УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ, О СОБЛЮДЕНИИ И ЗАЩИТЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ В ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ В 2020 ГОДУ

Чебоксары
2021

УДК 341.231.14(470.344)(042.3)
ББК 67.400.63(2Рос.Чув)
Ф33

Федорова А.Н.
Ф33 Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Чувашской Республике, о соблюдении и защите прав и законных интересов детей в Чувашской Республике в 2020 году

Доклад размещен на официальном сайте Уполномоченного по правам ребенка в Чувашской Республике.

УДК 341.231.14(470.344)(042.3)
ББК 67.400.63(2Рос.Чув)

Уполномоченный по правам ребенка в Чувашской Республике
Федорова Алевтина Николаевна
428004, Чувашская Республика, г. Чебоксары,
Московский проспект, дом 3
Телефон: (8352) 58-33-70 E-mail: ombudsman@cap.ru

Оглавление

Введение 4

I. РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ 6

1.1. Работа с обращениями граждан 6

1.2. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами, общественными объединениями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка 12

1.3. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей 20

1.4. Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в Чувашской Республике по защите прав и законных интересов детей 25

1.5. Инициативы, социальные проекты, акции 33

II. ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ПО ЗАЩИТЕ ОСНОВНЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ 40

2.1. Право на жизнь, защиту от насилия 40

2.2. Право жить и воспитываться в семье 44

2.3. Право на охрану здоровья 49

2.4. Право на образование 54

2.5. Право на отдых и занятость 64

2.6. Право на социальное обеспечение 67

2.7. Право на гражданство 72

2.8. Право на жилище 73

2.9. Право на алименты 77

2.10. Право на доступ к информации и на информационную безопасность 80

2.11. Право на доступ к занятию спортом, к культурным ценностям ... 82

2.12. Право на объединение 84

2.13. Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь 88

Заключение 92

Приложение 96

Введение

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Чувашской Республике (далее – Уполномоченный) подготовлен в соответствии с Законом Чувашской Республики от 2 октября 2012 г. № 55 «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Чувашской Республике».

В 2020 году в соответствии с указанным законом Уполномоченным реализовывались следующие задачи:

1) осуществление мониторинга и анализа реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории Чувашской Республики;

2) содействие эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в Чувашской Республике;

3) принятие в пределах своих полномочий мер по предупреждению и пресечению нарушения прав и законных интересов детей.

Приоритетной задачей Уполномоченного является защита прав и законных интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и иных категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Доклад подготовлен на основе анализа и обобщения письменных и устных обращений граждан, результатов мониторингов, анализов и проверок, проведенных Уполномоченным, посещений муниципальных районов и городских округов Чувашской Республики, организаций и учреждений, официальной статистической информации органов государственной власти и местного самоуправления.

В настоящем докладе обозначены проблемы, наиболее часто поднимаемые в обращениях граждан, а также механизмы обеспечения прав несовершеннолетних, требующие совершенствования с учетом первоочередных задач государственной политики и региональных особенностей.

В первом разделе доклада представлена информация о работе Уполномоченного:

– с обращениями граждан в защиту прав несовершеннолетних;

– по взаимодействию с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребёнка;

– по мониторингу механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей;

– по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в сфере защиты прав и законных интересов детей;

– по реализации инициатив, социальных проектов и акций Уполномоченного.

Второй раздел доклада посвящён характеристике правоприменительной деятельности Уполномоченного по защите прав и законных интересов ребёнка в основных сферах его жизнедеятельности:

– право на жизнь, защита от насилия;

– право жить и воспитываться в семье;

– право на охрану здоровья;

– право на образование;

– право на занятость и отдых;

– право на социальное обеспечение;

– право на гражданство;

– право на жилище;

– право на алименты;

– право на доступ к информации и информационная безопасность;

– право на доступ к занятию спортом, к культурным ценностям;

– право на объединение;

– право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь.

В докладе анализируются актуальные проблемы соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних в Чувашской Республике, приводится информация о работе Уполномоченного, рассмотрении жалоб и обращений, а также предложения по совершенствованию положения детей и семей с детьми, реализации их прав.

Материалы и выводы, содержащиеся в докладе, могут быть учтены при дальнейшем развитии государственной политики, направленной на улучшение положения детей и семей с детьми.

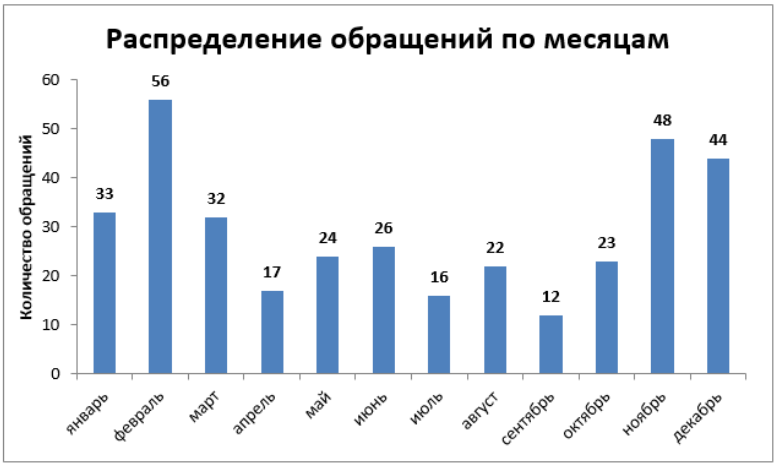
I. РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

1.1. Работа с обращениями граждан

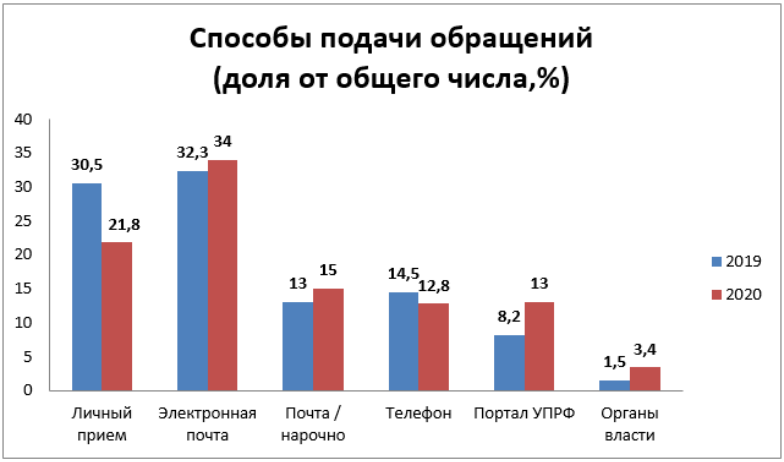
Одно из основных направлений деятельности Уполномоченного – работа с обращениями граждан. Уполномоченный рассматривает обращения граждан, в том числе несовершеннолетних, объединений граждан и организаций по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей, в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Всего в 2020 году в адрес Уполномоченного поступило 353 обращения граждан (в 2019 году – 543). Количество обращений снизилось на 35%, – что связано с ограничениями личного приема, введенными в целях противодействия распространению новой коронавирусной инфекции, а также с отсутствием Уполномоченного в период с апреля по октябрь.

Самое большое количество обращений было подано в феврале (56 обращений, что составляет 15,9% от общего числа), ноябре (48, 13,6%) и декабре (44, 12,5%). Наименьшее количество обращений приходится на апрель (17, 4,8%), июль (16, 4,5%) и сентябрь (12, 3,4%).



Из 353 принятых обращений по электронной почте поступило 120 (34% от общего числа, в 2019 году – 32,3%), в ходе личного приема – 77 (21,8%, в 2019 году – 30,5%), по почте и нарочно – 53 (15%, в 2019 году – 13%), по телефону – 45 (12,8%, в 2019 году – 14,5%), через портал Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка – 46 (13%, в 2019 году – 8,2%), через органы власти – 12 (3,4%, в 2019 году – 1,5%).



В связи с ограничением в течение полугода личных приемов количество обращений, принятых Уполномоченным в ходе личного приема граждан, снизилось на 9%. Таким образом, возросла доля обращений, принятых иными способами. Такая же тенденция характерна и для других регионов Российской Федерации.

Более половины обращений (56,9% от общего числа) поступило от жителей города Чебоксары (всего 201 обращение, в 2019 году – 62%). 38 обращений (10,8%, в 2019 году – 9,3%) поступило из города Новочебоксарск, 22 обращения (6,2%) – из города Канаш. Из остальных муниципальных образований Чувашии за год поступило не более чем по 10 обращений. В 2019 году третьим муниципальным образованием по активности жителей был Чебоксарский район (5,6% от общего числа), в 2020 году из этого района поступило всего 9 обращений (2,5%, 4 место).

Обращения поступали от жителей 24 муниципальных образований Чувашии, ни одного обращения не направлено из Шумерлинского и Мариинско-Посадского районов.

Стоит отметить, что на имя Уполномоченного поступило 13 обращений от жителей, проживающих за территорией Чувашской Республики: из Московской, Челябинской, Ростовской, Амурской, Свердловской, Нижегородской областей, города Москвы, 2 обращения поступило от гражданина Франции.

Основные вопросы, поднятые в обращениях, связаны с правами несовершеннолетних на:

– судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь (73 обращения, что составляет 20,7% от общего числа);

– образование (72 обращения, что составляет 20,4% от общего числа);

– жизнь и воспитание в семье (69 обращений, что составляет 19,5% от общего числа);

– жилище (37 обращений, что составляет 10,5% от общего числа);

– социальное обеспечение (33 обращения, что составляет 9,3% от общего числа);

– охрану здоровья (25 обращений, что составляет 7,1% от общего числа).

В 2019 году обращения также были связаны в основном с образованием и воспитанием (28,9% от общего числа), юридической помощью (23,6%), жилищными вопросами (12,5%), социальным обеспечением (6,6%), здравоохранением (5,6%).

Всего по шести основным направлениям подано 309 обращений (87,5 % от общего числа), по остальным 7 направлениям подано 44 обращения (не более 15 жалоб за год).

Таким образом, основной спектр проблем в области защиты прав несовершеннолетних сохраняется.

По вопросам образования было подано 72 обращения. Основные темы обращений: конфликтные ситуации в образовательной организации («учитель – ученик», «ученик – ученик»), отказ в зачислении или переводе в желаемую образовательную организацию, отказ в допуске в школу или детский сад из-за отсутствия необходимых прививок. Данные темы являются наиболее обсуждаемыми ежегодно.

Несмотря на большие изменения в области предоставления учащимся 1–4 классов бесплатного горячего питания, по данному вопросу зарегистрировано всего 4 обращения за год (2019 год – 12), что свидетельствует о хорошей организации работы в республике по данному направлению. Например, в Удмуртской Республике доля обращений, посвященных вопросам бесплатного питания, составила 16% от общего количества обращений по вопросам образования, тогда как в Чувашии этот показатель равен 5%.

Большое количество обращений (69 обращений) связано с правом несовершеннолетнего жить и воспитываться в семье, в теплой и благоприятной атмосфере. Основные темы обращений: конфликт в семье между супругами, конфликт между родителями по вопросам определения порядка общения с ребенком, жалобы на действия (бездействия) органов опеки и попечительства, защита прав интересов детей при оформлении опеки (попечительства). Данные вопросы являются одними из самых сложных и, как правило, требуют большого количества времени на рассмотрение и участия всех заинтересованных сторон. В основном положительное решение вопросов достигается в ходе личных встреч Уполномоченного.

В среднем каждое пятое обращение приходится на вопросы, связанные с просьбой о получении квалифицированной юридической помощи и судебной защиты. Всего по данным вопросам было зарегистрировано 73 обращения. Граждане обращались по вопросу предоставления консультации адвоката, оказания консультативной юридической помощи в соответствии с законодательством, с вопросами по обжалованию решений судов, по мнению граждан, не отвечающих интересам несовершеннолетних. По многим вопросам давались разъяснения в соответствии с законодательством, также направлялись соответствующие запросы в органы власти.

На четвертом месте по количеству обращений (37 обращений) вопросы, связанные с нарушением жилищных прав несовершеннолетних. Основные темы обращений: предоставление жилья детям-сиротам, жалобы на техническое состояние жилья, предоставление жилья семьям с детьми, нуждающимся в улучшении жилищных условий. Особо стоит отметить жалобы, связанные с предоставлением жилья детям-сиротам, по которым Уполномоченным проведены выезды на место и в ходе встреч с главами администраций решены возникшие вопросы.

Всего за 2020 год по вопросам социального обеспечения принято 33 обращения. Основные темы традиционно касались невыплаты различных денежных пособий и компенсаций, а также предоставления льгот многодетным и малоимущим семьям.

25 обращений поступили по вопросам здравоохранения. Здесь основными темами являются просьбы о содействии в оказании

медицинской помощи и выделении лекарственных препаратов, жалобы на отказ в установлении инвалидности.

При этом по двум последним направлениям имеется небольшой рост обращений, что связано со сложной эпидемиологической ситуацией в 2020 году, соответственно с запросами граждан на помощь государства в социальной сфере.

По всем обращениям граждан, общественных и государственных организаций, а также самих несовершеннолетних по всему спектру защиты прав и законных интересов ребёнка, Уполномоченным оказывается содействие и реальная помощь в рамках его компетенции. Ни одно из обращений, включая поступившие через социальные группы и мессенджеры в информационно-телекоммуникационной сети Интернет о нарушении прав ребёнка, не остается без внимания.

Из общего количества всех поступивших обращений 27% решено положительно (в 2019 году – 26%).

Положительных решений удалось достичь при рассмотрении обращений, касающихся семейных правоотношений, в том числе по вопросам опеки и попечительства, определения места жительства ребёнка, а также по спорам, связанным с воспитанием детей. Положительные результаты достигнуты также при рассмотрении обращений по вопросам защиты имущественных прав несовершеннолетних, права на образование, охрану здоровья, социальное обеспечение, квалифицированную юридическую помощь.

При этом анализ обращений и встреч с гражданами показывает, что зачастую заявители обращаются к Уполномоченному с вопросами, которые ранее задавались различным органам исполнительной власти. Однако граждане получают ответы на свои вопросы, написанные в канцелярско-бюрократическом стиле, либо вообще не содержащие необходимой информации, по сути – «отписки». Из-за формального подхода сотрудников министерств и ведомств к ответам на обращения Уполномоченному приходится выполнять дополнительную работу по запросу информации в органах исполнительной власти, а затем по разъяснению гражданам существующих положений законодательства. По данной проблеме Уполномоченным в 2021 году запланирован отдельный мониторинг, по итогам которого в органы исполнительной власти будет направлена соответствующая информация о качестве подготовки ответов на обращения.

1.2. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами, общественными объединениями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка

Деятельность Уполномоченного по защите прав и законных интересов детей осуществляется во взаимодействии с органами власти, государственными структурами, общественными объединениями.

Основной формой взаимодействия является участие в работе координационных и совещательных органов, в том числе Совета при Главе Чувашской Республики по осуществлению мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства в Чувашской Республике, Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, Межведомственной комиссии по организации отдыха детей, их оздоровления и занятости в Чувашской Республике, Правительственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения в Чувашской Республике, антинаркотической комиссии в Чувашской Республике, комиссии по профилактике правонарушений в Чувашской Республике, антитеррористической комиссии в Чувашской Республике, коллегий Министерства здравоохранения Чувашской Республики, Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики, Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики и иных.

Участие Уполномоченного в работе координационных и совещательных органов позволяет вносить конкретные предложения, направленные на защиту прав и законных интересов детей.

В 2020 году, принимая участие в заседаниях координационных и совещательных органов, Уполномоченный неоднократно обращал внимание на то, что, несмотря на тенденцию снижения количества безнадзорных несовершеннолетних и количества совершенных преступлений в отношении детей, отмечается рост числа преступлений против их половой неприкосновенности и половой свободы.

По инициативе Уполномоченного, в целях организации взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти Чувашской Республики, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления в Чувашской Республике, общественных объединений и иных организаций по вопросам полового воспитания несовершеннолетних в Чувашской Республике, 11 декабря 2020 г. утверждено Положение о рабочей группе по вопросам формирования системы скоординированной и постоянной работы по половому воспитанию несовершеннолетних при Уполномоченном по правам ребенка в Чувашской Республике, а также состав указанной рабочей группы.

В состав рабочей группы по вопросам формирования системы скоординированной и постоянной работы по половому воспитанию несовершеннолетних при Уполномоченном по правам ребенка в Чувашской Республике вошли представители Министерства здравоохранения Чувашской Республики, Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики, Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики, Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Чувашской Республике, Министерства внутренних дел по Чувашской Республике, Чебоксарской епархии Чувашской Митрополии.

Первое заседание указанной рабочей группы состоялось 18 декабря 2020 г., в рамках которого обсуждено состояние преступности в отношении детей. По итогам заседания принято решение о подготовке для родителей (иных законных представителей) обучающихся обобщенной информации о преступлениях, совершаемых против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних, и презентации к ней на основе аналитических сведений и предложений всех членов рабочей группы.

В настоящее время обобщенная информация и презентация к ней подготовлены, согласованы со специалистами соответствующих сфер и доведены до общеобразовательных организаций Чувашской Республики. В 2021 году запланирован единый республиканский родительский день по вопросам полового воспитания несовершеннолетних и проведение информационно-профилактической работы с родителями (иными законными представителями) с использованием специально подготовленных материалов.

В 2021 году планируется проведение аналогичной работы по профилактике суицидов и суицидальных попыток среди несовершеннолетних.

По инициативе Уполномоченного 25 декабря 2020 г. совместно с Министерством образования и молодежной политики Чувашской

Республики проведено республиканское родительское собрание в режиме видеоконференцсвязи на тему: «Безопасность детей в период зимних каникул». В родительском собрании приняли участие представители прокуратуры Чувашской Республики, Министерства внутренних дел по Чувашской Республике, Главного управления МЧС России по Чувашской Республике – Чувашии, Государственного комитета Чувашской Республики по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, Министерства здравоохранения Чувашской Республики.

Приглашенные представители органов государственной власти рассказали родителям (иным законным представителям) о количестве смертей и травм среди детей за истекший период 2020 года, основных их причинах. Родителям (иным законным представителям) напомнили о необходимости обеспечения безопасности детей в период зимних каникул, в том числе соблюдения мер безопасности при посещении мест массового пребывания (парки, скверы, детские площадки, в том числе в торгово-развлекательных центрах, дворовые территории), организованных мест (катки, горки, лыжные трассы и спуски) и стихийно образовавшихся мест зимнего отдыха; ограничения пребывания несовершеннолетних в общественных местах, в которых в ночное время не допускается их нахождение без сопровождения взрослых.

Многие вопросы решались при непосредственном взаимодействии с администрациями муниципальных районов и городских округов.

В ноябре 2020 года к Уполномоченному по телефону обратилась гражданка с жалобой на действия кондуктора чебоксарского троллейбуса. Заявитель рассказала, что ее ребенок случайно забыл дома деньги, предназначенные для проезда в троллейбусе. Кондуктор высадил ученика начальных классов задолго до нужной остановки, не принимая во внимание угрозу жизни и здоровью ребенка, не поинтересовавшись о его дальнейшей судьбе и не оповестив ни родителя, ни школу.

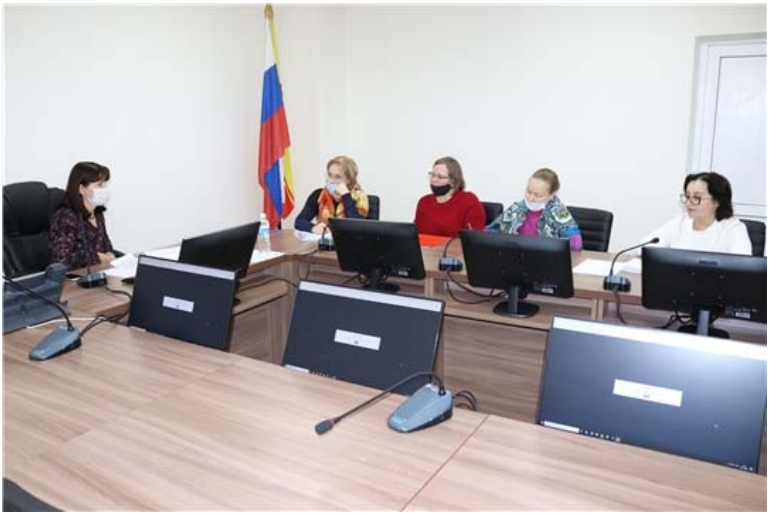
Уполномоченный обратился к главам администраций городов Чебоксары и Новочебоксарск с просьбой о проведении разъяснительной работы с работниками общественного транспорта (кондукторами и водителями) о недопустимости высадки несовершеннолетних из троллейбусов и автобусов в

случае отсутствия денежных средств для оплаты проезда. Жалобы граждан больше не поступали, а в 2021 году данная тема приобрела статус федерального закона.

В 2020 году особое внимание уделялось взаимодействию с общественными объединениями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка.

Учитывая важность обеспечения безопасности жизни и здоровья детей, необходимость принятия дополнительных мер, Уполномоченный 2 декабря 2020 г. встретился с Высокопреосвященнейшим Савватием, митрополитом Чебоксарским и Чувашским, главой Чувашской митрополии. В рамках встречи обсуждены проблемы семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, кризисные ситуации, в которых оказываются беременные женщины, способы разрешения имеющихся проблем. Принято решение о реализации совместного проекта, направленного на оказание помощи семьям и женщинам, подписании соглашения о сотрудничестве.

4 декабря 2020 г. Уполномоченный провел встречу с представителями Национальной родительской ассоциации, основной целью деятельности которой является социальная поддержка и защита институтов семьи, материнства, отцовства, детства и российских семейных ценностей, решение иных социальных проблем, а также развитие гражданского общества в Российской Федерации. Представители Национальной родительской ассоциации обратились к Уполномоченному с вопросом о дистанционном образовании и реализации данной формы обучения на территории Чувашской Республики. Участники мероприятия договорились, что подобные встречи с родителями по обсуждению различных вопросов будут проходить регулярно.



17 ноября 2020 г. состоялась рабочая встреча Уполномоченного с президентом некоммерческой организации «Фонд поддержки социальных и культурных программ Чувашии». В рамках встречи обсуждались вопросы взаимодействия в части защиты прав детей, профилактики вредных привычек у подростков, оказания помощи, детям, находящимся в социально опасном положении. По итогам рабочей встречи принято решение о реализации совместных проектов. Старт первого совместного мероприятия – республиканского конкурса среди общественных воспитателей несовершеннолетних «Лучший общественный воспитатель несовершеннолетних Чувашской Республики 2020 года» объявлен 23 ноября 2020 г.

В ноябре–декабре 2020 года велась работа по правовому просвещению обучающихся совместно с государственными и муниципальными учреждениями.

Так, например, 20 ноября 2020 г. Уполномоченный встретился с обучающимися 11 класса МБОУ «СОШ №38» г. Чебоксары. Участники круглого стола обсудили вопросы защиты прав и интересов детей. Отдельно была рассмотрена Конвенция ООН о правах ребенка, особенности реализации ее положений на территории различных государств.

16 декабря 2020 г. на базе Публичного центра правовой помощи БУ «Национальная библиотека Чувашской Республики» Минкультуры Чувашии состоялся правовой час по аналогичной теме для обучающихся МБОУ «СОШ №6» г. Чебоксары, МБОУ «СОШ №24» г. Чебоксары.

Совместно с Советом отцов Чувашии и Союзом женщин Чувашии 31 октября 2020 г. на базе Дворца культуры ФГБОУ ВО «ЧГУ им. И.Н. Ульянова» организовано праздничное мероприятие, приуроченное Дню отца (учрежден в 2020 году). В мероприятии принял участие Глава Чувашской Республики. За значительный вклад в создание и развитие отцовского движения отличившиеся отцы со всех уголков республики получили награды и благодарности.

В ходе взаимодействия с органами исполнительной власти Чувашской Республики, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления в Чувашской Республике по обеспечению защиты

прав и законных интересов детей выявились некоторые недоработки органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

– формальный подход к исполнению протокольных поручений;

– несвоевременная реализация профилактических мероприятий;

– игнорирование устных замечаний и предложений.

В связи с этим Государственному Совету Чувашской Республики рекомендуется законодательно установить ответственность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних за неисполнение решений комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Большое внимание в 2020 году уделялось работе со средствами массовой информации и позиционированию работы Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

В ноябре 2020 года был запущен новый сайт Уполномоченного по адресу http://child.cap.ru, на котором за период с 9 ноября по 31 декабря была размещена 41 новость, обновлены разделы, посвященные деятельности общественных помощников и Детского общественного совета при Уполномоченного по правам ребенка в Чувашской Республике.

Также с ноября 2020 года в социальной сети Instagram функционирует официальный аккаунт Уполномоченного @ombudsman21, где за ноябрь–декабрь было размещено 40 публикаций. Количество подписчиков на конец 2020 года составило более 1000 человек, каждую публикацию просматривают и оценивают не менее 100 человек.

26 ноября 2020 г. Уполномоченный принял участие в радиопередаче, посвященной проблеме домашнего насилия над женщинами. Учитывая большое количество обращений от граждан, поступивших в ходе эфира, принято решение продолжить радиопрограммы с участием Уполномоченного и сделать их традиционными.

В декабре 2020 года Уполномоченным дважды проведен прием граждан в приемной Всероссийской политической партии «Единая Россия». В ходе приемов поступили обращения от 5 жителей республики, по всем даны консультации, вопросы взяты на контроль.

1.3. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей

Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей позволяет выявить основные проблемы в сфере защиты детства.

Уполномоченным в ноябре 2020 года проведен анализ работы муниципальных районов и городских округов Чувашской Республики по предупреждению детской смертности и травматизма.

На муниципальном уровне в основном используются следующие формы профилактической работы: родительские собрания, разъяснительно-информационные беседы с детьми, раздача информационных буклетов (памяток), размещение тематической информации на стендах в общеобразовательных организациях и дошкольных образовательных организациях, на их официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, проведение инструктажей по технике безопасности.

Учитывая стремительное развитие информационных технологий, в ряде муниципальных образований используются социальные сети («ВКонтакте», «Одноклассники») и мобильные мессенджеры (Viber, WhatsApp, Skype) как форма интерактивной работы с родителями (иными законными представителями). С помощью мобильных мессенджеров информация о необходимости соблюдения правил безопасности на воде, дороге, при оставлении малолетних детей, пожарной безопасности распространяется среди родителей Аликовского, Вурнарского, Козловского, Комсомольского, Моргаушского, Порецкого, Урмарского, Янтиковского районов, городов Канаш и Чебоксары.

Имеется опыт работы по размещению памяток для родителей (иных законных представителей) не только в общеобразовательных организациях и дошкольных образовательных организациях, но и в подъездах многоквартирных домов Аликовского, Комсомольского, Порецкого районов.

Необходимо отметить опыт работы Аликовского района по размещению напоминаний для родителей на обратной стороне квитанций по оплате коммунальных услуг. В Ибресинском районе на здании детской поликлиники БУ «ЦРБ Ибресинского района» размещен баннер с наглядной информацией о наиболее распространенных рисках гибели и травматизма детей.

Вне поля зрения органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних находятся семьи с малолетними детьми, которые не обучаются и не посещают дошкольные образовательные организации. Информационную работу с ними также необходимо проводить, не упускать их из виду.

Предлагаю главам администраций муниципальных районов и городских округов Чувашской Республики размещать разъяснительно-информационные памятки в общественных местах, в том числе в магазинах, аптеках, на остановках общественного транспорта.

В декабре 2020 года Уполномоченным проведен мониторинг обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Чувашской Республике.

По итогам мониторинга выявлено, что в Аликовском, Вурнарском, Моргаушском, Урмарском, Цивильском районах, городах Чебоксары и Шумерля должным образом не организована работа по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Муниципальное образование	Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые нуждаются в жилье	Объем финансовых средств, выделенных на приобретение жилья в 2020 году (тыс. рублей)	в том числе		Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которым в 2020 году планировалось закупить жилье	Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которым в 2020 году закуплено жилье
			федеральные средства	республиканские средства		
Всего по Чувашской Республике	**2047**	**383 036,3**	**225 655,4**	**157 380,9**	**330**	**246**
Алатырский	37	5 024,8	3 011,8	2 013,0	5	5
Аликовский	56	8 112,7	5 019,7	3 093,0	8	7
Батыревский	36	6 084,5	4 015,8	2 068,7	6	6
Вурнарский	72	7 098,6	4 015,8	3 082,8	7	1
Ибресинский	39	7 098,6	5 019,7	2 078,9	7	7
Канашский	73	14 197,3	11 043,4	3 153,8	14	14
Козловский	38	10 137,9	5 434,6	4 703,3	10	10
Комсомольский	27	3 042,3	2 007,9	1 034,4	3	3
Красноармейский	20	5 070,5	3 011,8	2 058,6	5	5

1	2	3	4	5	6	7
Красночетайский	61	12 169,1	8 031,6	4 137,5	12	12
Марпосадский	48	10 014,1	6 023,7	3 990,4	10	10
Моргаушский	58	11 155,0	7 027,6	4 127,3	11	6
Порецкий	13	3 042,3	2 007,9	1 034,4	3	3
Урмарский	63	13 183,2	9 035,5	4 147,6	13	11
Цивильский	51	11 155,0	8 031,6	3 123,4	11	9
Чебоксарский	119	12 824,0	–	12 824,0	13	13
Шемуршинский	24	4 051,3	3 011,8	1 039,4	4	4
Шумерлинский	5	2 028,2	2 007,9	20,3	2	2
Ядринский	70	12 339,0	10 039,5	2 299,5	13	14
Яльчикский	31	7 098,6	4 015,8	3 082,8	7	7
Янтиковский	31	6 084,5	4 015,8	2 068,7	6	6
г. Алатырь	59	8 193,7	5 165,6	3 028,1	8	8
г. Канаш	78	13 566,3	13 430,6	135,7	13	13
г. Шумерля	47	7 254,3	6 148,6	1 105,7	17	15
г. Новочебоксарск	105	21 375,7	13 318,2	8 057,5	7	7
г. Чебоксары	786	161 634,8	81 762,9	79 871,9	115	48

Администрациям указанных муниципальных образований указано на необходимость принятия мер по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2021 году, в том числе по освоению выделенных финансовых средств.

Вопрос обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находится на постоянном контроле.

Также в 4 квартале 2020 г. Уполномоченным велись постоянные мониторинги организации горячего питания школьников и функционирования детских спортивных площадок. Результаты мониторингов и проведенной по их итогам работы отражены в разделе «2.11. Право на доступ к занятию спортом, к культурным ценностям».

1.4. Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в Чувашской Республике по защите прав и законных интересов детей

Пунктом 2 статьи 12 Закона Чувашской Республики от 2 октября 2012 г. № 55 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Чувашской Республике» Уполномоченный наделен правом направлять в органы государственной власти Чувашской Республики и органы местного самоуправления мотивированные предложения об издании (принятии) нормативных правовых актов, о внесении в нормативные правовые акты изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов детей, признании нормативных правовых актов утратившими силу или приостановлении их действия в случаях, если эти акты нарушают права и законные интересы детей.

В 2020 году, используя данное право, Уполномоченный вносил предложения, направленные на совершенствование законодательства по вопросам защиты прав и законных интересов детей.

Так, согласно статье 5 Федерального закона от 24 июля 1998 г. №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребенка в Российской Федерации относятся организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время).

Изучена нормативная правовая база субъектов Российской Федерации, в том числе регионов Приволжского федерального округа, в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей. В ряде субъектов Российской Федерации утверждены программы по организации отдыха детей и их оздоровления.

Так, например, постановлением Кабинета Министров Республики Адыгея от 16 июля 2019 г. №163 утверждена Программа по развитию системы отдыха и оздоровления детей на 2019–2021 годы, постановлением Правительства Курганской области от 20 декабря 2016 г. №412 – государственная программа Курганской области «Организация и обеспечение отдыха, оздоровления и занятости детей».

В Самарской области действует подпрограмма «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Самарской области на 2014–2022 годы» государственной программы Самарской области «Развитие социальной защиты населения в Самарской области на 2014–2022 годы», утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 23 июля 2014 г. №418.

В Республике Мордовия в рамках государственной программы «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Республика Мордовия от 18 ноября 2013 г. №504, предусмотрена подпрограмма «Организация отдыха и оздоровления детей».

В Чувашской Республике нет отдельной программы (подпрограммы) по организации отдыха и оздоровления детей.

Министерством труда и социальной защиты Чувашской Республики мероприятия по организации отдыха и оздоровления детей реализуются в рамках подпрограммы «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» государственной программы Чувашской Республики «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 декабря 2018 г. №542.

Министерством здравоохранения Чувашской Республики мероприятия по организации отдыха и оздоровления детей реализуются в рамках подпрограммы «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей» государственной программы Чувашской Республики «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 19 ноября 2018 г. №461.

Министерством образования и молодежной политики Чувашской Республики мероприятия по организации отдыха и оздоровления детей реализуются в рамках подпрограммы «Молодежь Чувашской Республики» государственной программы Чувашской Республики «Развитие образования», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 20 декабря 2018 г. №531.

Действующим законодательством Российской Федерации и законодательством Чувашской Республики не установлено требование по утверждению отдельных программ (подпрограмм) по организации отдыха и оздоровления детей. Вместе с тем отсутствие законодательных требований не исключает возможность разработки программы Чувашской Республики по

организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей. Подготовка указанной программы позволит заблаговременно подготовиться к летней оздоровительной кампании, в том числе учесть санитарно-эпидемиологические особенности. Привлечение всех возможных ресурсов дополнительного образования, социальной сферы, культуры, спорта, туризма и иных доступных механизмов будет способствовать предупреждению безнадзорности несовершеннолетних, профилактике их травматизма.

Руководствуясь Законом Чувашской Республики от 2 октября 2012 г. №55 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Чувашской Республике», Уполномоченным в адрес Главы Чувашской Республики направлено предложение о разработке программы Чувашской Республики по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей, в том числе по организации их досуга и полезной занятости в летний период. Министерством образования и молодежной политики Чувашской Республики ведется работа по разработке вышеуказанной программы.

В настоящее время в Чувашской Республике создаются необходимые условия по обеспечению подрастающего поколения качественным образованием, полезным досугом. В рамках региональных проектов строятся и ремонтируются общеобразовательные организации, они оснащаются необходимыми материально-техническими ресурсами, повышается квалификация педагогических работников. Принимаются организационные и практические меры социального, медицинского, образовательного, правоохранительного характера, направленные на создание условий для полноценного развития и воспитания детей.

Вместе с тем проблемы, связанные с обеспечением безопасности, сохраняют свою остроту и далеки от окончательного решения. Об этом свидетельствует статистика гибели и травматизма детей за последние годы.

В 2020 году зафиксировано всего 27 495 детей (в 2019 году – 32 624), обратившихся за медицинской помощью с травмами и несчастными случаями, из них госпитализировано 2165 (в 2019 году – 2934).

В структуре причин детской смертности в Чувашской Республике внешние причины лидируют во всех возрастных группах. В 2020 году от внешних причин погибло 36 несовершеннолетних (в 2019 году – 37).

В ряде случаев помогли бы элементарные ограждения, правильная эксплуатация электрооборудования, использование световозвращающих элементов в темное время суток, своевременная психологическая поддержка, внимательность родителей (иных законных представителей). Причинами данных фактов наряду с другими являются отсутствие межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, информационного взаимообмена о неблагополучных семьях, трудных подростках. С данной проблемой можно столкнуться даже при сборе статистической информации о фактах гибели и травматизма детей.

Проведен анализ действующей нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации, в том числе регионов Приволжского федерального округа. В настоящее время отсутствует единая концепция безопасности детства, включающая комплекс мер, направленных на обеспечение занятости детей, профилактику чрезвычайных ситуаций с их участием и развитие соответствующей инфраструктуры, как на федеральном, так и на региональном уровнях.

В четырех субъектах Российской Федерации утверждены подобные документы. Это Еврейская автономная и Тамбовская области, Республики Коми и Марий Эл. В Московской и

Ярославской областях разработаны проекты концепций безопасности детства.

В Чувашской Республике приняты и реализуются отдельные программы (планы) по профилактике суицидов среди несовершеннолетних, дорожно-транспортных происшествий с их участием, по обеспечению информационной безопасности и др. Единый нормативный правовой акт по обеспечению безопасности детей не разработан.

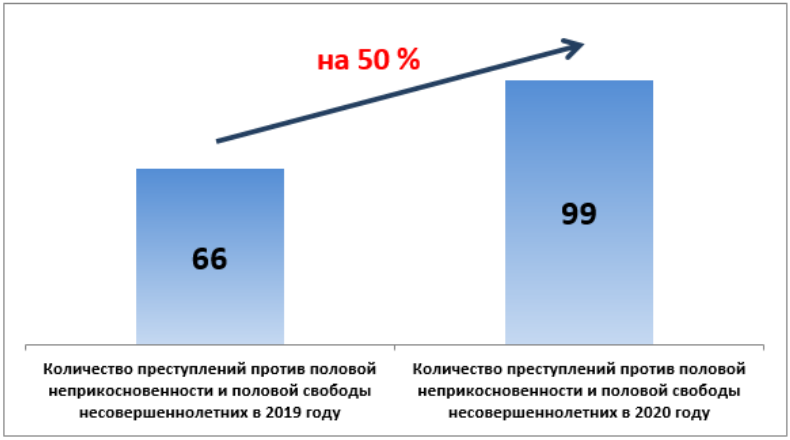
Проведенный анализ представлен на еженедельной планерке Главы Чувашской Республики 16 ноября 2020 г. По его итогам профильным органам исполнительной власти Чувашской Республики поручено разработать Концепцию обеспечения безопасности детей в Чувашской Республике на 2021–2026 годы. Предлагаемая концепция объединит усилия республиканских и муниципальных властей, различных общественных организаций, неравнодушных граждан, позволит организовать системную работу как по формированию витального поведения у детей, так и по созданию безопасных условий. По итогам совещания с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Чувашская Республика включена в список пилотных регионов по внедрению концепции безопасности детства.

Таким образом, Уполномоченным высказывалась правовая позиция и вносились предложения по совершенствованию законодательства, отвечающие законным интересам детей Чувашской Республики.

Также в настоящее время проведен анализ законодательства и правоприменительной практики в Чувашской Республике по психолого-педагогическому сопровождению детей.

По итогам 2020 года отмечается снижение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними, на 7,3% (по итогам 2019 года – увеличение на 4,9%). Количество несовершеннолетних, совершивших преступления, уменьшилось на 21,9% (по итогам 2019 года – увеличение на 0,3%). Вместе с тем наблюдается рост количества подростковых преступлений небольшой тяжести и тяжких преступлений.

Особую обеспокоенность вызывает рост количества преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних. По итогам 2020 года на территории Чувашской Республики произошел рост количества указанных преступлений на 50% (с 66 до 99 преступлений).



Одним из эффективных инструментов профилактической работы является психолого-педагогическое сопровождение обучающихся. Педагог-психолог осуществляет сопровождение детей «групп риска» и их семей, детей с ограниченными возможностями здоровья, ведет системную работу по профилактике зависимостей, проводит консультирование по проблемам детско-родительских отношений и др.

Статьи 34 и 42 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» закрепляют академическое право обучающихся на получение социально-педагогической и психологической помощи, бесплатной психолого-медико-педагогической коррекции.

В настоящее время в общеобразовательных организациях Чувашской Республики работают 182 педагога-психолога (примерно 1 педагог-психолог на 800 обучающихся). Данное количество является недостаточным.

Норматив штатной численности педагогов-психологов законодательно не регулируется ни на федеральном, ни на республиканском уровнях.

На основе анализа опыта регионов Российской Федерации, мониторинга республиканской системы оказания психолого-педагогической помощи обучающимся и их родителями предлагается закрепить следующий норматив:

одна штатная единица педагога-психолога на 4 группы в дошкольной образовательной организации;

одна штатная единица педагога-психолога на каждые 300 обучающихся в общеобразовательной организации;

одна штатная единица педагога-психолога на 300 обучающихся в профессиональных образовательных организациях и организациях высшего профессионального образования.

В связи с этим Государственному Совету Чувашской Республики рекомендуется законодательно закрепить норматив численности педагогов-психологов в образовательных организациях.

1.5. Инициативы, социальные проекты, акции

ВСЕРОССИЙСКАЯ АКЦИЯ «ЕЛКА ЖЕЛАНИЙ»

Чувашская Республика 11 декабря 2020 г. в АУ «Чувашский государственный театр оперы и балета» Минкультуры Чувашии присоединилась к всероссийской акции «Ёлка желаний». Торжество открыли Дед Мороз, Снегурочка и другие сказочные персонажи, вместе с которыми руководители органов исполнительной власти Чувашской Республики и общественных организаций снимали с новогодней елки желания детей и обещали исполнить эти просьбы и мечты.

Уполномоченный исполнил желание юной жительницы города Чебоксары, которая мечтала о больших магнитных шахматах.

В конце декабря 2020 года Уполномоченный откликнулся на просьбу поздравить детей из многодетной семьи, проживающей в Новочебоксарске, с новогодними праздниками. Дети получили сладкие подарки, также Уполномоченный пожелал всей семье здоровья, удачи и счастья в Новом году.

ВСЕРОССИЙСКАЯ АКЦИЯ «БЕЗОПАСНОСТЬ ДЕТСТВА»

В ноябре в Чувашской Республике дан старт зимнему этапу Всероссийской акции «Безопасность детства – 2020/2021», которая организована с целью проведения мероприятий (с соблюдением санитарно-эпидемиологических правил), направленных на профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними.

В рамках зимнего этапа Всероссийской акции «Безопасность детства – 2020/2021» проведен мониторинг по выявлению объектов инфраструктуры, расположенных на территории Чувашской Республики и представляющих угрозу жизни и здоровью детей, таких как: недостроенные и заброшенные здания и сооружения, чердачные и подвальные помещения, места массового пребывания несовершеннолетних и семей с детьми (парки, скверы, детские и спортивные площадки, в том числе в торгово-развлекательных центрах, дворовые территории), организованные места зимнего отдыха детей и семей с детьми (катки, горки, лыжные трассы и спуски), стихийно образовавшиеся места зимнего отдыха.

Также в рамках указанной акции проведены мероприятия по профилактике выпадения детей из окон, обеспечению безопасности несовершеннолетних на дороге, на покрытых льдом водоемах.

До 1 марта 2021 г. в аппарате Уполномоченного работала горячая телефонная линия «Безопасность детства» с целью получения информации от населения о случаях возникновения угрозы для жизни и здоровья несовершеннолетних. Сообщить информацию об опасных объектах можно было по телефону (8352) 58-33-70 по будням с 08.00 до 17.00 часов или направить по электронной почте: ombudsman@cap.ru.

Всего в ноябре – декабре 2020 года выявлено 201 нарушение, 64 из которых устранено силами участников акции. Акция завершилась 1 марта 2021 г.

В июне–августе 2021 года состоится летний этап акции «Безопасность детства – 2021».

ВСЕРОССИЙСКИЙ ПРОЕКТ «ЮНАРМИЯ. НАСТАВНИЧЕСТВО»

Всероссийский проект «ЮНАРМИЯ. НАСТАВНИЧЕСТВО» реализуется по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Основная цель – оказание помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в развитии личности, самореализации, формировании активной жизненной позиции. Проект реализуется по следующим направлениям – патриотическая и начальная подготовка, лагеря и сборы, профориентация, поисковая работа, культура, творчество, спорт, добровольчество, а наставниками становятся сами дети-юнармейцы.

13 марта 2019 г. подписано соглашение о взаимодействии и сотрудничестве между региональным отделением Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ» Чувашской Республики и Уполномоченным. 12 ноября 2020 г. распоряжением Уполномоченного утвержден новый состав рабочей группы по реализации на территории Чувашской Республики Всероссийского проекта «ЮНАРМИЯ. НАСТАВНИЧЕСТВО».

Первое заседание обновленной рабочей группы состоялось 23 ноября 2020 г. на базе ГАУ ЧР ДО «Центр АВАНГАРД» Минобразования Чувашии.

Участники обсудили предварительные итоги 2020 года и план работы на следующий год. Начальник штаба регионального отделения Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ»

Чувашской Республики доложил о механизме реализации проекта в 2020 году.

Представитель БУ ЧР «Шумерлинский центр для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» Минобразования Чувашии отметил, что воспитанники указанного центра в 2020 году совместно с юнармейцами МБУ «Центр детского творчества» г. Шумерля, являющимися их наставниками, посетили музей под открытым небом «Шумерлинский отрезок Сурского оборонительного рубежа», приняли участие в мероприятиях, посвященных Году памяти и славы.

Представитель БУ ЧР «Чебоксарский центр для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» Минобразования Чувашии проинформировал о плане социального партнерства с БУ ЧР «Шумерлинский центр для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» Минобразования Чувашии.

Участниками заседания принято решение об организации регулярных дистанционных встреч выдающихся граждан, известных спортсменов с воспитанниками детских домов, проведении для них в 2021 году экскурсии в БОУ «Чувашский кадетский корпус ПФО им. Героя Советского Союза А.В. Кочетова», вовлечении в реализацию проекта представителей духовенства.

В декабре 2020 года в рамках Всероссийского проекта «ЮНАРМИЯ. НАСТАВНИЧЕСТВО», в преддверии Дня Конституции Российской Федерации Уполномоченным проведены конкурсные мероприятия для воспитанников детских домов: конкурс эссе «Конституция Российской Федерации: права и обязанности граждан Российской Федерации», конкурс рисунков «Конституция глазами детей», викторина «Основной закон». За активность, старание и творческий подход каждому воспитаннику были вручены дипломы, сладкие новогодние подарки и уникальное книжное издание В.О. Ключевского «Иллюстрированная русская история», с которым дети смогут ознакомиться в свободное от учебы время.

В 2020 году в реализации проекта приняли участие:

– МБУ «Центр детского творчества» г. Шумерля;

– БУ ЧР «Шумерлинский центр для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» Минобразования Чувашии;

– КОУ «Порецкий детский дом имени И.Н. Ульянова» Минобразования Чувашии;

– БУ ЧР «Чебоксарский центр для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» Минобразования Чувашии.

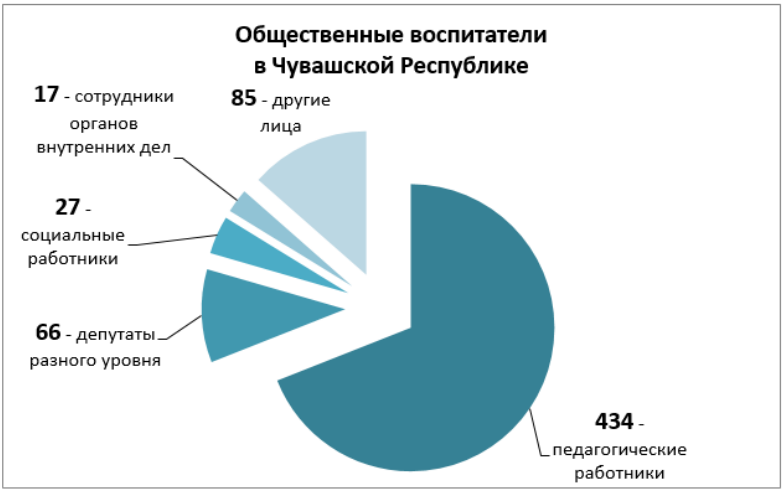
Всего в 2020 году проведено 52 мероприятия с охватом 55 воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ВОСПИТАТЕЛИ

Согласно Закону Чувашской Республики от 5 октября 2007 г. №61 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» общественный воспитатель несовершеннолетних – гражданин, отвечающий требованиям, установленным законом, и оказывающий необходимую помощь в воспитании и защите прав несовершеннолетнего.

В качестве общественных воспитателей могут назначаться депутаты Государственного Совета Чувашской Республики, депутаты представительных органов муниципальных образований, педагогические работники, представители органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и другие лица.

Так, по состоянию на 1 января 2021 г. на учете в районных (городских) комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав состоят 1014 несовершеннолетних. За 629 несовершеннолетними закреплены общественные воспитатели (62% от общего их количества), из них 434 – педагогические работники, 66 – депутаты разного уровня, 27 – социальные работники, 17 – сотрудники органов внутренних дел, 85 – другие лица (библиотекари, тренера и др.).



В целях выявления и поддержки общественных воспитателей несовершеннолетних, творчески относящихся к выполнению общественной работы, повышения статуса и авторитета общественного воспитателя несовершеннолетних в период с 23 ноября по 11 декабря 2020 г. проведен республиканский конкурс среди общественных воспитателей несовершеннолетних «Лучший общественный воспитатель несовершеннолетних Чувашской Республики 2020 года».

На республиканский этап конкурса поступили заявки от 16 общественных воспитателей несовершеннолетних.

По итогам заседания жюри определены следующие победители:

I место – Васильева Нина Зиновьевна, социальный педагог МБОУ «СОШ №30» г. Чебоксары, общественный воспитатель Калининского района г. Чебоксары;

II место – Падюкова Людмила Георгиевна, ведущий специалист-эксперт сектора опеки и попечительства администрации Красночетайского района, общественный воспитатель Красночетайского района;

III место – Гаврилова Татьяна Германовна, учитель музыки МАОУ «Большеяниковская СОШ» Урмарского района, общественный воспитатель Урмарского района.

Церемония награждения победителей состоялась 24 декабря 2020 г. на базе Дворца культуры ФГБОУ ВО «ЧГУ им. И.Н. Ульянова» в рамках республиканского фестиваля волонтерских команд здоровья «Жить активно – это стильно, позитивно!».

КРИЗИСНЫЕ ЦЕНТРЫ

По инициативе Уполномоченного будут созданы дополнительные кризисные центры для женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Кризисные центры планируется создать на базе учреждений социального обслуживания в городах Алатырь и Канаш.

Министерством труда и социальной защиты Чувашской Республики разрабатывается дорожная карта по созданию отделений помощи женщинам в этих городах. Ориентировочно, кризисные отделения заработают к декабрю 2021 года.

В настоящее время на территории Чувашской Республики кризисный центр для женщин функционирует на базе АУ «Комплексный центр социального обслуживания населения г. Чебоксары» Минтруда Чувашии. Ежегодно здесь получают помощь более 1 тыс. женщин, в том числе в среднем 20 женщинам помощь оказывается с обеспечением проживания. За помощью также обращаются и жительницы отдаленных муниципальных образований Чувашской Республики.

Инициатива Уполномоченного была поддержана Главой Чувашской Республики по итогам еженедельной планерки 16 ноября 2020 г., в рамках которой был представлен анализ федеральной и региональной нормативной правовой базы и статистики гибели и травматизма детей Чувашской Республики за последние годы.

II. ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ПО ЗАЩИТЕ ОСНОВНЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

2.1. Право на жизнь, защиту от насилия

Часть 1 статьи 20, часть 2 статьи 21 Конституции Российской Федерации закрепляют право на жизнь. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию.

Случаи гибели детей, жестокого обращения над детьми, насилия, как психического, так и физического, Уполномоченным рассматриваются в особом порядке. Работа по профилактике и выявлению фактов жесткого обращения с несовершеннолетними строится во взаимодействии с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, правоохранительными органами.

По информации Министерства здравоохранения Чувашской Республики в 2020 году родилось 11307 детей (в 2019 году – 11624, в 2018 году – 13065). В 2020 году заключено 6310 браков, расторгнуто – 3871 (в 2019 году – 4617 и 3663 соответственно). В условиях непростой демографической ситуации сохранение жизни каждого ребенка приобретает особое значение.

Особое внимание Уполномоченный уделяет состоянию преступности в отношении несовершеннолетних. По данным Министерства внутренних дел по Чувашской Республике в 2020 году зарегистрировано 904 преступления, совершенные в отношении несовершеннолетних, что на 7,1% меньше, чем в 2019 году. Число несовершеннолетних, пострадавших от преступных деяний, составило 1071, что меньше на 6,7%, чем в 2019 году.

Остается актуальной проблема предупреждения преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних. Количество указанных преступлений по итогам 2020 года увеличилось на 50 % и достигло 99 (2019 г. – 66 преступлений), в том числе:

по статье 131 УК РФ (изнасилование) – 6 (в 2019 году – 7);

по статье 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера) – 27 (в 2019 году – 18);

по статье 133 УК РФ (понуждение к действиям сексуального характера) – 1 (в 2019 году – 1);

по статье 134 УК РФ (половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим 16-летнего возраста) – 52 (в 2019 году – 29);

по статье 135 УК РФ (развратные действия) – 13 (в 2019 году – 11).

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки Н. об отказе сотрудников следственного отдела по городу Новочебоксарск в возбуждении уголовного дела по факту совершения преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы её несовершеннолетней дочери. По информации гражданки Н. ее сожитель неоднократно совершал действия сексуального характера в отношении несовершеннолетней. Кроме того, летом того же года юноша, обучающийся с ней в одной школе, совершил изнасилование в отношении неё. Направлено письмо в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Чувашской Республике. Ведутся проверочные мероприятия.

Не утрачивает актуальности проблема самовольных уходов несовершеннолетних из мест постоянного проживания. Всего в

2020 году зарегистрировано 113 (в 2019 году – 156) заявлений о розыске 130 (в 2019 году – 172) несовершеннолетних.

В основном самовольные уходы совершают одни и те же подростки, как из семей, так и из государственных учреждений.

Свыше половины (90 несовершеннолетних) из числа разыскиваемых детей совершили уходы из семей, при этом неоднократно (60 несовершеннолетних).

Зафиксировано 6 самовольных уходов детей из приемных семей и 8 – из опекаемых, что вызывает особую тревогу.

Поступили заявления о розыске 40 подростков, самовольно ушедших из детских домов, социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних и иных государственных учреждений, при этом 30 – неоднократно.

Самовольные уходы в большинстве случаев обусловлены нежеланием соблюдать установленные режимы, конфликтами с родителями (иными законными представителями), которые «не позволяют гулять», а также желанием встречи с друзьями и родственниками, проживающими в других муниципальных образованиях Чувашской Республики и субъектах Российской Федерации.

В связи с этим необходимо совместно с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних продолжить работу по предупреждению самовольных уходов в отношении каждого несовершеннолетнего, совершившего такое деяние, применять индивидуальный подход к каждому из них, а в случае необходимости – скорректировать формы профилактической работы.

В 2020 году зарегистрированы 29 случаев падения детей из окон, из них 6 – погибли, 23 – получили различные травмы. Во многих случаях дети находились без присмотра взрослых, присутствовавших в квартирах, окна в квартирах не были снабжены блокирующими устройствами.

В целях профилактики детского неблагополучия в семье в течение 2020 года районными (городскими) комиссиями по делам несовершеннолетними и защите их прав составлено 4097 административных протоколов на родителей, ненадлежащим образом исполняющих обязанности по воспитанию и содержанию несовершеннолетних детей по статье 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в 2019 году – 4065). На профилактическом учете состоят 1167 семей, находящихся в социально опасном положении (в 2019 году – 1252).

Таким образом, при общем снижении количества зарегистрированных в 2020 году преступлений, совершенных в отношении детей, соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, защита их от физического и психического насилия остается одним из основных направлений деятельности Уполномоченного.

В связи с изложенным, рекомендуется:

1. Министерству образования и молодежной политики Чувашской Республики принять дополнительные меры, направленные на:

эффективное применение медиативных технологий в организациях образования;

повышение квалификации специалистов образовательных организаций в сфере оказания психологической помощи детям;

вовлечение несовершеннолетних в культурную, спортивную жизнь, обеспечение доступности дополнительного образования;

формирование семейных ценностей среди подрастающего поколения.

2. Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики рассмотреть возможность во всех новостройках Чувашской Республики на окнах устанавливать запирающие механизмы для предупреждения выпадения детей.

3. Главам администраций муниципальных районов и городских округов Чувашской Республики принять необходимые меры, направленные на:

принятие мер по совершенствованию института общественных воспитателей несовершеннолетних;

проведение разъяснительной работы с населением о необходимости оборудования окон в квартирах блокирующими устройствами;

совместно с территориальными подразделениями органов внутренних дел на постоянной основе проводить мониторинг и принимать меры по пресечению деятельности заведений, реализующих спиртные напитки несовершеннолетним.

4. Совету отцов Чувашии провести рабочую встречу с застройщиками и производителями окон с предложением устанавливать детские оконные замки в комплекте с окном.

2.2. Право жить и воспитываться в семье

Право несовершеннолетнего жить и воспитываться в семье относится к числу главных прав ребенка. Согласно пункту 2 статьи 54 Семейного Кодекса Российской Федерации каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, насколько это возможно, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам.

По вопросам, связанным с нарушением этого права, поступило большое количество обращений – почти 20% от общего числа. Основные темы обращений сохраняются из года в год: конфликт в семье между супругами, конфликт между родителями по вопросам определения порядка общения с ребенком, жалобы на действия (бездействия) органов опеки и попечительства, защита прав интересов детей при оформлении опеки (попечительства). Все эти вопросы требуют наиболее тщательного рассмотрения и являются одними из самых сложных при разрешении конфликтов.

К Уполномоченному обратилась гражданка К., которая сообщила, что в городе Новочебоксарске проживает И., систематически уклоняющаяся от исполнения родительских обязанностей. По сообщению заявителя И. проживает с двумя детьми 2015 г.р. и 2017 г.р., которые не посещают детский сад и не наблюдаются у педиатра. После вмешательства Уполномоченного по месту жительства в семью И. вышла мобильная бригада, включающая медиков, педагогических работников, представителей органов внутренних дел и администрации города Новочебоксарска. По итогам посещения было установлено, что семья И. проживает в трехкомнатной благоустроенной квартире, для детей выделена отдельная комната, в которой организованы спальные места, игрушки и места для хранения личных вещей. Также был налажен контакт с отцом детей, который проживает отдельно, но родительские обязанности исполнять не отказывается и сопровождает детей на лечение в г. Казань. После посещения была достигнута договоренность с матерью о наблюдении детей у педиатра и направлении старшего ребенка в детский сад. Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав города Новочебоксарска семья И. взята на отдельный контроль.

Деятельность по защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, профилактике социального сиротства, развитию семейных форм устройства несовершеннолетних в Чувашской Республике осуществляется на основе межведомственного взаимодействия и носит системный характер.

Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в республике ежегодно сокращается и по состоянию на 1 января 2021 г. составляет 2610 чел. (на 1 января 2020 г. – 2749 чел.), развиваются семейные формы воспитания детей-сирот. По состоянию на 1 января 2021 г. в республике проживают и воспитываются в 1816 замещающих семьях 2449 детей, что составляет 93,8 % (в 2019 году – 1923 семьи и 2594 ребенка, 94,4 %).

В организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 1 января 2021 г. находилось на воспитании 124 ребенка, нуждающиеся в семейном устройстве (на 1 января 2020 г. – 123 чел.).

В течение 2020 года вновь выявлено 283 ребенка-сироты и ребенка, оставшегося без попечения родителей (в 2019 году – 299 детей), из них 90 – это дети-сироты, 193 – дети, оставшиеся без попечения родителей. Основными причинами постановки на учет ребенка, оставшегося без попечения родителей, являются лишение родительских прав (59,8%) и ограничение в родительских правах (13,4%), заключение в места лишения свободы (9,3%), признание родителей недееспособными (ограниченно дееспособными) (0,5%), отказ родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги (3,6%), письменное согласие на усыновление (удочерение) (5,2%), нахождение в розыске (1,0%), другое (7,2%).

Всего в 2020 году в республике лишены родительских прав 180 родителей в отношении 258 детей (в 2019 году – 166 и 227 соответственно), ограничены в родительских правах 24 родителей в отношении 38 детей (в 2019 году – 25 и 35 соответственно). Восстановлены в родительских правах 2 родителя (в 2019 году – 5 родителей), в отношении 1 родителя отменено ограничение в родительских правах (в 2019 году – отмены ограничения в родительских правах не было).

Важным направлением деятельности также является возврат детей в кровные семьи. По итогам 2020 года всего 23 ребенка возвращены в кровные семьи (за 2019 год – 57 детей). Возврат детей в биологическую семью, которая избрала путь восстановления, реабилитации, является одним из критериев оценки эффективности деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

По итогам 2020 года передано на усыновление 24 ребенка (в 2019 году – 20 детей).

В 2020 году органами опеки и попечительства отменено 50 решений о передаче детей на воспитание в семью, из них 13 детей направлены в организации для детей-сирот, 26 детей устроены на воспитание в другие семьи опекунов (попечителей), приемных родителей, в отношении 8 детей исполнение обязанностей попечителя возложено на органы опеки и попечительства в связи с обучением в профессиональных образовательных организациях на полном государственном обеспечении, 3 детей возвращены кровным родителям. Основная категория детей, подверженных «вторичному сиротству» – это дети подросткового возраста старше 10 лет.

Преобладающее количество прекращений опеки осуществляется в связи с отсутствием взаимопонимания подопечного ребенка-сироты с опекуном, членами его семьи, в том числе связанное с неудовлетворительным поведением несовершеннолетнего. В 2020 году по данной причине отменена опека над 20 детьми-сиротами. При этом 90% замещающих семей, в которых прекращена опека, находились на постоянном психолого-педагогическом сопровождении специалистов.

Другими причинами прекращения опеки являются болезнь или смерть опекуна (попечителя), приемного родителя (в среднем около 45%), отстранение опекуна за ненадлежащее выполнение своих обязанностей или по причине жесткого обращения над подопечным ребенком (в среднем 4%), иные причины (возврат родителям, смерть детей, переоформление опеки на другого родственника).

В числе основных причин увеличения количества случаев прекращения установленной опеки – сложности в общении детей подросткового возраста во взаимоотношении со взрослыми, в том числе с опекунами (в 2020 году отменена опека над 39 детьми подросткового возраста старше 10 лет (78 %).

Профилактика социального сиротства является приоритетным направлением в деятельности органов опеки и попечительства администраций муниципальных районов и городских округов

Чувашской Республики. Проводится постоянный мониторинг семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, что позволяет выяснять причины данного положения и принимать организационные и практические меры реагирования на муниципальном уровне. По фактам выявления детей, оставшихся без попечения родителей, безнадзорных детей осуществляются выезды межведомственных групп, разрабатываются механизмы решения вопросов их устройства. Дети из неблагополучных семей проходят реабилитацию, профилактическое лечение в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, подведомственных Министерству труда и социальной защиты Чувашской Республики, в летнее время для отдыха детей в загородных лагерях предоставляются льготные путевки.

В случае выявления детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, органом опеки и попечительства в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 24 декабря 2014 г. №472 и совместным приказом Министерства здравоохранения Чувашской Республики и Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики от 18 декабря 2017 г. №1816/2368 принимаются меры по временному устройству таких детей в медицинские организации или в организации для детей-сирот. В 2020 году выдано 26 направлений для временного помещения в организации для детей-сирот детей, имеющих законных представителей, а также 26 направлений для временного помещения детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в медицинскую организацию до определения их дальнейшего жизнеустройства.

26 ноября 2020 г. в онлайн-режиме состоялся VII республиканский форум замещающих семей, приуроченный ко Дню матери. Форум состоял из пленарной и секционной частей. Уполномоченный являлся модератором секционной площадки «Актуальные вопросы защиты прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В рамках работы секционной площадки с докладами выступили представители прокуратуры Чувашской Республики, Управления Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике – Чувашии, Министерства внутренних дел по Чувашской Республике, Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики, администрации Калининского района г. Чебоксары.

В мероприятии приняли участие более 300 опекунов и попечителей, приемных родителей и усыновителей, кандидатов в замещающие родители, специалистов органов опеки и попечительства, руководителей и педагогов организаций для

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специалистов сопровождения замещающих семей, представителей общественных организаций.

Участники смогли получить актуальную информацию, а также задать интересующие вопросы об обеспечении жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, о порядке взыскания алиментов, о переходе права на материнский капитал при лишении родительских прав, о правах и обязанностях несовершеннолетних, о профилактике правонарушений среди них.

В рамках VII республиканского форума замещающих семей наградили замещающие семьи и специалистов в сфере опеки и попечительства, сопровождения замещающих семей (22 замещающие семьи и 27 специалистов). Также подведены итоги республиканского конкурса профессионального мастерства «Специалист года в сфере опеки и попечительства – 2020».

Учитывая вышеуказанное, Уполномоченный считает необходимым:

1. Министерству образования и молодежной политики Чувашской Республики совместно с администрациями муниципальных районов и городских округов Чувашской Республики:

– продолжить работу по сокращению количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с приоритетом сокращения случаев прекращения установленной опеки («вторичного сиротства») и возврата детей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

– усилить работу по психологическому сопровождению семей, в которых воспитываются приемные подростки;

– развивать семейные формы воспитания детей-сирот;

– принимать все необходимые меры по профилактике социального сиротства.

2. Органам исполнительной власти активно использовать ресурс семейной медиации при разрешении семейных конфликтов, в том числе в спорах по вопросам определения места жительства ребенка и (или) о порядке осуществления родительских прав.

2.3. Право на охрану здоровья

Статья 24 Конвенции ООН о правах ребенка, одобренная Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г., гарантирует, что государства-участники признают право ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и средствами лечения болезней и восстановления здоровья. Государства-участники стремятся обеспечить, чтобы ни один ребенок не был лишен своего права на доступ к подобным услугам системы здравоохранения.

Статьей 7 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» предусмотрено, что государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей. Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи.

Развитие системы здравоохранения и охраны здоровья граждан, кроме указанного федерального закона, определяется также Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» и государственной программой Чувашской Республики «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 19 ноября 2018 г. №461.

В 2020 году обращений по вопросам охраны здоровья в адрес Уполномоченного поступило на 8 меньше, чем в 2019 году, но в относительном выражении доля таких обращений выросла (2020 год – 7,1% от общего числа, 2019 год – 5,6% от общего числа).

В основном обращения связаны с просьбами о содействии в оказании медицинской помощи и выделении лекарственных препаратов, а также жалобами на отказ в установлении инвалидности.

К Уполномоченному обратилась гражданка И. с жалобой на отказ в установлении ее сыну А. статуса «ребенок-инвалид». После обращения Уполномоченного в Главное бюро медико-социальной экспертизы по Чувашской Республике – Чувашии была

проведена дополнительная медико-социальная экспертиза, по результатам которой А. установлена категория «ребенок-инвалид» со сроком до достижения 18 лет (до 2030 года) и разработана индивидуальная программа реабилитации или абилитации ребенка-инвалида также сроком до достижения 18 лет.

На контроле Уполномоченного остаются вопросы оказания психологической и наркологической помощи.

Обеспеченность психиатрами-наркологами составляет 0,52 на 10 тыс. населения, укомплектованность штатных единиц врачей психиатров-наркологов составляет 67,7%. Уровень профессиональной подготовки специалистов высокий, все врачи имеют сертификаты, квалификационные категории. Профессиональную подготовку специалисты проходят на базе ГАУ ДПО «Институт усовершенствования врачей» Минздрава Чувашии.

Общее количество детей, охваченных психологической и психотерапевтической помощью в 2020 году составляет 19705 человек (в 2019 году – 19630).

В Чувашии имеются службы оказания экстренной психологической помощи:

– горячая линия для детей и родителей: телефон доверия для детей, подростков и их родителей на базе БОУ «Центр образования и комплексного сопровождения детей» Минобразования Чувашии и БУ «Новочебоксарский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» Минтруда Чувашии с единым общероссийским номером 8-800-2000-122;

– специальные службы оказания психологической помощи детям, пострадавшим от жестокого обращения и насилия: БУ «Республиканская психиатрическая больница» Минздрава Чувашии, МБУ «Центр психолого-педиатрической реабилитации и коррекции «Семья» города Чебоксары;

– Единый телефон доверия психологической службы Чувашии: 8-800-100-49-94 (круглосуточно, анонимно, бесплатно).

Всего этими службами за год принято 1418 обращений, по всем проведена соответствующая работа и консультации.

В 4 медицинских организациях ведется наркологическая помощь несовершеннолетним, в 2020 году такая помощь оказана 157 детям (в 2019 году – 173).

Соблюдение прав детей с ограниченными возможностями здоровья и детей- инвалидов остается важной сферой деятельности Уполномоченного.

В 2020 году общее количество детей-инвалидов составило 4667 человек (в 2019 году – 4619). В республике осуществляют свою деятельность следующие организации для детей-инвалидов:

– 14 специальных (коррекционных) образовательных учреждений – 2 школы для детей с тяжелыми нарушениями речи, 1 школа-интернат для детей с нарушениями зрения, 1 школа для детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата, 1 школа для детей с тяжелыми нарушениями речи и нарушениями опорно-двигательного аппарата, 1 школа для детей с нарушением слуха, 1 школа-интернат для детей с нарушением слуха и нарушениями интеллекта (умственной отсталостью), 6 школ-интернатов для детей с нарушениями интеллекта (умственной отсталостью), 1 школа-интернат для детей с нарушением опорно-двигательного аппарата и нарушениями интеллекта (умственной отсталостью);

– БОУ «Центр образования и комплексного сопровождения детей» Минобразования Чувашии, организующее обучение детей-инвалидов в дистанционной форме;

– учреждения комплексной реабилитации детей-инвалидов – «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» Минтруда Чувашии, отделения социальной реабилитации несовершеннолетних с ограниченными физическими и умственными возможностями в «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних г. Чебоксары» Минтруда Чувашии, «Новочебоксарский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» Минтруда Чувашии, «Алатырский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» Минтруда Чувашии, «Канашский комплексный центр социального обслуживания населения» Минтруда Чувашии.

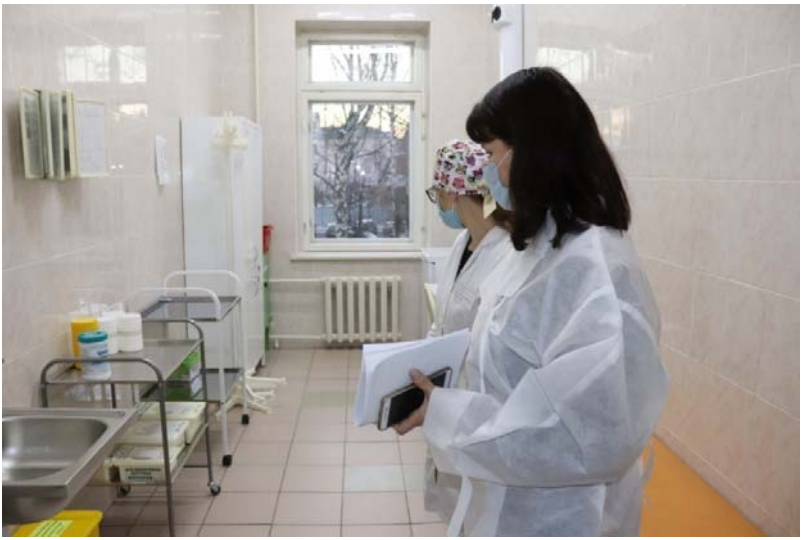
Уполномоченный уделяет особое внимание медицинскому обслуживанию детей, нуждающихся в паллиативной помощи. В 2020 году общее количество детей, нуждающихся в паллиативной помощи, составило 276 (в 2019 году – 284). Детям оказывается медицинская помощь врачами выездной патронажной бригады, а также в условиях круглосуточного стационара на базе БУ «Городская детская клиническая больница» Минздрава Чувашии. Паллиативную помощь оказывают 3 врача, прошедшие соответствующее обучение.

В целях проверки соблюдения прав детей на качественную медицинскую помощь Уполномоченным проводятся рабочие выезды в медицинские образовательные организации.

В ноябре 2020 года Уполномоченным была проведена проверка работы детского стационара в БУ «Республиканская

психиатрическая больница» Минздрава Чувашии. В рамках выезда состоялась встреча с руководством больницы и медицинскими работниками, рассмотрены вопросы, поступающие от родителей, которые боятся обратиться за помощью в психиатрическую больницу.

В декабре 2020 года организованы поездки в БУ «Республиканский противотуберкулезный диспансер» Минздрава Чувашии, где детям оказывается лечебно-диагностическая помощь по профилю «фтизиатрия» (отделение на 42 койки), и БУ «Республиканский детский противотуберкулезный санаторий «Чуварлейский бор» Минздрава Чувашии, где проходят реабилитацию комплексное санаторное лечение дети, излечившиеся от туберкулеза, находившиеся в контакте с больным туберкулезом, а также относящиеся к группам повышенного риска (единовременно на лечении находятся 65 детей). Уполномоченным проведены встречи с руководством медицинских организаций и осмотр помещений.



Подобные инспекционные поездки будут продолжены и в 2021 году.

В 2020 году Минздравом Чувашии в пилотном режиме запущен проект «Школьная медицина». Новым проектом предусматривается следующее: в штат детской поликлиники будет введена должность врача, занимающегося гигиеной детей и подростков, а также расширен штат дошкольного и школьного

педиатрического отделения на единицу фельдшера. В будущем на смену фельдшеру придёт бакалавр. Все сотрудники детского центра здоровья в детской поликлинике будут привлекаться к работе на аппаратно-программных комплексах, имеющихся в общеобразовательных организациях, задействованных в проекте. О результатах исследований, полученных в медицинских школьных кабинетах, информация будет передаваться докторам-специалистам поликлиники, которую смогут её использовать при проведении регулярных профилактических осмотров детей. Такой подход позволяет создать целостную систему по профилактике здоровья детей школьного возраста. В качестве пилотных площадок определены 5 медицинских организаций и 8 общеобразовательных организаций.

Обращения, поступающие в адрес Уполномоченного, а также инспекционные поездки в учреждения, свидетельствуют об имеющихся проблемах, касающихся качества и доступности медицинской помощи, с которыми продолжают сталкиваться дети и их родители. В этой связи Уполномоченный считает необходимым рекомендовать:

1. Министерству здравоохранения Чувашской Республики:

– обеспечить доступную медицинскую помощь детям, в том числе с предоставлением соответствующих лекарственных препаратов;

– обеспечить качественное предоставление психологической, психотерапевтической и наркологической помощи несовершеннолетним;

– более углубленно рассматривать вопросы установления инвалидности несовершеннолетним;

– продолжить реализацию проекта «Школьная медицина».

2.4. Право на образование

Сфера образования является одной из самых важных. Ежегодно более 20% обращений граждан связаны с вопросами образования и воспитания. Основные темы обращений связаны с конфликтными ситуациями в образовательной организации («учитель – ученик», «ученик-ученик»), отказами в зачислении или переводе в желаемую образовательную организацию, отказами в допуске в школу или детский сад из-за отсутствия необходимых прививок.

Всего по данным Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики в регионе функционируют:

– 328 дошкольных образовательных организаций (2019 год – 333), в них воспитываются 73515 детей (2019 год – 76527);

– 413 общеобразовательных организаций (2019 год – 417), в них обучаются 143701 человек (2019 год – 140767);

– 3 учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2019 год – 3), в них проживают 66 человек (2019 год – 54).

Кроме того, 219 человек осваивают образовательные программы в форме семейного образования и самообразования (2019 год – 73).

Таким образом, сохраняется тенденция к уменьшению количества образовательных организаций и детей, обучающихся в них. В основном это касается школ и детских садов, находящихся в сельских населенных пунктах.

Благодаря планомерной работе по строительству новых детских садов, сокращается численность детей, состоящих в очереди в дошкольные образовательные организации. В республике решена задача по предоставлению места всем детям старше трех лет, но остаются муниципальные образования (г. Чебоксары, Чебоксарский район, Цивильский район), где в очереди находятся дети в возрасте от 1,5 до 3 лет.

В целях сокращения очереди детей до трех лет в 2019 году в Чувашской Республике построено 14 дошкольных образовательных организаций на 2970 мест. В 2020 году началось строительство 9 дошкольных образовательных организаций на 1 760 мест, ввод новых зданий планируется в 2021 году.

В дальнейшем в новых микрорайонах города Чебоксары планируется создать еще 1120 дополнительных мест. По расчетам Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики данные меры позволят обеспечить местами в детских садах всех детей в возрасте от 1,5 лет к 2025 году.

Проблему очередности в детские сады могло бы решить развитие пока еще очень слабого сегмента негосударственного дошкольного образования. Частный сегмент позволил бы снизить очередность и повысить гибкость предоставления услуг. Развитие частного сегмента требует правовой основы для различных организационно-правовых форм частных дошкольных учреждений: некоммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей, а также для форм инвестиционного и прочего участия крупного бизнеса в развитии частных образовательных организаций, наличие квалифицированных кадров. В настоящее время таких организаций в республике – 4 (ЧОУ «Учебно-воспитательный центр», ЧДОУ «ЦРР-детский сад «Дошкольная Академия», АНО ДО «Пишичитайка», ЧДОУ «Детский сад «Чудо-Чадо»), 2 из них (ЧОУ «Учебно-воспитательный центр» и ЧДОУ «ЦРР-детский сад «Дошкольная Академия») получают субсидию на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях (в 2020 году – 15,7 млн рублей). Кроме того, эти же организации получили субсидию из федерального бюджета в размере 7,9 млн рублей на создание новых мест. Всего было создано 64 новых места, на которые были зачислены дети, находящиеся в очереди.

В 2020/21 учебном году 11290 детей обучаются во вторую смену (7,9% от общего числа учащихся). По сравнению с предыдущим учебным годом рост составил более 3500 учащихся. В целях решения вопроса второй смены в 2020 году введена в эксплуатацию школа на 1600 мест в г. Чебоксары и школа на 165 мест с пристроем помещений для дошкольных групп на 40 мест в с. Байгулово Козловского района. В 2021 году предусмотрен ввод в эксплуатацию основной общеобразовательной школы на 108 мест в д. Кашмаши

Моргаушского района и пристроя на 120 мест к зданию школы в с. Шыгырдан Батыревского района.

В 2022 году планируется ввод в эксплуатацию общеобразовательной школы на 1650 мест в г. Чебоксары.

В рамках реализации государственной программы Чувашской Республики «Развитие образования» до 2025 года планируется создание еще 7350 дополнительных мест в общеобразовательных организациях путем строительства школ и пристроев к ним.

Однако, количество новых мест, планируемых к введению в ближайшие три года, недостаточно для решения вопроса наличия второй смены. Первоочередными вопросами остаются вопросы строительства еще 6 школ в г. Чебоксары на 5900 мест, школы в пос. Кугеси Чебоксарского района на 825 мест, пристроя на 500 мест в г. Канаше.

В ноябре 2020 года гражданка Р. обратилась по месту жительства в МБОУ «СОШ №53» г. Чебоксары с просьбой о зачислении двух своих детей в указанную школу. Заявителю было отказано по причине отсутствия свободных мест и переполненности классов образовательной организации. Р. обратилась к Уполномоченному с просьбой о содействии. При взаимодействии со школой и управлением образования администрации г. Чебоксары вопрос был решен и оба ребенка зачислены в МБОУ «СОШ №53» г. Чебоксары.

Также в связи с несоответствием зданий общеобразовательных организаций требованиям пожарной безопасности и санитарно-гигиеническим требованиям наиболее острыми вопросами являются строительство школ в Алатырском (на 300 мест), Аликовском (на 300 мест), Батыревском (2 начальные школы на 115 мест), Мариинско-Посадском (на 425 мест), Цивильском (пристрой на 500 мест), Чебоксарском (на 180 мест) районах.

В 2020 году вопрос организации горячего питания школьников был одним из самых обсуждаемых. В соответствии с Федеральным законом от 1 марта 2020 г. №47-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статьей 37 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» с 1 сентября 2020 г. обучающиеся по образовательным программам начального

общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях не реже одного раза в день обеспечиваются бесплатным горячим питанием.

В целях реализации вышеуказанных положений законов была проведена работа по созданию современной инфраструктуры школьных столовых в 223 школах республики (направлено более 250 млн. рублей из республиканского бюджета Чувашской Республики).

К Уполномоченному обратилась жительница Ядринского района, которая сообщила, что в МБОУ «Персирланская ООШ» Ядринского района объявили о бесплатном завтраке для учащихся 1–4 класса, несмотря на то что заявитель и все остальные родители выбрали бесплатный обед. Заявителю разъяснено, что в соответствии с утвержденным и согласованным двухнедельным меню все учащиеся 1–4 классов общеобразовательных организаций Чувашской Республики обеспечиваются бесплатным обедом Информация, предоставленная МБОУ «Персирланская ООШ» Ядринского района, не соответствует действительности.

Совместно с Министерством образования и молодежной политики Чувашской Республики в 2020 году была завершена работа по обеспечению льготным питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и детей из многодетных семей на территории Чувашской Республики.

Ранее в 2019 году по итогам проведенного мониторинга исполнения федерального законодательства в части обеспечения обучающихся с ограниченными возможностями здоровья бесплатным двухразовым питанием и равного положения многодетных семей на территории всей республики, были разработаны и доведены до органов управления образованием администраций муниципальных районов и городских округов Чувашской Республики Методические рекомендации по единообразному применению льгот по питанию детей в общеобразовательных организациях и по содержанию ребенка в дошкольных образовательных организациях (письмо Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики от 4 марта 2019 г. №02/13-2797). По вопросу применения Методических рекомендаций неоднократно проводились совещания с участием представителей Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики,

руководителей органов управления образованием, представителей прокуратуры Чувашской Республики, Уполномоченного.

В настоящее время на территории Чувашской Республики во всех муниципальных районах и городских округах внесены необходимые изменения для обеспечения льготным питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и детей из многодетных семей с 3 и более детьми в возрасте до 18 лет.

После перехода на дистанционную форму обучения в общеобразовательных организациях в апреле 2020 года органам управления образованием администраций муниципальных районов и городских округов Чувашской Республики было поручено организовать предоставление сухих пайков школьникам, имеющим право на льготное питание, и обучающихся в дистанционном формате.

В течение всего периода дистанционного обучения во всех муниципальных районах и городских округах республики, а также в коррекционных школах и школах-интернатах, подведомственных Министерству образования и молодежной политики Чувашской Республики, была организована выдача наборов продуктов питания (или выдача компенсация в денежном выражении) с периодичностью не чаще, чем один раз в неделю по заранее составленному графику.

Министерством образования и молодежной политики Чувашской Республики был проведен мониторинг обеспечения обучающихся с ОВЗ сухим пайком в период дистанционного обучения, который показал, что в общеобразовательных организациях 3964 из 4120 детей с ОВЗ получили сухой паек или денежную компенсацию. 156 детей не воспользовались положенной льготой в связи с отказом родителей (иных законных представителей) в получении продуктового набора, нахождением обучающегося с ОВЗ на стационарном лечении в БУ «Республиканская психиатрическая больница» Минздрава Чувашии, а также отсутствием на дату проведения мониторинга внесенных поправок в действующий нормативный правовой акт г. Чебоксары по обеспечению бесплатным питанием детей с ОВЗ, обучающихся на дому. Жалоб на имя Уполномоченного по вопросу обеспечения детей с ОВЗ сухим пайком не поступало.

Плановая работа по обеспечению горячим питанием в школах и детских садах отмечена в исследованиях общественных организаций. По итогам опроса экспертов Общероссийского

народного фронта о качестве питания в образовательных и медицинских учреждениях, проведенного в 2019 году, Чувашия наряду с Астраханской областью заняла 3 место среди всех регионов России – негативно отзывались о качестве питания только 9,3% опрошенных (лидер – Калужская область, где 8% респондентов были недовольны качеством питания в больницах, школах и детских садах). При этом по данному показателю Чувашия занимает 1 место среди регионов Поволжья.

Несмотря на имеющуюся позитивную динамику в вопросе организации питания по-прежнему остается открытой проблема в организации питания детей, страдающих хроническими заболеваниями, определяющими пищевые особенности несовершеннолетних (сахарный диабет, пищевая аллергия и другие). Родители обращают внимание на отказ образовательных организаций осуществлять замену продуктов, запрещённых некоторым детям по медицинским показаниям, хотя данные действия учреждений противоречат части 1 статьи 28 Федерального закона от 30 марта 1999 г. №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии», приказу Минздравсоцразвития России и Минобрнауки России от 11 марта 2012 г. №213н / 178. В соответствии с данными документами разработаны и утверждены методические рекомендации по организации питания обучающихся и воспитанников

образовательных учреждений, где необходимо осуществлять меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья детей, учитывать их индивидуальные особенности (потребность в диетическом питании, пищевая аллергия и др.).

Однако методические рекомендации не выполняются. Вопрос решается либо в индивидуальном порядке, либо не решается никак. В дошкольных образовательных организациях родители вынуждены приводить ребенка после завтрака и забирать до обеда. Всего по медицинским заключениям пищевые особенности имеются более чем у 350 детей, вопрос по-прежнему остается актуальным и требует тщательного рассмотрения в 2021 году.

Школьные службы примирения в Чувашской Республике начали развиваться с 2009 года. В 2020 году в республике функционировали 171 школьная служба примирения, которым в течение года передано 263 конфликтных случая, из них 239 завершились успешно.

Службами примирения рассмотрены конфликтные ситуации следующих категорий: внутрисемейные взаимоотношения, правонарушения детей, не достигших возраста уголовной ответственности, буллинг в классе, ссора между двумя лидерами в классе, включая оскорбления, драка между детьми, конфликт между родителями из-за ссоры детей начальных классов и др.

Несмотря на проведенную работу, в образовательных организациях не всегда принимаются исчерпывающие меры для предупреждения конфликта, своевременного разрешения возникшей конфликтной ситуации. Во многом жалобы родителей обусловлены нежеланием педагогов находить индивидуальный подход к ребёнку, который нуждается в таком подходе. Большинство конфликтов в образовательной среде можно предотвратить, своевременно подключив службы примирения, что не всегда делается вовремя и способствует усугублению ситуации, что негативно сказывается, в первую очередь, на психоэмоциональном самочувствии ребенка (детей), вовлеченного в конфликт.

Вопрос соблюдения прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья на образование – один из самых важных. Право на образование закреплено статьей 34 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», где сказано, что условия

для обучения предоставляются с учетом особенностей психофизического развития и состояния здоровья обучающихся. Все необходимые условия для обучения прописаны в федеральных государственных образовательных стандартах. Необходимо отметить, что непосредственные особенности организации образовательной деятельности для лиц с ограниченными возможностями здоровья ранее регулировались приказом Минобрнауки России от 30 августа 2013 г. № 1015, сейчас данный вопрос регламентирован приказ Минпросвещения России от 28 августа 2020 г. №442.

Таким образом, нормативная правовая база создана и действует уже не первый год, однако, не везде исполняется в должной мере. Это касается в первую очередь создания условий для обучения детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья и реализации соответствующих образовательных программ.

С 2012 года в Чувашской Республике создается универсальная безбарьерная среда. Всего за этот период безбарьерная среда создана в 92 муниципальных школах республики, на эти цели направлено более 236 млн рублей (от 1,3 до 6 млн рублей на школу). Также универсальная безбарьерная среда для всех маломобильных групп населения в обязательном порядке создается в новых школах (20–30 млн рублей на каждую новую школу).

Совместно с Министерством образования и молодежной политики Чувашской Республики была собрана информация о детях, которые в настоящее время получают надомное образование или находятся на семейной форме обучения. По предварительным данным, более 550 детей в настоящее время получают образование не в школе. Конечно, среди них немалая доля детей, которым тяжело осваивать образовательную программу в школьном классе в силу психофизических особенностей здоровья (дети с интеллектуальными нарушениями), для таких категорий обучающихся надомное или семейное обучение обычно является наиболее подходящим вариантом. При этом образование на дому получает и большое количество детей с сохранным интеллектом. Но, тем не менее, образовательные организации должны проявить максимальные усилия по включению детей, находящихся на надомном или семейном обучении, в общешкольную жизнь. Необходимо по возможности продумать совместные мероприятия,

участие в праздниках, концертах, соревнованиях, чтобы обеспечить социализацию ребенка.

В последнее время участились случаи перевода детей на семейную форму обучения. Иногда родители принимают эти решения обоснованно, но имеются факты, когда школы настоятельно рекомендуют родителям перевести ребенка на семейную форму обучения, фактически отстраняясь от процесса образования. Тем самым школы по сути «избавляются» от сложных учеников. По предварительным данным не менее 50 детей сейчас перешли на семейную форму обучения, причем в некоторых школах количество учащихся на семейной форме больше 5 человек. При этом, согласно статье 9 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», учет детей, подлежащих обучению – полномочие муниципального образования.

По данным центральной психолого-медико-педагогической комиссии за последние 3 года выдано 32 заключения детям с нарушениями опорно-двигательного аппарата на обучение по очно-заочной форме, что означает получение образование не только дома, но и непосредственно в школе. Из 32 детей 23 ребенка (72%) находятся на надомном обучении, то есть заключение комиссии практически не исполняется. Из 23 детей-надомников 20 прикреплены к школам, в которых создана универсальная безбарьерная среда. Таким образом, возникает вопрос по эффективному использованию средств, выделенных для создания доступной среды: для чего она создавалась, если детям не дают возможности посещать школу и при первой возможности образовательные организации отправляют учащихся с ограниченными возможностями здоровья на домашнее обучение? По данной теме запланирован мониторинг и дальнейшее обсуждение с органами управления образования всех уровней в 2021 году.

Также внимания заслуживает вопрос открытия в школах отдельных классов для детей с ограниченными возможностями здоровья. Эта форма организации обучения давно используется в крупных городах республики (города Новочебоксарск и Чебоксары). С нового учебного года в г. Чебоксары открываются три дополнительных отдельных класса для детей с ОВЗ в разных районах города. При правильной организации работы обучение в отдельных классах позволяет детям с ОВЗ осваивать программу в

удобном темпе, с учетом особенностей развития. При этом дети с ограниченными возможностями здоровья посещают школу наравне со сверстниками, социализируются в детском коллективе, участвуют в общешкольной жизни.

Таким образом, Уполномоченный, с целью обеспечения реализации права несовершеннолетних на образование, полагает необходимым рекомендовать:

1. Министерству образования и молодежной политики Чувашской Республики:

– продолжить работу по созданию новых мест в дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях;

– принять меры по эффективному развитию негосударственного сектора дошкольного образования;

– разработать и утвердить положение о контроле организации обучения в семейной форме.

2. Министерству образования и молодежной политики Чувашской Республики совместно с администрациями муниципальных районов и городских округов Чувашской Республики:

– продолжить обеспечение учащихся 1–4 классов здоровым горячим бесплатным питанием;

– внедрить в образовательных организациях отдельное меню для детей, страдающих хроническими заболеваниями, определяющими пищевые особенности (сахарный диабет, пищевая аллергия и др.);

– предусмотреть финансирование для обеспечения льготным питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и детей из многодетных семей с 3 и более детьми в возрасте до 18 лет;

– активизировать работу конфликтных комиссий, школьных служб примирения и школьных служб медиации;

– организовать обучение детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата на базе общеобразовательных организаций, при условии наличия универсальной безбарьерной среды и отсутствии медицинских ограничений;

– рассмотреть возможность открытия в школах отдельных классов для детей с ограниченными возможностями здоровья.

2.5. Право на отдых и занятость

В законодательстве Российской Федерации определено, что каждый ребенок имеет право на отдых и оздоровление, которые направлены на развитие творческого потенциала детей, охрану и укрепление их здоровья, профилактику заболеваний у детей, занятие их физической культурой и спортом, формирование у детей навыков здорового образа жизни, соблюдение ими режима питания и жизнедеятельности в благоприятной окружающей среде при выполнении санитарно-гигиенических и санитарно-эпидемиологических требований.

В соответствии с приказом Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики от 2 марта 2020 г. №424 сформирован реестр организаций отдыха детей и их оздоровления Чувашской Республики на 2020 год, в который включены 218 организаций отдыха детей и их оздоровления, в том числе:

– 15 организаций отдыха детей и их оздоровления сезонного действия или круглогодичного действия;

– 4 лагеря, организованных образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время с круглосуточным пребыванием;

– 199 организаций, осуществляющих организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время с дневным пребыванием.

В целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия несовершеннолетних, снижения рисков распространения COVID-19 в организациях отдыха детей и их оздоровления на заседании Оперативного штаба по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории Чувашской Республики 3 июля 2020 г. принято решение об отмене летней оздоровительной кампании 2020 года.

В летний период 2020 года организации отдыха детей и их оздоровления, включенные в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления Чувашской Республики, не функционировали. Также в связи с ограничительными мерами приостановлено направление

детей Чувашской Республики в организации отдыха детей и их оздоровления других субъектов Российской Федерации.

С учетом санитарно-эпидемиологической ситуации, в целях проведения воспитательной работы в каникулярный период, с 1 июня 2020 г. образовательными организациями Чувашской Республике были организованы летние онлайн-лагеря. Указанные мероприятия проведены в 287 образовательных организациях, ими охвачено более 21 тыс. обучающихся.

Так, на базе Новочебоксарского детского технопарка «Кванториум», открытого в рамках проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование», в период летних каникул проведены следующие мероприятия:

– три смены «Инженерные каникулы», охват – 77 обучающихся;

– мастер-классы «День с технопарком» для учащихся пришкольных лагерей Чувашской Республики, охват – 89 обучающихся;

– инженерные интенсивы в направлении Наноквантума, IT-квантума, Энерджиквантума, VR/AR-квантума, охват – 60 обучающихся.

В период с 13 по 24 июля 2020 г. проведена дистанционная профильная смена «ЮНАРМИЯ» (98 обучающихся), в период с 3 по 14 августа 2020 г. – дистанционная профильная смена юных инспекторов движения (138 обучающихся).

В рамках реализации государственной программы Чувашской Республики «Содействие занятости населения» ежегодно организуется временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время. В течение 2020 года центрами занятости населения заключено 602 договора с различными организациями Чувашской Республики на создание временных рабочих мест для несовершеннолетних. На временные рабочие места в свободное от учебы время было трудоустроено более 13,6 тыс. подростков.

Особое внимание органами службы занятости уделено трудоустройству подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации. В течение 2020 года трудоустроено более 8,2 тыс. подростков указанных категорий (60,7 % от общей численности участников мероприятия), из них:

5741 – из малообеспеченных семей;

1584 – из неполных и многодетных семей;

390 – из семей, находящихся в социально опасном положении;

20 – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей;

302 – из семей безработных граждан;

235 – дети, находящиеся в специальных учреждениях для несовершеннолетних, которые нуждаются в социальной реабилитации.

Учитывая последствия санитарно-эпидемиологических ограничений 2020 года, предложения Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, опыт субъектов Российской Федерации, Уполномоченный предлагает заинтересованным органам исполнительной власти:

– разработать и принять комплексную программу модернизации и развития инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления;

– обеспечить максимальную занятость, организацию полезного отдыха детей в летний период 2021 года, что позволит сократить количество несчастных случаев, гибели и травмирования несовершеннолетних, что было характерно для ряда субъектов Российской Федерации в 2020 году.

2.6. Право на социальное обеспечение

Семьи с детьми в Чувашской Республике имеют ряд мер социальной поддержки: право на получение различных государственных пособий и выплат (единовременных и ежемесячных), материнского капитала, бесплатной юридической помощи и др.

В 2020 году вопросы социального обеспечения детей занимали пятое место по количеству обращений, поступивших в адрес Уполномоченного. По данной тематике поступило 33 обращения, что на 6 обращений меньше, чем в 2019 году. При этом в 2020 году доля от общего числа составила 9,3%, тогда как в 2019 году этот показатель составил 6,6%.

Основные темы обращений – невыплата различных денежных пособий и компенсаций, а также просьбы о разъяснении в порядке предоставления льгот многодетным и малоимущим семьям.

В декабре 2020 года от Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка было перенаправлено для работы обращение гражданки И. по вопросу оформления ежемесячных пособий по уходу за ребенком до 1,5 лет. Заявитель указала, что постоянно зарегистрирована в Чувашской Республике, но фактически проживает в Московской области, где и было подано заявление о выплате пособий. Уполномоченным был направлен запрос в Министерство социального развития Московской области, которое разъяснило гражданке И., что для получения пособия за весь упомянутый срок ей необходимо подтвердить факт совместного проживания с ребенком в Московской области. Факт совместного проживания подтверждается:

– наличием свидетельства о регистрации или свидетельства о пребывании по месту жительства родителя и ребенка;

– решением суда о фактическом совместном проживании родителя и ребенка.

Вся необходимая информация была доведена до заявителя.

С 1 января 2006 г. в соответствии с Законом Чувашской Республики от 24 ноября 2004 г. №46 «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» многодетным семьям с тремя и более детьми в возрасте до восемнадцати лет, а также семьям, имеющим детей в возрасте до двух лет, выплачивается ежемесячное пособие на ребенка. В состав пособия включены

расходы по льготам, представляемым ранее в натуральном виде указанным семьям и детям.

По данным Министерства труда и социальной политики Чувашской Республики, в 2020 году зарегистрировано 15097 многодетных семей (в 2019 году – 13747). Сумма пособия составляет 2317 рублей в месяц на одну семью. Мероприятия по организации предоставления денежных выплат и пособий гражданам, имеющим детей, в том числе многодетным семьям, реализуются в рамках подпрограммы «Совершенствование социальной поддержки семей и детей» государственной программы Чувашской Республики «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 декабря 2018 г. №542.

Удостоверение многодетной семьи, которое выдается в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28 февраля 2019 г. №63, дает право на льготное посещение организаций культуры и физкультурно-спортивных организаций. Кроме того, Министерство труда и социальной политики Чувашской Республики организует отдых и оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (в том числе детей из многодетных семей), и осуществляет полное или частичное (95%) возмещение стоимости путевок в загородные оздоровительные лагеря. Бесплатно предоставляются путевки детям из многодетных семей с пятью и более несовершеннолетними.

В рамках оказания мер государственной поддержки по обеспечению многодетных семей земельными участками в Чувашской Республике реализуются Указ Президента Чувашской Республики от 4 марта 2011 г. №23 «О дополнительных мерах поддержки многодетных семей в Чувашской Республике», Закон Чувашской Республики от 1 апреля 2011 г. №10 «О предоставлении земельных участков многодетным семьям в Чувашской Республике», постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 12 октября 2011 г. №427 «О мерах по реализации Закона Чувашской Республики «О предоставлении земельных участков многодетным семьям в Чувашской Республике». Земельные участки многодетным семьям предоставляются в собственность бесплатно. В 2020 году предоставлено 257 земельных участков (в 2019 году – 1132).

Говоря о недостатках данной меры поддержки, семьи отмечают удаленность предлагаемых земельных участков от их места проживания, длительный срок ожидания очереди на получение (до пяти лет) и отсутствие инфраструктуры для строительства. В целях решения указанной проблемы Кабинетом Министров Чувашской Республики в 2020 году изучалась возможность введения альтернативы при поддержке многодетных семей: выдачи денежной компенсации вместо предоставления земельных участков. Подобная форма поддержки уже используется в Калининградской области, Удмуртской Республике, Ямало-Ненецком автономном округе, Республике Башкортостан. Данный вопрос требует дополнительного рассмотрения и принятия решения о целесообразности в 2021 году.

Для материального стимулирования при усыновлении ребенка и повышения активности граждан, проживающих в Чувашской Республике, действует Закон Чувашской Республики от 3 октября 2012 г. №60 «О единовременном денежном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) на территории Чувашской Республики», где сумма материального стимулирования устанавливается на каждого усыновленного ребенка в размере 300 тыс. рублей, на каждого усыновленного ребенка из числа детей-инвалидов – в размере 375 тыс. рублей. Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 14 февраля 2013 г. №52 «Об утверждении Порядка назначения, выплаты и возврата единовременного денежного пособия гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) на территории Чувашской Республики» определен порядок выплат. Всего за 2020 год выплачено 5,475 млн рублей на 19 детей.

В соответствии с законодательством Чувашской Республики приемным родителям, патронатным воспитателям на каждого ребенка, находящегося на воспитании в замещающих семьях, выплачивается ежемесячное пособие, размер которого варьируется в зависимости от возраста ребенка и наличия инвалидности от 6780 до 8520 рублей. На содержание подопечных и приемных детей ежемесячно выплачиваются денежные средства (в зависимости от возраста и наличия инвалидности):

– на детей-инвалидов (в возрасте до 2-х лет – 7459 рублей, от 2 до 7 лет – 7758 рублей, от 7 до 18 лет – 8520 рублей);

– на детей, за исключением детей-инвалидов (в возрасте до 2-х лет – 6780 рублей, от 2 до 7 лет – 7053 рубля от 7 до 18 лет – 7746 рублей).

Всего в 2020 году выплачено 207,6 млн. рублей на 2139 детей.

Если ребенок воспитывается в приемной семье, одному из приемных родителей (опекуну (попечителю), осуществляющему опеку на возмездной основе) устанавливается ежемесячное вознаграждение в зависимости от количества взятых на воспитание детей-сирот из расчета: за воспитание одного-двух детей – 3604 рубля, за воспитание трех и более детей – 5119 рублей. За воспитание каждого ребенка, не достигшего трехлетнего возраста, или ребенка с ограниченными возможностями здоровья размер вознаграждения, выплачиваемого приемному родителю, увеличивается на сумму, составляющую 50% минимального размера оплаты труда. При условии принятия на воспитание шести и более подопечных детей второму приемному родителю либо единственному приемному родителю выплачивается дополнительное вознаграждение в размере 5119 рублей. Вознаграждение приемным родителям выплачивается органами социальной защиты населения по месту жительства приемных семей. В 2020 году данную поддержку получили 913 родителей, которым выплачено 62,2 млн рублей.

Организациями социального обслуживания реализуются проекты в сфере социального обслуживания семей с детьми.

Так, БУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних г. Чебоксары» Минтруда Чувашии успешно реализует проект «Колыбель надежды», целью которого является создание в г. Чебоксары модели раннего выявления и профилактики семейного неблагополучия и социального сиротства (профилактики отказов матерей от новорожденных детей) в условиях социального участка. В работе проекта участвуют более 60 семей.

Проект «Домашняя няня» стартовал в январе 2019 года. Целевая группа проекта – семьи, проживающие на территории г. Чебоксары и воспитывающие детей-инвалидов в возрасте от 3 до 18 лет, требующих постоянного ухода и присмотра. Служба «Домашняя няня» включает специалистов по социальной работе, психологов, специалистов по работе с семьей с функцией социального педагога, специалиста по реабилитационной работе, врача-педиатра,

медицинских сестер в зависимости от заболевания и потребностей ребенка-инвалида. В работе проекта участвуют 10 семей.

Уполномоченный полагает, что в целях создания эффективной системы социальной поддержки семей необходимо рекомендовать:

1. Кабинету Министров Чувашской Республики рассмотреть возможность:

– предоставления денежной компенсации многодетным семьям взамен предоставления земельного участка;

– ежегодной индексации выплат и пособий, назначаемых при усыновлении ребенка, а также выплачиваемых приемным и патронатным семьям.

2. Министерству труда и социального развития Чувашской Республики продолжить реализацию социальных проектов по поддержке семей с детьми.

2.7. Право на гражданство

Вопросы гражданства Российской Федерации регулируются Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 31 мая 2002 г. №62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», а также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В 2020 году в адрес Уполномоченного не поступали обращения, связанные с вопросами гражданства и миграции. В 2019 году данных обращений поступило 11, в 2018 году – 1.

На территории Чувашской Республики проживает (пребывает) порядка 6000 иностранных граждан, из них по разрешению на временное проживание – 426, по виду на жительство – 1311 и временно пребывают 4179 человек. В прошлом году в школах и детских садах Чувашской Республики обучались 216 детей-мигрантов и детей, являющихся гражданами иностранных государств. Из них 77 детей являются учащимися общеобразовательных организаций и представляют 16 государств (США, Мексика, Перу, Греция, Украина, Таджикистан, Армения, Азербайджан, Беларусь, Великобритания, Вьетнам, Израиль, Казахстан, Литва, Молдова, Узбекистан).

Оформление разрешительных документов на право постоянного или временного проживания на территории Российской Федерации, подача документов на гражданство детей осуществляется только совместно с родителями (иными законными представителями).

В целях оказания содействия в решении проблем при оформлении и получение российского гражданства для несовершеннолетних граждан Уполномоченным налажено взаимодействие с руководителями национальных диаспор, расположенными в регионе.

Уполномоченный обращает внимание:

1. Управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел по Чувашской Республике на взаимодействие с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с целью своевременного выявления семей, имеющих детях, находящихся на территории Чувашской Республики, не имеющих документов, подтверждающих их гражданство, и принятию мер по защите их прав.

2. Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики на постоянный контроль за процессом освоения образовательной программы детей-мигрантов и детей, являющихся гражданами иностранных государств.

2.8. Право на жилище

Частью 1 статьи 40 Конституции Российской Федерации определено право каждого на жилище.

В 2020 году по вопросу нарушения жилищных прав детей поступило 37 обращений граждан, что в два раза меньше, чем в 2019 году. Доля обращений от общего числа составила 10,5%, что на 2% меньше, чем в 2019 году. Доля обращений, связанных с правом на жилище, сопоставима с известными данными по другим регионам (Удмуртия – 10%, Рязанская область – 11,5%).

Несмотря на снижение количества обращений (в других регионах наблюдается такая же тенденция), тема жилища остается по-прежнему актуальной.

Вопросы, поступавшие в адрес Уполномоченного, касались неудовлетворительного состояния жилья, нарушения прав граждан, заключивших договор о долевом строительстве, продажи квартир, в которых имеются доли собственности несовершеннолетних. По всем жалобам Уполномоченным давались консультации и направлялись запросы в Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики, в администрации муниципальных районов и городских округов Чувашской Республики, в прокуратуру Чувашской Республики.

К Уполномоченному поступило письмо от депутата Государственной Думы Российской Федерации Казанкова С.И. с просьбой о рассмотрении жалобы семьи Е. Данная семья ранее стала участником долевого строительства в 22-этажном доме в г. Чебоксары. В связи с банкротством застройщика строительство было приостановлено, дом включен в реестр проблемных объектов. Е. обращали внимание, что их не включают в реестр «обманутых дольщиков», иных средств для покупки жилья у них не имеется, в итоге родители и несовершеннолетний ребенок попали в трудную жизненную ситуацию.

Уполномоченным был направлен запрос в прокуратуру Чувашской Республики. Надзорный орган сообщил, что заявление семьи Е. о включении в Реестр требований участников долевого строительства находится в производстве Арбитражного суда Чувашской Республики. Кроме того, Главой Чувашской Республики обозначено, что в середине 2021 года строительство дома возобновится и все участники долевого строительства, в том

числе семья Е. получат жилье. Информация доведена до заявителей.

Чувашская Республика приняла на себя обязательства по обеспечению жильем многодетных семей, имеющих пять и более несовершеннолетних детей. Многодетным семьям, признанным нуждающимися в жилых помещениях, предоставляются жилые помещения по договору социального найма за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики. Всего на учете состояло 444 многодетных семьи, имеющих пять и более несовершеннолетних детей, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Из республиканского бюджета Чувашской Республики в 2020 году было выделено 110 млн рублей на улучшение жилищных условий 34 многодетных семей. Администрациями муниципальных районов и городских округов Чувашской Республики освоены средства республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 49 млн рублей на обеспечение жильем 19 многодетных семей.

Однако самой острой в сфере защиты права граждан на жилье является защита жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Работа по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проводится в рамках реализации мероприятий регионального проекта «Жилье».

По данным Минстроя Чувашии, в 2020 году на обеспечение жильем детей-сирот направлено 378,4 млн рублей, в том числе 225,6 млн рублей – средства федерального бюджета, 157,4 млн рублей – средства республиканского бюджета Чувашской Республики. Заключены контракты на приобретение жилья для обеспечения жильем 245 детей-сирот (2019 год – 208 детей-сирот).

При этом остались неосвоенными 115 млн рублей, которые выделены на обеспечение жильём детей-сирот, и 59 млн рублей, предусмотренных на предоставление жилья для многодетных семей.

По сведениям Кабинета Министров Чувашской Республики, данная проблема возникла из-за разницы между начальной ценой приобретения жилья, установленной Минстроем России, и рыночной стоимостью: в частности, в I полугодии 2020 года для

Чувашии размер выкупа установлен на уровне 36 063 рубля (за «квадрат»), в то время как рыночная цена в Чебоксарах превышала 47 тыс. рублей. В октябре 2020 года механизм ценообразования был пересмотрен (введена дифференцированная цена за квадратный метр для городской и сельской местности), что позволило обеспечить жильем большее количество нуждающихся.

По поручению Главы Чувашской Республики началась разработка и обсуждение нового механизма обеспечения жильем детей-сирот, согласно которому предполагается предоставлять вместо готового жилья жилищные сертификаты. Решение данного вопроса предоставит детям-сиротам альтернативный выбор в реализации своего права на жилье.

В ноябре 2020 года к Уполномоченному обратилась гражданка О., которой администрацией Красночетайского района была предоставлена квартира как ребенку-сироте. О. указывала на большое количество недостатков в предоставленном жилье и просила оказать содействие в выделении более благоустроенной квартиры. После изучения документов Уполномоченным было организовано совещание в предоставленной квартире с приглашением представителей администрации Красночетайского района и прокуратуры. По итогам совещания было принято решение, что доводы заявителя в целом подтверждаются, и администрации района поручено подобрать другое жилье. В декабре 2020 года администрацией Красночетайского района была выкуплена квартира в городе Шумерля, которая полностью устроила заявителя.

По договору найма специализированных жилых помещений жилье предоставлено 210 лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе 155 – на основании вступивших в силу судебных решений.

В органах опеки и попечительства находятся 284 судебных решений об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, которые вступили в законную силу и не исполнены.

Таким образом, в целях защиты права на жилище граждан, особенно имеющих на иждивении несовершеннолетних детей, Уполномоченный считает необходимым предложить:

1. Кабинету Министров Чувашской Республики, главам администрации муниципальных районов и городских округов Чувашской Республики:

– обеспечить реализацию законного права детей-сирот и многодетных семей на обеспечение жилыми помещениями в объеме, соответствующем выделенному финансированию;

– рассмотреть возможность введения жилищных сертификатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

– рассмотреть возможность дополнения перечня категорий детей-сирот, имеющих право на обеспечение жильем, категорией «член семьи собственника жилого помещения», в целях обеспечения жильем детей-сирот, находящихся под опекой близких родственников.

2. Главам администрации муниципальных районов и городских округов Чувашской Республики рекомендовать:

– обеспечивать сохранность жилых помещений, закрепленных за несовершеннолетними (детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей) на праве пользования либо принадлежащего на праве собственности.

2.9. Право на алименты

Проблемы взыскания алиментных платежей остаются наиболее острыми. В адрес Уполномоченного поступают жалобы на необоснованное затягивание исполнительных действий, непринятие необходимых мер по исполнительным документам. Нередко сам должник, не воспринимая выплату алиментов как часть своего родительского долга, всячески препятствует исполнению решения суда.

Уполномоченным совместно с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике – Чувашии ведется работа с родителями, уклоняющимися от уплаты алиментных платежей на содержание своих несовершеннолетних детей.

Всего за 2020 год в адрес службы судебных приставов Уполномоченным направлено 10 писем и запросов, из которых 8 связаны с обращениями граждан и организаций. Основные темы обращений – начисление и выплата алиментов на содержание детей, блокировка банковских карт в рамках исполнения решений судебных приставов.

Одним из решений проблемы может стать создание алиментного фонда, который позволит родителю, воспитывающему ребенка, в случае отсутствия алиментных выплат ежемесячно получать денежные средства на воспитание ребенка.

Согласно действующему законодательству Российской Федерации неуплата алиментов является преступлением, совершенным в отношении детей.

Так, например, в адрес Уполномоченного обратилась администрация Моргаушского района с просьбой оказать содействие по решению проблем, связанных с алиментами. В Моргаушском районе в 2020 году зарегистрировано 29 преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, по итогам 2019 года – 13. Анализ показал, что рост количества указанных преступлений произошел по причине возбуждения исполнительных дел и обращений судебных приставов в суд для взыскания алиментов на содержание несовершеннолетних детей.

В целях проведения целенаправленной работы по защите прав, свобод и законных интересов детей у Управления Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике – Чувашии

был запрошен реестр должников по алиментным обязательствам, проживающих (зарегистрированных) на территории Моргаушского района, привлеченных к административной и уголовной ответственности. Указанный реестр направлен в Моргаушский район для точечной работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

2 декабря 2020 г. состоялась рабочая встреча Уполномоченного с руководителем Управления Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике – Чувашии Д.А. Борисовым. В рамках встречи обсуждены вопросы взаимодействия по защите прав детей в части обеспечения уплаты средств на их содержание, приема граждан, определены основные направления деятельности на ближайшую перспективу.

По итогам рабочей встречи принято решение о подписании соглашения о сотрудничестве между Уполномоченным и Управлением Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике – Чувашии. В соответствии с соглашением стороны будут взаимодействовать в части проведения консультаций по вопросам, касающимся прав и интересов детей, совместных приемов граждан, мероприятий (круглых столов, рабочих встреч, семинаров по правовому просвещению граждан), обмена информацией.

Уполномоченный предлагает Управлению Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике – Чувашии на основе анализа поступающих обращений граждан по возможности применять индивидуальный подход к каждому случаю, семье (бывают случаи, когда бывшие супруги, родственники обладают большей информацией, степенью воздействия на тех или иных лиц).

На сегодняшний день обеспечение прав и законных интересов ребенка является приоритетной задачей. Только развитие межведомственного взаимодействия и системная работа могут дать эффективный результат.

В декабре 2020 года к Уполномоченному обратилась гражданка А. с жалобой на действия судебного пристава-исполнителя. Заявитель обращала внимание, что при расчете задолженности в отношении ее мужа по алиментным платежам на ребенка от первого брака использовался минимальный размер средней заработной платы по Российской Федерации. При этом гражданин А. не имеет никаких доходов, кроме социальных выплат по уходу за ребенком до 1,5 лет. Совместно с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике – Чувашии Уполномоченный проконсультировал гражданку А. по возникшим вопросам и пояснил, что расчет задолженности был произведен в соответствии с пунктом 3 статьи 102 Федерального закона от 2 октября 2007 г. №229-ФЗ «Об исполнительном производстве», нарушений не выявлено. При этом заявителю было разъяснено, что в соответствии со статьей 114 Семейного Кодекса Российской Федерации ее муж, гражданин А., вправе обратиться в суд с иском об освобождении его полностью или частично от уплаты задолженности по алиментам или задолженности по уплате неустойки за несвоевременную уплату алиментов, если неуплата алиментов и (или) неустойки за несвоевременную уплату алиментов имела место в связи с его болезнью или по другим уважительным причинам и его материальное и семейное положение не дает возможности погасить образовавшуюся задолженность по алиментам и (или) задолженность по уплате неустойки за несвоевременную уплату алиментов.

2.10. Право на доступ к информации и на информационную безопасность

В настоящее время информационно-телекоммуникационная сеть Интернет становится важнейшим институтом социализации, образования и воспитания детей, замещая традиционные.

Нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в информационной сфере, являются Федеральный закон от 27 июля 2006 г. №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Федеральный закон от 29 декабря 2010 г. №436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2015 г. №2471-р об утверждении Концепции информационной безопасности детей, Закон Чувашской Республики от 24 июля 2009 г. №43 «О некоторых мерах по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие», распоряжение Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 октября 2019 г. №941-р об утверждении Межведомственной программы по обеспечению информационной безопасности детей на территории Чувашской Республики на период 2020–2023 годов.

Во всех образовательных организациях Чувашской Республики внедрена система контентной фильтрации доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет, определены лица, ответственные за обеспечение безопасной работы обучающихся в указанной сети.

В общеобразовательных организациях проводятся уроки по вопросам информационной безопасности детей. Так, ежегодно Чувашская Республика принимает участие в проведении Единых уроков безопасности в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, в мероприятиях цикла «Сетевичок», направленных на повышение уровня информационной грамотности детей, формирование способности противостояния негативным проявлениям, а также на повышение информированности родителей о проблемах безопасности детей в современном информационном пространстве.

Несмотря на проводимую работу, серьезной проблемой остается распространение в информационно-телекоммуникационной сети

Интернет информации, пропагандирующей насилие, агрессивные формы поведения, склонение к суициду, а также распространение и употребление наркотических средств. В этой связи в фокусе внимания Уполномоченного находятся вопросы распространения запрещенного законом контента в социальных сетях, которыми пользуются дети.

Уполномоченным неоднократно выявлялись факты несоблюдения требований федерального законодательства по информационной открытости образовательных организаций, организаций социальной защиты населения, медицинских организаций (оказывающие услуги несовершеннолетним), нарушающие, тем самым право неограниченного круга лиц на доступ к информации об этих организациях.

Задачи Уполномоченного на 2021 год:

1) изучение опыта работы Центра информационной безопасности детей Ульяновской области;

2) развитие позитивного контента для детей через Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Чувашской Республике, направленного на формирование активной гражданской позиции и положительной социальной активности несовершеннолетних, формирование информационно-коммуникационной культуры.

Министерству образования и молодежной политики Чувашской Республики рекомендуется разработать цикл классных часов, родительских собраний по вопросам интернет-гигиены в информационном пространстве.

2.11. Право на доступ к занятию спортом, к культурным ценностям

В Чувашской Республике значительное внимание уделяется созданию условий для сохранения здоровья школьников и их развития. Формированию навыков здорового образа жизни способствуют современная система физического воспитания, включающая урочную и внеурочную деятельность, различные физкультурно-оздоровительные мероприятия, постоянно обновляемую учебно-материальную базу, сеть современных многофункциональных физкультурно-оздоровительных комплексов, культурных ценностей.

В настоящее время в Чувашской Республике функционируют 413 общеобразовательных организаций, из них 100 % имеют спортивные залы, 41 спортивная школа, 22 детские библиотеки с 465 отделами в других библиотеках, 2 детских театра, 44 центра организации досуга детей.

Во второй половине 2020 года жителями республики неоднократно поднимались вопросы, связанные с установкой новых и благоустройством действующих спортивных детских площадок. Обращения поступили из Урмарского, Янтиковского и Канашского районов. По всем обращениям проведены рабочие совещания с выездом на место с участием представителей местных администраций, прокуратуры и других ответственных лиц.

В ноябре 2020 года к Уполномоченному обратились жители деревни Сини-Кинчеры Урмарского района, которые просили

проверить законность установки детской спортивной площадки. В своем обращении жители просили обратить внимание, что площадка установлена на окраине деревни возле дороги, рядом находятся мусорные контейнеры, территория не благоустроена, освещение отсутствует.

По итогам совещания, проведенного Уполномоченным непосредственно с выездом на место, в кратчайшие сроки организовано освещение территории детской спортивной площадки, предусмотрен спуск для детских колясок, мусорные контейнеры перенесены. В 2021 году запланировано озеленение и благоустройство прилегающей территории.

Жители поселка Зеленый Канашского района обратились к Уполномоченному с просьбой о сохранении детской площадки, которую администрация сельского поселения намеревалась перенести на другое место.

После совещания в поселке Зеленый Канашского района принято решение о необходимости сохранения детской площадки на своем месте и модернизации игрового оборудования. Также главе Малобикшихского сельского поселения поручено весной 2021 года провести совместно с жителями поселка Зеленый благоустройство территории.

Уполномоченным на 2021 год запланировано проведение анализа эффективности деятельности муниципальных учреждений культуры и спорта, посещаемых детьми.

Уполномоченный полагает, что для выполнения стратегических задач в сфере сохранения здоровья школьников и их развития необходимо рекомендовать Министерству физической культуры и спорта Чувашской Республики, Министерству культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики, главам администраций муниципальных районов и городских округов Чувашской Республики:

1) обеспечить доступность спортивных объектов и учреждений культуры для несовершеннолетних;

2) обеспечить вовлечение несовершеннолетних в занятия физкультурой и спортом;

3) при установке и оборудовании детских спортивных площадок учитывать мнение жителей сельского поселения или городской территории, а также действующие стандарты.

2.12. Право на объединение

Основными нормативными правовыми актами, регулирующими участие детей в общественных объединениях, являются Федеральный закон от 19 мая 1995 г. №82-ФЗ «Об общественных объединениях», Федеральный законе от 28 июня 1995 г. №98-ФЗ «О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений», Закон Чувашской Республики от 15 ноября 2007 г. №70 «О государственной молодежной политике».

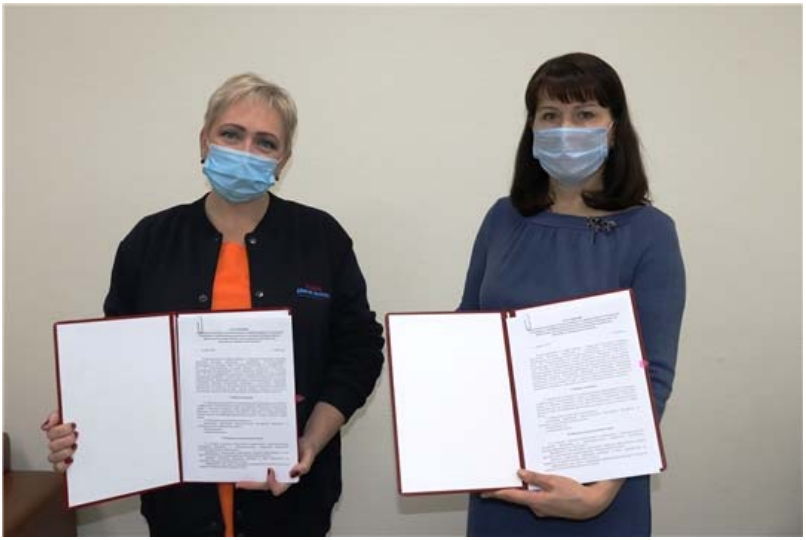
Участие в детских общественных объединениях помогает ребенку в социализации, самореализации, отрабатывать коммуникативные навыки, решать проблемы путем переговоров, развивает лидерские качества, организаторские способности, учит работать в команде, воспитывает чувство социальной ответственности, нравственные качества.

Одним из массовых общественных объединений является Чувашское региональное отделение Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников», деятельность которой направлена на воспитание подрастающего поколения, развитие детей на основе их интересов и потребностей, а также организацию их досуга и занятости. Указанное движение создано в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 29 октября 2015 г. №536 «О создании общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников».

Чувашское региональное отделение Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников» в настоящее время насчитывает более 50 тыс. активистов, ими ежегодно проводятся около 15 мероприятий республиканского уровня.

26 декабря Уполномоченный подписал соглашение о сотрудничестве с Чувашским региональным отделением Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников». Данное соглашение заключено сторонами в целях соблюдения и защиты прав, свобод и законных интересов детей, формирования гражданской активности, воспитания чувства патриотизма, всестороннего развития и совершенствования личности детей,

популяризации физической культуры и спорта, здорового образа жизни. В соответствии с соглашением стороны формируют и обеспечивают деятельность Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Чувашской Республике, проводят совместные совещания, семинары и иные мероприятия, создают комиссии, рабочие группы и иные координационные и совещательные органы для решения проблемных вопросов.



В Чувашской Республике ведется работа по вовлечению обучающихся в деятельность регионального отделения Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ». В 2020 году указанным движением было охвачено 11755 юнармейцев из 26 местных отделений (388 отрядов).

Ежегодно с участием юнармейцев проводятся слеты, соревнования по пулевой стрельбе, морскому троеборью, сборке-разборке автомата Калашникова, военно-спортивные игры. Самыми массовыми являются юнармейские игры «Зарница» и «Орленок».

В октябре 2020 года по итогам ежегодного смотра-конкурса региональных отделений ВВПО «ЮНАРМИЯ» на Кубок заместителя Министра обороны Российской Федерации – начальника Главного военно-политического управления

Вооруженных Сил Российской Федерации Чувашская Республика в российском рейтинге заняла 8 место из 60 команд, 2 место среди субъектов Приволжского федерального округа (в 2019 году – 13 место).

В целях обеспечения взаимодействия с детьми в области защиты их прав, свобод и законных интересов, выработки предложений по совершенствованию данной деятельности создан Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Чувашской Республике.

В соответствии с Положением о Детском общественном совете при Уполномоченном по правам ребенка в Чувашской Республике указанный совет осуществляет свою деятельность в течение периода деятельности Уполномоченного. 4 декабря 2020 г. состав совета актуализирован. В него вошли 30 представителей всех муниципальных образований Чувашской Республики. Каждый член совета прошел отбор, принял участие в собеседовании, которое прошло в дистанционном формате 2 и 3 декабря 2020 г.

Распоряжением Уполномоченного утвержден План работы Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Чувашской Республике на 2021 год, который предусматривает:

проведение информационной кампании о системе поддержки талантливой и творчески устремленной молодежи в Чувашской Республике (срок: март-апрель);

распространение информационных буклетов в рамках Международного дня Детского телефона доверия (срок: 17 мая);

проведение мероприятий для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в рамках Международного дня защиты детей (срок: 1 июня);

участие в республиканской акции «Помоги пойти учиться» по сбору учебных принадлежностей для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в рамках Дня знаний (срок: август);

проведение акции «Неделя обязанностей» (срок: 18–23 октября);

проведение акции «Неделя права» в рамках Всероссийского Дня правовой помощи детям (срок: 15–20 ноября);

проведение встреч с Уполномоченным по правам ребенка в Чувашской Республике в рамках Всемирного дня ребенка (срок: 20 ноября);

участие в организации регионального этапа Международного конкурса «Письмо солдату. Победа без границ».

Кроме того, на 2021 год запланирована реализация проекта «Школьный помощник», основной целью которого является оказание содействия членам совета, Уполномоченному в работе по выявлению нарушений прав детей, обучающихся в общеобразовательных организациях, и организации взаимодействия с указанными организациями по вопросам защиты их прав, свобод и законных интересов.

Так, в настоящее время в общеобразовательных организациях Чувашской Республики назначены школьные помощники. С ними ведется информационно-методическая работа.

2.13. Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь

В соответствии с Законом Чувашской Республики от 2 октября 2012 г. №55 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Чувашской Республике» деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и законных интересов детей, не отменяет полномочий государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов детей, и не влечет за собой пересмотра таких полномочий. При этом Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим и неподотчетен каким-либо органам государственной власти Чувашской Республики, органам местного самоуправления и их должностным лицам.

Однако процессуальное право Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка на вступление в судебный процесс по гражданским делам не распространяется на региональных уполномоченных. Фактически участие региональных уполномоченных в судах общей юрисдикции по гражданским делам не предусмотрено Федеральным законом от 27 декабря 2018 г. №501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации».

В 2020 году на имя Уполномоченного поступило 73 обращения, связанных с правом несовершеннолетних на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь, что составило 20,7% от общего числа обращений. В 2019 году доля обращений по данному вопросу составила 23,7%, то есть данная тема остается актуальной из года в год. Основные темы обращений: содействие в предоставлении консультации адвоката, оказание консультативной юридической помощи по различным вопросам, жалобы на действия/бездействия органов правопорядка и надзора.

В декабре 2020 года поступили обращения от гражданина Франции К. с жалобой на свою супругу, гражданку Российской Федерации М., которая выехала с территории Франции в Чувашскую Республику с их общим ребенком. К. просил помочь разрешить конфликтную ситуацию между родителями, также он обратился в суд с иском о принудительной передаче ребенка ему для проживания на территории Франции.

Уполномоченным была проведена большая работа по решению данного конфликта, организованы встречи ребенка с отцом, а

также К. и М. Уполномоченный при рассмотрении иска К. в суде просила принять во внимание привязанность ребенка к матери и нежелание М. проживать во Франции. Суд, приняв во внимание доводы Уполномоченного, отказал в иске К. и оставил ребенка с матерью для проживания в Чувашской Республике. При этом в ходе встречи Уполномоченного с заинтересованными сторонами была достигнута договоренность о встречах отца с ребенком на территории Российской Федерации в любое удобное для родителей и ребенка время.

Из-за сложности судебных процедур, правовой неграмотности и материальной необеспеченности из года в год к Уполномоченному обращается большое количество граждан с просьбой оказать правовую помощь по составлению искового заявления, представительствовать в суде, оказать правовую помощь по составлению апелляционной или кассационной жалобы, содействовать исполнению службой судебных приставов решений судов.

При этом многие из обратившихся не знают о возможности получения бесплатной юридической помощи у квалифицированных юристов, предусмотренной Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и Законом Чувашской Республики от 30 марта 2012 г. №20 «О бесплатной юридической помощи в Чувашской Республике».

В 2020 году бесплатная юридическая помощь органами исполнительной власти Чувашской Республики и подведомственными им учреждениями была оказана 18884 гражданам в виде консультирования в устной форме (18376 раз) и письменной (38 раз) формах, по вопросам, относящимся к их компетенции, а также составлены 305 документов правового характера, представлены интересы граждан в судах, государственных и муниципальных органах, организациях 165 раз.

Участниками государственной системы оказания бесплатной юридической помощи являются и адвокаты. Ими в 2020 году бесплатная юридическая помощь оказана 178 гражданам по 433 случаям, предусмотренным Законом Чувашской Республики от 30 марта 2012 г. №20 «О бесплатной юридической помощи в Чувашской Республике».

За бесплатной юридической помощью к адвокатам обращались дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, а также их законные представители (25,9%), инвалиды I и II групп (25,3%), многодетные семьи (20,2%), малоимущие граждане (10,1%), ветераны ВОВ и их вдовы, ветераны боевых действий, члены семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий (4,5%) и др.

Чаще всего граждане обращались за бесплатной юридической помощью по вопросам признания права на жилое помещение, предоставления жилого помещения по договору социального найма, расторжения и прекращения договора социального найма жилого помещения (26,3%), установления и оспаривания отцовства (материнства), взыскания алиментов (23,8%), предоставления мер социальной поддержки (10,9%) и др.

Одним из звеньев в цепи консультационной помощи по вопросу нарушения прав несовершеннолетних призваны стать институты общественных помощников Уполномоченного и Детского общественного совета в муниципальных районах и городских округах Чувашской Республики. Составы этих общественных институтов были актуализированы в декабре 2020 года, общественные помощники и члены Детского общественного совета становятся первичным звеном получения информации и консультации заявителей на местах. В 2021 году работа в этом направлении будет продолжена.

Дети в силу своей ограниченной дееспособности не могут в большинстве случаев самостоятельно обращаться за защитой своих прав и законных интересов. От их лица действуют законные представители ребенка (родители, опекуны, директора детских учреждений и др.). В случае нарушения прав ребенка самими законными представителями, а также в случае, когда они не отстаивают нарушенные права ребенка, тот остается беззащитным. Несовершеннолетние имеют расширенный набор гарантий, так как считаются уязвимой социальной группой, которая нуждается в особой защите.

Уполномоченный считает целесообразным рекомендовать:

1. Государственной службе Чувашской Республики по делам юстиции:

– обеспечить оказание бесплатной квалифицированной юридической помощи (в том числе адвокатской) семьям с детьми, нуждающимся в правовой защите и консультации;

– совместно с администрациями муниципальных районов и городских округов Чувашской Республики проводить разъяснительную работу с населением по вопросу возможности получения бесплатной юридической помощи.

2. Администрациям муниципальных районов и городских округов Чувашской Республики оказать поддержку деятельности общественных помощников Уполномоченного и членов Детского общественного совета.

Заключение

В соответствии со статьей 3 Конвенции ООН о правах ребенка 1989 года во всех действиях в отношении детей независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребёнка.

В Чувашской Республике ведется целенаправленная работа по защите прав и интересов несовершеннолетних, их образованию, патриотическому и спортивному воспитанию, сохранению здоровья и созданию равных условий для гармоничного и полноценного развития личности.

Одно из основных направлений деятельности Уполномоченного – работа с обращениями граждан. Из общего количества всех поступивших в 2020 году обращений 27% решено положительно. Положительных решений удалось достичь при рассмотрении обращений, касающихся семейных правоотношений, в том числе по вопросам опеки и попечительства, определения места жительства ребёнка, а также спорам, связанным с воспитанием детей. Положительные результаты достигнуты при рассмотрении обращений по вопросам защиты имущественных прав несовершеннолетних, права на образование, охрану здоровья, социальное обеспечение, квалифицированную юридическую помощь.

Детальный анализ обращений, их динамики в сопоставлении с предыдущими годами, данными проверок, статистики исполнительных органов власти позволяет Уполномоченному выделить ряд наиболее острых вопросов, которые требуют скорейшего разрешения, принятия точных и эффективных мер.

Деятельность Уполномоченного по защите прав и законных интересов детей осуществляется во взаимодействии с органами власти, государственными структурами, общественными объединениями. Участие Уполномоченного в работе координационных и совещательных органов позволяет вносить конкретные предложения, направленные на защиту прав и законных интересов детей. Также право Уполномоченного направлять в органы государственной власти Чувашской Республики и органы местного самоуправления мотивированные

предложения об издании (принятии) нормативных правовых актов, о внесении в нормативные правовые акты изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов детей, признании нормативных правовых актов утратившими силу или приостановлении их действия в случаях, если эти акты нарушают права и законные интересы детей, утверждено пунктом 2 статьи 12 Закона Чувашской Республики от 2 октября 2012 г. №55 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Чувашской Республике». В 2020 году, используя данное право, Уполномоченный вносил предложения, направленные на совершенствование законодательства по вопросам защиты прав и законных интересов детей, по вопросу установления норматива штатной численности педагогов-психологов в образовательных организациях в зависимости от количества обучающихся, а также по разработке и принятию в 2021 году:

– комплексной программы модернизации и развития инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления;

– Концепции обеспечения безопасности детей в Чувашской Республике на 2021–2026 годы.

По инициативе Уполномоченного в 2021 году на базе учреждений социального обслуживания в городах Алатырь и Канаш планируется создание дополнительных кризисных центров для женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Особое внимание Уполномоченный уделяет состоянию преступности в отношении несовершеннолетних, при общем снижении количества зарегистрированных в 2020 году преступлений, совершенных в отношении детей, соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, защита их от физического и психического насилия остается одним из основных направлений деятельности Уполномоченного.

Несмотря на имеющуюся позитивную динамику в вопросе организации питания, по-прежнему остается открытой проблема в организации питания детей, страдающих хроническими заболеваниями, определяющими пищевые особенности несовершеннолетних (сахарный диабет, пищевая аллергия и другие). Также важным является вопрос соблюдения прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья на образование. По данным темам Уполномоченным запланирована соответствующая работа в 2021 году.

В 2020 году остро стояли вопросы обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечения земельными участками многодетных семей. Для решения возникших вопросов при участии Уполномоченного в 2021 году будет изучена возможность внедрения альтернативных мер поддержки: выдачи денежной компенсации многодетным семьям вместо предоставления земельных участков и предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, жилищных сертификатов вместо готового жилья.

Уполномоченным совместно с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике – Чувашии ведется работа с родителями, уклоняющимися от уплаты алиментных платежей на содержание своих несовершеннолетних детей. Одним из решений проблемы неуплаты алиментов может стать создание алиментного фонда, который позволит родителю, воспитывающему ребенка, в случае отсутствия алиментных выплат ежемесячно получать денежные средства на воспитание ребенка.

В Чувашской Республике значительное внимание уделяется созданию условий для сохранения здоровья школьников и их развития. Формированию навыков здорового образа жизни способствуют современная система физического воспитания, включающая урочную и внеурочную деятельность, различные физкультурно-оздоровительные мероприятия, постоянно обновляемую учебно-материальную базу, сеть современных многофункциональных физкультурно-оздоровительных комплексов, культурных ценностей. Уполномоченным на 2021 год запланировано проведение анализа эффективности деятельности муниципальных учреждений культуры и спорта, посещаемых детьми.

В целях обеспечения взаимодействия с детьми в области защиты их прав, свобод и законных интересов, выработки предложений по совершенствованию данной деятельности создан Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Чувашской Республике, которым в 2021 году запланирован ряд мероприятий, в том числе реализация проекта «Школьный помощник».

В целях обеспечения государственных гарантий на защиту прав, свобод и законных интересов детей Чувашской Республики

деятельность детского омбудсмена в 2021 году, как и прежде, будет направлена на содействие активному взаимодействию всех государственных структур, ведомств, общественных объединений, благотворительных фондов, отдельных граждан, что позволит улучшить положение детей, обеспечить защиту прав и законных интересов детей и семей Чувашской Республики.

Уполномоченный выражает уверенность, что основные предложения и рекомендации ежегодного доклада «О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Чувашской Республике, о соблюдении прав и защите прав и законных интересов детей в Чувашской Республике в 2020 году» найдут свое реальное воплощение.

Уполномоченный выражает благодарность всем неравнодушным людям, принимающим активное участие в жизни детей и помогающим им по мере своих сил, Главе Чувашской Республики, Кабинету Министров Чувашской Республики, депутатам Государственной Думы Российской Федерации и Государственного Совета Чувашской Республики, органам прокуратуры и правоохранительным органам, администрациям муниципальных районов и городских округов Чувашской Республики, общественным организациям, благотворительным фондам, родительскому сообществу, всем организациям и гражданам Чувашии, совместно с которыми оказано реальное содействие в реализации и восстановлении нарушенных прав и законных интересов детей и семей с детьми.

Приложение

План работы Уполномоченного по правам ребенка в Чувашской Республике и его аппарата на 2021 год

(приложение к распоряжению Уполномоченного по правам ребенка в Чувашской Республике от 11 января 2021 г. №1)

№ п/п	Наименование мероприятий	Сроки проведения	Примечание
1. Приём граждан по вопросам защиты прав детства, проверка соблюдения прав и интересов детей			
1.1	Прием граждан Уполномоченным по правам ребенка в Чувашской Республике (далее – Уполномоченный) по адресу: г. Чебоксары, Московский проспект, д. 3	Каждый вторник (с 13:30 до 16:30)	Формат определяется в зависимости от эпидемиологической обстановки
1.2	Прием граждан Уполномоченным в общественных приемных в муниципальных образованиях Чувашской Республики	По отдельному графику	Личный прием проводится при снятии соответствующих ограничений
1.3	Прием граждан общественными помощниками Уполномоченного в муниципальных образованиях Чувашской Республики	По отдельному графику	Формат определяется в зависимости от эпидемиологической обстановки
1.4	Выездные проверки соблюдения прав и законных интересов детей	По необходимости при поступлении обращений граждан	Совместно с органами прокуратуры и администрациями муниципальных образований

2. Участие и организация работы коллегиальных органов			
№ п/п	Наименование мероприятий	Сроки проведения	Примечание
2.1	Участие в работе Оперативного штаба по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции	Еженедельно	
2.2	Проведение заседаний рабочей группы по реализации на территории Чувашской Республики Всероссийского проекта «ЮНАРМИЯ. НАСТАВНИЧЕСТВО»	Один раз в квартал	Совместно с Минобразования Чувашии
2.3	Участие в работе Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав	Один раз в квартал	
2.4	Участие в работе Правительственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения	Один раз в квартал	
2.5	Проведение заседаний рабочей группы по проведению всестороннего анализа практики изъятия несовершеннолетних из семьи	Один раз в полугодие	Совместно с Минобразования Чувашии

№ п/п	Наименование мероприятий	Сроки проведения	Примечание
2.6	Проведение заседаний рабочей группы по вопросам формирования системы скоординированной и постоянной работы по половому воспитанию несовершеннолетних при Уполномоченном	Один раз в полугодие	Совместно с Минобразования Чувашии
2.7	Участие в заседаниях Совета при Главе Чувашской Республики по осуществлению мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства в Чувашской Республике	Один раз в полугодие	Совместно с Минобразования Чувашии
2.8	Участие в межведомственной комиссии по организации отдыха детей, их оздоровления и занятости в Чувашской Республике	По графику работы комиссии	
2.9	Участие в работе Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Чувашской Республике	По графику работы комиссии	
3. Межведомственные мероприятия, «круглые столы», конференции, семинары			
3.1	Подписание соглашения о сотрудничестве с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике – Чувашии	Январь	

№ п/п	Наименование мероприятий	Сроки проведения	Примечание
3.2	Зимний этап Всероссийской акции «Безопасность детства – 2020/2021»	Январь–март	
3.3	Торжественная церемония вручения удостоверений членам Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Чувашской Республике	5 февраля	Формат определяется в зависимости от эпидемиологической обстановки
3.4	Подписание соглашения о сотрудничестве с Высокопреосвященнейшим Савватием, митрополитом Чебоксарским и Чувашским, главой Чувашской митрополии	Февраль	
3.5	Подписание соглашения о сотрудничестве с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Чувашской Республике	Март	
3.6	Подписание соглашения о сотрудничестве с Уполномоченным по правам человека в Чувашской Республике	Апрель	

№ п/п	Наименование мероприятий	Сроки проведения	Примечание
3.7	Круглый стол по обеспечению жильем детей-сирот	Апрель	С участием представителей органов власти и общественных организаций
3.8	Участие в работе августовской республиканской конференции педагогических работников	Август	
3.9	Организация профильной смены для членов Детского общественного совета	Август	На базе ДОЛ «Звездный» (Цивильский район)
3.10	Республиканский конкурс среди общественных воспитателей несовершеннолетних «Лучший общественный воспитатель несовершеннолетних Чувашской Республики 2021 года»	Сентябрь–ноябрь	
3.11	VIII Республиканский форум замещающих семей	Ноябрь	Совместно с Минобразования Чувашии
3.12	Круглый стол по вопросу обучения детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья	Ноябрь	В рамках мероприятий, приуроченных к Международному Дню инвалидов
3.13	Встречи с родительской общественностью Чувашской Республики	Ежеквартально	Личные встречи проводятся при снятии соответствующих ограничений
3.14	Проведение заседаний Общественного экспертного совета	По мере необходимости, но не реже, чем один раз в квартал	

№ п/п	Наименование мероприятий	Сроки проведения	Примечание
3.15	Проведение заседаний Детского общественного совета	По мере необходимости, но не реже, чем один раз в квартал	
3.16	Участие в праздничных мероприятиях, посвященных: – Дню Победы (9 мая); – Дню защиты детей (1 июня); – Дню семьи, любви и верности (8 июля); – Дню знаний (1 сентября); – Дню отца (последнее воскресенье октября); – Международному дню ребенка (20 ноября); – Дню матери (последнее воскресенье ноября); – Международному дню инвалидов (3 декабря); – Новому году	По отдельному графику	
4. Информирование о состоянии соблюдения и защиты прав, свобод и законных интересов детей			
4.1	Подготовка доклада о деятельности Уполномоченного за 2020 год и выступление на сессии Государственного Совета Чувашской Республики	Январь–май	

№ п/п	Наименование мероприятий	Сроки проведения	Примечание
4.2	Республиканские родительские собрания в режиме видеоконференцсвязи по вопросам обеспечения безопасности детей в период каникул	Ежеквартально	
4.3	Выступление Уполномоченного в средствах массовой информации (газеты, радио)	Ежеквартально	
4.4	Выступления на еженедельных планерках Главы Чувашской Республики	Ежеквартально	
4.5	Выступления на обучающих семинарах для глав администраций муниципальных районов и городских округов Чувашской Республики	Ежеквартально	
4.6	Ведение официального сайта Уполномоченного	Постоянно	
4.7	Ведение официальных аккаунтов Уполномоченного в социальных сетях	Постоянно	

5. Проведение мониторинговых исследований			
№ п/п	Наименование мероприятий	Сроки проведения	Примечание
5.1	Мониторинг реализации в 2020 году на территории Чувашской Республики Всероссийского проекта «ЮНАРМИЯ. НАСТАВНИЧЕСТВО»	Январь–февраль	
5.2	Мониторинг соблюдения прав детей из маломобильных групп населения на обеспечение качественного и доступного образования	Февраль–март	
5.3	Мониторинг реализации Концепции обеспечения безопасности детей в Чувашской Республике	Октябрь	
5.4	Мониторинг предоставления жилья детям-сирот и работы комиссий по контролю за использованием и сохранностью жилых помещений	Постоянно	
6. Законодательные инициативы			
6.1	Концепция обеспечения безопасности детей в Чувашской Республике на 2021–2026 годы	1 квартал	
6.2	Изменение нормативов финансового обеспечения деятельности специалистов системы психолого-педагогического сопровождения	2 квартал	
6.3	Изменение нормативов финансового обеспечения деятельности муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав	3 квартал	

Уполномоченный по правам ребенка в Чувашской Республике
Федорова Алевтина Николаевна
428004, Чувашская Республика, г. Чебоксары, Московский проспект, дом 3
Телефон: (8352) 58-33-70 E-mail: ombudsman@cap.ru

ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ, О СОБЛЮДЕНИИ И ЗАЩИТЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ В ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ В 2020 ГОДУ

Доклад

Чебоксары, 2021 г.

Отпечатано в Студии печати «Максимум»
428005, Чебоксары, Гражданская, 75
+7 (8352) 655-047
info@maksimum21.ru
www.maksimum21.ru