

Утверждено
решением коллегии
Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики
от 16.12.2022 № 85

Заключение

Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект закона Чувашской Республики № 118-7 «О перераспределении полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Чувашской Республики и органами государственной власти Чувашской Республики»

Заключение Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики подготовлено во исполнение распоряжения Председателя Государственного Совета Чувашской Республики от 30 ноября 2022 года № 1039, в соответствии с положениями статьи 8 Закона Чувашской Республики от 13 сентября 2011 года № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики».

Проект закона Чувашской Республики № 118-7 «О перераспределении полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Чувашской Республики и органами государственной власти Чувашской Республики» (далее - проект закона) подготовлен в соответствии с частью 3 статьи 6 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», частью 1² статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», частью 5 статьи 2 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Проект закона предусматривает перераспределение полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом между органами местного самоуправления городов Чебоксары и Новочебоксарска и органами государственной власти Чувашской Республики.

Проектом закона Чувашской Республики устанавливается, что полномочия органов местного самоуправления по организации регулярных перевозок осуществляет уполномоченный Кабинетом Министров Чувашской Республики орган исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющий государственную политику в области транспорта, дорожного хозяйства и организации дорожного движения.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона перераспределение полномочий послужит основанием для передачи имущественного комплекса муниципальных троллейбусных предприятий городов Чебоксары и Новочебоксарск в собственность Чувашской Республики и создания государственного перевозчика Чувашской Республики. Кроме того, перераспределение полномочий обеспечит установление единого тарифного меню для муниципальных маршрутов городов Чебоксары и Новочебоксарск и межмуниципальных маршрутов сообщением между городами, позволит внедрить единые проездные билеты, пересадочные абонементы «60 и 90 минут», исключить дублирование муниципальных и межмуниципальных маршрутов.

Перераспределение полномочий потребует дополнительные расходы из республиканского бюджета Чувашской Республики на организацию перевозок по муниципальным маршрутам городов Чебоксары и Новочебоксарск, перевозки по которым осуществляются по регулируемым тарифам.

Согласно представленным пояснениям в настоящее время стоимость муниципальных контрактов, заключенных на длительный срок по 14 муниципальным маршрутам в г. Чебоксары, составляет 178 166,0 тыс. рублей. Сумма ежегодных платежей по указанным контрактам составляет около 300 000,0 тыс. рублей.

В г. Новочебоксарске регулируемые тарифы применяются на 4 маршрутах городского наземного электрического транспорта. Вместе с тем, оплата перевозчику работ по осуществлению перевозок на указанных маршрутах в местном бюджете г. Новочебоксарска в настоящее время не предусмотрена.

Субсидирование МУП «Чебоксарское троллейбусное управление» администрацией г. Чебоксары составляет около 130 000,0 тыс. рублей в год, МУП Троллейбусного транспорта администрацией г. Новочебоксарск – 30 000,0 тыс. рублей в год.

Статьей 4 проекта закона предусмотрен переходный период реализации полномочий по организации регулярных перевозок.

Так, в целях обеспечения бесперебойного транспортного обслуживания населения, а также эффективного планирования пассажирских перевозок на территориях муниципальных образований со дня вступления в силу настоящего закона до 31.12.2022 устанавливается переходный период, в течение которого:

- уполномоченный орган принимает правовые акты, необходимые для обеспечения осуществления с 01.01.2023 регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым и нерегулируемым тарифам; обеспечивает в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, организацию закупок работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам;

- органы местного самоуправления обеспечивают организацию регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым и по нерегулируемым тарифам до 31.12.2023; передачу

документов, подтверждающих выдачу свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, карт муниципальных маршрутов регулярных перевозок, а также сведений о заключенных муниципальных контрактах и иных документов, связанных с организацией регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, уполномоченному органу до 31.12.2023.

Кроме того, согласно ст. 4 проекта закона в течение переходного периода органы местного самоуправления не вправе устанавливать, изменять и отменять муниципальные маршруты регулярных перевозок по регулируемым и по нерегулируемым тарифам.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона в республиканском бюджете Чувашской Республики необходимо предусмотреть денежные средства на проведение торгов для определения перевозчиков на муниципальные маршруты, по которым истекают сроки действия муниципальных контрактов. Начальная (максимальная) цена контрактов (далее – НМЦК) на вышеуказанные маршруты в 2023 году будет определена в соответствии с Порядком расчета НМЦК для перевозок по регулируемым тарифам, утвержденным приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 20.10.2021 № 351, и установлена в рамках утвержденных лимитов бюджетных обязательств республиканского бюджета Чувашской Республики на соответствующий год в соответствии с положениями статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, Контрольно-счетная палата Чувашской Республики считает, что проект закона № 118-7 «О перераспределении полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Чувашской Республики и органами государственной власти Чувашской Республики» может быть рассмотрен Государственным Советом Чувашской Республики и принят в установленном порядке.