Заключение

Контрольно-счетного органа Шемуршинского района Чувашской Республики

на проект решения Собрания депутатов Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики «О бюджете Шемуршинскогосельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики на 2016 год»

1. **Общие положения**

Заключение Контрольно-счетного органа Шемуршинского района Чувашской Республики на проект решения Собрания депутатов Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики «О бюджете Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики на 2016 год» (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Шемуршинском сельском поселении Шемуршинского района Чувашской Республики (с изменениями и дополнениями), утвержденного Собранием депутатов Шемуршинского района Чувашской Республики от 23 октября 2007 года, Положения о Контрольно-счетном органе Шемуршинского района Чувашской Республики.

Перечень документов и материалов, представленных Собранию депутатов Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики одновременно с проектом решения соответствует требованиям статьи 35 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Шемуршинском сельском поселении Шемуршинского района (с изменениями и дополнениями), утвержденного Собранием депутатов Шемуршинского района Чувашской Республики от 23 октября 2007 года.

Документы представлены на экспертизу в Контрольно-счетный орган Шемуршинского района в электронном виде без сопроводительного письма 02.12. 2015 года.

Данный проект решения подготовлен в соответствии с постановлением главы администрации Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики от 22.07.2015 № 98 «О порядке составления проекта бюджета Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики на очередной финансовый год», на основании Основных направлений бюджетной политики Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики на 2016 год (постановление администрации Шемуршинского сельского поселения №90 от 26.06.2015г.), предварительных итогов социально – экономического развития Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики на 2016 год, прогноза социально – экономического развития Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики на 2016 год и проекте бюджета Шемуршинского сельского поселения на 2016 год.

Данный проект по доходам подготовлен в соответствии с налоговым законодательством, действующим на момент составления проекта бюджета, основными направлениями налоговой политики, предусматривающие изменения и дополнения в налоговое законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, решением Собрания депутатов Шемуршинского сельского поселения «О вопросах налогового регулирования в Шемуршинском сельском поселении Шемуршинского района», отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления».

Структура расходов бюджета Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района на 2016 год соответствует рекомендованной Минфином России структуре расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на 2016 год и состоит из 8 разделов функциональной классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Проект решения сформирован в программной классификации расходов на основе муниципальных программ Шемуршинского сельского поселения, охватывающих все основные сферы (направления) деятельности органов исполнительной власти Шемуршинского сельского поселения.

Доля «программных расходов» бюджета Шемуршинского сельского поселения от общего объема расходов в 2016 году составляет 85%.

В непрограммные направления деятельности Трехбалтаевского сельского поселения включены расходы по обеспечению функций муниципальных органов в сумме 1425,6 тыс. рублей.

**2. Доходы бюджета Шемуршинского сельского поселения**

При определении объема доходов на 2016 год учтены изменения и дополнения в действующее бюджетное и налоговое законодательство**.**

**Доходы бюджета Шемуршинского сельского поселения** (далее – бюджет поселения) на 2016 год по проекту решения прогнозируются в объеме 9532,0 тыс. рублей. По сравнению с утвержденными параметрами на 01 октября 2015 года (8301,6 тыс. рублей) доходы в 2016 году увеличиваются на 1230,4 тыс. рублей, или на 14,8 процентов.

**2.1. Налоговые доходы** бюджета поселения на 2016 год составят 3507,4 тыс. рублей, что меньше предусмотренного по состоянию на 01 октября 2015 года (3676,4 тыс. рублей) на 169,0 тыс. рублей, или на 4,6 процентов.

Доля налоговых доходов в доходах бюджета поселения составляет на 2016 год 36,8 процентов или 71,8 % в собственных налоговых и неналоговых доходах бюджета.

**Налог на доходы физических лиц (НДФЛ)** на 2016 год предусмотрен по нормативу 2 процента в объеме 518,2 тыс. рублей, в т.ч. по дополнительному нормативу 1 процент, в соответствии со статьей 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 3 Положения от 30.07.2013 г. №23.4 в сумме 259,1 тыс. рублей.

Поступление НДФЛ на 332,0 тыс. рублей, или 39,0 % меньше предусмотренного в бюджете по состоянию на 01 октября 2015 года (850,2 тыс. рублей).

Доля НДФЛ в налоговых доходах составляет по материалам к проекту решения на 2016 год 22,2 процентов.

**Единый сельскохозяйственный налог** на 2016 год предусмотрен в объеме 64,4 тыс. рублей, что на 37,4 тыс. рублей или на 36,7 % меньше утвержденных параметров по состоянию на 01 октября 2015 года (101,8 тыс. рублей).

Доля данных налогов в налоговых доходах бюджета поселения составляет по материалам к проекту решения на 2016 год 1,8 процентов.

**Налоги на имущество** на 2016 год предусмотрены в объеме 2037,4 тыс. рублей и включают в себя налог на имущество физических лиц (328,8 тыс. рублей) и земельный налог (1708,6 тыс. рублей).

Доля налогов на имущество в налоговых доходах бюджета поселения составляет по проекту решения – 58,1 процентов.

***Налог на имущество физических лиц***на 2016 год предусмотрен в объеме 328,8 тыс. рублей, что на 123,0 тыс. рублей или на 27,2 % меньше предусмотренного по состоянию на 01 октября 2015 года (451,8 тыс. рублей).

***Земельный налог*** на 2016 год предусмотрен в объеме 1708,6 тыс. рублей, что меньше предусмотренного по состоянию на 01 октября 2015 года (1882,5 тыс. рублей) на 173,9 тыс. рублей, или на 9,2 процента.

**Акцизы по подакцизным товаром (продукции) производимым на территории РФ** на 2016 год предусмотрены в сумме 626,3 тыс.рублей.

Доля акцизов в налоговых доходах бюджета поселения составляет по проекту решения 17,9 процентов.

**Государственная пошлина** на 2016 год предусмотрена в сумме 2,0 тыс.рублей.

Доля государственной пошлины в налоговых доходах бюджета поселения составляет по проекту решения 0,06 процента.

**2.2. Неналоговые доходы** бюджета поселения на 2016 год предусмотрены в объеме 1376,7 тыс. рублей, что на 531,9 тыс. рублей, или на 62,9 % больше предусмотренного на 01 октября 2015 года (844,8 тыс. рублей).

В составе неналоговых доходов на 2016 год в объеме 3,1% запланированы доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности и в объеме 7,8% - доходы от продажи материальных и нематериальных активов.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности включают в себя: доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (150,0 тыс. рублей). Доходы от продажи материальных и нематериальных активов включает в себя доходы от продажи земельных участков, находящихся в муниципальной собственности (380,0 тыс. рублей).

Доля неналоговых доходов в 2016 году составляет 14,4 % в доходах бюджета поселения или 28,8 % в собственных налоговых и неналоговых доходах бюджета.

**2.3. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации** на 2016 год предусмотрены в проекте решения в объеме 5494,7 тыс. рублей и включают в себя субсидии и субвенции бюджетам муниципальных образований.

Доля безвозмездных поступлений в доходах бюджета поселения по проекту решения составляет 57,6 процент.

Относительно утвержденных на 01 октября 2015 года параметров (3780,5 тыс. рублей) безвозмездные поступления бюджета поселения на 2016 год увеличиваются на 1714,2 тыс. рублей или на 45,3 процента.

**Дотации бюджетам сельских поселений** на 2016 год запланированы в проекте решения в объеме 1800,6 тыс. рублей.

Данная сумма в полном объеме запланирована в виде дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности.

**Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)** в проекте бюджета в доходной части поселения на 2016 год предусмотрены в виде субсидии на осуществление дорожной деятельности, кроме деятельности по строительству, в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселенийвсумме 259,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 октября 2015 года объем субсидий на 2015 год предусмотрен в объеме 1587,0 тыс. рублей. В проекте решения на 2016 год -259,0 тыс. рублей, т.е. меньше по сравнению с 2015 годом на 1328,0 тыс. рублей или на 83,7 процента.

**Субвенции от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации** на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, бюджетные ассигнования на 2016 год предусмотрены в проекте решения в объеме 122,4 тыс. рублей. По состоянию на 1 октября 2015 года объем субвенций на 2015 год предусмотрен в размере 120,2 тыс. рублей.

Проект решения поступление **иных межбюджетных трансфертов** на 2016 год не предусматривает.

**3. Расходы бюджета поселения**

Структура расходов бюджета поселения на 2016 год состоит из 7 разделов бюджетной классификации бюджетной системы Российской Федерации.

В сравнении с объемами, утвержденными по состоянию на 01 октября 2015 года, в проекте решения бюджетные ассигнования увеличиваются в 2016 году на 328,3 тыс. рублей (на 3,6 %).

**Структура и динамика расходов бюджета Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района по разделам классификации расходов**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Уточненные годовые бюджетные ассигнования по состоянию на 01 октября 2015 года, тыс. рублей** | **Проект бюджета на 2016 год** | |
|  |  | **сумма, тыс. рублей** | **доля в общем объеме расходов, %** |
| Расходы, всего | 9203,7 | 9532,0 | 100 |
| в % к предыдущему году |  | 103,6 |  |
| Общегосударственные вопросы | 2412,5 | 1425,6 | 15,0 |
| в % к предыдущему году |  | 59,1 |  |
| Национальная оборона | 120,2 | 122,4 | 1,3 |
| в % к предыдущему году |  | 101,8 |  |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 55,0 | 10,0 | 0,1 |
| в % к предыдущему году |  | 18,2 |  |
| Национальная экономика | 1655,3 | 935,3 | 9,8 |
| в % к предыдущему году |  | 56,5 |  |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 3603,7 | 3196,0 | 33,5 |
| в % к предыдущему году |  | 88,7 |  |
| Культура, кинематография | 1269,0 | 815,0 | 8,5 |
| в % к предыдущему году |  | 64,2 |  |
| Социальная политика | 73,0 | 3012,7 | 31,6 |
| % к предыдущему году |  | 4126,0 |  |
| Физическая культура и спорт | 15,0 | 15,0 | 0,2 |
| % к предыдущему году |  | 100 |  |

Основную долю в общем объеме расходов бюджета поселения составляют расходы на жилищно-коммунальное хозяйство, социальную политику, общегосударственные вопросы и на культуру, кинематографию.

**3.1. Общегосударственные вопросы**

Проектом решения планируется утвердить распределение бюджетных ассигнований по разделу **«Общегосударственные вопросы»** на 2016 год в размере 1425,6 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на общегосударственные вопросы в проекте решения по сравнению с объемами, утвержденными по состоянию на 01 октября 2015 года (2412,5 тыс. рублей), уменьшаются в 2016 году на 986,9 тыс. рублей (40,9 %).

В данном разделе предусмотрены расходы на функционирование администрации поселения в сумме 1356,1 тыс.рублей, а также в данном разделе предусмотрены средства резервного фонда в сумме 50,0 тыс. рублей и другие общегосударственные вопросы в сумме 19,5 тыс. рублей.

Доля расходов на общегосударственные вопросы в бюджетных ассигнованиях бюджета поселения составит в 2016 году 15 %. По сравнению с прошлым годом расходы увеличены на 1,9 %.

**3.2. Национальная оборона**

В данном разделе предусмотрены расходы на осуществление первичного воинского учета на территории, где отсутствуют военные комиссариаты за счет субвенции, предоставляемой из федерального бюджета.

Бюджетные ассигнования по разделу **«Национальная оборона»** на 2016 год составляют в сумме 122,4 тыс. рублей. Доля расходов на национальную оборону в общем объеме расходов бюджета поселения в 2016 году составит 1,3 % против 2015 года – 0,7%.

**3.3. Национальная безопасность и правоохранительная деятельность**

В разделе **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** предусмотрены расходы в сумме 10,0 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы Шемуршинского района Чувашской Республики «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Шемуршинского района Чувашской Республики» на 2014-2020 годы по обеспечению деятельности государственных (муниципальных) учреждений на территории Шемуршинского района государственную политику в области пожарной безопасности.

Бюджетные ассигнования бюджета поселения по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» по сравнению с объемами, утвержденными на 2015 год по состоянию на 01 октября 2015 года, уменьшаются на 45 тыс.рублей. Их доля в общем объеме расходов бюджета поселения на 2016 год составят 0,1 %.

**3.4. Национальная экономика**

Бюджетные ассигнования на 2016 год по **разделу «Национальная экономика»** предусматриваются в сумме 935,3 тыс. рублей. По сравнению с 2015 годом (на 01 октября 2015 года) планируется сокращение расходов на 720,0 тыс. рублей или на 43,5 %.

Доля расходов по разделу «Национальная экономика» в общем объеме расходов бюджета поселения в 2016 году составит 9,8 %.

По **подразделу** **«Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»** в 2016 году расходы в сумме 885,3 тыс. рублей предполагается направить на следующие цели:

- осуществление дорожной деятельности, кроме деятельности по строительству, в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения за счет республиканского бюджета в сумме 259,0 тыс. рублей;

- на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов поселения за счет местного бюджета в сумме 626,3 тыс. рублей;

По **подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики»** бюджетные назначения проектом решения предусмотрены на межевание земельных участков и на изготовление кадастровых паспортов земельных участков в сумме 50,0 тыс. рублей.

**3.5. Жилищно-коммунальное хозяйство**

Бюджетные ассигнования на 2016 год по разделу «**Жилищно-коммунальное хозяйство**» по сравнению с объемами, утвержденными на 2015 год (на 01 октября 2015 года), уменьшаются на 407,6 тыс. рублей и предусматриваются в сумме 3196,1 тыс. рублей.

Доля указанных расходов в общем объеме расходов бюджета поселения в 2016 году составит 33,5 %.

По **подразделу** «**Жилищное хозяйство**» в 2016 году планируются расходы в сумме 768,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования в 2016 году по данному подразделу планируется направить на снос домов по программе «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» муниципальной программы «Развитие жилищного строительства и сферы жилищно-коммунального хозяйства в сумме 628,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования в 2016 году на реализацию муниципальной программы «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Шемуршинского района Чувашской Республики» на 2014-2020 годы» проектом решения предусматривается в сумме 140,0 тыс. рублей.

Предполагаемый объем финансирования на 2016 год по **подразделу** **«Коммунальное хозяйство»** составляет 600,0 тыс. рублей.

По капитальный и текущий ремонт, модернизация котельных с использование энергоэффективного оборудования, замена неэффективных отопительных котлов в индивидуальных системах отопления зданий, строений, сооружений по подпрограмме «Энергосбережение в Шемуршинском районе» муниципальной программы «Развитие жилищного строительства и сферы жилищно-коммунального хозяйства» на 2014-2020 годы проектом решения планируется расходы в сумме 115,0 тыс. рублей.

На реализацию муниципальной программы «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности» на 2016-2020 годы в части разработки проектной документации на осуществление капитального ремонта гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности на 2016 год расходы планируются в сумме 300,0 тыс. рублей.

На реализацию муниципальной программы «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Шемуршинского района» на 2014-2020 годы в части уплаты налогов, сборов и иных платежей предусматривается бюджетные ассигнования в бюджете Шемуршинского сельского поселения на 2016 год в сумме 130,0 тыс. рублей.

По **подразделу** **«Благоустройство»** в 2016 году планируются расходы в сумме 1828,1 тыс. рублей. В данном подразделе предусмотрены расходы на уличное освещение в сумме 615,0 тыс. рублей, на мероприятия по благоустройству, уборке территории в сумме 1163,1 тыс. рублей и на организацию и содержанию мест захоронений в сумме 50,0 тыс. рублей.

**3.6. Культура, кинематография**

Бюджетные ассигнования на 2016 год по разделу **«Культура, кинематография», подразделу «Культура»** по сравнению с утвержденными показателями на 2015 год (на 01 октября 2015 года) снижаются на 454,0 тыс. рублей и составят 815,0 тыс. рублей (Полномочия по обеспечению деятельности библиотек передаются на районный уровень).

Доля в общей сумме расходов бюджета поселения расходы по данному разделу составят (8,5 %).

Средства по данному разделу, подразделу будут направлены на:

- обеспечение деятельности учреждений в сфере культурно – досугового обслуживания населения в сумме 800,0 тыс. рублей;

- организацию конкурсов, выставок и ярмарок с участием организаций агропромышленного комплекса в сумме 15,0 тыс. рублей.

**3.7. Социальная политика**

Бюджетные ассигнования на 2016 год по разделу **«Социальная политика», подразделу «Социальное обеспечение населения»** по сравнению с утвержденными показателями на 2015 год (на 01 октября 2015 года) увеличиваются на 2939,7 тыс. рублей и предусматриваются в сумме 3012,7 тыс. рублей.

Доля расходов, направляемых на социальную политику в общей сумме расходов бюджета поселения в 2016 году составит 31,6 %.

Бюджетные ассигнования по **подразделу «Социальное обеспечение населения»** в сумме 2166,0 тыс. рублей направлены на реализацию государственной программы Чувашской Республики «Развитие жилищного строительства и сферы жилищно-коммунального хозяйства» на 2012-2020 годы. Финансирование будет направлено на реализацию мероприятий подпрограммы «Государственная поддержка» молодых семей в решении жилищной проблемы, в том числе субсидии на обеспечение жильем молодых семей в сумме 2166,0 тыс. рублей и реализацию муниципальной программы Шемуршинского района Чувашской Республики «Развитие жилищного строительства и сферы жилищно-коммунального хозяйства» на 2014-2020 года на обеспечение жильем молодых семей за счет софинансирования в сумме 846,7 тыс.рублей

**3.8. Физическая культура и спорт**

Проектом решения бюджетные ассигнования на 2016 год по разделу **«Физическая культура и спорт»** предусматриваются в сумме 15,0 тыс. рублей, данный вид расходов остался на уровне 2015 года. Доля бюджетных ассигнований в сферу физической культуры и спорта в общей сумме расходов бюджета поселения в 2016 году составит 0,2 %.

Расходы по данному разделу предусмотрено направить на организацию и проведение официальных физкультурных мероприятий.

**4. Дефицит бюджета и источники его финансирования**

Согласно проекту решения бюджет поселения на 2016 год предлагается утвердить без дефицита.

**Выводы и предложения**

1. Проект решения «О бюджете Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики на 2016 год» внесен на рассмотрение Собрания депутатов Шемуршинского сельского поселения в срок, установленный пунктом 1 статьи 34 Положения «О регулировании бюджетных правоотношений в Шемуршинском сельском поселении Шемуршинского района Чувашской Республики».
2. В составе перечень документов и материалов, представленных Собранию депутатов Шемуршинского сельского поселения одновременно с проектом решения, паспорта муниципальных программ Шемуршинского сельского поселения не представлены.
3. Состав показателей, представленных для рассмотрения и утверждения в проекте решения, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 35 Положения «О регулировании бюджетных правоотношений в Шемуршинском сельском поселении Шемуршинского района Чувашской Республики».
4. Проектом решения предлагается утвердить:

доходы бюджета Шемуршинского сельского поселения на 2016 год в сумме 9532,0 тыс. рублей;

расходы бюджета Шемуршинского сельского поселения на 2016 год в сумме 9532,0 тыс. рублей;

дефицит бюджета Шемуршинского сельского поселения на 2016 год - 0 (без дефицита).

Контрольно-счетный орган Шемуршинского района Чувашской Республики считает, что данный проект решения может быть рассмотрен Собранием депутатов Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики.

**Аудитор Контрольно – счетного органа**

**Шемуршинскогоррайона Чувашской Республики Т.А.Фадеева**