

УТВЕРЖДЕНО
решением коллегии
Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики
(протокол от 12.12.2022 № 83)

Отчет
проверки законности, результативности (эффективности и экономности)
использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из республиканского
бюджета Чувашской Республики бюджету г. Канаш Чувашской Республики, за 2020-
2021 годы и истекший период 2022 года

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: п.5.2.4. Плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2022 год и распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проведение контрольного мероприятия от 22.09.2022 № 226.

2. Предмет контрольного мероприятия: контроль за целевым и эффективным использованием межбюджетных трансфертов, предоставленных из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету г. Канаш Чувашской Республики.

3. Объекты контрольного мероприятия: администрация города Канаш Чувашской Республики.

4. Проверяемый период деятельности: 2020-2021 годы и истекший период 2022 года.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 26 сентября 2022 года по 03 ноября 2022 года.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Город Канаш Чувашской Республики - муниципальное образование, наделенное статусом городского округа Законом Чувашской Республики от 24.11.2004 №37 «Об установлении границ муниципальных образований Чувашской Республики и наделении их статусом городского, сельского поселения, муниципального района и городского округа».

Устав города Канаш (далее – Устав) принят решением Собрания депутатов города Канаш Чувашской Республики от 13.06.2017 № 27/2 (с последними изменениями от 29.07.2022). Город Канаш имеет свой собственный бюджет (бюджет города Канаш).

Составление и рассмотрение проекта местного бюджета, утверждение и исполнение местного бюджета, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении местного бюджета осуществляются органами местного самоуправления города Канаш самостоятельно с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ).

Бухгалтерское обслуживание финансово-хозяйственной деятельности администрации города Канаш осуществляется муниципальным казенным учреждением «Центр закупок и бухгалтерского обслуживания города Канаш Чувашской Республики» (далее – МКУ «ЦЗ и БО») на основании договора от 09.01.2018. Согласно п. 4.3 указанного договора МКУ «ЦЗ и БО» несет ответственность за формирование учетной политики, ведение бухгалтерского учета, своевременное представление полной и достоверной бухгалтерской, статистической, налоговой и иной отчетности.

1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и Чувашской Республики при формировании и исполнении бюджета

города Канаш Чувашской Республики за 2020 - 2021 годы и истекший период 2022 года.

Организация работы по составлению проекта бюджета города Канаш на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов осуществлялась в соответствии с Положением о регулировании бюджетных правоотношений в городе Канаш Чувашской Республики, утвержденным решением Собрания депутатов города Канаш от 31.08.2016 № 17/1, и Порядком составления проекта бюджета города Канаш на очередной финансовый год и плановый период, утвержденным постановлением администрации города Канаш Чувашской Республики от 21.08.2015 № 974.

1.1. Бюджет города Канаш на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов утвержден решением Собрания депутатов города Канаш от 06.12.2019 № 9/3 «О бюджете города Канаш на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - решение о бюджете на 2020-2022 гг.).

Сведения об основных параметрах бюджета города Канаш на 2020-2022 годы

Таблица № 1

№	Наименование	Бюджет г. Канаш на 2020-2022 годы (первоначальный), тыс. руб.			Бюджет г. Канаш на 2020-2022 годы (в последней редакции), тыс. руб.			Отклонение, тыс. руб.		
		2020 год	2021 год	2022 год	2020 год	2021 год	2022 год	2020 год	2021 год	2022 год
1	Доходы, в т.ч.:	898 735,4	823 164,9	768 517,2	1 157 558,4	1 002 736,8	834 065,4	258 823,0	179 571,9	65 548,2
2	<i>безвозмездные поступления, из них:</i>	634 228,8	588 191,3	536 711,0	926 214,4	767 763,2	602 259,2	291 985,6	179 571,9	65 548,2
3	<i>межбюджетные трансферты, получаемые из РБ ЧР</i>	634 228,8	588 191,3	536 711,0	1 069 611,2	767 763,2	602 259,2	435 382,4	179 571,9	65 548,2
4	Расходы, в т.ч.:	921 431,4	842 824,0	787 704,7	1 324 424,3	1 022 395,9	853 252,9	402 992,9	179 571,9	65 548,2
5	<i>условно утвержденные расходы</i>	0,0	6 400,0	12 700,0	0,0	6 400,0	12 700,0	0,0	0,0	0,0
6	Дефицит	22 696,0	19 659,1	19 187,5	166 865,8	19 659,1	19 187,5	144 169,8	0,0	0,0

В течение 2020 года в решение о бюджете на 2020-2022 гг. решениями Собрания депутатов города Канаш от 27.03.2020 № 2/4, 05.11.2020 № 3/3 и 25.12.2020 № 6/1 внесены 3 изменения, по итогам которого:

- условно утвержденные расходы на плановый период 2021 и 2022 годов соответствуют требованиям п. 3 ст. 184.1 БК РФ;

- доля собственных (налоговых и неналоговых) доходов в общем объеме доходов бюджета города Канаш составила на 2020 год 20,0 %, на 2021 год - 23,4% и на 2022 год - 27,8%;

- размер дефицита бюджета города Канаш, его структура на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов соответствуют требованиям, предусмотренным ст. 92.1 и 96 БК РФ.

В соответствии с п. 3 ст. 184.1 БК РФ верхний предел муниципального внутреннего долга города Канаш:

на 1 января 2021 года утвержден в сумме 41 676,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям города Канаш – 41 676,0 тыс. рублей;

на 1 января 2022 года утвержден в сумме 61 335,1 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям города Канаш – 41 676,0 тыс. рублей;

на 1 января 2023 года утвержден в сумме 46 282,5 рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям города Канаш – 27 095,0 рублей.

После внесения изменений в сводную бюджетную роспись финансовый объем бюджетных средств по резервному фонду на 31.12.2020 составил 200,0 тыс. рублей, что составляет 0,02% от общего объема расходов и соответствует нормам, предусмотренным ст. 81 БК РФ.

1.2. Бюджет города Канаш на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов утвержден решением Собрания депутатов города Канаш от 11.12.2020 № 5/1 «О бюджете города Канаш на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - решение о бюджете на 2021-2023 гг.).

Сведения об основных параметрах бюджета города Канаш на 2021-2023 годы

Таблица № 2

№	Наименование	Бюджет г. Канаш на 2021-2023 годы (первоначальный), тыс. руб.			Бюджет г. Канаш на 2021-2023 годы (в последней редакции), тыс. руб.			Отклонение, тыс. руб.		
		2021 год	2022 год	2023 год	2021 год	2022 год	2023 год	2021 год	2022 год	2023 год
1	Доходы, в т.ч.:	1 065 334,8	896 819,5	901 489,0	1 222 478,7	912 760,6	886 507,2	157 143,9	15 941,1	-14 981,8
2	<i>безвозмездные поступления, из них:</i>	812 755,7	657 281,3	663 499,7	949 696,9	673 222,4	648 517,8	136 941,2	15 941,1	-14 981,9
3	<i>межбюджетные трансферты, получаемые из РБ ЧР</i>	812 755,7	657 281,3	663 499,7	1 078 051,3	673 222,4	648 517,8	265 295,6	15 941,1	-14 981,9
4	Расходы, в т.ч.:	1 086 760,2	916 819,5	921 489,0	1 388 516,0	932 760,6	906 507,2	301 755,8	15 941,1	-14 981,8
5	<i>условно утвержденные расходы</i>	0,0	6 500,0	13 000,0	0,0	6 500,0	13 000,0	0,0	0,0	0,0
6	Дефицит	21 425,4	20 000,0	20 000,0	166 037,3	20 000,0	20 000,0	144 611,9	0,0	0,0

В течение 2021 года в решение о бюджете на 2021-2023 гг. решениями Собрания депутатов города Канаш Чувашской Республики от 26.03.2021 № 8/2, 01.04.2021 № 9/1, 27.08.2021 № 14/3, 12.11.2021 № 16/3, 27.12.2021 № 18/1 вносились 5 изменений, по итогам которого:

- источниками финансирования дефицита бюджета являются кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации в сумме 20 000,0 тыс. рублей, что соответствует нормам, предусмотренным ст. 92.1 БК РФ.

- доля собственных (налоговых и неналоговых) доходов в общем объеме доходов бюджета города Канаш составила на 2021 год – 22,3%, на 2022 год – 26,2% и на 2023 год – 26,8%;

- размер дефицита бюджета города Канаш, его структура на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов соответствуют требованиям, предусмотренным ст. 92.1 и 96 БК РФ.

В соответствии с п. 3 ст. 184.1 БК РФ, утвержден верхний предел муниципального внутреннего долга города Канаш:

на 1 января 2022 года в сумме 27 095,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям города Канаш – 27 095,0 тыс. рублей;

на 1 января 2023 года в сумме 32 514,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям города Канаш – 12 514,0 тыс. рублей;

на 1 января 2024 года в сумме 20 000,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям города Канаш – 0,0 тыс. рублей.

После внесения изменений в сводную бюджетную роспись финансовый объем бюджетных средств по резервному фонду на 31.12.2021 составил 481,6 тыс. рублей (200,0 тыс. рублей + (1000,0 тыс. рублей – 700,0 тыс. рублей – 18,4 тыс. рублей). Таким образом, по состоянию на 31.12.2021 средства в резервном фонде администрации предусмотрены в сумме 481,6 тыс. рублей, что составляет 0,03% от общего объема расходов и соответствует нормам, предусмотренным ст. 81 БК РФ.

1.3. Бюджет города Канаш на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов утвержден решением Собрания депутатов города Канаш от 03.12.2021 № 17/5 (далее - решение о бюджете на 2022-2024 гг.).

Сведения об основных параметрах бюджета города Канаш на 2022-2024 годы

Таблица № 3

№	Наименование	Бюджет г. Канаш на 2022-2024 годы (первоначальный), тыс. руб.			Бюджет г. Канаш на 2022-2024 годы (в последней редакции), тыс. руб.			Отклонение, тыс. руб.		
		2022 год	2023 год	2024 год	2022 год	2023 год	2024 год	2022 год	2023 год	2024 год
1	Доходы, в т.ч.:	911 743,4	881 209,1	916 809,1	989 530,9	882 518,3	916 017,5	77 787,5	1 309,2	- 791,6
2	<i>безвозмездные поступления, из них:</i>	657 998,6	626 821,3	658 973,3	719 805,9	628 130,5	658 181,7	61 807,3	1 309,2	- 791,6
3	<i>межбюджетные трансферты, получаемые из РБ ЧР</i>	657 998,6	626 821,3	658 973,3	711 472,8	628 130,5	658 181,7	53 474,2	1 309,2	- 791,6
4	Расходы, в т.ч.:	932 392,3	898 405,6	921 149,4	1 128 951,5	899 714,8	920 357,6	196 559,2	1 309,2	- 791,8
5	<i>условно утвержденные расходы</i>		6 800,0	13 600,0	0,0	6 800,0	13 600,0	0,0	0,0	0,0
6	Дефицит	20 648,9	17 196,5	4 340,3	139 420,6	17 196,5	4 340,1	118 771,7	0,0	-0,2

В течение 2022 в решение о бюджете на 2022-2024 гг. решениями Собрания депутатов города Канаш Чувашской Республики от 04.03.2022 № 20/3, 30.06.2022 № 24/3 вносились 2 изменения, по итогам которого:

- источниками финансирования дефицита бюджета являются:

на 2022 год - кредиты кредитных организаций в сумме 20 648,9 тыс. рублей, изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 118 771,7 тыс. рублей, что соответствует нормам, предусмотренным ст. 92.1 БК РФ;

на 2023 год - кредиты кредитных организаций в сумме 17 196,5 тыс. рублей, что соответствует нормам, предусмотренным ст. 92.1 БК РФ;

на 2024 год - кредиты кредитных организаций в сумме 4 340,1 тыс. рублей в соответствии со ст. 92.1 БК РФ;

- доля собственных (налоговых и неналоговых) доходов в общем объеме доходов бюджета города Канаш составила на 2021 год 22,3%, на 2022 год – 26,2% и на 2023 год - 26,8%;

- размер дефицита бюджета города Канаш, его структура на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов соответствуют требованиям, предусмотренным ст. 92.1 и 96 БК РФ.

В соответствии с п. 3 ст. 184.1 БК РФ верхний предел муниципального внутреннего долга города Канаш утвержден:

на 1 января 2022 года в сумме 27 095,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям города Канаш – 27 095,0 тыс. рублей;

на 1 января 2023 года в сумме 32 514,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям города Канаш – 12 514,0 тыс. рублей;

на 1 января 2024 года в сумме 20 000,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям города Канаш – 0,0 тыс. рублей.

После внесения изменений в сводную бюджетную роспись финансовый объем бюджетных средств по резервному фонду на 31.12.2021 составил 1 079,5 тыс. рублей (500,0 тыс. рублей +1 000,0 тыс. рублей – 262,5 тыс. рублей – 73,8 тыс. рублей – 84,2 тыс. рублей), что составляет 0,09% от общего объема расходов и соответствует нормам, предусмотренным ст. 81 БК РФ.

2. Анализ исполнения бюджета города Канаш Чувашской Республики за 2020 - 2021 годы и истекший период 2022 года (по доходам и расходам бюджета, по дефициту (профициту) бюджета)

2.1. Анализ исполнения бюджета города Канаш Чувашской Республики за 2020 - 2021 годы и истекший период 2022 года по средствам, выделенным из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету города Канаш Чувашской Республики.

2.1.1. По итогам 2020 года доходы в бюджет города Канаш (см. приложение № 1 к настоящему отчету) поступили в сумме 1 131 539,1 тыс. рублей, что на 26 054,5 тыс. рублей или на 2,3% меньше утвержденных бюджетных назначений (1 157 593,6 тыс. рублей), в том числе налоговые и неналоговые - 248 736,7 тыс. рублей, что на 17 392,7 тыс. рублей или на 7,5% больше утвержденных бюджетных назначений (231 344,0 тыс. рублей) и безвозмездные поступления -926 214,4 тыс. рублей, что на 43 447,2 тыс. рублей или на 4,7% меньше утвержденных бюджетных назначений (926 249,6 тыс. рублей).

По итогам 2020 года безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составили в общей сумме 1 027 672,9 тыс. рублей или 96,1% от утвержденных бюджетных назначений по решению о бюджете на 2020-2022 гг. (1 069 611,2 тыс. рублей) или 96,1% от утвержденных бюджетных назначений (по росписи поступлений доходов в бюджет города Канаш Чувашской Республики) (1 069 646,4 тыс. рублей).

Превышение прогнозных показателей доходов бюджета города Канаш по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденным сводной бюджетной росписью, над показателями, утвержденными решением о бюджете на 2020-2022 гг, возникло в связи с внесением изменений в сводную бюджетную роспись бюджета города Канаш на основании Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета города Канаш и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета города Канаш (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города Канаш), утвержденного приказом финансового отдела администрации города Канаш от 12.01.2015 № 1 (далее – Порядок № 1), а именно учтены межбюджетные трансферты из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сальдированной сумме 35,2 тыс. рублей, в том числе:

субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов на организацию бесплатного горячего обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях в сумме (-324,5)

тыс. рублей (уведомления по расчетам между бюджетами по межбюджетным трансфертам от 25.12.2020 № 1488, от 25.12.2020 № 1509);

иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов и городских округов, источником финансового обеспечения которых являются бюджетным ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях осуществления выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам органов записи актов гражданского состояния Чувашской Республики, осуществлявших конвертацию и передачу записей актов гражданского состояния в Единый государственный реестр записей актов гражданского состояния, в сумме 359,7 тыс. рублей (уведомление по расчетам между бюджетами по межбюджетным трансфертам от 26.12.2020 № 20/8).

Согласно отчету об исполнении бюджета на 01.01.2021(ф. 0503117) безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в разрезе видов доходов исполнены следующим образом:

- дотации в сумме 41 708,9 тыс. рублей или 100,0% от утвержденных бюджетных назначений (41 708,9 тыс. рублей);

- субсидии в сумме 492 885,6 тыс. рублей или 92,2% от утвержденных бюджетных назначений (534 375,6);

- субвенции в сумме 404 367,7 тыс. рублей или 99,9% от утвержденных бюджетных назначений (404 851,2 тыс. рублей);

- иные межбюджетные трансферты в сумме 88 710,7 тыс. рублей или 100% от утвержденных бюджетных назначений (88 710,7 тыс. рублей).

Расходы (см. приложение № 1.1 к настоящему отчету) осуществлены в сумме 1 132 367,7 тыс. рублей или 85,5% от утвержденных бюджетных назначений (1 324 459,5 тыс. рублей).

В структуре расходов бюджета города Канаш наибольший удельный вес составили расходы на образование –50,6 %, жилищно-коммунальное хозяйство – 21,2%, национальную экономику – 10,4%.

По итогам исполнения бюджета сложился дефицит в размере 828,6 тыс. рублей при утвержденном размере дефицита в сумме 166 865,9 тыс. рублей.

2.1.2. По итогам 2021 года доходы в бюджет города Канаш Чувашской Республики поступили в сумме 1 195 804,1 тыс. рублей (см. приложение № 2 к настоящему отчету), что на 26 674,6 тыс. рублей или на 2,2% меньше утвержденных бюджетных назначений (1 222 478,7 тыс. рублей), в том числе налоговые и неналоговые -286 737,2 тыс. рублей, что на 13 955,4 тыс. рублей или на 5,1% больше утвержденных бюджетных назначений (272 781,8 тыс. рублей) и безвозмездные поступления - 909 067,0 тыс. рублей, что на 40 630,0 тыс. рублей или на 3,7% меньше утвержденных бюджетных назначений (949 697,0 тыс. рублей).

По итогам 2021 года безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составили в общей сумме 1 038 311,3 тыс. рублей или 96,3% от утвержденных бюджетных назначений по решению о бюджете на 2021-2023 гг. (1 078 051,3 тыс. рублей) или 96,3% от утвержденных бюджетных назначений (по росписи поступлений доходов в бюджет города Канаш Чувашской Республики- 1 078 051,3 тыс. рублей).

Согласно отчету об исполнении бюджета на 01.01.2022 (ф. 0503117) безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в разрезе видов доходов исполнены следующим образом:

- дотации в сумме 5 230,0 тыс. рублей или 100,0% от утвержденных бюджетных назначений (5 230,0 тыс. рублей);

- субсидии в сумме 535 157,5 тыс. рублей или 93,4% от утвержденных бюджетных назначений (572 783,0);

- субвенции в сумме 457 720,2 тыс. рублей или 99,8% от утвержденных бюджетных назначений (458 852,4 тыс. рублей);

- иные межбюджетные трансферты в сумме 40 203,6 тыс. рублей или 97,6% от утвержденных бюджетных назначений (41 186,0 тыс. рублей).

Расходы (см. приложение № 2.1 к настоящему отчету) осуществлены в сумме 1 241 515,9 тыс. рублей или 89,4% от утвержденных бюджетных назначений (1 388 516,0 тыс. рублей).

В сравнении с 2020 годом общая сумма расходов за отчетный период сальдировано увеличилась на 9,6% или на 109 148,2 тыс. рублей.

В структуре расходов бюджета города Канаш наибольший удельный вес составили расходы на образование – 57,7 %, жилищно-коммунальное хозяйство – 12,0%, национальную экономику – 8,7%.

Наибольшее неисполнение средств к бюджетным назначениям в 2021 году допущены по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 61,6%, сумма неосвоенных средств составила 93 333,6 тыс. рублей, из них по целевым статьям:

- 0503 А5102S2710 «Реализация мероприятий по благоустройству дворовых территорий и тротуаров» в сумме 59 934,0 тыс. рублей или на 100%. Причиной не освоения средств является невозможность осуществления закупочных процедур в связи с поздним выделением средств из вышестоящего бюджета (субсидии на реализацию указанных мероприятий поступили в бюджет города Канаш на основании соглашения от 22.11.2021 № 16/40-14, заключенного с Минстроем Чувашии). Указанные средства в начале 2022 года по заявке на возврат от 18.01.2022 № 1 возвращены Минстрою Чувашии, которые в последующем по заявке муниципалитета возвращены в бюджет города Канаш на основании уведомления от 11.02.2022 № 1138;

- 0505 А51F254240 «Поощрение победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в целях реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях» в сумме 26 277,9 тыс. рублей или на 56,5% (субсидии АУ «Городской Дворец культуры города Канаш Чувашской Республики» на благоустройство летнего сада).

По итогам исполнения бюджета сложился дефицит в размере 45 711,8 тыс. рублей при утвержденном размере дефицита в сумме 166 037,3 тыс. рублей.

2.1.3. По итогам 9 месяцев 2022 года доходы в бюджет города Канаш поступили в сумме 722 962,5 тыс. рублей или 71,9% от утвержденных бюджетных назначений (1 005 879,2 тыс. рублей), в том числе налоговые и неналоговые доходы -199 838,9 тыс. рублей или 74,1% от утвержденных бюджетных назначений (269 725,0 тыс. рублей) и безвозмездные поступления -514 805,4 тыс. рублей или 71,1% от утвержденных бюджетных назначений (736 154,2 тыс. рублей) (см. приложение № 3 к настоящему отчету).

По итогам 9 месяцев 2022 года безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составили в общей сумме 514 805,4 тыс. рублей или 72,4% от утвержденных бюджетных назначений по решению о бюджете на 2022-2024 гг. (711 472,8 тыс. рублей) или 70,7% от утвержденных бюджетных назначений (по росписи поступлений доходов в бюджет города Канаш - 727 821,1 тыс. рублей).

Превышение прогнозных показателей доходов бюджета города Канаш по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных сводной бюджетной росписью, над показателями, утвержденными решением о бюджете на 2022-2024гг, возникло в связи с внесением изменений в сводную бюджетную роспись бюджета города Канаш Чувашской Республики на основании Порядка № 1, а именно учтены межбюджетные трансферты из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сальдированной сумме 16 348,3 тыс. рублей, в том числе:

субсидии бюджетам городских округов на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа в сумме 12 417,6 тыс. рублей (уведомление по расчетам между бюджетами по межбюджетным трансфертам от 08.08.2022 № 1563);

субсидии бюджетам городских округов на обеспечение жильем молодых семей в рамках ведомственной целевой программы «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» в сумме 392,2 тыс. рублей (уведомление по расчетам между бюджетами по межбюджетным трансфертам от 07.09.2022 № 1782);

субвенции бюджетам городских округов на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в сумме (-228,5) тыс. рублей (уведомление по расчетам между бюджетами по межбюджетным трансфертам от 30.08.2022 № 1708);

иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов и бюджетам городских округов на поощрение региональной и муниципальных управленческих команд Чувашской Республики за счет средств дотации (гранта) в форме межбюджетного трансферта, предоставляемой из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации за достижение показателей в сумме 2 352,0 тыс. рублей (уведомление по расчетам между бюджетами по межбюджетным трансфертам от 13.07.2022 № 1530);

иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов и городских округов на проведение оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и муниципальных округов и городских округов в сумме 1 415 ,0 тыс. рублей (уведомление по расчетам между бюджетами по межбюджетным трансфертам от 09.09.2022 № 1811).

Согласно отчету об исполнении бюджета на 01.10.2022 (ф. 0503117) безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в разрезе видов доходов исполнены следующим образом:

- дотации в сумме 3 922,2 тыс. рублей или 75,0% от утвержденных бюджетных назначений (5 230,0 тыс. рублей);

- субсидии в сумме 129 496,2 тыс. рублей или 64,0% от утвержденных бюджетных назначений (202 260,7);

- субвенции в сумме 362 168,4 тыс. рублей или 73,0% от утвержденных бюджетных назначений (495 939,7 тыс. рублей);

- иные межбюджетные трансферты в сумме 16 712,2 тыс. рублей или 68,5% от утвержденных бюджетных назначений (24 390,7 тыс. рублей).

Расходы осуществлены в сумме 801 872,9 тыс. рублей или 70,0% от утвержденных бюджетных назначений (1 145 299,8 тыс. рублей) (см. приложение № 3.1 к настоящему отчету).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы исполнены с увеличением на 84 880,6 тыс. рублей или на 11,8 %.

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов за 9 месяцев 2022 года составляют расходы по следующим направлениям: «Образование» - 62,9%, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 11,2% и «Национальная экономика» - 9,3%.

Также стоит отметить, что согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) по состоянию на 01.10.2022 фактические расходы на обслуживание муниципального долга составили в сумме 0,0 тыс. рублей.

По итогам исполнения бюджета сложился дефицит в размере 78 910,4 тыс. рублей при планируемом размере дефицита в сумме 139 420,6 тыс. рублей.

2.2. Анализ заключенных с органами власти Чувашской Республики соглашений о выделении средств из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету города Канаш Чувашской Республики

2.2.1. Перечень заключенных соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов

Законами Чувашской Республики от 03.12.2019 № 83 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (с изменениями от 12.03.2020 № 15, 18.11.2020 № 95), от 11.12.2020 № 108 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (с изменениями от 19.03.2021 № 11, 29.10.2021 № 73), от 25.11.2021 № 86 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (с изменениями от 24.03.2022 № 5) (далее – Закон № 83, Закон № 108, Закон № 86 соответственно) и иными нормативными правовыми актами Чувашской Республики утверждено распределение межбюджетных трансфертов из РБ ЧР бюджетам муниципальных образований, в том числе бюджету города Канаш (см. приложение № 4. 5 к настоящему отчету):

на 2020 год в общей сумме 1 069 646,5 тыс. рублей, в том числе дотаций – 41 708,9 тыс. рублей (3,9% к общей сумме безвозмездных поступлений); субсидий – 534 375,8 тыс. рублей (50 %); субвенций – 404 851,1 тыс. рублей (37,8 %); иных межбюджетных трансфертов – 88 710,7 тыс. рублей (8,3%);

на 2021 год в общей сумме 1 078 051,3 тыс. рублей, в том числе дотаций – 5 230,0 тыс. рублей (0,5%), субсидий – 572 782,9 тыс. рублей (53,1%), субвенций – 458 852,4 тыс. рублей (42,6 %), иных межбюджетных трансфертов – 41 186,0 тыс. рублей (3,8%);

на 2022 год в общей сумме 727 821,4 тыс. рублей, в том числе дотаций – 5 230,0 тыс. рублей (0,7%), субсидий – 202 261,0 тыс. рублей (27,8%), субвенций – 495 939,7 тыс. рублей (68,1 %), иных межбюджетных трансфертов – 24 390,7 тыс. рублей (3,7%).

Для предоставления вышеуказанных межбюджетных трансфертов администрацией города Канаш в проверяемом периоде с органами исполнительной власти Чувашской Республики заключено 93 соглашения.

Кассовое исполнение межбюджетных трансфертов, поступивших из РБ ЧР в рамках заключенных соглашений, составило:

в 2020 году - 502 658,2 тыс. рублей (74,7% от бюджетных назначений), в том числе за счет ФБ – 140 139,5 тыс. рублей (99,6% от бюджетных назначений), за счет средств РБ ЧР – 362 518,7 тыс. рублей (68,1% от бюджетных назначений);

в 2021 году - 482 331,4 тыс. рублей (78,8% от бюджетных назначений), в том числе за счет ФБ – 185 700,0 тыс. рублей (98,8% от бюджетных назначений), за счет средств РБ ЧР – 296 630,9 тыс. рублей (70,0% от бюджетных назначений);

в истекшем периоде 2022 года - 204 434,9 тыс. рублей (60% от бюджетных назначений), в том числе за счет средств ФБ – 60 615,7 тыс. рублей (62,2% от бюджетных назначений); за счет средств РБ ЧР – 143 819,2 тыс. рублей (59,1% от бюджетных назначений).

2.2.2. Выборочная проверка соблюдения условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, и иных условий (требований), определенных соглашениями, включая своевременное предоставление отчетов, оценка показателей результативности использования межбюджетных трансфертов.

Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики в рамках контрольного мероприятия проведена выборочная проверка соблюдения администрацией города Канаш условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, и иных условий (требований), определенных соглашениями о выделении средств из РБ ЧР бюджету

города Канаш, заключенными с органами власти Чувашской Республики, включая своевременное предоставление отчетов, а также достижения администрацией города Канаш показателей результативности, предусмотренных условиями соглашений.

2.2.2.1. Законом № 108 в рамках подпрограммы «Благоустройство дворовых и общественных территорий муниципальных образований Чувашской Республики» государственной программы Чувашской Республики «Формирование современной городской среды на территории Чувашской Республики» на 2018 - 2024 годы, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 31.08.2017 № 343, утверждено распределение субсидий из РБ ЧР бюджетам муниципальных районов и бюджетам городских округов, в том числе бюджету города Канаш:

в 2021 году - 113 959,1 тыс. рублей, из них:

на реализацию мероприятий по благоустройству дворовых территорий- 54 025,1 тыс. рублей;

на реализацию мероприятий по благоустройству дворовых территорий и тротуаров- 59 934,0 тыс. рублей;

в 2022 году - 59 934 тыс. рублей на реализацию мероприятий по благоустройству дворовых территорий и тротуаров.

В целях определения порядка реализации вышеуказанных мероприятий, условиями подпрограммы «Благоустройство дворовых и общественных территорий муниципальных образований Чувашской Республики» государственной программы Чувашской Республики «Формирование современной городской среды на территории Чувашской Республики» на 2018 - 2024 годы, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 31.08.2017 № 343 (далее – подпрограмма «Благоустройство дворовых территорий»), утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов, бюджетам муниципальных округов и бюджетам городских округов Чувашской Республики на реализацию мероприятий по благоустройству дворовых территорий (далее - Правила № 1), Правила предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов, бюджетам муниципальных округов и бюджетам городских округов Чувашской Республики на реализацию мероприятий по благоустройству дворовых территорий и тротуаров (далее – Правила № 2).

Минстроем Чувашии на 2021 год доведены до администрации города Канаш бюджетные назначения уведомлениями по расчетам между бюджетами от 23.03.2021 № 696, 29.07.2021 № 833, 08.11.2021 № 1053, 29.11.2021 № 1087 на общую сумму 113 959,1 тыс. рублей.

Финансирование в 2021 году и в истекшем периоде 2022 года вышеуказанных мероприятий осуществлялось на основании заключенных между Минстроем Чувашии и администрацией города Канаш соглашений.

2.2.2.1.1. Соглашение от 05.04.2021 № 16/39-8 о предоставлении в 2021 году субсидии из РБ ЧР бюджету города Канаш на реализацию мероприятий по благоустройству дворовых территорий (далее – Соглашение от 05.04.2021 № 16/39-8) (с учетом дополнительного соглашения от 18.11.2021 № 16/39-8/1) на сумму 57 473,5 тыс. рублей (за счет средств РБ ЧР – 54 025,1 тыс. рублей (уровень софинансирования – 94%), местного бюджета города Канаш Чувашской Республики (далее – МБ, местный бюджет города Канаш) – 3 448,4 тыс. рублей (уровень софинансирования – 6%), в том числе средства собственников помещений в многоквартирных домах, собственников иных зданий и сооружений, расположенных в границах территорий, подлежащих благоустройству, заинтересованных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - 574,7 тыс. рублей).

Сведения об утвержденных объемах бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по благоустройству дворовых территорий по г. Канаш

Таблица № 4

№ стр оки	Наименование	Всего, тыс. руб.	в числе за счет средств, тыс. руб.:			Уровен ь софин- я, %
			РБ ЧР	МБ	собств-в помещен ий	
1.	Объем бюджетных ассигнований по Соглашению № 16/39-8 (с учетом ДС от 18.11.2021 № 16/39-8/1)	57 473,5	54 025,1	2 873,7	574,7	94,0
2.	Утвержденные бюджетные назначения по Закону о бюджете	х	54 025,1	х	х	х
3.	Утвержденные бюджетные назначения по решению о бюджете города Канаш	57 473,6	х	х	х	х
4.	Утвержденные бюджетные назначения по сводной бюджетной росписи города Канаш	57 473,5	54 025,1	2 873,7	574,7	94,0
5.	Откл. (стр. 2-стр. 1)	х	0,0	х	х	х
6.	Откл. (стр. 3-стр. 1)	0,1	х	х	х	х
7.	Откл. (стр. 4-стр. 1)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Из вышеприведенной таблицы видно, что в соблюдение требований, установленных БК РФ, условий, предусмотренных Правилами № 1, Соглашением от 05.04.2021 № 16/39-8, администрацией города Канаш обеспечено наличие в местном бюджете (сводной бюджетной росписи) бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств, в целях софинансирования которых представляются субсидии.

Минстром Чувашии доведены до администрации города Канаш средства РБ ЧР в размере 54 025,1 тыс. рублей при отсутствии в муниципальной программе города Канаш Чувашской Республики «Формирование современной городской среды на территории города Канаш Чувашской Республики» на 2018-2024 годы, утвержденной постановлением администрации города Канаш Чувашской Республики от 20.12.2017 № 1890, мероприятия «Реализация мероприятий по благоустройству дворовых территорий».

Таким образом, в нарушение ст. 139 БК РФ, п. 2.3 Правил № 1, п. 3.2 Соглашения от 05.04.2021 № 16/39-8 администрацией города Канаш не обеспечено соблюдение условия о предоставления субсидии в части обеспечения наличия утвержденного муниципальным правовым актом перечня мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия.

В соответствии с п. 4.3.6 Соглашения от 05.04.2021 № 16/39-8 администрация города Канаш обязуется обеспечивать предоставление не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным месяцем, в котором была получена субсидия, отчета о расходах бюджета города Канаш, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, по форме согласно приложению № 3 к Соглашению от 05.04.2021 № 16/39-8.

К проверке представлены отчеты о расходах бюджета администрации города Канаш, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, за апрель – декабрь 2021 года, направленные администрацией города Канаш в Минстрой Чувашии, подписанные главой администрации города Канаш и и.о. начальника финансового отдела администрации города Канаш, без указания даты предоставления, в результате чего не представляется возможным определить соблюдение сроков предоставления отчетности.

Согласно отчетам об использовании субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики за декабрь 2021 года, представленных администрацией города Канаш в Минстрой Чувашии по форме, утвержденной Соглашением от 05.04.2021 № 16/39-8, общий объем расходов, произведенных в рамках реализации мероприятий по

благоустройству дворовых территорий в 2021 году составил 53 280,7 тыс. рублей, из них за счет средств РБ ЧР - 50 083,9 тыс. рублей или 92,7% от утвержденных бюджетных назначений.

Условие об обеспечении финансового участия собственников помещений в многоквартирных домах, собственников иных зданий и сооружений, расположенных в границах территорий, подлежащих благоустройству, заинтересованных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в реализации проектов благоустройства в размере не менее 1% от стоимости проекта благоустройства выполнено.

2.2.2.1.2.Соглашение от 22.11.2021 № 16/40-14 о предоставлении в 2021 году субсидии из РБ ЧР бюджету города Канаш на реализацию мероприятий по благоустройству дворовых территорий и тротуаров (далее – Соглашение от 22.11.2021 № 16/40-14(с учетом дополнительного соглашения от 04.04.2022 № 16/40-14/1) в сумме 66 593,3 тыс. рублей (за счет средств РБ ЧР – 59 934,0 тыс. рублей (уровень софинансирования – 90%), местного бюджета города Канаш – 6 659,3 тыс. рублей (уровень софинансирования – 10%).

Сведения об утвержденных объемах бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по благоустройству дворовых территорий и тротуаров 2021 году по г. Канаш

Таблица № 5

№ стр оки	Наименование	Всего, тыс. руб.	в числе за счет средств, тыс. руб.		Уровень софинанс ирования , %
			РБ ЧР	МБ	
1.	Объем бюджетных ассигнований по Соглашению от 22.11.2021 № 16/40-14	66 593,3	59 934,0	6 659,3	90,0
2.	Утвержденные бюджетные назначения по Закону о бюджете	х	59 934,0	х	х
3.	Утвержденные бюджетные назначения по решению о бюджете города Канаш	59 934,0	х	х	х
4.	Утвержденные бюджетные назначения по сводной бюджетной росписи города Канаш	59 934,0	59 934,0	0,0	100,0
5.	Откл. (стр. 2-стр. 1)	х	0,0	х	х
6.	Откл. (стр. 3-стр. 1)	-6 659,3	х	х	х
7.	Откл. (стр. 4-стр. 1)	-6 659,3	0,0	-6 659,3	0,0

Проверкой установлено, что Минстроем Чувашии на основании Соглашения от 22.11.2021 № 16/40-14 произведено перечисление субсидий бюджету города Канаш на реализацию мероприятий по благоустройству дворовых территорий и тротуаров, предусмотренных к исполнению (достижению результата использования субсидий) в финансовом году, в сумме 59 934,0 тыс. рублей платежным поручением от 21.12.2021 № 400110.

Следовательно, фактический срок исполнения мероприятий по благоустройству дворовых территорий и тротуаров за счет целевых субсидий по Соглашению от 22.11.2021 № 16/40-14 составил 40 календарных дней с момента заключения соглашения, 10 календарных дней с момента перечисления средств бюджету города Канаш.

В результате, средства субсидий, представленные бюджету города Канаш, в полном объеме перечислены (возвращены) в доход РБ ЧР в сумме 59 934,0 тыс. рублей платежным поручением от 19.01.2022 № 121294.

Таким образом, Минстроем Чувашии в декабре 2021 года осуществлены операции по исполнению РБ ЧР путем перечисления субсидии бюджету города Канаш в общей сумме 59 934,0 тыс. рублей на реализацию мероприятий по благоустройству дворовых территорий и тротуаров, исполнение которых (освоение средств и достижение

установленных показателей результативности) в условиях завершения текущего финансового года, администрации города Канаш не представлялось возможным.

На реализацию мероприятий по благоустройству дворовых территорий и тротуаров в рамках мероприятия «Содействие благоустройству населенных пунктов Чувашской Республики» подпрограммы «Благоустройство дворовых территорий, по Соглашению от 05.04.2021 № 16/39-8 Минстроем Чувашии доведены до администрации города Канаш средства РБ ЧР в размере 54 025,1 тыс. рублей при отсутствии в муниципальной программе города Канаш Чувашской Республики «Формирование современной городской среды на территории города Канаш Чувашской Республики» на 2018-2024 годы, утвержденной постановлением администрации города Канаш Чувашской Республики от 20.12.2017 № 1890, мероприятия «Реализация мероприятий по благоустройству дворовых территорий и тротуаров».

Таким образом, в нарушение ст. 139 БК РФ, п. 2.3 Правил № 2, п. 3.2 Соглашения от 22.11.2021 № 16/40-14 администрацией города Канаш не соблюдено условие получения субсидии в части обеспечения наличия утвержденного муниципальным правовым актом перечня мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидии.

При этом, решением о бюджете на 2022 год (с учетом внесенных изменений в решение о бюджете на 2022 год) расходы на реализацию мероприятий в рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории города Канаш Чувашской Республики» на 2018-2024 годы были предусмотрены в объеме 142 156,7 тыс. рублей.

В муниципальной программе города Канаш «Формирование современной городской среды на территории города Канаш Чувашской Республики» на 2018-2024 годы объем финансирования на 2022 год предусматривался в размере 39 913,0 тыс. рублей.

Таким образом, администрацией города Канаш в нарушение п. 2 ст. 179 БК РФ муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории города Канаш Чувашской Республики» на 2018-2024 годы не приведена в соответствие с решением о бюджете на 2022 год.

К проверке Минстроем Чувашии и администрацией города Канаш представлена копия заявки на предоставление субсидии, предоставленная администрацией города Канаш в Минстрой Чувашии, на общую сумму 59 934,0 тыс. рублей с предоставлением (приложением) документов, указанных в п. 3.2 Соглашения от 22.11.2021 № 16/40-14.

В соответствии с п. 2.13. Правил № 2, п. 4.3.4 Соглашения от 22.11.2021 № 16/40-14 определено значение результатов использования субсидии «Количество благоустроенных дворовых территорий, тротуаров и улиц населенных пунктов» на 2021 год с начала текущего финансового года в количестве 9 единиц. Согласно отчету о достижении значения результата использования субсидии по состоянию на 01.10.2022 количество благоустроенных дворовых территорий, тротуаров и улиц населенных пунктов составило 3 единицы.

К проверке также представлены отчеты об использовании субсидии, о достижении значения результата использования субсидии за 2 квартал, 3 квартал 2022 года, направленные администрацией города Канаш в Минстрой Чувашии, подписанные главой администрации города Канаш и и.о. начальника финансового отдела администрации города Канаш, **без указания даты предоставления, в результате чего не представляется возможным определить соблюдение сроков предоставления отчетности.**

Согласно отчету об использовании субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов, бюджетам муниципальных округов и бюджетам городских округов Чувашской Республики на реализацию мероприятий по благоустройству дворовых территорий и тротуаров за 2 квартал 2022 года, представленному администрацией города Канаш в Минстрой Чувашии по форме,

утвержденной Соглашением от 22.11.2021 № 16/40-14, кассовый расход средств РБ ЧР в 2022 году составил 21 390,5 тыс. рублей (35,7% от утвержденных бюджетных назначений и объема средств, предусмотренных условиями соглашения за счет средств РБ ЧР).

2.2.2.2. Законом № 108, распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 24.12.2021 № 1213-р в рамках подпрограммы «Безопасные и качественные автомобильные дороги» государственной программы Чувашской Республики «Развитие транспортной системы Чувашской Республики», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.12.2018 № 599 (далее – Подпрограмма), утверждено распределение субсидий из РБ ЧР бюджетам городских округов на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа, в том числе бюджету города Канаш в 2021 году - 17 191,7 тыс. рублей, в 2022 году - 56 493,1 тыс. рублей, в 2023 году - 35 992,8 тыс. рублей.

В целях определения порядка реализации вышеуказанных мероприятий, условиями Подпрограммы утверждены Правила предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам городских округов на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа (далее – Правила № 3).

Минстроем Чувашии доведены до администрации города Канаш бюджетные назначения уведомлениями по расчетам между бюджетами: от 11.12.2020 № 484 в сумме 35 351,3 тыс. рублей; от 23.03.2021 № 16 в сумме -2 957,8 тыс. рублей; от 01.11.2021 № 69 в сумме -18 450,3 тыс. рублей; от 27.12.2021 № 83 в сумме 1 529,3 тыс. рублей.

2.2.2.2.1. Финансирование в 2021 году вышеуказанных мероприятий осуществлялось на основании, заключенного между Минстроем Чувашии и администрацией города Канаш Соглашения от 18.03.2021 № 06-14/23-7/1 (с учетом дополнительных соглашений от 08.11.2021 № 1, от 27.12.2021 № 2) о предоставлении в 2021 году и в плановом периоде 2022 и 2023 годов субсидии из РБ ЧР бюджету города Канаш на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа (далее – Соглашение от 18.03.2021 № 06-14/23-7/1).

Из приложения № 6 к настоящему отчету видно, что в соблюдение требований, установленных Правилами № 3, Соглашением от 18.03.2021 № 06-14/23-7/1, администрацией города Канаш обеспечено наличие в местном бюджете (сводной бюджетной росписи) бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств, в целях софинансирования которых представляются субсидии.

В соответствии с п. 2.3 Правил № 3, п. 3.2 Соглашения от 18.03.2021 № 06-14/23-7/1 в рамках основного мероприятия «Мероприятия, реализуемые с привлечением межбюджетных трансфертов бюджетам другого уровня» подпрограммы «Автомобильные дороги» муниципальной программы города Канаш «Развитие транспортной системы города Канаш Чувашской Республики», утвержденной постановлением администрации города Канаш Чувашской Республики от 23.04.2019 № 418 (с изменениями от 14.02.2020 № 136, 10.02.2021 № 79), утверждено мероприятие «Строительство и реконструкция автомобильных дорог в городских округах».

При этом, решением о бюджете на 2021 год (с учетом внесенных изменений в решение о бюджете на 2021 год) расходы на реализацию мероприятий в рамках муниципальной программы «Развитие транспортной системы города Канаш Чувашской Республики» были предусмотрены в объеме 96 277,2 тыс. рублей, в том числе расходы на реализацию мероприятия «Строительство и реконструкция автомобильных дорог в городских округах» - 17 191,8 тыс. рублей.

В муниципальной программе города Канаш «Развитие транспортной системы города Канаш Чувашской Республики», утвержденной постановлением администрации города Канаш Чувашской Республики от 23.04.2019 № 418 (с изменениями от 14.02.2020 № 136, 10.02.2021 № 79), объем финансирования на 2021 год предусматривался в размере 91

016,4 тыс. рублей, в том числе на реализацию мероприятия «Строительство и реконструкция автомобильных дорог в городских округах» - 39 279,3 тыс. рублей.

Таким образом, администрацией города Канаш в нарушение п. 2 ст. 179 БК РФ муниципальная программа города Канаш «Развитие транспортной системы города Канаш Чувашской Республики» не приведена в соответствие с решением о бюджете на 2021 год.

Пунктом 4.3.6 Соглашения от 18.03.2021 № 06-14/23-7/1 определена обязанность администрация города Канаш обеспечивать предоставление не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным, в котором была получена Субсидия, отчета о выполненных и оплаченных объемах работ по строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа за счет субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики и средств бюджета городского округа, а также о достижении установленных значений результатов использования субсидии по форме согласно приложению № 4 к Соглашению от 18.03.2021 № 06-14/23-7/1.

Отчеты о выполненных и оплаченных объемах работ по строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа за счет субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики и средств бюджета городского округа, а также о достижении установленных значений результатов использования субсидии, за ноябрь-декабрь 2021 года представлены администрацией города Канаш Минтрансу Чувашии 05.12.2021, 05.01.2022, т.е. в установленный соглашением срок (не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным месяцем, в котором была получена субсидия).

Согласно Отчету о выполненных и оплаченных объемах работ по строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа за счет субсидий из РБ ЧР и средств бюджета городского округа, а также о достижении установленных значений результатов использования субсидии по состоянию на 01.01.2022 фактически выполнено дорожных работ и оплачено (кассовые расходы) в общей сумме 16 001,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств РБ ЧР в сумме 14 401,1 тыс. рублей (90,0% от планового объема финансирования) и за счет средств МБ в сумме 1 600,1 тыс. рублей (90,0% от планового объема финансирования).

Процентное соотношение по софинансированию расходов на реализацию мероприятия по строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа в проверяемом периоде администрацией города Канаш соблюдено.

2.2.2.2.2. Законом № 86 в рамках Подпрограммы утверждено распределение субсидий из РБ ЧР бюджетам городских округов на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа, в том числе бюджету города Канаш в 2022 году в сумме 35 351,3 тыс. рублей, в 2023 году в сумме 35 351,3 тыс. рублей, в 2024 году в сумме 35 351,3 тыс. рублей.

Минтрансом Чувашии доведены до администрации города Канаш бюджетные назначения уведомлением по расчетам между бюджетами от 06.12.2021 № 827 в сумме 36 359,2 тыс. рублей.

Финансирование в истекшем периоде 2022 года вышеуказанных мероприятий осуществлялось на основании заключенного между Минстроем Чувашии и администрацией города Канаш Соглашения от 30.12.2021 № 06-14/23-7/1 о предоставлении в 2022 году и в плановом периоде 2023 и 2024 годов субсидии из РБ ЧР бюджету города Канаш Чувашской Республики на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа (далее – Соглашение от 30.12.2021 № 06-14/23-7/1).

Из приложения № 7 к настоящему отчету видно, что в соблюдение условия предоставления субсидии, установленного Правилами № 3, Соглашением от 30.12.2021

№ 06-14/23-7/1, администрацией города Канаш обеспечено наличие в местном бюджете (сводной бюджетной росписи) бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств, в целях софинансирования которых представляются субсидии.

В соответствии с п. 2.3 Правил № 3, п. 3.2 Соглашения от 18.03.2021 № 06-14/23-7/1 в рамках основного мероприятия «Мероприятия, реализуемые с привлечением межбюджетных трансфертов бюджетам другого уровня» Подпрограммы утверждено мероприятие «Строительство и реконструкция автомобильных дорог в городских округах».

При этом, решением о бюджете на 2022 год расходы на реализацию мероприятий в рамках муниципальной программы «Развитие транспортной системы города Канаш Чувашской Республики» были предусмотрены в объеме 97 842,2 тыс. рублей, в том числе расходы на реализацию мероприятия «Строительство и реконструкция автомобильных дорог в городских округах» - 40 399,1 тыс. рублей.

В муниципальной программе города Канаш «Развитие транспортной системы города Канаш Чувашской Республики», утвержденной постановлением администрации города Канаш Чувашской Республики от 23.04.2019 № 418 объем финансирования на 2022 год предусмотрен в размере 91 016,4 тыс. рублей, в том числе на реализацию мероприятия «Строительство и реконструкция автомобильных дорог в городских округах» - 39 279,3 тыс. рублей.

Таким образом, администрацией города Канаш в нарушение п. 2 ст. 179 БК РФ муниципальная программа города Канаш «Развитие транспортной системы города Канаш Чувашской Республики» не приведена в соответствие с решением о бюджете на 2022 год.

2.2.2.3. Законом № 108 в рамках подпрограммы «Государственная поддержка образования» государственной программы Чувашской Республики «Развитие образования», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 20.12.2018 № 531, утверждено распределение субсидий бюджетам городских округов на укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций (в части приобретения оборудования (пищеблоков) для общеобразовательных организаций) на 2021 год, в том числе бюджету города Канаш - 9 974,9 тыс. рублей.

В целях определения порядка реализации вышеуказанных мероприятий, условиями подпрограммы «Государственная поддержка образования» государственной программы Чувашской Республики «Развитие образования», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 20.12.2018 № 531, утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов, бюджетам муниципальных округов и бюджетам городских округов Чувашской Республики на укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций (далее – Правила № 4).

Минобразования Чувашии доведены до администрации города Канаш бюджетные назначения уведомлением по расчетам между бюджетами от 22.03.2021 № 201 на общую сумму 9 974,9 тыс. рублей.

Финансирование в 2021 году вышеуказанных мероприятий осуществлялось на основании заключенного между Минобразования Чувашии и администрацией города Канаш Соглашения от 30.03.2021 № 42 о предоставлении средств из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов и бюджетам городских округов Чувашской Республики на укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций (в части приобретения оборудования (пищеблоков) для общеобразовательных организаций) на 2021 год (далее – Соглашение от 30.03.2021 № 42) в сумме 11 083,2 тыс. рублей (за счет средств РБ ЧР –9 974,9 тыс. рублей (уровень софинансирования – 90%), бюджета города Канаш –1 108,3 тыс. рублей (уровень софинансирования – 10%).

Указанные средства учтены в бюджете города Канаш на 2021 решением Собрания депутатов города Канаш от 11 декабря 2020 № 5/1 «О бюджете города Канаш на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (с изменениями от 26.03.2021 № 8/2, 01.04.2021 № 9/1, 27.08.2021 № 14/3, 12.11.2021 № 16/3, 27.12.2021 № 18/1).

Из приложения № 8 к настоящему отчету следует, что в соблюдение требований, установленных БК РФ, Правилами № 4, Соглашением от 30.03.2021 № 42, администрацией города Канаш обеспечено наличие в местном бюджете (сводной бюджетной росписи) бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств, в целях софинансирования которых представляются субсидии.

В соответствии с п. 2.2 Правил № 4, п. 3.2 Соглашения от 30.03.2021 № 42 в рамках подпрограммы «Муниципальная поддержка развития образования» муниципальной программы города Канаш «Развитие образования», утвержденной постановлением администрации города Канаш Чувашской Республики от 02.09.2019 № 962, утверждено мероприятие «Укрепление материально-технической базы объектов образования».

Условие о наличии правового акта муниципалитета об утверждении перечня мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, соблюдено.

При этом решением о бюджете на 2021 год (с учетом внесенных изменений в решение о бюджете на 2021 год) расходы на реализацию мероприятий в рамках муниципальной программы «Развитие образования» были предусмотрены в объеме 701 972,3 тыс. рублей, в том числе расходы на реализацию мероприятия «Укрепление материально-технической базы объектов образования» - 15 499,7 тыс. рублей.

В муниципальной программе города Канаш «Развитие образования», утвержденной постановлением администрации города Канаш Чувашской Республики от 23.04.2019 № 418 (с изменениями от 14.02.2020 № 136, 10.02.2021 № 79), объем финансирования на 2021 год предусмотрен в размере 449 582,1 тыс. рублей, в том числе на реализацию мероприятия «Укрепление материально-технической базы объектов образования» - 2 100,0 тыс. рублей.

Таким образом, администрацией города Канаш в нарушение п. 2 ст. 179 БК РФ муниципальная программа города Канаш «Развитие образования» не приведена в соответствие с решением о бюджете на 2021 год.

В нарушение п. 2.1 Правил № 4, Соглашение от 30.03.2021 № 42 не содержит обязательство муниципального образования по согласованию с Минобразования Чувашии муниципальных программ (подпрограмм), софинансируемых за счет средств РБ ЧР, и внесения в них изменений, которые влекут изменения объемов финансирования и (или) показателей муниципальных программ (подпрограмм) и (или) изменения состава мероприятий указанных программ (подпрограмм), на которые предоставляется субсидия, что не обеспечивает должного контроля за выполнением муниципалитетом обязательств, определенных Соглашением от 30.03.2021 № 42.

В силу п. 4.3.3 Соглашения от 30.03.2021 № 42 Получатель обязуется обеспечить достижение значений показателей результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия. В приложении № 1 к Соглашению от 30.03.2021 № 42 установлено значение результата использования субсидии «Количество закупленного оборудования для пищеблоков» в количестве 180 единиц, фактически согласно сведениям о достигнутых значениях показателей реализации мероприятий, указанных в разделе 2 отчета об осуществлении расходов бюджета города Канаш Чувашской Республики за 4 квартал 2021 года, представленного администрацией города Канаш Минобразования Чувашии, количество закупленного оборудования для пищеблоков составило 180 единиц, что соответствует запланированному значению показателя реализации мероприятий.

Пунктом 4.3.5 Соглашения от 30.03.2021 № 42 предусмотрена обязанность Получателя по предоставлению Главному распорядителю:

отчета о расходовании средств республиканского бюджета Чувашской Республики ежеквартально не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным, по форме согласно приложению № 3, раздел 1 к соглашению;

отчета о достижении значений результатов использования субсидии до 15 января 2022 года по форме согласно приложению № 3, раздел 2 к соглашению.

К проверке представлен отчет об осуществлении расходов бюджета города Канаш Чувашской Республики за 1-4 кварталы 2021 года **без указания даты предоставления, в результате чего не представляется возможным определить соблюдение сроков предоставления отчетности.**

Согласно отчету об осуществлении расходов бюджета города Канаш Чувашской Республики за 4 квартал 2021 года кассовое исполнение расходов составило в общей сумме 9 965,5 тыс. рублей, что составляет 89,9% от предусмотренных бюджетной росписью 11 083,9 тыс. рублей.

Процентное соотношение по финансированию расходов на укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций (в части приобретения оборудования (пищеблоков) для общеобразовательных организаций) в проверяемом периоде администрацией города Канаш соблюдено.

2.2.2.4. Законом № 108 в рамках подпрограммы «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Чувашской Республики» государственной программы Чувашской Республики «Развитие потенциала-природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 18.12.2018 № 525 (далее – подпрограмма «Обращение с отходами»), утверждено распределение субсидий из РБ ЧР бюджетам муниципальных районов, бюджетам муниципальных округов и бюджетам городских округов на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде для достижения целей, показателей и результатов федерального проекта «Чистая страна», входящего в состав национального проекта «Экология» на 2021 год, в том числе бюджету города Канаш в сумме 67 367,0 тыс. рублей (за счет средств ФБ - 66 760,1 тыс. рублей, РБ ЧР - 606,9 тыс. рублей).

Распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 10.12.2021 № 1146-р предусмотрено предоставление бюджету города Канаш субсидии на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде для достижения целей, показателей и результатов федерального проекта «Чистая страна», входящего в состав национального проекта «Экология» в сумме 23 499,1 тыс. рублей.

В целях определения порядка реализации вышеуказанных мероприятий, условиями подпрограммы «Обращение с отходами» утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов, бюджетам муниципальных округов и бюджетам городских округов на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде для достижения целей, показателей и результатов федерального проекта «Чистая страна», входящего в состав национального проекта «Экология» (далее – Правила № 5).

Минприроды Чувашии доведены до администрации города Канаш бюджетные назначения уведомлениями по расчетам между бюджетами на общую сумму 90 866,1 тыс. рублей, в том числе: от 11.12.2020 № 23 в сумме 610,8 тыс. рублей; от 19.02.2021 № 27 в сумме 66 756,2 тыс. рублей; от 10.12.2021 № 37 в сумме 23 499,1 тыс. рублей.

Финансирование в 2021 году вышеуказанных мероприятий осуществлялось на основании, заключенных между Минприроды Чувашии и администрацией города Канаш соглашений (см. приложение № 9 к настоящему отчету).

2.2.2.4.1. Соглашение о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету от 26.02.2021 № 97707000-1-2020-010 (далее – Соглашение от 26.02.2021 № 97707000-1-2020-010).

Из приложения № 9 к настоящему отчету следует, что в соблюдение условий, предусмотренных Правилами № 4, Соглашением от 26.02.2021 № 97707000-1-2020-010, администрацией города Канаш обеспечено наличие в местном бюджете (сводной бюджетной росписи) бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств, в целях софинансирования которых представляются субсидии, уровень софинансирования соблюден.

На ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде для достижения целей, показателей и результатов федерального проекта «Чистая страна», входящего в состав национального проекта «Экология», в рамках мероприятия «Ликвидация несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде для достижения целей, показателей и результатов федерального проекта «Чистая страна», входящего в состав национального проекта «Экология» государственной программы Чувашской Республики «Развитие потенциала-природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 18.12.2018 № 525, по Соглашению от 26.02.2021 № 97707000-1-2020-010 Минприроды Чувашии доведены до администрации города Канаш средства РБ ЧР в размере 67 367,0 тыс. рублей при отсутствии в муниципальной программе города Канаш Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности», утвержденной постановлением администрации города Канаша Чувашской Республики от 11.10.2019 № 1137 мероприятия «Ликвидация несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде для достижения целей, показателей и результатов федерального проекта «Чистая страна», входящего в состав национального проекта «Экология».

Таким образом, в нарушение ст. 139 БК РФ, п. 2.1 Правил № 5, п. 3.2 Соглашения от 26.02.2021 № 97707000-1-2020-010 администрацией города Канаш не соблюдено условие предоставления субсидии в части наличия правового акта города Канаш об утверждении перечня мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия.

КСП Чувашии проведена выборочная проверка соблюдения администрацией города Канаш требований, установленных п. 4.2. Правил № 5, при направлении в Минприроды Чувашии заявки на предоставление субсидии.

К проверке представлены: копия выписки из решения Собрания депутатов города Канаш от 11.12.2020 № 5/1 «О бюджете города Канаш на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, копия муниципального контракта от 13.12.2021 № 107 на рекультивацию свалки твердых коммунальных отходов в городе Канаш Чувашской Республики, сводный сметный расчет стоимости работ и услуг, предоставляемые в Минприроды Чувашии однократно.

Согласно заявки на июль 2021 года с требуемой к финансированию суммой в объеме 3 080,7 тыс. рублей администрацией города Канаш предоставлены следующие документы:

- справка о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3) от 22.07.2021 № 1;
- акт о приемке выполненных работ (КС-2) от 22.07.2021 № 1;
- счет-фактура от 22.07.2021 № 45;
- счет на оплату от 23.07.2021 № 32.

К проверке утвержденная муниципальной программа либо подпрограмма муниципальной программы, предусматривающая реализацию проекта, направленного на

ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде, для достижения целей, показателей и результатов федерального проекта «Чистая страна», входящего в состав национального проекта «Экология», документ, предусмотренный к предоставлению в соответствии с абз. 2 п. 4.2 Правил № 5, не представлены.

Данные обстоятельства свидетельствуют о том, что администрацией города Канаш в нарушение ст. 139 БК РФ, п. 4.2 Правил № 5 не обеспечено одновременно с заявкой предоставление документов, необходимых для получения субсидии (муниципальной программы либо подпрограммы муниципальной программы, предусматривающая реализацию проекта, направленного на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов).

Отчеты о расходах, целях финансирования которых предоставляется Субсидия, о достижении значений результатов использования Субсидии и обязательствах принятых в целях их достижения представлены администрацией города Канаш в Минприроды Чувашии 14.01.2022, т.е. в срок установленный Соглашением от 26.02.2021 № 97707000-1-2020-010 (не позднее 3 рабочих дней месяца, следующего за отчетным периодом).

В силу п. 4.3.3 Соглашения от 26.02.2021 № 97707000-1-2020-010 Получатель обязуется обеспечить достижение результатов использования субсидии.

В приложении № 2 к Соглашению от 26.02.2021 № 97707000-1-2020-010 установлено значение результата использования субсидии «Ликвидация несанкционированных свалок в границах городов», единица измерения рублей, плановое назначение 67 434,4 тыс. рублей, дата достижения результата 2021 год. Согласно отчету о достижении значений результатов использования субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения фактически ликвидирована 1 несанкционированная свалка в границах города

Согласно отчету о расходах, в целях финансирования которых предоставляется Субсидия за 2021 год кассовое исполнение расходов составило в общей сумме 67 434,4 тыс. рублей, что составляет 100,0% от предусмотренных бюджетными назначениями - 67 434,4 тыс. рублей.

Процентное соотношение по финансированию расходов на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде для достижения целей, показателей и результатов федерального проекта «Чистая страна», входящего в состав национального проекта «Экология», в проверяемом периоде администрацией города Канаш соблюдено.

2.2.2.4.2.Соглашение о предоставлении субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов и бюджеты городских округов от 10.12.2021 № б/н (далее – Соглашение от 10.12.2021 № б/н).

Из приложения № 9 к настоящему отчету следует, что в соблюдение требований, установленных ст.139 БК РФ, условий, предусмотренных Правилами № 4, Соглашением от 10.12.2021 № б/н, администрацией города Канаш обеспечено наличие в местном бюджете (сводной бюджетной росписи) бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств, в целях финансирования которых представляются субсидии, уровня финансирования.

КСП Чувашии проведена выборочная проверка соблюдения администрацией города Канаш требований, установленных п. 4.2. Правил № 5, при направлении в Минприроды Чувашии заявки на предоставление субсидии.

К проверке представлены: копия выписки из решения Собрания депутатов города Канаш от 11.12.2020 № 5/1 «О бюджете города Канаш на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, копия муниципального контракта от 13.12.2021 № 107 на рекультивацию свалки твердых коммунальных отходов в городе Канаш Чувашской

Республики, сводный сметный расчет стоимости работ и услуг, предоставляемые в Минприроды Чувашии однократно.

Согласно заявки на декабрь 2021 года с требуемой к финансированию суммой в объеме 23 532,4 тыс. рублей администрацией города Канаш предоставлены следующие документы:

- справка о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3) от 21.12.2021 № 1;
- акт о приемке выполненных работ (КС-2) от 21.12.2021 № 1;
- счет-фактура от 21.12.2021 № 38;
- счет на оплату от 21.12.2021 № 38.

К проверке утвержденная муниципальная программа либо подпрограмма муниципальной программы, предусматривающей реализацию проекта, направленного на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде для достижения целей, показателей и результатов федерального проекта «Чистая страна», входящего в состав национального проекта «Экология» документ, предусмотренный к предоставлению в соответствии с абзацем вторым п. 4.2 Правил № 5, не представлены.

Данные обстоятельства свидетельствуют о том, что администрацией города Канаш в нарушение ст. 139 БК РФ, пункта 4.2 Правил № 5, п.3.2.2 Соглашения от 10.12.2021 № б/н не обеспечено одновременно с заявкой предоставление документов, необходимых для получения субсидии.

Отчеты о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, о достижении значений результатов использования Субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения, представлены администрацией города Канаш в Минприроды Чувашии 14.01.2022, т.е. в установленный Соглашением от 10.12.2021 № б/н срок (не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, в котором была предоставлена субсидия).

В силу п. 4.3.3 Соглашения от 10.12.2021 № б/н получатель обязуется обеспечить достижение результатов использования субсидии. В приложении № 2 к Соглашению от 10.12.2021 № б/н установлено значение результата использования субсидии «Ликвидация несанкционированных свалок в границах городов» - 1 шт., дата достижения результата - 2021 год.

Согласно отчету о достижении значений результатов использования субсидии, обязательствах, принятых в целях их достижения показателей реализации мероприятий, представленного администрацией города Канаш в Минприроды Чувашии, ликвидирована 1 несанкционированная свалка в границах города.

Согласно отчету о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия за 2021 года кассовое исполнение расходов составило в общей сумме 18 983,1 тыс. рублей, что составляет 80,7% от предусмотренных бюджетных назначений - 23 522,6 тыс. рублей. В разрезе источников финансирования кассовое исполнение расходов за счет средств РБ ЧР составило в сумме 18 962,3 тыс. рублей (99,9%), за счет МБ- 20,8 тыс. рублей (0,1%).

Процентное соотношение по софинансированию расходов на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде для достижения целей, показателей и результатов федерального проекта «Чистая страна», входящего в состав национального проекта «Экология» в проверяемом периоде администрацией города Канаш соблюдено.

3. Аудит закупок по реализации отдельных мероприятий, в т.ч. выборочная проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета города Канаш Чувашской Республики, в том числе средств, поступивших из республиканского бюджета Чувашской Республики на

реализацию отдельных мероприятий, а также проверка правильности и своевременности отражения в учете указанных объектов капитального строительства (затрат по объектам), товаров

3.1. В ходе контрольного мероприятия осуществлен выборочный аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд администрации города Канаш.

Постановлением администрации города Канаш от 01.10.2018 № 1190 «Об определении муниципальных заказчиков, заказчиков уполномоченного учреждения и об утверждении порядков взаимодействия уполномоченного учреждения с муниципальными заказчиками и заказчиками города Канаш» (далее – Постановление № 1190) в соответствии со ст. 15 и 26 Федерального закона от 05.04.2003 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), а также в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и упорядочения деятельности уполномоченных органов и заказчиков города Канаш, при формировании заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для муниципальных нужд города Канаш МКУ «ЦЗ и БО» определено уполномоченным учреждением администрации города Канаш по планированию закупок, определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключению муниципальных контрактов, их исполнению, в том числе на приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечение их оплаты.

Постановлением администрации города Канаш от 26.01.2022 № 83 (далее – Постановление № 83) Постановление № 1190 признано утратившим силу с 27.01.2022.

Приложением к Постановлению № 83 утверждены Правила взаимодействия муниципальных заказчиков с МКУ «ЦЗ и БО», в соответствии с которым уполномоченное учреждение:

взаимодействует с казенным учреждением Чувашской Республики «Региональный центр закупок Чувашской Республики» от имени муниципальных заказчиков на основании Соглашения между Чувашской Республикой и городом Канаш Чувашской Республики о передаче полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 25.08.2021 № 413 «О централизации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Чувашской Республики»;

проводит закупочные процедуры для муниципальных заказчиков у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Законом № 44-ФЗ, законодательством Чувашской Республики и города Канаш Чувашской Республики в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно п. 4.1. Правил взаимодействия муниципальных заказчиков с Центром закупок и бухгалтерского обслуживания города Канаш, утвержденных Постановлением № 83, уполномоченное учреждение осуществляет все необходимые действия по заключению, исполнению, изменению, расторжению контрактов в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

Ответственность за планирование закупок, заключение контрактов, их исполнение, в том числе приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, оплату исполненных контрактов и целевое использование бюджетных средств несет МКУ «ЦЗ и БО».

В соответствии с Законом № 44-ФЗ, Постановлением № 1190, приказом МКУ «ЦЗ и БО» от 22.08.2018 № 16 создана аукционная комиссия для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения электронных аукционов.

Согласно ст. 16 Закона № 44-ФЗ планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В соответствии с п. 12 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», об особенностях включения информации в такие планы-графики и планирования закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 (далее – Положение о закупках № 1279), план-график утверждается в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно данным ЕИС план-график закупок администрации города Канаш на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов размещен 28.12.2019 (лимиты доведены 20.12.2019), т.е. в установленные Положением о закупках № 1279 сроки. В течение 2020 года в план-график внесено 54 изменения. Последняя версия уточненного плана-графика закупок на 2020 год размещена в ЕИС 24.11.2020, согласно которому объем финансового обеспечения, предусмотренный для осуществления закупок на 2020 год, составляет 248 624,0 тыс. рублей, в том числе:

закупки в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ – 14 518,3 тыс. рублей или 5,84%;

закупки без проведения торгов – 9 280,1 тыс. рублей или 3,73%;

закупки конкурентным способом – 224 825,6 тыс. рублей или 90,43%.

План-график закупок на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утвержден и размещен в ЕИС 12.01.2021 (лимиты доведены 30.12.2020). В течение 2021 года в план-график внесено изменений 46 раз. Последняя версия уточненного плана-графика закупок на 2021 год размещена в ЕИС 22.12.2021, согласно которому объем финансового обеспечения, предусмотренный для осуществления закупок на 2021 год, составляет 242 653,8 тыс. рублей, в том числе:

закупки в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ – 2 278,8 тыс. рублей или 0,94%;

закупки в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ – 82 196,1 тыс. рублей или 33,87%;

закупки без проведения торгов – 9 672,5 тыс. рублей или 3,99%;

закупки конкурентным способом – 148 506,4 тыс. рублей или 61,20%;

План – график закупок на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов размещен в ЕИС 12.01.2022 – с опозданием на 1 рабочий день (лимиты доведены 20.12.2021). В 2022 году в план-график закупок изменения внесены 30 раз. Последняя версия уточненного плана-графика закупок на 2022 год размещена в ЕИС 20.10.2022, согласно которому объем финансового обеспечения, предусмотренный для осуществления закупок на 2022 год, составляет 190 056,1 тыс. рублей, в том числе:

закупки в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ – 24 108,0 тыс. рублей или 12,68%;

закупки без проведения торгов – 9 887,7 тыс. рублей или 5,20%;

закупки конкурентным способом – 156 060,4 тыс. рублей или 82,11%.

Исходя из вышеизложенного следует, что в нарушение ст. 16 Закона № 44-ФЗ, п. 12 Положения о закупках № 1279 администрацией города Канаш план-график закупок на 2022-2024 годы размещены в ЕИС в нарушении срока на 1 день (план – график закупок на 2022 - 2024 годы размещен 12.01.2022), что в свою очередь содержит

признаки административного правонарушения предусмотренного ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ.

3.2. Проведена выборочная проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета города Канаш Чувашской Республики, в том числе средств, поступивших из республиканского бюджета Чувашской Республики на реализацию мероприятий в рамках соглашений, перечисленных в разделе 2.2 настоящего отчета, а также проверка правильности и своевременности отражения в учете указанных объектов капитального строительства (затрат по объектам), товаров.

3.2.1. Муниципальный контракт от 12.07.2021 №19 на реконструкцию автомобильной дороги пр. Ленина в городе Канаш Чувашской Республики (1 этап), заключенный между администрацией города Канаш и ООО «Интехстрой» (ИНН 7726413811/КПП 772601001), на сумму 107 978 292,0 рублей.

3.2.1.1.Извещение о закупке размещено в ЕИС МКУ «ЦЗ и БО» 18.06.2021 (заказчиком является администрация города Канаш).

Начальная максимальная цена контракта (далее - НМЦК) на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по пр. Ленина определена заказчиком проектно-сметным методом в сумме 107 978,3 тыс. рублей.

Согласно аукционной документации (раздел 2) в обосновании определения НМЦК контракта дословно указано следующее:

Наименование	Текст пояснений
Начальная (максимальная) цена контракта	107 978 292 (сто семь миллионов девятьсот семьдесят восемь тысяч двести девяносто два) рубля 00 копеек
Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта в соответствии со ст.22 Федерального закона № 44-ФЗ	В соответствии с Разделом 2 Технической части документации о проведении запроса предложений в электронной форме.
Источник финансирования закупки	За счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики, местного бюджета города Канаш Чувашской Республики

При этом в разделе 2 Технической части документации о проведении запроса предложений в электронной форме «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» применяемый метод не определен и не обоснован.

Одновременно с аукционной документацией выложена проектно-сметная документация, согласно которой сметная стоимость строительства автодороги определена в ценах 3 квартала 2018 года и составляет 280 694,2 тыс. рублей, в т.ч.: 1 этап – 87 791,2 тыс. рублей, 2 этап – 162 226,85 тыс. рублей, 3 этап – 30 676,19 тыс. рублей. В рамках настоящего аукциона предполагается проведение работ по 1 этапу.

Таким образом, в нарушение ст. 22 Закона № 44-ФЗ заказчиком в аукционной документации не определен метод определения НМЦК.

В составе сметной документации в ЕИС размещены локальные сметы.

Подана единственная заявка на участие в запросе предложений в электронной форме. На основании протокола рассмотрения запроса предложений в электронной форме от 30.06.2021 победителем признан ООО «Интехстрой». Бюджетная эффективность отсутствует. Сроки выполнения работ: с даты подписания контракта до 31.08.2023 (продолжительность реконструкции составляет 7 месяцев), в т.ч. 2021 год - август; технологический перерыв; 2022 год – июнь-август; технологический перерыв; 2023 год – июнь-август.

По результатам проведенного запроса предложений в электронной форме администрацией города Канаш заключен муниципальный контракт с ООО «Интехстрой» на реконструкцию автомобильной дороги пр. Ленина в городе Канаш Чувашской Республики (1 этап) от 12.07.2021 № 19 на сумму 107 978,3 тыс. рублей (далее – МК № 19), в т.ч.:

- за счет средств РБ ЧР – 97 180,5 тыс. рублей;

- за счет средств МБ – 10 797,8, в т.ч.:
 в 2021 г. - 35 992,8 тыс. рублей, в т.ч.: средства РБ ЧР - 32 393,5 тыс. рублей, средств МБ ЧР – 3 599, 3тыс. рублей;
 в 2022 г. – 35 992, 8 тыс. рублей, в т.ч.: средства РБ ЧР - 32 393,5 тыс. рублей, средств МБ ЧР – 3 599, 3тыс. рублей;
 в 2023 г. - 35 992,8 тыс. рублей, в т.ч.: средства РБ ЧР - 32 393,5 тыс. рублей, средств МБ ЧР – 3 599, 3тыс. рублей.

Неотъемлемой частью муниципального контракта являются:

Приложение № 1 – Техническое задание;

Приложение № 2 – Расчет стоимости контракта;

Приложение № 3 – Возможные виды и объемы работ, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по реконструкции объекта;

Приложение № 4 – График выполнения работ (срок выполнения работ по этапу «Подготовительные работы» - до 31.08.2021, по этапам «Наружный водопровод», «Переустройство сетей канализации», «Ливневая канализация», «Очистные сооружения ливневых вод», «Строительство ВЛИ – 0,4 кВ), «Кабельная линия 0,4 и 6 кВ», «Наружные слаботочные сети», «Переустройство телефонной канализации», «Наружный газопровод среднего давления», «Земляное полотно» - до 31.08.2022; по этапу «Дорожные устройства и обстановка дороги» - 30.07.2023, по этапам «Светофорные объекты», «Выпускной оголовки для сброса очищенных дождевых стоков», «Дорожная одежда», «Пересечения и примыкания» - до 31.08.2023);

Приложение № 5 – График оплаты выполненных работ (в течение 30 дней с момента подписания акта приемки работ по каждому отдельному этапу проводимых работ);

Приложение № 6 - Гарантийный паспорт;

Приложение № 7 - Перечень документов, необходимых для сдачи объекта в эксплуатацию.

В последующем были заключены следующие дополнительные соглашения к МК № 19.

Сведения о заключенном контракте по реконструкции автомобильной дороги по пр. Ленина в городе Канаш

Таблица № 6

Наименование	МК № 19	ДС от 01.11.2021 № 1	ДС от 15.12.2021 № 2	ДС от 28.12.2021 № 3	ДС от 14.10.2022 № 4
ИТОГО, в т.ч.:	107 978,3	107 978,3	107 978,3	107 978,3	107 978,3
РБ ЧР	97 180,5	97 180,5	97 180,5	97 180,5	87 119,5
МБ ЧР	10 797,8	10 797,8	10 797,8	10 797,8	20 858,8
Всего по 2021 году, в т.ч.:	35 992,8	35 992,8	15 492,5	16 001,2	16 001,2
<i>РБ ЧР</i>	32 393,5	32 393,5	13 943,2	14 401,1	14 401,1
<i>МБ ЧР</i>	3 599,3	3 599,3	1 549,3	1 600,1	1 600,1
Всего по 2022 году, в т.ч.:	35 992,8	35 992,8	56 493,1	55 984,4	40 399,1
<i>РБ ЧР</i>	32 393,5	32 393,5	50 843,8	50 386,0	36 359,2
<i>МБ ЧР</i>	3 599,3	3 599,3	5 649,3	5 598,4	4 039,9
Всего по 2023 году, в т.ч.:	35 992,8	35 992,8	35 992,7	35 992,7	51 577,9
<i>РБ ЧР</i>	32 393,5	32 393,5	32 393,4	32 393,4	36 359,2
<i>МБ ЧР</i>	3 599,3	3 599,3	3 599,3	3 599,3	15 218,7

В качестве обеспечения исполнения контракта ООО «Интехстрой» представлена банковская гарантия № 9991-4R1/550972 от 09.07.2021, выданная ПАО «Банк Уралсиб»

ИНН 0274062111 в сумме 10 797,8 тыс. рублей. Срок действия гарантии - с даты выдачи гарантии и действует по 31.10.2023. Банковская гарантия в размере 10 797,8 тыс. руб. на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» отражена бухгалтерской справкой от 09.07.2021.

В подтверждение выполненных работ по МК № 19 в ЕИС размещены 43 акта о приемке выполненных работ (форма № КС-2) на сумму 29 966,3 тыс. рублей (см. приложение № 10 к настоящему отчету), которые подписаны подрядчиком, заказчиком и представителем организации, осуществляющей строительный контроль.

Оплата по указанным актам о приемке выполненных работ произведена на сумму 29 966,3 тыс. рублей на основании 28 платежных поручений.

3.2.1.2. Согласно разделу 2 Технической части документации о проведении запроса предложений в электронной форме «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» в составе стоимости работ включены расходы на производство работ в зимнее время (2,94%) на сумму 2 422,87 тыс. рублей.

Согласно проектной документации «Раздел 5 «Проект организации строительства» том 8» продолжительность строительства 1 этапа предполагает 7 месяцев работы, которые укладываются в сроки, определенные аукционной документацией и графиком выполнения работ, определенных приложением № 4 МК № 19, в летний период (на 2022 год – август, на 2023 год – июнь-август, на 2024 год – июнь-август).

В соответствии с Государственной сметной нормой ГСН 81-05-02-2007 «Сборник сметных норм дополнительных затрат при производстве строительно-монтажных работ в зимнее время» зимним периодом считается с 1 ноября по 5 апреля.

Приказом Минстроя России от 25.05.2021 № 325/пр (далее – Приказ № 325/пр) утверждена Методика определения дополнительных затрат при производстве работ в зимнее время, согласно которой при разработке нормативов дополнительных затрат, связанных с выполнением работ в зимнее время, учитывается совокупность расходов, отражающих особенности выполнения строительных работ в зимний период (часть года со среднесуточной температурой наружного воздуха ниже 0 градусов).

Согласно п. 9 Приказа № 325/пр норматив дополнительных затрат, связанных с выполнением работ в зимнее время, не предназначены для определения сметной стоимости пусконаладочных работ и не применяются при определении сметной стоимости строительства объектов капитального строительства, осуществляемого исключительно в летний период (часть года со среднесуточной температурой наружного воздуха выше 0 °С).

Согласно представленным к проверке 43 актам о приемке выполненных работ администрацией города Канаш приняты расходы на производство работ в зимнее время на общую сумму 517,2 тыс. рублей (см. приложение № 10 к настоящему отчету). Оплата по указанным актам о приемке выполненных работ на производство работ в зимнее время произведена в сумме 517,2 тыс. рублей.

Учитывая вышеуказанные обстоятельства администрацией города Канаш в нарушение ст. 22 Закона № 44-ФЗ необоснованно завышена НМЦК на 2 422,87 тыс. рублей на сумму расходов на производство работ в зимнее время, что в свою очередь привело к неэффективному расходованию средств бюджета на сумму 517,2 тыс. рублей.

3.2.1.3. Согласно п. 2.16 МК № 19 расчет с подрядчиком за временные здания и сооружения производится на основании подписанных сторонами актов о приемке выполненных работ по форме КС-2 и справок о стоимости выполненных работ и затрат формы КС-3 за фактически выполненные работы.

Между тем в 44 актах о приемке выполненных работ средства на строительство временных зданий и сооружений указаны дополнительной отдельной строкой из расчета 1,2% (1,5%*0,8) к стоимостному показателю «Всего по акту» на общую сумму 208,6 тыс. рублей. Оплата по указанным актам о приемке выполненных работ за временные здания и

сооружения произведена в сумме 208,6 тыс. рублей.

В ходе проведенного 05.10.2022 осмотра было выявлено, что на объекте строительства (реконструкции) установлены 5 временных сооружений (3 бытовых помещения и 2 складских помещения) из профнастила. Соответственно данные сооружения должны быть приняты к учету.

В ходе проверки выявлено, что администрацией города Канаш подрядчику производилась оплата затрат по возведению временных зданий и сооружений без постановки на учет временных зданий и сооружений.

Согласно п. 1 ст. 9 Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ) каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом.

Таким образом в нарушение ч. 1 ст. 9 Федерального закона № 402-ФЗ администрация города Канаш не учитывала указанные временные сооружения на балансе в составе основных средств обособлено по стоимости работ, оплаченной подрядной организации исходя из фактически произведенных расходов.

3.2.1.4. В соответствии с п. 2.14, 2.15 МК № 19:

необходимость выполнения непредвиденных работ письменно согласовывается с заказчиком, при возникновении непредвиденных работ составляется трехсторонний акт с участием представителей подрядчика, проектной организации (авторского надзора), заказчика и локальная смета на непредвиденные работы;

расчет с подрядчиком за выполненные непредвиденные работы производится на основании подписанных сторонами актов о приемке выполненных работ по форме КС-2 и справок о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3.

В рамках реализации мероприятий по МК № 19 администрацией города Канаш приняты и оплачены в 2021 году работы по непредвиденным затратам и работам на сумму 64,2 тыс. рублей.

На запросы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 12.10.2022 № 06/01/01-2065, 19.10.2022 № 06/01/01-2143 о предоставлении документов, подтверждающих осуществление выполнения непредвиденных работ, и документы, на основании которых производилась оплата за непредвиденные работы и затраты, к проверке представлены следующие документы: акты от 03.09.2021, 06.09.2021, 20.09.2021.

При этом в нарушение ст. 309 ГК РФ, ст. 94 Закона № 44-ФЗ, п. 2.14 МК № 19 акты о необходимости выполнения непредвиденных работ и затрат не согласованы и не подписаны с организацией, осуществляющей авторский надзор (проектной организацией).

Выборочно проанализированы произведенные расходы заказчиком на непредвиденные работы и затраты. Исходя из приложения № 10 к настоящему отчету видно, что подрядчиком сумма расходов на непредвиденные работы и затраты заявлена по акту о приемке выполненных работ от 12.11.2021 № 5 на сумму 8,51 тыс. рублей. Данный акт заявлен подрядчиком по локальной смете 01-06 «На строительство ВЛИ-0,4кВ».

В то же время вышеуказанные акты о необходимости выполнения непредвиденных работ и затрат не содержат расходы по локальной смете 01-06 «На строительство ВЛИ-0,4кВ».

3.2.1.5. Проведен выборочный анализ правильности применения расценок (сметной стоимости на 3 кв. 2018 года) за единицу измерения работ (см. приложение № 11 к настоящему отчету) в актах о приемке выполненных работ (с учетом возражений, предоставленных администрацией города Канаш письмом от 28.11.2022 № 18/18-01-014-8148). Исходя из приложения № 11 к настоящему отчету видно, что подрядчиком заявлены, а заказчиком приняты 3 вида работ (ТЕР 23-03-001-08, ТЕР 23-03-001-06, ТЕР 23-03-006-02), которые содержат расценки за единицу работы (сметные стоимости на 3

кв. 2018 года) отличные от расценок, предусмотренных в локальной смете 01-04 «На ливневую канализацию».

В ходе осуществления контрольного мероприятия проведен анализ применяемых расценок за единицу услуги по вышеуказанным видам работ.

В вид работ ТЕР23-03-001-06 «Устройство круглых сборных железобетонных канализационных колодцев диаметром: 1,5 м в мокрых грунтах» по данным Гранд-Сметы включаются:

- 1-3-5 Затраты труда рабочих-строителей (ср 3,5);
- 2 Затраты труда машинистов;
- 021141 Краны на автомобильном ходу при работе на др видах строительства: 10т;
- 121011 Котлы битумные: передвижные 400 л;
- 400001 Автомобили бортовые, грузоподъемность: до 5т;
- 461-0073 Битумы нефтяные строительные марки : БН-90/10;
- 101-0311 Каболка;
- 101-1300 Топливо моторное для среднеоборотных и малооборотных дизелей, марки ДТ;
- 101-1305 Портландцемент общестроительного назначения бездобавочный, марки : 400;
- 101-2611 Опалубка металлическая;
- 101-9058 Люки чугунные;
- 2010650 Ограждения лестничных проемов, лестничные марши, пожарные лестницы;
- 401-0001 Бетон тяжелый, класс: В3, 5 (М50);
- 401-0006 Бетон тяжелый, класс: В15 (М200);
- 402-0002 Раствор готовый кладочный цементный марки : 50;
- 402-0064 Раствор асбоцементный;
- 403-0120 Кольца для колодцев сборные железобетонные диаметром: 1500 мм;
- 403-3120 Плиты железобетонные: покрытий, перекрытий и днищ;
- 410-0021 Асфальтобетонные смеси дорожные, аэродромные и асфальтобетон (горячие и теплые).

При этом при подготовке локальной сметы № 01-04 проектантом из вида работ ТЕР23-03-001-06 «Устройство круглых сборных железобетонных канализационных колодцев диаметром: 1,5 м в мокрых грунтах» исключены такие товары, как 101-9058 Люки чугунные; 2010650 Ограждения лестничных проемов, лестничные марши, пожарные лестницы; 401-0001 Бетон тяжелый, класс: В3, 5 (М50); 401-0006 Бетон тяжелый, класс: В15 (М200); 403-0120 Кольца для колодцев сборные железобетонные диаметром: 1500 мм; 403-3120 Плиты железобетонные: покрытий, перекрытий и днищ, и включены отдельными позициями (с другими шифрами, из других материалов) в локальной смете № 01-04. Соответственно расценка за единицу вида работ ТЕР23-03-001-06 «Устройство круглых сборных железобетонных канализационных колодцев диаметром: 1,5 м в мокрых грунтах» в ценах 3 кв 2018 года в локальной смете № 01-04 определена в меньшей сумме, а именно 40 391,8 рублей.

Аналогичная ситуация и по другим 2 вышеуказанным видам работ.

Соответственно, подрядчиком в актах о приемке выполненных работ применены завышенные расценки за единицу 3 видов работ.

Данные обстоятельства привели к неправомерной оплате в расчетной сумме 641,0 тыс. рублей (без учета расходов за временные здания, сооружения; на производство работ в зимнее время; на непредвиденные затраты и работы (658,8 тыс. руб. – 5,1 тыс. руб. – 12,7 тыс. руб.)).

Исходя из фактов, выявленных в п. 3.2.1.2, 3.2.1.3, 3.2.1.4, 3.2.1.5, 3.2.1.6 следует, что в нарушение ст. 746 ГК РФ, ст. 94 Закона № 44-ФЗ подрядчиком предъявлены, а администрацией города Каниш неправомерно (необоснованно) приняты и оплачены работы в расчетной сумме 858,11 тыс. рублей, в т.ч.:

за временные здания и сооружения, не соответствующие условиям МК № 19, на расчетную сумму 208,6 тыс. рублей;

на сумму расходов на непредвиденные работы и затраты, не соответствующие условиям МК № 19, на сумму 8,51 тыс. рублей

в связи с применением к 3 видам работ расценок, отличных от расценок, предусмотренных в локальной смете 01-04 «На ливневую канализацию, на расчетную сумму 641,0 тыс. рублей.

3.2.1.6. В ходе проведения контрольного мероприятия 05.10.2022 проведен осмотр объекта реконструкции, по итогам осмотра составлен акт осмотра.

В ходе осмотра выявлено, что подрядчиком работы, предусмотренные контрактом по август 2022 года, не завершены. На территории объекта находятся техника и рабочие подрядчика. В ходе визуального осмотра выявлено, что для работ по реконструкции дороги подрядчиком используется только песок природный мелкий.

В связи с тем, что в ходе визуального осмотра выявлен факт применения подрядчиком песка природного мелкого, а не среднего, проведен анализ актов о приемке выполненных работ. В 44 актах о приемке выполненных работ подрядчиком заявлен песок природный очень мелкий с исключением песка природного среднего.

Проектная организация ООО «Проектный институт «Суварстройпроект» письмом от 03.06.2022 № 66 согласовала администрации города Канаш замену песка.

В связи с тем, что часть работ уже закопано в землю и работы по данному муниципальному контракту не завершены дать оценку использования материалов и товаров в полном объеме в соответствии с локальными сметами на момент проведения контрольного мероприятия при визуальном осмотре не представляется возможным.

3.2.1.7. Согласно локальным сметам, на основании которых осуществляется реконструкция автомобильной дороги по пр. Ленина в г. Канаш, предусмотрен демонтаж 43 опор ВЛ 0,38-10 КВ; 43 опор 3-х проводов ВЛ 0,38-КВ, бортовых камней 2807 м, металлических пешеходных ограждений 240 м, валка 100 деревьев твердых пород и лиственницы с корня, разборка покрытий и оснований асфальтобетонных 10 куб.м. При этом указанные материалы пригодны для вторичного использования (для получения дохода).

В соответствии с локальными сметами 01-01-03, 01-01-04, 01-06 администрацией города Канаш не планировалось получение возвратного материала от вышеуказанных мероприятий.

Дефектная ведомость – это первичный учетный документ, подготовленный в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о бухгалтерском учете по результатам обследования (осмотра) технического состояния объекта капитального строительства и служащий для обоснования расходов организации на проведение ремонтных работ, состоящий из обобщенной таблицы, содержащей перечень дефектов строительных конструкций и инженерного оборудования объекта капитального строительства с указанием качественных и количественных характеристик таких дефектов, расходных материалов и объема проводимых работ. На основании данных дефектной ведомости составляется смета.

Одновременно с аукционной документацией в ЕИС размещены дефектные ведомости, которые не подписаны ответственными лицами. Согласно указанным ведомостям также не планировалось получение возвратного материала.

Сметная документация на реконструкцию автомобильной дороги составлена в базисных ценах на 01.2001 г. и текущих ценах 3 кв. 2018 г. в соответствии с Методическими указаниями по определению сметной стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС Порядок учета возвратных сумм определяется п. 4.12 и 4.99 «Методики определения сметной стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81-35.2004) (до 04.10.2020).

В соответствии с положениями МДС 81-35.2004 стоимость возвратных материалов определяется по цене возможной реализации за исключением расходов по приведению их в пригодное для использования состояние и доставке в места складирования или реализации. В случае невозможности использования или реализации материалов от разборки или попутной добычи их стоимости в возвратных суммах не учитываются.

Степень износа и возможность использования возвратных материалов определяется на основе экспертной оценки технического состояния разбираемых конструкций, установленной проектной организацией в процессе предпроектных изысканий (или специальной комиссией по техническому обследованию объекта). Выявление количества, качества и номенклатуры возвратных материалов устанавливается комиссией в составе представителей заказчика и проектной организации с привлечением специалистов необходимых специальностей.

На основе обследования определяются сметные объемы получения возвратных материалов на объекте реконструкции или ремонта и применяется технология производства работ, обеспечивающая предусмотренной документацией выход повторно используемых материалов и изделий.

Федеральным законом № 402-ФЗ установлено, что каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом, одним из обязательных реквизитов которого является величина натурального и (или) денежного измерения факта хозяйственной жизни с указанием единиц измерения.

В силу пп. 2 п. 6 ст. 254 НК РФ возвратные отходы, если эти отходы реализуются на сторону, оцениваются по цене реализации. При этом возвратные отходы следует оценивать исходя из рыночных цен, определяемых в порядке, предусмотренном ст. 40 НК РФ.

На запросы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 12.10.2022 № 06/01/01-2065, 19.10.2022 № 06/01/01-2143 о предоставлении дефектной ведомости по объекту МК № 19 и документов, подтверждающих принятие к учету демонтированных материалов, администрация города Канаш письмом от 20.10.2022 № 17/17-01-01-7160 сообщила, что по указанному объекту муниципального контракта дефектные ведомости не утверждены, документы, подтверждающие принятие к учету демонтированных материалов пока отсутствуют в связи с тем, что работы по реконструкции автомобильной дороги подрядной организацией не завершены. При этом на момент проведения контрольного мероприятия демонтажные работы все проведены.

Таким образом, исходя из вышеизложенного следует, что администрацией города Канаш в несоблюдение п. 4.12 МДС 81-35.2004 на момент составления проектно-сметной документации не обеспечено получение возвратных материалов на объекте реконструкции и в нарушение ст. 9, 10 Федерального закона № 402-ФЗ не приняты к учету возвратные материалы (опоры ВЛ 0,38-10 КВ и ВЛ 0,38-КВ, бортовые камни, металлические ограждения, деревья твердых пород и лиственниц, асфальтобетонный материал) и не обеспечено его своевременное отражение в бухгалтерском учете.

3.2.1.8. Ранее отмечалось, что работы в соответствии с условиями МК № 19 должны быть выполнены подрядчиком в следующие сроки: с момента подписания контракта по 31.08.2021, с 01.06.2022 по 31.08.2022, с 01.06.2022 по 31.07.2023, 31.08.2023. Дополнительными соглашениями к МК № 19 изменения сроков выполнения работ не производились, в приложение № 4 к МК № 19 «График выполнения работ» изменения не вносились.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком,

поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063» если подрядчик просрочил исполнение отдельного этапа, предусмотренного контрактом, размер пеней рассчитывают исходя из стоимости этого этапа, а не общей суммы соглашения (ст. 34 Закона № 44-ФЗ).

На основании п. 8.4, ч. 1, ст. 3 Закона № 44-ФЗ отдельный этап исполнения контракта – это часть обязательств по договору, приемку и оплату которой проводят отдельно, не дожидаясь окончания общего срока выполнения работ (действует с 01.01.2022). При этом с 01.01.2022 контрактное законодательство позволяет изменять срок выполнения отдельного этапа договора в пределах общего срока выполнения работ (на основании Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Между тем к проверке администрацией города Канаш представлен график выполнения работ, подписанный главой администрации города Канаш и генеральным директором ООО «Интехстрой», и не являющийся неотъемлемой частью МК № 19. Согласно указанному контракту в 2021 году работы выполняются с августа по декабрь месяцы на сумму 35 992,8 тыс. рублей, в 2022 году – с января по декабрь месяцы на 35 992,8 тыс. рублей, в 2023 году – с января по август месяцы на 35 992,8 тыс. рублей. При этом на момент проведения проверки в разрезе годов изменился объем финансирования работ.

В соответствии с п. 6.3.4 МК № 19 пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения подрядчиком обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта (отдельного этапа исполнения контракта), уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом (соответствующим отдельным этапом исполнения контракта) и фактически исполненным подрядчиком за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.

Согласно приложению № 12 к настоящему отчету сумма пеней за несвоевременное выполнение этапов работ составляет 720,7 тыс. рублей.

На момент проведения контрольного мероприятия администрацией города Канаш претензионная работа по взысканию сумм пеней в связи с несвоевременным выполнением отдельного этапа исполнения контракта, предусмотренного МК № 19, не проведена, суммы пеней не взысканы.

В то же время с учетом норм, предусмотренных п. 42.1 ст. 112 Закона № 44-ФЗ, начисленные поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанные заказчиком суммы неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением в 2015, 2016, 2020 и 2021 годах обязательств, предусмотренных контрактом, подлежат списанию в случаях и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации.

Таким образом, в нарушение п. 7 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, п. 6.3.4 МК № 19 администрацией города Канаш не обеспечено проведение претензионной работы и взыскание неустоек в расчетной сумме 382,4 тыс. рублей с подрядчика за несвоевременное выполнение этапов исполнения МК № 19 (720 672,0 руб.-338 232,3 руб.).

3.2.1.9. К проверке представлены справки о стоимости выполненных работ и затрат по ф. КС-3, журналы производства работ, акты освидетельствования скрытых работ, документы, подтверждающие качество применяемых материалов и сырья (паспорта

качества, сертификаты, декларации о соответствии, протокола испытаний контрольных образцов, лабораторные исследования и т.д.), фотоматериалы и т.д.

В соответствии с п. 10.6 МК № 19 каждый акт приемки скрытых работ подрядчик регистрирует в общем журнале работ. На основании п. 10.10 МК № 19 каждому акту освидетельствования скрытых работ присваивается номер, акт регистрируется в общем журнале работ.

Анализ журнала производства работ, представленного в рамках контрольного мероприятия, показал следующее.

На основании п. 2.12 МК № 19 окончательная оплата выполненных подрядчиком работ производится в течение 30 дней с момента подписания заказчиком актов о приемке выполненных работ (форма № КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3), счета (счета-фактуры), предоставления исполнительной документации на выполненный в отчетном периоде объем работ, документов, подтверждающих качество использованных материалов и их соответствие проектно-сметной документации, на основании выставленного счета или счет-фактуры (при наличии), заполненных за отчетный период, в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ общих и специальных журналов работ, а также журнала учета выполненных работ.

Ведение указанного журнала регламентировано приказом Ростехнадзора от 12.01.2007 № 7 «Об утверждении и введении в действие Порядка ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства» (вместе с «РД-11-05-2007...»).

В ходе выборочного анализа общих журналов работ № 1 и 2 выявлено, что в **нарушение ст. 309 ГК РФ, п. 7 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, требований РД 11-05-2007 «Порядок ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства» в общем журнале работ не заполнены разделы 1, 6 - не приведены перечень исполнительной документации и список инженерно-технического персонала, осуществляющего строительство.**

3.2.1.10. Проведен анализ правильности принятия бюджетных обязательств в рамках заключенного МК № 19.

Сведения о предусмотренных бюджетных ассигнованиях, лимитах бюджетных обязательств и принятии бюджетных обязательств в рамках заключенного МК № 19

Таблица № 7

№	По данным Закона о республиканском бюджете ЧР на 2022-2024 годы				По данным заключенного МК № 19 (средства РБ ЧР)			
	дата принятия	объемы финансирования, тыс. руб.			дата заключения дополнительного соглашения	объемы финансирования, тыс. руб.		
		2022 год	2023 год	2024 год		2022 год	2023 год	2024 год
1	25.11.2021	36 359,2	36 359,2	36 359,2	28.12.2021 № 3	50 385,95	32 393,4	0,0
2	24.03.2022	36 359,2	25 470,0	0,0	14.10.2022 № 4	36 359,2	36 359,2	0,0

В связи с принятием 25.11.2021 Закона о республиканском бюджете Чувашской Республики на 2022-2024 годы между Минтрансом Чувашии и администрацией города Канаш заключено соглашение о предоставлении в 2022 году и в плановом периоде 2023 и 2024 годов субсидий из РБ ЧР на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа от 30.12.2021 № 06/-14/23-7/1 с объемом финансирования на 2023 год 36 359,2 тыс. рублей.

В Закон о республиканском бюджете Чувашской Республики на 2022-2024 годы 24.03.2022 внесены изменения и на реконструкцию автомобильной дороги по пр. Ленина

г. Канаш на 2023 год предусмотрены средства в сумме 25 470,0 тыс. рублей. В связи с изменением объема финансирования на момент проведения контрольного мероприятия Минтрансом Чувашии дополнительное соглашение об уменьшении объемов финансирования на реконструкцию автомобильной дороги по пр. Ленина г. Канаш на 2023 год не заключено. В то же время администрацией города Канаш 14.10.2022 заключено дополнительное соглашение № 4 к МК № 19, согласно которому объем финансирования на реконструкцию автомобильной дороги по пр. Ленина г. Канаш на 2023 год составляет 36 359,2 тыс. рублей при предусмотренных Законом о республиканском бюджете Чувашской Республики на 2022-2024 годы 25 470,0 тыс. рублей.

Таким образом, при уменьшении Законом о республиканском бюджете Чувашской Республики на 2022-2024 годы объема финансирования субсидии на реконструкцию автомобильной дороги по пр. Ленина г. Канаш на 2023 год Минтрансом Чувашии в нарушение ст. 139 БК РФ не обеспечено заключение дополнительного соглашения с администрацией города Канаш, что в свою очередь привело к нарушению администрацией города Канаш п. 1 ст. 162 и п. 3 ст. 219 БК РФ, выразившееся в принятии на 2023 год бюджетных обязательств на 10 889,2 тыс. рублей за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики больше, чем предусмотрены бюджетные ассигнования (36359,2 тыс. руб. – 25470,0 тыс. руб.).

3.2.1.11. С целью осуществления строительного контроля по реконструкции автомобильной дороги по пр. Ленина в городе Канаш администрацией города Канаш с ООО «Анвар» заключен договор от 12.07.2021 № 60/1, согласно которому за оказание услуг по строительному контролю оплачивается последнему 598,0 тыс. рублей, в т.ч. в 2021 году – 200,0 тыс. рублей, в 2022 году – 200,0 тыс. рублей, в 2023 году – 198,0 тыс. рублей.

ООО «Анвар» на основании акта о приемке выполненных работ от 27.12.2021 № 0000-000092 за оказанные услуги по строительному контролю перечислены денежные средства в сумме 200,0 тыс. рублей платежным поручением от 29.12.2021 № 76085.

Необходимо отметить, что при заключении договора от 12.07.2021 № 60/1 ООО «Анвар» в 2021 году необходимо было оказать услуги строительного контроля на выполнение работ по МК № 19 с объемом финансирования 35 992,8 тыс. рублей. Между тем в рамках МК № 19 в 2021 году работы фактически выполнены на 16 001,3 тыс. рублей (44,5% от запланированной суммы). Соответственно, ООО «Анвар» в 2021 году не оказаны услуги строительного контроля на выполнение работ по МК № 19 с объемом финансирования на 19 991,5 тыс. рублей (35992,8 тыс. руб. – 16001,3 тыс. руб.).

Необходимо отметить, что ООО «Анвар» в нарушение условий раздела 8 договора от 12.07.2021 № 60/1:

не обеспечена приемка исполнительной документации в соответствии с требованиями, установленными техническим заданием и муниципальным контрактом;

не осуществлялся контроль исполнения подрядчиком утвержденного заказчиком графика выполнения подрядных работ;

допущена приемка не выполненных работ и их последующая оплата на общую сумму 2 482,01 тыс. рублей.

С учетом выявленных обстоятельств в нарушение п. 6 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, раздела 5 договора от 12.07.2021 № 60/1 администрацией города Канаш не проведена претензионная работа, работа по начислению и взысканию штрафа с ООО «Анвар» в размере 3000,0 рублей за ненадлежащее исполнение обязательств.

В связи с вышеизложенным, Контрольно-счетная палата Чувашской Республики считает также необходимым привлечь ООО «Анвар» к солидарной ответственности за некачественную приемку исполнительной документации, не осуществления контроля исполнения подрядчиком графика выполнения работ и приемку объема не выполненных работ.

3.2.2. Муниципальный контракт от 13.07.2021 № 20 на выполнение работ по благоустройству внутридворовой и придомовой территории многоквартирного дома по адресу: мкр. Восточный, д.10, г. Канаш, Чувашская Республика, заключенный между администрацией города Канаш и ИП Лебедевой Алевтиной Сергеевной, на сумму 15 627,8 тыс. рублей (закупка № 0315300156821000062).

3.2.2.1.Извещение о проведении электронного аукциона № 0315300156821000062 размещено в ЕИС 24.06.2021 с НМЦК в сумме 15 627,8 тыс. рублей. В ходе анализа аукционной документации установлено, что расчет и обоснование НМЦК по указанным закупкам обоснована в соответствии со ст. 22 Закона № 44-ФЗ с применением проектно-сметного метода.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки от 02.06.2021 № 03153001568221000062 на основании п. 4 части 1 ст. 71 Закона № 44-ФЗ аукционной комиссией принято решение заключить контракт с единственным участником закупки ИП Лебедевой А.С., в результате чего заключен муниципальный контракт от 13.07.2021 № 20 (далее – МК № 20) на выполнение работ по благоустройству внутридворовой и придомовой территории многоквартирного дома по адресу: мкр. Восточный, д.10, г. Канаш, Чувашская Республика, на сумму 15 627,7 тыс. рублей, в т.ч.: средства РБ ЧР - 14 690,1 тыс. рублей, средства МБ - 781,4 тыс. рублей и добровольные пожертвования физических лиц - 156,3 тыс. рублей. Авансирование по контракту не предусмотрено.

По условиям МК № 20 подрядчиком на момент заключения контракта в обеспечение исполнения обязательств предоставлена безотзывная банковская гарантия от 06.07.2021 № 471641 на сумму 781 388,14 рублей (5 % от НМЦК), выданная акционерным обществом коммерческий банк «Модульбанк» со сроком действия с даты ее выдачи по 31.01.2022. Указанная банковская гарантия согласно бухгалтерской справке от 06.07.2021 отражена на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательства» в день ее получения, и списана с учета 31.12.2021 на основании актов о приемке выполненных работ.

Согласно п. 3.1 МК № 20 срок выполнения работ предусмотрен с даты заключения контракта до 01.10.2021 включительно в соответствии с Графиком выполнения работ (приложение № 3):

демонтажные работы - с даты заключения контракта до 31.07.2021 включительно;
ремонт существующего асфальтового покрытия; укладка нового асфальтобетонного покрытия; устройство нового тротуара – с 01.08.2021 по 15.08.2021;
устройство малых архитектурных форм – с 16.08.2021 по 01.09.2021;
устройство наружного освещения – с 01.09.2021 по 15.09.2021;
озеленение – с 16.09.2021 по 01.10.2021 включительно.

Неотъемлемой частью МК № 20 являются техническое задание (приложение № 1), сводный сметный расчет и локальные сметы (приложение № 2).

К сводному сметному расчету приложены локально-сметные расчеты (сметы) на общую сумму 12 767,7 тыс. рублей (без включения расходов на непредвиденные работы и затраты (2 %) и НДС (20 %)).

В подтверждение объема выполненных работ подрядчиком предоставлены 8 актов о приемке выполненных работ (ф.№ КС-2) на общую сумму 15 627,7 тыс. рублей.

3.2.2.2. Согласно п. 9.1 МК № 20 приемку выполненной работы со стороны заказчика осуществляет приемочная комиссия.

Приказом МКУ «ЦЗ и БО» от 22.04.2021 № 31 (с изменениями от 05.08.2021 № 55) создана приемочная комиссия для приемки выполненных работ результатов отдельного этапа исполнения контракта при осуществлении закупок по муниципальной программе «Формирование современной городской среды на территории города Канаш Чувашской Республики на 2018-2024 годы». Данным приказом утвержден состав приемочной комиссии.

При этом установлено, что *в нарушение ст. 309 ГК РФ, ст. 94 Закона № 44-ФЗ, п. 9.1 МК № 20 акты о приемке выполненных работ от 26.08.2021 № 1 и 2 приемочной комиссией не подписаны, подписаны только ИП Лебедевой А.С. и директором МКУ «ЦЗ и БО».*

Анализ актов о приемке выполненных работ показал, что подрядчиком нарушены сроки выполнения работ от установленного срока на 45 дней. В связи с чем администрацией города Канаш в адрес ИП Лебедевой А.С. направлены претензионные письма о взыскании неустойки:

от 21.10.2021 № 05/05-01-01-8039 - за 18 дней просрочки в сумме 61,5 тыс. рублей (за период с 02.10.2021 по 19.10.2021);

от 07.12.2021 № 05/05-01-01-9238 - за 45 дней просрочки в сумме 98,2 тыс. рублей (за период с 02.10.2021 по 15.11.2021).

Сумма предъявленной неустойки перечислена подрядчиком на лицевой счет администрации города Канаш в полном объеме по платежному поручению от 09.12.2021 № 607.

3.2.2.3. В ходе контрольного мероприятия сотрудниками Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики совместно с представителями администрации города Канаш осуществлен визуальный осмотр объекта благоустройства (выборочно), осуществлена фотосъемка. В ходе выборочного осмотра выявлены следующие недостатки:

выявлены повреждения и разрушения бортовых камней и брусчатки в виде трещин и сколов, выявлены щели и отсутствие заделки швов цементным раствором в местах примыкания бортовых камней;

урны закреплены на 2 креплениях при имеющихся 4 отверстиях для сквозного крепления к поверхности, урны деформированы, имеют искривления;

выявлено ослабление крепления газонного ограждения, образовавшееся ввиду отсутствия болтовых соединений;

ограждение, установленное по периметру спортивной зоны (баскетбольной площадки), повреждено;

выявлены дефекты, образованные в процессе гарантийной эксплуатации объекта благоустройства, а именно - разрушение асфальтобетонного покрытия в виде ямы диаметром 30 мм;

на игровой площадке установлена необорудованная качель (подвесная система, сиденье, цепочки отсутствуют).

В соответствии с п. 8.2 МК № 20 гарантийный срок на выполняемые по настоящему контракту работы, в том числе на используемые в работе материалы, составляет 4 (четыре) года с даты подписания сторонами акта о приёмке выполненных работ по форме № КС-2.

Пунктом 8.3 МК № 20 определено, что если в период гарантийного срока обнаружатся недостатки или дефекты, то подрядчик обязан устранить их за свой счет в сроки, согласованные сторонами и зафиксированные в акте с перечнем выявленных недостатков и сроков их устранения.

Таким образом, в несоблюдение ст. 309 ГК РФ, ст. 34 Закона № 44-ФЗ, п. 8.3 и 8.4 МК от 13.07.2021 № 20 администрацией города Канаш не проведены работы с подрядчиком по устранению недостатков (дефектов) в рамках гарантийного срока.

3.2.2.4. Выборочной проверкой соответствия фактически выполненных и оплаченных работ, отраженных в актах о приемке выполненных работ (ф.КС-2), локальным сметам установлено следующее.

Согласно акту о приемке выполненных работ от 21.10.2021 № 6 заказчиком приняты и оплачены работы по озеленению территории: по посадке 9 берез на общую сумму 51,3 тыс. рублей и по посеву газона (засев трав) на общую сумму 69,3 тыс. рублей.

При этом, комиссионный осмотр показал, что на дворовой территории отсутствуют березы в количестве 3 шт.

Таким образом, администрацией города Канаш в нарушение п. 1 ст. 746 ГК РФ, ст. 34, 94 Закона № 44-ФЗ приняты и оплачены работы по озеленению (посадка деревьев), не подтвержденные в ходе настоящей проверки физическими объемами, что привело к неправомерным расходам бюджетных средств на общую сумму 17,1 тыс. рублей (расчет $51\,270,62 : 9 \times 3 = 17\,090,21$).

3.2.2.5. Согласно акту о приемке выполненных работ от 26.08.2021 № 1 приняты и оплачены работы по валке деревьев с применением автогидроподъемника мягколиственных, твердолиственных (кроме породы тополь) при диаметре ствола до 36 см в количестве 20,86 м³ (ЛС № 02-01-01) на общую сумму 101,9 тыс. рублей.

В результате валки фактически получены материально-технические ресурсы в виде материалов в порядке попутной добычи.

При этом к проверке не представлены документы, подтверждающие проведение оценки полученных материалов в результате валки деревьев и принятие их к учету.

Федеральным законом № 402-ФЗ установлено, что каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом, одним из обязательных реквизитов которого является величина натурального и (или) денежного измерения факта хозяйственной жизни с указанием единиц измерения.

В силу пп. 2 п. 6 ст. 254 НК РФ возвратные отходы, если есть возможность их реализации, оцениваются по цене реализации. При этом возвратные отходы следует оценивать исходя из рыночных цен, определяемых в порядке, предусмотренном ст. 40 НК РФ.

Таким образом, в нарушение ст. 9, 10 Федерального закона № 402-ФЗ не приняты к учету возвратные материалы (материал в результате валки деревьев) и не обеспечено его своевременное отражение в бухгалтерском учете.

Выборочной проверкой установлено, что согласно актам о приемке выполненных работ от 21.10.2021 № 3 и 15.11.2021 № 8 подрядчиком проведена срезка поверхностного слоя асфальтобетонных дорожных покрытий с применением фрез при ширине фрезерования до 2200 мм, толщина слоя до 5 см в общем количестве 2 573,4 м² на общую сумму 198,6 тыс. рублей (по акту от 21.10.2021 № 3 – 2319 м² на 179,0 тыс. рублей, по акту от 15.11.2021 № 8 – 254,4 м² на 19,6 тыс. рублей), что подтверждается выполнением работ по их перевозке автомобилями-самосвалами в количестве 244,47 т. Указанное также подтверждается актом освидетельствования скрытых работ от 13.10.2021 № 1, в котором к освидетельствованию предъявлены работы по срезке поверхностного слоя асфальтобетонных дорожных покрытий с применением фрез площадью 2 573,4 м².

Следует отметить, что аукционной документацией на выполнение работ по благоустройству внутридворовой и придомовой территории многоквартирного дома по адресу: мкр. Восточный д.10, г. Канаш повторное использование материалов, получаемых от разборки существующего слоя покрытия не предусмотрено.

Постановлением администрации города Канаш Чувашской Республики от 20.08.2021 № 650 утвержден Порядок транспортировки, учета, хранения и применения асфальтобетонной крошки и иных отходов строительства и ремонта (далее – Порядок от 20.08.2021 № 650).

Согласно п. 3.1 Порядка от 20.08.2021 № 650 приемка асфальтогранулята и иных отходов строительства и ремонта от подрядчика производится заказчиком партиями в натуральных единицах (тоннах) на основании накладной на прием и отпуск и акта приема-передачи в соответствии с приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н.

Пунктом 3.14 Порядка от 20.08.2021 № 650 установлено, что бухгалтерский учет асфальтогранулята осуществляется также на основании акта приема-передачи в соответствии с Приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н.

Между тем в нарушение требований ст. 9, 10 Федерального закона № 402-ФЗ, Порядка от 20.08.2021 № 650 администрацией города Канаши не обеспечено отражение в бухгалтерском учете факта хозяйственной жизни в виде возвратных материалов, образованных при разборке дорожных покрытий в объеме 2 44,47 т, на расчетную сумму 148,7 тыс. рублей (расценка использована в соответствии с приказом Минстроя России от 05.05.2015 № 337/пр (ТССЦ-410-0111) в ценах по состоянию на 1 кв. 2021 года (244,47 x 506,97)+20% НДС= 148 725,86 рублей).

3.2.2.6. Следует отметить, что перечень малых архитектурных форм (далее – МАФ) (включая детское игровое и спортивное оборудование, а также скамейки и урны), входящих в указанный комплект, отражены в локально-сметном расчете № 02-01-04 и акте о приемке выполненных работ от 15.11.2021 № 7 в разрезе наименований (позиций), определенных на основании коммерческого предложения завода игрового и спортивного оборудования «ДиКом», сформированных по результатам конъюнктурного анализа, и представленного в составе проектно-сметной документации. Согласно акту о приемке выполненных работ от 15.11.2021 № 7 администрацией города Канаши приняты и оплачены виды и объемы работ по установке МАФ на общую сумму 3 177,6 тыс. рублей.

Фактически, согласно исполнительной документации, предоставленной по результатам выполнения работ по благоустройству территории, на дворовых территориях установлено детское игровое и спортивное оборудование производителя «Romana» (см. приложение № 13 к настоящему отчету).

В ходе проведенного осмотра выявлено следующее:

1) фактические габаритные размеры установленной карусели (1340x1340x740) не соответствует размерам, отраженным в акте поз. 1 «Карусель» (1865x1865x945), согласно представленному техническому паспорту размеры «Карусели» Romana 108.27.02 составляют 1340x1340x698;

Таким образом, в нарушение статьи 309 ГК РФ, ст. 94 Закона № 44-ФЗ администрацией города Канаши фактически принята карусель с габаритными размерами меньше, чем предусмотрено локальной сметой и отражено в акте о приемке выполненных работ от 15.11.2021 № 7, однако с учетом сложившейся рыночной стоимости карусели (габаритные размеры 1340x1340x690 мм) производителя Romana, администрацией не допущена неправомерная оплата подрядчику.

2) фактические габаритные размеры установленной качели на цепочках «Комби» (1920x2700x1230) не соответствует размерам, отраженным в акте поз. 2 «Качели на цепочках «Комби» (6850x1770x2850), согласно представленному техническому паспорту размеры «Карусели» Romana 108.27.02 составляют 1340x1340x698. К исполнительной документации приложен технический паспорт оборудования «Качели» Romana 108.10.00, 108.16.00, 108.17.00, 108.18.00 (-01, -02), согласно которому габаритные размеры оборудования составляют 1795x1320x2200;

3) фактические габаритные размеры установленной песочницы (1500x1500x200) не соответствует размерам, отраженным в акте поз. 3 «Песочница «Полянка двойная» (2800x1400x1800), технический паспорт не представлен и в исполнительной документации не имеется;

4) фактические габаритные размеры установленного игрового комплекса «Каравелла» (8600x9500x3300) не соответствуют размерам, отраженным в акте поз. 5 (10000x13000x7000). К исполнительной документации приложен технический паспорт оборудования «Комплекс игровой детский» Romana 101.51.0, согласно которому габаритные размеры комплекса составляют 16200x9530x4300;

Таким образом, в нарушение статьи 309 ГК РФ, ст. 94 Закона № 44-ФЗ администрацией города Канаши по акту о приемке выполненных работ от 15.11.2021 № 7 принят игровой комплекс с габаритными размерами меньше, чем предусмотрено локальной сметой, однако с учетом сложившейся рыночной стоимости игрового

комплекса (габаритные размеры 16155x9525x3364 мм) производителя Romana, администрацией не допущена неправомерная оплата подрядчику.

5) фактические габаритные размеры установленных урн (270x400x550) не соответствуют размерам, отраженным в акте поз. 10 «Урна У-11, переворачивающаяся круглая, из стального листа на ножках» (340x280x700), технический паспорт в исполнительной документации не имеется.

Согласно акту о приемке выполненных работ от 15.11.2021 № 7 стоимость установленных урн У-11 в кол.16 шт. (340x280x700 мм) составляет 241 038,31 рублей (с учетом НДС), т.е. стоимость одной урны соответственно составляет 15 064,89 рублей. При этом в акте выполненных работ от 25.11.2021 № 13 (поз. 9), составленного в рамках выполнения работ по муниципальному контракту от 25.05.2021 № 13 на благоустройство внутривортовой и придомовой территории многоквартирного дома по адресу: Чувашская Республика г. Канаш, ул. 30-лет Победы, д. 9, стоимость 6 урн (340x280x700 мм) составляет 14 804,55 рублей (с учетом НДС и коэффициента по итогам аукциона), соответственно стоимость 1 урны составляет 2 467,43 рубля.

Таким образом, в локальной смете и акте о приемке выполненных работ от 15.11.2021 № 7 в рамках МК № 20 стоимость 16 урн У-11 указана по завышенной цене на общую сумму 201,6 тыс. рублей (16 шт. x (15 064,89-2 467,43) = 201 559,36)

Исходя из фактов, выявленных в п. 2, 3, 5 следует, что в нарушение ст. 746 ГК РФ, ст. 94 Закона № 44-ФЗ администрацией города Канаш приняты и оплачены:

качели с габаритными размерами меньше, чем предусмотрено локальной сметой, что в свою очередь привело к неправомерному расходованию средств бюджета города Канаш на расчетную сумму 44,7 тыс. рублей;

песочница с габаритными размерами меньше, чем предусмотрено локальной сметой, что в свою очередь привело к неправомерному расходованию средств бюджета города Канаш на расчетную сумму 50,4 тыс. рублей;

урны У-11 в количестве 16 штук по завышенной стоимости расчетно на общую сумму 201,6 тыс. рублей, что указывает на необоснованное расходование средств бюджета города Канаш в указанной сумме.

Данные обстоятельства также указывают на то, что в соответствии со ст. 1102 ГК РФ на стороне подрядчика возникло неосновательное обогащение.

3.2.2.7. Также следует отметить, что в ходе выборочного анализа документов, представленных к проверке, выявлено, что ***в нарушение ст. 72 БК РФ, ст. 94 Закона № 44-ФЗ и п. 9.8 МК № 20 администрацией города Канаш приняты и оплачены работы по установке песочницы «Полянка двойная» на сумму 67,0 тыс. рублей без представления подрядчиком в составе исполнительной документации паспорта изделия завода изготовителя.***

3.2.2.8. Обязанность по осуществлению строительного контроля по объекту благоустройства возложена на ИП Николаева В.П. по договору от 13.07.2021 № 60/2, заключенному на сумму 156,3 тыс. рублей.

В подтверждение оказанных услуг по строительному контролю по выполнению работ на объекте «Благоустройство внутривортовой и придомовой территории многоквартирного дома по адресу: мкр. Восточный д.10, г. Канаш, Чувашская Республика» ИП Николаевым В.П. представлены акты о приемке выполненных работ от 22.10.2021 № 1 на сумму 110,0 тыс. рублей и 22.11.2021 № 2 на сумму 46,3 тыс. рублей. Оплата за оказанные услуги администрацией города Канаш произведена платежными поручениями от 27.10.2021 № 525848 на сумму 110,0 тыс. рублей и 25.11.2021 № 693670 на сумму 46,3 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что в нарушение условий раздела 8 договора от 13.07.2021 № 60/2 ИП Николаевым В.П. допущена приемка работ по установке (устройству) малых архитектурных форм, не соответствующих условиям контракта (в части комплектности (размеров), а также в отсутствии надлежаще оформленной исполнительной документации

и их последующая оплата на общую сумму 1 905,6 тыс. рублей (1 839,5 + 67,0= 1 906,5 тыс. рублей).

Разделом 5 договора от 13.07.2021 № 60/2 предусмотрена ответственность сторон, согласно которой за каждый факт ненадлежащего исполнения ИП Николаевым В.П. своих обязательств предусмотрено начисление штрафов в размере 10 % цены договора в случае, если цена договора не превышает 3 млн. рублей.

Между тем в нарушение п. 6 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, раздела 5 договора от 13.07.2021 № 60/2 администрацией города Канаш не проведена претензионная работа, работа по начислению и взысканию штрафа в размере 31,3 рублей с ИП Николаева В.П. за ненадлежащее исполнение обязательств ((156300x10%x2 факта=31 260,0).

В связи с вышеизложенным, Контрольно-счетная палата Чувашской Республики считает также необходимым привлечь ИП Николаева В.П. к солидарной ответственности за некачественную приемку исполнительной документации и приемку объема не выполненных работ.

3.2.2.9. После завершения работ по благоустройству территории внутриворонной и придомовой территории многоквартирного дома по адресу: мкр. Восточный д.10, г. Канаш, согласно требованиям п. 34 Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению, утвержденного приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее - Инструкция № 157н), созданы объекты, соответствующие критериям признания объектов основных средств (объектов, имеющих самостоятельные функции).

Обязательные общие требования к отражению в бюджетном учете объектов учета основных средств установлены федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 257н (далее - СГС «Основные средства»).

В соответствии с положениями Общероссийского классификатора основных фондов ОКОФ ОК 013-2014 (СНС 2008), введенному в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 12.12.2014 № 2018-ст, заборы (ограды, ограждения) отнесены к сооружениям - группировка «Сооружения гражданские прочие, не включенные в другие группировки» и классифицируются кодами 220.42.99.19.140 «Ограды (заборы) и ограждения», 220.42.99.19.141 «Ограды (заборы) и ограждения железобетонные», 220.42.99.19.142 «Ограды (заборы) металлические», 220.42.99.19.149 «Ограды (заборы) и ограждения прочие».

Согласно положениям СГС «Основные средства» (п.7) сооружение (забор, ограда, ограждения) учитывается как объект основных средств в составе группы «Нежилые помещения (здания и сооружения)».

Проверкой установлено, что в рамках реализации МК № 20 согласно акту о приемке выполненных работ от 15.11.2021 № 7 выполнены работы по устройству газонного ограждения и столбов к забору.

Согласно бухгалтерской справке от 15.11.2021 (ф.№ 0504833) детские игровые и спортивные площадки, МАФы учтены на балансе администрации города Канаш по счету 106.31 «Вложения в основные средства - иное движимое имущество учреждения» на общую сумму 2 575,6 тыс. рублей.

В соответствии с п. 6 Положения об учете муниципального имущества города Канаш Чувашской Республики и порядке ведения реестра муниципальной собственности города Канаш Чувашской Республики, утвержденного решением Собрания депутатов города Канаш Чувашской Республики от 25.07.2014 № 50/4 (далее – Положение № 50/4), для пообъектного учета муниципального имущества города Канаш Чувашской

Республики и внесения сведений в Реестр правообладатель в 2-недельный срок со дня приобретения имущества, поступления в его хозяйственное ведение, оперативное управление представляет в администрацию города Канаши (в отдел имущественных и земельных отношений) установленный пакет документов.

Распоряжением администрации города Канаши от 24.12.2021 № 735 принято в муниципальную собственность муниципального образования города Канаши и передано в казну муниципального образования имущество, поставленное в рамках МК № 20 на общую сумму 2 275,6 тыс. рублей. Что также подтверждается бухгалтерской справкой от 30.12.2021 по передаче детских игровых и спортивных площадок, МАФов со счета 106.31 «Вложения в основные средства - иное движимое имущество учреждения» на счет 108.00 «Нефинансовые активы имущества казны» на общую сумму 2 575,6 тыс. рублей.

При этом исходя из вышеуказанных справок выявлено, что администрацией города Канаши к бухгалтерскому учету не приняты газонное ограждение и столбы к забору.

Таким образом, в нарушение ст. 9, 21 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 7 СГС «Основные средства», п. 53 Инструкции № 157н администрацией города Канаши не приняты к учету газонное ограждение и столбы к забору, созданные в рамках реализации мероприятий по муниципальному контракту от 13.07.2021 № 20, на сумму 86,9 тыс. рублей.

В ходе анализа бухгалтерской справки от 15.11.2021 об оборудовании, установленные в рамках МК от 13.07.2021 № 20, отражены в бухгалтерском учете по ценам, сформированным в актах о приемке выполненных работ с учетом пересчета на уровень текущих цен, но без учета сумм НДС, определенных аукционной документацией (см. приложение № 14 к настоящему отчету).

В соответствии с п. 23 Инструкции № 157н первоначальной стоимостью объектов произведенных активов признаются фактические вложения учреждения в их приобретение.

Исходя из приложения № 15 к настоящему акту видно, что стоимость принятого на бухгалтерский учет имущества занижена на 515,15 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение ст. 9 Федерального закона 402-ФЗ и п. 23 Инструкции 157н к бухгалтерскому учету принято 10 видов имущества с заниженной балансовой стоимостью на 515,15 тыс. рублей.

Вышеуказанные обстоятельства в свою очередь указывают на признаки искажения строки 140 графы 6 и 8 бюджетной отчетности ф. 0503130 и строки 440 граф 5 и 11 бюджетной отчетности формы 0503168 по состоянию на 01.01.2022 на сумму 602,02 тыс. рублей.

3.2.3. Муниципальный контракт от 11.05.2022 №14 на благоустройство внутривортовых и придомовых территорий по адресу: г. Канаши, мкр. Восточный, д. 14, 15, 19, заключенный между администрацией города Канаши и ООО «Дорстар», на сумму 10 970,8 тыс. рублей (закупка №0815500000522003249).

3.2.3.1. Извещение о проведении электронного аукциона №0815500000522003249 размещено 14.04.2022 с НМЦК в сумме 10 970,8 тыс. рублей.

НМЦК определена проектно-сметным методом в соответствии с п. 9 ст. 22 Закона № 44-ФЗ.

Сметная стоимость объекта определена в уровне цен I квартала 2022 года на основании локальных сметных расчетов и расходов на общую сумму 10 970,8 тыс. рублей (с учетом непредвиденных затрат и НДС).

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона 0815500000522003249 от 26.04.2022 на участие в закупке не подано ни одной заявки и на основании п.3 ч.1 ст.52 Закона № 44-ФЗ определение поставщика (подрядчика, исполнителя) по электронному аукциону признано несостоявшимся.

На основании протокола подведения итогов электронного аукциона 081550000522003249 от 26.04.2022 и в соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ администрацией города Канаш заключен муниципальный контракт от 11.05.2022 №14 с ООО «Дорстар», цена контракта 10 970,8 тыс. рублей, в т. ч. за счет средств, поступивших из РБ ЧР - 9 873,7 тыс. рублей, средств бюджета города Канаш - 1 097,1 тыс. рублей (далее – МК № 14). Авансирование по контракту не предусмотрено.

3.2.3.2. В соответствии с ч. 65.1 ст. 112 Закона № 44-ФЗ администрацией города Канаш принято постановление от 20.04.2022 № 539 «О мерах, направленных для обеспечения муниципальных нужд города Канаш Чувашской Республики» (далее – Постановление № 539), согласно которому муниципальные заказчики на основании обращения подрядчика могут менять существенные условия муниципального контракта.

К проверке представлено распоряжение администрации города Канаш от 13.05.2022 № 291, согласно которому:

установлены выплаты авансового платежа на приобретение строительных ресурсов и технических средств в сумме 4 052,4 тыс. рублей (25%);

цена контракта определена в размере 16 209,4 тыс. рублей;

установлено увеличение цены Муниципального контракта от 11.05.2022 № 14 на выполнение работ по объекту: «Благоустройство внутривортовой и придомовой территории по адресу: г. Канаш, мкр. Восточный, д. 14, д. 15, д.19».

В связи с этим 16.05.2022 заключено дополнительное соглашение № 1 к МК № 14, согласно которому стороны пришли к увеличению цены контракта до 16 209,4 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств РБ ЧР - в сумме 14 588,5 тыс. рублей, средств бюджета города Канаш - в сумме 1 620,9 тыс. рублей. Также заказчик производит выплату аванса подрядчику в размере 25% от цены контракта в сумме 4 052,4 тыс. рублей.

Также администрацией города Канаш представлено распоряжение от 13.09.2022 № 564, согласно которому необходимо принять корректировку в сметной документации и внести изменения в МК № 14 в связи с выявленными расхождениями проектно-сметных данных с фактическими объемами работ согласно акту об уточнении видов и объемов работ на объекте от 02.09.2022.

16.09.2022 заключено дополнительное соглашение № 2 к МК № 14, согласно которому стороны пришли к соглашению изложить Приложение № 2 «Сводный сметный расчет стоимости строительства» к контракту в новой редакции.

Согласно п. 5.2 МК № 14 обеспечение исполнения контракта составляет 5% от цены контракта и составляет 548,5 тыс. рублей. Подрядчиком в счет обеспечения исполнения контракта предоставлена банковская гарантия от 05.05.2022 № БГ-0001711/2022 на сумму 548,5 тыс. рублей, выданная акционерным коммерческим банком «АК БАРС» (г.Казань) сроком с 05.05.2022 по 31.01.2023. Администрацией города Канаш банковская гарантия на обеспечение исполнения контракта на сумму 548,5 тыс. рублей на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» учтена своевременно (05.05.2022).

В соответствии с пп. «г» п. 5 постановления администрации города Канаш от 28.12.2021 № 1191 (ред. от 22.04.2022) «О мерах по реализации решения Собрания депутатов города Канаш «О бюджете города Канаш на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» получатель средств бюджета города Канаш при заключении договоров (муниципальных контрактов) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг в пределах доведенных им в установленном порядке соответствующих лимитов бюджетных обязательств на 2022 год вправе предусматривать авансовые платежи в размере до 40 процентов суммы договора (муниципального контракта), но не более лимитов бюджетных обязательств, доведенных на соответствующий финансовый год, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации и законодательством Чувашской Республики по остальным договорам (муниципальным контрактам), если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации и законодательством Чувашской Республики и нормативно-правовыми актами органов

местного самоуправления города Канаш, - по остальным договорам (муниципальным контрактам), за исключением муниципальных контрактов, указанных в абз.5 настоящего пункта и пп. «е».

Между тем п. 1 ч. 1 ст. 96 Закона № 44-ФЗ установлено, что если контрактом предусмотрена выплата аванса, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается не менее чем в размере аванса, т.е. 4 052,4 тыс. рублей. Аналогичные разъяснения представлены и в письме Минфина России от 28.04.2022 N 09-01-09/39495 «О применении положений Постановления Правительства РФ от 29.03.2022 N 505».

В то же время администрацией города Канаш дополнительным соглашением № 1 к МК № 14 при предусмотрении аванса в размере 4 052,4 тыс. рублей не изменены условия по увеличению размера обеспечения исполнения контракта на 3 503,9 тыс. рублей..

Таким образом, администрацией города Канаш условия МК № 14 (с учетом дополнительного соглашения № 1) в части определения размера обеспечения исполнения контракта определены в нарушение норм, предусмотренных п. 6 ст. 96 Закона № 44-ФЗ, что в свою очередь привело к исполнению контракта подрядчиком в отсутствие обеспечения исполнения контракта и создало риски неисполнения (не надлежащего исполнения) подрядчиком обязательств, определенных условиями муниципального контракта.

Аванс в размере 4 052,4 тыс. рублей перечислен администрацией города Канаш следующими платежными поручениями:

от 20.05.2022 № 835416 на 405,3 тыс. рублей;

от 20.05.2022 № 835416 на 3 647,1 тыс. рублей.

3.2.3.3. Согласно п. 3.1. МК № 14 срок выполнения подрядчиком своих обязательств предусмотрен с даты заключения контракта до 01.10.2022 включительно в соответствии с Графиком выполнения работ (приложение № 3):

демонтажные работы - с даты заключения контракта по 15.06.2022 включительно;

ремонт существующего асфальтового покрытия; укладка нового асфальтобетонного покрытия; устройство нового тротуара – 15.06.2022-01.09.2022;

устройство малых архитектурных форм – 15.07.2022-01.09.2022;

устройство наружного освещения – 01.08.2022-01.09.2022;

озеленение – 01.09.2022-01.10.2022 включительно.

Неотъемлемой частью МК № 14 являются описание объекта закупки по благоустройству внутридворовых и придомовых территорий по адресу: г. Канаш, мкр. Восточный, д. 14, д. 15, д. 19 (приложение № 1), сводный сметный расчет, локальные сметы (приложение № 2).

Сводный сметный расчет утвержден заместителем главы – начальником отдела строительства администрации города Канаш на общую сумму 16 209,4 тыс. рублей (с НДС 20%), в том числе: основные объекты строительства – 13 342,9 тыс. рублей, непредвиденные затраты – 164,9 тыс. рублей, НДС – 2 701,6 тыс. рублей.

К сводному сметному расчету приложены локально-сметные расчеты (сметы) на общую сумму 13 342,9 тыс. рублей (без включения расходов на непредвиденные работы и затраты (2 %) и НДС (20 %)).

Объем выполненных работ подтвержден актами о приемке выполненных работ (ф. КС-2) на общую сумму 16 209,4 тыс. рублей.

Приказом МКУ «ЦЗ и БО» от 16.05.2022 № 13 (с учетом вносимых изменений приказом от 17.06.2022 № 16) создана приемочная комиссия для приемки выполненных работ.

Согласно общему журналу работ № 1 и актам о приемке выполненных работ работы подрядчиком выполнялись в период с 24.05.2022 по 24.08.2022.

На 01.11.2022 заказчиком оплата выполненных работ произведена на сумму 12 157,0 тыс. рублей на основании 6 платежных поручений.

3.2.3.4. В ходе контрольного мероприятия сотрудниками Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики совместно с представителем администрации города Канаш, представителем ООО «Дорстар» проведен осмотр внутривортовых и придомовых территорий по адресу: г. Канаш, мкр. Восточный, д. 14, д. 15, д. 19, в результате которого выявлено следующее:

Наименование	По локальным сметам	По данным КС-2	В ходе обследования
БР 100.30.15, шт	587	587	591 (т.е. на 4 больше)
БР 100.20.8, шт	460	460	453 (т.е. на 7 меньше)
Плитка тротуарная декоративная (в виде кирпичиков), кв м	561	561	558,6 (т.е. на 2,4 меньше)
Диваны на металлических ножках с подлокотниками, шт	7	14	14 (т.е. на 7 больше)
Урны металлические опрокидывающиеся, шт	7	14	14 (т.е. на 7 больше)
Светильники уличные, шт	14	14	14
Кронштейн для консольных и подвесных светильников (1.К1-1, 0-1, 0-010-ц), шт	2	2	2
Кронштейн для консольных и подвесных светильников (1.К2-1, 5-1, 5-/180-01-ц), шт	6	6	5 (т.е. на 1 меньше)
Опора СВ 110-5, шт	7	7	7

Стоимость невыполненных и оплаченных работ составила 19,8 тыс. рублей, в т.ч.: по бордюрным камням (БР 100.20.8) составила в сумме 6,0 тыс. рублей ((410,43 руб. x 7 шт.) + (445 руб. (установка одного бордюрного камня) x 7 шт.));

по устройству тротуарной плитки декоративной (в виде кирпичиков) в количестве 2,4 кв.м. составила в сумме 2,1 тыс. руб. (578,16 руб. (стоимость 1 кв. м. плитки) x 2,4 кв. м.) + (295,2 руб. (стоимость устройства покрытий из тротуарной плитки 1 кв.м.) x 2,4 кв.м.);

по установке кронштейнов для консольных и подвесных светильников (1.К2-1, 5-1, 5-/180-01-ц) составляет 11,7 тыс. рублей.

В совокупности вышеизложенные обстоятельства привели к нарушению ст. 746 ГК РФ, ст. 34, 94 Закона № 44-ФЗ, выразившемуся в приемке не выполненных работ и их оплате на общую сумму 19,8 тыс. руб., что в свою очередь указывает на административное правонарушение, предусмотренное ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ.

3.2.3.5. Правилами предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов, бюджетам муниципальных округов и бюджетам городских округов Чувашской Республики на реализацию мероприятий по благоустройству дворовых территорий и тротуаров (Приложение № 11 к подпрограмме «Благоустройство дворовых и общественных территорий муниципальных образований Чувашской Республики» государственной программы Чувашской Республики «Формирование современной городской среды на территории Чувашской Республики» на 2018 - 2024 годы) (далее – Правила № 11) предусмотрено следующее:

- перечень видов работ проектов благоустройства включает в себя два приоритетных направления (п. 1.5.):

первое - минимальный перечень видов работ по благоустройству, в который входят ремонт дворовых проездов, обеспечение освещения дворовых территорий, установка скамеек, урн;

второе - ремонт тротуаров вдоль дворовых проездов, благоустройство тротуаров, соединяющих дворовые территории с объектами социально-культурной сферы (школами, детскими садами, клубами, фельдшерско-акушерскими пунктами), и ремонт парковок;

- проекты благоустройства могут включать в себя дополнительный перечень видов работ по благоустройству, в который входят оборудование детских и (или) спортивных площадок, автомобильных парковок, озеленение территорий, иные виды работ (далее - дополнительный перечень видов работ по благоустройству).

В случае включения муниципальными образованиями в проект благоустройства работ, входящих в дополнительный перечень видов работ по благоустройству, финансирование таких работ осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования и собственников помещений в многоквартирных домах, собственников иных зданий и сооружений, расположенных в границах дворовых территорий, подлежащих благоустройству, заинтересованных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (п. 1.6.);

- предельная дата заключения контрактов по благоустройству дворовых территорий, тротуаров по результатам закупки товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд в целях реализации проектов благоустройства - не позднее 15 июня года предоставления субсидии (п. 2.7.);

завершение реализации мероприятия - до 1 декабря года предоставления субсидии (п. 2.6.).

В то же время дополнительным соглашением от 04.04.2022 № 16/10-14/1 к соглашению о предоставлении в 2021 году субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету города Канаш на реализацию мероприятий по благоустройству дворовых территорий и тротуаров от 22.11.2021 № 16/40-14 предусмотрено, что предельная дата заключения контрактов по благоустройству дворовых территорий, тротуаров и улиц населенных пунктов по результатам закупки товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд в целях реализации проектов благоустройства - не позднее 1 мая года предоставления субсидии.

Администрацией города Канаш в нарушение ст. 139 БК РФ, п. 2.6 Правил № 11, п. 3.2.5 дополнительного соглашения от 04.04.2022 № 16/10-14/1 к соглашению о предоставлении в 2021 году субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету города Канаш на реализацию мероприятий по благоустройству дворовых территорий и тротуаров от 22.11.2021 № 16/40-14 заключен 11.05.2022 МК № 14 - с нарушением срока на 10 дней.

В ходе анализа выявлено, что администрацией города Канаш НМЦК определена с учетом расходов на дополнительный перечень видов работ по благоустройству - на озеленение за счет средств РБ ЧР и бюджета города Канаш. Оплата за выполненные работы по акту о приемке выполненных работ от 20.09.2022 № 5 по озеленению также производилась за счет РБ ЧР и бюджета города Канаш по платежным поручениям: от 21.09.2022 № 546080 на сумму 5 827 630,0 рублей (90%) и от 21.09.2022 № 546081 на сумму 647 514,0 рублей (10%), согласно которым производилась оплата в т.ч. по озеленению по акту о приемке выполненных работ от 20.09.2022 № 5.

Таким образом, в нарушение ст. 22 Закона № 44-ФЗ администрацией города Канаш произведено завышение НМЦК на сумму средств республиканского бюджета Чувашской Республики на озеленение в сумме 264,22 тыс. рублей, а это в свою очередь в нарушение ст. 139 БК РФ, п. 1.6 и 2.16 Правил № 11 привело к неправомерной оплате за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 261,0 тыс. рублей, выделенных администрации города Канаш Минстроем Чувашии в рамках заключенного соглашения от 22.11.2021 № 16/40-14.

Расчет завышения НМЦК:

Основные объекты строительства - 13 342,99 тыс. руб. (без НДС – 20%), в том числе 241,65 тыс. руб. – озеленение; непредвиденные затраты - 164,86 тыс. руб.

$13\,342,99 * 2\% = 266,86$ тыс. руб.,

$1,2356 = (164,86 * 2) / 266,86$

$293,58 = ((241,65 * 1,2356\%) + 241,65) + 241,65 * 20\% / 100\%$

$293,58 * 90\%$ (республиканских средств) = 264,22 тыс. руб.

Расчет неправомерной оплаты по актам о приемке выполненных работ:

290,0 тыс. руб. - расходы на озеленение по актам о приемке выполненных работ

$290,0 * 90\% = 261,0$ тыс. руб.

3.2.3.6. Администрацией города Канаш заключен договор на оказание услуг по строительному контролю по выполнению работ по объекту: «Благоустройство внутривортовых и придомовых территорий по адресу: г. Канаш, мкр. Восточный, д. 14, д. 15, д. 19» от 11.05.2022 № 55 с ООО «Стройтрест-21» на сумму 120,7 тыс. рублей. Акт сдачи-приемки услуг подписан заказчиком 10.10.2022, оплата произведена платежным поручением от 12.10.2022 № 656835 на сумму 120,7 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что в нарушение условий раздела 8 договора от 11.05.2022 № 55 ООО «Стройтрест-21» допущена приемка не выполненных работ и их последующая оплата на общую сумму 19,8 тыс. рублей.

Между тем в нарушение п. 6 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, раздела 5 договора от 11.05.2022 № 55 администрацией города Канаш не проведена претензионная работа, работа по начислению и взысканию штрафа с ООО «Стройтрест-21» в размере 1000,0 рублей за ненадлежащее исполнение обязательств.

В связи с вышеизложенным, Контрольно-счетная палата Чувашской Республики считает также необходимым привлечь ООО «Стройтрест-21» к солидарной ответственности за некачественную приемку исполнительной документации, не осуществления контроля исполнения подрядчиком графика выполнения работ и приемку объема не выполненных работ.

3.2.3.8. В соответствии со ст. 9 Федерального закона № 402-ФЗ каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом.

Администрацией города Канаш представлена бухгалтерская справка от 20.09.2022, согласно которой приняты к бухгалтерскому учету: диван на металлических ножках с подлокотниками (10136003776) на сумму 236,1 тыс. рублей (с учетом НДС); урна металлическая опрокидывающаяся (10136003777) на 40,7 тыс. рублей (с учетом НДС).

Администрацией города Канаш представлено распоряжение от 21.10.2022 № 622 о приеме в муниципальную собственность движимого имущества: диван на металлических ножках с подлокотниками в количестве 14 шт. с балансовой стоимостью 16,9 тыс. рублей за 1 ед.; урна металлическая опрокидывающаяся в количестве 14 шт. и балансовой стоимостью 2,9 тыс. рублей за 1 единицу.

3.2.4. Муниципальный контракт от 12.07.2021 № 29/21 на поставку кухонного оборудования для нужд муниципального казенного учреждения «Отдел образования и молодежной политики администрации города Канаш Чувашской Республики» (2 этап), заключенный между администрацией города Канаш и ООО «ВАЛЕО», на сумму 9 142,3 тыс. рублей (закупка № 0315300156821000059).

3.2.4.1. В рамках анализа настоящего муниципального контракта выявлено, что заказчиком по данной закупке является муниципальное казенное учреждение «Отдел образования и молодежной политики администрации города Канаш Чувашской Республики» (далее - МКУ «Отдел образования»), являющееся структурным подразделением администрации города Канаш.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0315300156821000059 размещено 17.06.2021 с НМЦК в сумме 9 883,6 тыс. рублей. Заказчиком НМЦК на закупку указанного оборудования определена методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка).

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567 утверждены Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с

единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее - Методические рекомендации).

Пунктом 3.9 Методических рекомендаций предусмотрено, что в случае направления запроса о предоставлении ценовой информации потенциальными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) такой запрос рекомендуется направлять в том числе поставщикам (подрядчикам, исполнителям), **имевшим в течение последних трех лет, предшествующих определению НМЦК,** опыт выполнения аналогичных контрактов, заключенных с заказчиком и (или) другими заказчиками без применения к поставщику (подрядчику, исполнителю) неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных соответствующим контрактом. Если таких поставщиков (подрядчиков, исполнителей) было более пяти, то запрос рекомендуется направлять не менее чем пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), исполнявшим контракты в течение последних трех лет, предшествующих определению НМЦК.

К проверке МКУ «Отдел образования» представлены запросы в адрес потенциальных поставщиков: ООО «Компания «Мегатекс», ИП Лукина А.А., ООО «Компания «Улисс» от 04.06.2021 № 673.

При этом МКУ «Отдел образования» не выполнены требования пп. 3.7.1, 3.7.2, 3.7.3 Методических рекомендаций по направлению запросов о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом выполнения аналогичных контрактов.

При определении НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) на поставку кухонного оборудования МКУ «Отдел образования» была использована информация по 3-м коммерческим предложениям поставщиков:

- 1) ООО «Компания «Мегатекс» (ИНН 2635094541), г. Ставрополь – коммерческое предложение от 10.06.2021 № 86 на общую сумму 9 883,6 тыс. рублей;
- 2) ИП Лукина А.А. (ИНН 213003910213), г. Чебоксары – коммерческое предложение от 10.06.2021 № 27 на общую сумму 10 081,3 тыс. рублей;
- 3) ООО «Компания «Улисс», г. Липецк – коммерческое предложение от 10.06.2021 № 156 на общую сумму 10 180,1 тыс. рублей.

При этом, на сайте закупок в ЕИС сведения об участии ИП Лукиной А.А. в государственных закупках в качестве поставщика или заказчика отсутствуют.

Таким образом, МКУ «Отдел образования» направлен запрос о предоставлении ценовой информации ИП Лукиной А.А., которая не имеет опыта выполнения аналогичных контрактов.

На представленных копиях коммерческих предложений отсутствует входящий регистрационный номер документа, что в свою очередь указывает на признаки несоблюдения МКУ «Отдел образования» п. 3.12 Методических рекомендаций.

Установлено, что МКУ «ЦЗ и БО» не соблюдались требования п.п. 3.7 Методических рекомендаций, ст. 22 Закона № 44-ФЗ, в части осуществления при формировании НМЦК нескольких процедур по осуществлению поиска ценовой информации, что не позволяет объективно оценить предлагаемые поставщиками ценовые предложения.

При применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг, согласно ч. 3 ст. 22 Закона №44-ФЗ должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Также в несоблюдение ч. 5, 18, 20 ст. 22 Закона № 44-ФЗ, п 3.7.3 Методических рекомендаций не осуществлен поиск ценовой информации в реестре контрактов.

В совокупности вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о том, что МКУ «Отдел образования» формирование НМЦК, стоимость которого принята в

сумме 9 883,6 тыс. рублей, произведено с нарушением ст. 22 Закона №44-ФЗ и не может быть признана обоснованной в соответствии со ст. 18 Закона № 44-ФЗ.

3.2.4.2. Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 25.06.2021 № 0315300156821000059 по окончании срока подачи заявок до 25.06.2021 были поданы 3 заявки. Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 28.06.2021 № 0315300156821000059 рассмотрены вторые части заявок следующих участников аукциона:

Но мер заяв ки	Участник электронного аукциона	Сумма предложения, тыс. рублей	Снижение, в %
1	ООО «ВАЛЕО» (ИНН 2636049340, г. Ставрополь)	9 142,3	7,5
2	ООО «Компания «Мегатекс» (ИНН 2635094541, г. Ставрополь)	9 142,3	7,5
3	ООО «Торгтехоборудование» (ИНН 6452075651, г. Саратов)	9 191,7	7

Анализом заявок на участие в электронном аукционе установлено, что ООО «ВАЛЕО» (директор, г. Ставрополь) и ООО «Компания «Мегатекс» (генеральный директор, г. Ставрополь) являются аффилированными, так как имеют родственные связи.

Указанные обстоятельства в нарушение п. 2 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» свидетельствуют о признаках наличия соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами с целью поддержания цен на торгах, что в свою очередь указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 14.32 КоАП РФ.

В результате рассмотрения вторых частей заявок победителем закупки признан ООО «ВАЛЕО», предложивший цену контракта в сумме 9 142,3 тыс. рублей. Экономия средств по результатам проведенного аукциона составила 741,3 тыс. рублей или 7,5% от НМЦК.

3.2.4.3. МКУ «Отдел образования» с ООО «ВАЛЕО» заключен муниципальный контракт от 12.07.2021 № 29/21 на поставку кухонного оборудования на сумму 9 142,3 тыс. рублей (далее – МК № 29/21). Срок выполнения работ - в течении 20 рабочих дней с момента заключения контракта, а именно не позднее 09.08.2022.

29.07.2021 заключено дополнительное соглашение № б/н к МК № 29/21, согласно которому стороны изменили преамбулу.

18.08.2021 заключено дополнительное соглашение № б/н к МК № 29/21, согласно которому стороны изменили адреса и банковские реквизиты.

Неотъемлемой частью контракта является спецификация (Приложение № 1).

Согласно п. 7.1 МК № 29/21 обеспечение исполнения контракта устанавливается в размере 457,1 тыс. рублей. Подрядчиком в счет обеспечения исполнения контракта предоставлена банковская гарантия от 01.07.2021 № 9991-4R1/556974 на сумму 457,1 тыс. рублей, выданная Публичным акционерным обществом «БАНК УРАЛСИБ» сроком с 01.07.2021 по 31.10.2021. МКУ «Отдел образования» банковская гарантия на обеспечение исполнения контракта на сумму 457,1 тыс. рублей на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» учтена своевременно (01.07.2021).

Поставка товара должна быть осуществлена в течение 20 рабочих дней с момента заключения контракта, т.е. не позднее 09.08.2021. Поставщик не менее чем за 1 рабочий день до осуществления поставки товара направляет в адрес заказчика уведомление о времени и дате доставки товара в место доставки.

На запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики администрация города Канаш письмом от 20.10.2022 № 17/17-01-01-7160 сообщает о том, что уведомление поставщика о времени и дате доставки товара в место доставки отсутствует.

Таким образом, в нарушение ст. 309 ГК РФ, ст. 94 Закона № 44-ФЗ, п. 3.1 МК № 29/21 отгрузка товара подрядчиком произведена в отсутствие уведомления поставщика о времени и дате доставки товара в место доставки.

Согласно п. 3.1 МК № 29/21 поставщик осуществляет доставку товара получателям по адресам в соответствии с приложением № 2 к настоящему контракту (получатели - 10 школ).

Акты приема-передачи кухонного оборудования фактически подписывались тремя сторонами: поставщиком, получателем и заказчиком.

При этом в ходе анализа представленных к проверке актов приема-передачи кухонного оборудования выявлено, что акты приема-передачи кухонного оборудования МАОУ «СОШ № 3» и МБОУ «СОШ № 8» подписаны только получателями (МАОУ «СОШ № 3» (кухонное оборудование принято директором школы по акту от 16.08.2021), МБОУ «СОШ № 8» (приняты заместителем директора школы по АХЧ по акту от 16.08.2021)) и поставщиком, подпись МКУ «Отдел образования» отсутствует.

Согласно п. 3.5 МК № 29/21 при отсутствии у заказчика претензий по количеству и качеству поставленного товара заказчик в течение 2-х рабочих дней с момента доставки товара поставщиком подписывает акт приема-передачи товара (отдельного этапа исполнения контракта), товарную (товарно-транспортную) накладную, счет, счет-фактуру. После этого товар считается переданным поставщиком заказчику.

Оплата за поставленный товар произведена по платежным поручениям от 25.08.2021 № 163244 на сумму 914,2 тыс. рублей, от 08.09.2021 № 241842 на сумму 8 228,1 тыс. рублей.

Таким образом, МКУ «Отдел образования» в нарушение ст. 309 ГК РФ, ст. 94 Закона № 44-ФЗ, п. 2.6 МК № 29/21 оплата за товар произведена в отсутствие надлежаще оформленной документации по приемке товаров (в актах о приемке товаров для МАОУ «СОШ № 3», МБОУ «СОШ № 8» отсутствует подпись представителя МКУ «Отдел образования»).

3.2.4.4. В соответствии со ст. 103 Закона № 44-ФЗ в реестре контрактов не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке, размещается информация о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке.

В ходе анализа данных ЕИС установлено, что в нарушение ст. 103 Закона № 44-ФЗ акты о приеме-передачи кухонного оборудования 10 образовательным учреждениям (МБОУ «СОШ № 1», МАОУ «СОШ № 3», МБОУ «СОШ № 5», МБОУ «СОШ № 6», МБОУ «СОШ № 7», МБОУ «СОШ № 8», МБОУ «СОШ № 9», МБОУ «СОШ № 10», МБОУ «СОШ № 11 им. И.А. Кабалина», МАОУ «Лицей государственной службы и управления») не размещены на сайте закупок в ЕИС, что в свою очередь содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.)

3.2.4.5. Исходя из анализа исполнительной документации выявлено, что поставка кухонного оборудования до 10 школ произведена на 9 дней позже установленного срока.

На запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики администрация города Канаш письмом от 20.10.2022 № 17/17-01-01-7160 сообщает о том, что документы, подтверждающие ведение претензионной работы отсутствуют.

В ЕИС также информация о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта не размещена.

В то же время администрацией города Канаш одновременно с возражениями от 28.11.2022 № 18/18-01-014-8148 представлены: претензионное письмо от 26.08.2021 № 927 в адрес ООО «ВАЛЕО» об уплате пени за несвоевременное исполнение обязательств, платежное поручение от 26.08.2021 № 194 на сумму 17,8 тыс. рублей, согласно которому

ООО «ВАЛЕО» оплачивает сумму пеней. Таким образом администрацией города Канаш проведена претензионная работа и обеспечено взыскание сумм пеней.

Однако с учетом вновь выявленных обстоятельств выявлено нарушение п. 10 ст. 103 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в не размещении в реестре контрактов информации о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта.

3.2.4.6. В ходе контрольного мероприятия сотрудниками Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики совместно с представителем администрации города Канаш, представителями образовательных учреждений выборочно проведен осмотр кухонного оборудования, находящегося в следующих образовательных учреждениях:

МБОУ «СОШ № 5», Чувашская Республика, г. Канаш, ул. Московская, д. 20;

МАОУ «СОШ № 9», Чувашская Республика, г. Канаш, ул. Чкалова, д. 12;

МАОУ «Лицей государственной службы и управления», Чувашская Республика, г. Канаш, ул. О. Кошевого, д. 3.

В результате осмотра в МБОУ «СОШ № 5» (г. Канаш, ул. Московская, д. 20) выявлен шкаф распашной для хлеба ШРХ-6-1. РН, установка которого не осуществлена. Указанное оборудование не распаковано и находится в гараже.

В результате осмотра в МАОУ «СОШ № 9» (г. Канаш, ул. Чкалова, д. 12) факты неправомерного использования и не использования кухонного оборудования, закупленного в рамках МК № 29/21, не выявлены.

В результате осмотра в МАОУ «Лицей государственной службы и управления» (г. Канаш, ул. О. Кошевого, д. 3) выявлены:

шкаф распашной для хлеба ШРХ-6-1. РН (габаритные размеры 820x560x1800 мм) с инвентарным номером 10136003364 не используемый в работе;

машина посудомоечная, установка которой не осуществлена, указанное оборудование не распаковано и находится на улице.

Согласно товарной накладной от 13.07.2021 № 389 стоимость не установленного и не используемого кухонного оборудования составляет 592,2 тыс. рублей, в т.ч.:

шкаф распашной для хлеба ШРХ-6-1. РН – 90 835,0 рублей за 2 шт.;

машина посудомоечная туннельная Abat МПТ-2000 левая – 501 350,0 рублей.

Таким образом, приобретенное кухонное оборудование на сумму 592,2 тыс. рублей не установлено и не используется в МБОУ «СОШ № 5» (шкаф распашной для хлеба ШРХ-6-1. РН) и МАОУ «Лицей государственной службы и управления» (шкаф распашной для хлеба ШРХ-6-1. РН, машина посудомоечная туннельная Abat МПТ-2000 левая), что в свою очередь указывает на неэффективное использование бюджетных средств на сумму 592,2 тыс. рублей.

3.2.4.7. В соответствии со ст. 9 Федерального закона № 402-ФЗ каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом.

Согласно Муниципальному контракту от 12.07.2021 № 29/21 МКУ «Отдел образования» приобретено 19 видов имущества на общую стоимость 9 142,3 тыс. рублей.

МКУ «ЦЗ и БО» представлены следующие бухгалтерские справки МКУ «Отдел образования»:

за 01.08.2021 к документу вложения в НФА № 389 на 5 единиц кухонного оборудования на сумму 915,3 тыс. рублей;

за 01.09.2021 к документу вложения в НФА № 389/1 на 107 единиц кухонного оборудования на сумму 8 227,0 тыс. рублей.

Согласно представленным бухгалтерским справкам за 01.08.2021, 01.09.2021 кухонное оборудование МКУ «Отдел образования» принято на учет по дебету счета 106 «Вложения в нефинансовые активы», по кредиту счета 302 «Расчеты по принятым обязательствам».

Если поставка по муниципальному контракту осуществляется в адрес грузополучателя, то извещение формы 0504805 может формировать как заказчик, так и

грузополучатель (п. 155 приказа Минфина России от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция № 162н)). Этот порядок должен быть предусмотрен учетной политикой учреждения-заказчика, а также условиями государственного (муниципального) контракта (договора) на централизованное снабжение.

Согласно п. 155 Инструкции № 162н:

в случае формирования Учреждением-заказчиком Извещения (ф. 0504805) об отправке поставщиком в адрес Учреждения-грузополучателя материальных ценностей, последний, при получении Извещения (ф. 0504805) осуществляет внутренний контроль за принятием к учету материальных ценностей (их поступлением), с уведомлением Учреждения-заказчика посредством направления ему второго экземпляра Извещения (ф. 0504805) о принятии к учету поступивших материальных ценностей. В случае неполучения материальных ценностей в период, достаточный для их транспортировки, Учреждение-грузополучатель уведомляет Учреждение-заказчика об этом путем направления Извещения (ф. 0504805);

в случае оформления в соответствии с порядком, предусмотренным учетной политикой Учреждения-заказчика, а также согласно условиям государственного (муниципального) контракта на централизованное снабжение Учреждением-грузополучателем Извещения (ф. 0504805) о получении по централизованному снабжению материальных ценностей от поставщика, два экземпляра указанного Извещения (ф. 0504805) направляется Учреждению-заказчику. При этом Учреждение-заказчик при получении Извещения (ф. 0504805) от Учреждения-грузополучателя заполняет его в своей части и направляет в подтверждение сформированных взаимосвязанных показателей один экземпляр Извещения (ф. 0504805) Учреждению-грузополучателю.

При этом на запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики о предоставлении документов, подтверждающих принятие к учету товаров, полученных в рамках настоящего контракта, и документов, подтверждающих передачу товаров в учреждения образования от 19.10.2022 № 06/01/01-2143 администрацией города Канаш и МКУ «Отдел образования» извещение формы 0504805, подписанное сторонами Муниципального контракта от 12.07.2021 № 29/21, а именно заказчиком и получателем (грузополучателем), не представлено.

Таким образом, в нарушение ст. 9 Федерального закона № 402-ФЗ, приказа Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» (далее - Приказ № 52н), п. 155 Инструкции № 162н МКУ «Отдел образования» не обеспечено оформление извещения формы 0504805 и приняты получателями (грузополучателями) - школами основные средства в отсутствие оформленного и подписанного сторонами извещения формы 0504805.

На основании раздела 4 Положения об управлении и распоряжении муниципальной собственностью города Канаш Чувашской Республики, утвержденного решением Собрания депутатов города Канаша от 03.12.2021 № 17/1, муниципальное имущество закрепляется за предприятиями или учреждениями на праве хозяйственного ведения либо на праве оперативного управления решением администрации города Канаш на основании обращения предприятия или учреждения.

Необходимо отметить, что на запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 12.10.2022 № 06/01/01-2085 отдел имущественных и земельных отношений администрации города Канаш Чувашской Республики представил сведения о

закреплении на праве оперативного управления за учреждениями образования товаров, приобретенных в рамках МК № 29/21.

При этом, как уже отмечали ранее, на запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 19.10.2022 № 06/01/01-2143 администрацией города Канаш решение о закреплении права оперативного управления за учреждениями образования товаров, приобретенных в рамках МК № 29/21, не представлено.

Таким образом, в нарушение ст. 299 ГК РФ, раздела 4 Положения об управлении и распоряжении муниципальной собственностью города Канаш Чувашской Республики, утвержденного решением Собрании депутатов города Канаша от 03.12.2021 № 17/1, администрацией города Канаш товары, приобретенные в рамках МК № 29/21, закреплены на праве оперативного управления за учреждениями образования в отсутствие соответствующего решения администрации города Канаш.

3.2.4.8. Проведен выборочный анализ оприходования имущества, закупленного в рамках МК № 29/21 МАОУ «Лицей государственной службы и управления».

Согласно п. 9 СГС «Основные средства» для организации бухгалтерского учета и обеспечения контроля за сохранностью основных средств каждому инвентарному объекту основных средств должен присваиваться при принятии их к бухгалтерскому учету соответствующий инвентарный номер.

Отделом экономики и земельных отношений администрации города Канаш письмом от 13.10.2022 № 06/06-01-01-6960 представлена выписка № 709 от 13.10.2022 из реестра муниципального имущества города Канаш по состоянию на 01.01.2022, согласно которому 12 видов имущества включены в реестр муниципального имущества города Канаш, а также в оборотно-сальдовую ведомость по учету материальных ценностей на забалансовых счетах за период с 01.01.2022 по 31.12.2022.

Стоит отметить, что по следующим объектам кухонного оборудования инвентарные номера указанные на объектах, отличаются от данных реестра муниципального имущества города Канаш:

№ п/п	Наименование объекта	Инвентарный номер, согласно реестру муниципального имущества города Канаш и оборотно-сальдовой ведомости по учету материальных ценностей на забалансовых счетах	Инвентарный номер, указанный на объекте (согласно акту осмотра кухонного оборудования от 12.10.2022)
1	подтоварники кухонные ПК 40-01	10136003357	10138000833
2	Подставка межплитная	10138000833	10136003357
3	Стол производственный пристенный Abat СПРП-6-5-Н	10136003366	10136003365

Исходя из вышеизложенного следует, что **в нарушение ст. 21 Федерального закона № 402-ФЗ, п. 45 Инструкции № 157н, п. 9 СГС «Основные средства» на 3 видах имущества присвоенные инвентарные номера не соответствуют инвентарному номеру, присвоенному в бухгалтерском учете.**

В то же время одновременно с возражения к акту проверки администрация города Канаш сообщила об устранении вышеуказанных фактов и в подтверждение представила фотосъемки.

3.2.5. Муниципальный контракт от от 25.05.2021 № 13 на благоустройство внутривортовой и придомовой территории многоквартирного дома по адресу: Чувашская Республика г. Канаш, ул. 30-лет Победы, д. 94, заключенный между администрацией города Канаш и ИП Васильевым Артемом Владиславовичем, на сумму 7274,4 тыс. рублей (закупка № 0315300156821000038).

3.2.5.1. Извещение о проведении электронного аукциона по закупке № 0315300156821000038 размещено в ЕИС 30.04.2021 с НМЦК в сумме 7 385,2 тыс.

рублей. Согласно аукционной документации обоснование НМЦК произведено в соответствии с п. 9 ст. 22 Закона №44-ФЗ проектно-сметным методом, на основании сводного сметного расчета с приложением локальных сметных расчетов в ценах 1 квартала 2021 года в сумме 7 385,2 тыс. рублей. За итогом сводного сметного расчета приведена стоимость возвратных материалов на сумму 9,5 тыс. рублей.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 13.05.2021 № 0315300156821000038 поданы 2 заявки, которые допущены к участию в аукционе.

По результатам проведенного электронного аукциона победителем признан ИП Васильев Артем Владиславович (ИНН 212100699733), с которым в последующем заключен муниципальный контракт от 25.05.2021 № 13 (далее – МК № 13), цена контракта определена в сумме 7 274,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств РБ ЧР – 6 838,0 тыс. рублей, средств местного бюджета города Канаш – 363 ,7 тыс. рублей, добровольных пожертвований физических лиц 72,7 тыс. рублей. Бюджетная эффективность составила в сумме 110,8 тыс. рублей или 1,5% от НМЦК. Авансирование по контракту не предусмотрено.

По условиям МК № 13 подрядчиком на момент заключения контракта в обеспечение исполнения обязательств предоставлена банковская гарантия от 21.05.2021 № 438327 в размере 363,7 тыс. рублей (5 % от цены контракта), выданная АО Коммерческий Банк «Модульбанк» со сроком действия с даты ее выдачи и до 31.01.2022. Согласно бухгалтерской справке от 21.05.2021 (ф.№ 0504833) банковская гарантия от 21.05.2021 № 438327 учтена на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательства» 25.05.2021, т.е. в день получения документа и списана с учета 30.12.2021 (бухгалтерская справка от 30.12.2021).

Согласно п. 3.1 МК № 13 срок выполнения работ с даты заключения контракта до 01.10.2021 (включительно), в соответствии с Графиком выполнения работ (Приложение № 3):

демонтажные работы - с даты заключения контракта по 15.06.2021 включительно;
ремонт существующего асфальтового покрытия; укладка нового асфальтобетонного покрытия; устройство нового тротуара – 15.06.2021-01.09.2021;
устройство малых архитектурных форм – 15.07.2021-01.09.2021;
устройство наружного освещения – 01.08.2021-01.09.2021;
озеленение – 11.09.2021-01.10.2021 включительно.

Неотъемлемой частью МК № 13 являются техническое задание (приложение № 1), сводный сметный расчет и локальные сметы (приложение № 2).

Сводный сметный расчет утвержден на общую сумму 7 274,4 тыс.рублей. К сводному сметному расчету приложены локально-сметные расчеты (сметы) на общую сумму 7 131,8 тыс. рублей.

Сторонами контракта 13.09.2021 согласован Лист изменения эскизного проекта шифр.изм1 «Благоустройство внутридворовой и придомовой территорий многоквартирного дома по адресу: Чувашская Республика, г. Канаш, ул. 30-лет Победы, д. 94», согласно которому предусмотрено сокращение объема работ, которые могут быть выполнены подрядчиком в соответствии с заключенным контрактом, в связи с выявлением в процессе работ обстоятельств, препятствующих выполнению отдельных видов и объемов работ (несоответствие фактического расположения коммуникаций эскизному проекту (неправильное отражение в проекте питающих кабелей высокого напряжения, препятствующее строительным работам по устройству детской и спортивной площадок), включение части существующего тротуара в проект благоустройства по другому объекту (ул. 30 лет Победы, д. 94/1).

09.12.2021 заключено дополнительное соглашение о расторжении муниципального контракта от 25.05.2021 № 13. На момент заключения дополнительного соглашения стоимость исполненных обязательств подрядчиком составила 5 731,7 тыс. рублей (78,8%

от цены контракта). Обязательства в оставшейся части на сумму 1 542,7 тыс. рублей (21,2% от цены контракта) стороны прекратили.

3.2.5.2. В подтверждение объемов выполненных работ представлены 11 актов о приемке выполненных работ (форма КС-2), подписанные представителями заказчика, подрядчика и строительного контроля на общую сумму 5 731,7 тыс. рублей.

Анализ актов о приемке выполненных работ показал, что подрядчиком нарушены сроки выполнения работ, установленные п. 3.1 МК № 13. В связи с чем администрацией города Канаш в адрес ИП Васильева А.В. направлены претензионные письма 13.08.2021, 08.10.2021, 17.12.2021. Кроме того, 16.03.2022 направлено исковое заявление в Арбитражный суд Чувашской Республики о взыскании суммы неустойки в размере 54,7 тыс. рублей. Решением Арбитражного суда Чувашской Республики от 01.06.2022 по делу № А79-2565/2022 администрации города Канаш в иске отказано. Суд пришел к выводу, что поскольку обязательства по контракту исполнены истцом в полном объеме в 2021 году, сумма начисленных и предъявленных к оплате пеней не превышает 5 процентов от цены контракта, принимая во внимание, что уменьшение объема работ вызвано объективными причинами, учитывая Постановление Правительства Российской Федерации от 04.07.2018 № 783 «О списании начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом» (далее – Постановление № 783), необходимо списать начисленную истцу неустойку, в связи с чем, правовых оснований для удовлетворения иска не имеется.

3.2.5.3. Выборочным анализом актов о приемке выполненных работ, технического задания, локальной сметы, условий заключенного муниципального контракта установлено, что ИП Васильевым А.В. в актах о приемке выполненных работ предъявлены к оплате, а администрацией города Канаш приняты и оплачены работы в объемах, не предусмотренных условиями заключенного муниципального контракта (локальной сметой, являющейся неотъемлемой частью контракта) (см. приложение № 15 к настоящему отчету).

Таким образом, администрацией города Канаш в нарушение ст. 72 БК РФ, ст. 34, ст. 94 Закона № 44-ФЗ приняты и оплачены работы в объемах, не предусмотренных локальными сметами, на расчетную сумму 27,2 тыс. рублей.

3.2.5.4. В ходе проверки администрацией города Канаш представлена исполнительная документация в следующем составе: общий журнал работ, исполнительные схемы, акты освидетельствования скрытых работ, паспорта и сертификаты на материалы и фотоматериалы.

Выборочным анализом документов, представленных в составе исполнительной документации по объекту установлено, что вместо работ по устройству подстилающих и выравнивающих слоев оснований из песка природного «мелкого» под устройство стоянки для автомобилей (принятого и оплаченного на основании акта о приемке выполненных работ от 15.09.2021 № 2 (поз. 14 акта) объемом 84,59 куб.м; под устройство тротуара с покрытием из брусчатки (принятого и оплаченного на основании актов о приемке выполненных работ от 15.09.2021 № 2 (поз. 29 акта) объемом 48,3 куб.м, от 30.09.2021 № 4 (поз. 16 акта) объемом 28,14 куб.м, под покрытие детской игровой площадки (принятого и оплаченного на основании акта о приемке выполненных работ от 30.09.2021 № 4 (поз. 45 акта)) объемом 36,75 куб.м. общей стоимостью 114,4 тыс. рублей на объекте выполнены работы с применением материала песка природного «очень мелкого».

Данные обстоятельства подтверждаются следующей исполнительной документацией: акты освидетельствования скрытых работ от 17.07.2021 № 12, 16.09.2021 № 28; паспорт качества от 25.06.2021 № 01-21 на песок природный «очень мелкий» Пкласса; протокол испытания № 254.

Расчет стоимости примененного при выполнении работ по устройству оснований из песка материала «Песок природный II класса, очень мелкий, круглые сита» по шифру

расценки ФССЦ 02.3.01.02-1005 (сборник сметных нормативов ФССЦ 81-01-2001 «Цены на материалы, изделия, конструкции и оборудование, применяемые в строительстве, приложение № 119 к приказу Минстроя России от 26.12.2019 № 876/прс учетом изменений и дополнений, утвержденных приказами Минстроя России от 30.03.2019 № 172/пр, 01.06.2020 № 294/пр, 30.06.2020 № 353/пр, 20.10.2020 № 636/пр, 09.02.2021 № 51/пр), приведен в таблице № 8.

Анализ стоимости песка, предусмотренного локальными сметами, и фактически используемого песка в рамках реализации мероприятий по муниципальному контракту от 25.05.2021 № 13

Таблица № 8

Наименование показателя	Песок природный II класс, мелкий , круглые сита (ФССЦ-02.3.01.02-1008) по локальной смете, руб.	Песок природный II класс, очень мелкий , круглые сита (ФССЦ-02.3.01.02-1005) по данным исполнительной документации, руб.	Отклонение, руб.
Цена за единицу (в базисных ценах 2000 г.), руб.	59,99	44,82	15,17
Объем, всего, м ³	197,78	197,8	х
Стоимость (в базисных ценах 2000 г.), руб.	11 864,82	8 865,40	2 999,43
Стоимость (в текущем уровне цен, т.е.с учетом СМР=8,16(индекс изменения сметной стоимости строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объектам строительства на I квартал 2021 года для прочих объектов для Чувашской Республики); К=1,2 (НДС)*0,985 (коэффициент снижения по итогам аукциона)), руб.	114 437,63	85 507,81	28 929,83

Таким образом, в нарушение ст. 746 ГК РФ, п. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, п. 1.2 контракта от 25.05.2021 № 13 администрацией города Канаш на основании актов о приемке выполненных работ приняты отдельные виды работ с применением материалов, не соответствующих предусмотренным условиям контракта (песок природный II класс очень мелкий вместо песок природный II класс мелкий), что в свою очередь привело к неправомерной оплате подрядчику на расчетную сумму 28,9 тыс. рублей.

3.2.5.5. Также выборочным анализом документов, представленных в составе исполнительной документации, выявлено следующее.

В соответствии с локальной сметой № 04-01-01 «Наружное освещение» подрядчику необходимо было установить стойки опоры СВ 105-5, бетон В30, объемом 0,47 м³. На основании принятого и оплаченного акта о приемке выполненных работ от 25.11.2021 № 8 (поз. 1, 2 акта) стойки опоры СВ 105-5 установлены в количестве 4 шт. на общую стоимость 63,7 тыс. рублей.

В то же время на основании анализа исполнительной документации (акт освидетельствования скрытых работ от 18.08.2021 № 15; технический паспорт от 08.07.2020 № 442 о качестве продукции) выявлено, что вместо работ по установке железобетонных стоек опор СВ 105-5, бетон В30, объемом 0,47 м³, на объекте выполнены работы с применением стоек опор СВ 95-3.5-а, бетон С25/30 (В30).

Проведенный анализ рыночных цен на стойки опор СВ 95-3.5-а, бетон С25/30 (В30) показал, что стоимость стойки опоры СВ 95-3.5-а, бетон С25/30 (В30) на момент проведения контрольного мероприятия составляет от 12,2 тыс. рублей (*сайт <https://electropostavka.ru/> - 12 240,0 руб.*) до 15,2 тыс. рублей (*сайт <https://gbi-sing.ru/> - 15 218,0 руб.*) - средняя цена составляет 13,7 тыс. рублей.

Анализ стоимости стоек опор, предусмотренных локальными сметами, и фактически используемых стоек опор в рамках реализации мероприятий по муниципальному контракту от 25.05.2021 № 13

Таблица № 9

Наименование показателя	Стойка опоры СВ 105-5, бетон В30, объемом 0,47 м ³ (ФССЦ-05.1.02.07-0069) по локальной смете, руб	Стойка опоры СВ 95-3.5-а, бетон С25/30 (В30) по данным исполнительной документации, руб.	Отклонение, руб.
Цена за единицу (в базисных ценах 2000 г.), руб.	1 672,09	х	х
Цена за единицу (в текущем уровне цен), руб.	15 935,02*	13 729,0	2 206,07
Количество, всего, шт.	4	4	х
Стоимость (в текущем уровне цен), руб.	63 740,07*	54 916,00	8 824,07
Стоимость (с учетом $K=1,2$ (НДС)*0,985 (коэффициент аукционного снижения)), руб.	75 340,76*	64 910,71	10 435,05

*с учетом индекса изменения сметной стоимости строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объектам строительства на I квартал 2021 года для сетей наружного освещения для Чувашской Республики $СМР=9,53$ (письмо Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 12.02.2021 № 5363-ИФ/09)

Таким образом, в нарушение ст. 746 ГК РФ, п. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, п. 1.2 МК № 13 администрацией города Канаш на основании актов о приемке выполненных работ приняты отдельные виды работ с применением материалов, не соответствующих предусмотренным условиям контракта (применены стойки опоры СВ 95-3.5-а, бетон С25/30 (В30) вместо стоек опор СВ 105-5, бетон В30, объемом 0,47 м³), что в свою очередь привело к неправомерной оплате подрядчику на расчетную сумму 10,4 тыс. рублей.

3.2.5.6. Согласно актам о приемке выполненных работ от 30.09.2021 № 5 и от 25.11.2021 № 11 (за период с 12.10.2021 по 21.11.2021) стоимость затрат по озеленению территории с учетом стоимости семян газонных трав (смесь) составила в общей сумме 48,0 тыс. рублей. Факт выполнения работ по озеленению общей площадью 616 м² подтверждается исполнительной документацией, а именно актом освидетельствования скрытых работ от 26.09.2021 № 34 и журналом производства работ, согласно которым работы по озеленению и посеву газонной травы производились с 26.09.2021. При этом в составе исполнительной документации не представлены паспорта (сертификаты) на семена газонных трав (смесь).

Также в ходе анализа исполнительной документации выявлено, что в составе исполнительной документации отсутствуют паспорта изделия завода изготовителя (иные документы) на урны, стойки для сушки белья, ковротиски, навеса для мусорных баков, газонного ограждения, столба к забору ОГ-2 труба ø89 (L-1п.м.).

Таким образом, в нарушение ст. 309 ГК РФ, ст. 94 Закона № 44-ФЗ, п. 2.10 МК № 13 администрацией города Канаш осуществлена приемка и оплата материалов, не подтвержденная исполнительной документацией.

3.2.5.7. В ходе проверки в присутствии представителей Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики и главного специалиста-эксперта отдела строительства администрации города Канаш Кавиновой Д.В. осуществлен визуальный осмотр внутривортовой и придомовой территории многоквартирного дома по адресу: Чувашская Республика г. Канаш, ул. 30-лет Победы, д. 94. По результатам осмотра составлен акт осмотра от 11.10.2021.

В ходе выборочных замеров объемов выполненных работ по установке МАФ выявлено, что установленная на территории благоустройства карусель (габаритные

размеры 1280x1280x810 мм) не соответствует характеристикам, предусмотренным техническим заданием «Карусель, габаритные размеры (1865x1865x945 мм)».

Согласно акту о приемке выполненных работ от 25.11.2021 № 9 на объекте выполнены работы по устройству карусели (габаритные размеры 1865x1865x945 мм) на общую сумму 40,9 тыс. рублей. При этом в составе исполнительной документации представлен паспорт на карусель производителя Rotana, согласно которому габаритные размеры карусели составляют 1340x1340x698 мм.

Справочно:

По данным сайта <http://tayar.ru/kar-19-karusel> на момент проведения контрольного мероприятия стоимость карусели (габаритные размеры 1865x1865x945 мм) производителя ООО «ДиКом» составляет 53 076,0. В то же время по данным сайта <https://detvora24.ru> стоимость карусели (габаритные размеры 1340x1340x690 мм) производителя Rotana составляет 81 300,0 рублей или на 53,2% больше, чем карусели (габаритные размеры 1865x1865x945 мм) производителя ООО «ДиКом». При этом у производителя Rotana карусели (габаритные размеры 1865x1865x945 мм) в продаже (по данным сайта <https://detvora24.ru>) не обнаружены.

По данным локальной сметы (стоимость за единицу в ценах 2021 г. с учетом $K=1,2$ (НДС)*0,985 (коэффициент аукционного снижения)) карусель (габаритные размеры 1865x1865x945 мм) составляет 48 380,4 рублей, расчетная стоимость (стоимость за единицу в ценах 2021 г. с учетом $K=1,2$ (НДС)*0,985 (коэффициент аукционного снижения)) карусели (габаритные размеры 1340x1340x690 мм) производителя Rotana составит 74 118,8 рублей (48 380,4 руб. + 53,2%).

Таким образом, в нарушение ст. 309 ГК РФ, ст. 94 Закона № 44-ФЗ администрацией города Канаш принята карусель с габаритными размерами меньше, чем предусмотрено локальной сметой, однако с учетом сложившейся рыночной стоимости карусели (габаритные размеры 1340x1340x690 мм) производителя Rotana, администрацией не допущена неправомерная оплата подрядчику.

Кроме того, в ходе визуального осмотра установлены дефекты, образованные в период гарантийного срока эксплуатации завершеного благоустройством объекта, а именно:

- повреждения и разрушения бортовых камней и брусчатки в виде трещин и сколов, щели и отсутствие заделки швов цементным раствором в местах примыкания бортовых камней, установка бортовых камней ниже уровня тротуара;
- урны закреплены на 2 креплениях при необходимости закрепления на 4 креплениях, указанные недостатки также выявлены и при креплении скамеек;
- отсутствует крепление газонного ограждения к столбу;
- на асфальтобетонном покрытии при входе на детскую площадку имеются неровности (углубления), что способствует застою воды и грязи.

В соответствии с п. 8.3 муниципального контракта от 25.05.2021 № 13 гарантия качества выполняемых работ, в том числе на используемые в работе материалы, предоставляется в полном объеме, подтверждает соблюдение технологии производства, действующих норм и правил и составляет 4 года с даты подписания сторонами акта о приемке выполненных работ по форме № КС-2.

На момент проведения осмотра в рамках настоящего контрольного мероприятия администрацией города Канаш письмо в адрес подрядчика ИП Васильева А.В. об устранении выявленных дефектов в рамках гарантийных обязательств не направлялось.

Таким образом, в несоблюдение ст. 309 ГК РФ, ст. 34 Закона № 44-ФЗ, п. 8.3 МК № 13 администрацией города Канаш не проведены работы с подрядчиком по устранению недостатков (дефектов) в рамках гарантийного срока.

По результатам проведенного осмотра администрация города Канаш письмом от 17.10.2022 № 17/17-01-01-7045 сообщила, что подрядчик ведет работы по устранению дефектов, выявленных в ходе осмотра.

3.2.5.8. Согласно п. 9.1 МК № 13 приемку выполненной работы со стороны заказчика осуществляет приемочная комиссия.

Приказом МКУ «ЦЗ и БО» от 22.04.2021 № 31 (с изменениями, внесенными приказом от 05.08.2022 № 55) создана приемочная комиссия для приемки выполненных работ результатов отдельного этапа исполнения контракта. Данным приказом утвержден состав приемочной комиссии.

Акты о приемке выполненных работ от 15.09.2021 №№ 1 и 2, 11.10.2021 № 6, 25.11.2021 №№ 7,8,10 и 11 подписаны представителями подрядчика, администрации города Канаш, строительного контроля и приемочной комиссией без замечаний. В актах выполненных работ дата подписания приемочной комиссией отсутствует.

В акте проверки сделан вывод: « в нарушение ч. 7 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, п. 9.1. МК № 13 акты о приемке выполненных работ от 23.09.2021 № 3, 30.09.2021 № 4, 30.09.2021 № 5 и 25.11.2021 № 9 приемочной комиссией не подписаны, подписаны только ИП Васильевым А.В., директором МКУ «ЦЗ и БО» и представителем строительного контроля».

С возражениями от 28.11.2022 № 18/18-01-014-8148 администрацией города канаш представлены акты о приемке выполненных работ от 23.09.2021 №3, от 30.09.2021 №4, от 30.09.2021 №5 и от 25.11.2021 №9 с отметками о подписании указанных актов приемочной комиссией.

В то же время в ЕИС в сфере закупок размещены акты о приемке выполненных работ от 30.09.2021 № 4, 30.09.2021 № 5 и 25.11.2021 № 9 без отметок подписания указанных актов приемочной комиссией, а акт о приемке выполненных работ от 23.09.2021 № 3 размещен с отметкой подписания приемочной комиссией.

Таким образом представленные одновременно с возражениями копии актов о приемке выполненных работ от 30.09.2021 №4, 30.09.2021 №5 и 25.11.2021. № 9 имеют признаки их подписания после вручения акта проверки.

Таким образом, в нарушение ч. 7 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, п. 9.1. МК № 13 акты о приемке выполненных работ от 30.09.2021 № 4, 30.09.2021 № 5 и 25.11.2021 № 9 приемочной комиссией не подписаны, подписаны только ИП Васильевым А.В., директором МКУ «ЦЗ и БО» и представителем строительного контроля.

Также представленный в составе исполнительной документации администрацией города Канаш акт сдачи-приемки выполненных работ не соответствует требованиям действующего законодательства.

Так, в нарушение ст. 309 ГК РФ, ч. 7 ст. 94 Закона № 44-ФЗ акт о сдачи-приемки выполненных работ не подписан приемочной комиссией и не утвержден заказчиком, что в свою очередь привело к нарушению ч. 2 ст. 9 Федерального закона № 402-ФЗ, выразившийся в ненадлежащем оформлении администрацией города Канаш первичных учетных документов (в части отсутствия обязательных реквизитов (даты подписания акта и подписей всех членов комиссии, заказчика) и их принятие к бухгалтерскому учету.

3.2.5.9. С целью осуществления строительного контроля по выполнению работ по благоустройству внутридворовых и придомовых территорий многоквартирных домов по адресам: Чувашская Республика, г. Канаш, ул. Куйбышева, д. 24, ул. 30 лет Победы, д. 94, Ибресинское шоссе, д. 3,5, администрацией города Канаш с ИП Николаевым В.П. заключен договор от 28.05.2022 № 38, согласно которому за оказание услуг по строительному контролю оплачивается последнему 340,0 тыс. рублей.

В подтверждение оказанных услуг по строительному контролю по выполнению работ на 3 объектах ИП Николаевым В.П. представлены акты о приемке выполненных работ от: 09.08.2021 № 1 на сумму 91,0 тыс. рублей, 22.09.2021 № 2 на сумму 120,0 тыс. рублей, 15.10.2021 № 3 на сумму 120,0 тыс. рублей и 29.11.2021 № 4 на сумму 9,0 тыс. рублей. Оплата за оказанные услуги администрацией города Канаш произведена платежными поручениями от 31.08.2021 № 181657 на сумму 91,00 тыс. рублей, 22.09.2021 № 313833 на сумму 120,0 тыс. рублей, 19.10.2021 № 481298 на сумму 120,0 тыс. рублей и 02.12.2021 № 730743 на сумму 9,0 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что в нарушение условий раздела 8 договора от 28.05.2022 № 38 ИП Николаевым В.П.:

не обеспечена приемка исполнительной документации в соответствии с требованиями, установленными техническим заданием и муниципальным контрактом; допущена приемка работ, не предусмотренная муниципальным контрактом, и их последующая оплата на общую сумму 66,5 тыс. рублей.

Между тем в нарушение п. 6 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, раздела 5 договора от 28.05.2022 № 38 администрацией города Канаш не проведена претензионная работа, работа по начислению и взысканию штрафа с ИП Николаева В.П. в размере 34,0 рублей за ненадлежащее исполнение обязательств.

В связи с вышеизложенным, Контрольно-счетная палата Чувашской Республики считает также необходимым привлечь ИП Николаева В.П. к солидарной ответственности за некачественную приемку исполнительной документации, не осуществления контроля исполнения подрядчиком графика выполнения работ и приемку объема не выполненных работ.

3.2.5.10. После завершения работ по благоустройству внутридворовой и придомовой территории многоквартирного дома по адресу: Чувашская Республика г. Канаш, ул. 30-лет Победы, д.94, согласно требованиям п. 34 Инструкции № 157н созданы объекты, соответствующие критериям признания объектов основных средств (объектов, имеющих самостоятельные функции).

Проверкой установлено, что в рамках реализации мероприятий МК № 13 установлены малые архитектурные формы.

Согласно бухгалтерской справке от 25.11.2021 (ф.№ 0504833) малые архитектурные формы учтены на балансе администрации города Канаш по счету 106.31 «Вложения в основные средства - иное движимое имущество учреждения» на общую сумму 864,5 тыс. рублей.

Распоряжением администрации города Канаш от 21.12.2021 № 719 принято в муниципальную собственность муниципального образования города Канаш и передано в казну муниципального образования имущество, поставленное в рамках муниципального контракта от 25.05.2021 № 13 на общую сумму 864,5 тыс. рублей.

Согласно бухгалтерской справке от 27.12.2021 (ф. 0504833) малые архитектурные формы учтены в составе имущества казны муниципального образования города Канаш Чувашской Республики по счету 108.52 «Движимое имущество, составляющее казну» на общую сумму 864,5 тыс. рублей.

Вместе с тем к учету не приняты газонное ограждение секция (габаритные размеры 500x2000 мм) в количестве 31 шт., столбы к забору ОГ-2 труба 89 L-1п.м. в количестве 33 шт. на общую сумму 87,5 тыс. рублей.

Ранее отмечалось, что согласно положениям СГС «Основные средства» и п. 53 Инструкции № 157н сооружение (забор, ограда, ограждения) учитывается как объект основных средств в составе группы «Нежилые помещения (здания и сооружения)».

Таким образом, администрацией города Канаш допущено нарушение ст. 9, 21 Федерального закона № 402-ФЗ, п. 7 СГС «Основные средства», п. 53 Инструкции № 157н в части не принятия к учету газонного ограждения и столбов к забору, созданных в рамках МК № 13, на сумму 87,5 тыс. рублей.

В соответствии с п. 23 Инструкции № 157н первоначальной стоимостью объектов произведенных активов признаются фактические вложения учреждения в их приобретение.

Вместе с тем согласно бухгалтерской справке оборудования, установленные в рамках муниципального контракта от 25.05.2021 № 13, отражены в учете по ценам, сформированным в актах о приемке выполненных работ с учетом пересчета на уровень текущих цен, ***но без учета НДС и коэффициента снижения по итогам аукциона.***

Исходя из приложения № 16 к настоящему отчету видно, что стоимость принятого на бухгалтерский учет имущества занижена на 157,3 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение ст. 9 Федерального закона 402-ФЗ и п. 23 Инструкции 157н к бухгалтерскому учету принято 11 видов имущества с заниженной балансовой стоимостью на 157,3 тыс. рублей.

Данные обстоятельства в свою очередь указывают на признаки искажения строки 140 графы 6 и 8 бюджетной отчетности ф.0503130 и строки 440 граф 5 и 11 бюджетной отчетности формы 0503168 по состоянию на 01.01.2022 на сумму 244,9 тыс. рублей.

Указанный факт имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.6 КоАП РФ.

3.2.5.11.

Выборочной проверкой реализации мероприятий, предусмотренных в рамках МК № 13, использование субсидий на мероприятия, предусмотренные п. 2.2 Правил № 10, не установлено.

3.2.6. Муниципальный контракт от 12.05.2022 № 16 на выполнение работ на благоустройство внутридворовых и придомовых территорий по адресу: г. Канаш, пр. Ленина, д. 55, 57, 57 А, 59, 65, заключенный между администрацией города Канаш и ООО «Геолог», на сумму 20 169,6 тыс. рублей.

3.2.6.1. Извещение о проведении электронного аукциона по закупке № 0815500000522003253 размещены в ЕИС 14.04.2022 с НМЦК в сумме 14 635,5 тыс. рублей. Согласно аукционной документации обоснование НМЦК произведено в соответствии с п. 9 ст. 22 Закона №44-ФЗ проектно-сметным методом, на основании сводного сметного расчета с приложением локальных сметных расчетов в ценах 1 квартала 2022 года.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 25.04.2022 № 0815500000522003253-1-1 в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в закупке не подано ни одной заявки, на основании п. 3 ч.1 ст.52 Закона № 44-ФЗ определение поставщика (подрядчика, исполнителя) по электронному аукциону признан несостоявшимся.

На основании решения отдела экономики и имущественных отношений администрации города Канаш от 29.04.2022 № Р-11-2022 по результатам рассмотрения обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком и проведения внеплановой проверки между администрацией города Канаш и ООО «Геолог» (ИНН 2123006172) заключен муниципальный контракт от 12.05.2022 № 16 на выполнение работ по объекту: «Благоустройство внутридворовых и придомовых территорий по адресу: г. Канаш, пр. Ленина, д. 55, 57, 57А, 59, 65» на сумму 14 635,5 тыс. рублей (далее – МК № 16) со сроком выполнения работ: с даты заключения контракта до 01.10.2022 включительно (в соответствии с приложением № 3 к контракту «График выполнения работ»). Авансирование не предусмотрено.

В счет обеспечения исполнения контракта подрядчик предоставил независимую гарантию от 16.05.2022 № 47526/22-ГАР, выданную АО «Акционерный коммерческий банк «АЛЕФ-БАНК» в сумме 731,8 тыс. рублей (5,0 % от цены контракта) со сроком действия с 16.05.2022 по 31.01.2023 включительно. Согласно бухгалтерской справке от 21.05.2021 (ф.№ 0504833) банковская гарантия от 16.05.2022 № 47526/22-ГАР учтена 16.05.2022, т.е. в день получения документа.

Согласно ч. 4 ст. 96 Закона № 44-ФЗ контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом № 44-ФЗ. При этом в соответствии с ч. 5 ст. 96 Закона № 44-ФЗ в случае не предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Соответственно, в случае если в срок, установленный для заключения контракта, победитель не предоставил обеспечение исполнения контракта или предоставил его в не предусмотренной Законом № 44-ФЗ форме, то заказчик обязан признать его уклонившимся от заключения контракта. При этом администрацией города Канаш ООО «Геолог» не признан уклонившимся от заключения контракта.

Таким образом, администрацией города Канаш в нарушение ч. 4 ст. 96 Закона № 44, п. 5.1 МК № 16 заключен контракт с ООО «Геолог» в отсутствие на тот момент обеспечения исполнения контракта и в нарушение ч.5 ст. 96 Закона № 44-ФЗ администрацией города Канаш не принято решение о том, что ООО «Геолог» уклонился от заключения контракта.

3.2.6.2. Ранее отмечалось, что согласно постановлению администрации города Канаш Чувашской Республики от 28.12.2021 № 1191 «О мерах по реализации решения Собрания депутатов города Канаш «О бюджете города Канаш на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (с изменениями, внесенными постановлением администрации города Канаш от 22.04.2022 № 565) получатель средств бюджета города Канаш при заключении договоров (муниципальных контрактов) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг в пределах доведенных им в установленном порядке соответствующих лимитов бюджетных обязательств на 2022 год вправе предусматривать авансовые платежи в размере до 40 процентов суммы договора (муниципального контракта), но не более лимитов бюджетных обязательств, доведенных на соответствующий финансовый год, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации и законодательством Чувашской Республики по остальным договорам (муниципальным контрактам), если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации и законодательством Чувашской Республики и нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления города Канаш, - по остальным договорам (муниципальным контрактам), за исключением муниципальных контрактов, указанных в абзаце 5 п. «г» и п. «е» п. 5 указанного постановления. Требование об осуществлении казначейского сопровождения указанных авансовых платежей не установлено.

В соответствии с ч. 65.1 ст. 12 Закона № 44-ФЗ, Постановлением № 539 на основании обращения ООО «Геолог» от 19.05.2022 о необходимости изменения существенных условий муниципального контракта от 12.05.2022 № 16 в связи с возникшими независимыми от сторон обстоятельствами администрацией города Канаш принято распоряжение от 23.05.2022 № 313 «Об изменении существенных условий муниципального контракта от 12.05.2022 № 16 на выполнение работ по объекту: «Благоустройство внутридворовых и придомовых территорий по адресу: г. Канаш, пр. Ленина, д. 55, 57, 57А, 59, 65», согласно которому цена контракта определена в размере 20 169,6 тыс. рублей, а также установлена выплата авансового платежа на приобретение строительных ресурсов и технических средств в размере 5 042,4 тыс. рублей (25% от цены контракта).

24.05.2022 стороны заключили дополнительное соглашение № 1 к МК № 16, согласно которому цена контракта определена в сумме 20 169,6 тыс. рублей (рост на 5 534,1 тыс. рублей), в том числе за счет средств РБ ЧР – 18 152,6 тыс. рублей, средств местного бюджета города Канаш – 2 017,0 тыс. рублей, и предусмотрен авансовый платеж в размере 25% от цены контракта. Приложение № 2 (сводный сметный расчет, локальные сметы) к муниципальному контракту от 12.05.2022 № 16 изложено в новой редакции.

Необходимо отметить, что при выполнении работ по условиям муниципального контракта от 12.05.2022 № 16 (с учетом дополнительного соглашения № 1) в срок до 01.10.2022, на момент проведения контрольного мероприятия подрядчиком администрации города Канаш акты о приемке выполненных работ не представлены, администрацией города Канаш оплата не произведена.

В ходе анализа локальных сметных расчетов, являющихся неотъемлемой частью дополнительного соглашения от 24.05.2022 № 1 к муниципальному контракту от 12.05.2022 № 16, изменение отдельных объемов и (или) видов выполняемых работ не установлено.

3.2.6.3. В соответствии с условиями контракта администрацией города Канаш произведен авансовый платеж на сумму 5 042,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств РБ ЧР- 4 538,2 тыс. рублей, средств МБ - 504,2 тыс. рублей (платежное поручение от 26.05.2022 № 865154).

Согласно п. 1 ч. 6 ст. 96 Закона 44-ФЗ установлено, что в случае если контрактом предусмотрена выплата аванса, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается не менее чем в размере аванса. В то же время дополнительным соглашением № 1 к МК № 16 при предусмотрении аванса в размере 5042,4 тыс. рублей не изменены условия по увеличению размера обеспечения исполнения контракта на 4 310,6 тыс. рублей.

Таким образом, администрацией города Канаш условия муниципального контракта от 12.05.2022 № 16 (с учетом дополнительного соглашения № 1) в части определения размера обеспечения исполнения контракта определены в нарушение норм, предусмотренных п. 1 ч. 6 ст. 96 Закона № 44-ФЗ, что в свою очередь привело к исполнению контракта подрядчиком в отсутствие обеспечения исполнения контракта и создало риски неисполнения (не надлежащего исполнения) подрядчиком обязательств, определенных условиями муниципального контракта.

3.2.6.5. Согласно МК № 16 при благоустройстве дворовых территорий предусмотрено проведение следующих видов работ: ремонт дворовых проездов; ремонт и устройство тротуаров, озеленение, устройство наружного освещения.

В рамках настоящего контрольного мероприятия на объекте проведен визуальный осмотр, по результатам которого составлен акт осмотра от 06.10.2022. В ходе выборочного осмотра выявлено, что работы по объекту проведены с отклонением от предусмотренных локальными сметными расчетами.

Данные выборочного обследования в рамках реализации мероприятий по муниципальному контракту от 12.05.2022 № 16

Таблица № 10

Наименование	По локальным сметам	В ходе обследования
БР 100.30.15, м	0,0	690,
БР 100.20.8, м	3359	1 389,8
Плитка тротуарная декоративная (в виде кирпичиков), кв м	1 253,58	1 000,5 (т.е. на 253,08 меньше)
Светильник уличный консольный ГКУ 15-400-107, шт	25	17 (т.е. на 8 меньше)
Кронштейн для консольных и подвесных светильников, серия 1 (Стандарт), марка 1.K2-0,5-0,5-/90-Ф2-ц (ТАНС.41.397.000),шт	25	17 (т.е. на 8 меньше)
Опора несилловая фланцевая круглоконическая, марка НФК-6,0-0,2-ц, шт.	25	17 (т.е. на 8 меньше)
Стойки металлические для дорожного знака диаметром 76 мм, шт.	20	20
Знаки дорожные на оцинкованной подоснове со световозвращающей пленкой особых предписаний размером 700х700, размером 900х600	30	20 (т.е. на 10 меньше)
Монтаж искусственный дорожной неровности (ИДН)	10 кв. м	10 кв. м

Исходя из вышеуказанной таблицы видно, что не выполнены работы на общую стоимость 2 068,0 тыс. рублей, в т.ч.:

по установке бордюрных камней (БР 100.20.8) в сумме 1 685,1 тыс. рублей $((410,43 \text{ рублей} \times 3359 \text{ шт.}) + (444,95 \text{ (установка одного бордюрного камня)} \times 3359 \text{ шт.})) - ((410,43 \text{ рублей} \times 1389 \text{ шт.}) + (444,95 \text{ (установка одного бордюрного камня)} \times 1389 \text{ шт.})) = 1\,685\,098,50 \text{ рублей)}$;

по устройству покрытий плитки тротуарной декоративной (брусчатка) «Кирпичик» в сумме 218,0 тыс. рублей $((578,16 \text{ рублей} \times 253,08 \text{ кв.м}) + (295,18 \text{ рублей} \times 253,08 \text{ кв.м})) = 218\,024,88 \text{ рублей)}$;

по установке светильников уличного консольного ГКУ 15-400-107 в сумме 83,8 тыс. рублей $((10\,472,13 \text{ рублей} \times 8 \text{ шт.})) = 83\,777,04 \text{ рублей)}$;

по установке кронштейна для консольных и подвесных светильников, серия 1 (Стандарт), марка 1.К2-0,5-0,5-/90-Ф2-ц (ТАНС.41.397.000) в сумме 28,0 тыс. рублей $((4\,136,11 \text{ рублей} \times 8 \text{ шт.})) = 27\,988,88 \text{ рублей)}$;

по установке опор несилловых фланцевых круглоконических, марка НФК-6,0-0,2-ц в сумме 33,1 тыс. рублей $((15\,450,25 \text{ рублей} \times 8 \text{ шт.})) = 33\,088,88 \text{ рублей)}$;

по установке знаков дорожных на оцинкованной подоснове со световозвращающей пленкой особых предписаний размером 700x700, размером 900x600 в сумме 20,0 тыс. рублей $((2\,273,38 \text{ рублей} \times 10 \text{ шт.}) + (1\,995,72 \text{ рублей} \times 20 \text{ шт.})) - (2\,273,38 \text{ рублей} \times 10 \text{ шт.}) + (1\,995,72 \text{ рублей} \times 10 \text{ шт.})) = 19\,957,2 \text{ рублей)}$.

Вместе с тем, выполнены работы по установке бордюрных камней (БР 100.30.15), не предусмотренные локальными сметными расчетами на сумму 780,0 тыс. рублей $((685,49 \text{ рублей} \times 690 \text{ шт.}) + (444,95 \text{ (установка одного бордюрного камня)} \times 690 \text{ шт.})) = 780\,003,6 \text{ рублей}$ (применена сметная стоимость на единицу измерения в ценах I квартала 2022 года согласно локальной сметы № 02-01-01-изм. на ремонт дворовых проездов в рамках муниципального контракта от 11.05.2022 № 14 на выполнение работ по Объекту: «Благоустройству внутридворовой и придомовой территорий по адресу: г. Канаш, мкр. Восточный, д. 14, д.15, д. 19).

В соответствии с п. 10.1.1 МК № 16 подрядчик обязан своевременно и надлежащим образом выполнить работу.

Таким образом, в нарушение ст. 309 ГК РФ, п. 10.1.1 МК № 16 подрядчиком не обеспечено исполнение обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом от 12.05.2022 № 16 на сумму 2 068,0 тыс. рублей.

В соответствии с п. 6.9 МК № 16 в случае возникновения ненадлежащего исполнения подрядчиком условий контракта или нарушении срока сдачи работ заказчик направляет подрядчику претензионное письмо.

На запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 12.10.2022 № 06/01/01-2065 о предоставлении документов, подтверждающих ведение претензионной работы по соответствию качества и объемов выполненных работ соответствию результатов работ проектно-сметной документации с приложением указанных документов, а также документы, представленные подрядчиком по устранению недостатков, администрацией города Канаш не представлены.

Таким образом, в нарушение ст. 309 ГК РФ, ст. 94 Закона № 44-ФЗ, п. 6.3.1 МК № 16 администрацией города Канаш на момент проведения контрольного мероприятия не обеспечено проведение претензионной работы по соответствию качества и объемов выполненных работ данным проектно-сметной документации.

3.2.6.6. Кроме того, в ходе осмотра установлены дефекты:

- повреждения и разрушения бортовых камней в виде трещин, выявлены щели и отсутствие заделки швов цементным раствором в местах примыкания бортовых камней, имеются места застоя воды на проезжей части двора;

- урны закреплены на 2 креплениях при необходимости закрепления на 4 креплениях;

- при въезде во двор со стороны пр. Ленина установлена пешеходная дорожка из брусчатки в виде кирпичиков. В начале дорожки высыпана смесь из мелких камней,

асфальтогранулят (визуально). При этом начало дорожки расположено на уровне выше, чем имеющаяся насыпь;

- при въезде во двор со стороны пр. Ленина боковые стороны автомобильной дороги имеют неровности (углубления). Указанная автомобильная дорога местами имеет рыхлое покрытие асфальт.

Согласно локальной смете № 02-01-03 предусмотрены работы по озеленению территории, по посадке Чубушника (жасмина) высотой 1,25-1,5 м в количестве 30 штук на общую сумму 47,0 тыс. рублей.

При этом, комиссионный осмотр показал, что на дворовой территории работы по посадке Чубушника (жасмина) на сумму 47,0 тыс. рублей (*подготовка стандартных посадочных мест для деревьев и кустарников с квадратным комом земли вручную размером 0,5х0,5х0,4 в естественном грунте (сметная стоимость в текущих ценах за единицу измерения 5 142,69 рублей x 3 ямы=15 428,06 (с учетом сметной прибыли (103%) и накладных расходов (72%) сметная стоимость работ расчетно составит 42 427,17 рублей); чубушник (жасмин) сметная стоимость в текущих ценах за единицу 153,35 рублей x 30 шт.=4 600,5 рублей*) не производились.

Таким образом, в нарушение ст. 309 ГК РФ, условий МК № 16 (с учетом дополнительного соглашения № 1) подрядчиком не обеспечена посадка Чубушника (жасмина) высотой 1,25-1,5 м в количестве 30 штук на общую сумму 47,0 тыс. рублей.

Согласно письму администрации города Канаш от 17.10.2022 № 17/17-01-01-7045 на основании акта осмотра от 03.10.2022 недостатки и дефекты, выявленные в ходе осмотра предъявлены подрядчику для устранения. Подрядчиком обустроен въезд для инвалидов колясочников, произведена замена части асфальта во дворах по устранению застоя воды, произведена посадка Чубушника (жасмина) (фотоматериалы не представлены).

Согласно письму администрации города Канаш от 20.10.2022 № 17/17-01-01-7160 в ходе обследования объекта и изучения сметной документации и проведенной геодезической съемки, были выявлены расхождения состава и объемов работ. В связи с чем, в настоящее время подрядчик готовит пакет документов, а именно акт обследования, сопоставительную ведомость и сводный сметный расчет с локальной сметой, для последующего предъявления всего объема работ заказчику.

3.2.6.7. Согласно приложению № 3 «График выполнения работ» к МК № 16 установлены промежуточные сроки выполнения работ:

демонтажные работы – с даты заключения контракта по 15.06.2022 включительно;
ремонт существующего асфальтового покрытия, укладка нового асфальтобетонного покрытия, устройство нового тротуара – 15.06.2022-01.09.2022;
устройство малых архитектурных форм -15.07.2022-01.09.2022;
устройство наружного освещения – 01.08.2022-01.09.2022;
озеленение – 01.09.2022-01.10.2022 включительно.

Согласно п. 6.3.5 МК № 16 пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения исполнителем обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства.

За нарушение подрядчиком срока выполнения работ администрацией города Канаш выставлена ООО «Геолог» претензия о взыскании неустойки за 11 дней просрочки в сумме 55,5 тыс. рублей (письмо от 14.10.2022 № 05/05-01-01-6974). На момент проведения настоящей проверки неустойка подрядчиком не уплачена.

При этом администрацией города Канаш сумма пеней рассчитана не исходя из выполнения отдельного этапа исполнения контракта, установленного приложением № 3 «График выполнения работ» МК № 16, а в целом по истечении срока 01.10.2022.

В связи с отсутствием актов о приемке выполненных работ со сведениями о сроках выполнения работ по каждому этапу исполнения контракта, в ходе настоящего контрольного мероприятия не представляется возможным рассчитать сумму пеней,

которую необходимо взыскать с подрядчика.

Таким образом, в нарушение ст. 34 Закона № 44-ФЗ, п. 6.3.5 МК № 16 администрацией города Канаш не надлежаще обеспечено проведение претензионной работы и взыскание сумм пеней за нарушение сроков этапов выполнения работ, установленных графиком выполнения работ.

3.2.6.8. С целью осуществления строительного контроля по выполнению работ по объекту: «Благоустройство внутривортовых и придомовых территорий по адресу: г. Канаш, пр. Ленина, д. 55, 57А, 59, 65» администрацией города Канаш с ООО «Анвар» заключен договор от 12.05.2022 № 56, согласно которому за оказание услуг по строительному контролю оплачивается последнему 161,0 тыс. рублей.

По состоянию на 11.11.2022 оплата по договору не производилась.

3.2.6.9. Пунктом 1.6 Правил № 11 определено, что проекты благоустройства могут включать в себя дополнительный перечень видов работ по благоустройству, в который входят оборудование детских и (или) спортивных площадок, автомобильных парковок, озеленение территорий, иные виды работ (далее - дополнительный перечень видов работ по благоустройству).

В случае включения муниципальными образованиями в проект благоустройства работ, входящих в дополнительный перечень видов работ по благоустройству, финансирование таких работ осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования и собственников помещений в многоквартирных домах, собственников иных зданий и сооружений, расположенных в границах дворовых территорий, подлежащих благоустройству, заинтересованных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (п. 1.6.);

В ходе анализа выявлено, что в нарушение ст. 139 БК РФ, п. 1.6 Правил № 11 в рамках Соглашения от 22.11.2021 № 16/40-14 администрацией города Канаш НМЦК определена с учетом расходов на дополнительный перечень видов работ по благоустройству - на озеленение за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики на сумму 42,3 тыс. рублей (47,0 тыс. рублей-10%), что в свою очередь может привести к нецелевому использованию бюджетных средств.

3.2.7. Муниципальный контракт от 19.04.2021 № 7 на рекультивацию свалки твердых коммунальных отходов в городе Канаш Чувашской Республики, заключенный между администрацией города Канаш и ООО «ВАД-ПРОМСТРОЙ» (ИНН 1660030564) на сумму 56 307,8 тыс. рублей.

Муниципальный контракт от 13.12.2021 № 107 на рекультивацию свалки твердых коммунальных отходов в городе Канаш Чувашской Республики, заключенный между администрацией города Канаш и ООО «Логистик-Сити» (ИНН 1660326628) на сумму 82 196,1 тыс. рублей.

3.2.7.1. Муниципальный контракт от 19.04.2021 № 7.

Извещение о проведении электронного аукциона на рекультивацию свалки твердых коммунальных отходов в городе Канаш Чувашской Республики № 0315300156821000013 размещено в ЕИС уполномоченным органом – МКУ «ЦЗ и БО» 22.03.2021 с НМЦК в сумме 67 434,4 тыс. рублей (ИКЗ № 213212300700021230100100210013900244). НМЦК в сумме 67 434,4 тыс. рублей определена проектно-сметным методом.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 31.03.2021 № 0315300156821000013 по окончании срока подачи заявок до 30.03.2021 было подано 3 заявки от участников.

В результате рассмотрения вторых частей заявок победителем закупки признан ООО «ВАД-ПРОМСТРОЙ», предложивший наименьшую цену контракта в сумме 56 307,8 тыс. рублей. Экономия средств по результатам проведенного аукциона составила 11 126,6 тыс. рублей или 16,5% от НМЦК.

Администрацией города Канаш с ООО «ВадПромстрой» заключен муниципальный контракт от 19.04.2021 № 7 на рекультивацию свалки твердых коммунальных отходов в

г. Канаш Чувашской Республики на сумму 56 307,8 тыс. рублей (НДС 9 384,6 тыс. рублей) (далее – МК № 7), в том числе за счет средств: ФБ- 55 744,7 тыс. рублей; РБ ЧР- 506,8 тыс. рублей; МБ- 56,3 тыс. рублей.

К МК № 7 заключено дополнительное соглашение от 30.07.2021 № 1 в части внесения изменений в раздел 14 настоящего контракта «Юридические адреса и банковские реквизиты сторон». Авансирование по условиям контракта не предусмотрено.

Неотъемлемой частью контракта являются: Приложение № 1 – График выполнения строительно-монтажных работ; Приложение № 2 – Сводный сметный расчет; Приложение № 3 - График оплаты выполненных работ; Приложение № 4 - Техническое задание.

В счет обеспечения исполнения контракта подрядчиком предоставлена независимая банковская гарантия от 09.04.2021 № 9991-ON1/62160 на сумму 3 371,7 тыс. рублей, выданная ПАО «БАНК УРАЛСИБ» (г. Москва) сроком действия с даты ее выдачи по 02.12.2021 включительно.

Согласно п. 4.1, 4.2 МК № 7 срок исполнения исполнителем своих обязательств предусмотрен в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ, с момента подписания контракта по 02.11.2021 включительно.

Согласно графику выполнения строительно-монтажных работ (Приложение № 1 к МК № 7) исполнитель обязан:

с момента заключения контракта по июнь 2021 года завершить 1 этап контракта, а именно выполнить подготовительные работы, произвести оптимизацию геометрии свалочного тела, в том числе строительство биосорбционных фильтров, строительство фитоочистных сооружений-биоплато (на выпуске канавы) всего на сумму 46 056,0 тыс. рублей;

с июня 2021 года до 02.11.2021 – санацию почв на расчищенной от свалочного грунта;

с августа 2021 года до 02.11.2021 – озеленение, устройство наблюдательных скважин (3 шт.) всего на сумму 10 251,8 тыс. рублей.

В соответствии с п. 3.4.2 МК № 7 исполнитель обязан своевременно и надлежащим образом выполнить работы и представить заказчику отчетную документацию по итогам исполнения контракта.

До установленного срока исполнения контракта (02.11.2021) исполнителем работы выполнены на общую сумму 8 761,0 тыс. рублей или на 15,6% стоимости контракта.

Оплата по данному контракту администрацией города Канаш произведена в общей сумме 8 761,0 тыс. рублей по 4 платежным поручениям.

Согласно п. 7.4 МК № 7 в случае просрочки исполнения исполнителем обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет исполнителю требование об уплате неустоек (штрафов, пеней). Пени начисляется за каждый день просрочки исполнения Исполнителем обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта (отдельного этапа исполнения контракта), уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом (соответствующим отдельным этапом исполнения контракта) и фактически исполненных Исполнителем, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.

Администрацией города Канаш направлены претензии ООО «ВадПромстрой»: от 17.06.2021 и 30.08.2021 в связи с невыполнения графика работ;

от 22.10.2021 на сумму 1 084,1 тыс. рублей и 02.11.2021 на сумму 1 322,3 тыс. рублей за ненадлежащее исполнение обязательств по Контракту;

от 18.11.2021 № 05/05-01-01-8664 о взыскании пени за просрочку выполнения работ по 1 этапу рекультивации свалки твердых коммунальных отходов за период с 01.07.2021 по 17.11.2021 (140 календарных дней) в сумме 1 458,2 тыс. рублей, за просрочку выполнения работ по 2 и 3 этапам – за период с 03.11.2021 по 17.11.2021 (15 календарных дней) в сумме 38,5 тыс. рублей.

Таким образом общая сумма пени за просрочку выполнения указанных работ составила 1 496,7 тыс. рублей. Исполнителю в вышеуказанной претензии предложено в срок не позднее 15 календарных дней с даты получения претензии добровольно перечислить сумму пени в размере 1 496,7 тыс. рублей на лицевой счет администрации города Канаш, а также в срок до 15.12.2021 предоставить документацию, предусмотренную муниципальным контрактом (акты выполненных работ, исполнительскую документацию), подтверждающую окончательное выполнение работ.

Однако до указанного срока уплата пеней ООО «Вад-Промстрой» по указанным претензиям не производилась. В связи с чем 23.11.2021 администрацией города Канаш направлено требование в адрес гаранта ПАО «БАНК УРАЛСИБ» об осуществлении уплаты денежной суммы в размере 1 496,7 тыс. рублей по банковской гарантии от 19.04.2021 № 9991-ON1/62160 с приложением расчета и обоснования суммы, включаемой в требование по банковской гарантии. ПАО «БАНК УРАЛСИБ» перечислил указанную сумму на лицевой счет администрации города Канаш платежным поручением от 09.12.2021 № 244504.

Принимая во внимание факт неисполнения исполнителем своих обязательств по контракту и существенность допущенных им нарушений, администрация города Канаш в соответствии со ст. 95 Закона № 44-ФЗ приняла решение об отказе от исполнения контракта в одностороннем порядке, на что составлено решение от 18.11.2021.

В соответствии с п. 2 ст. 103 Закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включаются информация о заключении контракта (внесение изменений), о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке. Пунктом 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ установлено, что указанная информация размещается в ЕИС в течение 5 рабочих дней с даты заключения, внесения изменений, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта).

При этом установлено, что в нарушение п. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ следующие сведения в ЕИС размещены с нарушением сроков:

акт о приемке выполненных работ от 21.09.2021 № 2 на сумму 3 353,2 тыс. рублей - на 3 рабочих дня;

акт о приемке выполненных работ от 14.10.2021 № 3 на сумму 337,1 тыс. рублей - на 7 рабочих дней;

акт о приемке выполненных работ от 25.10.2021 № 4 на сумму 1 958,9 тыс. рублей - на 12 рабочих дней;

претензия от 18.11.2021 № 05/05-01-01-8664 о взыскании пени - на 8 рабочих дней.

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона № 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов. В связи с чем администрация города Канаш 08.12.2021 направила в УФАС по Чувашии обращение о включении ООО «ВАД-ПРОМСТРОЙ» в реестр недобросовестных поставщиков.

УФАС по Чувашии вынесла решение от 17.12.2021 № 021/06/104-33/2021 о невключении ООО «ВАД-ПРОМСТРОЙ» в реестр недобросовестных поставщиков, ввиду отсутствия бесспорных доказательств, подтверждающих недобросовестное поведение подрядчика или его злонамеренное уклонение от исполнения заключенного контракта.

3.2.7.2.Муниципальный контракт от 13.12.2021 № 107.

3.2.7.2.1. Распоряжением администрации города Канаш от 19.11.2021 № 663 на территории города Канаш в связи с принятием решения о расторжении в одностороннем порядке МК № 7, заключенного с ООО «Вад-Промстрой», возможностью значительного ухудшения экологической ситуации в результате произведенной хозяйственной деятельности по рекультивации свалки в связи с образованием почвы на освобожденной от отходов территории свалки загрязненной химическими веществами, что может быть эпидемиологически опасным, с 19.11.2021 введен режим функционирования «Повышенная готовность» для органов управления сил и средств Канашского городского звена ТП РСЧС Чувашской Республики на территории города Канаш Чувашской Республики. Границы территории, на которой может возникнуть чрезвычайная ситуация, определена в пределах границ земельного участка с кадастровым номером 21:04:070502:213 площадью 85 649 кв.м.

Администрацией города Канаш исходя из наличия решения заказчика о расторжении в одностороннем порядке МК № 7, распоряжения администрации города Канаш от 19.11.2021 № 663 о введении режима функционирования «Повышенная готовность», в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ заключен муниципальный контракт от 13.12.2021 № 107 (далее – МК № 107) с ООО «Логистик-Сити» (ИНН 1660326628, г. Казань) на выполнение работ по рекультивации свалки твердых коммунальных отходов в городе Канаш Чувашской Республики.

В соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (в ред. Федерального закона от 01.04.2020 № 98 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций») заказчики имеют право осуществить закупку товаров, работ, услуг, необходимых для оказания медицинской помощи в неотложной и экстренной форме, либо закупаемых вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, **для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации**, для оказания гуманитарной помощи у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), если применение иных способов определения поставщика, требующих затрат времени, нецелесообразно (письмо ФАС России от 18.03.2020 № ИА/21684/20 «О закупках у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ»).

В связи с технической ошибкой в кадастровом номере земельного участка, на котором расположена свалка, к МК № 107 заключено дополнительное соглашение от 17.12.2021 № 1.

Цена заключенного МК № 107 составляет 82 196,1 тыс. рублей (в том числе НДС (20 %) – 13 699,3 тыс. рублей).

Согласно п. 2.1 МК № 107 оплата выполненных работ производится за счет средств: ФБ - 58 086,7 тыс. рублей; РБ ЧР- 24 027,1 тыс. рублей; МБ - 82,2 тыс. рублей.

МКУ «ЦЗ и БО» в отдел экономики администрации города Канаш направлено уведомление от 13.12.2021 № 2 об осуществлении данной закупки в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ с единственным поставщиком - ООО «Логистик-Сити».

Неотъемлемой частью МК от 13.12.2021 № 107 являются Техническое задание (приложение № 1), Сводный сметный расчет (приложение № 2) и График выполнения работ (приложение № 3).

Проектной документацией предусмотрено выполнение комплекса необходимых мероприятий, направленных на предотвращение вредных экологических воздействий при закрытии свалки твердых коммунальных отходов. Рекультивация свалки выполняется в 2 этапа: технический и биологический. Комплекс мероприятий по выполнению технического и биологического этапов рекультивации, а также вспомогательные работы выполняются одновременно.

Сводный сметный расчет строительства утвержден администрацией города Канаш 13.12.2021 в сумме 82 196,1 тыс. рублей, в том числе: строительно-монтажные работы –

67 153,6 тыс. рублей; резерв средств на непредвиденные работы и затраты (2 %) – 1 341,1 тыс. рублей; средства на покрытие затрат по уплате НДС (20 %) – 13 699,4 тыс. рублей. В сводном сметном расчете также учтены затраты на временные здания и сооружения в размере 1 120,5 тыс. рублей и производство работ в зимнее время в размере 1 927,3 тыс. рублей (см. приложение № 17 к настоящему отчету).

3.2.7.2.2. Пунктом 2.4 МК № 107 предусмотрено авансирование в размере 20 % от цены контракта - в сумме 16 439,2 тыс. рублей.

В контракте авансирование работ предусмотрено на основании п. 5 постановления администрации города Канаш от 15.12.2020 № 873 «О мерах по реализации решения Собрания депутатов города Канаш «О бюджете города Канаш на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Авансовый платеж администрацией города Канаш перечислен подрядчику платежными поручениями от 13.12.2021 № 815436 в сумме 16,4 тыс. рублей и от 14.12.2021 № 817345 в сумме 16 422,8 тыс. рублей.

При этом п. 9.1 МК № 107 обеспечение исполнения контракта не предусмотрено. Казначейское сопровождение по данному контракту также не установлено.

Исходя из пояснений администрации города Канаш от 28.10.2022 № 17/17-01-01-7301, предоставленных в ответ на запрос КСП Чувашии от 26.10.2022 № 06/02/06-2222, отсутствие обеспечения исполнения контракта объясняется тем, что контракт заключен с единственным поставщиком без проведения конкурентных процедур.

Заказчик вправе установить в извещении об осуществлении закупки, проекте контракта требование обеспечения исполнения контракта при осуществлении закупок путем проведения электронного запроса котировок (за исключением случая, предусмотренного пп «б» п. 2 ч. 10 ст. 24 Закона № 44-ФЗ), а также закупок, предусмотренных п. 1, 2 (если правовыми актами, предусмотренными указанным пунктом, не предусмотрена обязанность заказчика установить требование обеспечения исполнения контракта), 3 - 11, 13 - 15, 17, 20 - 23, 26, 28 - 34, 40 - 42, 44, 45, 46, 47 - 48 (если контрактами, заключаемыми в соответствии с п. 47 - 48, не предусмотрена выплата аванса), 51 - 53, 55 - 59, 61 и 62 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

Между тем администрация города Канаш в несоблюдение ч. 2 ст. 96 Закона № 44-ФЗ с целью исключения рисков не исполнения (не надлежащего исполнения) обязательств подрядчиком при заключении МК № 107 с предусмотренными условиями выполнения большого объема работ, авансирования и исполнения обязательств в кратчайшие сроки (в течение 10 дней) не воспользовалась правом по установлению требования об обеспечении исполнения контракта.

3.2.7.2.3. Все работы в соответствии с условиями МК № 107 должны быть выполнены в соответствии с Графиком выполнения работ (Приложение № 3), который является неотъемлемой частью настоящего контракта, в том числе:

оптимизация геометрии свалочного тела и устройство многофункционального изолирующего саркофага – 13.12.2021 – 22.12.2021;

строительство бисорбционных фильтров – 16.12.2021 – 22.12.2021;

водоотводная канава для регулирования поверхностного стока и очистных сооружений – 16.12.2021 – 22.12.2021;

благоустройство и озеленение – 18.12.2021 – 22.12.2021;

устройство наблюдательных скважин – 18.12.2021 – 22.12.2021.

Срок исполнения обязательств по настоящему контракту установлен с момента подписания контракта по 23.12.2021 включительно, т.е. в течение 10 дней.

Подрядчиком производилось поэтапное выполнение работ, в подтверждение которого представлены следующие 13 актов о приемке выполненных работ на общую сумму 120 909,4 тыс. рублей.

Приемка объекта заказчиком осуществлена 30.12.2021. Акт приемки законченного строительством объекта «Рекультивация свалки твердых коммунальных отходов в городе

Канаш Чувашской Республики» от 30.12.2021 подписан директором ООО «ЛОГИСТИК-СИТИ» и директором МКУ «ЦЗ и БО». Согласно акту приемки законченного строительством объекта выполнены по 6 видам работ.

В составе исполнительной документации, разработанной подрядчиком, на проверку предоставлены следующие документы: общий журнал работ, акты освидетельствования скрытых работ, сертификаты и паспорта на примененные строительные материалы.

Все акты о приемке выполненных работ подписаны представителями подрядчика, администрации города Канаш и представителями строительного контроля без замечаний. Приемка выполненных работ осуществлена приемочной комиссией, созданной на основании приказа МКУ «ЦЗ и БО» от 13.12.2021 № 87 в количестве 5 чел. При этом акты от 23.12.2021 № 3, 4 и 5 подписаны только 2 представителями комиссии.

За период с 13.12.2021 по 30.12.2021 подрядчиком выполнено работ на общую сумму 77 656,6 тыс. рублей или 94,5 % от общей стоимости, предусмотренной контрактом. Неисполненный объем обязательств составил 4 539,5 тыс. рублей.

Анализом предоставленных актов о приемке выполненных работ установлено, что подрядчиком работы на сумму 2 525,4 тыс. рублей выполнены *с нарушением установленных сроков на 7 календарных дней*. Претензия о взыскании пени за несвоевременное исполнение установленных контрактом обязательств администрацией города Канаш направлена ООО «Логистик-Сити» письмом от 10.01.2022 № 05/05-01-01-30 в сумме 14,0 тыс. рублей. Указанная сумма неустойки перечислена подрядчиком на лицевой счет администрации города Канаш платежным поручением от 24.02.2022 № 51.

Оплата выполненных работ администрацией города Канаш произведена на общую сумму 77 656,6 тыс. рублей 8 платежными поручениями.

В рамках МК от 13.12.2021 № 107 расходы на временные здания и сооружения установлены в процентах от стоимости строительно-монтажных работ и составили в общей сумме 1 173,3 тыс. рублей, оплата которых произведена администрацией города Канаш в полном объеме.

Администрацией города Канаш письмом от 28.10.2022 № 17/17-01-01-7301 даны пояснения, что предоставить документы, подтверждающие к учету временных зданий и сооружений, не представляется возможным.

Согласно п. 1 ст. 9 Федерального закона № 402-ФЗ каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом.

Таким образом, в нарушение ч. 1 ст. 9 Федерального закона № 402-ФЗ администрация города Канаш не учитывала указанные временные здания и сооружения на балансе обособлено по стоимости работ, оплаченной подрядной организации исходя из фактически произведенных расходов.

3.2.7.2.4. Согласно п. 5.6 МК от 13.12.2021 № 107 при обнаружении в течение гарантийного срока недостатков, заказчик должен заявить о них подрядчику об их обнаружении и предъявить требования об их устранении.

При этом заказчиком был организован комиссионный выезд на объект совместно с подрядчиком ООО «ЛОГИСТИК-СИТИ» и представителя строительного контроля, в результате которого составлен акт от 19.08.2022, в котором отражены следующие факты (дефекты): выявлено наличие мусора на всей поверхности тела свалки; размыв водоотводной канавы; размывы грунта на откосах тела террикона; водоотводная канава заполнена грунтом; с северной стороны от въезда на территорию присутствуют остатки щебня; с юго-восточной стороны от въезда на территорию вдоль ручья выявлены остатки мусора.

В ходе контрольного мероприятия сотрудниками Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики совместно с представителями администрации города Канаш осуществлен визуальный осмотр объекта «Рекультивация свалки твердых коммунальных отходов в городе Канаш Чувашской Республики» (выборочно), велась фотосъемка. В ходе выборочного осмотра выявлено, что подрядчиком выполнены работы по (фотоматериалы

прилагаются): устройству наблюдательных скважин в количестве 3 шт.; строительству бисорбционных фильтров в количестве 9 шт.; устройству водоотводной канавы для регулирования поверхностного стока вокруг территории свалочного тела; устройство люка чугунного с решеткой для дождеприемного колодца; устройство резервуара технического накопительного.

На момент осмотра подрядчиком произведена копка верхних слоев свалочного тела на глубину 1-2 метра, в результате чего под земельным грунтом видны изолирующие слои, под которыми ощущается наличие щебня. На территории свалки с краю имелось наличие собранного мусора.

3.2.7.2.5. Обязанности строительного контроля по объекту «Рекультивация свалки твердых коммунальных отходов в городе Канаш Чувашской Республики» возложена на ООО «Анвар» (ИНН 2124036878, г. Чебоксары) по договору от 26.04.2021 № 25, заключенного на сумму 599 тыс. рублей, источником финансирования которых являются средства бюджета города Канаш.

Оплата за оказанные услуги строительного контроля произведена администрацией города Канаш платежным поручением от 27.12.2021 № 41417 на сумму 599,0 тыс. рублей на основании представленного акта о приемке выполненных работ от 23.12.2021 № 0000-000091 в сумме 599,0 тыс. рублей.

Вместе с тем, ООО «Анвар» предоставлены документы об оказанных услугах, а администрацией оплачены данные услуги раньше, чем выполнены фактически работы по строительному контролю на объекте (в актах о приемке выполненных работ от 30.12.2021 №№ 5, 6, 7, 8,9,10,11,12 и 13, предоставленных ООО «ЛОГИСТИК-СИТИ», отчетный период указан 13.12.2021-30.12.2021).

Также в общем журнале работ имеются записи о произведенных подрядчиком работах: 24.12.2021, 25.12.2021, 26.12.2021, 27.12.2021, 28.12.2021.

Таким образом, администрацией города Канаш в нарушение ст. 746 ГК РФ, ст. 94 Закона № 44-ФЗ, условиям договора от 26.04.2021 № 25 допущена приемка и оплата не выполненных работ (на момент произведения оплаты) на сумму 19,47 тыс. рублей.

Расчет:

По данным актов о приемке выполненных работ от 30.12.2021 №№ 5, 6, 7, 8,9,10,11,12 и 13 работы выполнены на сумму 2525,4 тыс. рублей или 3,25% от общей суммы выполненных работ на сумму 77656,6 тыс. рублей.

*$599,0 \text{ тыс. руб.} * 3,25 / 100 = 19,47 \text{ тыс. руб.}$*

Между тем в нарушение условий раздела 8 договора от 26.04.2021 № 25 ООО «Анвар» также допущена приемка работ по рекультивации свалки твердых коммунальных отходов в городе Канаш, не соответствующих условиям контракта (в части дефектов, выявленных в ходе комиссионного осмотра от 19.08.2022, произведенного представителями заказчика, подрядчика и строительного контроля) и их последующая оплата на общую сумму 77 656,6 тыс. рублей.

Таким образом, ООО «Анвар» не надлежащим образом проведена работа по строительному контролю (допущена приемка работ по рекультивации свалки твердых коммунальных отходов в городе Канаш, не соответствующих условиям МК от 13.12.2021 № 107).

Также в нарушение п. 6 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, раздела 5 договора от 26.04.2021 № 25 администрацией города Канаш не проведена претензионная работа и работа по начислению и взысканию штрафа с ООО «Анвар» в размере 59,9 тыс. рублей за ненадлежащее исполнение обязанностей.

В связи с вышеизложенным, Контрольно-счетная палата Чувашской Республики считает также необходимым привлечь ООО «Анвар» к солидарной ответственности за некачественную приемку исполнительной документации, не осуществления контроля

исполнения подрядчиком графика выполнения работ и приемку объема не выполненных работ.

3.2.7.2.6. Выборочной проверкой реализации мероприятий, предусмотренных МК от 13.12.2021 № 107, использование средств субсидий на мероприятия, предусмотренные п. 1.4 Правил предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов, бюджетам муниципальных округов и бюджетам городских округов на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде для достижения целей, показателей и результатов федерального проекта «Чистая страна», входящего в состав национального проекта «Экология» (Приложение № 2 к подпрограмме «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Чувашской Республики» государственной программы Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности»), не установлено.

3.2.8. Муниципальный контракт от 24.05.2021 № 10 на благоустройство внутридворовой и придомовой территории многоквартирного дома по адресу: Чувашская Республика, г. Канаш, ул. Куйбышева, д. 24, заключенный между администрацией города Канаш и ООО «Транспортник» (ИНН 2106008571/ КПП 210601001), на сумму 8015,3 тыс. рублей.

3.2.8.1. Извещение о закупке размещено в ЕИС МКУ «ЦЗ и БО» 27.04.2021 (заказчиком является администрация города Канаш). НМЦК на благоустройство внутридворовой и придомовой территории определена заказчиком проектно-сметным методом в сумме 8367,9 тыс. рублей.

Одновременно с аукционной документацией выложены локальные сметы и сводный сметный расчет в ценах 1 квартала 2021 года, согласно которому расходы на благоустройство внутридворовой и придомовой территории многоквартирного дома по адресу: Чувашская Республика, г. Канаш, ул. Куйбышева, д. 24, составляют 8 367,89 тыс. рублей.

Также в итоговых значениях сводного сметного расчета предусмотрены возвратные суммы на 22,28 тыс. рублей.

По итогам протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 12.05.2021 к участию допущено 3 участника.

По итогам протокола проведения электронного аукциона от 13.05.2021 победителем признан участник № 2, предложивший минимальную цену в сумме 8 116,85 тыс. рублей. По результатам проведенного электронного аукциона администрацией города Канаш заключен муниципальный контракт с ООО «Транспортник» на выполнение работ по благоустройству внутридворовой и придомовой территории многоквартирного дома по адресу: Чувашская Республика, г. Канаш, ул. Куйбышева, д. 24, от 24.05.2021 № 10 на сумму 8 116,8 тыс. рублей (далее – МК № 10), в т.ч.:

средства РБ ЧР - 7 629,8 тыс. рублей;

средства МБ – 405,8 тыс. рублей,

добровольные пожертвования физических лиц – 81,1 тыс. рублей.

Неотъемлемой частью муниципального контракта являются: Приложение № 1 – Техническое задание; Приложение № 2 – Сводный сметный расчет, локальные сметы; Приложение № 3 – График выполнения работ.

Бюджетная эффективность составила 251,1 тыс. рублей или 3%. Срок выполнения работ – до 01.10.2021 (включительно) в соответствии с Графиком выполнения работ (приложение № 3 к МК № 10).

В последующем было заключено соглашение о расторжении муниципального контракта от 17.12.2021 № б/н, согласно которому стоимость исполненных обязательств составляет 8 015,3 тыс. рублей, в т.ч.: средства РБ ЧР – 7534,4 тыс. рублей; средства МБ – 400,8 тыс. рублей; добровольные пожертвования физических лиц – 80,1 тыс. рублей.

В соответствии с указанным дополнительным соглашением обязательства в оставшейся части на сумму 101,5 тыс. рублей стороны прекращают.

Между тем к проверке представлены «Сметы по цене контракта» на сумму 8116,8 тыс. рублей, которые согласованы директором ООО «Транспортник» и и.о. заместителя главы – начальником отдела ЖКХ администрации города Канаш,

Согласно приложению № 2 к МК № 10 сводный сметный расчет и локальные сметы приложены отдельными файлами. Вместе с тем в реестре контрактов сводный сметный расчет и локальные сметы, являющиеся неотъемлемой частью МК № 10, не размещены.

Действия заказчика по не размещению в реестре контрактов согласованной и подписанной сторонами контракта локальных смет (которые определяют конкретные виды, объемы работ и используемые материалы, формируют предмет контракта), являющихся неотъемлемой частью контракта, указывают на нарушение ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ.

Также к проверке представлены «Сметы по факту» на сумму 8116,8 тыс. рублей, которые согласованы Григорьевым С.И. – и.о. заместителя главы – начальником отдела ЖКХ администрации города Канаш. При этом дополнительные соглашения между сторонами в связи с изменением объемов расходов в локальных сметах не заключались.

Исходя из приложения № 18 к настоящему отчету видно, что по локальным сметам 01-01-01, 01-001-02, 02-01-03, 04-01-01 и по непредвиденным работам и затратам предусмотрены расходы меньше, чем предусмотрено по аукционной документации (с учетом применения коэффициента аукционного снижения), по смете 02-01-01 и 02-01-02 больше, чем предусмотрено по аукционной документации (с учетом применения коэффициента аукционного снижения). Между тем итоговая сумма по смете по цене контракта соответствует итоговой сумме по смете, приложенной к аукционной документации с учетом применения коэффициента аукционного снижения.

В соответствии с ч. 1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт.

Таким образом в нарушение ч. 1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ МК № 10 заключен не на условиях, предусмотренных аукционной документацией.

В качестве обеспечения исполнения контракта ООО «Транспортник» представлена банковская гарантия № 8613TNHLDEM2Q0AQ0QW8RR от 17.05.2021, выданная ПАО «Сбербанк России» в сумме 405,8 тыс. рублей. Срок действия гарантии - с даты выдачи гарантии и действует по 31.01.2022. Банковская гарантия в размере 405,8 тыс. руб. на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» отражена бухгалтерской справкой от 17.05.2021, снята с учета 30.12.2021.

3.2.8.2. В подтверждение выполненных работ по МК № 10 в ЕИС размещены 14 актов о приемке выполненных работ (форма № КС-2) на сумму 8 015,3 тыс. рублей (см. приложение № 19 к настоящему отчету), которые подписаны подрядчиком, заказчиком и представителем организации, осуществляющей строительный контроль (см. приложение № 19 к настоящему отчету).

В соответствии со «Смета по цене контракта» расходы определяются следующим образом: всего затраты (прямые затраты + компенсация затрат на уплату НДС при УСН + непредвиденные работы и затраты) умножаются на коэффициент приведения к цене по итогам ОАЭФ ($K=8,16$, $K=9,53$ (СМР), $K= 4,52$ (оборудование)), умножаются на коэффициент для определения расходов в текущем уровне цен – 1,007559684.

В то же время в ходе анализа актов о приемке выполненных работ выявлено, что подрядчиком применялись коэффициенты приведения к цене по итогам ОАЭФ и для определения расходов в текущем уровне цен, отличные от предусмотренных в «Смета по цене контракта».

Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики произведен перерасчет данных, указанных в 14 актах о приемке выполненных работ. По результатам анализа

актов о приемке выполненных работ выявлено, что фактически подрядчиком работы выполнены на сумму 6 784,2 тыс. рублей, завышение сумм расходов составляет 1231,1 тыс. рублей.

3.2.8.3. Также проведен выборочный сравнительный анализ данных актов о приемке выполненных работ данным локальных смет.

**Сравнительный анализ данных по актам о приемке выполненных работ и
данных утвержденных локальных смет**

Таблица № 11

Наименование локальной сметы	По данным "Смета по цене контракта", руб.	По данным 14 актов о приемке выполненных работ, руб.	По данным расчета КСП Чувашии, руб.
01-01-01 Расчистка территории	74 053,35	78 321,11	74 052,74
01-01-02 Подготовительные работы	276 193,26	292 110,37	276 193,27
02-01-01 Благоустройство территории	5 250 835,18	5 554 310,29	4 655 692,08
02-01-02 Малые архитектурные формы	2 091 416,63	1 692 230,13	1 379 913,15
02-01-03 Озеленение территории	92 799,16	12 799,17	12 799,19
04-01-01 Наружное освещение	197 101,01	305 107,82	305 107,82
Непредвиденные работы и затраты	134 454,65	80 417,47	80 417,47
ИТОГО	8 116 853,24	8 015 296,36	6 784 175,72

И вышеуказанной таблицы видно, что по локальной смете 04-01-01 «Наружное освещение» (как по «Смета по цене контракта» так и «Смета по факту») предусмотрены расходы в сумме 197,1 тыс. рублей. В то же время по данным акта о приемке выполненных работ от 18.06.2021 № 4 заявлены расходы на 305,1 тыс. рублей, т.е. больше на 108,01 тыс. рублей

3.2.8.4. Ранее отмечалось, что по данным сводного сметного расчета и по данным локальной сметы 01-01-02 к аукционной документации предусмотрены возвратные суммы 22,28 тыс. рублей от демонтажа металлических ограждений и металлических конструкций от скамеек.

Между тем сметами «Смета по цене контракта» и «Смета по факту» не предусмотрены возвратные суммы от демонтажа металлических ограждений и металлических конструкций от скамеек.

К проверке представлена дефектная ведомость от 12.04.2021 на благоустройство внутридворовой и придомовой территорий многоквартирного дома по адресу: Чувашская Республика, г Канаш, ул. Куйбышева, д. 24, согласно которому в числе намечаемых работ числится демонтаж скамеек, который включает разборку металлического каркаса скамейки (вес 1 шт 12 кг) и разборку существующего ограждения (вес 1 п.м. ограждения 27,3 кг).

В то же время по данным актов о приемке выполненных работ подрядчиком возвратные суммы 22,28 тыс. рублей не предусмотрены.

На запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики администрацией города Канаш документы, подтверждающие принятие к учету возвратного материала, не представлены, документы, подтверждающие получение дохода от сдачи металлолома, также не представлены.

Исходя из вышеуказанного необходимо отметить, что администрацией города Канаш в нарушение ст. 9, 10 Федерального закона № 402-ФЗ демонтированные скамейки и ограждения на сумму 22,28 тыс. рублей в установленном порядке к учету

не приняты, что указывает на признаки ущерба, нанесенного муниципалитету, в указанной сумме.

3.2.8.5. В рамках настоящего контрольного мероприятия осуществлен комиссионный осмотр объекта благоустройства в лице представителей Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики, администрации города Канаш и директора ООО «Транспортник», по результатам которого составлен акт осмотра от 11.10.2022.

Визуальным осмотром выявлены повреждения и разрушения бортовых камней в виде трещин и сколов. Не выполнены работы по установке стоек металлических для дорожных знаков с установкой на них знаков дорожных на оцинкованной подоснове со световозвращающей пленкой особых предписаний в количестве по 4 шт., отсутствуют посев газонной травы, заглушки на столбах газонного ограждения. Ограждение баскетбольной площадки повреждено, замки закрыты, решетки спилены. На момент обследования 1 урна находится в наклонном положении.

Таким образом, в несоблюдение ст. 309 ГК РФ, ст. 34 Закона № 44-ФЗ, п. 8.3 МК № 10 администрацией города Канаш не проведены работы с подрядчиком по устранению недостатков (дефектов) в рамках гарантийного срока.

Расчетная сумма стоимости работ по выполнению работ по установке стоек металлических для дорожных знаков с установкой на них знаков дорожных на оцинкованной подоснове со световозвращающей пленкой

Таблица № 12

№	Обоснование	Наименование работы	По данным локальной сметы 02-01-02, руб.	По данным акта о приемке выполненных работ от 30.09.2021 № 12, руб.	Фактически выполнены работы (по данным осмотра), руб.	Отклонение, руб.
1	ФЕР 27-09-009-01	Установка дорожных знаков на сборных железобетонных фундаментах и металлических стойках массой до 25 кг; 0,0596т	1 217,3	1 217,3	0,0	-1 217,3
2	ФССЦ 05.1.05.15.0018	Фундаменты стаканного типа, бетон В15 (М200), объем до 0,2м3, расход арматуры 25кгм3; 1,4 куб.м.	1 650,0	1 650,0	0,0	-1 650,0
3	ФССЦ 01.5.03.03.0038	Знак дорожный на оцинкованной подоснове со световозвращающей пленкой особых предписаний; 4 шт	734,4	734,4	0,0	-734,4
4	ФССЦ 01.5.03.05.0021	Стойка круглая металлических для дорожных знаков с покраской и креплением для знака СКМ 3.35; 4 шт	1 142,3	1 142,3	0,0	-1 142,3
5	ФССЦ ТЦ	Газонное ограждение секция с установкой "под ключ", 96 шт.	23 509,8	23 509,8	23 264,9	-244,9
6	Прямые затраты		28 253,7	28 253,7	23 264,9	-4 988,8
7	Накладные расходы (0,1120669% пропорционально исходя из сметы)		31,7	31,7	26,1	-5,6
8	Сметная прибыль (0,08193485% пропорционально исходя из сметы)		23,1	23,1	19,1	-4,1
9	Компенсация затрат на уплату НДС при УСН (19,945% пропорционально исходя из сметы)		5 646,1	5 646,1	4 649,2	-996,9
10	Итого по смете		33 954,6	33 954,6	27 959,2	-5 995,4
11	К=8,16		277 069,5	277 069,5	228 147,2	-48 922,3
12	К=1,007559684		279 164,1	279 164,1	229 872,0	-49 292,1

Исходя из вышеуказанной таблицы видно, что на выполнение работ по установке стоек металлических для дорожных знаков с установкой на них знаков дорожных на оцинкованной подоснове со световозвращающей пленкой по данным акта о приемке выполненных работ от 30.09.2021 № 12 подрядчиком расходы заявлены в сумме 49,3 тыс. рублей, администрацией города Канаш указанная сумма оплачена, фактически работы не выполнены.

Расчетная сумма стоимости работ по озеленению

Таблица № 13

№	Обоснование	Наименование работы	По данным локальной сметы 02-01-03, руб.	По данным акта о приемке выполненных работ от 30.09.2021 № 13, руб.	Фактически выполнены работы (по данным осмотра), руб.	Отклонение, руб.
1	ФЕР 47-01-046-06	Посев газонов партерных, мавританских и обыкновенных вручную; 452 кв.м.	2 657,1	2 657,1	0,0	-2 657,1
2	ФССЦ 16.2.02.07.0161	Семена газонных трав (смесь)	1 322,1	1 322,1	0,0	-1 322,1
6	Прямые затраты		3 979,2	3 979,2	0,0	-3 979,2
7	Накладные расходы (10,861277% пропорционально исходя из сметы)		432,2	432,2	0,0	-432,2
8	Сметная прибыль (9,289512% пропорционально исходя из сметы)		369,7	369,7	0,0	-369,7
9	Компенсация затрат на уплату НДС при УСН (14,941% пропорционально исходя из сметы)		714,3	714,3	0,0	-714,3
10	Итого по смете		5 495,4	5 495,4	0,0	-5 495,4
11	К=8,16		44 842,5	44 842,5	0,0	-44 842,5
12	К=1,007559684		45 181,5	45 181,5	0,0	-45 181,5

Исходя из вышеуказанной таблицы видно, что на выполнение работ по озеленению по данным акта о приемке выполненных работ от 30.09.2021 № 13 подрядчиком расходы заявлены в сумме 45,2 тыс. рублей, администрацией города Канаш указанная сумма оплачена, фактически работы не выполнены.

Расчетная сумма стоимости работ по покрытию из резиновой крошки на спортивной площадке

Таблица № 14

№	Обоснование	Наименование работы	По данным локальной сметы 02-01-01 (288 кв.м), руб.	По данным акта о приемке выполненных работ от 27.07.2021 № 7 (288 кв.м), руб.	Фактически выполнены работы (по данным осмотра) 273,6 кв.м., руб.	Отклонение, руб.
	ФССЦ ТЦ	Покрытие из резиновой крошки (бесшовное) толщиной 10 мм (цвет зеленый) - 288	39 705,88	39 705,88	37 720,59 (39705,88/288 *273,6)	-1 985,29

№	Обоснование	Наименование работы	По данным локальной сметы 02-01-01 (288 кв.м), руб.	По данным акта о приемке выполненных работ от 27.07.2021 № 7 (288 кв.м), руб.	Фактически выполнены работы (по данным осмотра) 273,6 кв.м., руб.	Отклонение, руб.
		кв.м				
6	Прямые затраты		39 705,9	39 705,9	37 720,6	-1 985,3
9	Компенсация затрат на уплату НДС при УСН		7 941,2	7 941,2	7 530,3 (7941,2/288*273,6)	-410,8
10	Итого по смете		47 647,1	47 647,1	45 250,9	-2 396,1
11	К=8,16 (по данным сметы; К = 9,53 (по данным акта о приемке выполненных работ)		388 800,0	454 076,5	369 247,5	-19 552,5
12	К=1,007559684 (по данным сметы); К = 1,06470429115 (по данным акта о приемке выполненных работ)		391 739,2	483 457,2	372 038,9	-19 700,3

В ходе осмотра выявлено, что покрытие из резиновой крошки на спортивной площадке установлено подрядчиком 273,6 кв. м при предусмотренном 288 кв. м.

По результатам осмотра администрацией города Канаш представлено письмо от 17.10.2022 № 17/17-01-01-7045, согласно которому подрядчик ведет работы по устранению дефектов, выявленных в ходе визуального осмотра.

Исходя из фактов, выявленных в п. 3.2.8.2, 3.2.8.3, 3.2.8.5 настоящего отчета следует, что в нарушение ст. 746 ГК РФ, ст. 34, 94 Закона № 44-ФЗ администрацией города Канаш неправомерно приняты и оплачены работы на общую сумму 1453,3 тыс. рублей, в т.ч.:

произведена неправомерная оплата подрядчику за не выполненные работы на расчетную сумму 1 231,1 тыс. рублей;

приняты и оплачены работы, не предусмотренные контрактом, расчетно на общую сумму 108,01 тыс. руб., что указывает на неэффективное использование бюджетных средств;

приняты и оплачены не выполненные подрядчиком работы по установке дорожных знаков и секции газонного ограждения на расчетную сумму 49,3 тыс. рублей;

приняты и оплачены не выполненные подрядчиком работы по озеленению на расчетную сумму 45,2 тыс. рублей;

приняты и оплачены не выполненные подрядчиком работы по установлению покрытия из резиновой крошки на расчетную сумму 19,7 тыс. рублей.

3.2.8.6. Акты о приемке выполненных работ представлены подрядчиком 30.09.2021 на сумму 8015,3 тыс. рублей.

В то же время по состоянию на 17.12.2021 (на момент заключения соглашения о расторжении МК № 10) имелись неисполненные обязательства в оставшейся части на сумму 101,56 тыс. рублей.

Соответственно администрацией города Канаш направлено ООО «Транспортник» претензионное письмо от 22.12.2021 № 05/05-01-01-9865 о взыскании неустойки в сумме 1955,0 рублей. В связи с неуплатой сумм пеней по указанному письму администрацией города Канаш в Арбитражный суд чувашской Республики направлено исковое заявление

от 15.02.2022 № 05/05-01-01-979 о взыскании неустойки. По результатам рассмотрения искового заявления судом принято решение в иске администрации города Канаш отказать (на основании пп. «а» п. 3 Постановления № 783 если общая сумма начисленных и неуплаченных неустоек не превышает 5% цены контракта, заказчик осуществляет списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек).

3.2.8.7. С целью осуществления строительного контроля по выполнению работ по благоустройству внутридворовых и придомовых территорий многоквартирных домов по адресам: Чувашская Республика, г. Канаш, ул. Куйбышева, д. 24, ул. 30 лет Победы, д. 94, Ибресинское шоссе, д. 3,5, администрацией города Канаш с ИП Николаевым В.П. заключен договор от 28.05.2022 № 38, согласно которому за оказание услуг по строительному контролю оплачивается последнему 340,0 тыс. рублей.

В подтверждение оказанных услуг по строительному контролю по выполнению работ на 3 объектах ИП Николаевым В.П. представлены акты о приемке выполненных работ от: 09.08.2021 № 1 на сумму 91,0 тыс. рублей, 22.09.2021 № 2 на сумму 120,0 тыс. рублей, 15.10.2021 № 3 на сумму 120,0 тыс. рублей и 29.11.2021 № 4 на сумму 9,0 тыс. рублей. Оплата за оказанные услуги администрацией города Канаш произведена платежными поручениями от 31.08.2021 № 181657 на сумму 91,00 тыс. рублей, 22.09.2021 № 313833 на сумму 120,0 тыс. рублей, 19.10.2021 № 481298 на сумму 120,0 тыс. рублей и 02.12.2021 № 730743 на сумму 9,0 тыс. рублей.

Между тем в нарушение условий раздела 8 договора от 28.05.2022 № 38 ИП Николаевым В.П. допущена приемка работ, не предусмотренная муниципальным контрактом, и их последующая оплата на общую сумму 1453,31 тыс. рублей.

Вышеизложенное указывает на неэффективное использование средств бюджета города Канаша на осуществление строительного контроля на расчетную сумму 113,3 тыс. рублей (340,0 тыс. рублей/ 3 контракта).

Также в нарушение п. 6 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, раздела 5 договора от 28.05.2022 № 38 администрацией города Канаш не проведена претензионная работа и работа по начислению и взысканию штрафа с Николаева В.П. в размере 34,0 тыс. рублей за ненадлежащее выполнение обязанностей.

В связи с вышеизложенным, Контрольно-счетная палата Чувашской Республики считает также необходимым привлечь ИП Николаева В.П. к солидарной ответственности за некачественную приемку исполнительной документации, не осуществления контроля исполнения подрядчиком графика выполнения работ и приемку объема не выполненных работ.

3.2.8.8. После завершения работ по благоустройству внутридворовой и придомовой территории многоквартирного дома по адресу: Чувашская Республика г. Канаш, ул. Куйбышева, д. 24, согласно требованиям п. 34 Инструкции № 157н созданы 15 объектов, соответствующие критериям признания объектов основных средств (объектов, имеющих самостоятельные функции).

Согласно бухгалтерским справкам от 04.08.2021 и 20.09.2021 (ф. 0504833) малые архитектурные формы учтены на балансе администрации города Канаш по счету 106.31 «Вложения в основные средства - иное движимое имущество учреждения» на общую сумму 1 664,7 тыс. рублей.

Распоряжением администрации города Канаш от 21.12.2021 № 725 принято в муниципальную собственность муниципального образования города Канаш и передано в казну муниципального образования имущество, поставленное в рамках МК № 10, на общую сумму 1 664,8 тыс. рублей.

Согласно бухгалтерским справкам от 30.12.2021 и 31.12.2021 (ф. 0504833) малые архитектурные формы учтены в составе имущества казны муниципального образования города Канаш Чувашской Республики по счету 108.52 «Движимое имущество, составляющее казну» на общую сумму 1 664,7 тыс. рублей.

Ранее отмечалось, что в ходе анализа актов о приемке выполненных работ выявлено, что подрядчиком применялись коэффициенты приведения к цене по итогам ОАЭФ и для определения расходов в текущем уровне цен, отличные, от предусмотренных в «Смета по цене контракта», что привело к завышению стоимости товаров, работ и услуг.

Вместе с тем согласно бухгалтерской справке основные средства, установленные в рамках МК № 10, отражены в учете по ценам, сформированным в актах о приемке выполненных работ с учетом пересчета на уровень текущих цен.

Данные обстоятельства привели к тому, что к учету 15 объектов основных средств приняты по завышенной стоимости.

В связи с этим Контрольно-счетная палата Чувашской Республики рекомендует провести балансовую стоимость 15 объектов основных средств, принятых к учету в рамках реализации мероприятий по МК № 10, в соответствие.

3.2.8.9. В соответствии с п.10.1.15 МК № 10 подрядчик обязан в течение 10 календарных дней до даты начала производства работ на объекте изготовить и установить за свой счет в начале и в конце участка производства работ информационные щиты на сером фоне (паспорт объекта) размером 1,0 x 1,5 в соответствии с «Руководством по использованию фирменного стиля» по национальному проекту «Формирование современной городской среды на территории города Канаш Чувашской Республики» на 2018 - 2024 годы, на которых указывается следующее: наименование объекта, вид работ, сроки начала и окончания работ, наименование заказчика, подрядчика, фамилия и телефон производителя работ.

На запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики администрация города Канаш письмом от 20.10.2022 № 17/17-01-01-7160 сообщил, что предоставить материалы (фотосъемки), подтверждающие выполнение п. 10.1.15 МК № 10 подрядчиком, не представляется возможным.

Таким образом, подрядчиком в несоблюдение ст. 309 ГК РФ, п.10.1.15 МК № 10 не обеспечена установка на объекте благоустройства информационного щита по национальному проекту «Формирование современной городской среды на территории города Канаш Чувашской Республики» на 2018 - 2024 годы.

В соответствии с п. 2.2 Правил № 10, не допускается использование субсидий:

на проведение технического обследования объектов незавершенного строительства и подготовку документов для государственной регистрации прав на объекты незавершенного строительства;

на оценку рыночной стоимости объектов недвижимого имущества;

на осуществление строительного контроля (за исключением случаев осуществления строительного контроля подведомственным Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации федеральным бюджетным учреждением «Федеральный центр строительного контроля»);

на содержание застройщиков;

на оплату штрафов, пеней, неустоек и процентов за пользование чужими денежными средствами.

В ходе выборочного анализа направление средств РБ ЧР на мероприятия, предусмотренные п. 2.2 Правил № 10, не выявлены.

6. Выводы:

6.1. в нарушение ст. 139 БК РФ, п. 2.3 Правил предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов, бюджетам муниципальных округов и бюджетам городских округов Чувашской Республики на реализацию мероприятий по благоустройству дворовых территорий и тротуаров, утвержденных постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 31.08.2017 № 343 (далее – Правила № 2), п. 2.1, 4.2 Правил предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов, бюджетам муниципальных округов и

бюджетам городских округов на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде для достижения целей, показателей и результатов федерального проекта «Чистая страна», входящего в состав национального проекта «Экология», утвержденных постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 18.12.2018 № 525 (далее - Правила № 5), п. 3.2 Соглашения от 05.04.2021 № 16/39-8, п. 3.2 Соглашения от 26.02.2021 № 97707000-1-2020-010, п. 4.2. Соглашения от 26.02.2021 № 97707000-1-2020-010 и п. 3.2.2 Соглашения от 10.12.2021 № б/н администрацией города Канаш не обеспечено соблюдение условия предоставления субсидии:

в части обеспечения наличия утвержденного муниципальным правовым актом перечня мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия (в муниципальной программе «Формирование современной городской среды на территории города Канаш Чувашской Республики» на 2018-2024 годы отсутствует мероприятие «Реализация мероприятий по благоустройству дворовых территорий»);

в части обеспечения наличия утвержденного муниципальным правовым актом перечня мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия (в муниципальной программе «Формирование современной городской среды на территории города Канаш Чувашской Республики» на 2018-2024 годы отсутствует мероприятие «Реализация мероприятий по благоустройству дворовых территорий и тротуаров»);

в части обеспечения наличия утвержденного муниципальным правовым актом перечня мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия (в муниципальной программе «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности» отсутствует мероприятие «Ликвидация несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде для достижения целей, показателей и результатов федерального проекта «Чистая страна», входящего в состав национального проекта «Экология»»);

6.2. администрацией города Канаш в нарушение п. 2 ст. 179 БК РФ:

муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории города Канаш Чувашской Республики» на 2018-2024 годы не приведена в соответствие с решением о бюджете города Канаш на 2022 год;

муниципальная программа города Канаш «Развитие транспортной системы города Канаш Чувашской Республики» не приведена в соответствие с решением о бюджете города Канаш на 2021 и 2022 годы;

муниципальная программа города Канаш «Развитие образования» не приведена в соответствие с решением о бюджете города Канаш на 2021 год;

6.3. в части проведения аудита закупок (выборочной проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств):

6.3.1. в нарушение ст. 16 Закона № 44-ФЗ, п. 12 Положения о закупках № 1279 администрацией города Канаш план-график закупок на 2022-2024 годы размещен в ЕИС в нарушении срока на 1 день (*план – график закупок на 2022 - 2024 годы размещен 12.01.2022*), что в свою очередь содержит признаки административного правонарушения предусмотренного ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ;

6.3.2. в нарушение ст. 22 Закона № 44-ФЗ:

6.3.2.1. администрацией города Канаш по МК № 19:

в аукционной документации не определен метод определения НМЦК;
необоснованно завышена НМЦК на 2 422,87 тыс. рублей на сумму расходов на производство работ в зимнее время при предусмотренном контрактом выполнении работ в летнее время, что в свою очередь привело к неэффективному расходованию средств бюджета на сумму 517,2 тыс. рублей;

6.3.2.2. МКУ «Отдел образования» по МК № 29/21 формирование НМЦК, стоимость которого принята в сумме 9 883,6 тыс. рублей, не может быть признана обоснованной в соответствии со ст. 18 Закона № 44-ФЗ;

6.3.3. в части проведения процедуры аукциона и заключения муниципального контракта:

в нарушение п. 2 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» имеются признаки наличия соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами с целью поддержания цен на торгах, что в свою очередь образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 14.32 КоАП РФ (по МК № 29/21);

в нарушение ч. 1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ МК № 10 заключен не на условиях, предусмотренных аукционной документацией;

6.3.4. в части наличия обеспечения исполнения муниципального контракта:

6.3.4.1. в нарушение ч. 4, 5, 6 ст. 96 Закона № 44-ФЗ, условий муниципальных контрактов администрацией города Канаш:

заключен МК № 16 с ООО «Геолог» в отсутствие на тот момент обеспечения исполнения контракта и в нарушение ч. 5 ст. 96 Закона № 44-ФЗ администрацией города Канаш не принято решение о том, что ООО «Геолог» уклонился от заключения контракта;

условия МК № 14 и МК № 16 (с учетом заключенных дополнительных соглашений) в части определения размера обеспечения исполнения контракта определены в нарушение норм, предусмотренных ч. 6 ст. 96 Закона № 44-ФЗ, что в свою очередь привело к исполнению контракта подрядчиком в отсутствие обеспечения исполнения контракта и создало риски неисполнения (не надлежащего исполнения) подрядчиком обязательств, определенных условиями муниципального контракта, а именно на момент проведения контрольного мероприятия по МК № 16 при истечении срока выполнения обязательств (01.10.2022) работы были не завершены и не обеспечено исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, на сумму 2 115,0 тыс. рублей; по МК № 14 – не обеспечено исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, на сумму 19,8 тыс. рублей;

6.3.4.2. администрация города Канаш в несоблюдение ч. 2 ст. 96 Закона № 44-ФЗ с целью исключения рисков не исполнения (не надлежащего исполнения) обязательств подрядчиком при заключении МК № 107 с предусмотренными условиями выполнения большого объема работ, авансирования и исполнения обязательств в кратчайшие сроки (в течение 10 дней) не воспользовалась правом по установлению требования об обеспечении исполнения контракта, что в свою очередь создало риски неисполнения (не надлежащего исполнения) подрядчиком обязательств;

6.3.5. в нарушение ст. 746 ГК РФ, ст. 34, 94 Закона № 44-ФЗ подрядчиком предъявлены, а администрацией города Канаш неправомерно (необоснованно) приняты и оплачены работы (товары) на расчетную сумму 2 711,52 тыс. рублей, в т.ч.:

6.3.5.1. по МК № 19 в расчетной сумме 858,11 тыс. рублей, в т.ч.:

за временные здания и сооружения, не соответствующие условиям МК № 19, на расчетную сумму 208,6 тыс. рублей;

на сумму расходов на непредвиденные работы и затраты, не соответствующие условиям МК № 19, на сумму 8,51 тыс. рублей

в связи с применением к 3 видам работ расценок, отличных от расценок, предусмотренных в локальной смете 01-04 «На ливневую канализацию, на расчетную сумму 641,0 тыс. рублей.

6.3.5.2. по МК № 20 в расчетной сумме 313,8 тыс. рублей, в т.ч.:

качели с габаритными размерами меньше, чем предусмотрено локальной сметой, с завышенной стоимостью на расчетную сумму 44,7 тыс. рублей;

песочница с габаритными размерами меньше, чем предусмотрено локальной сметой, с завышенной стоимостью на расчетную сумму 50,4 тыс. рублей;

урны У-11 в количестве 16 штук по завышенной стоимости расчетно на сумму 201,6 тыс. рублей;

на сумму расходов на озеленение (посадку деревьев), не подтвержденные в ходе проведения осмотра в рамках настоящей проверки, на расчетную сумму 17,1 тыс. рублей;

6.3.5.3. по МК № 14 на сумму не выполненных работ (по установке бордюрных камней БР 100.20.8 в количестве 7 шт., по устройству тротуарной плитки декоративной (в виде кирпичиков) 2,5 кв.м., по установке кронштейнов для консольных и подвесных светильников (1.К2-1, 5-1, 5-/180-01-ц) 1 шт.) на расчетную сумму 19,8 тыс. рублей, что в свою очередь указывает на административное правонарушение, предусмотренное ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ;

6.3.5.4. по МК № 13 в расчетной сумме 66,5 тыс. рублей, в т.ч.:

на сумму принятых актами о приемке выполненных работ (разработка грунта в отвал экскаваторами, засыпка траншей и котлованов, уплотнение грунта пневматическими трамбовками, разработка грунта с погрузкой на автомобили-самосвалы экскаваторами, перевозка грузов автомобилями-самосвалами, посев газонов и семена газонных трав) в объемах больше, чем предусмотрено в локальной смете 02-01-03, на расчетную сумму 27,2 тыс. рублей;

на сумму расходов на отдельные виды работ с применением материалов, не соответствующих предусмотренным условиям контракта (применен песок природный II класс очень мелкий вместо песок природный II класс мелкий) на расчетную сумму 28,9 тыс. рублей;

на сумму расходов на отдельные виды работ с применением материалов, не соответствующих предусмотренным условиям контракта (применены стойки опоры СВ 95-3.5-а, бетон С25/30 (В30) вместо стоек опор СВ 105-5, бетон В30, объемом 0,47 м3) на расчетную сумму 10,4 тыс. рублей

6.3.5.5. по МК № 10 в расчетной сумме 1453,31 тыс. рублей, в т.ч.:

на сумму расходов не выполненных работ (в связи с применением коэффициентов приведения к цене по итогам ОАЭФ и для определения расходов в текущем уровне цен, отличных от предусмотренных в «Смета по цене контракта») на расчетную сумму 1 231,1 тыс. рублей;

на сумму расходов, не предусмотренных контрактом (по локальной смете 04-01-01 «Наружное освещение» расходы предусмотрены меньше, чем предъявлено подрядчиком по актам о приемке выполненных работ), на расчетную сумму 108,01 тыс. рублей;

на сумму расходов не выполненных подрядчиком работ по установке дорожных знаков и секции газонного ограждения на расчетную сумму 49,3 тыс. рублей;

на сумму расходов не выполненных подрядчиком работ по озеленению на расчетную сумму 45,2 тыс. рублей;

на сумму расходов не выполненных подрядчиком работ по установлению покрытия из резиновой крошки на расчетную сумму 19,7 тыс. рублей.

6.3.6. в нарушение ст. 309 ГК РФ, ст. 94 Закона № 44-ФЗ, условий муниципальных контрактов:

6.3.6.1. администрацией города Канаш по МК № 19:

акты о необходимости выполнения непредвиденных работ и затрат не согласованы и не подписаны с организацией, осуществляющей авторский надзор (проектной организацией);

в общем журнале работ не заполнены разделы 1, 6 - не приведены перечень исполнительной документации и список инженерно-технического персонала, осуществляющего строительство (требования РД 11-05-2007 «Порядок ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства»);

6.3.6.2. администрацией города Канаш по МК № 20:

акты о приемке выполненных работ от 26.08.2021 №№1 и 2 приемочной комиссией не подписаны, подписаны только ИП Лебедевой А.С. и директором МКУ «ЦЗ и БО»;

не проведены работы с подрядчиком по устранению недостатков (дефектов) в рамках гарантийного срока;

приняты и оплачены работы по установке песочницы «Полянка двойная» на сумму 67,0 тыс. рублей без представления подрядчиком в составе исполнительной документации паспорта изделия завода изготовителя;

6.3.6.3. по МК № 29/21:

отгрузка товара подрядчиком произведена в отсутствие уведомления поставщика о времени и дате доставки товара в место доставки;

МКУ «Отдел образования» оплата за товар произведена в отсутствие надлежаще оформленной документации по приемке товаров (в актах о приемке товаров для МАОУ «СОШ № 3», МБОУ «СОШ № 8» отсутствует подпись представителя МКУ «Отдел образования»);

6.3.6.4. администрацией города Канаш по МК № 13:

осуществлена приемка и оплата материалов, не подтвержденная исполнительной документацией;

не проведены работы с подрядчиком по устранению недостатков (дефектов) в рамках гарантийного срока;

акты о приемке выполненных работ от 30.09.2021 № 4, 30.09.2021 № 5 и 25.11.2021 № 9 приемочной комиссией не подписаны, подписаны только ИП Васильевым А.В., директором МКУ «ЦЗ и БО» и представителем строительного контроля;

акт о сдаче-приемки выполненных работ не утвержден и не подписан приемочной комиссией;

6.3.6.5. по МК № 16:

подрядчиком не обеспечено исполнение обязательств, предусмотренных МК № 16 (по установке бордюрных камней БР 100.20.8; по устройству покрытий плитки тротуарной декоративной (брусчатка); по установке светильников уличного консольного ГКУ 15-400-107, кронштейна для консольных и подвесных светильников, опор несилевых фланцевых круглоконических, знаков дорожных), на сумму 2 068,0 тыс. рублей;

подрядчиком не обеспечена посадка Чубушника (жасмина) высотой 1,25-1,5 м в количестве 30 штук на общую сумму 47,0 тыс. рублей;

администрацией города Канаш не обеспечено проведение претензионной работы по соответствию качества и объемов выполненных работ данным проектно-сметной документацией;

6.3.6.6. администрацией города Канаш по МК № 10:

не проведены работы с подрядчиком по устранению недостатков (дефектов) в рамках гарантийного срока;

не обеспечена установка на объекте благоустройства информационного щита по национальному проекту «Формирование современной городской среды на территории города Канаш Чувашской Республики» на 2018 - 2024 годы;

6.3.7. в нарушение п. 6, 7 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, условий муниципальных контрактов:

по МК № 19 администрацией города Канаш не обеспечено проведение претензионной работы и взыскание неустоек в расчетной сумме 382,4 тыс. рублей с подрядчика за несвоевременное выполнение этапов исполнения контракта;

по МК № 16 администрацией города Канаш не надлежаще обеспечено проведение претензионной работы и взыскание сумм пеней за нарушение сроков этапов выполнения работ, установленных графиком выполнения работ (в связи с не предоставлением подрядчиком актов о приемке выполненных работ со сведениями о сроках выполнения

работ по каждому этапу исполнения контракта, не представляется возможным рассчитать сумму пеней, которую необходимо взыскать с подрядчика);

6.3.8. в нарушение ст. 103 Закона № 44-ФЗ:

6.3.8.1. администрацией города Канаш:

по МК № 7 в ЕИС размещены с нарушением сроков: акт о приемке выполненных работ от 21.09.2021 № 2 на сумму 3 353,2 тыс. рублей - на 3 рабочих дня; акт о приемке выполненных работ от 14.10.2021 № 3 на сумму 337,1 тыс. рублей - на 7 рабочих дней; акт о приемке выполненных работ от 25.10.2021 № 4 на сумму 1 958,9 тыс. рублей - на 12 рабочих дней; претензия от 18.11.2021 № 05/05-01-01-8664 о взыскании пени - на 8 рабочих дней;

по МК № 10 в ЕИС не размещены согласованные и подписанные сторонами контракта локальные сметы (которые определяют конкретные виды, объемы работ и используемые материалы, формируют предмет контракта), являющиеся неотъемлемой частью контракта;

по МК № 29/21 в ЕИС не размещена информация о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, ООО «ВАЛЕО»;

6.3.8.2. МКУ «Отдел образования» по МК № 29/21 акты о приеме-передачи кухонного оборудования 10 образовательным учреждениям (МБОУ «СОШ № 1», МАОУ «СОШ № 3», МБОУ «СОШ № 5», МБОУ «СОШ № 6», МБОУ «СОШ № 7», МБОУ «СОШ № 8», МБОУ «СОШ № 9», МБОУ «СОШ № 10», МБОУ «СОШ №11 им. И.А. Кабалина», МАОУ «Лицей государственной службы и управления») не размещены в ЕИС, что в свою очередь содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ;

6.3.9. в части осуществления строительного контроля:

6.3.9.1. в нарушение ст. 746 ГК РФ, ст. 94 Закона № 44-ФЗ, условиям договора администрацией города Канаш допущена приемка и оплата не выполненных работ (оплачены услуги раньше, чем выполнены фактически работы по строительному контролю на объекте) ООО «Анвар» по договору от 26.04.2021 № 25 на сумму 19,47 тыс. рублей (по МК № 107);

6.3.9.2. выявленные факты приемки оплаты не выполненных работ (выполненных работ с заменой другими материалами) свидетельствуют о ненадлежащем выполнении обязательств организациями (индивидуальными предпринимателями), осуществляющими строительный контроль, в рамках реализации мероприятий по МК № 19, 107, 20, 10, 14;

6.4. в части принятия к учету возвратных материалов и объектов капитального строительства (затрат по объектам), товаров, правильности оформления первичных учетных документов:

6.4.1. в нарушение ч. 1 ст. 9 Федерального закона № 402-ФЗ администрация города Канаш не учитывала титульные временные сооружения на балансе в составе основных средств обособлено по стоимости работ, оплаченной подрядной организации исходя из фактически произведенных расходов (по МК № 19 и МК № 107);

6.4.2. в нарушение ст. 9, 10 Федерального закона № 402-ФЗ, Порядка от 20.08.2021 № 650 не приняты к учету и не обеспечено отражение в бухгалтерском учете:

возвратных материалов по МК № 19 - опор ВЛ 0,38-10 КВ и ВЛ 0,38-КВ, бортовых камней, металлических ограждений, деревьев твердых пород и лиственниц, асфальтобетонный материал;

возвратных материалов по МК № 20 - материал в результате валки деревьев и разборки дорожных покрытий в объеме 2 44,47 т на расчетную сумму 148,7 тыс. рублей

возвратных материалов по МК № 10 - демонтированных скамеек и ограждений, предусмотренных аукционной документацией, что указывает на признаки ущерба, нанесенного муниципалитету;

6.4.3. в нарушение ст. 9, 21 Федерального закона № 402-ФЗ, п. 7 СГС «Основные средства», п. 23, 53 Инструкции № 157н администрацией города Канаш:

- по МК № 20:

не приняты к учету газонное ограждение и столбы к забору на сумму 86,9 тыс. рублей;

к бухгалтерскому учету принято 10 видов имущества с заниженной балансовой стоимостью (без учета суммы НДС) на 515,15 тыс. рублей;

- по МК № 13:

допущено ненадлежащее оформление первичных учетных документов и их принятие к бухгалтерскому учету (отсутствуют обязательные реквизиты (даты подписания акта и подписей всех членов комиссии, заказчика) документов);

не приняты к учету газонное ограждение и столбы к забору на сумму 87,5 тыс. рублей;

к бухгалтерскому учету принято 11 видов имущества с заниженной балансовой стоимостью (без учета суммы НДС) на 157,3 тыс. рублей;

Вышеуказанные обстоятельства в части не принятия к учету и принятия к учету с заниженной балансовой стоимостью основных средств в свою очередь указывают на признаки искажения строки 140 графы 6 и 8 бюджетной отчетности ф. 0503130 и строки 440 граф 5 и 11 бюджетной отчетности ф. 0503168 по состоянию на 01.01.2022 на сумму 846,9 тыс. рублей.

6.4.4. по МКУ «Отдел образования» в нарушение:

ст. 9 Федерального закона № 402-ФЗ, приказа № 52н, п. 155 Инструкции № 162н по МК № 29/21 не обеспечено оформление извещения формы 0504805 и приняты получателями (грузополучателями) - школами основные средства в отсутствие оформленного и подписанного сторонами извещения формы 0504805, который является первичным учетным документом для принятия к бухгалтерскому учету;

ст. 21 Федерального закона № 402-ФЗ, п. 45 Инструкции № 157н, п. 9 СГС «Основные средства» на 3 видах имущества (приобретенных в рамках МК № 29/21) присвоенные инвентарные номера не соответствуют инвентарному номеру, присвоенному в бухгалтерском учете;

в нарушение ст. 299 ГК РФ, раздела 4 Положения об управлении и распоряжении муниципальной собственностью города Канаш Чувашской Республики, утвержденного решением Собрания депутатов города Канаша от 03.12.2021 № 17/1, администрацией города Канаш товары, приобретенные в рамках МК № 29/21, закреплены на праве оперативного управления за учреждениями образования в отсутствие соответствующего решения администрации города Канаш;

приобретенное кухонное оборудование на сумму 592,2 тыс. рублей не установлено и не используется в МБОУ «СОШ № 5» (шкаф распашной для хлеба ШРХ-6-1. РН) и МАОУ «Лицей государственной службы и управления» (шкаф распашной для хлеба ШРХ-6-1. РН, машина посудомоечная туннельная Abat МПТ-2000 левая), что в свою очередь указывает на неэффективное использование бюджетных средств на сумму 592,2 тыс. рублей;

6.4.5. в ходе анализа актов о приемке выполненных работ, представленных в рамках реализации мероприятий по МК № 10, выявлено, что подрядчиком применялись коэффициенты приведения к цене по итогам ОАЭФ и для определения расходов в текущем уровне цен, отличные, от предусмотренных в «Смета по цене контракта», что привело к завышению стоимости товаров, работ и услуг. Вместе с тем согласно бухгалтерской справке основные средства, установленные в рамках МК № 10, отражены в учете по ценам, сформированным в актах о приемке выполненных работ с учетом пересчета на уровень текущих цен. Данные обстоятельства привели к тому, что к учету 15 объектов основных средств приняты по завышенной стоимости.

В связи с этим Контрольно-счетная палата Чувашской Республики рекомендует провести балансовую стоимость 15 объектов основных средств в соответствие.

6.5. в части законности, результативности использования средств, поступивших из республиканского бюджета Чувашской Республики на реализацию отдельных мероприятий:

6.5.1. при уменьшении Законом о республиканском бюджете Чувашской Республики на 2022-2024 годы объема финансирования субсидии на реконструкцию автомобильной дороги по пр. Ленина г. Канаш на 2023 год Минтрансом Чувашии в нарушение ст. 139 БК РФ не обеспечено заключение дополнительного соглашения с администрацией города Канаш, что в свою очередь привело к нарушению администрацией города Канаш п. 1 ст. 162 и п. 3 ст. 219 БК РФ, выразившееся в принятии на 2023 год бюджетных обязательств на 10 889,2 тыс. рублей за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики больше, чем предусмотрены бюджетные ассигнования;

6.5.2. по МК № 14:

администрацией города Канаш в нарушение ст. 139 БК РФ, п. 2.6 Правил № 11, п. 3.2.5 дополнительного соглашения от 04.04.2022 № 16/10-14/1 к соглашению о предоставлении в 2021 году субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету города Канаш на реализацию мероприятий по благоустройству дворовых территорий и тротуаров от 22.11.2021 № 16/40-14 заключен 11.05.2022 - с нарушением срока на 10 дней;

в нарушение ст. 22 Закона № 44-ФЗ администрацией города Канаш произведено завышение НМЦК на сумму средств республиканского бюджета Чувашской Республики на озеленение в сумме 264,22 тыс. рублей, а это в свою очередь в нарушение ст. 139 БК РФ, п. 1.6 и 2.16 Правил № 11 привело к неправомерной оплате за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 261,0 тыс. рублей, выделенных администрации города Канаш Минстроем Чувашии в рамках заключенного соглашения от 22.11.2021 № 16/40-14;

6.5.3. в нарушение ст. 139 БК РФ, п. 1.6 Правил № 11 в рамках Соглашения от 22.11.2021 № 16/40-14 администрацией города Канаш НМЦК определена с учетом расходов на дополнительный перечень видов работ по благоустройству - на озеленение за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики на сумму 42,3 тыс. рублей (47,0 тыс. рублей-10%), что в свою очередь может привести к нецелевому использованию бюджетных средств.

7. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия: поступили письмом от 28.11.2022 № 18/18-01-014-8148, по результатам рассмотрения которого 30.11.2022 подготовлено заключение.

8. Предложения (рекомендации):

1. направить представление об устранении выявленных нарушений в администрацию города Канаш;

2. направить Отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету г. Канаш Чувашской Республики, за 2020-2021 годы и истекший период 2022 года» в:

Собрание депутатов города Канаш Чувашской Республики;

Канашскую межрайонную прокуратуру Чувашской Республики;

Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике-Чувашии.