

Заключение

постановление администрации Ибресинского района от 23.12.2014 г. №934 «Об утверждении административного регламента администрации Ибресинского района Чувашской Республики «Осуществление контроля за использованием и сохранностью муниципального жилищного фонда, соответствием жилых помещений данного фонда, установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства» (с изм.06.03.2017г. №108; с изм. 25.12.2017 г. №76; с изм.28.06.2018г. №348; с изм.25.04.2019г. №217)

В соответствии с постановлением администрации Ибресинского района Чувашской Республики от 25.02.2019 г. №87 «Об утверждении Порядка проведения экспертизы нормативно-правовых актов, Ибресинского района Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» отдел экономики и управления имуществом администрация Ибресинского района Чувашской Республики 20 мая 2021 года приступил к экспертизе постановления администрации Ибресинского района от 23.12.2014 г. № 934 «Об утверждении административного регламента администрации Ибресинского района Чувашской Республики «Осуществление контроля за использованием и сохранностью муниципального жилищного фонда, соответствием жилых помещений данного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства» (с изм.06.03.2017г. №108; с изм. 25.12.2017 г. №76; с изм.28.06.2018г. №348; с изм.25.04.2019г. №217) (далее - нормативный правовой акт).

Общее описание рассматриваемого регулирования

Муниципальный жилищный контроль - система мер, направленная на обеспечение соблюдения законодательства за использованием и сохранностью муниципального жилищного фонда, соответствием помещений в многоквартирном доме данного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства, включающая деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных в соответствии с федеральными законами на организацию и проведение на территории Ибресинского района проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, в случаях, если соответствующие виды контроля относятся к вопросам местного значения.

Целями муниципального жилищного контроля являются:

- обеспечение безопасных и комфортных условий проживания граждан в муниципальном жилищном фонде;
- повышения эффективности использования и содержания муниципального жилищного фонда;
- сохранности муниципального жилищного фонда;
- предупреждение процесса старения и разрушения муниципального жилищного фонда;
- предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства в сфере использования и сохранности муниципального жилищного фонда, соответствия помещений в многоквартирном доме данного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства;
- соблюдение законодательства, требований по использованию и сохранности муниципального жилищного фонда, соответствию помещений в многоквартирном доме данного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, осуществляющими свою деятельность на территории Ибресинского района Чувашской Республики.

Муниципальный контроль может осуществляться во взаимодействии с природоохранными, правоохранительными, научными, проектными и иными организациями в соответствии с их компетенцией, определенной утвержденными положениями о них. Порядок взаимодействия с организациями и органами, осуществляющими государственный контроль и надзор, определяется соответствующими соглашениями. Для обеспечения координации в сфере контроля за использованием и сохранностью муниципального жилищного фонда, соответствием жилых помещений данного фонда, установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства на основании соглашений могут создаваться временные (по отдельным направлениям деятельности) или постоянные координационные органы (советы, комиссии) по контролю и надзору.

Объектом муниципального жилищного контроля является жилищный фонд, находящийся в муниципальной собственности, расположенной на территории Ибресинского района Чувашской Республики (далее - Ибресинского района).

Органом местного самоуправления, уполномоченным на осуществление мероприятий по муниципальному контролю, является Администрация Ибресинского района Чувашской Республики (далее - орган муниципального контроля).

Место нахождения органа муниципального контроля: 429700, Чувашская Республика, Ибресинский район, п. Ибреси, ул. Маресьева, дом 49.

Должностные лица органа муниципального контроля, обеспечивающие предоставление муниципальной услуги, осуществляют прием и консультирование заявителей по вопросам, связанным с предоставлением муниципальной услуги, в соответствии со следующим графиком. понедельник, вторник, среда, четверг, пятница с 9-00 до 13-00.

Основными требованиями к информированию заявителей являются:

- а) достоверность предоставляемой информации;
- б) четкость в изложении информации;
- в) полнота информирования;
- г) удобство и доступность получения информации.

Мероприятия по контролю осуществляются органом муниципального контроля посредством проведения плановых и внеплановых проверок. Плановые и внеплановые проверки проводятся в форме документарной проверки и (или) выездной проверки.

2. Основания для проведения экспертизы нормативного правового акта администрации Ибресинского района Чувашской Республики

В план проведения экспертизы нормативных правовых актов Ибресинского района Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2021 год нормативный правовой акт, включен в соответствии с предложением Координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства при главе администрации Ибресинского района Чувашской Республики.

3. Публичные консультации

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта Ибресинского района Чувашской Республики с 20 мая по 9 июня 2021 года проведены публичные консультации с представителями предпринимательского сообщества (далее – публичные консультации) с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта Ибресинского района Чувашской Республики, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Уведомление о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов

размещено 20 мая 2021 года на официальном сайте Ибресинского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.ibresi.cap.ru/sobitiya/2019-god/edinij-informacionnij-denj/eab/ocenka-reguliruyushego-vozdjstvija-i-ekspertiza/ekspertiza-npa/2021-god>

Уведомление с перечнем вопросов направлено организациям, представляющим интересы предпринимательского сообщества: прокуратуру Ибресинского района Чувашской Республики, Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики, Совет руководителей (работодателей) при главе администрации Ибресинского района и Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики.

По результатам публичных консультаций получены письменные отзывы от прокуратуры Ибресинского района Чувашской Республики.

Прокуратурой Ибресинского района в ходе проверки постановления администрации Ибресинского района от 23.12.2014 № 934 «Об утверждении административного регламента администрации Ибресинского района «Чувашской Республики «Осуществление контроля за использованием и сохранностью муниципального жилищного фонда, соответствием помещений в многоквартирном доме данного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства» (далее - Административный регламент).

Согласно части 3 статьи 20 Жилищного кодекса РФ к отношениям, связанным с осуществлением муниципального контроля, организацией и проведением проверок юридических лиц (за исключением региональных операторов), индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ) с учетом особенностей организации и проведения плановых и внеплановых проверок, установленных частями 4.1 и 4.2 настоящей статьи.

В соответствии с частью 4.1 статьи 20 Жилищного кодекса РФ основанием для включения плановой проверки в ежегодный план является истечение годичного срока со дня установления или изменения нормативов потребления коммунальных ресурсов (коммунальных услуг).

Вместе с тем, пункт 3.1. Административного регламента в качестве оснований для включения плановой проверки в ежегодный план вышеназванное основание не предусматривает.

В нарушение части 4.2 статьи 20 Жилищного кодекса РФ обращение граждан, юридических лиц о фактах нарушения требований к порядку осуществления перевода жилого помещения в нежилое помещение в многоквартирном доме не является основанием для проведения внеплановой проверки (пункт 4.1 Административного регламента).

В соответствии с частями 10 и 11 статьи 15 Федерального закона № 294-ФЗ при проведении выездной проверки запрещается требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления документов и (или) информации, которые были представлены ими в ходе проведения документарной проверки. При проведении документарной проверки орган муниципального контроля не вправе требовать у юридического лица, индивидуального предпринимателя сведения и документы, которые могут быть получены этим органом от иных органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля.

Указанные запреты не предусмотрены разделами 5 и 6 Административного регламента.

Согласно части 4 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской

Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации».

Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства, Чувашской Республики, Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики и Совет руководителей (работодателей) при главе администрации Ибресинского района замечания к проекту постановления не предоставили.

Результаты проведения публичных консультаций обобщены в справке о результатах проведения публичных консультаций (прилагается), которая размещена на сайте администрации Ибресинского района Чувашской Республики ссылка: <http://www.ibresi.cap.ru/sobitiya/2019-god/edinij-informacionnij-denj/eab/ocenka-reguliruyuschego-vozdjeystviya-i-ekspertiza/ekspertiza-mpa/2021-god>

4. Результаты проведенного отделом экономики исследования нормативного правового акта администрации Ибресинского района Чувашской Республики

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта администрации Ибресинского района Чувашской Республики были выявлены избыточные требования к субъектам предпринимательской деятельности, так как установлено, что отдельные его нормы противоречат федеральному законодательству.

5. Подготовка и согласование проекта заключения по результатам исследования нормативного правового акта администрации Ибресинского района Чувашской Республики

Проект заключения по результатам исследования нормативного правового акта дорабатывается в рабочем порядке юридическим сектором и отделом экономики и управления имуществом администрации Ибресинского района Чувашской Республики.

6. Выводы по итогам проведения экспертизы нормативного правового акта администрации Ибресинского района Чувашской Республики

По итогам экспертизы постановления администрации Ибресинского района от 23.12.2014 г. №934 «Об утверждении административного регламента администрации Ибресинского района Чувашской Республики «Осуществление контроля за использованием и сохранностью муниципального жилищного фонда, соответствием жилых помещений данного фонда, установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства» (с изм.06.03.2017г. №108; с изм. 25.12.2017 г. №76; с изм.28.06.2018г. №348; с изм.25.04.2019г. №217) отдел экономики и управления имуществом администрации Ибресинского района Чувашской Республики пришел к выводу о необходимости внесения изменений в указанное постановление администрации Ибресинского района Чувашской Республики.

Глава администрации
Ибресинского района



И.Г. Семёнов

