

Приложение № 5  
к приказу Государственной службы  
Чувашской Республики по конкурентной  
политике и тарифам  
от 18.12.2020 № 01/06-919.1

**Ведомственная программа  
профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении  
контроля за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые  
виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких  
организаций подлежат установлению Государственной службой Чувашской  
Республики по конкурентной политике и тарифам, требований о принятии  
программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффек-  
тивности и требований к этим программам, устанавливаемых Государствен-  
ной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам  
применительно к регулируемым видам деятельности указанных организаций,  
на 2021 год**

Правовые основания разработки Программы	<p>Статья 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;</p> <p>постановление Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2011 г. № 318 «Об утверждении Правил осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;</p> <p>постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;</p> <p>постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 24 декабря 2014 г. № 461 «Об осуществлении Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики регионального государственного контроля (надзора) и Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам контроля в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Чувашской Республики в пределах их компетенции»</p>
Разработчик Программы	Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам (далее – Служба)

Цели Программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- повышение прозрачности деятельности Службы в части контрольно-надзорных функций;</li> <li>- предотвращение риска причинения вреда охраняемым законом ценностям;</li> <li>- предупреждение нарушений обязательных требований и снижение их числа в подконтрольной сфере;</li> <li>- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований;</li> <li>- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований;</li> <li>- формирование моделей социально ответственного, добросовестного правового поведения подконтрольных субъектов</li> </ul>
Задачи Программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- оценка состояния подконтрольной среды;</li> <li>- выявление факторов риска причинения вреда, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;</li> <li>- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению соблюдения этих требований, являющихся предметом контроля (надзора);</li> <li>- повышение уровня правовой грамотности и формирование одинакового понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;</li> <li>- создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к поведению в нормативной среде, для формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению</li> </ul>
Сроки реализации Программы	2021 год
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	<p>Реализация Программы позволит:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- повысить прозрачность деятельности Службы в части реализации полномочий по осуществлению контрольно-надзорных функций;</li> <li>- улучшить информационное обеспечение деятельности Службы по профилактике и предупреждению нарушений законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов);</li> <li>- уменьшить число нарушений законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов), выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий;</li> <li>- внедрить различные способы профилактики;</li> <li>- снизить риски нарушения экономических интересов юридических и физических лиц, являющихся потребителями подконтрольных субъектов;</li> <li>- повысить уровень правовой грамотности подконтрольных субъектов, тем самым увеличив долю законопослушных хозяйствующих субъектов</li> </ul>

Структура Программы	<p>Программа представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.</p> <p>Программа реализуется в рамках контроля за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению Службой, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых Службой применительно к регулируемым видам деятельности указанных организаций (далее – Контроль).</p>
---------------------	--

## Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

### 1.1. Характеристика подконтрольных субъектов

Подконтрольными субъектами являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких хозяйствующих субъектов подлежат установлению Службой, обязательных требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых Службой применительно к регулируемым видам деятельности указанных хозяйствующих субъектов.

### 1.2. Статистические показатели состояния подконтрольной сферы

По состоянию на 18 декабря 2020 года количество хозяйствующих субъектов в подконтрольной сфере составляет 142.

В 2020 году проверки в отношении подконтрольных субъектов не проводились.

Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, утвержденным приказом Службы от 20 октября 2020 г. № 01/06-738 (в редакции приказа от 15 декабря 2020 г. № 01/06-909), в 2021 году предусмотрено провести 8 проверок в отношении хозяйствующих субъектов в подконтрольной сфере.

### 1.3. Описание текущего уровня развития профилактических мероприятий

В целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, установленных законодательством, Служба осуществляет следующие профилактические мероприятия:

1) обеспечивает размещение на официальном сайте в сети «Интернет» <http://tarif.cap.ru> перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей,

содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом Контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

2) информирует хозяйствующие субъекты и других заинтересованных лиц о вступлении в законную силу новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, а также о внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие;

3) проводит разъяснительную работу по вопросам соблюдения обязательных требований действующего законодательства в подконтрольной сфере.

#### *1.4. Постановка проблемы*

Проблемы, для решения которых разработана настоящая Программа, обусловлены отсутствием единого понимания требований законодательства подконтрольными субъектами.

Подконтрольными субъектами реализуются не все мероприятия согласно требованиям, установленным приказом Службы от 29.03.2019 № 01/06-242 «Об установлении Требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, в случае, если цены (тарифы) на товары, услуги таких организаций подлежат установлению Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам».

Наиболее частые ошибки в указанном направлении:

- несвоевременное представление в Службу отчета о реализации программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности подконтрольными субъектами;

- отсутствие информации об источниках финансирования вышеуказанных программ подконтрольными субъектами, включая собственные средства за счет оказания услуг регулируемые видами деятельности, за счет оказания услуг по прочим нерегулируемым видам деятельности.

Вышеуказанные нарушения происходят, как правило, вследствие ошибочной трактовки норм права подконтрольными субъектами.

Ключевыми рисками при реализации Программы профилактических мероприятий являются:

- различное толкование подконтрольными субъектами содержания обязательных требований нормативных правовых актов в подконтрольной сфере, что может привести к нарушению ими отдельных положений законодательства;

- частые кадровые изменения в подконтрольных субъектах и, как следствие, изменение подходов к обеспечению системы соблюдения обязательных требований.

### **Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы**

Целями профилактических мероприятий являются:

- повышение прозрачности деятельности Службы в части контрольно-надзорных функций;

- предотвращение риска причинения вреда охраняемым законом ценностям;

- предупреждение нарушений обязательных требований и снижение их числа в подконтрольной сфере;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований;
- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований;
- формирование моделей социально ответственного, добросовестного правового поведения подконтрольных субъектов.

Для достижения поставленных целей Службой определены следующие задачи:

- оценка состояния подконтрольной среды;
- выявление факторов риска причинения вреда, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;
- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению соблюдения этих требований, являющихся предметом контроля (надзора);
- повышение уровня правовой грамотности и формирование одинакового понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к поведению в нормативной среде, для формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению.

### Раздел 3. Программные мероприятия

#### 3.1. План мероприятий по профилактике нарушений на 2021 год

Таблица 1

№ п/п	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Ожидаемый результат проведенного мероприятия
1	2	3	4
1.	Размещение на официальном сайте в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом Контроля	по мере принятия или внесения изменений	обеспечение открытости обязательных требований, проверяемых в ходе контрольно-надзорных мероприятий
2.	Информирование хозяйствующих субъектов и других заинтересованных лиц о вступлении в законную силу новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, а также о внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие	по мере принятия или внесения изменений	своевременное информирование поднадзорных субъектов об изменениях обязательных требований, являющихся предметом контрольно-надзорных мероприятий
3.	Проведение разъяснительной работы по вопросам соблюде-	понедельник-пятница:	повышение уровня правовой грамотности и

№ п/п	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Ожидаемый результат проведенного мероприятия
1	2	3	4
	ния обязательных требований	8.00 - 17.00 перерыв: 12.00 - 13.00 (по мере обращения)	формирование одинакового понимания обязательных требований
4.	Рассмотрение жалоб и обращений, полученных от физических и юридических лиц, от органов прокуратуры, а также через другие органы исполнительной власти Чувашской Республики	по мере поступления	оперативное реагирование на проблемы и нарушения обязательных требований в подконтрольной сфере
5.	Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, в том числе наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений, включая информацию о составах административных правонарушениях, рассмотрение которых относится к полномочиям Госслужбы, видах административных наказаний и их размерах	Ежеквартально по мере проведения проверок	открытость проверочных мероприятий и информирование поднадзорных субъектов о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований
6.	Межведомственное взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти и местного самоуправления Чувашской Республики, а также с иными государственными органами по вопросам профилактики нарушений обязательных требований, в том числе проведение совместных совещаний, конференций, создание рабочих групп	по мере необходимости	обеспечение конструктивной межведомственной работы, обмен опытом по проведению контрольно-надзорных мероприятий, предупреждение и пресечение типовых нарушений обязательных требований, а также предпосылок к ним

№ п/п	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Ожидаемый результат проведенного мероприятия
1	2	3	4
7.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	по мере получения сведений о признаках нарушений обязательных требований	минимизация возможных рисков нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований; снижение административной нагрузки на хозяйствующие субъекты
8.	Подготовка и опубликование на официальном сайте Службы ежегодного доклада об осуществлении государственного контроля (надзора) и об эффективности такого контроля (надзора)	До 20 февраля	обеспечение открытости контрольно-надзорной деятельности
9.	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в Автоматизированную информационную систему «Единый реестр проверок»	в течение года по мере проведения проверок	открытость и прозрачность проверочных мероприятий
10.	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в Государственную автоматизированную систему «Жилищно-коммунальное хозяйство»	в течение года по мере проведения проверок	открытость и прозрачность проверочных мероприятий
11.	Размещение на официальном сайте Службы информации о результатах контрольно-надзорной деятельности	ежеквартально	открытость и прозрачность проверочных мероприятий
12.	Размещение на официальном сайте Службы плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, изменений, внесенных в данный план. Своевременное информирование объектов контроля о планируемых проверках	Ежегодно, по мере внесения изменений	открытость и прозрачность проверочных мероприятий

## 3.2. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2022 - 2023 гг.

Таблица 2

№ п/п	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Ожидаемый результат проведенного мероприятия
1	2	3	4
1.	Размещение на официальном сайте в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом Контроля	по мере принятия или внесения изменений	обеспечение открытости обязательных требований, проверяемых в ходе контрольно-надзорных мероприятий
2.	Информирование хозяйствующих субъектов и других заинтересованных лиц о вступлении в законную силу новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, а также о внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие	по мере принятия или внесения изменений	своевременное информирование поднадзорных субъектов об изменениях обязательных требований, являющихся предметом контрольно-надзорных мероприятий
3.	Проведение разъяснительной работы по вопросам соблюдения обязательных требований	понедельник-пятница: 8.00 - 17.00 перерыв: 12.00 - 13.00 (по мере обращения)	повышение уровня правовой грамотности и формирование одинакового понимания обязательных требований
4.	Рассмотрение жалоб и обращений, полученных от физических и юридических лиц, от органов прокуратуры, а также через другие органы исполнительной власти Чувашской Республики	по мере поступления	оперативное реагирование на проблемы и нарушения обязательных требований в подконтрольной сфере
5.	Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, в том числе наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, инди-	Ежеквартально по мере проведения проверок	открытость проверочных мероприятий и информирование поднадзорных субъектов о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований



№ п/п	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Ожидаемый результат проведенного мероприятия
1	2	3	4
	видуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений, включая информацию о составах административных правонарушениях, рассмотрение которых относится к полномочиям Службы, видах административных наказаний и их размерах		
6.	Межведомственное взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти и местного самоуправления Чувашской Республики, а также с иными государственными органами по вопросам профилактики нарушений обязательных требований, в том числе проведение совместных совещаний, конференций, создание рабочих групп	по мере необходимости	обеспечение конструктивной межведомственной работы, обмен опытом по проведению контрольно-надзорных мероприятий, предупреждение и пресечение типовых нарушений обязательных требований, а также предпосылок к ним
7.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	по мере получения сведений о признаках нарушений обязательных требований	минимизация возможных рисков нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований; снижение административной нагрузки на хозяйствующие субъекты
8.	Подготовка и опубликование на официальном сайте Службы ежегодного доклада об осуществлении государственного контроля (надзора) и об эффективности такого контроля (надзора)	До 20 февраля	обеспечение открытости контрольно-надзорной деятельности

№ п/п	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Ожидаемый результат проведенного мероприятия
1	2	3	4
9.	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в Автоматизированную информационную систему «Единый реестр проверок»	в течение года по мере проведения проверок	открытость и прозрачность проверочных мероприятий
10.	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в Государственную автоматизированную систему «Жилищно-коммунальное хозяйство»	в течение года по мере проведения проверок	открытость и прозрачность проверочных мероприятий
11.	Размещение на официальном сайте Службы информации о результатах контрольно-надзорной деятельности	ежеквартально	открытость и прозрачность проверочных мероприятий
12.	Размещение на официальном сайте Службы плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, изменений, внесенных в данный план. Своевременное информирование объектов контроля о планируемых проверках	Ежегодно, по мере внесения изменений	открытость и прозрачность проверочных мероприятий

#### Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы

Реализация Программы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности Госслужбы и не требует выделения дополнительных средств.

Штатная численность государственных гражданских служащих, выполняющих наряду с функциями по государственному регулированию (установлению) цен (тарифов) функции по осуществлению Контроля, за 2020 год составила 5 человек.

Фактически в 2020 году функции по Контролю осуществляли 3,5 человека, т. е. 70,0% от штатной численности государственных гражданских служащих, выполняющих функции по Контролю.

Все должностные лица, уполномоченные на осуществление Контроля, по состоянию на 18.12.2020 г. имеют высшее профессиональное образование, классных чинов не имеют.

#### Раздел 5. Механизм реализации Программы

Таблица 3

Координатор программы	Руководитель Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам, тел.: (8352) 565060
-----------------------	--

Должностные лица Службы, ответственные за реализацию Программы	Заместитель руководителя Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам, тел.: (8352)565061; начальник отдела правового обеспечения, кадров и делопроизводства, тел.: (8352) 565068; начальник отдела регулирования тарифов на электрическую энергию и платы за технологическое присоединение, тел.: (8352) 565063; начальник отдела регулирования цен потребительского рынка и контрольно-аналитической работы, тел.: (8352) 565067; заведующий сектором финансов и административного обеспечения, тел.: (8352) 565069
Участвующие структурные подразделения Службы	Отдел правового обеспечения, кадров и делопроизводства; отдел регулирования тарифов на электрическую энергию и платы за технологическое присоединение; отдел регулирования цен потребительского рынка и контрольно-аналитической работы; сектор финансов и административного обеспечения

### Раздел 6. Оценка эффективности Программы

Основными критериями оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются:

- информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта в ходе проверки;
- понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и Службой;
- вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с Службой.

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется по следующим индикативным показателям:

Таблица 4

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения
1.	Количество проведенных профилактических мероприятий	ед.
2.	Количество субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия	ед.
3.	Доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия	%
4.	Количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, выданных подконтрольным субъектам в рамках проведения профилактических мероприятий	ед.