

ОТЧЕТ

об оценке фактического воздействия приказа Минстроя Чувашии от 9 октября 2017 г. № 03/1-03/886 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Чувашской Республики» (зарегистрировано 3 октября 2017 г. № 4024).

1. Общая информация

1.1. *Наименование нормативного правового акта Чувашской Республики (далее - нормативный правовой акт). Реквизиты и источники официального опубликования нормативного правового акта и сведения о вносившихся в нормативный правовой акт изменениях (при наличии) (в том числе вид, дата, номер, наименование, источник официального опубликования):*

Приказ Минстроя Чувашии от 9 октября 2017 г. № 03/1-03/886 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Чувашской Республики» (зарегистрировано 13 октября 2017 г. № 4024) (далее – приказ).

Первоначальный текст приказа опубликован в издании «Вести Чувашии», № 41, 21 октября 2017 г.

1.2. *Дата вступления в силу нормативного правового акта:* постановление вступило в силу с 31 октября 2017 г.

1.3. *Установленный переходный период и (или) отсрочка вступления в силу нормативного правового акта либо распространение установленного правового регулирования на ранее возникшие отношения:* 10 дней с момента опубликования.

1.4. *Проведение оценки регулирующего воздействия в отношении проекта нормативного правового акта (да/нет) (углубленная/предварительная):* углубленная оценка регулирующего воздействия (заключение об оценке регулирующего воздействия приказа от 17 октября 2017 г. №05/18-12918).

1.5. *Электронный адрес размещения информации и материалов о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта:* http://regulations-old.cap.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=6425:proekt-prikaza-minstroya-chuvashii-ob-utverzhenii-poryadka-sbora-tverdykh-kommunalnykh-otkhodov-v-tom-chisle-ikh-razdelnogo-sbora-na-territorii-chuvashskoj-respubliki&catid=64&Itemid=114

1.6. *Орган исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности (далее - разработчик):* Министерство природных ресурсов и экологии Чувашской Республики.

1.7. *Информация об исполнителе:* Большаков Роман Николаевич (телефон: 8(8352) 64-22-29, indust31@cap.ru) телефон: 8(8352) 56-52-40 (вн. 2389).

2. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы исполнительной власти Чувашской Республики, интересы которых затрагиваются правовым регулированием, установленным нормативным правовым актом, оценка количества таких субъектов на день подготовки отчета об оценке фактического воздействия нормативного правового акта, изменение численности и состава таких групп по сравнению со сведениями, представленными разработчиком при проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта

2.1. *Группа заинтересованных лиц:*

В 2016 г. количество субъектов предпринимательской деятельности в сфере обращения с ТКО составило 14 организаций, осуществляющих деятельность по размещению ТКО на объектах размещения отходов, включенных в Государственный реестр объектов размещения отходов, на основании лицензии по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV класса опасности. Количество организаций, заключивших договора на оказание услуг по обращению с ТКО в соответствии со схемой обращения с отходами в сводном отчете об ОРВ проекта приказа не установлено.

2.2. Данные о количестве заинтересованных лиц в настоящее время: Просим Минприроды Чувашии уточнить данную информацию.

В 2022 г. количество субъектов предпринимательской деятельности в сфере обращения с ТКО составило 12 организаций, осуществляющих деятельность по размещению ТКО на объектах размещения отходов, включенных в Государственный реестр объектов размещения отходов, на основании лицензии по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV класса опасности.

2.3. Данные об изменениях количества заинтересованных лиц в течение срока действия нормативного правового акта: Закрыто 2 объекта, на которых размещались ТКО – свалка твердых коммунальных отходов в селе Красноармейское Красноармейского района и свалка твердых коммунальных отходов города Канаш Чувашской Республики.

2.4. Источники использования данных:

Ведомственная статистика.

3. Изменение бюджетных расходов и доходов республиканского бюджета Чувашской Республики от реализации предусмотренных нормативным правовым актом полномочий, прав и обязанностей органов исполнительной власти Чувашской Республики

Не предусматриваются.

4. Оценка фактических расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей, запретов или ограничений

4.1. Установленные обязанности, запрет или ограничение:

Приказом определено, что:

субъекты хозяйственной и иной деятельности, осуществляющие свою деятельность на территории населенных пунктов Чувашской Республики, а также граждане обязаны выполнять требования настоящего Порядка, при сборе отходов не осуществлять действия, влекущие за собой нарушение прав других лиц на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду;

на территории Чувашской Республики запрещено:

несанкционированное размещение всех видов отходов;

накопление ТКО (в том числе их раздельное накопление) вне установленных мест без наличия установленных разрешительных документов и специализированного оборудования.

Лицо, разместившее ТКО с нарушением экологических требований, санитарных норм и правил и Порядка (в случае, если невозможно установить такое лицо - собственник земельного участка, на котором размещены отходы), несет ответственность в

соответствии с законодательством Российской Федерации и договором на оказание услуг по обращению с ТКО.

4.2. Группа субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

На 30 сентября 2022 г. 14819 мест накопления ТКО. Количество заключенных договоров с юридическими лицами 6482 ед.

4.3. Описание видов расходов и доходов (единовременные, периодические):

Основным источником доходов регионального оператора является плата, устанавливаемая Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам.

4.4. Оценка расходов и доходов:

По сведениям Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам необходимая валовая выручка ООО «Ситиматик Чувашия» (до 22 августа 2022 г. – ООО «МВК «Экоцентр») на 2018 г. составляла 922398,51 тыс. рублей, на 2019 г. 942136,383 тыс. рублей, на 2020 год - 1047396,0 тыс. рублей, на 2021 год - 1128692,57 тыс. рублей.

4.5. Источники использования данных: Ведомственный учет.

5. Оценка фактических положительных и отрицательных последствий установленного правового регулирования

5.1. Описание фактических отрицательных последствий установленного правового регулирования; группы заинтересованных лиц, на которые распространяются указанные последствия: Информация об отрицательных последствиях установленного правового регулирования за время действия постановления отсутствует.

Группы заинтересованных сторон:

государство в лице Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики;

субъекты предпринимательской деятельности, заключившие договор;

общество в лице населения;

региональный оператор.

5.2. Оценка отрицательных последствий: приказ содержит требования по сбору мусора, которые в настоящее время не выполняются в полном объеме.

5.3. Описание фактических положительных последствий установленного регулирования; группы заинтересованных лиц, на которые распространяются указанные последствия.

27 апреля 2018 г. Минстроем Чувашии с региональным оператором - ООО «Ситиматик Чувашия») заключено соглашение об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами. Во исполнение соглашения региональный оператор осуществляет деятельность по сбору, транспортированию ТКО, обеспечивает оказание услуг по обращению с ТКО, заключает договоры со всеми потребителями и операторами по обращению с ТКО в зоне своей деятельности, обеспечивает ликвидацию мест несанкционированного размещения. Благодаря работе регионального оператора уменьшилось количество мест несанкционированного размещения ТКО. Собираемость платежей за вывоз ТКО составляет более 95%, что указывает на «готовность» населения платить за чистоту. В республике внедрялся пилотный проект по раздельному накоплению отходов, что оказало положительное влияние на экологическую осознанность населения. Все вышеуказанное благотворно отразилось на внешнем облике республики.

Ассоциация содействия экономики замкнутого цикла «Ресурс» также в своем обращении от 25 января 2022 г. № 02/012020 подтверждает, что единый тариф регионального оператора ООО «Ситиматик Чувашия» установлен на 2022 г. в размере

Создание новой комплексной системы обращения с ТКО в целях улучшения экологической обстановки, обеспечения чистоты и порядка на территории Чувашской Республики, а также в целях расчета по договорам в области обращения с ТКО	Доля переработанных и размещенных ТКО, %*	60	Учет не велся	Учет не велся	26,3	64,7	61
	Доля переработанных отходов, вовлеченных в хозяйственный оборот%**	10	Учет не велся	Учет не велся	3,7	4,7	5,1

Источник информации: ведомственный учет

*при расчете учитывался показатель «Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку (сортировку), в общей массе образованных твердых коммунальных отходов»

** при расчете учитывался показатель «Доля направленных на утилизацию отходов, выделенных в результате раздельного накопления и обработки (сортировки) твердых коммунальных отходов, в общей массе образованных твердых коммунальных отходов».

8. Сравнительный анализ установленных в сводном отчете о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта индикаторов (показателей) достижения целей регулирующего воздействия нормативного правового акта и их фактических значений (при наличии)

8.1. Сравнение индикаторов (показателей) достижения целей регулирующего воздействия нормативного правового акта, установленных в сводном отчете о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта, и их фактических значений:

№ п/п	Отчетный период	Доля переработанных и размещенных ТКО, %*		Доля переработанных отходов, вовлеченных в хозяйственный оборот, %**	
		План	факт	План	факт
1.	2016 год	60	Учет не велся	10	Учет не велся
2.	2017 год	60	Учет не велся	10	Учет не велся
3.	2018 год	60	Учет не велся	10	Учет не велся
4.	2019 год	70	26,3	20	3,7

5.	2020 год	80	64,7	20	4,7
6.	2021 год	80	61	20	5,1

*при расчете учитывался показатель «Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку (сортировку), в общей массе образованных твердых коммунальных отходов»

** при расчете учитывался показатель «Доля направленных на утилизацию отходов, выделенных в результате раздельного накопления и обработки (сортировки) твердых коммунальных отходов, в общей массе образованных твердых коммунальных отходов»

8.2. *Выводы по итогам сравнительного анализа.* Паспортом федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» предусмотрены целевые показатели:

- доли твердых коммунальных отходов, направленных на обработку (сортировку), в общей массе образованных ТКО в 2019 году – 26,3%, в 2020 – 43,9%, в 2021 – 45,1%. Фактически достигнуты.

- доли направленных на утилизацию отходов, выделенных в результате раздельного накопления и обработки (сортировки) ТКО, в общей массе образованных твердых коммунальных отходов в 2019 году – 3,7%, в 2020 – 4,7%, в 2021 – 5,1%. Фактически достигнуты.

Достигнуть больших показателей не представляется возможным. Действующая инфраструктура – это два комплекса по обработке на территории городов Чебоксары и Новочебоксарск, на которые направляется около 60% всех образованных на территории республики отходов. Немаловажным фактором, влияющим на результативность, является и то, что сортировочная линия механическая, что само по себе не позволяет отбирать более 3-5% вторичных материальных ресурсов. Ежегодно увеличивается степень физического износа оборудования, что создает дополнительные помехи при работе на нем и приводит к уменьшению показателя. Объектов утилизации на территории Чувашской Республики нет, и их ввод в промышленную эксплуатацию до 2025 года не планируется.

Таким образом, цели принятия приказа не достигнуты.

9. Сведения о привлечении к ответственности за нарушение установленных нормативным правовым актом требований, в случае если нормативным правовым актом установлена такая ответственность

9.1. *Вид ответственности и сведения о привлечении к ответственности за нарушение установленных нормативными правовыми актами требований:* нормативный правовой акт не предусматривает ответственность и порядок привлечения к ней, а лишь содержит порядок необходимых к совершению действий.

10. Иные сведения, которые позволяют оценить фактическое воздействие нормативного правового акта

10.1. *Иные необходимые по мнению разработчика сведения:* не приводятся.

11. Сведения о проведении публичных консультаций по отчету об оценке фактического воздействия нормативного правового акта и сроках их проведения

11.1. *Общие сроки проведения публичных консультаций по отчету об оценке фактического воздействия нормативного правового акта (далее – публичные консультации):* с 3 по 24 октября 2022 г.

11.2. *Электронный адрес размещения нормативного правового акта, отчета об оценке фактического воздействия нормативного правового акта и перечня вопросов к*

участникам публичных консультаций на официальном сайте разработчика на Портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:
<https://minpriroda.cap.ru/action/activity/obraschenie-s-othodami-proizvodstva-i-potrebleniya/normirovanie-v-oblasti-obrascheniya-s-othodami-pro/ocenka-fakticheskogo-vozdeystviya/2022-god>

11.3. Описание иных форм проведения публичных консультаций с указанием способа предоставления мнений: Уведомления о проведении оценки фактического воздействия приказа направлены в адрес 20 организаций письмом от 4 октября 2022 г. № 05/17-15574.

11.4. Справка о результатах публичных консультаций и сводка предложений к ней, которые размещены: по итогам публичных консультаций получены письменные мнения от МУП «Объединение предприятий жилищно-коммунального хозяйства» Порецкого района и АО «Спецавтохозяйство». Справка по итогам публичных консультаций размещена на официальном сайте Минприроды Чувашии:

<https://minpriroda.cap.ru/action/activity/obraschenie-s-othodami-proizvodstva-i-potrebleniya/normirovanie-v-oblasti-obrascheniya-s-othodami-pro/ocenka-fakticheskogo-vozdeystviya/2022-god>

11.5. Выводы: В рамках проведения публичных консультаций получены 2 ответа. Предложения и замечания к отчету об оценке фактического воздействия не поступили. МУП «Объединение предприятий жилищно-коммунального хозяйства» в ходе публичных консультаций указало, что на практике отдельные положения не могут быть реализованы, так как отсутствуют условия их реализации. Прокуратура Чувашской Республики письмом от 4 декабря 2022 г. направила представление об устранении нарушений в сфере природоохранного законодательства и законодательства об энергосбережении.

12. Подготовленные на основе полученных выводов предложения

12.1. Содержание и цели предложения:

В ходе проведенного анализа выявлено, что цели принятия регулирования не достигнуты. Приказ требует существенной доработки.

Так, в соответствии с п. 8.3 Порядка органами местного самоуправления сбор ртутьсодержащих ламп у потребителей (за исключением потребителей, являющихся собственниками помещений в многоквартирных домах) осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2010 г. № 681. В то время, как указанное постановление признано утратившим силу с 1 января 2021 года. В настоящее время действуют правила обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащий сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2020 г. № 2314 (далее – Правила). В нарушение пункта 5 Правил Порядок не предусматривает обязанность органов местного самоуправления по организации мест накопления отработанных ртутьсодержащих ламп в случае, когда организация таких мест в многоквартирных домах не представляется возможной в силу отсутствия помещений для организации мест накопления ртутьсодержащих ламп в жилом доме.

Положения абзаца первого пункта 12.1 Порядка допускают возможность приобретения контейнеров для ТКО не только региональным оператором, но и операторами по обращению с ТКО на основании договоров, т.е. индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, осуществляющими деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению ТКО. Контейнеры для ТКО по соглашению сторон могут быть предоставлены лицом,

осуществляющим управление многоквартирным домом, иными физическими или юридическими лицами по согласованию с ними.

Исходя из пункта 90 Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2016 г. № 484 (далее — Основы ценообразования), пункта 85 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных приказом Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 21 ноября 2016 г. № 1338/16, расходы на приобретение и содержание контейнеров и бункеров определяются в размере, не превышающем 1% необходимой валовой выручки регионального оператора на очередной период регулирования.

При установлении тарифа на услугу регионального оператора по обращению с ТКО в необходимой валовой выручке учтены расходы на приобретение и содержание контейнеров.

Таким образом, региональный оператор приобретает контейнеры и бункеры, в пределах расходов, заложенных при тарифном регулировании в необходимой валовой выручке.

Приобретение контейнеров допускается органами местного самоуправления и организациями, осуществляющими управление многоквартирными домами. Указанное следует из положений статей 8, 11, 13.4 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», пунктов 2 и 3 Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2018 г. № 1039, подпункта 18 части 1 статьи 14, подпункта 18 части 1 статьи 15, подпункт 24 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Правил оказания услуг и выполнения работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2013 г. № 290.

Таким образом, пункт 12.1 Порядка противоречит требованиям федерального законодательства в той части, в которой допускает установление непредусмотренной федеральным законодательством обязанности юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению ТКО, приобретать контейнеры для потребителей.

В соответствии с Законом Чувашской Республики от 4 марта 2016 г. № 3 «О регулировании отдельных правоотношений, связанных с охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности на территории Чувашской Республики» полномочия по вопросам обращения с ТКО, за исключением вопросов тарифного регулирования, закреплены за Министерством природных ресурсов и экологии Чувашской Республики и исключены из компетенции Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики. В связи с чем устранить выявленные недостатки путем внесения изменений в Порядок не представляется возможным.

В связи с вышеизложенным, приказ предлагаем признать утратившим силу. Предложения участников публичных консультаций будут рассматриваться при разработке заменяющего приказа Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики.

Министр природных ресурсов
и экологии Чувашской Республики



Э.Н. Бедертдинов