

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект решения Собрания депутатов города Шумерля
Чувашской Республики «О бюджете
г. Шумерля Чувашской Республики на 2023 год и
на плановый период 2024 и 2025 годов»
(утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Чувашской
Республики от 25.11.2022 № 76)

Заключение Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики (далее – КСП Чувашии) на проект решения Собрания депутатов города Шумерля Чувашской Республики (далее – Собрание депутатов) «О бюджете г. Шумерля Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – заключение) подготовлено в соответствии со ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее – БК РФ), ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон РФ от 07.02.2011 № 6-ФЗ), Законом Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики» от 13.09.2011 № 58 (далее – Закон ЧР от 13.09.2011 № 58), Стандартом финансового контроля СФК «Требования к проведению экспертизы проекта бюджета муниципального образования Чувашской Республики на очередной финансовый год (и на плановый период)», утвержденным решением Коллегии КСП Чувашии от 09.04.2021 № 19, Положением о регулировании бюджетных правоотношений в г. Шумерля Чувашской Республики, утвержденным решением Собрания депутатов города Шумерля от 23.12.2021 № 153 (далее – Положение о регулировании бюджетных правоотношений), Соглашением о передаче КСП Чувашии полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 19.02.2021 (далее – Соглашение), п. 5.1.2 Плана работы КСП Чувашии на 2022 год, распоряжением председателя КСП Чувашии от 16.11.2022 № 285 заведующим сектором выездных проверок управления внешнего муниципального финансового контроля Храмцовой Н.М..

В рамках подготовки заключения проведен анализ муниципальных правовых актов, методик, расчетов, обоснований и иных документов, представленных одновременно с проектом решения Собрания депутатов «О бюджете г. Шумерля Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект бюджета) и составляющих основу формирования местного бюджета.

При подготовке заключения использованы результаты экспертно-аналитических мероприятий, письменные пояснения главных распорядителей бюджетных средств г. Шумерля, проанализированы документы, прилагаемые к проекту бюджета.

1. Общие положения

Проект бюджета внесен на рассмотрение Собрания депутатов

администрацией г. Шумерля Чувашской Республики (далее – Администрация г. Шумерля) письмом от 15.11.2022 № 107-02-09-6592, что не нарушает сроки, установленные статьей 185 БК РФ, статьей 20 Положения о регулировании бюджетных правоотношений.

В соответствии со статьей 184.2 БК РФ и статьей 3 Положения о регулировании бюджетных правоотношений определен перечень документов и материалов, который одновременно необходимо представлять с проектом бюджета.

К проекту бюджета представлен следующий перечень документов и материалов согласно статье 184.2 БК РФ и статье 20 Положения о регулировании бюджетных правоотношений:

- 1) основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики г. Шумерля на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденные постановлением Администрации г. Шумерля от 06.10.2022 № 866;
- 2) предварительные итоги социально-экономического развития г. Шумерля за 9 месяцев 2022 года и ожидаемые итоги за 2022 год;
- 3) прогноз социально-экономического развития г. Шумерля Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденный постановлением Администрации г. Шумерля от 10.11.2022 № 1013;
- 4) оценка ожидаемого исполнения бюджета г. Шумерля за 2022 год;
- 5) прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, объем дефицита бюджета) бюджета г. Шумерля на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;
- 6) пояснительная записка к проекту решения собрания депутатов города Шумерля «О бюджете города Шумерля на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;
- 7) расчет поступлений налога на доходы физических лиц в бюджет г. Шумерля на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и источники финансирования дефицита бюджета г. Шумерля Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;
- 8) свод реестров расходных обязательств города Шумерля Чувашской Республики;
- 9) перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета города Шумерля на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;
- 10) паспорта муниципальных программ города Шумерля Чувашской Республики;
- 11) проект прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества на 2023-2025 годы;
- 12) верхний предел и проект структуры муниципального внутреннего долга г. Шумерля на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;
- 13) проект бюджетного прогноза г. Шумерля на период до 2027 года;

14) реестр источников доходов бюджета города Шумерля на 1 января 2023 года;

15) оценка эффективности налоговых льгот, предоставленных в 2021 году.

Также согласно статье 20 Положения о регулировании бюджетных правоотношений проект бюджета вносится одновременно с отчетом об оценке налоговых расходов города Шумерля Чувашской Республики за отчетный финансовый год, оценке налоговых расходов города Шумерля Чувашской Республики на текущий финансовый год и оценке налоговых расходов города Шумерля Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

Таким образом, **в несоблюдение статьи 184.2, статьи 20 Положения о регулировании бюджетных правоотношений Администрацией г. Шумерля не представлен отчет об оценке налоговых расходов города Шумерля Чувашской Республики за отчетный финансовый год, оценке налоговых расходов города Шумерля Чувашской Республики на текущий финансовый год и оценке налоговых расходов города Шумерля Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.**

Также в соответствии со статьей 19 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в составе решения Собрания депутатов города Шумерля Чувашской Республики о бюджете города Шумерля Чувашской Республики предусмотрена адресная инвестиционная программа города Шумерля Чувашской Республики.

Так, **в нарушение статьи 19 Положения о регулировании бюджетных правоотношений с материалами к проекту бюджета не представлена адресная инвестиционная программа.**

Пунктом 2 статьи 9 проекта бюджета предусматриваются случаи внесения изменений в сводную бюджетную роспись согласно пункту 3 статьи 217 БК РФ, в том числе при уточнении кодов бюджетной классификации по средствам, передаваемым на осуществление отдельных расходных полномочий. При этом, вышеназванное основание для внесения изменений в сводную бюджетную роспись может быть предусмотрено в соответствии с положениями пункта 8 статьи 217 БК РФ.

Таким образом, **пункт 2 статьи 9 проекта бюджета не соответствует пункту 3 статьи 217 БК РФ.**

В статье 9 проекта бюджета отражена сумма резервного фонда без указания года. При этом в соответствии с пунктом 3 статьи 217 БК РФ в случае использования (перераспределения) средств резервных фондов, а также средств, иным образом зарезервированные в составе утвержденных бюджетных ассигнований, в решении о бюджете указывается объем и направления использования.

Таким образом, **статья 9 проекта решения противоречит пункту 3 статьи 217 БК РФ.**

2. Анализ положений основных направлений бюджетной и налоговой политики г. Шумерля Чувашской Республики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии со статьей 172 БК РФ составление проектов бюджетов основывается на основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципальных образований.

Целью разработки основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта местного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета на 2023 - 2025 годы.

К проекту бюджета Собранием депутатов приложены основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики г. Шумерля на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденные постановлением Администрации г. Шумерля от 06.10.2022 № 866.

В соответствии с пунктом 4.2. Порядка оценки налоговых расходов г. Шумерля, утвержденного постановлением Администрации г. Шумерля от 27.12.2019 № 1738 (далее – Порядок оценки налоговых расходов г. Шумерля от 27.12.2019 № 1738), результаты оценки эффективности налоговых расходов г. Шумерля учитываются при формировании основных направлений бюджетной политики г. Шумерля на предстоящий период в сроки, установленные для разработки проекта решения о бюджете г. Шумерля на очередной финансовый год и на плановый период, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ г. Шумерля.

При этом в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов РФ и муниципальных образований», пункта 4.2. Порядка оценки налоговых расходов г. Шумерля от 27.12.2019 № 1738 основные направления бюджетной политики не содержат результаты оценки эффективности налоговых расходов г. Шумерля на предстоящий период.

3. Анализ предварительных итогов социально-экономического развития г. Шумерля Чувашской Республики за истекший период текущего финансового года и основных показателей прогноза социально-экономического развития на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии с пунктом 2 статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией.

Во исполнение указанных норм постановлением Администрации г. Шумерля от 07.10.2021 № 771 утвержден Порядок разработки прогнозов социально-экономического развития города Шумерля Чувашской Республики на среднесрочный и долгосрочный периоды.

Администрацией г. Шумерля постановлением Администрации г. Шумерля

от 10.11.2022 № 1013 утвержден прогноз социально-экономического развития г. Шумерля Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Прогноз социально-экономического развития).

Основные показатели прогноза социально-экономического развития г. Шумерля на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов разработаны в двух вариантах - базовом и консервативном.

Прогнозом социально-экономического развития предусмотрено, что в соответствии со сценарными условиями функционирования экономики Российской Федерации базовый вариант прогноза рассматривается как основной. При разработке проекта решения Собрания депутатов города Шумерля о бюджете города Шумерля на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов используется базовый вариант прогноза.

В обоих сценариях предполагается сохранение действия финансовых и экономических санкций в отношении российской экономики, а также ответных мер на протяжении всего прогнозного периода.

Консервативный вариант – исходит из менее благоприятного сценария развития экономики, характеризуется сохранением рисков невысокого инвестиционного и потребительского спроса, менее благоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации.

Базовый вариант – исходит из более благоприятного сочетания внешних и внутренних условий развития экономики, предполагает улучшение делового климата, наращивание инвестиций в основной капитал, реализацию перспективных инвестиционных проектов в ключевых секторах экономики, характеризуется восстановлением экономического роста.

Также в соответствии с пунктом 3.1. Порядка разработки прогнозов социально-экономического развития города Шумерля Чувашской Республики на среднесрочный и долгосрочный периоды, утвержденного постановлением Администрации г. Шумерля от 07.10.2021 № 771 прогноз на долгосрочный период разрабатывается каждые три года на 6 и более лет.

Таким образом, в нарушение пункта 3.1. Порядка разработки прогнозов социально-экономического развития города Шумерля Чувашской Республики на среднесрочный и долгосрочный периоды, утвержденного постановлением Администрации г. Шумерля от 07.10.2021 № 771, Администрацией г. Шумерля не разработан прогноз социально-экономического развития города Шумерля Чувашской Республики на долгосрочный период.

При разработке бюджета г. Шумерля Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в целом используется базовый вариант прогноза.

Проектом бюджета предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета г. Шумерля на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (приложение № 1):

на 2023 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета г. Шумерля –

654 607,6 тыс. рублей или 86,1% к уровню 2022 года, в т. ч. объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики - 466 481,7 тыс. рублей, что соответствует сумме средств, предусмотренных в республиканском бюджете Чувашской Республики;

общий объем расходов бюджета г. Шумерля – 693 980,1 тыс. рублей или 85,2% к уровню 2022 года;

прогнозируемый дефицит бюджета г. Шумерля – 39 372,5 тыс. рублей или 72,2% к уровню 2022 года;

на 2024 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета г. Шумерля в сумме 595 813,8 тыс. рублей или 91% к уровню 2023 года, в т. ч. объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики - 401 892,9 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета г. Шумерля – 602 989,7 тыс. рублей или 86,9 % к уровню 2023 года, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 5 250,0 тыс. рублей;

прогнозируемый дефицит бюджета г. Шумерля – 7 175,9 тыс. рублей или 18,2 % к уровню 2023 года;

на 2025 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета г. Шумерля в сумме 605 634,3 тыс. рублей или 101,6% к уровню 2024 года, в т. ч. объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики - 408 378,4 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета г. Шумерля – 613 529,8 тыс. рублей или 101,7 % к уровню 2024 года, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 10 700,0 тыс. рублей;

прогнозируемый дефицит бюджета г. Шумерля – 7 895,5 тыс. рублей или 110,0 % к уровню 2024 года.

Исходя из вышеуказанных данных необходимо отметить, что ***в нарушение пункта 3 статьи 184.1 БК РФ условно утвержденные расходы на 2024 год (первый год планового периода) предлагаются утвердить менее 2,5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), а именно менее 5 266,9 тыс. рублей, а также утвержденные расходы на 2025 год (второй год планового периода) предлагаются утвердить менее 5,0% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), а именно менее 10 715,3 тыс. рублей.***

4. Доходы бюджета г. Шумерля Чувашской Республики

Общий объем доходов по проекту бюджета составит (приложение № 2):

1) в 2023 году – 654 607,6 тыс. рублей (86,1% к уровню 2022 года), в т. ч.:

налоговые доходы – 168 500,0 тыс. рублей (114,7%); неналоговые доходы – 19 625,9 тыс. рублей (47,7%); безвозмездные поступления – 466 481,7 тыс. рублей (81,5%);

2) в 2024 году – 595 813,8 тыс. рублей (91% к уровню 2023 года), в т. ч.: налоговые доходы – 175 200,0 тыс. рублей (104%); неналоговые доходы – 18 720,9 тыс. рублей (95,4%); безвозмездные поступления – 401 892,9 тыс. рублей (86,2%);

3) в 2025 году – 605 634,3 тыс. рублей (101,6% к уровню 2024 года), в т. ч.: налоговые доходы – 178 000,0 тыс. рублей (101,6%); неналоговые доходы – 19 255,9 тыс. рублей (102,9%); безвозмездные поступления – 408 378,4 тыс. рублей (101,6%).

Согласно приложения № 2 к настоящему заключению видно, что в 2023 году доля налоговых доходов составляет 25,7%, неналоговые доходы – 3%, безвозмездные поступления – 71,3 %.

Также в 2023 году общий объем доходов прогнозируются на 105 507,4 тыс. рублей или на 13,9 % меньше объемов доходов, утвержденных решением Собрания депутатов города Шумерля Чувашской Республики от 09.12.2021 № 148 «О бюджете города Шумерля на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», в том числе: налоговые доходы на 21 566,7 тыс. рублей или на 14,7 % больше данных бюджета 2022 года, неналоговые доходы меньше на 21 503,9 тыс. рублей или на 52,3%, безвозмездные поступления меньше на 105 570,2 тыс. рублей или на 18,5%.

Постановлением Администрации г. Шумерля от 09.12.2021 № 927 утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета г. Шумерля, а также приказом финансового отдела Администрации г. Шумерля от 15.11.2021 № 10/п утвержден перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета г. Шумерля.

Также необходимо отметить, что в нарушение пункта 3.2 статьи 160.1 БК РФ, пункта 10 Общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1569, Администрацией г. Шумерля не разработан Порядок и сроки внесения изменений в перечень главных администраторов доходов.

В соответствии со статьей 160.1 БК РФ главные администраторы доходов бюджета утверждают методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 (далее – Общие

требования № 574).

На основании пункта 3 Общих требований № 574 методика прогнозирования разрабатывается по каждому виду (или по решению главного администратора доходов – подвиду) доходов по форме согласно приложению, утвержденному указанным постановлением.

В г. Шумерля Чувашской Республики утверждены следующие Методики прогнозирования поступления доходов в бюджет:

методика прогнозирования поступлений доходов в местный бюджет, главным администратором которых является администрация г. Шумерля, утвержденная 27.12.2021 № 991;

методика прогнозирования поступления доходов в бюджет г. Шумерля, главным администратором которых является Управление градостроительства и городского хозяйства администрации города Шумерля Чувашской Республики, утвержденная приказом 01.03.2022 № 6;

методика прогнозирования поступления доходов в бюджет г. Шумерля, главным администратором которых является Отдел культуры администрации г. Шумерля, утвержденная приказом от 01.03.2022 № 6;

методика прогнозирования поступления доходов в бюджет г. Шумерля, главным администратором которых является Отдел образования, молодежной и социальной политики администрации г. Шумерля, утвержденная приказом от 09.03.2022 № 63;

методики прогнозирования поступления доходов в бюджет г. Шумерля, главным администратором которых является Финансовый отдел администрации города Шумерля, утвержденная приказом от 28.01.2022 № 3/п.

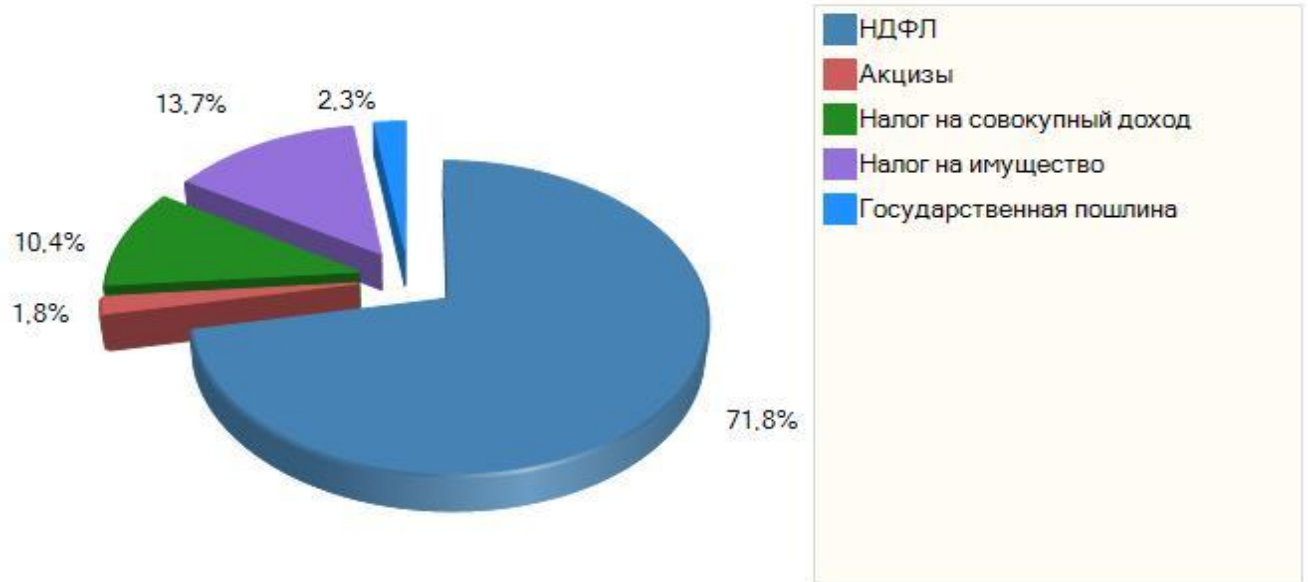
При этом не представлены расчеты прогнозных поступлений доходов, произведенные в соответствии с утвержденными методикам прогнозирования поступлений доходов в бюджет по главным администраторам доходов.

4.1. Налоговые и неналоговые доходы бюджета г. Шумерля Чувашской Республики

4.1.1. Прогнозные показатели налоговых доходов бюджета г. Шумерля представлены в Приложении № 3 к данному заключению.

Структура налоговых доходов г. Шумерля в 2023 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме (в процентах).

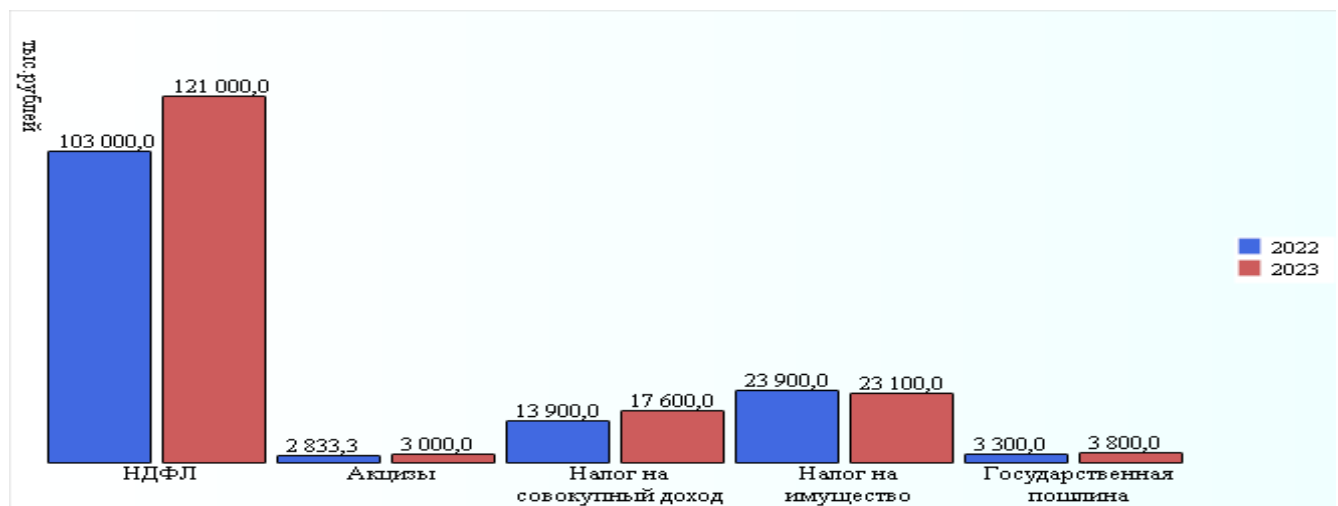
Диаграмма 1



Налоговые доходы бюджета г. Шумерля в 2023 году прогнозируются в сумме 168 500,0 тыс. рублей, что имеет отклонение на 21 566,7 тыс. рублей или 14,7% от ожидаемых поступлений 2022 года (146 933,3 тыс. рублей).

Сравнительный анализ основных налоговых доходов бюджета г. Шумерля за 2022 год (оценка) и 2023 год (прогноз) приведен в следующей диаграмме (в тыс. рублей).

Диаграмма 2



Поступление налоговых доходов на плановый период предусмотрено в 2024 году в сумме 175 200,0 тыс. рублей (рост к 2023 году на 6 700,0 тыс. рублей или на 4%) и в 2025 году в сумме 178 000,0 тыс. рублей (рост к 2024 году на 2 800,0 тыс. рублей или на 1,6%).

По состоянию на 01.10.2022 поступление налоговых доходов в бюджет г. Шумерля составило 95 926,9 тыс. рублей или 65,3% к годовым показателям

(146 933,3 тыс. рублей).

Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики проведен анализ прогнозных показателей поступления отдельных налогов в бюджет г. Шумерля в 2023 году.

4.1.1.1. Динамика доходов от уплаты налога на доходы физических лиц в 2022 - 2025 годах приведена в Приложении № 3 к настоящему заключению.

По итогам 2021 года в бюджет г. Шумерля поступило налога на доходы физических лиц (НДФЛ) в сумме 86 231,0 тыс. рублей или 98,2% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 01.10.2022 поступление НДФЛ в бюджет г. Шумерля составило 70 958,2 тыс. рублей или 68,9% к годовым показателям (103 000,0 тыс. рублей).

Вместе с тем, статьей 2 и приложением № 2 к проекту Закона Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - проект Закона ЧР) предусмотрен дополнительный норматив отчислений от НДФЛ в 2023 году в размере 5,96 %, в 2024 году – 6,88 %, в 2025 году – 6,83%. При расчете НДФЛ на 2023 - 2024 годы учтено действие статьи 9 Закона Чувашской Республики от 16.11.2021 № 81 «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике», которым предусматривается с 2023 года установление единого норматива отчислений по данному налогу в бюджеты городских округов – 6,0%.

Таким образом, в 2023 году норматив отчислений налога на доходы физических лиц в бюджет г. Шумерля составит 26,9% от контингента, в 2024 году - 27,9 %, в 2025 году – 27,8%.

Поступление НДФЛ прогнозируется проектом бюджета на 2023 год в размере 121 000,0 тыс. рублей (темп роста к 2022 году 117,5%), на 2024 год – 127 000,0 тыс. рублей (темп роста к 2023 году 105,0%), на 2025 год – 129 000,0 тыс. рублей (темп роста к 2024 году 101,6%).

Также, стоит отметить, что согласно расчету поступлений налога на доходы физических лиц в бюджет г. Шумерля на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов прогноз поступления НДФЛ в 2023 году в сопоставимых условиях 2022 года составляет 98 718,1 тыс. рублей или 95,84% к оценке поступлений на 2022 год, что соответственно ***ниже ожидаемого роста поступления в 2023 году НДФЛ (при прогнозном уровне поступления НДФЛ к уровню 2022 года – 103,3% (темп роста фонда заработной платы согласно консервативному прогнозу показателей социально-экономического развития)) на 8,6%, что в свою очередь указывает на наличие резервов в виде дополнительных поступлений НДФЛ.***

4.1.1.2. Динамика доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам в 2022 - 2025 годах приведена в Приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2021 года в бюджет г. Шумерля поступили акцизы в сумме 2 708,4 тыс. рублей или 101,9% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 01.10.2022 поступление акцизов в бюджет г. Шумерля

составило 2 437,3 тыс. рублей, или 86,0% к годовым показателям (2 833,3 тыс. рублей).

Доходы от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации прогнозируются в бюджет г. Шумерля в соответствии с нормативом зачисления в бюджет г. Шумерля, установленного статьей 3 и приложением № 3 к проекту Закона ЧР в размере – 0,1147 % (в 2022 году - 0,0974 %) исходя из зачисления в местные бюджеты 10,0% от налоговых доходов консолидированного бюджета Чувашской Республики.

Поступление доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты прогнозируются в 2023 году в размере 3 000,0 тыс. рублей, в 2024 году – 3 000,0 тыс. рублей, в 2025 году – 3 000,0 тыс. рублей.

Между тем необходимо отметить, что по данным приложения № 1 и 6 тома № 7 к проекту Закона ЧР, размещенному на портале управления общественными финансами (<http://budget.cap.ru/Show/Category/325?ItemId=1040>), поступление в республиканский бюджет Чувашской Республики акцизов от нефтепродуктов ожидается: в 2023 году – 3 793 231,5 тыс. рублей, в 2024 году – 4 018 255,4 тыс. рублей, в 2025 году – 3 855 137,8 тыс. рублей (соответственно в консолидированный бюджет поступление планируется: в 2023 году – 4 214 701,67 тыс. рублей, в 2024 году – 4 464 728,22 тыс. рублей, в 2025 году – 4 283 486,0 тыс. рублей).

Соответственно, по расчетам КСП Чувашии (с учетом применения установленного дифференцированного норматива в размере 0,1147%) в бюджет г. Шумерля планируются следующие отчисления акцизов: в 2023 году – 4 834,3 тыс. рублей (на 1 834,3 тыс. рублей больше, чем планируется проектом бюджета), в 2024 году – 5 121,0 тыс. рублей (на 2 121,0 тыс. рублей больше, чем планируется проектом бюджета), в 2025 году – 4 913,2 тыс. рублей (на 1 913,2 тыс. рублей больше, чем планируется проектом бюджета).

Анализ объемов прогнозируемых доходов показал, что в случае положительной динамики поступлений доходов от уплаты акцизов с учетом фактических поступлений по состоянию на 01.10.2022 и расчетов прогнозных поступлений, произведенных КСП Чувашии, имеются резервы по доходам на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в виде дополнительных поступлений акцизов в 2023 году в сумме 1 834,3 тыс. рублей, в 2024 году – в сумме 2 121,0 тыс. рублей, в 2025 году – 4 912,2 тыс. рублей.

4.1.1.3. Динамика доходов от уплаты налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в 2022 - 2025 годах приведена в Приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2021 года в бюджет г. Шумерля поступление налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (УСН), составило в сумме 7 943,3 тыс. рублей или 97,9% к годовым бюджетным назначениям.

Поступление доходов от уплаты УСН прогнозируется в 2023 году в размере 12 300,0 тыс. рублей, в 2024 году – 12 800,0 тыс. рублей, в 2025 году – 13 300,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.10.2022 доходы от уплаты УСН составили 9 602,1 тыс. рублей (114,9% к годовым показателям (8 359,0 тыс. рублей)) или в 1,6 раза больше поступлений аналогичного периода 2021 года (5 912,8 тыс. рублей).

При этом, планируемые объемы поступлений доходов от уплаты УСН в 2023 году составят 12 300,0 тыс. рублей или 147% бюджетных назначений на 2022 год.

Таким образом, *с учетом темпа роста фактически поступившего дохода от уплаты УСН в 2023 году возможно дополнительное поступление указанного налога.*

4.1.1.4. Динамика доходов от уплаты единого сельскохозяйственного налога, в 2022 - 2025 годах приведена в Приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2021 года в бюджет г. Шумерля поступление единого сельскохозяйственного налога (ЕСН) составило в сумме 78,8 тыс. рублей или 98,5% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 01.10.2022 поступление ЕСН в бюджет г. Шумерля составило 0,5 тыс. рублей или 83,3% к годовым показателям (0,6 тыс. рублей).

Стоит отметить, что при ожидаемом поступлении ЕСН в 2022 году в сумме 0,6 тыс. рублей указанные доходы в 2023-2025 годах не прогнозируются.

4.1.1.5. Динамика доходов от уплаты налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, в 2022 - 2025 годах приведена в Приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2021 года в бюджет г. Шумерля поступил налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения (ПСН), в сумме 6 850,5 тыс. рублей или 103,9% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 01.10.2022 поступление ПСН в бюджет г. Шумерля составило 2 900,9 тыс. рублей или 52,7% к годовым показателям (5 500,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от патентной системы налогообложения прогнозируется в 2023 году в размере 5 300,0 тыс. рублей или 96,4 % от ожидаемого поступления в 2022 году, в 2024 году – 5 400,0 тыс. рублей, в 2025 году – 5 500,0 тыс. рублей.

4.1.1.6. Динамика доходов от уплаты налога на имущество физических лиц, в 2022 - 2025 годах приведена в Приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2021 года в бюджет г. Шумерля поступил налог на имущество физических лиц в сумме 8 474,7 тыс. рублей или 92,3% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 01.10.2022 поступление налога на имущество физических лиц в бюджет г. Шумерля составило 99,4 тыс. рублей, или 1,2% к годовым показателям (8 300,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от налога на имущество физических лиц прогнозируются в 2023 году в размере 9 600,0 тыс. рублей или 115,7% ожидаемого поступления в 2022 году, на 2024 год – 9 700,0 тыс. рублей, на 2025 год – 9 800,0 тыс. рублей.

4.1.1.7. Динамика доходов от уплаты транспортного налога в 2022 - 2025

годах приведена в Приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2021 года в бюджет г. Шумерля поступил транспортный налог в сумме 2 869,3 тыс. рублей или 95,6% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 01.10.2022 поступление транспортного налога в бюджет г. Шумерля составило 656,5 тыс. рублей или 19,9% к годовым показателям (3 300,0 тыс. рублей).

Норматив отчислений в местные бюджеты от транспортного налога 10 % от суммы налога, собранного на территории городского округа.

Поступление транспортного налога прогнозируется в 2023 году в размере 3 000,0 тыс. рублей, в 2024 году – 3 000,0 тыс. рублей, в 2025 году – 3 000,0 тыс. рублей.

4.1.1.8. Динамика доходов от уплаты земельного налога в 2022 - 2025 годах приведена в Приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2021 года в бюджет г. Шумерля поступил земельный налог в сумме 10 183,2 тыс. рублей или 92,6% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 01.10.2022 поступление земельного налога в бюджет г. Шумерля составило 4 939,9 тыс. рублей или 40,2% к годовым показателям (12 300,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от земельного налога прогнозируется в 2023 году в размере 10 500,0 тыс. рублей, на 2024 год – 10 500,0 тыс. рублей, на 2025 год – 10 600,0 тыс. рублей.

4.1.1.9. Динамика доходов от уплаты государственной пошлины в 2022 - 2025 годах приведена в Приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2021 года в бюджет г. Шумерля поступила государственная пошлина в сумме 3 227,6 тыс. рублей или 100,9 % к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 01.10.2022 поступление государственной пошлины в бюджет г. Шумерля составило 2 931,5 тыс. рублей или 88,8% к годовым показателям (3 300,0 тыс. рублей).

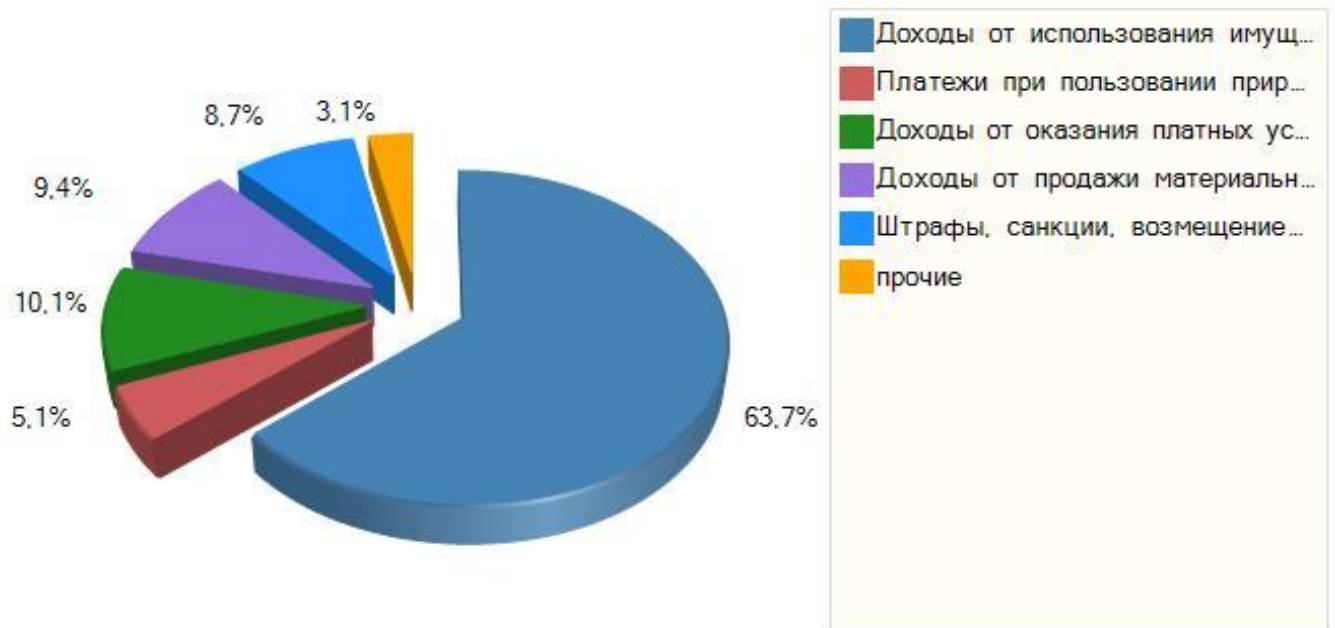
Поступление государственной пошлины прогнозируется в 2023 году в размере 3 800,0 тыс. рублей, на 2024 год – 3 800,0 тыс. рублей, на 2025 год – 3 800,0 тыс. рублей.

4.1.2. Прогнозные показатели неналоговых доходов бюджета г. Шумерля представлены в Приложении № 4 к данному заключению.

КСП Чувашии проведен выборочный анализ прогнозных показателей отдельных неналоговых доходов в бюджет г. Шумерля.

Структура неналоговых доходов бюджета г. Шумерля в 2023 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме (в процентах).

Диаграмма 3



Прогнозное поступление неналоговых доходов в бюджет г. Шумерля на 2023 год составляет 19 625,9 тыс. рублей, что на 21 503,9 тыс. рублей или на 52,3% меньше бюджетных назначений 2022 года (41 129,8 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2022 поступление неналоговых доходов в бюджет г. Шумерля составило 32 461,2 тыс. рублей или 78,9% к утвержденным годовым показателям (41 129,8 тыс. рублей).

4.1.2.1. Динамика поступления доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в 2022-2025 годах приведена в Приложении № 4 к данному заключению.

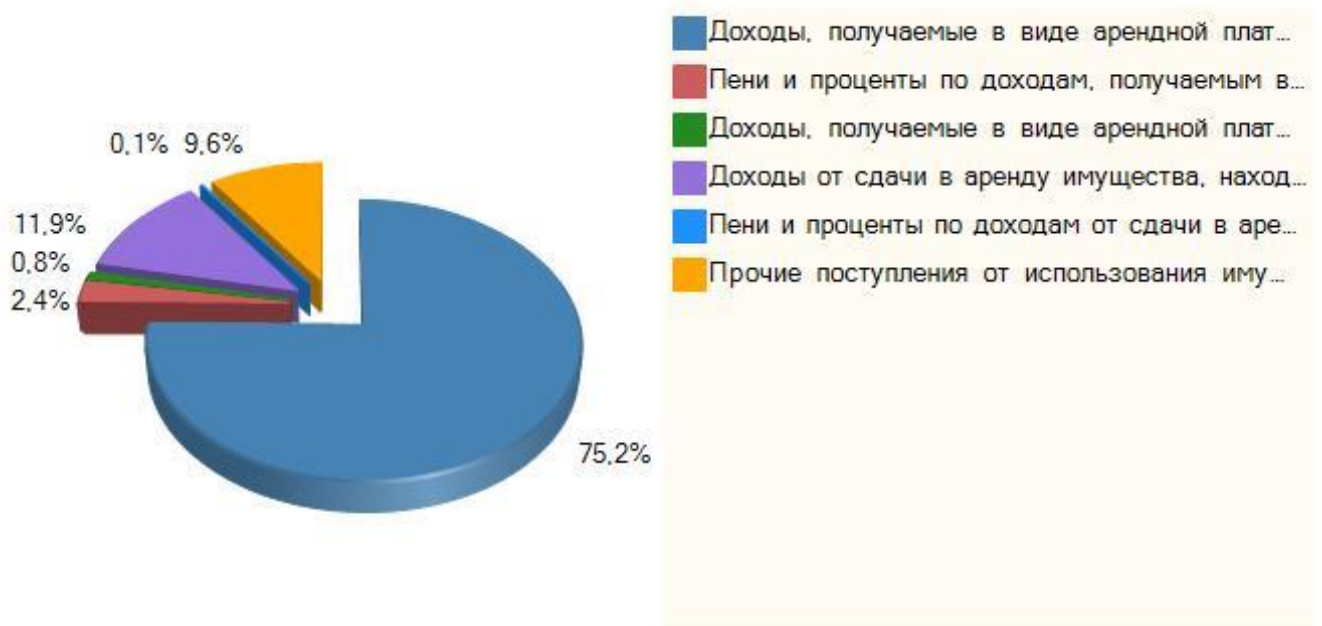
По итогам 2021 года в бюджет г. Шумерля поступили доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в общей сумме 14 798,5 тыс. рублей или 104,2% к годовым бюджетным назначениям (14 200,0 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2022 поступление доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в бюджет г. Шумерля составило 9 140,3 тыс. рублей или 63% к утвержденным годовым показателям (14 500,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, прогнозируется в бюджет г. Шумерля на 2023 год в сумме 12 500,0 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 12 800,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 13 400,0 тыс. рублей.

Структура доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в 2023 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме (в процентах).

Диаграмма 4



Динамика поступления неналоговых доходов в 2022-2025 годах приведена в Приложении № 4 к настоящему заключению:

- поступление доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, прогнозируется в бюджет г. Шумерля на 2023 год в сумме 9 700,0 тыс. рублей, что на 2 300,0 тыс. рублей или на 19,2% меньше бюджетных назначений 2022 года (12 000,0 тыс. рублей), на 2024 год в сумме 10 100,0 тыс. рублей, в 2025 году 10 500,0 тыс. рублей;

- поступление доходов, получаемых в виде арендной платы за земли, находящиеся в собственности городских округов, прогнозируется в бюджет г. Шумерля на 2023 год в сумме 100,0 тыс. рублей, что на 100,0 тыс. рублей или 50,0% меньше бюджетных назначений 2022 года (200,0 тыс. рублей), на 2024 год в сумме 100,0 тыс. рублей, в 2025 году 200,0 тыс. рублей;

- поступление доходов, от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления, прогнозируется в бюджет г. Шумерля на 2023 год в сумме 1 500,0 тыс. рублей, что на 500,0 тыс. рублей или на 50% больше бюджетных назначений 2022 года (1 000,0 тыс. рублей), на 2024 год в сумме 1 500,0 тыс. рублей, в 2025 году 1 600,0 тыс. рублей;

- поступление доходов от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами, в 2023-2025 годы не прогнозируется;

- поступление доходов от прочих поступлений от использования имущества, прогнозируется в бюджет г. Шумерля на 2023 год в сумме 1 200,0 тыс. рублей, что на 100,0 тыс. рублей или на 7,7% меньше бюджетных назначений 2022 года (1 300,0 тыс. рублей), на 2024 год в сумме 1 100,0 тыс. рублей, в 2025 году 1 100,0 тыс. рублей.

4.1.2.2. Динамика поступления платежей при пользовании природными ресурсами в 2022-2025 годах приведена в Приложении № 4 к данному заключению.

По итогам 2021 года в бюджет г. Шумерля поступили платежи при пользовании природными ресурсами в общей сумме 884,3 тыс. рублей или 88,4% к годовым бюджетным назначениям (1 000,0 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2022 поступление платежей при пользовании природными ресурсами в бюджет г. Шумерля составило 811,3 тыс. рублей или 115,9% к утвержденным годовым показателям (700,0 тыс. рублей).

Поступление платежей при пользовании природными ресурсами прогнозируется на 2023 год в сумме 1 000,0 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 1 000,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 1 000,0 тыс. рублей.

4.1.2.3. Динамика поступления доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в 2022-2025 годах приведена в Приложении № 4 к данному заключению.

По итогам 2021 года в бюджет г. Шумерля поступили доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в сумме 2 913,4 тыс. рублей или 108,9% к годовым бюджетным назначениям (2 675,9 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2022 поступление дохода от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в бюджет г. Шумерля составило 2 111,9 тыс. рублей или 113,7% к утвержденным годовым показателям (1 857,4 тыс. рублей).

Поступление доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства прогнозируется на 2023 год в сумме 1 975,9 тыс. рублей или 106,4% ожидаемого поступления в 2022 году, на 2024 год в сумме 1 975,9 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 1 975,9 тыс. рублей.

4.1.2.4. Динамика поступления доходов от продажи материальных и нематериальных активов в 2022-2025 годах приведена в Приложении № 4 к данному заключению.

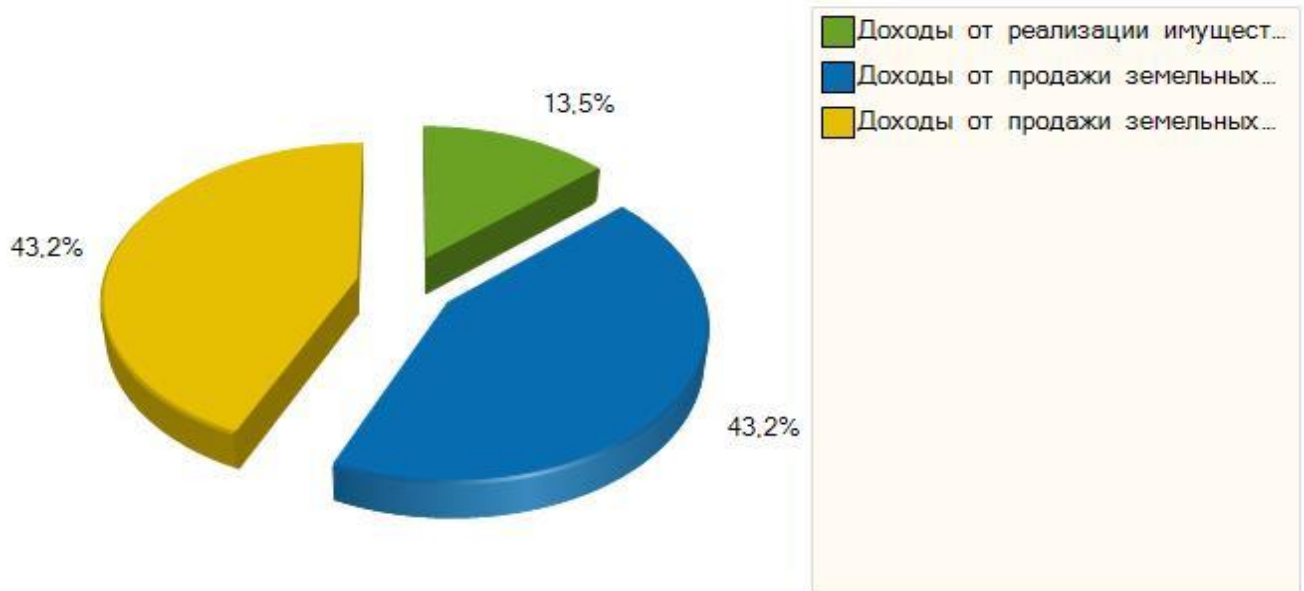
По итогам 2021 года в бюджет поступили доходы от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 7 692,5 тыс. рублей или 57,2% к годовым бюджетным назначениям (13 455,9 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2022 поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов в бюджет г. Шумерля составило 18 641,9 тыс. рублей или 84,7% к утвержденным годовым показателям (22 002,4 тыс. рублей).

Поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов прогнозируется на 2023 год в сумме 1 850,0 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 1 195,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 1 130,0 тыс. рублей.

Структура доходов от продажи материальных и нематериальных активов в 2023 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме (в процентах).

Диаграмма 5



Динамика поступления доходов от продажи материальных и нематериальных активов по видам приведена в Приложении № 4 к настоящему заключению:

- прогнозное поступление доходов от реализации имущества, находящегося в собственности городских округов на 2023 год в сумме 250,0 тыс. рублей, что на 16 370,0 тыс. рублей или 98,5% меньше бюджетных назначений 2022 года (16 620,0 тыс. рублей);

- прогнозное поступление доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена в бюджет на 2023 год в сумме 800,0 тыс. рублей, что на 1 182,4 тыс. рублей или на 59,6% меньше бюджетных назначений 2022 года (1 982,4 тыс. рублей);

- прогнозное поступление доходов от продажи земельных участков, находящихся в собственности городских округов в бюджет на 2023 год в сумме 800,0 тыс. рублей, что на 2 600,0 тыс. рублей или на 76,5% меньше бюджетных назначений 2022 года (3 400,0 тыс. рублей).

Доходы от продажи земельных участков на 2023 год сформированы исходя из ожидаемых доходов от реализации земельных участков под объектами собственности на 2023 год в сумме 1 600,0 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 1 000,0 тыс. рублей, в 2025 году 1 000,0 тыс. рублей.

Стоит отметить, что доходы от продажи материальных и нематериальных активов по состоянию на 01.10.2022 составляют 14 735,4 тыс. рублей или 88,7 % от плановых поступлений 2022 года (16 620,0 тыс. рублей).

К проверке представлен проект программы приватизации, в соответствии с которым планируется приватизировать в 2023 году 1 объект недвижимости: нежилое здание (бывшее здание теплового пункта), расположенное по адресу: г. Шумерля, ул. Мира, дом 5, кадастровый номер 21:05:010116:980.

Кадастровая стоимость вышеуказанного имущества определена на основании Выписки из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости, полученной 22.10.2022, и составляет 1 355,3 тыс. рублей.

При этом, в нарушение абз. 5 пункта 5 Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.12.2005 № 806, проект решения Собрания депутатов «О прогнозном плане (программе) приватизации муниципального имущества на 2023-2025 годы» не содержит прогноз объемов поступлений в бюджет г. Шумерля в результате исполнения программ приватизации, рассчитанный в соответствии с общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и общими требованиями к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, установленными Правительством Российской Федерации.

4.1.2.5. Как было указано ранее поступление доходов от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами, в 2023-2025 годы не прогнозируется.

На момент проведения экспертизы в г. Шумерля осуществляют деятельность 7 муниципальных унитарных предприятий, при этом по итогам 2020 - 2021 годов предприятия являются убыточными, по состоянию на 01.10.2022: 2 МУП признано несостоятельным (банкротом) и в отношении них открыто конкурсное производство (МУП «Теплоэнерго», МУП ПУ «Водоканал»), по 1 МУП введено внешнее управление (МУП «ШГЭС») и по 1 возбуждено производство по делу о несостоятельности (банкротстве) (МУП «Чистая вода»).

Из вышеуказанного следует, что при наличии муниципальных унитарных предприятий не планируется прибыльная деятельность указанных МУП и в проекте решения о бюджете на 2023-2025 годы не предусматриваются отчисления в бюджет г. Шумерля части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

Также при убыточной деятельности муниципальных унитарных предприятий возникает риск привлечения муниципального образования в лице администрации к субсидиарной ответственности по обязательствам должника и о взыскании с нее за счет казны муниципального образования убытков.

4.1.2.6. Динамика поступления штрафов, санкции, возмещение ущерба в 2022-2025 годах приведена в Приложении № 4 к данному заключению.

По итогам 2021 года в бюджет г. Шумерля поступили штрафы, санкции, возмещение ущерба в сумме 1 835,8 тыс. рублей или 131,1% к годовым бюджетным назначениям (1 400,0 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2022 поступление штрафов, санкции, возмещение ущерба в бюджет г. Шумерля составило 1 133,8 тыс. рублей или 75,6% к

утвержденным годовым показателям (1 500,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от штрафов, санкции, возмещения ущерба на 2023 год прогнозируется в сумме 1 700,0 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 1 700,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 1 700,0 тыс. рублей.

4.1.2.6. Динамика поступления прочих неналоговых доходов в 2022-2025 годах приведена в Приложении № 4 к данному заключению.

По итогам 2021 года в бюджет г. Шумерля прочие неналоговые доходы не поступали, при этом решением о бюджете на 2021 год прочие неналоговые доходы утверждены в сумме 50,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.10.2022 поступление прочих неналоговых доходов в бюджет г. Шумерля составило 622,0 тыс. рублей или 109,1% к утвержденным годовым показателям (570,0 тыс. рублей).

Поступление прочих неналоговых доходов на 2023 год прогнозируется в сумме 600,0 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 50,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 50,0 тыс. рублей.

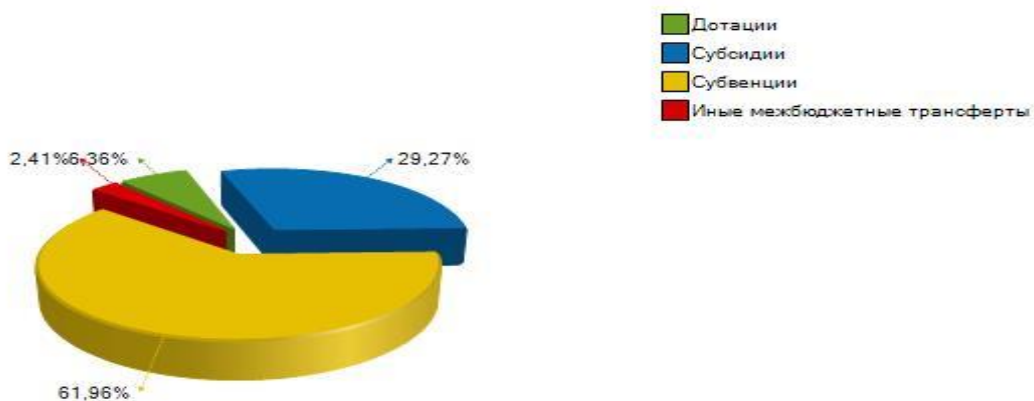
4.2. Безвозмездные поступления в бюджет г. Шумерля Чувашской Республики

На 2023 год безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусмотрены проектом бюджета в сумме 466 481,7 тыс. рублей, что меньше на 105 570,2 тыс. рублей или 18,5% от утвержденных годовых назначений 2022 года (572 051,9 тыс. рублей).

На 2024 год прогнозируются безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджет г. Шумерля в сумме 401 892,9 тыс. рублей, что меньше прогнозируемых поступлений в 2023 году на 64 588,8 тыс. рублей или на 13,8%, 2025 году прогнозируются поступления в сумме 408 378,4 тыс. рублей, что также меньше прогнозируемых поступлений на 2024 на 6 485,5 тыс. рублей или на 1,6%.

Структура прогнозируемых безвозмездных поступлений на 2023 год в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме.

Диаграмма 6



Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации включают в себя дотации, субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты бюджетам бюджетной системы Российской Федерации.

Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2023 год запланированы в проекте бюджета в сумме 29 677,3 тыс. рублей, что больше планируемых сумм поступлений в 2022 году (4 822,1 тыс. рублей) на 24 855,2 тыс. рублей или в 5,2 раза.

Динамика поступления дотаций в бюджет г. Шумерля представлена в Приложении № 5 к данному заключению.

По итогам 2021 года в бюджет г. Шумерля поступили дотации в общей сумме 7 350,7 тыс. рублей или 100% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 01.10.2022 поступление дотаций в бюджет г. Шумерля составило 3 616,2 тыс. рублей или 75% к годовым показателям (4 822,1 тыс. рублей).

Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) на 2023 год запланированы в проекте бюджета в сумме 136 523,3 тыс. рублей, что меньше утвержденных годовых назначений на 2022 год (227 126,7 тыс. рублей) на 90 603,4 тыс. рублей или на 39,9%.

Динамика поступления субсидий в бюджет г. Шумерля представлена в Приложении № 5 к данному заключению.

По итогам 2021 года в бюджет г. Шумерля поступили субсидии в общей сумме 377 990,0 тыс. рублей или 97,9% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 01.10.2022 поступление субсидий в бюджет г. Шумерля составило 116 261,7 тыс. рублей или 51,2% к годовым показателям (227 126,7 тыс. рублей).

Основной объем субсидий в 2023 году планируется направить на:

- субсидии бюджетам городских округов на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в сумме 33 115,8 тыс. рублей

- субсидии бюджетам городских округов на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сумме 35 224,3 тыс. рублей.

Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на 2023 год запланированы в проекте бюджета в сумме 289 031,8 тыс. рублей, что больше утвержденных годовых назначений 2022 года (259 124,0 тыс. рублей) на 29 907,8 тыс. рублей или на 11,5%.

Динамика поступления субвенций в бюджет г. Шумерля представлена в Приложении № 5 к данному заключению.

По итогам 2021 года в бюджет г. Шумерля поступили субвенции в общей сумме 255 020,8 тыс. рублей или 99,9% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 01.10.2022 поступление субвенций в бюджет г. Шумерля

составило 201 659,8 тыс. рублей или 77,8% к годовым показателям (259 124,0 тыс. рублей).

Основной объем субвенций в 2023 году планируется направить на:

- субвенции бюджетам городских округов на выполнение передаваемых полномочий субъектов российской федерации в сумме 279 662,0 тыс. рублей;
- субвенции бюджетам городских округов на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в сумме 7 174,7 тыс. рублей;
- субвенции бюджетам городских округов на государственную регистрацию актов гражданского состояния в сумме 1 703,7 тыс. рублей.

Иные межбюджетные трансферты в 2023 год запланированы в проекте бюджета в сумме 11 249,3 тыс. рублей, что меньше утвержденных годовых назначений 2022 года (81 014,9 тыс. рублей) на 69 765,6 или на 86,1%.

Динамика иных межбюджетных трансфертов в бюджет г. Шумерля представлена в Приложении № 5 к данному заключению.

По итогам 2021 года в бюджет г. Шумерля иные межбюджетные трансферты поступили в общей сумме 128 894,9 тыс. рублей или в 9,4 раза больше годовых бюджетных назначений.

По состоянию на 01.10.2022 поступление иных межбюджетных трансфертов в бюджет г. Шумерля составило 59 235,8 тыс. рублей или 73,1% к годовым показателям (81 014,9 тыс. рублей).

Иные межбюджетные трансферты в 2023 году запланировано направить на межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских округов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в сумме 11 249,3 тыс. рублей.

5. Расходы бюджета г. Шумерля Чувашской Республики

Расходы бюджета г. Шумерля Чувашской Республики на 2023 год предусматриваются в сумме 693 980,1 тыс. рублей, на 2024 год – 602 989,7 тыс. рублей и на 2025 год – 613 529,8 тыс. рублей.

Объем расходов на 2023 год по сравнению с показателями 2022 года (814 663,7 тыс. рублей) уменьшается на 120 683,6 тыс. рублей (на 14,8%) за счет снижения межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Чувашской Республики, на 2024 год по сравнению с 2023 годом уменьшается на 90 990,4 тыс. рублей или на 13,1% и на 2025 год по сравнению с 2024 годом увеличивается на 10 540,1 тыс. рублей (на 1,8%).

Бюджетные ассигнования в расходной части проекта бюджета на 2024 год (без учета условно утвержденных расходов) составляют 597 739,7 тыс. рублей, на 2025 год – 602 829,8 тыс. рублей, которые распределены по 9 направлениям.

Структура и динамика расходов бюджета г. Шумерля по разделам классификации расходов приведены в Приложении № 6 к данному заключению.

Основную долю в общем объеме расходов бюджета г. Шумерля на 2023 год

составляют расходы на:

«Образование» - 56,4 %;

«Жилищно-коммунальное хозяйство» - 13,8 %;

«Национальная экономика» - 13,7%.

Доля расходов в разрезе направлений в общем объеме расходов на 2023 год приведена в следующей диаграмме.

Диаграмма 7



На запрос КСП Чувашии Минфин Чувашии представлена следующая информация.

Письмами Минфина Чувашии от 20.07.2020 № 04/22-5615 и от 03.10.2022 № 04/22-7564 доведены методические рекомендации в части оценки расходных потребностей на оплату коммунальных услуг исходя из прогнозных коэффициентов изменения тарифа за тепло - и энергоресурсы, прогноза стоимости коммунальных услуг на 1 кв. метр площади жилья с 01.07.2022 на 3,4%, с 01.07.2023 – на 6,1%.

Также Постановлением Правительства РФ от 14.11.2022 № 2053 утверждены индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги и предельно допустимые отклонения от величины указанных индексов, согласно которому индекс изменения размера вносимой гражданами Чувашской Республики платы установлен на декабрь 2022 года в размере 9,0%.

При прогнозируемом росте расходов на оплату коммунальных услуг, предусмотренных на 2023 год по подразделам 0100 «Общегосударственные вопросы», 0700 «Образование», 0800 «Культура, кинематография», 1100 «Физическая культура и спорт», к оценке 2022 года на 3,1% и с учетом роста прогноза стоимости коммунальных услуг по указанным разделам, расходные обязательства предусматриваются не в полном объеме.

Проект бюджета сформирован в программной классификации расходов на

основе 17 действующих муниципальных программ г. Шумерля охватывающих все основные сферы (направления) деятельности органов исполнительной власти г. Шумерля. Расходы бюджета г. Шумерля на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в полном объеме запланированы на реализацию муниципальных программ г. Шумерля (за исключением условно утвержденных расходов).

На запрос КСП Чувашии представлен анализ планирования фонда оплаты труда муниципальных служащих, согласно которому в штате администрации г. Шумерля предусмотрена 1 штатная единица аудитора КСО с фондом оплаты труда в год без начислений 80,0 тыс. рублей, в том числе: пособие по выплате компенсации при сокращении работника КСО – 66,2 тыс. рублей, компенсация за неиспользованный отпуск – 13,7 тыс. рублей.

Согласно статье 184.2 БК РФ и статье 20 Положения о регулировании бюджетных правоотношений к проекту бюджета представлен свод реестров расходных обязательств города Шумерля Чувашской Республики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Реестр).

Общий объем бюджетных ассигнований, отраженных в Реестре, предусмотрен в 2023 году в размере 693 980,1 тыс. рублей, в 2024 году – 602 989,7 тыс. рублей, в 2025 году – 613 529,8 тыс. рублей. Объем сформированного Реестра на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов соответствует общей сумме расходов бюджета г. Шумерля на соответствующий период.

5.1. Анализ формирования бюджета г. Шумерля Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов на реализацию муниципальных программ Чувашской Республики

Проект бюджета г. Шумерля на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформирован в программной структуре расходов.

В соответствии с Перечнем муниципальных программ г. Шумерля, утвержденным постановлением Администрации г. Шумерля от 22.12.2021 № 335-п, планируется реализовать 21 муниципальную программу г. Шумерля Чувашской Республики.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные проектом решения о бюджете, направляются на реализацию 17 муниципальных программ г. Шумерля Чувашской Республики со сроками реализации в основном с 2019 по 2035 годы, с включением в них мероприятий региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов (программ).

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ г. Шумерля на 2023 год приведено в Приложении № 7 к проекту бюджета в общей сумме 693 980,1 тыс. рублей, что равно общему объему расходов бюджета г. Шумерля.

Таким образом, бюджетные ассигнования на 2023 год, предусмотренные в проекте бюджета на реализацию 17 муниципальных программ г. Шумерля Чувашской Республики, составляют 100,0% от общего объема бюджетных ассигнований.

Согласно приложению № 7 к проекту решения о бюджете распределение бюджетных ассигнований на реализацию 16 муниципальных программ г. Шумерля на 2024 год составило 597 739,7 тыс. рублей, или 100% от общего объема расходов бюджета г. Шумерля на указанный год, на реализацию 16 муниципальных программ г. Шумерля Чувашской Республики на 2025 год составило 602 829,8 тыс. рублей, или 100,0% от общего объема расходов бюджета г. Шумерля на указанный год.

В соответствии со статьей 20 Положения о регулировании бюджетных правоотношений одновременно с проектом бюджета вносятся, в том числе паспорта (проекты паспортов) муниципальных программ, проекты изменений указанных паспортов.

К проекту бюджета приложены паспорта 21 муниципальной программы г. Шумерля Чувашской Республики.

Финансовое обеспечение муниципальных программ г. Шумерля в 2022 - 2025 годах и изменения по ним в сравнении с 2022 годом (с измен.) представлено в Приложении № 7 к данному заключению.

В ходе проведения экспертизы проведен сравнительный анализ проектов паспортов 21 муниципальной программы, представленных к проекту решения о бюджете, с данными проекта решения о бюджете.

Сравнительный анализ показал, что финансирование в 2023 и 2025 годах в представленных паспортах (проектах паспортов) муниципальных программ больше прогнозируемого финансирования в проекте бюджета на 149 095,1 тыс. рублей и на 374 204,0 тыс. рублей соответственно, а также финансирование в 2024 году в паспортах (проектах паспортов) муниципальных программ меньше финансирования в проекте бюджета на 536 724,2 тыс. рублей.

Также согласно пункту 3.1 постановления Администрации г. Шумерля от 30.10.2013 № 896 «О Порядке разработки и реализации муниципальных программ города Шумерли Чувашской Республики» разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого распоряжением администрации города Шумерля Чувашской Республики.

Письмом Администрации г. Шумерля от 28.10.2022 № -/01-10-12-6253 В КСП Чувашии поступил на финансово-экономическую экспертизу проект постановления администрации города Шумерля Чувашской Республики «О муниципальной программе города Шумерля Чувашской Республики «Энергосбережении и повышение энергетической эффективности в городе Шумерля Чувашской Республики на 2022-2025 годы и на период до 2035 года». При этом, на момент предоставления на экспертизу КСП Чувашии проекта указанной муниципальной программы процедура проведения публичного обсуждения администрацией г. Шумерля не была завершена.

В нарушение статьи 179 БК РФ, пункта 3.1. постановления Администрации г. Шумерля от 30.10.2013 № 896 «О Порядке разработки и реализации муниципальных программ города Шумерли Чувашской Республики»

не включена в Перечень муниципальных программ муниципальная программа «Энергосбережении и повышение энергетической эффективности в городе Шумерля Чувашской Республики на 2022-2025 годы и на период до 2035 года».

Согласно данным, размещенным на официальном сайте администрации г. Шумерля с 28.10.2022 по 07.11.2022 проведены публичные обсуждения проекта постановления администрации г. Шумерля «Об утверждении муниципальной программы города Шумерля Чувашской Республики «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Шумерля Чувашской Республики на 2022-2025 годы и на период до 2035 года»» (далее - проект постановления). В ходе публичных обсуждений замечаний и предложений к проекту постановления не поступило.

В соответствии с проектом вышеназванной муниципальной программы прогнозируемые объемы финансирования предусмотрены за счет местного бюджета и внебюджетного источника, в том числе в 2025 году предусмотрены средства в 2025 году за счет местного бюджета в сумме 88,0 тыс. рублей.

При этом, в нарушение статьи 19 Положения о регулировании бюджетных правоотношений с материалами к проекту бюджета не представлен паспорт (проект паспорта) муниципальной программы «Энергосбережении и повышение энергетической эффективности в городе Шумерля Чувашской Республики на 2022-2025 годы и на период до 2035 года».

Также в нарушение пункта 2 статьи 172 БК РФ в проекте бюджета не предусмотрено финансирование муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Шумерля Чувашской Республики на 2022-2025 годы и на период до 2035 года» на 2025 год в сумме 88,0 тыс. рублей.

Также в соответствии с паспортом муниципальной программы «Формирование современной городской среды» на 2018-2024 годы» общий объем финансирования предусмотрен на 2018-2024 годы. При этом, согласно приложению № 4 проекта бюджета финансирование указанной муниципальной программы предусмотрено в том числе на 2025 год.

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 БК РФ составление бюджетов основывается, в том числе на государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

Так, представленный паспорт муниципальной программы «Формирование современной городской среды» на 2018-2024 годы» не содержит объем финансирования на 2025 год, при том, что проектом бюджета по указанной муниципальной программе объем финансирования на 2025 год предусмотрен в сумме 37 274,4 тыс. рублей, что указывает на нарушение пункта 2 статьи 172 БК РФ при составлении проекта бюджета.

Кроме того, в ходе проведения проверки сравнительного анализа наименований муниципальных программ, предусмотренных Перечнем муниципальных программ и представленных паспортов (проектов паспортов),

выявлено несоответствие наименования по 1 муниципальной программе: по данным Перечня муниципальных программ - муниципальная программа «Экономическое развитие», по представленному паспорту муниципальной программы – муниципальная программа «Социально-экономическое развитие на 2020 – 2025 годы».

5.2. Расходы по региональным проектам (программам), направленным на реализацию национальных проектов (программ) и федеральных проектов

Анализ представленных документов к проекту бюджета показал, что проектом бюджета на 2023-2025 годы планируется финансирование 5 региональных проектов в рамках 4 национальных проектов.

Распределение планируемых бюджетных ассигнований по направлениям расходов представлено в Приложении № 8 к данному заключению.

Проектом бюджета предлагается утвердить распределение бюджетных ассигнований по региональным проектам, направленным на реализацию национальных проектов на 2023 год в объеме 31 563,6 тыс. рублей (снижение к уровню 2022 года на 164 104,9 тыс. рублей или на 83,9%), на 2024 год – 21 569,7 тыс. рублей снижение к уровню 2023 года на 9 993,9 тыс. рублей, или на 31,7%) и на 2025 год – 19 420,6 тыс. рублей снижение к уровню 2024 года на 2 149,1 тыс. рублей, или на 9,96%).

На реализацию региональных проектов в 2023 году направляется 4,5% всех расходов бюджета г. Шумерля, в 2024 году – 3,6%, в 2025 году – 3,2%. Наибольший удельный вес расходов на 2023 год в общем объеме расходов приходится на региональные проекты, направленные на реализацию национальных проектов:

Национальный проект «Жилье и городская среда» - 3,5%;

Национальный проект «Образование» - 1,1%.

Согласно статье 4 проекта решения бюджетные ассигнования бюджета г. Шумерля на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов предлагается утвердить, в том числе распределением по региональным проектам, направленным на реализацию национальных проектов (программ) и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ) бюджета города Шумерля на 2023-2025 годы согласно приложению 6 в проекту решения.

При этом, *одновременно с проектом решения распределение бюджетных ассигнований по региональным проектам, направленным на реализацию национальных проектов (программ) и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ) бюджета города Шумерля на 2023-2025 годы (приложение № 6) не представлено, что указывает на нарушение статьи 184.2 БК РФ.*

5.3. Расходы на реализацию городской адресной инвестиционной программы г. Шумерля на 2023-2025 годы

Постановлением Администрации г. Шумерли от 03.06.2020 № 414

утверждены Правила осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности города Шумерля и предоставления субсидий на осуществление капитальных вложений в такие объекты за счет средств бюджета города Шумерля (далее – Правила осуществления капитальных вложений от 03.06.2020 № 414).

Пунктом 2 Правил осуществления капитальных вложений от 03.06.2020 № 414 определено, что бюджетные инвестиции и предоставление субсидии осуществляются в соответствии с решениями, предусмотренными пунктом 6 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в городе Шумерля, утвержденного решением Собрании депутатов города Шумерля от 24.08.2015 № 676.

Стоит отметить, что в вышеназванном пункте указано Положение о регулировании бюджетных правоотношений в городе Шумерля, утвержденное решением Собрании депутатов города Шумерля от 24.08.2015 № 676, при том, что решением Собрании депутатов города Шумерля от 23.12.2021 № 153 настоящий документ признан утратившим силу с 1 января 2022 года.

В соответствии со статьей 79 БК РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в рамках государственных (муниципальных) программ, могут предусматриваться бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в соответствии с решениями, указанными в пункте 2 статьи 79 БК РФ.

В соответствии с проектом бюджета по виду расхода «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» предусмотрены средства в 2023 году в объеме 53 470,7 тыс. рублей, 2024 году – 40 644,8 тыс. рублей, 2025 году – 40 720,1 тыс. рублей.

Доля «Капитальных вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» в общем объеме расходов в 2023 году составляет 7,7%, в 2024 году – 6,8% и в 2025 году – 6,8%.

На запрос КСП Чувашии письмом Администрации г. Шумерля от 23.11.2022 № -/07-02-08-6746 представлено распределение бюджетных ассигнований по объектам капитального строительства и приобретаемым объектам недвижимого имущества, включаемым в адресную инвестиционную программу города Шумерля Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов, с указанием сроков их строительства (реконструкции) или приобретения, сметной стоимости или стоимости приобретения, наличия проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы.

При этом объем бюджетных инвестиций и предоставляемых субсидий должен соответствовать объему бюджетных ассигнований, предусмотренному на соответствующие цели адресной инвестиционной программой города Шумерля, и лимитам бюджетных обязательств, доведенным в установленном порядке получателю средств бюджета города Шумерля на цели предоставления бюджетных инвестиций и субсидий.

Таким образом, *в нарушение статьи 79 БК РФ, статьи 19 Положения о бюджетном регулировании Администрацией г. Шумерля не представлена адресная инвестиционная программа, при том, что проектом бюджета планируются бюджетные инвестиции по виду расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» на 2023-2025 годы в сумме 134 835,6 тыс. рублей, что в свою очередь не позволяет оценить правомерность отражения (неотражения) расходов на капитальные вложения в объекты государственной собственности г. Шумерля.*

Также согласно распределению бюджетных ассигнований по объектам капитального строительства и приобретаемым объектам недвижимого имущества, включаемым в адресную инвестиционную программу года Шумерля Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов, с указанием сроков их строительства (реконструкции) или приобретения, сметной стоимости или стоимости приобретения, наличия проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы, планируется строительство и реконструкция следующих автомобильных дорог в городских округах:

- реконструкция автомобильной дороги по ул. Заводская и строительство автомобильной дороги по ул. Лермонтова (2 этап строительства);
- строительство автомобильной дороги по ул. Пушкина, пер. Банковский.

Согласно представленному распределению бюджетных ассигнований по объекту реконструкция автомобильной дороги по ул. Заводская и строительство автомобильной дороги по ул. Лермонтова (2 этап строительства) положительное заключение государственной экспертизы подготовлено АУ ЧР «Центр экспертизы и ценообразования в строительстве Чувашской Республики» Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики от 26.07.2013 № 21-1-5-0194-13.

Согласно пункту 5.2 Своду правил СП II-105-97 результаты инженерно-геологических изысканий теряют актуальность в связи с давностью их получения, если от окончания выполнения изысканий до начала проектирования прошло более 2-3 лет.

Необходимо отметить, что указанные документы в связи с истечением определенного срока не соответствуют современным техническим регламентам и не подлежат их дальнейшему использованию, а их использование с учетом корректировки становится не возможным и экономически нецелесообразным.

Также стоит отметить, что ПСД теряет свою актуальность в связи с инфляцией цен на материал, используемый в строительстве. Данные факторы требуют корректировки проектно-сметной документации, что в итоге приведет к дополнительным расходам бюджета, а также возникновению рисков утраты бюджетных средств по невостребованным ПСД.

При этом, Администрацией г. Шумерля не представлены документы, подтверждающие корректировку ПСД.

Также бюджетные инвестиции по строительству автомобильной дороги по ул. Пушкина, пер. Банковский запланированы в отсутствие положительного заключения государственной экспертизы.

Таким образом, вышеизложенные факты не позволяют оценить правомерность распределения бюджетных ассигнований по объектам капитального строительства.

5.4. Бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение публичных нормативных обязательств

В соответствии со статьей 20 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в составе документов и материалов, вносимых в Собрание депутатов одновременно с проектом бюджета, представлен перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета г. Шумерля на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее - Перечень ПНО) и расчеты по ним.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ решением о бюджете устанавливается общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

Статьей 4 проекта бюджета предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2023 год в сумме 506,0 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 506,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 506,0 тыс. рублей.

Представленный вместе с проектом бюджета Перечень ПНО на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов соответствует текстовой части проекта бюджета.

Анализ объемов бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение в 2023 - 2025 годах публичных нормативных обязательств, предусмотренных проектом бюджета, показал, что указанные объемы уменьшаются в 2023 году по сравнению с 2022 годом на 5,5 % (2022 год – 535,7 тыс. рублей), в 2024 и 2025 годах объем бюджетных ассигнований не изменится и составляет 506,0 тыс. рублей и 506,0 тыс. рублей соответственно.

В структуре общих расходов бюджета г. Шумерля указанные расходные обязательства составят: в 2023 году – 0,07%, в 2024 году – 0,08%, в 2025 году – 0,08% (в 2022 году – 0,07%).

В перечне ПНО предусмотрены бюджетные ассигнования на:

осуществление государственных полномочий по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Чувашской Республики (постановление Кабинета Министров ЧР от 27.12.2013 № 541 «Об утверждении Порядка обращения за получением компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную

программу дошкольного образования на территории Чувашской Республики, и ее выплаты», постановление Кабинета Министров ЧР от 27.12.2013 № 542 «Об утверждении Правил предоставления субвенций бюджетам муниципальных районов и бюджетам городских округов из республиканского бюджета Чувашской Республики для осуществления государственных полномочий Чувашской Республики по выплата компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования на территории Чувашской Республики»);

выплата доплат к пенсиям муниципальным служащим (решение Собрания депутатов г. Шумерли Чувашской Республики от 27.02.2018 № 464 «Об утверждении Положения о порядке установления ежемесячной пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности муниципальной службы, выборные муниципальные должности и должности в органах местного самоуправления города Шумерля, её перерасчета и выплаты»).

6. Дорожный фонд

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда г. Шумерля проектом бюджета на 2023 год планируется в сумме 92 730,0 тыс. рублей, что на 9 688,8 тыс. рублей или на 11,7% больше объема на 2022 год (83 041,2 тыс. рублей). Бюджетные ассигнования на 2024 год планируются в сумме 91 407,5 тыс. рублей, на 2025 год - в сумме 89 707,5 тыс. рублей.

Распределение планируемых бюджетных ассигнований по направлениям расходов представлено в Приложении № 9 к данному заключению.

Решением Собрания депутатов г. Шумерли Чувашской Республики от 25.10.2013 № 428 утверждено Положение о муниципальном дорожном фонде города Шумерля, согласно которому доходы Дорожного фонда формируются из 11 источников.

В 2023 году доходы Дорожного фонда г. Шумерля прогнозируются из 6 источников в общей сумме 74 380,1 тыс. рублей, в том числе: транспортного налога в сумме 3 000,0 тыс. рублей (4,0%), доходов от уплаты акцизов в сумме 3 000,0 тыс. рублей (4,0%), государственная пошлина за выдачу органом местного самоуправления городского округа специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемая в бюджеты городских округов в сумме 40,0 тыс. рублей (0,1%), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа в сумме 27 048,1 тыс. рублей (36,4%), капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в сумме 6 067,7 тыс. рублей (8,2%), строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа в сумме 35 224,3 тыс. рублей (47,4%).

В 2024 году доходы Дорожного фонда г. Шумерля прогнозируются в сумме 72 357,6 тыс. рублей, 2025 году - 72 357,6 тыс. рублей.

В то же время необходимо отметить, что в пункте 3 статьи 4 проекта решения о бюджете объемы бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2023 - 2025 годы значительно превышают прогнозируемые объемы доходов Дорожного фонда.

С учетом норм, предусмотренных пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ, рекомендуем предусматривать бюджетные ассигнования Дорожного фонда на уровне прогнозируемого объема доходов, поступающих в Дорожный фонд, в т.ч. за счет остатков средств Дорожного фонда 2022 года и иных источников доходов, предусмотренных нормативно-правовыми актами.

Выборочным анализом бюджетных ассигнований Дорожного фонда установлено следующее.

На содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа в 2023 году предусмотрены средства в сумме 15 000,0 тыс. рублей, в 2024 году – 15 700,0 тыс. рублей, в 2025 году - 14 000,0 тыс. рублей.

В качестве подтверждения потребности указанных расходов на 2023 год Управлением градостроительства и городского хозяйства Администрации г. Шумерля представлены 2 локальных ресурсных сметных расчетов, согласно которым общая потребность в средствах на содержание дорог составляет 35 318,8 тыс. рублей и 14 090,4 тыс. рублей соответственно. Таким образом, ***представленные данные имеют значительное отклонение от прогнозируемых объемов бюджетных ассигнований на содержание дорог общего пользования местного значения на 2023 год.***

7. Муниципальный долг

Согласно проекту бюджета верхний предел муниципального долга на 1 января 2024 года предлагается утвердить в сумме 80 000,0 тыс. рублей. Предлагаемые параметры муниципального долга на 2023 год соответствуют требованиям пункту 5 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ и составляют 49,6 %, что не превышает общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

В плановом периоде 2024 и 2025 годов верхний предел муниципального внутреннего долга г. Шумерля на 1 января 2025 года и на 1 января 2026 года прогнозируется в сумме 75 000,0 тыс. рублей и 70 000,0 тыс. рублей или 46,1% и 42,3% общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2021 составил 10 000,0 тыс. рублей, на 01.01.2022 – 22 200,0 тыс. рублей или в 2,2 раза больше размера муниципального долга на 01.01.2021. Также согласно долговой книги на 01.10.2022 муниципальный долг составляет 20 000,0 тыс. рублей.

Таким образом, с учетом программы муниципальных внутренних заимствований, а также с учетом планируемого остатка муниципального долга на 01.01.2023 необходимо пересмотреть в проекте бюджета верхний предел муниципального внутреннего долга.

По разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» расходы в 2023 году предусматриваются в сумме 2 900,0 тыс. рублей (100% к уровню 2022 года). На плановый период 2024 и 2025 годов расходы на обслуживание муниципального долга предусматриваются в размере 1 700,0 тыс. рублей и 1 700,0 тыс. рублей соответственно.

Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов (за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций) в 2023 году составит в размере 0,72% (в 2022 году – 0,61%) и в плановом периоде 2023 и 2024 годов 0,51% и 0,5% соответственно, что соответствует условиям статьи 111 БК РФ.

Приложением № 8 к проекту решения о бюджете к утверждению предлагается программа муниципальных внутренних заимствований города Шумерля на 2023-2025 годы, согласно которому:

в 2023 году привлечение кредитов, привлекаемых в валюте Российской Федерации от кредитных организаций, составит 70 000,0 тыс. рублей, погашение – 64 000,0 тыс. рублей;

в 2024 году привлечение кредитов, привлекаемых в валюте Российской Федерации от кредитных организаций, составит 42 000,0 тыс. рублей, погашение – 35 000,0 тыс. рублей;

в 2025 году привлечение кредитов, привлекаемых в валюте Российской Федерации от кредитных организаций, составит 40 000,0 тыс. рублей, погашение – 33 000,0 тыс. рублей.

Согласно Долговой книге по состоянию на 01.10.2022 заключены два муниципальных контракта между:

Администрацией г. Шумерля и ПАО «Сбербанк «России» от 24.11.2020 № 0815300003420000071-117987 на покрытие дефицита бюджета г. Шумерля по ставке 6,85235% годовых, со сроком исполнения – 22.11.2023, сумма долговых обязательств - 20 000,0 тыс. рублей;

Администрацией г. Шумерля и ПАО «Совкомбанк» от 02.03.2020 № 0815300003420000001-117987 на покрытие дефицита бюджета г. Шумерля по ставке 9,21% годовых, со сроком исполнения – 01.03.2023, сумма долговых обязательств – 2 200,0 тыс. рублей.

Между тем Администрацией г. Шумерля представлен прогнозный расчет потребности расходов на обслуживание муниципального долга на 2023-2025 годы. Согласно произведенному расчету обслуживания муниципального долга в 2023 году по вышеуказанным кредитным договорам и прогнозному расчету на новые (запланированные с января 2023 года) кредитные договоры под примерную процентную ставку 10,97% годовых на сумму 5 000,0 тыс. рублей и 8 000,0 тыс. рублей, обслуживание муниципального долга составит

2 922,2 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) по состоянию на 01.10.2022 фактические расходы на обслуживание муниципального долга составили в сумме 1 171,3 тыс. рублей или 40,4 % к плану (2 900,0 тыс. рублей).

Также стоит отметить, что *в приложении № 9 проекта бюджета в пункте 1.1 указано предоставление муниципальных гарантий г. Шумерля с правом регрессного требования в 2021 году.*

8. Резервный фонд

Постановлением администрации г. Шумерли Чувашской Республики от 26.12.2005 № 262 утверждено Положение о порядке расходования средств резервного фонда администрации города Шумерля.

Проектом бюджета резервный фонд Администрации предусматривается в объеме: на 2023 год – 500,0 тыс. рублей; на 2024 год – 300,0 тыс. рублей; на 2025 год – 300,0 тыс. рублей.

9. Дефицит (профицит) бюджета

В соответствии с проектом бюджета дефицит бюджета составит: в 2023 году – 39 372,5 тыс. рублей; в 2024 году – 7 175,0 тыс. рублей; в 2025 году – 7 895,5 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 3 статьи 92.1 дефицит местного бюджета не должен превышать 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Доля дефицита бюджета г. Шумерля составит в 2023 году (без учета изменений остатков средств на счетах по учету средств бюджетов) 3,7%, в 2024 году – 4,4%, в 2025 году – 6,5%, что соответствует условиям статьи 92.1 БК РФ.

Согласно статье 6 проекта бюджета, источники внутреннего финансирования дефицита бюджета г. Шумерля Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов предлагается утвердить в приложении 7 к проекту бюджета.

Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета г. Шумерля Чувашской Республики на 2023 год определены: кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации – 6 000,0 тыс. рублей и изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета - 33 372,5 тыс. рублей, в том числе за счет целевых средств из республиканского бюджета – 32 747,6 тыс. рублей (субсидии бюджетам муниципальных образований на благоустройство дворовых территорий и тротуаров) и собственных остатков – 624,9 тыс. рублей.

Выводы:

1. Проектом бюджета предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета:

- на 2023 год: общий объем доходов – 654 607,6 тыс. рублей (86,1% к уровню 2022 года); общий объем расходов – 693 980,1 тыс. рублей (85,2% к уровню 2022

года); дефицит бюджета – 39 372,5 тыс. рублей (72,2% к уровню 2022 года);

- на 2024 год: общий объем доходов – 595 813,8 тыс. рублей (91% к уровню 2023 года); общий объем расходов – 602 989,7 тыс. рублей (86,9 % к уровню 2023 года), в том числе условно утвержденные расходы – 5 250,0 тыс. рублей; дефицит бюджета – 7 175,9 тыс. рублей (18,2% к уровню 2023 года);

- на 2025 год: общий объем доходов – 605 634,3 тыс. рублей (101,6% к уровню 2024 года); общий объем расходов – 613 529,8 тыс. рублей (101,7% к уровню 2024 года), в том числе условно утвержденные расходы – 10 700,0 тыс. рублей; дефицит бюджета – 7 895,5 тыс. рублей (110,0% к уровню 2024 года).

На обслуживание муниципального долга расходы на 2023 год предусматриваются в сумме 2 900,0 тыс. рублей (100% к уровню 2022 года), на 2024 год - 1 700,0 тыс. рублей, на 2025 год - 1 700,0 тыс. рублей.

Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов (за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций) в 2023 году составит в размере 0,72% (в 2022 году – 0,61%) и в плановом периоде 2023 и 2024 годов 0,51% и 0,5% соответственно, что соответствует условиям статьи 111 БК РФ.

Верхний предел муниципального долга по г. Шумерля в текстовой части проекта бюджета предлагается утвердить: в 2023 году – 80 000,0 тыс. рублей, в 2024 году – 75 000,0 тыс. рублей, в 2025 году – 70 000,0 тыс. рублей. Доля верхнего предела муниципального долга по г. Шумерля составит в 2023 году 49,6%, в 2024 году – 46,1%, в 2024 году – 42,3%, что соответствует условиям статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

Также Администрацией г. Шумерля не представлены расчеты прогнозных поступлений доходов, произведенные в соответствии с утвержденными методикам прогнозирования поступлений доходов в бюджет по главным администраторам доходов.

2. Статья 9 проекта бюджета не соответствует пункту 3 статьи 217 БК РФ.

3. Анализ объемов прогнозируемых доходов показал, что в случае положительной динамики поступлений доходов от уплаты акцизов с учетом фактических поступлений по состоянию на 01.10.2022 и расчетов прогнозных поступлений, произведенных КСП Чувашии, имеются резервы по доходам на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в виде дополнительных поступлений акцизов в 2023 году в сумме 1 834,3 тыс. рублей, в 2024 году – в сумме 2 121,0 тыс. рублей, в 2025 году – 4 912,2 тыс. рублей.

Согласно расчету поступлений налога на доходы физических лиц в бюджет г. Шумерля на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов прогноз поступления НДФЛ в 2023 году в сопоставимых условиях 2022 года составляет 98 718,1 тыс. рублей или 95,84% к оценке поступлений на 2022 год, что соответственно ниже ожидаемого роста поступления в 2023 году НДФЛ (при прогнозном уровне поступления НДФЛ к уровню 2022 года – 103,3% (темп роста

фонда заработной платы согласно консервативному прогнозу показателей социально-экономического развития)) на 8,6%, что в свою очередь указывает на наличие резервов в виде дополнительных поступлений НДФЛ.

4. С учетом темпа роста фактически поступившего дохода от уплаты УСН в 2023 году возможно дополнительное поступление указанного налога.

5. В нарушение пункта 3 статьи 184.1 БК РФ условно утвержденные расходы на 2024 год и 2025 год (первый и второй годы планового периода) предлагаются утвердить менее 2,5% и 5,0% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) соответственно.

6. В г. Шумерля в 2023-2025 годах планируется реализация 5 региональных проектов в рамках 4 национальных проектов с объемом финансирования в 2023 году 31 563,6 тыс. рублей или 16,1% к уровню 2022 года, в 2024 году – 21 569,7 тыс. рублей, в 2025 году – 19 420,6 тыс. рублей.

При этом одновременно с проектом решения распределение бюджетных ассигнований по региональным проектам, направленным на реализацию национальных проектов (программ) и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ) бюджета города Шумерля на 2023-2025 годы (приложение № 6) не представлено, что указывает на нарушение статьи 184.2 БК РФ.

7. В проекте решения о бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение 2 публичных нормативных обязательств: в 2023 году – 506,0 тыс. рублей, в 2024 году – 506,0 тыс. рублей, в 2025 году – 506,0 тыс. рублей.

8. В проекте бюджета в Дорожном фонде г. Шумерля предусмотрены доходы: в 2023 году – 74 380,1 тыс. рублей, в 2024 году – 72 357,6 тыс. рублей, в 2025 году – 72 357,6 тыс. рублей. Расходы предусмотрены: в 2023 году – 92 730,0 тыс. рублей, в 2024 году – 91 407,5 тыс. рублей, в 2025 году – 89 707,5 тыс. рублей. Таким образом, в проекте решения о бюджете объемы бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2023 - 2025 годы значительно превышают прогнозируемые объемы доходов Дорожного фонда.

Так с учетом норм, предусмотренных пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ, рекомендуем предусматривать бюджетные ассигнования Дорожного фонда на уровне прогнозируемого объема доходов, поступающих в Дорожный фонд, в т. ч. за счет остатков средств Дорожного фонда 2022 года и иных источников доходов, предусмотренных нормативно-правовыми актами.

9. В несоблюдение статьи 184.2, статьи 20 Положения о регулировании бюджетных правоотношений Администрацией г. Шумерля не представлен отчет об оценке налоговых расходов города Шумерля Чувашской Республики за отчетный финансовый год, оценке налоговых расходов города Шумерля Чувашской Республики на текущий финансовый год и оценке налоговых расходов города Шумерля Чувашской Республики на очередной финансовый год и

плановый период.

10. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов РФ и муниципальных образований», пункта 4.2. Порядка оценки налоговых расходов г. Шумерля от 27.12.2019 № 1738 основные направления бюджетной политики, не содержат результаты оценки эффективности налоговых расходов г. Шумерля на предстоящий период.

11. В нарушение пункта 3.1. Порядка разработки прогнозов социально-экономического развития города Шумерля Чувашской Республики на среднесрочный и долгосрочный периоды, утвержденного постановлением Администрации г. Шумерля от 07.10.2021 № 771, Администрацией г. Шумерля не разработан прогноз социально-экономического развития города Шумерля Чувашской Республики на долгосрочный период.

12. В нарушение пункта 3.2 статьи 160.1 БК РФ, пункта 10 Общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1569, Администрацией г. Шумерля не разработан Порядок и сроки внесения изменений в перечень главных администраторов доходов.

13. В нарушение абз. 5 пункта 5 Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.12.2005 № 806, проект решения Собрания депутатов «О прогнозном плане (программе) приватизации муниципального имущества на 2023-2025 годы» не содержит прогноз объемов поступлений в бюджет г. Шумерля в результате исполнения программ приватизации, рассчитанный в соответствии с общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и общими требованиями к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, установленными Правительством Российской Федерации.

14. При убыточной деятельности муниципальных унитарных предприятий возникает риск привлечения муниципального образования в лице администрации к субсидиарной ответственности по обязательствам должника и о взыскании с нее за счет казны муниципального образования убытков.

15. При прогнозируемом росте расходов на оплату коммунальных услуг, предусмотренных на 2023 год по подразделам 0100 «Общегосударственные вопросы», 0700 «Образование», 0800 «Культура, кинематография», 1100

«Физическая культура и спорт», к оценке 2022 года на 3,1% и с учетом роста прогноза стоимости коммунальных услуг по указанным разделам, расходные обязательства предусматриваются не в полном объеме.

16. Сравнительный анализ паспортов (проектов паспортов) муниципальных программ, представленных к проекту решения о бюджете, с данными проекта бюджета показал, что финансирование в 2023 и 2025 годах в представленных паспортах (проектах паспортов) муниципальных программ больше прогнозируемого финансирования в проекте бюджета на 149 095,1 тыс. рублей и на 374 204,0 тыс. рублей соответственно, а также финансирование в 2024 году в паспортах (проектах паспортов) муниципальных программ меньше финансирования в проекте бюджета на 536 724,2 тыс. рублей.

17. В нарушение статьи 19 Положения о регулировании бюджетных правоотношений с материалами к проекту бюджета не представлен паспорт (проект паспорта) муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Шумерля Чувашской Республики на 2022-2025 годы и на период до 2035 года», при предусмотренном объеме финансирования в проекте муниципальной программы за счет средств местного бюджета на 2025 год.

18. В нарушение пункта 2 статьи 172 БК РФ в проекте бюджета не предусмотрено финансирование муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Шумерля Чувашской Республики на 2022-2025 годы и на период до 2035 года» на 2025 год в сумме 88,0 тыс. рублей.

19. Выявлено несоответствие наименования по 1 муниципальной программе: по данным Перечня муниципальных программ - муниципальная программа «Экономическое развитие», по представленному паспорту муниципальной программы – муниципальная программа «Социально-экономическое развитие на 2020 – 2025 годы».

20. Представленный паспорт муниципальной программы «Формирование современной городской среды» на 2018-2024 годы» не содержит объем финансирования на 2025 год, при том, что проектом бюджета по указанной муниципальной программе объем финансирования на 2025 год предусмотрен в сумме 37 274,4 тыс. рублей, что указывает на нарушение пункта 2 статьи 172 БК РФ при составлении проекта бюджета.

21. В пункте 2 Правил осуществления капитальных вложений от 03.06.2020 № 414 указаны нормы Положения о регулировании бюджетных правоотношений в городе Шумерля, утвержденного решением Собрании депутатов города Шумерля от 24.08.2015 № 676, при том, что решением Собрании депутатов города Шумерля от 23.12.2021 № 153 настоящий документ признан утратившим силу с 1 января 2022 года.

22. В нарушение статьи 79 БК РФ, статьи 19 Положения о бюджетном регулировании Администрацией г. Шумерля не представлена адресная инвестиционная программа, при том, что проектом решения о бюджете

планируются бюджетные инвестиции по виду расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» на 2023-2025 годы в сумме 134 835,6 тыс. рублей, что в свою очередь не позволяет оценить правомерность отражения (неотражения) расходов на капитальные вложения в объекты государственной собственности г. Шумерля.

23. В связи с тем, что Администрацией г. Шумерля не представлены документы, подтверждающие корректировку ПСД по реконструкции автомобильной дороги по ул. Заводская и строительство автомобильной дороги по ул. Лермонтова (2 этап строительства), а также бюджетные инвестиции по строительству автомобильной дороги по ул. Пушкина, пер. Банковский запланированы в отсутствие положительного заключения государственной экспертизы, оценить правомерность распределения бюджетных ассигнований по объектам капитального строительства не представляется возможным.

24. В качестве подтверждения потребности расходов на содержание дорог общего пользования Управлением градостроительства и городского хозяйства Администрации г. Шумерля представлены 2 локальных ресурсных сметных расчетов, согласно которым общая потребность в средствах на 2023 год составляет 35 318,8 тыс. рублей и 14 090,4 тыс. рублей соответственно. Таким образом, представленные данные имеют значительное отклонение от прогнозируемых объемов бюджетных ассигнований на содержание дорог общего пользования местного значения на 2023 год (15 000,0 тыс. рублей).

25. С учетом программы муниципальных внутренних заимствований, а также с учетом планируемого остатка муниципального долга на 01.01.2023 необходимо пересмотреть в проекте бюджета верхний предел муниципального внутреннего долга.

26. КСП Чувашии считает, что с учетом выявленных нарушений (недоработок) проект решения о бюджете не может быть рассмотрен в указанной редакции.

Предложения:

1. Направить настоящее заключение в Собрание депутатов г. Шумерля и главе администрации г. Шумерля.