

Информация о нормах введенных постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2022 г. № 705
«О внесении изменений в Положение о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей»
(далее – Положение)

Нормы, введенные Положением, направлены на обеспечение индивидуализации воспитания и ухода, социальной адаптации воспитанников организаций для детей-сирот и подготовки их к самостоятельной жизни, восстановление семейных отношений.

Согласно статье 155¹ Семейного кодекса Российской Федерации перечень осуществляемых видов деятельности, оказываемых услуг организациями для детей-сирот, порядок осуществления деятельности указанными организациями, порядок устройства детей, оставшихся без попечения родителей, основания принятия решений по устройству детей, оставшихся без попечения родителей, в зависимости от осуществляемых видов деятельности, оказываемых услуг организациями для детей-сирот, требования к условиям пребывания в указанных организациях определены постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей».

К основным задачам организаций для детей-сирот относится создание в них условий, направленных на минимизацию срока пребывания в них детей, а в случае наличия необходимости пребывания детей в таких организациях создание условий, приближенных к семейным, способствующих их всестороннему развитию (интеллектуальному, эмоциональному, духовному, нравственному и физическому), помощь в социальной адаптации детей в возрасте до 18 лет и лиц в возрасте от 18 лет и старше, подготовке детей к самостоятельной жизни.

Положением предусмотрен единообразный подход к временному помещению детей в организации для детей-сирот по заявлению законных представителей как в целях получения ими медицинских, социальных, образовательных или иных услуг, так и в целях обеспечения временного проживания в течение периода, когда законные представители по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности в отношении ребенка на основании соглашения между законным представителем, организацией для детей-сирот и органом опеки и попечительства о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот.

Положением не определяется срок, на который законные представители вправе временно поместить своего ребенка в организацию для детей-сирот. В соответствии с подпунктом 2 пункта 3 статьи 14 Федерального закона от 24 июня

1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» законные представители имеют право временно поместить ребенка в организацию для детей-сирот в связи с утратой семьей жилого помещения в результате стихийного бедствия, если они являются одинокими родителями, безработными, беженцами или вынужденными переселенцами, на срок, как правило, не более одного года для содержания, воспитания и обучения.

В связи с этим предлагается, что дети временно помещаются в организацию для детей-сирот на срок до окончания оказания ребенку медицинских, социальных, образовательных или иных услуг либо до прекращения обстоятельств, при которых законные представители временно не могут исполнять свои обязанности.

При этом срок временного пребывания ребенка в организации для детей-сирот может быть продлен путем заключения дополнительного соглашения между законными представителями ребенка, организацией для детей-сирот и органом опеки и попечительства о продлении временного пребывания ребенка в организации для детей-сирот в порядке, установленном в Положении, в случае, если причины, по которым ребенок временно помещен в организацию для детей-сирот, сохраняются.

Пунктом 7 Положения введена норма, устанавливающая новый вид документа - акт органа опеки и попечительства о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот (далее - Акт). При этом форма Акта не установлена и уполномоченные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации могут самостоятельно принять решение о порядке принятия Акта и его примерной форме.

Согласно статье 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству, в том числе социальной поддержки и социального обслуживания детей-сирот, отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Таким образом, условия материального обеспечения детей, находящихся в организациях для детей-сирот, в том числе на условиях дневного и пятидневного пребывания, регулируются нормативными актами субъекта Российской Федерации. При этом, рекомендуем использовать опыт работы полустационарных организаций социального обслуживания.

Принимая во внимание факт, что организации для детей-сирот с разными образовательными потребностями, в том числе организации социального

обслуживания, предназначенные для детей-инвалидов, страдающих психическими расстройствами, а также организации для детей с физическими недостатками (детские дома-интернаты), могут быть неравномерно распределены на территории субъекта Российской Федерации, дети, имеющие нарушения развития, как правило, помещаются в организацию, удаленную от его места жительства с родителями, усыновителями, опекунами (попечителями).

Данный подход к помещению детей в организации для детей-сирот препятствует сохранению или восстановлению детско-родительских и семейных отношений, сохранению привычной для ребенка социальной среды, а также возможности посещать ту образовательную организацию, которую ребенок посещал ранее, до случая утраты попечения над ним.

В связи с этим Положением установлено, что дети, находящиеся под надзором в организациях для детей-сирот, получают дошкольное, начальное общее, основное общее, среднее общее образование, в том числе по адаптированным общеобразовательным программам для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, в близлежащих общеобразовательных организациях.

При этом в случае, если близлежащая общеобразовательная организация удалена от населенного пункта, в котором расположена организация для детей-сирот, на расстояние свыше предельно допустимого для транспортного обслуживания обучающихся для их подвоза до общеобразовательной организации и обратно в соответствии с установленными санитарно-эпидемиологическими требованиями, реализация адаптированных общеобразовательных программ для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья может быть организована органами государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования в помещениях организации для детей-сирот в соответствии с требованиями Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Положением предусматривается составление организацией для детей-сирот индивидуального плана развития и жизнеустройства ребенка, который утверждается соответствующим актом органа опеки и попечительства и пересматривается не реже одного раза в полгода.

Примерная форма указанного плана будет утверждена Министерством просвещения Российской Федерации, что позволит привести к единообразию практику ведения данных документов с закреплением в них всех необходимых разделов.

Обучение детей-сирот реализации своих прав и исполнению своих обязанностей возможно посредством реализации в организации для детей-сирот дополнительных общеразвивающих программ соответствующей направленности

(при наличии лицензии) или посредством участия в мероприятиях по правовому просвещению детей (тематические лекции, встречи, выставки и другое).

Работу по правовому просвещению рекомендуется проводить в тесном контакте с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, научными и образовательными организациями, привлекать негосударственные некоммерческие организации.

Информируем, что включение в штатное расписание организации для детей-сирот должности юриста исключительно в целях осуществления правового просвещения воспитанников представляется нецелесообразным.

В рамках мероприятий по подготовке детей, находящихся в организации для детей-сирот, к самостоятельной жизни пунктом 42 Положения установлено, что в организации для детей-сирот должны быть созданы условия для участия детей в приготовлении пищи (в помещении воспитательной группы для приема и (или) приготовления пищи) под контролем работников, закрепленных за воспитательной группой.

Согласно санитарно-эпидемиологическим правилам и нормам СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» (постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27 октября 2020 г. № 32) (далее - санитарно-эпидемиологических правила) при организации питания детей, проживание которых организовано по принципам семейного воспитания в воспитательных группах, размещаемых в помещениях для проживания, созданных по квартирному типу, допускается осуществлять питание детей в одном помещении (кухне), предназначенном как для приготовления пищи, так и для ее приема.

Также согласно санитарно-эпидемиологическим правилам при организации приемов пищи непосредственно на кухне должна быть выделена специальная зона, площадью, достаточной для обеспечения возможности одновременного приема пищи всеми детьми. Дети допускаются к приготовлению пищи и накрытию столов под присмотром взрослых (пункт 8.6 санитарно-эпидемиологических правил).

Обязанности педагогических работников, закреплённых за воспитательной группой, в организации для детей-сирот установлены пунктом 38 Положения. Рекомендуемое количество работников на воспитательную группу: не более двух воспитателей, выполняющих функцию так называемого «значимого взрослого для ребенка», и работник (работники) из числа обслуживающего персонала, не участвующий (-щие) в воспитании детей. Закрепление работников за воспитательной группой должно быть утверждено приказом руководителя организации для детей-сирот.

Важно обратить внимание, что процесс приготовления пищи в организациях для детей-сирот не может быть конкретизирован и приведен к единообразию во всех

организациях для детей-сирот в связи с нормами, закрепленными пунктами 8.1.3 и 8.1.5 санитарно-эпидемиологических правил. Из указанных положений следует, что меню в организации, в которой организуется питание детей, в том числе в организации для детей-сирот, должно утверждаться руководителем организации. Кроме того, меню возможно корректировать с учетом климатогеографических, национальных, конфессиональных и территориальных особенностей питания населения.

Принимая во внимание отличия организационных моментов в процессе приготовления пищи в организациях для детей-сирот (меню, условия приготовления пищи, возраст воспитанников в группе и другие), не представляется возможным унифицировать данный процесс на федеральном уровне.

Положением определены случаи, при которых организация для детей-сирот может разрешать временно бесплатно проживать и питаться лицам из числа детей, завершившим пребывание в организации (на период до их трудоустройства или поступления на обучение в профессиональные образовательные организации, а также приезжающим в организации в каникулярное время, выходные и праздничные дни в случае их обучения в профессиональных образовательных организациях, организациях высшего образования и проживания в общежитии, или до завершения мероприятий по их реабилитации или абилитации и социальной адаптации, в том числе в целях подготовки их к проживанию с использованием стационарозамещающих технологий, в случае, если такие лица имеют инвалидность).

Более ранняя редакция пункта 31 Положения предусматривала только возможность временного бесплатного проживания и питания в организации для детей-сирот указанным лицам, что затрудняло определение возможных случаев такого проживания в организациях для детей-сирот.

Положением предусмотрено, что организация для детей-сирот может создавать условия для временного совместного пребывания в ней законных представителей с детьми, которые временно помещены в организацию для детей-сирот по заявлению законных представителей.

В каждом конкретном случае вопрос о временном совместном пребывании в организации для детей-сирот законных представителей с детьми должен решаться, индивидуально, исходя из потребностей ребенка и состояния его здоровья, а также из имеющихся возможностей размещения законных представителей в организации для детей-сирот.

При этом порядок совместного пребывания законного представителя с ребенком, регламентирующий, в том числе вопросы, касающиеся организации

питания, размещения законного представителя в отдельной комнате, а также определяющий перечень необходимых документов о состоянии здоровья законного представителя может быть установлен нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.