

УТВЕРЖДЕНО  
решением коллегии  
Контрольно-счетной палаты  
Чувашской Республики  
(протокол от 20.10.2022 № 66)

## Отчет

**по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию отдельных мероприятий в рамках муниципальной программы «Развитие образования» и имущества, находящегося в муниципальной собственности Чувашской Республики, за 2020-2021 годы и истекший период 2022 года»**

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 5.2.8 плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2022 год и распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проведение контрольного мероприятия от 10.08.2022 № 205 (с изменениями от 05.09.2022 № 213).

**2. Предмет контрольного мероприятия:** контроль за целевым и эффективным использованием средств, выделенных из бюджета Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики, средств от иной приносящей доход деятельности и имущества Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики.

**3. Объекты контрольного мероприятия:** отдел образования, спорта и молодежной политики администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Отдел образования); муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Алгашинская средняя общеобразовательная школа» Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики (далее – МБОУ «Алгашинская СОШ», Учреждение).

**4. Проверяемый период деятельности:** 2020-2021 годы и истекший период 2022 года.

**5. Срок проведения контрольного мероприятия:** с 15 августа 2022 года по 08 сентября 2022 года.

**По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:**

**1. Анализ нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность муниципальных учреждений образования.**

Отдел образования, спорта и молодежной политики администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Отдел образования) является правопреемником отдела образования, спорта и молодежной политики администрации Шумерлинского района Чувашской Республики (далее – Отдел образования Шумерлинского района).

Муниципальное бюджетное образовательное учреждение «Алгашинская средняя общеобразовательная школа» (далее – МБОУ «Алгашинская СОШ», Учреждение) создано в соответствии с постановлением главы администрации Шумерлинского района Чувашской Республики (далее - Администрация Шумерлинского района) от 01.03.2002 № 75.

Согласно положению об отделе образования, спорта и молодежной политики администрации Шумерлинского района Чувашской Республики, утвержденного решением Собрании депутатов Шумерлинского района Чувашской Республики от 29.04.2016 № 11/4 (далее – Положение об отделе Шумерлинского района) и положению об отделе образования, спорта и молодежной политики администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденного решением Собрании депутатов Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики от 20.12.2021 № 4/8 (далее – Положение об отделе) Отдел образования Шумерлинского района (муниципального округа) осуществляет координацию и контроль за деятельностью 8 подведомственных муниципальных образовательных учреждений: МБОУ «Алгашинская СОШ»; МБОУ «Егоркинская средняя общеобразовательная школа» Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики; МБОУ «Торханская начальная школа - детский сад» Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики; МБОУ «Туванская основная общеобразовательная школа» Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики; МАОУ «Ходарская средняя общеобразовательная школа имени И.Н. Ульянова» Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики; МБОУ «Шумерлинская средняя общеобразовательная школа» Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики (далее – МБОУ «Шумерлинская СОШ»); МБОУ «Юманайская средняя общеобразовательная школа им. С.М. Архипова» Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики; МБОУ дополнительного образования детей «Саланчикская детская музыкальная школа им. В.А. Павлова» Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики (далее – учреждения образования).

*При этом в нарушение Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» на официальном сайте Администрации во вкладке Главная /Деятельность/ Направления деятельности/ Образование/ Образовательные организации и учреждения доп. образования Шумерлинского муниципального округа/ в перечне подведомственных организаций образования указано МАУ ДО «Спортивная школа им. В.Н. Ярды», не являющееся подведомственным учреждением Отдела образования согласно Положению об отделе.*

*Также, в нарушение пункта 3 статьи 14 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) в уставах подведомственных учреждений Отдела образования не отражены основные виды деятельности.*

Выборочной проверкой выявлены **нарушения пункта 3.3 статьи 32 Федерального закона № 7-ФЗ в целях обеспечения открытости и доступности информации о деятельности государственных (муниципальных) учреждений на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru), которые привели к не размещению учредительных документов с внесенными изменениями 7 подведомственных учреждений Отдела образования.**

Кроме того, имеется несоответствие в утвержденных нормативно-правовых актах Учреждения, а именно в Уставах № 494, № 444 указано, что МБОУ «Алгашиинская СОШ» создано на основании постановления главы администрации Шумерлинского района от 03.08.2004 № 295. При этом постановлением главы администрации Шумерлинского района от 03.08.2004 № 295 утвержден устав МБОУ «Егоркинская СОШ» Шумерлинского района Чувашской Республики.

Анализом представленных планов финансово-хозяйственной деятельности установлено, что Учреждением **в несоблюдение Требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденного Приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186н, постановления Администрации Шумерлинского района от 16.12.2019 № 814 «Об утверждении Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетных и автономных учреждений Шумерлинского района, находящихся в ведении администрации Шумерлинского района» (далее - Порядок составления и утверждения ПФХД от 16.12.2019 № 814) изменения планов финансово-хозяйственной деятельности (далее – ПФХД) на 2020-2022 годы оформлены по форме, не соответствующей Порядку составления и утверждения ПФХД от 16.12.2019 № 814.**

## **2. Анализ мероприятий муниципальной программы «Развитие образования» за 2020-2021 годы и истекший период 2022 года.**

На территории Шумерлинского района (муниципального округа) Чувашской Республики действовали следующие муниципальные программы:

- муниципальная программа Шумерлинского района Чувашской Республики «Развитие образования», утвержденная постановлением Администрации Шумерлинского района Чувашской Республики (далее – Администрация Шумерлинского района) от 06.03.2019 № 111 (08.03.2019 - 21.03.2022);

- муниципальная программа Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие образования», утвержденная постановлением Администрации от 21.03.2022 № 162.

2.1. Муниципальная программа Шумерлинского района Чувашской Республики «Развитие образования» утверждена постановлением Администрации Шумерлинского района от 06.03.2019 № 111 (далее – муниципальная программа от 06.03.2019 № 111).

Согласно Сведениям о достижении значений целевых индикаторов и показателей муниципальной программы Шумерлинского района, подпрограмм муниципальной программы Шумерлинского района (программ) фактическое значение обеспеченности детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных организациях составляет 2,1 количество мест на 100 детей, при плановом значении 175.

Стоит отметить, что плановое значение в паспорте муниципальной программы (180) *не соответствует* плановому значению, отраженному в Сведениях о достижении значений целевых индикаторов (175).

2.2. Муниципальная программа Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие образования» утверждена постановлением Администрации от 21.03.2022 № 162 (далее – муниципальная программа).

Муниципальная программа имеет 5 подпрограмм: «муниципальная поддержка развития образования», «молодежь Шумерлинского муниципального округа», «развитие воспитания в образовательных организациях Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики», «патриотическое воспитание и допризывная подготовка молодежи Шумерлинского муниципального округа», «обеспечение реализации муниципальной программы Шумерлинского муниципального округа «Развитие образования».

При этом в Перечне муниципальных программ Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденном распоряжением Администрации от 31.01.2022 № 12-р, отсутствует подпрограмма «развитие воспитания в образовательных организациях Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики».

В соответствии с пунктом 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ Шумерлинского района Чувашской Республики, утвержденного постановлением Администрации Шумерлинского района от 12.02.2019 № 66 (далее – Порядок № 66) разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ.

Таким образом, *в несоблюдение статьи 179 БК РФ, пункта 3.1 Порядка № 66 в паспорте муниципальной программы «Развитие образования» указана подпрограмма «Развитие воспитания в образовательных организациях Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики», не включенная в Перечень муниципальных программ Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный распоряжением администрации Шумерлинского муниципального округа от 31.01.2022 № 12-р.*

### **3. Выборочная проверка соблюдения порядка формирования и утверждения муниципального задания, а также предоставления субсидий на выполнение муниципального задания учреждениям образования.**

Постановлением Администрации Шумерлинского района от 01.07.2019 № 397 утверждено Положение о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Шумерлинского района Чувашской Республики и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания (далее – Положение о формировании МЗ № 397).

Контрольно-счетной палате Чувашской Республики представлены следующие соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ):

1) по МБОУ «Алгашинская СОШ» на 2020 год – соглашение от 09.01.2020 (дополнительные соглашения от 31.03.2020, 30.06.2020, 25.08.2020, 21.09.2020, 16.10.2020, 27.11.2020) на сумму 21 040,1 тыс. рублей; на 2021 год – соглашение от 11.01.2021 (дополнительные соглашения от 19.01.2021, 09.02.2021, 27.04.2021, 26.05.2021, 06.08.2021, 16.08.2021, 08.09.2021, 08.11.2021, 13.09.2021, 08.11.2021, 02.12.2021, 17.12.2021, 24.12.2021) на сумму 19 808,7 тыс. рублей; на 2022 год – соглашение от 20.01.2022 (дополнительные соглашения от 11.05.2022, 22.07.2022, 05.08.2022) на сумму 22 482,4 тыс. рублей.

2) по МБОУ «Шумерлинская СОШ» на 2020 год – соглашение от 09.01.2020 (дополнительные соглашения от 31.03.2020, 29.04.2020, 30.06.2020, 25.08.2020, 21.09.2020, 27.11.2020); на 2021 год – соглашение от 11.01.2021 (дополнительные соглашения от 19.01.2021, 09.02.2021, 19.02.2021, 06.04.2021, 27.04.2021, 26.05.2021, 06.08.2021, 16.08.2021, 07.09.2021, 08.11.2021, 17.12.2021, 24.12.2021); на 2022 год – соглашение от 20.01.2022 (дополнительные соглашения от 11.05.2022 № 1, от 22.07.2022 № 2, от 05.08.2022 № 3).

Выборочной проверкой субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) установлено, что в 2020 году по заключено соглашение от 09.01.2020 (далее – Соглашение от 09.01.2020) на сумму 21 040,1 тыс. рублей (с учетом дополнительных соглашений). Согласно ПФХД плановые поступления утверждены в сумме 20 240,1 тыс. рублей, фактическое поступление – 20 230,1 тыс. рублей. При этом, *Отделом образования не заключено дополнительное соглашение к Соглашению от 09.01.2020 на изменение сумм субсидии.*

Пунктом 3.28 Положения о формировании МЗ № 397 уменьшение объема субсидии в течение срока выполнения муниципального задания осуществляется только при соответствующем изменении муниципального задания.

Отделом образования при наличии неправильно утвержденных нормативных значений затрат изначально объем финансового обеспечения

выполнения муниципального задания МБОУ «Алгашинская СОШ» на 2020-2021 годы определен больше, чем необходимо для выполнения установленного муниципального задания.

*Данные обстоятельства указывают на нарушения Отделом образования пункта 3 статьи 69.2 БК РФ, 3.28. Положения о формировании МЗ № 397, выразившиеся в уменьшении объема субсидии на выполнение муниципального задания на общую сумму 1 515,5 тыс. рублей в 2020 и 2021 годах без соответствующего изменения муниципального задания в связи с выделением данным учреждениям завышенного объема субсидии на указанную сумму.*

Пунктом 3.34 Положения о формировании МЗ № 397 бюджетные и автономные учреждения, казенные учреждения представляют соответственно органам местного самоуправления Шумерлинского района, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении бюджетных или автономных учреждений, главным распорядителям средств бюджета Шумерлинского района, в ведении которых находятся казенные учреждения, отчет о выполнении муниципального задания по форме согласно приложению № 2 к настоящему Положению в соответствии с требованиями, установленными в муниципальном задании.

*В нарушение пункта 3.34 Положения о формировании МЗ № 397, пункта 4.2.1 муниципального задания на 2020 и 2021 годы по МБОУ «Алгашинская СОШ» за 2020 год и МБОУ «Шумерлинская СОШ» за 2020-2021 годы не представлены в Отдел образования предварительные отчеты о выполнении муниципального задания.*

#### **4. Выборочная проверка соблюдения порядка выделения из бюджета муниципального образования субсидий на иные цели учреждениям образования.**

В целях предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели в Шумерлинском муниципальном округе приняты Порядки определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета Шумерлинского района бюджетным и автономным учреждениям Шумерлинского района на цели, не связанные с оказанием ими в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг (выполнение работ), утвержденный постановлением Администрации Шумерлинского района (округа) от 01.06.2017 № 254 (далее – Порядок № 254); от 09.12.2020 № 683 (далее – Порядок № 683); от 12.05.2022 № 328 (далее – Порядок № 328).

*В нарушение пункта 4 общих требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203 (далее – Постановление № 203), в Порядке определения объема и условия предоставления субсидий из бюджета Шумерлинского района бюджетным и автономным учреждениям Шумерлинского района на иные цели, утвержденном постановлением администрации Шумерлинского района от 09.12.2020 № 683 (далее - Порядок № 683), не установлены*

**требования к соглашениям для предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели.**

**Вышеназванное привело к несоблюдению требований Постановления № 203 в части неотражения в 2 соглашениях в 2021-2022 годах по МБОУ «Алгашиинская СОШ» и МБОУ «Шумерлинская СОШ» целей предоставления субсидии, сроков представления отчетности, порядка и сроков возврата сумм субсидии, основания для досрочного прекращения соглашения и запрета на расторжение соглашения учреждением в одностороннем порядке.**

Сведения о выделенных суммах субсидий на иные цели подведомственным учреждениям Отдела образования представлены в таблице № 1.

Таблица № 1  
(тыс. рублей)

Наименование учреждения	По данным ПФХД, тыс. руб.			По заключенным соглашениям, тыс. руб.			Отклонения, тыс. руб.		
	2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022
МБОУ «Алгашиинская СОШ»	4 667,9	2 544,7	2 381,7	3 298,2	2 561,1	2 300,7	1 369,7	-16,4	81,0
МБОУ «Шумерлинская СОШ»	2 976,4	2 245,0	1 113,4	1 172,5	2 103,7	1 113,4	1 803,9	141,3	-

Выборочной проверкой данных таблицы установлено отклонение ПФХД и данными по заключенным соглашениям.

**Так, в нарушение пункта 9 Требования к составлению и утверждению планов финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденного Приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186н, пункта 7 Постановления Администрации Шумерлинского района Чувашской Республики от 16.12.2019 № 814 «Об утверждении порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетных и автономных учреждений Шумерлинского района, находящихся в ведении администрации Шумерлинского района» Отделом образования ПФХД на 2020-2021 годы МБОУ «Алгашиинская СОШ», МБОУ «Шумерлинская СОШ» утверждены с искаженными данными по планируемым объемам доходов за счет субсидий на иные цели.**

Согласно представленному отчету об использовании субсидий на иные цели Учреждением за 2020 год от 10.01.2021 плановые значения указаны в размере 4 545,6 тыс. рублей, расходы – 3 175,9 тыс. рублей.

Таким образом, **в отчете об использовании субсидии на иные цели отражена недостоверная информация о плановых и фактических значениях субсидии.**

Также в ходе выборочного анализа установлено, что **в нарушение пункта 1 статьи 78.1 БК РФ Учреждением в 2020-2022 годах с целью получения**

**целевых субсидий не обеспечено предоставление финансово-экономического обоснования (2020 год), заявок и пакета документов в Отдел образования (2021-2022 годы), предусмотренных пунктом 5 и пунктом 7 Порядков №№ 254, 683.**

*Следует отметить, что дополнительные соглашения от 28.02.2020 № 1 на сумму 275,5 тыс. рублей, от 31.03.2020 № 2 на сумму 1 699,8 тыс. рублей, от 30.06.2020 № 3 на сумму 1 624,5 тыс. рублей, от 25.08.2022 № 4 на сумму 1 731,2 тыс. рублей, от 31.08.2020 № 5 на сумму 1 731,2 тыс. рублей, от 16.11.2020 № 6 на сумму 1 690,4 тыс. рублей, от 27.11.2020 № 7 на сумму 1 172,5 тыс. рублей к соглашению от 09.01.2020 о порядке и условиях предоставления субсидии на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в 2020 году по МБОУ «Шумерлинская СОШ» содержат наименования как «... к соглашению о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) от 09.01.2020г».*

## **5. Соблюдение порядка установления оплаты труда работников учреждений образования.**

За проверяемый период порядок оплаты труда работников, в том числе руководителей учреждений образования регулируется разделом 5 Примерного положения об оплате труда работников муниципальных учреждений Шумерлинского района, занятых в сфере образования, утвержденного постановлением Администрации Шумерлинского района от 25.10.2019 № 695 (далее – Примерное положение № 695), Примерного положения об оплате труда работников муниципальных учреждений Шумерлинского района, занятых в сфере образования, утвержденного постановлением Администрации Шумерлинского района от 20.10.2020 № 566 (далее – Примерное положение № 566) и Примерное положение об оплате труда работников муниципальных учреждений Шумерлинского муниципального округа, занятых в сфере образования, утвержденного постановлением Администрации от 09.02.2022 № 63 (далее – Примерное положение № 63).

Также Учреждением к проверке представлены следующие документы по оплате труда: Коллективный договор на 2017-2020; Коллективный договор МБОУ «Алгашинская СОШ» Шумерлинского района на 2020-2023 годы, Положения об оплате труда работников Учреждения от 25.10.2019 № 20-ОД, от 20.10.2020 № 18-ОД, от 19.11.2020 № 29-ОД, от 18.01.2022 № 39-ОД, Порядок распределения стимулирующей части фонда оплаты труда работников Учреждения от 24.10.2017, Положение о доплатах, надбавках, премировании и материальной помощи из фонда оплаты труда работников, Положение о доплатах, надбавках, премировании и материальной помощи из фонда оплаты труда работников от 01.06.2020 № 124-ОД.

5.1.С директором МБОУ «Алгашинская СОШ» в проверяемый период заключены трудовые договоры от 21.09.2016 № 05-14-07-58, от 01.10.2021



№ 05-14-07-91, а также дополнительное соглашение от 06.09.2021 к трудовому договору от 21.09.2016 № 05-14-07-58.

***В нарушение статьи 60.2 ТК РФ директором МБОУ «Алгашинская СОШ» в сентябре 2021 года осуществлялась преподавательская деятельность в отсутствие оформленных приказов (распоряжений).***

Пунктом 19 раздела V Трудового договора с руководителем от 21.09.2016 № 05-14-07-58 и Трудового договора с руководителем от 01.10.2021 № 05-14-07-91 установлены *выплаты стимулирующего характера* (премиальные выплаты по итогам работы за квартал), представленные в приложении № 1.

Порядок премирования руководителей учреждений образования, регулируется порядком премирования руководителей учреждений образования, подведомственных отделу образования, спорта и молодежной политики администрации Шумерлинского района, утвержденным приказом от 15.10.2018 № 66 (далее – Порядок № 66); от 09.09.2021 № 456 (далее – Порядок № 456); от 29.03.2022 № 194 (далее – Порядок № 194).

*Следует отметить, что имеется несоответствие установленных показателей результативности деятельности для мониторинга деятельности руководителя учреждения в трудовом договоре с руководителем от 21.09.2016 № 05-14-07-58 и Порядком № 66.*

К проверке представлены: копия приказа о создании комиссии по оценке выполнения показателей эффективности деятельности учреждения и работы руководителей муниципальных образовательных учреждений Шумерлинского района от 11.10.2021 № 91; копия приказа о создании комиссии по оценке выполнения показателей эффективности деятельности учреждения и работы руководителей муниципальных образовательных учреждений Шумерлинского муниципального округа от 11.05.2022 № 41/2 (далее – приказ от 11.05.2022 № 41/2).

*Следует отметить, что дополнительно была запрошена книга приказов 2021 года, согласно которой в стороне в строке исполнитель дописаны номер приказа (41/2), а также отсутствует полное содержание (наименование) приказа и исполнитель, что имеет признаки подготовки приказа в период проведения контрольного мероприятия.*

Таким образом, ***в нарушение Порядков №№ 456, 194 произведены премиальные выплаты:***

***директору МБОУ «Алгашинская СОШ» по итогам работы за I,II кварталы 2022 года в отсутствие документов, подтверждающих выполнение показателей результативности деятельности Учреждения, на общую сумму 4,0 тыс. рублей;***

***директорам образовательных учреждений по итогам работы за I,II кварталы 2022 года в отсутствие отчетов о выполнении показателей эффективности деятельности учреждений образования на общую сумму 45,5 тыс. рублей (за исключением МБОУ «Алгашинская СОШ»);***

***руководителям образовательных учреждений, в отсутствие утвержденных оценочных листов и данных по размерам премий***

*руководителям учреждений образования, рассмотренных комиссией по результативности деятельности образовательных учреждений образования, отчетов о выполнении показателей эффективности деятельности учреждений, протоколов комиссии по оценке выполнения показателей эффективности деятельности учреждения и работы руководителей муниципальных образовательных учреждений на общую сумму 242,0 тыс. рублей в 2020-2021 годах.*

*Проверкой установлено, что на основании приказа Отдела образования от 24.08.2021 № 72-К произведена премиальная выплата руководителю МБОУ «Алгашинская СОШ» в связи с участием в проведении профилактических прививок против новой коронавирусной инфекции COVID-19 по эпидемиологическим показаниям, в размере 5,0 тыс. рублей, выплата которой не предусмотрена Примерным положением № 566 и Трудовым договором с руководителем от 21.09.2016 № 05-14-07-58.*

В ходе проведения проверки Отделом образования представлена архивная справка муниципального бюджетного учреждения «Централизованная система библиотечного и архивного дела Шумерлинского муниципального округа» от 07.09.2022 № 608, согласно которой муниципальный архив Шумерлинского муниципального округа сообщает, что в документах Отдела образования Шумерлинской районной администрации Чувашской Республики за 2015 г. отсутствует приказ № 77 от 02.07.2015 «Об утверждении Порядка премирования руководителей учреждений образования, подведомственных отделу образования, спорта и молодежной политики администрации Шумерлинского района Чувашской республики (далее – Порядок премирования руководителей образовательных учреждений от 02.07.2015 № 77).

Таким образом, *в нарушение статьи 135 ТК РФ Отделом образования изданы приказы о премировании директоров учреждений образования в отсутствие Порядка премирования руководителей учреждений образования, подведомственных отделу образования, спорта и молодежной политики администрации Шумерлинского района Чувашской Республики, утвержденного приказом Отдела образования от 02.07.2015 № 77 на общую сумму 485,0 тыс. рублей (согласно справки МБУ «Централизованная система библиотечного и архивного дела Шумерлинского муниципального округа» от 07.09.2022 № 608).*

5.2. В ходе выборочной проверки приказов Учреждения «О доплате» установлено, что: доплата в связи с увеличением объема работ и имеющейся экономией фонда оплаты труда не предусмотрена Положением о доплатах, надбавках, премировании и материальной помощи из фонда оплаты труда от 01.06.2020 № 124-ОД.

Таким образом, *установлена доплата в связи с увеличением объема работ и имеющейся экономией фонда оплаты труда, не предусмотренная Положением о доплатах, надбавках, премировании и материальной помощи из фонда оплаты труда от 01.06.2020 № 124-ОД, водителю с*

*сентября 2020 года по июнь 2021 года, сторожу детского сада с сентября 2020 года по сентябрь 2022 года на общую сумму 108,4 тыс. рублей.*

5.3. В ходе выборочного анализа осуществления премиальных выплат работникам МБОУ «Алгашинская СОШ» выявлено следующее: *произведены выплаты за добровольную вакцинацию от коронавирусной инфекции на основании приказов МБОУ «Алгашинская СОШ» от 21.07.2021 № 204-К, от 10.08.2021 № 210-К, от 30.08.2021 № 214-К на общую сумму 14,0 тыс. рублей, не предусмотренные Положением об оплате труда от 19.11.2020 № 29-ОД.*

5.4. В ходе проведения контрольного мероприятия выборочно проанализировано выполнение майских указов Президента Российской Федерации в части оплаты труда следующих педагогических работников: педагогических работников образовательных учреждений общего образования, педагогических работников дошкольных образовательных учреждений, педагогических работников учреждений дополнительного образования. В 2020-2021 годах целевые показатели по оплате труда 2 категорий педагогических работников выполнены в полном объеме. По данным Чувашистата в 2020 году педагогические работники дошкольных образовательных учреждений и педагогические работники учреждений общего образования, целевые показатели выполнены на 104,1% и 100,5% соответственно, в 2021 году – 101,6% и 108,5 %.

Таким образом, *Отделом образования обеспечено выполнение майских указов Президента Российской Федерации в части оплаты труда педагогических работников образовательных учреждений общего образования, педагогических работников дошкольных образовательных учреждений.*

**6. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности (в том числе просроченной), в том числе проведение претензионной работы по взысканию просроченной задолженности управлением (отделом) образования.**

По состоянию на 01.01.2020 по данным баланса Отдела образования числилась общая сумма дебиторской задолженности в сумме 208,8 тыс. рублей, на 01.01.2021 - 197,1 тыс. рублей, на 01.01.2022 - 234,6 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2020 кредиторская задолженность Отдела образования составляет 27,6 тыс. рублей, на 01.01.2021 -130,9 тыс. рублей, на 01.01.2022 - 71,5 тыс. рублей.

Основным кредитором Отдела образования является ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» по текущей задолженности на предоставление газа для котельной по расчетным документам за декабрь месяц отчетного года. Задолженность по состоянию на 01.01.2020 составляет 22,9 тыс. рублей, на 01.01.2021 – 66,1 тыс. рублей, на 01.01.2022 – 49,1 тыс. рублей.

Проведен анализ данных дебиторской и кредиторской задолженности МБОУ «Алгашинская СОШ».

По состоянию на 01.01.2020 у Учреждения числилась дебиторская задолженность в сумме 15 212,2 тыс. рублей, в т.ч.:

- по счету 205 00 000 «Расчеты по доходам» - 15 150,8 тыс. рублей;
- по счету 303 00 000 «Расчеты по платежам в бюджеты» - 61,4 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2021 у Учреждения числилась дебиторская задолженность в сумме 48 675,0 тыс. рублей, в т. ч.:

- по счету 205 00 000 «Расчеты по доходам» - 48 643,3 тыс. рублей;
- по счету 303 00 000 «Расчеты по платежам в бюджеты» - 31,7 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2022 Учреждения числилась дебиторская задолженность в общей сумме 53 852,9 тыс. рублей, в т.ч.:

- по счету 205 00 000 «Расчеты по доходам» - 53 852,9 тыс. рублей;
- по счету 303 00 000 «Расчеты по платежам в бюджеты» - 31,7 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2020 у Учреждения числилась кредиторская задолженность в сумме 333,9 тыс. рублей, в т.ч.:

- по счету 205 00 000 «Расчеты по доходам» - 7,3 тыс. рублей;
- по счету 208 00 000 «Расчеты с подотчетными лицами по заработной плате» - 0,6 тыс. рублей;
- по счету 302 00 000 «Расчеты по принятым обязательствам» - 326,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2021 у Учреждения числилась общая сумма кредиторской задолженности - 247,4 тыс. рублей, в т. ч.:

- по счету 205 00 000 «Расчеты по доходам» - 12,4 тыс. рублей;
- по счету 208 00 000 «Расчеты с подотчетными лицами по заработной плате» - 2,3 тыс. рублей;
- по счету 302 00 000 «Расчеты по принятым обязательствам» - 232,7 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2022 у Учреждения числилась общая сумма кредиторской задолженности - 308,1 тыс. рублей, в т.ч.:

- по счету 205 00 000 «Расчеты по доходам» - 20,6 тыс. рублей;
- по счету 208 00 000 «Расчеты с подотчетными лицами по заработной плате» - 9,1 тыс. рублей;
- по счету 302 00 000 «Расчеты по принятым обязательствам» - 278,4 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 167 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н), неисполненная дебиторская (кредиторская) задолженность при наступлении даты ее исполнения считается просроченной задолженностью.

Исходя из анализа вышеуказанных сведений видно, что по состоянию на 01.01.2022 по Учреждению числилась дебиторская задолженность по страховым взносам в Фонд социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике в сумме 31,7 тыс. рублей. Данная сумма переплаты

также числилась и по состоянию на 01.01.2021.

*Таким образом, в нарушение пункта 167 Инструкции № 191н, в бюджетной отчетности ф. 0503769 МБОУ «Алгашинская СОШ» по счету 303 00 000 «Расчеты по платежам в бюджеты» по состоянию на 01.01.2021, 01.01.2022 образовавшаяся просроченная дебиторская задолженность в сумме 31,7 тыс. рублей по платежам в ФСС не отражена в графах 4, 11 раздела 1 и раздела 2, что в свою очередь свидетельствует об искажении показателей отчетности ф. 0503769 и указывает на состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ.*

В соответствии с положениями пункта 1.5 и пункта 2.2 «Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств», утвержденных приказом Министерства финансов РФ от 13.06.1995 № 49, для проведения инвентаризации нефинансовых активов и забалансовых счетов, финансовых активов и обязательств по состоянию на 01.11.2020, 01.11.2021 приказами Учреждения от 20.10.2020 № 17-ОД и от 11.11.2021 № 19-ОД был утвержден состав инвентаризационной комиссии. Проведенной инвентаризацией расхождений с данными бухгалтерского учета не выявлено.

По данным картотеки арбитражных судов исполнительные листы для исполнения отсутствуют.

## **7. Соблюдение установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, закрепленным за учреждениями образования. Осуществление внутреннего финансового аудита за финансово-хозяйственной деятельностью учреждений образования.**

7.1. В ходе проверки представлены постановление Администрации Шумерлинского района от 29.12.2021 № 662 о списании имущества с баланса МБОУ «Алгашинская СОШ» в связи с полным физическим износом муниципального движимого имущества в количестве 139 штук, общей балансовой стоимостью 314,1 тыс. рублей и нулевой остаточной стоимостью; акт осмотра технического состояния основных средств, утвержденного директором МБОУ «Алгашинская СОШ» от 22.11.2021.

Пунктом 2.8 Порядка списания имущества, находящегося в муниципальной собственности Шумерлинского района Чувашской Республики, утвержденного решением Собрания депутатов Шумерлинского района Чувашской Республики от 22.06.2015 № 59/9 (далее – Порядок № 59/9) после осуществления действий, указанных в пункте 2.7 настоящего Порядка, муниципальное учреждение или структурное подразделение представляет в администрацию следующие документы: оригинал акта о списании муниципального имущества; оригинал акта о ликвидации муниципального имущества, составленного Комиссией, или копии документов о его утилизации; копию приходного ордера или накладной об оприходовании пригодных к дальнейшей эксплуатации деталей, узлов и агрегатов, полученных по итогам списания муниципального имущества; копию приема-сдаточного акта

металлосодержащих деталей, узлов и агрегатов от организации по сбору и переработке металлического лома; копию платежного поручения или квитанции о перечислении денежных средств в бюджет Шумерлинского района, полученных по итогам списания муниципального имущества; документы для внесения изменений в реестр муниципального имущества Шумерлинского района в соответствии с решением Собрании депутатов Шумерлинского района от 05.12.2014 № 51/4 «Об утверждении Положения об учете муниципального имущества Шумерлинского района и порядке предоставления информации, содержащейся в реестре муниципального имущества Шумерлинского района».

***Таким образом, Учреждением произведено списание основных средств при отсутствии документов, указанных в пункте 2.7 Порядка № 59/9.***

7.2. Постановлением Администрации Шумерлинского района от 18.01.2021 № 2 переданы Учреждению в оперативное управление специальный автобус для перевозки детей идентификационный номер X96322121L0908335 2020 года выпуска балансовой стоимостью 1 308,1 тыс. рублей и автобус специальный для перевозки детей идентификационный номер X1M3205VXL0003540 2020 года выпуска балансовой стоимостью 2 062,0 тыс. рублей.

Постановлением Администрации Шумерлинского района от 24.03.2021 № 143 изъяты из оперативного управления МБОУ «Алгашинская СОШ» автотранспортные средства нулевой остаточной стоимостью: автотранспортное средство марки ПАЗ 32053-70, регистрационный знак А084ХМ21, балансовой стоимостью 1 097,9 тыс. рубле, автотранспортное средство марки ПАЗ 32053-70, регистрационный номер В826КК21, балансовой стоимостью 1 086,0 тыс. рублей и автотранспортное средство марки ГАЗ 322121, регистрационный знак В547МТ21, балансовой стоимостью 694,5 тыс. рублей.

Согласно Выписке из реестра муниципального имущества по состоянию на 01.01.2022 в оперативном управлении МБОУ «Алгашинская СОШ» находятся 2 автотранспортных средства, переданных постановлением Администрации Шумерлинского района от 18.01.2021 № 2.

При этом, согласно Сообщению об исчисленной налоговым органом сумме транспортного налога № 2196834 от 23.04.2022 за транспортные средства, изъятые постановлением Администрации Шумерлинского района от 24.03.2021 № 143, начислен налог за 12 месяцев 2021 года в общей сумме 10,6 тыс. рублей.

В свою очередь МБОУ «Алгашинская СОШ» произведена уплата транспортного налога по транспортным средствам, изъятым из оперативного управления 24.03.2021, за 12 месяцев 2021 года, при фактическом периоде использования 01.01.2021-24.03.2021.

Также согласно паспортам транспортных средств, при изъятии из оперативного управления, Администрацией Шумерлинского района не произведена регистрация вышеуказанных ТС.

***Таким образом, в ходе проведения проверки выявлены факты оплаты транспортного налога по изъятым у Учреждения транспортным***

*средствам, что указывает на неправомерное использование средств МБОУ «Алгашиинская СОШ» расчетно в сумме 7,98 тыс. рублей.*

*Также стоит отметить, что в несоблюдение пункта 5 Положения об учете муниципального имущества от 05.12.2014 № 51/4 Учреждением не представляются надлежащим образом заверенные обновленные карты учета имущества по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным годом, и копии годового бухгалтерского баланса*

7.3. К проверке представлен Порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в отделе образования, спорта и молодежной политики администрации Шумерлинского района, утвержденный приказом Отдела образования, спорта и молодежной политики администрации Шумерлинского района от 30.06.2017 № 51 (далее – Порядок от 30.06.2017 № 51).

Приложениями к Порядку от 30.06.2017 № 51 являются перечень ответственных должностных лиц и карта внутреннего финансового контроля Отдела образования.

*Таким образом, в нарушение статьи 160.2-1 БК РФ, пункта 15 Приказа Минфина России от 07.09.2016 № 356 «Об утверждении Методических рекомендаций по осуществлению внутреннего финансового контроля», пункта 2.16 Порядка от 30.06.2017 № 51 осуществлен внутренний финансовый контроль за 2020 год в отсутствие утвержденной карты внутреннего финансового контроля Отдела образования.*

**8. Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Отдела образования и Учреждения, осуществляемых в соответствии с действующим законодательством.**

Отделом образования и Учреждением в проверяемом периоде осуществлялись закупки товаров, работ, услуг в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Учреждением так же закупки осуществляются в рамках Федерального закона от 18 июля 2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон № 223-ФЗ).

8.1. Проведен сравнительный анализ планируемых (осуществленных) закупок по данным бюджетной сметы (по виду расхода 200), плана-графика закупок и данных, представленных Отделом образования по осуществленным закупкам, в 2020, 2021, прошедшем периоде 2022 года (приложение № 2).

Исходя из приложения № 2 видно, что Отделом образования весь объем предусмотренных бюджетной сметой средств на осуществление закупок товаров, работ, услуг не отражен в плане-графике закупок: на 2020 год – на 2,4 тыс. рублей, на 2021 год – на 3,0 тыс. рублей.

Планы-графики подлежат изменению при необходимости приведения их в соответствие в связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в

денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации (п. 8 ст. 16 Закона о контрактной системе).

**Таким образом, в нарушение статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ план-график закупок в 2020 и 2021 годы сформирован Отделом образования не на весь объем прав, доведенный в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств (на 2020 год – 2,4 тыс. рублей, на 2021 год – 3,0 тыс. рублей).**

8.2. Проведен выборочный анализ осуществляемых Отделом образования закупок с ИП Марковым А. Г. в 2020-2021 годах.

В декабре 2020 года заключены следующие договоры на поставку комплектующих и заправку картриджами с ИП Марковым А.Г. на общую сумму 41,9 тыс. рублей: от 14.12.2020 № 48 на 19,8 тыс. рублей, от 14.12.2020 № 47 на 19,6 тыс. рублей, от 15.12.2020 № 45 на 2,5 тыс. рублей; в декабре 2021 года на общую сумму 81,0 тыс. рублей: от 15.12.2021 № 110 на 16,4 тыс. рублей; от 15.12.2021 № 112 на 19,8 тыс. рублей; от 15.12.2021 № 113 на 18,4 тыс. рублей; от 15.12.2021 № 114 на 17,8 тыс. рублей; от 15.12.2021 № 117 на 7,0 тыс. рублей; от 16.12.2021 № 128 на 1,6 тыс. рублей.

Аналогичная ситуация складывается по заключенным договорам с ИП Губановым В. А., ООО «Победа-Авто», ИП Кириловым В.С.

**Заключение договоров с одним и тем же поставщиком на приобретение идентичных товаров указывает на признаки «дробления» закупок в целях ухода от конкурентных процедур. Кроме того, при осуществлении закупок малого объема допущено несоблюдение распоряжения Кабинета Министров Чувашской Республики от 18.06.2020 № 562-р в части через «Портал закупок малого объема Чувашской Республики».**

8.3. Выборочный анализ закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ МБОУ «Алгашиинская СОШ» показал следующее.

Сравнительный анализ планируемых (осуществленных) закупок по данным плана ФХД, плана-графика закупок и данных, представленных Учреждением по осуществленным закупкам, в 2020 – 2021 годах и 1 полугодии 2022 года приведен в приложении № 3.

Проверкой установлено, что сумма неустойки по соглашению сторон удержана из суммы обеспечения Контракта.

**Также, в нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением в единой информационной системе не размещена информация об удержании сумм неустойки (пеней, штрафов) по контракту от 13.05.2020 № 0315300054520000001\_149202, заключенному между МБОУ «Алгашиинская СОШ» и ООО «Волжская строительная компания», по замене оконных блоков работы в размере 11,5 тыс. рублей.**



8.4. Выборочный анализ закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ МБОУ «Алгашинская СОШ» показал следующее.

Сравнительный анализ планируемых (осуществленных) закупок по данным плана ФХД, плана закупок и данных, представленных Учреждением по осуществленным закупкам, в 2020 – 2021 годах и 1 полугодии 2022 года приведен в приложении № 4.

На основании данных приложения № 4 имеет место несоответствие утвержденных значений ПФХД и отраженных в плане закупок в 2020-2021 годах на общую сумму 851,7 тыс. рублей.

Также, в ходе выборочного анализа реестра отчетности по договорам Учреждения установлено, что *в нарушение статей 3, 4 Федерального закона № 223-ФЗ, пункта 1.8 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд МБОУ «Алгашинская СОШ» в 2021 году в ЕИС не обеспечено размещение сведений о количестве и стоимости договоров, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.32.3 КоАП. (срок привлечения к ответственности истек).*

**9. Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, предусмотренных управлению (отделу) образования в т.ч.: на оплату труда, приобретение ГСМ, выдачу подотчетным лицам, а также соблюдение порядка отражения в учете кассовых операций, а также анализ структуры доходов и расходов Учреждения.**

По данным бюджетной отчетности ф. 0503127 доходы и расходы Отдела образования за 2020 и 2021 годы и истекший период 2022 года выглядят следующим образом.

**Доходы и расходы Отдела образования за 2020 и 2021 годы и 1 полугодие 2022 года**

*Таблица № 2*

№	Период	Доходы, тыс. руб.		Расходы, тыс. руб.	
		план	факт	план	факт
1	2020 год	93 385,1	93 717,4	135 912,4	131 304,4
2	2021 год	84 535,3	83 395,9	111 544,5	110 984,6
3	январь-июнь 2022 года	76 534,3	48 826,2	76 534,3	48 826,2

В ходе выборочного анализа использования бюджетных средств Отделом образования выявлено следующее.

9.1. Расчеты с подотчетными лицами Отдела образования.

Соглашением о порядке оказания услуг по ведению бухгалтерского учета от 30.12.2021 № б/н осуществлять бухгалтерское обслуживание финансово-хозяйственной деятельности передано МБУ «Центр финансово-хозяйственного обеспечения».

К приказу от 30.12.2021 № 15 об учетной политике для целей бухгалтерского и налогового учета казенных, бюджетных и автономных

учреждений, состоящих на обслуживании в МБУ «ЦФХО» прилагается порядок выдачи под отчет денежных средств, составления и представления отчетов подотчетными лицами (далее - Учетная политика от 30.12.2021 № 15).

*В нарушение пункта 2.2 Учетной политики от 30.12.2021 в отсутствие утвержденного перечня работников, имеющие право получать денежные средства под отчет, выдавались денежные средства под отчет сотрудникам Отдела образования на общую сумму 13,5 тыс. рублей;*

*в нарушение пункта 213 Приказа Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», пункта 6.3 Указания Банка России от 11.03.2014 № 3 210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства», пункта 6.4 Учетной политики от 30.12.2019 № 9, пункта 2.8 Учетной политики от 30.12.2021 № 15 сотрудникам Отдела образования выдавались денежные средства под отчет в основном в отсутствие заявления на выдачу денежных средств;*

*в нарушение пункта 6.1, 6.2 Учетной политики от 30.12.2019 № 9 в отсутствие приказов/служебной записки руководителя в 2020-2021 годах выдавались денежные средства на хозяйственные нужды на общую сумму 19,7 тыс. рублей;*

*в нарушение пункта 6.4 Учетной политики от 30.12.2019 № 9, пункта 2.5 Учетной политики от 30.12.2021 № 15 авансовые отчеты учителя-логопеда за 2020-2021 годы на общую сумму 0,6 тыс. рублей представлены с нарушением срока от 4 до 10 дней.*

9.2. Согласно оборотно-сальдовой ведомости по учету основных средств по состоянию на 01.01.2020, 01.01.2021, 01.01.2022 за Отделом образования закреплены 2 автотранспортных средства: LADA-211440 и ГАЗ-32213.

*В нарушение пункта 3.3 Учетной политики от 30.12.2019 № 9, пункта 4.6 Учетной политики от 30.12.2021 в проверяемом периоде не утверждены нормы расхода горюче-смазочных материалов на автотранспортные средства LADA-211440 и ГАЗ-32213.*

*В несоблюдение части 1 статьи 19 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 7 Приказа Минтранса от 11.09.2020 № 368 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов», письма Департамента налоговой и таможенно-тарифной политики Минфина РФ от 20.02.2006 № 03-03-04/1/129 путевые листы Отдела образования не содержат информацию о месте следования автомобиля, а также время выезда и возвращения.*

Также проверкой установлено, что Отделом образования заключены договоры об оказании услуг транспортного аутсорсинга от 25.12.2019 № 1, от

09.01.2021 № 1, от 10.01.2022 № 1 на услуги специалиста ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения, ответственного за техническое состояние и эксплуатацию транспортных средств, ответственного за выдачу и учет путевых листов в отделе образования, спорта и молодежной политики администрации Шумерлинского района.

При этом должностной инструкцией начальника хозяйственно-эксплуатационной группы Отдела образования Шумерлинского района предусмотрены следующие обязанности: «... контролировать правильную эксплуатацию автотранспорта, осуществлять технический надзор за состоянием автомобилей отдела, оформлять документацию на ремонт автомобилей отдела с повреждением аварийного характера, принимать непосредственное участие в предъявлении автотранспорта отдела при проведении технического осмотра Госавтоинспекции, осуществлять контроль за спидометровое хозяйство, производить контроль топлива, осуществлять проверку при выезде на линию у водителя отдела документов на право управления данным автомобилем и документов на автомобиль, подписывать путевые листы...»

Таким образом, *заклучение договоров об оказании услуг транспортного аутсорсинга от 25.12.2019 № 1, от 09.01.2021 № 1, от 10.01.2022 № 1 по ведению услуг специалиста, ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения, ответственного за техническое состояние и эксплуатацию транспортных средств, ответственного за выдачу и учет путевых листов в отделе образования указывает на признаки дублирования работ, выполняемых начальником хозяйственно-эксплуатационной группы Отдела образования, а также работ, выполняемых по договорам об оказании услуг транспортного аутсорсинга от 25.12.2019 № 1, от 09.01.2021 № 1, от 10.01.2022 № 1, что привело к неэффективному расходованию средств на общую сумму 32,8 тыс. рублей.*

Также в ходе выборочной проверки табеля учета рабочего времени водителя Отдела образования за период с 01.10.2020 по 31.10.2020 установлено, что согласно путевого листа легкового автомобиля № 684 от 04.10.2020 проставлена отметка о водителе автотранспортного средства, а также о его прохождении предрейсового и послерейсового осмотра, при том, что в таблице учета рабочего времени 04.10.2020 отмечен выходным днем, но имеется приказ о привлечении вышеуказанного работника 04.10.2020. Таким образом *Отделом образования не ведется контроль за правильностью заполнения табеля учета рабочего времени.*

9.3. В проверяемом периоде в Отделе образования действовали следующие локальные нормативные акты, регулирующие оплату труда работников Отдела образования Положения об оплате труда работников отдела образования, спорта и молодежной политики администрации Шумерлинского района, утвержденное приказами Отделом образования 26.10.2019 № 61 (далее – Положение об оплате труда отдела образования от 26.10.2019 № 61), от 20.10.2020 № 74 (далее - Положение об оплате труда отдела образования от

20.10.2020 № 74), от 10.01.2022 № 1 (далее - Положение об оплате труда отдела образования от 10.01.2022 № 1), от 02.06.2022 № 47 (далее - Положение об оплате труда отдела образования от 02.06.2022 № 47).

Выборочным анализом премиальных выплат установлено, что *сотрудникам Отдела образования произведены премиальные выплаты на основании приказов Отдела образования Шумерлинского района от 15.07.2021 № 54-К, от 27.07.2021 № 63-К, от 29.09.2021 № 90-К, от 30.09.2021 № 91-К, от 26.11.2021 № 102-К, от 30.11.2021 № 103-К, от 08.12.2021 № 108-К в связи с участием работников в проведении профилактических прививок по эпидемиологическим показаниям против новой коронавирусной инфекции COVID-19 на общую сумму 33,0 тыс. рублей, не предусмотренные Положением об оплате труда работников от 20.10.2020 № 74.*

Анализом единовременной выплаты к отпуску (приложение № 5) установлено, что *в нарушение Положения об оплате труда отдела образования от 20.10.2020 № 74 оператору газовой котельной приказом от 26.04.2021 № 21-К неправомерно выплачена материальная помощь в размере двух должностных окладов 9,4 тыс. рублей в отсутствие предусмотренных случаев для выплаты материальной и единовременной выплаты, а также имеется приказ от 26.04.2022 № 22-К об увольнении данного сотрудника, что в свою очередь исключает выплату, предусмотренную к ежегодному основному оплачиваемому отпуску.*

## **10. Выводы:**

Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию отдельных мероприятий в рамках муниципальной программы «Развитие образования» и имущества, находящегося в муниципальной собственности Чувашской Республики, за 2020-2021 годы и истекший период 2022 года выявлено:

за 2020 год доходы Отдела образования фактически составили 93 717,4 тыс. рублей или 100,4% к плановым назначениям, расходы составили 131 304,4 тыс. рублей или 96,6% к плану. За 2021 год доходы Отдела образования фактически составили 83 395,9 тыс. рублей или 98% к плану, расходы – 110 984,6 тыс. рублей или 99,5% к планируемым расходам. За первое полугодие 2022 года доходы Отдела образования фактически составили 48 826,2 тыс. рублей или 63,8% плановых значений, расходы – 48 826,2 тыс. рублей или 63,8%.

1. Анализ нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность муниципальных учреждений образования показал следующее.

1.1. В нарушение Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» на официальном сайте Администрации во вкладке Главная /Деятельность/ Направления деятельности/ Образование/ Образовательные организации и учреждения доп. образования Шумерлинского муниципального округа/ в перечне подведомственных организаций

образования указано МАУ ДО «Спортивная школа им. В.Н. Ярды», не являющееся подведомственным учреждением Отдела образования согласно Положению об отделе.

1.2. В нарушение пункта 3 статьи 14 Федерального закона № 7-ФЗ в уставах подведомственных учреждений Отдела образования не отражены основные виды деятельности.

1.3. В нарушение пункта 3.3 статьи 32 Федерального закона № 7-ФЗ в целях обеспечения открытости и доступности информации о деятельности государственных (муниципальных) учреждений на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) не размещены учредительные документы с внесенными изменениями 7 подведомственных учреждений Отдела образования.

1.4. В несоблюдение Требований к составлению и утверждению ПФХД государственного (муниципального) учреждения, утвержденного Приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186н, Порядка составления и утверждения ПФХД от 16.12.2019 № 814, изменения ПФХД на 2020-2022 годы оформлены по форме, не соответствующей Порядку составления и утверждения ПФХД от 16.12.2019 № 814.

2. В несоблюдение статьи 179 БК РФ, пункта 3.1 Порядка № 66 в паспорте муниципальной программы «Развитие образования» указана подпрограмма «Развитие восприятия в образовательных организациях Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики», не включенная в Перечень муниципальных программ Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный распоряжением администрации Шумерлинского муниципального округа от 31.01.2022 № 12-р.

3. Выборочной проверкой соблюдения порядка формирования и утверждения муниципального задания, а также предоставления субсидий на выполнение муниципального задания учреждениям образования установлено нарушение пункта 3 статьи 69.2 БК РФ, Положения о формировании МЗ № 397:

3.1. Отделом образования при наличии неправильно утвержденных нормативных значений затрат изначально объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания МБОУ «Алгашинская СОШ» на 2020-2021 годы определен больше, чем необходимо для выполнения установленного муниципального задания.

Данные обстоятельства указывают на нарушения Отделом образования пункта 3 статьи 69.2 БК РФ, 3.28. Положения о формировании МЗ № 397, выразившиеся в уменьшении объема субсидии на выполнение муниципального задания на общую сумму 1 515,5 тыс. рублей в 2020 и 2021 годах без соответствующего изменения муниципального задания в связи с выделением данным учреждениям завышенного объема субсидии на указанную сумму.

3.2. В нарушение пункта 3.34 Положения о формировании МЗ № 397, пункта 4.2.1 муниципального задания на 2020 и 2021 годы по МБОУ «Алгашинская СОШ» за 2020 год и МБОУ «Шумерлинская СОШ» за 2020-2021

годы не представлены в Отдел образования предварительные отчеты о выполнении муниципального задания.

4. Выборочной проверкой соблюдения порядка выделения из бюджета муниципального образования субсидий на иные цели учреждениям образования установлено следующее.

4.1. В Порядке определения объема и условия предоставления субсидий из бюджета Шумерлинского района бюджетным и автономным учреждениям Шумерлинского района на иные цели, утвержденном постановлением администрации Шумерлинского района от 09.12.2020 № 683, не установлены требования к соглашениям для предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, что привело к несоблюдению требований постановления Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203, в части неотражения в 2 соглашениях в 2021-2022 годах по МБОУ «Алгашинская СОШ» и МБОУ «Шумерлинская СОШ» целей предоставления субсидии, сроков представления отчетности, порядка и сроков возврата сумм субсидии, оснований для досрочного прекращения соглашения и запрета на расторжение соглашения учреждением в одностороннем порядке.

4.2. В нарушение пункта 9 Требования к составлению и утверждению ПФХД государственного (муниципального) учреждения, утвержденного Приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186н, пункта 7 постановления Администрации Шумерлинского района Чувашской Республики от 16.12.2019 № 814 «Об утверждении порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетных и автономных учреждений Шумерлинского района, находящихся в ведении администрации Шумерлинского района», Отделом образования ПФХД на 2020-2021 годы МБОУ «Алгашинская СОШ», МБОУ «Шумерлинская СОШ» утверждены с искаженными данными по планируемым объемам доходов за счет субсидий на иные цели.

4.3. В нарушение пункта 1 статьи 78.1 БК РФ Учреждением в 2020-2022 годах с целью получения целевых субсидий не обеспечено предоставление финансово-экономического обоснования (2020 год), заявок и пакета документов в Отдел образования (2021-2022 годы), предусмотренных пунктом 5 и пунктом 7 Порядков №№ 254, 683.

5. Выборочная проверка оплаты труда сотрудников Отдела образования, работников Учреждения, в том числе руководителей показала следующее.

5.1. В нарушение статьи 60.2 ТК РФ директором МБОУ «Алгашинская СОШ» в сентябре 2021 года осуществлялась преподавательская деятельность в отсутствие оформленных приказов (распоряжений).

5.2. В нарушение Порядков №№ 456, 194 произведены премиальные выплаты:

5.2.1. директору МБОУ «Алгашинская СОШ» по итогам работы за I,II кварталы 2022 года в отсутствие документов, подтверждающих выполнение показателей результативности деятельности Учреждения, на общую сумму 4,0 тыс. рублей;

5.2.2. директорам образовательных учреждений по итогам работы за I,II кварталы 2022 года в отсутствие отчетов о выполнении показателей эффективности деятельности учреждений образования на общую сумму 45,5 тыс. рублей (за исключением МБОУ «Алгашинская СОШ»);

5.2.3. руководителям образовательных учреждений, в отсутствие утвержденных оценочных листов и данных по размерам премий руководителям учреждений образования, рассмотренных комиссией по результативности деятельности образовательных учреждений образования, отчетов о выполнении показателей эффективности деятельности учреждений, протоколов комиссии по оценке выполнения показателей эффективности деятельности учреждения и работы руководителей муниципальных образовательных учреждений на общую сумму 242,0 тыс. рублей в 2020-2021 годах.

5.3. В нарушение статьи 135 ТК РФ Отделом образования изданы приказы о премировании директоров учреждений образования в отсутствие Порядка премирования руководителей учреждений образования, подведомственных отделу образования, спорта и молодежной политики администрации Шумерлинского района Чувашской Республики, утвержденного приказом Отдела образования от 02.07.2015 № 77, на общую сумму 485,0 тыс. рублей (согласно справки МБУ «Централизованная система библиотечного и архивного дела Шумерлинского муниципального округа» от 07.09.2022 № 608).

5.4. Установлена доплата в связи с увеличением объема работ и имеющейся экономией фонда оплаты труда, не предусмотренная Положением о доплатах, надбавках, премировании и материальной помощи из фонда оплаты труда от 01.06.2020 № 124-ОД, водителю с сентября 2020 года по июнь 2021 года, сторожу детского сада с сентября 2020 года по сентябрь 2022 года на общую сумму 108,4 тыс. рублей.

5.5. Произведены премиальные выплаты за добровольную вакцинацию от коронавирусной инфекции:

5.5.1. сотрудникам Отдела образования на основании приказов Отдела образования Шумерлинского района от 15.07.2021 № 54-К, от 27.07.2021 № 63-К, от 29.09.2021 № 90-К, от 30.09.2021 № 91-К, от 26.11.2021 № 102-К, от 30.11.2021 № 103-К, от 08.12.2021 № 108-К на общую сумму 33,0 тыс. рублей, не предусмотренные Положением об оплате труда работников от 20.10.2020 № 74;

5.5.2. руководителю МБОУ «Алгашинская СОШ» на основании приказа Отдела образования от 24.08.2021 № 72-К в размере 5,0 тыс. рублей, не предусмотренную Примерным положением № 566 и Трудовым договором с руководителем от 21.09.2016 № 05-14-07-58;

5.5.3. сотрудникам Учреждения на основании приказов МБОУ «Алгашинская СОШ» от 21.07.2021 № 204-К, от 10.08.2021 № 210-К, от 30.08.2021 № 214-К на общую сумму 14,0 тыс. рублей, не предусмотренные Положением об оплате труда от 19.11.2020 № 29-ОД.

5.6. В нарушение Положения об оплате труда отдела образования от 20.10.2020 № 74 оператору газовой котельной приказом от 26.04.2021 № 21-К неправомерно выплачена материальная помощь в размере двух должностных окладов 9,4 тыс. рублей в отсутствие предусмотренных случаев для выплаты материальной и единовременной выплаты, а также имеется приказ от 26.04.2022 № 22-К б увольнении данного сотрудника, что в свою очередь исключает выплату, предусмотренную к ежегодному основному оплачиваемому отпуску.

6. Анализом дебиторской и кредиторской задолженности установлено, что в нарушение пункта 167 Инструкции № 191н, в бюджетной отчетности ф. 0503769 МБОУ «Алгашинская СОШ» по счету 303 00 000 «Расчеты по платежам в бюджеты» по состоянию на 01.01.2021, 01.01.2022 образовавшаяся просроченная дебиторская задолженность в сумме 31,7 тыс. рублей по платежам в ФСС не отражена в графах 4, 11 раздела 1 и раздела 2, что в свою очередь свидетельствует об искажении показателей отчетности ф. 0503769 и указывает на состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ.

7. Выборочная проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, закрепленным за учреждениями образования и осуществления внутреннего финансового контроля за финансово-хозяйственной деятельностью учреждений образования установлено следующее.

7.1. В несоблюдение пункта 5 Положения об учете муниципального имущества от 05.12.2014 № 51/4 Учреждением не представляются надлежащим образом заверенные обновленные карты учета по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным годом, и копии годового бухгалтерского баланса.

7.2. Учреждением произведено списание основных средств при отсутствии документов, указанных в пункте 2.7 Порядка № 59/9.

7.3. Выявлены факты оплаты транспортного налога по изъятым у Учреждения транспортным средствам, что указывает на неправомерное использование средств МБОУ «Алгашинская СОШ» расчетно в сумме 7,98 тыс. рублей.

7.4. В нарушение статьи 160.2-1 БК РФ, пункта 15 Приказа Минфина России от 07.09.2016 № 356 «Об утверждении Методических рекомендаций по осуществлению внутреннего финансового контроля», пункта 2.16 Порядка от 30.06.2017 № 51, осуществлен внутренний финансовый контроль за 2020 год в отсутствие утвержденной карты внутреннего финансового контроля Отдела образования.

8. В рамках проведенного аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Отдела образования и Учреждения выявлены следующие нарушения.

8.1. Федерального закона № 44-ФЗ:

8.1.1. план-график закупок в 2020 и 2021 годы сформирован Отделом образования не на весь объем прав, доведенный в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств (на 2020 год – 2,4 тыс. рублей, на



2021 год – 3,0 тыс. рублей);

8.1.2. закупки товаров, работ и услуг, путем заключения договоров с одним и тем же поставщиком на приобретение идентичных товаров указывают на признаки «дробления» закупок в целях ухода от конкурентных процедур. Кроме того, при осуществлении закупок малого объема допущено несоблюдение распоряжения Кабинета Министров Чувашской Республики от 18.06.2020 № 562-р в части через «Портал закупок малого объема Чувашской Республики»;

8.1.3. в нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением в единой информационной системе (далее – ЕИС) не размещена информация об удержании сумм неустойки (пеней, штрафов) по контракту от 13.05.2020 № 0315300054520000001\_149202, заключенному между МБОУ «Алгашинская СОШ» и ООО «Волжская строительная компания», по замене оконных блоков работы в размере 11,5 тыс. рублей.

8.2. Выборочной проверкой закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ МБОУ «Алгашинская СОШ» установлено, что в нарушение статей 3, 4 Федерального закона № 223-ФЗ, пункта 1.8 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд МБОУ «Алгашинская СОШ» в 2021 году в ЕИС не обеспечено размещение сведений о количестве и стоимости договоров, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.32.3 КоАП. *(срок привлечения к ответственности истек).*

9. Проверкой законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных Отделу образования, выявлено следующее.

9.1. В нарушение пункта 2.2 Учетной политики от 30.12.2021 в отсутствие утвержденного перечня работников, имеющие право получать денежные средства под отчет, выдавались денежные средства под отчет сотрудникам Отдела образования на общую сумму 13,5 тыс. рублей.

9.2. В нарушение пункта 213 Приказа Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», пункта 6.3 Указания Банка России от 11.03.2014 № 3 210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства», пункта 6.4 Учетной политики от 30.12.2019 № 9, пункта 2.8 Учетной политики от 30.12.2021 № 15 сотрудникам Отдела образования выдавались денежные средства под отчет в основном в отсутствии заявления на выдачу денежных средств.

9.3. В нарушение пункта 6.1, 6.2 Учетной политики от 30.12.2019 № 9 в отсутствие приказов/служебной записки руководителя в 2020-2021 годах

выдавались денежные средства на хозяйственные нужды на общую сумму 19,7 тыс. рублей.

9.4. В нарушение пункта 6.4 Учетной политики от 30.12.2019 № 9, пункта 2.5 Учетной политики от 30.12.2021 № 15 авансовые отчеты учителя-логопеда за 2020-2021 годы на общую сумму 0,6 тыс. рублей представлены с нарушением срока от 4 до 10 дней.

10. Анализ порядка использования средств, направленных на ГСМ показал следующее.

10.1. В нарушение пункта 3.3 Учетной политики от 30.12.2019 № 9, пункта 4.6 Учетной политики от 30.12.2021 в проверяемом периоде не утверждены нормы расхода горюче-смазочных материалов на автотранспортные средства LADA-211440 и ГАЗ-32213.

10.2. В несоблюдение части 1 статьи 19 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 7 Приказа Минтранса от 11.09.2020 № 368 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов», письма Департамента налоговой и таможенно-тарифной политики Минфина РФ от 20.02.2006 № 03-03-04/1/129 путевые листы Отдела образования не содержат информацию о месте следования автомобиля, а также время выезда и возвращения.

10.3. Выявлены факты дублирования работ, выполняемых начальником хозяйственно-эксплуатационной группы Отдела образования, а также работ, выполняемых по договорам об оказании услуг транспортного аутсорсинга от 25.12.2019 № 1, от 09.01.2021 № 1, от 10.01.2022 № 1, что привело к неэффективному расходованию средств на общую сумму 32,8 тыс. рублей.

**11. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:** от 14.10.2022 № 526, от 14.10.2022 № 116.

## **12. Предложения (рекомендации):**

1. Направить представление об устранении выявленных нарушений: отделу образования, спорта и молодежной политики администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики;

муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Алгашинская средняя общеобразовательная школа» Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики.

2. Направить Отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию отдельных мероприятий в рамках муниципальной программы «Развитие образования» и имущества, находящегося в муниципальной собственности Чувашской Республики, за 2020-2021 годы и истекший период 2022 года»:

Администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской

Республики;

Собранию депутатов Шумерлинского муниципального округа Чувашской  
Республики.