**Заключение №11 от 18.03.2016 года**

**Контрольно-счетного органа Шемуршинского района Чувашской Республики о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета Шемуршинского района – финансового отдела администрации Шемуршинского района Чувашской Республики за 2015 год.**

18 марта 2016 года

**Общие положения**

Заключение Контрольно-счетным органом Шемуршинского района по финансовому отделу администрации Шемуршинского района Чувашской Республики – главному распорядителю средств бюджета Шемуршинского района, главному администратору доходов бюджета Шемуршинского района о результатах внешней проверки бюджетной отчетности за 2015 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации ст. 264.4 и ст.57 Положения «О регулировании бюджетных правоотношений в Шемуршинском районе Чувашской Республики».

Финансовый отдел Администрации Шемуршинского района Чувашской Республики (далее - Отдел) является финансовым органом местной администрации Шемуршинского района, осуществляющим выработку единой финансовой, бюджетной, налоговой политики в Шемуршинском районе и нормативное правовое регулирование на основании и во исполнение Конституции РФ, Конституции Чувашской Республики, федеральных законов и законов Чувашской Республики, указов и распоряжений Президента РФ и главы Чувашской Республики, постановлений и распоряжений Правительства РФ и Кабинета Министров Чувашской Республики в финансовой сфере, включая бюджетную, налоговую сферу.

Финансирование деятельности Отдела осуществляется за счет средств бюджета Шемуршинского района, предельная численность работников Отдела утверждается главой администрации района.

Отдел является юридическим лицом, имеет лицевые счета в Федеральном казначействе, печать с изображением герба Чувашской Республики и со своим наименованием, бланки и штампы.

Юридический адрес и фактическое местонахождение: 429170, с. Шемурша, ул. Советская, д.8.

 Годовая бюджетная отчетность Отдела представлена в Контрольно-счетный орган 29 февраля 2016 года или в срок, установленный ст.57 Положения «О регулировании бюджетных правоотношений в Шемуршинском районе Чувашской Республики» (не позднее 1 марта).

Основными задачами финансового отдела администрации Шемуршинского района

являются:

- разработка и реализация единой политики в области финансов, бюджетов и налогов на уровне Шемуршинского района;

- разработка проекта бюджета района и обеспечение исполнения его в установленном порядке, составление отчета об исполнении бюджета района и консолидированного бюджета района;

- организация и осуществление контроля за исполнением бюджета района, управление расходами бюджета района;

- осуществление в пределах своей компетенции финансового контроля;

- осуществление методического руководства по вопросам составления бюджета района и отчетов об его исполнении;

- осуществление полномочий по формированию, исполнению и учету исполнения бюджетов поселений по соглашению с органами местного самоуправления поселений о передаче части своих полномочий по бюджетному процессу.

**Анализ структуры доходов**

В соответствии с приложением №2 к решению Шемуршинского районного Собрания депутатов от 17 ноября 2014 года №32.3 «О бюджете Шемуршинского района Чувашской Республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» за Отделом закреплены функции главного администратора доходов бюджета Шемуршинского района с присвоением соответствующего кода главного администратора доходов и закреплением кодов доходов:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 992 | 1 11 03050 05 0000 120 | Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств бюджетов муниципальных районов |
| 992 | 1 16 18050 05 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение бюджетного законодательства (в части бюджетов муниципальных районов) |
| 992 | 1 16 32000 05 0000 140 | Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов муниципальных районов) |
| 992 | 1 17 01050 05 0000 180 | Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов |
| 992 | 1 17 05050 05 0000 180 | Прочие неналоговые доходы бюджетов муниципальных районов |
| 992 | 2 02 01001 05 0000 151 | Дотации бюджетам муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности |
| 992 | 2 02 01003 05 0000 151 | Дотации бюджетам муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов |
| 992 | 2 02 02999 05 0000 151 | Прочие субсидии бюджетам муниципальных районов |
| 992 | 2 02 03015 05 0000 151 | Субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты |
| 992 | 2 02 03024 05 0000 151 | Субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации |
| 992 | 2 02 03999 05 0000 151 | Прочие субвенции бюджетам муниципальных районов |
| 992 | 2 02 04012 05 0000 151 | Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня |
| 992 | 2 02 04999 05 0000 151 | Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов |
| 992 | 2 07 05030 05 0000 180 | Прочие безвозмездные поступления в бюджеты муниципальных районов |
| 992 | 2 08 05000 05 0000 180 | Перечисления из бюджетов муниципальных районов (в бюджеты муниципальных районов) для осуществления возврата (зачета) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов, сборов и иных платежей, а также сумм процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы |
| 992 | 2 18 05010 05 0000 151 | Доходы бюджетов муниципальных районов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов поселений |
| 992 | 2 18 05010 05 0000 180 | Доходы бюджетов муниципальных районов от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет |
| 992 | 2 18 05020 05 0000 180 | Доходы бюджетов муниципальных районов от возврата автономными учреждениями остатков субсидий прошлых лет |
| 992 | 2 18 05030 05 0000 180 | Доходы бюджетов муниципальных районов от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет |
| 992 | 2 19 05000 05 0000 151 | Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов |

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф.0503127) Отделом получены доходы в сумме 45975,1 тыс. рублей:

- 992 2 02 01000 00 0000 151 «Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». Утверждены в объеме 33419,4 тыс. рублей, исполнено в сумме 33419,4 тыс. рублей.

- 992 2 02 02000 00 0000 151 «Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)». Утверждены в объеме 591,7 тыс. рублей и исполнены в сумме 591,7 тыс. рублей.

- 992 2 02 03000 00 0000 151 «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». Утверждены в объеме 11964,0 тыс. рублей и исполнены в сумме 11964,0 тыс. рублей.

Годовой объем поступления доходов составил 100 % к плановым назначениям. Основную долю доходов занимают безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Кроме того, за Отделом закреплены функции главного администратора источников финансирования дефицита бюджета Шемуршинского района Чувашской Республики. Указанные функции закреплены в соответствии с приложением №3 к решению о бюджете Шемуршинского района на 2015 год.

В отчетном году не планировалось получение кредитов. На 2015 год источником внутреннего финансирования дефицита бюджета Шемуршинского района Чувашской Республики предусмотрены следующие коды бюджетной классификации Российской Федерации:

- 992 01 05 02 01 05 0000510 «Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов муниципальных районов»;

- 992 01 05 02 01 05 0000610 «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов муниципальных районов».

**Анализ структуры расходов**

Согласно решению о бюджете бюджетные назначения по расходам финансовому отделу первоначально утверждены в общей сумме 12163,6 тыс. рублей, в том числе:

по разделу **01** «**Общегосударственные вопросы**» подразделу 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» - 2675,8 тыс. рублей;

по разделу **02 «Национальная оборона**» подразделу 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» - 611,5 тыс. рублей;

по разделу **14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований**» подразделу 01 дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в сумме 8876,3 тыс. рублей.

В течение 2015 года в объемы бюджетного финансирования по финансовому отделу администрации Шемуршинского района 3 раза вносились изменения, в том числе:

- Решением Собрания депутатов Шемуршинского района от 29.01.2015 №34.1 произведено увеличение объема финансирования на 21,0 тыс. рублей;

- Решением Собрания депутатов Шемуршинского района от 22.06.2015 №37.2 произведено увеличение объема финансирования на 3818,2 тыс. рублей;

- Решением Собрания депутатов Шемуршинского района от 17.12.2015 №4.5 произведено уменьшение объема финансирования на 178,3 тыс. рублей.

С учетом внесенных в течение 2015 года изменений, бюджетные ассигнования по расходам на 2015 год составили 15824,5 тыс. рублей, в т. ч. по разделам:

 - 01 «Общегосударственные вопросы» - 2353,3 тыс. рублей;

 - 02 «Национальная оборона» - 734,5 тыс. рублей;

 - 08 «Культура и кинематография» - 591,7 тыс. рублей;

- 14 «Межбюджетные трансферты» - 12145,0 тыс. рублей.

Бюджетная смета и расчеты составлены в соответствии с приказом начальника финансового отдела администрации Шемуршинского района от 29.12.2012 №11 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Шемуршинского района и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета Шемуршинского района (главных администраторов источников финансирования дефицита».

 Согласно отчету об исполнении бюджета ф. 0503127 кассовое исполнение расходов Отдела составило 15820,0 тыс. рублей или 99,97% к годовым бюджетным назначениям (15824,5 тыс. рублей).

Показатели кассового исполнения доходов и расходов отраженных в форме (0503127) отчета об исполнении бюджета соответствуют показателям ведомости кассовых поступлений и выбытий, предоставляемой Отделом №17 Управления Федерального казначейства по Чувашской Республики.

1. **Внешняя проверка бюджетной отчетности**

Бюджетная отчетность представлена для внешней проверке на бумажных носителях в сброшюрованном, пронумерованном виде, с оглавлением и с сопроводительным письмом, что соответствует п.4 Инструкции 191 н.

В составе годовой бюджетной отчетности финансового отдела представлена Пояснительная записка (ф.0503160), в состав которой включены следующие приложения:

- ф.0503161 «Сведения о количестве подведомственных учреждений»;

-ф. 0503162 «Сведения о результатах деятельности»;

- ф.0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета»;

- ф.0503164 «Сведения об исполнении бюджета»;

-ф. 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ»;

- ф.0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов»;

- ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности»;

 -ф.0503177 «Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий»;

- ф.0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса».

В нарушение требований п.п.152 инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010г. №191-н, Пояснительная записка (ф.0503160) представлена без соответствующих таблиц №1-7.

 В нарушении п.11.1. к проверке не представлены 2 формы – Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф.0503184) и Разделительный (ликвидационный) баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503230), которые учреждением не заполняются.

 Согласно п.8 инструкции №191-н формы бюджетной отчетности, утвержденные настоящей Инструкцией, которые не имеют числового значения, финансовым отделом администрации не составлялись. Перечень данных форм бюджетной отчетности перечислены в пояснительной записке (ф.0503160) к годовому отчету:

- ф. 0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах»;

- ф. 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя средств бюджета»;

- ф. 0503176 «Сведения о недостачах и хищениях денежных средств и материальных ценностей»;

- ф. 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя средств бюджета»;

 -ф.0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета»;

- ф. 0503172 «Сведения о государственном долге, предоставленных кредитах»;

- ф. 0503230 «Разделительный (ликвидационный) баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета».

Показатели в Балансе (ф.0503130) отражаются в разрезе бюджетной деятельности и итогового показателя на начало года и конец отчетного периода.

Путем сопоставления показателей бухгалтерской отчетности на конец предыдущего периода данным на начало отчетного периода сальдо по счетам корректно перенесено из предыдущего периода и содержит расхождение в сумме 9834,88 рублей в связи с изменением формы Баланса.

Согласно ф.0503130 балансовая стоимость основных средств на начало 2015 года составила 725127,11 рублей, на конец отчетного периода – 729658,68 рублей. За 2015 год балансовая стоимость основных средств увеличилась на 4531,57 рублей, указанные данные подтверждены сведениями о движении нефинансовых активов (ф.0503168):

- по группе машины и оборудования балансовая стоимость основных средств увеличилась на 4531,57 рублей;

На конец 2015 года основные средства стоимостью до 3000 рублей включительно в эксплуатации увеличились на 3540 рублей.

По данным Баланса ф.0503130 материальные запасы на конец 2015 года увеличились на 51669,41 рублей.

В соответствии «Сведений о движении нефинансовых активов» (ф.0503168) за отчетный период расходы финансового отдела на приобретение материальных запасов составили 88734,88. рублей, выбыло материальных запасов на сумму 37065,47 рублей, показатели соответствуют данным отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) о движении материальных запасов (стр.262, 361 и 362).

Показатели формы 0503168 «Наличие на начало года» и «Наличие на конец года» соответствуют показателям Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя средств (ф.0503130).

Кредиторская задолженность финансового отдела на конец отчетного периода образовалась по расчетам по принятым обязательствам в сумме 628,15 рублей и по расчетам по платежам в бюджеты составила в сумме 12455,01 рублей (по расчетам по страховым взносам на медицинское и пенсионное страхование в сумме 12330,96 рублей и расчеты по иным платежам в бюджет в сумме 124,05 руюлей). По состоянию на 1 января 2015 года кредиторская задолженность финансового отдела администрации Шемуршинского района снизилась на 719,04 рублей.

Дебиторская задолженность финансового отдела по балансу (ф.0503130) по счету 020600000 «Расчеты по выданным авансам» составила на конец отчетного периода 24,94 рубля, против - 1727,44 рублей на начало года. Задолженность образовалась по расчетам по выданным авансам за ГСМ и дебиторская задолженность сократилась на 1702,50 рубля.

Дебиторская задолженность по счету 030300000 «Расчеты по платежам в бюджеты» по состоянию на 01.01.2016 года в течение 2015 года ликвидировалась в полном объеме, т.е. на сумму 9834,88 рублей.

За проверяемый период главным администратором бюджетных средств Отделом отвлечение бюджетных средств в дебиторскую задолженность не допущено. Однако, по состоянию на 01.01.2016 г. имеется просроченная дебиторская задолженность по счету 120634000 «Расчеты по авансам по приобретению материальных запасов» в сумме 24,94 рубля.

Указанные параметры кредиторской и дебиторской задолженности (ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» и ф. 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности») соответствуют параметрам представленного баланса Отдела (ф. 0503130).

При сравнении показателей форм бюджетной отчетности 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» и «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» нарушений не выявлено.

При выборочном сравнении контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности о финансовых результатах деятельности (ф.0503121), отчета об исполнении бюджета (ф.0503127) расхождений не установлено.

Сумма расходов по бюджетной деятельности ф. 0503121 (стр.150) составила 15782642,36 рублей, что соответствует итоговым показателям Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110).

Арифметическим расчетом была проверена сумма фактических расходов стр150 (ф.0503121) с другими формами отчета. Расхождений не установлено.

Показатели граф 4,5,9 отчета об исполнении бюджета ф. 0503127 соответствуют показателям граф 5 и 10 отчета о принятых бюджетных обязательствах ф. 0503128. Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128) составлен в соответствии с требованиями пункта 68-74 инструкции №191-н.

Показатель графы 9 отчета об исполнении бюджета ф. 0503127 соответствует показателю графы 4,7 номеру счета бюджетного учета 130405000 ф. 0503110 и составляет 15819953,43 рубля.

В соответствии с отчетными данными форм 0503127, 0503164 по доходам исполнение бюджетных назначений составили 100 % , или в сумме 45975100 рублей, исполнение бюджета по расходам составили 99,7 %, или 15819953,43 рубля. Расхождение между указанной формой не установлено.

 Показатели отчета ф. 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета» соответствуют показателям бюджетной росписи.

 Согласно отчета ф. 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» Отделу предусмотрены средства на реализацию муниципальной программы «Управление общественными финансами и муниципальным долгом» на общую сумму 15824468 рублей. Бюджетные средства, выделенные на реализацию муниципальной программы освоены на 99,97%.

**3. Проверка соблюдения порядка составления и ведения бюджетной росписи главного распорядителя – финансового отдела администрации Шемуршинского района**

 Ведение сводной бюджетной росписи и изменение лимитов бюджетных обязательств бюджета Шемуршинского района осуществляет финансовый отдел посредством внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств бюджета Шемуршинского района.

Внесение изменений в сводную бюджетную роспись финансовым отделом администрации Шемуршинского района осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением «О регулировании бюджетных правоотношений в Шемуршинском районе Чувашской Республики».

Показатели сводной бюджетной росписи доведены до финансового отдела администрации Шемуршинского района справка-уведомлениями.

Согласно п.162 инструкции №191н составляются Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 05013163).

Утвержденные бюджетные назначения, отраженные в отчете об исполнении бюджета ф.0503127 по доходам и расходам соответствует показателям сводной бюджетной росписи Шемуршинского района на 31.12.2015 г.

Фактов недостоверных отчетных данных и искажения бюджетной отчетности, осуществления расходов, непредусмотренных бюджетом, или превышением бюджетных ассигнований проведенной проверкой не установлено.

**Выводы:**

1. Годовая бюджетная отчетность за 2015 год финансовым отделом администрации Шемуршинского района в Контрольно-счетный орган представлена 29 февраля 2016 года, т.е. в срок, установленный ст.57 Положения «О регулировании бюджетных правоотношений в Шемуршинском районе Чувашской Республики» (не позднее 1 марта финансового года).

2. Годовая бюджетная отчетность в целом составлена в соответствии с требованиями «Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010г. №191-н.

 3. Соответствующие таблицы (№1-7) к Пояснительной записке (ф.0503160) не приложены.

4. В течение 2015 года в решение Шемуршинского районного Собрания депутатов от 17 ноября 2014 года №32.3 «О бюджете Шемуршинского района Чувашской Республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» были внесены 3 изменения, в результате, финансовому отделу администрации Шемуршинского района были увеличены бюджетные ассигнования по расходам в общей сумме 3660,9 тыс. рублей и составили по состоянию на 31 декабря 2015 года в сумме 15824,5 тыс. рублей. Исполнение бюджетных назначений по доходам составило в сумме 45975,1 тыс. рублей или 100 % к утвержденным бюджетным назначениям и по расходам – 15820,0 тыс. рублей или 99,97 % к утвержденным бюджетным назначениям.

 5. Фактов недостоверных отчетных данных, искажение бюджетной отчетности, осуществление расходов, непредусмотренных бюджетом, или с превышением бюджетных ассигнований проведенной проверкой не установлено.

 6. Отдельные нарушения, отраженные в заключении не повлияли на достоверность бюджетной отчетности.

**Предложения:**

1. Принять меры по ликвидации просроченной дебиторской задолженности в сумме 24,94 рубля и представить информацию о принятых мерах в контрольно-счетный орган Шемуршинского района в течение одного месяца.

 2. Направить заключение о результатах проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности финансовому отделу администрации Шемуршинского района.

3. Соблюдать требования «Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010г. №191-н, в части заполнения таблиц №1-№7 к Пояснительной записке ф.0503160.

Председатель контрольно-счетного органа

Шемуршинского района Г.М.Сагдеева