Заключение

Контрольно-счетного органа Шемуршинского района Чувашской Республики

на проект решения Собрания депутатов Чукальского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики «О бюджете Чукальского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики на 2016 год»

1. **Общие положения**

Заключение Контрольно-счетного органа Шемуршинского района Чувашской Республики на проект решения Собрания депутатов Чукальского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики «О бюджете Чукальского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики на 2016 год» (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Чукальском сельском поселении Шемуршинского района Чувашской Республики, утвержденного Собранием депутатов Чукальского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики от 05 декабря 2013 года №2, Положения о Контрольно-счетном органе Шемуршинского района Чувашской Республики, Соглашения о передаче Контрольно-счетному органу Шемуршинского района Чувашской Республики полномочий Контрольно-счетного органа Чукальского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Перечень документов и материалов, представленных Собранию депутатов Чукальского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики одновременно с проектом решения, не соответствует требованиям статьи 36 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Чукальском сельском поселении Шемуршинского района, утвержденного Собранием депутатов Чукальского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики от 05 декабря 2013 года, в частности к проекту решения не приложены паспорта муниципальных программ.

Документы представлены на экспертизу в Контрольно-счетный орган Шемуршинского района в электронном виде без сопроводительного письма 02.12. 2015 года.

Данный проект решения подготовлен в соответствии с постановлением главы администрации Чукальского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики от 22.07.2015 г. № 30 «О порядке составления проекта бюджета Чукальского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики на очередной финансовый год», на основании Основных направлений бюджетной политики Чукальского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики на 2016 год (постановление администрации Чукальского сельского поселения №28 от 28.06.2015г.), предварительных итогов социально – экономического развития Чукальского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики за 2015 год, прогноза социально – экономического развития Чукальского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики на 2016 год, проекта среднесрочного финансового плана Чукальского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики на 2016-2018 годы.

Данный проект по доходам подготовлен в соответствии с налоговым законодательством, действующим на момент составления проекта бюджета, основными направлениями налоговой политики, предусматривающие изменения и дополнения в налоговое законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, решением Собрания депутатов Чукальского сельского поселения «О вопросах налогового регулирования в Чукальском сельском поселении Шемуршинского района», отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления».

Структура расходов бюджета Чукальского сельского поселения Шемуршинского района на 2016 год соответствует рекомендованной Минфином России структуре расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на 2016 год и состоит из 7 разделов функциональной классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Проект решения сформирован в программной классификации расходов на основе муниципальных программ Чукальского сельского поселения, охватывающих все основные сферы (направления) деятельности органов исполнительной власти Чукальского сельского поселения.

Доля «программных расходов» бюджета Чукальского сельского поселения от общего объема расходов в 2016 году составляет 50,5%.

В непрограммные направления деятельности Чукальского сельского поселения включены расходы по обеспечению функций муниципальных органов в сумме 821,90 тыс. рублей и расходы по организации и проведению мероприятий, связанных с празднованием юбилейных дат муниципального образования, выполнением других обязательств муниципального образования – 1,8 тыс.рублей.

**2. Доходы бюджета Чукальского сельского поселения**

При определении объема доходов на 2016 год учтены изменения и дополнения в действующее бюджетное и налоговое законодательство**.**

**Доходы бюджета сельского поселения** (далее – бюджет поселения) на 2016 год по проекту решения прогнозируются в объеме 1663,8 тыс. рублей. По сравнению с утвержденными параметрами на 01 октября 2015 года (4217,9 тыс. рублей) доходы в 2016 году уменьшаются на 2554,1 тыс. рублей, или на 60,6 процент.

**2.1. Налоговые доходы** бюджета поселения на 2016 год составят 325,1 тыс. рублей, что больше предусмотренного по состоянию на 01 октября 2015 года (277,9 тыс. рублей) на 47,2 тыс. рублей, или на 17 процентов.

Доля налоговых доходов в доходах бюджета поселения составляет на 2016 год 19,5 процента или 97,0 % в собственных налоговых и неналоговых доходах бюджета.

**Налог на доходы физических лиц (НДФЛ)** на 2016 год предусмотрен по нормативу 2 процента в объеме 4,8 тыс. рублей, в т.ч. по дополнительному нормативу 1 процент, в соответствии со статьей 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 3 положения от 30.07.2013 г. №23.4 в сумме 2,4 тыс. рублей. Поступление НДФЛ на 0,2 тыс. рублей, или на 2,7 % меньше предусмотренного в бюджете по состоянию на 01 октября 2015 года (7,4 тыс. рублей).

Доля НДФЛ в доходах составляет по материалам к проекту решения на 2016 год 0,4 процента.

**Единый сельскохозяйственный налог** на 2016 год предусмотрен в объеме 4,0 тыс. рублей, что на 1,2 тыс. рублей или на 23,1 % меньше утвержденных параметров по состоянию на 01 октября 2015 года (5,2 тыс. рублей).

Доля данных налогов в доходах бюджета поселения составляет по материалам к проекту решения на 2016 год 0,2 процента.

**Налоги на имущество** на 2016 год предусмотрены в объеме 162,1 тыс. рублей и включают в себя налог на имущество физических лиц (36,2 тыс. рублей) и земельный налог (125,9 тыс. рублей).

Доля налогов на имущество в налоговых доходах бюджета поселения составляет по проекту решения 9,7 процентов.

*Налог на имущество физических лиц* на 2016 год предусмотрен в объеме 36,2 тыс. рублей, что на 1,5 тыс. рублей или 4 % меньше предусмотренного по состоянию на 01 октября 2015 года (37,7 тыс. рублей).

*Земельный налог*на 2016 год предусмотрен в объеме 125,9 тыс. рублей, что меньше предусмотренного по состоянию на 01 октября 2015 года (132,6 тыс. рублей) на 6,7 тыс. рублей, или на 5,1 процента.

**Акцизы по подакцизным товаром (продукции) производимым на территории РФ** на 2016 год предусмотрены в сумме 149,8 тыс.рублей.

**Государственная пошлина** на 2016 год предусмотрена в сумме 2,0 тыс.рублей.

Доля государственной пошлины в налоговых доходах бюджета поселения составляет по проекту решения 0,1 процент.

**2.2. Неналоговые доходы** бюджета поселения на 2016 год предусмотрены в объеме 10,0 тыс. рублей, что на 107,1 тыс. рублей, или на 91,5% меньше предусмотренного на 01 октября 2015 года (117,1 тыс. рублей).

В составе неналоговых доходов на 2016 год запланированы доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – в сумме 10,0 тыс.рублей.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности включает в себя: доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки (10 тыс. рублей).

Доля неналоговых доходов в 2016 году составляет 0,6% в доходах бюджета поселения или 3,0 % в собственных налоговых и неналоговых доходах бюджета.

**2.3. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации** на 2016 год предусмотрены в проекте решения в объеме 1328,7 тыс. рублей и включают в себя дотации, субсидии и субвенции бюджетам муниципальных образований.

Доля безвозмездных поступлений в доходах бюджета поселения по проекту решения составляет 79,9 процента.

Относительно утвержденных на 01 октября 2015 года параметров (3822,9 тыс. рублей) безвозмездные поступления бюджета поселения на 2016 год уменьшаются на 2494,2 тыс. рублей или на 65,2 процентов.

**Дотации бюджетам сельских поселений** на 2016 год запланированы в проекте решения в объеме 983,4 тыс. рублей.

Данная сумма запланирована в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в размере 663,4 тыс. рублей и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в размере 320,0 тыс. рублей.

**Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)** в проекте бюджета в доходной части поселения на 2016 год предусмотрены в виде субсидии на осуществление дорожной деятельности, кроме деятельности по строительству, в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселенийвсумме 61,9 тыс. рублей и на обеспечение жильем молодых семей в рамках федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы – 154,2 тыс. рублей.

По состоянию на 1 октября 2015 года объем субсидий на 2015 год предусмотрен в объеме 2899,2 тыс. рублей. В проекте решения на 2016 год – 216,1 тыс.рублей, т.е. меньше по сравнению с 2015 годом на 2683,1 тыс.рублей или на 92,5 процентов.

**Субвенции от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации** на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, бюджетные ассигнования на 2016 год предусмотрены в проекте решения в объеме 61,2 тыс. рублей. По состоянию на 1 октября 2015 года объем субвенций на 2015 год предусмотрен в объеме 60,1 тыс. рублей.

В проекте бюджета на 2016 год предусмотрены безвозмездные поступления от денежных пожертвований, предоставляемых физическими лицами получателям средств бюджетов поселений в размере 68,0 тыс. рублей.

Проект решения поступление **иных межбюджетных трансфертов** на 2016 год не предусматривает.

1. **Расходы бюджета поселения**

Расходы бюджета Чукальского сельского поселения Шемуршинского района по всем разделам в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2016 год будет осуществлять 1 главный распорядитель бюджетных средств - Администрация Чукальского сельского поселения Шемуршинского района.

Структура расходов бюджета поселения на 2016 год состоит из 7 разделов бюджетной классификации бюджетной системы Российской Федерации.

В сравнении с объемами, утвержденными по состоянию на 01 октября 2015 года, в проекте решения бюджетные ассигнования уменьшаются в 2016 году на 2595,1 тыс. рублей (на 60,9 %).

**Структура и динамика расходов бюджета****Чукальского****сельского поселения Шемуршинского района по разделам классификации расходов**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Уточненные годовые бюджетные ассигнования по состоянию на 01 октября 2015 года, тыс. рублей** | **Проект бюджета на 2016 год** | |
|  |  | **сумма, тыс. рублей** | **доля в общем объеме расходов, %** |
| Расходы, всего | 4258,9 | 1663,8 | 100 |
| в % к предыдущему году |  | 107,8 |  |
| Общегосударственные вопросы | 725,7 | 830,7 | 49,9 |
| в % к предыдущему году |  | 117,4 |  |
| Национальная оборона | 60,1 | 61,2 | 3,7 |
| в % к предыдущему году |  | 90,0 |  |
| Национальная экономика | 3123,2 | 211,8 | 12,7 |
| в % к предыдущему году |  | 97,1 |  |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 80,5 | 85,0 | 5,1 |
| в % к предыдущему году |  | 107,9 |  |
| Культура, кинематография | 265,3 | 249,0 | 15,0 |
| в % к предыдущему году |  | 96,0 |  |
| Социальная политика | 0 | 222,2 | 13,4 |
| % к предыдущему году |  | 113,4 |  |
| Физическая культура и спорт | 4,1 | 4,0 | 0,2 |

Основную долю в общем объеме расходов бюджета поселения составляют расходы на общегосударственные вопросы (49,9%), на культуру, кинематографию (15,0 %), на социальную политику (13,4 %) и на национальную экономику (12,7%).

**3.1. Общегосударственные вопросы**

Проектом решения планируется утвердить распределение бюджетных ассигнований по разделу **«Общегосударственные вопросы»** на 2016 год в размере 830,7 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на общегосударственные вопросы в проекте решения по сравнению с объемами, утвержденными по состоянию на 01 октября 2015 года (725,7 тыс. рублей), увеличиваются в 2016 году на 105,0 тыс. рублей (или на 14,5 %).

В данном разделе предусмотрены расходы на функционирование администрации поселения в сумме 821,9 тыс.рублей, а также в данном разделе предусмотрены средства резервного фонда в сумме 5,0 тыс. рублей и другие общегосударственные вопросы в сумме 3,8 тыс.рублей.

Доля расходов на общегосударственные вопросы в бюджетных ассигнованиях бюджета поселения составит в 2016 году 49,9 %.

Расходы бюджета сельского поселения по разделу в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2016 год будет осуществлять 1 главный распорядитель бюджетных средств – Администрация Чукальского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики.

По **подразделу «Функционирование местных администраций»** на 2016 год по сравнению с 2015 годом расходы увеличились на 130,6 тыс. рублей или на 18,9 % и составят 821,9 тыс. рублей.

В данном подразделе предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию непрограммных направлений расходов в 2016 году на обеспечение деятельности администрации Чукальского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики в сумме 821,9 тыс. рублей.

По **подразделу «Резервные фонды**» расходы в 2016 году сохраняются на уровне 2015 года и составят в сумме 5,0 тыс. рублей.

В данном подразделе предусматриваются расходы на реализацию подпрограммы «Совершенствование бюджетной политики и эффективное использование бюджетного потенциала Шемуршинского района Чувашской Республики» муниципальной программы Шемуршинского района Чувашской Республики «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Шемуршинского района Чувашской Республики» на 2014-2020 годы в сумме 5,0 тыс. рублей.

По **подразделу «Другие общегосударственные вопросы»** расходы в 2016 году предусмотрены в сумме 3,8 тыс.рублей.

В данном подразделе предусматриваются расходы на реализацию подпрограммы «Социальная защита населения» муниципальной программы Шемуршинского района Чувашской Республики «Социальная поддержка граждан» на 2016-2020 годы в сумме 2,0 тыс.рублей и подпрограммы «Развитие культуры» муниципальной программы Шемуршинского района Чувашской Республики «Развитие культуры и туризма Шемуршинского района» на 2016-2020 годы в сумме 1,8 тыс.рублей.

**3.2. Национальная оборона**

В данном разделе предусмотрены расходы на осуществление первичного воинского учета на территории, где отсутствуют военные комиссариаты за счет субвенции, предоставляемой из федерального бюджета.

Бюджетные ассигнования по **разделу** **«Национальная оборона»** на 2016 год составляют в сумме 61,2 тыс. рублей. Доля расходов на национальную оборону в общем объеме расходов бюджета поселения в 2016 году составит 3,7 %.

В 2016 году по сравнению с 2015 годом планируется увеличение расходов на 1,1 тыс. рублей или на 1,8 процентов.

Распределение указанных средств поселения осуществлено в соответствии с прилагаемой методикой в зависимости от количества штатных единиц, осуществляющих указанные полномочия в поселении.

В данном разделе предусмотрены расходы на реализацию государственной программы Чувашской Республики «Управление общественными финансами и государственным долгом Чувашской Республики» на 2012-2020 годы.

**3.3. Национальная экономика**

Бюджетные ассигнования на 2016 год по **разделу «Национальная экономика»** предусматриваются в сумме 211,8 тыс. рублей. По сравнению с 2015 годом (на 01 октября 2015 года) планируется сокращение расходов на 2911,4 тыс. рублей или на 93,2 %.

Доля расходов по **разделу** «**Национальная экономика»** в общем объеме расходов бюджета поселения в 2016 году составит 12,7 %.

По **подразделу** **«Дорожное хозяйство»** в 2016 году расходы в сумме 211,8 тыс. рублей предполагается направить на реализацию следующих программ:

- государственная программа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы Чувашской Республики» на 2016-2020 годы в сумме 62,0 тыс. рублей за счет средств республиканского бюджета;

- муниципальная программа Шемуршинского района Чувашской Республики «Развитие транспортной системы на 2016-2020 годы» в сумме 149,8 тыс. рублей за счет средств бюджета поселения.

В основном средства будут направлены на:

-осуществление дорожной деятельности, кроме деятельности по строительству, в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения за счет средств республиканского бюджета в сумме 62,0 тыс. рублей;

-осуществление дорожной деятельности, кроме деятельности по строительству, в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения за счет местного бюджета в сумме 149,8 тыс. рублей.

**3.4. Жилищно-коммунальное хозяйство**

Бюджетные ассигнования на 2016 год по разделу «**Жилищно-коммунальное хозяйство**» по сравнению с объемами, утвержденными на 2015 год (на 01 октября 2015 года), увеличились на 4,5 тыс. рублей и предусматриваются в сумме 85,0 тыс. рублей.

Доля указанных расходов в общем объеме расходов бюджета поселения в 2016 году составит 5,1 %.

Бюджетные ассигнования по данному разделу на 2016 год в полном объеме направлены на реализацию муниципальной программы Шемуршинского района Чувашской Республики «Развитие жилищного строительства и сферы жилищно-коммунального хозяйства на 2014-2020 годы», в том числе на реализацию подпрограммы «Обеспечение комфортных условий проживания граждан в Чувашской Республике» в сумме 85,0 тыс. рублей.

По **подразделу** **«Обеспечение комфортных условий проживания граждан в Чувашской Республике»** в 2016 году планируются расходы в сумме 85,0 тыс. рублей. В данном подразделе предусмотрены расходы на уличное освещение в сумме 58,0 тыс. рублей, на мероприятия по благоустройству, уборке территории в сумме 27,0 тыс. рублей.

**3.5. Культура, кинематография**

Бюджетные ассигнования на 2016 год по разделу **«Культура, кинематография», подразделу «Культура»** по сравнению с утвержденными показателями на 2015 год (на 01 октября 2015 года) сокращаются на 16,3 тыс. рублей и составят 249,0 тыс. рублей.

Расходы по разделу составят основную долю (15,0 %) в общей сумме расходов бюджета поселения (после расходов на общегосударственные вопросы 49,9%).

Средства по данному разделу, подразделу будут направлены на:

- содержание бюджетных учреждений сельских домов культуры, музеев, оплаты коммунальных услуг и содержание обслуживающего персонала в сумме 246,0 тыс. рублей;

- проведение поселенческих мероприятий (конкурсов, выставок и ярмарок) в сфере АПК в сумме 3,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования по данному разделу направлены на реализацию следующих муниципальных программ Шемуршинского района Чувашской Республики:

- «Развитие культуры и туризма Шемуршинского района Чувашской Республики» на 2016-2020 годы в сумме 246,0 тыс. рублей;

- «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2016-2020 годы» в сумме 3,0 тыс. рублей.

**3.6. Социальная политика**

Бюджетные ассигнования по разделу **«Социальная политика»** на 2016 год предусматриваются в сумме 222,2 тыс. рублей.

Доля расходов по разделу «Социальная политика» в общем объеме расходов бюджета поселения в 2016 году составит 13,4 процентов.

Бюджетные ассигнования по **подразделу «Социальное обеспечение населения»** в сумме 154,2 тыс.рублейнаправлены на реализацию государственной программы Чувашской Республики «Развитие жилищного строительства и сферы жилищно-коммунального хозяйства» на 2016-2020 годы и муниципальной программы Шемуршинского района Чувашской Республики «Развитие жилищного строительства и сферы жилищно-коммунального хозяйства» на 2016-2020 годы в сумме 68,0 тыс. рублей. Финансирование будет направлено на реализацию мероприятий подпрограммы «Государственная поддержка молодых семей в решении жилищной проблемы».

**3.7. Физическая культура и спорт**

Проектом решения бюджетные ассигнования на 2016 год по разделу **«Физическая культура и спорт»** предусматриваются в сумме 4,0 тыс. рублей, в 2015 году данные расходы по состоянию на 1 октября 2015 года составили в сумме 4,1 тыс.рублей.

Доля бюджетных ассигнований в сферу физической культуры и спорта в общей сумме расходов бюджета поселения в 2016 году составит 0,2 %.

Бюджетные ассигнования по **подразделу «Физическая культура**» в сумме 4,0 тыс. рублей направлены на реализацию муниципальной программы Шемуршинского района Чувашской Республики «Развитие физической культуры и спорта» на 2016-2020 годы, в том числе **подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта».**

**4. Дефицит бюджета и источники его финансирования**

Согласно проекту решения бюджет поселения на 2016 год предлагается утвердить без дефицита.

**Выводы и предложения**

1. Проект решения «О бюджете Чукальского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики на 2016 год» внесен на рассмотрение Собрания депутатов Чукальского сельского поселения в срок, установленный пунктом 1 статьи 34 Положения «О регулировании бюджетных правоотношений в Чукальском сельском поселении Шемуршинского района Чувашской Республики».
2. В составе перечень документов и материалов, представленных Собранию депутатов Чукальского сельского поселения одновременно с проектом решения, паспорта муниципальных программ Чукальского сельского поселения не представлены.
3. Состав показателей, представленных для рассмотрения и утверждения в проекте решения, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 35 Положения «О регулировании бюджетных правоотношений в Чукальском сельском поселении Шемуршинского района Чувашской Республики».
4. Проектом решения предлагается утвердить:

доходы бюджета Чукальского сельского поселения на 2016 год в сумме 1663,8 тыс. рублей;

расходы бюджета Чукальского сельского поселения на 2016 год в сумме 1663,8 тыс. рублей;

дефицит бюджета Чукальского сельского поселения на 2016 год - 0 (без дефицита).

Контрольно-счетный орган Шемуршинского района Чувашской Республики считает, что данный проект решения может быть рассмотрен Собранием депутатов Чукальского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики.

**Председатель Контрольно – счетного органа**

**Шемуршинского района Чувашской Республики Г.М.Сагдеева**