

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта постановления администрации города Канаш Чувашской Республики «Об
определении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная
продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при
оказании услуг общественного питания на территории города Канаш Чувашской
Республики»

1. Общая информация

1.1. Отдел экономики и имущественных отношений администрации города Канаш Чувашской Республики – разработчик проекта муниципального нормативного правового акта.

1.2. *Наименование проекта акта:* постановление администрации города Канаш Чувашской Республики «Об определении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории города Канаш Чувашской Республики» (далее - проект постановления).

1.3. *Стадия разработки:* первичная разработка

1.4. *Данный сводный отчет о результатах оценки регулирующего воздействия проекта акта подготовлен на этапе:* углубленной оценки.

1.5. *Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:*

Углубленная оценка проекта постановления проводится на основании положений п. 2.5 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Канаш Чувашской Республики.

Учитывая, что проект постановления предусматривает новое правовое регулирование изменяющее ранее предусмотренные постановлением администрации города Канаш Чувашской Республики №962 от 23.09.2023 г. «Об определении границ, прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, принято решение о проведении оценки регулирующего воздействия проекта постановления на этапе углубленной оценки с проведением публичных консультаций, а также согласования данного проекта с органами прокуратуры.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. *Причины государственного вмешательства:*

Проект постановления администрации города Канаш Чувашской Республики «Об определении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории города Канаш Чувашской Республики» (подготовлен в соответствии со статьей 16 Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 г. №2220 «Об утверждении правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»).

Основной причиной государственного вмешательства является определение границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории города Канаш Чувашской Республики.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы, и их количественная оценка:

Негативный эффект в случае отсутствия установленных границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории города Канаш Чувашской Республики может выразиться в необоснованном установлении границ прилегающих территорий.

Неурегулированность вопроса может привести к вынесению протеста Канашской межрайонной прокуратурой.

При этом проект постановления не предусматривает нормы, которые могут повлечь сокращение на рынке указанного количества субъектов предпринимательской деятельности, занимающихся продажей алкогольной продукции.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой, и их количественная оценка:

Проект постановления содержит нормы, затрагивающие интересы субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

По состоянию на 30.09.2022г. согласно реестру действующих лицензий 57 организаций осуществляли реализацию алкогольной продукции в 117 территориально обособленных объектах торговли и общественного питания.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения, совпадают с негативными эффектами приведенными в пункте 2.2 настоящего Сводного отчета.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования

Основные цели правового регулирования:

Целью принятия данного постановления является, принятие единого минимального значения расстояния прилегающих территорий на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

4.1. *Невмешательство:* Сохранение текущего порядка, т.е. не принятие проекта постановления.

4.2. *Совершенствование применения существующего регулирования:* Не рассматривается.

4.3. *Прямое государственное регулирование (форма):* Принятие проекта постановления, которое предусматривает утверждение границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории города Канаш Чувашской Республики».

5. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

5.1. *Социальные группы, экономические секторы или территории, на которые будет оказано воздействие:*

- государство в лице администрации города Канаш Чувашской Республики;
- организации, индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории города Канаш Чувашской Республики;
- общество в лице потребителей товаров и услуг, проживающих на территории города Канаш Чувашской Республики.

5.2. *Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей:*

- 1) *Невмешательство* - при выборе данного варианта возникают следующие эффекты:

- для государства – отрицательный, выраженный в неурегулированности законодательства по продаже алкогольной продукции на муниципальном уровне;
- для субъектов предпринимательской деятельности - нейтральный, выраженный в сохранении существующего положения;
- для общества – отрицательный – высокий уровень алкоголизации населения, рост уровня преступности;

2) *Прямое государственное регулирование* - при выборе данного варианта возникают следующие эффекты:

- для государства – положительный, выраженный в решении проблем, связанных с пресечением нарушений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории города;

- для субъектов предпринимательской деятельности – разнонаправленный, выраженный, а одной стороны, в установлении единообразного для всех механизма установления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории города, с другой стороны – необходимости обеспечения соблюдения данных требований;

- для общества – положительный, выраженный в снижении уровня алкоголизации населения, сокращении уровня преступности, смертности, увеличения продолжения уровня жизни населения, формирования стимулов к здоровому образу жизни.

| | Невмешательство | Прямое государственное регулирование |
|---|-----------------|--------------------------------------|
| Государство | отрицательный | положительный |
| Субъекты предпринимательской деятельности | нейтральный | разнонаправленный |
| Общество | отрицательный | положительный |

5.3. Количественная оценка соответствующего воздействия (если возможно):

По состоянию на 30.09.2022г. согласно реестру действующих лицензий 57 организаций осуществляли реализацию алкогольной продукции в 117 территориально обособленных объектах торговли и общественного питания.

5.4. *Период воздействия:* Окончание воздействия регулирования проекта постановления не предусмотрено.

5.5. *Выводы по результатам ожидаемого воздействия и количественной оценке соответствующего воздействия каждого из вариантов достижения поставленных целей:*

1) *Невмешательство:*

Вариант невмешательства влечет за собой в основном негативный эффект, в частности возникают риски, связанные с сохранением текущей проблемы, на решение которой направлено правовое регулирование.

2) *Прямое государственное регулирование:*

При реализации варианта прямого государственного регулирования предполагается установление на территории города Канаш Чувашской Республики единого порядка установления границ прилегающих территорий на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории города.

6. Публичные консультации*

6.1. Уведомление о публичных консультациях размещено 15 сентября 2022 года на сайте Народный контроль Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://regulations.cap.ru/projects/4242>

Срок предоставления предложений установлен с 15.09.2022г. по 03.10.2022г. (включительно).

О проведении публичных консультаций извещены: Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике, ИП Шулаев А.С., ИП Петров С.В., ИП Федина Е.М., ИП Павлова Н.Н., ИП Богданова Н.Н., АО «Вурнарский мясокомбинат», ООО «ОРО ЧПС», ООО «Олимп», ООО «Союз ППК», ИП Самаркина Р., ООО «Березка», ИП Кольцов П.А., ООО «Продукты», ООО «Природа», ИП Прохоров Н.В., ООО «Рассвет», ООО «Рубин», ООО «Север», ИП Абрамова С.В., ООО «Овощи», ООО «Мишер», ООО «Палан», ИП Сергеев Ю.П., ИП Александров А.В., ООО «Авангард», АО «Автовокзал», ИП Кайсаров, ООО «Элегант», АО «Канашская ярмарка», ООО «Арлан», ООО «Аспект», ООО "Строй-Град", ООО "Строй-Град1", ООО "Комфорт Сервис", ИП Катанаева С.С., ООО "Гранд", ИП Зарипова А.З., ИП Ефимова Н.В., ИП Сайдашева Л.А., ООО "Элина", ИП Павлов А.М. Итого 43 запроса (извещений).

6.2. Стороны, принявшие участие в проведении публичных консультаций, сведения об участниках, публичных консультаций, представивших предложения и замечания:

Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики, ООО "Березка", ИП Павлов А.М., ООО "Рассвет", ООО "Палан", ИП Зарипова А.З., ООО "Продукты", ИП Катанаева С.С., ООО "Гранд", ИП Ефимова Н.В., ИП Сайдашева Л.А., ООО "Комфорт Сервис", ООО "Элина", ООО "Строй-Град", ООО "Строй-Град1". Итого 15 ответов.

6.3. Сводка полученных комментариев, предложений и замечаний к проекту акта и информация об учете предложений (замечаний), обосновании причины, по которой предложения (замечания) были отклонены (при наличии):

Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики направило письменно (№05/21-15414 от 30.09.2022) свои предложения по проекту постановления:

«Пункт 1 проекта постановления изложить в следующей редакции:

«Утвердить перечни:

- образовательных организаций (за исключением организаций дополнительного образования, организаций дополнительного профессионального образования); организаций, осуществляющих обучение несовершеннолетних;

- юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность или осуществляющих медицинскую деятельность наряду с основной (уставной) деятельностью на основании лицензии, выданной в порядке, утвержденном законодательством Российской Федерации, за исключением видов медицинской деятельности по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации;

- спортивных сооружений, которые являются объектами недвижимости, и права на которые зарегистрированы в установленном порядке, на прилегающих территориях к которым не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.»

С учетом изменений пункта 1 проекта постановления внести соответствующие изменения в приложение к проекту постановления.

В пункте 3 проекта постановления – закрепить границы прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, к местам, указанным в подпунктах 5-7 пункта 2 статьи 16 федерального закона от 22 ноября 1995 г. №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Дополнить проект постановления пунктом следующего содержания: «Поручить отделу экономики и имущественных отношений администрации города Канаша при размещении (открытии) новых организаций и объектов, на прилегающих территориях которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, или их перемещения (закрытия), вносить изменения в

данное постановление в срок не позднее одного месяца после размещения (открытия) или перемещения (закрытия) указанных организаций и объектов».)»

Остальные 14 участников публичных консультаций выразили одобрение и согласие с данным проектом постановления.

Предложения всех 15 участников публичных консультаций разработчиком проекта постановления приняты (учтены).

7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей выбрано «прямое государственное регулирование» путем принятия проекта постановления, предусматривающего установление границ прилегающих территорий на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории города.

7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

Масштаб правового регулирования соответствует масштабу существующей проблемы, поскольку в данном случае причиной государственного вмешательства является необходимость исполнения требований федерального законодательства в виде установления границ прилегающих территорий на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории города.

7.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики, муниципальным программам города Канаш Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики, Кабинетом Министров Чувашской Республики, решениям и другим нормативно-правовым актам города Канаш Чувашской Республики, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты, направления достижения указанных целей, задачи, подлежащие решению для их достижения:

Цель проекта постановления соответствует требованиям статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», постановлению Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 г. №2220 «Об утверждении правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания».

7.4. Описание обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанностей и запретов которые предполагается возложить на субъекты инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязательных требований, обязанностей указанных субъектов:

Проект постановления не содержит положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, ограничивающих конкуренцию.

7.5. Изменение полномочий, прав и обязанностей государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления города Канаш Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Принятие проекта решения не предусматривает изменение функций, полномочий, обязанностей и прав администрации города Канаш Чувашской Республики в лице отдела экономики и имущественных отношений администрации города Канаш Чувашской Республики.

7.6. Оценка расходов (возможный объем поступлений) бюджета города Канаш Чувашской Республики при реализации предлагаемого правового регулирования:

Принятие проекта постановления не повлечет возникновения новых расходных обязательств бюджета города Канаш Чувашской Республики.

7.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и субъектов инвестиционной деятельности, на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью выполнения обязательных требований и обязанностей, возлагаемых на них или изменяемых предлагаемым правовым регулированием:

В ходе оценки регулирующего воздействия не выявлены положения способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

7.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

Соответствие нормативной правовой базы законодательству Российской Федерации.

Повышение эффективности в решении проблем, связанных с пресечением нарушений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории города.

Установление единообразного для всех субъектов предпринимательской деятельности механизма установления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории города.

Снижение уровня алкоголизации населения, сокращения уровня преступности, смертности, увеличения продолжения уровня жизни населения.

7.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

Риск невозможности решения проблемы предложенным способом практически отсутствует.

7.10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

Предполагаемая дата вступления в силу проекта постановления - после его официального опубликования. Необходимость установления переходного периода, распространения на ранее возникшие отношения отсутствует.

8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

8.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

В целях практического применения выбранного варианта после принятия постановления администрации города Канаш Чувашской Республики «Об определении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории города Канаш Чувашской Республики» планируется распространение информации о принятии данного постановления посредством средств массовой информации (СМИ) и Интернет-ресурсов.

8.2. Система мониторинга (указываются прогнозные индикаторы (показатели) достижения целей по годам с приведением методов расчета индикаторов (показателей) и источников информации для расчетов):

Мониторинг будет проводиться отделом экономики и имущественных отношений администрации города Канаш Чувашской Республики путем обследования торговых объектов (объектов общественного питания) на соответствие подпункту 10 пункта 2 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 г. №171-ФЗ «О государственном регулировании

производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

8.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

Вопросы последующей оценки эффективности возложены на отдел экономики и имущественных отношений администрации города Канаш Чувашской Республики.

9. Информация об исполнителях

Настоящий сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения подготовлен главным специалистом-экспертом отдела экономики и имущественных отношений администрации города Хайруллиной О.М. (телефон (83533)2-28-64, gkan42@cap.ru).

Заместитель главы-начальник отдела
экономики и имущественных отношений
администрации города



(подпись)

Н.И.Белов

(расшифровка подписи)

11.10.2022

(дата)

