**Основные направления**

**бюджетной и налоговой политики города Чебоксары**

**на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Чебоксары на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны целях составления проекта бюджета города Чебоксары на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетных правоотношениях в муниципальном образовании городе Чебоксары, утвержденным решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 22 мая 2008 г. № 1011, с учетом положений основных направлений бюджетной и налоговой политики Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики на среднесрочную перспективу сохраняют преемственность бюджетной и налоговой политики 2022–2024 годов, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 год», Стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной Законом Чувашской Республики от 26 ноября 2020 г. № 102, индивидуальной программой социально-экономического развития Чувашской Республики на 2020–2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 865-р, Стратегией социально-экономического развития города Чебоксары до 2035 года, утвержденной решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 24 декабря 2020 г. № 97.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сформированы в действующей экономической ситуации, сложившейся в условиях внешнего санкционного давления и преодоления последствий распространения новой коронавирусной инфекции.

Формирование доходов и расходов бюджета города Чебоксары осуществлялось на основе прогноза социально-экономического развития города Чебоксары на 2023–2025 годы.

Бюджетная и налоговая политика города Чебоксары на 2023–2025 годы ориентирована в первую очередь на трансформацию экономики и повышение потенциала развития, включающее в себя обеспечение достижения национальных целей развития, а также содействие адаптации и структурной перестройке экономики. Также сохраняются меры, направленные на решение задач:

по обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города Чебоксары;

созданию благоприятной налоговой среды для стимулирования восстановления отраслей экономики и субъектов малого и среднего предпринимательства, содействия занятости населения и легализации доходов;

эффективному использованию бюджетных ресурсов для обеспечения развития экономики, повышения уровня жизни населения и формирования благоприятных условий жизнедеятельности в городе Чебоксары;

совершенствованию муниципального финансового контроля;

эффективному управлению муниципальным долгом города и сохранение его объема на экономически безопасном уровне;

соблюдение условий соглашений, заключенных Администрацией города Чебоксары с Министерством финансов Чувашской Республики о предоставлении бюджету города Чебоксары из республиканского бюджета бюджетных кредитов и о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования города Чебоксары.

**Налоговая политика** города Чебоксары формируется с учетом федеральных и региональных решений.

В предыдущие года приняты ряд изменений в налоговое законодательство, направленных на стимулирование экономической и инвестиционной активности, на поддержку социально незащищенных слоев населения, также приняты меры, направленные на поддержку бизнеса субъектов малого и среднего предпринимательства, на преодоление негативного влияния связанного с распространением коронавирусной инфекции и антикризисные меры поддержки в условиях санкционных ограничений:

– продлены сроки уплаты страховых взносов за 2 и 3 кварталы 2022 года на 12 месяцев организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим отдельные виды деятельности по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации;

– продлены сроки уплаты налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения за 2021 год и I квартал 2022 года (авансовые платежи) на 6 месяцев с последующей полугодовой рассрочкой для наиболее пострадавших отраслей экономики;

– понижены налоговые ставки по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на 2021–2023 годы для налогоплательщиков, осуществляющих в качестве основного вид экономической деятельности, относящийся к разделам «Обрабатывающие производства», группировке «Научные исследования и разработки», а также для организаций, включенных в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций, в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, – до 10%; в случае, если объектом налогообложения являются доходы – до 4%;

– размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода от осуществления предпринимательской деятельности, в отношении которой применяется патентная система налогообложения, дифференцирован по группам муниципальных образований Чувашской Республики;

– продлены до 1 января 2025 года «налоговые каникулы», т.е. возможность применения нулевой налоговой ставки по упрощенной и патентной системе налогообложения для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере оказания бытовых услуг населению;

– освобождены от уплаты транспортного налога на легковые автомобили мощностью до 150 л.с. включительно по их выбору на одно транспортное средство семьи с детьми-инвалидами; многодетные семьи, имеющие в своем составе трех и более детей в возрасте до 18 лет;

– сохранены пониженные налоговые ставки по упрощенной системе налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, – 4%, в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов – 10% (для налогоплательщиков, включенных в перечень пострадавших отраслей, на 2022 год)

– установлены пониженные налоговые ставки по налогу в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость (для поддержки владельцев крупных торговых центров);

– продлено на 1 год действие пониженных налоговых ставок по налогу в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость – до 1 января 2026 года (на 2022 год – 1,0%, на 2023 год – 1,3%, на 2024 год – 1,5%, на 2025 год – 1,8%, с 2026 года – 2,0%);

– установлена пониженная налоговая ставка по налогу на имущество организаций в 2021 году – 0,3%, в 2022 году – 0,5%, в 2023 году и последующие годы – 0,8% для образовательных учреждений, основным видом деятельности которых является деятельность, относящаяся к разделам 85.22 «Образование высшее» и 85.21 «Образование профессиональное среднее» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС ред. 2), в отношении жилых помещений, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость;

– ряд доходов физических лиц освобождены от налогообложения налогом на доходы физических лиц (доходы в виде материальной выгоды, полученные в 2021–2023 годах; доходы в виде процентов, полученных в 2021 и 2022 годах по вкладам (остаткам на счетах) в банках, находящихся на территории Российской Федерации и т.д.);

– по транспортному налогу отменены повышающие коэффициенты 1,1 и 2 для легковых автомобилей средней стоимостью от 3 млн рублей до 10 млн рублей;

– применение для расчета налога на имущество организаций и земельного налога в 2023 году кадастровой стоимости имущества и земельных участков соответственно по состоянию на 1 января 2022 года;

– установлены пониженные налоговые ставки на 2022–2024 годы по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения для субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших документ о государственной аккредитации организации, осуществляющей деятельность в области информационных технологий, в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, в размере 5%; в случае, если объектом налогообложения являются доходы – 1%;

Реализация пакета антикризисных мер поддержки бизнеса в 2020–2022 годах способствовала восстановлению экономики. В связи с чем, не смотря на оказываемое беспрецедентное давление на экономику России в 2022 году, поступление налоговых доходов в бюджет города Чебоксары на 1 ноября текущего года составило 3 383,2 млн рублей, с ростом к аналогичному периоду 2021 года (2 874,6 млн рублей) на 17,7%.

В налоговой политике города Чебоксары на 2023–2025 годы приоритетом остаются обеспечение стабильных налоговых условий для хозяйствующих субъектов, повышение стимулирующей функции налоговой системы и повышение собираемости налогов, в том числе:

мобилизация резервов доходной базы бюджета города Чебоксары;

применение мер налогового стимулирования, направленных на поддержку и реализацию инвестиционных проектов в целях обеспечения привлекательности экономики города Чебоксары для инвесторов;

обеспечение роста доходов бюджета города Чебоксары за счет повышения эффективности администрирования действующих налогов;

расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам, в том числе за счет выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости;

проведение сбалансированной налоговой политики, соблюдающей интересы бизнеса и поддержку социального сектора экономики;

сокращение неформальной занятости;

взаимодействие органов местного самоуправления с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по выполнению мероприятий, направленных на повышение собираемости доходов и укрепление налоговой дисциплины налогоплательщиков, реализации мер по противодействию уклонению от уплаты налогов и других обязательных платежей в бюджет;

повышение ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета города Чебоксары.

Одним из направлений налоговой политики города Чебоксары является проведение оценки эффективности налоговых расходов, установленных решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 10 июня 2004 г. № 1287 «Об утверждении Положения о вопросах налогового регулирования в городе Чебоксары, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления» (далее – Решение от 10.06.2004 № 1287).

Критериями оценки эффективности налоговых расходов согласно Общим требованиям к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796, являются ежегодный прирост налоговых доходов от получателей налоговых льгот, востребованность налоговой льготы (налогового расхода).

В целом в 2021 году льготами и иными преференциями, предусмотренные решением от 10.06.2004 № 1287, воспользовались 12 216 налогоплательщиков, в том числе по налогу на имущество физических лиц – 133 налогоплательщика и по земельному налогу – 12 083 налогоплательщиков.

За 2021 год общая сумма налоговых льгот и иных преференций, предоставленных в соответствии с Решением от 10.06.2004 № 1287, составила в сумме 1,4 млн рублей.

**Бюджетная политика** города Чебоксары в части расходов на 2023–2025 годы будет ориентирована на безусловное достижение приоритетов и целей, определенных в указах Президента Российской Федерации [от 7 мая 2018 г. № 204](http://garant.cap.ru/#/document/71937200/entry/0) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и [от 21 июля 2020 г. № 474](http://garant.cap.ru/#/document/74404210/entry/0) «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Оказываемое на Россию беспрецедентное в мировом масштабе санкционное давление выступает определенным катализатором для улучшения инструментов, позволяющих сохранять финансовую и экономическую устойчивость, а также для решения структурных проблем и трансформации экономики.

Несмотря на внешние вызовы, достижение национальных целей развития страны остается ключевой задачей бюджетной политики, на решение которой в том числе направлено изменение структуры и повышение результативности расходов.

При этом одними из ключевых инструментов достижения национальных целей являются национальные проекты.

Средства на реализацию региональных проектов, направленных на достижение целей национальных проектов Российской Федерации, оцениваются из бюджета города Чебоксары с 2019 по 2025 годы в объеме 17,3 млрд рублей, в том числе из федерального бюджета – 9,2 млрд рублей, республиканского бюджета Чувашской Республики – 6,2 млрд рублей, бюджета города Чебоксары – 1,9 млрд рублей (из них в 2023 году – 1,6 млрд рублей).

Как и федеральная бюджетная политика, бюджетная политика Чувашской Республики, бюджетная политика города Чебоксары на 2023–2025 годы будет направлена на достижение **национальных целей развития**.

В целях **расширения возможностей для самореализации и развития талантов** будет обеспечено финансирование отраслей образования, культуры и спорта по следующим направлениям:

введение дополнительных мест в образовательных организациях;

обеспечение горячим питанием обучающихся в начальных школах;

обеспечение горячим питанием детей из многодетных малоимущих детей;

выплата ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство;

обеспечение антитеррористический защищенности объектов образования;

создание модельных библиотек;

укрепление материально-технической базы библиотек;

укрепление материально-технической базы учреждений физической культуры и спорта и др.

В изменившихся внешних и внутренних условиях в целях создания комфортной и безопасной среды для жизни планируются мероприятия, направленные на стимулирование спроса и предложения, а также на повышение эффективности работы строительного сектора, в том числе путем создания современной инфраструктуры.

В этих целях в 2023–2025 годах будет продолжена реализация мероприятий по следующим направлениям:

- улучшение жилищных условий и увеличение объемов жилищного строительства по следующим направлениям:

обеспечение жилыми помещениями детей-сирот;

обеспечение жилыми помещениями многодетных семей;

проектирование и строительство инженерной инфраструктуры для жилищного строительства;

стимулирование программ жилищного строительства;

переселение граждан из аварийного жилищного фонда и др.

- развитие дорожной инфраструктуры, сохранение и повышение транспортно-эксплуатационного состояния сети автодорог за счёт своевременного проведения комплекса работ по содержанию и ремонту дорог, обеспечивающих безопасные перевозки пассажиров, сохранение и поддержание достигнутого состояния автомобильных дорог.

С 2023 года предусматриваются средства на модернизацию лифтов и лифтового оборудования.

Планируется также продолжить реализацию инвестиционных проектов по развитию дорожной инфраструктуры.

Долговая политика является составной частью бюджетной политики города Чебоксары.

Долговая политика на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, как и в предыдущие годы, будет направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета, поддержание экономически обоснованного объема муниципального долга города Чебоксары на безопасном уровне.

Основными задачами долговой политики являются:

– своевременное исполнение долговых обязательств города Чебоксары;

– мониторинг соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

– оптимизация структуры муниципального долга города Чебоксары путем замещения рыночного долга бюджетными кредитами;

– минимизация расходов на обслуживание муниципального долга города Чебоксары;

– недопущения принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;

– приостановление предоставлений муниципальных гарантий города Чебоксары на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы;

– сохранение благоприятной кредитной истории муниципального образования города Чебоксары как надежного заемщика;

– обеспечение доступности информации о муниципальном долге города Чебоксары;

– обеспечение непревышения показателя «Объем муниципального долга к общему объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц» в очередном финансовом году по сравнению с показателем в текущем финансовом году;

– обеспечение непревышения значений показателя «Объем муниципального долга по рыночным заимствованиям муниципального образования к общему объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц»: на 1 января 2024 года не более 30,4%, на 1 января 2025 года не более 38,5%, на 1 января 2026 года не более 45,2%;

– обеспечение возможности привлечения в бюджет города Чебоксары кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенной на 1 процент годовых.

С учетом этого планируется обеспечить дефицит бюджета в 2023 и в 2024 годах на уровне 7,6%, 1,2% к собственным доходам бюджета соответственно, в 2025 году планируется профицит.

Муниципальный долг города Чебоксары на 1 января 2024 года, на 1 января 2025 года и на 1 января 2026 года устанавливается на уровне 3 003,2 млн рублей, 3 066,1 млн рублей и 3 014,2 млн рублей, что соответственно составит к собственным доходам 59,5 %, 59,5% и 56,2%.

Указанные показатели соответствуют условиям соглашений, заключенных между Администрацией города Чебоксары и Министерством финансов Чувашской Республикой.