**Заключение №22 от 18.03.2016 года**

**Контрольно-счетного органа Шемуршинского района Чувашской Республики о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств - администрации Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района.**

с. Шемурша

**1. Общие положения**

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики (далее - Шемуршинское сельское поселение) за 2015 год проведена Контрольно-счетным органом Шемуршинского района Чувашской Республики (далее - Контрольно-счетный орган) в соответствии требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодексом Российской Федерации, статьи 56 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Шемуршинском сельском поселении, Соглашением о передаче Контрольно-счетному органу Шемуршинского района Чувашской Республики полномочий Контрольно-счетного органа Шемуршинского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Годовая бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района, (далее - бюджетная отчетность) составлена в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении  бюджета Шемуршинского сельского поселения  Шемуршинского района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

Настоящее заключение подготовлено в соответствии со Стандартом внешнего муниципального финансового контроля по проведению внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, утвержденным распоряжением Контрольно-счетного органа Шемуршинского района Чувашской Республики от 28.08.2015 года № 15.

Годовая бюджетная отчетность за 2015 год администрации Шемуршинского сельского поселения представлена в КСО 26 февраля 2016 года с соблюдением сроков предоставления годовой бюджетной отчетности, установленной Положением (не позднее 1 марта текущего финансового года).

Результаты внешней проверки в соответствии статьи 56 Положения оформляется заключением до 20 марта 2015 года.

По состоянию на 1 января 2016 года в ведении администрации Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района подведомственные учреждения получатели (распорядители) бюджетных средств отсутствуют.

**Анализ структуры доходов**

В соответствии с приложением 1 к решению Собрания депутатов Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района от 25.11.2014 г. № 1 «О бюджете Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее - Решение о бюджете на 2015 год) Шемуршинское сельское поселение Шемуршинского района наделено полномочиями главного администратора доходов  бюджета.

Приложением №2 к решению Собрания депутатов Шемуршинского сельского поселения «О бюджете Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики на 2015 год» закреплены функции главного администратора источников финансирования дефицита бюджета Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики с присвоением соответствующего кода главного администратора доходов.

Коды доходов бюджетной классификации, указанные в графе 3 Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета на 1 января 2016 года (форма по ОКУД 0503127), соответствуют кодам, закрепленным решением о бюджете на 2015 год.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф.0503127) Шемуршинским сельским поселением получены доходы в сумме 6586,8 тыс. рублей:

- 100 1 00 00000 00 0000 000 «Налоговые и неналоговые доходы». Утверждены в объеме 436,1 тыс. рублей, исполнено в сумме 473,7 тыс. рублей.

- 182 1 00 00000 00 0000 000 «Налоговые и неналоговые доходы». Утверждены в объеме 1967,8 тыс. рублей, исполнено в сумме 1990,8 тыс. рублей.

- 993 1 00 00000 00 0000 000 «Налоговые и неналоговые доходы». Утверждены в объеме 433,4 тыс. рублей, исполнено в сумме 464,6 тыс. рублей.

- 993 2 00 00000 00 0000 000 «Безвозмездные поступления». Утверждены в объеме 3657,8 тыс. рублей и исполнены в сумме 3657,8 тыс. рублей.

Годовой объем поступления доходов составил 102,5 % к плановым назначениям. Основную долю доходов занимают безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (55,5% в общем объеме доходов).

Кроме того, за Шемуршинским сельским поселением закреплены функции главного администратора источников финансирования дефицита бюджета Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики. Указанные функции закреплены в соответствии с приложением №2 к решению о бюджете Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района на 2015 год.

В отчетном году не планировалось получение кредитов. На 2015 год источником внутреннего финансирования дефицита бюджета Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики предусмотрены следующие коды бюджетной классификации Российской Федерации:

- 993 01 06 01 00 10 0000 630 «Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности поселений»;

- 993 01 05 02 01 10 0000510 «Увеличение прочих остатков денежных средств поселений»;

- 993 01 05 02 01 10 0000610 «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов поселений».

**Анализ структуры расходов**

Согласно решению о бюджете бюджетные назначения по расходам Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района первоначально утверждены в общей сумме 9821,4 тыс. рублей, в том числе:

по разделу **01** «**Общегосударственные вопросы**» подразделу 04 «Функционирование местных администраций» - 1106,6 тыс. рублей; подразделу 07 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» - 62,0 тыс. рублей; подразделу 11 «Резервные фонды» - 100,0 тыс. рублей; и подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы» - 20,0 тыс. рублей;

по разделу **02 «Национальная оборона»** подразделу 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» - 67,9 тыс. рублей;

по разделу **03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** подразделу 09 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» - 45,0 тыс. рублей; подразделу 10 «Обеспечение пожарной безопасности» - 10,0 тыс. рублей;

по разделу 0**4 «Национальная экономика**» подразделу 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - 872,6 тыс. рублей; подразделу 12 «Другие вопросы в области национальной экономики» - 200,0 тыс. рублей;

по разделу **05 «Жилищно-коммунальное хозяйство**» подразделу 01 «Жилищное хозяйство» - 878,6 тыс. рублей; подразделу 02 «Коммунальное хозяйство» - 315,0 тыс. рублей; подразделу 03 «Благоустройство» - 2152,5 тыс. рублей;

по разделу **08 «Культура, кинематография**» подразделу 01 «Культура» - 1272,0 тыс. рублей;

по разделу **10 «Социальная политика»** подразделу «Социальное обеспечение населения» - 2704,2 тыс. рублей;

по разделу 11 **«Физическая культура и спорт**» подразделу «Физическая культура» - 15,0 тыс. рублей.

В течение 2015 года в объемы бюджетного финансирования по Шемуршинскому сельскому поселению Шемуршинского района 4 раза вносились изменения, в том числе:

- Решением Собрания депутатов Шемуршинского сельского поселения от 28.01.2015 №1 произведено сокращение объема финансирования на 1736,8 тыс. рублей;

- Решением Собрания депутатов Шемуршинского сельского поселения от 26.03.2015 №2 произведено увеличение объема финансирования на 675,8 тыс. рублей;

- Решением Собрания депутатов Шемуршинского сельского поселения от 23.06.2015 №1 произведено увеличение объема финансирования на 443,3 тыс. рублей;

- Решением Собрания депутатов Шемуршинского сельского поселения от 17.12.2015 №5 произведено сокращение объема финансирования на 1787,5 тыс. рублей.

С учетом внесенных в течение 2015 года изменений, бюджетные ассигнования по расходам на 2015 год составили 7416,2 тыс. рублей.

- 01 «Общегосударственные вопросы» - 2512,3 тыс. рублей;

**-** 02 «Национальная оборона**» -** 141,5 тыс. рублей;

**-** 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 45,0 тыс. рублей;

- 04 «Национальная экономика» - 1554,7 тыс. рублей;

- 05 «Жилищное хозяйство» - 2581,8 тыс. рублей;

- 08 «Культура и кинематография» - 485,6 тыс. рублей;

- 10 «Социальная политика» - 83,0 тыс. рублей;

-11 «Физическая культура и спорт» -12,3 тыс. рублей.

Бюджетная смета и расчеты составлены в соответствии с приказом начальника финансового отдела администрации Шемуршинского района от 29.12.2012 №11 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Шемуршинского района и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета Шемуршинского района (главных администраторов источников финансирования дефицита».

Согласно отчету об исполнении бюджета ф. 0503127 кассовое исполнение расходов Шемуршинского сельского поселения составило 7395,2 тыс. рублей или 99,7% к годовым бюджетным назначениям (7416,2 тыс. рублей). Показатели кассового исполнения доходов и расходов отраженных в форме (0503127) отчета об исполнении бюджета соответствуют показателям ведомости кассовых поступлений и выбытий, предоставляемой Отделом №17 Управления Федерального казначейства по Чувашской Республики.

**Анализ бюджетных ассигнований по целевым программам**

Шемуршинское сельское поселение является участником по реализации 7 муниципальных программ и 3 государственных программ, на которые первоначально предусмотрены средства из бюджета Шемуршинского сельского поселения на сумму 8626,8 тыс. рублей, или 87,8 % в общих расходах по Шемуршинскому сельскому поселению.

Остаток неиспользованных бюджетных средств по муниципальным программам составил 21,1 тыс. рублей.

Показатели формы № 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» соответствуют показателям, утвержденным сводной бюджетной росписью.

**Внешняя проверка бюджетной отчетности**

Бюджетная отчетность представлена для внешней проверке на бумажных носителях в сброшюрованном, пронумерованном виде и с сопроводительным письмом, что соответствует п.4 Инструкции 191 н.

В составе годовой бюджетной отчетности администрации не представлена Пояснительная записка (ф.0503160) с соответствующими таблицами №1-7, представлены следующие приложения:

- ф.0503161 «Сведения о количестве подведомственных учреждений»;

- ф.0503162 «Сведения о результатах деятельности»,

- ф.0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета»;

- ф.0503164 «Сведения об исполнении бюджета»;

-ф.0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ»;

- ф.0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов»;

- ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности»;

- ф.0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса»;

-ф.0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств»;

-ф.0503177«Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий»;

В нарушении п.11.1. инструкции №191-н к проверке не представлены 2 формы – Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф.0503184) и Разделительный (ликвидационный) баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503230), которые учреждением не заполняются.

Согласно п.8 инструкции №191-н формы бюджетной отчетности, утвержденные настоящей Инструкцией, которые не имеют числового значения, Шемуршинским сельским поселением не составлялись. Перечень данных форм бюджетной отчетности годовому отчету:

- ф. 0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах»;

- ф. 0503176 «Сведения о недостачах и хищениях денежных средств и материальных ценностей»;

-ф.0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств».

Показатели в Балансе (ф.0503130) отражаются в разрезе бюджетной деятельности, средств во временном распоряжении и итогового показателя на начало года и конец отчетного периода.

Путем сопоставления показателей бухгалтерской отчетности на конец предыдущего периода данным на начало отчетного периода сальдо по счетам корректно перенесено из предыдущего периода и содержит расхождение на сумму 164774,23 рубля в связи с изменением формы Баланса.

Согласно ф.0503130 балансовая стоимость основных средств на начало 2015 года составила 82071,7 тыс. рублей, на конец отчетного периода – 48016,8 тыс. рублей. За 2015 год балансовая стоимость основных средств в целом уменьшилась на 34054,9 тыс. рублей, указанные данные подтверждены сведениями о движении нефинансовых активов (ф.0503168):

- по группе жилые помещения балансовая стоимость основных средств уменьшилась на 8257,5 тыс. рублей в связи с приватизацией жилых квартир;

- по группе нежилые помещения балансовая стоимость основных средств уменьшилась на 21607,5 тыс. рублей в связи с переводом в казну администрации Шемуршинского сельского поселения;

- по группе сооружения балансовая стоимость основных средств в целом уменьшилась на 5001,2 тыс. рублей в связи с переводом в казну сельского поселения;

- по группе машины и оборудование балансовая стоимость основных средств увеличилась на 111,4 тыс. рублей;

- по группе производственный и хозяйственный инвентарь балансовая стоимость основных средств в течение 2015 года не изменилась.

На конец 2015 года основные средства стоимостью до 3000 рублей включительно в эксплуатации не изменились и составили 135,4 тыс. рублей.

По данным Баланса ф.0503130 на конец 2015 года материальные запасы уменьшились на 1533,5 тыс. рублей и составили в сумме 669,2 тыс. рублей.

А также в балансе отражены непроизведенные активы по состоянию на 01.01.2016 года в сумме 13,8 тыс. рублей.

Вложения в нефинансовые активы в течение 2015 года не изменились и составили на конец года в сумме 784,6 тыс. рублей.

В нарушение ведения бухгалтерского учета допущено нарушение по ф.0503130 в виде остатка по состоянию на 01.01.2016 года в сумме 11,7 тыс. рублей по вложениям в иное движимое имущество учреждения, т. е. не принято на учет основные средства бензопила и сканер, которые находятся в эксплуатации. А также на балансе сельского поселения (стр. 093) отражены затраты на капитальный ремонт котельной детского сада «Аленушка» на сумму 302,2 тыс. рублей, капитальные вложения наружной канализации по ул. 50 лет Октября на сумму 175,5 тыс. рублей, по ул. Ленина на сумму 30,2 тыс. рублей и капитальный ремонт котельной ЦРБ на сумму 150,0 тыс. рублей. Указанные суммы образовались с 2011 года и не отнесены на стоимость котельных и на наружной канализации.

В соответствии «Сведений о движении нефинансовых активов» (ф.0503168) за отчетный период расходы администрации на приобретение материальных запасов составили 769,5 тыс. рублей, выбыло материальных запасов на сумму 2302,9 тыс. рублей, показатели соответствуют данным отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) о движении материальных запасов (стр.262, 361 и 362).

Показатели ф. 0503168 «Наличие на начало года» и «Наличие на конец года» соответствуют показателям Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя средств (ф.0503130).

Кредиторская задолженность администрации на конец отчетного периода значительно увеличилась, т.е. на 58,0 тыс. рублей и составили по состоянию на 01.01.2016 года в сумме 384,1 тыс. рублей. На конец 2015 года кредиторская задолженность составили по расчетам с подотчетными лицами в сумме 9,8 тыс. рублей, по расчетам по принятым обязательствам в сумме 326,7 тыс. рублей, по расчетам по платежам в бюджеты составила в сумме 46,7 тыс. рублей и по расчетам с прочими кредиторами в сумме 1,0 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность сельского поселения в течение 2015 года ликвидирована в полном объеме, т. е. на 163,4 тыс. рублей.

За проверяемый период главным администратором бюджетных средств Шемуршинским сельским поселением отвлечение бюджетных средства в дебиторскую задолженность не допущено.

Указанные параметры кредиторской и дебиторской задолженности ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» и ф. 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности» соответствуют параметрам представленного баланса администрации (ф. 0503130).

При сравнении показателей форм бюджетной отчетности 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» и «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» нарушений не выявлено.

При выборочном сравнении контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности о финансовых результатах деятельности (ф.0503121), отчета об исполнении бюджета (ф.0503127) расхождений не установлено.

Сумма расходов по бюджетной деятельности ф. 0503121 (стр.150) составила 11029,0 тыс.рублей, что соответствует итоговым показателям Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110).

Арифметическим расчетом была проверена сумма фактических расходов стр150 (ф.0503121) с другими формами отчета. Расхождений не установлено.

Показатели граф 4,5,9 отчета об исполнении бюджета по расходам ф. 0503127 соответствуют показателям граф 4,5 и 10 отчета о принятых бюджетных обязательствах ф. 0503128. Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128) составлен в соответствии с требованиями пункта 68-74 инструкции №191-н.

Показатель графы 9 отчета об исполнении бюджета ф. 0503127 соответствует показателю графы 3,4,7 номеру счета бюджетного учета 130405000 ф. 0503110 и составляет 7395,2 тыс. рублей.

В соответствии с отчетными данными форм 0503127, 0503164 по доходам исполнение бюджетных назначений составили 101,4 % , или в сумме 6586,8 тыс. рублей, исполнение бюджета по расходам составили 99,7 %, или 7395,2 тыс. рублей. Расхождение между указанной формой не установлено.

**Проверка соблюдения порядка составления и ведения бюджетной росписи главного распорядителя – Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района**

Ведение сводной бюджетной росписи и изменение лимитов бюджетных обязательств бюджета Шемуршинского сельского поселения осуществляет финансовый отдел посредством внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств бюджета Шемуршинского сельского поселения.

Внесение изменений в сводную бюджетную роспись финансовым отделом администрации Шемуршинского района осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением «О регулировании бюджетных правоотношений в Шемуршинском сельском поселении Шемуршинского района Чувашской Республики».

Показатели сводной бюджетной росписи доведены до Шемуршинского сельского поселения казначейскими уведомлениями.

Согласно п.162 инструкции №191н составляются Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 05013163).

Утвержденные бюджетные назначения, отраженные в отчете об исполнении бюджета ф.0503127 по доходам и расходам соответствует показателям сводной бюджетной росписи Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района на 31.12.2015 г.

Фактов недостоверных отчетных данных и искажения бюджетной отчетности, осуществления расходов, непредусмотренных бюджетом, или превышением бюджетных ассигнований проведенной проверкой не установлено.

**Выводы:**

1. Годовая бюджетная отчетность за 2015 год Шемуршинским сельским поселением в Контрольно-счетный орган представлена 26 февраля 2016 года, т.е. в срок, установленный ст.56 Положения «О регулировании бюджетных правоотношений в Шемуршинском сельском поселении Шемуршинского района Чувашской Республики» (не позднее 1 марта финансового года).

2. Годовая бюджетная отчетность в целом составлена в соответствии с требованиями «Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010г. №191-н.

3. В течение 2015 года в решение Собрания депутатов Шемуршинского сельского поселения от 25 ноября 2014 года №1 «О бюджете Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» были внесены 4 изменения, в результате, Шемуршинскому сельскому поселению были сокращены бюджетные ассигнования по расходам в общей сумме 2405,2 тыс. рублей и составили по состоянию на 31 декабря 2015 года в сумме 7416,2 тыс. рублей. Исполнение бюджетных назначений по доходам составило в сумме 6586,8 тыс. рублей или 101,4 % к утвержденным бюджетным назначениям и по расходам – 7395,2 тыс. рублей (7416,2 тыс. рублей) или 99,7 % к утвержденным бюджетным назначениям.

4. За проверяемый период главным администратором бюджетных средств Шемуршинским сельским поселением отвлечение бюджетных средства в дебиторскую задолженность не допущено.

5. В нарушение ведения бухгалтерского учета допущено нарушение по ф.0503130 в виде остатка по состоянию на 01.01.2016 года в сумме 11,7 тыс. рублей по вложениям в иное движимое имущество учреждения, т. е. не принято на учет основные средства бензопила и сканер, которые находятся в эксплуатации. А также на балансе сельского поселения (стр. 093) отражены затраты на капитальный ремонт котельной детского сада «Аленушка» на сумму 302,2 тыс. рублей, капитальные вложения наружной канализации по ул. 50 лет Октября на сумму 175,5 тыс. рублей, по ул. Ленина на сумму 30,2 тыс. рублей и капитальный ремонт котельной ЦРБ на сумму 150,0 тыс. рублей. Указанные суммы образовались с 2011 года и не отнесены на стоимость котельных и на наружной канализации.

**Предложения:**

1. Направить заключение о результатах проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности Шемуршинскому сельскому поселению Шемуршинского района Чувашской Республики.

2. Соблюдать требования «Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010г. №191-н.

3. Направить представление главе администрации Шемуршинского сельского поселения.

Председатель контрольно-счетного органа

Шемуршинского района Г.М.Сагдеева