

## Отчет

**по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию отдельных мероприятий в рамках муниципальной программы «Развитие образования» и имущества, находящегося в муниципальной собственности Чувашской Республики, за 2020-2021 годы и истекший период 2022 года»**

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 5.2.8. плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2022 год и распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проведение контрольного мероприятия от 10.08.2022 № 205.

**2. Предмет контрольного мероприятия:** контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, выделенных на реализацию отдельных мероприятий в рамках муниципальной программы «Развитие образования» и имущества, находящегося в муниципальной собственности Чувашской Республики, за 2020-2021 годы и истекший период 2022 года

**3. Объект контрольного мероприятия:** отдел образования Ядринской районной администрации Чувашской Республики (далее – Отдел образования), муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Верхнеачакская средняя общеобразовательная школа им. А.П. Айдак» Ядринского района Чувашской Республики (далее- Учреждение).

**4. Проверяемый период деятельности:** 2020 – 2021 годы и истекший период 2022 года.

**5. Срок проведения контрольного мероприятия:** с 15 августа 2022 года по 8 сентября 2022 года

**6. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:**

**6.1. Анализ нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность муниципальных учреждений образования.**

Отдел образования курирует деятельность 25 учреждений. Учреждения осуществляют свою деятельность в соответствии с Уставами. Учреждения осуществляют свою деятельность в соответствии с Уставами.

*В нарушение Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» имеет место не определения муниципальными бюджетными общеобразовательными учреждениями Ядринского района в ЕГРЮЛ основных видов деятельности, предусмотренных уставами, так например в ЕГРЮЛ муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Верхнеачакская средняя общеобразовательная школа им. А.П.Айдак» Ядринского района Чувашской Республики не указан вид деятельности 85.12 «Образование начальное общее», 85.13 «Образование основное общее», 85.41 «Образование дополнительное детей и взрослых», 85.14 «Образование среднее общее».*

*В ходе выборочного анализа выявлено, что в нарушение пункта 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организаци-*

ях», пункта 6 Порядка предоставления информации № 86н, Учреждением в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - bus.gov.ru не размещены:

- 1) устав Учреждения от 29.06.2021 № 380;
- 2) решение учредителя о назначении руководителя муниципального учреждения: приказ от 30.07.2020 № б/н.

## **6.2. Анализ мероприятий муниципальной программы «Развитие образования» за 2020-2021 годы и истекший период 2022 года.**

Пунктом 1 статьи 179 БК РФ от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее – БК РФ) установлено, что муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования.

Постановлением Ядринской районной администрации Чувашской Республики от 29.12.2018 № 972 утверждена муниципальная программа Ядринского района Чувашской Республики «Развитие образования» (с изменениями и дополнениями от 14.06.2019, 09.09.2019, 06.11.2019, 31.12.2019, 19.11.2021, 01.02.2022, 23.05.2022)

*В нарушение пункта 4 статьи 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» на официальном сайте Ядринского района Чувашской Республики (<https://yadrin.cap.ru/deyatelnostj/activity/municipal-programs/municipal-programs-5>) не размещена муниципальная программа Ядринского района Чувашской Республики «Развитие образования», утвержденная постановлением Ядринской районной администрации Чувашской Республики от 29.12.2018 № 972.*

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 4.5. раздела II. «Требования к содержанию Программы» Порядка разработки муниципальных программ текстовая часть Программы состоит из раздела «Ресурсное обеспечение Программы» (в разрезе главных распорядителей средств бюджета Ядринского района Чувашской Республики, подпрограмм, а также по годам реализации Программы) за счет всех источников финансирования.

*При этом, в нарушение п. 2 статьи 179 БК РФ муниципальная программа подготовлена Отделом образования и утверждена Администрацией без указания части кодов бюджетной классификации ГРБС и видов расходов.*

Контроль за ходом выполнения программы осуществляет отдел образования Ядринской районной администрации Чувашской Республики.

В муниципальную программу Ядринского района Чувашской Республики «Развитие образования» внесены следующие изменения и дополнения от 14.06.2019, 09.09.2019, 06.11.2019, 31.12.2019, 19.11.2021, 01.02.2022, 23.05.2022.

Таким образом, Отделом образования изменения в муниципальную программу Ядринского района Чувашской Республики «Развитие образования» в 2020 году не вносились.

В соответствии с абзацем 4 пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса, муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением Ядринского районного Собрания депутатов Чувашской Республики о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Имеет место не приведение муниципальной программы Ядринского района к первоначально утвержденному решению о бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов и на дату внесения изменений.

В решение Ядринского районного Собрания депутатов Чувашской Республики от 06.12.2019 № 1 «О Ядринском районном бюджете Чувашской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» вносились изменения 5 раз: 27.02.2020, 27.03.2020, 21.08.2020, 13.11.2020, 28.12.2020.

В решение Ядринского районного Собрания депутатов Чувашской Республики от 08.12. 2020 № 1 «О Ядринском районном бюджете Чувашской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» вносились изменения 4 раза: 26.03.2021, 28.04.2021, 20.08.2021, 24.12.2021.

В решение Ядринского районного Собрания депутатов Чувашской Республики от 08.12. 2021 года № 1 «О Ядринском районном бюджете Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» носились изменения 2 раза: 25.03.2021, 30.06.2021.

***При этом, в нарушение пункта 2 статьи 179 БК РФ установлены 5 фактов не приведение финансирования муниципальной программы Ядринского района Чувашской Республики «Развитие образования» в соответствии с решением Ядринского районного Собрания депутатов Чувашской Республики от 06.12.2019 № 1 «О Ядринском районном бюджете Чувашской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».***

***6.3. Выборочная проверка соблюдения порядка формирования и утверждения муниципального задания, а также предоставления субсидий на выполнение муниципального задания учреждениям образования.***

Постановлением Ядринской районной администрации Чувашской Республики от 27.07.2018 № 553 утверждено Положение о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Ядринского района Чувашской Республики и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания (далее - Положение № 553).

Исходя из норм, предусмотренных ст. 69.2 БК РФ, Положением № 553, учредитель муниципального учреждения формирует и утверждает муниципальное задание, является главным распорядителем средств, который разрабатывает значения нормативных затрат для определения объемов субсидий на выполнение муниципального задания для муниципальных учреждений, доводит субсидии на выполнение муниципального задания путем заключения соглашений, осуществляет контроль за выполнением муниципального задания.

Отделом образования на 2020, 2021, 2022 годы утверждены нормативные значения затрат в отношении муниципальных дошкольных образовательных, общеобразовательных организаций, организаций дополнительного образования:

приказ Отдела образования от 30.12.2019 № 364 «Об утверждении нормативных затрат на оказание муниципальной услуги, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания образовательными организациями Ядринского района Чувашской Республики»,

приказ от 30.12.2020 г. № 348 «Об утверждении нормативных затрат на оказание муниципальной услуги, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания образовательными организациями Ядринского района Чувашской Республики»,

приказ от 30.12.2020 г. № 349 «Об утверждении нормативных затрат на оказание муниципальной услуги, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания образовательными организациями Ядринского района Чувашской Республики»,

приказ Отдела образования от 30.12.2021 № 403 «Об утверждении нормативных затрат на оказание муниципальной услуги, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания образовательными организациями Ядринского района Чувашской Республики»,

приказ Отдела образования от 30.12.2021 № 404 «Об утверждении нормативных затрат на оказание муниципальной услуги, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания образовательными организациями Ядринского района Чувашской Республики».

Положением № 553 предусмотрено, что:

корректирующие коэффициенты, применяемые при расчете нормативных затрат на оказание муниципальной услуги, состоят из территориального корректирующего коэффициента и отраслевого корректирующего коэффициента либо по решению органа местного самоуправления Ядринского района Чувашской Республики, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, из нескольких отраслевых корректирующих коэффициентов (п 3.13).

в территориальный корректирующий коэффициент включаются территориальный корректирующий коэффициент на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда и территориальный корректирующий коэффициент на коммунальные услуги и на содержание недвижимого имущества.

значение территориального корректирующего коэффициента утверждается путем проставления грифа утверждения, содержащего наименование должности уполномоченного лица, его подпись, расшифровку подписи и дату утверждения, органом местного самоуправления Ядринского района Чувашской Республики, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении бюджетных или автономных учреждений, с учетом условий, обусловленных территориальными особенностями и составом имущественного комплекса, необходимого для выполнения муниципального задания, территориальным расположением бюджетных или автономных учреждений, их обособленных подразделений, и рассчитывается в соответствии с общими требованиями(п 3.14).

отраслевой корректирующий коэффициент учитывает показатели отраслевой специфики, в том числе с учетом показателей качества муниципальной услуги, и определяется в соответствии с общими требованиями.

Значение отраслевого корректирующего коэффициента утверждается путем проставления грифа утверждения, содержащего наименование должности уполномоченного лица, его подпись, расшифровку подписи и дату утверждения, органом местного самоуправления Ядринского района Чувашской Республики, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности (уточняется при необходимости при формировании обоснований бюджетных ассигнований Ядринского районного бюджета Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период) (пункт 3.15).

При этом в ходе проведения контрольного мероприятия Отделом образования не представлены утвержденные Администрацией (как учредителем) значения территориального корректирующего коэффициента и отраслевого корректирующего коэффициента в отношении образовательных учреждений.

Вышеуказанные приказы Отдела образования содержат в отношении каждого образовательного учреждения и по каждой услуге данные по базовому нормативу

затрат, непосредственно связанному с оказанием муниципальной услуги; базовому нормативу затрат на общехозяйственные нужды на оказание муниципальной услуги; отраслевому и территориальному корректирующему коэффициенту; нормативному затрат на оказание услуги.

При этом указанные приказы не содержат данные о применении территориального корректирующего коэффициента, который включает в себя непосредственно территориальный корректирующий коэффициент на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда и территориальный корректирующий коэффициент на коммунальные услуги и на содержание недвижимого имущества.

**Таким образом, данные обстоятельства указывают на признаки определения Отделом образования объема финансового обеспечения на выполнение муниципального задания образовательным учреждениям на 2020, 2021, 2022 годы без учета требований предъявляемых к расчету нормативных затрат и на нарушения п. 3 ст. 69.2 БК РФ, п. 3.13, 3.14, 3.15. Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Ядринского района Чувашской Республики и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением Ядринской районной администрации Чувашской Республики от 27.07.2018 № 553.**

Пунктом 3.29 Положения о формировании муниципального задания установлено, что предоставление бюджетному или автономному учреждению субсидии в течение финансового года осуществляется на основании соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии, заключаемого органом местного самоуправления Ядринского района Чувашской Республики, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении бюджетных или автономных учреждений, с бюджетным или автономным учреждением. Соглашение определяет права, обязанности и ответственность сторон, в том числе объем и периодичность перечисления субсидии в течение финансового года.

Субсидирование Учреждений в 2020 - 2022 годах осуществлялось на основании Соглашений о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

В соответствии с п. 3.27. Положения о формировании муниципального задания уменьшение объема субсидии в течение срока выполнения муниципального задания осуществляется только при соответствующем изменении муниципального задания.

В соответствии с п. 3.29 Положения № 553 предоставление муниципальному бюджетному и автономному учреждению субсидии на выполнение муниципального задания в течение финансового года осуществляется на основании соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии.

Исходя из анализа изменений объемов финансового обеспечения установлено, что:

по МБОУ «Верхнеачакская средняя общеобразовательная школа» Ядринского района Чувашской Республики: уменьшение объемов субсидий на 456,7 тыс. рублей производилось 22.11.2021 при этом уточненное муниципальное задание утверждено 10.12.2021;

по МАОУ «Начальная общеобразовательная школа» города Ядрин Чувашской Республики уменьшение объемов субсидий производилось 22.11.2021 при этом уточненное муниципальное задание утверждено 10.12.2021;

по МБОУ «Персирланская основная общеобразовательная школа» Ядринского района Чувашской Республики уменьшение объемов субсидий производилось 23.12.2020 на 234,4 тыс. рублей, 10.11.2021 на 320,5 тыс. рублей при этом уточненное муниципальное задание с уменьшением количественных показателей муниципальных услуг утверждено – за 2020 год - 09.12.2020, за 2021-10.12.2021.

*Исходя из вышеизложенного следует, что Отделом образования при наличии нормативных значений затрат исчисленных с нарушением требований, изначально объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания МБОУ «Верхнеачакская средняя общеобразовательная школа», МАОУ «Начальная общеобразовательная школа» города Ядрина, МБОУ «Персирланская основная общеобразовательная школа» Ядринского района Чувашской Республики на 2021 год и МБОУ «Персирланская основная общеобразовательная школа» на 2020 год определен больше, чем необходимо было для выполнения установленного муниципального задания.*

*Данные обстоятельства указывают на нарушение Отделом образования п. 3 ст. 69.2 БК РФ, п. 2.29 Положения № 553 выразившийся в уменьшении объема субсидии на выполнение муниципального задания 4 раза на общую сумму 1900,5 тыс. рублей по 3 учреждениям в 2020 и 2021 годы без соответствующего изменения муниципального задания в связи с выделением данным учреждениям завышенного объема субсидии на указанную сумму.*

В соответствии с п. 3.1 Положения о формировании муниципального задания объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за муниципальным учреждением или приобретенного им за счет средств, выделенных муниципальному учреждению учредителем на приобретение такого имущества, в том числе земельных участков (за исключением имущества, сданного в аренду или переданного в безвозмездное пользование) (далее - имущество учреждения), затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения.

Согласно п. 3.3 Положения о формировании муниципального задания нормативные затраты на оказание муниципальной услуги рассчитываются на единицу показателя объема оказания услуги, установленного в муниципальном задании, на основе определяемых в соответствии с настоящим Положением базового норматива затрат и корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат (далее - корректирующие коэффициенты), с соблюдением общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением в соответствующих сферах деятельности (далее - общие требования).

В ходе анализа представленных документов выявлено, что образовательным учреждениям выделяются средства на питание детей, в том числе на детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) выделяются средства за счет бюджетных средств Ядринского района.

*В нарушение п. 3 ст. 69.2 БК РФ, п. 3.1 Положения о формировании муниципального задания Отделом образования в общем объеме предоставленных суб-*

*сидий учреждениям образования в составе финансового обеспечения выполнения муниципального задания включены затраты на расходы, не предусмотренные муниципальным заданием, а именно: на питание детей с ограниченными возможностями здоровья на общую сумму 9141,4 тыс. рублей, в том числе за счет местного бюджета в 2020 году - 2760,6 тыс. рублей, в 2021 году - 3059,9 тыс. рублей, в 2022 году — 3320,9 тыс. рублей.*

Также необходимо отметить, что освоение образовательными учреждениями средств на питание детей с ограниченными возможностями здоровья в 2020 году составило 81,6 % (не освоено 507,2 тыс. рублей), в 2021 году – 96,5 % (не освоено 105,4 тыс. рублей)

*Данные обстоятельства свидетельствуют о некачественном планировании и распределении Отделом образования средств на питание детей с ограниченными возможностями здоровья образовательным учреждениям.*

#### **6.4. Выборочная проверка соблюдения порядка выделения из бюджета муниципального образования субсидий на иные цели учреждениям образования.**

6.4.1. В соответствии с п. 1 ст. 78.1 БК РФ из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.

Порядок определения объема и условия предоставления субсидий на иные цели из местных бюджетов устанавливается местной администрацией или уполномоченными ими органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления. Муниципальные правовые акты, устанавливающие порядок определения объема и условия предоставления субсидий на иные цели, должны соответствовать общим требованиям, установленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203 (далее – Постановление № 203).

В целях предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели в Ядринском районе приняты:

Порядок определения объема и условия предоставления субсидий из Ядринского районного бюджета Чувашской Республики муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Ядринского района Чувашской Республики на цели, не связанные с оказанием ими в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг (выполнением работ), утвержденный постановлением Ядринской районной администрации Чувашской Республики от 07.12.2011 № 822 (далее – Порядок № 822) (действует с 07.12.2011 по 31.12.2020);

постановление Ядринской районной администрации Чувашской Республики от 15.07.2020 № 411 «О предоставлении субсидий из Ядринского районного бюджета Чувашской Республики бюджетным и автономным учреждениям Ядринского района Чувашской Республики на иные цели» (далее – Постановление № 411) документ признан утратившим силу с 01.01.2021;

постановление Ядринской районной администрации Чувашской Республики от 01.12.2020 № 794 «О предоставлении субсидий из Ядринского районного бюджета Чувашской Республики бюджетным и автономным учреждениям Ядринского района Чувашской Республики на иные цели» (далее – Постановление № 794) диапазон действия с 01.01.2021 по 19.04.2022.

Постановление Ядринской районной администрации Чувашской Республики

от 20.04.2022 № 235 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из Ядринского районного бюджета Чувашской Республики муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Ядринского района Чувашской Республики на иные цели» (далее – Постановление № 235).

Исходя из норм, предусмотренных Постановлением № 203, Порядком № 822, Постановлением № 411, Постановлением № 794, орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя в отношении бюджетных и автономных учреждений, является главным распорядителем средств, предоставляющим субсидии на иные цели бюджетным и автономным учреждениям.

В ходе проведения контрольного мероприятия выборочно проанализированы соглашения (дополнительные соглашения) на предоставление субсидий на иные цели. Установлено, что соглашения не содержат цели предоставления иных субсидий, объем и периодичность перечисления субсидий в течение финансового года.

*Таким образом, в нарушение п. 1 ст. 78.1 БК РФ, заключенные Отделом образования соглашения о выделении субсидий на иные цели, не соответствуют нормам, предусмотренным Постановлением № 203, Порядком № 822, Постановлением № 411.*

*Кроме того, Отделом образования в 2020 году в нарушение п. 1 ст. 78.1 БК РФ учреждениям образования предоставлялись субсидии на иные цели без предоставления расчетов муниципальных учреждений и обосновывающих документов, предусмотренных п. 4, п. 9 Постановления № 411 к заявке, в том числе к заявке МАУ ДО «ДЮСШ «ФСК Присурье» на август 2020 на проведение текущего и капитального ремонта, МБОУ «Гимназия № 1» город Ядрин на разработку проектной документации, МБУ ДО «Ядринская ДШИ им. А.В. Асламаса» на капитальный ремонт.*

*В совокупности вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о нарушении Отделом образования порядка определения объема и (или) условий предоставления из бюджета Ядринского района субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели в 2020, 2021 годах и содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного п. 1 ст. 15.15.5 КоАП РФ (за 2020 год истек срок давности привлечения к ответственности).*

#### **6.5. Анализ использования средств, полученных от приносящей доход деятельности.**

В проверяемом периоде Учреждением платных образовательных услуг не оказывалось. Доходы от приносящей доход деятельности поступали от оплаты питания.

В 2020 году доход от внебюджетной деятельности планировался в сумме 884,1 тыс. рублей, фактически поступило 827,78 тыс. рублей или 93,5 % от запланированной суммы, расходы планировались в сумме 1186,81 тыс. рублей, фактически израсходовано 802,74 тыс. рублей или 67,6 % от запланированной суммы расхода.

Расходы Учреждением в 2020 году произведены на поставку продуктов питания по договорам: ООО «Каравай» - 81,5 тыс. рублей, ООО «Сладкая жизнь плюс» - 663,5 тыс. рублей, ООО «Советский КООПТОРГ» - 22,5 тыс. рублей, ООО «Универсал» - 68,3 тыс. рублей, ООО «Ядринский мясокомбинат Чувашпотребсоюза» - 220,6 тыс. рублей, ИП Мешкова Светлана Геннадьевна - 14,0 тыс. рублей.

В 2021 году доход от внебюджетной деятельности планировался в сумме 1053,47 тыс. рублей, фактически поступило 1094,65 тыс. рублей или 104,0 % от за-



планированной суммы, расходы планировались в сумме 1381,22 тыс. рублей, фактически израсходовано 1103,47 тыс. рублей или 80,0 % от запланированной суммы расхода.

Расходы Учреждением в 2021 году произведены на поставку продуктов питания по договорам: ООО «Каравай» - 81,2 тыс. рублей, ООО «Советский КООП-ТОРГ» - 63,4 тыс. рублей, ООО «Ядринский мясокомбинат Чувашпотребсоюза» - 45,9 тыс. рублей, ИП Мешкова Светлана Геннадьевна - 86,3 тыс. рублей, ООО «КО-ОП-ПИТАНИЕ» - 28,8 тыс. рублей, ООО «Кулинар» – 101,1 тыс. рублей, ООО «Свит Лайф Фудсервис» - 355,9 тыс. рублей, ООО «Сладкая жизнь плюс»- 977,9 тыс. рублей.

#### **6.6. Соблюдение порядка установления оплаты труда директорам учреждений образования.**

6.6.1. Оплата труда директоров учреждений Отдела образования за проверяемый период регулировались постановлением Ядринской районной администрации Чувашской Республики от:

от 30.09.2013 № 715 «Об утверждении Положения по оплате труда работников муниципальных учреждений Ядринского района Чувашской Республики, занятых в сфере образования» (с изменениями, внесенными постановлениями Ядринской районной администрации Чувашской Республики от 31.10.2013 № 834, от 28.06.2015 № 523, от 15.10.2015 № 698, от 19.08. 2016 № 425, от 31.03 2017 № 197, от 29.12.2017 № 942, от 09.07.2018 № 507, от 23.11.2018 № 852, от 19.10.2019 № 803)

от 25.03.2015 № 64 «Положение об осуществлении выплат стимулирующего характера руководителям муниципальных образовательных организаций Ядринского района Чувашской Республики, утвержденное приказом начальника отдела.

Согласно пункта 2.3. Положения об осуществлении выплат стимулирующего характера руководителям муниципальных образовательных организаций Ядринского района Чувашской Республики премиальные выплаты по итогам работы выплачиваются по результатам оценки выполнения утвержденных показателей оценки эффективности и результативности деятельности Образовательных организаций: по итогам учебного года; по итогам выполнения особо важных и ответственных работ; по итогам работы по привлечению средств от приносящей доход деятельности. Премииальные выплаты по итогам работы за учебный год выплачиваются по результатам оценки выполнения утвержденных показателей оценки эффективности и результативности деятельности Образовательных организаций за учебный год.

Согласно пункта 2.4. Положения об осуществлении выплат стимулирующего характера руководителям муниципальных образовательных организаций Ядринского района Чувашской Республики оценка деятельности образовательных организаций для установления выплат, указанных в подпункте 2.3.1 пункта 2.3 настоящего Положения, производится на основании отчетов о выполнении утвержденных показателей оценки эффективности и результативности деятельности Образовательных организаций, представляемых руководителями Образовательных организаций в Отдел образования в срок не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным периодом.

***При этом на запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики №***

*06/01/01-1843 от 02.09.2022 документы, подтверждающие проведения оценки выполнения показателей эффективности деятельности учреждений его руководителями к протоколам заседания комиссии не представлены.*

*Таким образом, в нарушение п. 2.3. Положения об осуществлении выплат стимулирующего характера руководителям муниципальных образовательных организаций Ядринского района Чувашской Республики Отделом образования приняты приказы о премировании, на основании которых произведены выплаты руководителям 25 образовательных учреждений в общей сумме 1241,0 тыс. рублей в том числе в 2020 году на общую сумму 671,0 тыс. рублей, в 2021 году на общую сумму 570 тыс. рублей без учета проведения оценки выполнения показателей эффективности деятельности учреждений.*

**6.6.2.** Проанализированы данные представленные Отделом образования об установлении должностных окладов руководителей муниципальных образовательных учреждений Ядринского района, согласно которым директорам образовательных учреждений, на 2020, 2021, 2022 годы осуществлено повышение окладов (см. приложение № 1).

В соответствии со ст. 134 ТК РФ обеспечение повышения уровня реального содержания заработной платы включает индексацию заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги. Государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения производят индексацию заработной платы в порядке, установленном трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, другие работодатели - в порядке, установленном коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами.

Согласно постановления Ядринской районной администрации Чувашской Республики от 30.09.2013 № 715 «Об утверждении Положения по оплате труда работников муниципальных учреждений Ядринского района Чувашской Республики, занятых в сфере образования» (с изменениями, внесенными постановлениями Ядринской районной администрации Чувашской Республики от 31.10.2013 № 834, от 28.07.2015 № 523, от 15.10. 2015 № 698, от 19.08.2016 № 425, от 31.03.2017 № 197, от 29.12.2017 № 942, от 09.07.2018 № 507, от 23.11. 2018 № 852) установление размеров должностных окладов руководителей производится с учетом групп по оплате труда руководителей учреждений.

Установление размеров должностных окладов руководителей учреждений осуществляется ежегодно приказом отдела образования администрации Ядринского района.

*Исходя из анализа данных представленных Отделом образования об установлении должностных окладов руководителей муниципальных образовательных учреждений Ядринского района установлено, что при численности МБОУ «Ювановская СОШ» 196 обучающихся руководителю коэффициент кратности установлен в размере «2,4», при этом руководителю МАОУ «СОШ №3» г. Ядрина при численности 674 обучающихся, коэффициент кратности установлен в размере «2,0».*

*Вышеизложенное указывает на отсутствие объективности при определении кратности, применяемой при определении должностного оклада директорам общеобразовательных учреждений, т.е. коэффициенты кратности применяются при отсутствии каких-либо критериев, являющихся основанием для их установления.*

**6.6.3.** Проведен выборочный анализ осуществления оплаты труда директору образовательного учреждения муниципального бюджетного образовательного учреждения «Верхнеачакская средняя общеобразовательная школа им. А.П. Айдак» Ядринского района Чувашской Республики.

Отделом образования к проверке представлен:

трудовой договор от 30.07.2020 № б/н заключенный между Отделом образования Ядринской районной администрации Чувашской Республики», в лице и.о. начальника отдела образования Ядринской районной администрации Чувашской Республики, действующего на основании Положения об отделе образования, и директором Муниципального бюджетного образовательного учреждения «Верхнеачакская средняя общеобразовательная школа им. А.П. Айдак» Ядринского района Чувашской Республики.

дополнительное соглашение с директором Учреждения от 01.09.2021 к трудовому договору от 30.07.2020 согласно которому предусмотрена дополнительная педагогическая нагрузка (7 часов) на ведение уроков чувашского языка. Срок выполнения работ согласно дополнительному соглашению установлен с 01.09.2021 по 31.05.2022, оплата составляет 5,4 тыс. рублей.

Согласно своду начислений, удержаний, выплат за 2020, 2021 и 1 полугодие 2022 директора Учреждения начислено и выплачено:

в 2020 году- 259,7 тыс. рублей, в том числе за совместительство – 83,0 тыс. рублей в том числе за январь 2020 г. – 11,6 тыс. рублей, февраль 2020 г. – 11, 6 тыс. рублей, март 2020 г. – 11,6 тыс. рублей, апрель 2020 г. - 11,6 тыс. рублей, май 2020 г. - 11,6 тыс. рублей, июль 2020 г. – 1,2 тыс. рублей, сентябрь 2020 г. – 5,6 тыс. рублей, октябрь 2020 г. – 5,7 тыс. рублей, ноябрь 2020 г. – 6,0 тыс. рублей, декабрь 2020 г. – 6,0 тыс. рублей

в 2021 году – 474,9 тыс. рублей, в т.ч. в связи с совместительством -56,9 тыс. рублей в том числе январь 2021 г. 6,0 тыс. рублей, февраль 2021 г. 6,0 тыс. рублей, март 2021 г.- 6,0 тыс. рублей, апрель 2021 г. -6, 0 тыс. рублей, май 2021 г. 6, 0 тыс. рублей, июнь 2021 г. - 6,0 тыс. рублей, август 2021 г. - 1,2 тыс. рублей, сентябрь 2021 г. - 3,3 тыс. рублей, октябрь 2021 г. - 5,4 тыс. рублей, ноябрь 2021 г. - 5,4 тыс. рублей, декабрь 2021 г. - 5, 4 тыс. рублей.

в 1 полугодии 2022 года - 259,7 тыс. рублей, т.ч. в связи с совместительством - 32,5 тыс. рублей в том числе: январь 2022 г.- 5,4 тыс. рублей, февраль 2022 г. – 5,4 тыс. рублей, март 2022 г.- 5,4 тыс. рублей, апрель 2022 г. - 5,4 тыс. рублей, май 2022 г. – 5,4 тыс. рублей, июнь 2022 г. – 5,4 тыс. рублей.

**Таким образом, в нарушение ст. 60.2 ТК РФ Отделом образования не обеспечено заключение дополнительного соглашения к трудовому договору от 30.07.2020 с директором Учреждения, что привело к осуществлению выплат вне рамок трудового договора в общей сумме 60,5 тыс. рублей, в том числе за 2020 год – 23,3 тыс. рублей ( сентябрь 2020 г. – 5,6 тыс. рублей, октябрь 2020 г. – 5,7 тыс. рублей, ноябрь 2020 г. – 6,0 тыс. рублей, декабрь 2020 г. – 6,0 тыс. рублей), за 2021 год – 37, 2 тыс. рублей (январь 2021 г. 6,0 тыс. рублей, февраль 2021 г. 6,0 тыс. рублей, март 2021 г.- 6,0 тыс. рублей, апрель 2021 г. -6, 0 тыс. рублей, май 2021 г. 6, 0 тыс. рублей, июнь 2021 г. - 6,0 тыс. рублей, август 2021 г. - 1,2 тыс. рублей).**

6.6.4. В ходе проведения контрольного мероприятия выборочно проанализирован вопрос выполнения майских указов Президента Российской

Федерации в части оплаты труда следующих педагогических работников: педагогических работников образовательных учреждений общего образования, педагогических работников дошкольных образовательных учреждений, педагогических работников учреждений дополнительного образования.

В целях усиления социальной защищенности отдельных категорий работников учреждений бюджетной сферы, повышения эффективности их труда в Чувашской Республике во исполнение Указа № 597, Указа № 761, Указа Президента Российской Федерации от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» Главой Чувашской Республики издан Указ от 11.02.2013 № 14 «О мерах по поэтапному повышению уровня оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в Чувашской Республике» (далее – Указ № 14).

Во исполнение вышеуказанного указа принято постановление Администрации от 27.02.2015 № 122 «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения, направленные на повышение эффективности образования в Ядринском районе». План мероприятий содержит значения показателей по соотношению заработной платы педагогических работников муниципальных образовательных организаций к заработной плате в зависимости от уровня образования, в том числе:

- дошкольное образование – необходимо достичь 100% к средней заработной плате в сфере общего образования в Чувашской Республике;
- общее образование – необходимо достичь 100% к средней заработной плате по экономике в Чувашской Республике;
- дополнительное образование детей – необходимо достичь 85 % к средней заработной плате учителей по Чувашской Республике.

Исходя из анализа установлено, что в 2021 году целевые показатели по оплате труда категорий педагогических работников выполнены в полном объеме.

*Таким образом, Отделом образования обеспечено выполнение майских указов Президента Российской Федерации в части оплаты труда педагогических работников образовательных учреждений общего образования, педагогических работников дошкольных образовательных учреждений, педагогических работников учреждений дополнительного образования.*

***6.7. Соблюдение установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, закрепленным за учреждениями образования. Осуществление внутреннего финансового аудита за финансово-хозяйственной деятельностью учреждений образования.***

В соответствии со статьей 296 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) Учреждение, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества.

Согласно пункта 23 «Положения об учете муниципального имущества Ядринского района Чувашской Республики и порядке ведения Реестра муниципального имущества Ядринского района Чувашской Республики» утвержденного Постановлением Ядринской районной администрации Чувашской Республики от 15.05.2017 № 294 Ядринская районная администрация Чувашской Республики осуществляет контроль за полнотой и своевременностью представления правообладателями карт учета и документов, подтверждающих приведенные в картах сведения.

В целях осуществления контроля правообладатели ежегодно до 1 апреля текущего года представляют в Ядринскую районную администрацию Чувашской Республики надлежащим образом заверенные:

обновленные карты учета по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным годом, по формам, предусмотренным в приложении № 1 к Положению;

копию годового бухгалтерского баланса.

***В нарушение пункта 6 Приказа Министерства экономического развития РФ от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества», пункта 23 Положения об учете муниципального имущества Учреждением не представлены в отдел имущественных и земельных отношений обновленные карты учета по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным годом, по утвержденным формам.***

В ходе контрольного мероприятия 24.08.2022 проведен выборочный осмотр имущества, расположенного по адресу: Ядринский район, дер. Верхние Ачаки, ул. Ленина, 38А в ходе осмотра установлено, что теплица, здание склада площадью 40 кв. м, расположенное по адресу Чувашская Республика, Ядринский район, д. Верхние Ачаки, ул. Ленина, д. 38 "а, здание туалета площадью 35 кв. м.- не используется и находится в аварийном состоянии.

Кроме того, установлено, что интерактивная доска HITACHI Star Board инвентарный номер 01380217 диагональ 210 см (или 81 дюйм) не стоит на учете в составе основных средств.

В силу части 1 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом, на их основании ведется бухгалтерский учет. Следовательно, обстоятельства, связанные с оценкой правильности и достоверности бухгалтерского учета, должны подтверждаться определенными доказательствами – первичными учетными документами.

***Исходя из анализа представленных к проверке документов и сведений и проведенного осмотра выявлено, что в нарушение статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 45 Приказа Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», Учреждением не учтена на балансе интерактивная доска HITACHI Star Board стоимостью 122,4 тыс. рублей.***

Согласно результатам, проведенной Учреждением инвентаризации нефинансовых активов от 29.06.2020, от 21.12.2020 № 2, от 17.11.2021 № 1 комиссией созданной по приказу Учреждения № б/н от 29.06.2020, № 273 от 21.12.2020, № 304 от 18.11.2021 излишков и недостатков не выявлено.

Таким образом комиссией не выявлено отсутствие на балансе доски HITACHI StarBoard (инвентарный номер 01380217).

***В нарушение ст. 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказ Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», приказа Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.1995 № 49 «Об***

*утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» Учреждением не соблюдены требования, предъявляемые к проведению инвентаризации активов, т.е. фактическое наличие соответствующих объектов не сопоставлено с данными регистров бухгалтерского учета.*

На основании п.1 ст. 160.2-1 БК РФ **внутренний финансовый аудит** является деятельностью по формированию и предоставлению руководителю главного администратора бюджетных средств, руководителю распорядителя бюджетных средств, руководителю получателя бюджетных средств, руководителю администратора доходов бюджета, руководителю администратора источников финансирования дефицита бюджета:

1) информации о результатах оценки исполнения бюджетных полномочий распорядителя бюджетных средств, получателя бюджетных средств, администратора доходов бюджета, администратора источников финансирования дефицита бюджета (далее - администратор бюджетных средств), главного администратора бюджетных средств, в том числе заключения о достоверности бюджетной отчетности;

2) предложений о повышении качества финансового менеджмента, в том числе о повышении результативности и экономности использования бюджетных средств;

3) заключения о результатах исполнения решений, направленных на повышение качества финансового менеджмента.

В соответствии с п. 2 ст. 160.2-1 БК РФ внутренний финансовый аудит осуществляется в целях:

1) оценки надежности внутреннего процесса главного администратора бюджетных средств, администратора бюджетных средств, осуществляемого в целях соблюдения установленных правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, требований к исполнению своих бюджетных полномочий (далее - внутренний финансовый контроль), и подготовки предложений об организации внутреннего финансового контроля;

2) подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, установленной Министерством финансов Российской Федерации, а также ведомственным (внутренним) актам, принятым в соответствии с пунктом 5 статьи 264.1 БК РФ;

3) повышения качества финансового менеджмента.

На основании п. 3 ст. 160.2-1 БК РФ внутренний финансовый аудит осуществляется на основе принципа функциональной независимости структурными подразделениями или в случаях, предусмотренных федеральными стандартами внутреннего финансового аудита, уполномоченными должностными лицами (работниками) главного администратора бюджетных средств, администратора бюджетных средств, наделенными полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита, а в случаях передачи полномочий, предусмотренных настоящей статьей, - структурными подразделениями или уполномоченными должностными лицами (работниками) главного администратора бюджетных средств (администратора бюджетных средств), которому передаются указанные полномочия.

Приказом Отдела образования и социальной политики Ядринской районной

администрации Чувашской Республики от 01.11.2013 № 195, в соответствии с которым утверждены:

Порядок осуществления внутреннего финансового контроля;  
состав комиссии по внутреннему финансовому контролю.

План контрольных мероприятий на 2020 и последующие годы.

Согласно пункта 2.1 Положение о внутреннем финансовом контроле внутренний финансовый контроль осуществляется в следующих 3 видах контроля:

предварительный контроль – осуществляется ежедневно, по мере свершений финансовых мероприятий;

текущий контроль – осуществляется ежемесячно сотрудниками бухгалтерии;

последующий контроль осуществляется ежеквартально по результатам подготовки и сдачи квартальной отчетности в контролирующие органы.

Между тем необходимо отметить, что Федеральным законом от 23.07.2013 № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» из ст. 160.2-1 БК РФ исключены нормы, регулирующие проведение отдельного мероприятия по внутреннему финансовому контролю.

*В ходе проведения контрольного мероприятия Отделом образования разработан нормативный документ по порядку осуществления внутреннего финансового аудита - приказ от 01.08.2022 № 191 «Об утверждении Порядка проведения внутреннего финансового аудита».*

*Отделом образования в нарушение ст. 160.2-1 БК РФ в проверяемом периоде не осуществлялся внутренний финансовый аудит.*

*6.8. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности (в том числе просроченной), в том числе проведение претензионной работы по взысканию просроченной задолженности управлением (отделом) образования.*

По данным баланса (форма по ОКУД 0503130) Отдела на 01.01.2021:

1) дебиторская задолженность составила в сумме 728618,3 тыс. рублей, в том числе: по расчетам по доходам (020500000, 020900000) - в сумме 728517,9 тыс. рублей; по расчетам по выплатам (020600000, 020800000, 030300000) - в сумме 100,4 тыс. рублей;

2) кредиторская задолженность составила в сумме 8997,9 тыс. руб., в том числе: по расчетам по доходам (020500000, 020900000) - в сумме 8983,8 тыс. рублей; по расчетам по выплатам (030200000, 020800000, 030400000) - в сумме 14,1 тыс. рублей.

Согласно данным баланса Учреждения (форма по ОКУД 0503130) на 01.01.2022:

1) дебиторская задолженность составила в сумме 734516,8 тыс. рублей, в том числе: по расчетам по доходам (020500000, 020900000) - в сумме 734 416,1 тыс. рублей; по расчетам по выплатам (020600000, 020800000, 030300000) - в сумме 100,7 тыс. рублей

2) кредиторская задолженность составила в сумме 28,3 тыс. руб., в том числе: по расчетам по выплатам (030200000, 020800000, 030400000) - в сумме 28,3 тыс. рублей.

Согласно анализа данных оборотно-сальдовой ведомости по счету 302 «Расчеты по принятым обязательствам» за 2020, 2021 годы числится кредиторская задолженность по ИП Карпунин А.А. в сумме 2,2 тыс. рублей по состоянию на 01.01.2021, 01.01.2022. В то же время представленная к проверке бюджетная отчет-

ность ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» раздел 2 «Сведения о просроченной задолженности» по состоянию на 01.01.2021, 01.01.2022 не содержит данные о просроченной задолженности. Кредиторская задолженность числится более 2 лет, соответственно является просроченной.

*Таким образом, в нарушение п. 167 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н), в бюджетной отчетности ф. 0503169 Отдела образования по кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2021, 01.01.2022 в разрезе счетов в графах 4 и 11 раздела 1 и в разделе 2, в которых должна быть раскрыта аналитическая информация о просроченной кредиторской задолженности, не отражена просроченная кредиторская задолженность в сумме 2,2 тыс. рублей (по ИП Карпунин А.А.).*

**6.9. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности (в том числе просроченной), в том числе: проведение инвентаризации расчетов (наличие актов сверки расчетов); проведение претензионной работы по взысканию просроченной задолженности Учреждения.**

По данным Баланса государственного (муниципального) учреждения (форма по ОКУД 0503730) на 1 января 2021 года у Учреждения числилась дебиторская задолженность в сумме 12130,7 тыс. рублей, в том числе:

по расчетам по доходам (020500000) в сумме 12088,9 тыс. рублей;

по расчетам по выданным авансам (020600000, 030300000) в сумме 41,8 тыс. рублей;

Так же числилась кредиторская задолженность в общей сумме 37,8 тыс. рублей, в том числе:

по расчетам по доходам (020500000, 030200000) в сумме 37,8 тыс. рублей;

По данным Баланса государственного (муниципального) учреждения (форма по ОКУД 0503730) на 1 января 2022 года у Учреждения числилась дебиторская задолженность в сумме 13994,8 тыс. рублей, в том числе:

по расчетам по доходам (020500000) в сумме 13799,7 тыс. рублей;

по расчетам по выданным авансам (020600000, 030300000) в сумме 195,1 тыс. рублей;

Так же числилась кредиторская задолженность в общей сумме 73,1 тыс. рублей, в том числе:

по расчетам по доходам (020500000, 030200000) в сумме 73,1 тыс. рублей;

По сравнению с 2020 годом дебиторская задолженность Учреждения за 2021 год возросла на 1864,1 тыс. рублей и составила в сумме 13994,8 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность за 2021 год увеличилась по сравнению с 2020 годом на 35,3 тыс. рублей и составила на 01.01.2022 г. в сумме 73,1 тыс. рублей.

В соответствии с п. 69 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 25.03.2011 № 33 (далее – Инструкция от 25.03.2011 № 33) в разделе 1 «Сведения о дебиторской (кредиторской) задолженности учреждения» приложения (ф. 0503769) отражаются суммы дебиторской и кредиторской задолженности учреждения, с выделением сумм, по которым в срок, предусмотренный правовым основанием возникновения задолженности, обязательства, кредитором (дебитором) не исполнены



(далее - просроченная кредиторская (дебиторская) задолженность), а также суммы доходов будущих периодов и резервов предстоящих расходов. В разделе 2 «Аналитическая информация о просроченной задолженности» приложения (ф. 0503769) содержится аналитическая информация о просроченной кредиторской (дебиторской) задолженности учреждения.

***В нарушение п. 69 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений от 25.03.2011 № 33н в разделе 2 Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения «Аналитическая информация о просроченной задолженности» приложения (ф. 0503769) на 31.12.2019, на 31.12.2020, на 31.12.2021 не содержится аналитическая информация о просроченной кредиторской задолженности учреждения на общую сумму 0,1 тыс. рублей, в том числе: 0,1 тыс. рублей кредиторская задолженность ООО «ЦТО «Люкс».***

Согласно статье 11 главы 2 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», активы и обязательства подлежат инвентаризации. При инвентаризации выявляется фактическое наличие соответствующих объектов, которое сопоставляется с данными регистров бухгалтерского учета. Случаи, сроки и порядок проведения инвентаризации, а также перечень объектов, подлежащих инвентаризации, определяются экономическим субъектом, за исключением обязательного проведения инвентаризации. Обязательное проведение инвентаризации устанавливается законодательством Российской Федерации, федеральными и отраслевыми стандартами. Выявленные при инвентаризации расхождения между фактическим наличием объектов и данными регистров бухгалтерского учета подлежат регистрации в бухгалтерском учете в том отчетном периоде, к которому относится дата, по состоянию на которую проводилась инвентаризация.

Учреждением в ходе контрольного мероприятия инвентаризационные описи расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами, и кредиторами (форма 0504089) не представлены.

***Таким образом, Учреждением в нарушение статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»; приказа Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» в проверяемом периоде не производилась инвентаризация обязательств, в ходе которой проверяются и документально подтверждаются их наличие, состояние и оценка.***

***6.10. Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Отдела образования.***

В проверенном периоде при организации и планировании закупок Заказчик руководствовался положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 44-ФЗ).

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – план-график 2020 года) первоначально размещен Отделом образования в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) 20.01.2020. В план-график 2020 года изменения вносились 1 раз. Общая сумма средств, предусмотренная в плане-графике 2020 года, составляет 1594,6

тыс. рублей, в том числе на осуществление закупок в 2020 году – 1064,8 тыс. рублей. Согласно представленного реестра договоров сумма закупки за 2020 год составила 845,3 тыс. рублей.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – план-график 2021 года) первоначально размещен Отделом образования в ЕИС 22.04.2021. В план-график 2021 года изменения не вносились. Общая сумма средств, предусмотренная плане-графика 2021 года составляет 3399,6 тыс. рублей, в том числе на осуществление закупок в 2021 году – 1123,3 тыс. рублей. Согласно представленного реестра договоров сумма закупки за 2021 год составила 1901,6 тыс. рублей.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – план-график 2022 года) первоначально размещен Отделом образования в ЕИС 25.02.2022. В план-график 2022 к началу проверки изменения не вносились. Общая сумма средств, предусмотренных плане-графике 2022 года составляет 24,6 тыс. рублей, в том числе на осуществление закупок в 2022 году – 24,6 тыс. рублей.

План-график подлежит размещению в единой информационной системе и на официальном сайте ЕИС (пп.2 - 3 ч. 3 ст. 4, п. 3 ч. 3 ст. 16 Закона № 44-ФЗ).

План-график на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов первоначально размещен Отделом образования в единой информационной системе - 20.01.2020, на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов первоначально размещен - 22.04.2021, на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов - 25.02.2022.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 1279) план-график утверждается в течение 10 рабочих дней заказчиками, указанными в подпунктах «а» и «е» пункта 2 настоящего положения, - со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Лимиты бюджетных ассигнований в соответствии с решением о бюджете Отделу утверждены: на 2020 год – 23.12.2019, на 2021 год – 23.12.2020, на 2022 год – 17.12.2021.

***В нарушение пункта 6 статьи 16 Закона № 44-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации»; постановления Правительства Российской Федерации от 05.05.2018 № 556 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 20.10.2014 № 1084» Отделом образования первоначальные версии план-графика закупок на 2020 год, 2021 год, 2022 год размещены в единой информационной системе с нарушением срока на 2020 год-на 4 дня, на 2021 год – на 68 дней, на 2022 год - на 33дня.***

Аудит в сфере закупок проведен по документам, размещенным в сети «Интернет» на официальном сайте Единой информационной системы закупок - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

На запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики № 06/01/01-1843 от 02.09.2022 Отделом образования представлены пояснения, что централизованные закупки Отделом образования не осуществлялись.

Анализом осуществляемых закупок в 2020-2022 годах по данным представленным Отделом образования установлено, что доля осуществляемых закупок конкурентным способом составляет: в 2020 году – 0 %, в 2021 году – 58,3 %, в 2022 году – 49,9 %.

***Таким образом, Отделом образования в 2020 году не соблюдался принцип эффективности использования бюджетных средств, предусмотренный ст.12 Закона № 44-ФЗ, ст. 34 БК РФ, выразившийся в низкой доле конкурентных закупок, проводимых Отделом образования.***

Анализом данных о планируемых (осуществленных) закупках по данным бюджетной сметы (по виду расхода 200), плана-графика закупок и данных, представленных Отделом образования по осуществленным закупкам, в 2020, 2021, прошедшем периоде 2022 года, установлено, что Отделом весь объем предусмотренных бюджетной сметой средств на осуществление закупок товаров, работ, услуг не отражен в плане-графике закупок: на 2020 год – на сумму 843,4 тыс. рублей, на 2021 год – на сумму 1062,6 тыс. рублей, на 2022 год – на сумму 916,9 тыс. рублей.

Таким образом, Отделом образования за 2020 и 2021 годы фактически осуществлены закупки больше, чем предусмотрено планом-графиком закупок: за 2020 год – на 770,8 тыс. рублей, за 2021 год – на 1827,1 тыс. рублей.

С учетом норм, предусмотренных п. 6 ст. 16 Закона о контрактной системе, объем финансового обеспечения плана-графика формируется муниципальным заказчиком на сумму доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Планы-графики подлежат изменению при необходимости приведения их в соответствие в связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации (п. 8 ст. 16 Закона о контрактной системе).

***Таким образом:***

***в нарушение ст. 16 Закона № 44-ФЗ план-график закупок в 2020 и 2021 годах сформирован Отделом образования не на всю сумму доведения объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств (на 2020 год – 843,4 тыс. рублей, на 2021 год – 1062,6 тыс. рублей, на 2022 год – 916,9 тыс. рублей);***

***в нарушение п. 1 ст. 16 Закона № 44-ФЗ Отделом образования в 2020 и 2021 годах осуществлены закупки, не предусмотренные планами-графиками закупок на общую сумму 2597,9 тыс. рублей, т.ч. в 2020 году - на 770,8 тыс. рублей, в 2021 году – на 1827,1 тыс. рублей.***

В проверяемый период в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ Отделом образования посредством проведения конкурентных процедур осуществлены закупки по услугам по предоставлению внутризоновых, междугородных и международных телефонных соединений, в том числе:

договор от 28.01.2020 № 3210010068859 (реестровый номер 3211900245720000001) с ПАО «Ростелеком» на услуги связи на сумму 75,5 тыс.

рублей со сроком исполнения по 31.12.2020;

договор от 11.05.2021 № 3210010068859 (реестровый номер 32119002457 21 000001) с ПАО «Ростелеком» на услуги связи на сумму 74,5 тыс. рублей со сроком исполнения по 31.12.2021;

договор от 04.03.2022 № 3210010068859 (реестровый номер 3211900245722000001) с ПАО «Ростелеком» на услуги связи на сумму 72,0 тыс. рублей со сроком исполнения по 31.12.2020;

В соответствии с пунктами 1-7, 9, 12 ч. 2 ст. 103 Закона 44-ФЗ в реестр контрактов включаются информация о контракте и контракт (с прилагаемыми документами), заключенный в соответствии с настоящим Федеральным законом по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур, копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика.

Пунктом 3 ст. 103 Закона 44-ФЗ установлено, что в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - размещает в ЕИС).

В соответствии с п. 13 ч. 2 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в реестр контрактов включаются информация о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке.

Пунктом 3 ст. 103 Закона 44-ФЗ установлено, что информация, указанная в пункте 13 части 2 настоящей статьи, размещается в ЕИС в течение пяти рабочих дней с даты исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта).

***В нарушение п. 13 ч. 2 и ч. 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Отделом образования размещены с нарушение срока акты выполненных работ (оказанных услуг) с ПАО «Ростелеком»: № 34-1-0009205/21 от 31.01.2020 (подписан 31.01.2020) дата размещения в ЕИС 06.09.2022 год с нарушением срока 645 дней, № 34-1-019957/21 от 28.02.2020 (подписан 28.02.2020) дата размещения в ЕИС 06.09.2022 год, с нарушением срока на 626 дней, № 34-1-136269/21 от 31.12.2020 дата размещения в ЕИС 07.09.2022 год, с нарушением срока на 414 дней, что в свою очередь имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.***

**6. 11. Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Учреждения, осуществляемых в соответствии с действующим законодательством.**

Учреждением закупка товаров, работ и услуг в проверяемом периоде осуществлялась в соответствии с Федеральными законами от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Приказом директора школы от 01.09.2020 № 187 контрактным управляющим назначен завхоз школы.

Аудит в сфере закупок проведен по документам, размещенным в сети «Интернет» на официальном сайте Единой информационной системы закупок - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС).

Согласно статье 16 Федерального закона № 44-ФЗ планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В соответствии с пунктом 12 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», об особенностях включения информации в такие планы-графики и планирования закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 (далее – Положение о закупках № 1279), план-график утверждается в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана ФХД учреждения.

Согласно ЕИС план-график закупок на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов Учреждением утвержден и размещен 10.01.2020 (План ФХД на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов утвержден директором Учреждения 25.12.2019), т.е. в сроки, установленные Положением о закупках № 1279.

Согласно раздела 2 «Сведения по выплатам на закупки товаров, работ, услуг» плана ФХД на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов утвержденного директором 25.12.2019 Учреждением планировалось осуществить закупку на 2020 год (текущий финансовый год) в сумме 4179,2 тыс. рублей, на 2021 год (первый год планового периода) в сумме 2659,1 тыс. рублей, на 2022 год (второй год планового периода) 2659,1 тыс. рублей.

В соответствии с ч. 5 ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ планы-графики формируются на срок, соответствующий сроку действия муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете. В планы-графики включается с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации информация о закупках, осуществление которых планируется по истечении планового периода. В этом случае указанная в части 2 настоящей статьи информация вносится в планы-графики закупок на весь срок планируемых закупок.

***В нарушение ч. 5 ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ в первоначальный план-график на 2020 год Учреждением не включены данные об объеме закупок, планируемые осуществить в очередном финансовом году (2021 г.) и в плановом периоде (2022г.).***

План ФХД на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов утвержден директором Учреждения 25.12.2019 по форме, утвержденной Приказом № 186н. В течение 2020 года изменения в план ФХД вносились 18 раз.

В течение 2020 года в план-график было внесено изменений 3 раза. Последняя версия уточненного плана-графика на 2020 учреждением размещена в ЕИС 26.11.2020, согласно которому объем финансового обеспечения, предусмотренный для осуществления закупок на 2020 год, составляет 1521,3 тыс. рублей (в том числе по коду вида расходов 244 в сумме 1521,3 тыс. рублей).

Указанная сумма не соответствует сумме выплат на закупку товаров, работ, услуг, предусмотренных в разделе 2 плана ФХД на 2020 год (последняя версия от 23.12.2020 – 4179,2тыс. рублей, разница 3948,9 тыс. рублей).

***В нарушение ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ план-график закупок в 2020 сформирован Учреждением не на всю сумму доведения объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств на 2020 год – 3948,9 тыс. рублей.***

Согласно ЕИС план-график закупок на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов Учреждением утвержден и размещен 22.01.2020 (план ФХД на 2021 год и плановый период 2021 и 2022 годов утвержден директором Учреждения 28.12.2020).

План ФХД на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов утвержден директором Учреждения 28.12.2020 по форме, утвержденной Приказом № 186н. В течение 2020 года изменения в план ФХД вносились 22 раза.

Последняя версия уточненного плана-графика на 2021 учреждением размещена в ЕИС 29.01.2021, согласно которому объем финансового обеспечения, предусмотренный для осуществления закупок на 2021 год, составляет 788,9 тыс. рублей (в том числе по коду вида расходов 244 в сумме 12,2 тыс. рублей, по коду вида расходов 247 в сумме 776,7 тыс. рублей).

Указанная сумма не соответствует сумме выплат на закупку товаров, работ, услуг, предусмотренных в разделе 2 плана ФХД на 2021 год (последняя версия от 27.12.2020 – 14784,8 тыс. рублей, *разница 13995,9 тыс. рублей*).

***В нарушение ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ план-график закупок в 2021 сформирован Учреждением не на всю сумму доведения объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств на 2021 год – на сумму 13995,9 тыс. рублей.***

В проверяемом периоде конкурентные закупки Учреждением не проводились, договора заключались по ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе:

договор №11 от 19.01.2022 № 11 на услуги связи сумма по договору 13,0 тыс. рублей заключенный с ПАО «Ростелеком»,

договор №12 от 12.01.2022 № 27-01/50-180 электрическая энергия 455,0 тыс. рублей заключенный с АО «Чувашская энергосбытовая компания»,

договор №59-5-7526 от 17.01.2022 № р59-5-7526 природный газ 363,9 тыс. рублей заключенный с ООО «Газпром Межрегионгаз Чебоксары»,

договор №р 59-5-7526 от 27.01.2021 № р59-5-7526 поставка природного газа 351,7 тыс. рублей заключенный с ООО «Газпром Межрегионгаз Чебоксары»,

договор энергоснабжения №27-01/61-180 от 25.01.2021 № 27-01/61-180 электрическая энергия 396,5 тыс. рублей заключенный с АО «Чувашская энергосбытовая компания»,

договор №р59-5-7526 от 25.11.2020 № 27-01/61-180 электроэнергия 60,0 тыс. рублей заключенный с АО «Чувашская энергосбытовая компания»,

дополнительное соглашение от 20.01.2020 № р59-5-7526 поставка природного газа 216,1 тыс. рублей заключенный с ООО «Газпром Межрегионгаз Чебоксары»,

договор № р 59-5-7526 от 20.01.2020 № 27-01/52-180 электроэнергия 302,1 тыс. рублей заключенный с АО «Чувашская энергосбытовая компания».

В соответствии с п. 13 ч. 2 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включаются информация о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке.

Пунктом 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что информация, указанная в пункте 13 части 2 настоящей статьи, размещается в ЕИС в течение

пяти рабочих дней с даты исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта).

*В нарушение п. 10 ч. 2 и ч. 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением с нарушением срока размещена информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта №р 59-5-7526 от 27.01.2021 на поставку природного газа заключенного с ООО «Газпром Межрегионгаз Чебоксары» на общую сумму 351,7 тыс. рублей, в том числе: товарная накладная № Н-37881 от 31.12.2021 года (дата подписания 17.01.2022), платежное поручение от 17.01.2022 № 103273, платежное поручение от 21.12.2021 № 878833, платежное поручение от 21.12.2021 № 878835, платежное поручение от 21.12.2021 № 878834, информация размещена в ЕИС 16.03.2022 года т.е. с нарушением срока на 54 дня и 41 день, что в свою очередь указывает на административное правонарушение, предусмотренное ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.*

**6.12. Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, предусмотренных управлению (отделу) образования в т.ч.: на оплату труда, приобретение ГСМ, выдачу подотчетным лицам, а также соблюдение порядка отражения в учете кассовых операций.**

**6.12.1.** Расходы Отдела, являющегося также главным распорядителем бюджетных средств, утверждаются бюджетной сметой.

Бюджетная смета Отдела за 2020 год (в последней редакции от 31.12.2020) утверждена начальником Отдела образования на сумму расходов 500688,97 тыс. рублей.

Бюджетная смета Отдела образования за 2021 год (в последней редакции от 30.12.2021) утверждена начальником Отдела образования на сумму расходов 500967,97 тыс. рублей.

По данные бюджетной отчетности ф. 0503127:

за 2020 год доходы Отдела фактически составили 392989,2 тыс. рублей или 95,4 % или на 18 714,5 тыс. рублей меньше, расходы – 77,8 % или на 110840,6 тыс. рублей меньше;

за 2021 год доходы Отдела фактически составили 350968,5 тыс. рублей или 98,8 % или на 4029,8 тыс. рублей меньше, расходы – 92,2 % или на 39083,1 тыс. рублей меньше.

**Аналитический учет расчетов по заработной плате** Отдела образования ведется в Журнале операций расчетов по заработной плате, сведениях о начисленной и выплаченной заработной плате – в карточках-справках (ф. 0504417).

В проверяемом периоде в отделе действовали следующие локальные нормативные акты, регулирующие вопросы оплаты труда:

- Положение о денежном содержании и материальном стимулировании лиц, замещающих должности муниципальной службы в Ядринском районе Чувашской Республики, утверждено решением Собрания депутатов от 30.10.2019 № 05(с изменениями и дополнениями).

- Положение об оплате труда работников отдела образования Ядринской районной администрации Чувашской Республики, утвержденного приказом Отдела образования от 06.10.2020 № 195;

- Коллективный договор Отдела на 2022-2025 годы;

Оплата труда лиц, замещающих должности муниципальной службы, производится в виде денежного содержания, которое состоит из должностного оклада в соответствии с замещаемой должностью муниципальной службы (далее - должностной оклад), а также из ежемесячных и иных дополнительных выплат (далее - дополнительные выплаты), предусмотренных законодательством Российской Федерации, Чувашской Республики и настоящим Положением. (п.1.2.)

Положением порядке следующие дополнительные выплаты, к которым относятся:

- ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия муниципальной службы;
- ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет на муниципальной службе;
- ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну;
- ежемесячная выплата за классный чин муниципального служащего;
- ежемесячное денежное поощрение;
- премия за выполнение особо важных и сложных заданий, порядок выплаты которых определяется работодателем с учетом обеспечения задач и функций Ядринской районной администрации Чувашской Республики;
- единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска;
- материальная помощь, выплачиваемая за счет средств фонда оплаты труда служащих(1.3.)

*Выборочной проверкой установлено, что согласно Постановления администрации Ядринского района от 03.11.2020 № 712 «О присвоении классных чинов и об установлении ежемесячных выплат за классный чин муниципальным служащим Ядринской районной администрации Чувашской Республики» начальнику отдела образования присвоен классный чин «Советник муниципальной службы 3 класса» с установлением ежемесячной выплаты в размере 969,0 рублей с 03.11.2020.*

Из анализа свода начислений заработной платы установлено, что ежемесячная выплата за классный чин муниципальному служащему начальнику отдела образования не производились.

***Таким образом, в нарушение Положения о денежном содержании и материальном стимулировании лиц, замещающих должности муниципальной службы в Ядринском районе Чувашской Республики, утверждённого решением Собрания депутатов от 30.10.2019 № 05, Постановления администрации Ядринского района от 03.11.2020 № 712 «О присвоении классных чинов и об установлении ежемесячных выплат за классный чин муниципальным служащим Ядринской районной администрации Чувашской Республики» муниципальному служащему - начальнику отдела образования не осуществлены выплаты в виде ежемесячной выплаты за классный чин на общую расчетную сумму 18,2 тыс. рублей (в том числе за 2020год – 1,3 тыс. рублей, за 2021 – 11, 4 тыс. рублей, за 2022 год – 5,5 тыс. рублей).***

**6.12.2.** Проведен выборочный анализ имеющихся должностей в штатном расписании Отдела.



В штатном расписании Отдела образования имеются штатные единицы по должностям инженер по газовому хозяйству (0,5 шт.ед.).

Согласно должностной инструкции, принятой приказом отдела образования от 05.08.2020 специалист ответственный за газовое хозяйство осуществляет:

- Обеспечение безопасного режима газоснабжения образовательных организаций Ядринского района.

- Осмотр и проверка технического состояния газопроводов и газового оборудования.

- Разработка производственных инструкций по обслуживанию системы газоснабжения образовательных организаций.

- Осуществление контроля за безопасной эксплуатацией и ремонтом газового оборудования.

- Ведение технической документации при эксплуатации и ремонте газового оборудования.

- Проведение проверки знаний правил, норм и инструкций по газовому хозяйству работниками образовательных организаций.

- Оказание помощи в работе лицам, ответственным за безопасную эксплуатацию газового хозяйства отдельных участков, осуществление контроля за их деятельностью.

- Осуществление контроля за выполнением мероприятий по устранению нарушений, выявленных надзорными организациями за состоянием газового хозяйства.

- Организовывать работу газовой службы образовательных организаций.

- Разработка Положения о газовой службе образовательных организаций.

- Организация контроля за количеством и качеством поступающего газа и отслеживание выполнения нормативов.

- Контролировать обеспечение газовой службы организации предприятия необходимыми материалами, инструментами, оборудованием.

- Контролировать выполнение графиков технического обслуживания и ремонтов газового оборудования.

- Принимать участие в комиссиях по приемке в эксплуатацию вновь вводимого газового оборудования.

- Информировать газосбытовую организацию об изменении режимов газоснабжения организации, предприятия, о намечаемых сроках ремонта газового хозяйства, связанных с изменением режима газоснабжения организации, предприятия.

Необходимо отметить, что по данным реестров муниципальной собственности по состоянию на 01.01.2021, 01.01.2022, 01.07.2022 у Отдела образования в оперативном управлении имеется только гараж.

Исходя из должностной инструкции следует, что инженер по газовому хозяйству оказывает услуги подведомственным образовательным учреждениям, связанные с организацией и эксплуатацией объектов газоснабжения Учреждений.

Кроме того, выборочный анализ штатных расписаний общеобразовательных Учреждений показал, что в подведомственных Учреждениях, имеются операторы газовых котельных. Так согласно должностных инструкций оператора котельной МБОУ «Верхнеачакская средняя общеобразовательная школа им. А.П.Айдак» Ядринского района в должностные обязанности входит пуск, остановка котлов, обслуживание котлов, ремонт обслуживаемого оборудования, обеспечение

безаварийной, бесперебойной работы газового оборудования.

Таким образом, должностные обязанности оператора котельной Учреждения и должностные обязанности специалиста ответственного за газовое хозяйство Отдела Образования содержат схожий функционал.

Так же в ходе проверки установлено, что МБОУ «Верхнеачакская средняя общеобразовательная школа им. А.П.Айдак» Ядринского района Чувашской Республики заключен договор о техническом обслуживании газового оборудования со специализированной организацией - филиалом АО "Газпром газораспределение Чебоксары" в с. Моргауши.

Согласно договору от 10.01.2022 №М-116/3-15 исполнитель обязуется производить техническое обслуживание, ремонт и аварийно – диспетчерское обслуживание газового оборудования и газопровода котельной.

МБОУ «Верхнеачакская средняя общеобразовательная школа им. А.П.Айдак» Ядринского района Чувашской Республики за 2020 год филиалу АО «Газпром газораспределение Чебоксары» в рамках исполнения договора перечислено - 31,3 тыс. рублей, в том числе в сумме 7,0 тыс. рублей от 31.01.2020 ; -0,4 тыс. рублей от 21.02.2020 ; - 0,3 тыс. рублей от 27.03.2020 ; -0,4 тыс. рублей от 31.03.2020 ; -1,6 тыс. рублей от 28.05.2020 ; -6,3 тыс. рублей от 06.10.2020 ; -14,5 тыс. рублей от 30.10.2020 ; -0,4 тыс. рублей от 30.11.2020 ; - 0,4 тыс. рублей от 15.12.2020, в 2021 году – 32,2 тыс. рублей, в том числе: в сумме 2,8 тыс. рублей от 29.01.2021, 0,4 тыс. рублей от 26.02.2021, 0,4 тыс. рублей от 31.03.2021, - 1,7 тыс. рублей от 20.04.2021,- 4,6 тыс. рублей от 21.04.2021, - 14,9 тыс. рублей от 20.10.2021, - 6,5 тыс. рублей от 21.10.2021, - 0,4 тыс. рублей от 18.11.2021,- 0,4 тыс. рублей от 16.12.2021, в 2022 году – 10,9 тыс. рублей, в том числе (-3,0 тыс. рублей от 20.01.2022,-0,4 тыс. рублей от 16.02.2022,-0,4 тыс. рублей от 16.03.2022,-5,1 тыс. рублей от 31.03.2022,- 2,0 тыс. рублей от 18.04.2022).

Согласно представленных документов установлено, что в других образовательных учреждениях Ядринского района техническое обслуживание систем газоснабжения так же осуществляется специализированной организацией - филиалом АО "Газпром газораспределение Чебоксары" в с. Моргауши (договор от 10.01.2022 № М-090/3-15 с МБОУ «Балдаевская средняя общеобразовательная школа» Ядринского района Чувашской Республики, договор от 10.01.2022 № М-091/3-15 с МБОУ «Селоядринская средняя общеобразовательная школа» Ядринского района Чувашской Республики).

**Таким образом, по мнению Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики с учетом всех перечисленных доводов у Отдела образования, отсутствует необходимость содержания 0,5 штатной единиц инженера по газовому хозяйству для оказания услуг подведомственным образовательным учреждениям, которыми договор на техническое обслуживание газового оборудования заключен со специализированной организацией, кроме того имеющими в штате операторов котельных со схожим функционалом.**

Также необходимо отметить, что Отдел образования является органом администрации, но не органом местного самоуправления, т.е. структурным подразделением администрации (п. 1 Положения об отделе). А раз структурное подразделение, значит вправе исполнять полномочия администрации в той или иной сфере (отрасли).

В соответствии со ст. 37 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального

образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Выделение средств из бюджета Ядринского района Отделу осуществляется на задачи и функции, предусмотренные Положением об Отделе.

Положением об Отделе также не предусмотрено возложение на Отдел функций по обслуживанию образовательных учреждений.

На основании ст. 161 БК РФ:

финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и на основании бюджетной сметы;

казенное учреждение может осуществлять приносящую доходы деятельность, только если такое право предусмотрено в его учредительном документе, доходы, полученные от указанной деятельности, поступают в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно п. 2 ст. 221 БК РФ утвержденные показатели бюджетной сметы казенного учреждения должны соответствовать доведенным до него лимитам бюджетных обязательств на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций казенного учреждения.

На основании п. 6 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н, составлением сметы в целях настоящих Общих требований является установление объема и распределения направлений расходов бюджета на срок закона (решения) о бюджете на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период) на основании доведенных до учреждения в установленном законодательством Российской Федерации порядке лимитов бюджетных обязательств на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций казенного учреждения, включая бюджетные обязательства по предоставлению бюджетных инвестиций и субсидий юридическим лицам (в том числе субсидии бюджетным и автономным учреждениям), субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов (далее - лимиты бюджетных обязательств).

В то же время предусмотренные в бюджетной смете обязательства на оплату труда рабочим должностям (инженер по газовому хозяйству), а также произведенные расходы по указанной статье расходов не соответствуют функциям и полномочиям Отдела образования, предусмотренным Положением об Отделе образования.

За 2020-2021 годы и 1 полугодие 2022 года инженеру по газовому хозяйству выплачено 182,91 тыс. рублей, в т. ч.: за 2020 год – 66,9 тыс. рублей, за 2021 год – 75,21 тыс. рублей, за 1 полугодие 2022 года – 40,8 тыс. рублей.

**Таким образом, Отделом образования в нарушение ст. 221 БК РФ, п. 6 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н, исполнение обязательств в виде произведенных затрат на оплату труда по должности инженера по газовому хозяйству на сумму 182,91 тыс. рублей, в т. ч.: за 2020 год – 66,9 тыс. рублей, за 2021 год – 75,21 тыс.**

*рублей, за 1 полугодие 2022 года – 40,8 тыс. рублей произведено не в целях обеспечения выполнения функций Отдела образования, предусмотренных Положением об отделе.*

**6.12.3.** *Выборочной проверкой расходов, произведенных Отделом (ГСМ и прочий расходный материал) на содержание автотранспортных средств установлено следующее.*

А балансе Отдела числятся 3 автомобиля: «ГАЗ Газель 322171», «ГАЗ Газель 322121», Chevrolet Lanos.

Пунктом 4 Методических рекомендаций «Нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте» утвержденных распоряжения Минтранса России от 14.03.2008 № АМ-23-р установлено, что нормы расхода топлив могут устанавливаться для каждой модели, марки и модификации эксплуатируемых автомобилей и соответствуют определенным условиям работы автомобильных транспортных средств согласно их классификации и назначению. Нормы включают расход топлив, необходимый для осуществления транспортного процесса. Расход топлив на технические, гаражные и прочие внутренние хозяйственные нужды, не связанные непосредственно с технологическим процессом перевозок пассажиров и грузов, в состав норм (в таблицы) не включен и устанавливается отдельно.

В соответствии с п. 6 Норм расхода топлив на период действия данного документа для моделей, марок и модификаций автомобильной техники, поступающей в автопарк страны, на которую Минтрансом России не утверждены нормы расхода топлив (отсутствующие в данном документе), по решению юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющего эксплуатацию АТС, в отношении данных АТС могут вводиться базовые нормы, разработанные по индивидуальным заявкам в установленном порядке научными организациями, осуществляющими разработку таких норм по специальной программе-методике.

Согласно представленных приказов «Об утверждении норм расхода топлива и ГСМ» от 25.10.2019 № 296, от 03.04.10.2020 № 86, от 28.10.2020 № 296, от 29.10.2021 № 314, от 29.03.2022 № 100 с целью сохранности горюче смазочных материалов и топлива руководствуясь Методическими рекомендациями, введенными в действие распоряжением Минтранса России от 14.03.2008 № АМ-23-р (далее - Методические рекомендации) установлены нормы расхода с учетом летних и зимних надбавок:

Марка автомобиля	Рег номер	год	Базовая норма, л/100 км	Летняя норма, л/100 км	Зимняя норма, л/100 км
Chevrolet Lanos	У 609ЕВ21	2007	8,3	9,71	9,96
ГАЗ-322171	Е 128 ТТ21	2008	18,3	20,13	21,96
Газель 322121	Е 003ХТ21	2008	16,9	18,59	20,28

В соответствии с пунктом 7.2. «Легковые автомобили зарубежные» Методических рекомендации базовая норма расхода на автомобиль Chevrolet Lanos 1.5 (4L-1,498-86-5M) установлена в размере 8,0 л/100 км. **Таким образом, базовая норма, утвержденная приказами Отдела образования завышена на 0,3 литра/100 км.**

Норма расхода топлива на автомашину «ГАЗ Газель 322171», «ГАЗ Газель 322121» не поименована в справочниках Методических рекомендации.

Согласно норме, п.6.1 Методических рекомендаций, если для определенных видов (модификаций) автомобильной техники нормы расхода ГСМ отсутствуют, то по решению юридического лица, осуществляющего эксплуатацию АТС, в отношении данных АТС могут вводиться базовые нормы, разработанные по индивидуальным заявкам в установленном порядке научными организациями, осуществляющими разработку таких норм по специальной программе-методике.

Организация бюджетной сферы может руководствоваться самостоятельно разработанными нормами, утвержденными приказом руководителя. Основанием для издания такого приказа могут служить результаты контрольных замеров и информация, указанная в технических документах завода-изготовителя.

Документы подтверждающих проведение контрольных замеров не представлены.

Согласно информации, размещенной по ссылке: <https://www.investtocar.ru/index.php?page=rashod&marka=2&model=43&mosh=8&kpp=1> установлено, что расход топлива на «ГАЗ Газель 322121» составляет 13,0 литров /100 км, «ГАЗ Газель 322171» - 15 литров/100 км.

**Таким образом, базовая норма, утвержденная приказами Отдела образования превышена на транспортное средство:**

**«ГАЗ Газель 322121» на 3,9 литров /100 км,**

**«ГАЗ Газель 322171» на 3,3 литров/100 км.**

Анализ расхода ГСМ за проверяемый период по автомобилям приведен в нижеприведенной таблице № 1:

Таблица № 1

Автомобиль	2020 год		2021 год		2022	
	Пробег, км.	расход ГСМ, л.	Пробег, км.	расход ГСМ, л.	Пробег, км.	расход ГСМ, л.
Chevrolet Lanos	17881	360,40	13339	1293,40	-	-
ГАЗ-322171	17124	3484,6	15436	3094,40	8417	1326,7
Газель 322121	16457	3309,80	22107	4236,30	13253	2562,4

Таким образом, общий расход ГСМ за 2020-2022 годы составил на:

Chevrolet Lanos 1653,8 л. (пробег 31220 км.), в результате списания топлива по превышенным базовым нормам на 0,3 л расход ГМС превышен на 93,7 л (31220/100\*0,3)

на ГАЗель-322171 – 7905,7 л. (пробег 40977 км.), при превышении нормы списания на 3,3 л. на 100 км, расход ГСМ превышен на 1352,3 л.

Газель 322121– 10108,5 л. (пробег 51817 км.), при превышении нормы списания на 3,9 л. на 100 км, расход ГСМ превышен на 2020,98 л.

Исходя из сложившейся средней стоимости на бензин АИ-92 — 41,7 рубля, избыточные расходы Отдела на списание ГСМ по автомобилю:

Chevrolet Lanos за проверяемый период расчетно составили в сумме 3,9 тыс. рублей (93,7 л \*41,7рублей), на ГАЗель-322171- 56,4 тыс. рублей. (1352,3 л \* 41,7 рублей), Газель 322121– 84,3 тыс. рублей. (2020,98 л \* 41,7 рублей)

Приказом предусмотрено, что в целях списания ГСМ применяются базовые нормы расхода топлива, установленные Распоряжением № АМ-23-р. Тем не менее для Chevrolet Lanos Отделом, установлена норма, отличная от базовых. Расчета обоснования базовых норм на «ГАЗ Газель 322121» и «ГАЗ Газель 322171» в ходе контрольных мероприятий не представлено.

*Таким образом в несоблюдение Методических рекомендаций «Нормы расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте» утвержденных распоряжения Минтранса России от 14.03.2008 № АМ-23-р и без обоснования норм расхода приказами Отдела образования «Об утверждении норм расхода топлива и ГСМ» от 25.10.2019 № 296, от 03.04.10.2020 № 86, от 28.10.2020 № 296, от 29.10.2021 № 314, от 29.03.2022 № 100 установлены завышенные базовые нормы расхода топлива для Chevrolet Lanos на 0,3 л на 100 км, ГАЗель-322171- на 3,3 л на 100 км, Газель 322121- на 3,9 л на 100 км., что в свою очередь привело к не эффективному расходованию бюджетных средств на расчетную сумму 144,6 тыс. рублей, в том числе: по Chevrolet Lanos - 3,9 тыс. рублей, по Газель -322171 - 56,4 тыс. рублей, по Газель 322121 – 84,3 тыс. рублей.*

*Данные обстоятельства указывают на нарушение Отделом образования ст. 34 БК РФ и несоблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств.*

**6.12.4.** Путевой лист - это документ, который применяется для учета и контроля работы транспортного средства, водителя (Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»). В целях бухгалтерского учета путевой лист также является основанием для оформления акта о списании материальных запасов (ф. 0504230) в целях списания ГСМ.

Как уже отмечалось ранее, в оперативном управлении Отдела образования находится транспортное средство ГАЗ 322121, регистрационный номер Е 003 ХТ21 РУС, 2008 г. в., закрепленное за водителем Отдела образования.

Выборочно проведен анализ представленных к проверке путевых листов.

В ходе проверки представлены Ведомости учета путевых листов в разрезе водителей в котором указан пробег транспортных средств, движение ГСМ.

В ходе сверки журнала учета движения путевых листов за 2017-2021 год, а также путевых листов с данными Табеля учета использования рабочего времени выявлено, что водитель Отдела образования в период с 13.04.2020 по 28.02.2021 года находился на больничном.

Сверкой данных путевых листов водителя Т. по транспортному средству ГАЗ 322121, регистрационный номер Е 003 ХТ21 РУС, 2008 г. с данными Табеля учета использования рабочего времени установлено, что в период с апреля 2020 года по февраль 2021 года, водитель Т. находился на больничном, что подтверждается листом временной нетрудоспособности и табелем учета рабочего времени, а в июле - августе 2021 года в отпуске. Соответственно водитель Т. не мог осуществлять трудовую деятельность в указанный период. (см. приложение № 2).

При этом согласно путевым листам водителем Т. осуществлялись выезды с по маршрутам движения «по городу», «по району», «в г. Чебоксары», «в г. Шумерля». В путевых листах имеются подписи водителя Т., механика, диспетчера, кроме того имеется отметка о прохождении предрейсового медицинского осмотра.

Всего за указанный период согласно путевым листам списано 2508 литров, пробег по данным ведомости учета путевых листов с 10.04.2020 по 30.12.2020 составил 9356 км, с 07.01.2021 по 26.02.2021- 3808 км, с 13.07.2021 по 10.08.2021 – 918 км.

По данным бухгалтерского учета по счету 105 Отделом Образования в 2021 году приобретено ГСМ в количестве 8013,74 литров на сумму 360,5 тыс. рублей, спи-

сано 8136 литров на сумму 357,1 тыс. рублей (с учетом остатков на начало года в количестве 517 литров).

***В нарушение статьи 9 Закона № 402-ФЗ должностными лицами Отдела образования оформлены путевые листы на водителя Т., по транспортному средству ГАЗ 322121, регистрационный номер Е 003 ХТ21 РУС, 2008 г., находящегося на больничном, что в свою очередь имеет признаки оформления не имевшего места факта хозяйственной жизни и указывает на неправомерное списание ГСМ в количестве 2508 литров на расчетную сумму 104,6 тыс. рублей и нанесению ущерба в указанной сумме.***

### **6.13. Проверка организации и состояния бухгалтерского учета и отчетности Учреждения.**

В проверяемом периоде бухгалтерское обслуживание финансово-хозяйственной деятельности Учреждения осуществлялось муниципальным бюджетным учреждением «Центр финансового и хозяйственного обслуживания» Ядринского района Чувашской Республики на основании договора на оказания услуг по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета от 03.09.2018 № №11-2018.

Бюджетное (бухгалтерское) обслуживание финансово-хозяйственной деятельности Учреждения осуществляется в соответствии с Федеральным Законом от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Приказами Минфина России от 01.12.2010 года № 157н, от 06.12.2010 года № 162н, от 23.12.2010 года. №183н, от 16.12.2010 года №174н от 28.12.2010 года № 191н, от 25.03.2011 года № 33н.

#### **6.13.1. Проверка правильности отражения в учете основных средств и товарно-материальных ценностей.**

Учет основных средств, товарно-материальных ценностей ведется в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и Инструкции № 157н.

Согласно Баланса государственного (муниципального) учреждения (ф. 0503730) и Сведениям о движении нефинансовых активов учреждения (ф. 0503768) за Учреждением числятся следующие объекты основных средств:

Наименование группы основных средств	Наличие на 01.01.2020	Наличие на 01.01.2021	Наличие на 01.01.2022
Нежилые помещения (здания и сооружения)	20242,37	20242,37	20242,37
Машины и оборудование	6029,44	6390,50	6544,68
Транспортные средства	3548,15	2848,15	2848,15
Производственный и хозяйственный инвентарь	1944,93	2209,72	2122,40
Прочие основные средства	4103,69	4366,23	4483,67
<b>Итого основных средств</b>	<b>35868,59</b>	<b>36056,97</b>	<b>36241,28</b>

Балансовая стоимость имущества Учреждения по состоянию на 01.01.2021 по сравнению с 01.01.2020 увеличилась на 188,28 тыс. рублей или на 0,5%, по состоянию на 01.01.2022 по сравнению с 01.01.2021 увеличилась на 184,31 тыс. рублей или на 0,5%

Выборочной проверкой правильности отражения объектов основных средств на соответствующих счетах бюджетного учета установлено.

В соответствии с приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов

управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Приказ № 157н):

каждому инвентарному объекту недвижимого имущества, а также инвентарному объекту движимого имущества, кроме объектов стоимостью до 10000 рублей включительно и объектов библиотечного фонда независимо от их стоимости, присваивается уникальный инвентарный порядковый номер (далее - инвентарный номер) независимо от того, находится ли он в эксплуатации, запасе или на консервации (п. 46).

первоначальная стоимость введенных (переданных) в эксплуатацию объектов движимого имущества, являющихся основными средствами стоимостью до 10000 рублей включительно, за исключением объектов библиотечного фонда, списывается с балансового учета с одновременным отражением объектов на забалансовом счете в порядке, предусмотренном для соответствующего типа учреждения Инструкциями по применению Планов счетов (п. 50);

выбытие инвентарных объектов основных средств, в том числе объектов движимого имущества стоимостью до 10000 рублей включительно, учитываемых на забалансовом учете, отражается на основании решения комиссии по поступлению и выбытию активов, оформленного в установленном порядке соответствующим первичным учетным документом (Актом) (п. 51).

*Между тем исходя из анализа ведомости по основным средствам по состоянию на 23.08.2022 выявлено, что 262 объектам нефинансовых активов стоимостью до 10 000 рублей на сумму 1306,9 тыс. рублей Учреждением в нарушение п. 46, 50 Приказа № 157н присвоены инвентарные номера и не списаны с балансового учета с одновременным отражением объектов на забалансовом счете.*

Ранее отмечалось, что ходе контрольного мероприятия 24.08.2022 проведен выборочный осмотр имущества Учреждения. По результатам установлено, что интерактивная доска HITACHI Star Board инвентарный номер 01380217 диагональ 210 см (или 81 дюйм) не стоит на учете в составе основных средств.

*Данные обстоятельства также указывают на нарушение п. 17, 68 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений от 25.03.2011 № 33н, выразившееся в искажении следующих форм бюджетной отчетности по состоянию на 01.01.2020, на 01.01.2021, на 01.01.2022:*

*по форме 0503768 «Сведения о движении нефинансовых активов учреждения» искажение по строке 010 графы 4, 11 раздела 1 на сумму 122,4 тыс. рублей или на 0,3%,*

*по форме 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения» искажение по строке 010 граф 4, 6, 8,10 раздела 1 на сумму 122,4 тыс. рублей или на 0,3% а это в свою очередь указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 15.15.6 КоАП РФ.*

## **7. Выводы:**

Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию отдельных мероприятий в рамках муниципальной программы «Развитие образования» и имущества, находящегося в муниципальной соб-



ственности Чувашской Республики, за 2020-2021 годы и истекший период 2022 года установлено:

**7.1.** Доходы Отдела образования за 2020 год фактически составили 392 989,2 тыс. рублей или 95,4 % или на 18 714,5 тыс. рублей меньше плановых значений, расходы – 77,8 % или на 110840,6 тыс. рублей меньше плановых значений. За 2021 год доходы Отдела образования фактически составили 350 968,5 тыс. рублей или 98,8 % или на 4 029,8 тыс. рублей меньше плановых значений, расходы – 92,2% или на 39 083,1 тыс. рублей меньше плановых значений.

Согласно отчету об исполнении Учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737), кассовое исполнение расходов Учреждения за 2020 год составляет в общей сумме 14 990,72 тыс. рублей или 97,4% от плановых значений (15 396,70 тыс. рублей), в том числе: средства субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания – 13054,02 тыс. рублей (99,8% от плана); субсидии на иные цели – 1155,87 тыс. рублей (100,0 % от плана) и собственные доходы учреждения – 802,74 тыс. рублей (67,6 % от плана). За 2021 год кассовое исполнение расходов Учреждения составляет в общей сумме 15 031,23 тыс. рублей или 55,7 % от плановых значений (26974,90 тыс. рублей), в том числе: средства субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания – 13 591,34 тыс. рублей (99,3% от плана); субсидии на иные цели – 1 439,89 тыс. рублей (12,0 % от плана) и собственные доходы учреждения – 1 103,47 тыс. рублей (79,8 % от плана).

**7.2.** Анализом нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность муниципальных учреждений образования установлено.

В нарушение Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» имеет место не определения муниципальными бюджетными общеобразовательными учреждениями Ядринского района в ЕГРЮЛ основных видов деятельности, предусмотренных уставами, так например в ЕГРЮЛ муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Верхнеачакская средняя общеобразовательная школа им. А.П.Айдак» Ядринского района Чувашской Республики не указан вид деятельности 85.12 «Образование начальное общее», 85.13 «Образование основное общее», 85.41 «Образование дополнительное детей и взрослых», 85.14 «Образование среднее общее».

В нарушение пункта 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункта 6 Порядка предоставления информации №86 н Учреждением в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - bus.gov.ru не размещены: устав Учреждения от 29.06.2021 № 380; решение учредителя о назначении руководителя муниципального учреждения: приказ от 30.07.2020 № б/н с директором Учреждения.

**7.3.** Анализ мероприятий муниципальной программы «Развитие образования» за 2020-2021 годы и истекший период 2022 года установлено.

В нарушение пункта 4 статьи 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» на официальном сайте Ядринского района Чувашской Республики (<https://yadrin.cap.ru/deyatelnostj/activity/municipal-programs/municipal-programs-5>) не размещена муниципальная программа Ядринского района Чувашской Республики «Развитие образования», утвержденная постановлением Ядринской районной администрации Чувашской Республики от 29.12.2018 № 972.

В нарушение пункта 2 статьи 179 БК РФ:

муниципальная программа подготовлена Отделом образования и утверждена Администрацией без указания части кодов бюджетной классификации ГРБС и видов расходов.

в 2020 году установлены 5 фактов не приведение финансирования муниципальной программы Ядринского района Чувашской Республики «Развитие образования» в соответствии с решением Ядринского районного Собрания депутатов Чувашской Республики от 06.12.2019 № 1 «О Ядринском районном бюджете Чувашской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

**7.4.** Выборочной проверкой соблюдения порядка формирования и утверждения муниципального задания, предоставления и использования субсидий на выполнение муниципального задания установлено.

В нарушения п. 3 ст. 69.2 БК РФ, п. 3.13, 3.14, 3.15. Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг в отношении муниципальных учреждений Ядринского района Чувашской Республики и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением Ядринской районной администрации Чувашской Республики от 27.07.2018 № 553 объем финансового обеспечения на выполнение муниципального задания образовательным учреждениям на 2020, 2021, 2022 годы определен Отделом образования без учета требований предъявляемых к расчету нормативных затрат.

Отделом образования при наличии нормативных значений затрат исчисленных с нарушением требований, изначально объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания МБОУ «Верхнеачакская средняя общеобразовательная школа», МАОУ «Начальная общеобразовательная школа» города Ядрина, МБОУ «Персирланская основная общеобразовательная школа» Ядринского района Чувашской Республики на 2021 год и МБОУ «Персирланская основная общеобразовательная школа» на 2020 год определен больше, чем необходимо было для выполнения установленного муниципального задания.

Данные обстоятельства указывают на нарушение Отделом образования п. 3 ст. 69.2 БК РФ, п. 2.29 Положения № 553 выразившийся в уменьшении объема субсидии на выполнение муниципального задания 4 раза на общую сумму 1900,5 тыс. рублей по 3 учреждениям в 2020 и 2021 годы без соответствующего изменения муниципального задания в связи с выделением данным учреждениям завышенного объема субсидии на указанную сумму.

В нарушение п. 3 ст. 69.2 БК РФ, п. 3.1 Положения о формировании муниципального задания Отделом образования в общем объеме предоставленных субсидий учреждениям образования в составе финансового обеспечения на выполнение муниципального задания включены затраты на расходы, не предусмотренные муниципальным заданием, а именно: на питание детей с ограниченными возможностями здоровья на общую сумму 9141,4 тыс. рублей, в том числе за счет местного бюджета в 2020 году - 2760,6 тыс. рублей, в 2021 году - 3059,9 тыс. рублей, в 2022 году — 3320,9 тыс. рублей.

**7.5.** Выборочной проверкой соблюдения порядка выделения и использования субсидий на иные цели учреждениям образования установлено, что в нарушение п. 1 ст. 78.1 БК РФ:

- заключенные Отделом образования соглашения о выделении субсидий на иные цели, не соответствуют нормам, предусмотренным Постановлением № 203, Порядком № 822, Постановлением № 411.

- учреждениям образования предоставлялись субсидии на иные цели без представления расчетов муниципальных учреждений и обосновывающих документов, предусмотренных п. 4, п. 9 Постановлением № 411 к заявке Учреждения, в том числе к заявке МАУ ДО «ДЮСШ «ФСК Присурье» на август 2020 на проведение текущего и капитального ремонта, МБОУ «Гимназия №1» город Ядрин на разработку проектной документации, МБУ ДО «Ядринская ДШИ им. А.В. Асламаса» на капитальный ремонт.

В совокупности вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о нарушении Отделом образования порядка определения объема и (или) условий предоставления из бюджета Ядринского района субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели в 2020, 2021 годах и содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного п. 1 ст. 15.15.5 КоАП РФ (за 2020 год истек срок давности привлечения к ответственности).

**7.6.** Выборочной проверкой соблюдение порядка установления оплаты труда директорам учреждений образования установлено.

В нарушение п. 2.3. Положения об осуществлении выплат стимулирующего характера руководителям муниципальных образовательных организаций Ядринского района Чувашской Республики Отделом образования приняты приказы о премировании, на основании которых произведены выплаты руководителям 25 образовательных учреждений в общей сумме 1241,0 тыс. рублей в том числе в 2020 году на общую сумму 671,0 тыс. рублей, в 2021 году на общую сумму 570 тыс. рублей без учета проведения оценки выполнения показателей эффективности деятельности учреждений.

В нарушение ст. 60.2 ТК РФ Отделом образования не обеспечено заключение дополнительного соглашения к трудовому договору от 30.07.2020 с директором Учреждения, что привело к осуществлению выплат вне рамок трудового договора в общей сумме 60,5 тыс. рублей, в том числе за 2020 год – 23,3 тыс. рублей ( сентябрь 2020 г. – 5,6 тыс. рублей, октябрь 2020 г. – 5,7 тыс. рублей, ноябрь 2020 г. – 6,0 тыс. рублей, декабрь 2020 г. – 6,0 тыс. рублей), за 2021 год – 37, 2 тыс. рублей (январь 2021 г. 6,0 тыс. рублей, февраль 2021 г. 6,0 тыс. рублей, март 2021 г.- 6,0 тыс. рублей, апрель 2021 г. -6, 0 тыс. рублей, май 2021 г. 6, 0 тыс. рублей, июнь 2021 г. - 6,0 тыс. рублей, август 2021 г. - 1,2 тыс. рублей).

**7.7.** Выборочной проверкой соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, закрепленным за учреждениями образования и осуществления внутреннего финансового контроля за финансово-хозяйственной деятельностью учреждений образования установлено.

В нарушение пункта 6 Приказа Министерства экономического развития РФ от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества», пункта 23 Положения об учете муниципального имущества Учреждением не представлены в отдел имущественных и земельных отношений обновленные карты учета по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным годом, по утвержденным формам.

В нарушение статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 45 Приказа Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государ-

ственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», Учреждением не учтена на балансе интерактивная доска HITACHI Star Board стоимостью 122,4 тыс. рублей.

В нарушение ст. 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказ Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», приказа Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» Учреждением не соблюдены требования, предъявляемые к проведению инвентаризации активов, т.е. фактическое наличие соответствующих объектов не сопоставлено с данными регистров бухгалтерского учета.

В нарушение ст. 160.2-1 БК РФ Отделом образования в проверяемом периоде не осуществлялся внутренний финансовый аудит.

**7.8.** Аудитом в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Отдела образования допущены нарушения Федерального закона № 44-ФЗ, а именно:

- в нарушение пункта 6 статьи 16 Закона № 44-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации»; постановления Правительства Российской Федерации от 05.05.2018 № 556 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 20.10.2014 № 1084» Отделом образования первоначальные версии план-графика закупок на 2020 год, 2021 год, 2022 год размещены в единой информационной системе с нарушением срока на 2020 год - на 4 дня, на 2021 год – на 68 дней, на 2022 год - на 33 дня.

- Отделом образования не соблюдается принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок, эффективность использования бюджетных средств, предусмотренный ст. 12 Закона № 44-ФЗ, ст. 34 БК РФ, выразившийся в низкой доле конкурентных закупок, проводимых Отделом образования.

- в нарушение ст. 16 Закона № 44-ФЗ план-график закупок в 2020 и 2021 годах сформирован Отделом образования не на всю сумму доведения объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств (на 2020 год – 843,4 тыс. рублей, на 2021 год – 1062,6 тыс. рублей, на 2022 год – 916,9 тыс. рублей).

- в нарушение п. 1 статьи 16 Закона № 44-ФЗ Отделом образования в 2020 и 2021 годах осуществлены закупки, не предусмотренные планами-графиками закупок на общую сумму 2597,9 тыс. рублей, в т. ч. в 2020 году - на 770,8 тыс. рублей, в 2021 году – на 1827,1 тыс. рублей.

- в нарушение п. 13 ч. 2 и ч. 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ Отделом образования размещены с нарушением срока акты выполненных работ (оказанных услуг) с ПАО «Ростелеком»: № 34-1-0009205/21 от 31.01.2020 (подписан 31.01.2020) дата размещения в ЕИС 06.09.2022 год с нарушением срока 645 дней, № 34-1-019957/21 от 28.02.2020 (подписан 28.02.2020) дата размещения в ЕИС 06.09.2022 год, с нарушением срока на 626 дней, № 34-1-136269/21 от 31.12.2020 дата размещения в ЕИС 07.09.2022 год, с нарушением срока на 414 дней, что в свою

очередь имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

- в нарушение ч. 5 ст. 16 Закона № 44-ФЗ в первоначальный план-график на 2020 год Учреждением не включены данные об объеме закупок, планируемые осуществиться в очередном финансовом году (2021 г.) и в плановом периоде (2022 г.).

- в нарушение ст. 16 Закона № 44-ФЗ план-график закупок в 2020 сформирован Отделом не на всю сумму доведения объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств на 2020 год – 3948,9 тыс. рублей, на 2021 год – на сумму 13995,9 тыс. рублей.

- в нарушение п. 10 ч. 2 и ч. 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ Учреждением с нарушением срока размещена информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта №р 59-5-7526 от 27.01.2021 на поставку природного газа заключенного с ООО «Газпром Межрегионгаз Чебоксары» на общую сумму 351,7 тыс. рублей, в том числе: товарная накладная № Н-37881 от 31.12.2021 года (дата подписания 17.01.2022), платежное поручение от 17.01.2022 № 103273, платежное поручение от 21.12.2021 № 878833, платежное поручение от 21.12.2021 № 878835, платежное поручение от 21.12.2021 № 878834, информация размещена в ЕИС 16.03.2022 года т.е. с нарушением срока на 54 дня и 41 день соответственно, что в свою очередь указывает на административное правонарушение, предусмотренное ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

**7.9.** Выборочной проверкой законности и результативности использования бюджетных средств, предусмотренных управлению (отделу) образования установлено.

В нарушение Положения о денежном содержании и материальном стимулировании лиц, замещающих должности муниципальной службы в Ядринском районе Чувашской Республики, утвержденного решением Собрании депутатов от 30.10.2019 № 05, Постановления администрации Ядринского района от 03.11.2020 № 712 «О присвоении классных чинов и об установлении ежемесячных выплат за классный чин муниципальным служащим Ядринской районной администрации Чувашской Республики» муниципальному служащему начальнику отдела образования не осуществлены выплаты в виде ежемесячной выплаты за классный чин на общую расчетную сумму 18,2 тыс. рублей (в том числе за 2020 год – 1,3 тыс. рублей, за 2021 – 11, 4 тыс. рублей, за 2022 год – 5,5 тыс. рублей).

В нарушение ст. 221 БК РФ, п. 6 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н, исполнение обязательств в виде произведенных затрат на оплату труда по должности инженера по газовому хозяйству на сумму 182,91 тыс. рублей, в т. ч.: за 2020 год – 66,9 тыс. рублей, за 2021 год – 75,21 тыс. рублей, за 1 полугодие 2022 года – 40,8 тыс. рублей произведено не в целях обеспечения выполнения функций Отдела образования, предусмотренных Положением об отделе.

В несоблюдение Методических рекомендаций «Нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте» утвержденных распоряжения Минтранса России от 14.03.2008 № АМ-23-р приказами Отдела «Об утверждении норм расхода топлива и ГСМ» от 25.10.2019 № 296, от 03.04.10.2020 № 86, от 28.10.2020 № 296, от 29.10.2021 № 314, от 29.03.2022 № 100 установлены

завышенные базовые нормы расхода топлива для Chevrolet Lanos на 0,3 л на 100 км, Газель-322171- на 3,3 л на 100 км, Газель 322121- на 3,9 л на 100 км., что в свою очередь привело к не эффективному расходованию бюджетных средств на расчетную сумму 144,6 тыс. рублей, в том числе: по Chevrolet Lanos - 3,9 тыс. рублей, по Газель -322171 - 56,4 тыс. рублей, по Газель 322121 – 84,3 тыс. рублей.

Данные обстоятельства указывают на нарушение Отделом образования ст. 34 БК РФ и несоблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств.

В нарушение статьи 9 Закона № 402-ФЗ должностными лицами Отдела образования оформлены путевые листы на водителя, находящегося на больничном, что в свою очередь имеет признаки оформления не имевшего места факта хозяйственной жизни и указывает на неправомерное списание ГСМ в количестве 2508 литров на расчетную сумму 104,6 (2508 л \*41,7 рублей) тыс. рублей и нанесению ущерба в указанной сумме.

**7.10.** Выборочной проверкой организации и состояния бухгалтерского учета и отчетности Учреждения допущены нарушения Федерального закона №402-ФЗ, Инструкции №157н, Инструкция № 191н, Инструкция № 33н и других нормативных правовых актов, регулирующих ведение бухгалтерского учета, а именно:

- в нарушение п. 46, 50 Приказа № 157н Учреждением присвоены инвентарные номера и не списаны с балансового учета с одновременным отражением объектов на забалансовом счете 262 объекта нефинансовых активов стоимостью до 10,0 тыс. рублей на сумму 1306,9 тыс. рублей.

- в нарушение п. 17, 68 Инструкция № 33н, выразившееся в искажении следующих форм бюджетной отчетности по состоянию на 01.01.2020, на 01.01.2021, на 01.01.2022:

- по форме 0503768 «Сведения о движении нефинансовых активов учреждения» искажение по строке 010 графы 4, 11 раздела 1 на сумму 122,4 тыс. рублей или на 0,3%,

- по форме 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения» искажение по строке 010 граф 4, 6, 8,10 раздела 1 на сумму 122,4 тыс. рублей или на 0,3% а это в свою очередь указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 15.15.6 КоАП РФ.

- в нарушение п. 167 Инструкция № 191н, в бюджетной отчетности ф. 0503169 *Отдела образования* по кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2021, 01.01.2022 в разрезе счетов в графах 4 и 11 раздела 1 и в разделе 2, в которых должна быть раскрыта аналитическая информация о просроченной кредиторской задолженности, не отражена просроченная кредиторская задолженность в сумме 2,2 тыс. рублей (по ИП Карпунин А.А.);

- в нарушение п. 69 Инструкция № 33н Учреждением в разделе 2 Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения «Аналитическая информация о просроченной задолженности» приложения (ф. 0503769) на 31.12.2019, на 31.12.2020, на 31.12.2021 не отражена аналитическая информация о просроченной кредиторской задолженности учреждения на общую сумму 0,1 тыс. рублей, в том числе: 0,1 тыс. рублей кредиторская задолженность ООО «ЦТО «Люкс».

- в нарушение статьи 11 Федерального закона № 402-ФЗ; приказа Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций гос-

ударственного сектора» Учреждением в проверяемом периоде не производилась инвентаризация обязательств, в ходе которой проверяются и документально подтверждаются их наличие, состояние и оценка.

**8. Возражения или замечания руководителей, или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:** не поступили.

**9. Предложения (рекомендации):**

**9.1.** Направить представление об устранении выявленных нарушений в отдел образования Ядринской районной администрации Чувашской Республики,

**9.2.** Направить представление об устранении выявленных нарушений в муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Верхнеачакская средняя общеобразовательная школа им. А.П. Айдак» Ядринского района Чувашской Республики.

**9.3.** Направить Отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию отдельных мероприятий в рамках муниципальной программы «Развитие образования» и имущества, находящегося в муниципальной собственности Чувашской Республики, за 2020-2021 годы и истекший период 2022 года» в:

Администрацию Ядринского района,

Собранию депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики,

Прокуратуру Ядринского района Чувашской Республики.