**Справка о деятельности Министерства финансов Чувашской Республики**

**в 2016 году**

**1. Исполнение консолидированного и республиканского бюджетов Чувашской Республики в 2016 году**

Консолидированный бюджет Чувашской Республики за 2016 год исполнен в це-лом по доходам в объеме 48793,9 млн. рублей, или на 101,3 % к годовым плановым назначениям (110,0% к уровню 2015 года). Поступление собственных (налоговых и неналоговых) доходов составило 33128,4 млн. рублей, рост к уровню 2015 года (29206,7 млн. рублей) – на 13,4 %, в том числе налога на прибыль организаций – 7402,4 млн. рублей и соответственно на 36,3 %, акцизов по подакцизным товарам (продукции) – 4662,1 млн. рублей и соответственно на 37,0 %, налогов на совокупный доход – 2493,3 млн. рублей и соответственно на 6,2 %, налога на доходы физических лиц – 11163,5 млн. рублей и соответственно на 5,1%. Ниже уровня 2015 года поступление налога на имущество организаций – на 0,7 %.

В общем объеме собственных доходов консолидированного бюджета республики 90,9%, или 30120,5 млн. рублей приходится на налоговые доходы, соответственно 9,1 %, или 3007,9 млн. рублей – на неналоговые доходы.

В налоговых доходах консолидированного бюджета республики наибольшую долю занимают налог на доходы физических лиц (37,1%), налог на прибыль организаций (24,6%). Доля акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, и налогов на имущество составляет соответственно 15,5 % и 13,5 %.

Безвозмездные поступления составили 15665,5 млн. рублей, или 32,1% всех доходов консолидированного бюджета республики, рост поступлений к 2015 году (15157,0 млн. рублей) – на 3,4%. Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности получены в 2016 году в сумме 6355,8 млн. рублей, что на 4,4% больше, чем в 2015 году (6090,6 млн. рублей).

Республиканский бюджет Чувашской Республики за 2016 год исполнен в целом по доходам в объеме 41357,9 млн. рублей (100,6% к годовым плановым назначениям), с ростом к уровню 2015 года (37122,2 млн. рублей) – на 11,4%, в том числе по соб-ственным доходам – в объеме 25668,1 млн. рублей, с ростом к уровню 2015 года (21954,5 млн. рублей) ¬ на 16,9%.

Объем поступлений налоговых доходов в республиканский бюджет Чувашской Республики за 2016 год составил 24667,8 млн. рублей, рост к уровню 2015 года (20933,9 млн. рублей) – на 17,8%.

Объем безвозмездных поступлений в республиканский бюджет Чувашской Рес-публики за 2016 год составил 15689,8 млн. рублей, рост к уровню 2015 года (15167,7 млн. рублей) – на 3,4%.

Расходы консолидированного бюджета Чувашской Республики в 2016 году составили 47131,3 млн. рублей (90,8 % к годовым плановым назначениям).

Профицит консолидированного бюджета Чувашской Республики в 2016 году составил 1662,6 млн. рублей.

Расходы республиканского бюджета Чувашской Республики в 2016 году составили 39655,0 млн. рублей (90,8% к годовым плановым назначениям), в том числе расходы на социальную политику – 12035,2 млн. рублей (96,0%), образование – 11943,1 млн. рублей (99,7%), здравоохранение – 2931,9 млн. рублей (99,5%), национальную экономику – 7123,9 млн. рублей (84,6%) и т.д.

Профицит республиканского бюджета Чувашской Республики в 2016 году составил 1702,9 млн. рублей.

За 2016 год в консолидированные бюджеты муниципальных районов и бюджеты городских округов поступили доходы в сумме 21610,1 млн. рублей (99,9% к годовым плановым назначениям), в том числе налоговые и неналоговые доходы – 7460,6 млн. рублей (105,0 % к годовым плановым назначениям).

В 22 муниципальных образованиях обеспечено поступление собственных (налоговых и неналоговых) доходов выше уровня 2015 года: наибольший рост в Алатырском (на 28,1%), Шумерлинском (на 23,5%), Красночетайском (на 14,3%), Козловском (на 13,6%) и Вурнарском (на 11,7%) районах. В 4 муниципальных образованиях поступление собственных доходов ниже уровня 2015 года: наибольшее снижение в городе Новочебоксарске (на 18,0%) и Порецком районе (на 9,9%).

Поступление налоговых доходов в местные бюджеты составило 5452,7 млн. рублей, к уровню 2015 года – 106,9% (102,9% к годовым плановым назначениям), неналоговых доходов – 2007,9 млн. рублей, к уровню 2015 года – 93,2% (111,5% к годовым плановым назначениям). Рост собственных доходов обеспечен в основном за счет увеличения поступления налога на доходы физических лиц на 4,6%, или на 147,6 млн. рублей, акцизов – на 60%, или на 109,7 млн. рублей, земельного налога – на 8,2%, или на 45,3 млн. рублей, госпошлины – на 30,0%, или на 41,7 млн. рублей, налога на имущество физических лиц – на 23,2%, или на 28,7 млн. рублей. В то же время произошло снижение поступления к уровню 2015 года единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на 3,1%, или на 23,0 млн. рублей, налогов за пользование природными ресурсами – на 38,6%, или на 11,9 млн. рублей, доходов от использования имущества – на 15%, или на 167,0 млн. рублей.

В структуре налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов наибольший удельный вес составили налог на доходы физических лиц (45,1%, или 3364,7 млн. рублей), доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (12,7%, или 944,7 млн. рублей), и доходы от продажи материальных и нематериальных активов (10,1%, или 752,1 млн. рублей).

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы в бюджеты муниципальных районов и городских округов за 2016 год составили 14149,5 млн. рублей, или 102,4% к уровню 2015 года, в том числе оказана финансовая помощь –1130,8 млн. рублей, рост к уровню 2015 года – на 0,4%.

Расходы консолидированных бюджетов муниципальных районов и бюджетов городских округов составили 21650,3 млн. рублей (94,9% к годовым плановым назначениям). В структуре расходов бюджетов муниципальных образований наибольший удельный вес составили расходы на образование (56,3%) и национальную экономику (15,1%).

На 1 января 2017 года консолидированные бюджеты муниципальных районов и бюджеты городских округов Чувашской Республики исполнены в целом с дефицитом в сумме 40,2 млн. рублей при плановом дефиците в объеме 1165,7 млн. рублей. С дефицитом исполнены консолидированные бюджеты 10 муниципальных образований Чувашской Республики (Аликовский, Батыревский, Канашский, Урмарский, Чебоксарский и Янтиковский районы и города Алатырь, Канаш, Новочебоксарск, Шумерля) (за 2015 год – 13 муниципальных образований).

**2. Значимые мероприятия, проведенные в 2016 году**

1. Чувашская Республика зарекомендовала себя регионом, подтверждающим высокое качество управления общественными финансами.

Несмотря на кризисный период в 2014-2015 годах Чувашской Республике удалось обеспечить сбалансировать бюджета, не допустить образования просроченной кредиторской задолженности.

В целях обеспечения сбалансированности республиканского бюджета Чувашской Республики в 2016 году осуществлялось выполнение Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Чувашской Республики на 2013 – 2018 годы, утвержденного распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 15 ноября 2013 г. № 680–р, и Плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Чувашской Республики и плана мероприятий по сокращению государственного долга Чувашской Республики, утвержденных распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 21 января 2013 № 21–р.

В целях увеличения доходов консолидированного и республиканского бюджетов Чувашской Республики проведена работа по оптимизации налоговых льгот, усилена работа по налоговому администрированию.

Согласно пункту 3 статьи 227.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации размер фиксированных авансовых платежей по налогу на доходы физических лиц для иностранных граждан (1200 рублей в месяц) подлежит индексации на коэффициент-дефлятор, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации. С целью регулирования притока иностранной рабочей силы, а также недопущения снижения доходов республиканского бюджета Чувашской Республики Законом Чувашской Республики от 27.10.2016 №59 установлен региональный коэффициент на 2017 год равный 2.

За 2016 год по результатам проведенных выездных налоговых проверок дополнительно начислены платежи в бюджеты всех уровней в сумме 1544,2 млн. рублей.

Чувашская Республика традиционно находится в числе регионов-лидеров по формированию «программного» бюджета.

В 2015-2016 годах расходы республиканского бюджета Чувашской Республики составили 100 % в программном формате.

В 2015 году была поставлена задача обеспечить в 2016 году формирование не только республиканского бюджета Чувашской Республики, но и местных бюджетов полностью в рамках государственных и муниципальных программ.

Согласно проведенному анализу Минфина России (письмо Минфина России от 29.12.2016 №06-04-11/01/79142) в 2016 году законы субъектов Российской Федерации, предусматривающие переход органов местного самоуправления к «программным» бюджетам, приняты в 16 регионах, включая Чувашию (в Республиках Башкортостан, Мордовия, Крым, Чувашия, Хакасия, Краснодарском, Ставропольском, Хабаровском краях, Курганской, Ленинградской, Нижегородской, Тамбовской, Тульской, Свердловской областях, Еврейской автономной области и Ханты-Мансийском автономном округ – Югре).

Доля расходов, утвержденных в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов местных бюджетов на 2016 год в 23 субъектах Российской Федерации превышает 90 % (регионами-лидерами являются Чувашская Республика, Ямало-ненецкий автономный округ, Воронежская, Кировская и Омская области).

 В 2016 году проведена работа по актуализации реестров расходных обязательств Чувашской Республики и муниципальных образований, на основании которых проведена инвентаризация фактических расходов республиканского и местных бюджетов. Указанные данные были использованы Минфином России в новой методике расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности регионам на 2017 год. В результате проведенной совместной с Минфином России работы объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности Чувашской Республике в 2017 году увеличен по сравнению с 2016 годом на 38,7% или на 2,5 млрд. рублей.

В 2016 году дополнительно привлечена финансовая помощь из федерального бюджета в виде дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации для компенсации дополнительных расходов на повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы, в том числе связанных с увеличением минимального размера оплаты труда, и на финансирование первоочередных расходов в сумме 775,9 млн. рублей.

Продолжена работа по привлечению дешевых бюджетных кредитов с целью рефинансирования дорогих рыночных заимствований.

В 2016 году привлечено 900,8 млн. рублей, всего за 3 последних года привлечено 7484,9 млн. рублей. Все условия соглашений о представлении бюджетных кредитов, заключенных между Минфином России и Кабинетом Министров Чувашской Республики, выполнены.

При этом удалось создать резервный фонд Чувашской Республики, часть средств которого в сумме 1,5 млрд. рублей направлена в 2017 году на содействие развитию промышленного производства и повышение инвестиционной привлекательности региона.

Опыт Чувашии был отмечен Минфином России. В рамках разработки рекомендаций и оказания методологической поддержки по обеспечению формирования и исполнения сбалансированных бюджетов Республики Мордовия, Саратовской и Курганской областей представители Минфина Чувашии приняли участие в составе рабочей группы Минфина России по разработке программ финансового оздоровлению данных субъектов.

Об этом было отмечено Минфином России в письме от 22.12.2016 №06-03-05/15/77260 в адрес Главы Чувашской Республики.

В 2016 году Чувашская Республика выбрана в качестве пилотного региона для участия в проекте Минфина России «Содействие совершенствованию системы государственных финансов Российской Федерации».

В рамках данной работы Чувашской Республикой направлены предложения для проведения оценки качества и полноты правового регулирования в сфере разграничения расходных полномочий между уровнями бюджетной системы.

Кроме того, аналогичная работа по совершенствованию полномочий проводится с Федеральным Собранием Российской Федерации.

Предложения о состоянии и основных направлениях совершенствования российского законодательства в сфере государственной региональной политики в Российской Федерации направлены Кабинетом Министров Чувашской Республики в адрес Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера в феврале 2017 года.

2. Государственный долг Чувашской Республики на 1 января 2017 года составил 14258,7 млн. рублей (55,6% к объему доходов республиканского бюджета Чувашской Республики без учета безвозмездных поступлений), что на 2025,8 млн. рублей ниже предусмотренного планового верхнего предела государственного долга Чувашской Республики (16284,5 млн. рублей).

По размеру государственного долга в расчете на 1 жителя республика входит в тройку лидеров по Приволжскому федеральному округу, имеющих наименьшую долговую нагрузку (1–е место – Республика Башкортостан, 2–е Пермский край, 3–место – Чувашия).

В 2016 году в целях замещения рыночных долговых обязательств Чувашской Республики из федерального бюджета привлечено бюджетных кредитов в общей сумме 900,8 млн. рублей под 0,1% годовых со сроком погашения в 2019 году.

Доля рыночных заимствований по итогам 2016 года составила 20,6% от собственных доходов.

За счет активного управления долговыми инструментами условная экономия на расходах по обслуживанию государственного долга Чувашской Республики за 2016 год составила 322,3 млн. рублей по сравнению с первоначальной плановой суммы.

В результате расходы на обслуживание долга составили 0,5% общей суммы расходов республиканского бюджета Чувашской Республики, за исключением объема расходов, осуществленных за счет субвенций. По данному показателю Чувашская Республика занимает 3–е место среди субъектов ПФО.

3. Как и в предыдущем году, особое внимание уделялось реализации «майских» указов Президента Российской Федерации. На их реализацию в 2016 году направлено 5508,7 млн. рублей. В целом за последние 5 лет на эти цели направлено 24317,6 млн. рублей.

В связи с изменением социально-экономических условий, учтенных ранее при принятии решений по повышению оплаты труда специалистов в сфере образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г., и введения в целях использования для мониторинга реализации указов Президента Российской Федерации нового статистического показателя реализация указанных решений в 2016 году осуществлялась с учетом рекомендаций Правительства Российской Федерации субъектам Российской Федерации об обеспечении в 2016 году уровня номинальной заработной платы в среднем по отдельным категориям работников бюджетной сферы в размерах не ниже уровня, достигнутого в 2015 году.

По итогам 2016 года в Чувашской Республике средняя заработная плата целевых категорий работников по сравнению с аналогичным периодом прошлого года выросла в номинальном выражении на 3,6%, в том числе по:

педагогическим работникам образовательных учреждений общего образования – на 0,6%;

педагогическим работникам дошкольных образовательных учреждений – на 1,6%;

преподавателям и мастерам производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования – на 2,8%;

педагогическим работникам образовательных, медицинских организаций или организаций, оказывающим социальные услуги детям–сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, – на 0,6%;

работникам учреждений культуры – на 3,8%;

социальным работникам – на 3,9 %;

врачам и работникам медицинских организаций, имеющим высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющим медицинские услуги (обеспечивающим предоставление медицинских услуг), – на 4,1%;

среднему медицинскому (фармацевтическому) персоналу (персоналу, обеспечивающему условия для предоставления медицинских услуг) – на 4,6%;

младшему медицинскому персоналу (персоналу, обеспечивающему условия для предоставления медицинских услуг) – на 17,1%.

Средняя заработная плата педагогическим работникам учреждений дополнительного образования детей и преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального образования сохранена на уровне 2015 года.

**3. Основные параметры республиканского бюджета Чувашской Республики на 2017 год**

Республиканский бюджет Чувашской Республики на 2017 год сформирован с учетом Основных направлений бюджетной политики Правительства Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, Основных направлений бюджетной политики Чувашской Республики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, одобренных Указом Главы Чувашской Республики от 6 июня 2016 г. № 82, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Доходы республиканского бюджета Чувашской Республики запланированы на 2017 год (с учетом первого уточнения) в объеме 40955,7 млн. рублей. Собственные доходы на 2017 год запланированы в объеме 24801,8 млн. рублей. Безвозмездные поступления предусмотрены в доходах республиканского бюджета Чувашской Республики на 2017 год в сумме 16153,9 млн. рублей.

Расходы республиканского бюджета Чувашской Республики на 2017 год запланированы в объеме 42278,8 млн. рублей, или 106,6 % к уровню 2016 года, на 2018 год – 35339,3 млн. рублей, на 2019 год – 35525,1 млн. рублей. Планируемый дефицит республиканского бюджета Чувашской Республики на 2017 год – 1323,1 млн. рублей, или 5,3% к собственным доходам республики.

**4. Задачи на 2017 год**

В постановляющую часть проекта постановления предлагаем включить следующее.

1. Минфину Чувашии в целях обеспечения роста собственных доходов бюджета:

провести до 5 августа 2016 года оценку социально–экономической эффективности налоговых льгот, установленных Законом Чувашской Республики «О вопросах налогового регулирования в Чувашской Республике, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению субъектов Российской Федерации»;

обеспечить проведение мониторинга исполнения доходной части республиканского бюджета Чувашской Республики.

2. Минюсту Чувашии обеспечить повышение эффективности использования государственного имущества Чувашской Республики.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления:

обеспечить эффективное исполнение местных бюджетов;

принять меры по увеличению собственных доходов бюджетов.

4. Рекомендовать Управлению ФНС по Чувашской Республике на постоянной основе проводить мероприятия по актуализации базы данных объектов недвижимого имущества и земельных участков для исчисления имущественных налогов.

5. Министерствам, иным органам исполнительной власти Чувашской Республики:

обеспечить экономное и эффективное использование средств республиканского бюджета Чувашской Республики, сосредоточив расходы на приоритетных направлениях.