чувашской Республики, Министерством здравоохранения Чувашской Республики, Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии, надзорными и контрольными органами, в первую очередь с органами прокуратуры.

По информации Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики, в целях сохранения уровня объема предоставляемых мер социальной поддержки, в 2021 году осуществлена индексация ряда социальных выплат, предоставляемых за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики. Так, размер вознаграждения, выплачиваемого одному из приемных родителей (опекуну (попечителю), осуществляющему опеку на возмездной основе) с 2021 года составил за воспитание одного-двух детей – 3 709 рублей, за воспитание трех и более детей – 5 268 рублей. По итогам 2021 года вознаграждение выплачено 923 приемным родителям на сумму 58,8 млн. рублей. Размер ежемесячного

пособия на ребенка ранжирован по 74 позициям и в зависимости от состава, категории, дохода семьи и возраста ребенка варьируется от 95 до 2 144 рублей, размер пособия на ребенка, выплачиваемого опекунам (попечителям), приемным родителям, патронатным воспитателям, варьируется от 6 977 до 8 768 рублей. По состоянию на 1 января 2022 года численность детей, на которых назначено ежемесячное пособие на ребенка в Чувашской Республике, составила 64 160 человек, из них 2 024 человека – дети, проживающие в семьях опекунов (попечителей), приемных родителей, патронатных воспитателей.

По итогам 2021 года расходы республиканского бюджета Чувашской Республики на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей, составили 693,1 млн. рублей.

В целях повышения уровня социальной поддержки семей, имеющих пять и более несовершеннолетних детей, с 1 января 2021 года установлены размеры ежемесячного пособия на ребенка для семей, имеющих пять и более детей в возрасте до 18 лет. Благодаря нововведениям ежемесячное пособие на ребенка выплачено 854 семьям, имеющим пять и более детей, на общую сумму 70,8 млн. рублей.

Внедрение механизма социального казначейства значительно упростило получение вышеуказанных выплат (теперь достаточно предоставить только заявление).

В целях поддержки семей, в которых родился (был усыновлен) первенец, назначается ежемесячная выплата в размере величины прожиточного минимума для детей в регионе за II квартал года, предшествующего году обращения (9 883 рубля). Выплата предоставляется при среднедушевом доходе семьи, не превышающем двукратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения. По итогам 2021 года выплата предоставлена на 12 408 детей на сумму 1 млрд. рублей.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 г. № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно,

проживающего в малоимущей семье, выплачивается ежемесячная денежная выплата. С 2021 года введен трехступенчатый этап назначения выплаты: базовый размер выплаты составляет 50 % от регионального прожиточного минимума на ребёнка или 4 941,5 рублей (величина прожиточного минимума для детей на 2021 год – 9 883 рубля). В случае если при выплате в базовом размере среднедушевой доход семьи не достигает регионального прожиточного минимума на душу населения (9 804 рубля на 2021 год), то выплата назначается в размере 75 % от регионального прожиточного минимума на ребёнка (7 412,25 рублей), если же и в этом случае среднедушевой доход семьи не достигает необходимого минимума, то выплата назначается в размере 100 % от регионального прожиточного минимума на ребёнка (9 883 рубля). По итогам 2021 года указанная выплата осуществлена 43 259 получателям на 53 802 ребенка. Расходы республиканского бюджета Чувашской Республики по данному направлению на 1 января 2022 года составили 3 515,7 млн. рублей.

Реализуется дополнительная мера государственной поддержки семей в виде ежемесячной денежной выплаты семьям в случае рождения (усыновления) третьего ребенка или последующих детей в размере величины прожиточного минимума для детей, ежеквартально утверждаемой постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики. Выплата предоставляется при среднедушевом доходе семьи, не превышающем двукратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения. В 2021 году выплату получили 10 206 детей на 886,4 млн. рублей.

Одной из региональных мер поддержки многодетных малоимущих семей является предоставление права распоряжения средствами республиканского материнского (семейного) капитала. В 2021 году средствами республиканского материнского (семейного) капитала распорядилось 1 938 семей на сумму 192,9 млн. рублей.

В 2021 году выплаты осуществлены по 5 700 социальным контрактам на общую сумму 395,3 млн. рублей. Социальные контракты заключались на реализацию мероприятий по 4 направлениям: поддержка при

трудоустройстве, осуществление предпринимательской деятельности, ведение личного подсобного хозяйства, прямая финансовая поддержка семей.

На выплаты единовременного пособия 34 беременным женам военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (29 908,46 рублей), и ежемесячного пособия на ребенка (12 817,91 рубля) из республиканского бюджета направлено 3,9 млн. рублей.

Гражданам, уволенным в период отпуска по уходу за ребенком, в период беременности в связи с ликвидацией организаций, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, осуществлены выплаты единовременного пособия при рождении ребенка и ежемесячного пособиям по уходу за ребенком до достижениям им возраста полутора лет. Единовременное пособие при рождении ребенка (18 886,32 рубля) и ежемесячное пособие по уходу за ребенком (7 082,85 рублей) по итогам 2021 года осуществлены 8 037 гражданам на общую сумму 492,1 млн. рублей.

На осуществление переданного полномочия Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки гражданам, подвергшимся воздействию радиации, расходы республиканского бюджета Чувашской Республики по итогам 2021 года составили 26,2 млн. рублей. Меры поддержки получили 1 029 человек.

Ежегодная денежная выплата лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России», осуществлена на 66,6 млн. рублей. Выплаты получили 4 398 человек.

Выплата социального пособия на погребение неработающих граждан трудоспособного возраста в 2021 году осуществлена 2 353 получателям в общей сумме 15,0 млн. рублей.

Одной из востребованных мер социальной поддержки остаются выплаты по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

На территории Чувашской Республики предоставляются следующие меры социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг:

субсидия на оплату жилищно-коммунальных услуг гражданам, чьи расходы по оплате жилого помещения и коммунальных услуг превышают 22 % от совокупного дохода семьи;

ежемесячная денежная компенсация на оплату жилищно-коммунальных услуг федеральным льготникам (инвалиды войны, участники Великой Отечественной войны и их члены семьи, лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда», инвалиды и семьи с детьми-инвалидами, пострадавшие от радиации, члены семей погибших (умерших) военнослужащих);

компенсация по уплате взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме гражданам, достигшим возраста 70 и 80 лет;

ежемесячная компенсация «сельским специалистам».

По итогам 2021 года компенсации, субсидии и другие выплаты получили более 320 тыс. жителей республики на сумму порядка 1,7 млрд. рублей.

Гражданам, чьи расходы на оплату жилищно-коммунальных услуг превышают 22 % совокупного дохода семьи в месяц, в соответствии с Правилами предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 г. № 761, предоставляется субсидия на оплату жилищно-коммунальных услуг. На 1 января 2022 г. субсидию на оплату жилого помещения получили 18,7 тыс. семей. Расходы республиканского бюджета Чувашской Республики по данному направлению составили 261,6 млн. рублей.

Компенсация по оплате жилого помещения и коммунальных услуг из числа федеральных льготников в 2021 году предоставлена 102,1 тыс. гражданам на сумму 428,9 млн. рублей. Кроме того, компенсационные выплаты в связи с расходами по оплате жилых помещений, коммунальных и других видов услуг из расчета 60 % понесенных фактических расходов

получили 415 человек из числа членов семьи погибших военнослужащих на общую сумму 10,7 млн. рублей.

Компенсация расходов по уплате взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме в соответствии с Законом Чувашской Республики от 8 апреля 2016 г. № 14 «О социальной поддержке отдельных категорий граждан по уплате взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме» на сумму 14,2 млн. рублей предоставлена 10,1 тысяч одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, а также проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста и (или) неработающих инвалидов I и (или) II групп, собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 лет и старше.

Законом Чувашской Республики от 8 февраля 2005 г. № 1 «О социальной поддержке отдельных категорий граждан по оплате жилищно-коммунальных услуг» установлено предоставление ежемесячной компенсация «сельским специалистам» в размере 1 221 рубль. По итогам 2021 года данная мера поддержки предоставлена 14,4 тыс. человек на сумму 205,8 млн. рублей.

Кроме того, государственная поддержка по оплате жилого помещения и коммунальных услуг на сумму 1 009,0 тыс. рублей предоставлена в составе монетизированых льгот 150,7 тыс. человек из числа региональных льготников, в т.ч. 472 гражданам из числа «детей войны» на сумму 176,6 тыс. рублей.

В 2021 году в отношении граждан, пострадавших в результате радиационных аварий и катастроф, участников ликвидации последствий таких аварий и приравненных к ним лиц, в Чувашской Республике предусмотрена выдача сертификатов на общую сумму 1 622,8 тыс. рублей.

По данным Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии по состоянию на 1 января 2022 г. на территории республики проживают 76,4 тыс. инвалидов, из них инвалидов I

группы – 8,9 тыс. чел., II группы – 23,2 тыс. чел., III группы – 39,6 тыс. чел., детей-инвалидов – 4,7 тыс. человек.

В целях обеспечения доступности среднего профессионального образования для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в Чувашской Республике на базе Чебоксарского экономико-технологического колледжа Минобразования Чувашии создана базовая профессиональная образовательная организация, обеспечивающая поддержку региональных систем инклюзивного профессионального образования инвалидов. На указанные цели в 2021 году направлены средства в размере 21 725,4 тыс. рублей (на приобретение оборудования, в т.ч. сетевое и компьютерное оборудование, оборудование для физической доступности для инвалидов, и повышение квалификации специалистов).

Осуществлялось предоставление протезно-ортопедических изделий гражданам, не являющимся инвалидами, но по медицинским показаниям нуждающимся в них. Указанные изделия предоставлены около 700 чел. на сумму 4 539,6 тыс. рублей.

Предприятиям, в которых 50 % численности работников составляют инвалиды, за счет средств республиканского бюджета предоставляется финансовая поддержка, направленная на сохранение рабочих мест для инвалидов. В 2021 году финансовая помощь оказана 4 организациям в размере 1 800,0 тыс. рублей на сохранение 59 рабочих мест для инвалидов.

За счет средств республиканского бюджета инвалидам, страдающим хронической почечной недостаточностью, выплачивается денежная компенсация стоимости проезда к месту проведения процедуры программного гемодиализа и обратно. В 2021 году указанная компенсация выплачена 133 гражданам на сумму 14,0 млн рублей.

Инвалидам (в том числе детям-инвалидам), имеющим транспортные средства в соответствии с медицинскими показаниями, или их законным представителям выплачивается компенсация уплаченной ими страховой премии по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в размере 50 %. В 2021

году указанную компенсацию получили 187 человек на сумму 489,4 тыс. рублей.

В 2021 году в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы обратился 1 021 гражданин, являющийся инвалидом (в 2020 году – 1 253 гражданина), из них трудоустроен 561 инвалид (54,9 %) (в 2020 году – 613 человек (48,9 %). Кроме того, в 2021 году органами службы занятости населения предоставлены: услуги по профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования – 1 036 гражданам из числа лиц с ограниченными возможностями здоровья (инвалидов); услуги по психологической поддержке – 101 гражданину; услуги по социальной адаптации – 177 гражданам.

Государственную услугу по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию безработных граждан, включая обучение в другой местности, получили 2 052 безработных гражданина, в том числе 37 инвалида (в 2020 году – 1 565 человек и 34 человека соответственно), по профессиям (специальностям), востребованным на рынке труда, таким как: оператор котельной, повар, швея, специалист по маникюру, парикмахер, охранник, лифтер, слесарь по ремонту и эксплуатации газового оборудования и др.

Участие в программах социальной адаптации в 2021 году приняли 2 730 безработных граждан, из них – 177 инвалидов (в 2020 году 3 381 человек и 78 человек соответственно). При проведении программ безработные граждане получили информацию о ситуации на рынке труда, ознакомились с основами технологии трудоустройства, особенностями самопрезентации и саморекламы, получили навыки составления профессионального резюме, отработали полученные знания, участвуя в деловых играх и упражнениях.

В тренингах по психологической поддержке приняли участие 1 650 безработных граждан (в 2020 году – 1 600 человек). Среди получателей государственной услуги 101 инвалид (в 2020 году – 25 человек). Для работы

с инвалидами использовались психологические тренинги «Технология успеха», «Найди свой путь», «Достижение цели», «Успех рождается с тебя», «Я – строитель своей жизни».

Одним из важнейших направлений является реализация Закона Чувашской Республики «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Чувашской Республике», в соответствии с которым работодателям со среднесписочной численностью работников более 100 человек устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 3,0 % от среднесписочной численности работников, организациям со среднесписочной численностью работников от 35 до 100 человек – 2,0 %. Выполнение квоты на 1 января 2022 год по организациям с численностью от 35 до 100 человек составляет 89,1 %, с численностью более 100 человек – 82,8 %.

Минтрудом Чувашии было продолжено межведомственное взаимодействие при реализации мероприятий по выявлению лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, алкоголизма, наркомании.

Активно функционировала участковая социальная служба для работы с семьями и детьми, направленная на раннее выявление семей и несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, предрасположенных к социальному неблагополучию.

По состоянию на 1 января 2022 года на социальном обслуживании находятся 19 719 семей, воспитывающих 37 968 детей, в том числе 1 290 семей, находящихся в социально опасном положении, в которых проживают 2 682 детей и 1 030 несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах.

Оказывается всесторонняя помощь и поддержка детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В 2021 году оказано 1 721 263 социальных услуг 34 078 семьям, в том числе 248 361 услуга 5 819 семьям, находящимся в социально опасном положении.

Для каждой семьи, находящейся в социально опасном положении, и каждого несовершеннолетнего, состоящего на учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, разрабатываются и реализуются индивидуальные программы реабилитации по их выводу из трудной жизненной ситуации (по состоянию на 1 января 2022 года количество действующих программ составило 2 456 (на 1 106 семей и 1 350 несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении).

Организациями социального обслуживания, находящимися в ведении Минтруда Чувашии реализуются более 180 программ и проектов, направленных на профилактику безнадзорности и правонарушений, семейного неблагополучия и наркомании среди несовершеннолетних. На 1 января 2022 года в рамках реализации проектов и программ проведено 52 014 индивидуальных занятий с детьми, с родителями – 8 460, 24 907 групповых занятий с детьми, 2 525 – с родителями.

Совершено 20 923 выхода в семьи, 9 548 – к несовершеннолетним, в том числе 13 046 – в семьи и 8 118 – к несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении, на профилактических учетах, патронажах после снятия с учета.

В плане совершенствования межведомственного сотрудничества и экстренного реагирования на кризисную ситуацию в районах и городах Чувашской Республики созданы межведомственные мобильные службы и бригады (24 служб и бригад) экстренного реагирования в случаях выявления детей, находящихся в социально опасном положении. В 2021 году совершено 3 105 выездов в 11 013 семей.

В целях помощи лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми, профилактики проявления жестокости и насилия по отношению к детям, оказания экстренной психологической помощи в республике круглосуточно функционирует детский телефон доверия с единым общероссийским номером 8-800-2000-122, расположенный на базе БУ «Новочебоксарский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» Минтруда Чувашии. За 2021 год поступило 4 373

звонка (в 2020 году – 3 843), в том числе 19 – от несовершеннолетних и их родителей, связанных с употреблением алкоголя и наркотиков (в 2020 году – 11).

В Чувашской Республике организации, предоставляющие социальные услуги семьям с детьми-инвалидами, представлены 1 реабилитационным центром для детей и подростков с ограниченными возможностями, 1 детским домом-интернатом для умственно отсталых детей и 3 специализированными учреждениями для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации в городах Новочебоксарск, Алатырь, Канаш, где имеются отделения социальной реабилитации несовершеннолетних с ограниченными физическими и умственными возможностями.

В Чувашской Республике реализуются мероприятия, направленные на увеличение периода активного долголетия и продолжительности здоровой жизни.

В республике проживают 305,7 тыс. лиц старше трудоспособного возраста, что составляет 25,3 % от общей численности населения. Более 60 % из них получают меры социальной поддержки как ветераны войны и труда, инвалиды, репрессированные, жители блокадного Ленинграда и др.

Законом Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на 2021 год на оказание различных мер социальной поддержки гражданам пожилого возраста предусмотрено порядка 2,0 млрд. рублей, в том числе на обеспечение мерами социальной поддержки ветеранов труда, тружеников тыла, реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий.

С 2021 года в этом числе учтена новая льготная категория – «дети войны», которым предоставлено право на получение денежной компенсации в размере 25 % расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг с учетом нормативов потребления этих услуг. Решением Главы Чувашии в 2021 – 2022 годы «детям войны» также установлено право на меры государственной поддержки по газификации индивидуальных жилых домов,

расположенных на территории Чувашской Республики, в виде компенсации части затрат на приобретение газоиспользующего оборудования, приборов учета газа.

В республике проживает порядка 60,0 тыс. человек, относящихся к категории «дети войны», соответствующие удостоверения выданы около 42,0 тыс. человек. Выдача удостоверений продолжается.

Создана и активно развивается система предоставления социальных услуг ветеранам, одиноким либо в силу определенных обстоятельств оставшимся без помощи взрослым детям, а также детям с особыми потребностями.

Получателями социальных услуг являются более 150 тыс. граждан пожилого возраста и инвалидов. 35 государственных организаций социального обслуживания (10 домов-интернатов, 1 социально-оздоровительный центр, 23 центра социального обслуживания населения, 1 центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства) участвуют в предоставлении услуг. Из указанных организаций 25 оказывают услуги в условиях постоянного круглосуточного проживания, в них проживают 2,5 тыс. пожилых граждан и инвалидов.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2021 г. № 1623-р Чувашская Республика включена в число субъектов Российской Федерации, в которых вступает в силу Федеральный закон от 13 июля 2020 г. № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере».

В 2021 году сформирован государственный заказ на оказание услуг в сфере социального обслуживания на дому молодым инвалидам до 35 лет включительно, проживающим в сельской местности, с использованием социального сертификата.

Государственное учреждение – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии осуществляет обеспечение инвалидов техническими средствами

реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями (далее соответственно – ТСР, ПОИ).

В 2021 году обеспечено 10 209 инвалидов, в том числе 1 184 ребенка-инвалида, более 4,0 млн. ТСР и ПОИ: 1 860 креслами-колясками различных модификаций на сумму 62 138,9 тыс. рублей; 4 156 протезно-ортопедическими изделиями на сумму 101 216,2 тыс. рублей; 4 506 парами ортопедической обуви на сумму 20 243,8 тыс. рублей, 1 556 слуховыми аппаратами и вкладышами ушными индивидуального изготовления на сумму 7 764,5 тыс. рублей, 623 271 шт. специальными средствами при нарушениях функций выделения на сумму 57 915,8 тыс. рублей, 3 529 521 шт. абсорбирующего белья и подгузниками на сумму 67 160,7 тыс. рублей, 6 616 единиц иных средств реабилитации на сумму 18 539,3 тыс. рублей, в том числе: тростями различных модификаций, костылями, опорами, ходунками, поручнями – 2 307 шт. на сумму 7 512,6 тыс. рублей, противопролежневыми матрацами и подушками – 719 шт. на сумму 1 414,3 тыс. рублей; специальной одеждой – 428 шт. на сумму 1 055,5 тыс. рублей, специальными устройствами для чтения «говорящих книг», для оптической коррекции слабовидения – 103 шт. на сумму 957,6 тыс. рублей, медицинскими термометрами и тонометрами с речевым выходом – 100 шт. на сумму 171,7 тыс. рублей, сигнализаторами звуками – 268 шт. на сумму 1 228,7 тыс. рублей, телевизорами с телетекстом для приема программ со скрытыми субтитрами – 151 шт. на сумму 1 453,7 тыс. рублей, телефонными устройствами с функцией видеосвязи, навигации и с текстовым выходом – 173 шт. на сумму 1 186,2 тыс. рублей, голосообразующими аппаратами – 4 шт. на 61,5 тыс. рублей, креслами-стульями – 551 шт. на сумму 2 131,1 тыс .рублей, содержание и ветеринарное обслуживание собак-проводников (путем выплаты ежегодной денежной компенсации) – 6 шт. на сумму 157,9 тыс. рублей, услугами по сурдопереводу – 1 006 часов на сумму 557,9 тыс. рублей.

Кроме того, Региональным отделением Фонда в 2021 году выдано 1 350 путевок на санаторно-курортное лечение льготным категориям граждан, 737

гражданам льготной категории предоставлено 2 676 талонов на право безденежного проезда в поезде дальнего следования, автомобильным и авиационным транспортом.

В 2021 году по сведениям Федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Чувашской Республике – Чувашии» общее число освидетельствований в учреждениях медико-социальной экспертизы Чувашской Республики в 2021 году составило – 30 369, из них, с целью установления группы инвалидности, освидетельствовано 24 978 граждан (22 429 граждан старше 18 летнего возраста, 2 549 – детей).

С Министерством труда и социальной защиты Чувашской Республики осуществляется оперативный обмен информацией, необходимой для своевременного предоставления мер социальной защиты (в т.ч. назначения льгот и субсидий) признанным инвалидами (детьми-инвалидами) гражданам.

В 2021 году в Казенное учреждение Чувашской Республики «Центр занятости населения Чувашской Республики» Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики (далее также – Центр занятости населения Чувашской Республики) за предоставлением государственной услуги по содействию в поиске подходящей работы обратилось 45 006 человек, что в 1,7 раза меньше, чем в 2020 году, когда наблюдалось обострение ситуации на рынке труда из-за начавшейся пандемии коронавирусной инфекции. Трудоустроено – 34 884 человека, что составляет 77,5 % от общей численности обратившихся граждан.

В 2021 году услуги по временному трудоустройству были оказаны 16 204 подросткам, из них 15 792 человека (97,5 % от общей численности трудоустроенных) – учащиеся общеобразовательных учебных заведений и 412 человек (2,5 %) – учащиеся техникумов и колледжей.

Численность официально зарегистрированных безработных граждан снизилась с 15 372 человек на 1 января 2021 года до 5 024 человек на 1 января 2022 года, уровень регистрируемой безработицы по отношению к численности рабочей силы соответственно с 2,53 % до 0,83 %.

Средняя продолжительность регистрируемой безработицы по состоянию на 1 января 2022 года составила 3,6 месяца, снизившись по сравнению со значением годом ранее (4,7 месяца).

Одним из важнейших направлений является содействие занятости лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы. В учреждениях исполнения наказаний в отчетном году проведено 6 выездных ярмарок вакансий, в которых приняли участие 117 осужденных. За содействием в поиске работы в 2021 году в Центр занятости населения Чувашской Республики обратилось 148 граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы (в 2020 году – 192 человека). Трудоустроен 91 человек (в 2020 году – 101 человек). В результате реализации мероприятий по обеспечению занятости лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, численность безработных граждан данной категории уменьшилась с 47 человек на 1 января 2021 года до 20 человек на 1 января 2022 года.

За прошлый год к Уполномоченному поступило 80 обращений (в 2020 году – 39 обращений) граждан по вопросам, связанным с правами на пенсионное и социальное обеспечение от пожилых граждан, пенсионеров, многодетных семей, инвалидов, молодых и малоимущих семей и других.

Обращения в основном касались начисления и перерасчета пенсии, получения льгот ветеранами труда, получения социальных льгот малоимущими семьями, многодетными семьями, мер государственной поддержки молодых семей.

Все обращения граждан были тщательным образом рассмотрены, по части обращений были подробно даны разъяснения законодательства, по другим Уполномоченным была проведена работа по взаимодействию с органами социальной защиты населения, Государственным учреждением – региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии, Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии по разрешению вопросов обратившихся граждан, осуществлялась работа по

оказанию содействия в защите прав граждан, направленных на социальное обеспечение.

Вот один из примеров обращений, положительно разрешенных. В адрес Уполномоченного по правам человека в Чувашской Республике обратилась гражданка П., мать инвалида III группы, по вопросу оказания содействия в направлении дочери на медико-социальную экспертизу в целях установления соответствующей группы инвалидности бессрочно. При содействии Уполномоченного дочери гражданки П. была оказана помощь в направлении на медико-социальную экспертизу, в результате которой ей ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Чувашской Республике – Чувашии» Минтруда России установлена третья группа инвалидности бессрочно.

Деятельность Уполномоченного в сфере соблюдения прав граждан в социальной сфере, их защиты будет продолжена.

– на защиту жилищных прав

Согласно статье 40 Конституции Российской Федерации и статье 37 Конституции Чувашской Республики каждый имеет право на жилище. Право на жилище – это одно из важнейших прав в социальном аспекте.

Сфера жилищных правоотношений и оказания жилищно-коммунальных услуг по-прежнему является напряженной и находится в поле повышенного внимания Уполномоченного. Не случайно актуальные вопросы защиты жилищных прав граждан и обеспечения условий для их осуществления были рассмотрены на отдельном заседании Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека в г. Москве 24 – 25 ноября 2021 года.

По информации Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики в 2021 году в рамках реализуемых в Чувашской Республике жилищных программ из бюджетов различных уровней всего было выделено 1,46 млрд. рублей на

оказание государственной поддержки в улучшении жилищных условий 1,4 тыс. семей.

С помощью государственной поддержки в рамках федеральной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» в 2021 году улучшили жилищные условия 662 молодые семьи, которым предоставлены социальные выплаты на приобретение (строительство) жилья на общую сумму 480,7 млн. рублей (в том числе 340,5 млн. рублей за счет средств федерального бюджета, 99,9 млн. рублей за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики и 40,3 млн. рублей за счет средств местных бюджетов).

Кроме того, в 2021 году на улучшение жилищных условий 6 ветеранов Великой Отечественной войны, 62 ветеранов боевых действий и 34 инвалидов направлены единовременные денежные выплаты на приобретение жилья в общей сумме 83,4 млн. рублей за счет средств федерального бюджета; приобретено (построено) 291 жилое помещение для детей-сирот на общую сумму 391,6 млн. рублей (из них: 317,8 млн. рублей – республиканские средства, 73,8 млн. рублей – федеральный бюджет); на улучшение жилищных условий 32 многодетной семьи, имеющих пять и более несовершеннолетних детей направлено из республиканского бюджета 114,2 млн. рублей.

Однако следует констатировать, что обеспечение жильем граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, осуществляется крайне медленно.

Для решения жилищной проблемы в 2021 году были внедрены новые механизмы государственной поддержки граждан в улучшении жилищных условий. Так, начата реализация программы льготного ипотечного кредитования в рамках индивидуальной программы социально-экономического развития Чувашской Республики на 2020 – 2024 годы. Гражданам предоставляются единовременные денежные выплаты на оплату первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита. 272

семьи воспользовались такой поддержкой на общую сумму 146,7 млн. рублей (из них: 1,5 млн. рублей – республиканские средства, 145,2 млн. рублей – федеральный бюджет).

В рамках Указа Главы Чувашской Республики от 8 июля 2021 г. № 98 «О повышении социального благополучия многодетных семей в Чувашской Республике» 9 многодетным семьям, имеющим восемь и более несовершеннолетних детей, были выданы жилищные сертификаты о праве на единовременные денежные выплаты на приобретение жилых помещений. Сертификаты реализованы на общую сумму 44,9 млн. рублей.

Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигшие возраста 23 лет, получили возможность улучшить жилищные условия с помощью жилищных сертификатов. В 2021 году 10 таких граждан приобрели жилые помещения в собственность на сумму 13,7 млн. рублей.

По данным Минстроя Чувашии за 2021 год введено в эксплуатацию 716,7 тыс. кв.м жилья (100,1 % к плановому значению 2021 года).

В рамках реализации федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» при поддержке государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на территории Чувашской Республики реализуется республиканская адресная программа «Переселение граждан из жилищного фонда, признанного в установленном порядке до 1 января 2017 г. аварийным и подлежащим сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе эксплуатации» на 2019 – 2023 годы», утвержденная постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28 марта 2019 г. № 92. В Программе участвуют 11 муниципальных образований: Аликовский, Вурнарский, Моргаушский, Порецкий, Урмарский, Цивильский, Чебоксарский, Янтиковский районы, города Алатырь, Чебоксары, Шумерля. В рамках реализации Программы (2019 – 2021 годы) переселены 319 граждан, проживавших в 121 жилом

помещении (13 аварийных многоквартирных домов) общей площадью 4,92 тыс. кв.м, на общую сумму 148,10 млн. рублей.

В рамках реализации республиканского краткосрочного плана капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Чувашской Республики, в 2021 году капитальный ремонт был выполнен в 102 многоквартирных домах. Общая стоимость капитального ремонта составила 551,98 млн. рублей.

В 2021 году Чувашской Республике на реализацию мероприятий по благоустройству дворовых территорий и общественных пространств в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды», предусмотрено 338,7 млн. рублей, в том числе средства: федерального бюджета в размере 335,3 млн. рублей, республиканского бюджета – 2,4 млн. рублей, местных бюджетов – 1,0 млн. рублей. По итогам реализации регионального проекта благоустроено 1 дворовая территория и 34 общественных пространств.

Одним из важнейших факторов комфортного проживания является обеспечение жителей качественной питьевой водой. В 2021 году в рамках регионального проекта «Чистая вода» завершено строительство 2 объектов водоснабжения общей протяженностью 35,27 км сетей и стоимостью 129,33 млн. рублей (водопровод от повысительной насосной станции Северо-западного района г. Чебоксары до д. Чандрово Чувашской Республики (7,82 км), II этап строительства водопровода в с. Порецкое Порецкого района Чувашской Республики (27,45 км). В 2021 году объем финансирования на данные объекты составил 56,0 млн. рублей, в том числе 53,1 млн. рублей средства федерального бюджета. Начато строительство группового водовода Шемуршинского, Батыревского, Комсомольского районов Чувашской Республики, что позволит обеспечить качественной питьевой водой из централизованной системы водоснабжения более 4 тыс. жителей республики. Отремонтировано 119 водонапорных башен и водозаборных скважин.

В 2021 году завершено строительство межпоселкового газопровода на Заволжской территории города Чебоксары общей протяженностью 52 км.

Следует отметить, что в 2021 году к Уполномоченному по данной тематике поступило 105 обращений, или 15,70 % от общего количества поступивших обращений, из которых 4 – коллективных, из которых 2 обращения в интересах 16 человек, 2 обращения – в интересах неопределенного круга лиц.

Коллективные жалобы касались главным образом проблем в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Так, в одном из многоквартирных жилых домом по ул. 10 Пятилетки в г. Новочебоксарске истекли сроки эксплуатации мягкой кровли и систем инженерных коммуникаций, мягкая кровля имеет протечки, инженерные коммуникации – хомуты, имеют многочисленные ржавые нарастающие грибки. Государственной жилищной инспекцией Чувашской Республики совместно с ООО «УК «Лента» по поручению Уполномоченного был осуществлен выезд на место с целью проверки факта протечки талыми водами верхних этажей дома. Факты затопления подтвердились. Госжилинспекцией Чувашии ООО «УК «Лента» выдано предписание на выполнение работ по ремонту поврежденных участков кровли, устранение следов затопления не позднее 31 мая 2021 года, направлено уведомление о явке для составления протокола об административной ответственности за нарушение лицензионных требований при управлении многоквартирным домом. Уполномоченным также направлены в адрес администрации г. Новочебоксарска, ООО «УК «Лента» рекомендации о необходимости принятия мер по обеспечению благоприятных и безопасных условий проживания граждан по вышеуказанному адресу.

Ряд обращений в адрес Уполномоченного касались вопросов улучшения жилищных условий, обеспечения благоустроенным жилым помещением.

К Уполномоченному обратилась гражданка Ф., лицо из числа детей-сирот и лиц, оставшихся без попечения родителей, по вопросу нарушения права на обеспечение благоустроенным жилым помещением специализированного фонда. Уполномоченным в адрес главы администрации

г. Чебоксары были направлены рекомендации о необходимости принятия мер по восстановлению нарушенных прав. Из администрации г. Чебоксары был получен ответ, что вопрос о предоставлении жилого помещения будет рассмотрен после исполнения контрактов на строительство квартир и оформления их в муниципальную собственность, Уполномоченный в целях востановления нарушенного права немедленно направил письмо в прокуратуру Чувашской Республики об организации проверки по данному вопросу. После вмешательства Уполномоченного прокуратурой Чувашской Республики взято на контроль проведение администрацией г. Чебоксары аукционов и исполнение решения суда в пользу гражданки Ф. с предоставлением ей квартиры. Однако до настоящего времени вопрос не решен, взят Уполномоченным на особый контроль.

В адрес Уполномоченного обратилась гражданка М. с жалобой на нарушение права ее семьи при постановке на учет на улучшение жилищных условий по программе «Молодая семья». Из результатов проверки следовало, что на семью гражданки М. имеется два учетных дела. Гражданка М. была поставлена на учет по программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года». Муж гражданки М. был поставлен на учет на улучшение жилищных условий по программе «Молодая семья». Администрация сельского поселения муниципального образования подтвердила факт принятия семьи гражданки М. на учет на улучшение жилищных условий по программе «Молодая семья» и сообщила, что после постановки на учет по программе «Молодая семья» данные ее семьи не были переданы в администрацию муниципального образования для включения в общий республиканский список очередности.

По результатам рассмотрения жалобы Уполномоченным было направлено ходатайство о возбуждении дисциплинарного производства в отношении должностного лица администрации сельского поселения муниципального образования, в действиях которого усматривается нарушение прав семьи гражданки М. при постановке на учет на улучшение жилищных условий по программе «Молодая семья». Благодаря

вмешательству Уполномоченного семья гражданки М. была включена в список участников программы «Молодая семья».

В июле 2021 года к Уполномоченному обратились брат и сестра, являющиеся сиротами с дошкольного возраста, за помощью в предоставлении им благоустроенного жилья.

В ходе изучения обращения был подтвержден факт не предоставления брату и сестре положенного им по закону жилья и в целях защиты их нарушенных прав уполномоченным органом направлены в суд исковые заявления об обязании администрации района Чувашской Республики предоставить им благоустроенные жилые помещения.

В адрес Уполномоченного обратилась гражданка М. с жалобой на нарушение жилищных прав сына-инвалида с детства. Сын гражданки М. имеет право на дополнительную жилую площадь в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 1996 г. № 214 (утратило силу) и состоит в списке на первоочередное получение жилой площади лицами, страдающими тяжелыми формами хронических заболеваний, в администрации муниципального образования с 2002 года. Однако до сегодняшнего дня дополнительная жилищная площадь не была предоставлена.

В ходе изучения обращения подтвержден факт нереализации до внесения изменений в законодательство права сына гражданки М. на получение дополнительной жилой площади и в целях защиты нарушенного права уполномоченным органом в суд направлено исковое заявление об обязании Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики предоставить сыну гражданки М. дополнительное жилое помещение по договору социального найма вне очереди как лицу, страдающему тяжелой формой хронического заболевания.

В адрес Уполномоченного обратилась гражданка П. по вопросу оказания содействия во включении ее в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, которые подлежат

обеспечению благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда.

Ранее гражданка П. обратилась в администрацию муниципального образования по вышеуказанному вопросу, однако, ей было отказано во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, которые подлежат обеспечению благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда.

По результатам проведенной проверки были выявлены нарушения. Так, администрацией муниципального образования не были учтены положения Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», что повлекло нарушение жилищных прав гражданки П. как ребенка сироты.

В адрес главы администрации муниципального образования уполномоченным органом внесено представление об устранении выявленных нарушений и привлечении виновных лиц к ответственности.

Несколько обращений касались вопросов платы за жилье и коммунальные услуги.

1. По обращению жильца в многоквартирном жилом доме г. Чебоксары с жалобой на завышенные суммы по оплате коммунальных услуг благодаря вмешательству Уполномоченного управляющей компанией данному жильцу был произведен перерасчет по ЖКХ.

2. В адрес Уполномоченного обратилась гражданка М., инвалид III группы, по вопросу ненадлежащего предоставления компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в размере 50 процентов.

В связи с включением Федеральным законом от 29 июня 2015 г. № 176-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 января 2017 года платы за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, тепловую энергию, потребляемые при содержании общего имущества в

многоквартирном доме, а также за отведение сточных вод в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме в состав платы за содержание жилого помещения, компенсация расходов на указанные цели КУ «Центр предоставления мер социальной поддержки» Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики с указанного времени гражданке М. не предоставляется.

Вместе с тем, данное обстоятельство не соответствует положениям абзаца 3 части 13 статьи 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», которой отдельно предусмотрено право инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, на предоставление компенсации расходов в размере 50 процентов платы за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, потребляемые при содержании общего имущества в многоквартирном доме, а также за отведение сточных вод в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме независимо от вида жилищного фонда, а также отнесения данных расходов к плате за жилое помещение либо коммунальные услуги.

По результатам проведенной проверки в адрес руководителя КУ «Центр предоставления мер социальной поддержки» Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики уполномоченным органом внесено представление.

Хочется также отметить обращения по вопросам, связанным с переселением или проведением капитального ремонта жилого помещения, с защитой права собственности на жилое помещение, на земельный участок под индивидуальным жилым домом. Приведем несколько примеров обращений, положительно разрешенных.

Уполномоченному обратилась гражданка К. по вопросу переселения или проведения капитального ремонта жилого помещения № 1 двухквартирного деревянного жилого дома, 1926 года постройки, имеющего общий ленточный фундамент и общие несущие конструкции, износ которых

составляет более 80 %. Жилое помещение № 1, в котором проживает гражданка К., в 2018 году признано ветхим и непригодным для проживания.

Ранее гражданка К. обращалась в администрацию муниципального образования по вышеуказанному вопросу, однако, в его разрешении ей было отказано в связи с нахождением жилого помещения № 1 двухквартирного жилого дома в собственности гражданки К.

Уполномоченным обращение взято на контроль. Были направлены запросы в Госжилинспекцию Чувашии, администрации Мариинско-Посадского района Чувашской Республики, г. Мариинский Посад. После получения информации Уполномоченный направил обращение и полученную информацию в прокуратуру Мариинско-Посадского района Чувашской Республики для рассмотрения и принятия мер прокурорского реагирования в соответствии с действующим законодательством.

Проверкой установлено, что жилое помещение № 1 в указанном доме признано в 2018 году ветхим и непригодным для проживания. В нарушение пункта 3 части 1 статьи 51, пункта 1 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации городской администрацией заявитель в улучшении жилищных условий не признан, жилым помещением по договору социального найма не обеспечен.

Благодаря вмешательству Уполномоченного прокуратурой Мариинско-Посадского района Чувашской Республики в целях защиты жилищных прав заявителя в суд направлен административный иск об обязании устранения нарушений администрацией г. Мариинский Посад пункта 3 части 1 статьи 51, пункта 1 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации. Районным судом данное административное исковое заявление было удовлетворено. Жилищные права гражданки К. защищены.

Уполномоченному обратился гражданин А. по вопросу оказания содействия в защите прав жильцов многоквартирного жилого дома, его жилищных прав и с просьбой обратиться в суд с иском о признании права собственности на квартиру.

Ранее, в 1999 году гражданин А. заключил договор на участие в долевом строительстве. Однако до настоящего времени дом не сдан в эксплуатацию. Срок сдачи дома неоднократно переносился.

По результатам проведенной проверки были выявлено, что данный дом долгое время находился в санитарно-защитной зоне. После всех необходимых мероприятий санитарно-защитная зона была уменьшена, в настоящее время многоквартирный дом в нее не входит. Соответствующие изменения в градостроительный регламент администрацией г. Чебоксары также были внесены.

В целях защиты прав гражданина А. уполномоченным органом в суд направлено заявление о признании за гражданином А. права собственности на жилое помещение в многоквартирном жилом доме.

В адрес Уполномоченного обратилась гражданка А. по вопросу оказания содействия в оформлении права собственности на земельный участок под индивидуальным жилым домом, принадлежащим ей на праве собственности по наследству.

Ранее гражданка А. обратилась в администрацию муниципального образования по вышеуказанному вопросу, однако, ей было отказано в утверждении схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории.

По результатам проведенной проверки были выявлены нарушения. Так, администрацией муниципального образования при наличии соответствующих оснований и судебного постановления меры по снятию земельного участка с кадастрового учета и последующему согласованию схемы расположения используемого гражданкой А. земельного участка не приняты. В адрес главы администрации муниципального образования в связи с бездействием уполномоченным органом внесено представление.

Вопросы защиты жилищных прав граждан остаются на постоянном контроле Уполномоченного.

– на охрану здоровья и медицинскую помощь

В соответствии со статьей 41 Конституции Российской Федерации и статьей 38 Конституции Чувашской Республики предусматривается право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь.

В 2021 году, когда в условиях пандемии коронавируса сфера здравоохранения подверглась новым испытаниям на прочность, вопросы доступной и качественной медицинской помощи приобрели особую актуальность и значимость.

Уполномоченный в своей деятельности уделяет большое внимание обеспечению прав жителей республики на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Деятельность Уполномоченного по защите прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь осуществлялась во взаимодействии с Министерством здравоохранения Чувашской Республики, Федеральным казенным учреждением здравоохранения «Медико-санитарная часть № 21 Федеральной службы исполнения наказаний» (ФКУЗ МСЧ-21 ФСИН России), медицинскими учреждениями и органами прокуратуры Чувашской Республики.

По информации Министерства здравоохранения Чувашской Республики в республике сохранена вся инфраструктура первичной доврачебной помощи.

Для повышения доступности скрининговых программ для сельских жителей задействованы 32 мобильных медицинских комплекса, что позволило охватить профилактическими медицинскими осмотрами 638,0 тыс. жителей республики. В каждом муниципальном районе функционируют центральные районные больницы (18), в составе которых 3 участковые больницы. Организованы 132 центра, отделения и кабинета врача общей практики (семейного врача), 93 врачебные амбулатории.

Новым медицинским оборудованием в рамках национального проекта «Здравоохранение» оснащены Бюджетное учреждение Чувашской

Республики «Республиканский кардиологический диспансер» Министерства здравоохранения Чувашской Республики и Автономное учреждение Чувашской Республики «Республиканский клинический онкологический диспансер» Министерства здравоохранения Чувашской Республики (всего 22 единицы).

Организована работа центра амбулаторной онкологической помощи на базе БУ «Новочебоксарская городская больница» Минздрава Чувашии, благодаря которому специализированная медицинская помощь в амбулаторных условиях и в дневном стационаре по профилю «Онкология» для пациентов стала более доступной. С начала работы центр посетили 3,4 тыс. человек.

Лекарственные препараты в амбулаторных условиях в 2021 году, при целевом показателе 80 %, получили 83,6 % пациентов, перенесших острое нарушение мозгового кровообращения или инфаркт миокарда.

На противоопухолевую лекарственную терапию в условиях круглосуточного и дневного стационаров, обеспечение оказания медицинской помощи с применением более эффективных методов лучевой терапии, а также выполнение высокотехнологичных хирургических вмешательств в рамках национального проекта «Здравоохранение» направлено 1805,6 млн. рублей.

Для экстренной доставки пациентов высокого риска из районов Чувашской Республики организована служба санитарной авиации. Сегодня она позволяет в экстренном порядке эвакуировать пациентов с территории всей республики, и такую помощь в 2021 году получили 109 пациентов.

Завершена федеральная программа обновления детских поликлиник. Обновлено 28 детских поликлиник и поликлинических отделений: в них созданы комфортные условия для оказания медицинской помощи, внедрены технологии бережливого производства; организована работа процедурных кабинетов, кабинетов неотложной помощи, кабинетов для приема пациентов без записи, детские игровые комнаты – комнаты ожидания.

За счет средств родовых сертификатов в 2021 году получили

медицинскую помощь более 11 тыс. беременных женщин, на указанные цели направлено 122,6 млн. рублей из средств Фонда социального страхования Российской Федерации.

Существенно обновлена информационно-коммуникационная инфраструктура медицинских организаций. Закуплено новое оборудование для телемедицинских пунктов, что позволило объединить их в единую телемедицинскую сеть, включая сельские врачебные амбулатории и фельдшерские пункты, и благодаря чему число телемедицинских консультаций врачей со специалистами федеральных клиниках только за один год возросло в 1,5 раза, региональных – в 3,5 раза (всего проведено 20,7 тыс. телемедицинских консультаций). При этом телемедицинской сетью охвачено 100 % медицинских организаций.

Впервые врачи участковой службы были оснащены мобильными планшетами: с помощью мобильного приложения, выходя на дом к пациенту, врачи могут просматривать его электронную медицинскую карту, прямо на месте сформировать больничный лист или льготный рецепт.

К информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» подключено 100 % фельдшерско-акушерских пунктов.

В Чувашии создана единая республиканская диспетчерская скорой медицинской помощи. Каждая бригада скорой медицинской помощи оснащена планшетами – мобильными автоматизированными рабочими местами с доступом к электронной медицинской карте пациента, что позволяет оперативно управлять госпитализацией пациентов с учетом профиля и тяжести заболевания. Этот проект признан одним из лучших в России.

На материально-ресурсное обеспечение медицинских организаций в 2021 году направлено более 1,6 млрд. рублей, включая строительство, капитальные ремонты и оснащение оборудованием, из них 777,3 млн. рублей – на модернизацию первичного звена здравоохранения. В рамках Программы модернизации первичного звена здравоохранения в Чувашской Республике введены в эксплуатацию 52 фельдшерско-акушерских пункта в 18

муниципальных районах и 2 муниципальных округах республики, а также 1 врачебная амбулатория; в процессе строительства находятся 6 врачебных подразделений и 2 фельдшерско-акушерских пункта.

Проведен комплексный капитальный ремонт в 5 поликлинических подразделения медицинских организаций, еще в 6 ремонт продолжается. Закуплено 145 единиц медицинского оборудования, поставлены 44 автомобиля медицинским работникам первичного звена, не только для посещения пациентов на дому, но и для доставки при необходимости пациентов в медицинские организации, а также для доставки лекарственных препаратов жителям отдаленных населенных пунктов.

Специализированную медицинскую помощь населению республики оказывали 47 медицинских организаций с общим коечным фондом на 9,0 тыс. круглосуточных койки, которые посетили 235,3 тыс. жителей. Высокотехнологичную медицинскую помощь в 2021 году получили 11,5 тыс. пациентов.

Для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией COVID-19 и внебольничной пневмонией по состоянию на 31 декабря 2021 года в республике были развернуты 1 086 коек в 11 медицинских организациях (11,9 % коечного фонда). Медицинскую помощь пациентам с новой коронавирусной инфекцией COVID-19 оказывали 4,9 тыс. медицинских работников, для работы в инфекционных стационарах также были привлечены ординаторы, студенты медицинских вузов и колледжей, волонтеры.

Однако, несмотря на принимаемые меры, имеют место допущение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями нарушений обязательных требований в сфере здравоохранения, обеспечения прав граждан республики на получение своевременной, качественной и доступной медицинской помощи.

По информации Территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Чувашской Республике в рамках федерального государственного контроля (надзора) качества и безопасности

медицинской деятельности в 2021 году было проведено 107 проверок (из них – 103 внеплановых). По результатам контрольных (надзорных) мероприятий в деятельности 25 юридических лиц выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, руководителям медицинских организаций выдано 54 предписания. В качестве системных нарушений выделяются: нарушение права на качественную и доступную медицинскую помощь, в том числе пациентам с подозрением на новую коронавирусную инфекцию на амбулаторном и стационарном этапах; на информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство и на отказ от него; на получение информации о состоянии здоровья; на лекарственное обеспечение граждан, имеющих право на получение лекарственных средств по «бесплатным» рецептам; неоказание медицинской помощи в объеме программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

За отчетный период к Уполномоченному по вопросам охраны здоровья и получения медицинской помощи обратилось 34 гражданина (в 2020 году – 15). Следует отметить, что большинству обратившихся при взаимодействии Уполномоченного с Минздравом Чувашии, руководителями лечебных учреждений оказывалась необходимая помощь, в других случаях волнующие граждан вопросы по оказанию медицинской помощи доводились до уполномоченного государственного органа в целях их разрешения и принятия мер по оказанию гражданам необходимой медицинской помощи.

В качестве примера оказания Уполномоченным содействия по вопросам прав граждан на охрану здоровья можно привести следующие обращения.

К Уполномоченному в ходе личного приема в Аликовском районе обратился гражданин И. по вопросу оказания содействия в организации светового лечения в Питишевском фельдшерско-акушерском пункте. Со слов заявителя, в фельдшерско-акушерском пункте имеется необходимое оборудование, но нет обученного медицинского работника для оказания

данного вида лечения. Уполномоченный по данному вопросу обратился в Министерство здравоохранения Чувашской Республики с просьбой об оказании содействия в его решении. Письмом Минздрав Чувашии сообщил, что БУ «Аликовская центральная районная больница» имеет лицензию на оказание медико-санитарной помощи по профилю «Физиотерапия», а для проведения указанных процедур на Питишевском фельдшерско-акушерском пункте необходимо заявить данный адрес в лизензирующем порядке. В результате этого, в связи с обращением Уполномоченного, министерство вышло в адрес Аликовской центральной районной больницы с рекомендацией организовать возможность расширения адресов проведения физиотерапевтических процедур с целью обеспечения шаговой доступности данной услуги.

В адрес Уполномоченного обратился гражданин П., инвалид I группы, в связи с отказом ему в прохождении стационарного лечения в медицинском учреждении. Уполномоченный обратился в адрес Министерства здравоохранения Чувашской Республики, в результате чего гражданину П. было оказано содействие в прохождении стационарного лечения в гастроэнтерологическом отделении БУ «Вторая городская больница» Минздрава Чувашии.

В адрес Уполномоченного обратился гражданин С., пенсионер, инвалид II группы, по вопросу предоставления ему стационарного лечения в медицинском учреждении. При содействии Уполномоченного гражданину С. была назначена госпитализация в специализированное отделение по профилю заболевания в медицинскую организацию клинического уровня.

Уполномоченным будет продолжена работа по защите прав граждан на надлежащее медицинское обеспечение и охрану здоровья.

– трудовых прав граждан

Право на труд является одним из важнейших общепризнанных прав и свобод человека и гражданина для создания условий, обеспечивающих

достойную жизнь и свободное развитие человека. Поэтому главное значение имеют гарантии практической реализации данного права.

Очевидно, что уровень и качество жизни человека напрямую зависят от того, как организован и функционирует в целом рынок труда, от созданных государством условий (экономических, социальных и других), направленных на непосредственное обеспечение и реализацию конституционного права граждан на труд.

Деятельность Уполномоченного по защите трудовых прав граждан, предусмотренных статьей 37 Конституции Российской Федерации, статьей 34 Конституции Чувашской Республики, осуществлялась во взаимодействии с Государственной инспекцией труда в Чувашской Республике, министерствами и иными органами исполнительской власти Чувашской Республики, органами прокуратуры.

По данным Государственной инспекции труда в Чувашской Республике в 2021 году в порядке реализации представленных полномочий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проведены 718 проверок по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. Было выявлено 788 нарушений трудового законодательства.

Анализ выявленных нарушений позволяет сделать вывод о том, что наиболее часто нарушения допускаются работодателями по вопросам: оплаты труда – 100 нарушений, оформления трудовых отношений – 63 нарушения, охраны труда – 304 нарушения, по другим вопросам – 321 нарушение.

На устранение выявленных в ходе проверок нарушений работодателям предъявлено 265 предписаний. По результатам проведенных проверок, а также на основании рассмотренных дел об административных правонарушениях, возбужденных органами прокуратуры, вынесены 1 756 постановлений о назначении административного наказания, привлечены к административной ответственности 820 должностных лиц, 261 юридическое лицо и 195 индивидуальных предпринимателей.

Согласно реестру задолженность по выплате заработной платы в 21 организации Чувашской Республики по состоянию на 18 января 2022 года составила 31,574 млн. рублей 812 работникам. Несмотря на то, что к Уполномоченному обращения по невыплате заработной платы в 2021 году не поступали, работа по взаимодействию с уполномоченными органами и органами прокуратуры по защите прав граждан на своевременную оплату труда продолжится.

В адрес Уполномоченного поступают письменные и электронные обращения, граждане приходят на личный прием с жалобами на нарушения трудовых прав. Так, в 2021 году к Уполномоченному поступило 14 обращений по вопросам трудовых правоотношений.

Анализ обращений показал, что жалобы поданы на распитие сотрудником алкоголя на рабочем месте (факт не подтвердился, однако, в ходе проверки Приволжской транспортной прокуратурой в адрес организации внесено представление из-за не заключения договора на работу по совместительству); на незаконное отстранение из-за отсутствия прививки от коронавируса; на отказ в приеме на работу без прививки от коронавируса, хотя не прошло 6 месяцев с момента болезни (ковид); на умышленное затягивание работодателем расследования по факту получения производственной травмы (основания для мер реагирования не выявлено); на невыплату работодателем пособия по уходу за ребенком; на незаконное увольнение с работы; на неправильное исчисление стажа работы (работодатель передавал неверные данные в Пенсионный фонд) и другие.

В адрес Уполномоченного обратилась гражданка П. по вопросу оказания содействия в получении положенного ей пособия по уходу за ребенком до полутора лет.

Ранее гражданка П. обратилась в суд об установлении факта невыплаты работодателем ежемесячного пособия по уходу за ребенком до полутора лет и взыскании компенсации за нарушение сроков выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком до полутора лет. Судом был установлен факт невыплаты работодателем ежемесячного пособия по уходу за ребенком до

полутора лет в связи с отсутствием возможности установления его местонахождения и его имущества, на которое может быть обращено взыскание. Вместе с тем, гражданке П. при обращении в территориальный орган страховщика о выплате пособия по уходу за ребенком до полутора лет было отказано.

При содействии Уполномоченного гражданке П. была выплачена причитающаяся сумма пособия по уходу за ребенком до полутора лет. В ходе телефонного разговора гражданка П. выразила слова благодарности Уполномоченному за оказанную ей помощь.

В адрес Уполномоченного обратилась гражданка Г. с жалобой на незаконное снятие ее с учета в качестве безработного. По результатам проверки было установлено, что гражданка Г. осуществляла полномочия депутата Собрания депутатов муниципального образования на непостоянной основе, и в отношении ее администрация муниципального образования предоставляла в ПФР сведения по форме СЗВ-СТАЖ. Так, депутаты, осуществляющие свои полномочия на непостоянной основе, не являются застрахованными лицами по конкретным видам обязательного социального страхования, то и выплаты, производимые в пользу таких депутатов, страховыми взносами не облагаются. Следовательно, в отношении их в ПФР сведения по форме СЗВ-СТАЖ не предоставляются.

Уполномоченным по результатам рассмотрения жалобы в адрес администрации муниципального образования было направлено ходатайство о возбуждении дисциплинарного производства в отношении должностного лица администрации муниципального образования, в действиях которого усматривается нарушение прав гражданки Г., что повлекло снятие ее с учета в качестве безработного. Благодаря вмешательству Уполномоченного были приняты меры дисциплинарного взыскания в отношении должностного лица администрации муниципального образования.

Деятельность Уполномоченного по защите трудовых прав граждан будет продолжена.

– на судебную защиту

Согласно Конституции Российской Федерации все равны перед законом и судом (статья 19), каждому гражданину гарантируется судебная защита его прав и свобод (статья 46).

За отчетный период к Уполномоченному в связи с несогласием с судебными решениями обратились 39 граждан, или 5,83 % (в 2020 году – 36 граждан, 9,81 %). Обращения касались обжалования решений судов, граждане не были согласны с вынесенными судебными решениями (как правило, основным доводом указывалось, что судами не исследовались и не давались оценки допущенным нарушениям уголовно-процессуального законодательства при проведении следственных действий), а также обжалования действий сотрудников правоохранительных органов при расследовании уголовных дел или проведении оперативно-розыскных мероприятий.

Уполномоченным в деятельности по соблюдению прав на судебную защиту осуществлялось взаимодействие с судебными органами республики. Одной из форм такого взаимодействия является обращение Уполномоченного в суд с ходатайством в интересах защиты нарушенных прав граждан.

Так, в 2021 году Уполномоченным были направлены 11 ходатайств в судебные органы в Чувашской Республике, 3 ходатайства в Шестой кассационный суд общей юрисдикции в интересах заявителей по гражданским делам по вопросам обеспечения благоустроенным жилым помещением инвалида I группы, обеспечения благоустроенным жилым помещением в связи с признанием дома аварийным, обеспечения санаторно-курортным лечением инвалида II группы, о признании постановления об исключении из списка нуждающихся незаконным и о возложении обязанности предоставить благоустроенное жилое помещение по договору социального найма во внеочередном порядке, по административным делам об оспаривании и признании незаконным представления прокуратуры

Московского района г. Чебоксары об устранении нарушений жилищного законодательства, удовлетворении представления прокуратуры г. Чебоксары, по уголовным делам об оказании содействия в изменении места исполнения меры пресечения обвиняемого, в условно-досрочном освобождении, в оспаривании приговора и апелляционного постановления.

Из них по 2 гражданским делам об обеспечении благоустроенным жилым помещением в связи с признанием дома аварийным и обеспечении благоустроенным жилым помещением инвалида I группы были вынесены решения в пользу заявителей.

По результатам рассмотрения обращений и жалоб граждан направлены 4 обращения в адрес Верховного Суда Чувашской Республики по вопросам нарушения судьями судебной этики, бездействия работников районного суда, незаконного задержания и ареста гражданина, о содействии в рассмотрении вопроса об освобождении осужденных от отбывания наказания в связи с наличием заболеваний, препятствующих отбыванию наказания, в возможно короткие сроки.

– на исполнение судебных актов

В своей деятельности Уполномоченный уделяет внимание защите нарушенных прав, свобод и законных интересов граждан при исполнении судебных актов.

Уполномоченным осуществлялось тесное и конструктивное взаимодействие с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике – Чувашии в сфере защиты прав и законных интересов граждан в сфере исполнительного производства.

По информации Управления ФССП по Чувашской Республике в 2021 году общее количество возбужденных исполнительных производств (на исполнение судебных актов) составило 511 494 (в 2020 году – 561 689). Общее количество оконченных исполнительных производств – 540 328 (в 2020 году – 521 933). Общее количество оконченных исполнительных

производств фактическим исполнением составило 287 481 (в 2020 году – 316 026).

Общее количество возбужденных и оконченных исполнительных производств по категории «о взыскании алиментных платежей» в 2021 году составило соответственно – 4827 и 5204; по категории «о предоставлении жилья в пользу детей-сирот» - соответственно 82 и 27.

За отчетный период к Уполномоченному обратились 17 человек (в 2020 году – 26) по вопросам, связанным с исполнительным производством.

Проведенный анализ обращений в адрес Уполномоченного показал, что авторов обращений волнуют вопросы своевременного и правильного исполнения судебных актов, в том числе по взысканию алиментов, удержанию средств с банковских счетов «двойников», не являющихся должниками, взыскания по исполнительному производству денежных средств в размере 50 % пенсии и другие вопросы исполнительного производства.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась гражданка А., являющаяся матерью ребенка-инвалида, с просьбой оказать содействие по исполнению решения районного суда по взысканию денежных средств с должника. В обращении гражданка А. указала на то, что она находится в трудной жизненной ситуации, воспитывает ребенка-инвалида одна и нуждается в денежных средствах. По ходатайству Уполномоченного о проведении проверки и принятии мер прокурорского реагирования органами прокуратуры установлено, что в нарушение требований федерального законодательства судебными приставами-исполнителями длительный период исполнительные действия, направленные на понуждение должника к полному, правильному и своевременному исполнению требований, содержащихся в исполнительном документе, не принимались. Благодаря вмешательству Уполномоченного приняты меры прокурорского реагирования и должностному лицу Управления Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике – Чувашии внесено представление.

В адрес Уполномоченного обратился гражданин П. с жалобой на действия сотрудников Государственного учреждения – Центр по выплате пенсий и обработке информации Пенсионного фонда Российской Федерации в Чувашской Республике – Чувашии (далее – Центр ПФР). В обращении гражданин П. указал, что размер удержаний с пенсии был снижен в соответствии с постановлением судебного пристава – исполнителя с 50 % до 35 %, так как размер пенсии составлял ниже прожиточного минимума. Однако Центр ПФР продолжил удержание в размере 50 % в течение четырех месяцев после вынесения постановления об обращении взыскания на пенсию в размере 35 %.

Органами прокуратуры было установлено, что в связи с вынесением постановления об обращении взыскания на пенсию в размере 35 % с нарушением требований статьи 34 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» размер удерживаемых с пенсии денежных средств Центром ПФР не мог быть изменен. После вмешательства Уполномоченного в адрес Управления Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике – Чувашии внесено представление об устранении нарушений.

В адрес Уполномоченного обратилась гражданка О. из Брянской области с жалобой на действия судебных приставов-исполнителей УФССП России по Чувашской Республике.

Заявитель сообщила, что она имеет два лицевых счета, которые оказались заблокированными в связи с поступлением из Козловского РОСП УФССП России по Чувашской Республике исполнительного документа о взыскании задолженности. Она пояснила, что постоянно проживает на территории Брянской области, за ее пределы не выезжала, долгов не имеет. Гражданка О. полагает, что произошла неверная идентификация ее с другим человеком.

Уполномоченный обратился в адрес УФССП России по Чувашской Республике с целью проведения проверки по фактам, изложенным в обращении гражданки О., и оказания содействия по возврату денежных

средств. Благодаря содействию Уполномоченного судебным приставом-исполнителем Козловского РОСП постановление об обращении взыскания на денежные средства, находящиеся на расчетных счетах, открытых в Брянском отделении № 8605 ПАО Сбербанк, отменено, приняты меры по возврату заявителю денежных средств. Дополнительно гражданке О. было рекомендовано предоставить в адрес УФССП по Чувашской Республике копии документов, позволяющих однозначно идентифицировать гражданку О. как «двойника» должника по исполнительному производству (паспорт, ИНН, СНИЛС).

В адрес Уполномоченного обратилась гражданка В. с жалобой на действия судебных приставов-исполнителей УФССП России по Чувашской Республике. Заявитель сообщила, что она является инвалидом, и с ее пенсии по инвалидности удерживаются денежные средства в счет погашения задолженности.

Уполномоченный обратился в адрес УФССП России по Чувашской Республике с целью проведения проверки по фактам, изложенным в обращении гражданки О., и оказания содействия по отмене мер по обращению взыскания на пенсию гражданки В.

По результатам проверки установлено, что справка, подтверждающая факт установления инвалидности гражданки В., у судебного пристава-исполнителя отсутствовала. Гражданка В. была приглашена на личный прием к начальнику РОСП, в ходе которого заявителем был предъявлен документ, подтверждающий факт установления инвалидности 1 группы.

Благодаря содействию Уполномоченного судебным приставом-исполнителем выдано постановление об отмене мер по обращению взыскания на пенсию гражданки В.

Таким образом, большинству обратившихся при взаимодействии Уполномоченного с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике – Чувашии была оказана необходимая помощь.

Деятельность Уполномоченного по защите прав и интересов граждан по надлежащему и своевременному исполнению решений судов будет продолжена.

– на квалифицированную юридическую помощь

Каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи; в случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно (статья 48 Конституции Российской Федерации, статья 45 Конституции Чувашской Республики).

Обпечение реализации данной конституционной гарантии – одно из важных направлений деятельности Уполномоченного.

В республике уделяется большое внимание развитию института бесплатной юридической помощи, обеспечению ее доступности социально незащищенным гражданам.

Важно отметить, что в 2021 году расширен перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи – это «дети войны», почетные доноры России и СССР, а также подвергшихся воздействию радиации вследствие чернобыльской и других радиационных аварий и катастроф.

Таким образом, в республике в настоящее время право на получение квалифицированной бесплатной юридической помощи имеют уже 47 категорий граждан (в то время как федеральное законодательство предусматривает 27 категорий).

В 2021 году бесплатную юридическую помощь получили более 69 тыс. жителей республики. Чаще всего граждане обращались за бесплатной юридической помощью по вопросам признания права на жилое помещение, предоставления жилого помещения по договору социального найма, расторжения и прекращения договора социального найма жилого помещения (31,5 %), установления и оспаривания отцовства (материнства), взыскания алиментов (31,0 %) и т.д.

Бесплатная юридическая помощь оказывается гражданам в рамках государственной и негосударственной системы бесплатной юридической помощи. Органами исполнительной власти Чувашской Республики, нотариусами, адвокатами, общественными организациями, оказывающими бесплатную юридическую помощь, постоянно проводится работа по правовому информированию и правовому просвещению населения, основными формами которой являются публикации материалов в средствах массовой информации (статей, интервью, выступлений) по вопросам оказания бесплатной юридической помощи, выпуск буклетов и брошюр, проведение разъяснительной работы среди населения положений законодательства о бесплатной юридической помощи, проведение консультаций и приема граждан и т.д.

Уполномоченным в целях реализации данного права при приеме граждан и на письменные обращения давались разъяснения о возможности воспользоваться институтом бесплатной юридической помощи. Граждане направлялись в органы исполнительной власти Чувашской Республики и к другим участникам государственной системы бесплатной юридической помощи.

11 ноября 2021 года Уполномоченный принял участие в заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Приволжского федерального округа в режиме ВКС и выступил с докладом на тему «Оказание бесплатной юридической помощи в Чувашской Республике: ход реализации, возникающие проблемы».

Уполномоченным и его аппаратом принято участие в мероприятиях в рамках акции «Правовой марафон для пенсионеров» на базе Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Чувашский государственный университет имени И.Н. Ульянова», проведены индивидуальные консультации по вопросам начисления пенсии, оказания содействия в размещении инвалида в социальное учреждение, совместно с Чувашским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России»

проведен дистанционный консультационный прием на базе его негосударственного центра в Национальной библиотеке Чувашской Республики.

За бесплатной юридической помощью обратились 5 граждан пожилого возраста по вопросам оплаты за жилищно-коммунальные услуги, предоставления мер социальной поддержки ветеранам ВОВ, урегулирования порядка общения с внучкой, привлечения к ответственности за нанесение побоев. Гражданам были даны рекомендации, разъяснены формы и способы защиты своих прав.

Уполномоченный продолжит работу в данном направлении в целях обеспечения права на получение бесплатной юридической помощи гражданами и эффективной реализации Закона Чувашской Республики «О бесплатной юридической помощи в Чувашской Республике».

III. О деятельности Уполномоченного по правам человека в Чувашской Республике по соблюдению прав лиц, находящихся в учреждениях органов внутренних дел и уголовно-исполнительной системы в Чувашской Республике

На современном этапе основной тенденцией развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации является реализация принципов законности, гуманизации и демократизации исполнения уголовных наказаний.

Вопросы соблюдения прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания, являются важным направлением в деятельности Уполномоченного.

К Уполномоченному в 2021 году поступило 129 обращений (19,28 %) (в 2020 году поступило 97 обращений или 26,43 %) на соблюдение прав лиц, находящихся в учреждениях органов внутренних дел и уголовно-исполнительной системы в Чувашской Республике. Жалобы и обращения касались условий содержания, условно-досрочного освобождения, организации питания, медицинской помощи и др.

По вопросам защиты прав задержанных, подозреваемых в совершении правонарушения или преступления, обвиняемых и осужденных лиц Уполномоченным осуществляется взаимодействие с Министерством внутренних дел по Чувашской Республике, Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Чувашской Республике – Чувашии, органами прокуратуры Чувашской Республики и Общественной наблюдательной комиссией Чувашской Республики.

Уполномоченный, как и прежде, при осуществлении своей деятельности по защите прав и законных интересов лиц, находящихся в местах принудительного содержания исходит из позиции уважения к личности осужденного, его человеческого достоинства, исключения фактов причинения осужденному излишних страданий, мучений, унижения.

Указанное реализуется Уполномоченным посредством рассмотрения жалоб и обращений осужденных лиц, лиц, находящихся под следствием, задержанных или подозреваемых в совершении преступления, посещения учреждений, исполняющих наказания, следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, изоляторов временного содержания, спецприемников, проведения личного приема и бесед с осужденными и лицами, задержанными или заключенными под стражу.

Посещение колоний осуществлялось в плановом порядке, а также при поступлении жалоб и обращений лиц, содержащихся в местах принудительного содержания, требующих проверки изложенных в них фактов с выездом по месту нахождения заявителя.

При посещении мест принудительного содержания основное внимание Уполномоченным обращалось на соблюдение прав лиц, содержащихся в местах принудительного содержания, соблюдение необходимых условий содержания, надлежащего медицинского обеспечения, питания и т.д.

По информации Чебоксарской прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Чувашской Республики проверки проводились на предмет соблюдения администрациями исправительных учреждений прав осужденных, при этом обращалось особое внимание на соблюдение законодательства в области труда, медико-санитарного обеспечения, воспитательной работы, обеспечения режимных требований.

В отчетном периоде выявлено 115 нарушений федерального законодательства, в целях устранения которых внесено 41 представление, по результатам их рассмотрения привлечено к дисциплинарной ответственности 65 должностных лиц. По результатам проверок при исполнении уголовных наказаний принесено 22 протеста на незаконно изданные начальниками исправительных учреждений приказы, внесено 95 представлений, 230 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

В сфере соблюдения уголовно-исполнительного законодательства выявлено 418 нарушений закона. Наибольший удельный вес в общем

количестве выявленных нарушений закона составили нарушения: связанные с медико-санитарным обеспечением – 87, с проведением воспитательной работы, применением мер поощрения, дисциплинарного воздействия и изменения условий отбывания наказания – 87, с привлечением осужденных к труду – 81, обеспечением режима, предотвращением правонарушений и преступлений – 52, материально-бытовым обеспечением – 34.

Так, проверкой деятельности филиала «Медицинская часть № 3» ФКУЗ МСЧ-21 ФСИН России, расположенной в исправительной колонии № 3, выявлены нарушения порядка оказания медицинской помощи осужденным. Установлено, что осужденный Е. находится на диспансерном наблюдении у врача-терапевта филиала медицинской части № 3. В ходе изучения медицинской документации осужденного установлено, что в рамках диспансерного наблюдения при осмотре врачом-инфекционистом осужденному было рекомендовано проведение лечения гепатопротекторами, ферментами курсами и по показаниям, однако, курс лечения гепатопротекторами осужденный Е. получал только в период при содержании в следственном изоляторе.

В нарушение статьи 101 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федераци, приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 23 ноября 2004 г. № 260 «Об утверждении стандарта медицинской помощи больным хроническим гепатитом В, хроническим гепатитом С» лечение гепатопротекторами сотрудниками филиала медицинской части № 3 до момента проверки осужденному не проводилось.

В 2021 году Уполномоченным осуществлены 14 выездов в учреждения уголовно-исполнительной системы Чувашской Республики с целью проверки соблюдения прав осужденных и организации личного приема по ранее направленным осужденными и их родственниками в адрес Уполномоченного обращениям и жалобам.

22 декабря 2021 г. Уполномоченный ознакомился с условиями содержания и соблюдением прав человека в исправительной колонии № 9 в г.

Цивильске, а 24 декабря 2021 г. посетил исправительную колонию № 3 в г. Новочебоксарске. В ходе посещений Уполномоченный ознакомился с работой столовой, библиотеки, производственных цехов.

В ходе личного приема Уполномоченного обратились 8 осужденных по вопросам обжалования приговора суда, обеспечения жилым помещением как лицу из числа детей-сирот, оказания содействия в организации медицинской помощи, в пополнении библиотеки литературой для самообразования, с жалобами на действия сотрудников правоохранительных органов, на условия содержания в исправительной колонии.

Всем обратившимся были разъяснены формы и способы защиты своих прав. Ряд обращений Уполномоченным поставлены на контроль для дальнейшего оказания содействия.

В ходе посещений Уполномоченным было отмечено, что в учреждениях в целом соблюдаются требования законодательства по содержанию осужденных. Уполномоченным руководству исправительных учреждений рекомендовано продолжить работу по соблюдению прав осужденных и созданию необходимых условий их содержания.

Уполномоченный в рамках соглашения о взаимодействии и сотрудничестве с Министерством труда и социальной защиты Чувашской Республики принял активное участие в мероприятиях, направленных на ресоциализацию, социальную реабилитацию и адаптацию лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

Уполномоченным и Минтрудом Чувашии ведётся постоянная работа по содействию в дальнейшем трудоустройстве осужденных граждан после отбытия ими наказания.

Так, в рамках мероприятий по ресоциализации, социальной реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, принято участие в ярмарках вакансий рабочих мест и справочно-консультационных пунктах для осужденных в исправительной колонии № 4, исправительной колонии № 1 в г. Чебоксары совместно с представителями Центра занятости населения г. Чебоксары и Управления Пенсионного фонда

Российской Федерации по г. Чебоксары.

В ходе проведенных ярмарок вакансий и работы справочно-консультационных пунктов осужденным были оказаны индивидуальные консультации по вопросам назначения и перерасчета пенсии, об изменениях в законодательстве, об оплате труда, социальной защите, повышении квалификации и обучении. Осужденные были проинформированы о наиболее востребованных профессиях на рынке труда, узнали, где можно получить помощь при выборе профессии, составлении резюме, в подготовке к собеседованию. Также представителями Центра занятости населения г. Чебоксары был предоставлен список имеющихся актуальных вакансий.

Всего в мероприятиях приняло участие 40 осужденных.

Уполномоченным совместно с сотрудниками Минтруда Чувашии были организованы рабочие выезды в исправительную колонию № 2 в г. Алатыре и колонию-поселение № 8 в п. Калинино Алатырского района, в исправительную колонию № 5 в г. Козловке с целью подбора кандидатов из числа осужденных, освобождающихся из мест лишения свободы в 2021 году, для дальнейшего их трудоустройства.

На личных приемах было принято 39 лиц, подлежащих освобождению в ближайшее время. Обратившимся были даны разъяснения по интересующим их вопросам. Осужденные были проинформированы о ситуации на рынке труда и имеющихся у органов службы занятости вакансиях. Осужденные выражали заинтересованность в дальнейшем трудоустройстве после отбытия ими наказания.

Трудоустройство лиц, освободившихся из мест лишения свободы, является одним из важнейших направлений профилактики повторной и рецидивной преступности лиц указанной категории граждан, и способствует восстановлению утраченных социальных связей, способностей к бытовой и профессиональной деятельности, интеграции в обществе.

12 мая 2021 года Уполномоченный выступил с приветственным словом на открытии семинара для членов Общественной наблюдательной комиссии Чувашской Республики и сотрудников УФСИН России по Чувашской

Республике – Чувашии и Министерства внутренних дел по Чувашской Республике по изучению положений международных стандартов и российского законодательства в области прав лиц, находящихся во временной изоляции от общества, а также обсуждению роли органов исполнительной власти и институтов гражданского общества в профилактике повторных преступлений среди лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

19 февраля 2021 года на основании жалобы осужденной о нарушении трудового законодательства Уполномоченным совместно с Чебоксарской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Чувашской Республики, Государственной инспекцией труда в Чувашской Республике была проведена проверка в исправительной колонии № 5 УФСИН по Чувашской Республике – Чувашии в г. Козловке. По фактам выявленных нарушений трудового законодательства прокуратурой Чувашской Республики в адрес начальника исправительной колонии № 5 УФСИН по Чувашской Республике – Чувашии вынесено представление с требованием об их устранении.

3 марта 2021 года Уполномоченный посетил исправительную колонию № 2 УФСИН по Чувашской Республике – Чувашии в г. Алатырь по обращению осужденной по факту ненадлежащего оказания медицинской помощи. В результате содействия Уполномоченного осужденная этапирована в медицинское учреждение УФСИН по Чувашской Республике – Чувашии.

28 мая 2021 года в ходе посещения ФКУ ИК-3 УФСИН России по Чувашской Республике – Чувашии Уполномоченным был осуществлен личным прием. В ходе личного приема к Уполномоченному обратился осужденный И. по вопросу оказания содействия в организации медицинской помощи. Уполномоченный обратился в адрес Федерального казенного учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть № 21 Федеральной службы исполнения наказаний» с целью оказания содействия осужденному И. в организации медицинской помощи. По вопросам предоставления телефонных разговоров и периодических печатных изданий осужденному И.

были даны разъяснения, на основании устного ходатайства Уполномоченного в адрес администрации учреждения данные вопросы были разрешены на месте.

2 июня 2021 года Уполномоченным был осуществлен личный прием в ФКУ ИК-9 УФСИН России по Чувашской Республике – Чувашии по ранее направленному обращению осужденного Т. по вопросу оказания содействия в переводе на должность рабочего по комплексному обслуживанию зданий. С целью оказания содействия в переводе Уполномоченный обратился с устным ходатайством в адрес администрации ФКУ ИК-9 УФСИН России по Чувашской Республике – Чувашии.

Также к Уполномоченному обратился осужденный К. по вопросу оказания содействия в организации медицинской помощи в виде стоматологических услуг. Уполномоченный обратился в адрес Федерального казенного учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть № 21 Федеральной службы исполнения наказаний» с целью оказания содействия осужденному И. в организации медицинской помощи.

Благодаря содействию Уполномоченного обращения осужденных были положительно разрешены.

R Уполномоченному обратился адвокат в интересах осужденного Д. и указал, что осужденный Д. уже 25 дней незаконно содержится под стражей, администрация исправительного учреждения свою обязанность по перерасчету сроков наказания осужденным не исполняет.

Осужденный Д. поступил в исправительное учреждение несколько лет назад. По последнему приговору ему было определено наказание по правилам части 5 статьи 69 Уголовного кодекса РФ по совокупности преступлений. Решением суда, в срок отбывания осужденным Д. наказания по последнему приговору был включен период отбывания Д. наказания по предыдущему приговору, что изменяет (уменьшает) ему срок наказания на указанный период. Однако на момент вынесения судебного решения оказалось, что осужденный Д. должен был быть освобожден еще месяц назад, и суд постановил освободить его незамедлительно. Прокуратурой в

адрес руководителя колонии было внесено представление, виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

В начале июня 2021 года в адрес Уполномоченного обратились двое осужденных Э. и Е. с жалобами на ненадлежащие медико-санитарные и бытовые условия содержания, необеспечение качественным питанием, нарушение уголовно-исполнительного законодательства в исправительных колониях, в которых они отбывают наказание.

В целях приведения бытовых условий содержания осужденных к установленным законодательствам требованиям в адрес начальников исправительных учреждений, в которых осужденные Э. и Е. отбывают наказание, уполномоченным органом были внесены представления.

В адрес Уполномоченного обратился осужденный Д. по вопросу незаконного задержания и ареста. Ранее постановлением районного суда г. Чебоксары заявитель был объявлен в розыск с изменением ему меры пресечения с подписки о невыезде и надлежащем поведении на заключение под стражу. Постановление суда первой инстанции было отменено Верховным Судом Чувашской Республики, по делу было вынесено новое решение об отказе в изменении меры пресечения в отношении гражданина Д.

Однако, несмотря на наличие апелляционного решения суда, гражданин Д. был задержан сотрудниками полиции, после чего был помещен в изолятор временного содержания, где содержался несколько дней.

По результатам проведенной проверки были выявлены нарушения требований законодательства. По данному факту в адрес руководства УМВД России по г. Чебоксары уполномоченным органом внесено представление. Позднее приговором районного суда г. Чебоксары срок незаконного содержания гражданина Д. под стражей был зачтен в срок назначенного по приговору наказания.

Уполномоченному поступил телефонный звонок от осужденного с жалобой на условия содержания в исправительной колонии, а именно на холодные батареи в камерах. В ходе телефонного разговора с помощником начальника Управления по соблюдению прав человека в УИС УФСИН

России по Чувашской Республике – Чувашии вопрос был разрешен.

В целом, в течение отчетного года осуществлялось конструктивное взаимодействие Уполномоченного с руководством Управления ФСИН России по Чувашии, администрациями колоний и изоляторов в вопросах соблюдения прав спецконтингента. В ходе совместной работы выявленные недостатки подлежали тщательному анализу со стороны администраций колоний, выявленные замечания и проблемы, в основном, находили свое разрешение на месте.

Вопросы соблюдения прав осужденных в сфере труда, обеспечения режима и материально-бытовыми условиями в исправительных учреждениях на территории Чувашской Республики по-прежнему останутся в качестве приоритетных направлений совместной работы Уполномоченного и надзорных органов, поскольку у этой категории граждан возможности самостоятельно защищать свои права серьезно ограничены.

IV.О взаимодействии Уполномоченного по правам человека в Чувашской Республике с органами власти и институтами гражданского общества

В соответствии с Законом Чувашской Республики «Об Уполномоченном по правам человека в Чувашской Республике» Уполномоченный взаимодействует с органами государственной власти и институтами гражданского общества. Одной из основных задач Уполномоченного является содействие деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, государственных организаций, общественных и иных некоммерческих организаций и их взаимодействию в области обеспечения и защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина.

Успешное выполнение задач, возложенных на институт государственной правозащиты, напрямую зависит от эффективности взаимодействия Уполномоченного с органами государственной власти и их должностными лицами.

В 2021 году реализация указанной задачи Уполномоченным осуществлялась в тесном взаимодействии с органами прокуратуры Чувашской Республики, Чебоксарской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Чувашской Республики, Чебоксарской природоохранной прокуратурой, территориальными органами федеральных органов государственной власти, министерствами и иными органами исполнительной власти Чувашской Республики, правоохранительными и судебными органами, органами местного самоуправления, общественными и иными некоммерческими организациями. Продолжилось взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, коллегами из регионов, а также с Уполномоченными по правам ребенка в Чувашской Республике и по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике.

Для этого Уполномоченным были использованы различные формы взаимодействия: обмен информацией по вопросам, связанным с правами граждан, оказание межведомственного содействия в рамках конкретных обращений граждан, участие в итоговых заседаниях территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти Чувашской Республики, проведение рабочих встреч по наиболее актуальным вопросам и обмен опытом, совместный прием граждан, проведение межведомственных совещаний, круглых столов.

Уполномоченный принимает участие в рабочих совещаниях при Главе Чувашской Республики, на которых рассматриваются и обсуждаются различные вопросы, затрагивающие права и свободы граждан, а также на заседаниях Кабинета Министров Чувашской Республики.

Одной из форм межведомственного взаимодействия является участие Уполномоченного в качестве члена в работе различных совещательных и консультационных органов, созданных решениями Главы Чувашской Республики (комиссия по вопросам помилования при Главе Чувашской Республики, координационный совет по защите прав потребителей при Главе Чувашской Республики, комиссия по профилактике правонарушений в Чувашской Республике), Кабинета Министров Чувашской Республики (рабочая группа по организации правового информирования и правового просвещения населения).

Взаимодействие Уполномоченного с Государственным Советом Чувашской Республики осуществляется посредством предоставления сведений по запросам, направления информации в рамках обращений, участия в мероприятиях, организуемых Государственным Советом Чувашской Республики. Также Уполномоченный по приглашению Государственного Совета Чувашской Республики принимает участие в заседаниях рабочих групп, комитетов, сессиях. Кроме того, Государственным Советом Чувашской Республики Уполномоченному направляются законопроекты для внесения замечаний и предложений.

Конструктивное взаимодействие Уполномоченного, направленное на достижение единых целей в вопросах защиты прав и законных интересов жителей республики, осуществляется с прокуратурой Чувашской Республики.

Уполномоченным проведены рабочие встречи по актуальным вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина с ректором Российского университета кооперации Алсу Набиевой и ректором Чебоксарского кооперативного института Валерием Андреевым, с министром здравоохранения Владимиром Степановым, с министром труда и социальной защиты Чувашской Республики Аленой Елизаровой, с председателем Ассоциации юристов Чувашской Республики Иваном Андреевым, с руководителем Государственной службы Чувашской Республики по делам юстиции Дмитрием Сержантовым, с председателем Общественной наблюдательной комиссии Чувашской Республики Сергеем Самостюком.

Расширение межрегионального и регионального сотрудничества, обмен опытом, выстраивание диалога со всеми ветвями власти позволяет не только совершенствовать механизм защиты прав граждан и восстановления их нарушенных прав, но и повышать эффективность такой защиты.

20 мая 2021 года Уполномоченный принял участие в заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека в Российской Федерации по теме: «Ресоциализация осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы (пенитенциарная и постпенитенциарная ресоциализация)», который проходил под председательством Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Татьяны Москальковой в г. Красноярске.

28 июня 2021 года Уполномоченный принял участие в заседании «круглого стола» в рамках VIII Международной летней школы по правам человека «Права человека для новых поколений» в г. Казань.

24 – 25 ноября 2021 года Уполномоченный принимал участие в заседании Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека в г. Москве, в рамках которого под председательством

Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Татьяны Москальковой состоялось совещание региональных омбудсменов, посвященное практике реализации Федерального закона от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации».

9 декабря 2021 года Уполномоченный принял участие в «круглом столе», посвященному Международному дню прав человека, в Чебоксарском кооперативном институте (филиале) автономной некоммерческой образовательной организации высшего образования Центросоюза Российской Федерации «Российский университет кооперации». Уполномоченный рассказал студентам и приглашенным историю появления Дня прав человека и о деятельности института уполномоченного по правам человека. Аппаратом Уполномоченного 10 декабря 2021 года был проведен Единый урок «Права человека» в Государственном автономном профессиональном образовательном учреждениии Чувашской Республики «Чебоксарский техникум транспортных и строительных технологий» Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики.

В целях оказания консультативной помощи в области прав и свобод человека и гражданина в Чувашской Республике 13 января 2021 года распоряжением Уполномоченного утвержден Состав экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Чувашской Республике, в который вошли представители 17 различных органов и организаций, в том числе территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, республиканских органов власти, образовательных учреждений, нотариальной и адвокатской палат региона, республиканской организации Всероссийского общества инвалидов, Всероссийского общества слепых.

29 ноября 2021 года распоряжением Уполномоченного образована рабочая группа по правовому просвещению в вопросах прав лиц, освободившихся из мест лишения свободы при Уполномоченном по правам человека в Чувашской Республике и утвержден ее состав, в который вошли представители Ассоциации юристов Чувашской Республики, Казенного

учреждения Чувашской Республики «Центр предоставления мер социальной поддержки» Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики, Казенного учреждения Чувашской Республики «Центр занятости населения Чувашской Республики» Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики, Чувашского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», Государственной службы Чувашской Республики по делам юстиции, МВД по Чувашской Республике.

Уполномоченный и его аппарат в течение года в режиме ВКС принимали участие в конференциях, обучающих семинарах, организованных Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и Научно-образовательным центром по правам человека МГЮА им. О.Е. Кутафина, по актуальным вопросам защиты прав человека.

Уполномоченный осуществлял тесное взаимодействие с Центральной избирательной комиссией Чувашской Республики.

5 августа 2021 года Уполномоченный принял участие в семинаре-совещании с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации по вопросам организации видеонаблюдения на выборах в единый день голосования 19 сентября 2021 года под председательством Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Эллы Памфиловой и руководителя рабочего аппарата федерального омбудсмена Владимира Лозбинева.

Уполномоченный осуществлял мониторинг соблюдения избирательных прав граждан в период подготовки и проведения голосования на выборах 17 – 19 сентября 2021 года, в том числе и с использованием системы видеонаблюдения.

В период избирательной кампании в сентябре 2021 года Уполномоченным была организована «горячая линия» по вопросам защиты избирательных прав граждан. Жалоб на нарушение избирательных прав граждан не поступало.

19 сентября 2021 года Уполномоченный посетил ФКУ СИЗО-2 УФСИН России по Чувашской Республике – Чувашии с целью проверки соблюдения избирательных прав граждан, содержащихся под стражей.

Уполномоченным был осуществлен мониторинг работы избирательного участка, соблюдение санитарно-эпидемиологических правил на территории СИЗО, а также наблюдение за ходом голосования лиц, содержащихся под стражей. В ходе посещения ФКУ СИЗО-2 УФСИН России по Чувашской Республике – Чувашии нарушений избирательных прав лиц, содержащихся под стражей, не выявлено.

Уполномоченный посетил избирательные участки Вурнарского района с целью мониторинга соблюдения избирательных прав граждан.

Одним из действенных инструментов повышения эффективности взаимодействия являются соглашения о сотрудничестве в сфере защиты прав человека, которые являются основой для осуществления в дальнейшем совместной работы и конструктивного сотрудничества в вопросах обеспечения прав граждан, а в случае нарушения их прав – оказание взаимного содействия в их восстановлении.

Уполномоченным в 2021 году заключены 8 соглашений о взаимодействии и сотрудничестве с Центральной избирательной комиссией Чувашской Республики, Министерством здравоохранения Чувашской Республики, Министерством труда и социальной политики Чувашской Республики, Государственной службой Чувашской Республики по делам юстиции, Ассоциацией юристов Чувашской Республики, Чебоксарским кооперативным институтом (филиалом) автономной некоммерческой образовательной организации высшего образования Центросоюза Российской Федерации «Российский университет кооперации», отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии, Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Чувашской Республике – Чувашии.

Важным в деятельности Уполномоченного является также взаимодействие с органами местного самоуправления, органами и учреждениями, осуществляющими свою деятельность в муниципальных образованиях, в том числе через институт помощников Уполномоченного.

В 22 муниципальных образованиях действуют 23 таких помощника, которые проконсультировали на местах 480 человек, а также приняли участие в проведении правовых уроков для граждан пожилого возраста, маломобильных граждан, учащихся.

Уполномоченным осуществлены рабочие выезды в Аликовский, Вурнарский, Янтиковский, Козловский, Красноармейский, Красночетайский районы, г. Канаш.

Заключение

Институт Уполномоченного – один из дополнительных средств защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина. Деятельность Уполномоченного не подменяет и не заменяет компетенцию государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод человека и гражданина.

Главной целью деятельности Уполномоченного является оказание содействия людям, которые не смогли найти решения при защите своих прав и законных интересов, но при этом не утратили веру в законность и справедливость.

В 2021 году было продолжено дальнейшее укрепление системы реальной защиты прав и свобод человека и гражданина, несмотря на период действия в республике ограничительных мер в связи с пандемией COVID-19.

По каждому обращению, по каждой жалобе проводилась большая и кропотливая работа с целью устранить нарушение прав человека и восстановить справедливость, при этом многие волнующие обратившихся граждан вопросы решались в тесном сотрудничестве с органами государственной власти, органами местного самоуправления и институтами гражданского общества, в том числе и в дистанционном формате.

Следует отметить, что государственные, муниципальные, правоохранительные и надзорные органы предпринимали необходимые меры по повышению эффективности своей деятельности по соблюдению прав граждан.

Несмотря на сложную ситуацию с распространением коронавирусной инфекции, в Чувашской Республике сохранились объем и характер социальных гарантий, а по ряду направлений они были усилены и дополнены.

Однако, очевидно, что остается еще много не разрешенных вопросов, связанных с защитой прав граждан. Некоторые из них являются системными и требуют внесения поправок в действующее законодательство, другие

требуют финансового обеспечения, выработки механизма их практической реализации.

Представляется важным рассмотреть вопрос о выделении в 2022 году дополнительных средств на реализацию государственной программы Чувашской Республики «Доступная среда» для финансирования комплекса мер, направленных на решение проблем инвалидов и других маломобильных групп населения. В рамках проекта «Мой социальный центр» на базе организаций социального обслуживания предусмотреть вовлечение лиц «серебряного возраста» к обучению правовой грамотности, проведение мероприятий по их правовому просвещению. Одним из проблемных вопросов в сфере соблюдения прав граждан на жилище остается длительность ожидания улучшения жилищных условий для отдельных категорий граждан.

Указанные и другие проблемные вопросы требуют самого пристального внимания, слаженной и ответственной работы всех ведомств, их соместных усилий в целях повышения уровня и качества жизни людей в Чувашской Республике. Данные вопросы остаются на контроле Уполномоченного.

По результатам проделанной работы хочу выразить слова благодарности Главе Чувашской Республики, Государственному Совету Чувашской Республики, органам прокуратуры Чувашской Республики, иным государственным органам, органам местного самоуправления, институтам гражданского общества и всем тем, кто оказывал активное содействие в вопросах защиты прав граждан.

С уважением,
Уполномоченный по правам человека
в Чувашской Республике
С.В. Романов

Рабочая встреча Уполномоченного с помощниками в муниципальных образованиях

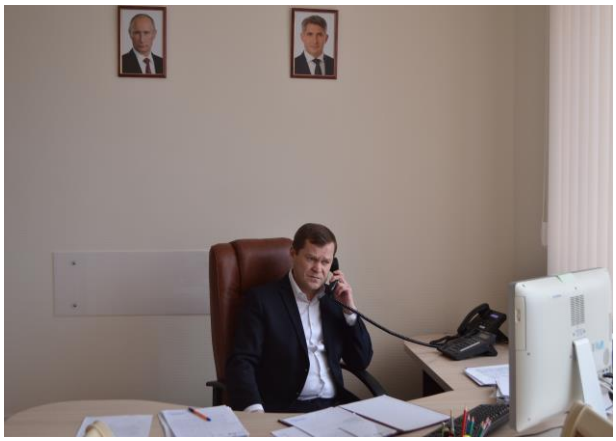
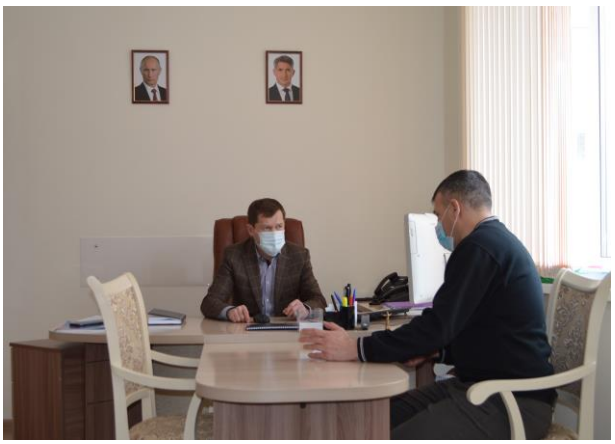
Посещение обсерватора подразделения «Алый парус»
Республиканского детского санатория «Лесная сказка» Минздрава Чувашии

VIII Международная летняя школа «Права человека для новых поколений» в г. Казань

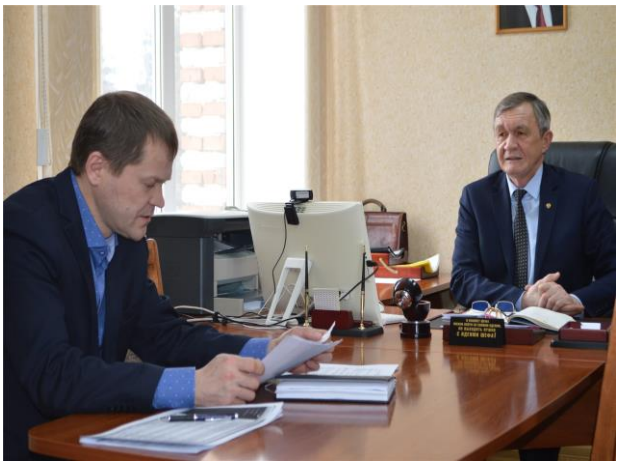
Всероссийский координационный совет Уполномоченных по правам человека в г. Москве

Подписание соглашений о взаимодействии и сотрудничестве Уполномоченного с Министерством здравоохранения Чувашской Республики и Министерством труда и социальной защиты Чувашской Республики

«Круглый стол», посвященный Международному дню прав человека, в Чебоксарском кооперативном институте (филиале) Российского университета кооперации

Личные приемы граждан в дистанционном и очном форматах



Рабочие выезды в Аликовский и Красночетайские районы

Посещение Центра временного содержания иностранных граждан МВД по Чувашской Республике

Посещение колонии-поселения № 8 в рамках мероприятий, направленных на ресоциализацию, социальную реабилитацию и адаптацию лиц, освободившихся из мест лишения свободы