

**Государственная служба Чувашской Республики по
конкурентной политике и тарифам**

**ДОКЛАД
об осуществлении Государственной службой Чувашской Республики по
конкурентной политике и тарифам регионального государственного
контроля (надзора) и об эффективности такого контроля (надзора)
за 2020 год**

**г. Чебоксары
2021**

Введение

Настоящий доклад «Об осуществлении Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам регионального государственного контроля (надзора) и об эффективности такого контроля (надзора) за 2020 год» подготовлен Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам (далее также – Служба) во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 г. № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)» в целях реализации положений Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования

1.1. Региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов)

Региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) осуществлялся Службой в 2020 году в целях проверки соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности обязательных требований, установленных следующими нормативно-правовыми актами:

Федеральный закон от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;

Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

Федеральный закон от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;

постановление Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 г. № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)»;

постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии»;

постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 г. № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики»;

постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 января 2013 г. № 6 «О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения»;

постановление Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 г. № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 мая 2016 г. № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами»;

постановление Правительства Российской Федерации от 21 июня 2016 г. № 564 «Об утверждении стандартов раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами»;

Закон Чувашской Республики от 30 сентября 2001 г. № 43 «О порядке государственного регулирования цен (тарифов) в Чувашской Республике»;

постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 июля 2004 г. № 174 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)»;

постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 13 августа 2009 г. № 265 «Вопросы Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам»;

постановление Республиканской службы по тарифам от 28 февраля 2008 г. № 3-2/п «Об установлении цены на керосин осветительный, реализуемый гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье» (зарегистрировано в Министерстве юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики 12 марта 2008 г., регистрационный № 312);

постановление Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 24 декабря 2014 г. № 60-22/э «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии» (с изменениями, внесенными постановлением Госслужбы от 26 декабря 2018 г. № 157-35/э);

постановление Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 19 декабря 2017 г. № 119-25/в «Об установлении долгосрочных параметров регулирования тарифов и предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов на 2018 - 2020 годы» (зарегистрировано в Министерстве юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики 21 декабря 2017 г., регистрационный № 4244);

постановление Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 6 декабря 2018 г. № 83-30/в «Об установлении долгосрочных параметров регулирования тарифов и тарифов в сфере холодного водоснабжения и водоотведения на 2019 - 2023 годы» (зарегистрировано в Министерстве юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики 14 декабря 2018 г., регистрационный № 4937);

постановление Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 12 декабря 2018 г. № 123-32/тп «Об установлении тарифов на подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения на 2019 год» (зарегистрировано в Министерстве юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики 18 декабря 2018 г., регистрационный № 4980);

постановление Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 21 декабря 2018 г. № 151-34/тп «Об установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций на территории Чувашской Республики и стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, на 2019 год»;

постановление Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 16 декабря 2019 г. № 122-22/тп «Об установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций на территории Чувашской Республики и стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, на 2020 год»;

постановление Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 30 декабря 2019 г. № 139-25/э «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями на территории Чувашской Республики на 2020 - 2024 годы».

Все указанные нормативные правовые акты размещены в свободном доступе на официальном сайте Службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.tarif.sar.ru, а также доступны в справочно-правовых системах «КонсультантПлюс», «Гарант».

Все вышеперечисленные нормативные правовые акты обеспечены возможностью их исполнения и контроля, признаки коррупциогенности в них отсутствуют

1.2. Региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением стандартов раскрытия информации в отношении субъектов естественных монополий, оказывающих услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, расположенным в пределах территории Чувашской Республики

В рамках регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением стандартов раскрытия информации в отношении субъектов естественных монополий, оказывающих услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, расположенным в пределах территории Чувашской Республики, в 2020 году проверки не проводились.

1.3. Региональный государственный контроль за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, организациями оптовой торговли лекарственными средствами, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики), расположенными в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации

В рамках регионального государственного контроля за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, организациями оптовой торговли лекарственными средствами, аптечными организациями, индивидуальными предпринимате-

лями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики), расположенными в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации, в 2020 году проверки не проводились.

1.4. Контроль за соблюдением установленных в соответствии с Федеральным законом «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств, размера платы за выдачу дубликата диагностической карты

Контроль за соблюдением установленных в соответствии с Федеральным законом «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств, размера платы за выдачу дубликата диагностической карты, осуществлялся Службой в 2020 году в целях проверки соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности обязательных требований, установленных следующими нормативно-правовыми актами:

Федеральный закон от 1 июля 2011 г. № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 июля 2004 г. № 174 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)»;

постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 13 августа 2009 г. № 265 «Вопросы Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам»;

постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 10 июля 2014 г. № 230 «О предельных размерах платы за проведение технического осмотра транспортных средств».

Все указанные нормативные правовые акты размещены в свободном доступе на официальном сайте Службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.tarif.cap.ru, а также доступны в справочно-правовых системах «КонсультантПлюс», «Гарант».

Все вышеперечисленные нормативные правовые акты обеспечены возможностью их исполнения и контроля, признаки коррупциогенности в них отсутствуют.

1.5. Контроль за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению Службой, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых Службой применительно к регулируемым видам деятельности указанных организаций

В рамках контроля за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению Службой, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых Службой применительно к регулируемым видам деятельности указанных организаций, в 2020 году проверки не проводились.

Раздел 2. Организация регионального государственного контроля (надзора)

2.1. Сведения об организационной структуре и системе управления Службы

Согласно постановлению Кабинета Министров Чувашской Республики от 13 августа 2009 г. № 265 «Вопросы Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам» Службу возглавляет руководитель.

Организационная структура Службы утверждена приказом от 23 октября 2015 г. № 01/06-1473.

В составе Службы четыре структурных подразделения наряду с функциями по регулированию (цен) тарифов осуществляют функции государственного (регионального) контроля (надзора):

отдел регулирования цен потребительского рынка и контрольно-аналитической работы;

отдел регулирования тарифов на тепловую энергию;

отдел регулирования тарифов в сфере коммунального комплекса;

отдел регулирования тарифов на электрическую энергию и платы за технологическое присоединение.

Один из заместителей руководителя курирует направление по государственному регулированию цен (тарифов), в том числе и функций по осуществлению регионального государственного контроля.

Таблица 1

Сведения об общем количестве структурных подразделений, в том числе о количестве структурных подразделений, осуществляющих функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора)

Показатели	Общее количество структурных подразделений	Из них количество структурных подразделений, осуществляющих функции по контролю
Структурные подразделения (ед.)	9	4

2.2. Перечень и описание видов регионального государственного контроля (надзора)

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 13 августа 2009 г. № 265 «Вопросы Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам» в полномочия Службы одно-

временно с функциями по регулированию (цен) тарифов входят следующие контрольные функции:

Таблица 2

Виды регионального государственного контроля (надзора),
осуществляемые Службой

№ п/п	Наименование регионального государственного контроля (надзора)
1.	<p>Региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none">в электроэнергетике в части обоснованности величины цен (тарифов) и правильности применения цен (тарифов), регулируемых Службой, использования инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые Службой цены (тарифы), применения территориальными сетевыми организациями платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы, а также соблюдения стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии;за обоснованностью величины и правильностью применения установленных цен (тарифов, ставок), надбавок и наценок на продукцию производственно-технического назначения, товары народного потребления и услуги, на которые государственное регулирование осуществляется Кабинетом Министров Чувашской Республики, Службой;в сфере теплоснабжения в части обоснованности установления, изменения и применения цен (тарифов), а также соблюдения стандартов раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями;в сфере водоснабжения и водоотведения в части применения тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании тарифов, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, а также в части соблюдения стандартов раскрытия информации;за применением установленных цен (тарифов) субъектами естественных монополий в сферах перевозок пассажиров и багажа железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах в соответствии с законодательством Российской Федерации, за исключением контроля деятельности субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, включенных в перечень субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, государственное регулирование которых осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;в области обращения с твердыми коммунальными отходами в части соблюдения региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами требований порядка ценообразования и применения тарифов, а также стандартов раскрытия информации
2.	<p>Региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением стандартов раскрытия информации в отношении субъектов естественных монополий, оказывающих услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, расположенным в пределах территории Чувашской Республики</p>

№ п/п	Наименование регионального государственного контроля (надзора)
3.	Региональный государственный контроль за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, организациями оптовой торговли лекарственными средствами, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики), расположенными в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации
4.	Контроль за соблюдением установленных в соответствии с Федеральным законом «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств, размера платы за выдачу дубликата диагностической карты
5.	Контроль за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению Службой, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых Службой применительно к регулируемым видам деятельности указанных организаций

Фактически в 2020 году Служба проводила проверки в рамках следующих видов регионального государственного контроля (надзора):

региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов);

контроль за соблюдением установленных в соответствии с Федеральным **законом** «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств, размера платы за выдачу дубликата диагностической карты.

Региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) представляет собой деятельность Службы, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями требований, установленных Федеральным **законом** от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Чувашской Республики в сфере государственного регулирования цен (тарифов) (далее - обязательные требования), посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими

лицами, индивидуальными предпринимателями, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также деятельность Службы по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Под контролем за соблюдением установленных в соответствии с Федеральным [законом](#) «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств, размера платы за выдачу дубликата диагностической карты понимается деятельность Службы, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (в том числе дилерами), аккредитованными в установленном законодательством Российской Федерации порядке на право проведения технического осмотра транспортных средств (далее также - хозяйствующие субъекты), требований, установленных Федеральным [законом](#) от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным [законом](#) «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Чувашской Республики.

Вспомогательные (обеспечительные) функции осуществляет отдел правового обеспечения, кадров и делопроизводства при подготовке плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, приказов Службы о проведении проверки, материалов дел об административном правонарушении.

2.3. Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов регионального государственного контроля (надзора)

2.3.1. Региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов)

Служба при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) руководствовалась следующими нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок его исполнения:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 27 июня 2013 г. № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 13 августа 2009 г. № 265 «Вопросы Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам»;

постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 30 декабря 2013 г. № 561 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов)»;

административный регламент осуществления Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденный приказом Службы от 29 августа 2018 г. № 01/06-841 (зарегистрирован в Министерстве юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики 19 октября 2018 г., № 4762).

2.3.2. Контроль за соблюдением установленных в соответствии с Федеральным **законом** «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств, размера платы за выдачу дубликата диагностической карты

Служба при осуществлении контроля за соблюдением установленных в соответствии с Федеральным **законом** «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств, размера платы за выдачу дубликата диагностической карты, руководствовалась следующими нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок его исполнения:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 13 августа 2009 г. № 265 «Вопросы Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам»;

постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 28 ноября 2012 г. № 528 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за соблюдением установленных в соответствии с Федеральным законом «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предельного размера платы за проведение технического

осмотра транспортных средств, размера платы за выдачу дубликата диагностической карты»;

административный регламент осуществления Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам контроля за соблюдением установленных в соответствии с Федеральным законом «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств, размера платы за выдачу дубликата диагностической карты, утвержденный приказом Службы от 16 марта 2012 г. № 01/06-298 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Чувашской Республики 6 мая 2012 г., регистрационный № 1157).

Все указанные нормативные правовые акты размещены в свободном доступе на официальном сайте Службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.tarif.cap.ru, а также доступны в справочно-правовых системах «КонсультантПлюс», «Гарант».

2.4. Информация о взаимодействии Службы при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия

В 2020 году Службой совместно с другими органами государственного контроля (надзора) проверки не осуществлялись.

2.5. Сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении видов регионального государственного контроля (надзора) подведомственными организациями

Служба не имеет подведомственных организаций.

2.6. Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

Служба в 2020 году не проводила работу по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов.

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение регионального государственного контроля (надзора)

3.1. Сведения, характеризующие финансовое обеспечение регионального государственного контроля (надзора)

На содержание Службы за 2020 год освоено ████████ тыс. руб. при выделенных лимитах ассигнований в сумме ████████ тыс. руб., то есть лимиты бюджетных обязательств 2020 года освоены на 95,6 %.

Финансовое обеспечение исполнения специалистами Службы функций в области государственного ценового (тарифного) регулирования и регионального государственного контроля (надзора) составило ████████ тыс. руб.

Расходование бюджетных средств в 2020 году в расчете на объем исполненных контрольных функций составило 151,0 тыс. руб. Средняя стоимость выполнения одной проверки составила 30,2 тыс. руб.

В первом полугодии 2020 года общее расходование бюджетных средств на функции по регулированию цен (тарифов) и на контрольные функции составило █████ тыс. руб., в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций – 127,4 тыс. руб. Средняя стоимость выполнения одной проверки составила 25,5 тыс. руб.

Во втором полугодии (июль – декабрь) 2020 года общее расходование бюджетных средств на функции по установлению цен (тарифов) и на контрольные функции составило █████ тыс. руб.

На основании актов Правительства Российской Федерации, устанавливающих **особенности** организации и осуществления государственного контроля (надзора) в 2020 году, из Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год были исключены все проверки, которые начинались с 23 марта 2020 года.

Таким образом, во втором полугодии (июль – декабрь) 2020 г. проверки не проводились.

Таблица 4

Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора)

(тыс. руб.)

Фактическое выделение и расходование бюджетных средств:							
в 2019 году, всего		в 2020 году, всего:		из них на объем исполненных в отчетный период контрольных функций		средняя стоимость выполнения одной проверки (всего – 5 проверок)	
█████		█████		151,0		30,2	
1 полу- годие	2 полу- годие	1 полу- годие	2 полу- годие	1 полу- годие	2 полу- годие	1 полу- годие (всего – 5 проверок)	2 полу- годие (всего – 0 проверок)
█████	█████	█████	█████	127,4	23,6	25,5	-

3.2. Данные о штатной численности работников Службы, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

Штатная численность государственных гражданских служащих, выполняющих наряду с регулированием (установлением) цен (тарифов) функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора), в среднем за период составляет 21,5 человека (47,8% от общей штатной численности (45 человек)).

Фактически в 2020 году функции по региональному государственному контролю (надзору) входили в полномочия 15 человек, т. е. 69,8% от штатной численности государственных гражданских служащих, выполняющих функции по контролю.

В первом полугодии 2020 года количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору), составляло 21,5 единицы, из них занятых – 15 единиц.

Во втором полугодии 2020 года количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору), составило 21 единицу, из них занятых – 14,3 единицы.

3.3. Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

В Службе все должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора), имеют высшее профессиональное образование. Среди государственных гражданских служащих, выполняющих функции по контролю, в среднем за период 2020 года 10 человек имели классные чины (46,5% от общего фактического числа государственных гражданских служащих, выполняющих функции по региональному государственному контролю (надзору)).

В 2020 году по программам дополнительного профессионального образования государственных гражданских служащих было обучено 13 человек.

Таблица 4

Сведения о штатной численности работников, выполняющих функции по региональному государственному контролю (надзору), о квалификации работников и о мероприятиях по ее повышению

Штатная численность должностей (ставок) государственных гражданских служащих, полномочия которых предусматривают функции по контролю (надзору), (ед.)	Фактическая численность работников, полномочия которых предусматривают функции по контролю (надзору), (человек)	из них		Фактическая средняя нагрузка на 1 специалиста, выполняющего функции по контролю (количество проверок в 2020 году - 5)
		имеющих классные чины государственной гражданской службы (человек)	прошедшие повышение квалификации по специальностям государственной гражданской службы за отчетный период, (человек)	
21,5	15	10	13	0,33

3.4. Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному объему функций по контролю

В 2020 году средняя нагрузка на 1 специалиста, выполняющего функции по контролю, составила 0,33 проверки, в том числе в первом полугодии 2020 года – 0,33 проверки, во втором полугодии 2020 года проверки не проводились.

Приведенные показатели не позволяют объективно оценить среднюю нагрузку на 1 специалиста, поскольку, во-первых, на основании актов Правительства Российской Федерации, устанавливающих особенности организации и осуществления государственного контроля (надзора) в 2020 году, из Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на

2020 год были исключены все проверки, которые начинались с 23 марта 2020 года, во-вторых, в 3 из 4 отделов Службы, выполняющих функции по контролю, основной функцией является тарифное регулирование, и одновременно с проведением проверок специалисты отделов осуществляли полномочия по регулированию тарифов.

3.5. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

Служба в 2020 году не привлекала экспертов и представителей экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю.

Раздел 4. Проведение регионального государственного контроля (надзора)

4.1. Сведения, характеризующие выполненную в 2020 году работу по осуществлению регионального государственного контроля (надзора)

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Службы на 2020 год (далее – План проверок) согласован с прокуратурой Чувашской Республики, утвержден приказом Службы от 25 октября 2019 г. № 01/06-1084 и размещен в свободном доступе на официальном сайте Службы в сети «Интернет» <http://tarif.cap.ru>.

На 2020 год были запланированы 20 проверок в отношении хозяйствующих субъектов.

В целях осуществления государственного контроля (надзора) в 2020 году проведены 5 плановых документарных проверок.

Снижение количества проверок в 2020 году связано с ограничительными и другими мерами, принятыми в Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19.

На основании актов Правительства Российской Федерации, устанавливающих **особенности** организации и осуществления государственного контроля (надзора) в 2020 году, из Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год были исключены все проверки, которые начинались с 23 марта 2020 года – 15 проверок.

Выполнение Плана проверок с учетом исключенных проверок составило 100%.

В результате 3 проверок выявлено 3 правонарушения.

Таблица 5

Результаты регионального государственного контроля (надзора)

Наименование показателей	2020 год, всего	2019 год, всего
Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей	5	21
в том числе: количество внеплановых проверок	0	0
Количество проверок, проведенных совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля	0	0

Наименование показателей	2020 год, всего	2019 год, всего
Общее количество документарных проверок	5	21
Общее количество выездных проверок	0	0
Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в ходе проведения проверок в отношении которых выявлены правонарушения	3	14
Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	0	0
Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	0	0
Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	3	14
Выявлено правонарушений - всего, в том числе:	3	21
нарушение обязательных требований законодательства	3	21
невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора)	0	0
Общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях	3	14
Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	1	10
Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, - всего, в том числе по видам наказаний:	1	14
предупреждение	0	0
административный штраф - всего, в том числе:	1	14
на должностное лицо	0	11
на индивидуального предпринимателя	0	0
на юридическое лицо	1	3
Общая сумма наложенных административных штрафов - всего, в том числе (тыс. руб.):	0,180	430,0
на должностное лицо	0	280,0
на индивидуального предпринимателя	0	0

Наименование показателей	2020 год, всего	2019 год, всего
на юридическое лицо	0,18	150,0
Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов	290,89	270,0
Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел	0	0
Количество проверок, результаты которых были признаны недействительными	0	0
Количество проверок, проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора) применены меры дисциплинарного и административного наказания	0	0
Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны контрольного органа	411	447
Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	5	21
Количество проверок, предусмотренных ежегодным планом проведения проверок на отчетный период	5	22
Количество ликвидированных либо прекративших свою деятельность к моменту проведения плановой проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (из числа включенных в план проверок на отчетный период)	0	1
Количество проверок, проводимых с привлечением экспертов	0	0

В первом полугодии 2020 года проведено 5 плановых документарных проверок, во втором полугодии 2020 года проверки правомерно не проводились.

Таблица 6

Сведения о количестве проведенных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

Наименование показателей	2020 год, всего:	2019 год, всего
Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей	5	21
Общее количество внеплановых проверок	0	0
Общее количество плановых проверок	5	21
Количество проверок, проведенных совместно с другими органами государственного контроля (надзора)	0	0

Наименование показателей	2020 год, всего:	2019 год, всего
Общее количество документарных проверок	5	21
Общее количество выездных проверок	0	0
Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в ходе проведения проверок в отношении которых выявлены правонарушения	3	14

4.2. Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

Служба в 2020 году не привлекала экспертов и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю.

4.3. Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, отсутствуют.

4.4. Сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении регионального государственного контроля (надзора)

В соответствии с [Порядком](#) осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденным постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 30 декабря 2013 г. № 561, региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) проводится Службой с применением риск-ориентированного подхода. Отнесение деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя к категории риска осуществляется решением руководителя Службы о присвоении (изменении) категории риска в соответствии с [критериями](#) отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска при организации регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) согласно приложению к названному Порядку.

Проведение плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в зависимости от присвоенной их деятельности категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

для категории среднего риска - не чаще 1 раза в 4 года и не реже 1 раза в 5 лет;

для категории умеренного риска - не чаще 1 раза в 6 лет и не реже 1 раза в 8 лет;

для категории низкого риска - плановые проверки не проводятся.

Согласно [Порядку](#) осуществления контроля за соблюдением установленных в соответствии с Федеральным законом «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств, размера платы за выдачу дубликата диагностической карты, утвержденному постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28 ноября 2012 г. № 528, контроль проводится Службой с применением риск-ориентированного подхода. Отнесение деятельности хозяйствующих субъектов к категории риска осуществляется решением руководителя Службы о присвоении (изменении) категории риска в соответствии с [критериями](#) отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска при организации контроля за соблюдением установленных в соответствии с Федеральным [законом](#) «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств, размера платы за выдачу дубликата диагностической карты согласно приложению к указанному [Порядку](#).

Проведение плановых проверок хозяйствующих субъектов в зависимости от присвоенной их деятельности категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

для категории среднего риска - не чаще 1 раза в 4 года и не реже 1 раза в 5 лет;

для категории умеренного риска - не чаще 1 раза в 6 лет и не реже 1 раза в 8 лет;

для категории низкого риска - плановые проверки не проводятся.

С учетом изложенного в 2020 году Службой при организации и осуществлении регионального государственного контроля (надзора) применялся риск-ориентированный подход. План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Службы на 2020 год, утвержденный приказом Службы от 25 октября 2019 г. № 01/06-1084, подготовлен с применением риск-ориентированного подхода.

4.5. Сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ Службой в 2020 году проводились следующие мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, установленных нормативно-правовыми актами в области регулируемых государством цен (тарифов):

— приказами Службы от 02.12.2019 №№ 01/06-1243 – 01/06-1246 утверждены:

Ведомственная программа профилактики нарушений обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами о государственном регулировании цен (тарифов), на 2020 год;

Ведомственная программа профилактики нарушений обязательных требований стандартов раскрытия информации, установленных нормативными правовыми актами в отношении субъектов регулирования, оказывающих услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, расположенным в пределах территории Чувашской Республики, на 2020 год;

Ведомственная программа профилактики нарушений обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами о государственном регулировании цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на 2020 год;

Ведомственная программа профилактики нарушений обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами о государственном регулировании предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств, размера платы за выдачу дубликата диагностической карты, на 2020 год;

Ведомственная программа профилактики нарушений обязательных требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых Службой, на 2020 год;

— на официальном сайте Службы в сети «Интернет» (<http://tarif.cap.ru/>) размещены и поддерживаются в актуальном состоянии нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора);

— проводится разъяснительная работа с подконтрольными субъектами по вопросам соблюдения обязательных требований путем личного общения, телефонных переговоров, электронной почты, размещения информации в сети «Интернет»;

— ежеквартально проводятся публичные обсуждения результатов правоприменительной практики при осуществлении возложенных на Службу контрольных функций, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

В ходе мероприятия без взаимодействия с юридическим лицом при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением стандартов раскрытия информации в отношении субъектов естественных монополий, оказывающих услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, расположенным в пределах территории Чувашской Республики, выдано одно предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных стандартами раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 872. АО «Газпром газораспределение Чебоксары» в установленный срок направлено в Службу уведомление об исполнении предостережения.

4.6. Сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие Службы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 8.3 Федерального закона № 294-ФЗ в 2020 году Службой проводились мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие Службы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В рамках контроля за соблюдением обязательных требований при размещении информации в сети «Интернет» проводились систематическое наблюдение и анализ соблюдения обязательных требований, установленных постановлениями Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты № 24), от 17 января 2013 г. № 6 «О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – Стандарты № 6), от 5 июля 2013 г. № 570 «О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования» (далее – Стандарты № 570) , от 21 июня 2016 г. № 564 «Об утверждении стандартов раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – Стандарты № 564).

В результате мероприятий возбуждено за нарушения:

Стандартов № 24 – 22 административных дела, по результатам рассмотрения которых к административной ответственности по статье 9.15 КоАП России привлечено 8 юридических лиц с наложением административных штрафов на сумму 115,0 тыс. руб.;

Стандартов № 6 – 11 административных дел, к административной ответственности по части 1 статьи 19.8.1 КоАП России привлечены 6 юридических лиц с наложением административных штрафов на сумму 1000,0 тыс. руб. и 3 должностных лица с наложением административных штрафов на сумму 15,0 тыс. руб.;

Стандартов № 570 – 12 административных дел, к административной ответственности по части 1 статьи 19.8.1 КоАП России привлечено 1 юридическое лицо с наложением административного штрафа в размере 150,0 тыс. руб. и 1 должностное лицо с наложением административного штрафа в размере 10,0 тыс. руб.;

Стандартов № 564 – 7 административных дел, к административной ответственности по части 1 статьи 19.8.1 КоАП России привлечены 2 юридических лица с наложением административных штрафов на сумму 375,0 тыс. руб.

Стандартов № 872 - 2 административных дела, к административной ответственности по части 1 статьи 19.8.1 КоАП России привлечено должностное лицо с наложением административного штрафа в размере 5 тыс. руб., юридическому лицу объявлено устное замечание.

4.7. Сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства

В 2020 году Службой проведено 4 проверки в отношении субъектов малого предпринимательства, так как по ним установлены категории риска, классы (категории) опасности, то есть применялся риск-ориентированный подход.

Раздел 5. Действия Госслужбы по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

5.1. Сведения о принятых Госслужбой мерах реагирования по фактам выявленных нарушений

В рамках работы по контролю в области регулируемых государством цен (тарифов) в 2020 году специалистами Службы проверено 5 юридических лиц. В ходе проверок установлены нарушения порядка ценообразования и стандартов раскрытия информации в 3 хозяйствующих субъектах, что составляет 60,0% от всех проверенных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В результате всех 3 проверок возбуждено 5 дел об административных правонарушениях. По итогам одной проверки (33,3%) наложено одно административное наказание в виде административного штрафа на юридическое лицо, признанное виновным, 4 дела прекращено с объявлением устного замечания, выдано 3 предписания об устранении выявленных нарушений.

Административные дела возбуждены по правонарушениям, ответственность за которые предусмотрена следующими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП России):

Таблица 7

Состав выявленных административных правонарушений

Статья КоАП РФ	Рассматриваемое событие административного правонарушения	Привлечено к административной ответственности, ед.
статья 9.15	Нарушение стандартов раскрытия информации субъектами оптового рынка электрической энергии и мощности, розничных рынков электрической энергии	дело прекращено с объявлением устного замечания
часть 1 статьи 14.6	Завышение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок, платы и тому подобного), завышение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному)	дело с наложением административного штрафа
		дело прекращено с объявлением устного замечания
часть 1 статьи 19.8.1	Непредоставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности, неопубликование или опубликование заведомо ложных сведений о своей деятельности субъектами естественных монополий и (или) организациями коммунального комплекса, а равно нарушение установленных стандартов раскрытия информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий и (или) организаций коммунального комплекса и форм ее предоставления и (или) заполнения, включая сроки и периодичность предоставления информации субъектами естественных монополий и (или) организациями коммунального комплекса	2 дела прекращены с объявлением устного замечания
Всего		5

Сумма наложенных в 2020 году штрафов составила 0,180 тыс. руб., в том числе на юридическое лицо – 0,180 тыс. руб.

Сумма уплаченных (взысканных) в 2020 году штрафов составила 290,89 тыс. руб.

Сведения о принятых мерах реагирования по фактам выявленных нарушений

Наименование показателей	2020 год, всего:	2019 год, всего
Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в ходе проведения проверок в отношении которых выявлены правонарушения	3	14
Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	3	14
Выявлено правонарушений - всего	5	21
Общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях	3	14
Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	1	10
Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, - всего, в т.ч.	1	14
административный штраф	1	14
Общая сумма наложенных административных штрафов, тыс. руб.	0,180	430,00
Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов, тыс. руб.	290,89	270,00

В связи с тем, что во 2-м полугодии 2020 года проверки не проводились, сравнивать показатели 1-го и 2-го полугодия 2020 года полагаем некорректным.

Несмотря на то, что количество проведенных проверок в 2020 году было в более чем 4 раза меньше показателя 2019 года, сумма уплаченных штрафов в 2020 году превысила уровень 2019 года почти на 8%.

5.2. Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

По результатам проверок в актах проверок юридическим лицам указывается на необходимость соблюдения обязательных требований в сфере ценообразования, а также стандартов раскрытия информации. В случаях выявления при проведении проверки нарушений обязательных требований юридическим лицам выдаются предписания об устранении выявленных правонарушений.

В 2020 году хозяйствующим субъектам по итогам проверок выдано 3 предписания об устранении выявленных нарушений. В ходе систематического наблюдения и анализа требований, установленных стандартами раскрытия информации, выдано 2 предписания.

5.3. Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю

В 2020 году основания и результаты проведенных Службой мероприятий по контролю в отношении хозяйствующих субъектов в судах не оспаривались.

Раздел 6. Анализ и оценка эффективности регионального государственного контроля (надзора)

Анализ результатов проведенных проверок показал следующее.

В 2020 году Службой проведено 5 плановых документарных проверок. Планом проверок на 2020 год были запланированы проверки в отношении 20 хозяйствующих субъектов. С учетом исключения из Плана проверок на основании актов Правительства Российской Федерации, устанавливающих **особенности** организации и осуществления государственного контроля (надзора) в 2020 году, всех проверок, которые начинались с 23 марта 2020 года, - 15 проверок, доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок в 2020 году составила 100,0%.

В 2019 году выполнение утвержденного ежегодного плана проведения плановых проверок составило 100,0%.

Заявления в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок в 2020 году не направлялись, так отсутствовали основания для проведения таких проверок.

Проверки, результаты которых признаны недействительными, в указанные периоды отсутствуют.

Все проверки проведены в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, без нарушений, меры дисциплинарного и административного наказания к должностным лицам Службы, уполномоченным на проведение проверок, не применялись.

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит региональному государственному контролю (надзору) со стороны Службы, в 2020 году составило 411 хозяйствующих субъектов, в 2019 – 447.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены проверки в 2020 году (1,2%) по сравнению с 2019 годом (4,6%) уменьшилась на 3,6% от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит региональному государственному контролю (надзору) со стороны Службы, так как во втором полугодии 2020 года по объективным причинам плановые проверки не проводились.

В отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя в 2020 году проведено в среднем 0,01 проверки, что в 5 раз меньше, чем в 2019 году (0,05 проверки). Отклонение связано с исключением из Плана проверок на основании актов Правительства Российской Федерации, устанавливающих **особенности** организации и осуществления государственного контроля (надзора) в 2020 году, всех проверок, которые начинались с 23 марта 2020 года.

В 2020 году, так же как и в 2019 году, ввиду отсутствия оснований внеплановые документарные проверки не проводились.

Внеплановые проверки по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения (по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение) вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным,

растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений), в 2020 году не проводились.

В 2020 году по итогам 3 из 5 проверок выявлены нарушения, что составляет 60,0% от общего числа плановых проверок. В 2019 году данный показатель составлял 66,6%. То есть в 2020 году доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, на 6,6% ниже, чем в 2019 году, что обусловлено разницей в количестве проведенных проверок.

По итогам 3-х из 3-х проверок в результате выявленных нарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях, их доля составила 100% (в первом полугодии – 100,0% (3 из 3), во втором полугодии проверок не было. В 2019 году доля также составила 100%.

По итогам 1 проверки по фактам выявленных нарушений наложено административное наказание. Доля от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, составила – 33,3% (все в первом полугодии). В 2019 году данный показатель составил 71,4%, отклонение – 38,1% (в связи с разницей в количестве проведенных проверок).

Нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, не выявлялись ввиду отсутствия проверок.

Нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, не выявлялись ввиду отсутствия проверок.

Причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба), не выявлялись ввиду отсутствия проверок.

Проверки, связанные с исполнением предписаний, не проводились.

Отношение суммы взысканных в 2020 году административных штрафов (290,890 тыс. руб.) к общей сумме наложенных в 2020 году административных штрафов (0,180 тыс. руб.) в виду отсутствия проверок во 2-м полугодии 2020 года составляет 1616 раз. Отношение суммы взысканных в 2019 году административных штрафов (270,0 тыс. руб.) к общей сумме наложенных в 2019 году административных штрафов (430,0 тыс. руб.) составляет 62,8%.

Средний размер наложенного административного штрафа в 2020 году составил 0,180 тыс. руб. (в первом полугодии – 0,180 тыс. руб., во втором полугодии – 0 руб.).

Средний размер наложенного административного штрафа по итогам 2019 года составил 30,7 тыс. руб. (в первом полугодии – 35,0 тыс. руб., во втором полугодии – 29,5 тыс. руб.).

В 2020 году материалы о выявленных нарушениях в уполномоченные органы для возбуждения уголовного дела не передавались.

Раздел 7. Выводы и предложения по результатам регионального государственного контроля (надзора)

7.1. Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

В 2020 году деятельность Службы по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) осуществлена с максимально возможной эффективностью:

- выполнение Плана проверок составило 100%;
- проверки, результаты которых признаны недействительными, отсутствуют;
- удельный вес проверок, по результатам проведения которых возбуждены дела об административных правонарушениях составил 100% от общего количества проверок, по результатам которых выявлены нарушения.

В целях реализации Федерального закона № 294-ФЗ Служба в 2021 году планирует продолжить осуществление комплекса мероприятий, направленных на оптимизацию контрольно-надзорной деятельности, а именно:

- проверки проводить в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, без нарушений;
- плановые проверки выполнять в соответствии с Планом проверок, внеплановые – по основаниям, указанным в части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ;
- принимать меры в отношении всех фактов нарушений, выявленных при проведении проверки;
- усилить контроль за выполнением выданных Службой предписаний по устранению выявленных правонарушений;
- обеспечить открытость и доступность информации о контрольно-надзорной деятельности.

В соответствии с основными направлениями деятельности Службы в 2021 году будут решаться следующие задачи:

Таблица 9

Задачи
при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)
на 2021 год

Задачи	Показатель, характеризующий планируемый уровень достижения	Единица измерения	Целевые значения
Повышение эффективности и результа-	Составление плана проверок с применением риск-ориентированного подхода	%	100,0

Задачи	Показатель, характеризующий планируемый уровень достижения	Единица измерения	Целевые значения
Эффективности осуществления мероприятий по контролю, проводимых Службой	Выполнение утвержденного плана мероприятий по контролю	%	100,0
	Принятие мер по выявленным нарушениям законодательства по результатам мероприятий по контролю	%	100,0
	Принятие мер по недопущению нарушений требований Федерального закона № 294-ФЗ, влекущих недействительность результатов проверки	%	100,0
	Взаимодействие с отделами Федеральной службы судебных приставов с целью взыскания административных штрафов в принудительном порядке	%	100,0

7.2. Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования государственного контроля (надзора)

1. Согласно части 1 статьи 14.6 «Нарушение порядка ценообразования» КоАП России завышение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок, платы и тому подобного), завышение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - в двукратном размере излишне полученной выручки от реализации товара (работы, услуги) вследствие неправомерного завышения регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) за весь период, в течение которого совершалось правонарушение, но не более одного года.

Вместе с тем, на практике имеют место случаи, когда факты завышения регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок, платы и тому подобного), завышение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному) (далее - регулируемые цены) установлены, однако излишне полученную выручку от реализации товара (работы, услуги) вследствие неправомерного завышения регулируемых государством цен по тем или иным объективным причинам определить не представляется возможным.

При таких обстоятельствах, несмотря на неоднократные выявленные факты завышения регулируемых цен (иногда в разы), невозможно привлечь к административной ответственности юридическое лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении.

Также в ходе проверок ценообразования выявляются случаи, когда факты завышения цен (тарифов, надбавок, наценок к ценам) многочисленны, но исходя из невысоких цен (тарифов, надбавок, наценок к ценам) сумма излишне полученной выручки небольшая, следовательно, и размер административного штрафа незначителен.

По мнению Службы, санкция части 1 статьи 14.6 КоАП России в части размера административного штрафа не учитывает характер совершенного правонарушения, степень вины правонарушителя, его имущественное (финансовое) положение, и в ряде случаев несоразмерно низок.

В то же время согласно части 2 статьи 14.6 КоАП России занижение регулируемых государством цен влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере ста тысяч рублей.

Данная санкция предусмотрена независимо от степени занижения, количества выявленных фактов занижения регулируемых государством цен, других факторов. На практике бывают случаи, когда с учетом финансового состояния правонарушителя - юридического лица санкция несоразмерна с правонарушением.

С учетом изложенного, в целях соизмеримости правонарушения и наказания Служба предлагает установить в части 1 статьи 14.6 КоАП России для юридических лиц за завышение регулируемых цен санкцию, согласно которой размер штрафа не может быть ниже минимального размера – пятидесяти тысяч рублей.

2. Статьей 9.15 «Нарушение стандартов раскрытия информации субъектами оптового рынка электрической энергии и мощности, розничных рынков электрической энергии» КоАП России определено, что нарушение субъектом оптового рынка электрической энергии и мощности или розничного рынка электрической энергии установленных стандартами раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации либо предоставление заведомо ложной информации в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти, в электронных средствах массовой информации, а также нарушение порядка, способов или сроков предоставления информации по письменному запросу заинтересованных лиц - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно пункту 4 Стандартов № 24 субъекты рынков электрической энергии направляют сведения о месте опубликования информации в органы государственной власти, осуществляющие государственный контроль (надзор) в части соблюдения стандартов раскрытия соответствующей информации, в срок, не превышающий 10 дней со дня ее опубликования. Субъекты естественных монополий, являющиеся субъектами рынков электрической энергии, направляют информацию в Федеральную антимонопольную службу.

В ходе контрольных мероприятий выявляются многочисленные нарушения со стороны территориальных сетевых организаций (ТСО) в виде ненаправления сведений об опубликовании информации в Службу, при том сложившая судебная практика не признает данное нарушение правонарушением, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.15 КоАП России. Суды считают, что ненаправление информации об опубликовании сведений не может являться основанием для вывода о неисполнении ТСО обязанности по опубликованию обязательной информации, равно как о нарушении порядка опубликования такой информации. Ненаправление ТСО в установленный пунктом 4 Стандартов № 24 срок сведений об опубликовании информации в уполномоченный орган не относится по мнению судов к нарушению порядка, способов или сроков опубликования информации, с чем Служба категорично не согласна.

В целях однозначного толкования статьи 9.15 КоАП России предлагаем дополнить ее диспозицию положением «нарушение порядка, способов или сроков предоставления сведений о месте опубликования информации в органы государственной власти, осуществляющие государственный контроль (надзор) в части соблюдения стандартов раскрытия соответствующей информации».

7.3. Иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора) и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности

Приоритетные направления, которые Служба при осуществлении деятельности по контролю (надзору) в целях обеспечения эффективной и бесперебойной работы в 2021 году планирует:

- при осуществлении государственного контроля (надзора) исходить из того, что организация и проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, является приоритетным по отношению к проведению контрольно-надзорных мероприятий;

- реализацию механизма «регуляторной гильотины», участие в формировании системы актуализированных обязательных требований, а также прекращение действия устаревших нормативных правовых актов в отдельных сферах государственного контроля (надзора).

Руководитель

Н.В. Колбанова