

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект решения Чебоксарского городского Собрания депутатов
Чувашской Республики «О бюджете г. Чебоксары Чувашской Республики на
2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»
(утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Чувашской
Республики от 12.12.2022 г. № 83)

Заключение Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики (далее – КСП Чувашии) на проект решения Чебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики (далее – Собрание депутатов) «О бюджете г. Чебоксары Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – заключение) подготовлено в соответствии со ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее – БК РФ), ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон РФ от 07.02.2011 № 6-ФЗ), Законом Чувашской Республики от 13 сентября 2011 года № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики» от 13.09.2011 № 58 (далее – Закон ЧР от 13.09.2011 № 58), Стандартом финансового контроля СФК «Требования к проведению экспертизы проекта бюджета муниципального образования Чувашской Республики на очередной финансовый год (и на плановый период)», утвержденным решением Коллегии КСП Чувашии от 09.04.2021 № 19, Положением о регулировании бюджетных правоотношений в г. Чебоксары Чувашской Республики, утвержденным решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 22.05.2008 № 1011 (далее – Положение о регулировании бюджетных правоотношений г. Чебоксары), Соглашением о передаче КСП Чувашии полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30.12.2021 (далее – Соглашение о передаче полномочий от 30.12.2021), п. 5.1.2 Плана работы КСП Чувашии на 2023 год, распоряжением председателя КСП Чувашии от 18.11.2022 № 293 (начальником отдела по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля КСП Чувашии Афанасьевой О.А. и ведущим инспектором отдела по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля КСП Чувашии Ивановой А.Н.) и обращением главы города Чебоксары Чувашской Республики от 17.11.2022 № 01/539 (входящий от 17.11.2022).

В рамках подготовки заключения проведен анализ муниципальных правовых актов, методик, расчетов, обоснований и иных документов, представленных одновременно с проектом решения Собрания депутатов «О бюджете г. Чебоксары Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект решения) и составляющих основу формирования местного бюджета.

При подготовке заключения использованы результаты экспертно-аналитических мероприятий, письменные пояснения главных распорядителей бюджетных средств г. Чебоксары, проанализированы документы, прилагаемые к проекту бюджета.

1. Общие положения

Проект бюджета внесен на рассмотрение Собрания депутатов администрации г. Чебоксары Чувашской Республики (далее – Администрация) письмом от 15.11.2022 № 29/01-9125, что не нарушает сроки, установленные статьей 185 БК РФ, статьей 23.1. Положения о регулировании бюджетных правоотношений.

Статьей 184.2 БК РФ и статьей 23.2. Положения о регулировании бюджетных г. Чебоксары правоотношений определен перечень документов и материалов, который одновременно необходимо представлять с проектом решения.

Перечень представленных документов и материалов к проекту решения соответствует перечню, предусмотренному статьей 184.2 БК РФ и ст. 23.2 Положения о регулировании бюджетных правоотношений г. Чебоксары, а именно:

основные направления бюджетной и налоговой политики города Чебоксары на очередной финансовый год и плановый период;

предварительные итоги социально-экономического развития города Чебоксары за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития города Чебоксары за текущий финансовый год;

прогноз социально-экономического развития города Чебоксары на очередной финансовый год и плановый период;

оценка ожидаемого исполнения бюджета города за текущий финансовый год;

прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) бюджета города на очередной финансовый год и плановый период;

пояснительная записка к проекту бюджета города на очередной финансовый год и плановый период;

перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета города;

паспорта (проекты паспортов) муниципальных программ города Чебоксары, проекты изменений указанных паспортов;

инвестиционные расходы города Чебоксары на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов;

верхний предел муниципального внутреннего долга и (или) верхний предел муниципального внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода);

проект о внесении изменений в постановление администрации города Чебоксары от 14.02.2022 № 388 «Об утверждении бюджетного прогноза города Чебоксары на период до 2027 года» (проект бюджетного прогноза)

реестр источников доходов бюджета города Чебоксары;

иные документы и материалы, в том числе по дополнительным запросам КСП Чувашии.

Согласно отчету об оценке налоговых расходов города Чебоксары за 2021 год, оценке налоговых расходов города Чебоксары на 2022 год и оценке налоговых расходов города Чебоксары на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов, представленному в составе материалов к проекту решения всего налоговых льгот преференций, предоставленных в соответствии с решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 10.06.2004 № 1287 «Об утверждении Положения о вопросах налогового регулирования в городе Чебоксары, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления» (выпадающих доходов бюджета города Чебоксары) оценивается в 2023 -2025 гг . в объеме по 586,0 тыс. рублей.

В соответствии с Порядком оценки налоговых расходов города Чебоксары, утвержденным постановлением администрации г. Чебоксары Чувашской Республики от 22.04.2020 № 805 (ред. от 30.11.2022) при оценке совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов учитывается показатель объема налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Чувашской Республики плательщиками, при определении которого, учитываются начисления по налогу на прибыль организаций, налогу на доходы физических лиц, налогу на имущество организаций, транспортному налогу, налогам, подлежащим уплате в связи с применением специальных налоговых режимов (за исключением системы налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции), и земельному налогу.

2. Анализ положений основных направлений бюджетной и налоговой политики г. Чебоксары на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии со статьей 172 БК РФ составление проектов бюджетов основывается на основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципальных образований.

Целью разработки основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта местного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета на 2023 - 2025 годы.

К проекту решения приложены «Основные направления бюджетной и налоговой политики г. Чебоксары на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Формирование доходов и расходов бюджета города Чебоксары осуществлено на основе прогноза социально-экономического развития города Чебоксары на 2023–2025 годы.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сформированы в действующей экономической ситуации, сложившейся в условиях внешнего санкционного давления и преодоления последствий распространения новой коронавирусной инфекции.

Бюджетная и налоговая политика города Чебоксары на 2023–2025 годы ориентирована в первую очередь на трансформацию экономики и повышение

потенциала развития, включающее в себя обеспечение достижения национальных целей развития, а также содействие адаптации и структурной перестройке экономики.

Одним из направлений налоговой политики города Чебоксары является проведение оценки эффективности налоговых расходов, установленных решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 10 июня 2004 г. № 1287 «Об утверждении Положения о вопросах налогового регулирования в городе Чебоксары, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления» (далее – Решение от 10.06.2004 № 1287).

Критериями оценки эффективности налоговых расходов согласно Общим требованиям к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796, являются ежегодный прирост налоговых доходов от получателей налоговых льгот, востребованность налоговой льготы (налогового расхода).

В целом в 2021 году льготами и иными преференциями, предусмотренными решением от 10.06.2004 № 1287, воспользовались 12 216 налогоплательщиков, в том числе по налогу на имущество физических лиц – 133 налогоплательщика и по земельному налогу – 12 083 налогоплательщиков.

За 2021 год общая сумма налоговых льгот и иных преференций, предоставленных в соответствии с Решением от 10.06.2004 № 1287, составила в сумме 1,4 млн. рублей.

3. Анализ предварительных итогов социально-экономического развития г. Чебоксары Чувашской Республики за истекший период текущего финансового года и основных показателей прогноза социально-экономического развития на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии с п. 2 статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией.

Во исполнение указанных норм постановлением Администрации г. Чебоксары Чувашской Республики от 23.11.2015 № 3526 утвержден Порядок разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития г. Чебоксары на среднесрочный и долгосрочный периоды (далее – Порядок № 3526).

Прогноз социально-экономического развития города Чебоксары на 2023 - 2025 годы разработан исходя из задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Основные показатели прогноза социально-экономического развития г. Чебоксары на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов разработаны в двух вариантах: базовом и консервативном.

Базовый вариант исходит из более благоприятного сочетания внешних и внутренних условий развития экономики, характеризуется восстановлением

экономического роста, занятости и доходов населения.

Консервативный вариант прогноза исходит из менее благоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации, характеризующейся сохранением рисков невысокого инвестиционного и потребительского спроса, затяжным восстановлением экономики, замедлением ее роста из-за распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

При разработке бюджета г. Чебоксары Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в целом используется базовый вариант прогноза.

Прогноз социально-экономического развития г. Чебоксары на 2023-2025 годы согласован с главой Администрации г. Чебоксары от 10.11.2022.

Проектом решения предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета г. Чебоксары на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов:

на 2023 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета г. Чебоксары составляет 13 643 735,9 тыс. рублей или 88,5% к уровню 2022 года, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 8 467 523,3 тыс. рублей, из них **объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации** в сумме 8 467 523,3 тыс. рублей, что *ниже объема межбюджетных трансфертов, предусмотренного Законом Чувашской Республики от 29.11.2022 №110 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на 2023 год, на сумму 157 882,4 тыс. рублей;*

общий объем расходов бюджета г. Чебоксары в сумме 14 229 870,3 тыс. рублей или 89,6% к уровню 2022 года;

верхний предел муниципального внутреннего долга города Чебоксары на 1 января 2024 года в сумме 3 003 201,3 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям города Чебоксары в сумме 0,0 тыс. рублей;

прогнозируемый дефицит бюджета г. Чебоксары в сумме 586 134,4 тыс. рублей;

на 2024 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета г. Чебоксары составляет в сумме 13 064 782,8 тыс. рублей, что меньше на 578 953,1 тыс. рублей уровня 2023 года (95,8% к уровню 2023 года), в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 7 908 763,6 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 7 908 763,6 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета г. Чебоксары составляет в сумме 13 127 670,3 тыс. рублей, что меньше уровня 2023 года на 1 102 200,0 тыс. рублей (92,3% к уровню 2023 год), в том числе условно утвержденные расходы - в сумме 131 000,0 тыс. рублей, что соответствует нормам, предусмотренным п. 3 ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ;

верхний предел муниципального внутреннего долга города Чебоксары на 1 января 2025 года в сумме 3 066 088,8 тыс. рублей, в том числе верхний предел

долга по муниципальным гарантиям города Чебоксары в сумме 0,0 тыс. рублей;
 прогнозируемый дефицит бюджета г. Чебоксары в сумме 62 887,5 тыс. рублей;
 на 2025 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета г. Чебоксары составляет в сумме 13 252 767,3 тыс. рублей, что больше на 187 984,5 тыс. рублей уровня 2024 года (101,4% к уровню 2024 года), в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 7 886 645,0 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 7 886 645,0 тыс. рублей;

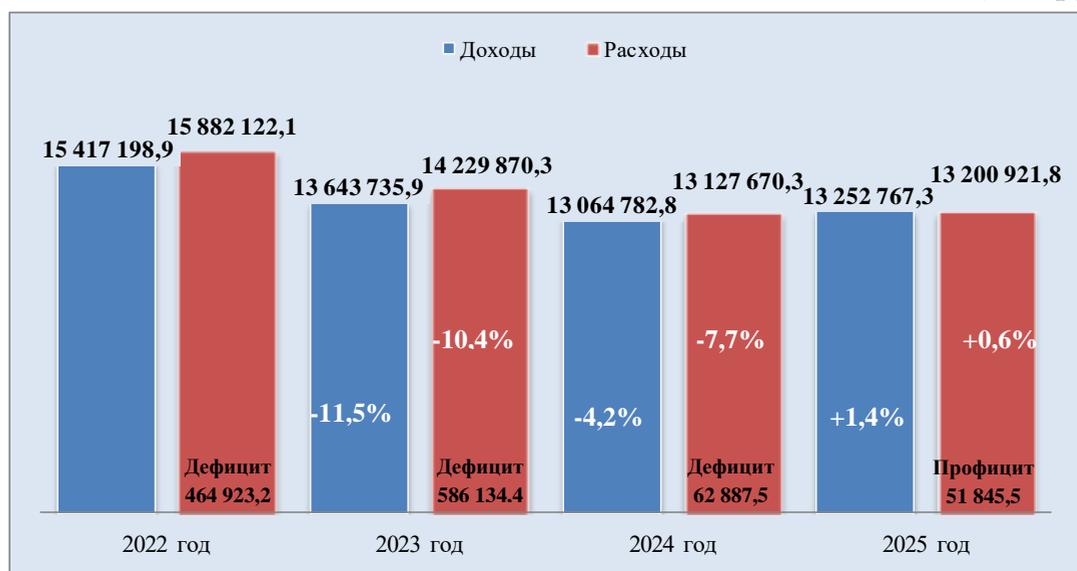
общий объем расходов бюджета г. Чебоксары составляет 13 200 921,8 тыс. рублей, что больше уровня 2024 года на 73 251,5 тыс. рублей (100,6% к уровню 2024 года), в том числе условно утвержденных расходов в сумме 267 000,0 тыс. рублей, что соответствует нормам, предусмотренным п. 3 ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ;

верхний предел муниципального внутреннего долга города Чебоксары на 1 января 2026 года в сумме 3 014 243,3 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям города Чебоксары в сумме 0,0 тыс. рублей;

прогнозируемый профицит бюджета г. Чебоксары в сумме 51 845,5 тыс. рублей.

Динамика изменения прогнозных значений по доходам, расходам, дефициту (профициту) проекта бюджета по сравнению с предыдущими годами

Рис № 1
(тыс. рублей)



4. Доходы бюджета г. Чебоксары Чувашской Республики

Общий объем доходов по проекту решения составит:

1) в 2023 году в сумме 13 643 735,9 тыс. рублей (88,5% к уровню 2022 года), в т.ч.: налоговые доходы – 4 305 749,0 тыс. рублей (100,7%); неналоговые доходы

– 870 463,6 тыс. рублей (92,9%); безвозмездные поступления – 8 467 523,3 тыс. рублей (83,0%);

2) в 2024 году в сумме 13 064 782,8 тыс. рублей (95,8% к уровню 2023 года), в т. ч.: налоговые доходы – 4 401 056,1 тыс. рублей (102,2%); неналоговые доходы – 754 963,1 тыс. рублей (86,7%); безвозмездные поступления – 7 908 763,6 тыс. рублей (93,4%);

3) в 2025 году в сумме 13 252 767,3 тыс. рублей (101,4% к уровню 2024 года), в т. ч.: налоговые доходы – 4 649 558,2 тыс. рублей (105,6%); неналоговые доходы – 716 564,1 тыс. рублей (94,9%); безвозмездные поступления – 7 886 645,0 тыс. рублей (99,7%).

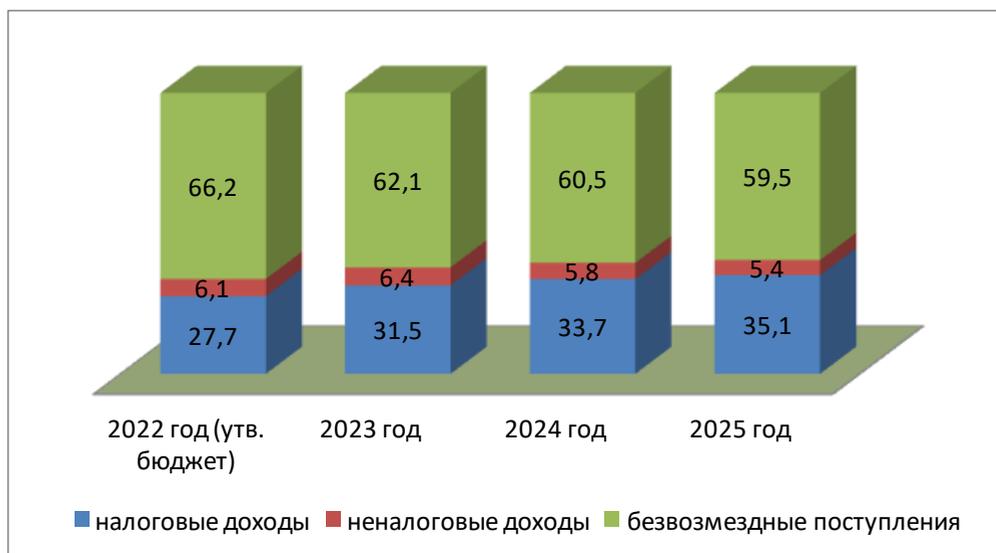
В 2023 году по сравнению с 2022 годом планируется увеличение налоговых доходов на 0,7%, в 2024 и 2025 годах по сравнению с предыдущим годом – на 2,2% и 5,6% соответственно.

При этом ежегодно по сравнению с предыдущим годом планируется снижение поступлений по неналоговым доходам: в 2023 году - на 7,1%, в 2024 году – на 13,3%, в 2025 году – на 5,1% соответственно.

По безвозмездным поступлениям планируется снижение поступлений в 2023, 2024, 2025 годах по сравнению с предыдущим годом – на 17,0%, 6,6% и 0,3% соответственно.

Структура доходов по данным бюджета на 2022 год и проекта бюджета (в %)

Рис. № 2



Абзацем 4 пункта 3.2 статьи 160.1 БК РФ установлено, что перечень главных администраторов доходов местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

Постановлением Администрации города Чебоксары Чувашской Республики от 17.12.2021 № 2329 утвержден Перечень главных администраторов доходов бюджета города Чебоксары, согласно которому входит 41 организаций (с учетом последних изменений от 19.10.2022).

Согласно реестру источников доходов на 2023 год бюджетные полномочия планируют осуществлять 19 главных администраторов доходов бюджета

Чебоксары, а именно: 11 органов местного самоуправления г. Чебоксары на общую сумму 9 303 237,3 тыс. рублей (68,2% всех поступлений), 7 республиканских органов исполнительной власти Чувашской Республики на общую сумму 4 323 980,6 тыс. рублей (31,7% всех поступлений), 1 федеральный (территориальный) орган государственной власти на общую сумму 16 518,0 тыс. рублей (0,1%).

4.1. Налоговые и неналоговые доходы бюджета г. Чебоксары Чувашской Республики

Наибольшие объемы поступлений по налоговым и неналоговым доходам в бюджет г. Чебоксары в 2023 году будут администрировать:

- Управление Федеральной налоговой службы по Чувашской Республике в сумме 4 294 080,0 тыс. рублей (83,0%);
- Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом администрации города Чебоксары 709 380,5 тыс. рублей (13,7%).

В соответствии со статьей 160.1 БК РФ главные администраторы доходов бюджета утверждают методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 (далее – Общие требования № 574).

Согласно письму Управления федеральной налоговой службы по Чувашской Республике от 27.09.2022 №10-31/13716 при прогнозировании доходов в бюджет города Чебоксары использовалась Методика прогнозирования поступления доходов в консолидированный бюджет Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период, утвержденной приказом УФНС России по Чувашской Республике от 25.02.2022 №01-07/080.

На запрос КСП Чувашии, Чебоксарским городским комитетом по управлению имуществом (письмо от 30.11.2022 № 039-8551) представлены:

- методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Чебоксары, администрируемых Чебоксарским городским комитетом по управлению имуществом, утвержденного распоряжением от 06.02.2022 № 26-р (далее – утвержденная Методика).

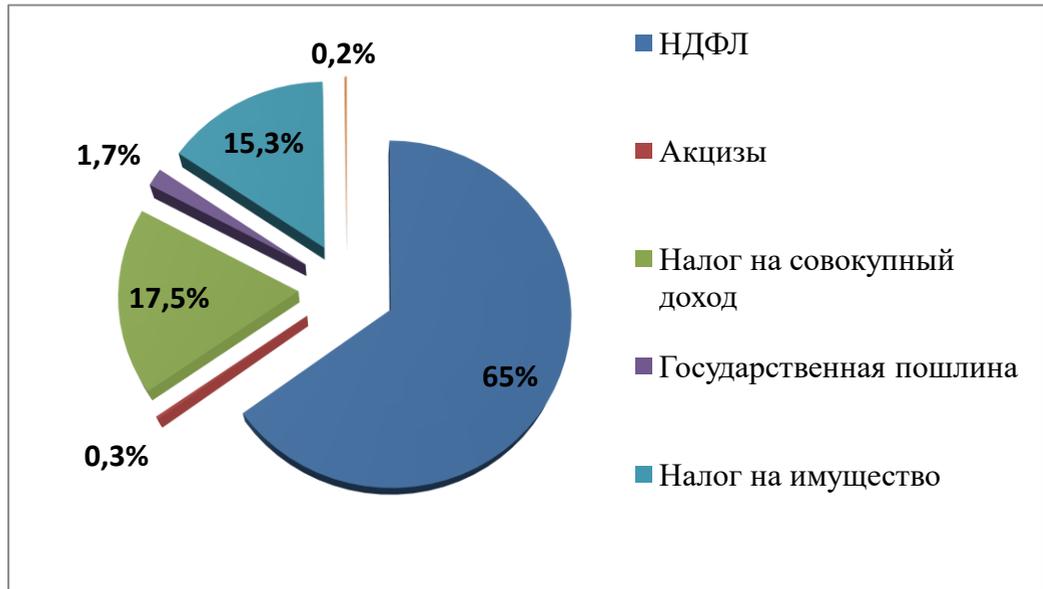
- расчет прогнозных поступлений доходов, администрируемых Чебоксарским городским комитетом по управлению имуществом (далее – Горкомимущество), в бюджет города Чебоксары на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений по доходам и по источникам финансирования дефицита бюджета города Чебоксары.

В рамках экспертизы КСП Чувашии проведен выборочный анализ представленных расчетов прогнозных поступлений налоговых и неналоговых доходов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, результаты которого, отражены далее по тексту настоящего заключения.

4.1.1. Прогнозные показатели налоговых доходов бюджета г. Чебоксары представлены в Приложении № 3 к данному заключению.

Структура налоговых доходов г. Чебоксары в 2023 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме (в процентах).

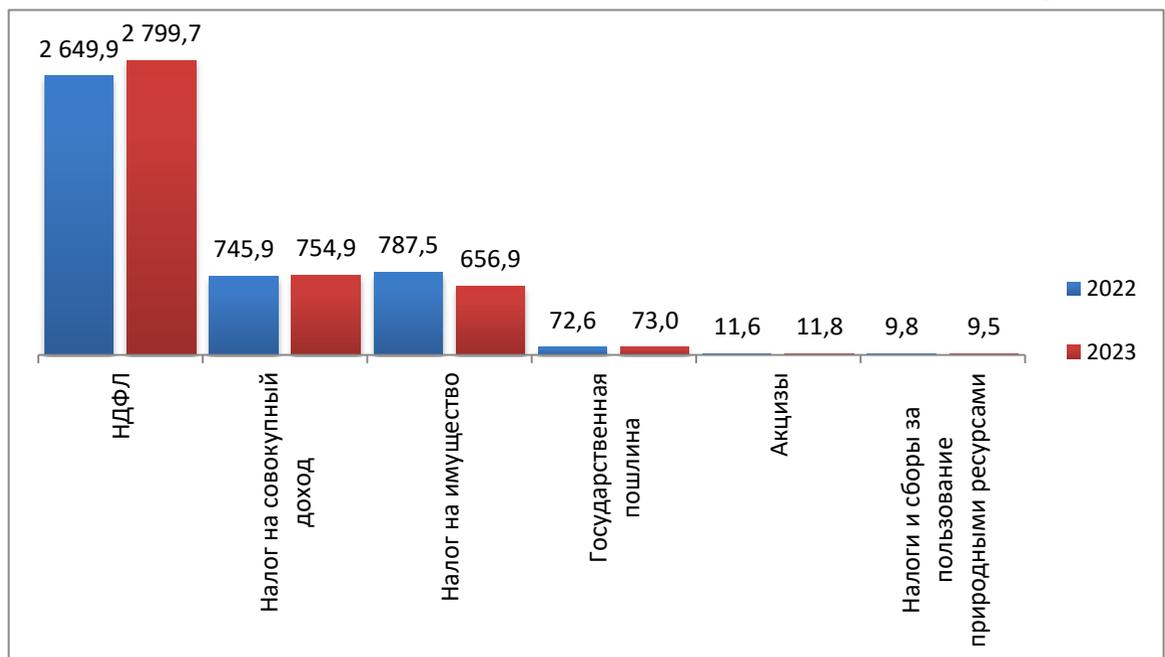
Диаграмма № 1



Налоговые доходы бюджета г. Чебоксары в 2023 году прогнозируются в сумме 4 305 749,0 тыс. рублей, что на 28 466,1 тыс. рублей или на 0,7% больше ожидаемых поступлений 2022 года (4 277 282,9 тыс. рублей). Основная доля в объеме налоговых доходах приходится на НДФЛ, земельный налог и налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Сравнительный анализ основных налоговых доходов бюджета г. Чебоксары за 2022 год (оценка) и 2023 год (прогноз) приведен в следующей диаграмме (в млн. рублей).

Диаграмма № 2



Поступление налоговых доходов на плановый период предусмотрен: на 2024 год в сумме 4 401 056,1 тыс. рублей (рост к 2023 году на 95 307,1 тыс. рублей или на 2,2%) и на 2025 год в сумме 4 649 558,2 тыс. рублей (рост к 2024 году на 248 502,1 тыс. рублей или на 5,6%).

По состоянию на 01.10.2022 поступление налоговых доходов в бюджет г. Чебоксары составил 2 866 707,3 тыс. рублей, или 69,1% к годовым показателям (4 147 839,2 тыс. рублей).

4.1.1.1. По итогам 2021 года в бюджет г. Чебоксары поступило НДФЛ в сумме 2 372 347,7 тыс. рублей или 102,9% к годовым бюджетным назначениям (2 304 481,6 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2022 поступление НДФЛ в бюджет г. Чебоксары составило 1 770 307,7 тыс. рублей, или 69,1% к годовым показателям (2 561 179,3 тыс. рублей), по состоянию на 01.12.2022 поступление НДФЛ в бюджет г. Чебоксары составило 2 273 037,9 тыс. рублей, или 85,8% к плану (2 649 891,0 тыс. рублей).

Статьей 2 и приложением № 2 к Закону Чувашской Республики от 29.11.2022 № 110 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - Закон о бюджете ЧР) предусмотрен дополнительный норматив отчислений в бюджеты городских округов от НДФЛ в 2023 году по г. Чебоксары - в размере 0,99%, на плановый период 2024 и 2025 годов – по 0,0% ежегодно. Статьей 9 Закона Чувашской Республики от 16.11.2021 № 81 «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике» установлен единый норматив отчислений по данному налогу в бюджеты городских округов на уровне 6,0 процентов.

Таким образом, норматив отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет г. Чебоксары в 2023 году составит 21,99%, в 2024 году - 21,0%, в 2025 году - 21,0%.

Проектом решения поступление НДФЛ прогнозируется на 2023 год в размере 2 799 662,0 тыс. рублей (темп роста к 2022 году 105,7%), на 2024 год – 2 834 036,0 тыс. рублей (темп роста к 2023 году 101,2%), на 2025 год – 3 015 415,0 тыс. рублей (темп роста к 2024 году 106,4%).

Темп роста фонда заработной платы работников организации по прогнозу социально - экономического развития города Чебоксары на среднесрочный период в 2023, 2024, 2025 годы составит 106,5% (базовый вариант) ежегодно.

Согласно реестру источников доходов бюджета г. Чебоксары поступление НДФЛ в бюджет г. Чебоксары на 2022 год запланировано в сумме 2 649 891,0 тыс. рублей, по состоянию на 01.11.2022 поступления составили в сумме 2 032 756,1 тыс. рублей. Согласно оценке поступления НДФЛ в 2022 году составит 2 649 891,0 тыс. рублей.

Из письма УФНС России по Чувашской Республике от 05.10.2022 № 10-31/15014@ следует, что прогнозное поступление НДФЛ в бюджет города Чебоксары в 2023 году предусматривается в сумме 2 799 662,0 тыс. рублей, в 2024 году – 2 834 036,0 тыс. рублей, в 2025 год – 3 015 415,0 тыс. рублей, что соответствует прогнозному плану по доходам к проекту решения.

4.1.1.2. По итогам 2021 года поступление акцизов в бюджет города Чебоксары составило в сумме 10 819,8 тыс. рублей или 101,9% к годовым бюджетным назначениям (10 615,7 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2022 поступление доходов от уплаты акцизов в бюджет г. Чебоксары составило 9 979,4 тыс. рублей, или 86,0% к годовым

показателям 2022 года (11 600,9 тыс. рублей).

Поступление доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации в бюджет г. Чебоксары прогнозируются в соответствии с нормативом зачисления в бюджет г. Чебоксары, установленного ст. 3 и приложением 3 к Закону о бюджете ЧР в размере – 0,3977% (в 2022 году - 0,3988%), исходя из зачисления в местные бюджеты – 10,0% от налоговых доходов консолидированного бюджета Чувашской Республики.

Поступление доходов от уплаты акцизов по нефтепродуктам в 2022 году по данным оценки ожидаемого исполнения бюджета г. Чебоксары и Реестра источников доходов бюджета г. Чебоксары, составит 11 600,9 тыс. рублей.

Поступление доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты прогнозируются в 2023 году в размере 11 789,0 тыс. рублей, в 2024 году – 12 510,1 тыс. рублей, в 2025 году – 13 157,2 тыс. рублей.

В соответствии с прогнозом Управления Федерального казначейства по Чувашской Республике поступление в консолидированный бюджет Чувашской Республики акцизов от нефтепродуктов по кодам, от которых производится отчисление в местные бюджеты (103 02231 01 0000 110; 103 02241 01 0000 110; 103 02251 01 0000 110; 103 02261 01 0000 110), ожидается: в 2023 году - 2 964 285,2 тыс. рублей, в 2024 году – 3 145 593,2 тыс. рублей, в 2025 году – 3 308 327,3 тыс. рублей.

Соответственно, по расчетам КСП Чувашии (с учетом применения установленного дифференцированного норматива в размере 0,3977%) в бюджет г. Чебоксары планируются следующие отчисления акцизов: в 2023 году в сумме 11 789,0 тыс. рублей, в 2024 году – 12 510,0 тыс. рублей, в 2025 году – 13 157,2 тыс. рублей.

Исходя из вышеизложенного следует, что прогнозируемые суммы поступлений акцизов на 2023-2025 годы, полученные КСП Чувашии расчетным путем, соответствуют показателям, предусмотренным проектом решения.

4.1.1.3. По итогам 2021 года в бюджет г. Чебоксары поступление налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее - УСН), составило в сумме 473 834,8 тыс. рублей или 102,7% к годовым бюджетным назначениям (461 568,0 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2022 поступление УСН в бюджет г. Чебоксары составило 464 108,4 тыс. рублей, или 80,9% к годовым показателям (573 680,0 тыс. рублей).

Согласно письму УФНС России по Чувашской Республике от 27.09.2022 № 10-31/13716@ прогноз поступлений доходов от уплаты УСН составит в 2023 году в размере 598 031,0 тыс. рублей (темп роста к 2022 году 101%), в 2024 году – 632 717,0 тыс. рублей (темп роста к 2023 году 105,8%), в 2025 году – 672 578,0 тыс. рублей (темп роста к 2024 году 106,3%), что и соответствует прогнозному плану по доходам в бюджет города Чебоксары на 2023-2025 годы.

4.1.1.4. По итогам 2021 года в бюджет г. Чебоксары поступление единого сельскохозяйственный налог (далее - ЕСН) составило в сумме 3 088,3 тыс. рублей или 100,0% к годовым бюджетным назначениям (3088,0 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2022 поступление ЕСН в бюджет г. Чебоксары

составило 4 543,1 тыс. рублей, или 129,8% к годовым показателям (3 500,0 тыс. рублей).

Согласно письму УФНС России по Чувашской Республике от 27.09.2022 №10-31/13716@ поступление доходов от уплаты ЕСН составит в 2023 году в размере 4 594,0 тыс. рублей (темп роста к 2022 году 101,0%), на 2024 год – 4 860,0 тыс. рублей (темп роста к 2023 году 105,8%), на 2025 год – 5 166,0 тыс. рублей (темп роста к 2024 году 106,3%) и соответствует к прогнозному плану проекта решения.

4.1.1.5. По итогам 2021 года поступление налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения (далее - ПСН), в бюджет г. Чебоксары составило в сумме 148 100,6 тыс. рублей или 139,7% к годовым бюджетным назначениям (106 025,0 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2022 поступление ПСН в бюджет г. Чебоксары составило 90 939,3 тыс. рублей, или 58,8% к годовым показателям (154 766,0 тыс. рублей).

Согласно письму УФНС России по Чувашской Республике от 27.09.2022 № 10-31/13716@ прогноз поступления доходов от уплаты ПСН составит в сумме в 2023 году в размере 152 275,0 тыс. рублей (темп роста к 2022 году 101%), в 2024 году – 161 107,0 тыс. рублей (темп роста к 2023 году 105,8%), в 2025 году – 171 257,0 тыс. рублей (темп роста к 2024 году 106,3%), что и соответствует прогнозному плану по доходам в бюджет города Чебоксары на 2023-2025 годы.

4.1.1.6. Динамика доходов от уплаты налога на имущество физических лиц, в 2022 - 2025 годах приведена в следующей таблице.

Таблица №1

| Показатели | Оценка 2022 год | Прогноз | | |
|--|--------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| | | 2023 год | 2024 год | 2025 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Налог на имущество, тыс. рублей | 201 391,00 | 211 155,00 | 221 713,00 | 232 798,00 |
| доля в налоговых доходах, % | 4,7 | 4,9 | 5 | 5 |
| к предыдущему году, тыс. рублей | 9 589,70 | 9 764,00 | 10 558,00 | 11 085,00 |
| к предыдущему году, % | 105 | 104,8 | 105,0 | 105,0 |
| темпы роста к 2022 году, % | | 104,8 | 110,1 | 115,6 |

По итогам 2021 года в бюджет г. Чебоксары поступил налог на имущество физических лиц в сумме 191 801,3 тыс. рублей или 105,9% к годовым бюджетным назначениям (181 045,0 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2022 поступление налога на имущество физических лиц в бюджет г. Чебоксары, составило 30 437,6 тыс. рублей, или 15,1% к годовым показателям (201 391,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от налога на имущество физических лиц прогнозируются в 2023 году в размере 211 155,0 тыс. рублей, на 2024 год – 221 713,0 тыс. рублей, на 2025 год – 232 798,0 тыс. рублей.

В соответствии с приложением к письму УФНС России по Чувашской Республике от 30.11.2022 № 10-31/23149@ при расчете поступлений налога на имущество физических лиц учитывается налоговая база по кадастровой стоимости объектов с учетом вычетов (на 2023 год – 214 801 322,0 тыс. рублей) и сумма налога переходного периода (11 692,0 тыс. рублей).

4.1.1.7. Динамика доходов от уплаты транспортного налога в 2022 - 2025 годах приведена в следующей таблице.

Таблица №2

| Показатели | Оценка 2022 год | Прогноз | | |
|--|--------------------|------------------|------------------|------------------|
| | | 2023 год | 2024 год | 2025 год |
| Транспортный налог, тыс. рублей | 50 726,00 | 51 357,00 | 52 618,00 | 53 042,00 |
| доля в налоговых доходах, % | 1,2 | 1,2 | 1,2 | 1,1 |
| к предыдущему году, тыс. рублей | 550,70 | 631,00 | 1261,00 | 424,00 |
| к предыдущему году, % | 101,1 | 101,2 | 102,5 | 100,8 |
| темпы роста к 2022 году, % | | 101,2 | 103,7 | 104,6 |

По итогам 2021 года в бюджет г. Чебоксары поступил транспортный налог в сумме 50 175,3 тыс. рублей или 102,0% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 01.10.2022 поступление транспортного налога в бюджет г. Чебоксары составило 17 830,5 тыс. рублей, или 35,5% к годовым показателям (50 175,0 тыс. рублей).

Норматив отчислений в местные бюджеты от транспортного налога - 10% от суммы налога, собранного на территории городского округа.

Справочно: Налог подлежит уплате налогоплательщиками - физическими лицами в срок не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом (статья 363 Налогового кодекса Российской Федерации).

Согласно письму УФНС России по Чувашской Республике от 27.09.2022 № 10-31/13716@ поступление доходов от транспортного налога составит в 2023 году в размере 51 357,0 тыс. рублей (темп роста к 2022 году 101,2%), в 2024 году – 52 618,0 тыс. рублей (темп роста к 2023 году 102,5%), в 2025 году – 53 042,0 тыс. рублей (темп роста к 2024 году 100,8%) что и соответствует прогнозируемому плану по доходам в бюджет города Чебоксары на 2023-2025 годы.

4.1.1.8. По итогам 2021 поступление земельного налога в бюджет г. Чебоксары составило в сумме 432 425,0 тыс. рублей или 103% к плану (419 689,0 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2022 поступление земельного налога в бюджет г. Чебоксары составило 420 753,2 тыс. рублей, или 81,6% к плану (515 929,0 тыс. рублей).

Прогнозное поступление доходов от земельного налога, администратором которого является УФНС России по Чувашской Республике (письмо от 30.11.2022 № 10-31/23149@) на 2023 году составляет в сумме 394 383,0 тыс. рублей (темп роста к 2022 году 73,7%), на 2024 год – 398 231,0 тыс. рублей (темп роста к 2023 году 101,0%), на 2025 год – 402 324,0 тыс. рублей (темп роста к 2024 году 101,0%).

Согласно письму УФНС России по Чувашской Республике от 27.09.2022 № 10-31/13716@ причиной снижения объема поступлений по земельному налогу в 2023 году по сравнению с 2022 годом является разовое поступление задолженности (за 2019,2020,2021 годы и 1-2 квартал 2022 года) в 2022 году по двум налогоплательщикам на сумму 153 512,0 тыс. рублей.

4.1.1.9. По итогам 2021 года поступление государственной пошлины в бюджет г. Чебоксары составило в сумме 68 460,0 тыс. рублей или 102,4% к годовым бюджетным назначениям (66 835,0 тыс. рублей).

По состоянию на 1 октября 2022 года поступление государственной пошлины в бюджет г. Чебоксары составило 54 365,4 тыс. рублей, или 81,7% к плану (66 551,0 тыс. рублей).

Поступление государственной пошлины в 2023 году прогнозируется в размере 73 007,0 тыс. рублей, на 2024 год – 73 370,0 тыс. рублей, на 2025 год – 73 443,0 тыс. рублей, в том числе:

- поступление государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением Верховного Суда Российской Федерации) в 2023 году прогнозируется в размере 72 777,0 тыс. рублей, на 2024 год – 73 140,0 тыс. рублей, на 2025 год – 73 213,0 тыс. рублей (согласно письму УФНС России по Чувашской Республике от 27.09.2022 № 10-31/13716@);

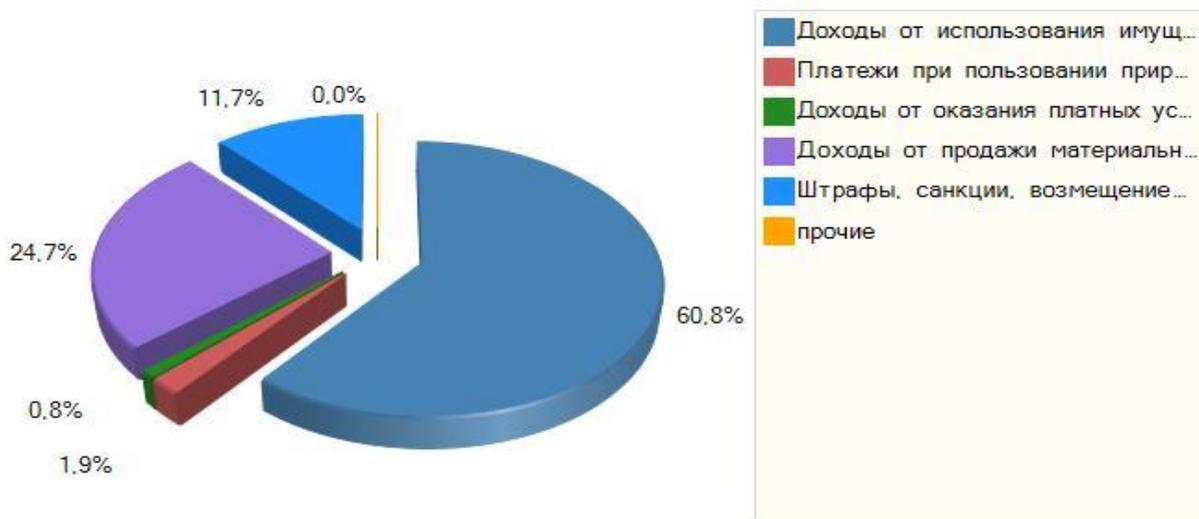
- поступление государственной пошлины за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции прогнозируется в 2023,2024,2025 годах в размере 100,0 тыс. рублей (главный администратор доходов бюджета - Управление архитектуры и градостроительства администрации города Чебоксары);

- поступление государственной пошлины за выдачу органом местного самоуправления городского округа специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемой в бюджеты городских округов прогнозируется в 2023,2024,2025 годах в размере 130,0 тыс. рублей (главный администратор доходов бюджета - Управление ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары Чувашской Республики).

4.1.2. Прогнозные показатели неналоговых доходов бюджета г. Чебоксары представлены в Приложении № 4 к данному заключению.

Структура неналоговых доходов бюджета г. Чебоксары в 2023 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме (в процентах).

Диаграмма № 3



Прогнозное поступление неналоговых доходов в бюджет г. Чебоксары на 2023 год составляет 870 463,6 тыс. рублей, что на 66 793,1 тыс. рублей или 7,1% меньше бюджетных назначений 2022 года (937 256,7 тыс. рублей).

По состоянию на 1 октября 2022 года поступление неналоговых доходов в бюджет г. Чебоксары составило 742 337,0 тыс. рублей, или 81,9% к утвержденным годовым показателям (906 934,9 тыс. рублей).

В рамках экспертизы бюджета проведен выборочный анализ прогнозируемых поступлений неналоговых доходов в бюджет города Чебоксары, администратором которых является Горкомимущество.

4.1.2.1. По итогам 2022 года в бюджет города Чебоксары поступили доходы от использования имущества в общей сумме 571 676,0 тыс. рублей или 103,3% к плану (553 560,2 тыс. рублей).

По состоянию на 1 октября 2022 года поступление доходов от использования имущества в бюджет г. Чебоксары составило 409 406,2 тыс. рублей, или 77,4% к утвержденным годовым показателям (528 786,2 тыс. рублей).

Поступление доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в бюджет на 2023 год прогнозируется в сумме 529 293,0 тыс. рублей, на 2024 год - в сумме 520 556,0 тыс. рублей, на 2025 год - в сумме 519 905,0 тыс. рублей.

Структура доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в 2023 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме (в процентах).



1) Необходимо отметить, что на 2023-2025 годах **не планируется поступление доходов от перечисления части прибыли**, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей **муниципальных унитарных предприятий**, в то время как в 2022 году указанные платежи поступили в сумме 5 286,4 тыс. рублей.

По данным информационной системы «КонтурФокус»:

МУП «Чебоксарские Городские Электрические Сети» преобразован в Государственное унитарное предприятие Чувашской Республики «Чувашские Государственные Электрические Сети» Министерства промышленности и энергетики Чувашской Республики согласно постановлению Кабинета Министров Чувашской Республики от 25.08.2022 № 423 «О приеме безвозмездно из муниципальной собственности города Чебоксары - столицы Чувашской Республики в государственную собственность Чувашской Республики муниципального унитарного предприятия «Чебоксарские городские электрические сети» муниципального образования города Чебоксары - столицы Чувашской Республики как имущественного комплекса»;

МУП «Теплосеть» находится в процессе реорганизации в форме преобразования от 30.11.2022 (постановление администрации г. Чебоксары от 21.11.2022 № 4129 «Об условиях приватизации МУП «Теплосеть»).

Согласно представленной Информации о прогнозных показателях по доходам муниципальных унитарных предприятий сумма дивидендов по акциям, принадлежащим г. Чебоксары на 2022-2023 годы, по состоянию на 14.10.2022 (далее – Информация) деятельность 2 муниципальных унитарных предприятий (МУП «Теплосеть» и МУП «ЧТУ») по прогнозным показателям на конец 2022 года (на основании данных бухгалтерских балансов по состоянию на 01.07.2022) является убыточной, соответственно, на 2023 год не планируются поступления в бюджет от части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей от муниципальных унитарных предприятий.

В тоже время по итогам деятельности за 2021 год МУП «Теплосеть» и МУП «ЧТУ» получена прибыль в сумме 142 083,0 тыс. рублей и 46 367,0 тыс. рублей

соответственно. Вместе с тем, как отмечалось КСП Чувашии ранее, решениями балансовой комиссии прибыль, оставшаяся по результатам финансово-хозяйственной деятельности предприятия, направлена на погашение убытков прошлых лет и пополнение оборотных средств.

Поступление *дивидендов по акциям и доходов от прочих форм участия в капитале, находящихся в государственной и муниципальной собственности* в бюджет г. Чебоксары на 2023 год прогнозируется в сумме 4 700,0 тыс. рублей, что на 2 223,7 тыс. рублей или 32,1 % меньше плановых назначений 2022 года (6 923,7 тыс. рублей).

Анализ представленной главным администратором доходов Информации о прогнозных показателях по доходам муниципальных унитарных предприятий сумма дивидендов по акциям, принадлежащим г. Чебоксары на 2022-2023 годы, по состоянию на 14.10.2022 (далее – Информация) показал, что в собственности муниципального образования г. Чебоксары по состоянию на 14.10.2022 имеются 2 унитарных предприятия (МУП «Теплосеть» и МУП «ЧТУ»), а также доли в уставных (складочных) капиталах 17-ти хозяйственных обществ, в том числе: АО «Инженерная защита», ОАО «Чебоксарские городские электрические сети», АО «Страховая компания «Чувашия-Мед», АО «Водоканал», АО «Дорэкс», АО «Дирекция по строительству и эксплуатации гаражных хозяйств», АО «Горсвет», АО «Спецавтохозяйство», АО «Зеленстрой», АО «Сывлах», АО «ГУКС», АО «БТИ», АО «ГРУ», ООО «Зеленый город», ООО «Жилищная компания», ООО «СпецАвтохозяйство», ООО «Аудит-Гарант».

Из 17 хозяйственных обществ, по итогам деятельности за 2022 год планируются убытки – в 4 обществах (АО «ГРУ, АО «Спецавтохозяйство», ООО «Жилищная компания», ООО «Спецавтохозяйство») на общую сумму 10 960,0 тыс. рублей, по 11 обществам – прибыль на общую сумму 18 871,0 тыс. рублей.

Таблица № 3
(тыс. рублей)

| Наименование | Расчет дивидендов | |
|---|--|--|
| | Прогнозируемая Чистая прибыль по итогам работы 2022 года | Размер дивидендов, 25,0% от чистой прибыли |
| АО «Инженерная защита» | 512,0 | 128,0 |
| ОАО «Чебоксарские городские электрические сети» | 0,0 | |
| АО «Страховая Компания «Чувашия-Мед» | 14022,0 | 3505,5 |
| АО «Водоканал» | 1164,0 | 291,0 |
| АО «Дорэкс» | 137,0 | 34,3 |
| АО «Дирекция по строительству и эксплуатации гаражных хозяйств» | 363,0 | 90,8 |
| АО «Горсвет» | 1386,0 | 346,5 |
| АО «Спецавтохозяйство» | -5472 | |
| ОАО «Городской центр обслуживания граждан и юридических лиц по вопросам недвижимого имущества» (на стадии ликвидации) | | |
| АО «Зеленстрой» | 197,0 | 49,3 |
| АО «Сывлах» | 19,0 | 4,8 |

| | | |
|---|---------|--------|
| АО «Городское Управление Капитального Строительства» В отношении юридического лица в деле о несостоятельности (банкротстве) введено наблюдение — 06.09.2021 | | |
| АО «БТИ» | 67,0 | |
| АО «Городские Ритуальные Услуги» | -1700,0 | |
| ООО «Зеленый город» | 136,0 | 34,0 |
| ООО «Жилищная компания» | -1660,0 | |
| ООО «Спецавтохозяйство» | -2128,0 | |
| ООО «Аудит - Гарант» | 868,0 | 217,0 |
| Итого | 7 911,0 | 4701,0 |

Наибольший объем поступлений (около 88,1 % от общего объема) планируется получить от 3 хозяйственных обществ: АО «Страховая Компания «Чувашия-Мед» в сумме 3505,5 тыс. рублей (74,6%), АО «Горсвет» в сумме 346,5 тыс. рублей (7,3%), АО «Водоканал» в сумме 291,0 тыс. рублей (6,2%).

В соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», в целях совершенствования управления находящимися в муниципальной собственности города Чебоксары акциями акционерных обществ и формирования доходов бюджета города Чебоксары, распоряжением администрации города Чебоксары от 21.03.2014 №69-р, определено, что Чебоксарскому городскому комитету по управлению имуществом при формировании позиции акционера в акционерных обществах, акции которых находятся в муниципальной собственности города Чебоксары:

а) по вопросам выплаты дивидендов следует руководствоваться следующим положением:

- направление на выплату дивидендов **не менее 20 процентов** чистой прибыли акционерного общества;

б) по вопросам распределения чистой прибыли исходить из необходимости принятия решений на основе анализа:

- плановых финансовых показателей акционерного общества, в том числе прибыли, на среднесрочный период;

- экономической эффективности направления чистой прибыли акционерного общества на финансирование инвестиционных проектов и иные цели;

- зависимости доли чистой прибыли, направляемой на выплату дивидендов, от соотношения фактического значения прибыли акционерного общества к ее плановому значению.

Анализ представленной информации показал, что в бюджет города хозяйственными обществами со 100 % участием города, планирующими получить прибыль по итогам 2022 года, будет переведено 25,0 % чистой прибыли.

Вместе с тем, проведенный КСП Чувашии анализ в рамках экспертизы исполнения бюджета г. Чебоксары за 1 полугодие и 9 месяцев 2022 года, показал, что чистая прибыль, полученная по результатам деятельности отдельных хозяйственных обществ, членами совета директоров распределяется в первоочередном порядке на покрытие убытков прошлых лет и на финансирование инвестиционных программ.

Так, например, согласно протоколу заседания муниципальной балансовой

комиссии от 25.04.2022 № 5 АО «Водоканал» рекомендовано прибыль, остающуюся после уплаты налогов и обязательных платежей, по итогам работы общества за 2021 год направить на выплату дивидендов в бюджет города Чебоксары в размере 25%. Чистая прибыль по итогам деятельности общества за 2021 год составила в сумме 102 770,0 тыс. рублей (нераспределённая прибыль АО «Водоканал» на конец 2021 года составляет 866 051,0 тыс. рублей).

В тоже время, АО «Водоканал» за 2021 год перечислены дивиденды в сумме 1 430,6 тыс. рублей, расчет которых, произведен исходя из размера чистой прибыли уменьшенной на величину инвестиционных расходов, произведенных обществом в 2021 году ((102 770,0 тыс. рублей - 97047,3 тыс. рублей)*25,0%).

При этом получение чистой прибыли для расчета размера дивидендов по итогам деятельности общества за 2022 года прогнозируется лишь на уровне 1 164,0 тыс. рублей (что в 4,9 раза ниже уровня 2022 года), соответственно размер дивидендов планируется в сумме 291,0 тыс. рублей (20,4% к уровню 2022 года).

Вместе с тем, следует отметить, что главным администратором доходов бюджета в целях пополнения доходной части бюджета города Чебоксары не учтены рекомендации и предложения КСП Чувашии по изучению и рассмотрению вопроса о внесении изменений в нормативно-правовые акты города Чебоксары, регулирующие порядок отчисления доходов и дивидендов по акциям в бюджет г. Чебоксары предприятиями, доля уставного капитала которых принадлежат муниципальному образованию города Чебоксары.

2) Поступление ***доходов от сдачи в аренду земли*** в бюджет г. Чебоксары Чувашской Республики на 2023 год прогнозируется в сумме 348 800,0 тыс. рублей, что на 2 800,0 тыс. рублей или 0,8 % больше плана 2022 года (346 000 тыс. рублей).

Согласно утвержденной Методике расчет планового показателя данного вида дохода производится по формуле, согласно алгоритму расчета: исходя из объема поступления доходов прогнозируемого согласно действующим заключенным договорам аренды в соответствующем финансовом году и ставке арендной платы.

Фактически согласно, представленного расчета объем поступлений определен исходя из арендуемой площади земельных участков по состоянию на 01.11.2022: 745,9 га и средней статистической ставке арендной платы в сумме 492,28 тыс. рублей, с учетом уровня сбора (95,0%) и переходящего остатка.

Таким образом, представленный расчет произведен не в соответствии с Методикой, так, информация в разрезе договоров аренды действующих (заключенных) в текущем году и планируемых к заключению в очередном финансовом году и плановом периоде, размер годовой арендной платы по каждому договору аренды не представлена.

3) Прогнозное поступление ***доходов от сдачи в аренду имущества*** в бюджет г. Чебоксары Чувашской Республики на 2023 год составляет 52 000,0 тыс. рублей, что на 8 000,0 тыс. рублей или 13,3 % меньше плана 2022 года (60 000 тыс. рублей).

Расчет 2023 года сформирован исходя из арендуемой площади 28,3 тыс. кв.

м. (средняя стоимость на 1 кв.м. 152,21 рублей) с суммой арендной платы 4 307,5 тыс. рублей/месяц, 2024 год исходя из 26,8 тыс. кв. м. арендуемой площади с суммой арендной платы 4 159,36 тыс. рублей/месяц, 2025 год исходя из 25,8 тыс. кв. м. арендуемой площади с суммой арендной платы 4 076,4 тыс. рублей/месяц.

4) Прогнозное поступление **доходов от предоставления на платной основе парковок (парковочных мест)** в бюджет г. Чебоксары Чувашской Республики на 2023 год составляет 5 000,0 тыс. рублей (без изменений по сравнению с 2022 годом).

Согласно информации размещенной на сайте администрации города Чебоксары, опубликованного 25.11.2022 (<https://gcheb.cap.ru/news/2022/11/25/v-cheboksarah-devyatj-novih-platnih-parkovok-nachn>), на территории столицы Чувашии функционирует 21 парковочная зона вместимостью 854 машино-мест. В начале 2023 года заработают еще девять новых платных парковок. С 1 января по 1 февраля 2023 года новые платные парковки будут работать в тестовом режиме, и плата в этот период взиматься не будет.

Постановлением Администрации г. Чебоксары от 11.05.2017 № 1139 утверждена «Методика расчета максимального размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения города Чебоксары».

По информации, представленного Горкомимуществом, расчет прогнозных поступлений неналоговых доходов на 2023 год сформирован исходя из стоимости одного парковочного места 30 руб./час (в соответствии с постановлением администрации г. Чебоксары от 11.05.2017 № 1139), среднего времени парковки 195 мин/1 парк и количество машино-мест по состоянию на 01.12.2022, без учета новых парковок.

Согласно утверждённой Методике при расчете планируемых поступлений доходов применяется метод прямого счета, усреднение. Алгоритм расчета предполагает, что при прогнозировании поступлений учитываются суммы поступлений за последние три года, предшествующих финансовому году по отчетным данным.

Справочно: поступление за 2020 год составило 700,0 тыс. рублей, за 2021 год – 1 607,8 тыс. рублей, по состоянию на 01.12.2022 – 5 195,1 тыс. рублей, при плане – 5 000,0 тыс. рублей. Стоимость одного парковочного места с 10 руб./час увеличена в 2022 году до 30 руб./ час.

Таким образом, в связи с планируемым внедрением в 2023 году новых парковок и с учетом фактического поступления доходов по состоянию на 01.12.2022, имеются резервы по доходам на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в виде дополнительных поступлений в бюджет г. Чебоксары.

4.1.2.2. По итогам 2021 года в бюджет г. Чебоксары поступили платежи при пользовании природными ресурсами в общей сумме 25 424,0 тыс. рублей или 119,4% к годовым бюджетным назначениям (21 290,0 тыс. рублей).

По состоянию на 1 октября 2022 года поступление платежей при пользовании природными ресурсами в бюджет г. Чебоксары составило 13 598,9 тыс. рублей, или 75,8% к плану (17 940,0 тыс. рублей).

Администратором доходов по указанным платежам определено Волжско-Камское межрегиональное управление Росприроднадзора, согласно письму от 01.08.2022 № 08-8071 поступление доходов от платежей при пользовании природными ресурсами прогнозируется в 2023, 2024, 2025 годы в размере по 16 518,0 тыс. рублей (темп роста к 2022 году 91,1%, к 2023 году 100,0%, к 2024 году 100,0%) и соответствует к прогнозному плану проекта решения.

4.1.2.3. Поступление доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства прогнозируется на 2023, 2024 и 2025 годы в сумме 7 200,0 тыс. рублей ежегодно.

По итогам 2022 года в бюджет г. Чебоксары поступили доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в сумме 8 519,1 тыс. рублей или 100,2% к годовым бюджетным назначениям (8 499,0 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2022 поступление дохода от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в бюджет г. Чебоксары составило 14 361,3 тыс. рублей, или 119,6% к утвержденным годовым показателям (12 009,2 тыс. рублей).

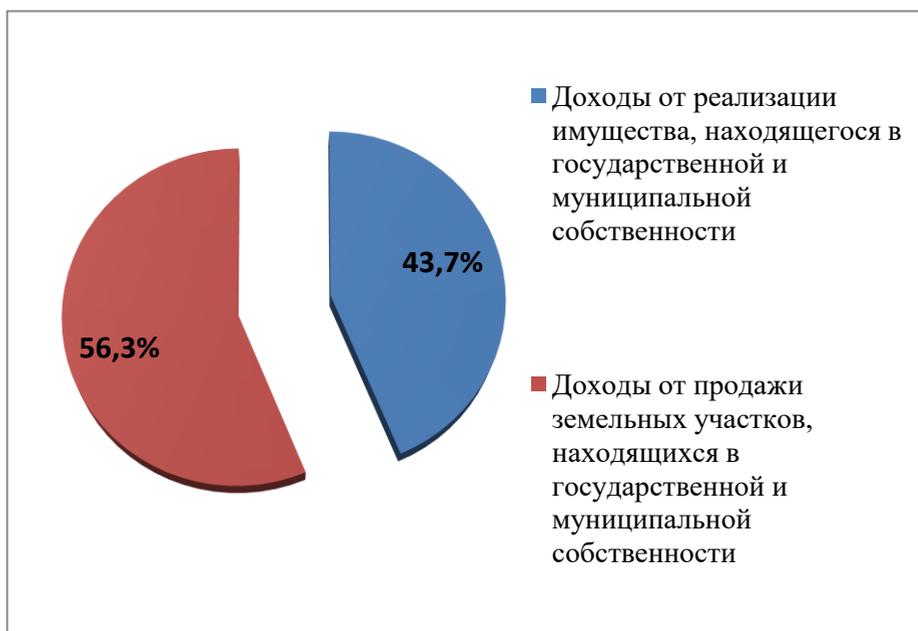
По информации, представленной Финуправлением г. Чебоксары, расчет прогнозных поступлений на 2023 год, администратором которых является Управление ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары, произведен исходя из поступлений в виде компенсационной стоимости за вырубку (снос) зеленых насаждений в сумме 600,0 тыс. рублей и платы за предоставление в пользование опор сетей наружного освещения в количестве 4 214 шт. в сумме 6 300,0 тыс. рублей.

4.1.2.4. Поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов прогнозируется на 2023 год в сумме 215 430,0 тыс. рублей, на 2024 год - 121 400,0 тыс. рублей, на 2025 год - 84 300,0 тыс. рублей.

По итогам 2021 года в бюджет г. Чебоксары поступили доходы от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 263 951,9 тыс. рублей или 102% к годовым бюджетным назначениям (258 858,6 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2022 поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов в бюджет г. Чебоксары составило 215 668,9 тыс. рублей, или 80,3% к утвержденным годовым показателям (268 700,0 тыс. рублей).

Структура доходов от продажи материальных и нематериальных активов в 2023 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме (в процентах).



Прогнозное поступление доходов от реализации имущества в бюджет г. Чебоксары на 2023 год в сумме 94 200,0 тыс. рублей, что на 78 330,0 тыс. рублей или 45,4% меньше плана 2022 года (172 530,0 тыс. рублей).

Пунктом 9 раздела 2 приложения к утвержденной Методике по доходу от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности применяется метод прямого расчета и усреднение.

Согласно алгоритму расчета источником доходов являются усредненные данные о количестве и стоимости реализованных основных средств за последние три года.

Справочно: поступление за 2020 год составило 114 730,3 тыс. рублей, за 2021 год – 144 763,5 тыс. рублей, по состоянию на 01.12.2022 – 143 015,9 тыс. рублей, при плане – 170 000,0 тыс. рублей.

Согласно представленного Горкомимущества расчету:

1) поступления от реализации имущества в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ с рассрочкой на пять лет составляет 59,9 млн. рублей (143 действующих договора), в том числе: остаток по ранее заключенным договорам по состоянию расчетов на 01.01.2022 в сумме 39,4 млн. рублей и по вновь заключенным договора в 2022 году - 20,5 млн. рублей;

2) поступления от продажи имущества, включенного в прогнозный план приватизации на 2023 год согласно Федеральному закону от 21.12.2001 № 178-ФЗ предположительно - 34,3 млн. рублей.

В соответствии с решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 25.10.2022 № 952 утвержден прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества г. Чебоксары на 2023 год (далее – Программа приватизации).

Согласно Программе приватизации, исходя из оценки прогнозируемой стоимости предлагаемых к приватизации объектов, в 2023 году ожидаются поступления в бюджет г. Чебоксары доходов от приватизации муниципального имущества в размере 68,0 млн. рублей.

Программой приватизации запланировано 7 объектов недвижимости, которые планируется приватизировать в 1 квартале 2023 года путем проведения аукциона (таблица № 4).

Таблица № 4

| N п/п | Назначение, наименование объекта недвижимости, местонахождение | Кадастровый номер | Площадь, кв. м | Сроки приватизации (квартал) |
|-------|--|-----------------------|----------------|------------------------------|
| 1. | Земельный участок, местонахождение установлено относительно ориентира, расположенного в границах участка. Почтовый адрес ориентира: Чувашская Республика - Чувашия, г. Чебоксары, р-н Ленинский, пр-кт Ленина, д. 1а, с расположенным на нем следующим объектом недвижимого имущества: - нежилое одноэтажное кирпичное здание с антресолюю (литера А) с одноэтажным кирпичным пристроем с антресолюю (литера А1), двумя двухэтажными кирпичными пристроями (литера А2, А3), кирпичным тамбуром (литера а1), Чувашская Республика - Чувашия, г. Чебоксары, проспект Ленина, д. 1а | 21:01:020302:1 3 | 1527 | I |
| | | 21:01:000000:8 50 | 1034 | |
| 2. | Земельный участок, местонахождение установлено относительно ориентира, расположенного в границах участка. Почтовый адрес ориентира: Чувашская Республика - Чувашия, г. Чебоксары, с расположенным на нем следующим объектом недвижимого имущества: - нежилое одноэтажное здание, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. 139 Стрелковой Дивизии, д. 8А | 21:01:010106:1 86 | 104 | I |
| | | 21:01:010106:3 08 | 33,8 | |
| 3. | Земельный участок, местонахождение: Чувашская Республика - Чувашия, г. Чебоксары, ул. П. Лумумбы, дом 12 "б", с расположенным на нем следующим объектом недвижимого имущества: - нежилое одноэтажное кирпичное здание, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Патриса Лумумбы, д. 12б | 21:01:030106:1 0 | 856 | I |
| | | 21:01:030106:2 04 | 137,1 | |
| 4. | Земельный участок, местонахождение установлено относительно ориентира, расположенного в границах участка. Почтовый адрес ориентира: Чувашская Республика - Чувашия, г. Чебоксары, р-н Ленинский, ул. Гладкова, дом 27в с расположенным на нем следующим объектом недвижимого имущества: - нежилое одноэтажное кирпичное здание, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Федора Гладкова, д. 27В | 21:01:020702:1 9 | 78 | I |
| | | 21:01:020702:1 54 | 36,9 | |
| 5. | Нежилое помещение № 4, расположенное в подвале, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Космонавта Николаева А.Г., д. 41 | 21:01:030108:1 929 | 202,7 | I |
| 6. | Нежилое помещение № 5, расположенное в подвале, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Волкова, д. 8. | 21:01:030506:1 450 | 12,3 | I |
| 7. | Земельный участок, местонахождение установлено относительно ориентира, расположенного в границах участка. Почтовый адрес ориентира: Чувашская Республика - Чувашия, г. Чебоксары, пл. Победы, дом 5б, с расположенным на нем следующим объектом недвижимого имущества: - нежилое одноэтажное здание, Чувашская Республика, г. Чебоксары, пл. Победы, д. 5б | 21:01:010808:2 91 | 213 | I |
| | | 21:01:010808:4 92 | 141,2 | |

Проведенный анализ показал, что из 7 объектов, включенных в план приватизации на 2023 год, включено 6 объектов, не реализованных в 2022 году в

соответствии Прогнозным планом приватизации на 2022 год.

В 2022 году в отношении указанных 6 объектов проведены следующие процедуры:

по объекту недвижимости, указанному в п.1, стоимостью согласно отчету об оценке рыночной стоимости от 28.01.2022 № 521/22 определена в сумме 40 118,0 тыс. рублей. В 2022 году проведено 5 аукционов (04.04.2022, 06.05.2022, 06.06.2022, 07.07.2022, 22.08.2022), которые признаны не состоявшимися;

по объекту недвижимости, указанному в п.2, стоимость по отчету об оценке рыночной стоимости от 28.01.2022 № 524/22 определена в сумме 1 924,0 тыс. рублей. В 2022 году проведено 2 аукциона (21.03.2022, 25.04.2022) и 2 публичных предложения (16.06.2022, 19.08.2022);

по объекту недвижимости, указанному в п.3, стоимость по отчету об оценке рыночной стоимости от 28.01.2022 № 525/22 определена в сумме 5 993,0 тыс. рублей (постановление Администрации г. Чебоксары от 14.02.2022 №379). В 2022 году проводилось 2 аукциона – 21.03.2022, 25.04.2022, 2 публичных предложения – 17.06.2022, 19.08.2022;

по объекту недвижимости, указанному в п.4, стоимость по отчету об оценке рыночной стоимости от 28.01.2022 № 526/22 определена в сумме 523,0 тыс. рублей (постановление Администрации г. Чебоксары от 08.02.2022 № 331). В 2022 году проводилось 5 аукционов – 14.03.2022, 18.04.2022, 20.05.2022, 29.06.2022, 22.08.2022;

по объекту недвижимости, указанному в п.5, стоимость по отчету об оценке рыночной стоимости от 28.03.2022 № 1596/22 определена в сумме 1 912,0 тыс. рублей (постановление Администрации г. Чебоксары от 30.03.2022 № 1010). В 2022 году проводился 1 аукцион – 06.05.2022, 2 публичных предложения – 29.06.2022, 19.08.2022;

по объекту недвижимости, указанному в п.6, стоимость по отчету об оценке рыночной стоимости от 28.03.2022 № 1600/22 определена в сумме 207,0 тыс. рублей (постановление Администрации г. Чебоксары от 20.04.2022 № 1360). В 2022 году проводилось 3 аукциона – 23.05.2022, 29.06.2022, 22.08.2022;

Статьей 12 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» определено, что итоговая величина рыночной или иной стоимости объекта оценки, определенная в отчете, за исключением кадастровой стоимости, является рекомендуемой для целей определения начальной цены предмета аукциона или конкурса, совершения сделки **в течение шести месяцев с даты составления отчета**, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В соответствии со ст. 23 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» продажа государственного или муниципального имущества посредством в случае, если аукцион по продаже указанного имущества был признан несостоявшимся, осуществляется процедура публичного предложения, по результатам которой **цена отсечения** в соответствии с законодательством составляет **50 процентов начальной цены такого аукциона**.

Таким образом, в план приватизации на 2023 год включено 6 объектов, не

реализованных в 2022 году, с оценкой рыночной стоимости в общей сумме 50 677,0 тыс. рублей, срок действия которой истек и 1 объект, оценка которого не произведена. При условии, что в 2022 году признаны не состоявшимися проведенные процедуры аукционов и публичных предложений, существует риск невыполнения плана приватизации в 2023 году с объемом ожидаемых поступлений в бюджет г. Чебоксары доходов от приватизации муниципального имущества в размере 68,0 млн. рублей.

Поступления в бюджет города Чебоксары от приватизации имущества проектом решения на 2023 год прогнозируются в сумме 34 300,0 тыс. рублей.

С учетом вышеизложенного с целью исключения риска невыполнения плановых показателей по доходной части бюджета г. Чебоксары в 2023 году, а также планирования расходов, не обеспеченных доходными источниками, КСП Чувашии рекомендует планировать поступление доходов от реализации имущества в течение финансового года, исходя из их фактического поступления в бюджет города.

Прогнозное поступление доходов от продажи земельных участков в бюджет г. Чебоксары на 2023 год в сумме 121 230,0 тыс. рублей, что на 27 530 тыс. рублей или 29,4% больше плана 2022 года (93 700,0 тыс. рублей).

Утвержденная Методика предполагает при прогнозировании данного вида дохода применять метод прямого счета. Согласно алгоритму расчета учитываются количество заявок на выкуп земельных участков, а также сумма поступлений доходов по каждому земельному участку, рассчитанному с применением нормативно закрепленного процента от кадастровой стоимости каждого земельного участка, сравнительных подходов оценки и количество объектов муниципальной собственности, подлежащих продаже в очередном финансовом году и плановом периоде.

Согласно представленному Горкомимущества расчету количество гектаров, прогнозируемых к продаже в 2023 году, составляет 22,5 га, с учетом уровня средне статической стоимости одного га в 2019-2022 годах $\times 5,40$ млн. руб./га = 121,2 млн. рублей.

4.1.2.5. Поступление доходов от штрафов, санкции, возмещения ущерба на 2023 год прогнозируется в сумме 102 017,6 тыс. рублей, на 2024 год – 89 284,1 тыс. рублей, на 2025 год - 88 636,1 тыс. рублей.

По итогам 2021 года в бюджет г. Чебоксары поступили штрафы, санкции, возмещение ущерба в сумме 126 267,2 тыс. рублей или 104,5% к годовым бюджетным назначениям (120 848,8 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2022 поступление штрафов, санкции, возмещение ущерба в бюджет г. Чебоксары составило 82 954,4 тыс. рублей, или 114,5% к утвержденным годовым показателям (72 444,4 тыс. рублей).

Согласно пояснительной записке к проекту решения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов основная доля поступлений прогнозируется за счет административных штрафов за невнесение платы за пользование на платной основе муниципальными парковками и за размещение транспортных средств на озелененных и иных территориях в 2023 году в сумме 62 100,0 тыс. рублей (60,9 % от общего объема прогнозируемых поступлений по штрафам).

4.1.2.6. Поступление прочих неналоговых доходов на 2023-2025 годы прогнозируется в сумме по 5,0 тыс. рублей ежегодно.

По итогам 2021 года в бюджет г. Чебоксары поступили прочие неналоговые доходы в сумме 12 728,4 тыс. рублей или 99,9% к годовым бюджетным назначениям (12 738,5 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2022 поступление прочих неналоговых доходов в бюджет г. Чебоксары составило 6 347,4 тыс. рублей, или 90% к утвержденным годовым показателям (7 055,1 тыс. рублей).

4.2. Безвозмездные поступления в бюджет г. Чебоксары

На 2023 год безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусмотрены проектом бюджета в сумме 8 467 523,3 тыс. рублей, что не соответствует проекту закона Чувашской Республики на сумму 157 882,4 тыс. рублей.

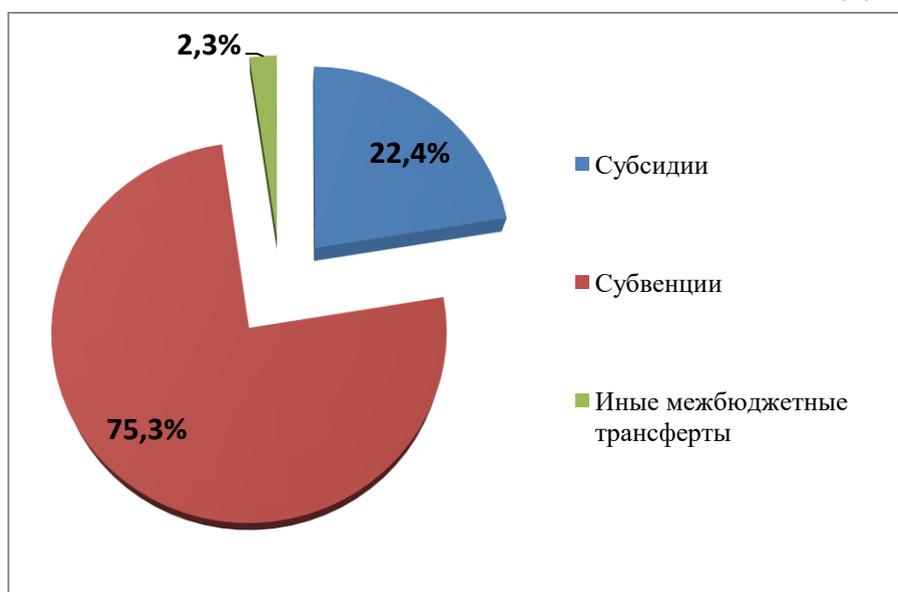
На плановый период 2024 и 2025 годов прогнозируемое поступление безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджет г. Чебоксары составляет 7 908 763,6 тыс. рублей и 7 886 645,0 тыс. рублей соответственно.

По состоянию на 1 октября 2022 года поступление безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджет г. Чебоксары составило в общей сумме 7 107 767,4 тыс. рублей, или 70,7% от утвержденных прогнозных показателей 2022 года (10 053 522,8 тыс. рублей).

Динамика безвозмездных поступлений в бюджет г. Чебоксары представлена в Приложении № 5 к данному заключению

Структура прогнозируемых безвозмездных поступлений на 2023 год в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме.

Диаграмма № 6



Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации включают в себя дотации, субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты бюджетам бюджетной системы Российской Федерации:

Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2023 год запланированы в проекте решения в сумме 1 898 225,8 тыс. рублей, что меньше на 2 479 373,9 тыс. рублей или 56,6% от утвержденных годовых назначений 2022 года (4 377 599,7 тыс. рублей).

По итогам 2021 года в бюджет г. Чебоксары поступили субсидии в общей сумме 4 249 818,6 тыс. рублей или 85,0% к плану (4 997 152,0 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2022 поступление субсидий в бюджет г. Чебоксары составило 2 619 528,3 тыс. рублей, или 64,1% к плану (4 088 232,8 тыс. рублей).

Основной объем субсидий в 2023 году планируется направить:

- на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в сумме 44 444,0 тыс. рублей;

- на сокращение доли загрязненных сточных вод - 147 991,0 тыс. рублей;

- на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях - 378 116,9 тыс. рублей;

- на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» - 926 595,0 тыс. рублей;

- на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей – 67 883,3 тыс. рублей;

- на реализацию программ Формирования современной городской среды - 139 041,6 тыс. рублей;

- на реализацию мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации – 132 464,7 тыс. рублей;

- прочие субсидии бюджетам городских округов предусмотрены на 2023 год - 61 689,3 тыс. рублей.

Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на 2023 год запланированы в проекте решения в сумме 6 372 843,7 тыс. рублей, что на 845 467,1 тыс. рублей или 15,3% больше от утвержденных годовых назначений 2022 года (5 527 376,6 тыс. рублей).

По итогам 2021 года в бюджет г. Чебоксары поступили субвенции в общей сумме 5 177 193,5 тыс. рублей или 98,8% к годовым бюджетным назначениям (5 239 016,2 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2022 поступление субвенций в бюджет г. Чебоксары составило 4 263 272,6 тыс. рублей, или 74,7% к годовым показателям (5 709 951,4 тыс. рублей).

Основной объем субвенций в 2023 году планируется направить на:

- выполнение передаваемых полномочий субъектов российской федерации в сумме 6 006 559,8 тыс. рублей;

- компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования

- 17 222,4 тыс. рублей;

- осуществление государственных полномочий Чувашской Республики по обеспечению жилыми помещениями многодетных семей, имеющих пять и более несовершеннолетних детей и состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях - 103 841,4 тыс. рублей (в проекте закона Чувашской Республики предусмотрено 181 663,2 тыс. рублей);

- осуществление государственных полномочий Чувашской Республики по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей - 233 509,9 тыс. рублей (в проекте закона Чувашской Республики предусмотрено 313 570,5 тыс. рублей);

- на государственную регистрацию актов гражданского состояния в сумме 11 710,2 тыс. рублей.

Иные межбюджетные трансферты в 2023 год запланированы в проекте бюджета в сумме 196 453,8 тыс. рублей, что меньше на 34 920,2 тыс. рублей или 15,1% от утвержденных годовых назначений 2022 года (231 374,0 тыс. рублей).

По итогам 2021 года в бюджет г. Чебоксары иные межбюджетные трансферты поступили в общей сумме 625 832,4 тыс. рублей или 99,9% к годовым бюджетным назначениям (626 332,5 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2022 поступление иных межбюджетных трансфертов в бюджет г. Чебоксары составило 154 033,5 тыс. рублей, или 80% к годовым показателям (192 472,7 тыс. рублей).

Объем иных межбюджетных трансфертов в 2023 году запланировано направить на:

- ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в сумме 188 861,0 тыс. рублей;

- на создание модельных муниципальных библиотек - 5 000,0 тыс. рублей;

- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских округов - 2 592,8 тыс. рублей.

5. Расходы бюджета г. Чебоксары Чувашской Республики

5.1. Расходы бюджета г. Чебоксары Чувашской Республики на 2023 год предусматриваются в сумме 14 229 870,3 тыс. рублей, на 2024 год – 12 996 670,3 тыс. рублей и на 2025 год – 12 933 921,8 тыс. рублей.

Объем расходов на 2023 год по сравнению с показателями 2022 года (15 882 122,1 тыс. рублей) уменьшаются на 1 652 251,8 тыс. рублей (на 10,4%), на 2024 год по сравнению с 2023 годом уменьшается на 1 233 200,0 тыс. рублей (на 8,7%) и на 2025 год по сравнению с 2024 годом уменьшается на 62 748,5 тыс. рублей (на 0,5%).

Бюджетные ассигнования в расходной части проекта бюджета на 2024 год (без учета условно утвержденных расходов в сумме 131 000,0 тыс. рублей) составляют 12 996 670,3 тыс. рублей, на 2025 год – 12 933 921,8 тыс. рублей (без учета условно утвержденных расходов в сумме 267 000,0 тыс. рублей), которые распределены по 11 направлениям.

Структура и динамика расходов бюджета г. Чебоксары по разделам классификации расходов приведены в Приложении № 6 к данному заключению.

Таблица № 5

| Показатели | Проект решения на: | | | | | |
|--|-----------------------|---|-----------------------|---|-----------------------|---|
| | 2023 год | | 2024 год | | 2025 год | |
| | сумма, тыс. рублей | доля в общем объеме расходов, % | сумма, тыс. рублей | доля в общем объеме расходов, % | сумма, тыс. рублей | доля в общем объеме расходов, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Общий объем расходов с условно утвержденными расходами, всего | 14 229 870,3 | 100,0 | 13 127 670,3 | 100,0 | 13 200 921,8 | 100,0 |
| 1. Расходы всего | 14 229 870,3 | 100,0 | 12 996 670,3 | 100,0 | 12 933 921,8 | 100,0 |
| Общегосударственные вопросы | 539 008,4 | 3,8 | 509 339,3 | 3,9 | 605 988,1 | 4,7 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 81 052,3 | 0,6 | 70 158,9 | 0,5 | 70 792,9 | 0,5 |
| Национальная экономика | 2 526 847,5 | 17,8 | 2 283 304,9 | 17,6 | 2 208 183,6 | 17,1 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 1 508 996,2 | 10,6 | 1 131 521,8 | 8,7 | 1 063 933,1 | 8,2 |
| Охрана окружающей среды | 227 891,4 | 1,6 | 18 998,0 | 0,1 | 18 998,0 | 0,1 |
| Образование | 8 229 196,8 | 57,8 | 8 093 335,4 | 62,3 | 8 059 334,0 | 62,3 |
| Культура, кинематография | 309 108,9 | 2,2 | 290 256,7 | 2,2 | 290 256,7 | 2,2 |
| Социальная политика | 445 871,3 | 3,1 | 207 681,1 | 1,6 | 189 714,7 | 1,5 |
| Физическая культура и спорт | 272 901,1 | 1,9 | 266 074,0 | 2,0 | 266 074,0 | 2,1 |
| Средства массовой информации | 18 390,9 | 0,1 | 18 390,9 | 0,1 | 18 390,9 | 0,1 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 70 605,5 | 0,5 | 107 609,3 | 0,8 | 142 255,8 | 1,1 |
| Средства вышестоящих бюджетов | 8 667 523,3 | 60,9 | 7 908 763,6 | 60,9 | 7 886 645,0 | 61,0 |
| 2. Условно утвержденные расходы | 0,0 | 0,0 | 131 000,0 | | 267 000,0 | |

Основную долю в общем объеме расходов бюджета г. Чебоксары составляют расходы на:

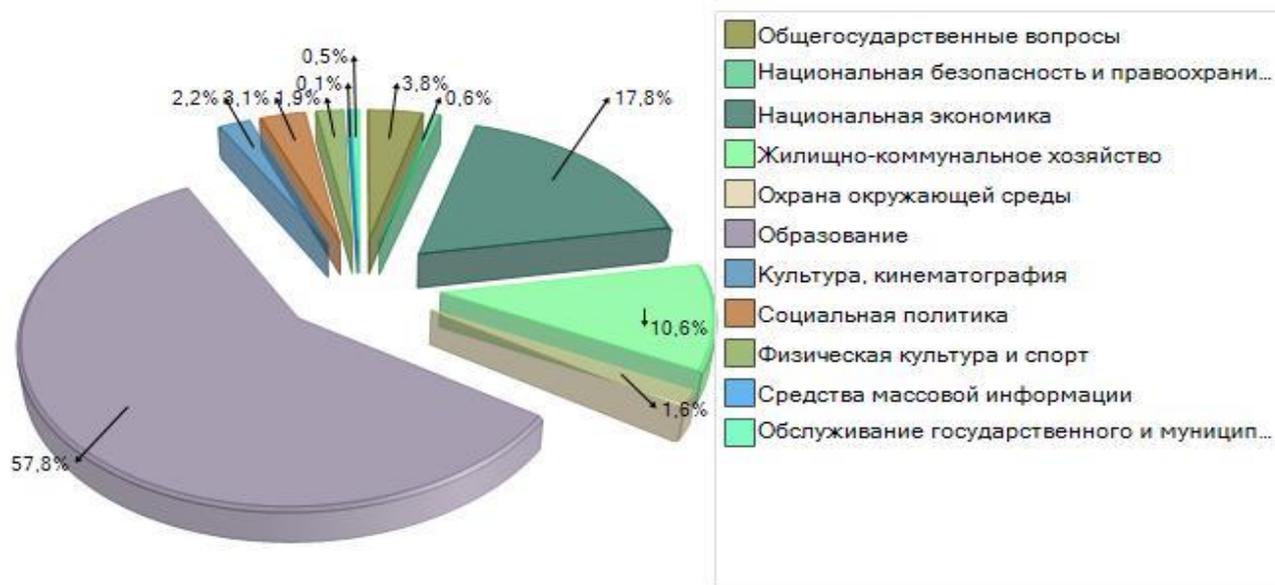
образование (2023 год – 57,8%, 2024 год – 62,3%, 2025 год – 62,3%);

национальная экономика (2023 год – 17,8%, 2024 год – 17,6%, 2025 год – 17,1%);

жилищно-коммунальное хозяйство (2023 год – 10,6%, 2024 год – 8,7%, 2025 год – 8,2%).

Доля расходов в разрезе направлений в общем объеме расходов на 2023 год приведены в следующей диаграмме.

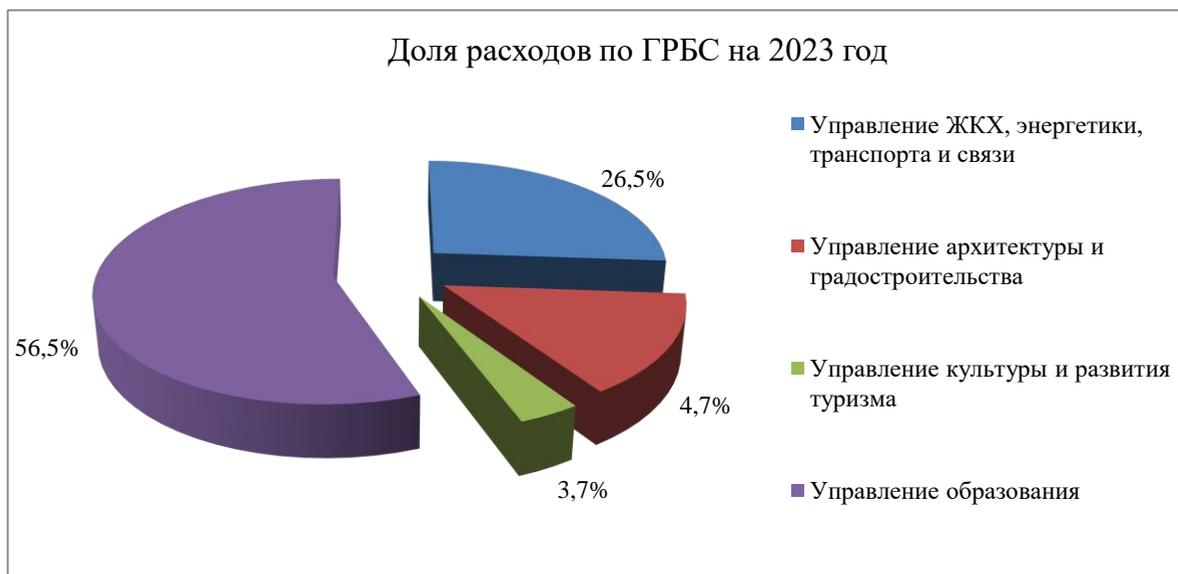
Диаграмма №7



Проект решения о бюджете сформирован в программной классификации расходов на основе 19 действующих муниципальных программ г. Чебоксары, охватывающих все основные сферы (направления) деятельности органов исполнительной власти г. Чебоксары. Расходы бюджета г. Чебоксары на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в полном объеме запланированы на реализацию муниципальных программ г. Чебоксары (за исключением условно утвержденных расходов).

Ведомственной структурой расходов бюджета города Чебоксары на 2023 год бюджетные ассигнования установлены 14 ГРБС, из них более половины всех расходов распределены между 4 ГРБС, а именно: Управление образования – 8 039 155,6 тыс. рублей (56,5% от общего объема расходов), Управление ЖКХ, энергетики, транспорта и связи – 3 773 503,8 тыс. рублей (26,5%), Управление архитектуры и градостроительства – 668 572,6 тыс. рублей (4,7%), Управление культуры и развития туризма – 523 010,6 тыс. рублей (3,7%).

Диаграмма № 8



Проектом решения на 2023 год предусматриваются бюджетные ассигнования в разрезе следующих видов расходов:

- «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» (КВР 100) в сумме 516 620,2 тыс. рублей (3,6% от общего объема расходов бюджета);

- «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (КВР 200) в сумме 2 614 799,1 тыс. рублей (18,4%);

- «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» (КВР 300) в сумме 108 010,3 тыс. рублей (0,75%);

- «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (КВР 400) в сумме 1 353 525,0 тыс. рублей (9,5%);

- «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (КВР 600) в сумме 9 453 041,8 тыс. рублей (66,4%);

- «Обслуживание государственного (муниципального) долга» (КВР 700) в сумме 70 605,5 тыс. рублей (0,5%);

- «Иные бюджетные ассигнования» (КВР 800) в сумме 113 268,4 тыс. рублей (0,8%), из них субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 27 530,4 тыс. рублей.

КСП Чувашии в рамках экспертизы бюджета *проведен выборочный анализ обоснованности планируемых бюджетных ассигнований по следующим видам расходов.*

В соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса РФ, подпунктом 2.5 Порядка составления проекта бюджета города Чебоксары на очередной финансовый год, утвержденного постановлением администрации города Чебоксары от 10.06.2013 № 1823, приказом Финансового управления администрации города Чебоксары утвержден Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета города Чебоксары на очередной финансовый год и плановый период (далее – Порядок планирования).

5.2. Статьей X проекта решения «Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» предусматривается, что субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6–8.1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, предоставляются в случаях и порядке, предусмотренных проектом решения и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами города Чебоксары. ***Вместе с тем случаи и порядки предоставления указанной субсидии в проекте решения не определены.***

Проектом решения по КВР 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» предусматриваются бюджетные ассигнования на 2023 год в общей сумме 27 530,4 тыс. рублей, на плановый период 2024-2025 годы ежегодно по 13 530,0 тыс. рублей, в том числе на:

- «Возмещение части потерь в доходах организациям автомобильного транспорта, связанных с перевозкой пассажиров по межмуниципальным маршрутам» в сумме 6 000,0 тыс. рублей ежегодно;

- «Субсидии на оказание финансовой помощи для погашения денежных обязательств и обязательных платежей, и восстановления платежеспособности муниципального унитарного предприятия «Чебоксарское троллейбусное управление» на 2023 год – 14 000,0 тыс. рублей;

- «Компенсация недополученных доходов организаций, возникающих в результате осуществления перевозок пассажиров и багажа речным транспортом» в сумме 7 000,0 тыс. рублей ежегодно;

- «Поощрение победителей ежегодного смотра-конкурса «Дом образцового содержания» в сумме 180,0 тыс. рублей ежегодно;

- «Поощрение победителей ежегодного районного (городского) смотра-конкурса на лучшее озеленение и благоустройство» в сумме 350,0 тыс. рублей ежегодно.

В ходе выборочного анализа установлено, что на территории города Чебоксары утверждены следующие нормативные правовые акты, регулирующие порядок предоставления субсидий юридическим лицам:

- Правила предоставления субсидий из бюджета города Чебоксары организациям речного транспорта на компенсацию недополученных доходов от перевозки пассажиров через реку Волгу по местным маршрутам, утвержденные постановлением администрации города Чебоксары Чувашской Республики от 31.05.2021 № 975 (далее – Правила № 975);

- Правила предоставления субсидий муниципальному унитарному предприятию «Чебоксарское троллейбусное управление» муниципального образования города Чебоксары - столицы Чувашской Республики на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с частичным погашением задолженности за потребленную электрическую энергию», утвержденные постановлением Администрации г.Чебоксары Чувашской Республики от 29.03.2021 № 540 (далее – Правила № 540);

- Правила предоставления субсидий на возмещение части потерь в доходах юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, возникающих в результате установления льготного проезда отдельным категориям граждан на маршруте регулярных перевозок № 204 «Чебоксары (АВ «Пригородный») - к/с Энергия», утвержденные постановлением администрации города Чебоксары Чувашской Республики от 17.06.2021 № 1119 (далее – Правила № 1119);

- Положение о проведении ежегодного городского смотра-конкурса на лучшее озеленение и благоустройство территории города Чебоксары, утвержденное постановлением администрации города Чебоксары Чувашской Республики от 23.09.2021 № 1699 (далее – Положение № 1699);

- Положение о ежегодном общегородском смотре-конкурсе на звание «Дом образцового содержания», утвержденное постановлением администрации города Чебоксары Чувашской Республики от 23.09.2021 № 1700 (далее – Положение № 1700).

В соответствии с пунктом 5.9 Порядка планирования объемы бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств по предоставлению субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям города Чебоксары, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (статья 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации), а также субсидий некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями города Чебоксары (статья 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации), рассчитываются плановым методом в соответствии с федеральными законами, законами Чувашской Республики, муниципальными правовыми актами города Чебоксары и иными нормативными правовыми актами, устанавливающими порядок определения объема и предоставления указанных субсидий.

В период подготовки заключения на проект решения Финуправлением г. Чебоксары представлены следующие обоснования (расчеты потребности) по планируемым бюджетным ассигнованиям:

1) на возмещение части потерь в доходах организациям автомобильного транспорта, связанных с перевозкой пассажиров по межмуниципальным маршрутам» на сумму 6 000,0 тыс. рублей (на уровне 2022 года), расчет произведен исходя из количества перевезенных пассажиров в месяц (10 000 чел.) и стоимости проезда – 50 рублей (10000 чел*12 мес.*50).

По состоянию на 01.10.2022 кассовое исполнение расходов составило в сумме 3 958,3 тыс. рублей или 66,0% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год.

Указанные субсидии в соответствии с Правилами № 1119 предоставляются в целях возмещения части потерь в доходах юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, связанных с перевозкой пассажиров по маршруту регулярных перевозок № 204 «Чебоксары (АВ «Пригородный») - к/с Энергия», возникающих вследствие установления льготного проезда отдельным категориям граждан в соответствии с постановлением администрации города Чебоксары от 01.10.2012 № 311.

Расчет размера субсидии производится исходя из тарифа на маршруте регулярных перевозок и количества перевезенных пассажиров.

2) субсидии на оказание финансовой помощи для погашения денежных обязательств и обязательных платежей, и восстановления платежеспособности муниципального унитарного предприятия «Чебоксарское троллейбусное управление» в сумме 14 000,0 тыс. рублей, расчеты обоснования не представлены.

Вместе с тем, пунктом 1.6 Правил № 540 определено, что предельная сумма субсидий определяется исходя из величины задолженности за потребленную электрическую энергию в соответствии с актом сверки задолженности между муниципальным унитарным предприятием и поставщиком электрической энергии, составленным по состоянию на дату не ранее 10 рабочих дней до даты обращения

для заключения Соглашения и получения субсидий в соответствии с пунктом 2.3 Правил, в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, установленных на соответствующий финансовый год и на плановый период.

Вместе с тем, в несоблюдение пп. 4 п. 1 статьи 158 БК РФ, п. 5.9. Порядка планирования главным распорядителем бюджетных средств не представлены обоснованные расчеты определения объема и предоставления указанных субсидий в соответствии с Правилами № 540.

3) на компенсацию недополученных доходов организаций, возникающих в результате осуществления перевозок пассажиров и багажа речным транспортом в сумме 7 000,0 тыс. рублей. Согласно представленному расчету субсидии предусматривается предоставлять в период с июня по август ежемесячно по 2 333,3 тыс. рублей (7 000,0 тыс. рублей /3 мес.).

На 2022 год предусмотрено в сумме 8 000,0 тыс. рублей, кассовое исполнение расходов по состоянию на 01.10.2022 составило в сумме 7 946,1 тыс. рублей.

Пунктом 1.5 Правил № 975 определено, что субсидия предоставляется в размере 100 процентов объема недополученных доходов, определяемых на основании отчета, предусмотренного пунктом 2.9 настоящих Правил в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, установленных на соответствующий финансовый год. Пунктом 1.4 Правил № 975 определены направления недополученных доходов, на возмещение которых предоставляется Субсидия.

Вместе с тем, в несоблюдение пп. 4 п. 1 статьи 158 БК РФ, пункта 5.9 Порядка планирования главным распорядителем бюджетных средств не представлены обоснованные расчеты определения объема и предоставления указанных субсидий в соответствии с Правилами № 975.

4) Кроме того, проектом бюджета по целевой статье «Обеспечение перевозок пассажиров автомобильным транспортом» по КВР 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» ежегодно предусматриваются бюджетные ассигнования по 43 000,0 тыс. рублей.

На 2022 год предусмотрено в сумме 39 425,1 тыс. рублей, исполнено по состоянию на 01.10.2022 в сумме 20 599,3 тыс. рублей (52,2%).

В соответствии с частью 2 статьи 14 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ (ред. от 01.05.2022) «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения муниципальных контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2022 № 1445 (применяется с 31.08.2022), утверждены типовые условия контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным

электрическим транспортом по регулируемым тарифам, подлежащие применению заказчиками при осуществлении закупок указанных работ для обеспечения государственных или муниципальных нужд, и предусмотрены условия об обязанностях подрядчика, заказчика, о приемке и оплате фактически выполненных работ.

Вместе с тем, в целях обоснования планируемых бюджетных ассигнований представлена информация о наличии действующих муниципальных контрактов, заключенных в 2019-2020 годах, сроком действия до 2029 года. Например:

- муниципальный контракт от 02.08.2019 № 544 на сумму 30 669,5 тыс. рублей (ООО «ТМК № 1»), со сроком исполнения до 31.10.2029;
- муниципальный контракт от 26.05.2020 № 297 – 4 668,1 тыс. рублей (ИП Жуков В.В.), со сроком исполнения до 31.12.2024;
- муниципальный контракт от 16.07.2020 № 489 – 2 743,4 тыс. рублей (ООО «ТМК № 1»), со сроком исполнения до 31.12.2029;
- муниципальный контракт от 11.10.2019 № 910 – 45 129,3 тыс. рублей (ООО «ТМК № 1»), со сроком исполнения до 31.10.2029;
- муниципальный контракт от 30.07.2019 № 547 – 58 655,0 тыс. рублей (ИП Соловьев С.Б.), со сроком исполнения до 31.12.2029;
- муниципальный контракт от 02.08.2019 № 545 – 66 133,2 тыс. рублей (ООО «ТМК № 1»), со сроком исполнения до 31.10.2029;
- муниципальный контракт от 02.08.2019 № 548 – 41 383,1 тыс. рублей (ООО «ТМК № 1»), со сроком исполнения до 31.10.2029;
- муниципальный контракт от 28.05.2020 № 287 – 1 600,0 тыс. рублей (ООО «ТМК № 1»), со сроком исполнения до 31.12.2029;
- муниципальный контракт от 28.05.2020 № 286 – 9 630,4 тыс. рублей (ИП Николаев С.Г.), со сроком исполнения до 31.12.2029.

При этом, выборочный анализ показал, что условия заключенных контрактов не соответствуют проектам контрактов (приложения к аукционной документации), а именно в контрактах отсутствует расшифровка объема финансирования в разрезе по годам на период их действия, что не позволяет оценить обоснованность планируемых бюджетных ассигнований на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

5) Следует отметить, что проектом решения предусматривается бюджетные ассигнования на предоставление субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на 2023 год в общей сумме 56 929,5 тыс. рублей, на 2024-2025 годы ежегодно по 7 229,5 тыс. рублей, в том числе по следующим направлениям:

- Материальное стимулирование деятельности народных дружинников в сумме 4 500,0 тыс. рублей ежегодно;
- Материально-техническое обеспечение деятельности народных дружинников в сумме 250,0 тыс. рублей ежегодно;
- Поддержка талантливой и одаренной молодежи в сумме 250,0 тыс. рублей ежегодно;
- Модернизация лифтов и лифтового оборудования на 2023 год в сумме 49 700,0 тыс. рублей;

- Мероприятия по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в сумме 2 229,5 тыс. рублей ежегодно.

Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) по целевой статье «Модернизация лифтов и лифтового оборудования» предусматриваются в рамках подпрограммы «Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории города Чебоксары» муниципальной программы города Чебоксары «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства» в сумме 49 700,0 тыс. рублей.

В качестве обоснования планируемых бюджетных ассигнований представлен перечень многоквартирных домов, расположенных на территории Чувашской Республики, в отношении которых в 2023-2027 годах планируется проведение ремонта, замены, модернизации лифтов, ремонта лифтовых шахт, машинных и блочных помещений, из которого следует, что в г. Чебоксары на 2023 год предусматривается замена 58 лифтов в 19 МКД, с общим объемом финансирования в сумме 157 406,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета – 70 935,8 тыс. рублей (45,1%), средств бюджета г. Чебоксары – 49 655,0 тыс. рублей (31,5%), средств собственников МКД – 36 815,5 тыс. рублей (23,4%).

Исходя из положений пункта 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ в решении представительного органа муниципального образования о местном бюджете могут предусматриваться субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями. При этом Порядок определения объема и предоставления указанных субсидий из местного бюджета, в том числе результаты их предоставления, устанавливается муниципальными правовыми актами местной администрации или (муниципальными правовыми актами) уполномоченных ими органов местного самоуправления.

На момент проведения экспертизы проекта решения нормативный правовой акт, регулирующий порядок предоставления субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на проведение ремонта, замены, модернизации лифтов, ремонта лифтовых шахт, машинных и блочных помещений по городу Чебоксары, не утвержден.

Кроме того, муниципальная программа города Чебоксары «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства», утвержденная постановлением администрации города Чебоксары от 04.02.2019 № 189 (в редакции от 13.09.2022) ***не предусматривает реализацию мероприятия «Модернизация лифтов и лифтового оборудования».***

Вместе с тем, в соответствии с частью 2 статьи 172 Бюджетного кодекса РФ составление проектов бюджетов основывается, в том числе на государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

5.3. Проектом решения в рамках подпрограммы «Развитие культуры» муниципальной программы города Чебоксары «Развитие культуры и туризма в

городе Чебоксары» по мероприятию «Проведение мероприятий в сфере культуры и искусства, архивного дела» (целевая статья Ц4110711060), по виду расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» планируются бюджетные ассигнования в сумме 2 800,0 тыс. рублей.

По запросу КСП Чувашии в обоснование планируемых бюджетных ассигнований на 2023-2025 годы представлена информация, согласно которой указанные бюджетные ассигнования направляются для территориального общественного самоуправления, а именно на обеспечение деятельности 61 ТОС планируется в сумме 2 800,0 тыс. рублей (в среднем на 1 ТОС 45,9 тыс. рублей).

По информации представленной Финуправлением г. Чебоксары (письмо от 02.12.2020 № 029-04/1290) общее количество зарегистрированных ТОС на территории г. Чебоксары составляет 61 ТОС с направлением расходования бюджетных ассигнований:

- по 19 ТОС Калининского района г. Чебоксары на сумму 973,0 тыс. рублей (будут проведены 13 мероприятий);
- по 15 ТОС Ленинского района г. Чебоксары - 757,0 тыс. рублей (будут проведены 15 мероприятий);
- по 27 ТОС в Московском районе г. Чебоксары - 1 070,0 тыс. рублей (будут проведены 27 мероприятий).

Решением Чебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 17 ноября 2006 г. № 407 утверждено Положение о территориальном общественном самоуправлении в городе Чебоксары и его примерном уставе (далее – Положение № 407).

В соответствии с пунктом 5.1 Положения № 407 органы ТОС могут осуществлять хозяйственную деятельность по содержанию жилищного фонда, благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и на основании договора между органами территориального общественного самоуправления и органами местного самоуправления с использованием средств бюджета города Чебоксары.

Пунктом 5.2 Положения № 407 предусмотрено, что условия и порядок выделения необходимых средств из бюджета города Чебоксары для осуществления деятельности ТОС, а также муниципального имущества определяются отдельным правовым актом, принимаемым Чебоксарским городским Собранием депутатов.

Порядок и условия выделения средств бюджета города Чебоксары для осуществления территориального общественного самоуправления утвержден решением Чебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 26 июня 2007 г. № 652 (далее – Порядок № 652).

Согласно пункту 2 Порядка № 652 органы ТОС обращаются в администрацию города Чебоксары с предложениями о выделении средств из бюджета города Чебоксары на очередной финансовый год для осуществления финансово-хозяйственной деятельности и удовлетворения социально-бытовых

потребностей граждан, проживающих в границах территории, на которой осуществляется ТОС. Предложения о выделении средств должны содержать конкретный перечень работ, предполагаемый их объем и сроки финансирования в соответствии с планом работы ТОС.

Вместе с тем, представленные обоснования бюджетных ассигнований на общую сумму 2 800,0 тыс. рублей не содержит установленные пунктом 2 Порядка № 652 предложения о выделении средств с указанием конкретного перечня работ, предполагаемого их объем и сроков финансирования в соответствии с планом работы территориального общественного самоуправления.

Таким образом, главными распорядителями бюджетных средств не реализованы бюджетные полномочия, определённые пп. 4 п. 1 статьи 158 БК РФ, пунктом 5.9. Порядка планирования, в части обоснования планируемых бюджетных ассигнований.

Кроме того, необходимо отметить, что по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных на организацию наружного освещения территорий муниципальных образований в рамках исполнения вопросов местного значения по организации уличного освещения за 2021 год и истекший период 2022 года» Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики установлено следующее.

Согласно Соглашению о предоставлении субсидии на 2021 год, Соглашению о предоставлении субсидии на 2022 год, заключенных в соответствии с Положением о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение услуг) в отношении муниципальных учреждений города Чебоксары и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденным постановлением администрации города Чебоксары от 31.12.2019 № 3262 (далее – Положение о формировании муниципального задания), заключенным между Управлением ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары и предоставлена субсидия МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) - (далее – субсидия, муниципальное задание) на 2021 год, на 2022 год, в том числе на выполнение работы «*Организация освещения улиц*» (по целевой статье А5101277400).

В соответствии с пунктом 3.2. Соглашения о предоставлении субсидии на 2021 год, Соглашения о предоставлении субсидии на 2022 год, заключенных в соответствии с Положением о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение услуг) в отношении муниципальных учреждений города Чебоксары и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденным постановлением администрации города Чебоксары от 31.12.2019 № 3262, размер Субсидии рассчитывается в соответствии с показателями муниципального задания **на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг с применением базовых нормативов затрат и корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат и**

нормативных затрат на выполнение работ, определенных в соответствии с Положением о формировании муниципального задания.

Вместе с тем, в ходе проверки не представлены утвержденные МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» Чебоксары в соответствии с пунктом 33 Положения о формировании муниципального задания, значения нормативных затрат на выполнение работы по организации уличного освещения.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные по целевой статье Ч5Э0173770 «Выполнение других обязательств муниципального образования Чувашской Республики» подраздела 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» в 2023 -2025 годах в сумме по 8820,0 тыс. рублей ежегодно, предлагаем отражать с увязкой с муниципальной программой.

5.4. Анализ формирования бюджета г. Чебоксары на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов на реализацию муниципальных программ г. Чебоксары

Проект решения г. Чебоксары на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформирован в программной структуре расходов.

В соответствии с абз. 8 ч. 2 ст. 172 БК РФ составление бюджетов основывается, в том числе на государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

Государственные (муниципальные) программы по своему содержанию являются формой планирования и организации деятельности органов государственной (муниципальной) власти, в рамках которой консолидируются мероприятия по достижению целей и решению задач соответствующих направлений социально-экономического развития.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные проектом решения, направляются на реализацию 19 муниципальных программ г. Чебоксары со сроками реализации с 2013 по 2035 годы.

Согласно Прогнозу социально-экономического развития города Чебоксары на период до 2027 года, утвержденному постановлением администрации города Чебоксары от 29 декабря 2021 г. № 2486 в г. Чебоксары реализуются 24 муниципальные программы.

Порядок разработки и реализации муниципальных программ города Чебоксары утвержден постановлением администрации г. Чебоксары Чувашской Республики от 14 октября 2013 г. № 3317 (далее - Порядок разработки и реализации муниципальных программ г. Чебоксары)

Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ г. Чебоксары разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации города Чебоксары.

Перечень муниципальных программ г. Чебоксары, утвержден постановлением Администрации г. Чебоксары Чувашской Республики от

13.12.2018 № 2419 (далее – Перечень муниципальных программ г. Чебоксары, постановление № 2419), с учетом последних изменений от 21.11.2022 в г. Чебоксары реализуются 25 муниципальных программ, в том числе по трем муниципальным программам - срок действия по которым истек:

- постановление Администрации г. Чебоксары Чувашской Республики от 30.12.2013 № 4440 «Об утверждении муниципальной программы города Чебоксары «Социальная поддержка граждан города Чебоксары» (с 16.04.2021 по 31.08.2021);

- постановление Администрации г. Чебоксары Чувашской Республики от 30.12.2013 № 4438 «Об утверждении муниципальной программы города Чебоксары «Развитие образования» (диапазон действия редакции: с 25.03.2021 по 18.05.2021);

- постановление Администрации г. Чебоксары Чувашской Республики от 30.12.2013 № 4444 «Об утверждении муниципальной программы города Чебоксары «Экономическое развитие и инновационная экономика города Чебоксары» (диапазон действия редакции: с 20.03.2019 по 12.05.2020).

В соответствии с Порядком разработки и реализации муниципальных программ г. Чебоксары внесение изменений в перечень муниципальных программ города Чебоксары производится по мере необходимости постановлением администрации города Чебоксары на основании предложений отдела экономики, прогнозирования и социально-экономического развития администрации города Чебоксары, подготовленных по предложениям ответственных исполнителей в соответствии с положениями нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов Чувашской Республики и муниципальных правовых актов города Чебоксары, предусматривающих реализацию муниципальных программ города Чебоксары:

- постановление Администрации города Чебоксары Чувашской Республики от 19 октября 2022 г. № 3601 «О внесении изменений в постановление администрации города Чебоксары от 31.08.2021 № 1568 «Об утверждении муниципальной программы города Чебоксары «Социальная поддержка граждан города Чебоксары»;

- постановление Администрации г. Чебоксары Чувашской Республики от 19 мая 2021 г. № 896 «Об утверждении муниципальной программы города Чебоксары «Развитие образования»;

- постановление Администрации г. Чебоксары Чувашской Республики от 13 мая 2020 г. № 860 «Об утверждении муниципальной программы города Чебоксары «Экономическое развитие города Чебоксары».

Согласно представленной к проекту решения пояснительной записке о реализации муниципальных программ г. Чебоксары Чувашской Республики, органами местного самоуправления города Чебоксары в настоящее время реализуются 24 муниципальные программы г. Чебоксары со сроками реализации с 2013 по 2035 годы.

Следует отметить, что на момент направления материалов (приложений) к проекту решения Чебоксарским городским Собранием депутатов в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (17.11.2022 № 01/539)

действовало постановление администрации г. Чебоксары Чувашской Республики от 13 декабря 2018 г. № 2419 «Об утверждении перечня муниципальных программ города Чебоксары» с учетом изменения от 02.12.2020.

Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам города Чебоксары и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов, а также по разделам, подразделам классификации расходов бюджета города Чебоксары на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов приведено в приложении № 2 к проекту решения.

По сравнению с 2022 годом финансовое обеспечение реализации муниципальных программ на 2023 год уменьшается на 1 652 251,8 тыс. рублей, или 10,4% и составит 14 229 870,3 тыс. рублей, что равно общему объему расходов бюджета г. Чебоксары, установленному в части 1 статьи 1 проекта решения.

На 2024-2025 годы планируется финансовое обеспечение на реализацию 19 муниципальных программ г. Чебоксары, которое, соответственно, составит 12 996 670,3 тыс. рублей (100% от общего объема расходов на 2024 год) и 12 933 921,8 тыс. рублей (100% от общего объема расходов на 2025 год).

На 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов проектом решения не предусмотрено финансирование мероприятия в рамках муниципальной программы г. Чебоксары:

«Развитие промышленности и инновационная экономика»;

«Профилактика социального сиротства и раннего выявления семейного неблагополучия на территории города Чебоксары»;

«Укрепление общественного здоровья в городе Чебоксары», «Комплексное развитие территорий города Чебоксары»;

«Комплексное развитие территорий города Чебоксары».

При этом согласно паспорту муниципальной программы «Развитие промышленности и инновационная экономика» на указанные периоды **предусмотрено** финансирование за счет средств бюджета г. Чебоксары на 2023 год – 9 790,1 тыс. рублей, на 2024 год – 10 128,2 тыс. рублей, на 2025 год – 5 038,0 тыс. рублей, внебюджетных источников на 2023 год – 244 510,0 тыс. рублей, на 2024 и 2025 годы – по 134 510,0 тыс. рублей.

Кроме того, пунктом 2.8 Порядка разработки и реализации муниципальных программ г. Чебоксары (раздел II «Требования к содержанию муниципальной программы и подпрограмм муниципальной программы») предусмотрено, что в ресурсном обеспечении муниципальной программы указываются предстоящие расходы на реализацию муниципальной программы с разбивкой по годам реализации, а также все источники поступления средств (бюджетные средства с разбивкой по уровням бюджетов, внебюджетные источники). Ресурсное обеспечение муниципальной программы, со всеми источниками поступления бюджетных и внебюджетных средств, приводятся по форме согласно Приложению № 3 к настоящему Порядку.

Паспортом муниципальной программы г. Чебоксары «Профилактика социального сиротства и раннего выявления семейного неблагополучия на территории города Чебоксары» объем средств бюджета на финансирование

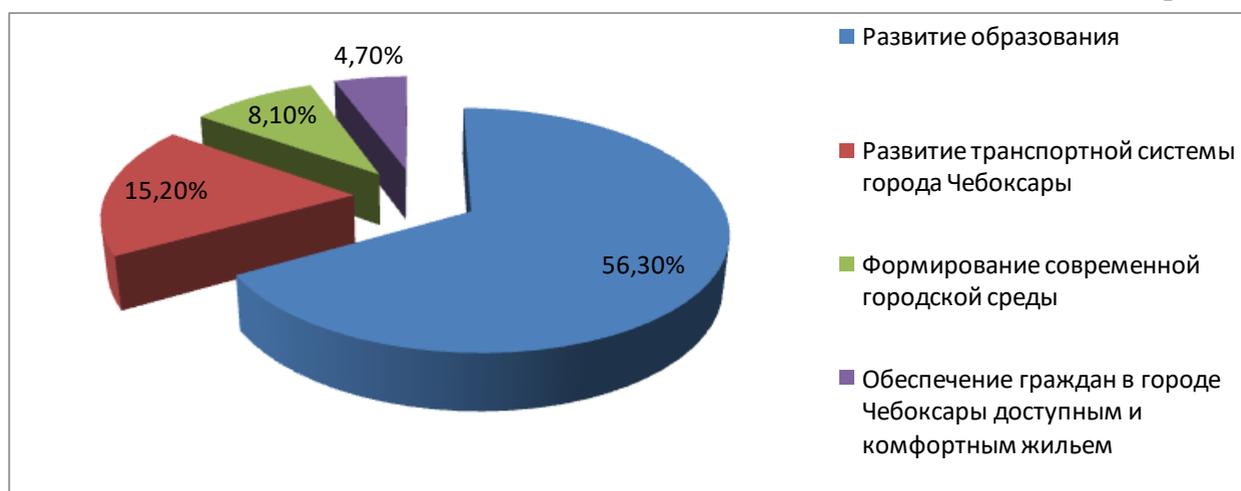
муниципальной программы **не предусмотрено**, что свидетельствует о несоблюдении Порядка разработки и реализации муниципальных программ г. Чебоксары.

По муниципальной программе города Чебоксары «Социальная поддержка граждан города Чебоксары», утвержденной постановлением администрации города Чебоксары Чувашской Республики от 19.10.2022 № 3601, срок реализации установлен на 2021-2035 годы (в составе материалов приложен проект паспорта муниципальной программы). Вместе с тем, общий объем финансирования, указанный в проекте паспорта на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, запланирован на 2023 и 2024 годы – по 7 070,3 тыс. рублей, на 2025 год – 3 992,9 тыс. рублей, что не соответствует объему финансирования в проекте решения на 2023 год- 9 593,3 тыс. рублей (или на 73,7% больше), на 2024 – 9 648,2 тыс. рублей (или на 73,2 больше), на 2025 год – 9 648,2 (или на 41,4 больше).

Следует отметить, что финансовое обеспечение в 2023 году предусмотрено по 54 подпрограммам, или 79,4% от общего количества реализуемых муниципальными программами г. Чебоксары подпрограммам.

Основной объем программных расходов в 2023 году запланирован на финансовое обеспечение реализации четырех муниципальных программ г. Чебоксары: «Развитие образования» (56,3%), «Развитие транспортной системы города Чебоксары» (15,2%), «Формирование современной городской среды» (8,1%), «Обеспечение граждан в городе Чебоксары доступным и комфортным жильем» (4,7%), на остальные 15 муниципальных программ г. Чебоксары приходится 15,7% финансового обеспечения (удельный вес объема финансового обеспечения которых в общем объеме финансирования муниципальных программ представлен на диаграмме 9).

Диаграмма № 9



Проектом решения объемы бюджетных ассигнований на 2023 год по сравнению с показателями, утвержденными на 2022 год, уменьшаются на общую сумму 1 651 913,5 тыс. рублей.

Уменьшение предусмотрено по 15 муниципальным программам, в том числе следует отметить, что в 2022 году предусмотрены расходы по **муниципальной программе «Развитие туризма и индустрии гостеприимства» г. Чебоксары** на общую сумму 612 519,5 тыс. рублей, которая в **Перечне муниципальных**

программ отсутствует, и проект паспорта муниципальной программы к проекту решения не представлен.

Одновременно проектом решения предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на 2023 год по сравнению с 2022 годом по 6 муниципальным программам г. Чебоксары на общую сумму 47 157,8 тыс. рублей.

Наибольшее увеличение расходов в 2023 году в абсолютном значении предусмотрено по следующим муниципальным программам:

«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности на территории города Чебоксары» на 14 328,5 тыс. рублей, или 71,7%;

«Содействие занятости населения» на 1 228,2 тыс. рублей, или в 3,1 раза.

Наибольшее уменьшение расходов в 2023 году в абсолютном значении предусмотрено по следующим муниципальным программам:

«Экономическое развитие города Чебоксары» - 12 500,0 тыс. рублей, или 100%

«Цифровое общество города Чебоксары» - 22 691,7 тыс. рублей, или 25,2%;

«Развитие строительного комплекса и архитектуры» - 45 828,4 тыс. рублей, или 38,7%;

«Доступная среда в городе Чебоксары» - 413,1 тыс. рублей, или 50,7%;

«Формирование современной городской среды на территории города Чебоксары» - 261 605,9 тыс. рублей, или 18,5%.

В соответствии со статьей 23.2 Положения о регулировании бюджетных правоотношений одновременно с проектом решения вносятся, в том числе паспорта (проекты паспортов) муниципальных программ, проекты изменений указанных паспортов.

В составе материалов к проекту решения приложены паспорта (проекты паспортов) 24 муниципальных программ г. Чебоксары, что соответствует перечню муниципальных программ г. Чебоксары, утвержденных постановлением № 2419.

Паспортами муниципальных программ финансирование программных мероприятий планируется за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики, федерального бюджета, бюджета г. Чебоксары и внебюджетных источников.

Выборочный анализ объемов финансирования муниципальных программ г. Чебоксары, приведенных в паспортах (проекте паспорта) показал следующее:

показатели бюджетных ассигнований на 2023 - 2025 годы, предусмотренные паспортами (проектами паспортов), не соответствуют расходам, предусмотренным в проекте решения по сумме средств бюджета г. Чебоксары;

отмечается отсутствие единообразия в части отражения финансового обеспечения по паспортам муниципальных программ г. Чебоксары на 2022 год, в части не приведения в соответствии с решением о бюджете (с учетом изменений от 21.07.2022): «Содействие занятости населения» (послед. изм. от 01.07.2021 №1195); «Развитие строительного комплекса и архитектуры» (послед. изм. от 23.03.2022 № 873); «Экономическое развитие города Чебоксары» (послед. изм. от 05.04.2022 № 1105); «Развитие транспортной системы города Чебоксары» (послед. изм. от 18.07.2022); «Развитие потенциала муниципального управления» (послед.

изм. от 30.05.2022 № 1889); «Цифровое общество города Чебоксары» (послед. изм. от 30.05.2022 № 1880);

муниципальные программы не содержат подпрограммы и мероприятия, на реализацию которых проектом решения на 2023 год предусматриваются бюджетные ассигнования.

Так, по результатам выборочной проверки по трем муниципальным программам («Социальная поддержка граждан города Чебоксары», «Развитие образования», «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности») установлено, что проектом решения планируется направление средств на мероприятия и подпрограммы, не предусмотренные муниципальными программами.

Анализ информации Перечня муниципальных программ города Чебоксары, утвержденного постановлением Администрации г. Чебоксары Чувашской Республики от 13 декабря 2018 г. № 2419 показал, что 21 ноября 2022 года в Перечень муниципальных программ (подпрограмм) внесены изменения с целью приведения его в соответствие с Распределением бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам города Чебоксары и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов, а также по разделам, подразделам классификации расходов бюджета города Чебоксары на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

5.5. Расходы по региональным проектам (программам), направленным на реализацию национальных проектов (программ)

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее - Указ Президента РФ № 204) определены 12 национальных направлений, в рамках которых реализуются следующие национальные проекты (программы): «Демография», «Здравоохранение», «Образование», «Жилье и городская среда», «Экология», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Производительность труда и поддержка занятости», «Наука», «Цифровая экономика», «Культура», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» и «Международная кооперация и экспорт».

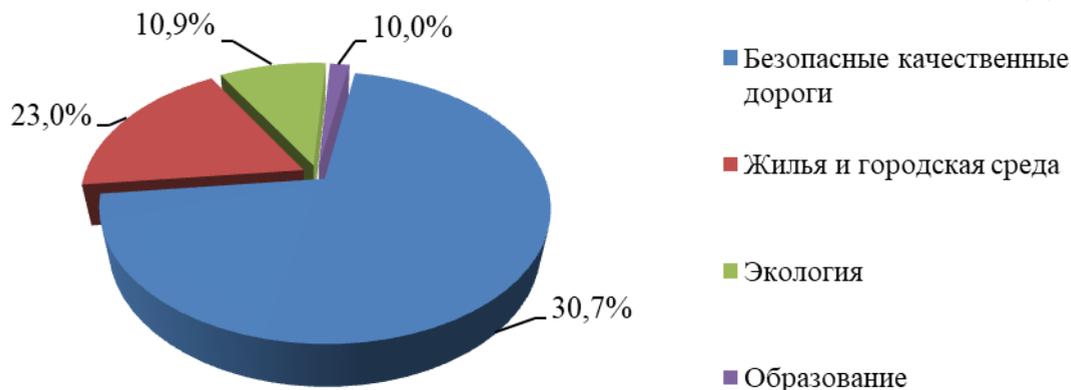
Анализ представленных документов к проекту решения показал, что проектом бюджета на 2023-2025 годы планируется финансирование 8 региональных проектов 5 национальных проектов, направленных на реализацию национальных проектов (программ).

Проектом решения предлагается утвердить распределение бюджетных ассигнований по региональным проектам, направленным на реализацию национальных проектов на 2023 год в объеме 1 646 348,2 тыс. рублей (снижение к уровню 2022 года на 1 370 042,0 тыс. рублей или на 45,4%), на 2024 год – 1 351 997,4 тыс. рублей снижение к уровню 2023 года на 294 350,8 тыс. рублей, или на 17,9%) и на 2025 год – 1 337 062,9 тыс. рублей снижение к уровню 2024 года на 14 934,5 тыс. рублей, или на 1,1%).

На реализацию региональных проектов в 2023 году направляется 11,6% всех

расходов бюджета г. Чебоксары, в 2024 году – 10,4%, в 2025 году – 10,3%. Наибольший удельный вес расходов на 2023 год в общем объеме расходов приходится на региональные проекты, направленные на реализацию национальных проектов: «Безопасные качественные дороги» - 8,1%, «Жилье и городская среда» - 2,1%, «Экология» - 1,1%, «Образование» - 0,2%.

Диаграмма № 10



5.6. Расходы на реализацию адресной инвестиционной программы г. Чебоксары (АИП)

Положение о порядке формирования и реализации адресной инвестиционной программы города Чебоксары и порядка оценки эффективности программ (проектов), капитальных вложений, финансируемых в рамках адресной инвестиционной программы города Чебоксары, утверждено постановлением Администрации г. Чебоксары Чувашской Республики от 18.12.2013 № 4207 утверждено (далее – Положение № 4207). За период действия указанного Положения изменения в него не вносились.

Согласно пункту 2.13 Положения № 4207 предусмотрено, что утвержденная адресная инвестиционная программа города Чебоксары (далее – АИП) является приложением к решению Чебоксарского городского Собрания депутатов о бюджете города Чебоксары на очередной финансовый год и плановый период.

Кроме того, пунктом 23.2 Положения о бюджетных правоотношениях г. Чебоксары предусмотрено, что проект решения о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период вносится в Чебоксарское городское Собрание депутатов одновременно с документами и материалами, в состав которых входит АИП города Чебоксары.

Вместе с тем, в составе документов, представленных одновременно с проектом решения, направленным в адрес КСП Чувашии письмом от 17.11.2022 № 01/539, АИП (проект АИП) **не представлена**.

Координатором формирования АИП г. Чебоксары выступает Отдел инвестиций, промышленности и внешнеэкономических связей управления по регулированию тарифов, экономики предприятий и инвестиций администрации города Чебоксары (далее - Отдел).

В составе документов представленных одновременно с проектом решения, в адрес КСП Чувашии представлено приложение «Инвестиционные расходы на 2023

год и плановый период 2024 и 2025 годы» (за счет средств бюджета г. Чебоксары с приложением).

Сравнительный анализ структуры Инвестиционной программы на 2022 и 2023 годы за счет средств бюджета г. Чебоксары приведен в нижеследующей таблице.

Таблица № 6

| Наименование отрасли | 2022 год | | 2023 год | | Отклонение (+; -), процентных пункта |
|--------------------------------|-----------------------|--------------|-----------------------|--------------|--|
| | Всего, тыс. рублей | Доля, % | Всего, тыс. рублей | Доля, % | |
| Национальная экономика | 194 146,1 | 46,4 | 172 080,3 | 47,1 | 0,7 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 75 742,4 | 18,1 | 137 091,6 | 37,5 | 19,4 |
| Охрана окружающей среды | 18 605,6 | 4,4 | 56 330,2 | 15,4 | 11,0 |
| Образование | 129 213,4 | 30,9 | 0,0 | 0,0 | -30,9 |
| Культура | 1 007,7 | 0,2 | 0,0 | 0,0 | -0,2 |
| Всего | 418 715,2 | 100,0 | 365 502,1 | 100,0 | x |

Общая структура АИП на 2023 год претерпела изменения по сравнению со структурой 2022 года. Так, увеличивается доля расходов по отраслям «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 19,4 процентных пункта и «Охрана окружающей среды» на 11,0 процентных пункта и составят 37,5% и 15,4% соответственно. При этом не предусмотрены расходы по отраслям «Образование» и «Культура».

В 2023 году объем бюджетных инвестиций за счет средств бюджета г. Чебоксары на реализацию АИП по сравнению с уровнем 2022 года уменьшается на 53 213,1 тыс. рублей или 12,7%. При этом уменьшаются расходы по отрасли «Национальная экономика» (на 11,4%) и одновременно увеличиваются расходы по отраслям «Жилищно-коммунальное хозяйство» (на 80,9%) и «Охрана окружающей среды» (в 3,0 раза).

Структура Инвестиционной программы в 2024 году по сравнению со структурой 2023 года характеризуется уменьшением расходов по отраслям «Национальная экономика» (на 40,6%), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (на 51,0%) и «Охрана окружающей среды» (на 100%).

В соответствии с п. 2.1 Положения № 4207 в проект АИП включаются объекты, подлежащие финансированию за счет средств бюджета города Чебоксары, а также объекты, подлежащие софинансированию за счет средств бюджетов иных уровней бюджетной системы Российской Федерации, а именно:

- объекты, финансирование которых начато в прошлые годы (в том числе объекты незавершенного строительства);
- объекты, строительство (реконструкция, выполнение проектно-изыскательских работ, подготовка проектно-сметной документации и проведение экспертиз проектов) которых планируется начать в очередном финансовом году.

Пунктом 2.12 Положения № 4207 предусмотрено, что в проекте АИП указываются:

- наименование объекта капитального строительства, объекта недвижимости, объемы бюджетных ассигнований;

- код бюджетной классификации, **срок ввода в эксплуатацию объекта капитального строительства;**

- сметная стоимость (при отсутствии утвержденной ПСД - ориентировочная сметная стоимость).

К проекту АИП, который направляется в Финансовое управление города Чебоксары, прилагается пояснительная записка, содержащая: - описание планируемых работ по переходящим объектам; - характеристику проблемного вопроса, решаемого с помощью выделения бюджетных инвестиций на вновь начинаемые объекты.

Пунктом 1.2 Положения № 4207 определено, что АИП представляет собой перечень строек и объектов для городских нужд, финансируемых за счет бюджетных ассигнований, направляемых на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности (далее - стройки и объекты).

В ходе подготовки заключения на проект решения Финансовым управлением администрации города Чебоксары **представлен проект АИП г. Чебоксары на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы**, в котором отсутствует информация **по срокам ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства**. Согласно проекту АИП объем бюджетных инвестиций в 2023 году предусматривается в объеме 1 008 448,7 тыс. рублей, 2024 году – 527 398,9 тыс. рублей, 2025 году – 458 728,5 тыс. рублей, из них: за счет средств федерального бюджета в 2023 году – 192 378,4 тыс. рублей, в 2024-2025 годы – 0,0 тыс. рублей; республиканского бюджета Чувашской Республики в 2023 году – 450 568,2 тыс. рублей, 2024-2025 годы – по 358 005,2 тыс. рублей ежегодно; за счет средств бюджета города Чебоксары в 2023 году – 365 502,1 тыс. рублей, в 2024 году – 169 393,7 тыс. рублей, в 2025 году – 100 723,3 тыс. рублей. Объем бюджетных инвестиций за счет средств федерального и республиканского бюджетов соответствует Закону Чувашской Республики от 29.11.2022 №110.

Таблица № 7
(тыс. рублей)

| Наименование отрасли | Инвестиционная программа | | | | | |
|--------------------------------|--------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| | 2023 год | | 2024 год | | 2025 год | |
| | Всего | в том числе РБ | Всего | в том числе РБ | Всего | в том числе РБ |
| Национальная экономика | 662 317,7 | 444 663,7 | 460 199,8 | 358 005,2 | 458 728,5 | 358 005,2 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 141 809,8 | 4 718,2 | 67 199,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Охрана окружающей среды | 204 312,2 | 1 186,3 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Всего | 1 008 439,7 | 450 568,2 | 527 398,9 | 358 005,2 | 458 728,5 | 358 005,2 |

Доля планируемых бюджетных инвестиций на 2023-2025 годы в общем объеме расходов бюджета г. Чебоксары составит соответственно 7,1%, 4,1%, 3,5%.

Таблица № 8
(тыс. рублей)

| Показатели | 2023 год | 2024 год | 2025 год |
|---------------------------------|--------------|--------------|--------------|
| Общий объем расходов бюджета г. | 14 229 870,3 | 12 996 670,3 | 12 933 921,8 |

| | | | |
|--|-------------|-----------|-----------|
| Чебоксары | | | |
| Объём бюджетных инвестиций | 1 008 448,7 | 527 398,9 | 458 728,5 |
| Доля бюджетных инвестиций в общем объеме расходов бюджета, % | 7,1% | 4,1% | 3,5% |

Вместе с тем, проектом решения расходы на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности на 2023 год предусматриваются в общей сумме 1 353 525,0 тыс. рублей, на 2024 год – 623 242,0 тыс. рублей, на 2025 год – 537 674,9 тыс. рублей, который не соответствует объему бюджетных ассигнований, отраженных в проекте АИП на 2023-2025 годы.

Расходы на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности, предусмотренные проектом решения превышают бюджетные ассигнования определенные проектом АИП на 2023 год - на 345 085,3 тыс. рублей, на 2024 год - на 95 843,1 тыс. рублей, на 2025 год – на 78 946,4 тыс. рублей.

Выборочный анализ показал, что в АИП не включены расходы на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности, предусмотренные проектом решения:

- по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в сумме 7 725,0 тыс. рублей, по целевой статье «Приобретение помещений для работы участковому уполномоченному полиции на обслуживаемом административном участке»;

- по разделу 10 «Социальная политика» в сумме 337 351,3 тыс. рублей, в том числе по целевым статьям: «Обеспечение жилыми помещениями по договорам социального найма категорий граждан, указанных в пунктах 3 и 6 части 1 статьи 11 Закона Чувашской Республики от 17 октября 2005 года № 42 «О регулировании жилищных отношений» и состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях» в сумме 103 841,4 тыс. рублей, «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в сумме 233 509,9 тыс. рублей.

Пунктом 2.5 Положения № 4207 определено, что главные распорядители бюджетных средств представляют в Отдел предложения (заявки), содержащие сведения о потребностях в финансировании строительных работ, работ по реконструкции, приобретению имущества, определенных в ценах текущего финансового года, с приложением следующих документов:

- копия положительного сводного заключения государственной экспертизы на проектную документацию по стройкам и объектам, в отношении которых проведение такой экспертизы предусмотрено законодательством Российской Федерации;

- документы об утверждении проектной документации в соответствии с законодательством Российской Федерации (за исключением объектов, в отношении которых в планируемом году предусматривается выделение средств на проектные работы);

- титульные списки вновь начинаемых строек и объектов;

- справки о стоимости выполненных работ (услуг) и затратах по переходящим стройкам с начала их строительства;

- пояснительная записка, обосновывающая экономическую целесообразность выделения бюджетных инвестиций из бюджета города Чебоксары, содержащая расчеты оценки социальной, бюджетной эффективности инвестиционных проектов, эксплуатационных расходов будущих периодов, указание потребности в софинансировании из бюджетов вышестоящих уровней или внебюджетных источников;

- копии муниципальных правовых актов администрации города Чебоксары по стройкам и объектам муниципальной собственности, не включенным в муниципальные целевые программы.

Анализ в разрезе объектов капитального строительства, включенных в Инвестиционную программу на 2023 год, представлен в следующей таблице.

Таблица № 9
(тыс. рублей)

| Наименование отрасли | Инвестиционная программа на 2023 год | | в том числе на проектно-изыскательские работы | |
|--|--------------------------------------|----------------------------|---|----------------------------|
| | Количество объектов | Объем бюджетных инвестиций | количество объектов, | Объем бюджетных инвестиций |
| Национальная экономика | 15 | 662 317,7 | 3 | 11 673,2 |
| <i>Дорожное хозяйство</i> | 14 | 659 724,1 | 2 | 9 079,6 |
| <i>Другие вопросы в области национальной экономики</i> | 1 | 2 593,6 | 1 | 2 593,6 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 21 | 141 809,8 | 4 | 10 010,0 |
| <i>Жилищное хозяйство</i> | 2 | 65 978,2 | - | - |
| <i>Коммунальное хозяйство</i> | 7 | 15 710,8 | 3 | 4 610,0 |
| <i>Благоустройство</i> | 12 | 60 120,8 | 1 | 5 400,0 |
| Охрана окружающей среды | 8 | 204 321,2 | 4 | 7 780,0 |
| <i>Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод</i> | 8 | 204 321,2 | 4 | 7 780,0 |
| Общий итог | 44 | 1 008 448,7 | 11 | 29 463,2 |

На запрос КСП Чувашии Отдел письмом от 28.11.2022 № 23325, представлены расчеты, обоснования планируемых бюджетных ассигнований на 2023-2025 годы (ПСД, положительные заключения, пояснения) по объектам капитального строительства, включенным в проект АИП.

Проведенный *выборочный анализ* проекта АИП показал, что:

1) В АИП на 2023 год включено 44 объекта, с общим объемом финансирования на 2023 год в сумме 1 008 448,7 тыс. рублей (из них на проектно-изыскательские работы - 11 объектов на общую сумму 29 463,2 тыс. рублей). Из общего количества объектов, включенных в Инвестиционную программу, переходящими являются 17 объектов. Строительство или проведение проектных и изыскательских работ по указанным объектам начато в 2022 году и ранее, и по которым объем финансового обеспечения на 2023-2025 годы запланирован в общей сумме 404 650,5 тыс. рублей, в том числе на 2023 год – 196 732,6 тыс. рублей, на 2024 год – 107 194,6 тыс. рублей, на 2025 год – 100 723,3 тыс. рублей.

2) В обоснование планируемых бюджетных ассигнований на 2023 год по 4 объектам в общей сумме 7 500,0 тыс. рублей, включенным в АИП **положительные заключения государственной экспертизы, проектно-сметные расчеты не представлены, в том числе:**

- Строительство сетей наружного освещения дворовых территорий домов №№ 8,10,10А по ул. Гагарина – 1 500,0 тыс. рублей.

- Строительство сетей наружного освещения по ул. Прирельсовая, по ул. 1-й, 2-й, 3-й, Якимовский овраг – 2 000,0 тыс. рублей.

- Строительство сетей наружного освещения по ул. Брусничная – 2 000,0 тыс. рублей;

- Строительство сетей наружного освещения по ул. Эльменя в районе д. №13,15,17 – 2 000,0 тыс. рублей.

3) По 10 объектам, включенным в Инвестиционную программу на 2023-2025 годы и по которым представлены положительные заключения государственной экспертизы, выборочный анализ которых, показал следующее.

По объекту «Реконструкция Лапсарского проезда со строительством подъезда к д. 65 по Лапсарскому проезду» в Республиканской АИП на 2023-2025 годы указана следующая информация:

- период строительства: в 2023-2025 годах;

- стоимость строительства (реконструкции) 1 513 489,71 тыс. рублей (в ценах 1 квартала 2022 года), предусмотренной положительным заключением государственной экспертизы от 17.05.2022 № 21-1-1-3-030309-2022 (в том числе СМР – 1 481 583,3 тыс. рублей, проектно-изыскательские работы в сумме 31 906,4 тыс. рублей).

В соответствии с РАИП строительство данного объекта планируется реализовать в 2023-2025 годах. Финансирование на указанный период запланировано проектом решения за счет средств республиканского бюджета в общей сумме 999 015,6 тыс. рублей, софинансирование за счет средств бюджета города Чебоксары предусматривается на 2023-2025 годы в сумме 94 223,3 тыс. рублей ежегодно.

Таким образом, информация об источниках финансирования на сумму 199 897,8 тыс. рублей (1 481 583,3 – (999 015,6 + 282 669,9)) в представленных обоснованиях **отсутствует.**

4) В обоснование объема бюджетных ассигнований по 12 объектам на сумму 112 269,8 тыс. рублей, включенным в АИП, представлены сводные сметные расчеты, составленные в разном уровне цен.

Так, например, на:

- Строительство автомобильной дороги ул. 1-ая Южная в г. Чебоксары (№21-1-1-3-0199-16 от 08.08.2016, №21-1-6-0024-17 от 08.02.2017 - положительное заключение по достоверности сметной стоимости, №21-1-2-2-054700-2022 от 04.08.2022 - получено отрицательное заключение государственной экспертизы, в настоящее время проектно-сметная документация находится на доработке) – 7 971,3 тыс. рублей (в ценах 3 квартала 2022 года);

- Реконструкция моста по ул. Полевая (для разработки ПСД заключен контракт с проектной организацией ООО «НПО «Проектор», проект находится на

госэкспертизе) – 15 000,0 тыс. рублей (в ценах 3 квартала 2022 года, сметная стоимость 20 325,2 тыс. рублей);

- Реконструкция моста по ул. Грибоедова (для разработки ПСД заключен контракт с проектной организацией ООО «НПО «Проектор», проект находится на госэкспертизе) – 15 000,0 тыс. рублей (в ценах 3 квартала 2022 года – 20 658,55 тыс. рублей);

- Строительство коллектора ливневой канализации от промышленного парка (II очередь) до существующего коллектора ливневой канализации по пр. Тракторостроителей – 9 882,7 тыс. рублей (в ценах 1 квартала 2021 года);

- Строительство локальных очистных сооружений на водовыпуске в районе Ягодного пер. №83 – 20 754,9 тыс. рублей (в ценах 1 квартала 2020 года – 25 855,69 тыс. рублей);

Таким образом, выборочный анализ представленных сметных расчетов показал наличие фактов применения различных подходов для определения стоимости строительства объектов, с применением различных прогнозных индексов-дефляторов, а также на основании по сметной стоимости в ценах не соответствующих ценам текущего периода, что может привести к завышению (занижению) сметной стоимости объектов строительства (реконструкции), и в результате приведет к неэффективному и нерезультативному расходованию бюджетных средств.

5) На разработку проектно-сметной документации бюджетные инвестиции на 2023 год запланированы по 11 объектам в общей сумме 29 463,2 тыс. рублей, в том числе:

Строительство перекрестка ул. Гагарина-ул. Цивильская в г. Чебоксары – 2 000,0 тыс. рублей;

Реконструкция моста в парк «Лакреевский лес» - 7 079,6 тыс. рублей;

Строительство приюта для животных без владельцев на Марпосадском шоссе – 2 593,6 тыс. рублей;

Строительство объектов инженерной инфраструктуры для земельных участков, предоставленных многодетным семьям для целей жилищного строительства – 1 000,0 тыс. рублей;

Строительство отводящего коллектора водовыпуска № 75 с подключением в сооружение очистки дождевых стоков центральной части г. Чебоксары – 3 010,0 тыс. рублей;

Строительство коллектора дождевой канализации в районе д. №1 по ул. Челомея – 600,0 тыс. рублей;

Строительство снегоплавильной станции в городе Чебоксары (проект проектно-сметной документации получил отрицательное заключение государственной экспертизы № 21-1-2-3-051029-2022 от 27.07.2022, в настоящее время находится на доработке) – 5 400,0 тыс. рублей;

Строительство локальных очистных сооружений на водовыпуске в районе пр. Марпосадского шоссе (для разработки ПСД заключен контракт с проектной организацией ООО «Стройдоркомплект») – 1 000,0 тыс. рублей;

Строительство локальных очистных сооружений на водовыпуске в районе пр. Машиностроителей №21 (для разработки ПСД заключен контракт с проектной организацией ООО «НПО «Проектор») – 2 250,0 тыс. рублей;

Строительство локальных очистных сооружений на водовыпуске в районе ул. Гладкова №64 (для разработки ПСД заключен контракт с проектной организацией ООО «НПО «Проектор») – 2 510,0 тыс. рублей;

Строительство локальных очистных сооружений на водовыпуске в районе Гагаринского моста №44 (для разработки ПСД заключен контракт с проектной организацией ООО «НПО «Проектор») – 2 020,0 тыс. рублей.

Выборочным анализом объектов, включенных в АИП на 2022 год и на 2023 год установлено, что главными распорядителями бюджетных средств не приняты решения о включении в АИП на 2023-2025 годы 6 объектов, затраты по разработке проектно-сметной документации по которым в 2022 году составили в общей сумме 19 587,9 тыс. рублей, в том числе:

| №п/п | Наименование объекта капитального строительства | Затраты на разработку ПСД на 2022 год, тыс. рублей |
|------|--|--|
| 1 | Реконструкция автомобильной дороги по ул. Пархоменко г. Чебоксары | 1 747,6 |
| 2 | Реконструкция автомобильной дороги по пр. И. Яковлева от Канашского шоссе до кольца пр. 9-ой Пятилетки г. Чебоксары. 4 этап. | 1 842,6 |
| 3 | Строительство сетей ливневой канализации в комплексе с очистными сооружениями в микрорайоне "Байконур" | 5 000,0 |
| 4 | Строительство очистных сооружений ливневых стоков на р. Трусиха в парке «Лакреевский лес» с подключением существующего коллектора | 3 670,0 |
| 5 | Строительство многофункционального центра культуры и досуга в Заволжье г. Чебоксары | 1 007,7 |
| 6 | Строительство ливневых очистных сооружений в районе Калининского микрорайона «Грязевская стрелка» г. Чебоксары в рамках реализации мероприятий по сокращению доли загрязненных сточных вод | 6 320,0 |
| | Итого | 19 587,9 |

В результате направления бюджетных средств на разработку ПСД, которая в последующем остаётся не востребованной, не обеспечивается принцип эффективности использования бюджетных средств, предусмотренный статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

5.7. Результаты проверки и анализа формирования, рассмотрения и корректировки обоснований бюджетных ассигнований, составления реестра расходных обязательств, включая вопросы финансового обеспечения публичных нормативных обязательств

В соответствии с пунктом 4 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации, одновременно с проектом решения представлен реестр расходных обязательств муниципального образования города Чебоксары – столицы Чувашской Республики, подлежащих исполнению за счет средств бюджета г. Чебоксары, на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Реестр).

Порядок ведения реестра расходных обязательств города Чебоксары утвержден постановлением администрации города Чебоксары Чувашской Республики от 06 октября 2016 № 2721 (далее – Порядок № 2721).

Общий объем бюджетных ассигнований, отраженных в Реестре, предусмотрен в 2023 году в размере 14 229 870,3 тыс. рублей или по сравнению с 2022 годом уменьшились на 1 271 271,4 тыс. рублей (в 2022 году – 15 501 141,7 тыс. рублей), в 2024 году – 12 996 670,3 тыс. рублей, в 2025 году – 12 933 921,8 тыс. рублей. Объем расходных обязательств на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов соответствует общей сумме расходов г. Чебоксары на соответствующий период.

Общий объем бюджетных ассигнований бюджета г. Чебоксары на исполнение расходных обязательств на 2022-2025 годы характеризуется следующими данными:

Таблица № 10
(млн. рублей)

| Наименование расходного обязательства | Объем средств на исполнение расходного обязательства | | | |
|--|--|----------|----------|----------|
| | 2022 год | 2023 год | 2024 год | 2025 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Объем расходных обязательств, всего | 15 501,1 | 14 229,9 | 13 127,7 | 13 200,9 |
| в том числе: | | | | |
| расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов городского округа, заключения договоров (соглашений) в рамках реализации вопросов местного значения городского округа | 8 859,2 | 6 764,9 | 5 747,1 | 5 682,0 |
| расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов городского округа, заключения договоров (соглашений) в рамках реализации полномочий органов местного самоуправления городского округа по решению вопросов местного значения городского округа | 983,0 | 1 083,6 | 1 111,0 | 1 129,6 |
| расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов городского округа, заключения договоров (соглашений) в рамках реализации органами местного самоуправления городского округа права на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения городского округа | 2,1 | 1,9 | 1,9 | 1,9 |
| расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов городского округа, заключения договоров (соглашений) в рамках реализации органами местного самоуправления городского округа отдельных государственных полномочий, переданных органами государственной власти Российской Федерации и (или) органами государственной власти субъектов Российской Федерации | 319,3 | 413,9 | 167,9 | 151,6 |
| отдельные государственные полномочия, не переданные, но осуществляемые органами местного самоуправления городского округа за счет субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации | 5 337,5 | 5 965,6 | 5 968,8 | 5 968,8 |
| условно утвержденные расходы на первый и второй годы планового периода в соответствии с решением о местном бюджете | - | - | 131,0 | 267,0 |

Таким образом, в составе расходных обязательств наибольший удельный вес занимают расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов городского округа, заключения договоров (соглашений) в рамках реализации вопросов местного значения городского округа.

Анализ реквизитов нормативных правовых актов показал, что в качестве реквизитов в Реестре указаны: 37 Федеральных законов, 7 Законов Чувашской Республики и 16 постановлений Кабинета Министров Чувашской Республики.

5.8. Бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение публичных нормативных обязательств

В соответствии с пунктом 23.2 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в составе документов и материалов, вносимых в Собрание депутатов одновременно с проектом бюджета, представлен перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета г. Чебоксары на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее - Перечень ПНО) и расчеты по ним.

Выборочный анализ представленных расчетов отражен в таблице.

Таблица № 11
(рублей)

| № п/п | Наименование мероприятия | КБК | Расчет суммы на 2022 | | |
|-------|---|-----------------------------|---|--------------|--------------|
| | | | 2023 год | 2024 год | 2025 год |
| 1 | Ежемесячные доплаты к пенсии за выслугу лет | 9031001Ц310170520313 264 | 246 000,00 руб.*12 мес. = 2 950 000,00 | 2 950 000,00 | 2 950 000,00 |
| 2 | Ежегодная разовая денежная выплата к празднику победы в ВОВ 9 мая | 9031003Ц310170510313 262 | 1238 чел*500,00 руб = 619 000,00 | 619 000,00 | 619 000,00 |
| 3 | Ежемесячные денежные выплаты Почетным гражданам г. Чебоксары | 9031003Ц310170540330 296 | 5000 руб.*21чел*12 мес = 1 260 000,00 | 1 260 000,00 | 1 260 000,00 |

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ решением о бюджете устанавливается общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств за счет средств бюджета г. Чебоксары, на 2023 год в сумме 26 386,1 тыс. рублей, на 2024-2025 годов по 26 986,1 тыс. рублей.

Представленный вместе с проектом бюджета Перечень ПНО на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов соответствует текстовой части проекта бюджета.

Анализ объемов бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение в 2023-2025 годах публичных нормативных обязательств, предусмотренных проектом бюджета, показал, что указанные объемы уменьшаются в 2023 году по сравнению с 2022 годом на 5,8% (2022 год – 28 022,5 тыс. рублей), в 2024 году увеличиваются на 2,3% по сравнению с 2023 годом, в 2025 году по сравнению с 2024 годом не изменяются и остаются в объеме 26 986,1 тыс. рублей.

В структуре общих расходов бюджета г. Чебоксары указанные расходные обязательства составят: в 2023-2025 годов – по 0,2% соответственно (в 2022 году – 0,1%).

В Перечень ПНО включено 8 публичных нормативных обязательств, предусмотренных нормативными правовыми актами, в том числе 5 - Законом Чувашской Республики, 3 – решением Собрания депутатов.

В перечне ПНО предусмотрены бюджетные ассигнования на:

«Выплаты пенсии за выслугу лет муниципальным служащим города Чебоксары» в сумме 2 950,0 тыс. рублей (11,2%);

«Выплаты компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования на территории Чувашской Республики» - 17 136,3 тыс. рублей (65%);

«Социальная поддержка лиц, удостоенных звания «Почетный гражданин города Чебоксары» - 1 260,0 тыс. рублей (4,8%);

«Оказание материальной помощи отдельным категориям граждан» - 619,0 тыс. рублей (2,3%);

«Единовременное денежное пособие гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) на территории Чувашской Республики» - 2 526,0 тыс. рублей (9,5%);

«Осуществление государственных полномочий Чувашской Республики по предоставлению меры социальной поддержки по оплате жилого помещения, коммунальных услуг, в том числе по уплате взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)» - 1 212,5 тыс. рублей (4,5%);

«Обеспечение бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, получающих образование вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в форме семейного образования, которые проживают на территории Чувашской Республики» - 260,5 тыс. рублей (0,9%);

«Выплата компенсации затрат на получение обучающимися начального общего, основного общего, среднего общего образования в форме семейного образования» - 421,8 тыс. рублей (1,6%).

В представленном проекте решения бюджетные ассигнования на реализацию публичных нормативных обязательств в 2023-2025 годах распределены по 7 главным распорядителям средств бюджета г. Чебоксары: Управление образования администрации города Чебоксары, Администрация города Чебоксары, Управление культуры и развития туризма администрации города Чебоксары, Администрация Калининского района г. Чебоксары, Администрация Ленинского района г. Чебоксары, Администрация Московского района г. Чебоксары, Управление культуры и развития туризма администрации города Чебоксары.

6. Условно утвержденные расходы

Проектом решения объем условно утвержденных расходов на 2024 год (первый год планового периода) прогнозируется в сумме 131 000,0 тыс. рублей или в размере 2,5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации), на 2025 год (второй год планового периода) – 267 000,0 тыс. рублей или в размере 5,0% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации), что соответствует требованиям статьи 184.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

7. Дорожный фонд города Чебоксары

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда г. Чебоксары проектом решения на 2023 год планируется в сумме 1 183 447,2 тыс. рублей, что на 3 065,1 тыс. рублей или на 0,3% меньше объема на 2022 год (на 2022 год в сумме 1 180 382,1 тыс. рублей).

Бюджетные ассигнования на 2024 год планируются в сумме 1 038 382,4 тыс. рублей, на 2025 год - в сумме 1 039 453,5 тыс. рублей.

Прогнозируемый объем доходов Дорожного фонда г. Чебоксары предусматривается на 2023 год в сумме 1 183 447,2 тыс. рублей, что на 3 065,1 тыс. рублей или на 0,3% меньше объема на 2022 год (1 180 382,1 тыс. рублей).

Информация о доходах муниципального дорожного фонда города Чебоксары на 2023 года и на плановый период 2024 и 2025 годов

тыс. рублей

| № п/п | Наименование | 2023 год | 2024 год | 2025 год |
|-------|--|-------------|-------------|-------------|
| 1. | Акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет города Чебоксары | 11 789,0 | 12 510,1 | 13 157,2 |
| 2. | Транспортного налога, подлежащего зачислению в бюджет города Чебоксары | 51 357,0 | 52 618,0 | 53 042,0 |
| 3. | Государственной пошлины за выдачу органом местного самоуправления города Чебоксары специального разрешения на движение по автомобильным дорогам общего пользования местного значения города Чебоксары транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов | 130,0 | 130,0 | 130,0 |
| 4. | Платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования местного значения города Чебоксары транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов | 16 900,0 | 16 900,0 | 16 900,0 |
| 5. | Поступлений в виде субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения города Чебоксары | 1 103 271,2 | 956 224,3 | 956 224,3 |
| | Итого: | 1 183 447,2 | 1 038 382,4 | 1 039 453,5 |

В 2024 году доходы Дорожного фонда г. Чебоксары прогнозируются в сумме 1 038 382,4 тыс. рублей, в 2025 году - 1 039 453,5 тыс. рублей.

Вместе с тем, приложением № 1 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам города Чебоксары и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета города Чебоксары на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» планируется бюджетные ассигнования:

- на 2023 год в сумме 2 228 329,5 тыс. рублей, что больше бюджетных ассигнований Дорожного фонда предусмотренных п. 3 статьи III проекта решения на 1 044 882,3 тыс. рублей;

- на 2024 год – 1 984 950,5 тыс. рублей или больше на 946 568,1 тыс. рублей;

- на 2025 год – 1 983 479,2 тыс. рублей или больше на 944 025,7 тыс. рублей.

8. Муниципальный долг

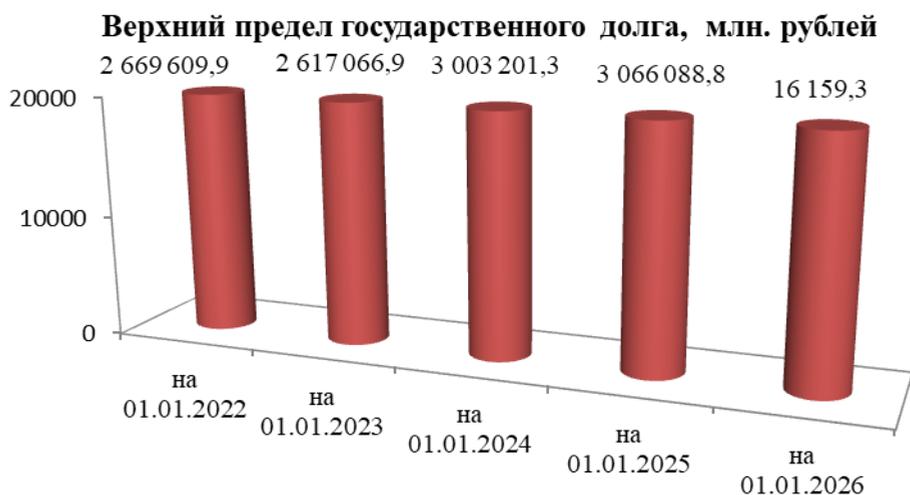
Согласно пункту 8 статьи 2 проекта решения верхний предел муниципального внутреннего долга г. Чебоксары на 1 января 2024 года утверждается в сумме 3 003 201,3 тыс. рублей.

Предлагаемые параметры муниципального долга на 1 января 2024 года соответствуют требованиям пункта 5 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ и составляют 59,5% от общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

По сравнению с уровнем 2022 года (2 617 066,9 тыс. рублей) в 2023 году верхний предел муниципального долга увеличивается на 386 134,4 тыс. рублей или на 14,8%.

В плановом периоде 2024 и 2025 годов верхний предел муниципального внутреннего долга г. Чебоксары на 1 января 2025 года и на 1 января 2026 года прогнозируется в сумме 3 066 088,8 тыс. рублей и 3 014 243,3 тыс. рублей соответственно или 59,5% и 56,2% от общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

Диаграмма № 11



Согласно выписке из муниципальной долговой книги, муниципальный долг г. Чебоксары по состоянию на 1 января 2022 года составил в общей сумме 2 610 000,0 тыс. рублей, из них обязательства по бюджетным кредитам, привлеченным от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, составляли 1 070 000,0 тыс. рублей и кредиты, привлеченные от кредитных организаций в валюте Российской Федерации – 1 540 000,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 октября 2022 года объем муниципального долга г. Чебоксары в виде обязательств по кредиту, привлеченному в валюте Российской Федерации из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составил 2 537 000,0 тыс. рублей.

Структура верхнего предела муниципального внутреннего долга города
Чебоксары на 1 января 2024 года, на 1 января 2025 года и на 1 января 2026 года

Таблица № 12

тыс. рублей

| Вид долгового обязательства | на 01.01.2024 | | на 01.01.2025 | | на 01.01.2026 | |
|---|--------------------|--------------|--------------------|--------------|--------------------|--------------|
| | Сумма | % | Сумма | % | Сумма | % |
| Кредиты, привлеченные муниципальным образованием от кредитных организаций в валюте Российской Федерации | 1 535 201,3 | 51,1 | 1 948 088,8 | 63,5 | 2 268 910,0 | 75,3 |
| Бюджетные кредиты, привлеченные в валюте Российской Федерации в местный бюджет из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 1 468 000,0 | 48,9 | 1 118 000,0 | 36,5 | 745 333,3 | 24,7 |
| Муниципальные гарантии города Чебоксары | - | - | - | - | - | - |
| Верхний предел муниципального внутреннего долга города Чебоксары | 3 003 201,3 | 100,0 | 3 066 088,8 | 100,0 | 3 014 244,3 | 100,0 |
| Отношение объема муниципального долга к доходам бюджета без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц | 59,5 | | 59,5 | | 56,2 | |

Из республиканского бюджета Чувашской Республики предоставлен бюджетный кредит в размере 1 118 000,0 тыс. рублей в рамках заключенного между Минфином Чувашии и Администрацией города Чебоксары Чувашской Республики Соглашения о предоставлении бюджету города Чебоксары Чувашской Республики из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетного кредита для погашения долговых обязательств муниципального образования в виде обязательств по муниципальным ценным бумагам муниципального образования и кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организациях, иностранных банков и международных финансовых организаций, сложившихся на 1 января 2022 года и подлежащих погашению в марте-декабре 2022 года от 30.06.2022 (далее – Соглашение).

Согласно пункту 3.3.17 Соглашения Заемщик обязан обеспечить непревышение значений показателя «Объем муниципального долга по рыночным заимствованиям муниципального образования к общему объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц» из них:

- на 1 января 2024 года не более 30,4%;
- на 1 января 2025 года не более 38,5%;
- на 1 января 2026 года не более 45,2%.

Бюджетный кредит предоставлен для погашения долговых обязательств муниципального образования в виде обязательств по муниципальным

образованиям от кредитных организаций. Процент за пользование бюджетным кредитом определен в размере 0,1% годовых. В соответствии с программой муниципальных внутренних заимствований города Чебоксары на 2023 год планируется привлечение кредитов кредитных организаций в сумме 1 274 751,1 тыс. рублей, и погашение в сумме 503 616,7 тыс. рублей.

Программой муниципальных внутренних заимствований города Чебоксары на 2024 год планируется привлечение кредитов кредитных организаций в сумме 962 887,5 тыс. рублей, на 2025 год – 870 821,2 тыс. рублей, с погашением - по 550 000,0 тыс. рублей соответственно.

Рейтинговым агентством «Эксперт РА» 25 июля 2022 года проведена ESG-оценка городов – административных центров регионов России, основываясь на расчете 22 показателей, которые были распределены по трем компонентам: экологический (Environmental), социальный (Social) и показатель качества управления (Governance), в ходе которого город Чебоксары вошел в топ-15 по устойчивому развитию и присвоена наивысшая ESG-оценка.

Предоставление муниципальных гарантий г. Чебоксары проектом решения не предусмотрено. Соответственно в верхнем пределе муниципального внутреннего долга г. Чебоксары объем муниципальных гарантий по состоянию на 1 января 2024 года, на 1 января 2025 года, на 1 января 2026 года утверждается в сумме по 0,0 тыс. рублей ежегодно.

9. Дефицит (профицит) бюджета

Проектом решения предлагается утвердить дефицит бюджета г. Чебоксары на 2023 год в сумме 586 134,4 тыс. рублей, что составляет 11,5% от общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Источники финансирования дефицита бюджета г. Чебоксары на 2023 год и на плановый период 2024 год сформирован в объемах, соответствующих размеру дефицита, данные представлены в таблице:

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета города Чебоксары на 2023 год

Таблица № 13
(тыс. рублей)

| Наименование | 2023 год | Плановый период | |
|---|------------------|-----------------|------------------|
| | | 2024 год | 2025 год |
| Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета | 586 134,4 | 62 887,5 | -51 845,5 |
| Разница между привлеченными и погашенными кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации | 771 134,4 | 412 887,5 | 320 821,2 |
| Разница между привлеченными и погашенными в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации | - 385 000,0 | - 350 000,0 | - 372 666,7 |
| Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета | 200 000,0 | | |

В составе изменения остатков средств по учету средств бюджета отражены остатки межбюджетных трансфертов, предоставленных из республиканского бюджета Чувашской Республики в рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды».

На плановый 2024 год проектом решения предлагается утвердить дефицит бюджета г. Чебоксары в сумме 62 887,5 тыс. рублей, что составляет 1,3% общего объема доходов г. Чебоксары на 2024 год без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (0,0 рублей).

На плановый 2025 год проектом решения прогнозируется профицит бюджета г. Чебоксары в сумме 51 845,5 тыс. рублей.

Показатели источников финансирования дефицита бюджета г. Чебоксары на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов соответствуют показателям, отраженным в приложении 5 к проекту решения.

10. Обслуживание муниципального долга

Бюджетные ассигнования по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» на 2023 год предусматриваются в сумме 70 605,5 тыс. рублей, что на 14 135,2 тыс. рублей больше бюджетных назначений 2022 года (56 470,3 тыс. рублей).

Расходы по данному разделу на плановый период 2024 и 2025 годов предусмотрены в сумме 107 609,3 тыс. рублей и 142 255,8 тыс. рублей соответственно.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга г. Чебоксары на 2023-2025 годы утвержден статьей VIII проекта решения.

Расходы по данному разделу в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2023 год будет осуществлять Финансовое управление администрации города Чебоксары.

Динамика расходов на обслуживание муниципального долга г. Чебоксары в 2021-2025 годах приведена в следующей таблице № 14.

Таблица № 14
(тыс. рублей)

| Наименование | 2021 год отчет | 2022 год Решение | 2023 год проект | 2024 год проект | 2025 год проект |
|---|-------------------|---------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| Расходы на обслуживание муниципального долга г. Чебоксары | 52 690,7 | 56 470,3 | 70 605,5 | 107 609,3 | 142 255,8 |
| Доля в общей сумме расходов бюджета г. Чебоксары | 0,4 | 0,4 | 0,5 | 0,8 | 1,1 |

Проектом решения предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга к 2025 году по сравнению с утвержденным уровнем 2022 года (56 470,3 тыс. рублей) на 85 785,5 тыс. рублей до объема 142 255,8 тыс. рублей, в связи с планируемым увеличением объема муниципальных внутренних заимствований г. Чебоксары.

Доля расходов на обслуживание муниципального долга увеличивается до 1,1% в 2025 году, что на 0,7 процентного пункта больше по сравнению с утвержденным значением на 2022 год.

**Расчет расходов на обслуживание муниципального долга города Чебоксары
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Таблица № 15
тыс. рублей

| № п/п | Расходы на обслуживание муниципального долга | 2023 год | 2024 год | 2025 год |
|-------|---|-----------------|------------------|------------------|
| 1. | Расходы на обслуживание действующих долговых обязательств города Чебоксары (кредитов кредитных организаций) | 5 678,2 | - | - |
| 2. | Расходы на обслуживание бюджетных кредитов, привлеченных из республиканского бюджета | 1 813,3 | 1 450,8 | 1 055,7 |
| 3. | Расходы на обслуживание бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, привлеченного из федерального бюджета | 282,0 | 282,5 | 294,2 |
| 4. | Расходы на обслуживание долга для привлечения новых кредитов | 62 832,0 | 105 876,0 | 140 905,9 |
| | Итого расходов на обслуживание долга | 70 605,5 | 107 609,3 | 142 255,8 |

Согласно пояснительной записке к проекту решения расходные обязательства г. Чебоксары по обслуживанию муниципального долга г. Чебоксары определены на основании договоров и соглашений, графиков уплаты платежей кредиторам в соответствии с двухсторонними соглашениями, а также в соответствии с программой муниципальных внутренних заимствований г. Чебоксары на 2023-2025 годы и с учетом прогнозного уровня процентных ставок.

11. Резервный фонд

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса РФ размер резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) устанавливается законами (решениями) о соответствующих бюджетах.

Порядок расходования средств резервного фонда г. Чебоксары регулируется Порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации города Чебоксары, утвержденным постановлением администрации города Чебоксары Чувашской Республики от 12 июля 2021 г. № 1269 (далее – Постановление № 1269).

Согласно пункту 3 Постановления № 1269 предусмотрено, что размер резервного фонда устанавливается решением Чебоксарского городского Собрания депутатов о бюджете города Чебоксары на соответствующий финансовый год и плановый период и не может превышать 3 процента, утвержденного решением Чебоксарского городского Собрания о бюджете города Чебоксары общего объема расходов.

Проектом решения о бюджете резервный фонд г. Чебоксары предусматривается в объеме: на 2023 год – 28 812,1 тыс. рублей; на 2024 год – 11 444,6 тыс. рублей; на 2025 год – 100 000,0 тыс. рублей.

Размер резервного фонда соответствует требованиям, установленным Постановлением № 1269 (не превышает 3 процента утвержденного общего объема расходов).

Выводы:

1. Проект решения Чебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики «О бюджете муниципального образования города Чебоксары – столицы Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» направлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики 17 ноября 2022 года.

2. Перечень представленных документов и материалов к проекту решения соответствует перечню, предусмотренному статьей 184.2 БК РФ и статьей 23.2 Положения о регулировании бюджетных правоотношений.

3. Проект решения подготовлен в соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики г. Чебоксары на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, Стратегией социально-экономического развития г. Чебоксары до 2035 года, утвержденной решением Чебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 24.12.2020 № 97.

4. В проекте решения Чебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики «О бюджете муниципального образования города Чебоксары – столицы Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» соблюдены требования и ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации:

- 4.1. По объему муниципального долга (п. 5 ст. 107 БК РФ);
- 4.2. По перечню государственных заимствования (ст. 100 БК РФ);
- 4.3. По расходам на обслуживание государственного долга (ст. 107 БК РФ);
- 4.4. По размеру резервного фонда постановление администрации города Чебоксары Чувашской Республики от 12.07.2021 № 1269 (ст. 81 БК РФ);
- 4.6. По объему бюджетных ассигнований Дорожного фонда Чувашской Республики (п. 5 ст. 179.4 БК РФ);
- 4.7. По общему объему условно утвержденных расходов (ст. 184.1 БК РФ);
- 4.8. По объему бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (п. 4 ст. 192 БК РФ).

5. Проект решения Чебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики «О бюджете муниципального образования города Чебоксары – столицы Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» со всеми приложениями размещены на официальном сайте в сети «Интернет» Финансового управления администрации города Чебоксары, что соответствует принципу прозрачности (открытости), установленному статьей 36 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, и означающему обязательную открытость для общества и средств массовой информации проектов бюджетов, внесенных в законодательные органы исполнительной власти, процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов.

6. Проектом решения предлагается утвердить основные параметры бюджета: прогнозируемый общий объем доходов бюджета города Чебоксары на 2023 год в сумме 13 643 735,9 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 8 467 523,3 тыс. рублей, на 2024 год - 13 064 782,8 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 7 908 763,6 тыс.

рублей, на 2025 год - 13 252 767,3 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 7 886 645,0 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета города Чебоксары на 2023 год в сумме – 14 229 870,3 тыс. рублей, на 2024 год – 13 127 670,3 тыс. рублей, в том числе условно утвержденных расходов в сумме 131 000,0 тыс. рублей, на 2025 год – 13 200 921,8 тыс. рублей, в том числе условно утвержденных расходов в сумме 267 000,0 тыс. рублей;

дефицит бюджета г. Чебоксары предлагается утвердить на 2023 год в сумме 586 134,4 тыс. рублей (или 11,5% общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений), на 2024 год – 62 887,5 тыс. рублей (или 1,3% общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений), на 2025 год – прогнозируется профицит в сумме 51 845,5 тыс. рублей.

6.1. На 2023 год безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусмотрены проектом решения в сумме 8 467 523,3 тыс. рублей, что не соответствует объему межбюджетных трансфертов, предусмотренных Законом Чувашской Республики от 29.11.2022 №110 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 года на плановый период 2024 и 2025 годов» на общую сумму 157 882,4 тыс. рублей.

7. Верхний предел муниципального внутреннего долга города Чебоксары на 1 января 2024 года утверждается в сумме 3 003 201,3 тыс. рублей (составляют 59,2% от общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц). В плановом периоде 2024 и 2025 годов верхний предел муниципального внутреннего долга города Чебоксары на 1 января 2025 года и на 1 января 2026 года прогнозируется соответственно в сумме 3 066 088,8 тыс. рублей и 3 014 243,3 тыс. рублей или 59,5% и 56,2% от общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга города Чебоксары на 2023 год предлагается утвердить в сумме 70 605,5 тыс. рублей, что на 14 135,2 тыс. рублей больше бюджетных назначений 2022 года (56 470,3 тыс. рублей). Расходы на плановый период 2024 и 2025 годов предусмотрены в сумме 107 609,3 тыс. рублей и 142 255,8 тыс. рублей соответственно.

8. Проектом решения предлагается утвердить распределение бюджетных ассигнований бюджета г. Чебоксары:

на 2023 год на реализацию 19 муниципальных программ г. Чебоксары в сумме 14 229 870,3 тыс. рублей. После принятия проекта решения в установленные статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации необходимо, привести муниципальные программы города Чебоксары в соответствие с решением о

бюджете в части объемов финансирования и включению мероприятий, на которые планируются бюджетные ассигнования;

на 2024 на реализацию муниципальных программ г. Чебоксары в сумме 12 996 670,3 тыс. рублей, на 2025 год - 12 933 921,8 тыс. рублей.

9. Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда г. Чебоксары проектом решения на 2023 год предлагается утвердить в сумме 1 183 447,2 тыс. рублей, что на 3 065,1 тыс. рублей или на 0,3% меньше объема на 2022 год (1 180 382,1 тыс. рублей). При этом по сравнению с 2021 годом бюджетные ассигнования на 2023 год уменьшены на 7,4%. Бюджетные ассигнования на 2024-2025 годы планируются в сумме 1 038 382,4 тыс. рублей ежегодно.

Приложением № 1 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам города Чебоксары и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета города Чебоксары на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» планируются бюджетные ассигнования:

- на 2023 год в сумме 2 228 329,5 тыс. рублей, что больше бюджетных ассигнований Дорожного фонда предусмотренных п. 3 статьи III проекта решения на 1 044 882,3 тыс. рублей;

- на 2024 год – 1 984 950,5 тыс. рублей или больше на 946 568,1 тыс. рублей;

- на 2025 год – 1 983 479,2 тыс. рублей или больше на 944 025,7 тыс. рублей.

10. В несоблюдение части 2 статьи 172 БК РФ, согласно которой составление проектов бюджетов основывается, в том числе на государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ)

- по результатам выборочного анализа установлено, что по четырем муниципальным программам («Социальная поддержка граждан города Чебоксары», «Развитие образования», «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности», «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства») проектом решения планируются бюджетные ассигнования на мероприятия и подпрограммы, не включенные муниципальные программы.

- муниципальная программа «Развитие туризма и индустрии гостеприимства» с объемом финансирования в сумме 612 519,5 тыс. рублей не включена в утвержденный Перечень муниципальных программ. В составе документов, представленных одновременно с проектом решения не представлен паспорт (проект паспорта) муниципальной программы «Развитие туризма и индустрии гостеприимства».

10.1. Главным администратором доходов бюджета в целях пополнения доходной части бюджета города Чебоксары не учтены рекомендации и предложения КСП Чувашии по изучению и рассмотрению вопроса о внесении изменений в нормативно-правовые акты города Чебоксары, регулирующие порядок отчисления доходов и дивидендов по акциям в бюджет предприятий, доля уставного капитала которых принадлежат муниципальному образованию города Чебоксары.

10.2. На момент проведения экспертизы проекта бюджета нормативный правовой акт, регулирующий порядок предоставления субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на проведение ремонта, замены, модернизации лифтов, ремонта лифтовых шахт, машинных и блочных помещений по городу Чебоксары, не утвержден.

10.3. Главными распорядителями бюджетных средств не реализованы бюджетные полномочия, определенные пп.4 п.1 статьи 158 БК РФ, пунктом 5.9 Порядка планирования, в части обоснования бюджетных ассигнований, планируемых бюджетных ассигнований по следующим целевым статьям:

- «Субсидии на оказание финансовой помощи для погашения денежных обязательств и обязательных платежей, и восстановления платежеспособности муниципального унитарного предприятия «Чебоксарское троллейбусное управление»;

- «Компенсация недополученных доходов организаций, возникающих в результате осуществления перевозок пассажиров и багажа речным транспортом»;

- «Обеспечение перевозок пассажиров автомобильным транспортом»;

- «Проведение мероприятий в сфере культуры и искусства, архивного дела», по виду расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

11. Выборочный анализ обоснованности бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию проекта АИП, показал следующее:

11.1. Главными распорядителями бюджетных средств не приняты решения о включении в АИП 6 объектов, затраты по разработке проектно-сметной документации по которым в 2022 году составили в общей сумме 19 587,9 тыс. рублей. В результате направления бюджетных средств на разработку ПСД, которая в последующем остаётся не востребованной, не обеспечивается принцип эффективности использования бюджетных средств, предусмотренный статьей 34 БК РФ.

11.2. Выборочный анализ представленных сметных расчетов показал наличие фактов применения различных подходов для определения стоимости строительства объектов, с применением различных прогнозных индексов-дефляторов, а также на основании по сметной стоимости в ценах не соответствующих ценам текущего периода, что может привести к завышению (занижению) сметной стоимости объектов строительства (реконструкции), и в результате приведет к неэффективному и нерезультативному расходованию бюджетных средств.

При этом в Правилах № 4207 не урегулирован вопрос об увеличении сметной стоимости объектов капитального строительства, включенных в АИП на очередной финансовый год и плановый период, путем применения прогнозных индексов-дефляторов и индексов цен производителей.

11.3. В обоснование планируемых бюджетных ассигнований на 2023 год в общей сумме 7 500,0 тыс. рублей по 4 объектам, включенным в АИП положительные заключения государственной экспертизы, проектно-сметные расчеты не представлены.

11.4. При направлении в 2023-2025 годах на строительство объекта «Реконструкция Лапсарского проезда со строительством подъезда к д. 65 по Лапсарскому проезду» средств республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 999 015,6 тыс. рублей и средств бюджета г. Чебоксары в сумме 282 669,9 тыс. рублей, информация об источниках финансирования на сумму 199 897,8 тыс. рублей, в представленных обоснованиях отсутствует.

11.5. В проект АИП не включены расходы на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности, предусмотренные проектом решения:

- по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в сумме 7 725,0 тыс. рублей, по целевой статье «Приобретение помещений для работы участковому уполномоченному полиции на обслуживаемом административном участке»;

- по разделу 10 «Социальная политика» в сумме 337 351,3 тыс. рублей, в том числе по целевым статьям: «Обеспечение жилыми помещениями по договорам социального найма категорий граждан, указанных в пунктах 3 и 6 части 1 статьи 11 Закона Чувашской Республики от 17 октября 2005 года № 42 «О регулировании жилищных отношений» и состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях» в сумме 103 841,4 тыс. рублей, «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в сумме 233 509,9 тыс. рублей.

12. Проект решения Чебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики «О бюджете муниципального образования города Чебоксары – столицы Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» может быть рассмотрен с учетом доработки по замечаниям указанным в настоящем заключении.

Предложения:

1. Заключение по результатам экспертизы проекта решения направить в Чебоксарское городское Собрание депутатов и главе администрации г. Чебоксары.

2. Администрации города Чебоксары:

- обеспечить приведение муниципальных программ в соответствие с решением о бюджете с учетом норм, определенных статьей 179 БК РФ;

- в соответствии с требованиями бюджетного законодательства принять меры по своевременной разработке и утверждению нормативных правовых актов, регулирующих порядок предоставления субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на проведение ремонта, замены, модернизации лифтов, ремонта лифтовых шахт, машинных и блочных помещений по городу Чебоксары;

- принять меры по устранению причин и условий возникновения на этапах планирования, фактов нарушений и недостатков, в том числе в части формирования обоснований бюджетных ассигнований;

- в целях результативного использования в течение года бюджетных средств, выделенных на реализацию АИП, совместно с главными распорядителями

бюджетных средств обеспечить своевременное утверждение и корректировку проектной и сметной документации, наличие положительного заключения государственной экспертизы;

- рассмотреть вопрос о дальнейшей реализации проектов при наличии разработанной проектно-сметной документации в 2022 году, по объектам, не включенным в АИП на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов.

- в целях исключения риска невыполнения плановых показателей доходной части бюджета в 2023 году, а также планирования расходов, не обеспеченных доходными источниками, предлагаем планировать поступление доходов от реализации имущества, в течение финансового года исходя из их фактического поступления в бюджет города Чебоксары.

- дополнительно проанализировать показатели муниципального дорожного фонда города Чебоксары.