

Аналитическая записка о результатах оценки эффективности использования установленных решением Собрания депутатов города Канаш Чувашской Республики налоговых расходов за 2018 год

29.05.2020 г.

г.Канаш

Проведение оценки эффективности использования налоговых расходов (налоговых льгот и пониженных ставок), установленных решением Собрания депутатов города Канаш Чувашской Республики, является одной из первоочередных мер по увеличению налоговых доходов бюджета города Канаш.

Оценка эффективности налоговых расходов за 2018 год проведена в соответствии с порядком, утвержденным постановлением администрации города Канаш от 17.12.2019 г. № 1393 «Об утверждении порядка оценки налоговых расходов города Канаш Чувашской Республики» и предусматривает оценку целесообразности и оценку результативности.

Наряду с указанным постановлением при проведении оценки эффективности налоговых расходов учтены положения постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 г. № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых льгот (налоговых расходов) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – методические рекомендации Минфина России).

В соответствии с указанными методическими рекомендациями сформирован реестр налоговых расходов города Канаш Чувашской Республики, действовавших в 2018 году.

Определена принадлежность налоговых расходов к муниципальным программам города Канаш Чувашской Республики в соответствии с целями указанных расходов и целей социально-экономического развития города Канаш, указанных в соответствующих муниципальных программах.

Определены типы налоговых расходов в зависимости от целевой категории: социальные, стимулирующие или технические.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности (востребованность налоговых расходов, соответствие их целям и задачам соответствующих муниципальных программ) и их результативности (совокупный бюджетный эффект стимулирующих налоговых расходов).

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов и обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления государственной поддержки в форме льготного налогообложения. Результаты оценки используются при формировании проекта решения Собрания депутатов города Канаш о бюджете города Канаш на очередной финансовый год и плановый период.

2. Эффективность налоговых расходов по земельному налогу.

В соответствии с Положением "О вопросах налогового регулирования в городе Канаш, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления" налоговая льгота определена в отношении следующих категорий налогоплательщиков:

- казенные учреждения, финансируемые за счет средств местного бюджета;
- органы местного самоуправления города Канаш - в отношении земельных участков, представленных для непосредственного выполнения возложенных на эти органы функции;
- инвалиды 1 и 2 группы, ветераны и участники Великой Отечественной войны, - в отношении земельных участков, предоставленных для ведения садоводства,

огородничества, содержания и эксплуатации индивидуальных жилых домов, ведения личного подсобного хозяйства;

- бюджетные и автономные учреждения, финансовое обеспечение деятельности которых осуществляется в виде субсидий из бюджета города Канаш;

- многодетные семьи города Канаш, получившие на безвозмездной основе земельные участки для индивидуального жилищного строительства и ведения личного подсобного хозяйства, сроком на 3 года, со дня представления земельного участка;

- резиденты территории опережающего социально-экономического развития "Канаш", созданной на территории муниципального образования город Канаш Чувашской Республики, в отношении земельных участков, расположенных на территории опережающего социально-экономического развития "Канаш", используемых в целях осуществления деятельности в соответствии с соглашением об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития "Канаш", на срок действия указанного соглашения, начиная с месяца, в котором такой налогоплательщик-резидент территории опережающего социально-экономического развития "Канаш" был включен в реестр резидентов территорий опережающего социально-экономического развития.

Сумма земельного налога, поступившая в бюджет города Канаш в 2018 году составила 24 742,4 тыс.руб., (на 4 523,5 тыс. руб. больше уровня 2017 года(погашение задолженности ЗАО «Промтрактор-Вагон» за 2015 год и 2016 года -12152,7 тыс.руб). В соответствии с нормативно- правовыми актами представительного органа муниципального образования за отчетный период предоставлены льготы по земельному налогу в сумме 5 801,61 тыс.руб, в том числе :

по учреждениям, состоящим на бюджете(казенные учреждения, органы местного самоуправления, бюджетные и автономные учреждения)-5793,0 тыс.руб.;

ветеранам ВОВ-1,06 тыс.руб.(количество 6)

инвалидам 1 и 2 группы- 7,55 тыс.руб.(кол-во 31)

2.1. Оценка целесообразности:

2.1.1 Оценка эффективности налогового расхода в отношении лиц, являющихся инвалидами 1 и 2 группы, ветеранами и участниками Великой Отечественной войны, многодетные семьи города Канаш, получившие на безвозмездной основе земельные участки для индивидуального жилищного строительства и ведения личного подсобного хозяйства, сроком на 3 года, со дня представления земельного участка.

Целью налогового расхода является повышение уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной поддержке, снижение социального неравенства.

Указанный налоговый расход по земельному налогу относится к социальным налоговым расходам.

Общий объем налогового расхода за 2018 год, предоставленной данной категории физических лиц, составил 8,61 тыс. рублей, что меньше чем в 2017 году на 0,35 тыс. рублей или на 3,9 %.

2.1.2 Оценка эффективности налогового расхода в отношении казенных учреждений, финансируемые за счет средств местного бюджета, органов местного самоуправления города Канаш - в отношении земельных участков, представленных для непосредственного выполнения возложенных на эти органы функции, бюджетные и автономные учреждения.

Основной целью применения налогового расхода является исключение встречных финансовых потоков.

Краткое наименование налогового расхода	Наименование муниципальной программы и документа, отражающего цель социально- экономического развития города Канаш Чувашской Республики	Цель муниципальной программы и (или) цель, содержащаяся в документе, отражающем цель социально- экономического развития	Наименование структурного элемента муниципальной программы, в целях реализации которого предоставляются налоговые льготы/ Задачи муниципальной программы и (или) Задачи, направленные на достижение цели, содержащейся в документе, отражающем цель социально- экономического развития города Канаш Чувашской Республики
ветераны и участники Великой Отечественной войны, инвалиды 1 и 2 группы	п. 8 р. III Концепции долгосрочного социально- экономического развития Российской Федерации на период до 2020	повышение уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной поддержке, снижение социального неравенства.	повышение уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной поддержке, снижение социального неравенства.
многодетные семьи города Канаш, получившие на безвозмездной основе земельные участки для индивидуального жилищного строительства и ведения личного подсобного хозяйства, сроком на 3 года, со дня представления земельного участка	п. 8 р. III Концепции долгосрочного социально- экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утв. Распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р, Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204)Федерации на период до 2020 года, утв. Распоряжением Правительства РФ от	Улучшение демографической ситуации в городе, обеспечение устойчивого естественного роста численности населения, повышение уровня жизни многодетных семей, улучшение жилищных условий многодетных семей за счет стимулирования строительства	Улучшение демографической ситуации в городе, обеспечение устойчивого естественного роста численности населения, повышение уровня жизни многодетных семей, улучшение жилищных условий

	<p>17.11.2008 № 1662-р)жилищных условий многодетных семей за счет стимулирования строительства индивидуальных жилых домов</p> <p>(п. 8 р. III Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утв. Распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р,</p>	<p>индивидуальных жилых домов</p>	
<p>резиденты территории опережающего социально-экономического развития "Канаш", созданной на территории муниципального образования город Канаш Чувашской Республики, в отношении земельных участков, расположенных на территории опережающего социально-экономического развития "Канаш", используемых в целях осуществления деятельности в соответствии с соглашением об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития "Канаш", на срок действия указанного соглашения, начиная с месяца, в котором такой налогоплательщик-резидент территории опережающего социально-</p>	<p>Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 25 мая 2018 г. № 204 "О функционировании территории опережающего социально-экономического развития "Канаш" (далее - ТОСЭР), Соглашение о создании на территории г. Канаш ТОСЭР от 4 апреля 2018 г. № С-122-СШ/Д14; постановление администрации города Канаш от 31.12.2013 N 1458 "Об утверждении Муниципальной программы "Экономическое развитие и инновационная экономика города Канаш Чувашской Республики на 2014 - 2020 годы";</p>	<p>формирование конкурентоспособной экономики и совершенствование институциональной среды, обеспечивающей благоприятные условия для привлечения инвестиций, развития бизнеса и предпринимательских инициатив в городе Канаш Чувашской Республики</p>	<p>Создание благоприятного инвестиционного и делового климата в городе Канаш Чувашской Республики</p>

экономического развития "Канаш" был включен в реестр резидентов территорий опережающего социально-экономического развития.			
казенные учреждения, финансируемые за счет средств местного бюджета	Муниципальная программа города Канаш Чувашской Республики Управление общественными финансами и муниципальным долгом города Канаш Чувашской Республики» от 11.03.2019 г. №240	исключение встречных финансовых потоков.	Улучшение качества управления финансами
органы местного самоуправления города Канаш - в отношении земельных участков, представленных для непосредственного выполнения возложенных на эти органы функции	Муниципальная программа города Канаш Чувашской Республики Управление общественными финансами и муниципальным долгом города Канаш Чувашской Республики» от 11.03.2019 г. №240	исключение встречных финансовых потоков.	Улучшение качества управления финансами

Так как предоставление налоговых расходов соответствуют целям социально экономического развития Российской Федерации, в том числе города Канаш и целям муниципальных программ города Канаш, считаем данные налоговые расходы эффективными.

2.1.2 Оценка востребованности налогового расхода города Канаш:

-ветераны и участники Великой Отечественной войны, инвалиды 1 и 2 группы-100% (востребован);

-многодетные семьи города Канаш, получившие на безвозмездной основе земельные участки для индивидуального жилищного строительства и ведения личного подсобного хозяйства, сроком на 3 года, со дня представления земельного участка-0 (не востребована).

- резиденты территории опережающего социально-экономического развития "Канаш"-0 (льгота действует 01.01.2018 г. рассчитать невозможно);

- казенные учреждения, финансируемые за счет средств местного бюджета-0;

- органы местного самоуправления города Канаш - в отношении земельных участков, представленных для непосредственного выполнения возложенных на эти органы функции-1(100%) востребована).

2.2. Оценка результативности включает в себя:

- оценку вклада налоговой льготы

- оценку совокупного бюджетного эффекта налогового расхода (для стимулирующих расходов)

-оценку бюджетной эффективности налогового расхода.

Приоритетной целью социальной политики города Канаш является забота о людях, о качестве их жизни в городе, предоставляемые физическим лицам льготы являются одним из инструментов сформированной системы социальных гарантий для жителей города Канаш.

Поскольку указанный налоговый расход (ветераны и участники Великой Отечественной войны, инвалиды 1 и 2 группы, многодетные семьи города Канаш) отвечает общественным интересам и направлена на решение социальных задач города Канаш по повышению уровня и качества жизни малоимущих и социально незащищенных категорий граждан города Канаш, действие данных льгот признаны эффективными.

3. Эффективность налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц.

В соответствии с Положением "О вопросах налогового регулирования в городе Канаш, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления" налоговая льгота определена в отношении следующих категорий налогоплательщиков:

- многодетные семьи города Канаш, имеющие пять и более детей в возрасте до 18 лет или учащихся очной формы обучения, студентов в возрасте до 24 лет.

Сумма налога на имущество, поступившая в бюджет города Канаш в 2018 году составила 18 612,3 тыс.руб., (на 10 241,5 тыс. руб. больше уровня 2017). В 2018 году налоговой льготой указанная категория граждан не воспользовалась.

Оценка эффективности налогового расхода в отношении многодетных семей города Канаш, имеющих пять и более детей в возрасте до 18 лет или учащихся очной формы обучения, студентов в возрасте до 24 лет.

Целью налогового расхода является повышение уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной поддержке, снижение социального неравенства.

Указанный налоговый расход по налогу на имущество физических лиц относится к социальным налоговым расходам.

Краткое наименование налогового расхода	Наименование муниципальной программы и документа, отражающего цель социально- экономического развития города Канаш Чувашской Республики	Цель муниципальной программы и (или) цель, содержащаяся в документе, отражающем цель социально- экономического развития	Наименование структурного элемента муниципальной программы, в целях реализации которого предоставляются налоговые льготы/ Задачи муниципальной программы и (или) Задачи, направленные на достижение цели, содержащейся в документе, отражающем цель социально- экономического развития города Канаш Чувашской

			Республики
<p>многодетные семьи города Канаш, имеющие пять и более детей в возрасте до 18 лет или учащихся очной формы обучения, студентов в возрасте до 24 лет</p>	<p>п. 8 р. III Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утв. Распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р, Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204) Федерации на период до 2020 года, утв. Распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р) жилищных условий многодетных семей за счет стимулирования строительства индивидуальных жилых домов</p> <p>(п. 8 р. III Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утв. Распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р,</p>	<p>Улучшение демографической ситуации в городе, обеспечение устойчивого естественного роста численности населения, повышение уровня жизни многодетных семей, улучшение жилищных условий многодетных семей за счет стимулирования строительства индивидуальных жилых домов</p>	<p>Улучшение демографической ситуации в городе, обеспечение устойчивого естественного роста численности населения, повышение уровня жизни многодетных семей, улучшение жилищных условий</p>

Так как предоставление налогового расхода соответствует целям социально экономического развития Российской Федерации, в том числе города Канаш и целям муниципальных программ города Канаш, а также налоговый расход отвечает общественным интересам и направлен на решение социальных задач города Канаш по повышению уровня и качества жизни малоимущих и социально незащищенных категорий граждан города Канаш , считаем данный налоговый расход эффективным.