**Пояснительная записка**

к проекту решения Чебоксарского городского Собрания депутатов
«О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Чебоксары, утвержденные решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 28.11.2017 № 1006»

Проект решения Чебоксарского городского Собрания депутатов «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Чебоксары, утвержденные решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 28.11.2017 № 1006» (далее **–** Проект) разработан в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Законом Чувашской Республики от 18.10.2004 № 19 «Об организации местного самоуправления в Чувашской Республике», Уставом города Чебоксары – столицы Чувашской Республики, принятым решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 30.11.2005 № 40, Регламентом Чебоксарского городского Собрания депутатов администрация города Чебоксары, утверждённым решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 30.06.2011 № 264, во исполнение информации прокуратуры города Чебоксары от 15.07.2019 №04-16-19ВНТИ-3-19, направленной в адрес Чебоксарского городского Собрания депутатов, поручения Чебоксарского городского Собрания депутатов о разработке проекта соответствующего нормативного правового акта от 06.09.2019 № 001-750 (зарегистрировано в СЭД за номером 14488), а также в связи с существенными изменениями федерального законодательства.

Проект разработан на переходный период в связи с принципиальными изменениями государственной политики в сфере муниципального контроля, необходимостью устранения противоречий между муниципальными нормативными правовыми актами (далее – НПА) города Чебоксары равной юридической силы.

Так, 01.11.2020 вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Закон № 247-ФЗ).

Данным законом введены такие понятия как «регуляторная гильотина», «экспериментальный правовой режим», который заключается в применении в течение определенного периода времени специального регулирования в отношении определенной группы лиц или на определенной территории - например, полного или частичного отказа от применения каких-либо обязательных требований, и другие новеллы.

Закон № 247-ФЗ предусматривает обязанность Правительства Российской Федерации отменить до 01.01.2021 множество актов Правительства Российской Федерации; федеральных органов исполнительной власти; исполнительных и распорядительных органов госвласти РСФСР и СССР. Независимо от того, признаны ли утратившими силу, не действующими на территории Российской Федерации или отменены ли нормативные правовые акты, с 01.01.2021 несоблюдение требований, содержащихся в указанных актах, не может являться основанием для привлечения к административной ответственности, если они вступили в силу до 01.01.2020. Исключение составят акты, перечень которых должно определить Правительство Российской Федерации.

Таким образом, предметы различных видов муниципального контроля должны быть уточнены на федеральном уровне до 01.01.2021. Однако постановлением Правительства Российской Федерации соответствующий перечень еще не утверждён, правовой пробел не ликвидирован, нет четкого перечня обязательных требований, соблюдение которых необходимо будет контролировать.

С 01.01.2021 вступает в силу еще один запрет – при осуществлении контроля будет недопустимо оценивать соблюдение обязательных требований из официально не опубликованных НПА (за исключением составляющих гостайну или относимых к иной информации ограниченного доступа).

Кроме того, с 01.07.2021 вступает в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ).

Закон № 248-ФЗ существенно изменит правила муниципального контроля, главной задачей органов муниципального контроля всех видов будет не проведение проверок, а профилактика нарушений.

Согласно ч. 4 ст. 98 Закона № 248-ФЗ до 01.01.2022 подлежат утверждению положения о видах регионального государственного контроля (надзора), положения о видах муниципального контроля.

 До утверждения указанных положений о видах контроля, но не позднее 01.01.2022 применяются НПА о порядке организации и осуществления видов муниципального контроля, принятые в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В связи с изложенным пункт 1.1. Раздела I Правил дополнен необходимыми ссылками на действующие в регулируемой сфере НПА.

Кроме того, пунктом 10.1. Раздела X Правил в новой редакции определен орган, ответственный за координацию деятельности по реализации Правил на территории города Чебоксары (Управление ЖКХ, энергетики, транспорта и связи).

Проектом предлагается пункт 10.2. Раздела X Правил благоустройства территории города Чебоксары, утвержденных решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 28.11.2017 № 1006 (далее – Правила), изложить в новой редакции, дополнив ссылками на Закон № 247-ФЗ, Закон № 248-ФЗ, на Закон Чувашской Республики от 18.10.2004 № 19 «Об организации местного самоуправления в Чувашской Республике», а также на Порядок осуществления на территории муниципального образования города Чебоксары – столицы Чувашской Республики муниципального контроля за соблюдением требований, установленных Правилами благоустройства территории города Чебоксары, утверждённый решением Чебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 20.08.2019 № 1807 (далее – Порядок).

Из пункта 10.4. Раздела X Правил исключены абзацы 3-5, поскольку данные положения противоречат федеральному законодательству и законодательству Чувашской Республики, допускают дублирование предметов различных направлений контрольной деятельности. Так, в соответствии Законом Чувашской Республики от 02.11.2017 № 61 органы местного самоуправления городских округов наделены на неограниченный срок отдельными государственными полномочиями Чувашской Республики по проведению проверок при осуществлении лицензионного контроля в отношении юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии, исполнения обязанностей по договору управления многоквартирным домом, предусмотренных частью 2 статьи 162 ЖК РФ, в том числе в части:

поддержания архитектурного облика многоквартирного дома в соответствии с проектной документацией для строительства или реконструкции многоквартирного дома;

содержания мест накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с установленными требованиями;

содержания земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, с элементами озеленения и благоустройства, иными объектами, предназначенными для обслуживания и эксплуатации многоквартирного дома;

осуществления расчетов с ресурсоснабжающими организациями за коммунальные ресурсы, поставленные по договорам ресурсоснабжения в целях обеспечения предоставления в установленном порядке собственникам и пользователям помещений в многоквартирном доме коммунальной услуги соответствующего вида.

Между тем, предмет контроля за соблюдением Правил благоустройства не может дублировать предмет муниципального жилищного контроля и предмет лицензионного контроля, осуществляемого в рамках реализации переданных государственных полномочий. Однако действующей редакцией пункта 10.4. Раздела X Правил такое дублирование допущено.

Поскольку в действующей редакции Раздел X Правил противоречит Порядку, т.е. равному по юридической силе НПА, в целом Раздел X Правил изложен в новой редакции.

В целом, Раздел X Правил доработан таким образом, чтобы Правила и Порядок имели сферу нормативного регулирования, отвечающую целям их утверждения, то есть Правила должны устанавливать обязательные на территории требования к благоустройству города Чебоксары, а Порядок – определять процедуры, формы и механизмы осуществления контроля за соблюдением Правил.

Наряду с изменениями Правил, подготовлен проект НПА о внесении изменений, уточняющих сам Порядок, то есть более детально регулирующий некоторые его Положения.

Начальник управления

муниципального контроля О.Н. Тумаланова