

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации Моргаушского района Чувашской Республики «О временном ограничении движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования местного значения в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий в 2021 году Моргаушском районе Чувашской Республики»

1. Общие сведения

Администрация Моргаушского района Чувашской Республики

- разработчик проекта муниципального нормативного правового акта, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - проект акта): отдел капитального строительства и развития общественной инфраструктуры.

Наименование проекта акта: проект постановления администрации Моргаушского района Чувашской Республики «О временном ограничении движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования местного значения в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий в 2021 году Моргаушском районе Чувашской Республики» (далее – проект постановления).

Стадия: первичная разработка.

2. Описание существующей проблемы

Причины государственного вмешательства:

Проект постановления разработан в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог и дорожных сооружений Моргаушского района Чувашской Республики.

Временные ограничения движения в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий вводится в весенний период в целях предотвращения снижения несущей способности конструктивных элементов автомобильной дороги, вызванной их переувлажнением.

Транспортные средства воздействуют на дорогу одновременно с природно-климатическими факторами. Наибольшее влияние на состояние дорог и на условия движения автомобилей оказывают также грунтово-геологические и гидрологические условия, рельеф и ландшафт местности. Воздействие природно-климатических факторов существенно влияет на прочность, долговечность полотна и дорог, приводит к снижению транспортно-эксплуатационных свойств дорог.

Наименьшие значения деформационных и прочностных характеристик наблюдаются в апреле-мае, когда дорожная конструкция обладает наименьшей прочностью. При сезонном промерзании и оттаивании на дорожной одежде наблюдаются деформации и разрушения в виде бугров и сетки трещин, образующихся вследствие интенсивного морозного влагонакопления и промерзания грунта под дорожной одеждой на глубину более 0,5 м.

Развитию деформаций способствуют увлажнение, перегрев или промерзание дорожной конструкции, что, в свою очередь, приводит к снижению прочности и ухудшению деформационных свойств грунта, одежды в целом и отдельных её слоев, а также к потере монолитности покрытия. В весенний период на деформированных участках могут появляться влажные пятна, наблюдается выход вместе с водой мелких частиц грунта земляного полотна, а также волнообразные колебания дорожной конструкции, имеющие, как правило, значительно пониженную прочность, которые интенсивно разрушаются при наезде транспортных средств, активно развивается процесс образования выбоин, чему способствуют чередование положительных и отрицательных температур воздуха и покрытия, наличие воды в порах материала покрытия, которая проникая в раковины и микротрещины покрытия под давлением колёс автомобиля оказывает расклинивающее воздействие, значительно увеличивающееся при замерзании её в лёд. Под действием колёс автомобиля образуется выбоина, быстро увеличивающаяся в размерах. Особенно активно процесс образования выбоин развивается

в весенний период, чему способствуют чередование положительных и отрицательных температур воздуха и покрытия, наличие воды в порах материала покрытия.

Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:

В период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий в связи со снижением несущей способности конструктивных элементов автомобильных дорог наблюдается усиленное разрушение покрытия автомобильных дорог при движении транспортных средств. Согласно статистике Росавтодора, 30-40% грузовиков передвигаются по трассам с нарушением установленных нормативов (в среднем на 45%). Из-за этого более четверти дорог эксплуатируются с превышением расчетной интенсивности движения и нагрузки. Следовательно, идет их ускоренное разрушение, они требуют постоянного ремонта и обслуживания. По оценкам Минтранса России воздействие на автодороги от пробега одного грузовика массой свыше 12 тонн равно воздействию 20 тыс. легковых автомобилей. Вред, наносимый тяжеловесным транспортным средством, осуществляющим движение с превышением допустимых осевых нагрузок и массы, кратно больше - он уже равен воздействию 90 тыс. легковых автомобилей (Источник: Заместитель руководителя Росавтодора И.Г. Астахов, «Российская Бизнес-газета» - Бизнес и власть №1010 (31) от 11 августа 2015 г.).

Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой и их количественная оценка:

Основные группы участников, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие регулярные перевозки в границах Моргаушского района Чувашской Республики.

Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

отсутствие ежегодного регулирования проблемы снижения несущей способности автомобильных дорог в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий приведёт к ускоренному разрушению дорожного полотна, снижению скорости транспортного потока, ускоренному износу и увеличению количества ремонтов (техобслуживаний) транспортных средств, увеличенному расходу ГСМ и ухудшению экологической обстановки (в том числе из-за увеличения количества выбросов выхлопных газов).

Обоснование неэффективности существующего регулирования:

Неэффективность существующего регулирования объясняется существованием негативных эффектов, рассмотренных в п.2.

3. Цели правового регулирования

Основные цели правового регулирования:

Обеспечения сохранности автомобильных дорог и дорожных сооружений Моргаушского района Чувашской Республики.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей с приведением качественного описания и количественной оценки соответствующего воздействия.

Невмешательство: отсутствие ежегодного регулирования проблемы снижения несущей способности автомобильных дорог в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий приведёт к ускоренному разрушению дорожного полотна, снижению скорости транспортного потока, ускоренному износу и увеличению количества ремонтов (техобслуживаний) транспортных средств, увеличенному расходу ГСМ и ухудшению экологической обстановки (в том числе из-за увеличения количества выбросов выхлопных газов).

Совершенствование применения существующего регулирования:

Принять постановление администрации Моргаушского района Чувашской Республики «О временном ограничении движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования местного значения в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий в 2021 году Моргаушском районе Чувашской Республики».

Прямое государственное регулирование (форма):

Не рассматривается.

Выгоды и издержки каждого из рассматриваемых вариантов государственного регулирования:

5. Публичные консультации

В соответствии с Постановлением администрации Моргаушского района Чувашской Республики от 22.08.2016 №407 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации Моргаушского района Чувашской Республики и порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов администрации Моргаушского района Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» с 16 марта 2021 года по 30 марта 2021 года были проведены публичные консультации проекта постановления, который был размещен на официальном сайте Народный контроль Чувашской Республики - nk.cap.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://regulations.cap.ru/projects/1072>

Стороны, принявшие участие в проведении публичных консультаций:

Уведомление о проведении публичных консультаций с проектом постановления, пояснительной запиской и перечнем вопросов по нему были направлены в адрес: исх.№ 29 от 16.03.2021 МУП ЖКХ «Моргаушское», ООО «УК ЖКХ» Моргаушского района, ООО «Виктория», индивидуальному предпринимателю Максиму Д.П., ТСЖ «Шанчак», Председателю Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при главе администрации Моргаушского района Паладьеву В.Д.

По результатам публичных консультаций получены устные мнения по телефону: МУП ЖКХ «Моргаушское», «ООО «Виктория», Председателя Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при главе администрации Моргаушского района Паладьева В.Д., мнение ООО «УК ЖКХ» Моргаушского района, ИП Максимова Д.П. Все вышеперечисленные организации и Председатель Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при главе администрации Моргаушского района отметили, что предложений и замечаний к проекту постановления не имеются.

Иные организации и предприятия не представили предложения и замечания к проекту постановления, и не проинформировали администрацию Моргаушского района об их отсутствии.

6. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате, проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей был выбрано принятие проекта постановления.

Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам местного самоуправления:

Цели настоящего проекта постановления:

Ввести в период:

с 01 апреля 2021 года по 30 апреля 2021 года временное ограничение движения транспортных средств, с грузом или без груза, следующих по автомобильным дорогам общего пользования местного значения в Моргаушском районе Чувашской Республики;

с июня 2021 года по август 2021 года временное ограничение движения

транспортных средств, осуществляющих перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования местного значения в Моргаушском районе Чувашской Республики с асфальтобетонным покрытием при значениях дневной температуры воздуха свыше 32° С (по данным Чувашского Республиканского центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды).

Установить:

перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения (участков таких автомобильных дорог) в Моргаушском районе Чувашской Республики, на которых вводится временное ограничение движения в весенний период, предельно допустимые значения нагрузок на оси транспортного средства на период временного ограничения движения;

перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения (участков таких автомобильных дорог) в Моргаушском районе Чувашской Республики, на которых вводится временные ограничения движения в летний период.

Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

Новых обязанностей не возникает.

Оценка расходов бюджета Моргаушского района Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования:

Предлагаемое регулирование не предусматривает расходование средств бюджета Моргаушского района Чувашской Республики

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

Дополнительные расходы не предвидятся.

Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

Сохранность автомобильных дорог общего пользования регионального значения в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий.

Необходимые меры, позволяющие максимизировать позитивные или минимизировать негативные последствия применения варианта достижения поставленных целей:

В целях локализации и уменьшения негативных эффектов указанной проблемы в Моргаушском районе Чувашской Республики ежегодно постановлением администрации Моргаушского района Чувашской Республики в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий вводятся временные ограничения движения транспортных средств.

Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом отсутствуют.

Иные сведения: *Отсутствуют.*

7. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

После утверждения проекта постановления, администрация Моргаушского района информирует заинтересованных лиц о принятии соответствующего муниципального нормативного правового акта посредством размещения на официальном сайте администрации Моргаушского района.

Система мониторинга (указываются прогнозные индикаторы (показатели) достижения целей по годам с приведением методов расчета индикаторов

(показателей) и источников информации для расчетов):

Мониторинг результатов принятия проекта постановления осуществляет администрация Моргаушского района Чувашской Республики ежегодно.

8. Информация об исполнителях:

Настоящее заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено отделом экономики администрации Моргаушского района (тел. (883541)62339, 63245 (morgau_econom5@cap.ru, morgau_econom@cap.ru).

Алдушина Ольга Валерьевна, (8-835-41) 62-3-39, morgau_econom5@cap.ru

(ФИО, телефон, адрес электронной почты исполнителя заключения об оценке регулирующего воздействия проекта акта)

И.о. начальника отдела экономики администрации,
главный специалист – эксперт отдела экономики



Л.А.Николаева

31.03.2021