

Уважаемый Леонид Ильич, депутаты, участники заседания !

Контрольно-счетная палата республики провела экспертизу проекта закона о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов. Заключение с выводами, рассмотрены на коллегии Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики, имеются в распоряжении депутатов парламента.

Состав показателей, представленных для рассмотрения и утверждения в проекте закона, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 41 Закон ЧР от 16.11.2021 № 81 «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике».

Традиционно в основу прогноза доходов бюджета положены показатели базового варианта Прогноза.

Анализ показателей доходной части свидетельствует о росте доли собственных (налоговых и неналоговых) доходов республики в бюджетном цикле, в 2023 году доля составит 52,6 %. Предпосылками к этому являются положительная динамика прогнозируемого фонда оплаты труда и как следствие устойчивый рост налога на доходы физических лиц.

На динамику поступление налога на прибыль оказывает влияние многих факторов, в тоже время прогноз оптимистический и снижение наблюдается не значительное. Министерством финансов Чувашской Республики налоговые поступления спланированы с учетом сведений, представленных Управлением Федеральной налоговой службы по Чувашской Республике.

Доля неналоговых доходов в республиканском бюджете остается примерно на том же уровне, эффективное управление остатками средств на едином казначейском счете позволило в текущем году дополнительно получить доход в сумме 1723 млн. рублей, на 2023 год запланировано в сумме 1485 млн. рублей.

Основная доля прогнозируемых собственных доходов республиканского бюджета Чувашской Республики на 2023 год приходится на Управление Федеральной налоговой службы по

Чувашской Республике – 80,5%, Управление Федерального казначейства по Чувашской Республике – 12,1%, Министерство финансов Чувашской Республики – 3,5%.

Более детальный анализ и факторы, влияющие на формирование доходов, содержится в заключении.

Как видно из представленного проекта, приоритетами для формирования расходной части являются выполнение социально-экономических задач, в том числе установленных указами Президента Российской Федерации о национальных целях и стратегических задачах, документами стратегического планирования республиканского уровня, а также в расходной части - это гарантии и обязательства перед гражданами.

В представленном проекте бюджета сохраняется программный и целевой принцип формирования расходов. Бюджет сформирован под 24 государственные программы с достижением более 995 целевых показателей (индикаторов).

Основной объем программных расходов в 2023 году запланирован на финансовое обеспечение реализации четырех государственных программ Чувашской Республики: «Развитие образования» (27,6%), «Развитие здравоохранения» (15,6%), «Социальная поддержка граждан» (13,7%), «Развитие транспортной системы Чувашской Республики» (8,2%). Принятие законопроекта о бюджете потребует внесения изменений во все государственные программы, как в части финансовых ресурсов, так и отдельных показателей, в том числе, просим орган исполнительной власти учесть и рекомендации КСП.

Более половины всех расходов республиканского бюджета на следующий год, согласно ведомственной структуры, распределены между 5 ГРБС, а именно на: Минобразования Чувашии - 18 925 995,4 тыс. рублей (23,6% от общего объема расходов), Минздрав Чувашии - 11 909 737,4 тыс. рублей (14,8%), Минстрой Чувашии - 11 799 392,7 тыс. рублей (14,7%), Минтруд Чувашии - 11 577 648,4 тыс. рублей (14,4%), Минтранс Чувашии - 6 820 853,0 тыс. рублей (8,5%).

В законопроекте, прилагаемых к нему материалов, имеются новые подходы при формировании, остановлюсь лишь на отдельных моментах:

- в материалах законопроекта, впервые комплексно представлена информация по налоговым преференциям.

Согласно отчета об оценке налоговых расходов Чувашской Республики на трехлетний период, представленному к проекту закона (Том 15), их общая сумма составит расчетно более 2,1 млрд. рублей, в том числе на 2023 год оценивается в сумме 715, 2 млн. рублей.

Фактическое количество получателей льгот за 2021 год, согласно материалам к законопроекту, составило 22 153 получателя.

- в соответствии с новыми требованиями регионального законодательства формирование Инвестиционной программы утверждается Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики.

В тоже время в материалах к законопроекту предусматривается по-объектовый объем финансирования программы (том 18) . Контрольно-счетная палата Чувашской Республики отмечает, что Инвестиционная программа, представленная в материалах к проекту закона, содержит информацию по годам строительства объектов, в котором раскрывается общая стоимость строительства, о наличии (отсутствии) проектно-сметной документации и результатами заключения государственной экспертизы, объем финансового обеспечения на очередной финансовый год и плановый период. По мнению КСП, отдельные сведения о стоимости строительства и размера бюджетных ассигнований требует уточнения.

Представленная программа включает 198 объектов, по которым предусмотрены бюджетные ассигнование на предстоящую «трехлетку», в программе предусмотрены средства и на проектно-изыскательские работы. Наибольшее количество объектов предусматривается в сфере «Здравоохранение», «Жилищное

строительство», «Дорожное хозяйство». По сумме бюджетных инвестиций на три года лидером является отрасль «Образование».

- В бюджете предусмотрено продолжить государственную поддержку граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий. Так, за счет бюджетных средств граждане имеют возможность решить жилищные проблемы при условии нуждаемости, как в городе, так и на селе по 6 различным формам: в виде предоставления социальных выплат, приобретения государственными и муниципальными заказчиками жилых помещений, выдачи жилищных сертификатов, возмещения затрат на уплату процентов по ипотечным кредитам.

Минстрою Чувашии необходимо завершить работу с Правилами направления новых видов субсидий.

Объем бюджетных ассигнований на 2023 год предусмотрен на 3131-го получателя или с ростом к 2022 году на 14,6 % – многодетные и молодые семьи, дети – сироты, семьи, проживающие в аварийном жилье и т.д.

- Дорожный фонд республики на 2023 год формируется в размере более 8 млрд. рублей, т.е. как и 2022 году, в том числе и за счет реализации новых инструментов (инфраструктурных кредитов). Контрольно-счетная палата в своем анализе отмечает, что в расходах Дорожного фонда на 2023 год по сравнению с 2021 и 2022 годами увеличивается доля расходов на строительство и реконструкцию автомобильных дорог. На указанные цели планируется направить более 30% средств Дорожного фонда, что на 8,0 процентных пункта выше уровня 2022 года (22,7%). По итогам 2021 года доля составила только 16,0%.

Соответственно, возрастает ответственность главного распорядителя бюджетных средств и их получателей в части как качественной подготовки ПСД, так и своевременного, эффективного использования бюджетных ресурсов

Кроме того, анализ показал, что основной объем средств Дорожного фонда Чувашской Республики, предусмотренный на строительство, капитальный ремонт, ремонт и содержание

автомобильных дорог, в 2023 году планируется направить на **дороги общего пользования местного значения – 57,5%**.

- Контрольно-счетная палата отмечает, что расширяется всесторонняя совместная работа региональных органов исполнительной власти и муниципалитетов.

Так, Минстроем Чувашии разработан проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об утверждении республиканского краткосрочного плана ремонта, замены, модернизации лифтов, ремонта лифтовых шахт, машинных и блочных помещений в многоквартирных домах в 2023-2027 годах», в рамках которого предусматривается проведение замены 362 лифтов расположенных в 125 МКД на территории городов Алатырь, Новочебоксарск, Чебоксары (из них в 2023 году планируется отремонтировать 77 лифтов (в 34 МКД).

В республиканском бюджете предусмотрено мероприятие «Модернизация лифтов и лифтового оборудования» и заложено бюджетные средства в сумме 99 314,8 тыс. рублей. Кроме того согласно пояснениям Минстроя Чувашии в 2023 на указанные цели планируется направить средства местных бюджетов в сумме 69 520,33 тыс. рублей. В целях решения поставленной задачи, в рамках переданных полномочий КСП по внешнему муниципальному контролю, проконтролируем этот вопрос.

Предусмотрены средства по совершенствованию региональной автоматизированной системы централизованного оповещения органов управления и населения Чувашской Республики. Согласно пояснениям главного распорядителя бюджетных средств указанный объем предусматривает закупку оборудования пунктов управления в ЕДДС органов местного самоуправления в объеме 46 000,7 тыс. рублей.

Продолжая вопрос взаимодействия и поддержки муниципалитетов необходимо отметить, что в 2023 году проектом закона предусматривается около 1/3 части регионального бюджета или точнее 28,5% направить муниципалитетам межбюджетные трансферты по 80 направлениям. На 2023 год распределено 96,9 %

бюджетных ассигнований по 68 направлениям расходов. Оставшийся не распределенный объем межбюджетных трансфертов по 12 направлениям расходов в общей сумме 722,8 млн.рублей, муниципалитеты имеют дополнительную возможность получения средств через конкурсный отбор.

Кроме того, законопроектом статьей 12 предусмотрена возможность представления бюджетных кредитов под нулевую ставку или 0,1 процента годовых.

Также, хотелось бы отметить, что региональные органы власти для оперативного решения вопросов в текущей ситуации реализует право, предоставленное бюджетным законодательством по перемещению средств бюджетной росписью. В тоже время отдельные муниципальные образования данный механизм (ослабление) не используют и продолжают работать, как и в предыдущие годы - через внесение изменения в решение о бюджете, а это более длительный процесс для своевременного решения проблем.

Кроме этого, в текущем году выявлены факты направления муниципальными заказчиками авансов по контрактам без наличия обеспечения с нарушением требования №44-ФЗ. Это высокие риски для бюджета в случаях недобросовестного поведения подрядных организаций. Прошу муниципалитеты учесть данные замечания (пожелания) КСП и повысить эффективность управленческих решений.

Завершая свое выступление, отмечаем, что в целом к рассмотрению предлагается реалистичный и сбалансированный бюджет (после внесения законопроекта с изменениями), предусматривающий увеличение доходов (80156,1 млн.руб.) и расходов (83001,6 млн.руб.) в сравнении с плановыми назначениями текущего годом, наличие дефицита бюджета на стадии его принятия в 2023 и 2024 годах.

Вместе с тем бюджет будет исполняться в условиях повышенной степени неопределенности экономической ситуации, но в бюджете предусмотрены средства в резервном фонде, так же с

учетом норм БК РФ и в плановых периодах есть резервы в виде условно утвержденных расходов. В текущей ситуации необходимо сохранять баланс по достижению целей и возможностями бюджета республики, обеспечить безусловное исполнение ранее принятых обязательств наиболее эффективным способом

По результатам проведенной экспертизы нами сделан вывод, что представленный законопроект с изменениями в целом обеспечивает соблюдение требований бюджетного законодательства, в адрес Кабинета Министров Чувашской Республики направлены предложения (рекомендации).

Уважаемые депутаты, проект закона Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», внесенный Главой Чувашской Республики 14.11.2022, может быть рассмотрен Государственным Советом Чувашской Республики и принят в установленном порядке.

Спасибо за внимание!