

Заключение
на проект закона Чувашской Республики «О внесении изменений в Закон
Чувашской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного
медицинского страхования Чувашской Республики на 2021 год и на плановый
период 2022 и 2023 годов»

(утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики протокол №11 от «10» марта 2021 года)

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект закона Чувашской Республики «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Проект закона) подготовлено во исполнение распоряжения Председателя Государственного Совета Чувашской Республики от 26 февраля 2021 года № 165 в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Чувашской Республики «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики».

Проектом закона вносятся изменения в основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики (далее – Фонд, ТФОМС) на 2021 год, утвержденного Законом Чувашской Республики от 15 декабря 2020 г. № 109 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - Закон).

Предлагается доходы бюджета Фонда на 2021 год увеличить на 1 186 529,9 тыс. рублей, расходы бюджета Фонда на 2021 год увеличить на 1 217 967,5 тыс. рублей. С учетом изменений утвердить по доходам в сумме 18 234 036,7 тыс. рублей, по расходам – 18 265 474,3 тыс. рублей.

Параметры бюджета Фонда на плановый период 2022 и 2023 годов сбалансированы по доходам и расходам. В соответствии с нормами Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 430-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2020 г. № 2299 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» Проектом закона предлагается уменьшить доходы и расходы на 2022 год на 1 249 945,6 тыс. рублей или на 6,7%, на 2023 год на 1 183 954,7 тыс. рублей или на 6,1 процента.

2. Доходы бюджета ТФОМС

Проектом закона прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда на 2021 год предлагается увеличить на 1 186 529,9 тыс. рублей или на 7,0 процентов.

Увеличение доходной части бюджета Фонда производится за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на сумму 214 410,1 тыс. рублей.

Кроме того, доходы бюджета Фонда увеличиваются на 1 509 508,4 тыс. рублей за счет иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2021 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджету соответствующего территориального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2021 г. № 348-р.

Одновременно предлагается уменьшить доходы бюджета Фонда на 516 864,1 тыс. рублей в части межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации, а также в связи с возвратом не использованных по состоянию на 1 января 2021 года остатков средств межбюджетных трансфертов в сумме 20 524,5 тыс. рублей. Предлагаемые уточнения связаны с изменением полномочий Федерального фонда обязательного медицинского страхования в соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 430-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

С учетом изменений прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда на 2021 год составит в сумме 18 234 036,7 тыс. рублей.

3. Расходы бюджета ТФОМС

Проектом закона прогнозируемый общий объем расходов бюджета ТФОМС на 2021 год предлагается увеличить в сальдированной сумме на 1 217 967,5 тыс. рублей или на 7,1 процента.

Предусматривается уменьшить финансирование на обеспечение реализации государственной программы Чувашской Республики «Развитие здравоохранения» в общей сумме 184,5 тыс. рублей или 0,3 процента. В указанной сумме уменьшаются расходы на содержание аппарата Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики.

Расходы по разделу «Здравоохранение» увеличиваются на 1 218 152,0 тыс. рублей или на 7,1% и составят в сумме 18 201 365,2 тыс. рублей.

При этом предлагается увеличить расходы на финансирование государственной программы Чувашской Республики «Развитие здравоохранения» в сумме 1 218 152,0 тыс. рублей или на 7,1 процента.

В рамках подпрограммы «Организация обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации» предусматривается направить бюджетные ассигнования по следующим целевым статьям:

- «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования за счет иных источников» в сумме 132,4 тыс. рублей;
- «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации, застрахованных на территории Чувашской Республики» в сумме 1 119,5 тыс. рублей;
- «Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет средств нормированного страхового запаса Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики» в сумме 9 807,5 тыс. рублей;
- «Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» в сумме 208 513,1 тыс. рублей;
- «Расходы на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения за счет иных межбюджетных трансфертов бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования» в сумме 5 897,0 тыс. рублей;
- «Осуществление дополнительного финансового обеспечения медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации» в сумме 1 509 508,4 тыс. рублей;

При этом уменьшаются бюджетные ассигнования, предусмотренные по целевой статье «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации, застрахованных за пределами Чувашской Республики» в сумме 516 825,9 тыс. рублей.

Таким образом, с учетом изменений прогнозируемый общий объем расходов бюджета Фонда на 2021 год составит в сумме 18 265 474,3 тыс. рублей, в том числе межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации, в сумме 589 170,0 тыс. рублей.

Кроме того, Проектом закона предлагается уменьшить размер нормированного страхового запаса на 2021 год на сумму 696 559,6 тыс. рублей, на 2022 год - 1 093 381,9 тыс. рублей и на 2023 год – 1 125 845,1 тыс. рублей, который с учетом изменений составит в размере 1 983 462,4 тыс. рублей, 1 728 075,1 тыс. рублей, 1 783 876,4 тыс. рублей.

4. Дефицит бюджета ТФОМС

Размер прогнозируемого дефицита бюджета Фонда на 2021 год предусматривается в сумме 31 437,6 тыс. рублей.

5. Выводы и предложения

1. Проект закона подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

2. С учетом предлагаемых изменений основные параметры бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год по доходам составят в сумме 18 234 036,7 тыс. рублей, по расходам – 18 265 474,3 тыс. рублей, прогнозируемый дефицит бюджета Фонда – 31 437,6 тыс. рублей.

Параметры бюджета Фонда на плановый период 2022 и 2023 годов сбалансированы по доходам и расходам. Доходы и расходы уменьшаются на 1 249 945,6 тыс. рублей или на 6,7%, и на 1 183 954,7 тыс. рублей или на 6,1 процента.

3. Контрольно-счетная палата Чувашской Республики считает, что проект закона Чувашской Республики «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» может быть рассмотрен Государственным Советом Чувашской Республики и принят в установленном порядке.

Заместитель председателя



И.А. Иракина