

## **Заключение**

### **Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект решения Собрания депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики «О бюджете Канашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»**

*(утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Чувашской  
Республики от «06» декабря 2022 года № 80)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики (далее – КСП Чувашии) на проект решения Собрания депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики «О бюджете Канашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – заключение) подготовлено в соответствии со ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», законом Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК «Требования к проведению экспертизы проекта бюджета муниципального образования Чувашской Республики на очередной финансовый год (и на плановый период)», утвержденном решением Коллегии КСП Чувашии от 09.04.2021 № 19, проектом Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики» (далее – проект Положения о регулировании бюджетных правоотношений), постановлением администрации Канашского района Чувашской Республики от 31.08.2016 № 273 «О порядке составления проекта бюджета Канашского района Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Порядок составления проекта бюджета), на основании соглашения о передаче КСП Чувашии полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 16.08.2021, п. 5.1.2 Плана работы КСП Чувашии на 2022 год, распоряжением председателя КСП Чувашии от 17.11.2022 № 288, инспектором сектора выездных проверок управления внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики Мушараповой Л.Р.

В рамках подготовки заключения проведен анализ муниципальных правовых актов, методик, расчетов, обоснований и иных документов, представленных одновременно с проектом решения Собрания депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики «О бюджете Канашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект бюджета) и составляющих основу формирования местного бюджета.

При подготовке заключения использованы результаты экспертно-аналитических мероприятий, письменные пояснения главных распорядителей бюджетных средств Канашского района Чувашской Республики (далее –

Канашский район), проанализированы документы, прилагаемые к проекту бюджета.

### **1. Общие положения**

Проект бюджета внесен администрацией Канашского района Чувашской Республики (далее - Администрация) на рассмотрение в Собрание депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Собрание депутатов) письмом от 09.11.2021 № 09/02-18-5180, что не нарушает сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 21 проекта Положения о регулировании бюджетных правоотношений. Собранием депутатов проект бюджета с приложением комплекта документов и материалов представлен в КСП Чувашии письмом от 16.11.2021 № 09/07-08-5334.

К проекту бюджета представлен следующий перечень документов и материалов:

основные направления бюджетной и налоговой политики Канашского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Канашский округ);

предварительные итоги социально-экономического развития Канашского округа за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Канашского округа за текущий финансовый год;

прогноз социально-экономического развития Канашского округа;

оценка ожидаемого исполнения бюджета Канашского округа за текущий финансовый год;

прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета) консолидированного бюджета Канашского округа на очередной финансовый год и плановый период либо утвержденный среднесрочный финансовый план;

пояснительная записка к проекту бюджета Канашского округа на очередной финансовый год и плановый период;

расчеты по статьям классификации доходов Канашского округа и источников финансирования дефицита бюджета Канашского округа на очередной финансовый год и плановый период;

реестр расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Канашского округа;

перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Канашского округа;

паспорта (проекты паспортов) муниципальных программ Канашского округа, проектами изменений указанных паспортов;

данные по прогнозному плану (программе) приватизации имущества Канашского округа на очередной финансовый год и плановый период;

верхний предел муниципального внутреннего долга и (или) верхний предел муниципального внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (очередным финансовым годом);

бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) Канашского округа на долгосрочный период;  
реестр источников доходов бюджета Канашского округа.

Также, согласно ст. 20 проекта Положения о регулировании бюджетных правоотношений проект бюджета вносится одновременно с отчетом об оценке налоговых расходов Канашского округа за отчетный финансовый год, оценке налоговых расходов Канашского округа на текущий финансовый год и оценке налоговых расходов Канашского округа на очередной финансовый год и плановый период.

*Вместе с тем, Администрацией вышеуказанный материал не представлен.*

Стоит отметить, что в соответствии со ст. 19 проекта Положения о регулировании бюджетных правоотношений в решении Собрании депутатов о местном бюджете содержится программа муниципальных гарантий Канашского округа на очередной финансовый год и плановый период.

*Вместе с тем, программа муниципальных гарантий Канашского округа на очередной финансовый год и плановый период с проектом бюджета не представлена.*

## **2. Анализ положений основных направлений бюджетной и налоговой политики Канашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**

В соответствии со ст. 172 БК РФ составление проектов бюджетов основывается на основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципальных образований.

Целью разработки основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта местного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета на 2023 - 2025 годы.

К проекту бюджета приложены «Основные направления бюджетной и налоговой политики Канашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

## **3. Анализ предварительных итогов социально-экономического развития Канашского муниципального округа Чувашской Республики за истекший период текущего финансового года и основных показателей прогноза социально-экономического развития на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**

В соответствии с п. 2 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией.

Вместе с проектом решения представлены постановления Администрации от 31.10.2022 № 632 «Об основных показателях прогноза социально-экономического развития Канашского района Чувашской

Республики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», 06.02.2020 № 50 «Об утверждении бюджетного прогноза Канашского района Чувашской Республики на период до 2035 года».

Показатели прогноза социально-экономического развития Канашского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов разработаны на основании данных отдела государственной статистики, показателей, предоставленных предприятиями и организациями, осуществляющими деятельность на территории Канашского района, с учетом сложившихся тенденций развития.

Основные показатели прогноза социально-экономического развития Канашского района Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов разработаны в двух вариантах - базовом и консервативном.

Стоит отметить, что **постановлением Администрации от 31.10.2022 № 632 принят прогноз социально-экономического развития Канашского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, а не Канашского округа.**

Базовый вариант описывает наиболее вероятный сценарий развития российской экономики с учетом ожидаемых внешних условий и принимаемых мер экономической политики.

Консервативный вариант основан на предпосылке о менее благоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации в мире, затяжном восстановлении мировой экономики и структурном замедлении темпов ее роста в среднесрочной перспективе из-за распространения новой коронавирусной инфекции.

Статьей 1 проекта бюджета утверждены основные характеристики бюджета Канашского округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (приложение № 1 к заключению):

*на 2023 год:*

прогнозируемый общий объем доходов бюджета Канашского округа – 1 039 639,5 тыс. рублей или 106,6% к уровню 2022 года, в т.ч. объем безвозмездных поступлений в сумме 846 323,0 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики - 846 323,0 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета Канашского округа – 1 062 072,1 тыс. рублей или 101,3% к уровню 2022 года;

дефицит бюджета Канашского округа - 22 432,6 тыс. рублей или 34,2% к уровню 2022 года;

*на 2024 год:*

прогнозируемый общий объем доходов бюджета Канашского округа в сумме 856 943,3 тыс. рублей или 82,4% к уровню 2023 года, в т.ч. объем безвозмездных поступлений в сумме 660 743,2 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики, - 660 740,2 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета Канашского округа – 856 943,3 тыс. рублей или 80,7% к уровню 2023 года, в том числе условно

утвержденные расходы – 7 492,0 тыс. рублей, что соответствует нормам, предусмотренным п. 3 ст. 184.1 БК РФ;

дефицит бюджета Канашского округа – 0,0 тыс. рублей;  
на 2025 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета Канашского округа в сумме 873 191,6 тыс. рублей или 101,9% к уровню 2024 года, в т.ч. объем безвозмездных поступлений в сумме 668 128,4 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики – 668 128,4 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета Канашского округа – 873 171,6 тыс. рублей или 101,9% к уровню 2023 года, в т.ч. условно утвержденные расходы – 15 836,3 тыс. рублей, что соответствует нормам, предусмотренным п. 3 ст. 184.1 БК РФ;

дефицит бюджета Канашского округа – 0,0 тыс. рублей.

При этом необходимо отметить, что:

*в пп. 2 ст. 1 проекта бюджета, объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики в 2024 году составляет 660 740,2 тыс. рублей, в то время как Законом Чувашской Республики от 29.11.2022 № 110 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» Канашскому округу на 2024 год предусмотрено 660 743,2 тыс. рублей;*

*в ст. 8 проекта бюджета не отражена сумма резервного фонда по годам. При этом в соответствии с п. 3 ст. 217 БК РФ в случае использования (перераспределения) средств резервных фондов, а также средств, иным образом зарезервированные в составе утвержденных бюджетных ассигнований, в решении о бюджете указывается объем и направления использования. Таким образом, п. 2 ст. 8 проекта решения противоречит п. 3 ст. 217 БК РФ.*

#### **4. Доходы бюджета Канашского муниципального округа Чувашской Республики**

В соответствии с абз. 4 п. 3.2 ст. 160.1 БК РФ перечень главных администраторов доходов местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

Во исполнение указанных норм постановлением Администрации от 24.12.2021 № 869 утвержден Перечень главных администраторов доходов бюджета Канашского района Чувашской Республики (с последними изменениями от 30.06.2022).

*При этом не разработан перечень главных администраторов доходов бюджета Канашского муниципального округа Чувашской Республики.*

Общий объем доходов по проекту бюджета составит (приложение № 2 к заключению):

1) в 2023 году - 1 039 639,5 тыс. рублей (106,6% к уровню 2022 года), в т.ч.: налоговые доходы – 172 598,7 тыс. рублей (125,3%); неналоговые доходы –

20 717,8 тыс. рублей (60,5%); безвозмездные поступления – 846 323,0 тыс. рублей (105,7%);

2) в 2024 году – 856 943,3 тыс. рублей (82,4% к уровню 2023 года), в т.ч.: налоговые доходы – 181 315,7 тыс. рублей (105,1%); неналоговые доходы – 14 884,4 тыс. рублей (71,8%); безвозмездные поступления – 660 743,2 тыс. рублей (78,1%);

3) в 2025 году – 873 191,6 тыс. рублей (101,9% к уровню 2024 года), в т.ч.: налоговые доходы – 190 095,8 тыс. рублей (104,8%); неналоговые доходы – 14 967,4 тыс. рублей (100,6%); безвозмездные поступления – 668 128,4 тыс. рублей (101,1%).

В 2023 году доля налоговых доходов составляет 16,6%, неналоговые доходы – 2%, безвозмездные поступления – 81,4%.

В соответствии со ст. 160.1 БК РФ главные администраторы доходов бюджета утверждают методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 (далее – Общие требования № 574).

На основании п. 3 Общих требований № 574 методика прогнозирования разрабатывается по каждому виду (или по решению главного администратора доходов - подвиду) доходов по форме согласно приложению, утвержденному указанным постановлением.

Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Канашского района Чувашской Республики, утверждена постановлением Администрации от 23.05.2022 № 277 (далее – Методика прогнозирования доходов Администрации).

Так же приказами двух главных распорядителей средств бюджета Канашского района Чувашской Республики утверждены методики прогнозирования поступления доходов в бюджет Канашского района Чувашской Республики, главным администратором которых они являются:

- управление образования администрации Канашского района Чувашской Республики от 09.08.2016 № 268/1;

- финансовый отдел администрации Канашского района Чувашской Республики от 01.09.2016 № 55.

***Следует отметить, что методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Канашского округа в настоящее время не разработаны.***

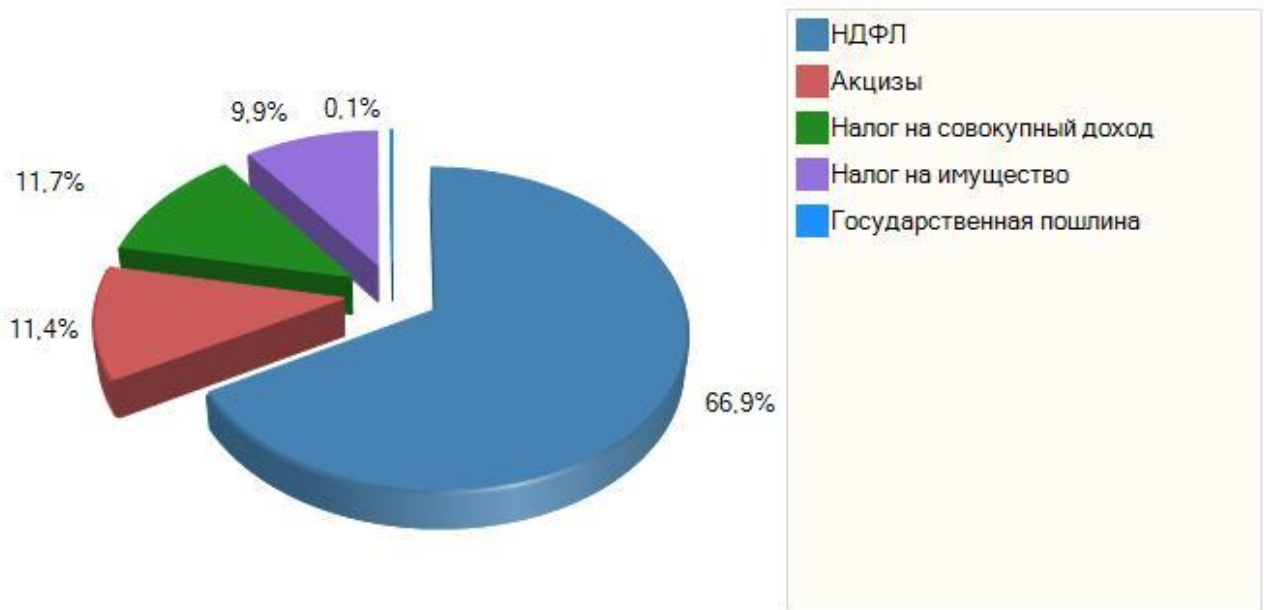
#### **4.1. Налоговые и неналоговые доходы бюджета Канашского муниципального округа Чувашской Республики**

4.1.1. Прогнозные показатели налоговых доходов проекта бюджета представлены в приложении № 3 к заключению.

Исходя из данных приложения № 3 к заключению следует, что основную долю налоговых доходов составляет налог на доходы физических лиц: в 2023 году – 66,9%, в 2024 году – 67,8%, в 2025 году – 68,4%.

Структура налоговых доходов Канашского округа в 2023 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме (в процентах).

Диаграмма 1



Налоговые доходы бюджета Канашского округа в 2023 году прогнозируются в сумме 172 598,7 тыс. рублей, или больше на 34 848,3 тыс. рублей или 79,8% от ожидаемых поступлений 2022 года (137 750,4 тыс. рублей).

Поступление налоговых доходов на плановый период предусмотрено в 2024 году в сумме 181 315,7 тыс. рублей (рост к 2023 году на 8 717,0 тыс. рублей или на 5,1%) и в 2025 году в сумме 190 095,8 тыс. рублей (рост к 2024 году на 8 780,1 тыс. рублей или на 4,8%).

Вместе с проектом бюджета представлены расчеты поступлений налоговых доходов в бюджет Канашского округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

КСП Чувашии проведен анализ прогнозных показателей поступления отдельных налогов в бюджет Канашского округа в 2023 году.

4.1.1.1. Динамика доходов от уплаты налога на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) в 2023 - 2025 годах приведена в приложении № 3 к данному заключению.

Статьей 2 и приложением № 2 к Закону Чувашской Республики от 29.11.2022 № 110 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - Закон ЧР) предусмотрен дополнительный норматив отчислений от НДФЛ в 2023 году в размере 70,0%, в 2023 году – 70,0%, в 2025 году – 70,0%.

Статьей 9 Закона Чувашской Республики от 16.11.2021 № 81 «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике», установлен единый норматив отчислений по данному налогу в бюджеты муниципальных округов в размере 3%.

Норматив зачисления НДФЛ в бюджет составляет 15% согласно ст. 61.6 БК РФ.

Таким образом, в 2023-2025 годах норматив отчислений от НДФЛ в бюджет Канашского округа составит 88%.

В 2022 году норматив отчисления от НДФЛ в консолидированный бюджет Канашского района составляет 64,99%.

Проектом бюджета поступление НДФЛ прогнозируется на 2023 год в размере 115 388,7 тыс. рублей (темп роста к 2022 году 155%), на 2024 год – 122 888,9 тыс. рублей (темп роста к 2023 году 106,5%), на 2025 год – 130 016,5 тыс. рублей (темп роста к 2024 году 105,8%).

В сопоставимых условиях 2022 года прогноз поступления НДФЛ предусматривается расчетно 85 217,2 тыс. рублей или с ростом к плановым назначениям 2022 года на 14,5%.

Согласно Основным показателям прогноза социально-экономического развития Канашского района Чувашской Республики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов темп роста номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников организаций по базовому варианту предусмотрен 114,5%.

На 01.10.2022 в консолидированный бюджет Канашского района НДФЛ поступил в сумме 52 431,8 тыс. рублей или 70,4% от плановых значений на 2022 год (74 446,8 тыс. рублей).

4.1.1.2. Динамика доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам в 2023 - 2025 годах приведена в приложении № 3 к данному заключению.

Норматив отчисления от акцизов в бюджет Канашского округа, согласно приложению № 3 к Закону ЧР - 0,6745% (в 2022 году - 0,1823%).

В соответствии с проектом бюджета поступление акцизов планируется: в 2023 году – 19 610,0 тыс. рублей, в 2024 году – 20 198,3 тыс. рублей, в 2025 году – 21 006,2 тыс. рублей.

По состоянию на 01.10.2022 поступление акцизов в бюджет Канашского района составило 16 818,3 тыс. рублей или 85,8% к годовым показателям (19 609,1 тыс. рублей).

В соответствии с информацией Управления Федерального казначейства по Чувашской Республике поступление в консолидированный бюджет Чувашской Республики акцизов от нефтепродуктов по кодам, от которых производится отчисление в местные бюджеты (103 02231 01 0000110; 103 02241 01 0000 110; 103 02251 01 0000 110; 103 02261 01 0000 110), ожидается: в 2023 году - 2 964 285,2 тыс. рублей, в 2024 году – 3 145 593,2 тыс. рублей, в 2025 году – 3 308 327,3 тыс. рублей.

Соответственно, по расчетам КСП Чувашии (с учетом применения установленного дифференцированного норматива в размере 0,6745%) и информации, полученной из Управления Федерального казначейства по Чувашской Республике в бюджет Канашского округа размер отчислений акцизов должен составить: в 2023 году – 19 994,1 тыс. рублей (*на 384,1 тыс. рублей больше, чем планируется проектом бюджета*), в 2024 году – 21 217,0 тыс. рублей (*на 1 018,7 тыс. рублей больше, чем планируется проектом бюджета*), в 2025 году – 22 314,7 тыс. рублей (*на 1 308,5 тыс. рублей больше, чем планируется проектом бюджета*).

**Таким образом, указанные обстоятельства свидетельствуют о наличии резервов по указанному виду доходов в 2023-2025 годах.**



4.1.1.3. Динамика доходов от уплаты налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее - УСН), в 2023 - 2025 годах приведена в приложении № 3 к данному заключению.

Поступление доходов от уплаты УСН прогнозируется в 2023 году в размере 14 000,0 тыс. рублей, в 2024 году – 14 420,0 тыс. рублей, в 2025 году – 14 996,8 тыс. рублей.

В приложении к письму УФНС по Чувашской Республике от 30.09.2022 № 10-31/14345@ представлен прогноз поступления по налогам на 2022 - 2025 годы. Согласно представленным данным поступление УСН по Канашскому округу прогнозируется: в 2023 году – 14 000,0 тыс. рублей, что соответствует проекту бюджета; в 2024 году – 14 500,0 тыс. рублей, что больше предусмотренного проектом бюджета на 80,0 тыс. рублей; в 2025 году – 15 000,0 тыс. рублей, что больше предусмотренного проектом бюджета на 3,2 тыс. рублей.

По состоянию на 01.10.2022 доходы от уплаты УСН составили 10 368,0 тыс. рублей или 64,8% к годовым показателям (16 000,0 тыс. рублей).

4.1.1.4. Динамика доходов от уплаты единого сельскохозяйственного налога (далее - ЕСН) в 2023 - 2025 годах приведена в приложении № 3 к данному заключению.

Поступление доходов от ЕСН прогнозируются в 2023 год в размере 3 050,0 тыс. рублей (темп роста к 2022 году 116,6%), на 2024 год – 3 141,0 тыс. рублей (темп роста к 2023 году 103,0%), на 2025 год – 3 267,0 тыс. рублей (темп роста к 2024 году 104,0%).

В приложении к письму УФНС по Чувашской Республике от 30.09.2022 № 10-31/14345@ представлен прогноз поступления по налогам на 2022 - 2025 годы. Согласно представленным данным поступление ЕСН по Канашскому округу прогнозируется: в 2023 году – 3 050,0 тыс. рублей, что соответствует проекту бюджета; в 2024 году – 3 100,0 тыс. рублей, что меньше предусмотренного проектом бюджета на 41,1 тыс. рублей; в 2025 году – 3 100,0 тыс. рублей, что меньше предусмотренного проектом бюджета на 167,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.10.2022 поступление ЕСН в консолидированный бюджет Канашского района составило 3 735,6 тыс. рублей или 104,9% к годовым показателям (3 559,7 тыс. рублей).

При этом объемы поступлений доходов от уплаты ЕСН в 2023 году запланированы в сумме 3 050,0 тыс. рублей или на 14,3% ниже плановых показателей 2022 года.

Таким образом, *с учетом темпа роста фактически поступившего дохода от уплаты ЕСН в 2023 году имеются резервы по указанному виду доходов.*

4.1.1.5. Динамика доходов от уплаты налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, в 2023 - 2025 годах приведена в приложении № 3 к данному заключению.

Поступление доходов от патентной системы налогообложения (далее – ПСН) прогнозируется в 2023 году в размере 3 200,0 тыс. рублей, в 2024 году – 3 296,0 тыс. рублей, в 2025 году – 3 427,8 тыс. рублей.

По состоянию на 01.10.2022 поступление ПСН в консолидированный бюджет Канашского района составило 1 659,6 тыс. рублей или 45,9% к годовым показателям (3 615,2 тыс. рублей).

В приложении к письму УФНС по Чувашской Республике от 30.09.2022 № 10-31/14345@ представлен прогноз поступления по налогу на 2022 - 2025 годы. Согласно представленным данным поступление ПСН в бюджет Канашского округа прогнозируется: в 2023 году в сумме 3 200,0 тыс. рублей, что соответствует проекту бюджета; в 2024 году – 3 220,0 тыс. рублей; в 2025 году – 3 280,0 тыс. рублей.

4.1.1.6. Динамика доходов от уплаты налога на имущество физических лиц (далее - НИФЛ) в 2023 - 2025 годах приведена в приложении № 3 к данному заключению.

По состоянию на 01.10.2022 поступление налога на имущество физических лиц в консолидированный бюджет Канашского района составило 628,6 тыс. рублей или 12,4% к годовым показателям (5 062,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от НИФЛ прогнозируются в 2023 году в размере 4 300,0 тыс. рублей, на 2024 год – 4 300,0 тыс. рублей, на 2025 год – 4 300,0 тыс. рублей.

В приложении к письму УФНС по Чувашской Республике от 30.09.2022 № 10-31/14345@ представлен прогноз поступления по налогам на 2022 - 2025 годы. Согласно представленным данным поступление НИФЛ по Канашскому округу прогнозируется: в 2023 году в сумме 4 300,0 тыс. рублей, что соответствует проекту бюджета; в 2024 году – 4 350,0 тыс. рублей; в 2025 году – 4 350,0 тыс. рублей.

4.1.1.7. Динамика доходов от уплаты транспортного налога в 2023 - 2025 годах приведена в приложении № 3 к данному заключению.

Норматив отчислений в местные бюджеты от транспортного налога 10 % от суммы налога, собранного на территории муниципального района.

По состоянию на 01.10.2022 поступление транспортного налога в консолидированный бюджет Канашского района составило 453,4 тыс. рублей или 16,2% к годовым показателям (2 850,0 тыс. рублей).

Поступление транспортного налога прогнозируется в 2023 году в размере 2 900,0 тыс. рублей, в 2024 году – 2 914,5 тыс. рублей, в 2025 году – 2 914,5 тыс. рублей.

В приложении к письму УФНС по Чувашской Республике от 30.09.2022 № 10-31/14345@ представлен прогноз поступления по налогам на 2022 - 2025 годы. Согласно представленным данным поступление транспортного налога по Канашскому округу прогнозируется: в 2023 году – 2 900,0 тыс. рублей, что соответствует проекту бюджета; в 2024 году – 2 950,0 тыс. рублей тыс. рублей; в 2025 году – 3 000,0 тыс. рублей тыс. рублей.

4.1.1.8. Динамика доходов от уплаты земельного налога в 2023 - 2025 годах приведена в приложении № 3 к данному заключению.

По состоянию на 01.10.2022 поступление земельного налога в консолидированный бюджет Канашского района составило 2 401,6 тыс. рублей или 19,3% к годовым показателям (12 462,6 тыс. рублей).

Поступление доходов от земельного налога прогнозируется в 2023 году в размере 9 900,0 тыс. рублей, на 2024 год – 9 900,0 тыс. рублей, на 2025 год – 9 900,0 тыс. рублей.

В приложении к письму УФНС по Чувашской Республике от 30.09.2022 № 10-31/14345@ представлен прогноз поступления по налогам на 2022 - 2025 годы. Согласно представленным данным поступление земельного налога по Канашскому округу прогнозируется: в 2023 году – 9 900,0 тыс. рублей, в 2024 году – 9 900,0 тыс. рублей, в 2025 году – 9 900,0 тыс. рублей, что соответствует проекту бюджета.

4.1.1.9. Динамика доходов от уплаты государственной пошлины в 2023 - 2025 годах приведена в приложении № 3 к данному заключению.

Поступление государственной пошлины прогнозируется в 2023 году в размере 250,0 тыс. рублей, на 2024 год – 257,0 тыс. рублей, на 2025 год – 267,0 тыс. рублей.

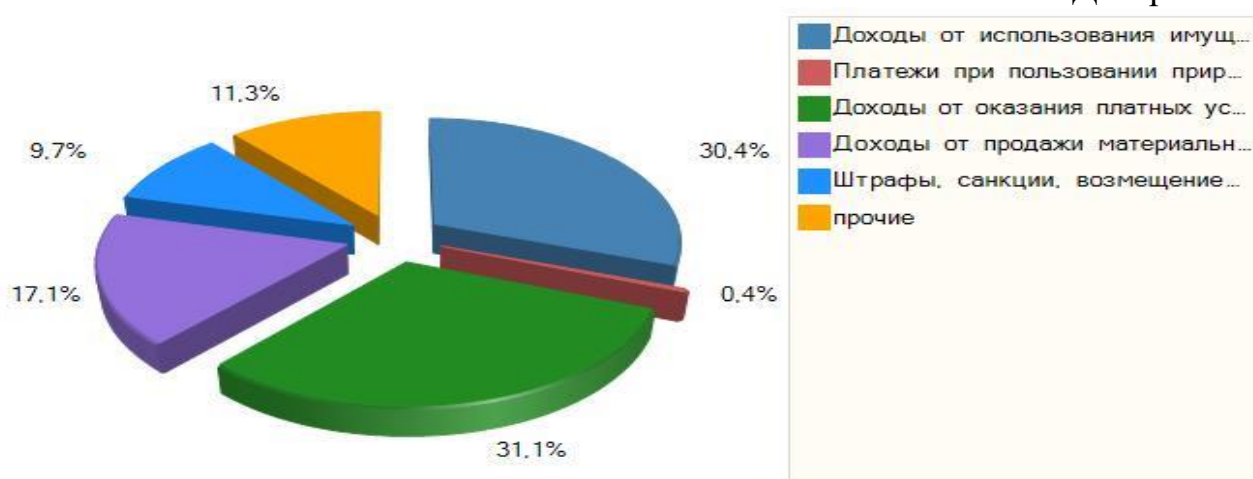
По состоянию на 01.10.2022 поступление государственной пошлины составило 237,5 тыс. рублей или на 63,8 % больше планового значения (145,0 тыс. рублей).

4.1.2. Прогнозные показатели поступления неналоговых доходов проекта бюджета представлены в приложении № 4 к заключению.

КСП Чувашии проведен выборочный анализ прогнозных показателей отдельных неналоговых доходов в бюджет Канашского округа.

Структура неналоговых доходов бюджета Канашского округа в 2023 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме (в процентах).

Диаграмма 2



Прогнозное поступление неналоговых доходов в бюджет Канашского округа на 2023 год составляет 20 717,8 тыс. рублей, что на 15 840,8 тыс. рублей или 43,3% меньше бюджетных назначений 2022 года (36 558,6 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2022 поступление неналоговых доходов в консолидированный бюджет Канашского района составило

35 245,5 тыс. рублей или 96,4% к утвержденным годовым показателям (36 558,6 тыс. рублей).

Вместе с проектом бюджета представлены расчеты поступлений неналоговых доходов в бюджет Канашского округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

4.1.2.1. Динамика поступления доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в 2023-2025 годах приведена в приложении № 4 к данному заключению.

По состоянию на 01.10.2022 поступление доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в консолидированный бюджет Канашского района составило 6 204,9 тыс. рублей или 72,7% к утвержденным годовым показателям (8 533,8 тыс. рублей).

Поступление доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, прогнозируется в бюджет Канашского округа на 2023 год в сумме 6 300,0 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 6 300,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 6 300,0 тыс. рублей.

Структура доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в 2023 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме (в процентах).

Диаграмма 3



Динамика поступления неналоговых доходов в 2023-2025 годах приведена в приложении № 4 к настоящему заключению:

- поступление доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, прогнозируется в бюджет Канашского округа на 2023 год в сумме 2 500,0 тыс. рублей, что на 400,0 тыс. рублей или 19% меньше бюджетных назначений на 2022 год (2 100,0 тыс. рублей), на 2024 год в сумме 2 500,0 тыс. рублей, в 2025 году 2 500,0 тыс. рублей,

- поступление доходов, получаемых в виде арендной платы за земли, прогнозируется в бюджет Канашского округа на 2023 год в сумме 2 300,0 тыс. рублей, что на 2 466,5 тыс. рублей или 51,7% больше бюджетных

назначений на 2022 год, на 2024 год в сумме 2 300,0 тыс. рублей, в 2025 году 2 300,0 тыс. рублей;

- поступление доходов, от сдачи в аренду имущества, прогнозируется в бюджет Канашского округа на 2023 год в сумме 1 200,0 тыс. рублей, что на 107,3 тыс. рублей или 8,2 % меньше бюджетного прогноза на 2022 год (1 307,3 тыс. рублей), на 2024 год в сумме 1 200,0 тыс. рублей, в 2025 году 2 300,0 тыс. рублей;

- поступление доходов от прочих поступлений от использования имущества, прогнозируется в бюджет Канашского округа на 2023 год в сумме 300,0 тыс. рублей, что на 90,0 тыс. рублей или 42,8% больше бюджетного прогноза на 2022 год (210,0 тыс. рублей), на 2024 год в сумме 300,0 тыс. рублей, в 2025 году в сумме 300,0 тыс. рублей.

4.1.2.2. Динамика поступления платежей при пользовании природными ресурсами в 2023-2025 годах приведена в приложении № 4 к данному заключению.

По состоянию на 01.10.2022 поступление платежей при пользовании природными ресурсами в консолидированный бюджет Канашского района составило 76,2 тыс. рублей или 101,9% к утвержденным годовым показателям (74,8 тыс. рублей).

Поступление платежей при пользовании природными ресурсами прогнозируется на 2023 год в сумме 75,0 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 77,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 80,0 тыс. рублей.

4.1.2.3. Динамика поступления доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в 2023-2025 годах приведена в приложении № 4 к данному заключению.

По состоянию на 01.10.2022 поступление дохода от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в консолидированный бюджет Канашского района составило 4 653,7 тыс. рублей или 78,7% к утвержденным годовым показателям (5 877,6 тыс. рублей).

Поступление доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства прогнозируется на 2023 год в сумме 6 447,4 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 6 447,4 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 6 447,4 тыс. рублей.

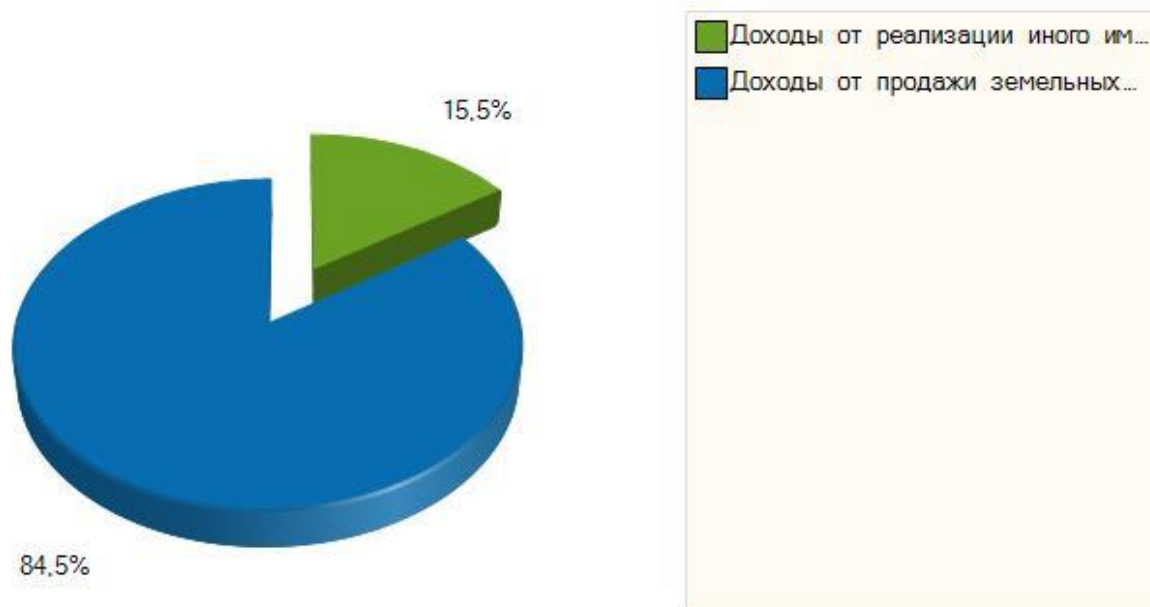
4.1.2.4. Динамика поступления доходов от продажи материальных и нематериальных активов в 2023-2025 годах приведена в приложении № 4 к данному заключению.

По состоянию на 01.10.2022 поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов в консолидированный бюджет Канашского района составило 17 053,9 тыс. рублей или 117,7% к утвержденным годовым показателям (14 483,2 тыс. рублей).

Поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов прогнозируется на 2023 год в сумме 3 550,0 тыс. рублей.

Структура доходов от продажи материальных и нематериальных активов в 2023 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме (в процентах).

Диаграмма 4



Прогнозное поступление доходов от реализации имущества в бюджет на 2023 год в сумме 550,0 тыс. рублей, что на 368,0 тыс. рублей или в 3 раза больше плановых показателей 2022 года (182,0 тыс. рублей).

Прогнозное поступление доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена в бюджет Канашского округа на 2023 год планируется в сумме 3 000,0 тыс. рублей.

Доходы от продажи земельных участков на 2023 год сформированы исходя из ожидаемых доходов от реализации земельных участков под объектами собственности на 2023 год в сумме 3 000,0 тыс. рублей, в 2024-2025 годах поступление доходов не планируется.

Стоит отметить, что доходы от продажи материальных и нематериальных активов по состоянию на 01.10.2022 составляют 17 053,9 тыс. рублей или на 17,7 % больше плановых поступлений 2022 года (14 483,2 тыс. рублей).

К проверке представлен проект программы приватизации, в соответствии с которым планируется приватизировать в 2023 году 3 объекта недвижимого имущества:

нежилое здание, свинарник, площадью 1089,7 кв.м., кадастровый номер 21:11:000000:1395 с земельным участком под объектом площадью 6355 кв.м. с кадастровым номером 21:11:050303:46 расположенное по адресу: Чувашская Республика, Канашский район, с/пос. Кошноруйское;

нежилое здание, свинарник, площадью 277,7 кв.м., кадастровый номер 21:11:000000:1393 с земельным участком под объектом площадью 3635 кв.м. с кадастровым номером 21:11:050303:166 расположенное по адресу: Чувашская Республика, Канашский район, с/пос. Кошноруйское;

нежилое здание (депо), площадью 172,0 кв.м., кадастровый номер 21:11:000000:1860 с земельным участком под объектом площадью 4930 кв.м. с кадастровым номером 21:11:270302:74 расположенное по адресу: Чувашская Республика, Канашский район, с/пос. Янгличское.

Между тем отмечаем, что в план (программу) приватизации на 2022 год включено 6 объектов, из которых включены 2 объекта недвижимого имущества в план (программу) приватизации на 2023 год, приватизация которых планировалась во II квартале 2022 года, в том числе:

Таблица № 1

| Наименование объекта предусмотренного Прогнозным планом приватизации на 2022 год | Адрес объектов   | Сроки приватизации | Дата и номер договора оценки объекта | Стоимость оценки, тыс.руб. | Количество объявленных аукционов с датой       | Дата и номер договора | Сумма реализации по состоянию на 01.10.2022, тыс. рублей |
|--|--|--------------------|--------------------------------------|----------------------------|--|-----------------------|--|
| Нежилое здание (свинарник) 1089,7 кв. м  | Чувашская Республика, Канашский район, с/пос. Кошноруйское | II квартал         | от 06.05.2022 М132/05-22Н            | 533,95                     | 30.06.2022, 05.08.2022, 28.09.2022, 15.11.2022 | -                     | -  |
| Нежилое здание (свинарник) 277,7 кв.м.   | Чувашская Республика, Канашский район, с/пос. Кошноруйское | II квартал         | от 06.05.2022 М133/05-22Н            | 169,4                      | 30.06.2022, 05.08.2022, 28.09.2022, 15.11.2022 | -                     | -  |

Как видно из таблицы № 1, по 2 объектам в 2022 году проводились по 4 аукциона, по которым продажи не состоялись.

Также стоит отметить, что сроки действия оценки по 2 объектам (нежилое здание (свинарник) 1089,7 кв. м, нежилое здание (свинарник) 277,7 кв.м.) истекли, правом продажи объектов по средством публичных предложений не воспользовались, при этом данные объекты включаются в план (программу) приватизации на 2023 год.

Таким образом, **возникает риск невыполнения плановых показателей по собственным доходам, в части реализации имущества, указанного в прогнозном плане (приватизации) на 2023 год.**

4.1.2.5. Поступление доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям в 2023-2025 годах в бюджет Канашского округа не планируется.

При этом в Канашском районе Чувашской Республики функционирует 1 хозяйственное общество: ООО «БТИ Канашского района», по итогам 2021 года согласно данным веб-страницы «Контур.Фокус» *чистая прибыль* составила в сумме 457,0 тыс. рублей.

4.1.2.6. Динамика поступления штрафов, санкции, возмещение ущерба в 2023-2025 годах приведена в приложении № 4 к данному заключению.

По состоянию на 01.10.2022 поступление штрафов, санкции, возмещение ущерба в бюджет Канашского района составило 3 877,6 тыс. рублей или 168,6% к утвержденным годовым показателям (2 300,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от штрафов, санкции, возмещения ущерба на 2023 год прогнозируется в сумме 2 000,0 тыс. рублей, что на 300,0 тыс. рублей меньше плановых значений на 2022 год (2 300,0 тыс. рублей), на 2024 год в сумме 2 060,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 2 140,0 тыс. рублей.

4.1.2.7. Динамика поступления прочих неналоговых доходов в 2023-2025 годах приведена в приложении № 4 к данному заключению.



По состоянию на 01.10.2022 поступление прочих неналоговых доходов в консолидированный бюджет Канашского района составило 3 370,8 тыс. рублей или 63,7% к утвержденным годовым показателям (5 289,2 тыс. рублей).

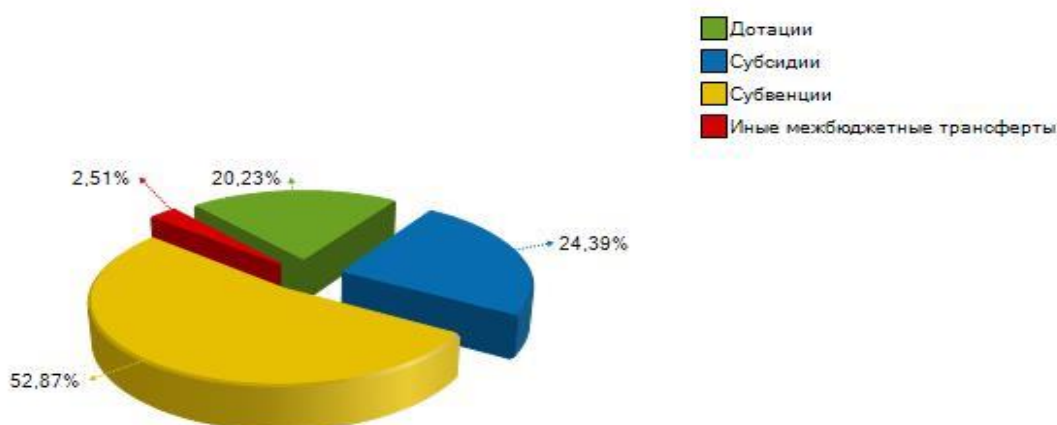
Поступление прочих неналоговых доходов на 2023 год проектом бюджета прогнозируется в сумме 2 345,4 тыс. рублей, на 2024-2025 года поступление не планируется.

#### 4.2. Безвозмездные поступления в бюджет Канашского муниципального округа Чувашской Республики

На 2023 год безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусмотрены проектом бюджета в сумме 846 323,0 тыс. рублей, что меньше утвержденных годовых назначений 2022 года (800 574,7 тыс. рублей) на 45 748,3 тыс. рублей или на 5,7%.

Структура прогнозируемых безвозмездных поступлений на 2023 год в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме.

Диаграмма 5



Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации включают в себя дотации, субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты, выделяемые из республиканского бюджета Чувашской Республики.

Динамика поступления межбюджетных трансфертов в бюджет Канашского округа представлена в приложении № 5 к данному заключению

Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2023 год запланированы в проекте бюджета в сумме 171 186,3 тыс. рублей, что больше планируемых сумм поступлений в 2022 году (77 126,5 тыс. рублей) на 94 059,8 тыс. рублей или в 1,2 раза.

По состоянию на 01.10.2022 поступление дотаций в консолидированный бюджет Канашского района составило 57 844,8 тыс. рублей или 75% к годовым показателям (77 126,5 тыс. рублей).

Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) на 2023 год запланированы в проекте бюджета в



сумме 206 454,8 тыс. рублей, что меньше утвержденных годовых назначений 2022 года (236 550,9 тыс. рублей) на 30 096,1 тыс. рублей или на 12,7%.

По состоянию на 01.10.2022 поступление субсидий в консолидированный бюджет Канашского района составило 165 240,3 тыс. рублей или 69,9% к годовым показателям (236 550,9 тыс. рублей).

Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на 2023 год запланированы в проекте бюджета в сумме 447 433,3 тыс. рублей, что меньше утвержденных годовых назначений 2022 года (466 025,0 тыс. рублей) на 18 591,7 тыс. рублей или на 4%.

По состоянию на 01.10.2022 поступление субвенций в бюджет Канашского района составило 339 628,7 тыс. рублей или 72,9% к годовым показателям (466 025,0 тыс. рублей).

Иные межбюджетные трансферты в 2023 год запланированы в проекте бюджета в сумме 21 248,6 тыс. рублей.

По состоянию на 01.10.2022 поступление иных межбюджетных трансфертов в бюджет Канашского района составило 21 928,3 тыс. рублей или 94,4% к годовым показателям (23 216,6 тыс. рублей).

## **5. Расходы бюджета Канашского муниципального округа Чувашской Республики**

Расходы бюджета Канашского округа на 2023 год предусматриваются в сумме 1 062 072,1 тыс. рублей, на 2024 год – 849 451,3 тыс. рублей и на 2025 год – 857 355,3 тыс. рублей.

Объем расходов на 2023 год по сравнению с показателями 2022 года (1 048,654,7 тыс. рублей) увеличивается на 13 417,4 тыс. рублей (на 1,3%), на 2024 год по сравнению с 2023 годом уменьшается на 212 620,8 тыс. рублей (на 20%) на 2025 год по сравнению с 2024 годом увеличивается на 7 904,0 тыс. рублей (на 0,9%).

Бюджетные ассигнования в расходной части проекта бюджета на 2024 год (без учета условно утвержденных расходов) составляют 849 451,3 тыс. рублей, на 2025 год – 857 355,3 тыс. рублей, которые распределены по 11 направлениям.

Структура и динамика расходов бюджета Канашского округа по разделам классификации расходов приведены в приложении № 6 к данному заключению.

Основную долю в общем объеме расходов бюджета Канашского района составляют расходы на:

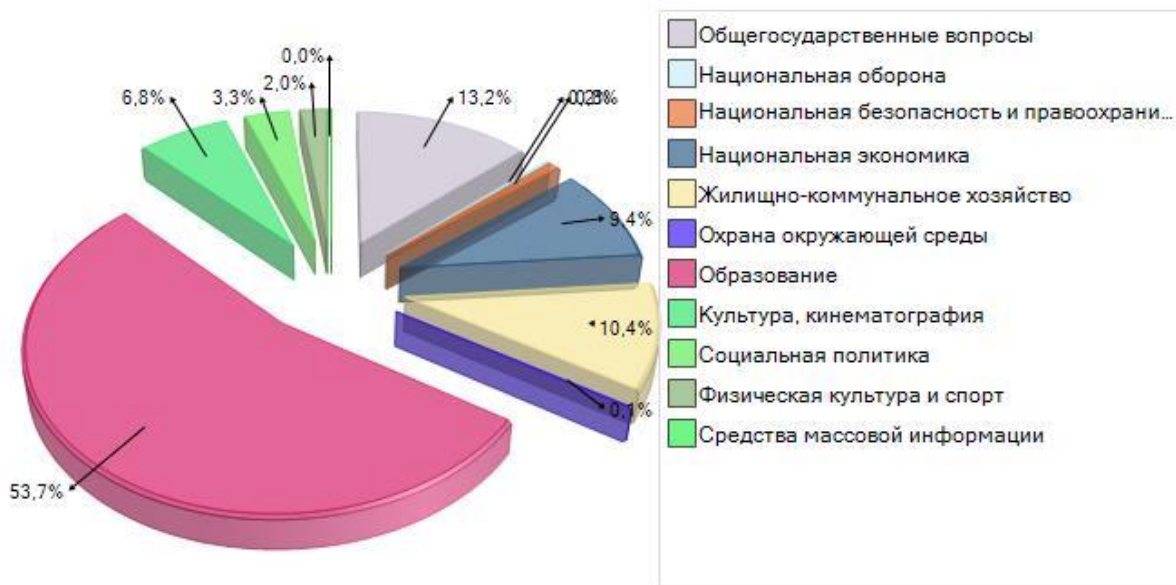
«Образование» - 53,7%;

«Общегосударственные вопросы» - 13,2%;

«Жилищно-коммунальное хозяйство» - 10,4%.

Доля расходов в разрезе направлений в общем объеме расходов на 2023 год приведена в следующей диаграмме.

Диаграмма 6



В заключении Минфина Чувашии, представленному КСП Чувашии (письмо вх. от 01.12.2022 № 3355) отмечается следующее.

Письмами Минфина Чувашии от 20.07.2020 № 04/22-5615 и от 03.10.2022 № 04/22-7564 доведены методические рекомендации в части оценки расходных потребностей на оплату коммунальных услуг, исходя из прогнозных коэффициентов изменения тарифа за тепло - и энергоресурсы, прогноза стоимости коммунальных услуг на 1 кв. метр площади жилья с 01.07.2022 на 3,4%, с 01.07.2023 – на 6,1%.

Также, Постановлением Правительства РФ от 14.11.2022 № 2053 утверждены индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги и предельно допустимые отклонения от величины указанных индексов, согласно которому индекс изменения размера вносимой гражданами Чувашской Республики платы установлен на декабрь 2022 года в размере 9,0%.

***В связи с чем Минфином Чувашии предлагалось предусмотреть расходы на коммунальные услуги в полном объеме.***

Также, в заключении Минфина Чувашии отмечалось, что расходы на оплату труда с начислениями муниципальных служащих предусматриваются в сумме 74 238,5 тыс. рублей, с ростом на 33,3 % к плановыми назначениям, предусмотренным в консолидированном бюджете Канашского района на 2022 год, что на 2173,6 тыс. рублей больше расчетной потребности расходов на оплату труда с начислениями муниципальных служащих, представленных администрацией Канашского района к проекту бюджета в 2023 году.

***Минфин Чувашии предлагает экономию расходов по оплате труда с начислениями муниципальных служащих и работников, не относящихся к муниципальным служащим, направить на финансовое обеспечение социально-значимых расходов, которые в проекте бюджета предусматриваются не в полном объеме.***

Проект решения о бюджете сформирован в программной классификации расходов на основе 19 муниципальных программ Канашского округа

охватывающих все основные сферы (направления) деятельности органов исполнительной власти Канашского округа. Расходы бюджета Канашского округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в полном объеме запланированы на реализацию муниципальных программ Канашского округа (за исключением условно утвержденных расходов).

Согласно ст. 184.2 БК РФ и ст. 20 проекта Положения о регулировании бюджетных правоотношений к проекту бюджета представлен свод реестров расходных обязательств Канашского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Реестр).

Общий объем бюджетных ассигнований, отраженных в Реестре, предусмотрен в 2023 году в размере 1 063 996,8 тыс. рублей, в 2024 году – 871 224,3 тыс. рублей, в 2025 году – 871 224,3 тыс. рублей.

Проектом бюджета расходы предусмотрены в следующем объеме:

2023 год – 1 062 072,1 тыс. рублей;

2024 год - 856 943,3 тыс. рублей;

2025 год – 873 191,6 тыс. рублей.

Таким образом, *итоговая сумма расходных обязательств, предусмотренных Реестром на 2023-2025 годы, не соответствует объему расходов, предусмотренных проектом бюджета на 2023-2025 годы.*

### **5.1. Анализ формирования бюджета Канашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов на реализацию муниципальных программ Канашского муниципального округа Чувашской Республики**

Проект бюджета Канашского округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформирован в программной структуре расходов.

В соответствии с проектом Перечня муниципальных программ Канашского муниципального округа Чувашской Республики (далее – проект Перечня муниципальных программ), планируется реализовать 22 муниципальных программы Канашского округа.

Согласно ст. 184.2 БК РФ и ст. 20 проекта Положения о регулировании бюджетных правоотношений одновременно с проектом бюджета вносятся, в том числе паспорта (проекты паспортов) муниципальных программ, проекты изменений указанных паспортов.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные проектом бюджета, направляются на реализацию 19 муниципальных программ Канашского округа с включением в них мероприятий региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов (программ).

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ Канашского округа на 2023 год приведено в приложении № 7 к проекту бюджета в общей сумме 1 062 072,1 тыс. рублей, что равно общему объему расходов бюджета Канашского округа.

Таким образом, бюджетные ассигнования на 2023 год, предусмотренные в проекте бюджета на реализацию 19 муниципальных программ Канашского округа составляют 100% от общего объема бюджетных ассигнований.

Согласно приложению № 7 к проекту решения о бюджете распределение бюджетных ассигнований на реализацию 18 муниципальных программ Канашского округа на 2024 год составило 849 451,3 тыс. рублей или 100% от общего объема расходов бюджета Канашского округа на указанный год, на реализацию 17 муниципальных программ Канашского округа на 2025 год составило 857 355,3 тыс. рублей, или 100% от общего объема расходов бюджета Канашского округа на указанный год.

Финансовое обеспечение муниципальных программ Канашского округа в 2023 - 2025 годах представлено в приложении № 7 к данному заключению.

Постановлением Администрации от 06.09.2022 № 528 утверждена муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Канашском районе Чувашской Республики на 2022-2025 годы и на период до 2035 года», в которой предусмотрены объемы финансирования за счет средств бюджета Канашского района, в том числе:

в 2023 году предусмотрено в сумме 255,0 тыс. рублей;

в 2024 году предусмотрено в сумме 774,0 тыс. рублей;

в 2025 году предусмотрено в сумме 197,0 тыс. рублей.

При этом *в проекте бюджета не предусмотрено финансирование муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Канашском районе Чувашской Республики на 2022-2025 годы и на период до 2035 года».*

К проекту бюджета приложены паспорта 12 муниципальных программ Канашского округа.

Таким образом, *в несоблюдение ст. 184.2 БК РФ, ст. 20 проекта Положения о регулировании бюджетных правоотношений одновременно с проектом бюджета не представлены 7 паспортов муниципальных программ, в рамках которых в проекте бюджета предусматривается финансирование в 2023-2025 годах: «Развитие земельных и имущественных отношений», «Развитие физической культуры и спорта», «Содействие занятости населения», «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», «Экономическое развитие Канашского района Чувашской Республики», «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности», «Развитие потенциала муниципального управления», а также не представлен паспорт утвержденной муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Канашском районе Чувашской Республики на 2022-2025 годы и на период до 2035 года».*

В ходе проведения экспертизы проведен сравнительный анализ проектов паспортов 20 муниципальных программ, с данными проекта бюджета.

Сравнительный анализ показал, что *объемы финансирования по 20 муниципальным программам не соответствуют данным проекта решения (приложение № 7), при этом в соответствии с п. 4.5 Порядка 252 в течение 3-х месяцев муниципальные программы подлежат уточнению.*

Кроме того, в ходе проведения проверки сравнительного анализа наименований муниципальных программ, предусмотренных проектом бюджета и представленных паспортов (проектов паспортов), *выявлено несоответствие наименования по 1 муниципальной программе: по данным проекта бюджета - муниципальная программа «Развитие культуры и туризма», по представленному паспорту муниципальной программы – муниципальная программа «Развитие культуры».*

## **5.2. Расходы по региональным проектам (программам), направленным на реализацию национальных проектов (программ) и федеральных проектов**

Анализ представленных документов к проекту бюджета показал, что проект бюджета на 2023-2025 годы сформирован на основе 3 региональных проектов, направленных на реализацию 3 национальных проектов.

Распределение планируемых бюджетных ассигнований по направлениям расходов представлено в приложении № 8 к данному заключению.

Проектом бюджета предлагается утвердить распределение бюджетных ассигнований по региональным проектам, направленным на реализацию национальных проектов на 2023 год в объеме 23 561,4 тыс. рублей, на 2024 год – 10 928,1 тыс. рублей со снижением к уровню 2023 года на 12 633,3 тыс. рублей или на 53,6%, на 2025 год – 11 053,5 тыс. рублей с ростом к уровню 2024 года на 125,4 тыс. рублей или на 1,1%.

На реализацию региональных проектов в 2023 году направляется 2,2% всех расходов бюджета Канашского округа, в 2024 году – 1,3%, в 2025 году – 1,3%. Наибольший удельный вес расходов на 2023 год в общем объеме расходов приходится на региональные проекты, направленные на реализацию национальных проектов:

Национальный проект «Образование» - 1,5%

Национальный проект «Жилье и городская среда» - 0,6%.

## **5.3. Расходы на реализацию адресной инвестиционной программы Канашского муниципального округа на 2023-2025 годы**

В соответствии со ст. 79 БК РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в рамках государственных (муниципальных) программ, могут предусматриваться бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в соответствии с решениями, указанными в п. 2 ст. 79 БК РФ.

В соответствии с проектом бюджета по виду расхода 410 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» предусмотрены средства в 2023 году в объеме 88 630,7 тыс. рублей, 2024 году – 3 452,8 тыс. рублей, 2025 году – 3 164,0 тыс. рублей.

Доля капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в общем объеме расходов в 2023 году составляет 8,3%, в 2024 году – 0,4% и в 2025 году – 0,4%.

По виду расходов 410 «Бюджетные инвестиции» предусмотрено:

в рамках муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий Чувашской Республики» обустройство объектами инженерной инфраструктуры и благоустройство площадок, расположенных на сельских территориях, под компактную жилищную застройку в д. Большие Бикшихи Канашского района в сумме на 2023 год - 69 411,3 тыс. рублей и 2024 год - 439,4 тыс. рублей;

в рамках муниципальной программы «Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем» обеспечение жилыми помещениями по договорам социального найма категорий граждан, указанных в пунктах 3 и 6 части 1 статьи 11 Закона Чувашской Республики от 17 октября 2005 года № 42 «О регулировании жилищных отношений» и состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях на 2023 год предусмотрено в сумме 6 305,0 тыс. рублей;

в рамках муниципальной программы «Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем» обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на 2023 год 12 914,4 тыс. рублей, на 2024 год - 3013,4 тыс. рублей, на 2025 год 5 963,4 тыс. рублей.

#### **5.4. Бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение публичных нормативных обязательств**

В соответствии со ст. 20 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в составе документов и материалов, вносимых в Собрание депутатов одновременно с проектом бюджета, представлен перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Канашского округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее - Перечень ПНО).

*Стоит отметить, что в представленном вместе с проектом бюджета Перечне ПНО не отражены объемы бюджетных ассигнований на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, что в свою очередь не позволяет оценить правомерность включения прогнозируемых бюджетных ассигнований по вышеуказанным расходам в проекте бюджета.*

В соответствии с п. 3 ст. 184.1 БК РФ решением о бюджете устанавливается общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

Статьей 4 проекта бюджета предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2023 год в сумме 865,5 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 865,5 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 865,5 тыс. рублей.

Анализ объемов бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение в 2023 - 2025 годах публичных нормативных обязательств, предусмотренных проектом бюджета, показал, что указанные объемы увеличиваются в 2023 году

по сравнению с 2022 годом на 32,3 % (2022 год – 654,0 тыс. рублей), в 2024 и 2025 годах объем бюджетных ассигнований не изменится и составляет 865,5 тыс. рублей и 865,5 тыс. рублей соответственно.

В структуре общих расходов бюджета Канашского округа указанные расходные обязательства составят: в 2023 году – 0,08%, в 2024 году – 0,1%, в 2025 году – 0,1% (в 2022 году – 0,06%).

В Перечне ПНО предусмотрены бюджетные ассигнования на:

*выплату пенсии за выслугу лет муниципальным служащим города Канаш Чувашской Республики;*

компенсацию платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования на территории Чувашской Республики.

Основанием возникновения публичного нормативного обязательства «выплата пенсии за выслугу лет муниципальным служащим города Канаш Чувашской Республики» является Закон Чувашской Республики от 30.05.2003 № 16 «Об условиях предоставления права на пенсию за выслугу лет государственным гражданским служащим Чувашской Республики» (с изменениями) и *Решение Собрании депутатов г. Канаша Чувашской Республики от 13.06.2017 № 27/1 «Об утверждении Положения об условиях предоставления права на пенсию за выслугу лет муниципальным служащим администрации города Канаш Чувашской Республики, порядка ее назначения, перерасчета и выплаты» (с изменениями).*

Выполнение публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Канашского округа, администрирует соответствующий орган местного самоуправления Канашского округа либо иной главный распорядитель средств бюджета Канашского округа.

Так, в общедоступном источнике Консультант размещено Положение об условиях предоставления права на пенсию за выслугу лет муниципальным служащим администрации Канашского района, порядка ее назначения, перерасчета и выплаты, утвержденное решением Собрании депутатов Канашского района Чувашской Республики от 13.02.2019 № 36/5 (Положение № 36/5).

В Перечне ПНО обоснованием выплаты пенсии за выслугу лет муниципальным служащим города Канаш Чувашской Республики является решение Собрании депутатов г. Канаша Чувашской Республики от 13.06.2017 № 27/1 «Об утверждении Положения об условиях предоставления права на пенсию за выслугу лет муниципальным служащим администрации города Канаш Чувашской Республики, порядка ее назначения, перерасчета и выплаты» (с изменениями), в то время как обоснованием указанной выплаты должно быть решение представительного органа соответствующего муниципального образования, то есть решение представительного органа Канашского округа.

Исходя из вышеизложенного следует, что ***в Перечне ПНО отражен некорректный нормативно-правовой документ, а также наименование публичного нормативного обязательства.***

## **6. Дорожный фонд Канашского муниципального округа Чувашской Республики**

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Канашского округа проектом бюджета на 2023 год планируется в сумме 96 113,0 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования на 2024 год планируются в сумме 91 943,4 тыс. рублей, на 2025 год - 92 751,1 тыс. рублей.

Распределение планируемых бюджетных ассигнований по направлениям расходов представлено в приложении № 9 к данному заключению.

Решением Собрании депутатов Канашского района Чувашской Республики от 05.08.2022 № 22/4 утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в Канашском районе Чувашской Республики, согласно которому доходы Дорожного фонда формируются из 11 источников.

*К проекту бюджета обоснования расходов Дорожного фонда Канашского округа не представлены.*

В 2023 году доходы Дорожного фонда Канашского округа прогнозируются из источников в общей сумме 96 113,0 тыс. рублей, в том числе: транспортного налога в сумме 2 900,0 тыс. рублей (3%), доходов от уплаты акцизов в сумме 19 610,0 тыс. рублей (20,4%), субсидии бюджетам городских округов на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в сумме 73 603,0 тыс. рублей (76,6%).

В 2024 году доходы Дорожного фонда Канашского округа прогнозируются в сумме 91 943,4 тыс. рублей, 2025 году 92 751,1 тыс. рублей.

## **7. Муниципальный долг**

По разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» расходы в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов на обслуживание муниципального долга не предусмотрены.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) по состоянию на 01.10.2022 расходы на обслуживание муниципального долга не производились.

## **8. Резервный фонд**

Решением Собрании депутатов Канашского района Чувашской Республики от 29.01.2008 № 22/6 утверждено Положение о порядке расходования средств резервного фонда администрации Канашского района.

Проектом бюджета резервный фонд Администрации предусматривается в объеме: на 2023 год – 1 500,0 тыс. рублей или 0,1% от общего объема расходов; на 2024 год – 1 500,0 тыс. рублей или 0,2%; на 2025 год – 1 500,0 тыс. рублей или 0,2%.



Отмечаем, что необходимо разработать проект Положения о порядке расходования средств резервного фонда администрации Канашского муниципального округа.

### **9. Дефицит (профицит) бюджета**

В соответствии с проектом бюджета дефицит бюджета Канашского округа составит: в 2023 году – 22 432,6 тыс. рублей; в 2024 году – 0,0 тыс. рублей; в 2025 году – 0,0 тыс. рублей.

В соответствии с п. 3 ст. 92.1 дефицит местного бюджета не должен превышать 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно ст. 6 проекта бюджета, источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Канашского округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в приложении №7.

Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета Канашского округа на 2023 год определено изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов за счет средств бюджета Чувашской Республики в сумме 22 432,6 тыс. рублей (источниками финансирования дефицита запланированы остатки целевых межбюджетных трансфертов, выделяемые на благоустройство дворовых территорий и тротуаров).

### **Выводы:**

1. Проектом бюджета предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета:

- на 2023 год: общий объем доходов – 1 039 639,5 тыс. рублей (106,6% к уровню 2022 года); общий объем расходов – 1 062 072,1 тыс. рублей (101,3% к уровню 2022 года); дефицит бюджета – 22 432,6 тыс. рублей (34,2% к уровню 2022 года);

- на 2024 год: общий объем доходов – 856 943,3 тыс. рублей (82,4% к уровню 2023 года); общий объем расходов – 856 943,3 тыс. рублей (80,7% к уровню 2023 года), в том числе условно утвержденные расходы – 7 492,0 тыс. рублей; дефицит бюджета – 0,0 тыс. рублей;

- на 2025 год: общий объем доходов – 873 191,6 тыс. рублей (101,9% к уровню 2024 года); общий объем расходов – 873 191,6 тыс. рублей (101,9% к

уровню 2024 года), в том числе условно утвержденные расходы – 15 836,3 тыс. рублей; дефицит бюджета – 0,0 тыс. рублей.

2. В пп. 2 статьи 1 проекта бюджета, объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики в 2024 году составляет 660 740,2 тыс. рублей, в то время как Законом Чувашской Республики от 29.11.2022 № 110 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» Канашскому округу на 2024 год предусмотрено 660 743,2 тыс. рублей.

3. В статье 8 проекта бюджета не отражена сумма резервного фонда по годам. При этом в соответствии с п. 3 статьи 217 БК РФ в случае использования (перераспределения) средств резервных фондов, а также средств, иным образом зарезервированные в составе утвержденных бюджетных ассигнований, в решении о бюджете указывается объем и направления использования. Таким образом, п. 2 статьи 8 проекта решения не соответствует п. 3 статьи 217 БК РФ.

4. В несоблюдение статей 19, 20 проекта Положения о регулировании бюджетных правоотношений не представлен отчет об оценке налоговых расходов Канашского округа за отчетный финансовый год, оценке налоговых расходов Канашского округа на текущий финансовый год и оценке налоговых расходов Канашского округа на очередной финансовый год и плановый период и программа муниципальных гарантий Канашского округа на очередной финансовый год и плановый период одновременно с проектом бюджета.

5. Постановлением Администрации от 31.10.2022 № 632 принят прогноз социально-экономического развития Канашского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, а не Канашского округа.

6. Администрацией не реализованы полномочия главного администратора доходов бюджета, определенные статьей 160.1 БК РФ, а именно не утвержден Перечень главных администраторов доходов бюджета Канашского муниципального округа Чувашской Республики, а также Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Канашского округа.

7. По расчетам КСП Чувашии (с учетом применения установленного дифференцированного норматива в размере 0,6745%) и информации, полученной из Управления Федерального казначейства по Чувашской Республике в бюджет Канашского округа размер отчислений акцизов должен составить: в 2023 году – 19 994,1 тыс. рублей (на 384,1 тыс. рублей больше, чем планируется проектом бюджета), в 2024 году – 21 217,0 тыс. рублей (на 1 018,7 тыс. рублей больше, чем планируется проектом бюджета), в 2025 году – 22 314,7 тыс. рублей (на 1 308,5 тыс. рублей больше, чем планируется проектом бюджета).

Таким образом, указанные обстоятельства свидетельствуют о наличии резервов по указанному виду доходов в 2023-2025 годах.

8. Темп роста фактически поступившего дохода от уплаты ЕСН (в 2022 году к 2021 году) указывает на наличие в 2023 году резервов по указанному виду доходов.

9. Анализом статей расходов выявлено следующее:

9.1. итоговая сумма расходных обязательств, предусмотренных Реестром на 2023-2025 годы, не соответствует объему расходов, предусмотренных проектом бюджета на 2023-2025 годы, в том числе: в 2023 году расходные обязательства больше на 1 924,7 тыс. рублей, чем предусмотрено проектом бюджета (1 062 072,1 тыс. рублей), в 2024 году больше на 14 281,0 тыс. рублей, чем предусмотрено проектом бюджета (856 943,3 тыс. рублей), в 2025 году меньше на 1 967,3 тыс. рублей, чем предусмотрено проектом бюджета (873 191,6 тыс. рублей);

9.2. В ходе экспертизы проекта бюджета Администрацией не представлены обоснования планируемых бюджетных ассигнований по Дорожному фонду Канашского округа.

9.3. В представленном в составе материалов одновременно с проектом бюджета Перечне ПНО не отражены объемы бюджетных ассигнований на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, что в свою очередь не позволяет оценить правомерность планируемых бюджетных ассигнований по вышеуказанным расходам в проекте бюджета.

9.4. В Перечне ПНО отражен некорректный нормативно-правовой документ, а также наименование публичного нормативного обязательства.

9.5. Минфином Чувашии предлагалось предусмотреть расходы на коммунальные услуги в полном объеме, а также экономию расходов по оплате труда с начислениями муниципальных служащих и работников, не относящихся к муниципальным служащим, направить на финансовое обеспечение социально-значимых расходов, которые в проекте бюджета предусматриваются не в полном объеме.

9.6. В несоблюдение п. 2 статьи 172, статьи 184.2 БК РФ:

9.6.1. одновременно с проектом бюджета не представлены 7 паспортов муниципальных программ, в рамках которых в проекте бюджета предусматриваются бюджетные ассигнования: «Развитие земельных и имущественных отношений», «Развитие физической культуры и спорта», «Содействие занятости населения», «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», «Экономическое развитие Канашского района Чувашской Республики», «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности», «Развитие потенциала муниципального управления», а также не представлен паспорт утвержденной муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Канашском районе Чувашской Республики на 2022-2025 годы и на период до 2035 года»;

9.6.2. в проекте бюджета не предусмотрено финансирование муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Канашском районе Чувашской Республики на 2022-2025 годы и на период до 2035 года»;

9.6.3. объемы финансирования по 20 муниципальным программам не соответствуют бюджетным ассигнованиями, предусмотренным в проекте бюджета (приложение № 7);

9.6.4. выявлено несоответствие наименования по 1 муниципальной программе: по данным проекта бюджета - муниципальная программа «Развитие культуры и туризма», по представленному паспорту муниципальной программы – муниципальная программа «Развитие культуры».

10. КСП Чувашии считает, что проект бюджета может быть рассмотрен Собранием депутатов с учетом доработки по замечаниям, указанным в п. 3 данного раздела.

### **Предложения:**

1. Направить настоящее заключение в Собрание депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики и главе администрации Канашского района Чувашской Республики.

2. Администрации Канашского района:

2.1. Произвести доработку проекта бюджета до его рассмотрения Собранием депутатов по замечанию, указанному в п. 3 выводов данного заключения.

2.2. Принять меры к утверждению перечней главных администраторов доходов бюджета Канашского муниципального округа Чувашской Республики и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Канашского муниципального округа Чувашской Республики и разработке методик прогнозирования поступлений доходов в бюджет Канашского округа.

2.3. Установить контроль за поступлением доходов в бюджет Канашского округа.

2.4. В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации привести муниципальные программы в соответствие с решением о бюджете в течении 3-х месяцев.

2.5. При очередном уточнении решения о бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов учесть замечания в части расходных обязательств.