



ЧĂВАШ РЕСПУБЛИКИ
ТРАНСПОРТ ТАТА СÛЛ-ЙĔР ХУСĂЛАХ
МИНИСТЕРСТВИ

15.12.2022 ПРИКАЗ
Шупашкар хули № 02-03/252

МИНИСТЕРСТВО
ТРАНСПОРТА И ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА
ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

15.12.2022 ПРИКАЗ
г. Чебоксары № 02-03/252

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Чувашской Республики на 2023 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 сентября 2021 г. № 486 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве», п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Чувашской Республики на 2023 год (далее – программа профилактики).

2. Начальнику отдела контрольно-надзорной деятельности и безопасности дорожного движения (Э.А. Королевой) обеспечить размещение программы профилактики на официальном сайте Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики на Портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики Ю.В. Арлашкина.

4. Настоящий приказ вступает в силу с момента его подписания.

Министр

В.М. Осипов

УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства
транспорта и дорожного
хозяйства Чувашской
Республики
от 15.12.2022 № 02-03/252

**ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)
на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом
транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Чувашской
Республики на 2023 год**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Чувашской Республики на 2023 год (далее – программа профилактики) разработана Министерством транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики в соответствии со ст. 44 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

**Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание
текущего развития профилактической деятельности контрольного
(надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых
направлена программа профилактики**

Министерством транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики (далее – Министерство) в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 6 июня 2012 г. № 217 «Вопросы Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики», является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Чувашской Республики на осуществление регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве (далее – региональный государственный контроль) на территории Чувашской Республики.

Предметом регионального государственного контроля являются соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (далее – контролируемые лица) обязательных требований:

1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в Чувашской Республике:

к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в Чувашской Республике;

к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в Чувашской Республике и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

2) установленных в отношении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Чувашской Республики, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

Программа профилактики предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля на территории Чувашской Республики.

Цели и задачи реализации программы профилактики

Обязательные требования к осуществлению деятельности на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Чувашской Республики, в связи с необходимостью минимизации риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований в сфере организации регулярных перевозок и дорожного хозяйства.

При осуществлении регионального государственного контроля применяется система оценки и управления рисками.

Анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений, показывает, что контролируемые лица в большинстве случаев не в состоянии обеспечить соблюдение обязательных требований в силу слабого знания норм законодательства и трудностей в понимании существа обязательных требований, что препятствует их эффективному исполнению с грамотным распределением материальных, финансовых и трудовых затрат, а также в силу безразличного отношения к вопросам сохранения автомобильных дорог, и отрицания их приоритетного значения в системе общественных отношений.

Определенная настоящей программой система мер предусматривает изменение формы воздействия на контролируемых лиц с уклоном на профилактическую работу.

В результате реализации программы профилактики ожидается повышение уровня информированности контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности контролируемых лиц, формирование ответственного отношения к проблемам сохранения автомобильных дорог и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации

угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Целями реализации настоящей программы профилактики являются:

1) предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);

2) предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

3) повышение прозрачности деятельности Министерства при осуществлении регионального государственного контроля;

4) формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

5) создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Для достижения поставленных целей настоящей программы профилактики необходимо решение следующих задач:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

3) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;

4) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений в области регионального государственного контроля, в том числе путем разъяснения контролируемым лицам обязательных требований;

5) мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению и, как следствие, снижение вреда, причиняемого охраняемым законом ценностям;

6) оценка состояния подконтрольной среды и особенностей контролируемых лиц;

7) проведение профилактических мероприятий с учетом данных состояния подконтрольной среды и особенностей конкретных контролируемых лиц;

8) сбор и анализ статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, в том числе для определения видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий;

9) повышение квалификации сотрудников Министерства, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля;

10) создание системы взаимодействия между контролируемыми лицами и Министерством, обеспечивающей наиболее полное информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований и проводимой Министерством профилактической работы, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий (внедрение интерактивных сервисов);

11) автоматизация системы профилактики.

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Министерство при осуществлении регионального государственного контроля может проводить следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется в соответствии со статьей 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

По итогам обобщения правоприменительной практики Министерство обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства (далее - доклад о правоприменительной практике).

Доклад о правоприменительной практике готовится не позднее 31 марта года, следующего за отчетным, утверждается приказом Министерства и размещается на официальном сайте Министерства в сети «Интернет».

В случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Министерство в соответствии со статьей 49 Закона № 248-ФЗ объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

В предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований указываются:

- 1) наименование юридического лица, адрес места нахождения юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, адрес регистрации индивидуального предпринимателя;
- 2) обязательные требования и предусматривающий их нормативный правовой акт;
- 3) информация о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований;
- 4) предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований.

Контролируемое лицо вправе в течение десяти рабочих дней со дня получения предостережения подать в Министерство возражение в отношении указанного предостережения.

В возражениях указываются:

- 1) наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя;

2) идентификационный номер налогоплательщика - юридического лица, индивидуального предпринимателя;

3) дата и номер предостережения, направленного в адрес контролируемого лица;

3) обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований.

При этом, контролируемое лицо вправе приложить к таким возражениям документы, подтверждающие обоснованность таких возражений, или их заверенные копии.

Возражения направляются контролируемым лицом в электронной форме на адрес электронной почты Министерства либо через личный кабинет контролируемого лица в государственной информационной системе.

Возражение рассматривается Министерством в течение двадцати рабочих дней со дня регистрации возражения.

По результатам рассмотрения возражения Министерство принимает одно из следующих решений:

1) удовлетворяет возражение в форме отмены объявленного предостережения;

2) отказывает в удовлетворении возражения.

Не позднее дня, следующего за днем принятия решения, контролируемому лицу, подавшему возражение, в письменной форме или по его желанию в электронной форме направляется мотивированный ответ о результатах рассмотрения возражения.

Повторное направление возражения по тем же основаниям не допускается. Поступившее в Министерство возражение по тем же основаниям подлежит оставлению без рассмотрения, о чем контролируемое лицо уведомляется в письменной форме или по его желанию в электронной форме.

Должностными лицами Министерства, в соответствии со статьей 50 Закона № 248-ФЗ, осуществляется консультирование контролируемого лица и (или) его представителя, в том числе в письменной форме, по следующим вопросам:

1) обязательные требования, предъявляемые к деятельности контролируемых лиц, соответствие их критериям риска, основания и рекомендации снижения категории риска, а также виды, содержание и интенсивность проводимых контрольных мероприятий;

2) осуществление регионального государственного контроля;

3) обжалование действий (бездействия) и (или) решений, принятых уполномоченными лицами при осуществлении регионального государственного контроля;

4) ответственность за нарушение обязательных требований;

5) справочная информация о местонахождении и графике работы Министерства.

Время консультирования при личном обращении (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) устанавливается министром Министерства (лицом его замещающим).

Консультирование в письменном виде осуществляется в следующих случаях:

1) контролируемым лицом представлен письменный запрос о

предоставлении письменного ответа;

2) при личном обращении предоставить ответ на поставленные вопросы не представляется невозможным;

3) ответ на поставленные при личном обращении вопросы требует получения дополнительных сведений и информации.

В случае поступления 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей, консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом Министерства.

Профилактический визит проводится должностным лицом Министерства в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Ожидаемые конечные результаты реализации программы профилактики:

- 1) снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- 2) увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;
- 3) развитие системы профилактических мероприятий;
- 4) внедрение различных способов профилактики;
- 5) разработка и внедрение технологий профилактической работы;
- 6) разработка образцов эффективного, законопослушного поведения контролируемых лиц;
- 7) обеспечение квалифицированной профилактической работы;
- 8) повышение прозрачности контрольно-надзорной деятельности;
- 9) уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;
- 10) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц.

**Перечень профилактических мероприятий
на 2023 год**

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Ответственные исполнители Министерства	Периодичность проведения, сроки проведения	Показатели результативности и эффективности программы профилактики
1.	Размещение на официальном сайте Министерства на Портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора)	сотрудники отдела контрольно-надзорной деятельности и безопасности дорожного движения Министерства, сотрудники отдела развития автомобильных дорог Министерства	по мере необходимости	предотвращение нарушений обязательных требований
2.	Актуализация перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, и размещение соответствующих правовых актов на официальном сайте Министерства на Портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	сотрудники отдела контрольно-надзорной деятельности и безопасности дорожного движения Министерства, сотрудники отдела развития автомобильных дорог Министерства	по мере необходимости	повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях
3.	Разъяснение о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения контролирующими лицами обязательных требований	сотрудники отдела контрольно-надзорной деятельности и безопасности дорожного движения Министерства, сотрудники отдела развития автомобильных дорог Министерства	по мере необходимости	повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, 100 % от числа обратившихся
4.	Информирование неопределенного круга контролируемых лиц посредством размещения информации на официальном сайте Министерства на Портале органов власти	сотрудники отдела контрольно-надзорной деятельности и безопасности дорожного движения	по мере необходимости	повышение информированности субъектов о действующих обязательных требованиях,

	<p>Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» о важности добросовестного соблюдения обязательных требований, с целью повышения качества предоставляемой услуги по организации регулярных перевозок и в области автомобильных дорог</p>	<p>Министерства, сотрудники отдела развития автомобильных дорог Министерства</p>		<p>100 %</p>
5.	<p>Обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере организации регулярных перевозок и в области автомобильных дорог, в том числе с выделением наиболее часто встречающихся случаев нарушения обязательных требований, включая подготовку рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься контролирующими лицами в целях недопущения таких нарушений</p>	<p>сотрудники отдела контрольно-надзорной деятельности и безопасности дорожного движения Министерства, сотрудники отдела развития автомобильных дорог Министерства</p>	<p>ежегодно не позднее 31 марта</p>	<p>предотвращение нарушений обязательных требований</p>
6.	<p>Проведение публичных слушаний для контролируемых лиц с обсуждением правоприменительной практики и причин возникновения типовых нарушений</p>	<p>сотрудники отдела контрольно-надзорной деятельности и безопасности дорожного движения Министерства, сотрудники отдела развития автомобильных дорог Министерства</p>	<p>один раз в полугодие</p>	<p>предотвращение нарушений обязательных требований. не менее 1 мероприятия, проведенных Министерством</p>
7.	<p>Проведение оценки и результативности профилактических мероприятий с учетом целевых показателей</p>	<p>сотрудники отдела контрольно-надзорной деятельности и безопасности дорожного движения Министерства, сотрудники отдела развития автомобильных дорог Министерства</p>	<p>до 1 августа 2023 г.</p>	<p>получение информации об оценке качества профилактических мероприятий со стороны контролируемых лиц</p>
9.	<p>Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований</p>	<p>сотрудники отдела контрольно-надзорной</p>	<p>по мере необходимости</p>	<p>предотвращение нарушений обязательных</p>

		<p>деятельности и безопасности дорожного движения Министерства, сотрудники отдела развития автомобильных дорог Министерства</p>		<p>требований</p>
10.	<p>Консультирование:</p> <p>1. Должностные лица Министерства осуществляют консультирование контролируемых лиц и их представителей:</p> <p>1) в виде устных разъяснений по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия;</p> <p>2) посредством размещения на официальном сайте Министерства на Портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей, подписанного уполномоченным должностным лицом Министерства.</p> <p>2. Индивидуальное консультирование на личном приеме каждого заявителя.</p> <p>3. Письменное консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по вопросам обжалования решений Министерства.</p> <p>4. Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».</p>	<p>сотрудники отдела контрольно-надзорной деятельности и безопасности дорожного движения Министерства, сотрудники отдела развития автомобильных дорог Министерства</p>	<p>по мере необходимости</p>	<p>предотвращение нарушений обязательных требований</p>

11.	Проведение профилактического визита	сотрудники отдела контрольно-надзорной деятельности и безопасности дорожного движения Министерства, сотрудники отдела развития автомобильных дорог Министерства	по мере необходимости	предотвращение нарушений обязательных требований
-----	-------------------------------------	---	-----------------------	--