

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект решения Собрании депутатов Комсомольского муниципального
округа Чувашской Республики «О бюджете
Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

(утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 02.12.2022 № 78)

Заключение Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики (далее – КСП Чувашии) на проект решения Собрании депутатов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Собрание депутатов) «О бюджете Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – заключение) подготовлено в соответствии со ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее – БК РФ), ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон РФ от 07.02.2011 № 6-ФЗ), Законом Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики» от 13.09.2011 № 58 (далее – Закон ЧР от 13.09.2011 № 58), Стандартом финансового контроля СФК «Требования к проведению экспертизы проекта бюджета муниципального образования Чувашской Республики на очередной финансовый год (и на плановый период)», утвержденным решением Коллегии КСП Чувашии от 09.04.2021 № 19, Положением о регулировании бюджетных правоотношений в Комсомольском муниципальном округе Чувашской Республики, утвержденным решением Собрании депутатов от 17.11.2022 № 3/62 (далее – Положение о регулировании бюджетных правоотношений), Соглашением о передаче КСП Чувашии полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30.09.2021 (далее – Соглашение), п. 5.1.2 Плана работы КСП Чувашии на 2022 год, распоряжением председателя КСП Чувашии от 21.11.2022 № 296 ведущим инспектором сектора выездных проверок управления внешнего муниципального финансового контроля Татарских Т.П.

В рамках подготовки заключения проведен анализ муниципальных правовых актов, расчетов, обоснований и иных документов, представленных одновременно с проектом решения Собрании депутатов «О бюджете Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект бюджета) и составляющих основу формирования местного бюджета.

При подготовке заключения использованы результаты экспертно-аналитических мероприятий, письменные пояснения главных распорядителей

бюджетных средств Комсомольского муниципального округа, проанализированы документы, прилагаемые к проекту бюджета.

1. Общие положения

Проект бюджета внесен на рассмотрение Собрания депутатов администрацией Комсомольского района Чувашской Республики (далее – Администрация) письмом от 15.11.2022 № 05/02-23-3325, что не нарушает сроки, установленные ст. 185 БК РФ, ст. 20 Положения о регулировании бюджетных правоотношений.

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ и ст. 20 Положения о регулировании бюджетных правоотношений определен перечень документов и материалов, который одновременно необходимо представлять с проектом бюджета.

Перечень представленных документов и материалов к проекту бюджета соответствует перечню, предусмотренному ст. 184.2 БК РФ и ст. 20 Положения о регулировании бюджетных правоотношений:

1) проект решения Собрания депутатов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «О бюджете Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

2) основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

3) предварительные итоги социально-экономического развития Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики за 9 месяцев 2022 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики за 2022 год;

4) прогноз социально-экономического развития Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

5) прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита)) бюджета Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

6) пояснительная записка к проекту бюджета Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;

7) расчеты по статьям классификации доходов бюджета Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики и источников финансирования дефицита бюджета Комсомольского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период;

8) оценка ожидаемого исполнения бюджета Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики на 2022 год;

9) реестр источников доходов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики;

10) реестр расходных обязательств Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики;

11) паспорта муниципальных программ Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики;

12) бюджетный прогноз Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики;

13) отчет об оценке налоговых расходов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики за отчетный финансовый год, оценке налоговых расходов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики на текущий финансовый год и оценке налоговых расходов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период;

14) перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и плановый период 2023- 2024 годов;

15) верхний предел и проект структуры муниципального внутреннего и внешнего долга Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода.

2. Анализ положений основных направлений бюджетной и налоговой политики Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии со ст. 172 БК РФ составление проектов бюджетов основывается на основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципальных образований.

Целью разработки основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта местного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета на 2023 - 2025 годы.

К проекту бюджета Собранием депутатов приложены «Основные направления бюджетной и налоговой политики Комсомольского муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», которые состоят из 2 разделов: основные направления бюджетной политики Комсомольского муниципального округа на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов и основные направления налоговой политики на период 2023 - 2025 годов.

Также к проекту бюджета Собранием депутатов приложен отчет об оценке налоговых расходов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики за отчетный финансовый год, оценке налоговых

расходов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период, согласно которому налоговые расходы по земельному налогу за 2022 год составляют 147,0 тыс. рублей, на 2023 - 2025 годы по 157,0 тыс. рублей ежегодно.

3. Анализ предварительных итогов социально-экономического развития Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики за истекший период текущего финансового года и основных показателей прогноза социально-экономического развития на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии с п. 2 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией.

Администрацией Комсомольского района предоставлен проект постановления об утверждении Порядка разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики на среднесрочный и долгосрочный периоды.

В соответствии с п. 3 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган местного самоуправления.

Постановлением Администрации Комсомольского района от 01.11.2022 № 629 утвержден прогноз социально-экономического развития Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2025 годы.

Основные показатели прогноза социально-экономического развития Комсомольского муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов разработаны в двух вариантах - базовом и консервативном.

Базовый вариант описывает наиболее благоприятный сценарий развития экономики с учетом ожидаемых внешних условий и принимаемых мер экономической политики, включая реализацию общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения.

Консервативный вариант предусматривает менее благоприятную сценарий развития экономики, затяжное восстановление экономики и замедление темпов ее роста в среднесрочной перспективе.

При разработке бюджета Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в целом используется базовый вариант прогноза.

Анализ показателей социально-экономического развития района за 9 месяцев 2022 года, предоставленных в составе материалов к проекту решения, свидетельствует о том, что прогнозом предусмотрено как повышение, так и снижение отдельных показателей к аналогичному периоду прошлого года.

Так в 2022 году индекс физического объема валового регионального продукта к предыдущему году по базовому варианту прогноза составит в 97 %. Объем валового регионального продукта согласно базовому варианту прогнозируется в 2023 году в размере 7 729,7 млн. рублей, в 2024 году – 7 903,5 млн. рублей и в 2025 году – 8 000,9 млн. рублей (в 2022 году по оценке – 7 922,7 млн. рублей).

Индекс промышленного производства: в 2022 году составит 117,1 % (по оценке), в 2023 году по консервативному варианту – 107,8%, по базовому варианту -109,0%, в 2024 году – по консервативному варианту – 105,0 %, по базовому варианту -105,7 %, в 2025 году – по консервативному варианту – 104,2 %, по базовому варианту -105,1 %;

Индекс потребительских цен на товары и услуги к концу 2022 года по оценке составит 112,9 %.

В 2023 году индекс потребительских цен на товары и услуги прогнозируется по базовому варианту - 105,5%, в 2024 году – 104,8% и в 2025 году – 104,5%.

В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, параметры бюджета Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 - 2025 годы сформированы на основе базового варианта сценарных условий прогноза социально-экономического развития Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 - 2025 годов.

Проектом бюджета предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета Комсомольского муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (см. приложение № 1 к заключению):

на 2023 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета Комсомольского муниципального округа – 702 134,6 тыс. рублей или 93,9% к уровню 2022 года, в т.ч. объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики - 554 255,5 тыс. рублей, что соответствует сумме средств, предусмотренных в республиканском бюджете Чувашской Республики;

общий объем расходов бюджета Комсомольского муниципального округа – 722 163,7 тыс. рублей или 91,3% к уровню 2022 года;

прогнозируемый дефицит бюджета Комсомольского муниципального округа – 20 029,1 тыс. рублей или 46,6% к уровню 2022 года;

на 2024 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета Комсомольского муниципального округа в сумме 570 468,1 тыс. рублей или 81,2% к уровню 2023 года, в т.ч. объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики - 415 393,2 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета Комсомольского муниципального округа – 572 468,1 тыс. рублей или 79,3 % к уровню 2023 года, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 4 960,0 тыс. рублей;

прогнозируемый дефицит бюджета Комсомольского муниципального округа – 2 000,0 тыс. рублей или 10,0 % к уровню 2023 года;

на 2025 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета Комсомольского муниципального округа в сумме 580 103,9 тыс. рублей или 101,7% к уровню 2024 года, в т.ч. объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики - 416 545,4 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета Комсомольского муниципального округа – 582 103,9 тыс. рублей или 101,7 % к уровню 2024 года, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 10 400,0 тыс. рублей;

прогнозируемый дефицит бюджета Комсомольского муниципального округа – 2 000,0 тыс. рублей или 100,0 % к уровню 2024 года.

Условно утвержденные расходы на 2024 год (первый год планового периода) предлагаются утвердить не менее 2,5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), а также условно утвержденные расходы на 2025 год (второй год планового периода) предлагаются утвердить не менее 5,0% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), что соответствует нормам п. 3 ст. 184.1 БК РФ.

Выборочным анализом соответствия проекта бюджета требованиям бюджетного законодательства установлено следующее.

В нарушение п.3 ст.184.1 БК РФ в проекте бюджета не утверждается верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода).

В ст. 8 проекта бюджета не отражена сумма резервного фонда по годам. При этом в соответствии с пунктом 3 статьи 217 БК РФ в случае использования (перераспределения) средств резервных фондов, а также средств, иным образом зарезервированные в составе утвержденных бюджетных ассигнований, в решении о бюджете указывается объем и направления использования.

Таким образом, п.2 ст. 8 проекта решения противоречит п. 3 ст. 217 БК РФ.

Одновременно отмечаем, что Положение о расходовании средств резервного фонда Комсомольского муниципального округа не представлено.

4. Доходы бюджета Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики

Общий объем доходов по проекту бюджета составит (см. приложение № 2 к заключению):

1) в 2023 году – 702 134,6 тыс. рублей (93,9 % к уровню 2022 года), в т.ч.: налоговые доходы – 134 904,7 тыс. рублей (125,5 %); неналоговые доходы – 12 974,4 тыс. рублей (124,1%); безвозмездные поступления – 554 255,5 тыс. рублей (88,0 %);

2) в 2024 году – 570 468,1 тыс. рублей (81,2 % к уровню 2023 года), в т.ч.: налоговые доходы – 144 018,6 тыс. рублей (106,8%); неналоговые доходы – 11 056,3 тыс. рублей (85,2%); безвозмездные поступления – 415 393,2 тыс. рублей (74,9%);

3) в 2025 году – 580 103,9 тыс. рублей (101,7% к уровню 2024 года), в т.ч.: налоговые доходы – 152 252,2 тыс. рублей (105,7%); неналоговые доходы – 11 306,3 тыс. рублей (102,3%); безвозмездные поступления – 416 545,4 тыс. рублей (100,3%).

Согласно приложению № 2 в 2023 году доходы прогнозируются на 45 786,2 тыс. рублей или на 6,1 % меньше предусмотренного объема доходов консолидируемого бюджета на 2022 год (747 920,8 тыс. рублей) и составят 702 134,6 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы в сумме 134 904,7 тыс. рублей или 125,5 % к уровню доходов бюджета на 2022 год, неналоговые доходы в сумме 12 974,4 тыс. рублей (124,1 %) и безвозмездные поступления – 554 255,54 тыс. рублей (88,0 %).

Доля собственных доходов в общем объеме доходов на 2023 год составит 21,0 % (налоговые доходы – 19,2 %, неналоговые доходы – 1,8 %), безвозмездные поступления – 73,3%.

В соответствии со статьей 160.1 БК РФ главные администраторы доходов бюджета утверждают методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 (далее – Общие требования № 574).

На основании п. 3 Общих требований № 574 методика прогнозирования разрабатывается по каждому виду (или по решению главного администратора доходов – подвиду) доходов по форме согласно приложению, утвержденному указанным постановлением.

Постановлением Администрации Комсомольского района от 18.11.2022 № 659 утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики: администрация Комсомольского муниципального округа района Чувашской Республики; отдел образования и администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики; финансовый отдел администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики.

Постановлением Правительства РФ от 16.09.2021 № 1569 утверждены Общие требования к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета (далее – Общие требования к утверждению перечня главных администраторов доходов).

Постановлением администрации Комсомольского района от 01.11.2022 № 658 утверждено Положение о порядке и сроках внесения изменений в перечень главных администраторов доходов бюджета Комсомольского района Чувашской Республики.

Распоряжением Администрации Комсомольского района от 02.09.2016 № 227-р утверждена Методика прогнозирования поступления доходов в бюджет Комсомольского района Чувашской Республики, бюджетные полномочия главного администратора которых осуществляет администрация Комсомольского района (далее – Методика прогнозирования доходов Администрации).

Так же приказами двух главных распорядителей средств бюджета Комсомольского района утверждены методики прогнозирования поступления доходов в бюджет Комсомольского района Чувашской Республики, бюджетные полномочия главного администратора которых они являются:

- отдел образования и социального развития администрации Комсомольского района Чувашской Республики 31.08.2016 № 91;
- финансовый отдел администрации Комсомольского района Чувашской Республики от 23.08.2016 № 21.

Следует отметить, что главными администраторами доходов бюджета Комсомольского муниципального округа проекты постановлений и приказов об утверждении методик прогнозирования доходов в бюджет Комсомольского муниципального округа не представлены.

Также не представлены расчеты прогнозных поступлений доходов, произведенные в соответствии с утвержденными методикам прогнозирования поступлений доходов в бюджет по главным администраторам доходов.

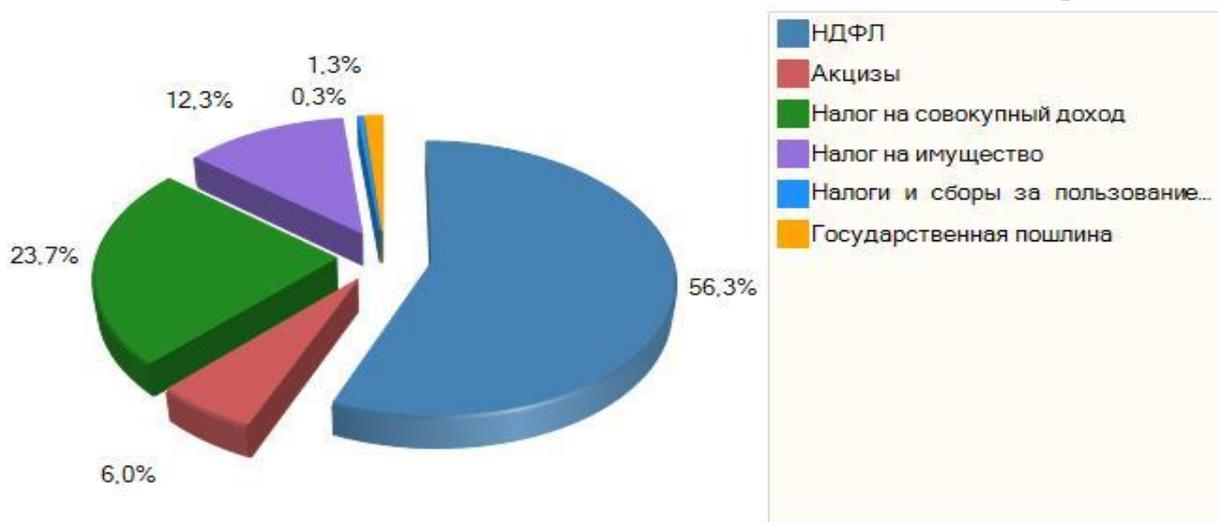
4.1. Налоговые и неналоговые доходы бюджета Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики

4.1.1. Прогнозные показатели налоговых доходов бюджета Комсомольского муниципального округа представлены в Приложении № 3 к данному заключению.

Структура налоговых доходов Комсомольского муниципального округа в

2023 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме (в процентах).

Диаграмма 1



Налоговые доходы бюджета Комсомольского муниципального округа в 2023 году прогнозируются в сумме 134 904,7 тыс. рублей, что больше ожидаемых поступлений 2022 года (126 875,9 тыс. рублей) на 8 028,8 тыс. рублей или 6,3 %.

Поступление налоговых доходов на плановый период предусмотрено в 2024 году в сумме 144 018,6 тыс. рублей (рост к 2023 году на 9 113,9 тыс. рублей или на 6,8%) и в 2025 году в сумме 152 252,2 тыс. рублей (рост к 2024 году на 8 233,6 тыс. рублей или на 5,7%).

По состоянию на 1 октября 2022 года поступление налоговых доходов в консолидированный бюджет Комсомольского района составило 107 433,6 тыс. рублей или 84,6% к годовым показателям (126 875,9 тыс. рублей).

Контрольно - счетной палатой Чувашской Республики проведен анализ прогнозных показателей поступления отдельных налогов в бюджет Комсомольского муниципального округа в 2023 году.

4.1.1.1. Динамика доходов от уплаты налога на доходы физических лиц в 2022 - 2025 годах приведена в Приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2021 года в консолидированный бюджет Комсомольского района поступил налог на доходы физических лиц (НДФЛ) в сумме 84 164,3 тыс. рублей или 117,6 % к годовым бюджетным назначениям (71 582,4 тыс. рублей).

По состоянию на 1 октября 2022 года поступление НДФЛ в консолидированный бюджет Комсомольского района составило 68 415,4 тыс. рублей или 94,7% к годовым показателям (72 234,2 тыс. рублей).

В соответствии со ст.61.6 БК РФ НДФЛ в бюджет Комсомольского муниципального округа зачисляется по нормативу 15,0 %.

Кроме того, ст. 2 и приложением 2 к Закону Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - Закон ЧР) предусмотрен дополнительный норматив отчислений в местные бюджеты от НДФЛ в 2023 году в размере 49,22 %, в 2024 году – 52,09 %, в 2025 году – 53,71 %.

При расчете НДФЛ на 2023 - 2025 годы учтено действие статьи 9 Закона Чувашской Республики от 16.11.2021 № 81 «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике», которым предусматривается с 2023 года установление единого норматива отчислений по данному налогу в бюджеты муниципальных округов – 3 %.

Таким образом, в 2023 году норматив отчислений налога на доходы физических лиц в бюджет составит 67,22 % , в 2024 году – 70,09 %, в 2025 году – 71,71 %.

Поступление НДФЛ прогнозируется проектом бюджета на 2023 год в сумме 75 992,0 тыс. рублей (темп роста к 2022 году - 105,2 %), на 2024 год – 83 724,1 тыс. рублей (темп роста к 2023 году - 110,2 %), на 2025 год – 91 327,7 тыс. рублей (темп роста к 2024 году - 109,1%).

УФНС по Чувашской Республике письмом от 03.10.2022 № 10-31/14486@ представлены сведения об ожидаемом поступлении налоговых доходов в бюджет Комсомольского района на 2022 год и прогноз поступлений на 2023-2025 годы. Согласно представленным данным прогнозное поступление НДФЛ в 2022 году составит 94 720,0 тыс. рублей, на 2023 год - 87 000,0 тыс. рублей (что больше предусмотренных показателей по проекту бюджета на 11 008,0 тыс. рублей), на плановый период 2024 года - 92 200 тыс. рублей (что больше предусмотренных показателей по проекту бюджета на 8 475,9 тыс. рублей) и на 2025 год – 97 900,0 тыс. рублей (что больше предусмотренных показателей по проекту бюджета на 6 572,3 тыс. рублей).

Проведенный анализ показал, что плановые значения поступлений НДФЛ на 2023-2025 годы по проекту бюджета меньше прогнозного поступления НДФЛ, по представленным данным УФНС по Чувашской Республике, что в свою очередь указывает на наличие резервов в виде дополнительных поступлений НДФЛ.

4.1.1.2. Динамика доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам в 2022 - 2025 годах приведена в Приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2021 года в консолидированный бюджет поступили акцизы в сумме 7 764,1 тыс. рублей или 92,3 % к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 октября 2022 года поступление акцизов в консолидированный бюджет Комсомольского района составило 6 991,6 тыс. рублей или 86% к годовым показателям (8 127,6 тыс. рублей).

Доходы от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции),

производимым на территории Российской Федерации прогнозируются в бюджет в соответствии с нормативом зачисления в бюджет, установленного ст. 3 и приложением 3 к проекту Закона ЧР в размере – 0,2765 % (в 2022 году 0,1081 %) исходя из зачисления в местные бюджеты 10% от налоговых доходов консолидированного бюджета Чувашской Республики.

Поступление доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты прогнозируются в 2023 году в размере 8 072,7 тыс. рублей, в 2024 году – 8 319,5 тыс. рублей, в 2025 году – 8 319,5 тыс. рублей.

В соответствии с прогнозом Управления Федерального казначейства по Чувашской Республике поступление в консолидированный бюджет Чувашской Республики акцизов от нефтепродуктов по кодам, от которых производится отчисление в местные бюджеты (103 02231 01 0000 110; 103 02241 01 0000 110; 103 02251 01 0000 110; 103 02261 01 0000 110), ожидается в 2023 году в сумме 2 964 285,2 тыс. рублей, в 2024 году – 3 145 593,2 тыс. рублей, в 2025 году – 3 308 327,3 тыс. рублей.

Соответственно, по расчетам КСП Чувашии (с учетом применения установленного дифференцированного норматива в размере 0,2765 %) в бюджет Комсомольского муниципального округа планируются следующие отчисления акцизов:

в 2023 году – 8 196,2 тыс. рублей *(на 123,5 тыс. рублей больше, чем планируется проектом бюджета)*;

в 2024 году – 8 697,6 тыс. рублей *(на 378,1 тыс. рублей больше, чем планируется проектом бюджета)*,

в 2025 году – 9 147,5 тыс. рублей *(на 828,0 тыс. рублей больше, чем планируется проектом бюджета)*.

Анализ объемов прогнозируемых доходов показал, что в случае положительной динамики поступлений доходов от уплаты акцизов с учетом фактических поступлений по состоянию на 01.10.2022 и расчетов прогнозных поступлений, произведенных КСП Чувашии:

- в 2022 году ожидается поступление акцизов больше, чем предусмотрено в 2023-2025 годах в проекте бюджета;

- прогнозируемые суммы поступлений акцизов на 2023-2025 годы, полученные КСП Чувашии расчетным путем, выше, чем предусмотрены проектом бюджета;

- в 2023 году норматив зачисления в бюджет Комсомольского муниципального округа акцизов от нефтепродуктов увеличен по сравнению с 2022 годом.

Таким образом, указанные обстоятельства свидетельствуют о возможном последующем увеличении собственных доходов в 2023-2025 годах, что в свою очередь может привести к уменьшению дефицита бюджета Комсомольского муниципального округа.

4.1.1.3. Динамика доходов от уплаты налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в 2022 - 2025 годах

приведена в Приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2021 года в консолидированный бюджет Комсомольского района поступил налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (УСН), в сумме 15 164,2 тыс. рублей или 106,1 % к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 октября 2022 года поступление УСН в консолидированный бюджет Комсомольского района составило 10 191,9 тыс. рублей или 83,6 % к годовым показателям (12 183,6 тыс. рублей).

Поступление доходов от уплаты УСН прогнозируется в 2023 году в размере 16 400,0 тыс. рублей, в 2024 году – 17 100,0 тыс. рублей, в 2025 году – 17 700,0 тыс. рублей.

4.1.1.4. Динамика доходов от уплаты единого сельскохозяйственного налога в 2022 - 2025 годах приведена в Приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2021 года в консолидированный бюджет Комсомольского района поступил единый сельскохозяйственный налог (ЕСН), в сумме 4 341,5 тыс. рублей или 100,8 % к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 октября 2022 года поступление ЕСН в консолидированный бюджет Комсомольского района составило 13 301,0 тыс. рублей или 131% к годовым показателям (10 153,7 тыс. рублей).

Поступление доходов от ЕСН прогнозируются в 2023 год в размере 14 300,0 тыс. рублей (темп роста к 2022 году 140,8%), на 2024 год – 14 600,0 тыс. рублей (темп роста к 2023 году 102,1%), на 2025 год – 14 590,0 тыс. рублей (темп роста к 2024 году 99,9%).

4.1.1.5. Динамика доходов от уплаты налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, в 2022 - 2025 годах приведена в Приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2021 года в консолидированный бюджет Комсомольского района поступил налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения (ПСН), в сумме 2 921,4 тыс. рублей или 161% к годовым бюджетным назначениям (1 815,0 тыс. рублей).

По состоянию на 1 октября 2022 года поступление ПСН в консолидированный бюджет Комсомольского района составило 1 278,2 тыс. рублей или 68,8% к годовым показателям (1 857,9 тыс. рублей).

Поступление патентной системы налогообложения прогнозируется в 2023 году в размере 1 230,0 тыс. рублей, в 2024 году – 1 265,0 тыс. рублей, в 2025 году – 1 275,0 тыс. рублей.

4.1.1.6. Динамика доходов от уплаты налога на имущество физических лиц в 2022 - 2025 годах приведена Приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2021 года в консолидированный бюджет Комсомольского района поступил налог на имущество физических лиц (НИФЛ) в сумме 7 131,6 тыс. рублей или 117,7 % к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 октября 2022 года поступление НИФЛ в консолидированный бюджет Комсомольского района составило 276,0 тыс. рублей или 3,2 % к годовым показателям (8 617,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от НИФЛ прогнозируются в 2023 году в размере 7 370,0 тыс. рублей, на 2024 год – 7 445,0 тыс. рублей, на 2025 год – 7 450,0 тыс. рублей.

4.1.1.7. Динамика доходов от уплаты транспортного налога в 2022 - 2025 годах приведена в Приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2021 года в консолидированный бюджет Комсомольского района поступил транспортный налог в сумме 2 425,5 тыс. рублей или 102,1% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 октября 2022 года поступление транспортного налога в консолидируемый бюджет Комсомольского района составило 339,1 тыс. рублей, или 13,6% к годовым показателям (2 491,4 тыс. рублей).

Поступление транспортного налога прогнозируется в 2023 году в размере 2 500,0 тыс. рублей, в 2024 году – 2 515,0 тыс. рублей, в 2025 году – 2 520,0 тыс. рублей.

Норматив отчислений в местные бюджеты от транспортного налога 10 % от суммы налога, собранного на территории муниципального округа.

4.1.1.8. Динамика доходов от уплаты земельного налога в 2022 - 2025 годах приведена в Приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2021 года в консолидированный бюджет Комсомольского района поступил земельный налог в сумме 6 611,9 тыс. рублей или 82,1 % к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 октября 2022 года поступление земельного налога в бюджет составило 1 749,0 тыс. рублей или 21,8 % к годовым показателям (8 028,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от земельного налога прогнозируется в 2023 году в размере 6 770,0 тыс. рублей, на 2024 год – 6 780,0 тыс. рублей, на 2025 год – 6 800,0 тыс. рублей

4.1.1.9. Динамика доходов от уплаты государственной пошлины в 2022 - 2025 годах приведена в Приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2021 года в консолидированный бюджет Комсомольского района поступила государственная пошлина в сумме 1 605,0 тыс. рублей или 99,2% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 октября 2022 года поступление государственной пошлины в консолидированный бюджет Комсомольского района составило 1 464,8 тыс. рублей или 75,8 % к годовым показателям (1 932,4 тыс. рублей).

Поступление государственной пошлины прогнозируется в 2023 году в размере 1 800,0 тыс. рублей, на 2024 год – 1 800,0 тыс. рублей, на 2025 год – 1 800,0 тыс. рублей.

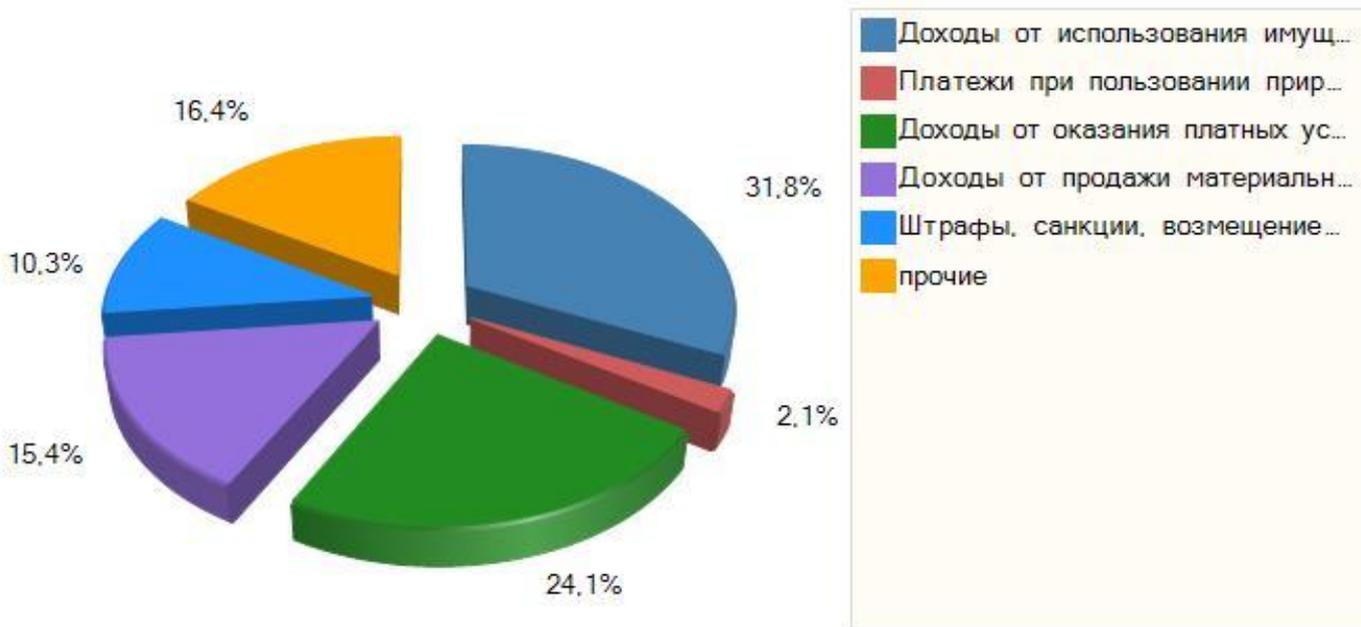
Следует отметить, что налоговые доходы, кроме НДФЛ соответствуют прогнозу поступлений налоговых доходов, предоставленных УФНС по Чувашской Республике письмом от 03.10.2022 № № 10-31/14486@.

4.1.2. Прогнозные показатели неналоговых доходов бюджета Комсомольского муниципального округа представлены в Приложении № 4 к данному заключению.

КСП Чувашии проведен выборочный анализ прогнозных показателей отдельных неналоговых доходов в бюджет Комсомольского муниципального округа.

Структура неналоговых доходов бюджета Комсомольского муниципального округа в 2023 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме (в процентах).

Диаграмма 2



По итогам 2021 года поступление неналоговых доходов в консолидированный бюджет Комсомольского района составило 18 650,4 тыс. рублей или 121,9 % к годовым назначениям.

По состоянию на 1 октября 2022 года поступление неналоговых доходов в консолидированный бюджет Комсомольского района составило 12 327,3 тыс. рублей или 91,7 % к утвержденным годовым показателям (13 443,5 тыс. рублей).

Прогнозное поступление неналоговых доходов в бюджет Комсомольского муниципального округа на 2023 год составляет 12 974,4 тыс. рублей, что на 468,8 тыс. рублей или 3,5 % меньше бюджетных назначений 2022 года (13 443,2 тыс. рублей).

4.1.2.1. Динамика поступления доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в 2022-2025 годах приведена в Приложении № 4 к данному заключению.

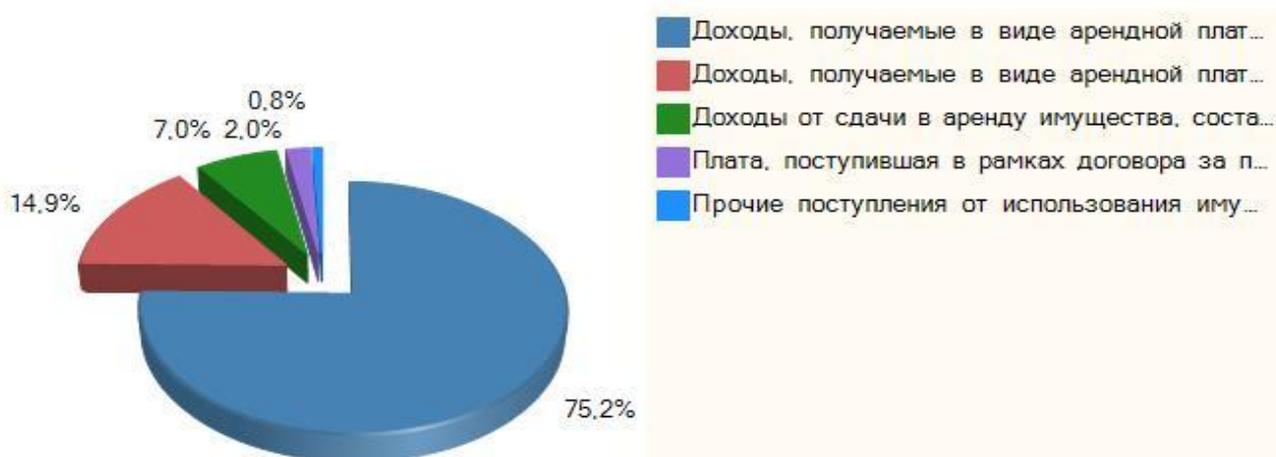
По итогам 2021 года в бюджет консолидированный бюджет Комсомольского района поступили доходы от использования имущества в общей сумме 5 053,7 тыс. рублей или 104,5 % к годовым бюджетным назначениям (4 837,7 тыс. рублей).

По состоянию на 1 октября 2022 года поступление доходов от использования имущества в консолидированный бюджет Комсомольского района составило 3 047,5 тыс. рублей или 77,6 % к утвержденным годовым показателям (3 924,9 тыс. рублей).

Поступление доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, прогнозируется в бюджет Комсомольского муниципального округа на 2023 год в сумме 4 126,6 тыс. рублей, на 2024 год – 4 126,6 тыс. рублей, на 2025 год - 4 126,6 тыс. рублей.

Структура доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в 2023 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме (в процентах).

Диаграмма 3



Поступление доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, прогнозируется в бюджет Комсомольского муниципального округа на 2023 год в сумме 3 105,2 тыс. рублей, на 2024 год - 3 105,2 тыс. рублей, в 2025 году 3 105,2 тыс. рублей, что на 3 105,2 тыс. рублей.

Поступление доходов, получаемых в виде арендной платы за земли, находящиеся в собственности муниципальных округов, прогнозируется в бюджет Комсомольского муниципального округа на 2023 год в сумме 615,5 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 615,5 тыс. рублей, в 2025 году 615,5 тыс. рублей.

Поступление доходов, от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципальных округов, прогнозируется в бюджет Комсомольского муниципального округа на 2023 год в сумме 290,6 тыс. рублей, на 2024 год - 290,6 тыс. рублей, в 2025 году - 290,6 тыс. рублей.

Поступление доходов от прочих поступлений от использования имущества прогнозируется в бюджет Комсомольского муниципального округа на 2023 год в сумме 115,3 тыс. рублей, на 2024 год - 115,3 тыс. рублей, в 2025 году - 115,3 тыс. рублей.

4.1.2.2. Динамика поступления платежей при пользовании природными ресурсами в 2022 - 2025 годах приведена в Приложении № 4 к данному заключению.

По итогам 2021 года в консолидированный бюджет Комсомольского района поступили платежи при пользовании природными ресурсами в общей сумме 170,6 тыс. рублей или 98% к годовым бюджетным назначениям (174,0 тыс. рублей).

По состоянию на 1 октября 2022 года поступление платежей при пользовании природными ресурсами в бюджет Комсомольского района составило 269,6 тыс. рублей или 152,3% к утвержденным годовым показателям (177,0 тыс. рублей).

Поступление платежей при пользовании природными ресурсами прогнозируется на 2023 год в сумме 270,0 тыс. рублей, на 2024 год - 300,0 тыс. рублей, на 2025 год - 350,0 тыс. рублей.

4.1.2.3. Динамика поступления доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в 2022-2025 годах приведена в Приложении № 4 к данному заключению.

По итогам 2021 года в консолидированный бюджет Комсомольского района поступили доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в сумме 3 424,6 тыс. рублей или 111,0 % к годовым бюджетным назначениям (3 085,6 тыс. рублей).

По состоянию на 1 октября 2022 года поступление дохода от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в бюджет Комсомольского района составило 2 182,6 тыс. рублей или 71,9 % к утвержденному годовому значению (3 034,2 тыс. рублей).

Поступление доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства прогнозируется на 2023 год в сумме 3 123,6 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 3 123,6 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 3 123,6 тыс. рублей.

4.1.2.4. Динамика поступления доходов от продажи материальных и нематериальных активов в 2022-2025 годах приведена в Приложении № 4 к данному заключению.

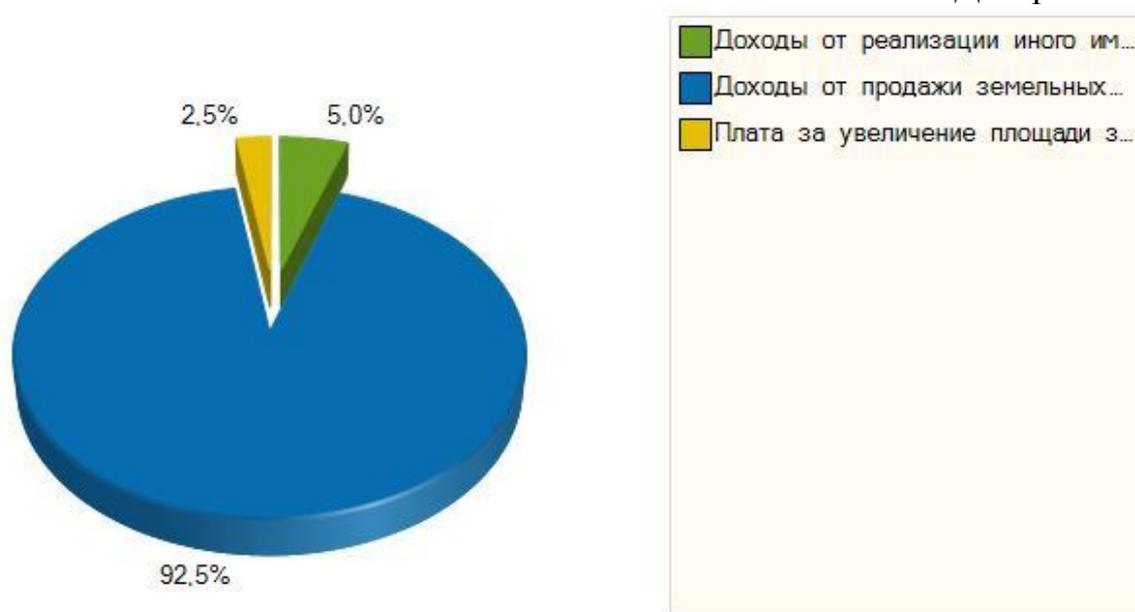
По итогам 2021 года в консолидированный бюджет поступили доходы от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 5 425,1 тыс. рублей или 104,6 % к годовым бюджетным назначениям (5 187,1 тыс. рублей).

По состоянию на 1 октября 2022 года поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов в консолидированный бюджет Комсомольского района составило 3 652,8 тыс. рублей или 139,0 % к утвержденным годовым показателям (2 627,5 тыс. рублей).

Поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов прогнозируется на 2023 год в сумме 2 000,0 тыс. рублей, на 2024 год – 1 950,0 тыс. рублей, на 2025 год - 1 950,0 тыс. рублей.

Структура доходов от продажи материальных и нематериальных активов в 2023 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме (в процентах) к утвержденным годовым показателям (2 898,0 тыс. рублей).

Диаграмма 4



Прогнозное поступление доходов от реализации имущества в бюджет на 2023 - 2025 годы в сумме 100,0 тыс. рублей ежегодно.

Доходы от продажи земельных участков на 2023 год сформированы исходя из ожидаемых доходов от реализации земельных участков под объектами собственности на 2023 год в сумме 1 900,0 тыс. рублей, на 2024 год - 1 850,0 тыс. рублей, в 2025 году - 1 850,0 тыс. рублей.

Проверке представлен проект программы приватизации, в соответствии с которым планируется приватизировать в 2023 году следующий объект недвижимости, находящийся в муниципальной собственности.

Таблица № 1

№ п/п	Наименование объекта недвижимости, местонахождение, назначение	Общая площадь (кв.метров)	Срок продажи (квартал)
1	Земельный участок с кадастровым номером 21:13:240301:37, категория земель: земли населенных пунктов, общей площадью 4540 кв.м, с расположенными на нем следующими объектами недвижимого		II

№ п/п	Наименование объекта недвижимости, местонахождение, назначение	Общая площадь (кв.метров)	Срок продажи (квартал)
	имущества: Здание Чувашская Республика, Комсомольский район, д. Полевые Яуши, ул. Подгорная, д.8	443,60	
	Здание Чувашская Республика, Комсомольский район, д. Полевые Яуши, ул. Подгорная, д.8	24,20	
	Здание Чувашская Республика, Комсомольский район, д. Полевые Яуши, ул. Подгорная, д.8	45,40	

Исходя из оценки прогнозируемой стоимости, предлагаемого к приватизации муниципального имущества в 2023 году, ожидается получение доходов от приватизации в размере не менее 160,0 тыс. рублей.

В 2024 и 2025 годах ожидаются поступления в бюджет Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики доходов от приватизации муниципального имущества в размере не менее 50,0 тыс. рублей ежегодно.

Проектом бюджета поступление от продажи имущества прогнозируется на 2023 - 2025 годы в размере по 100,0 тыс. рублей ежегодно.

4.1.2.5. Динамика поступления штрафов, санкции, возмещение ущерба в 2022-2025 годах приведена в Приложении № 4 к данному заключению.

По итогам 2021 года в консолидированный бюджет Комсомольского района поступили штрафы, санкции, возмещение ущерба в сумме 1 103,3 тыс. рублей или 119,7 % к годовым бюджетным назначениям (921,8 тыс. рублей).

По состоянию на 1 октября 2022 года поступление штрафов, санкции, возмещение ущерба в консолидированный бюджет Комсомольского района составило 1 216,4 тыс. рублей или 124,1% к утвержденным годовым показателям (980,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от штрафов, санкции, возмещения ущерба на 2023 год прогнозируется в сумме 1 330,0 тыс. рублей, на 2024 год – 1 450,0 тыс. рублей, на 2025 год - 1 650,0 тыс. рублей.

4.1.2.6. Динамика поступления прочих неналоговых доходов в 2022-2025 годах приведена в Приложении № 4 к данному заключению.

По итогам 2021 года в консолидированный бюджет Комсомольского района поступили прочие неналоговые доходы в сумме 3 473,1 тыс. рублей или 3,2 раза больше годового бюджетного назначения (1 092,0 тыс. рублей).

По состоянию на 1 октября 2022 года поступление прочих неналоговых доходов в консолидированный бюджет Комсомольского района составило 17,0 тыс. рублей, или 16,1% к утвержденным годовым показателям (106,0 тыс. рублей).

Поступление прочих неналоговых доходов на 2023 год прогнозируется в сумме 2 124,2 тыс. рублей, на 2024 год - 106,1 тыс. рублей, на 2025 год - 106,1 тыс. рублей.

По состоянию на 1 октября 2022 года поступление прочих неналоговых доходов в консолидированный бюджет Комсомольского района составило 1 958,4 тыс. рублей или 72,5 % к утвержденным годовым показателям (2 699,6 тыс. рублей).

4.2. Безвозмездные поступления в бюджет Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики

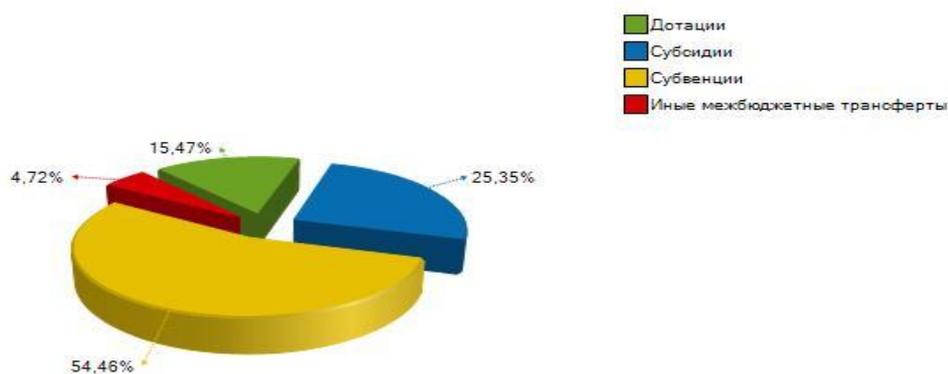
На 2023 год безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусмотрены проектом бюджета в сумме 554 255,5 тыс. рублей, что меньше утвержденных годовых назначений 2022 года (571 544,8 тыс. рублей) на 17 289,3 тыс. рублей или на 3 % меньше.

На плановый период 2024 и 2025 годов прогнозируемое поступление безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджет Комсомольского муниципального округа составляет 415 393,2 тыс. рублей и 416 545,4 тыс. рублей соответственно.

По состоянию на 1 октября 2022 года поступление безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в консолидированный бюджет Комсомольского района составило в общей сумме 413 912,0 тыс. рублей или 72,4 % от утвержденных прогнозных показателей 2022 года.

Структура прогнозируемых безвозмездных поступлений на 2023 год в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме.

Диаграмма 5



Динамика безвозмездных поступлений в бюджет Комсомольского муниципального округа представлена в Приложении № 5 к данному заключению.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации включают в себя дотации, субсидии, субвенции и иные

межбюджетные трансферты бюджетам бюджетной системы Российской Федерации:

Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2023 год запланированы в проекте бюджета в сумме 85 749,6 тыс. рублей, что больше утвержденных годовых назначений 2022 года (29 069,3 тыс. рублей) на 56 680 тыс. рублей или в 2,9 раза.

По итогам 2021 года в бюджет Комсомольского района поступили дотации в общей сумме 33 623,6 тыс. рублей или 100% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 октября 2022 года поступление дотаций в консолидированный бюджет Комсомольского района составило 21 801,6 тыс. рублей или 75% к годовым показателям (29 069,3 тыс. рублей).

Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) на 2023 год запланированы в проекте бюджета в сумме 140 490,8 тыс. рублей, что меньше утвержденных годовых назначений 2022 года (195 576,7 тыс. рублей) на 55 085,9 тыс. рублей или на 28,2 %.

По итогам 2021 года в консолидированный бюджет Комсомольского района поступили субсидии в общей сумме 178 202,4 тыс. рублей или 97,3 % к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 октября 2022 года поступление субсидий в консолидированный бюджет Комсомольского района составило 131 319,2 тыс. рублей, или 67,1% к годовым показателям (195 576,7 тыс. рублей).

Основной объем субсидий в 2023 году предусмотрен за счет:

- субсидий бюджетам муниципальных округов на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в сумме 22 434,6 тыс. рублей

- субсидий бюджетам муниципальных округов на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сумме 44 232,0 тыс. рублей

Прочие субсидии бюджетам муниципальных округов предусмотрены на 2023 год в сумме 39 973,5 тыс. рублей.

Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на 2023 год запланированы в проекте бюджета в сумме 301 844,3 тыс. рублей, что меньше утвержденных годовых назначений 2022 года (322 907,4 тыс. рублей) на 21 063,1 тыс. рублей или 93,5 %.

По итогам 2021 года в консолидированный бюджет Комсомольского района поступили субвенции в общей сумме 324 312,2 тыс. рублей или 99,8 % к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 октября 2022 года поступление субвенций в консолидированный бюджет Комсомольского района составило

239 436,5 тыс. рублей или 74,2% к годовым показателям (322 907,4 тыс. рублей).

Основной объем субвенций в 2023 году планируется за счет:

- субвенций бюджетам муниципальных округов на выполнение передаваемых полномочий субъектов российской федерации в сумме 294 648,4 тыс. рублей

- субвенций бюджетам муниципальных округов на государственную регистрацию актов гражданского состояния в сумме 1 185,8 тыс. рублей

- субвенций бюджетам муниципальных округов на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов в сумме 1 490,5 тыс. рублей

- субвенций бюджетам муниципальных округов на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в сумме 4 304,8 тыс. рублей

Иные межбюджетные трансферты в 2023 год запланированы в проекте бюджета в сумме 26 170,8 тыс. рублей, что имеет отклонение на 2 857,9 тыс. рублей или на 12,3 % больше от утвержденных годовых назначений 2022 года.

По итогам 2021 года в бюджет Комсомольского района иные межбюджетные трансферты поступили в общей сумме 19 837,7 тыс. рублей или 97,5 % к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 октября 2022 года поступление иных межбюджетных трансфертов в консолидированный бюджет Комсомольского района составило 20 322,9 тыс. рублей или 87,2 % к годовым показателям (23 312,9 тыс. рублей).

Объем иных межбюджетных трансфертов в 2023 году запланировано за счет:

- межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам муниципальных округов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в сумме 16 170,8 тыс. рублей

- прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам муниципальных округов в сумме 10 000,0 тыс. рублей

5. Расходы бюджета Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики

Расходы бюджета Комсомольского района Чувашской Республики на 2023 год предусматриваются в сумме 722 163,7 тыс. рублей, на 2024 год – 572 468,1 тыс. рублей и на 2025 год – 582 103,9 тыс. рублей.

Объем расходов на 2023 год по сравнению с показателями 2022 года (770 988,2 тыс. рублей) уменьшается на 48 824,5 тыс. рублей (на 6,7 %), на 2024 год по сравнению с 2023 годом уменьшается на 149 695,6 тыс. рублей (на 20,7%) и на 2025 год по сравнению с 2024 годом увеличивается

на 9 635,8 тыс. рублей (на 1,7%).

Бюджетные ассигнования в расходной части проекта бюджета на 2024 год (без учета условно утвержденных расходов) составляют 567 508,1 тыс. рублей, на 2025 год – 571 704,0 тыс. рублей, которые распределены по 10 направлениям.

Структура и динамика расходов бюджета Комсомольского муниципального округа по разделам классификации расходов приведены в Приложении № 6 к данному заключению.

Основную долю в общем объеме расходов бюджета Комсомольского муниципального округа составляют расходы на:

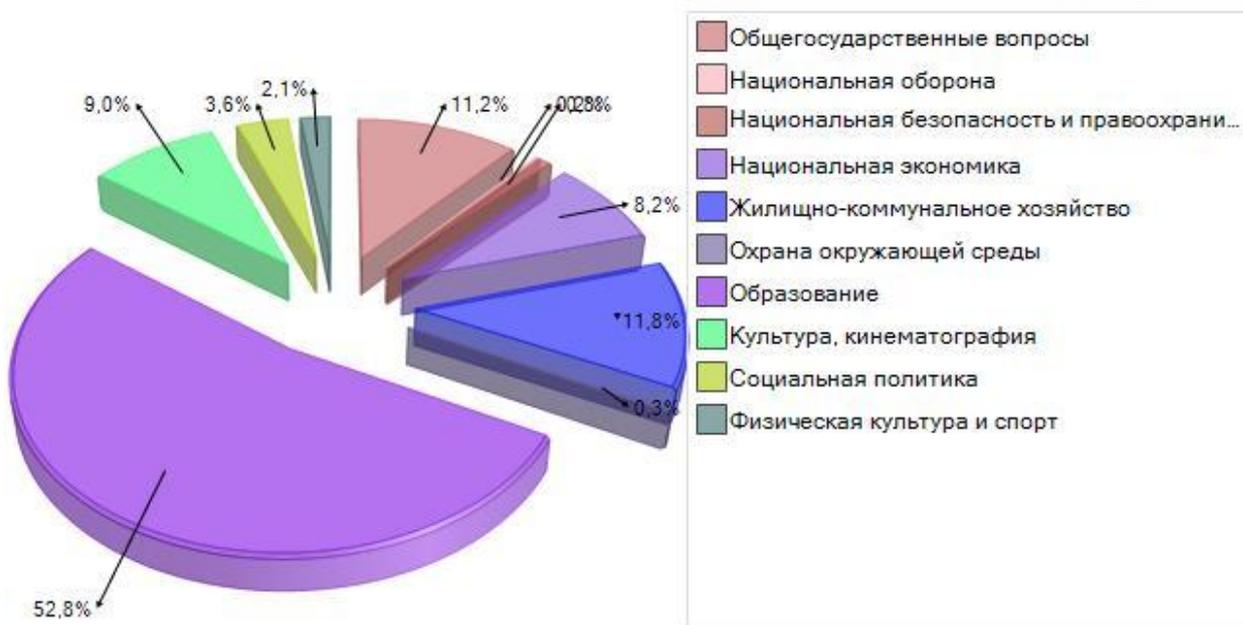
«Образование» - 52,8 %;

«Жилищно-коммунальное хозяйство» - 11,8 %;

«Национальная экономика» - 8,2 %.

Доля расходов в разрезе направлений в общем объеме расходов на 2023 год приведена в следующей диаграмме.

Диаграмма 6



На запрос КСП Чувашии Минфин Чувашии представлена следующая информация.

Письмами Минфина Чувашии от 20.07.2020 № 04/22-5615 и от 03.10.2022 № 04/22-7564 доведены методические рекомендации в части оценки расходных потребностей на оплату коммунальных услуг исходя из прогнозных коэффициентов изменения тарифа за тепло - и энергоресурсы, прогноза стоимости коммунальных услуг на 1 кв. метр площади жилья с 01.07.2022 на 3,4%, с 01.07.2023 - на 6,1%.

Также Постановлением Правительства РФ от 14.11.2022 № 2053 утверждены индексы изменения размера вносимой гражданами платы за

коммунальные услуги и предельно допустимые отклонения от величины указанных индексов, согласно которому индекс изменения размера вносимой гражданами Чувашской Республики платы установлен на декабрь 2022 года в размере 9,0%.

При прогнозируемом росте расходов на оплату коммунальных услуг, предусмотренных на 2023 год по подразделам 0100 «Общегосударственные вопросы», 0700 «Образование», 0800 «Культура, кинематография», 1100 «Физическая культура и спорт», к оценке 2022 года на 3,7% и с учетом роста прогноза стоимости коммунальных услуг по указанным разделам, расходные обязательства предусматриваются не в полном объеме.

Следует отметить, что бюджету Комсомольского района предусмотрены иные межбюджетные для частичной компенсации дополнительных расходов на повышение оплаты труда отдельных категорий работников и в связи с увеличением минимального размера оплаты труда в сумме 3 434,9 тыс. рублей

Проект бюджета сформирован в программной классификации расходов на основе 19 действующих муниципальных программ Комсомольского района охватывающих все основные сферы (направления) деятельности органов местного самоуправления Комсомольского района. Расходы бюджета Комсомольского муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в полном объеме запланированы на реализацию муниципальных программ Комсомольского муниципального округа (за исключением условно утвержденных расходов).

5.1. Анализ формирования бюджета Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов на реализацию муниципальных программ Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики

Проект бюджета Комсомольского муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформирован в программной структуре расходов.

В соответствии с Перечнем муниципальных программ Комсомольского района, утвержденным постановлением администрации Комсомольского района от 26.10.2018 № 654 «Об утверждении перечня муниципальных программ Комсомольского района Чувашской Республики», утверждены 24 муниципальных программы Комсомольского района Чувашской Республики.

Следует отметить, что проект постановления об утверждении Перечня муниципальных программ Комсомольского муниципального округа не представлен.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные проектом бюджета, направляются на реализацию 19 муниципальных программ Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики со сроками реализации в основном с 2023 по 2035 годы, с включением в них мероприятий региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов (программ).

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ Комсомольского муниципального округа на 2023 год приведено в Приложении № 3 к проекту бюджета в общей сумме 722 163,7 тыс. рублей, что равно общему объему расходов бюджета Комсомольского муниципального округа.

Таким образом, бюджетные ассигнования на 2023 год, предусмотренные в проекте бюджета на реализацию 19 муниципальных программ Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики составляют 100% от общего объема бюджетных ассигнований.

Согласно приложению № 3 к проекту решения о бюджете распределение бюджетных ассигнований на реализацию 15 муниципальных программ Комсомольского муниципального округа на 2024 год составило 567 508,1 тыс. рублей или 100% от общего объема расходов бюджета Комсомольского муниципального округа на указанный год, на реализацию 15 муниципальных программ Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики на 2025 год составило 571 704,0 тыс. рублей или 100% от общего объема расходов бюджета Комсомольского муниципального округа на указанный год.

В соответствии со ст. 20 Положения о регулировании бюджетных правоотношений одновременно с проектом бюджета вносятся, в том числе паспорта (проекты паспортов) муниципальных программ, проекты изменений указанных паспортов.

К проекту бюджета приложены паспорта 19 муниципальных программ Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики.

Финансовое обеспечение муниципальных программ Комсомольского муниципального округа в 2023 - 2025 годах представлено в Приложении № 7 к данному заключению.

Постановлением Администрации Комсомольского района от 12.08.2022 № 494 утверждена муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Комсомольском районе Чувашской Республики на 2022 - 2025 годы и на период до 2035 года» с финансовым обеспечением на 2023 год в сумме 111,0 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 371,0 тыс. рублей и на 2025 год в сумме 85,0 тыс. рублей.

В нарушение ч. 2 ст. 172 БК РФ в проекте бюджета не предусмотрено финансирование муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Комсомольском районе Чувашской Республики на 2022-2025 годы и на период до 2035 года», утвержденная постановлением администрации Комсомольского района от 12.08.2022 № 494, на 2023 год - 111,0 тыс. рублей, на 2024 год - 371,0 тыс. рублей и на 2025 год - 85,0 тыс. рублей.

В ходе проведения экспертизы проведен сравнительный анализ проектов паспортов 19 муниципальных программ, представленных к проекту решения о бюджете с данными проекта решения о бюджете.

Сравнительный анализ показал, что финансирование в 2023 - 2025 годах в представленных паспортах (проектах паспортов) муниципальных программ в основном соответствует прогнозируемому финансированию в проекте бюджета.

Однако, в нарушение п.2 ст.179 БК РФ объем финансирования проекта паспорта муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий» в 2023 году меньше объема финансирования указанной муниципальной программы в проекте бюджета на 943,1 тыс. рублей.

Также следует отметить, что проектом паспорта муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Формирование современной городской среды на 2018 - 2024 годы» предусмотрен срок ее реализации на 2023-2035 годы, а также проектом паспорта муниципальной программы Комсомольского муниципального округа «Экономическое развитие» сроки реализации указаны 2019-2035 годы.

Таким образом, КСП Чувашии рекомендует внести соответствующие изменения в части реализации сроков муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Формирование современной городской среды на 2018 - 2024 годы» и муниципальной программы Комсомольского муниципального округа «Экономическое развитие».

5.2. Расходы по региональным проектам (программам), направленным на реализацию национальных проектов (программ) и федеральных проектов

Анализ представленных документов к проекту бюджета показал, что проект бюджета на 2023-2025 годы сформирован на основе 4 региональных проектов, направленных на реализацию 4 национальных проектов.

Распределение планируемых бюджетных ассигнований по направлениям расходов представлено в Приложении № 8 к данному заключению.

Проектом бюджета предлагается утвердить распределение бюджетных ассигнований по региональным проектам, направленным на реализацию национальных проектов на 2023 год в объеме 19 687,1 тыс. рублей (рост к уровню 2022 года на 2 677,3 тыс. рублей или на 15,7%), на 2024 год – 7 657,6 тыс. рублей (снижение к уровню 2023 года на 12 029,5 тыс. рублей или на 61,1%) и на 2025 год – 7 758,9 тыс. рублей (рост к уровню 2024 года на 101,3 тыс. рублей или на 1,3%).

На реализацию региональных проектов в 2023 году направляется 2,7% всех расходов бюджета Комсомольского муниципального округа, в 2024 году –

1,3%, в 2025 году – 1,4%. Наибольший удельный вес расходов на 2023 год в общем объеме расходов приходится на региональные проекты, направленные на реализацию национальных проектов:

- национальный проект «Культура» - 1,4%;
- национальный проект «Жилье и городская среда» - 0,7%;
- национальный проект «Образование» - 0,6%.

5.3. Расходы на реализацию адресной инвестиционной программы Комсомольского муниципального округа на 2023-2025 годы

Адресная инвестиционная программа Комсомольского муниципального округа на 2023-2025 годы сформирована в соответствии с постановлением Администрации Комсомольского района Чувашской Республики от 03.04.2020 № 252 «Об утверждении Правил осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности Комсомольского района Чувашской Республики и предоставления субсидий на осуществление капитальных вложений в такие объекты за счет средств бюджета Комсомольского района Чувашской Республики» (далее – Правила № 252).

В соответствии со ст. 79 БК РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в рамках государственных (муниципальных) программ, могут предусматриваться бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в соответствии с решениями, указанными в п. 2 ст. 79 БК РФ.

Бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты осуществляются в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования. Данные нормы предусмотрены и ст. 17 Положения о бюджетном регулировании.

В соответствии с Приложением № 5 к проекту бюджета расходы на реализацию адресной инвестиционной программы (далее – АИП) в 2023 году предусмотрены в объеме 60 033,8 тыс. рублей, 2024 году – 0,00 тыс. рублей, 2025 году – 0,00 тыс. рублей.

На основании п. 2 Правил № 252 объем предоставляемых бюджетных инвестиций и субсидий должен соответствовать объему бюджетных ассигнований, предусмотренному на соответствующие цели адресной инвестиционной программой Комсомольского муниципального округа по виду расхода 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» предусмотрены средства в 2023 году в объеме 64 337,7 тыс. рублей, 2024 году – 1 506,7 тыс. рублей, 2025 году – 1 582,0 тыс. рублей.

Доля АИП в общем объеме расходов в 2023 году составляет 8,9%, в 2024 году – 0,3% и в 2025 году – 0,3%.

Согласно распределению бюджетных ассигнований по объектам капитального строительства и приобретаемым объектам недвижимого имущества и адресной инвестиционной программы Комсомольского муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов планируются следующие капитальные вложения на:

1. Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки д. Чичканы Комсомольского района Чувашской Республики – 46 560,0 тыс. рублей, в том числе из республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 44 232,0 тыс. рублей (95%), из бюджета Комсомольского муниципального округа - 2 328,0 тыс. рублей (5%).

Предельный уровень софинансирования расходных обязательств муниципальных округов и городских округов Чувашской Республики из республиканского бюджета Чувашской Республики (за исключением расходных обязательств муниципальных округов и городских округов Чувашской Республики, в целях софинансирования которых республиканскому бюджету Чувашской Республики предоставляются межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, из федерального бюджета) на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденный распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 20.09.2022 № 904-р, для Комсомольского муниципального округа составляет 93 %.

Таким образом, уровень софинансирования из бюджета Комсомольского муниципального округа на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки д. Чичканы Комсомольского района Чувашской Республики не соответствует нормам, утвержденным распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 20.09.2022 № 904-р.

Согласно представленному распределению бюджетных ассигнований положительное заключение государственной экспертизы подготовлено АУ ЧР «Центр экспертизы и ценообразования в строительстве Чувашской Республики» Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики от 30.03.2022 № 21-1-1-2-018872-2022.

2. Обустройство объектами инженерной инфраструктуры и благоустройство площадок, расположенных на сельских территориях, под компактную жилищную застройку ул. Пионерская и ул. Северная с. Урмаево Комсомольского района Чувашской Республики – 6 515,3 тыс. рублей.

Согласно представленному распределению бюджетных ассигнований положительное заключение государственной экспертизы подготовлено АУ ЧР «Центр экспертизы и ценообразования в строительстве Чувашской Республики» Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики от 20.12.2021 № 21-1-1-2-079924-2021.

3. Рекультивация действующих полигонов твердых бытовых отходов - проект рекультивации свалки твердых бытовых отходов с. Комсомольское (проектные и изыскательные работы) в 2023 году – 1 958,5 тыс. рублей, в том числе из бюджета Комсомольского муниципального округа 1958,5 тыс. рублей.

Также установлено, что по данному объекту заключен муниципальный контракт от 10.01.2022 № 152 на проектные и изыскательские работы по объекту «Рекультивация земельного участка, нарушенного при размещении свалки твердых коммунальных отходов в с. Комсомольское Комсомольского района Чувашской Республики» с обществом с ограниченной ответственностью «Дортехпроект» на сумму 1 958,5 тыс. рублей со сроком исполнения 25.12.2022.

Таким образом, включение расходов на проектные и изыскательские работы по объекту «Рекультивация земельного участка, нарушенного при размещении свалки твердых коммунальных отходов в с. Комсомольское Комсомольского района Чувашской Республики» в проект бюджета на 2023 год является неправомерным.

4. Строительство футбольного поля в с. Комсомольское Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики – 5 000,0 тыс. рублей, в том числе из бюджета Комсомольского муниципального округа 5 000,0 тыс. рублей.

Также бюджетные инвестиции по строительству футбольного поля в с. Комсомольское Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики запланированы в отсутствии сметного расчета и положительного заключения государственной экспертизы.

Таким образом, включение расходов на строительство футбольного поля в с. Комсомольское в проект бюджета на 2023 год в отсутствие сметного расчета и положительного заключения государственной экспертизы являются необоснованным.

5.4. Бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение публичных нормативных обязательств

В соответствии со ст. 20 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в составе документов и материалов, вносимых в Собрание депутатов одновременно с проектом бюджета, представлен перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Комсомольского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее - Перечень ПНО) и расчеты по ним.

В соответствии с п. 3 ст. 184.1 БК РФ решением о бюджете устанавливается общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

П.3 ст.3 проекта бюджета предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2023 год в сумме 8 424,9 тыс. рублей, на 2024 год - 8 724,0 тыс. рублей, на 2025 год - 8 724,9 тыс. рублей.

Представленный вместе с проектом бюджета Перечень ПНО на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов соответствует текстовой части проекта бюджета.

Анализ объемов бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение в 2023 - 2025 годах публичных нормативных обязательств, предусмотренных проектом бюджета, показал, что указанные объемы увеличиваются (уменьшаются) в 2023 году по сравнению с 2022 годом на 6,7 % (2022 год – 7 722,1 тыс. рублей), в 2024 году увеличение на 3,5 % по сравнению с 2023 годом и в 2025 году составляет 100 % по сравнению с 2024 годом.

В структуре общих расходов бюджета Комсомольского района указанные расходные обязательства составят: в 2023 году – 1,2 %, в 2024 году – 1,5 %, в 2025 году – 1,5 % .

В перечне ПНО предусмотрены бюджетные ассигнования на:

обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по оплате жилищно-коммунальных услуг (работников культуры) (постановление администрации Комсомольского района Чувашской Республики от 10 февраля 2015 года № 76 «Об утверждении Правил предоставления (расходования) средств из бюджета Комсомольского района Чувашской Республики» (Приложение № 32 Правила расходования из бюджета Комсомольского района Чувашской Республики средств, передаваемых из республиканского бюджета Чувашской Республики на социальную поддержку по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельных категорий граждан, имеющих на это право в соответствии с Законом Чувашской Республики «О социальной поддержке отдельных категорий граждан по оплате жилищно-коммунальных услуг»);

компенсация платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования на территории Чувашской Республики (Постановление администрации Комсомольского района Чувашской Республики от 10 февраля 2015 года № 76 «Об утверждении Правил предоставления (расходования) средств из бюджета Комсомольского района Чувашской Республики» (Приложение № 4 Правила расходования из бюджета Комсомольского района Чувашской Республики субвенций, передаваемых из республиканского бюджета Чувашской Республики для осуществления государственных полномочий Чувашской Республики по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования на территории Комсомольского района Чувашской Республики);

осуществление государственных полномочий Чувашской Республики по назначению и выплате единовременного денежного пособия гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) на территории Чувашской Республики (постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 14

февраля 2013 г. №52 «Об утверждении Порядка назначения, выплаты и возврата единовременного денежного пособия гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) на территории Чувашской Республики» (с изменениями);

обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по оплате жилищно-коммунальных услуг (работников образования) (постановление администрации Комсомольского района Чувашской Республики от 10 февраля 2015 года № 76 «Об утверждении Правил предоставления (расходования) средств из бюджета Комсомольского района Чувашской Республики» (Приложение № 32 Правила расходования из бюджета Комсомольского района Чувашской Республики средств, передаваемых из республиканского бюджета Чувашской Республики на социальную поддержку по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельных категорий граждан, имеющих на это право в соответствии с Законом Чувашской Республики «О социальной поддержке отдельных категорий граждан по оплате жилищно-коммунальных услуг»)

6. Дорожный фонд

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Комсомольского муниципального округа проектом бюджета на 2023 год планируется в сумме 54 441,4 тыс. рублей, что на 6 399,5 тыс. рублей или на 10,5 % меньше объема на 2022 год (60 840,9 тыс. рублей). Бюджетные ассигнования на 2024 год планируются в сумме 46 326,4 тыс. рублей, на 2025 год - в сумме 46 331,4 тыс. рублей.

Распределение планируемых бюджетных ассигнований по направлениям расходов представлено в Приложении № 9 к данному заключению.

Прогнозируемый объем доходов Дорожного фонда Комсомольского муниципального округа предусматривается на 2023 год в сумме 46 485,3 тыс. рублей, в том числе доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в сумме 8 072,7 тыс. рублей (14,8 %), транспортного налога 2 500,0 тыс. рублей (4,6 %), инициативные платежи 931,4 тыс. рублей (1,7 %), субсидий на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонт и ремонта дворовых территорий МКД, проездов к дворовым территориям МКД населенных пунктов 22 434,6 тыс. рублей (41,2 %) и субсидий на содержание автомобильных дорог общего пользования в сумме 13 478,1 тыс. рублей (24,8 %), субсидии на реализацию инициативных проектов 7 024,6 тыс. рублей (12,9%).

В 2024 году доходы Дорожного фонда Комсомольского муниципального округа прогнозируются в сумме 46 326,4 тыс. рублей, в 2025 году - 46 331,4 тыс. рублей.

Расходы дорожного фонда предусмотрено направить в соответствии с пунктом 3.2 Порядка формирования и использования муниципального

дорожного фонда Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденного решением Собрания депутатов от 11.11.2022 № 4-3 в 2023 году:

- на реализацию инициативных проектов по коду бюджетной классификации 0409 А620176570 244 в сумме 7 956,0 тыс. рублей;

- на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района или муниципального округа в общей сумме 30 107,3 тыс. рублей, в том числе по кодам бюджетной классификации: 0409 Ч210374181 240 – 2 888,2 тыс. рублей; 0409 Ч2103S4181 – 15 284,6 тыс. рублей; 0409 Ч210374191 240 – 3 694,1 тыс. рублей; 0409 Ч2103S4191 244 – 8 240,4 тыс. рублей;

- содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района или муниципального округа в общей сумме 14 975,7 тыс. рублей, в том числе по кодам бюджетной классификации: 0409 Ч210374182 240 – 12 066,4 тыс. рублей; 0409 Ч2103S4192 240 – 2 909,2 тыс. рублей;

- капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов по коду бюджетной классификации 0409 Ч2103S4210 240 – 1 402,3 тыс. рублей.

При этом Администрацией Комсомольского района не предоставлено обоснование вышеуказанных расходов.

Проверкой установлено, что в п.4 ст.3 проекта бюджета объем бюджетных ассигнований на 2023 год не соответствует разделу 04 подразделу 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» (54 441,4 тыс. рублей) на 7 956,1 тыс. рублей.

7. Муниципальный долг

Как указано в разделе 3 данного заключения проектом бюджета не утвержден верхний предел муниципального внутреннего долга и (или) муниципального внешнего долга Комсомольского муниципального округа по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям Комсомольского муниципального округа, что указывает на нарушение п. 2 ст. 19 Положения о регулировании бюджетных правоотношений, и не отражен в ст. 1 «Основные характеристики бюджета Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» текстовой части проекта бюджета, что предусматривается п. 1 ст. 184.1 БК РФ.

С учетом проекта программ муниципальных заимствований и муниципальных гарантий Комсомольского муниципального округа (приложение 7, 8 к проекту бюджета ст. 6, 7) верхний предел муниципального

внутреннего и внешнего долга Комсомольского муниципального округа на 01 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода равен 0,00 тыс. рублей.

8. Резервный фонд

Порядок расходования средств резервного фонда Администрации регулируется Положением о порядке расходования средств резервного фонда администрации Комсомольского района, утвержденного постановлением администрации Комсомольского района Чувашской Республики от 04.04.2012 № 201 (внесенными изменениями).

Проектом бюджета резервный фонд Комсомольского муниципального округа предусматривается на 2023 год в объеме 250,0 тыс. рублей, на 2024 год – 250,0 тыс. рублей, на 2025 год – 250,0 тыс. рублей.

9. Дефицит (профицит) бюджета

В соответствии с проектом бюджета дефицит бюджета составит в 2023 году – 20 029,1 тыс. рублей; в 2024 году – 2 000,0 тыс. рублей; в 2025 году – 2 000,0 тыс. рублей.

В соответствии с п. 3 статьи 92.1 дефицит местного бюджета не должен превышать 10 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Дефицит бюджета Комсомольского муниципального округа составит в 2023 году 8,6 %, в 2024 году – 1,0 %, в 2025 году – 1,0 %, что соответствует условиям статьи 92.1 БК РФ.

Согласно ст. 5 проекта бюджета, источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утверждены в приложении 6.

Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год определены изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов в сумме 20 029,1 тыс. рублей, в том числе средств бюджета Чувашской Республики – 18 029,1 тыс. рублей и средств местного бюджета – 2 000,0 тыс. рублей, на 2024 год - изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета – 2 000,0 тыс. рублей, на 2025 год - изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета – 2 000,0 тыс. рублей.

Абз. 4 п. 4 ст. 160.2 БК РФ установлено, что перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

Постановлением администрации Комсомольского района от 18.11.2022 № 660 утвержден перечень главных администраторов источников

финансирования дефицита бюджета Комсомольского района муниципального округа: администрация Комсомольского муниципального округа, финансовый отдел администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики.

В соответствии с п. 3 ст. 160.2 БК РФ закрепление за органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами местной администрации, органами управления государственными внебюджетными фондами, иными организациями бюджетных полномочий главного администратора источников финансирования дефицита бюджета производится с учетом выполняемых ими полномочий по осуществлению операций с источниками финансирования дефицита бюджета в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 16.09.2021 № 1568 утверждены Общие требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора источников финансирования дефицита бюджета и к утверждению перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета (далее – Общие требования к утверждению перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета).

Постановлением администрации Комсомольского района от 01.11.2022 № 628 утверждено Положение о порядке и сроках внесения изменений в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики.

Выводы:

1. Проектом бюджета предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета:

- на 2023 год: общий объем доходов – 702 134,6 тыс. рублей (93,9% к уровню 2022 года); общий объем расходов – 722 163,7 тыс. рублей (91,3% к уровню 2022 года); дефицит бюджета – 20 029,1 тыс. рублей (46,6% к уровню 2022 года);

- на 2024 год: общий объем доходов - 570 468,1 тыс. рублей (81,2% к уровню 2023 года); общий объем расходов – 572 468,1 тыс. рублей (79,3 % к уровню 2023 года), в том числе условно утвержденные расходы в сумме 4 960,0 тыс. рублей; дефицит бюджета – 2 000,0 тыс. рублей (10,0 % к уровню 2023 года)

- на 2025 год: общий объем доходов - 580 103,9 тыс. рублей (101,7% к

уровню 2024 года); общий объем расходов – 582 103,9 тыс. рублей (101,7 % к уровню 2024 года), в том числе условно утвержденные расходы в сумме 10 400,0 тыс. рублей; дефицит бюджета – 2 000,0 тыс. рублей (100,0 % к уровню 2024 года).

2. В Комсомольском муниципальном округе в 2023 году планируется реализация 4 региональных проектов в рамках 4 национальных проектов с объемом финансирования на 2023 год в объеме 19 687,1 тыс. рублей (115,7% к уровню 2022 года), на 2024 год – 7 657,6 тыс. рублей (38,9 % к уровню 2023 года) и на 2025 год – 7 758,9 тыс. рублей (101,3% к уровню 2024 года);

3. В проекте решения о бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение 4 публичных нормативных обязательств на 2023 год - 8 424,9 тыс. рублей, на 2024 год - 8 724,0 тыс. рублей, на 2025 год - 8 724,9 тыс. рублей.

4. В проекта бюджета объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Комсомольского муниципального округа предусмотрены: в 2023 году в сумме 54 441,4 тыс. рублей, в 2024 году – 46 326,4 тыс. рублей, в 2025 году - 46 331,4 тыс. рублей, прогнозируемые доходы предусмотрены: в 2023 году - 46 485,3 тыс. рублей, в 2024 году – 46 326,4 тыс. рублей, в 2025 году – 46 331,4 тыс. рублей.

В п.4 ст.3 проекта бюджета объем бюджетных ассигнований на 2023 год не соответствует разделу 04 подразделу 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» (54 441,4 тыс. рублей) на 7 956,1 тыс. рублей.

5. В приложении 2, 3, 4 проекта бюджета на 2023–2025 годы предусмотрены расходы резервного фонда администрации Комсомольского муниципального округа на 2023 год – 250,0 тыс. рублей, на 2024 год – 250,0 тыс. рублей, на 2025 год – 250,0 тыс. рублей.

В ст. 8 проекта бюджета не отражена сумма резервного фонда по годам, что противоречит п. 3 ст. 217 БК РФ в соответствии с которым в случае использования (перераспределения) средств резервных фондов, а также средств, иным образом зарезервированные в составе утвержденных бюджетных ассигнований, в решении о бюджете указывается объем и направления использования.

Одновременно отмечаем, что Положение о расходовании средств резервного фонда Комсомольского муниципального округа не представлено.

6. В нарушение п.3 ст.184.1 БК РФ в проекте бюджета не утверждается верхний предел муниципального внутреннего долга или муниципального внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода).

7. Главными распорядителями доходов не представлены расчеты прогнозных поступлений доходов, произведенные в соответствии с утвержденными методикам прогнозирования поступлений доходов в бюджет по главным администраторам доходов.

8. Плановые значения поступлений НДФЛ на 2023-2025 годы по проекту бюджета меньше прогнозного поступления НДФЛ, по представленным данным УФНС по Чувашской Республике, что в свою очередь указывает на наличие резервов в виде дополнительных поступлений НДФЛ.

9. Анализ объемов прогнозируемых доходов показал, что в случае положительной динамики поступлений доходов от уплаты акцизов с учетом фактических поступлений по состоянию на 01.10.2022 и расчетов прогнозных поступлений, произведенных КСП Чувашии:

- в 2022 году ожидается поступление акцизов больше, чем предусмотрено в 2023-2025 годах в проекте бюджета;

- прогнозируемые суммы поступлений акцизов на 2023-2025 годы, полученные КСП Чувашии расчетным путем, выше, чем предусмотрены проектом бюджета;

- в 2023 году норматив зачисления в бюджет Комсомольского муниципального округа акцизов от нефтепродуктов увеличен по сравнению с 2022 годом.

Таким образом, указанные обстоятельства свидетельствуют о возможном последующем увеличении собственных доходов в 2023-2025 годах, что в свою очередь может привести к уменьшению дефицита бюджета Комсомольского муниципального округа.

10. При прогнозируемом росте расходов на оплату коммунальных услуг, предусмотренных на 2023 год по подразделам 0100 «Общегосударственные вопросы», 0700 «Образование», 0800 «Культура, кинематография», 1100 «Физическая культура и спорт», к оценке 2022 года на 3,7% и с учетом роста прогноза стоимости коммунальных услуг по указанным разделам, расходные обязательства предусматриваются не в полном объеме.

11. В нарушение ч. 2 ст. 172 БК РФ в проекте бюджета не предусмотрено финансирование муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Комсомольском районе Чувашской Республики на 2022-2025 годы и на период до 2035 года», утвержденная постановлением администрации Комсомольского района от 12.08.2022 № 494, на 2023 год - 111,0 тыс. рублей, на 2024 год - 371,0 тыс. рублей и на 2025 год - 85,0 тыс. рублей.

12. В нарушение п.2 ст.179 БК РФ объем финансирования проекта паспорта муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий» в 2023 году меньше объема финансирования указанной муниципальной программы в проекте бюджета на 943,1 тыс. рубля.

Также следует отметить, что проектом паспорта муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Формирование современной городской среды на 2018 - 2024 годы» предусмотрен срок ее реализации на 2023-2035 годы, а также проектом паспорта муниципальной программы Комсомольского муниципального округа «Экономическое развитие» сроки реализации указаны 2019-2035 годы.

Таким образом, КСП Чувашии рекомендует внести соответствующие изменения в части реализации сроков муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Формирование современной городской среды на 2018 - 2024 годы» и муниципальной программы Комсомольского муниципального округа «Экономическое развитие».

13. Включение расходов на проектные и изыскательские работы по объекту «Рекультивация земельного участка, нарушенного при размещении свалки твердых коммунальных отходов в с. Комсомольское Комсомольского района Чувашской Республики» в проект бюджета на 2023 год являются неправомерными.

14. Уровень софинансирования из бюджета Комсомольского муниципального округа на строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки д. Чичканы Комсомольского района Чувашской Республики не соответствует нормам, утвержденным Кабинета Министров Чувашской Республики от 20.09.2022 № 904-р.

15. Бюджетные инвестиции по строительству футбольного поля в с. Комсомольское Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики запланированы на 2023 год в сумме 5 000,0 тыс. рублей в отсутствии сметного расчета и положительного заключения государственной экспертизы, что также является необоснованным.

16. КСП Чувашии считает, что представленный проект решения о бюджете может быть рассмотрен и принят Собранием депутатов с учетом доработок замечаний указанных в п. 4, 5, 6, 13 и 14 данного раздела.

Предложения:

1. Направить настоящее заключение в Собрание депутатов Комсомольского муниципального округа и главе администрации Комсомольского района.

2. Администрации Комсомольского района:

2.1. Произвести доработку проекта бюджета до его рассмотрения Собранием депутатов по замечаниям, указанным в п. 4, 5, 6, 13 и 14 выводов данного заключения.

2.2. При очередном уточнении решения о бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов учесть замечания, указанные в п. 8 - 12 выводов данного заключения.

2.3. Обеспечить соблюдение Бюджетного кодекса РФ, Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.12.2005 № 806 и Правил осуществления капитальных вложений.

2.4. Принять меры по разработке и утверждению Методики прогнозирования поступления доходов в бюджет Комсомольского

муниципального округа, Порядок разработки и утверждения, а также Перечень муниципальных программ Комсомольского муниципального округа.