

Уважаемый Леонид Ильич, участники круглого стола!

Институт внешнего муниципального финансового контроля в Российской Федерации начал формироваться более 20 лет назад. Однако, активное свое развитие он получил после принятия на федеральном уровне Закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон № 6-ФЗ), более четких требований главы 26 Бюджетного кодекса РФ, а так же статьи 38 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 27 мая 2014 года.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ (ст. 265) контрольно-счетные органы осуществляют внешний государственный и муниципальный финансовый контроль. Их деятельность призвана обеспечить соблюдение бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Контрольно-счетные органы обладают организационной и функциональной независимостью, осуществляют свою деятельность самостоятельно. Их функционирование не может быть приостановлено даже в том случае, если досрочно прекращаются полномочия представительного органа муниципального образования.

Основной задачей органов внешнего государственного, так и муниципального финансового контроля является: контроль за формированием и исполнением бюджетов; оценка эффективности и целевого использования бюджетных ассигнований; контроль за управлением объектами и эффективностью использования собственности; проведение работ по повышению уровня финансовой дисциплины всех участников бюджетного процесса; экспертиза проектов нормативных правовых актов; различные виды аудитов и другое.

Правовой основой возможности передачи полномочий по

осуществлению функций внешнего муниципального финансового контроля стало возможным после внесения в 2018 году изменений в Закон № 6-ФЗ.

Выступая со своим очередным Посланием Государственному Совету в феврале 2021 года, Глава Чувашской Республики О.А. Николаев обратил внимание на неэффективную работу контрольно-счетных органов муниципальных образований. Он отметил, что несмотря на увеличение ежегодных межбюджетных трансфертов муниципалитетам, из-за отсутствия должного муниципального финансового контроля, органы государственной власти не могут оценить эффективность трат по муниципальным программам, а также других средств, которые доводятся до муниципалитетов.

Передача полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от контрольно-счетных органов муниципальных образований контрольно-счетным органам субъектов РФ, на наш взгляд, в первую очередь направлено на усиления роли парламентского контроля на местах.

Во вторую очередь, будет способствовать соблюдению базовых принципов внешнего финансового контроля, прежде всего принципам **независимости и открытости**, что должно положительно сказаться на эффективности и объективности такого вида контроля и выявления резервов для муниципальных образований.

Передача полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля представительными органами местного самоуправления Контрольно-счетной палате Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата, КСП) проходила поэтапно с 1 апреля 2021 г. К реализации полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля во всех 26 муниципалитетах республики Контрольно-счетная палата приступила с 1 июля 2022 года.

Концентрация функций внешнего муниципального финансового контроля в ведении Контрольно-счетной палаты потребовало

предварительного проведения масштабных правовых и организационно-технических мероприятий.

Одновременно, с учетом проводимых в республике реформ, на стадии согласования проектов уставов новых муниципальных округов Контрольно-счетной палатой были внесены предложения по регулированию вопросов реализации внешнего муниципального финансового контроля с учетом законодательных нововведений. При принятии новых уставов муниципальных округов предложения КСП были учтены.

В процессе перехода к новой системе организации внешнего муниципального финансового контроля, штат контрольно-счетного органа республики увеличился с 18 до 42 сотрудников. В целом, если взять количество сотрудников, обеспечивавших как государственный, так и муниципальный внешний финансовый контроль (всего было 68), численность уменьшилась на 26 служащих. При этом следует отметить, что это повлекло уменьшение расходов из местного бюджета на содержание управленческого аппарата.

Несколько изменилась структура республиканского контрольно-счетного органа. В составе КСП начало функционировать Управление внешнего муниципального финансового контроля. В нем создан отдельный отдел, который занимается организацией финансового контроля в Чебоксарском городском округе и прилегающие к нему муниципальные образования, т.е. входящие в Чебоксарскую агломерацию. Также, в целях более тесного сотрудничества с муниципалитетами и с практической точки зрения, в городских округах Алатырь, Канаш, Новочебоксарск, Шумерля, Чебоксары, а также в Комсомольском районе республики Контрольно-счетная палата создала свои обособленные удаленные рабочие места.

Была проведена большая работа по автоматизации работы Контрольно-счетной палаты с применением современных электронных технологий. В частности, в КСП была внедрена система электронного документооборота. На сегодняшний день практически все документы из муниципальных

образований в контрольно-счетный орган поступают только в электронном виде.

Озвучу отдельные предварительные итоги. В рамках реализации переданных полномочий контрольно-счетным органом республики только за 11 месяцев 2022 года было проведено 7 контрольных и 298 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе с использованием новых инструментов и программного комплекса, по результатам которых выдано 209 заключений, в т.ч.:

по внешней проверке годового отчета об исполнении местного бюджета (с учетом проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС) – 52 заключения (20,7%);

по мониторингу исполнения бюджета за 3, 6, 9 месяцев текущего года – 61 заключение (22,3%);

по экспертизе проектов решений по внесению изменений в бюджеты муниципальных образований – 75 заключений (25,8%), в т.ч. выдано 45 положительных заключений, 3 отрицательных заключения, 27 заключений о принятии бюджета с учетом таблицы поправок;

по экспертизе проектов нормативных правовых актов в части, касающихся расходных обязательств муниципальных образований, - 25 заключений (10%), в т.ч. 25 положительных заключения;

по финансово-экономической экспертизе муниципальных программ – 48 заключений (17,9%), в т.ч. 48 положительных заключений;

Аналитическая записка «Мониторинг объема кредиторской задолженности муниципальных образований и бюджетных учреждений муниципальных образований Чувашской Республики»; о реализации пунктов 35, 37, 38 Плана мероприятий «Дорожной карты» по социально-экономическому развитию г. Алатыря; «Формирование и исполнение Дорожного фонда муниципальных образований за 2022 год»; по результатам проверок отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий и хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия муниципального образования в совокупности

превышает пятьдесят процентов, за 2020-2021 год – всего 7 аналитических записок (2,8%).

Как положительный момент здесь следует отметить, что большая часть нарушений, была устранена в процессе проведения мероприятий. Органы местного самоуправления воспользовались такой возможностью, поскольку проверки проходили в тот период, когда финансовые отчетности муниципалитетов еще можно было уточнять.

Немаловажную роль играет и возможность «сквозного», на двух уровнях, контроля средств и ресурсов (муниципальной и государственной собственности) в объеме консолидированного бюджета субъекта.

Остановлюсь на отдельных правах и проблемах взаимодействия КСП с представительными и исполнительными органами муниципалитетов.

1. В рамках заключенных Соглашений о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республике полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, **обращаю ваше внимание**, что представительный орган имеет право:

- вносить предложения о проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- запрашивать материалы (отчеты, заключения) проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в части, касающейся муниципального образования;
- принимать решения о возложении на администрацию муниципального образования обязанностей: по своевременному направлению в КСП информации в целях выполнения соглашения; обеспечению необходимых условий для проведения КСП контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе по обеспечению рабочего места, доступа к информации, хранящейся в электронной форме в базах данных администрации муниципального образования, касающейся финансово-хозяйственной деятельности и др.

В свою очередь КСП Чувашской Республики обязана:

- по результатам экспертизы проекта решения о местном бюджете выдать Заключение, на подготовку которого необходимо предусматривать не менее 5 дней со дня поступления в КСП проекта решения о местном бюджете. Однако, на практике сложилась негативная практика: 10 проектов решений поступило за три - четыре дня до назначенной даты собрания депутатов. Качественного заключения подготовить за такие сроки невозможно. А эта форма предварительного контроля, которая направлена на исключение на ранней стадии финансовых нарушений.

Также отмечаем, что имеются случаи направления в КСП Чувашии проектов решений не в соответствующей редакции, которая в процессе экспертизы неоднократно изменяется, при этом на рассмотрение депутатам выносятся проект решения в иной редакции.

- провести внешнюю проверку годового отчета об исполнении местного бюджета осуществляется до 01 мая, в порядке, установленном муниципальным правовым актом представительного органа, с соблюдением требований БК РФ (статья 264.4 БК РФ).

По результатам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета оформляется заключение на годовой отчет в соответствии с требованиями БК РФ и Стандартами, которое направляется в Представительный орган для рассмотрения, а в администрацию муниципального образования для принятия мер по устранению недостатков. Однако, имеются случаи, когда депутаты рассматривают и утверждают отчеты, не имея на руках заключений КСП.

Хотелось бы подчеркнуть, что в текущем году имелись случаи, рассмотрения представительными органами 5 муниципалитетов проектов решений о бюджете и его принятие без позиции, а точнее без заключения КСП Чувашии, либо при его наличии, но с отрицательным мнением, а это в свою очередь не обеспечивает соблюдение обязательных требований БК в части проведения предварительного и последующего контроля за бюджетами муниципалитетов, который возложен на контрольно-счетные органы.

Последующий, или текущий контроль, местных бюджетов регламентирован статьей 264.2 БК РФ. Мониторинг исполнения местного бюджета за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев оформляются в виде заключения которое направляется в Представительный орган ежеквартально.

2. В соответствии с предоставленными полномочиями, в части вопросов контроля за использованием средств республиканского бюджета, в том числе по межбюджетным трансфертам, а так же переданным полномочиям от представительных органов КСП - в соответствии с годовым планом работы проводит контрольные мероприятия.

Необходимо отметить, что в октябре т.г. во все 26 представительных органа были направлены письма о представления предложений, однако только 3 депутатских собрания (*Вурнарского, Красноармейского МО и г. Чебоксары*) направили в наш адрес свои предложения.

В тоже время, контрольные мероприятия, проводимые только в текущем году показывают о наличии фактов неэффективного использования бюджетных средств либо муниципального имущества.

В свою очередь, сообщаю, что КСП рассматривает в установленном порядке все поступившие от Представительного органа обращения о проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, это позволяет увидеть «проблемные» точки в каждом муниципалитете.

3. Одним из полномочий КСП является работа с документами стратегического характера, это основа формирования муниципальных бюджетов. В частности, осуществление экспертизы муниципальных программ. В настоящее время это актуально в связи с их разработкой после создания 19 округов. КСП ожидает на экспертизу от муниципалитетов более 400 муниципальных программ. Необходимо отметить, что в течение двух лет мы отмечаем системные нарушения и недоработки:

на момент проведения экспертизы не разработан и не утвержден Порядок разработки и реализации муниципальных программ, Перечень муниципальных программ;

отсутствуют согласования проектов муниципальных программ со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы;

наименования проектов муниципальных программ не соответствуют наименованию, утвержденному Перечнем муниципальных программ;

целевые показатели (индикаторы), указанные в паспорте проекта муниципальной программы, не соответствуют целевым показателям (индикаторам), отраженным в приложениях к муниципальной программе либо отсутствуют в паспорте аналогичной государственной программы Чувашской Республики;

проект муниципальной программы не размещался на официальном сайте муниципального района (округа) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием даты начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы;

объемы финансирования по ресурсному обеспечению муниципальной программы в целом не соответствуют объемам финансирования в разрезе подпрограмм;

в проекте муниципальной программы отсутствуют сведения о целевых статьях расходов.

В связи с выявленными вышеуказанными нарушениями и с целью исключения подобных нарушений (недоработок) в последующем в других муниципалитетах, в муниципальные образования (в марте текущего года) направлено обзорное письмо.

В завершение своего выступления, хочу отметить, что вся информация, материалы и отчеты по реализации переданных полномочий размещаются на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Для удобства пользователей, в первую очередь для вас депутаты, созданы 2 специальных баннера, где выкладывается вся информация в разрезе каждого муниципалитета.



Хочу сказать спасибо депутатскому корпусу за доверие и поддержку и уверена, что новый формат совместной работы принесет только положительный эффект.

Спасибо за внимание!