

УТВЕРЖДЕНО  
решением коллегии  
Контрольно-счетной палаты  
Чувашской Республики  
(протокол от 14.10.2022 № 65)

**Отчет**  
**проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств,**  
**выделенных на реализацию отдельных мероприятий в рамках муниципальной**  
**программы «Развитие образования» и имущества, находящегося в муниципальной**  
**собственности Чувашской Республики, за 2020-2021 годы и истекший период 2022**  
**года**

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 5.2.8. плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2022 год и распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проведение контрольного мероприятия от 10.08.2022 № 205 (с внесенными изменениями от 05.09.2022 № 213).

**2. Предмет контрольного мероприятия:** контроль за целевым и эффективным использованием средств, выделенных из бюджета Ибресинского района Чувашской Республики, средств от иной приносящей доход деятельности и имущества Ибресинского района Чувашской Республики.

**3. Объекты контрольного мероприятия:** отдел образования администрации Ибресинского района Чувашской Республики, муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Буинская средняя общеобразовательная школа» Ибресинского района Чувашской республики.

**4. Проверяемый период деятельности:** 2020-2021 годы и истекший период 2022 года.

**5. Срок проведения контрольного мероприятия:** с 15 августа 2022 года по 08 сентября 2022 года.

**По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:**

**1. Анализ нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность муниципальных учреждений образования, и анализ учредительных и организационно-правовых документов МБОУ «Буинская СОШ».**

Отдел образования администрации Ибресинского района Чувашской Республики (далее – Отдел) является отраслевым органом администрации Ибресинского района Чувашской Республики (далее – Администрация) для реализации государственной политики в дошкольных образовательных организациях, общеобразовательных организациях, организациях дополнительного образования, в сфере молодежной политики, социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также координирующим взаимодействием с организациями по вопросам реализации единой государственной образовательной и молодежной политики на территории Ибресинского района Чувашской Республики. Отдел входит в общую структуру Администрации и подчинено непосредственно главе Администрации.

Решением Собрания депутатов Ибресинского района Чувашской Республики от 29.08.2019 № 40/2 утверждено Положение об отделе образования администрации Ибресинского района Чувашской Республики (далее – Положение об отделе).

В проверяемом периоде бухгалтерское обслуживание финансово-хозяйственной деятельности Отдела осуществлялось муниципальным казенным учреждением «Центр финансового и хозяйственного обеспечения» Ибресинского района Чувашской

Республики (далее – МКУ «ЦФХО») на основании договора на безвозмездное бухгалтерское обслуживание от 03.09.2018 № б/н.

### **1.1 Анализ нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность муниципальных учреждений.**

Отдел курирует деятельность 25 образовательных учреждений (13 школ, 9 садиков, 2 учреждений дополнительного образования, 1 физкультурно-оздоровительного центра), у которых учредителем выступает Администрация:

МБДОУ «Ибресинский детский сад «Радуга» Ибресинского района Чувашской Республики;

МБДОУ «Ибресинский детский сад «Рябинка»;

МБДОУ «Ибресинский детский сад «Солнышко» Ибресинского района Чувашской Республики;

МБДОУ «Ибресинский детский сад «Березка»;

МБДОУ «Айбечский детский сад «Аистенок»;

МБДОУ «Хормалинский детский сад «Весна» Ибресинского района Чувашской Республики;

МБДОУ «Детский сад «Путене»;

МБДОУ «Новочурашевский детский сад «Колосок» Ибресинского района Чувашской Республики;

МБДОУ «Чуваштимашинский детский сад «Колосок»;

МБОУ «Ибресинская СОШ №1»;

МБОУ «Ибресинская СОШ №2»;

МБОУ «Буинская СОШ»;

МБОУ «Айбечская СОШ» Ибресинского района Чувашской Республики;

МАОУ «Андреевская ООШ» Ибресинского района Чувашской Республики;

МБОУ «Березовская ООШ»;

МБОУ «Большеабакасинская ООШ»;

МБОУ «Климовская СОШ» Ибресинского района Чувашской Республики;

МБОУ «Липовская ООШ»;

МБОУ «Малокармалинская СОШ»;

МБОУ «Новочурашевская СОШ»;

МБОУ «Хормалинская СОШ»;

МБОУ «Чуваштимашинская СОШ»;

МБОУ ДО «ДДТ» Ибресинского района;

МБУ ДО «Ибресинская ДШИ»;

МАУ ДО «ДЮСШ-ФОК «Патвар» Ибресинского района.

В соответствии с постановлением Администрации от 14.01.2015 № 1 на Отдел возложены функции и полномочия учредителя бюджетных и автономных учреждений в сфере образования Ибресинского района Чувашской Республики.

Указанным постановлением на Отдел возложены следующие функции и полномочия учредителя:

а) подготовку проекта устава вновь создаваемых бюджетных и автономных учреждений;

б) согласование внесения изменений в устав бюджетных и автономных учреждений;

в) заключение и прекращение трудового договора с руководителем бюджетного и автономного образовательного учреждения;

г) формирование и утверждение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) юридическим и физическим лицам (далее - муниципальное задание) в соответствии с предусмотренным уставом бюджетного и автономного учреждения основными видами деятельности;

д) определение перечня особо ценного движимого имущества, подлежащего закреплению за бюджетными и автономными учреждениями или приобретенного бюджетными и автономными учреждениями за счет средств, выделенных им на приобретение такого имущества за счет средств бюджета Ибресинского района;

е) предварительное согласование совершения бюджетным учреждением крупных сделок, соответствующих критериям, установленным в пункте 13 статьи 9.2 Федерального Закона «О коммерческих организациях»;

ж) принятие решения об одобрении сделок с участием бюджетного учреждения, в совершении которых имеется заинтересованность, определяемая в соответствии с критериями в статье 27 Федерального Закона «О коммерческих организациях»;

з) согласование распоряжения особо ценным движимым и недвижимым имуществом, закрепленным за бюджетными и автономными учреждениями в части передачи его в аренду;

и) согласования внесения бюджетными и автономными учреждениями в случаях и порядке, которые предусмотрены федеральными законами, денежных средств (если иное не установлено условиями их предоставления), иного имущества, за исключением особо ценного движимого и недвижимого имущества, в уставной капитал хозяйственных обществ или передачу им такого имущества иным образом в качестве их учредителя или участника;

к) составление и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетных и автономных учреждений;

л) осуществление финансового обеспечения выполнения муниципального задания;

м) утверждение положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд образовательных учреждений района;

н) осуществление контроля за деятельностью бюджетных и автономных учреждений в соответствии с законодательством Российской Федерации и Чувашской Республики, нормативно-правовыми актами Ибресинского района;

о) осуществление иных функций и полномочий учредителя, установленных законодательством Российской Федерации и Чувашской Республики, нормативно-правовыми актами Ибресинского района;

п) осуществление централизованных закупок природного газа, электро-энергии для нужд образовательных учреждений района (заключение контрактов, подписание контрактов, приемка поставленных товаров, актов выполненных работ) в соответствии с требованиями ст. 26 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

## **1.2. Анализ учредительных и организационно-правовых документов МБОУ «Буинская СОШ»**

**1.2.1** Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Буинская средняя общеобразовательная школа» Ибресинского района Чувашской республики (далее – Учреждение, МБОУ «Буинская СОШ», Буинская СОШ) создано путем реорганизации в форме присоединения муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Буинский детский сад «Тополек» Ибресинского района Чувашской Республики в соответствии с постановлением администрации Ибресинского района от 21.08.2017 № 477.

По данным устава Учреждения, утвержденного постановлением администрации Ибресинского района Чувашской Республики от 22.11.2017 № 690, учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальное образование - Ибресинский район Чувашской Республики. Функции и полномочия учредителя Учреждения от имени Ибресинского района Чувашской Республики исполняет администрация Ибресинского района Чувашской Республики (далее – Администрация).

В проверяемом периоде бухгалтерское обслуживание финансово-хозяйственной деятельности Учреждения осуществлялось МКУ «ЦФХО» на основании договора на безвозмездное бухгалтерское обслуживание от 03.09.2018 № 13 (с учетом дополнительного соглашения от 01.07.2020 № 1), согласно которому Учреждение за ведение бухгалтерского учета и составление отчетности ежемесячно перечисляет до 10 числа следующего месяца сумму в размере 9 674,1 рублей.

**1.2.2** Учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с Уставом, утвержденным постановлением Администрации от 22.11.2017 № 690 (далее – Устав).

В соответствии с п. 2.3. Устава Основным видом деятельности Учреждения является реализация:

- основных общеобразовательных программ начального общего образования;
- основных общеобразовательных программ основного общего образования;
- основных общеобразовательных программ среднего общего образования.

К основным видам деятельности Учреждения также относится осуществление деятельности, связанной с выполнением работ, оказанием услуг, в соответствии с муниципальным заданием.

Виды деятельности, требующие в соответствии с законодательством Российской Федерации лицензирования, могут осуществляться Учреждением после получения соответствующей лицензии (п. 2.5 Устава).

В связи с этим учреждением получена лицензия на осуществление образовательной деятельности (дошкольное образование, начальное общее образование, основное общее образование, среднее общее образование, дополнительное образование) от 02.09.2014 № 582, а также свидетельство государственной аккредитации образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам в отношении каждого уровня общего образования (начальное, основное среднее общее образование) от 19.09.2014 № 297.

С целью осуществления деятельности Администрацией Буинской СОШ представлены в постоянное (бессрочное) пользование 2 земельных участка:

на основании постановления Администрации от 26.01.2018 № 34 земельный участок 21:10:200101:166 для размещения объектов дошкольного, начального, общего и среднего (полного) общего образования 6318 +/- 23 кв.м;

на основании постановления Администрации от 26.01.2018 № 34 земельный участок 21:10:200101:23 для обслуживания зданий и сооружений школы 9781 +/- 69 кв.м.

В соответствии с пунктом 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (пунктом 6 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21.07.2011 № 86н) Учреждение обеспечивает открытость и доступность документов, определенных настоящим пунктом, путем предоставления через официальный сайт электронных копий данных документов.

***В ходе выборочного анализа выявлено, что в нарушение пункта 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункта 6 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21.07.2011 № 86н (далее - Порядок № 86н), Учреждением в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - bus.gov.ru не размещены:***

***1) постановление Администрации от 21.08.2017 № 477 «О реорганизации Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Буинский детский сад «Тополёк» Ибресинского района Чувашской Республики в форме присоединения к Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Буинская средняя общеобразовательная школа» Ибресинского района Чувашской Республики»;***

2) Устав Учреждения, утвержденный постановлением Администрации от 22.11.2017 № 690;

3) распоряжения о приеме на работу Петровой О.П. от 26.08.2011 № 193-р;

4) отчеты о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества за 2020 и 2021 годы (информация имеется, однако не выложена электронная копия);

5) годовая бухгалтерская отчетность за 2020 и 2021 годы (последние данные за 2013 год).

## **2. Анализ мероприятий муниципальной программы «Развитие образования» за 2020-2021 годы и истекший период 2022 года.**

Приоритеты муниципальной политики в сфере образования определены Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28 июня 2018 г. № 254, в ежегодных посланиях Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики.

На территории Ядринского района действует муниципальная программа Ибресинского района Чувашской Республики «Развитие образования» на 2019 - 2035 годы, утвержденная постановлением Администрации от 15.02.2019 № 76 (далее – муниципальная программа).

Муниципальная программа включена в Перечень муниципальных программ Ибресинского района Чувашской Республики, утвержденный распоряжением Администрации от 30.12.2021 № 361-р (далее – Перечень муниципальных программ), до указанной даты применялся Перечень муниципальных программ Ибресинского района Чувашской Республики, утвержденный распоряжением Администрации от 17.01.2019 № 05-р.

Основной целью муниципальной программы является обеспечение доступности качественного образования, ориентированного на формирование конкурентоспособной личности, отвечающей требованиям инновационного развития экономики, обладающей навыками проектирования собственной профессиональной карьеры и достижения современных стандартов качества жизни на основе общечеловеческих ценностей и активной гражданской позиции

Срок реализации муниципальной программы паспортом муниципальной программы предусмотрен на 2019-2035 годы в три этапа:

I этап 2019-2025 годы;

II этап 2026 - 2030 годы;

III этап 2031-2035 годы.

Муниципальная программа имеет 3 подпрограммы:

1) «Государственная поддержка развития образования»;

2) «Молодежь Ибресинского района»;

3) «Обеспечение реализации муниципальной программы Ибресинского района «Развитие образования».

С целью разработки муниципальных программ Ибресинского района Чувашской Республики разработан Порядок разработки и реализации муниципальных программ Ибресинского района Чувашской Республики, утвержденный постановлением Администрации от 19.11.2018 № 635 (далее – Порядок № 635).

Проведен выборочный анализ соответствия показателей результативности региональных проектов на основании заключенных с Минобразования Чувашии соглашений с показателями муниципальной программы (целевыми индикаторами).

Между Минобразования Чувашии и Администрацией заключено соглашение о реализации регионального проекта «Успех каждого ребенка (Чувашская Республика - Чувашия)» на территории Ибресинского района Чувашской Республики от 21.05.2021 № 2021-Е20021-4. В последующем к указанному соглашению заключено дополнительное соглашение от 31.03.2022 № 2021-Е20021-4/1.

В соответствии с указанными соглашениями необходимо выполнение следующих показателей:

доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием, в 2021 году должно составить 76%, в 2022 году – 80%.

доля обучающихся по образовательным программам основного и среднего общего образования, охваченных мероприятиями, направленными на раннюю профессиональную ориентацию, в том числе в рамках программы «Билет в будущее», в 2021 году должно составить 30%, в 2022 году – 30%.

При этом муниципальная программа не содержит данные об установленных показателях (целевых индикаторах) в рамках основного мероприятия 5. Реализация мероприятий регионального проекта «Успех каждого ребенка» подпрограммы «Государственная поддержка развития образования».

**Таким образом, в нарушение п. 1 ст. 179 БК РФ, п. 2.6, приложения № 2 и 3 Порядка № 635 Отделом в приложении № 1, 2 муниципальной программы не отражены установленные показатели (целевые индикаторы, которые необходимо выполнить в 2021-2022 годах в рамках реализации мероприятий по основному мероприятию 5. Реализация мероприятий регионального проекта «Успех каждого ребенка» подпрограммы «Государственная поддержка развития образования».**

Также в рамках выборочного анализа соответствия муниципальной программы требованиям, установленным Порядком № 635, выявлены следующие нарушения:

**в нарушение п. 1 ст. 179 БК РФ, п. 1.5 Порядка № 635 определены непосредственные исполнители муниципальной программы (в редакции от 08.02.2022) в лице заместителя главы администрации - начальника отдела образования администрации Ибресинского района Федорова Н.А. 8 (83538) 2-12-20, e-mail: ibrobrasov1@car.ru), которая уволилась в декабре 2020 года, а также главой администрации Ибресинского района определен С.В. Горбунов, который с 21.09.2020 года также не является главой Администрации;**

**в нарушение п. 1 ст. 179 БК РФ, п. 2.9, приложения № 4 Порядка № 635 в муниципальной программе отсутствует план реализации муниципальной программы на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);**

**в нарушение п. 1 ст. 179 БК РФ, п. 3.1 Порядка № 635 перечень муниципальных программ утвержден не постановлением Администрации, а распоряжением Администрации;**

**в нарушение п. 1 ст. 179 БК РФ, п. 2.1.3 Порядка № 635 перечень мероприятий основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы, отраженный в разделе II, не соответствует перечню, отраженному в приложении № 2 муниципальной программы;**

**в нарушение п. 1 ст. 179 БК РФ приложение № 2 муниципальной программы не соответствует требованиям, предусмотренным приложением № 3 Порядка № 635.**

В соответствии с абз. 4 п. 2 статьи 179 БК РФ муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Проведен анализ своевременного приведения муниципальной программы в соответствие с решениями о бюджете.

В финансовое обеспечение муниципальной программы в течение 2020-2021 годов и 1 полугодия 2022 года изменения вносились 3 раза: 17.02.2020, 16.02.2021, 08.02.2022.

В ходе анализа выявлено, что в решение о бюджете Ибресинского района Чувашской Республики на 2020-2022 годы в финансовое обеспечение муниципальной программы на 2020 год вносились изменения 2 раза (10.04.2020, 28.12.2020) и объем финансового обеспечения изменился с 278 567,4 тыс. рублей до 267 630,4 тыс. рублей. Между тем финансовое обеспечение самой муниципальной программы на 2020 год в последней редакции (08.02.2022) больше на 38 687,3 тыс. рублей и составляет 306 317,7 тыс. рублей (без учета внебюджетных средств).

В решение о бюджете Ибресинского района Чувашской Республики на 2021-2023 годы в финансовое обеспечение муниципальной программы на 2021 год вносились изменения 3 раза (07.04.2021, 05.10.2021, 21.12.2021) и объем финансового обеспечения изменился с 294 884,96 до 316 900,6 тыс. рублей. Финансовое обеспечение самой муниципальной программы на 2021 год в последней редакции (08.02.2022) больше на 149 107,5 тыс. рублей и составляет 466 008,1 тыс. рублей (без учета внебюджетных средств).

В решение о бюджете Ибресинского района Чувашской Республики на 2022-2024 годы в финансовое обеспечение муниципальной программы на 2022 год вносилось изменение 1 раз (29.04.2022) и объем финансового обеспечения изменился с 329 532,7 тыс. рублей до 343 681,6 тыс. рублей. Финансовое обеспечение самой муниципальной программы на 2022 год в последней редакции (08.02.2022) больше на 17 325,3 тыс. рублей и составляет 361 006,9 тыс. рублей (без учета внебюджетных средств).

***Таким образом, в нарушение п. 2 ст. 179 БК РФ в 2020 - 2021 годах и 1 полугодии 2022 года муниципальная программа не приведена в соответствие с решением о бюджете 6 раз на сальдированную сумму (- 205 120,1) тыс. рублей, в т.ч.: на 2020 год – 2 раза на сумму (-38 687,3) тыс. рублей, на 2021 год – 3 раза на (-149 107,5) тыс. рублей, на 2022 год – 1 раз на сумму (-17 325,3) тыс. рублей.***

### **3. Анализ структуры доходов и расходов. Формирование результатов деятельности МБОУ «Буинской СОШ».**

План финансово-хозяйственной деятельности учреждения - это документ, отражающий управление доходами и расходами учреждения.

Приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186н (далее – Приказ № 186н) утверждены Требования к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения (далее – Требования к ПФХД).

В соответствии с п. 2 Требований к ПФХД учреждение составляет и утверждает ПФХД в соответствии с требованиями и порядком, установленным органом местного самоуправления, осуществляющим функции и полномочия учредителя.

Постановлением Администрации от 06.02.2020 № 70 утвержден Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений Ибресинского района Чувашской Республики (далее – Порядок № 70).

В приложении № 1 к настоящему отчету представлены сведения о доходах и расходах Учреждения по данным, отраженным в ПФХД на 2020-2022 годы, на 2021-2023 годы, на 2022-2024 годы.

В ПФХД Учреждения на 2020-2021 годы вносились изменения в течение 2020 года 13 раз, в ПФХД на 2021-2023 годы в течение 2021 года – 9 раз.

Исходя из выборочного анализа данных ПФХД, отраженных в приложении № 1 к настоящему отчету, и данных соглашений (дополнительных соглашений) о выделении субсидии на выполнение муниципального задания на 2020-2022 годы выявлено, что ***Учреждением в нарушение ст. 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ,***

*Требований к ПФХД, Порядка № 70 в ПФХД Учреждения на 2020-2022 годы (в ред. от 31.12.2020) доходы (всего) превышены на 100,0 тыс. рублей, в т.ч. по субсидиям на выполнение муниципального задания - на 100,0 тыс. рублей (по данным ПФХД – 10873,8 тыс. рублей, по заключенным соглашениям – 10773,8 тыс. рублей).*

**4. Выборочная проверка соблюдения порядка формирования и утверждения муниципального задания, предоставления субсидий на выполнение муниципального задания учреждениям образования, а также использование указанных средств и анализ выполнения муниципального задания учреждениями образования.**

Согласно ст. 6 БК РФ муниципальное задание - документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания муниципальных услуг (выполнения работ).

В соответствии с п. 3 ст. 69.2 БК РФ муниципальное задание на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями формируется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, на срок до трех лет в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период (с возможным уточнением при составлении проекта бюджета).

Постановлением Администрации от 31.12.2015 № 760 утверждено Положение о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Ибресинского района Чувашской Республики и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания (далее - Положение № 760).

Также постановлением Администрации от 02.06.2016 № 314 «Об утверждении Порядка наложения количественно измеримых финансовых санкций (штрафов, изъятия) за нарушение условий выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ)» (далее – Порядок № 314).

Исходя из норм, предусмотренных ст. 69.2 БК РФ, Положением № 760, учредитель муниципального учреждения формирует и утверждает муниципальное задание, является главным распорядителем средств, который разрабатывает значения нормативных затрат для определения объемов субсидий на выполнение муниципального задания для муниципальных учреждений, доводит субсидии на выполнение муниципального задания путем заключения соглашений, осуществляет контроль за выполнением муниципального задания.

**4.1 Соблюдение порядка формирования и утверждения муниципального задания, предоставления субсидий на выполнение муниципального задания учреждениям образования**

**4.1.1** Отделом установлены муниципальные задания 23 муниципальным бюджетным учреждениям и 2 муниципальным автономным учреждениям.

В соответствии с бюджетными сметами на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов Отделу предусмотрены средства:

- на 2020 год – 354 339,0 тыс. рублей, в т.ч. субсидии на выполнение муниципального задания – 239 696,1 тыс. рублей;
- на 2021 год – 478 189,1 тыс. рублей, в т.ч. субсидии на выполнение муниципального задания – 281 796,3 тыс. рублей;
- на 2022 год (в ред. от 28.07.2022) – 371 375,7 тыс. рублей, в т.ч. субсидии на выполнение муниципального задания – 300 571,8 тыс. рублей.

Отделом на 2020, 2021, 2022 годы утверждены нормативные значения затрат в отношении муниципальных дошкольных образовательных, общеобразовательных организаций, организаций дополнительного образования:

- на 2020 год:



приказ от 09.01.2020 № 1 п 3 «Об утверждении базовых норматив затрат, корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат на оказание муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями Ибресинского района Чувашской Республики на 2020 год»;

приказ от 01.04.2020 № 28 п 1 «Об утверждении базовых норматив затрат, корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат на оказание муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями Ибресинского района Чувашской Республики на 2020 год»;

приказ от 24.07.2020 № 42 п 2 «Об утверждении базовых норматив затрат, корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат на оказание муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями Ибресинского района Чувашской Республики на 2020 год»;

приказ от 24.07.2020 № 42 п 3 «Об утверждении базовых норматив затрат, корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат на оказание муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями Ибресинского района Чувашской Республики на 2020 год»;

приказ от 26.12.2020 № 69 п 2 «Об утверждении базовых норматив затрат, корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат на оказание муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями Ибресинского района Чувашской Республики на 2020 год»;

- на 2021 год:

приказ от 26.12.2020 № 69 п 1 «Об утверждении базовых норматив затрат, корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат на оказание муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями Ибресинского района Чувашской Республики на 2021 год»;

приказ от 27.12.2021 № 82 п 3 «Об утверждении базовых норматив затрат, корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат на оказание муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями Ибресинского района Чувашской Республики на 2021 год»;

- на 2022 год:

приказ от 27.12.2021 № 82 п 2 «Об утверждении базовых норматив затрат, корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат на оказание муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями Ибресинского района Чувашской Республики на 2022 год».

Положением № 760 предусмотрено, что корректирующие коэффициенты, применяемые при расчете нормативных затрат на оказание муниципальной услуги, состоят из территориального корректирующего коэффициента и отраслевого корректирующего коэффициента (п. 2.13).

При этом в ходе проведения контрольного мероприятия Отделом не представлены утвержденные Администрацией значения территориального корректирующего коэффициента и отраслевого корректирующего коэффициента в отношении образовательных учреждений.

Вышеуказанные приказы Отдела содержат в отношении каждого образовательного учреждения и по каждой услуге данные по базовому нормативу затрат, непосредственно связанному с оказанием муниципальной услуги; базовому нормативу затрат на общехозяйственные нужды на оказание муниципальной услуги; отраслевому и территориальному корректирующему коэффициенту; нормативному затрат на оказание услуги.

При этом указанные приказы не содержат данные о применении территориального корректирующего коэффициента, который включает в себя непосредственно территориальный корректирующий коэффициент на оплату труда с начислениями на

выплаты по оплате труда и территориальный корректирующий коэффициент на коммунальные услуги и на содержание недвижимого имущества.

**Таким образом, данные обстоятельства указывают на признаки определения Отделом объема финансового обеспечения на выполнение муниципального задания образовательным учреждениям на 2020, 2021, 2022 годы без учета правильно рассчитанных нормативных затрат и нарушения п. 3 ст. 69.2 БК РФ, п. 2.3, 2.14, 2.15 Положения № 760.**

Разделом 2 Положения № 760 также предусмотрено, что:

а) базовый норматив затрат на оказание муниципальной услуги состоит из базового норматива:

- затрат, непосредственно связанных с оказанием муниципальной услуги;
- затрат на общехозяйственные нужды на оказание муниципальной услуги (п. 2.5);

б) при определении базового норматива затрат применяются нормы материальных, технических и трудовых ресурсов, используемых для оказания муниципальной услуги, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также межгосударственными, национальными (государственными) стандартами Российской Федерации, строительными нормами и правилами, санитарными нормами и правилами, стандартами, порядками и регламентами оказания государственных услуг в установленной сфере (п. 2.7);

в) в базовый норматив затрат, непосредственно связанных с оказанием муниципальной услуги, включаются:

- затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников, непосредственно связанных с оказанием муниципальной услуги, включая страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права (далее - начисления на выплаты по оплате труда);

- затраты на приобретение материальных запасов и на приобретение движимого имущества (основных средств и нематериальных активов), не отнесенного к особо ценному движимому имуществу и используемого в процессе оказания муниципальной услуги, с учетом срока его полезного использования, а также затраты на аренду указанного имущества;

- иные затраты, непосредственно связанные с оказанием муниципальной услуги (п. 2.8);

г) в базовый норматив затрат на общехозяйственные нужды на оказание муниципальной услуги включаются:

- затраты на коммунальные услуги;

- затраты на содержание объектов недвижимого имущества, а также затраты на аренду указанного имущества;

- затраты на содержание объектов особо ценного движимого имущества, а также затраты на аренду указанного имущества;

- затраты на приобретение услуг связи;

- затраты на приобретение транспортных услуг;

- затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников, которые не принимают непосредственного участия в оказании муниципальной услуги;

- затраты на прочие общехозяйственные нужды (п. 2.9).

В то же время в ходе анализа представленных документов выявлено, что в составе субсидии на выполнение муниципального задания за счет бюджетных средств Ибресинского района выделяются средства на питание детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) для школьных образовательных организаций;

детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей с туберкулезной интоксикацией для дошкольных образовательных организаций. (см. приложения № 2, 3, 4).

**Таким образом, в нарушение п. 3 ст. 69.2 БК РФ Отделом по 22 образовательным учреждениям в составе финансового обеспечения выполнения муниципального задания включены затраты на питание детей с ограниченными возможностями здоровья на сумму 1 730,0 тыс. рублей (на 2020 год – 341,02 тыс. руб., на 2021 год – 693,3 тыс. руб., на 2022 год – 695,7 тыс. руб.), которые не предусмотрены п. 2.7, 2.8, 2.9 Положения № 760 и не связаны с оказанием муниципальных услуг, предусмотренных в муниципальных заданиях указанных учреждений на 2020, 2021, 2022 годы.**

Также необходимо отметить, что освоение указанных средств образовательными учреждениями в 2020 году составило 78,7% (не освоено 72,6 тыс. рублей, при том по 4 учреждениям освоение указанных средств составило менее 50%), в 2021 году – 79,0 % (не освоено 145,8 тыс. рублей, при том по 2 учреждениям освоение указанных средств составило менее 50%).

**Данные обстоятельства свидетельствуют о некачественном планировании и распределении Отделом средств на питание детей с ограниченными возможностями здоровья образовательным учреждениям.**

Питание детей с ОВЗ в образовательных учреждениях Ибресинского района осуществляется в соответствии с постановлениями Администрации от 27.05.2014 № 367 «Об утверждении положения об организации питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях Ибресинского района», от 27.10.2017 № 633 «Об обеспечении бесплатным питанием детей с ОВЗ в муниципальных общеобразовательных учреждениях Ибресинского района Чувашской Республики».

Освобождение от родительской платы за присмотр и уход детей-инвалидов, детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей с туберкулезной интоксикацией в дошкольных образовательных учреждениях Ибресинского района за проверяемый период осуществляется (осуществлялось) в соответствии с:

постановлением Администрации от 06.07.2018 № 358 «Об установлении размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в муниципальных образовательных учреждениях Ибресинского района» (далее – Постановление № 358);

постановлением Администрации от 20.01.2022 № 42 «Об установлении размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в муниципальных образовательных учреждениях Ибресинского района» (далее – Постановление № 42).

Как следует из п. 34 ст. 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», присмотр и уход за детьми – это комплекс мер по организации питания и хозяйственно-бытового обслуживания детей, обеспечению соблюдения ими личной гигиены и режима дня.

В соответствии со ст. 65 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» за присмотр и уход за ребенком учредитель организации, осуществляющей образовательную деятельность, устанавливает плату, взимаемую с родителей (законных представителей) (далее – родительская плата), и ее размер, если иное не установлено настоящим Федеральным законом. Учредитель вправе снизить размер родительской платы или не взимать ее с отдельных категорий родителей (законных представителей) в определяемых им случаях и порядке. В случае, если присмотр и уход за ребенком в организации, осуществляющей образовательную деятельность, оплачивает учредитель, родительская плата не устанавливается.

За присмотр и уход за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также за детьми с туберкулезной

интоксикацией, обучающимися в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, родительская плата не взимается.

В то же время в соответствии с п.7 ст. 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, проживающие в организации, осуществляющей образовательную деятельность, находятся на полном государственном обеспечении и обеспечиваются питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем. Иные обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием.

На основании ст. 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» общее образование обучающихся с ограниченными возможностями здоровья осуществляется в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам. В таких организациях создаются специальные условия для получения образования указанными обучающимися.

С учетом норм, предусмотренных ст. 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организации, осуществляющие образовательную деятельность, - образовательные организации, а также организации, осуществляющие обучение. При этом к образовательным организациям относятся дошкольные образовательные организации.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обучающийся с ограниченными возможностями здоровья - физическое лицо, имеющее недостатки в физическом и (или) психологическом развитии, подтвержденные психолого-медико-педагогической комиссией и препятствующие получению образования без создания специальных условий.

Между тем в соответствии со ст. 1 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» инвалид - лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты, при этом лицам в возрасте до 18 лет устанавливается категория «ребенок-инвалид» (дети-инвалиды).

Следовательно, дети с ОВЗ одновременно могут иметь инвалидность, однако дети-инвалиды не могут быть причислены к категории детей с ОВЗ. Следовательно, нельзя утверждать, то дети с ОВЗ и дети-инвалиды - это одно и то же.

В то же время Постановление № 358 и Постановление № 42 не содержит нормы, в соответствии с которым дети с ОВЗ в дошкольных образовательных учреждениях обеспечиваются бесплатным питанием.

Исходя из вышеуказанного следует, что в Ибресинском районе дети с ОВЗ в школьных образовательных организациях обеспечены бесплатным питанием, а дети с ОВЗ в дошкольных образовательных организациях не обеспечены бесплатным питанием. При этом нормы, определенные ст. 65 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» позволяют муниципальному образованию снизить размер родительской платы или не взимать ее с отдельных категорий родителей (законных представителей).

***Таким образом, в нарушение ст. 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Администрацией в дошкольных образовательных организациях не обеспечено бесплатное питание детей с ОВЗ.***

**4.1.2** Выборочно проанализированы установленные муниципальные задания 2 муниципальным бюджетным учреждениям (см. приложение № 5 и 6):

1) по МБОУ «Буинская СОШ»:

на 2020-2022 годы - от 25.12.2019 и 30.11.2020 (уточненное);

на 2021-2023 годы – от 25.12.2020 и 23.11.2021 (уточненное);

на 2022-2024 годы – от 27.12.2021;

2) МБДОУ «Ибресинский детский сад «Солнышко» Ибресинского района Чувашской Республики (далее – Детский сад «Солнышко»):

на 2020-2022 годы - от 25.12.2019 и 30.11.2020 (уточненное);

на 2021-2023 годы – от 25.12.2020 и 23.11.2021 (уточненное);

на 2022-2024 годы – от 27.12.2021.

Муниципальными заданиями указанных учреждений установлены допустимые (возможные) отклонения от установленных показателей качества муниципальной услуги в размере 10-12%, по всем видам услуг количественными показателями являются число обучающихся.

***Указанные в приложении № 5 и 6 виды услуг и их уникальные номера реестровой записи соответствуют общероссийскому базовому (отраслевому) перечню (классификатору) государственных и муниципальных услуг.***

В соответствии с п. 2.31 Положения № 760 предоставление муниципальному бюджетному и автономному учреждению субсидии на выполнение муниципального задания в течение финансового года осуществляется на основании соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии.

В целях осуществления указанных норм Отделом образования заключены следующие соглашения (дополнительные соглашения) о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнения работ) (см. приложение № 7):

1) с Детским садом «Солнышко»:

на 2020 год заключено соглашение 25.12.2019 на сумму 7 902,8 тыс. рублей, с учетом 5 вносимых изменений объем финансового обеспечения составил 7 739,1 тыс. рублей (фактически поступило 7 880,8 тыс. рублей);

на 2021 год заключено соглашение 25.12.2020 на сумму 7 316,8 тыс. рублей, с учетом 5 вносимых изменений объем финансового обеспечения составил 10 631,6 тыс. рублей (фактически поступило 10 631,4 тыс. рублей);

на 2022 год заключено соглашение 27.12.2021 на сумму 10 423,4 тыс. рублей, с учетом 1 вносимого изменения объем финансового обеспечения составил 10 423,4 тыс. рублей;

2) с Буинской СОШ:

на 2020 год заключено соглашение 25.12.2019 на сумму 11 187,1 тыс. рублей, с учетом 7 вносимых изменений объем финансового обеспечения составил 10 773,8 тыс. рублей (фактически поступило 10 729,9 тыс. рублей);

на 2021 год заключено соглашение 25.12.2020 на сумму 12 233,8 тыс. рублей, с учетом 5 вносимых изменений объем финансового обеспечения составил 12 201,4 тыс. рублей (фактически поступило 12 201,2 тыс. рублей);

на 2022 год заключено соглашение 27.12.2021 на сумму 12 654,5 тыс. рублей, с учетом 1 вносимого изменения объем финансового обеспечения составил 13 415,6 тыс. рублей.

Исходя из приложения № 7 видно, что:

по Детскому саду «Солнышко» уменьшение объемов субсидий производилось 19.11.2020, 26.11.2020, 25.12.2020, при этом уточненное муниципальное задание с уменьшением количественных показателей муниципальных услуг утверждено 30.11.2020;

по Буинской СОШ уменьшение объемов субсидий производилось 10.09.2020, 26.11.2020, 14.12.2020, 18.12.2020, 17.11.2021, при этом уточненное муниципальное

задание с уменьшением количественных показателей муниципальных услуг утверждено 30.11.2020 и 23.11.2021.

Исходя из вышеизложенного следует, что Отделом при наличии утвержденных (не правильно утвержденных) нормативных значений затрат изначально объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания Буинской СОШ и Детскому саду «Солнышко» на 2020 год и Буинской СОШ на 2021 год определен больше, чем необходимо было для выполнения установленного муниципального задания.

***Данные обстоятельства указывают на нарушение Отделом п. 3 ст. 69.2 БК РФ, п. 2.29 Положения № 760, выразившийся в уменьшении объема субсидии на выполнение муниципального задания 7 раз на сумму 1 644,5 тыс. рублей по 2 учреждениям в 2020 и 2021 годах без соответствующего изменения муниципального задания в связи с выделением данным учреждениям завышенного объема субсидии на указанную сумму.***

Согласно утвержденным Отделом вышеуказанным муниципальным заданиям на 2020, 2021, 2022 годы Буинская СОШ и Детский сад «Солнышко» должны представлять отчеты о выполнении муниципального задания ежеквартально до 15 числа, следующего за отчетным кварталом.

На запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 11.08.2022 № 06/01/01-1650 Отделом представлены отчеты о выполнении муниципального задания:

- по Буинской СОШ:

отчет о выполнении муниципального задания за 2020 год от 13.01.2021;

отчет о выполнении муниципального задания за 2021 год от 14.01.2022;

отчет о выполнении муниципального задания за 1 полугодие 2022 года от 07.07.2022;

- по Детскому саду «Солнышко»:

отчет о выполнении муниципального задания за 2020 год от 12.01.2021;

отчет о выполнении муниципального задания за 2021 год от 13.01.2022;

отчет о выполнении муниципального задания за 1 полугодие 2022 года от 07.07.2022.

К акту проверки от 26.09.2022 Отделом письмом от 07.10.2022 № 734 представлены пояснения (далее – Письмо №734) «...образовательные учреждения Ибресинского района ежеквартально до 15 числа, следующего за отчетным периодом, представляют в Отдел образования отчет о выполнении муниципального задания. Отчеты о выполнении муниципального задания по МБДОУ «Ибресинский детский сад «Солнышко» и МБОУ «Буинская СОШ» также имеются (прилагаются)».

Необходимо отметить, что отчеты о выполнении муниципального задания за иные периоды (за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев 2020 года; 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев 2021 года; 1 квартал 2022 года).

В рамках настоящего контрольного мероприятия МБОУ «Буинская СОШ» на запросы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики вышеуказанные отчеты также не представлены.

Необходимо отметить, что на сайте bus.gov.ru по МБОУ «Буинская СОШ» и МБДОУ «Ибресинский детский сад «Солнышко» размещены только отчеты о выполнении муниципального задания за 2020 год и 2021 год. За иные периоды не размещены.

***Таким образом, в нарушение п. 3 ст. 69.2 БК РФ, п. 2.34 Положения № 760, п. 8 Порядка № 314 Буинской СОШ в Отдел не представлено 7 отчетов о выполнении муниципального задания (за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев 2020 года; 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев 2021 года; 1 квартал 2022 года), Детским садом «Солнышко» - 7 отчетов о выполнении муниципального задания (за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев 2020 года; 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев 2021 года; 1 квартал 2022 года).***

Данные обстоятельства указывают **на нарушение Отделом п. 3 ст. 69.2 БК РФ, п. 2.35 Положения № 760, п.12 Порядка № 314 выразившееся в не осуществлении контроля за выполнением муниципального задания образовательными учреждениями.**

Согласно п.7 Порядка № 314 учреждения предоставляют учредителю предварительный отчет о выполнении муниципального задания не позднее 25 ноября.

Письмом № 734 Отдел представил предварительные отчеты о выполнении муниципального задания за 2020 и 2021 год по Буинской СОШ и Детскому саду «Солнышко».

При этом необходимо отметить, что на запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 11.08.2022 № 06/01/01-1650 Отделом предварительные отчеты Буинской СОШ и Детского сада «Солнышко» на 2020 год и на 2021 год не представлены.

На сайте bus.gov.ru по МБОУ «Буинская СОШ» и МБДОУ «Ибресинский детский сад «Солнышко» не размещены предварительные отчеты о выполнении муниципального задания за 2020 и 2021 год.

**Данные обстоятельства указывают:**

**на нарушение п. 3 ст. 69.2 БК РФ, п. 2.33 Положения № 760, п. 7. Порядка № 314, выразившееся в не обеспечении Буинской СОШ предоставление в Отдел предварительных отчетов на 2020 и 2021 годы;**

**на нарушение Отделом п. 3 ст. 69.2 БК РФ, п. 2.33 Положения № 760, п. 7. Порядка № 314, выразившееся в предоставлении Отделом субсидий в декабре месяце 2020, 2021 годов 2 учреждениям без учета представленных предварительных отчетов о выполнении муниципального задания.**

На основании п.14 Порядка № 314 результаты контроля за исполнением муниципальных заданий оформляются учредителем по форме согласно приложению к Порядку № 314 и подлежат размещению на официальном сайте в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

При этом результаты контроля за исполнением муниципальных заданий образовательных учреждений Отделом на момент проведения контрольного мероприятия на официальном сайте в информационно-коммуникационной сети «Интернет» не размещены.

Результаты контроля за исполнением муниципальных заданий образовательных учреждений за 2020 и 2021 годы размещены на указанном в Письме № 734 сайте только 06.10.2022, т.е. после проведения контрольного мероприятия.

**Таким образом, в нарушение п. 3 ст. 69.2 БК РФ, п. 14 Порядка № 314 Отделом на официальном сайте не размещены результаты контроля за исполнением муниципальных заданий образовательных учреждений за 2020 и 2021 год.**

**В совокупности вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о нарушении Отделом порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в 2020, 2021, 2022 годах и содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.15 КоАП РФ (за 2020 год истек срок давности привлечения к ответственности).**

**4.2 Проведен выборочный анализ освоения субсидий на выполнение муниципального задания, предусмотренных Буинской СОШ.**

Согласно техническому паспорту от 28.11.2005 площадь здания школы, расположенной по адресу: Ибресинский р-н, п. Буинск, улица Горняка, д. 10, составляет 2961,92 кв. м.

На основании распоряжения Администрации от 19.12.2011 № 184-р из оперативного управления МБОУ «Буинской СОШ» по вышеуказанному адресу изъяли помещения площадью 516,12 кв.м. и закрепили за муниципальным бюджетным учреждением здравоохранения «Ибресинская центральная районная больница»

Ибресинского района Чувашской Республики (ныне БУ «Ибресинская ЦРБ» Минздрава Чувашии). Акт приема-передачи муниципального имущества между сторонами подписан 19.12.2011.

В ходе проведения осмотра БУ «Ибресинская ЦРБ» Минздрава Чувашии располагалась на указанной площади.

Между Учреждением и БУ «Ибресинская ЦРБ» Минздрава Чувашии заключены следующие договора на возмещение расходов на отопление и электрическую энергию, согласно которым Учреждение подает БУ «Ибресинская ЦРБ» Минздрава Чувашии тепловую и электрическую энергию для офиса врача общей практики, расположенного по адресу: Ибресинский р-н, п. Буинск, улица Горняка, д. 10, а БУ «Ибресинская ЦРБ» Минздрава Чувашии обязуется принимать и оплачивать потребленную тепловую и электрическую энергию: от 18.02.2020 № 03; 11.01.2021 № 1; 10.01.2022 № 1.

На основании заключенных договоров с ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» и АО «Чувашская энергосбытовая компания» Учреждением для БУ «Ибресинская ЦРБ» Минздрава Чувашии расчет затрат на тепловую энергию производится исходя из пропорционально занимаемой ими площади, за электрическую энергию – по показаниям электросчетчика за фактически отпущенный объем.

Согласно акту сверки взаиморасчетов за период с 01.01.2020 по 31.12.2020 БУ «Ибресинская ЦРБ» Минздрава Чувашии по 8 актам об оказании услуг на 211,02 тыс. рублей произведено возмещение средств на 211,02 тыс. рублей, задолженность на 01.01.2021 отсутствует.

Согласно акту сверки взаиморасчетов за период с 01.01.2021 по 31.12.2021 БУ «Ибресинская ЦРБ» Минздрава Чувашии по 8 актам об оказании услуг на сумму 229,77 тыс. рублей произведено возмещение средств на 140,77 тыс. рублей, задолженность БУ «Ибресинская ЦРБ» Минздрава Чувашии на 01.01.2022 составляет 88,99 тыс. рублей.

Согласно акту сверки взаиморасчетов за период с 01.01.2022 по 31.06.2022 БУ «Ибресинская ЦРБ» Минздрава Чувашии по 4 актам об оказании услуг на 142,79 тыс. рублей произведено возмещение средств на 192,11 тыс. рублей, по состоянию на 01.07.2021 имеется переплата 39,67 тыс. рублей.

В то же время с учетом норм, предусмотренных п. 2.1, 2.10, 2.11 Положения № 760, финансовое обеспечение на выполнение муниципального задания определяется только с учетом затрат на коммунальные услуги и содержание недвижимого имущества, необходимого для выполнения муниципального задания на оказание услуг.

Соответственно в составе субсидий на выполнение муниципального задания расходы на оплату коммунальных услуг по имуществу, не находящемуся в оперативном управлении Учреждения и не используемого для выполнения муниципального задания, не предусмотрены.

**Таким образом, в нарушение п. 1 ст. 78.1 БК РФ, п. 2.1, 2.10, 2.11 Положения № 760 Учреждением в 2020-2021 годах и 1 полугодии 2022 года расходование субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществлено на цели, не связанные с выполнением муниципального задания, а именно на расходование коммунальных услуг по имуществу, не находящемуся в оперативном управлении Учреждения и не используемого для выполнения муниципального задания, на общую сумму 583,6 тыс. рублей (211,02 тыс. рублей+229,77 тыс. рублей+142,79 тыс. рублей), что в свою очередь имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.14 КоАП РФ (по 2020 году срок привлечения к административной ответственности истек).**



**5. Выборочная проверка соблюдения порядка выделения из бюджета муниципального образования субсидий на иные цели учреждениям образования, а также выполнение условий соглашений о выделении субсидий на иные цели образовательными учреждениями и освоение указанных средств.**

В соответствии с п. 1 ст. 78.1 БК РФ из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.

Порядок определения объема и условия предоставления субсидий на иные цели из местных бюджетов устанавливается местной администрацией или уполномоченными ими органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления. Муниципальные правовые акты, устанавливающие порядок определения объема и условия предоставления субсидий на иные цели, должны соответствовать общим требованиям, установленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203 (далее – Постановление № 203).

В целях предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели в Ибресинском районе приняты:

Порядок определения объема и условия предоставления из бюджета Ибресинского района Чувашской Республики муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), утвержденный постановлением Администрацией от 22.02.2012 № 84 (далее – Порядок № 84);

постановление Администрации от 21.10.2020 № 537 «О предоставлении субсидий из бюджета Ибресинского района Чувашской Республики муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Ибресинского района Чувашской Республики на иные цели» (далее – Постановление № 537);

постановление Администрации от 02.06.2021 № 279 «Об утверждении порядка определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета Ибресинского района Чувашской Республики муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели» (далее – Постановление № 279).

Исходя из норм, предусмотренных Постановлением № 203, Порядком № 84, Постановлением № 537, Постановлением № 279, орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя в отношении бюджетных и автономных учреждений, является главным распорядителем средств, предоставляющим субсидии на иные цели бюджетным и автономным учреждениям.

Субсидии на иные цели на 2020, 2021, 2022 годы для образовательных учреждений Отделу предусмотрены в сумме 297 183,0 тыс. рублей, в т.ч.:

на 2020 год – 56 277,3 тыс. рублей;

на 2021 год – 181 816,6 тыс. рублей;

на 2022 год – 59 089,1 тыс. рублей.

**5.1** В рамках субсидий на иные цели образовательным учреждениям Отделом предоставляются средства на питание детей (см. приложения № 2, 3, 4): детям 1-4 классов (за счет федеральных, республиканских, местных средств) и детям из малоимущих семей (за счет республиканских и местных средств), которые поступили в бюджет Ибресинского района на основании соглашений (дополнительных соглашений), заключенных с Минобразования Чувашии:

1) *по детям 1-4 классов:*

- соглашение от 28.08.2020 № 97613000-1-2020-011 - на 2020 год предусмотрено 3 945,7 тыс. рублей;

- соглашение от 29.01.2021 № 97613000-1-2021-003 - на 2021 год предусмотрено 9 734,1 тыс. рублей;

- дополнительное соглашение от 16.04.2021 № 97613000-1-2021-003/1 - на 2021 год предусмотрено 9 734,1 тыс. рублей;

- дополнительное соглашение от 29.12.2021 № 97613000-1-2021-003/2 - на 2021 год предусмотрено 7 889,8 тыс. рублей;

- дополнительное соглашение от 10.01.2022 № 97613000-1-2021-003/3 - на 2021 год предусмотрено 7 889,8 тыс. рублей;

- соглашение от 03.02.2022 № 97613000-1-2022-003 - на 2022 год предусмотрено 10 574,8 тыс. рублей;

- дополнительное соглашение от 15.04.2022 № 97613000-1-2022-003/1 - на 2022 год предусмотрено 9 498,3 тыс. рублей;

2) *по детям из малоимущих семей:*

- соглашение от 09.09.2021 № 155 - на 2021 год предусмотрено 2 067,7 тыс. рублей;

- соглашение от 23.12.2021 № 661 - на 2022 год предусмотрено 4 862,6 тыс. рублей.

Объем субсидий на указанные цели на 2020, 2021, 2022 годы составляет 28 341,0 тыс. рублей (помимо питания детей с ОВЗ на сумму 1 300,0 тыс. рублей, выданных в рамках субсидий на выполнение муниципального задания), в т.ч.:

1) на 2020 год на питание детей 1-4 классов – 4 004,2 тыс. рублей (фактически освоено 3 917,2 тыс. рублей или 97,8%);

Общий объем субсидий по соглашению от 28.08.2020 № 97613000-1-2020-011, заключенному с Минобразования Чувашии, составил 3945,7 тыс. рублей, в т.ч. средства республиканского бюджета с уровнем софинансирования 99,5% составили 3925,9 тыс. рублей. Таким образом, разница между предусмотренными в бюджете Ибресинского района средствами на указанные цели и средствами, указанными в соглашении от 28.08.2020 № 97613000-1-2020-011, составляет 58,2 тыс. рублей.

К проверке Отделом представлены уведомления по расчетам между бюджетами по межбюджетным трансфертам, представленные Минобразования Чувашии в 2020 году. *Однако необходимо отметить, что Минобразования Чувашии в нарушение п. 1 ст. 219 БК РФ уведомлениями довел объем субсидий больше на 57,9 тыс. рублей* (от 27.08.2020 № 989 на сумму 19,7 тыс. рублей, 02.09.2020 № 1041 на сумму 3906,2 тыс. рублей, 25.12.2020 № 1495 на сумму 0,3 тыс. рублей, 25.12.2020 № 1474 на сумму 57,9 тыс. рублей), *чем предусмотрено по соглашению.*

*Соответственно Отделом приняты бюджетные обязательства в пределах доведенных в 2020 году Минобразования Чувашии лимитов бюджетных обязательств и уровень софинансирования из местного бюджета (0,5%) предусмотрен в необходимой сумме, а именно 20,0 тыс. рублей при предусмотренном объеме субсидий 4 004,4 тыс. рублей.*

2) на 2021 год – 9 975,9 тыс. рублей, в т.ч.:

на питание детей 1-4 классов – 7 908,2 тыс. рублей (фактически освоено 7 114,2 тыс. рублей или 90%);

на питание детей из малоимущих семей – 2067,7 тыс. рублей (фактически освоено 346,6 тыс. рублей или 16,8%);

Общий объем субсидий на питание детей 1-4 классов по соглашению от 29.01.2021 № 97613000-1-2021-003 (с учетом 3 дополнительных соглашений), заключенному с Минобразования Чувашии, составил 7 889,8 тыс. рублей, в т.ч. средства республиканского бюджета с уровнем софинансирования 99,5% составили 7850,3 тыс. рублей. Таким образом, разница между предусмотренными в бюджете Ибресинского района средствами на указанные цели и средствами, указанными в соглашении от 29.01.2021 № 97613000-1-2021-003, составляет 18,4 тыс. рублей.

К проверке Отделом представлены уведомления по расчетам между бюджетами по межбюджетным трансфертам, представленные Минобразования Чувашии. Однако необходимо отметить, что *Минобразования Чувашии в нарушение п. 1 ст. 219 БК РФ уведомлениями довел объем субсидий больше на 18,3 тыс. рублей* (от 21.12.2020 № 164

на сумму 9636,7 тыс. рублей, 21.12.2021 № 190 на сумму 48,7 тыс. рублей, 30.12.2021 № (номер не виден в скан-копии) на сумму (-1825,8) тыс. рублей), **чем предусмотрено по соглашению.**

**Соответственно Отделом приняты бюджетные обязательства на 2021 год в пределах доведенных Минобразования Чувашии лимитов бюджетных обязательств и уровень софинансирования из местного бюджета (0,5%) предусмотрен в необходимой сумме (не меньше, чем необходимо), а именно 48,6 тыс. рублей (больше на 9,1 тыс. рублей) при предусмотренном объеме субсидий 7 908,2 тыс. рублей.**

3) на 2022 год – 14 360,9 тыс. рублей, в т.ч.:

на питание детей 1-4 классов – 9 498,3 тыс. рублей;

на питание детей из малоимущих семей – 4 862,6 тыс. рублей (освоение на 16.08.2022 составляет 581,9 тыс. рублей или 12,%).

Исходя из приложения № 2, 3 и 4 видно, что средства на питание детей из малоимущих семей осваиваются (планируются к освоению в сложившейся динамике) менее 20%.

Исходя из пояснения, представленного Отделом письмом от 07.09.2022 № 644, следует, что расчет потребности бюджетных средств на организацию питания детей из многодетных малоимущих семей производится на основании данных БУ «Ибресинский ЦСОН» Минтруда Чувашии по состоянию на 1 сентября каждого года, расчет объема субсидий, предоставляемый району, производит Минобразования Чувашии из расчета 328 детей.

**5.2. В рамках субсидий на иные цели образовательным учреждениям Отделом также предоставляются средства на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций, которые поступили в бюджет Ибресинского района на основании соглашений (дополнительных соглашений), заключенных с Минобразования Чувашии:**

- соглашение от 04.08.2020 № 97613000-1-2020-010 на 2020 год – 4 244,5 тыс. рублей и на 2021 год – 12 733,6 тыс. рублей;

- дополнительное соглашение от 01.09.2020 № 97613000-1-2020-010/1: на 2020 год – 4 244,5 тыс. рублей и на 2021 год – 12 733,6 тыс. рублей;

- дополнительное соглашение от 29.12.2020 № 97613000-1-2020-010/2: на 2020 год – 4 270,5 тыс. рублей и на 2021 год – 12 733,6 тыс. рублей;

- дополнительное соглашение от 31.03.2021 № 97613000-1-2020-010/3: на 2020 год – 4 218,7 тыс. рублей и на 2021 год – 12 733,6 тыс. рублей;

- дополнительное соглашение от 18.05.2021 № 97613000-1-2020-010/4: на 2020 год – 4 218,7 тыс. рублей и на 2021 год – 12 733,6 тыс. рублей;

- соглашение от 01.02.2022 № 97613000-1-2022-004 на 2022 год – 12 733,6 тыс. рублей.

Объем субсидий образовательным учреждениям на указанные цели на 2020, 2021, 2022 годы составляет 29 737,7 тыс. рублей, в т.ч.:

на 2020 год – 4270,5 тыс. рублей (фактически освоено 4145,4 тыс. рублей или 97,1%);

на 2021 год – 12 733,6 тыс. рублей (фактически освоено 12 207,8 тыс. рублей или 95,9%);

на 2022 год – 12 733,6 тыс. рублей.

Исходя из вышеизложенного видно, что в 2020 году объем субсидий на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство Ибресинскому району на основании заключенных с Минобразования Чувашии соглашений (дополнительных соглашений) составляет 4 218,7 тыс. рублей, а по данным Отдела объем указанных субсидий в 2020 году предусмотрен в сумме 4 270,5 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что по состоянию на 31.12.2020 объем субсидий на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство Ибресинскому району на основании заключенного с Минобразования Чувашии дополнительного соглашения от 29.12.2020 № 97613000-1-2020-010/2 составил 4 270,5 тыс. рублей. Объем указанных субсидий снижен до 4 218,7 тыс. рублей Ибресинскому району Минобразования Чувашии на основании заключенного дополнительного соглашения от 31.03.2021 № 97613000-1-2020-010/3, т.е. в следующем финансовом году.

В то же время в соответствии со ст. 5 БК РФ закон (решение) о бюджете вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом и (или) законом (решением) о бюджете.

На основании ст. 6 БК РФ бюджетные ассигнования - предельные объемы денежных средств, предусмотренных в соответствующем финансовом году для исполнения бюджетных обязательств.

С учетом норм, предусмотренных п. 3 ст. 217 БК РФ внесение изменений в сводную бюджетную роспись по основаниям, установленным настоящим пунктом, осуществляется в пределах объема бюджетных ассигнований, утвержденных законом (решением) о бюджете, за исключением оснований, установленных абзацами восьмым, десятым и одиннадцатым настоящего пункта, в соответствии с которыми внесение изменений в сводную бюджетную роспись может осуществляться с превышением общего объема расходов, утвержденных законом (решением) о бюджете. При этом восьмые, десятые и одиннадцатые абзацы п. 3 ст. 217 БК РФ касаются только действий, осуществляемых в текущем финансовом году.

Исходя из вышеуказанного следует, что внесение изменений в бюджетную роспись муниципальным образованием может осуществляться только за текущий финансовый год, очередной год и на плановый период, но не за прошедший год.

**Таким образом, действия Отдела по не внесению изменений (на основании соглашения от 31.03.2021 № 97613000-1-2020-010/3) в 2021 году в бюджетную роспись были обоснованными.**

**5.3. Организация горячего питания обучающихся в МБОУ «Буинская СОШ» в рамках освоения субсидий на иные цели**

С целью организации горячего питания обучающихся в МБОУ «Буинская СОШ» ежегодно издаются приказы Учреждения. Например, приказ от 02.09.2021 № 14 «Об организации горячего и дополнительного питания обучающихся МБОУ «Буинская СОШ» в 2021/2022 учебном году».

Буинской СОШ в рамках целевых субсидий на питание детей 1-4 классов и детей из многодетных малоимущих семей предусмотрено на 2020-2022 годы 1106,0 тыс. рублей.

**Сведения о целевых субсидиях на питание детей 1-4 классов и детей из многодетных малоимущих семей на 2020-2022 годы**

Таблица № 1

| № | Категории                            | Предусмотрено, тыс. руб. |          |          | Освоено по состоянию на 16.08.2022, тыс. руб. |          |          | Освоено по состоянию на 16.08.2022, % |          |          |
|---|--------------------------------------|--------------------------|----------|----------|---|----------|----------|---------------------------------------|----------|----------|
|   |                                      | 2020 год                 | 2021 год | 2022 год | 2020 год                                      | 2021 год | 2022 год | 2020 год                              | 2021 год | 2022 год |
| 1 | дети, обучающиеся в 1-4 классах      | 138,4                    | 258,0    | 301,3    | 131,7   | 245,9    | 172,5    | 95,2                                  | 95,3     | 57,3     |
| 2 | дети из многодетных малоимущих семей | 0,0                      | 112,0    | 296,3    | 0,0   | 33,1     | 46,6     | х                                     | 29,6     | 15,7     |
| 3 | Итого                                | 138,4                    | 370,0    | 597,6    | 131,7   | 279,0    | 219,1    | 95,2                                  | 75,4     | 36,7     |

Исходя из вышеуказанной таблицы видно, что освоение средств, выделенных на питание детей, обучающихся в 1-4 классах, за последние 2 года составляет не менее 95%. В то же время освоение средств, выделенных на питание детей из многодетных малоимущих семей, в 2021 году составил 29,6%, а в 2022 году освоение при сложившейся динамике составит не более 30%.

В части низкого освоения средств на питание детей из многодетных малоимущих семей необходимо отметить, что при планировании на текущий или следующий финансовый год расчеты и заявки на предоставление указанных средств Учреждением в Отдел не направляются. Расчет необходимой суммы потребности высчитывается Отделом совместно с Минобразования Чувашии. Аналогичная ситуация складывается по всем школам.

Учреждение самостоятельно осуществляет питание детей дошкольного и школьного возраста на базе школьной столовой, а также на базе столовой детского сада.

За 2020-2021 годы приобретение продуктов питания Учреждением осуществлялось 53 прямыми договорами на общую сумму 1 573,6 тыс. рублей (по данным Информации о заключенных контрактах (прямых договорах) за 2020-2021 годы и истекший период 2022 года, представленной в рамках настоящего контрольного мероприятия):

- 1) за 2020 год – 6 договоров на общую сумму 601,6 тыс. рублей, в т.ч.:
  - 2 договора на сумму 189,2 тыс. рублей с ИП Валеевой Ф.Г.;
  - 1 договор на сумму 4,7 тыс. рублей с ООО «Кооператор»;
  - 3 договора на сумму 407,7 тыс. рублей с ИП Тереньевой Л.Н.;
- 2) за 2021 год – 47 договоров на общую сумму 972,0 тыс. рублей, в т.ч.:
  - 6 договоров на сумму 426,3 тыс. рублей с ИП Биаметовым Ф.Ф.;
  - 4 договора на сумму 41,6 тыс. рублей с ООО «Кооператор»;
  - 37 договоров на сумму 504,1 тыс. рублей с ИП Тереньевой Л.Н.

При этом из общего объема закупок на питание детей 57,9% закупок приходится на ИП Тереньеву Л.Н.

Проведена выборочная проверка правомерности осуществления расходов на питание вышеуказанных детей. Выборочно проанализированы табеля учета питания детей, обучающихся в 1-4 классах, и данных о посещаемости, отраженных в сети «Сетевой город. Образование» за декабрь месяц 2021 года по обучающимся 1 классов и ноябрь 2020 года по обучающимся 3 классов.

***В результате сверки не правомерного осуществления расходов на питание указанных категорий детей не выявлено.***

**5.4. Соблюдение порядка выделения из бюджета муниципального образования субсидий на иные цели.**

**5.4.1** В ходе выборочного анализа рассмотрены ПФХД, согласно которым Буинской СОШ и Детскому саду «Солнышко» на 2020-2022 годы предусмотрены целевые субсидии.

**Сведения о предусмотренных целевых субсидиях на иные цели на 2020-2021 годы  
Буинской СОШ и Детскому саду «Солнышко» по данным ПФХД**

Таблица № 2

| № | Наименование           | 2020 год, тыс. руб. |                | 2021 год, тыс. руб. |                | 2022 год<br>(план),<br>тыс. руб |
|---|------------------------|---------------------|----------------|---------------------|----------------|---------------------------------|
|   |                        | план                | факт           | план                | факт           |                                 |
| 1 | Буинская СОШ           | 683,6               | 666,4          | 1 319,9             | 1 273,1        | 1 836,3                         |
| 2 | Детский сад «Солнышко» | 7 256,0             | 7 256,0        | 200,0               | 200,0          | 22 595,0                        |
| 3 | <b>ИТОГО</b>           | <b>8 027,0</b>      | <b>7 922,4</b> | <b>1 519,9</b>      | <b>1 473,1</b> | <b>24 431,3</b>                 |

Предоставление субсидий на иные цели Буинской СОШ и Детскому саду «Солнышко» в 2020-2022 годах (см. приложение № 8, 9) осуществлялось на основании следующих соглашений:

1) по Буинской СОШ:

- на 2020 год на сумму 683,6 тыс. рублей, в т.ч.:

соглашение от 25.12.2019 № б/н – 59,9 тыс. рублей, с учетом дополнительных соглашений от 30.03.2020, 17.07.2020, 28.08.2020, 10.09.2020, 19.11.2020, 14.12.2020, 21.12.2020 – 683,6 тыс. рублей на организацию питания детей 1-4 классов, на ежемесячное вознаграждение за классное руководство, гранты для стимулирования муниципальных служащих, на ремонт объектов собственности муниципальных образовательных организаций и т.д.;

- на 2021 год на сумму 1319,9 тыс. рублей, в т.ч.:

соглашение от 25.12.2020 № б/н на организацию питания детей 1-4 классов – 328,0 тыс. рублей, с учетом дополнительного соглашения от 30.12.2021 – 258,0 тыс. рублей;

соглашение от 25.12.2020 № б/н на выплату ежемесячного денежного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам – 843,8 тыс. рублей;

соглашение от 25.12.2020 № б/н на организацию отдыха детей в пришкольных лагерях – 59,9 тыс. рублей, с учетом дополнительного соглашения от 08.04.2021 – 78,2 тыс. рублей;

соглашение от 23.03.2021 № б/н на организацию временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте 14-18 лет в свободное от учебы время – 2,1 тыс. рублей;

соглашение от 14.09.2021 № б/н на организацию питания детей из многодетных малоимущих семей – 112,0 тыс. рублей;

соглашение от 21.12.2021 № б/н на прочую закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд – 25,8 тыс. рублей;

- на 2022 год на сумму 1 836,3 тыс. рублей, в т.ч.:

соглашение от 27.12.2021 № б/н на обеспечение расходов по программе «Реализация мероприятий регионального проекта «Современная школа» - создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах» (проект «Точка роста») – 1568,8 тыс. рублей, с учетом дополнительного соглашения (о расторжении) от 16.02.2022 – 0,0 тыс. рублей;

соглашение от 27.12.2021 № б/н на организацию отдыха детей в пришкольных лагерях – 61,7 тыс. рублей, с учетом дополнительного соглашения от 05.05.2022 – 75,0 тыс. рублей;

соглашение от 27.12.2021 № б/н на выплату ежемесячного денежного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам – 781,2 тыс. рублей;

соглашение от 27.12.2021 № б/н на капитальный (текущий) ремонт объектов муниципальных образовательных организаций – 300,0 тыс. рублей, с учетом дополнительного соглашения от 05.05.2022 – 380,0 тыс. рублей;

соглашение от 27.12.2021 № б/н на организацию питания детей 1-4 классов – 335,5 тыс. рублей, с учетом дополнительного соглашения от 30.03.2022 – 301,3 тыс. рублей;

соглашение от 05.05.2022 № б/н на организацию временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте 14-18 лет в свободное от учебы время – 2,5 тыс. рублей;

соглашение от 27.12.2021 № б/н на организацию питания детей из многодетных малоимущих семей – 269,3 тыс. рублей, с учетом дополнительного соглашения от 05.05.2022 – 296,3 тыс. рублей;

2) по Детскому саду «Солнышко»:

- на 2020 год на сумму 7256,0 тыс. рублей, в т.ч.:

соглашение от 25.12.2019 № б/н на укрепление материально-технической базы – 10 638,3 тыс. рублей, с учетом дополнительных соглашений от 30.03.2020, 14.12.2020, 21.12.2020 – 7 256,0 тыс. рублей;

- на 2021 год на сумму 590,9 тыс. рублей, в т.ч.:

соглашение от 29.03.2021 № б/н на капитальный ремонт здания – 6369,4 тыс. рублей, с учетом дополнительных соглашений от 08.04.2021, 13.08.2021, 23.09.2021, 06.10.2021 – 390,9 тыс. рублей;

соглашение от 21.12.2021 № б/н на капитальный (текущий) ремонт - 200,0 тыс. рублей;

- на 2022 год на сумму 22 595,0 тыс. рублей, в т.ч.:

соглашение от 27.12.2021 № б/н на капитальный (текущий) ремонт – 21 843,6 тыс. рублей, с учетом дополнительных соглашений от 05.05.2022, 23.05.2022 – 22 445,0 тыс. рублей;

соглашение от 05.05.2022 № 1 на приобретение основных средств и оборудования – 150,0 тыс. рублей.

В ходе осуществления сверки вышеуказанных сумм по соглашениям с данными, отраженными в ПФХД, выявлены расхождения по 2021 году по Детскому саду «Солнышко» на сумму 390,9 тыс. рублей.

**Таким образом, в нарушение п. 9 Требований к ПФХД, п. 8 Порядка № 70, Отделом (в лице и.о. заместителя главы администрации района-начальника отдела образования Лаврентьевой Т.И.) ПФХД на 2021 год (в последней редакции от 21.12.2021) Детскому саду «Солнышко» утвержден с искаженными данными по планируемым объемам доходов за счет субсидий на иные цели на сумму 390,9 тыс. рублей (в ПФХД на 2021 год – 200,0 тыс. рублей, по заключенным соглашениям – 590,9 тыс. рублей).**

5.4.2. Приложением № 1 Постановления № 279 определен перечень документов, предоставляемых для получения субсидии на иные цели.

На запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики Отделом к проверке представлены заявки Буинской СОШ и Детского сада «Солнышко» на получение субсидии на иные цели в 2021 и 2022 годах.

В ходе выборочного анализа заявок Буинской СОШ выявлено следующее:

**Отделом предоставление субсидий на иные цели в 2021 и 2022 годах на основании соглашений от 23.03.2021, 14.09.2021, 21.12.2021, 05.05.2022, дополнительного соглашения от 08.04.2021, 6 соглашений от 27.12.2021 Буинской СОШ осуществлялось в нарушение п. 1 ст. 78.1 БК РФ, п. 2.2, приложения № 1 Постановления № 279 (отсутствуют пояснительные записки и иные документы (сведения), предоставляемые для получения субсидии одновременно с заявкой, имеются в наличии только заявки);**

**в нарушение п. 1 ст. 78.1 БК РФ, п. 2.9 Постановления № 279 Отделом в заключаемых соглашениях (соглашений от 23.03.2021, 14.09.2021, 21.12.2021, 05.05.2022, 3 соглашений от 25.12.2020, 6 соглашений от 27.12.2021) не определены конкретные цели предоставления субсидии, плановые показатели (результаты), характеризующие достижение целей предоставления субсидии, план мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии, значения результатов предоставления субсидии.**

Также выборочно осуществлен выборочный анализ предоставленных Буинской СОШ Отделу отчетов об использовании предоставленной субсидии, в том числе о расходах, произведенных учреждением, и о достижении целевых показателей, отчетов о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии. В ходе анализа указанных отчетов за 2021 год выявлено, что в отчетах поступивший объем

субсидий на организацию питания детей из многодетных малоимущих семей указан в сумме 111,2 тыс. рублей, в то время как соглашением от 14.09.2021 № б/н предусмотрен в сумме 112,0 тыс. рублей.

В Письме № 734 Отделом отмечено, что «...по МБОУ «Буинская СОШ» в соглашении на организацию детей из многодетных малоимущих семей предусмотрено в сумме 112,0 тыс. руб. В Отчете об использовании предоставленной субсидии и о достижении целевых показателей плановый показатель установлен в сумме 112,0 тыс. руб., поступление субсидии- 111,2 тыс. руб. (отчет и соглашение прилагаются)».

Согласно п. 3.1 Порядка № 279 учреждение обязано предоставить главному распорядителю отчет об использовании предоставленной субсидии, в том числе о расходах, произведенных учреждением, и о достижении целевых показателей, отчет о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии по форме, установленной соглашением, с учетом требований, установленных пунктами 3.2 - 3.5 настоящего Порядка.

Из существа указанных норм следует, что в отчете об использовании предоставленной субсидии необходимо отразить средства, которые предоставлены по соглашению.

Также исходя из приложения № 2 Порядка № 279 и предоставленного МБОУ «Буинской СОШ» отчета следует, что графа «Остаток субсидии на конец года» высчитывается только исходя из следующего: графа «Остаток субсидии на начало года»+графа «Поступило средств»-графа «Фактически оплачено».

*В связи с вышеизложенным Контрольно-счетная палата Чувашской Республики рекомендует администрации Ибресинского района Чувашской Республики приложение № 2 Порядка № 279 привести в соответствие с п. 3.1 Порядка № 279.*

***В совокупности вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о нарушении Отделом порядка определения объема и (или) условий предоставления из бюджета Ибресинского района субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели в 2021, 2022 годах и содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного п. 1 ст. 15.15.5 КоАП РФ.***

**5.5 Проведен выборочный анализ расходования субсидий на иные цели Детским садом «Солнышко» по данным, отраженным в ЕИС в сфере закупок.**

Извещение о проведении закупки в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) на капитальный ремонт (внутренней отделки, замены инженерных сетей) здания МБДОУ «Ибресинский детский сад «Солнышко» Ибресинского района Чувашской Республики, с НМЦК 17 414,6 тыс. рублей размещено в ЕИС казенным учреждением Чувашской Республики «Региональный центр закупок Чувашской Республики» 05.03.2022.

На основании протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 16.03.2022 Детским садом «Солнышко» с ООО «Партнер» (ИНН 2130141422, КПП 213001001) 28.03.2022 заключен муниципальный контракт № 1 на капитальный ремонт (внутренней отделки, замены инженерных сетей) здания (далее – МК № 1) на сумму 17 414,6 тыс. рублей. Неотъемлемой частью МК № 1 является описание объекта закупки (приложение № 1), локально-сметный расчет (Приложение № 2), график выполнения строительно-монтажных работ (Приложение № 3), срок выполнения работ – по 31.10.2022.

НМЦК определена проектно-сметным методом. К аукционной документации приложен проект муниципального контракта, локальные сметы, сводный сметный расчет.

В ходе анализа документов, размещенных в ЕИС, выявлены следующие нарушения:



*в нарушение ст. 103 Закона о контрактной системе информации о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта) (на основании платежных поручений от 12.05.2022 № 775080, 23.05.2022 № 841560, 21.07.2022 № 267259, 26.07.2022 № 280191) размещены с нарушением срока, а именно более, чем через 5 рабочих дней, указанные обстоятельства содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ;*

*в нарушение ст. 746 ГК РФ, ст. 94 Закона о контрактной системе, п. 2.6 МК № 1 Детским садом «Солнышко» оплата исполненных работ на сумму 8 013,6 тыс. рублей произведена в отсутствие полного комплекта документов к документу о приемке, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок, а именно отсутствует справка о стоимости исполненных работ КС-3 на сумму 8 013,6 тыс. рублей, подписанный сторонами; счет-фактура (счет) на сумму 2 596,7 тыс. рублей, подписанный сторонами (подрядчиком), что в свою очередь указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.32.1 КоАП РФ;*

*в нарушение ст. 720 ГК РФ, ст. 94 Закона о контрактной системе Детским садом «Солнышко» 02.08.2022 в ЕИС осуществлена приемка фактически не исполненных работ на сумму 9 401,0 тыс. рублей (17414,6 тыс. рублей-8013,6 тыс. рублей), что в свою очередь указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32 КоАП РФ.*

Отделом Письмом № 734 представлены следующие пояснения:

1) в части несвоевременного размещения в реестре контрактов информации о стоимости исполненных обязательств (на основании платежных поручений от 12.05.2022 № 775080, 23.05.2022 № 841560, 21.07.2022 № 267259, 26.07.2022 № 280191) – «Муниципальный контракт №1 от 28.04.2022г. еще не исполнен полностью, состоит из одного этапа, поэтому считаем, что нарушения в размещении платежных поручений не было. Даже сам функционал ЕИС при размещении этих платежных поручений не выдавал предупреждения о том, что истекло 5 рабочих дней со дня оплаты. Считаем, что при последней оплате по контракту нужно разместить платежное поручение в течение 5 рабочих дней.».

В ответ на указанные пояснения Контрольно-счетная палата Чувашской Республики сообщает, что в соответствии с п. 10 ч. 2 ст. 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включается информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта). Соответственно исполнение обязательств происходит в момент произведения оплаты. С учетом норм, предусмотренных ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе указанная информация размещается не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта). Факт исполнения контракта фиксируется в момент произведения контракта.

В соответствии с пп. б п. 15 постановления Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» информация и документы об уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) за поставленный товар, выполненную работу (ее результатов), оказанную услугу не позднее 5-го рабочего дня со дня, следующего за днем подписания заказчиком документа, подлежащего включению в реестр, направляются заказчиком с использованием единой информационной системы в

орган, предусмотренный подпунктом "а" пункта 17 настоящих Правил, для проведения проверок, предусмотренных подпунктами "а", "в" и "г" пункта 18 настоящих Правил.

Таким образом, доводы, изложенные в акте проверки правомерны;

2) в части приемки в ЕИС фактически не выполненных работ на сумму 9 401,0 тыс. рублей – «Заказчик ошибочно подписал акт на всю сумму контракта, на 17414590 рублей. Функционал ЕИС не позволил и Заказчику, и Подрядчику ни отменить ошибочно принятый на всю сумму контракта акт, ни внести изменения в него. Так-как, электронное активирование вступило в силу только с 01.01.2022г., функционал ЕИС по электронному активированию до конца не доработан, работает без проблем только тогда, когда работаешь без ошибок. А исправлять ошибки не дает. Прилагаются обращения Заказчика в ЕИС.»

В ответ на указанные пояснения Контрольно-счетная палата Чувашской Республики сообщает, что в случае ошибочного размещения поставщиком акта о приемке выполненных работ от 03.05.2022 № 8 на всю сумму заключенного контракта на 17414,6 тыс. рублей (при не выполнении работ по контракту) у заказчика не было необходимости подписывать указанный акт. Однако он им подписан.

В то же время в ходе анализа представленных с Письмом № 734 документов выявлено, что переписка с разработчиками велась только в мае 2022 года. Исходя из существа переписки следует, что данную ситуацию может исправить только поставщик, который разместил указанный документ в ЕИС.

Однако, необходимо отметить, что данный акт на всю сумму заключенного контракта был повторно размещен и подписан поставщиком в ЕИС 20.07.2022. Несмотря на то, что заказчиком работы выполнены не в полном объеме заказчиком 02.08.2022 вновь подписан акт о приемке на всю сумму заключенного контракта. При этом комплект документов (предусмотренный контрактом к акту о приемке) к акту о приемке выложен со сведениями о выполнении работ на сумму 8013,6 тыс. рублей. Данные обстоятельства могут привести к рискам не выполнения (не качественного выполнения) работ поставщиком.

Таким образом, в нарушение ст. 720 ГК РФ, ст. 94 Закона о контрактной системе Детским садом «Солнышко» 02.08.2022 в ЕИС осуществлена приемка фактически не выполненных работ на сумму 9 401,0 тыс. рублей (17414,6 тыс. рублей-8013,6 тыс. рублей).

Таким образом, доводы, изложенные в акте проверки правомерны.

#### **6. Анализ использования средств, полученных от приносящей доход деятельности, МБОУ «Буинской СОШ»**

На основании п. 2.4 Устава Учреждение вправе осуществлять, в том числе и за счет средств, приносящей доход деятельности, следующие виды, не являющиеся основными:

- образовательные программы дошкольного образования;
- присмотр и уход за детьми;
- дополнительные общеобразовательные программы.

Доходы, полученные от таких видов деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение Учреждения.

В 2020 году доход от внебюджетной деятельности планировался в сумме 671,0 тыс. рублей, фактически поступило 732,6 тыс. рублей или 109,2% к запланированной сумме, расходы планировались в сумме 671,0 тыс. рублей, фактически израсходовано 651,7 тыс. рублей или 97,1% от запланированной суммы расхода.

В 2021 году доход от внебюджетной деятельности планировался в сумме 808,0 тыс. рублей, фактически поступило 724,7 тыс. рублей или 89,7% к запланированной сумме, расходы планировались в сумме 808,0 тыс. рублей, фактически израсходовано 664,5 тыс. рублей или 82,2% от запланированной суммы расхода.

На 2022 год доход от внебюджетной деятельности планируется в сумме 796,0 тыс. рублей.

В ходе выборочного анализа использования средств, полученных от приносящей доход деятельности, выявлено следующее.

К проверке Учреждением представлены:

счет-фактура от 24.11.2020 № 22 на сумму 5,0 тыс. рублей за услуги по благоустройству памятного места погибших девушек-зенитчиц, где продавцом выступает Сагатдинов Н.М.;

акт от 24.11.2020 № 22 на сумму 5,0 тыс. рублей за услуги по благоустройству памятного места погибших девушек-зенитчиц, где исполнителем выступает Сагатдинов Н.М.;

счет-фактура от 24.11.2020 № 23 на сумму 2,0 тыс. рублей за услуги по уходу за могилами погибших девушек-зенитчиц, где продавцом выступает Сагатдинов Н.М.;

акт от 24.11.2020 № 23 на сумму 2,0 тыс. рублей за услуги по уходу за могилами погибших девушек-зенитчиц, где исполнителем выступает Сагатдинов Н.М..

На запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики заключенные договора с Сагатдиновым Н.М. к указанным документам не представлены.

Оплата по вышеуказанным счетам - фактурам и актам произведена за счет средств от приносящей доход деятельности на основании платежных поручений от 26.11.2022 № 439378 и 439379 на сумму 5,0 тыс. рублей и 2,0 тыс. рублей соответственно.

*Исходя из анализа вышеуказанных документов следует отметить, что Учреждением в нарушение ст. 161 ГК РФ сделки на оказание услуг по благоустройству памятного места и по уходу за могилами погибших девушек-зенитчиц не совершены в простой письменной форме (отсутствуют договорные отношения), а это в свою очередь указывает на то, что при таких обстоятельствах имеются риски несвоевременного выполнения работ, осуществления некачественной работы, не обеспечения гарантии на выполненные работы.*

**7. Соблюдение Отделом порядка установления оплаты труда директорам учреждений образования; выборочная проверка правильности установления должностных окладов, надбавок, доплат к заработной плате, правильности начисления и выплаты заработной платы работникам Отдела и образовательных учреждений.**

**7.1 Соблюдение Отделом порядка установления оплаты труда директорам учреждений образования.**

**7.1.1.** За проверяемый период порядок оплаты труда руководителей образовательных учреждений регламентирован разделом 7 Положения об оплате труда работников муниципальных учреждений Ибресинского района Чувашской Республики, занятых в сфере образования и науки, утвержденного постановлением Администрации от 08.12.2014 № 876 (далее – Положение № 876), и Положения об оплате труда работников муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа - физкультурно-оздоровительный комплекс «Патвар» Ибресинского района Чувашской Республики, утвержденного постановлением Администрации Чувашской Республики от 21.10.2020 № 534 (далее – Положение № 534).

Также к проверке Отделом представлен Приказ Отдела от 10.12.2014 № 109 «Об утверждении критерий и показателей оценки эффективности деятельности образовательного учреждения и его руководителя».

Согласно разделу 7 Положения № 876:

- заработная плата руководителя учреждения состоит из должностного оклада, выплат компенсационного и стимулирующего характера;

- размер должностного оклада руководителя учреждения определяется трудовым договором;

- установление размеров должностных окладов руководителей учреждений на календарный год осуществляется ежегодно распоряжениями, приказами органов

исполнительной власти Ибресинского района, главного распорядителя средств бюджета Ибресинского района, в ведении которых находятся учреждения;

- руководителю учреждения выплаты стимулирующего характера выплачиваются по решению соответствующего органа исполнительной власти с учетом достижения показателей государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), а также иных показателей эффективности деятельности учреждения и его руководителя;

- с учетом условий труда руководителю учреждения устанавливаются выплаты компенсационного характера, предусмотренные разделом 8 Положения № 876.

При этом размеры и условия осуществления выплат компенсационного характера конкретизируются в трудовых договорах.

**7.1.2** К проверке представлены приказы Отдела от 10.01.2020 № 1-К п.2, 11.01.2021 № 1-К п.1, 17.01.2022 № 2-К п.2 об установлении должностных окладов руководителей муниципальных образовательных учреждений Ибресинского района, согласно которым директорам образовательных учреждений на 2020, 2021, 2022 годы осуществлено повышение окладов (см. приложение № 10).

В соответствии со ст. 134 ТК РФ обеспечение повышения уровня реального содержания заработной платы включает индексацию заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги. Государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения производят индексацию заработной платы в порядке, установленном трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, другие работодатели - в порядке, установленном коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами.

Согласно письму Отдела от 02.09.2022 № 632 «Размер должностного оклада руководителя учреждения определяется трудовым договором в зависимости от сложности труда, в том числе с учетом масштаба управления и особенностей деятельности и значимости учреждения. Установление размеров должностных окладов руководителей учреждений осуществляется ежегодно приказом отдела образования администрации Ибресинского района.»

Исходя из приложения № 10 видно, что:

**- в 2021 году директору МБОУ ДО «ДДТ» Ибресинского района оклад определен в кратности по отношению к среднемесячной заработной плате работников этих учреждений (без учета заработной платы руководителя учреждения, заместителей руководителя) 0,95 (менее 1), что в свою очередь указывает на нарушение ст. 145 ТК РФ, п. 7.4 Положения № 876;**

**- по всем директорам образовательных учреждений в 2021 году рост оклада превысил индекс потребительских цен (при этом в трудовые договора директоров образовательных учреждений не включены дополнительные виды работ, а оклад определялся не исходя от сложности труда или с учетом особенностей деятельности учреждений), что в свою очередь привело к неэффективному расходованию в 2021 году бюджетных средств на расчетную сумму 550,5 тыс. рублей;**

*Расчет:  $(41\ 705,71 + 4\ 170,57) * 12\ мес. = 550\ 515,36\ руб.$*

- на 2022 год рост окладов составил не более 0,6%.

Вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о том, что Отделом с учетом норм, предусмотренных п. 7.1 Положения № 876 (установление размеров должностных окладов руководителей учреждений на календарный год осуществляется ежегодно распоряжениями, приказами органов исполнительной власти Ибресинского района, главного распорядителя средств бюджета Ибресинского района, в ведении которых находятся учреждения), в 2021 и 2022 годах при утверждении окладов директорам образовательных учреждений применялся индивидуальный подход.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» коррупционными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Соответственно, нормы, содержащиеся в абз. 4 п.7.1 Положения № 876 позволяют Отделу ежегодно устанавливать оклады директорам образовательных учреждений не исходя от сложности труда или с учетом особенностей деятельности учреждений.

***Таким образом, в нарушение ст. 1 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ нормы, содержащиеся в абз. 4 п.7.1 Положения № 876, имеют признаки коррупционного фактора.***

**7.1.3** К проверке представлены протокола заседания комиссии по распределению премиального фонда руководителей образовательных учреждений Ибресинского района, согласно которым принято решение о премировании руководителей образовательных учреждений:

от 28.07.2020 № 01, согласно которому принято решение о премировании по итогам работы за 1 квартал 2020 года руководителей образовательных учреждений в размере 50% от должностного оклада;

от 15.12.2020 № 02, согласно которому принято решение о премировании по итогам работы за 2019 - 2020 учебного года руководителей образовательных учреждений в размере 50% от должностного оклада;

от 18.04.2021 № 01, согласно которому принято решение о премировании по итогам работы за 1 квартал 2021 года руководителей образовательных учреждений в размере 50% от должностного оклада;

от 22.06.2021 № 02, согласно которому принято решение о премировании по итогам работы за 2 квартал 2021 года руководителей образовательных учреждений в размере 50% от должностного оклада;

от 20.10.2021 № 03, согласно которому принято решение о премировании по итогам работы за 3 квартал 2021 года руководителей образовательных учреждений в размере 50% от должностного оклада;

от 22.12.2021 № 04, согласно которому принято решение о премировании по итогам работы за 4 квартал 2021 года руководителей образовательных учреждений в размере 50% от должностного оклада;

от 12.04.2022 № 02, согласно которому принято решение о премировании по итогам работы за 2 квартал 2022 года руководителей образовательных учреждений в размере 50% от должностного оклада;

от 26.07.2022 № 01, согласно которому принято решение о премировании по итогам работы за 1 квартал 2022 года руководителей образовательных учреждений в размере 50% от должностного оклада (см. приложение № 11).

Одновременно с вышеуказанными документами представлены приказы Отдела о премировании руководителей образовательных учреждений от: 31.08.2020 № 46-к; 17.12.2020 № 75-к; 21.04.2021 № 19-к п.1; 26.07.2021 № 41-к; 22.12.2021 № 71-к; 26.10.2021 № 63-к п.2; 15.04.2022 № 23к; 28.07.2022 № 43-к п. 4.

Из приложения № 11 видно, что Отделом приказы о премировании руководителей образовательных учреждений принимались не исходя из решений, принятых на заседаниях комиссии по распределению премиального фонда руководителей образовательных учреждений Ибресинского района.

***Таким образом, в нарушение п. 7.2. Положения № 876, решений заседаний комиссии по распределению премиального фонда руководителей образовательных***

*учреждений Ибресинского района Отделом приняты приказы о премировании, которые привели:*

*в 2020 году к излишнему утверждению премиальных выплат руководителям образовательных учреждений (кроме Буинской СОШ) на сальдированную сумму 226,8 тыс. рублей, что в свою очередь привело к неэффективному расходованию средств в указанной сумме;*

*в 2021 году к утверждению в меньшей сумме премиальных выплат руководителям образовательных учреждений (кроме Буинской СОШ) на сальдированную сумму 294,3 тыс. рублей;*

*в 1 полугодии 2022 года к утверждению в меньшей сумме премиальных выплат руководителям образовательных учреждений (кроме Буинской СОШ) на сальдированную сумму 65,3 тыс. рублей.*

Также необходимо отметить, что в соответствии с абз. 2 п. 7.2 Положения № 876, приказом Отдела от 10.12.2014 № 109 «Об утверждении критерий и показателей оценки эффективности деятельности образовательного учреждения и его руководителя», условиями заключенных договоров премиальные выплаты осуществляются руководителям образовательных учреждений с учетом достижения показателей государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), а также иных показателей эффективности деятельности учреждения и его руководителя.

При этом на запросы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 11.08.2022 № 06/01/01-1826 документы, подтверждающие выполнение показателей эффективности деятельности учреждения и его руководителя, не представлены, к представленным протоколам заседания комиссии по распределению премиального фонда руководителей образовательных учреждений Ибресинского района, балансовых комиссий, на основании которых выносилось решение о премировании руководителей образовательных учреждений, не представлены.

*Таким образом, указанные обстоятельства указывают на признаки нарушения п. 7.2 Положения № 876, приказа Отдела от 10.12.2014 № 109 «Об утверждении критерий и показателей оценки эффективности деятельности образовательного учреждения и его руководителя», выразившиеся в осуществлении Отделом премиальных выплат руководителям образовательных учреждений без учета оценки показателей эффективности деятельности учреждения и его руководителя.*

*Также необходимо отметить, что критерии и показатели эффективности деятельности образовательных учреждений и его руководителей, содержащиеся в приказе Отдела от 10.12.2014 № 109 «Об утверждении критерий и показателей оценки эффективности деятельности образовательного учреждения и его руководителя», не учитывают нормы, предусмотренные п. 7.2. Положения № 876, а именно указанным приказом не определен критерий достижения показателей муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), который служит основанием для определения премиальных выплат.*

**7.1.4.** В ходе выборочного анализа осуществления материальной помощи руководителям образовательных учреждений выявлено следующее:

*Отделом в нарушение п. 8.1, 8.4 Положения № 876, условий трудового договора от 25.12.2014 № 41 директору неправомерно осуществлена материальная помощь на сумму 30,0 тыс. рублей;*

*Отделом в нарушение п. 8.1, 8.4 Положения № 876, условий трудового договора от 30.08.2012 директору учреждения неправомерно осуществлена материальная помощь на сумму 15,0 тыс. рублей.*

**7.1.5** Проведен выборочный анализ осуществления оплаты труда директору образовательного учреждения МБОУ «Буинская СОШ».

Отделом к проверке представлены:

трудовой договор от 29.08.2011, заключенный между Администрацией и директором Буинской СОШ;

трудовой договор от 29.08.2011, заключенный между Отделом и директором Буинской СОШ.

При этом в договоре, заключенном между Отделом и директором Учреждения, установлены показатели эффективности работы директора, на основании которых производятся выплаты стимулирующего характера.

В соответствии со ст. 51 Устава Ибресинского района Чувашской Республики, принятого решением Собрания депутатов Ибресинского района Чувашской Республики от 24.12.2012 № 25/1, учредителем муниципальных предприятий и учреждений от имени муниципального района выступает администрация Ибресинского района. Глава администрации Ибресинского района своим постановлением определяет цели, условия и порядок деятельности муниципальных предприятий и учреждений, утверждает их уставы, назначает на должность и освобождает от должности руководителей данных предприятий и учреждений, не реже одного раза в год заслушивает отчеты об их деятельности.

*Таким образом, трудовой договор от 29.08.2011 заключен с директором Учреждения Отделом в нарушение норм, предусмотренных п. 3 ст. 9.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», ст. 51 Устава Ибресинского района Чувашской Республики, принятого решением Собрания депутатов Ибресинского района Чувашской Республики от 24.12.2012 № 25/1.*

Также в ходе анализа представленных к проверке документов выявлены следующие нарушения по оплате труда директору образовательного учреждения МБОУ «Буинская СОШ»:

*- в нарушение ст. 60.2 ТК РФ Отделом при согласовании с директором Учреждения в 2021-2022 учебном году осуществление преподавательской деятельности наряду с основной работой не обеспечено заключение дополнительного соглашения к трудовому договору и директору Учреждения в 2020-2021 годах и истекшем периоде 2022 года осуществлены выплаты за преподавательскую деятельность в сумме 304,9 тыс. рублей, за ведение кружковой деятельности – 0,9 тыс. рублей, не предусмотренные трудовым договором от 29.08.2011 (с учетом дополнительных соглашений);*

*- в нарушение п. 7.2. Положения № 876, решений заседаний комиссии по распределению премиального фонда руководителей образовательных учреждений Ибресинского района Отделом в отношении директора Учреждения приняты приказы о премировании, которые привели к излишней выплате премиальных выплат на сальдированную сумму 2,1 тыс. рублей:*

*в 2020 году к излишней выплате премиальных выплат на сумму 11,2 тыс. рублей;*

*в 2021 году к недоплате премиальных выплат на сумму 9,1 тыс. рублей.*

*7.2. Выборочная проверка правильности установления должностных окладов, надбавок, доплат к заработной плате, правильности начисления и выплаты заработной платы работникам Отдела.*

**7.2.1** В Отделе оплата труда работников за проверяемый период осуществлялась на основании:

решения Собрания депутатов Ибресинского района Чувашской Республики от 16.12.2013 № 35/1 «О денежном содержании лиц, замещающих должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Ибресинского района Чувашской Республики» (далее – Решение № 35/1);

коллективный договор Отдела на 2018-2021 годы;

коллективный договор Отдела на 2022-2024 годы;

Положение об оплате труда работников отдела образования администрации Ибресинского района Чувашской Республики, утвержденное приложением № 2 к коллективному договору на 2018-2021 годы (далее - Положение об оплате труда работников на 2018-2021 годы);

Положение о порядке выплаты премий, материальной помощи работникам отдела образования администрации Ибресинского района Чувашской Республики, утвержденное приложением № 3 к коллективному договору на 2018-2021 годы (далее - Положение о порядке выплаты премий, материальной помощи работникам на 2018-2021 годы);

Положение об оплате труда работников отдела образования администрации Ибресинского района Чувашской Республики, утвержденное приложением № 2 к коллективному договору на 2022-2024 годы (далее - Положение об оплате труда работников на 2022-2024 годы);

Положение о порядке выплаты премий, материальной помощи работникам отдела образования администрации Ибресинского района Чувашской Республики, утвержденное приложением № 3 к коллективному договору на 2022-2024 годы (далее - Положение о порядке выплаты премий, материальной помощи работникам на 2022-2024 годы).

В 2020-2021 годах и истекшем периоде 2022 года действовали следующие штатные расписания (по представленным к проверке штатным расписаниям):

1) в 2020 году:

штатные единицы и фонд заработной платы по прочим учреждениям на 01.01.2020 от 25.12.2019 – 7 штатных единиц с месячной заработной платой 110 631,44 рублей в центре методического и психолого-педагогического сопровождения и 7,25 штатных единиц с месячной заработной платой 85722,44 рубля в хозяйственно-ремонтной группе;

штатное расписание по опеке и попечительству на 01.01.2020 от 09.01.2020 – 2 штатные единицы с месячной заработной платой 35 676,2 рублей;

штатное расписание по аппарату на 01.01.2020 от 09.01.2020 - 3 штатные единицы с месячной заработной платой 73 970,4 рублей;

штатные единицы и фонд заработной платы по прочим учреждениям на 16.03.2020 от 16.03.2020 – 7 штатных единиц с месячной заработной платой 110 449,13 рублей в центре методического и психолого-педагогического сопровождения (сократилась должность методист по информатизации и по 0,5 ставки прибавились методисту общего образования и методисту дошкольного образования) и 7,25 штатных единиц с месячной заработной платой 85722,44 рубля в хозяйственно-ремонтной группе;

2) в 2021 году:

штатные единицы и фонд заработной платы по прочим учреждениям на 01.09.2021 от 20.09.2021 – 7 штатных единиц с месячной заработной платой 115 846,18 рублей в центре методического и психолого-педагогического сопровождения (вновь появилась должность методист по информатизации) и 7,25 штатных единиц с месячной заработной платой 89 860,33 рублей в хозяйственно-ремонтной группе;

3) в 2022 году:

штатные единицы и фонд заработной платы по прочим учреждениям на 01.01.2022 от 17.01.2022 – 7 штатных единиц с месячной заработной платой 115846,18 рублей в центре методического и психолого-педагогического сопровождения и 7,25 штатных единиц с месячной заработной платой 100702,5 рубля в хозяйственно-ремонтной группе;

штатное расписание по опеке и попечительству на 01.01.2022 от 10.01.2022 – 3 штатные единицы с месячной заработной платой 49768,1 рублей;

штатное расписание по аппарату на 01.01.2022 от 10.01.2022 - 3 штатные единицы с месячной заработной платой 76455,6 рублей;

штатные единицы и фонд заработной платы по прочим учреждениям на 15.02.2022 от 15.02.2022 – 7 штатных единиц с месячной заработной платой 115846,18 рублей в центре методического и психолого-педагогического сопровождения и 7,25 штатных единиц с месячной заработной платой 100702,5 рубля в хозяйственно-ремонтной группе;



штатные единицы и фонд заработной платы по прочим учреждениям на 28.02.2022 от 28.02.2022 – 7 штатных единиц с месячной заработной платой 114665,66 рублей в центре методического и психолого-педагогического сопровождения и 7,25 штатных единиц с месячной заработной платой 100702,5 рубля в хозяйственно-ремонтной группе;

штатные единицы и фонд заработной платы по прочим учреждениям на 04.05.2022 от 04.05.2022 – 7 штатных единиц с месячной заработной платой 114665,66 рублей в центре методического и психолого-педагогического сопровождения и 7,25 штатных единиц с месячной заработной платой 100702,5 рубля в хозяйственно-ремонтной группе;

штатные единицы и фонд заработной платы по прочим учреждениям на 01.06.2022 от 01.06.2022 – 7 штатных единиц с месячной заработной платой 114919,86 рублей в центре методического и психолого-педагогического сопровождения и 7,25 штатных единиц с месячной заработной платой 100702,5 рубля в хозяйственно-ремонтной группе.

В целях реализации требований ТК РФ постановлением Госкомстата РФ от 05.01.2004 № 1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты» утверждена унифицированная форма первичной учетной документации Т-3 «Штатное расписание».

***Исходя из анализа вышеуказанных штатных расписаний выявлено, что в несоблюдение ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, постановления Госкомстата РФ от 05.01.2004 № 1 в Отделе утверждены штатные расписания, не соответствующие унифицированной форме первичной учетной документации Т-3 «Штатное расписание».***

В соответствии с разделом 1 Указаний по применению и заполнению форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты, утвержденных постановлением Госкомстата РФ от 05.01.2004 № 1, штатное расписание по форме Т-3 применяется для оформления структуры, штатного состава и штатной численности организации в соответствии с ее уставом, т.е. юридического лица в целом. Штатное расписание содержит перечень структурных подразделений, наименование должностей, специальностей, профессий с указанием квалификации, сведения о количестве штатных единиц.

При этом штатные единицы, указанные в вышеуказанных штатных расписаниях, являются работниками Отдела.

***Таким образом, в несоблюдение норм, предусмотренных ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, разделом 1 Указаний по применению и заполнению форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты, утвержденных постановлением Госкомстата РФ от 05.01.2004 № 1, в Отделе штатные расписания утверждаются в разрезе направлений деятельности (категорий работников), а не в целом по Отделу.***

Согласно своду начислений, удержаний, выплат за 2020-2021 годы и 1 полугодие 2022 года произведена оплата труда работникам Отдела в сумме 8 601,1 тыс. рублей, в т.ч.:

в 2020 году – 3358,0 тыс. рублей;

в 2021 году – 3580,2 тыс. рублей;

в 1 полугодии 2022 года – 1662,9 тыс. рублей.

**7.2.2** Проведен выборочный анализ имеющихся должностей в штатном расписании Отдела.

**7.2.2.1** В штатном расписании Отдела имеются штатные единицы по должностям слесарь по обслуживанию и ремонту оборудования (2 шт. ед.), энергетик (0,5 шт.ед.).

Согласно должностной инструкции, принятой приказом отдела от 31.08.2017 № 75 К п.4, слесарь по обслуживанию и ремонту зданий, сооружений и оборудования осуществляет:

техническое оборудование закрепленного за ним оборудования и механизмов;

текущий ремонт закрепленного оборудования и механизмов;

выполнение всех видов ремонтно-строительных работ в подведомственных помещениях;

текущий ремонт и техническое обслуживание систем центрального отопления, водоснабжения, канализации, механизмов и конструкций с выполнением паяльных и сварочных работ;

монтаж, демонтаж и текущий ремонт электрических сетей и электрооборудования с применением электротехнических работ.

Необходимо отметить, что по данным реестров муниципальной собственности по состоянию на 01.01.2021, 01.01.2022, 01.07.2022 у Отдела в оперативном управлении отсутствуют здания, сооружения, помещения, оборудования.

Исходя из должностной инструкции следует, что слесарь по обслуживанию и ремонту зданий, сооружений и оборудования оказывает услуги подведомственным образовательным учреждениям.

В то же время выборочно проанализированы штатные должности Буинской СОШ. В ходе анализа выявлено, что в указанном учреждении числится рабочий по комплексному обслуживанию и ремонту зданий.

Согласно Квалификационному справочнику профессий рабочих, которым устанавливаются месячные оклады, утвержденному постановлением Госкомтруда СССР, ВЦСПС от 20.02.1984 № 58/3-102, рабочий по комплексному обслуживанию и ремонту зданий осуществляет:

периодический осмотр технического состояния обслуживаемых зданий, сооружений, оборудования и механизмов, их техническое обслуживание и текущий ремонт с выполнением всех видов ремонтно-строительных работ (штукатурных, малярных, обоевых, бетонных, плотничных, столярных и др.) с применением подмостей, люлек, подвесных и других страховочных и подъемных приспособлений;

текущий ремонт и техническое обслуживание систем центрального отопления, водоснабжения, канализации, газоснабжения, водостоков, теплоснабжения, вентиляции, кондиционирования воздуха и другого оборудования, механизмов и конструкций с выполнением слесарных, паяльных и сварочных работ;

монтаж, демонтаж и текущий ремонт электрических сетей и электрооборудования с выполнением электротехнических работ;

уборка и санитарное содержание зданий и прилегающих территорий (дворовых территорий, тротуаров, сточных канав, урн, мусоросборников, мусоропроводов, лестничных площадок и маршей, помещений общего пользования, кабин лифтов, подвалов, чердаков и т.д.);

сезонная подготовка обслуживаемых зданий, сооружений, оборудования и механизмов;

очистка от снега и льда дворовых территорий, тротуаров, крыш, навесов, водостоков и т.д.;

устранение повреждений и неисправностей по заявкам.

Исходя из указанного следует, что в образовательных учреждениях Ибресинского района предусмотрены должностные лица, которые осуществляют работы, предусмотренные в должностной инструкции слесаря по обслуживанию и ремонту зданий, сооружений и оборудования.

Аналогичная ситуация и по штатной должности энергетика. В образовательных учреждениях Ибресинского района предусмотрены должностные лица (рабочий по комплексному обслуживанию и ремонту зданий), которые осуществляют работы, предусмотренные в должностной инструкции энергетика.

***Данные обстоятельства указывают на то, что у Отдела нет необходимости содержания 2 штатных единиц слесарей по обслуживанию и ремонту зданий, сооружений и оборудования и 0,5 штатных единиц энергетика для подведомственных образовательных учреждений.***

Также необходимо отметить, что Отдел (казенное учреждение) является органом администрации, но не органом местного самоуправления, т.е. структурным подразделением администрации (п. 1 Положения об отделе). А раз структурное подразделение, значит вправе исполнять полномочия администрации в той или иной сфере (отрасли).

В соответствии со ст. 37 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Исходя из вышеуказанных норм следует, что бюджетные и автономные учреждения создаются для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления (ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ, ст. 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ), а Отдел, являющийся структурным подразделением Администрации, создан для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения и полномочий для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Выделение средств из бюджета Ибресинского района Отделу осуществляется на задачи и функции, предусмотренные Положением об Отделе.

В то же время Положением об Отделе от 29.08.2019 № 40/2, утвержденном решением Собрании депутатов Ибресинского района Чувашской Республики, не предусмотрено оказание услуг сторонним организациям и получения дохода от указанной деятельности, а также произведения расходов с целью оказания данных услуг. Положением об Отделе также не предусмотрено возложение на Отдел функций по обслуживанию образовательных учреждений.

На основании ст. 161 БК РФ:

финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и на основании бюджетной сметы;

казенное учреждение может осуществлять приносящую доходы деятельность, только если такое право предусмотрено в его учредительном документе, доходы, полученные от указанной деятельности, поступают в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно п. 2 ст. 221 БК РФ утвержденные показатели бюджетной сметы казенного учреждения должны соответствовать доведенным до него лимитам бюджетных обязательств на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций казенного учреждения.

На основании п. 6 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н, составлением сметы в целях настоящих Общих требований является установление объема и распределения направлений расходов бюджета на срок закона (решения) о бюджете на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период) на основании доведенных до учреждения в установленном законодательством Российской Федерации порядке лимитов бюджетных обязательств на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций казенного учреждения, включая бюджетные обязательства по предоставлению бюджетных инвестиций и субсидий юридическим лицам (в том числе субсидии бюджетным и автономным учреждениям), субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов (далее - лимиты бюджетных обязательств).

В то же время предусмотренные в бюджетной смете обязательства на оплату труда рабочим должностям (энергетик и слесарь по обслуживанию и ремонту зданий, сооружений и оборудования), а также произведенные расходы по указанной статье расходов не соответствуют функциям и полномочиям Отдела, предусмотренным Положением об Отделе.

За 2020-2021 годы и 1 полугодие 2022 года энергетикам и слесарям по обслуживанию и ремонту зданий, сооружений и оборудования выплачено 856,3 тыс. рублей, в т.ч.: за 2020 год – 362,8 тыс. рублей, за 2021 год – 336,1 тыс. рублей, за 1 полугодие 2022 года – 157,4 тыс. рублей.

**Таким образом, Отделом в нарушение ст. 221 БК, п. 6 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н, исполнение обязательств в виде произведенных затрат на оплату труда по должностям энергетик и слесарь по обслуживанию и ремонту зданий, сооружений и оборудования на сумму 856,3 тыс. рублей произведено не в целях обеспечения выполнения функций Отдела, предусмотренных Положением об отделе, а это в свою очередь указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 15.15.7 КоАП РФ.**

**7.2.2.2** В штатном расписании Отдела имеется штатная должность 0,25 ставки уборщика служебных помещений.

Ранее отмечалось, что у Отдела в оперативном управлении отсутствуют здания, сооружения, помещения. Отдел располагается в здании Администрации.

На основании сведений, представленных Администрацией в штате Администрации уборщики служебных помещений отсутствуют, оказание услуг по обслуживанию зданий Администрации осуществляет МКУ «ЦФХО».

В соответствии с п. 1 ст. 162 БК РФ получатель бюджетных средств обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

При этом Отделом осуществляется оплата труда уборщику за уборку помещений, которые не находятся в оперативном управлении либо в безвозмездном пользовании по договору Отдела.

За 2020-2021 годы и 1 полугодии 2022 года уборщикам служебных помещений (Ахтариева А.А., Крупко М.В.) осуществлены выплаты на общую сумму 102,4 тыс. рублей, в т.ч.: за 2020 год – 40,7 тыс. рублей, за 2021 год – 40,5 тыс. рублей, за 1 полугодие 2022 года – 21,2 тыс. рублей.

В то же время необходимо отметить, что:

в МКУ «ЦФХО» согласно штатному расписанию числится 2,25 шт. ед. уборщиков служебных помещений (3 вакансии по 0,75 шт. ед.);

Ахтариева А.А., Крупко М.В. за проверяемый период осуществляли деятельность уборщика служебных помещений по ставке 0,75 шт. ед. и в МКУ «ЦФХО».

С учетом вышеуказанных обстоятельств у Отдела не было необходимости содержания уборщика служебных помещений по ставке 0,25 шт. ед.

**Таким образом, в нарушение п. 1 ст. 162 БК РФ Отделом произведено расходование бюджетных средств в сумме 102,4 тыс. рублей за 2020-2021 годы и 1 полугодии 2022 года на оплату труда уборщику за уборку помещений, которые не находятся в оперативном управлении Отдела, а это в свою очередь указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.14 КоАП РФ (по 2020 году срок привлечения к административной ответственности истек).**

**7.2.2.3** Также в штатном расписании Отдела числятся 3 штатные единицы водителей. По данным реестра муниципальной собственности по состоянию на 01.01.2021, 01.01.2022, 01.07.2022 в проверяемый период в Отделе числились(ятся):

автомобиль LADA GRANTA (с 10.1.2020), автомобиль УАЗ-396252 (с 01.01.2003), автомобиль ГАЗ-САЗ 3507 ХРГ (с 01.01.1992).

К проверке представлены следующие приказы Отдела о закреплении транспортных средств за водителями:

приказы от 14.01.2020 № 2 п.4, 31.05.2021 № 36 п.2, 14.01.2022 № 1 п.6 о закреплении автомобиля ГАЗ 3507 за водителем № 1;

приказы от 14.01.2020 № 2 п.3, 31.05.2021 № 36 п.1, 14.01.2022 № 1 п.5 о закреплении автомобиля УАЗ 39625 за водителем № 1 (в случае отсутствия водителя № 1 – по 2020 году за водителем № 2, по 2021 году – за водителем № 3, на 2022 год – за водителем № 3);

приказы от:

14.01.2020 № 2 п.2 о закреплении автомобиля LADA GRANTA за водителем № 2 (в случае отсутствия водителя № 2 – за водителем № 1);

31.05.2021 № 36 п.3 о закреплении автомобиля LADA GRANTA за водителем № 3 (в случае отсутствия водителя № 3 – за водителем № 1);

14.01.2022 № 1 п.7 о закреплении автомобиля LADA GRANTA за водителем № 3 (в случае отсутствия водителя № 3 – за водителем № 1).

Проведен выборочный анализ выездов вышеуказанных автомобилей. В ходе анализа выявлено, что автомобили LADA GRANTA и УАЗ 39625 осуществляют выезды на постоянной основе. При этом в ходе выборочного анализа выявлено, что автомобиль ГАЗ 3507 в 2021 году осуществил выезды только 10 раз. Выезды осуществляли водитель № 1 и водитель № 3

При этом необходимо отметить, что водитель № 1 закреплён за 2-мя автомобилями: ГАЗ 3507 и УАЗ 39625. Также водитель № 1 заменяет водителя № 3 в случае его отсутствия. Таким образом в Отделе присутствует взаимозаменяемость водителей.

***С учетом того, что на автомобиле ГАЗ 3507 осуществляются редкие выезды и в Отделе имеется взаимозаменяемость водителей исходя из существующей потребности категорий водительских прав, Контрольно-счетная палата Чувашской Республики считает нецелесообразным содержания 1 штатной единицы водителя (достаточно 2 штатных единиц), данные обстоятельства указывают на нарушение Отделом ст. 34 БК РФ и несоблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств.***

**7.2.3** В ходе проведения контрольного мероприятия проведен выборочный анализ правильности осуществления оплаты труда как муниципальным служащим, так и работникам, не являющимся муниципальными служащими (далее – работникам), Отдела.

В ходе выборочного анализа представленных к проверке документов выявлены следующие нарушения:

***- в ходе анализа Решения № 35/1 выявлено, что приложение № 1 к Решению № 35/1 содержит должностные оклады для сотрудников контрольно-счетного органа Ибресинского района, который ликвидирован в связи с передачей полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля с 01.01.2022 Контрольно-счетной палате Чувашской Республике. Таким образом, Контрольно-счетная палата Чувашской Республики рекомендует внести соответствующие изменения с учетом вышеуказанных обстоятельств;***

***- Отделом в нарушение п. 5.3 Порядка дополнительных выплат для муниципальных служащих премии за выполнение особо важных и сложных заданий не обеспечено проведение оценки результатов деятельности каждого муниципального служащего и представление ее в Администрацию, что в свою очередь привело к принятию Администрацией 7 распоряжений о премировании (от 06.04.2020 № 79-к – по итогам работы за 1 квартал 2020 года; от 13.10.2020 № 67-лс – по итогам работы за 3 квартал 2020 года; от 25.12.2020 № 281-к - по итогам работы за 2020 год; от 13.07.2021 № 113-к – по итогам работы за 2 квартал 2021 года; от***

13.10.2021 № 79-лс – по итогам работы за 3 квартал 2021 года; от 22.12.2021 № 113-лс – по итогам работы за 4 квартал 2021 года; от 23.12.2021 № 120-лс – по итогам работы за 2021 год.) в отсутствие таковой оценки;

- в нарушение п. 7.5 Положения об оплате труда работников на 2018-2021 годы и на 2022-2024 Отделом премирование работников:

на основании приказов от 21.02.2020 № 10-к, 21.04.2021 № 19-к, 22.12.2021 № 71-к п. 1, 14.04.2022 № 22-к п.1 осуществлено в отсутствие проведенной оценки выполнения критериев, определенных п. 2.5 Положения о порядке выплаты премий, материальной помощи работникам на 2018-2021 годы и на 2022-2024 годы;

на основании приказов от 27.09.2021 № 56-к, 04.10.2021 № 58-к п. 1 на общую сумму 28,4 тыс. рублей (на 25,4 и 3,0 тыс. рублей) осуществлено по обоснованию (за своевременное добросовестное и качественное выполнение обязанностей), не предусмотренному п. 2.2 Положения о порядке выплаты премий, материальной помощи работникам на 2018-2021 годы и на 2022-2024 годы;

- в нарушение п. 7.5 Положения об оплате труда работников на 2018-2021 годы и на 2022-2024, п. 2.2 Положения о порядке выплаты премий, материальной помощи работникам на 2018-2021 годы и на 2022-2024 годы Отделом премирование работников на основании приказа от 29.09.2020 № 55-к на сумму 29,5 тыс. рублей осуществлено без обоснования;

- Отделом материальная помощь работнику на основании приказа Отдела от 26.10.2021 № 63-к п.1 в сумме 5,0 тыс. рублей осуществлена в нарушение п. 3.2 Положения о порядке выплаты премий, материальной помощи работникам на 2018-2021 годы, т.е. без обоснования представления материальной помощи, поступившего заявления и подтверждающих документов;

- Отделом в нарушение раздела 4 Положения об оплате труда работников на 2018-2021, условий трудовых договоров приняты в 2021 году приказы об установлении «доплаты» в отношении водителей № 1, № 2, № 3 (от 11.01.2021 № 01-к п.2 в отношении водителя № 2 об установлении доплаты с 01 января 2021 года в сумме 4200,0 рублей; от 11.01.2021 № 01-к п.3 в отношении водителя № 1 об установлении доплаты с 01 января 2021 года в сумме 2300,0 рублей; от 21.05.2021 № 23-к п.3 в отношении водителя № 3 об установлении доплаты с 21 мая 2021 года в сумме 4200,0 рублей), что в свою очередь привело к необоснованному расходованию бюджетных средств на общую сумму 100,2 тыс. рублей.

7.3. Выборочная проверка правильности установления должностных окладов, надбавок, доплат к заработной плате, правильности начисления и выплаты заработной платы работникам образовательных учреждений.

В ходе проведения контрольного мероприятия выборочно проанализирован вопрос правильности установления должностных окладов, надбавок, доплат к заработной плате, правильности начисления и выплаты заработной платы работникам МБОУ «Буинской СОШ».

**7.3.1.** Оплата труда работников МБОУ «Буинской СОШ» за проверяемый период регулировалась постановлением Администрации от 08.12.2014 № 876 «Об утверждении Положения об оплате труда работников муниципальных учреждений Ибресинского района Чувашской Республики, занятых в сфере образования и науки».

К проверке представлены:

Коллективный договор МБОУ «Буинской СОШ» Ибресинского района между работодателем и работниками на 2019-2022 годы от 11.10.2019 №12, прошедший уведомительную регистрацию в Администрации (далее - Коллективный договор).

положение об оплате труда работников МБОУ «Буинской СОШ» Ибресинского района Чувашской Республики, занятых в сфере образования, утверждённое директором школы приказом от 18.12.2014 № 22, с внесенными изменениями приказами от 26.09.2019 № 21, 22.10.2020 № 47/к (далее – Положение об оплате труда);

правила внутреннего трудового распорядка для работников МБОУ «Буинская СОШ» от 11.10.2019, утвержденный директором 11.10.2019;

положение о премировании от 20.01.2019 (далее – Положение о премировании).

В проверяемом периоде в Учреждении действовали следующие штатные расписания по всем сотрудникам Учреждения:

- 1) от 07.01.2020 с общей ставкой 36,89 шт. ед. и месячным фондом оплаты труда в сумме 446,4 тыс. рублей;
- 2) от 01.09.2020 с общей ставкой 38,53 шт. ед. и месячным фондом оплаты труда в сумме 459,70 тыс. рублей;
- 3) от 15.01.2021 с общей ставкой 38,53 шт. ед. и месячным фондом оплаты труда в сумме 477,31 тыс. рублей;
- 4) от 25.09.2021 с общей ставкой 36,89 шт. ед. и месячным фондом оплаты труда в сумме 469,33 тыс. рублей;
- 5) от 17.01.2022 с общей ставкой 36,89 шт. ед. и месячным фондом оплаты труда в сумме 473,33 тыс. рублей;
- 6) от 14.06.2022 с общей ставкой 35 шт. ед. (месячный фонд оплаты труда не рассчитан).

Штатные расписания утверждены директором учреждения по согласованию с Отделом образования.

На основании Положения об оплате труда оплата труда работников включает в себя размеры окладов (ставок) по ПКГ, коэффициенты к окладам (ставкам), выплаты компенсационного и стимулирующего характера.

Всего по данным свода начислений, удержаний и выплат, представленных к проверке, на оплату труда работникам Учреждения в 2020-2021 годах начислено средств в сумме 20 890,94 тыс. руб., в т. ч. выплачено:

в 2020 году – 7 199,7 тыс. рублей;

в 2021 году – 8 459,0 тыс. рублей;

в 1 полугодии 2 022 году – 5232,2 тыс. рублей.

В ходе выборочного анализа правомерности осуществления оплаты труда работникам Учреждения выявлены следующие нарушения.

***в нарушение ст. 214 ТК РФ Учреждением неправомерно произведены выплаты за вредные и (или) опасные условия труда в отсутствие специальной оценки условий труда на сумму 96,03 тыс. рублей (за 2020 год - 36,85 тыс. рублей, за 2021 год - 36,95 тыс. рублей, за 6 месяцев 2022 года – 22,23 тыс. рублей;***

***в нарушение п. 1.2 Положения о премировании Учреждением стимулирующие выплаты за качество выполняемых работ за 2020 год осуществлены в отсутствие утвержденного руководителем приказа;***

***Учреждением в нарушение п.9.3 Положения об оплате труда не утверждены в Положении об оплате труда показатели и критерии оценки эффективности труда работников в разрезе категорий работников с целью осуществления стимулирующих выплат за качество выполняемых работ;***

***в нарушение ст. 135 ТК РФ, п. 9.3 Положения об оплате труда, в Учреждении в 2020-2021 годах произведены выплаты за качество выполняемых работ на сумму 229,99 тыс. рублей (по данным свода начислений, удержаний, выплат в 2020 – 114,90 тыс. рублей, в 2021 – 115,09 тыс. рублей) в отсутствие оценки выполнения показателей и критериев оценки эффективности труда работников, утвержденных в разрезе категорий работников. Вместе с тем при отсутствии продуктивных показателей, имеющих конкретные измеримые параметры, фактически из стимулирующих выплат за качество выполняемых работ превратилась в гарантированную часть заработной платы и не зависят от результатов работы;***

*работнику по приказу Учреждения от 27.01.2020 №5/ в нарушение норм, предусмотренных Положением об оплате труда, произведена доплата «За работу в сети интернет», не предусмотренная указанным положением, на сумму 10,34 тыс. рублей;*

*в нарушение норм, предусмотренных Положением о премировании, Положением об оплате труда, неправомерно осуществлены премиальные выплаты работнику Учреждения в ноябре 2021 года разово на сумму 15,63 тыс. рублей, (на работу принят на основании трудового договора от 01.10.2021), а именно отсутствует приказ о премировании, информация за какой период и по какому событию осуществлена выплата премии, нет документов подтверждающих проведение оценки выполнения показателей эффективности деятельности указанного работника;*

*в нарушении ст. 68 ТК РФ, положений трудового договора руководителем Учреждения приняты неправомерно приказы от 01.10.2021 №48/К, 05.10.2020 №44/К, согласно которым работником предусмотрены формы выплаты не предусмотренные трудовым договором (за работу на тяжелых работах с вредными условиями труда, за стаж работы), что в свою очередь привело к не эффективному расходованию бюджетных средств на сумму 14,89 тыс. рублей (6,87 и 7,92 тыс. рублей);*

*в 2020, 2022 годах 2 работникам Учреждения на основании приказов от 18.02.2020 № 10/К, 30.03.2022 № 22/К осуществлены выплаты в виде пособий на погребение на общую сумму 13,08 тыс. рублей (6,12 и 6,96 тыс. рублей) в нарушение норм, предусмотренных Коллективным договором, Положением об оплате труда;*

*учителям и педагогическим работникам дошкольной группы на основании приказов учреждения от 06.09.2021 № 47/К (на сумму 6,5 тыс. рублей), 04.10.2021 № 50/К (на сумму 17,52 тыс. рублей), 26.10.2021 № 52/К (на сумму 181,6 тыс. рублей) осуществлены надбавки и премии на общую сумму 205,58 тыс. рублей в нарушение норм, предусмотренных п. 9.5 Положения об оплате труда, Положения о премировании;*

*в нарушение п. 1.2 Положения о премировании выплаты в виде премирования в сентябре месяце 2021 года за эффективную работу 2 педагогическим работникам дошкольной группы Учреждения на общую сумму 17,52 тыс. рублей произведено в отсутствие принятого приказа директора школы.*

*Учреждением работнику в 2021 году за ведение кружковой работы осуществлены выплаты в сумме 9,0 тыс. рублей в нарушение п. 2.7 Положения об оплате труда, условий трудового договора.*

**7.3.2.** Проведен выборочный анализ имеющихся должностей в штатном расписании Отдела.

В штатном расписании Учреждения имеются штатные единицы по должностям оператор котельной (3 шт. ед.) и контролер газового хозяйства (0,5 шт. ед.).

К проверке представлены:

должностная инструкция на оператора котельной, утвержденная директором МБОУ «Буинская СОШ» от 03.02.2020 № 55;

должностная инструкция на контролера газового хозяйства, утвержденная директором МБОУ «Буинская СОШ» от 03.02.2020 № 55.

Необходимо отметить, что выше предоставленные копии должностных инструкций имеют одинаковый формат шапочки утверждения, которая визуально отличается от основной текстовой части (затемнен, одинаковый срез печати, подпись директора одинаковый и расположен в одинаковом расстоянии от «№55»). Указанные обстоятельства свидетельствуют о том, что данные документы подготовлены в период проведения контрольного мероприятия и представлены к проверке.



Полномочие того или иного работника вытекает прежде всего из выполняемой им трудовой функции (работы по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретного вида поручаемой работнику работы). Содержание трудовой функции определяется трудовым договором с работником (ст. 56, 57 ТК РФ) либо должностной инструкцией.

Вместе с тем представленные трудовые договора с операторами котельной не содержат перечень выполняемых трудовых функций и в трудовых договорах отмечено, что сотрудник обязан выполнять другие обязанности, предусмотренные должностной инструкцией.

**Таким образом, Учреждением в несоблюдение ст. 56 ТК РФ для операторов котельной и контролера газового хозяйства не разработаны документы, которые содержат трудовую функцию работников, круг должностных обязанностей, пределы ответственности, а именно – должностные инструкции.**

Выборочно проанализирован 2021 год. В 2021 году должности оператора котельной и контролера газового хозяйства выполняли 3 сотрудника Учреждения.

К проверке представлены следующие удостоверения, которые позволяют нижеуказанным лицам осуществлять деятельность в должности оператора котельной и контролера газового хозяйства:

Сотрудника № 1 от 29.11.2006 по профессии оператор, обслуживающий газоиспользующее оборудование;

Сотрудника № 1 от 14.09.2009 по профессии ответственный за безопасную эксплуатацию ОПО систем газопотребления с правом выполнения газоопасных работ;

Сотрудника № 2 от 17.09.2014 по профессии оператор, обслуживающий газоиспользующее оборудование.

На запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики Учреждением удостоверение на Сотрудника № 3 не представлено.

Между тем согласно приказу Минэнерго России от 24.03.2003 № 115 «Об утверждении Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок» эксплуатация тепловых энергоустановок осуществляется подготовленным персоналом, специалисты должны иметь соответствующее их должности образование, а рабочие - подготовку в объеме требований квалификационных характеристик.

**Таким образом, в нарушение приказа Минэнерго России от 24.03.2003 № 115 «Об утверждении Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок» должность оператора котельной в 2021 году занимало лицо, которое не имеет специального образования.**

Вместе с тем также необходимо отметить, что в течение 2021 года работали операторами котельной только 3 человека.

**В совокупности вышеуказанные обстоятельства указывают на то, что у Учреждения нет необходимости содержания 1 штатной единицы оператора котельной.**

**7.4.** В ходе проведения контрольного мероприятия выборочно проанализирован вопрос выполнения майских указов Президента Российской Федерации в части оплаты труда следующих педагогических работников: педагогических работников образовательных учреждений общего образования, педагогических работников дошкольных образовательных учреждений, педагогических работников учреждений дополнительного образования.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 год № 597 «О мерах по реализации государственной социальной политики» (далее - Указ № 597) предусмотрено:

обеспечить доведение к 2013 году средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до средней заработной платы в сфере общего образования в Чувашской Республике;

доведение к 2012 году средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования до средней заработной платы в Чувашской Республике.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» (далее – Указ № 761) предусмотрено доведение оплаты труда педагогов учреждений дополнительного образования детей, в том числе педагогов в системе учреждений культуры, до уровня не ниже среднего для учителей в регионе.

В то же время Поручениями Президента Российской Федерации от 26.02.2019 № Пр-294 (подпункт «ж» пункта 6) и Правительства Российской Федерации от 01.02.2019 № ТГ-П12-718 руководителям федеральных органов исполнительной власти и высшим должностным лицам (руководителям высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации) поручено обеспечить в 2019 году и последующие периоды неснижение установленных указами Президента Российской Федерации показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, обеспечить контроль за сохранением достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы в соответствующем регионе.

Ежеквартальный мониторинг сохранения достигнутого соотношения заработной платы обеспечивается в соответствии с Федеральным планом статистических работ, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.05.2008 № 671-р, и приказом Росстата от 24.07.2020 № 412.

В целях обеспечения устойчивого роста реальных доходов граждан и снижения в два раза уровня бедности в Российской Федерации Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденными 29.09.2018 во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», предусмотрены и реализуются ключевые действия, в том числе поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации.

В целях усиления социальной защищенности отдельных категорий работников учреждений бюджетной сферы, повышения эффективности их труда в Чувашской Республике во исполнение Указа № 597, Указа № 761, Указа Президента Российской Федерации от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» Главой Чувашской Республики издан Указ от 11.02.2013 № 14 «О мерах по поэтапному повышению уровня оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в Чувашской Республике» (далее – Указ № 14).

В соответствии с Указом № 14 органам местного самоуправления было рекомендовано принять решения по повышению оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений:

предусмотреть в рамках планов мероприятий («дорожных карт») по развитию отраслей социальной сферы в Чувашской Республике комплекс мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, целевые показатели оптимизации расходов, а также получения дополнительных средств от приносящей доход деятельности;

обеспечить направление высвобождаемых в результате выполнения указанных планов мероприятий («дорожных карт») средств на повышение оплаты труда отдельных категорий работников государственных учреждений Чувашской Республики в соответствии с настоящим Указом.

Во исполнение вышеуказанного указа принято постановление Администрации от 30.04.2013 № 194 «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты»)

«Изменения, направленные на повышение эффективности образования в Ибресинском районе». План мероприятий содержит значения показателей по соотношению заработной платы педагогических работников муниципальных образовательных организаций к заработной плате в зависимости от уровня образования, в том числе по годам:

- дошкольное образование – к 2018 году необходимо достичь 100% к средней заработной плате в сфере общего образования в Чувашской Республике;

- общее образование – к 2018 году необходимо достичь 100% к средней заработной плате в сфере общего образования в Чувашской Республике (начиная с итогов 2015 года в качестве средней заработной платы в Чувашской Республике используется показатель среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности), формируемый в соответствии с п. 3 постановления Правительства Российской Федерации от 11.07.2015 № 698 «Об организации федеральных статистических наблюдений для формирования официальной статистической информации о среднемесячном доходе от трудовой деятельности»);

- дополнительное образование детей – к 2018 году необходимо достичь 100% к средней заработной плате учителей по Чувашской Республике.

При этом с учетом Поручений Президента Российской Федерации от 26.02.2019 № Пр-294 (подпункт «ж» пункта б) и Правительства Российской Федерации от 01.02.2019 № ТГ-П12-718 данный достигнутый уровень необходимо поддерживать и в последующие годы.

В приложении № 12 приведены данные Чувашстата по выполнению целевых показателей по достижению оплаты труда педагогических работников Ибресинского района Чувашской Республики и целевые индикаторы, доведенные Минобрнауки Чувашии.

Исходя из указанного приложения видно, что в 2021 году целевые показатели по оплате труда 3 категорий педагогических работников выполнены в полном объеме. В то же время по данным Чувашстата в 2020 году по таким категориям, как педагогические работники дошкольных образовательных учреждений и педагогические работники учреждений дополнительного образования, целевые показатели выполнены на 85,2% и 99,7% соответственно. Между тем Ибресинским районом по указанным категориям работников в 2020 году выполнены целевые показатели, доведенные Минобрнауки Чувашии.

***Таким образом, Отделом обеспечено выполнение майских указов Президента Российской Федерации в части оплаты труда педагогических работников образовательных учреждений общего образования, педагогических работников дошкольных образовательных учреждений, педагогических работников учреждений дополнительного образования.***

**8. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности (в том числе просроченной), в том числе проведение претензионной работы по взысканию просроченной задолженности Отделом и МБОУ «Буинской СОШ».**

#### **8.1 По Отделу.**

Проведен анализ данных по дебиторской и кредиторской задолженности, содержащихся в бюджетных формах отчетности ф. 0503130, 0503169 по состоянию на 01.01.2021, 01.01.2022, а также данных по расшифровке дебиторской и кредиторской задолженности, представленных к проверке Отделом.

По состоянию на 01.01.2020 у Отдела числилась общая сумма дебиторской задолженности 668 805,3 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2021 - 750 129,9 тыс. рублей (по сравнению с задолженностью на 01.01.2020 увеличилась на 81 324,6 тыс. рублей или на 12,1%), по состоянию на 01.01.2022 - 820 900,7 тыс. рублей (по сравнению с задолженностью на 01.01.2021 увеличилась на 70 770,8 тыс. рублей или на 9,4%).

По состоянию на 01.01.2021 у Отдела числилась кредиторская задолженность в общей сумме 47 810,7 тыс. рублей (по сравнению с задолженностью на 01.01.2020 увеличилась на 38 154,8 тыс. рублей или почти в 5 раз), по состоянию на 01.01.2022 числилась кредиторская задолженность в общей сумме 3,5 тыс. рублей (по сравнению с задолженностью на 01.01.2021 уменьшилась на 47 807,2 тыс. рублей или на 92,7%).

В соответствии с п. 167 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н), неисполненная дебиторская (кредиторская) задолженность при наступлении даты ее исполнения считается просроченной задолженностью.

Таким образом, в случае если в срок, установленный для погашения задолженности, в том числе по предъявленным счетам, задолженность не погашена, она считается просроченной и подлежит отражению в разделе 2 бюджетной отчетности ф. 0503169.

По данным сведений об изменении дебиторской и кредиторской задолженности, представленной Отделом в ходе контрольного мероприятия, и данным бюджетной отчетности ф. 0503169 видно, что:

по состоянию на 01.01.2021 по Отделу числилась дебиторская задолженность по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в ФОМС в сумме 0,5 тыс. рублей и по транспортному налогу в сумме 3,1 тыс. рублей, данные суммы переплаты также числились и по состоянию на 01.01.2020;

по состоянию на 01.01.2021 по Отделу числилась кредиторская задолженность перед БУ «Ибресинская ЦРБ» Минздрава Чувашии по акту от 25.12.2019 № 0000-000856 на сумму 1,3 тыс. рублей, которая также числилась и по состоянию на 01.01.2020.

**Таким образом в нарушение п. 167 Инструкции 191н в бюджетной отчетности ф. 0503169 Отдела:**

**за 2020 год (на конец отчетного периода) и за 2021 год (на начало отчетного периода) по счету 130300000 «Расчеты по платежам в бюджеты» в графах 4 (2021 год), 11 (2020 год) раздела 1 и раздела 2, в которой должна быть раскрыта аналитическая информация о просроченной дебиторской задолженности, не отражена просроченная дебиторская задолженность в сумме 3,6 тыс. рублей;**

**за 2020 год (на конец отчетного периода) и за 2021 год (на начало отчетного периода) по счету 130200000 «Расчеты по принятым обязательствам» в графах 4 (2021 год), 11 (2020 год) раздела 1 и раздела 2, в которой должна быть раскрыта аналитическая информация о просроченной кредиторской задолженности, не отражена просроченная кредиторская задолженность в сумме 1,3 тыс. рублей.**

**Вышеуказанные обстоятельства в части искажения бюджетной отчетности ф. 0503169 за 2020 и 2021 годы свидетельствуют о признаках административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.6 КоАП РФ (за 2020 год срок привлечения к административной ответственности истек).**

#### **8.2 По МБОУ «Буинской СОШ».**

По данным баланса (ф. 0503730) Учреждения на 01.01.2020 дебиторская задолженность составила в сумме 33 721,7 тыс. рублей, кредиторская задолженность - 50,7 тыс. рублей.

Согласно данным баланса Учреждения (ф. 0503730) на 01.01.2021 дебиторская задолженность составила в сумме 40 151,8 тыс. рублей, кредиторская задолженность - 48,2 тыс. рублей.

Согласно данным баланса Учреждения (ф. 0503730) на 01.01.2022 дебиторская задолженность составила в сумме 43 023,7 тыс. рублей, кредиторская задолженность - 63,4 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия к проверке Учреждением и МКУ ЦФХО по запросам Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики представлены:

сведения об изменении дебиторской и кредиторской задолженности в разрезе контрагентов в виде «Сведения об изменении дебиторской и кредиторской задолженности по МБОУ «Буинская СОШ» Ибресинского района», согласно которой у Учреждения отсутствует просроченная дебиторская и кредиторская задолженность.

бюджетная отчетность ф. 0503769 по состоянию на 01.01.2020, 01.01.2021, 01.01.2022.

В ходе анализа вышеуказанных документов просроченной дебиторской и кредиторской задолженности не выявлено.

По данным картотеки арбитражных судов исполнительные листы для исполнения отсутствуют.

Проведен выборочный анализ правильности отражения дебиторской задолженности в бюджетной отчетности.

По данным сведений об изменении дебиторской и кредиторской задолженности, представленной Учреждением в ходе контрольного мероприятия, и данным бюджетной отчетности ф. 0503769 по состоянию на 01.01.2021 переплата по налогу на имущество организаций составляет 40,1 тыс. рублей.

В то же время по данным анализа справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам по состоянию на 01.01.2021, представленной Учреждением в ходе проведения контрольного мероприятия, по налогу на имущество организаций числится переплата в размере 204,3 тыс. рублей.

*Таким образом:*

*в нарушение п. 13 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н, в бюджетной отчетности ф. 0503730 Учреждения осуществлено искажение (уменьшение) строки 260 «Дебиторская задолженность по выплатам (020600000, 020800000, 030300000)» как на начало года так и на конец 2021 года и на конец 2020 года на сумму 164,2 тыс. рублей;*

*в нарушение п. 69 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н, за 2020 год (на конец отчетного периода) и за 2021 год (на начало отчетного периода) по счету 130300000 «Расчеты по платежам в бюджеты» в графах 2 (2021 год), 12 (2020 год) раздела 1 не отражена дебиторская задолженность в сумме 164,2 тыс. рублей.*

*Вышеуказанные обстоятельства в части искажения бюджетной отчетности ф. 0503730 и 0503769 за 2020 и 2021 годы свидетельствуют о признаках административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.6 КоАП РФ (за 2020 год срок привлечения к административной ответственности истек).*

**9. Соблюдение установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, закрепленным за учреждениями образования. Осуществление внутреннего финансового аудита за финансово-хозяйственной деятельностью учреждений образования.**

**9.1** В соответствии со статьей 296 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) учреждение, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное

не установлено законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества.

На основании ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»:

бюджетное учреждение без согласия собственника не вправе распоряжаться особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества, а также недвижимым имуществом;

крупная сделка может быть совершена бюджетным учреждением только с предварительного согласия соответствующего органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения, при этом крупной сделкой признается сделка или несколько взаимосвязанных сделок, связанная с распоряжением денежными средствами, отчуждением иного имущества, а также с передачей такого имущества в пользование или в залог при условии, что цена такой сделки либо стоимость отчуждаемого или передаваемого имущества превышает 10 процентов балансовой стоимости активов бюджетного учреждения, определяемой по данным его бухгалтерской отчетности на последнюю отчетную дату, если уставом бюджетного учреждения не предусмотрен меньший размер крупной сделки.

В соответствии с п. 3 Порядка отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.07.2010 № 538 (далее – Порядок № 538), перечень особо ценного движимого имущества бюджетных учреждений определяется соответствующими органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя.

Пунктом 4 Порядка № 538 установлено, что при определении перечней особо ценного движимого имущества автономных или бюджетных муниципальных учреждений подлежит включению в состав такого имущества движимое имущество, балансовая стоимость которого превышает размер, установленный нормативным правовым актом местной администрации в интервале от 50 тыс. рублей до 200 тыс. рублей либо органами местного самоуправления, осуществляющими функции и полномочия учредителя в отношении соответствующих муниципальных автономных и бюджетных учреждений, в интервале, установленном нормативным правовым актом местной администрации с соблюдением указанных ограничений, если этим нормативным правовым актом такое право будет предоставлено органам, осуществляющим функции и полномочия учредителя.

В то же время в п. 1 постановления Администрации от 14.01.2015 № 3 «О возложении отдельных функций и полномочий учредителя бюджетных и автономных учреждений в сфере образования Ибресинского района Чувашской Республики» отмечено о возложении на Отдел функции и полномочия учредителя в отношении бюджетных и автономных учреждений в сфере образования Ибресинского района Чувашской Республики в части определения перечня особо ценного движимого имущества, подлежащего закреплению за бюджетными и автономными учреждениями или приобретенного бюджетными и автономными учреждениями за счет средств, выделенных им на приобретение такого имущества за счет средств бюджета Ибресинского района.

При этом отделом соответствующий документ не принят.

**Таким образом, в нарушение п. 4 Порядка № 538, п.1 постановления Администрации от 14.01.2015 № 3 Отделом не принят соответствующий локальный акт, что в свою очередь не позволяет образовательным учреждениям своевременно и правильно проводить мероприятия по соблюдению требований, установленных ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».**

**9.2.** Проведен выборочный анализ соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом подведомственными образовательными учреждениями.

**9.2.1. По МБОУ «Чуваштимяшская СОШ».**

На запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 06.09.2022 № 06/01/01-1864 Администрацией письмом от 08.09.2022 № 2514 представлены сведения об отчуждении образовательными учреждениями имущества (движимого и недвижимого) в 2020-2021 годах и 1 полугодии 2022 года.

Исходя из анализа указанных сведений выявлено, что по МБОУ «Чуваштимяшская СОШ» распоряжением Администрации от 07.07.2020 списан котел Микро-100 (2012 г.в.) балансовой стоимостью 485,4 тыс. рублей в связи с непригодностью в дальнейшем использовании, ветхостью и износом. Балансовая стоимость указанного имущества превышает максимальную стоимость, установленную пунктом 4 Порядка № 538. Указанное имущество является особо ценным движимым имуществом.

В соответствии с п. 1.4 Порядка списания имущества, находящегося в муниципальной собственности Ибресинского района, закрепленного на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями Ибресинского района, структурными подразделениями администрации Ибресинского района, а также имущества казны Ибресинского района, утвержденного постановлением Администрации от 11.09.2013 № 470 (далее – Порядок № 470), списание муниципального имущества осуществляется бюджетными учреждениями и автономными учреждениями Ибресинского района в отношении недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества - по решению администрации по согласованию со структурным подразделением Администрации.

На запросы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики Отделом представлены документы, на основании которых производилось списание МБОУ «Чуваштимяшская СОШ» котла Микро-100 (2012 г.в.) балансовой стоимостью 485,4 тыс. рублей:

- распоряжение Администрации от 07.07.2020 № 190-р о списании имущества;
- письмо-заявка директора МБОУ «Чуваштимяшская СОШ» Л.Г. о разрешении списания непригодного для эксплуатации физически изношенного имущества от 02.07.2020 № 76 на имя главы Администрации Горбунова С.В.;
- приказ МБОУ «Чуваштимяшская СОШ» от 15.06.2020 № 37-О о создании постоянно действующей комиссии учреждения для списания нефинансовых активов;
- приказ МБОУ «Чуваштимяшская СОШ» от 25.06.2020 № 38-О о списании физически изношенных нефинансовых активов;
- акт списания физически изношенных нефинансовых активов МБОУ «Чуваштимяшская СОШ» от 02.07.2020;
- фотографии списываемого имущества.

**Исходя из анализа вышеуказанных документов выявлено, что в нарушение п. 1 ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», раздела 2 Порядка № 470:**

**МБОУ «Чуваштимяшская СОШ» не согласовано с Отделом списание котла Микро-100 (2012 г.в.) балансовой стоимостью 485,4 тыс. рублей;**

**акт списания физически изношенных нефинансовых активов от 02.07.2020 МБОУ «Чуваштимяшская СОШ» принят ранее, чем принято распоряжение Администрации от 07.07.2020 № 190-р.**

**Таким образом, вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о том, что Отделом в нарушение ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», п.3 Порядка № 538, раздела 2 Порядка № 470 с учетом норм, предусмотренных п. 1 постановления Администрации от 14.01.2015 №**

**3 «О возложении отдельных функций и полномочий учредителя бюджетных и автономных учреждений в сфере образования Ибресинского района Чувашской Республики», не осуществляются функции и полномочия учредителя в части рассмотрения предложений образовательных учреждений о необходимости списания муниципального имущества.**

**9.2.2 По МБОУ «Буинской СОШ».**

По запросу Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики Учреждением представлен перечень имущества, находящееся в оперативном управлении Буинской СОШ, в перечне указано 1241 видов имущества.

В ходе контрольного мероприятия проведен выборочный осмотр 100 видов имущества балансовой стоимостью свыше 20,0 тыс. рублей, находящегося в оперативном управлении Учреждения

В ходе осмотра на основании акта осмотра от 31.08.2022 выявлены следующие факты:

- 1) на основных средствах отсутствуют инвентарные номера:
  - набор VEXIQ Набор Супер Кит/SuperKit в количестве 2 шт. (10128006931);
  - документ-камера AverVision CP300 в компл. с адаптером для микроскопа и планшетом (10134000659);
  - ноутбук ASUS X55L (10124003437);
- 2) имеются основные средства, которые не используются в связи с непригодностью их в дальнейшем использовании:
  - хозяйственные склады (10112000099);
  - шкаф жарочный ижэ-1 (10124003433);
  - ванна 2-х секционная (10126005551) - одна из двух ванн не используется, имеются следы ржавчины;
  - ванна 3-х секционная (10126005557) - две из пяти ванн не используются;
  - проектор 1 (10134000703);
  - проектор 2 (10134000705);
  - проектор EIKILC-XIP2000 с функ. интер. доски;
- 3) имеются основные средства, которые не оприходованы, при этом они используются:
  - здание туалета;
  - здание котельной школы;
  - карусель с 4-ю сиденьями в количестве 2 шт. (вместо этого имеется карусель с 6-ю сиденьями, которого фактически нет);
  - теневого навес в количестве 1 шт.;
  - посудомоечная машина, состоящая из 3-х блоков;
- 4) отсутствует имущество, которое оприходовано и состоит на учете:
  - карусель с 6-ю сиденьями (10122000006);
  - шлагбаумы (10124003461);
  - электроплита эп-4 жш (10134000646);
  - проектор мультимедийный (10134000708);
- 6) имеется имущество Моноблок RU AIO308 с инвентарным номером 10134000627, фактически под указанным инвентарным номером числится моноблок AserveritonZ2611G.

Также в ходе обследования имущества МБОУ «Буинской СОШ» выявлено имущество, которое закуплено отделом образования администрации Ибресинского района Чувашской Республики в рамках регионального проекта «Образование» (проект «Точка роста») по счету от 17.08.2022 № 118 на сумму 2 672,2 тыс. рублей (на территории учреждения находится только часть этого имущества), но при этом МБОУ «Буинской СОШ» имущество еще не оприходовано.



По результатам проведенного осмотра Учреждением письмом от 06.09.2022 № 287 представлены следующие пояснения:

*«1) инвентарные номера на наборе VEX IQ набор Супер Кит, документ-камере, ноутбук проставлены;*

*2) проекторы 1.2. EIKILC-XIP2000, шкаф жарочный ижэ-1, по ним составлен акт о непригодности для дальнейшего использования, в ближайшее время будут списаны.*

*3) Балансовая стоимость здания школы включает в себя стоимость здание туалета, котельной школы. Теневой навес в количестве 1 шт. (комплекс рассчитан на 4 группы) Посудомоечная машина оприходована. Акт приема-передачи будет 07.09.2022г.*

*4) Карусель с 6-ю сиденьями изменен в инвентаризационной описи на карусель с 4-мя сиденьями. Шлагбаум (инв.№ 10124003461) из склада ИСШ № 1 привезен и установлен около дошкольной группы по адресу п. буинск, ул. Горняка, д. 9. Фото отправлено Вам 05.09.2022*

*Электроплита эп-4жи (№ 10134000646) находилась в старом здании детского сада «Тополек». Проектор мультимедийный сдан на ремонт ООО ТехноСервис 12.05.2022 г. Акт сдачи на ремонт и фото прилагается.*

*5) У Моноблока RUA10308 и моноблока Aserveriton Z2611G по нашей невнимательности номера поменялись. Высылаю Вам фото этих двух моноблоков прежними и измененными номерами.»*

***Исходя из анализа представленных к проверке документов и сведений выявлено, что:***

***1) в нарушение ст. 21 Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 9 приказа Минфина России от 31.12.2016 № 257н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства» 3 видам имущества не присвоены инвентарные номера;***

***2) в нарушение ст. 21 Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 45 приказа Минфина России от 31.12.2016 № 257н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства» учреждением не обеспечено списание 7 видов имущества в связи с непригодностью их в использовании;***

***3) в нарушение ст. 9 Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» не приняты к бухгалтерскому учету карусель с 4-ю сиденьями в количестве 1 шт.; посудомоечная машина, состоящая из 3-х блоков в количестве 1 шт. (передана МБОУ «Ибресинская СОШ №1» в Учреждение в 2021 году);***

***4) в нарушение ст. 296 ГК РФ Учреждением не обеспечена сохранность движимого имущества (электроплита эп-4 жи) балансовой стоимостью 25,6 тыс. рублей и остаточной стоимостью 0,0 тыс. рублей, что в свою очередь указывает на не эффективное использование имущества на 25,6 тыс. рублей и имеет признаки причинения ущерба Учреждению в результате не обеспечения сохранности имущества.***

В ходе проведения контрольного мероприятия Учреждением также представлены следующие документы:

приказ Буинской СОШ от 01.06.2021 № 72 о создании комиссии для списания основных средств, согласно которому определен перечень 25 видов имущества, которые необходимо осмотреть комиссии (в т.ч. насос балансовой стоимостью 75,3 тыс. рублей);

письмо директора Учреждения главе администрации Ибресинского района от 01.07.2021 № 198 о списании имущества в связи с непригодностью для дальнейшего имущества;

приказ Учреждения от 03.06.2021 № 73 «О списании основных средств»;

распоряжение Администрации от 20.07.2021 № 219-р о списании 25 видов имущества.

*Исходя из анализа вышеуказанных документов выявлено, что в нарушение п. 1 ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», раздела 2 Порядка № 470 Буинской СОШ не согласовано с Отделом списание насоса балансовой стоимостью 75,3 тыс. рублей.*

**9.3** На основании п.1 ст. 160.2-1 БК РФ внутренний финансовый аудит является деятельностью по формированию и предоставлению руководителю главного администратора бюджетных средств, руководителю распорядителя бюджетных средств, руководителю получателя бюджетных средств, руководителю администратора доходов бюджета, руководителю администратора источников финансирования дефицита бюджета:

1) информации о результатах оценки исполнения бюджетных полномочий распорядителя бюджетных средств, получателя бюджетных средств, администратора доходов бюджета, администратора источников финансирования дефицита бюджета (далее - администратор бюджетных средств), главного администратора бюджетных средств, в том числе заключения о достоверности бюджетной отчетности;

2) предложений о повышении качества финансового менеджмента, в том числе о повышении результативности и экономности использования бюджетных средств;

3) заключения о результатах исполнения решений, направленных на повышение качества финансового менеджмента.

В соответствии с п. 2 ст. 160.2-1 БК РФ внутренний финансовый аудит осуществляется в целях:

1) оценки надежности внутреннего процесса главного администратора бюджетных средств, администратора бюджетных средств, осуществляемого в целях соблюдения установленных правовыми актами, регулируемыми бюджетные правоотношения, требований к исполнению своих бюджетных полномочий (далее - внутренний финансовый контроль), и подготовки предложений об организации внутреннего финансового контроля;

2) подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, установленной Министерством финансов Российской Федерации, а также ведомственным (внутренним) актам, принятым в соответствии с пунктом 5 статьи 264.1 БК РФ;

3) повышения качества финансового менеджмента.

На основании п. 3 ст. 160.2-1 БК РФ внутренний финансовый аудит осуществляется на основе принципа функциональной независимости структурными подразделениями или в случаях, предусмотренных федеральными стандартами внутреннего финансового аудита, уполномоченными должностными лицами (работниками) главного администратора бюджетных средств, администратора бюджетных средств, наделенными полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита, а в случаях передачи полномочий, предусмотренных настоящей статьей, - структурными подразделениями или уполномоченными должностными лицами (работниками) главного администратора бюджетных средств (администратора бюджетных средств), которому передаются указанные полномочия.

Отделом к проверке представлены следующие документы:

постановление Администрации от 27.10.2014 № 749 «Об утверждении Порядка осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета Ибресинского района, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Ибресинского района, главными администраторами (администраторами)

источников финансирования дефицита бюджета Ибресинского района внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита»;

приказ Отдела от 19.12.2016 № 132 «Об утверждении Порядка осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в отделе образования администрации Ибресинского района, главном распорядителе средств бюджета Ибресинского района, главном администраторе доходов бюджета Ибресинского района, главном администраторе источников финансирования дефицита бюджета Ибресинского района».

Между тем необходимо отметить, что Федеральным законом от 23.07.2013 № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» из ст. 160.2-14 БК РФ исключены нормы, регулирующие проведение отдельного мероприятия по внутреннему финансовому контролю.

***Таким образом, принятые Администрацией и Отделом вышеуказанные нормативно-правовые акты не соответствуют нормам, предусмотренным ст. 160.2-1 БК РФ.***

На запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики Отделом представлены приказы о проведении внутреннего финансового аудита, программы аудиторской проверки, акты проверки, отчеты по результатам аудиторской проверки за 2020, 2021 и на 2022 годы.

Согласно указанным документам внутренний финансовый аудит в 2020 году проводился по МБОУ «Хормалинская СОШ» и МБДОУ «Айбечский детский сад «Аистенок», в 2021 году – по МАОУ «Андреевская ООШ» и МБУ ДО «Ибресинская детская школа искусств», на 2022 год – по Отделу, МБОУ «Айбечская СОШ, МБДОУ «Ибресинский детский сад «Рябинка», МБОУ «Хормалинская СОШ», МБДОУ «Детский сад «Путене».

В ходе выборочного анализа вышеуказанных документов замечания и недостатки не выявлены.

## **10. Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд отдела образования администрации Ибресинского района Чувашской Республики и МБОУ «Буинской СОШ», осуществляемых в соответствии с действующим законодательством.**

Аудит в сфере закупок осуществляется с применением Методических рекомендаций по проведению аудита в сфере закупок, утвержденных Коллегией Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики (протокол от 22.12.2017 № 25), и на основании норм, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

### **10.1 По Отделу.**

**10.1.1** В соответствии с п. 2 ст. 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

При централизации закупок в соответствии с п. 1 ст. 26 Закона о контрактной системе, контрактный управляющий осуществляет полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом и не переданные соответствующим уполномоченному органу, уполномоченному учреждению, которые осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (п. 5 ст. 38 Закона о контрактной системе).

В штатном расписании Отдела отсутствует штатная должность сотрудника, осуществляющего закупки. На запросы Контрольно-счетной палаты Чувашской

Республики к проверке локальные акты о назначении контрактного управляющего не представлены.

Фактически всю работу по проведению закупок, проведению работ по планированию закупок осуществляет ведущий бухгалтер по закупкам МКУ «ЦФХО».

К проверке представлены:

соглашение о передаче осуществления части полномочий в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд от 01.10.2018, согласно которому Отдел передает МКУ «ЦФХО» части полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), используя конкурентные способы, путем проведения конкурсов (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс), аукциона в электронной форме, запроса котировок, запроса предложений за исключением подписания контракта;

приказ МКУ «ЦФХО» от 08.06.2020 № 80, согласно которому утвержден порядок взаимодействия уполномоченного органа на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков Ибресинского района Чувашской Республики.

Между тем п. 3 ст. 26 Закона о контрактной системе предусмотрено, что местной администрацией полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нескольких муниципальных органов, муниципальных казенных, бюджетных учреждений и муниципальных унитарных предприятий, а также полномочия на планирование закупок, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение контрактов, их исполнение, в том числе на приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечение их оплаты для нескольких органов местного самоуправления, муниципальных казенных, бюджетных учреждений и муниципальных унитарных предприятий могут быть возложены соответственно на муниципальный орган, муниципальное казенное учреждение или несколько указанных органов, учреждений.

На основании п. 5 ст. 26 Закона о контрактной системе орган местного самоуправления обязан принять решение об осуществлении полномочий заказчика данными органами, их территориальными органами или учреждениями (при осуществлении данными органами функций и полномочий учредителя учреждений).

Учредителем МКУ «ЦФХО» является Администрация. Исходя из указанного следует, что принять решение о наделении полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для МКУ «ЦФХО» по Отделу может только Администрация.

В то же время в справочно-правовой системе «Консультант» имеется постановление Администрации от 28.11.2014 № 852 «О централизации закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд Ибресинского района Чувашской Республики», согласно которому полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков и муниципальных бюджетных и казенных учреждений Ибресинского района Чувашской Республики возложены на Администрацию (уполномоченный орган), функции по исполнению данных полномочий осуществляет сектор организации и проведения муниципальных закупок отдела экономики и управления имуществом администрации Ибресинского района Чувашской Республики.

При этом необходимо отметить, что сектор организации и проведения муниципальных закупок отдела экономики и управления имуществом администрации Ибресинского района Чувашской Республики в штатном расписании Администрации отсутствует.

**Таким образом:**

**в нарушение ст. 38 Закона о контрактной системе в Отделе не назначен контрактный управляющий;**

*в нарушение ст. 38 Закона о контрактной системе функции и полномочия, определенные п. 4 указанной статьи, по Отделу осуществлял не контрактный управляющий, а иное не уполномоченное лицо МКУ «ЦФХО»;*

*соглашение о передаче осуществления части полномочий в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд от 01.10.2018 Отделом принято в нарушение норм, предусмотренных ст. 26 Закона о контрактной системе;*

*в нарушение ст. 26 Закона о контрактной системе постановлением Администрации от 28.11.2014 № 852 «О централизации закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд Ибресинского района Чувашской Республики» функции по исполнению полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков и муниципальных бюджетных и казенных учреждений Ибресинского района исполняет орган, который не определен штатным расписанием Администрации.*

В соответствии со ст. 39 Закона о контрактной системе для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Комиссия должна быть создана до начала проведения торгов. Заказчик формирует комиссию по своему усмотрению - для каждой торговой процедуры отдельно или единую комиссию для всех своих закупок. Могут быть одновременно сформированы сразу несколько структур - аукционная, конкурсная и котировочная комиссии. Ст. 39 Закона о контрактной системе разрешает и создание универсального коллегиального органа для различных способов закупок.

К проверке выборочно представлен приказ МКУ «ЦФХО» от 24.11.2021 № 149 о создании аукционной комиссии на приобретение ученической мебели для оснащения муниципальных образовательных организаций Ибресинского района Чувашской Республики для нужд Отдела. Приказом определены председатель комиссии (и.о. заместителя главы администрации района – начальник отдела образования), члены комиссии из 3 человек, секретарь комиссии (ведущий бухгалтер по закупкам МКУ «ЦФХО»).

Письмом № 734 Отдел сообщает, что «Отдел образования администрации Ибресинского района Чувашской Республики на основании соглашения о передаче осуществления части полномочий в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд от 01.10.2018 передал Уполномоченному органу - МКУ «Центр финансового и хозяйственного обеспечения» Ибресинского района Чувашской Республики часть полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), используя конкурентные способы, путем проведения конкурсов (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс), аукциона в электронной форме, запроса котировок, запроса предложений за исключением подписания муниципальных контрактов.». Согласно п. 2.1 указанного соглашения МКУ «ЦФХО» принимает решение о создании конкурсной, аукционной комиссии, котировочной комиссии и комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений по осуществлению закупок (далее также - комиссия), определяет их состав.

В то же время в акте проверки выявлен факт принятия Отделом соглашения о передаче осуществления части полномочий в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд от 01.10.2018 в нарушение норм, предусмотренных ст. 26 Закона о контрактной системе. Данные обстоятельства отделом не оспариваются.

*Таким образом, в нарушение ст. 39 Закона о контрактной системе приказ о создании аукционной комиссии на приобретение ученической мебели для оснащения муниципальных образовательных организаций Ибресинского района Чувашской Республики для нужд Отдела принят не Отделом, а МКУ «ЦФХО».*

**10.1.2** В ЕИС размещены планы-графики закупок товаров, работ, услуг:

1) *на 2020-2022 годы* с объемом закупок на 2020 год 660,0 тыс. рублей, в т.ч. закупки в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе – 609,8 тыс. рублей (размещен 17.01.2020);

2) *на 2021-2023 годы:*

с объемом закупок на 2021 год 619,9 тыс. рублей, в т.ч. закупки в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе – 573,7 тыс. рублей (размещен 13.01.2021);

с объемом закупок на 2021 год 1143,1 тыс. рублей, в т.ч. закупки в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе – 569,7 тыс. рублей (размещен 31.05.2021);

с объемом закупок на 2021 год 1176,8 тыс. рублей, в т.ч. закупки в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе – 569,7 тыс. рублей (размещен 27.07.2021);

3) *на 2022-2024 годы:*

с объемом закупок на 2022 год 1 577,9 тыс. рублей, в т.ч. закупки в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе – 1 525,5 тыс. рублей (размещен 12.01.2022);

с объемом закупок на 2022 год 4 477,3 тыс. рублей, в т.ч. закупки в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе – 1 404,3 тыс. рублей (размещен 12.09.2022).

**Анализ осуществляемых закупок Отделом в 2020-2022 годах по данным  
плана-графика закупок (в последней редакции)**

*Таблица № 3*

| № | Наименование  | Совокупный объем доходов по<br>планам-графикам закупок, тыс. руб. |          |          | Доля в общем объеме закупок,<br>% |          |          |
|---|---|---|----------|----------|-----------------------------------|----------|----------|
|   |   | 2020 год  | 2021 год | 2022 год | 2020 год                          | 2021 год | 2022 год |
| 1 | Закупки у единственного поставщика                      | 50,2  | 46,2     | 52,4     | 7,6                               | 3,9      | 1,2      |
| 2 | Закупки конкурентным способом                           | 0,0   | 560,9    | 2 902,6  | 0,0                               | 47,7     | 64,8     |
| 3 | Закупки не конкурентным способом (до 600,0 тыс. рублей) | 609,8   | 569,7    | 1 522,3  | 92,4                              | 48,4     | 34,0     |
| 4 | Итого   | 660,0   | 1 176,8  | 4 477,3  | 100,0                             | 100,0    | 100,0    |

Исходя из вышеуказанной таблицы видно, что доля осуществляемых закупок конкурентным способом составляет: в 2020 году – 0%, в 2021 году – 47,7%, в 2022 году – 64,8%. При этом доля осуществляемых закупок конкурентным способом в 2021 году и на 2022 год полностью приходится на централизованные закупки, осуществляемые Отделом и казенным учреждением Чувашской Республики «Региональный центр закупок Чувашской Республики».

Иные закупки Отделом (на расходование нужд Отдела) осуществляются только прямыми договорами.

***Таким образом, Отделом не соблюдается принцип эффективности использования бюджетных средств, предусмотренный ст. 34 БК РФ, выразившийся в не проведении Отделом конкурентных закупок.***

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 1279) план-график утверждается в течение 10 рабочих дней заказчиками, указанными в подпунктах «а» и «е» пункта 2 настоящего положения, - со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Выборочно проанализирован первоначальный план-график закупок товаров, работ, услуг на 2020-2022 годы. Данный план-график закупок товаров, работ, услуг размещен в ЕИС 17.01.2020, т.е. с нарушением срока на 1 рабочий день.

**Таким образом, в нарушение п. 6 ст. 16 Закона о контрактной системе, п. 12 Постановления № 1279 Отделом план-график закупок товаров, работ, услуг на 2020-2022 годы размещен в ЕИС с нарушением срока на 1 рабочий день, что в свою очередь имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ (срок привлечения к административной ответственности истек).**

Проведен сравнительный анализ планируемых (осуществленных) закупок по данным бюджетной сметы (по виду расхода 200), плана-графика закупок и данных, представленных Отделом по осуществленным закупкам, в 2020, 2021, прошедшем периоде 2022 года.

**Сравнительный анализ планируемых (осуществленных) закупок по данным бюджетной сметы, плана-графика закупок и данных, представленных Отделом по осуществленным закупкам, в 2020, 2021, прошедшем периоде 2022 года**

Таблица № 4

| № | Наименование   | 2020 год, в т.ч. в редакции:    |                                   | 2021 год, в т.ч. в редакции:    |                                  | 2022 год, в т.ч. в редакции:     |                                  |
|---|--|---------------------------------|-----------------------------------|---------------------------------|----------------------------------|----------------------------------|----------------------------------|
|   |  | первоначальной                  | последней                         | первоначальной                  | последней                        | первоначальной                   | последней                        |
| 1 | По данным бюджетной сметы, тыс. руб.   | 817,2<br>(редакция от 25.12.19) | 52045,5<br>(редакция от 30.12.20) | 835,4<br>(редакция от 25.12.20) | 7433,0<br>(редакция от 30.12.21) | 7223,7<br>(редакция от 27.12.21) | 6630,4<br>(редакция от 28.07.22) |
| 2 | По данным плана-графика закупок, тыс. руб.   | 660,0<br>(редакция от 17.01.20) | 660,0<br>(редакция от 17.01.20)   | 619,9<br>(редакция от 13.01.21) | 1176,8<br>(редакция от 27.07.21) | 1577,9<br>(редакция от 12.01.22) | 4477,3<br>(редакция от 12.09.22) |
| 3 | По данным, представленным Отделом в ходе контрольного мероприятия, тыс. руб.   | x                               | 993,5                             | x                               | 2011,4                           | x                                | x                                |
| 4 | Отклонение между данными плана-графика закупок и бюджетной сметы (тыс. руб.)   | -157,2                          | -51385,5                          | -215,5                          | -6256,2                          | -5645,8                          | -2153,1                          |
| 5 | Отклонение между данными, представленными Отделом в ходе контрольного мероприятия, и данными плана-графика закупок (тыс. руб.) | x                               | 333,5                             | x                               | 834,6                            | x                                | x                                |

Исходя из вышеуказанной таблицы видно, что

**в нарушение ст. 16 Закона о контрактной системе план-график закупок в 2020 и 2021 годах сформирован Отделом не на всю сумму доведения объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств (на 2020 год – 51385,5 тыс. рублей, на 2021 год – 6256,2 тыс. рублей, на 2022 год – 2153,1 тыс. рублей);**

**в нарушение п. 1 ст. 16 Закона о контрактной системе Отделом в 2020 и 2021 годах осуществлены закупки, не предусмотренные планами-графиками закупок на общую сумму 1 168,1 тыс. рублей, т.ч. в 2020 году - на 333,5 тыс. рублей, в 2021 году – на 834,6 тыс. рублей, что в свою очередь имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного п. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ (по 2020 году истек срок привлечения к административной ответственности).**

В ходе выборочного анализа выявлено, что план-график закупок на 2021-2023 годы сформирован с объемом средств на осуществление закупок только по 2021 году, в то время как бюджетной сметой на 2021-2023 годы на осуществление закупок (по виду расходов 200) по 2022 году предусмотрено 760,1 тыс. рублей, по 2023 году – 760,1 тыс. рублей.

**Таким образом, в нарушение ст. 16 Закона о контрактной системе план-график закупок на 2021-2023 годы сформирован Отделом без учета сумм доведения объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств на 2022 и 2023 годы на общую сумму 1520,2 тыс. рублей (на 2022 год – 760,1 тыс. рублей, на 2023 год – 760,1 тыс. рублей).**

**10.1.3** В ходе проведения контрольного мероприятия проанализирован вопрос осуществления Отделом централизованных закупок. Выборочно проанализированы закупки, осуществленные в рамках реализации мероприятий национального проекта «Образование».

По данным, представленным Отделом, по региональному проекту «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» предусмотрены:

- на 2020 год средства в общей сумме 5 057,2 тыс. рублей, в т.ч.:

на капитальный ремонт спортзала МБОУ Чуваштимайской СОШ» - 734,8 тыс. рублей;

на персонифицированное финансирование дополнительного образования МАУ ДО «ДЮСШ-ФОК «Патвар» Ибресинского района – 4 322,3 тыс. рублей;

- на 2021 год МАУ ДО «ДЮСШ-ФОК «Патвар» Ибресинского района предусмотрены средства в общей сумме 3 183,4 тыс. рублей;

- на 2022 год средства в общей сумме 4 586,6 тыс. рублей, в т.ч.:

Отделу на осуществление централизованных закупок (на приобретение учебного оборудования (цифровые лаборатории, робототехника), ноутбуков, микроскопов и т.д.) – 3 041,3 тыс. рублей;

на персонифицированное финансирование дополнительного образования МАОУ «Андреевская ООШ» - 1 545,3 тыс. рублей.

В то же время Отдел письмом от 19.09.2022 № 677 сообщил, что в 2020 году в рамках регионального проекта «Современная школа» с Минобразования Чувашии централизованно для МБОУ «Хормалинская СОШ» и МБОУ «Ибресинская СОШ № 2» поступило готовое оборудование для пищеблоков, в 2021 году - поступило готовое оборудование для пищеблоков для МБОУ «Климовская СОШ», и «Чуваштимайская СОШ».

По данным, представленным Отделом, Централизованные закупки Отделом в 2020 году не осуществлялись, в 2021 году и истекшем периоде 2022 года осуществлялись на общую сумму 3 459,5 тыс. рублей.

За 2021 год Отделом проведены 2 централизованные закупки в рамках заключенного соглашения между Администрацией и Минобразования Чувашии от 30.03.2021 № 26 на общую сумму 556,8 тыс. рублей на укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций:

контракт № 1 от 28.06.2021 с ООО «Отличник» на сумму 462,0 тыс. рублей на приобретение столов ученических деревянных для учебных заведений, включая школьных парт (для МБОУ «Айбечской СОШ», МБОУ «Климовской СОШ» и МБОУ «Малокармалинской СОШ»);

контракт № 2 от 04.10.2021 с ИП Маркиным И.В. на сумму 94,8 тыс. рублей на приобретение мебели для сидения, преимущественно с деревянным каркасом (для МБОУ «Айбечской СОШ», МБОУ «Климовской СОШ»).

По состоянию на 01.08.2022 в рамках регионального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» проведены 2 централизованные закупки на общую сумму 2 902,7 тыс. рублей:



контракт № 1 от 29.06.2022 с ООО «Софт компьютер» на сумму 230,5 тыс. рублей на приобретение 4 ноутбуков, заключенный по результатам проведенной казенным учреждением Чувашской Республики «Региональный центр закупок Чувашской Республики» централизованной закупки 23 муниципальным образованиям на сумму 11 189,6 тыс. рублей;

контракт № 1 от 12.07.2022 с ООО «Глобус» на сумму 2 672,2 тыс. рублей на поставку учебного оборудования (цифровые лаборатории, робототехника) в целях создания и функционирования центров образования естественно-научной технологической направленностей «Точка роста» в рамках реализации федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование», заключенный по результатам проведенной казенным учреждением Чувашской Республики «Региональный центр закупок Чувашской Республики» централизованной закупки по 23 муниципальным образованиям на сумму 89 271,4 тыс. рублей (для Буинской СОШ и МБОУ «Малокармалинской средней общеобразовательной школы им. М.Е. Евсевьева» Ибресинского района Чувашской Республики).

*Исходя из вышеуказанного следует, что Отделом приобретение основных средств и материальных запасов для образовательных учреждений в 2021 году и истекшем периоде 2022 года осуществлялось централизованно, в т.ч. и через казенное учреждение Чувашской Республики «Региональный центр закупок Чувашской Республики».*

**10.1.4** Выборочно проанализирован муниципальный контракт от 28.06.2021 № 1 с ООО «Отличник» на сумму 462,0 тыс. рублей на приобретение столов ученических деревянных для учебных заведений, включая школьных парт (для МБОУ «Айбеческой СОШ», МБОУ «Климовской СОШ» и МБОУ «Малокармалинской СОШ»).

Извещение о проведении электронного аукциона на приобретение столов ученических деревянных для учебных заведений, включая школьных парт с НМЦК 471,4 тыс. рублей размещено в ЕИС МКУ «ЦФХО» 02.06.2021. НМЦК определена методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

На основании протокола подведения итогов электронного аукциона от 16.06.2021 победителем из трех участников признан ООО «Отличник» ИНН 1658211059 КПП 211601001, с которым 28.06.2021 заключен муниципальный контракт № 1 на 462,0 тыс. рублей (далее – МК № 1), снижение НМЦК на 2%.

По условиям МК № 1 срок поставки товаров – в течение 45 календарных дней с момента заключения контракта, т.е. не позднее 12.08.2021.

К проверке Отделом представлены:

- счет на оплату от 30.08.2021 № УТ-134 на сумму 462,0 тыс. рублей;
- счет-фактура от 30.08.2021 № УТ-105 на сумму 462,0 тыс. рублей, который подписан заказчиком и поставщиком 30.08.2021;
- товарно-транспортная накладная от 30.08.2021 № УТ-81 на 462,0 тыс. рублей, который не подписан поставщиком, а подписан неизвестным лицом в графе «груз к проверке принял» (груз отправлялся через ИП Яковлева М.В.);
- акт приемки-передачи товара от 30.08.2021 № б/н на сумму 192,6 тыс. рублей, подписанный ООО «Отличник» и директором МБОУ «Айбеческая СОШ»;
- акт приемки-передачи товара от 30.08.2021 № б/н на сумму 69,7 тыс. рублей, подписанный ООО «Отличник» и директором МБОУ «Климовская СОШ»;
- акт приемки-передачи товара от 30.08.2021 № б/н на сумму 199,6 тыс. рублей, подписанный ООО «Отличник» и директором МБОУ «Малокармалинской СОШ»;
- акт по исполнению условий контракта от 30.08.2021 № б/н на сумму 462,0 тыс. рублей, подписанный ООО «Отличник» и Отделом;
- платежное поручение от 22.06.2021 № 59 на сумму 23,1 тыс. рублей, поступившая от ООО «Отличник» в качестве обеспечения исполнения контракта;
- документы об оплате Отделом за поставленный товар в рамках МК № 1:

платежное поручение от 13.09.2021 № 264832 на сумму 27,7 тыс. рублей;  
платежное поручение от 14.09.2021 № 273661 на сумму 434,3 тыс. рублей;  
- платежное поручение от 30.08.2021 № 119 на сумму 2,4 тыс. рублей, поступившая от ООО «Отличник» в качестве обеспечения гарантийных обязательств.

Письмом № 730 Отдел отметил, что «Поставщик поставил товар 30.08.2021г. и предоставил счет-фактуру - УПД (универсальный передаточный документ) №УТ-105. Заказчик принял товар и подписал УПД. С момента подписания у Заказчика возникает обязанность по оплате за полученный товар. Поставщик может составить на отгрузку стандартный комплект документов, то есть накладную и счет-фактуру. Либо универсальный передаточный документ со статусом 1, который заменяет накладную и счет-фактуру.».

В то же время необходимо отметить, что условиями муниципального контракта не предусмотрено взамен указанным документам предоставление поставщиком УПД (универсального передаточного документа) №УТ-105.

Согласно п. 5.5 МК № 1 по факту приемки, при наличии сопроводительных документов, при отсутствии претензий относительно качества, количества, ассортимента, комплектности и других характеристик товара, заказчик подписывает товарно-транспортную накладную на товар и акт приемки-передачи товара (Приложение № 4) в 3-х экземплярах и передает два экземпляра поставщику (один экземпляр поставщик передает заказчику).

По итогам приемки товара, поставщиком составляются товарно-транспортная накладная на товар и акт по исполнению условий настоящего контракта, подписываемые заказчиком и скрепленный печатями сторон. Акт по исполнению условий настоящего контракта составляется на основании актов приема-передачи товара (п. 5.6 МК № 1).

На основании п. 2.4 МК № 1 оплата товара производится путем перечисления денежных средств на расчетный счет поставщика в течение 15 рабочих дней с момента подписания документов о приемке товара заказчиком (акт по исполнению условий Контракта, товарная накладная).

Соответственно по условиям МК № 1 по итогам приемки товара, поставщиком составляются товарно-транспортная накладная на товар и акт по исполнению условий настоящего контракта (на основании актов приема-передачи товара), которые должны быть подписаны заказчиком.

***Таким образом, Отделом приемка товара осуществлена в отсутствие подписанного сторонами товарно-транспортной накладной в нарушение ст. 94 Закона о контрактной системе, п. 5.6 МК № 1.***

В то же время с учетом норм, предусмотренных ст. 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включается информация о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке.

Подписанная сторонами товарно-транспортная накладная является документом, на основании которого осуществляется приемка товара.

В ходе выборочного анализа представленных к проверке документов и документов, размещенных в ЕИС, а также с учетом вновь выявленных обстоятельств на основании письма № 730 выявлены следующие нарушения:

***в нарушение п. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе Отделом не размещены в ЕИС информация о приемке поставленного товара с приложением 4 документов о приемке товаров (акт приемки-передачи товара от 30.08.2021 № б/н на сумму 192,6 тыс. рублей, подписанный ООО «Отличник» и директором МБОУ «Айбечская СОШ»; акт приемки-передачи товара от 30.08.2021 № б/н на сумму 69,7 тыс. рублей, подписанный ООО «Отличник» и директором МБОУ «Климовская СОШ»; акт приемки-передачи товара от 30.08.2021 № б/н на сумму 199,6 тыс. рублей,***

подписанный ООО «Отличник» и директором МБОУ «Малокармалинской СОШ»; акт по исполнению условий контракта от 30.08.2021 № б/н на сумму 462,0 тыс. рублей, подписанный ООО «Отличник» и Отделом) и подписанная сторонами товарно-транспортная накладная от 30.08.2021 № УТ-81 на 462,0 тыс. рублей, что в свою очередь указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного п. 2 ст. 7.31 КоАП РФ (срок привлечения к административной ответственности истек);

имеются признаки нарушения Отделом п. 7.1 ст. 94 Закона о контрактной системе, п. 10.3 МК № 1, выразившееся в подписании Отделом акта по исполнению условий контракта и принятии товара 30.08.2021 в отсутствие предоставленного ООО «Отличник» обеспечения гарантийных обязательств на сумму 2,4 тыс. рублей;

в нарушение пп. 10 п. 2 ст. 103 Закона о контрактной системе Отделом в ЕИС размещена недостоверная информация о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств (1,9 тыс. рублей вместо 1,8 тыс. рублей), предусмотренных МК № 1, что в свою очередь указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного п. 2 ст. 7.31 КоАП РФ (срок привлечения к административной ответственности истек);

в несоблюдение п. 7 ст. 34 Закона о контрактной системе Отделом с учетом норм, предусмотренных п. 8.10 МК № 1, при производстве оплаты не обеспечено взыскание пеней на сумму 1,8 тыс. рублей.

Между тем в письме № 730 Отдел отметил, что «На основании п. 8.10. МК 1 от 28.06.2022г. Заказчик вправе удерживать предъявленные поставщику неустойки (штрафы, пени) при оплате по Контрактам на поставку товаров. Исходя из этого пункта Заказчик вправе, а не обязан удерживать предъявленные поставщику неустойки (штрафы, пени) при оплате по Контрактам на поставку товаров. ООО «Отличник» перечислил пени в размере 1801,76 рублей платежным поручением №138 от 17.09.2021г.».

По существу в акте отражено, что заказчик при производстве оплаты по МК № 1 не воспользовался нормами, предусмотренными МК № 1, в соответствии с которым при производстве оплаты заказчик может взыскать сумму пеней. В ходе проведения контрольного мероприятия Отделом обеспечено взыскание сумм пеней на сумму 1,8 тыс. рублей.

На основании п. 34, 35 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденного приказом Минфина России от 27.02.2018 № 32н (далее – СГС «Доходы»), доходы по неустойкам признаются в бюджетном учете на дату возникновения требования к плательщику в сумме, указанной в подтверждающих документах.

Таким образом, в нарушение п. 221 Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению, утвержденного приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее - Инструкция № 157н), п. 34, 35 СГС «Доходы», задолженность ООО «Отличник» по пеням на сумму 1,8 тыс. рублей Отделом не принята к бюджетному учету на дату возникновения требования, а именно 16.09.2022.

Указанные обстоятельства также указывают на то, что:

в нарушение п. 167 Инструкции 191н в бюджетной отчетности ф. 0503169 Отдела за 2021 год (на конец отчетного периода) по счету 1 209 40 000 «Расчеты по штрафам, пеням, неустойкам, возмещениям ущерба» в графах 9 и 11 раздела 1 и раздела 2, в которой должна быть раскрыта аналитическая информация о

*просроченной дебиторской задолженности, не отражена дебиторская задолженность ООО «Отличник» перед Отделом в сумме 1,8 тыс. рублей;*

*в нарушение п. 12 Инструкции 191н в бюджетной отчетности ф. 0503130 Отдела за 2021 год (на конец отчетного периода) по коду строки 250 в графах 6 и 8 (по 2021 году) не отражена дебиторская задолженность ООО «Отличник» перед Отделом в сумме 1,8 тыс. рублей.*

*Вышеуказанные обстоятельства в части искажения бюджетной отчетности ф. 0503169 и 0503130 за 2021 и 2022 годы свидетельствуют о признаках административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.6 КоАП РФ.*

**10.1.5** В целях обеспечения открытости и прозрачности закупок товаров, работ, услуг, эффективного расходования бюджетных средств принято распоряжение Кабинета Министров Чувашской Республики от 18.06.2020 № 562-р, согласно которому органам местного самоуправления в Чувашской Республике и подведомственным им организациям рекомендовано с 01.08.2020 организовать осуществление закупок малого объема с использованием электронного ресурса.

Во исполнение указанного распоряжения Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам принят приказ от 15.07.2020 № 01/06-493, которым утверждены:

Порядок осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Чувашской Республики, предусмотренных п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с использованием электронного ресурса;

Перечень товаров, работ, услуг, закупка которых может осуществляться без использования электронного ресурса.

Согласно указанному перечню к закупкам, которые могут осуществляться без использования электронного ресурса, относятся закупки идентичных товаров, работ, услуг на сумму, не превышающую 20000 рублей, в течение месяца. Идентичными товарами, работами, услугами признаются товары, работы, услуги, имеющие одинаковые характерные для них основные признаки.

Проведен выборочный анализ Информации о заключенных контрактах (прямых договорах) за 2020-2021 годы и истекший период 2022 года, представленной Отделом в ходе проверки.

Согласно указанной информации Отделом проведены закупки малого объема в 2020-2021 годах на общую сумму 3004,9 тыс. рублей, в т.ч. в 2020 году – на 993,5 тыс. рублей, в 2021 году – на 2011,4 тыс. рублей.

По данным портала закупок малого объема Чувашской Республики Отделом в 2020 году закупки не осуществлялись, в 2021 году осуществлено 4 закупки на общую сумму 427,1 тыс. рублей.

При этом в ходе выборочного анализа выявлено, что Отделом у ООО «Техсервис» ИНН 2105006370/ КПП 210501001 в 2020-2021 годах закуплены канцтовары, мониторы компьютерные, принтеры, мебель офисная, услуги на ремонт принтеров и т.д. по 45 счетам – фактурам (без заключения договорных отношений) на общую сумму 405,8 тыс. рублей, в т.ч.: по 2020 году – 17 счетов-фактур на общую сумму 148,4 тыс. рублей, по 2021 году – 28 счетов-фактур на общую сумму 257,4 тыс. рублей. Данные закупки были менее 20000,0 рублей и на портале закупок малого объема Чувашской Республики не размещались.

На запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики по указанным закупкам Отделом представлены копии счетов-фактур и платежных поручений, на основании которых производилась оплата по выставленным поставщиком счетам-фактурам, копии заключенных договоров с ООО «Техсервис» не представлены.

Между тем в соответствии со статьей 161 ГК РФ сделки юридических лиц между собой должны совершаться в простой письменной форме, за исключением сделок, требующих нотариального удостоверения. Сделка в письменной форме должна быть совершена путем составления документа, выражающего ее содержание и подписанного лицом или лицами, совершающими сделку, или должным образом уполномоченными ими лицами.

Статьей 427 ГК РФ определены примерные условия договора. В то же время счета-фактуры имеют юридическую силу надлежащих письменных доказательств (статья 75 АПК РФ) совершения сделки, если определены участники сделки (продавец и покупатель), наименование и количество товара, а также его цена.

***Однако, отсутствие заключенного договора не дает право Отделу воспользоваться правилами статьи 475 ГК РФ, что в свою очередь указывает на риски приобретения товара не надлежащего качества, не предоставления поставщиком гарантии качества товара, поставки товара не в установленные сроки, а в последующем - к отсутствию возможности взыскать суммы неустоек по статье 395 ГК РФ или же к риску утраты денежных средств.***

Проведен выборочный анализ осуществляемых Отделом закупок у ООО «Техсервис» по 2021 году.

Исходя из анализа видно, что Отделом у ООО «Техсервис»:

16.12.2021 по 3 счетам-фактурам закуплены идентичные товары на общую сумму 43,3 тыс. рублей (18,01 тыс. рублей; 6,7 тыс. рублей; 18,6 тыс. рублей);

28.12.2021 по 2 счетам-фактурам закуплены идентичные товары на общую сумму 32,5 тыс. рублей (16,5 тыс. рублей; 16,0 тыс. рублей).

***Данные обстоятельства указывают на признаки дробления Отделом закупок, осуществляемых у одного и того же поставщика на приобретение идентичных товаров, с целью избежания проведения закупок через портал закупок малого объема Чувашской Республики в несоблюдение распоряжения Кабинета Министров Чувашской Республики от 18.06.2020 № 562-р.***

**10.2. По МБОУ «Буинская СОШ».**

**10.2.1** К проверке представлены:

соглашение о передаче осуществления части полномочий в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд от 01.10.2018, согласно которому МБОУ «Буинская СОШ» передает МКУ «ЦФХО» части полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), используя конкурентные способы, путем проведения конкурсов (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс), аукциона в электронной форме, запроса котировок, запроса предложений за исключением подписания муниципальных контрактов;

приказ о назначении контрактного управляющего в Учреждении от 31.12.2013 № 90, согласно которому контрактным управляющим назначена директор школы.

В ЕИС размещены планы-графики закупок товаров, работ, услуг:

план-график на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов утвержден и размещен в ЕИС 31.12.2019. В течение 2020 года в план-график изменения вносились 1 раз. Последняя версия плана-графика на 2020 год размещена в ЕИС 08.12.2020, согласно которому объем финансового обеспечения, предусмотренный для осуществления закупок на 2020 год, составляет 2081,1 тыс. рублей.

план-график на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утвержден и размещен в ЕИС 31.12.2020. В течение 2021 года в план-график изменения не вносились. Последняя версия плана-графика на 2020 год размещена в ЕИС 31.12.2020, согласно которому объем финансового обеспечения, предусмотренный для осуществления закупок на 2021 год, составляет 2 433,7 тыс. рублей.

план-график на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов утвержден и размещен в ЕИС 17.01.2022. В течение 2022 года в план-график изменения вносились 3

раза. Последняя версия плана-графика на 2020 год размещена в ЕИС 13.04.2022, согласно которому объем финансового обеспечения, предусмотренный для осуществления закупок на 2021 год, составляет 3 738,4 тыс. рублей.

Утверждение и размещение вышеуказанных планов-графиков в ЕИС осуществлялось своевременно.

**Анализ осуществляемых закупок Отделом в 2020-2022 годах по данным плана-графика закупок (в последней редакции)**

Таблица № 5

| № | Наименование  | Совокупный объем доходов по планам-графикам закупок, тыс. руб. |          |          | Доля в общем объеме закупок, % |          |          |
|---|---|--|----------|----------|--------------------------------|----------|----------|
|   |   | 2020 год   | 2021 год | 2022 год | 2020 год                       | 2021 год | 2022 год |
| 1 | Закупки у единственного поставщика                      | 1 093,8  | 1 249,9  | 1 538,7  | 52,6                           | 51,4     | 41,2     |
| 2 | Закупки конкурентным способом                           | 0,0  | 0,0      | 0,0      | 0,0                            | 0,0      | 0,0      |
| 3 | Закупки не конкурентным способом (до 600,0 тыс. рублей) | 987,3  | 1 183,8  | 2 199,7  | 47,4                           | 48,6     | 58,8     |
| 4 | Итого   | 2 081,1  | 2 433,7  | 3 738,4  | 100,0                          | 100,0    | 100,0    |

Исходя из вышеуказанной таблицы видно, что Учреждением не проводятся конкурентные закупки, **что в свою очередь указывает на не соблюдение Учреждением принципа ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок, предусмотренного ст. 12 Закона о контрактной системе.**

В соответствии с п.1 ст. 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком если годовой объем закупок не превышает два миллиона рублей или не превышает десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика.

**При этом Учреждением в план-графике закупок на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов запланированы закупки у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на 199,7 тыс. рублей больше, чем предусмотрено п.1 ст. 93 Закона о контрактной системе, что в свою очередь имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.29 КоАП РФ.**

Проведен сравнительный анализ планируемых (осуществленных) закупок по данным планов финансово-хозяйственной деятельности, плана-графика закупок и данных, представленных Учреждением по осуществленным закупкам в 2020, 2021, прошедшем периоде 2022 года.

**Сравнительный анализ планируемых (осуществленных) закупок по данным бюджетной сметы, плана-графика закупок и данных, представленных Отделом по осуществленным закупкам, в 2020, 2021, прошедшем периоде 2022 года**

Таблица №6

| № | Наименование                               | 2020 год, в т.ч. в редакции:      |                                   | 2021 год, в т.ч. в редакции:      |                                   | 2022 год, в т.ч. в редакции:      |                                   |
|---|--|-----------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|
|   |  | первоначальной                    | последней                         | первоначальной                    | последней                         | первоначальной                    | последней                         |
| 1 | По данным плана ФХД, тыс. руб.             | 2 081,1<br>(редакция от 25.12.19) | 2 613,5<br>(редакция от 31.12.20) | 2 433,7<br>(редакция от 25.12.20) | 2 930,0<br>(редакция от 30.12.21) | 5 161,0<br>(редакция от 27.12.21) | 3 861,1<br>(редакция от 05.05.22) |
| 2 | По данным плана-графика закупок, тыс. руб. | 2 081,1<br>(редакция от 31.12.19) | 2 081,1<br>(редакция от 08.12.20) | 2 433,7<br>(редакция от 31.12.20) | 2 433,7<br>(редакция от 31.12.20) | 3 592,3<br>(редакция от 17.01.22) | 3 738,4<br>(редакция от 13.04.22) |

| № | Наименование   | 2020 год, в т.ч. в редакции: |           | 2021 год, в т.ч. в редакции: |           | 2022 год, в т.ч. в редакции: |           |
|---|--|------------------------------|-----------|------------------------------|-----------|------------------------------|-----------|
|   |  | первоначальной               | последней | первоначальной               | последней | первоначальной               | последней |
| 3 | По данным, представленным Учреждением в ходе контрольного мероприятия, тыс. руб.   | х                            | 2 516,3   | х                            | 2 813,0   | х                            | х         |
| 4 | Отклонение между данными плана-графика закупок и плана ФХД(тыс. руб.)  | 0,0                          | -532,4    | 0,0                          | -496,3    | -1568,7                      | -122,7    |
| 5 | Отклонение между данными, представленными Учреждением в ходе контрольного мероприятия, и данными плана-графика закупок (тыс. руб.) | х                            | 435,2     | х                            | 379,3     | х                            | х         |

Исходя из вышеуказанной таблицы видно, что **в нарушение п. 1 ст. 16 Закона о контрактной системе Учреждением в 2020 и 2021 годах осуществлены закупки, не предусмотренные планами-графиками закупок на общую сумму 814,5 тыс. рублей, т.ч.: в 2020 году - на 435,2 тыс. рублей, в 2021 году – на 379,3 тыс. рублей, что в свою очередь имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного п. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ (по 2020 году истек срок привлечения к административной ответственности).**

**10.2.2** Выборочно проанализированы 2 договора, заключенные с ИП Валеевым Рейсом Тагировичем:

от 10.08.2020 № 8 на сумму 112,0 тыс. рублей на выполнение подрядных работ по ремонту столовой МБОУ «Буинская СОШ»;

от 20.08.2020 № 8 на сумму 144,8 тыс. рублей на выполнение подрядных работ по ремонту пищеблока МБОУ «Буинская СОШ».

По условиям вышеуказанных договоров срок выполнения подрядных работ – 120 календарных дней с момента заключения договора, т.е. не позднее 10.12.2020 (по договору от 10.08.2020 № 8) и 21.12.2020 (по договору от 20.08.2020 № 8).

К проверке по договору от 10.08.2020 № 8 Учреждением представлены:

- акт о приемке выполненных работ (КС-2) от 30.11.2020 № 1 на 112,0 тыс. рублей;
- справка о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3) от 30.11.2020 № 1 на 112,0 тыс. рублей;

- счет-фактура № 163 от 30.11.2020 на сумму 112,0 тыс. рублей;

- платежное поручение от 28.12.2020 № 685812 на сумму 112,0 тыс. рублей.

По договору от 20.08.2020 № 8 представлены следующие документы:

- акт о приемке выполненных работ (КС-2) от 01.12.2020 № 1 на 144,8 тыс. рублей;
- справка о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3) от 01.12.2020 № 1 на 144,8 тыс. рублей;

- счет-фактура № 163 от 01.12.2020 на сумму 144,8 тыс. рублей;

- платежное поручение от 22.12.2020 № 614912 на сумму 144,8 тыс. рублей;

**В ходе проведенного выборочного анализа нарушений не выявлено.**

**10.2.3** По данным портала закупок малого объема Чувашской Республики Отделом в 2020 году закупки не осуществлялись, в 2021 году осуществлено 4 закупки на общую сумму 430,1 тыс. рублей, за истекший период 2022 года – 7 закупок на 1 071,1 тыс. рублей.

Согласно реестру осуществленных закупок в 2020-2021 годах и истекшем периоде 2022 года, предоставленному Учреждением в ходе проведения контрольного мероприятия, в 2021 году Учреждением закуплены у ООО «Чувашский учколлектор» материальные ценности.

Исходя из анализа представленных к проверке документов видно, что Учреждением у ООО «Чувашский учколлектор» 14.12.2020 по 2 счетам-фактурам закуплены товары на общую сумму 38,3 тыс. рублей (18,5 тыс. рублей и 19,8 тыс. рублей). Через портал ТЭК-ТОРГ закупка не осуществлялась.

*Данные обстоятельства указывают на признаки несоблюдения Учреждением распоряжения Кабинета Министров Чувашской Республики от 18.06.2020 № 562-р, выразившиеся в дроблении Учреждением закупок, осуществляемых у одного и того же поставщика на приобретение товаров, с целью избежания проведения закупок через портал закупок малого объема Чувашской Республики.*

## **11. Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, предусмотренных отделу образования администрации Ибресинского района Чувашской Республики.**

**11.1** Журнал по учету операций расчетов с подотчетными лицами является одним из регистров бухгалтерского учета при журнально-ордерной системе учета. Перечень журналов для органов местного самоуправления установлен приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н (далее — Приказ № 52н).

Порядок выдачи денежных средств в подотчет регламентирован п. 213 Инструкции № 157н, Указания Банка России от 11.03.2014 № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства». Исходя из п. 213 Инструкции № 157н следует, что денежные средства выдаются по распоряжению руководителя учреждения на основании письменного заявления подотчетного лица, содержащего: назначение аванса; расчет (обоснование) размера аванса и срок, на который он выдается.

В ходе выборочного анализа расчетов с подотчетными лицами за 2021 год и январь-апрель 2022 года выявлены следующие нарушения:

*заявление работника от 29.09.2020 о выдаче подотчетных сумм (по авансовому отчету от 07.10.2020 № 47) в нарушение п. 213 Инструкции № 157н не содержит расчет (обоснование) размера аванса и срок, на который он выдается;*

*в нарушение п. 216 Инструкции № 157н, Приказа № 52н, Указанию по применению и заполнению унифицированной формы «Авансовый отчет», утвержденному постановлением Госкомстата России от 01.08.01 № 55, Отделом необоснованно утвержден авансовый отчет от 07.10.2020 № 47 на сумму 9,0 тыс. рублей при наличии обоснованных подтверждающих документов на 7,6 тыс. рублей и необоснованно приняты к учету расходы на сумму 1,4 тыс. рублей (отсутствуют товарные чеки, накладные, которые позволяют определить целевое расходование средств), которые в последующем были зарегистрированы в регистре бухгалтерского учета (Журнал операций расчетов с подотчетными лицами);*

*в нарушение п. 216 Инструкции № 157н, Приказа № 52н, Указанию по применению и заполнению унифицированной формы «Авансовый отчет», утвержденному постановлением Госкомстата России от 01.08.01 № 55, Отделом необоснованно утвержден авансовый отчет от 30.12.2020 № 60 на сумму 1,13 тыс. рублей при отсутствии обоснованных подтверждающих документов (чеки, товарные чеки о приобретении марок и конвертов), которые в последующем были зарегистрированы в регистре бухгалтерского учета (Журнал операций расчетов с подотчетными лицами);*



**заявление работника от 05.07.2021 (по авансовому отчету от 05.07.2021 № 82) в нарушение п. 213 Инструкции № 157н не содержит расчет (обоснование) размера аванса и срок, на который он выдается;**

**в нарушение п. 3 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, Указанию по применению и заполнению унифицированной формы «Авансовый отчет», утвержденному постановлением Госкомстата России от 01.08.01 № 55, руководителем Отдела утвержден авансовый отчет от 05.07.2021 № 82, который не позволяет определить сумму произведенного перерасхода на выполнение работ по шиномонтажу.**

**11.2.** Согласно п. 1 ст. 9 Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом. Не допускается принятие к бухгалтерскому учету документов, которыми оформляются не имевшие места факты хозяйственной жизни, в том числе лежащие в основе мнимых и притворных сделок.

В п. 2 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ отражены обязательные реквизиты первичного учетного документа.

При этом первичные документы должны составляться таким образом и с такой регулярностью, чтобы на их основании возможно было судить об обоснованности произведенного расхода.

Списание горюче-смазочных материалов (далее – ГСМ) в затраты невозможно без их документального подтверждения. Основным документом, выполняющим эту функцию, считается путевой лист, однако он не является единственным способом зафиксировать понесенные затраты в учете. Организации, не являющиеся транспортными, могут использовать иные документы, соответствующие требованиям п. 2 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ.

Путевой лист - это документ, который применяется для учета и контроля работы транспортного средства, водителя (Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»). В целях бухгалтерского учета путевой лист также является основанием для оформления акта о списании материальных запасов (ф. 0504230) в целях списания ГСМ.

Приказом Минтранса России от 11.09.2020 № 368 утверждены Обязательные реквизиты и порядок заполнения путевых листов (далее - Порядок № 368). Новый документ применяется с 01.01.2021. Аналогичный документ - Приказ Минтранса России от 18.09.2008 № 152 (далее – Порядок № 152) – утратил силу с 01.01.2021.

Как уже отмечалось ранее, в оперативном управлении Отдела находятся следующие автомобили: LADA GRANTA, ГАЗ-СА3 3507 ХРГ, УАЗ-396252.

Приказом Отдела от 14.01.2020 № 2 п.4 утверждены нормы расхода топлив и смазочных материалов по вышеуказанным транспортным средствам:

| Модель, марка, модификация автомобиля | Топливо      | Базовая норма л/100 км | Летняя норма с 01.04.2020 по 31.10.2020 | Зимняя норма с 01.11.2020 по 31.03.2020 |
|---------------------------------------|--------------|------------------------|---|---|
| УАЗ-396252                            | Бензин АИ-92 | 16,2                   | 18,7                                    | 20,57                                   |
| ГАЗ-СА3 3507                          | Бензин АИ-92 | 28                     | 28                                      | 30,8                                    |
| LADA GRANTA                           | Бензин АИ-92 | 8,1                    | 8,1                                     | 8,91                                    |

В последующем приняты следующие приказы:

приказ от 01.04.2020 № 28 о понижении с 01.04.2020 нормы расхода бензина на 10%;

приказ от 31.10.2020 № 55 п.1 о повышении с 02.11.2020 нормы расхода бензина на 10%;

приказ от 01.04.2021 № 30 о понижении с 01.04.2021 нормы расхода бензина на 10%;

приказ от 09.11.2021 № 67 п.1 о повышении с 01.11.2020 нормы расхода бензина на 10%;

приказ от 01.04.2022 № 30 о понижении с 01.04.2021 нормы расхода бензина на 10%.

***В ходе выборочного анализа выявлены следующие нарушения:***

***Отделом в несоблюдение распоряжения Минтранса России от 14.03.2008 № АМ-23-р по автомобилю УАЗ-396252 базовый норматив установлен больше на 0,3 л на 100 км (по приказу от 14.03.2008 № АМ 23-р – 15,9 л вместо 16,2 л), что в свою очередь указывает на не соблюдение Отделом принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного ст. 34 БК РФ;***

***Отделом в нарушение ст. 161 БК РФ аренда транспортных средств образовательных учреждений на безвозмездной основе осуществлялось 10 раз без оформления договорных отношений;***

***учетная политика от 17.01.2022 № 2 п.4 Отделом принята в нарушение ст. 7 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, п. 14 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н (далее – Стандарт № 256н) (при централизации учета единая учетная политика принимается).***

В части установления базового норматива расходования топлива больше на 0,3 л на 100 км в отношении УАЗ-396252 Отдел Письмом № 730 сообщает, что «По п.9.5 в несоблюдении распоряжения Минтранса России от 14.03.2008 №АМ-23-р по автомобилю УАЗ-396252 базовый норматив установлен больше на 0,3л на 100 км в связи с тем, что учитываются остатки топлива в баке».

Распоряжением Минтранса России от 14.03.2008 №АМ-23-р не предусмотрено дополнительно учитывать остатки топлива в баке в базовой норме расхода топлива на 100 км. Также указанные выводы носят рекомендательный характер с целью эффективного использования бюджетных средств.

В ходе анализа документов, отраженных в приложении № 13, выявлено, что ***в нарушение ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, Приказа № 52н в феврале-марте 2020 года:***

***выбытие со счетов бухгалтерского учета ГСМ на основании акта о списании материальных запасов от 29.02.2020 осуществлено без подтверждающих документов на сумму 0,07 тыс. рублей;***

***не осуществлено выбытие со счетов бухгалтерского учета ГСМ на сумму 0,16 тыс. рублей на основании акта о списании материальных запасов от 29.02.2020 при имеющихся подтверждающих документов в виде путевых листов и чеков на общую сумму 3,27 тыс. рублей;***

***не осуществлено выбытие со счетов бухгалтерского учета ГСМ на сумму 0,89 тыс. рублей на основании акта о списании материальных запасов от 31.03.2020 при имеющихся подтверждающих документов в виде путевых листов и чеков на общую сумму 6,54 тыс. рублей;***

***выбытие со счетов бухгалтерского учета ГСМ на основании акта о списании материальных запасов от 31.03.2020 осуществлено без подтверждающих документов на сумму 0,69 тыс. рублей;***

***выбытие со счетов бухгалтерского учета ГСМ на основании акта о списании материальных запасов от 29.02.2020, 31.03.2020 на общую сумму 22,23 тыс. рублей (по чекам от поездки на иных транспортных средствах) осуществлено в отсутствие подтверждающих документов (первичных документов),***

**соответствующих условиям п. 2 ст. 9 Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ (акта расходования ГСМ по каждому такому факту).**

Отдел по данному факту представил письмом от 10.10.2022 № 739 следующие пояснения: «...2) в нарушение ст. 9 ФЗ от 06.12.2011 г. № 102-ФЗ, п. 14 Стандарта № 256н по п.9.5 документы, отраженные в приложении № 11, списание материальных запасов от 29.02.2020г. по водителю на сумму 0,07 тыс. рублей производилось списание за счет остатка на 01.02.2020г.: составила 228,65 рублей, поступление на сумму 10020,5 рублей, расход на 10095,37 рублей.

Выбытие со счета бухгалтерского учета ГСМ на сумму 0,16 тысяч рублей так же производилось за счет остатка на 01.02.2020г.

По всем пунктам выбытие производилось за счет остатков ГСМ на начало каждого месяца.».

Между тем, документы, подтверждающие выбытие ГСМ на имеющуюся сумму остатка на начало месяца не представлены.

В то же время необходимо отметить, что:

в феврале 2020 года водителем приобретение бензина 245 л производилось по двум ценовым категориям (40,9 руб. и 41,4 руб.), а согласно акту о списании – списание производилось по одной ценовой категории (40,9 руб.) на 246,38 л израсходованного ГСМ;

в феврале 2020 года сотрудником приобретение бензина 80 л производилось по ценовой категории 40,9 рублей, а согласно акту о списании – списание производилось по ценовой категории 41,2 рублей на 75,49 л израсходованного ГСМ;

в феврале 2020 года Матвеевым Л.В. приобретение бензина 25 л производилось по ценовой категории 41,4 руб., а согласно акту о списании – списание производилось по ценовой категории 40,9 рублей на 25,0 л израсходованного ГСМ.

Также необходимо отметить, что на начало февраля месяца (по путевому листу от 04.02.2022 № 01) у водителя по автомобилю ВАЗ 219070 остаток бензина при выезде составлял 1,98 л, что не соответствует в ценовом выражении на 228,65 рублей (как указано в письме-пояснении).

Исходя из указанного следует, что Отделом списание производилось не корректно (излишне списано либо недосписано).

Также в ходе анализа выявлено, что по путевому листу от 25.02.2020 № 12 (пробег 17 км, израсходовано 15 л бензина по 40,9 рублей на общую сумму 613,5 рублей) водителем № 1 при утвержденной приказом Отдела на УАЗ 396252 норме расходов бензина 20,57 л на 100 км расходы произведены 88,2 л на 100 км ( $15\text{л} \cdot 100\text{км} / 17\text{км} = 88,2\text{ л}$ ).

В этой части Отдел письмом от 10.10.2022 № 739 представил следующие пояснения: «По путевому листу от 25.02.2020г. №12 в реестре по ГСМ указано, остаток при выезде горючего на начало дня 67,29л, заправился 15л, пробег по путевому листу составляет 17 км. Расчет  $17\text{км} \cdot 20,57 / 100 = 3,5\text{л}$  горючего израсходовано. И остаток при возврате остается 78,79л. Расчет:  $67,29\text{л} + 15\text{л} - 3,5\text{л} = 78,79\text{л}$ .».

Необходимо отметить, что при наличии в баке автомобиля 67,29л бензина на начало дня не было необходимости заправляться еще 15л бензина. К тому же вместимость топливного бака УАЗ 396252 составляет не более 55 л.

В представленном к проверке путевом листе от 25.02.2020 не отражены показания одометра при выезде на смену и возвращении в парк. Эти сведения являются ключевыми, так как по ним определяют пробег авто и расход топлива.

В то же время необходимо отметить, что в соответствии со ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ каждый факт хозяйственной деятельности предприятия отражается в учете на основании первичных документов. Основным документом для списания ГСМ является путевой лист, который оформляется отдельно на каждую

единицу автотранспорта. На основании этого документа расходы на топливо учитываются в составе материальных или прочих расходов на содержание служебного транспорта.

На основании п. 4.4 Учетной политики Отдела, утвержденной приказом Отдела от 17.01.2022 № 2, ГСМ списывается на расходы по фактическому расходу на основании путевых листов, но не выше норм, установленных приказом руководителя учреждения.

**Таким образом, Отделом в нарушение ст. 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, п. 4.4 Учетной политики Отдела произведено списание ГСМ по путевому листу от 25.02.2020 № 12 выше норм, установленных приказом Отдела от 14.01.2020 № 2, на общую сумму 0,5 тыс. рублей и не обеспечено взыскание с виновного лица указанной суммы.**

*Справочно:*

*расчет: 15л – (20,57л\*17км/100км)=11,5 л\*40,9руб.=470,35 руб.*

**А это в свою очередь указывает на то, что Отделом в нарушение п. 37, 109, 110 Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению, утвержденного приказом Минфина России от 16.12.2010 № 174н (далее – Инструкция № 174н), в бухгалтерском учете произведено некорректное отражение списания ГСМ на сумму 0,5 тыс. рублей (без отнесения указанных затрат на виновное лицо).**

## **12. Проверка организации и состояния бухгалтерского учета и отчетности в МБОУ «Буинской СОШ».**

**12.1** На основании п. 11 Инструкции № 157н данные проверенных и принятых к учету первичных (сводных) учетных документов систематизируются в хронологическом порядке (по датам совершения операций, дате принятия к учету первичного документа) и (или) группируются по соответствующим счетам бухгалтерского учета накопительным способом с отражением в регистрах бухгалтерского учета.

В соответствии с п. 168 Инструкции № 157н учет операций по движению наличных денежных средств на счете ведется в Журнале операций по счету «Касса» на основании документов, прилагаемых к отчетам кассира.

В ходе выборочного анализа приходных и расходных кассовых ордеров и кассовой книги выявлено, что в Учреждении кассовые операции по приходно-кассовым ордерам поступают в кассу только по родительской плате за питание детей, расходы с кассы осуществляются на лицевой счет Учреждения.

В Учреждении в 2020 году составлено 20 приходных кассовых ордеров на общую сумму 423,9 тыс. рублей; в 2021 году – 21 приходный кассовый ордер на 500,9 тыс. рублей; за 7 месяцев 2022 года – 13 приходных кассовых ордеров на 216,0 тыс. рублей.

В 2021 году составлено 20 расходных кассовых ордеров на общую сумму 423,9 тыс. рублей; в 2021 году – 21 расходных кассовый ордер на 500,9 тыс. рублей; за 7 месяцев 2022 года – 13 расходных кассовых ордеров на 216,0 тыс. рублей.

Так, по состоянию на 01.01.2020, 01.01.2021, 01.01.2022, 01.08.2022 по Учреждению остаток денежных средств в кассе отсутствовал.

В ходе выборочного анализа данных кассовой книги, приходно-кассовых ордеров и расходно-кассовых ордеров расхождений не обнаружено.

Исходя из анализа вышеуказанных документов следует, что родительская плата за питание вносится раз в месяц.

На основании письма от МБОУ «Буинская СОШ» от 06.09.2022 № 287 расчет оплаты за питание детьми и учителями производится повару ежедневно. Денежные средства хранятся в сейфе школы, которые в конце каждого месяца вносятся в кассу и на лицевой счет.

С учетом норм, предусмотренных Указаниями Банка России от 11.03.2014 № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства» (далее - Указания Банка России) внесение наличных денежных средств в кассу осуществляется на ежедневной основе.

**Таким образом, Учреждением в нарушение Указания Банка России внесение наличных денежных средств в кассу Учреждения осуществлялось не на ежедневной основе, а один раз в месяц.**

Также в ходе анализа представленных к проверке документов выявлены следующие нарушения:

**в нарушение п. 2 Указания Банка России в Учреждении не определен лимит остатка наличных денежных средств;**

**в нарушение п. 4 Указания Банка России приходные и расходные кассовые ордера оформлялись сотрудниками МКУ «ЦФХО», в то время как данными указаниями предусмотрено ведение кассы работником из числа Учреждения.**

**12.2.** Проверка правильности отражения в учете основных средств и товарно-материальных ценностей.

**Анализ структуры, обновления и выбытия основных средств за 2020 год  
по МБОУ «Буинская СОШ» Ибресинского района**

*Таблица №7  
тыс. руб.*

| Наименование группы основных средств                     | Наличие на начало отчетного года | Поступило     | Выбыло        | Наличие на конец отчетного года |
|--|----------------------------------|---------------|---------------|---------------------------------|
| Нежилые помещения (здания и сооружения)                  | 47810,5                          |               |               | 47810,5                         |
| Машины и оборудование                                    | 3280,3                           | 1148,3        | 20,0          | 4408,6                          |
| Производственный и хозяйственный инвентарь               | 1737,9                           | 705,5         | 56,6          | 2386,8                          |
| Прочие основные средства                                 | 1647,1                           | 197,7         | 54,4          | 1790,4                          |
| <b>Итого основные средства</b>                           | <b>54475,8</b>                   | <b>2051,5</b> | <b>131,0</b>  | <b>56396,3</b>                  |
| Амортизация нежилых помещений (зданий и сооружений)      | 10899,9                          |               | 1746,1        | 12646,0                         |
| Амортизация машин и оборудования                         | 2579,3                           |               | 1006,1        | 3585,4                          |
| Амортизация транспортных средств                         |                                  |               |               |                                 |
| Амортизация производственного и хозяйственного инвентаря | 1714,2                           |               | 534,7         | 2248,9                          |
| Амортизация прочих основных средств                      | 1647,1                           |               | 126,3         | 1773,4                          |
| <b>Итого амортизация основных средств</b>                | <b>16840,4</b>                   |               | <b>3413,2</b> | <b>20253,7</b>                  |
| <b>Непроизводственные активы (земля)</b>                 | <b>1318,0</b>                    |               | <b>555,1</b>  | <b>762,9</b>                    |
| <b>Материальные запасы</b>                               | <b>683,9</b>                     | <b>621,4</b>  | <b>646,6</b>  | <b>658,7</b>                    |

**Анализ структуры, обновления и выбытия основных средств за 2021 год  
по МБОУ «Буинская СОШ» Ибресинского района**

*Таблица №8  
тыс. руб.*

| Наименование группы основных средств    | Наличие на начало отчетного года | Поступило | Выбыло | Наличие на конец отчетного года |
|---|----------------------------------|-----------|--------|---------------------------------|
| Нежилые помещения (здания и сооружения) | 47810,5                          |           |        | 47810,5                         |
| Машины и оборудование                   | 4408,6                           | 227,6     | 344,4  | 4291,8                          |
| Производственный и хозяйственный        | 2386,8                           | 15,2      | 118,6  | 2283,4                          |

| Наименование группы основных средств                     | Наличие на начало отчетного года | Поступило    | Выбыло        | Наличие на конец отчетного года |
|--|----------------------------------|--------------|---------------|---------------------------------|
| инвентарь  |                                  |              |               |                                 |
| Прочие основные средства                                 | 1790,4                           | 35,0         | 186,8         | 1638,6                          |
| <b>Итого основные средства</b>                           | <b>56396,3</b>                   | <b>277,8</b> | <b>649,8</b>  | <b>56024,3</b>                  |
| Амортизация нежилых помещений (зданий и сооружений)      | 12646,0                          |              | 1724,7        | 14370,7                         |
| Амортизация машин и оборудования                         | 3585,4                           |              | -175,5        | 3409,9                          |
| Амортизация транспортных средств                         |                                  |              |               |                                 |
| Амортизация производственного и хозяйственного инвентаря | 2248,9                           |              | -80,1         | 2168,8                          |
| Амортизация прочих основных средств                      | 1773,4                           |              | -151,9        | 1621,5                          |
| <b>Итого амортизация основных средств</b>                | <b>20253,7</b>                   |              | <b>1317,2</b> | <b>21570,9</b>                  |
| <b>Непроизводственные активы (земля)</b>                 | <b>762,9</b>                     |              |               | <b>762,9</b>                    |
| <b>Материальные запасы</b>                               | <b>658,7</b>                     | <b>887,8</b> | <b>848,8</b>  | <b>697,7</b>                    |

По результатам представленных к проверке документов и сведений выявлены следующие нарушения:

*исходя из анализа ведомости по основным средствам (по данным бухгалтерского учета) по состоянию на 01.07.2022 выявлено, что по 217 объектам нефинансовых активов стоимостью до 10 000 рублей на сумму 1204,8 тыс. рублей Учреждением в нарушение п. 46, 50 Инструкции № 157н присвоены инвентарные номера и не списаны с балансового учета с одновременным отражением объектов на забалансовом счете;*

*в нарушение п.1 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» не принят к бухгалтерскому учету памятный камень на месте базирования девушек-зенитчиц на 17,0 тыс. рублей.*

*Данные обстоятельства также привели к следующим нарушениям:*

*в нарушение п. 13 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н, Учреждением осуществлено искажение (уменьшение) строки 010 «Основные средства (балансовая стоимость, 010100000)» как на начало года так и на конец 2021 года и на конец 2020 года баланса государственного (муниципального) учреждения ф. 0503730 на сумму 17,0 тыс. рублей;*

*в нарушение п. 68 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н, Учреждением осуществлено искажение (уменьшение) граф 4, 11 строки 018 «Прочие основные средства», строки 010 «1.1. Основные средства» раздела 1 по состоянию на 01.01.2022 и граф 5, 11 строки 018 «Прочие основные средства», строки 010 «1.1. Основные средства» раздела 1 по состоянию на 01.01.2021 бюджетной отчетности ф. 0503768 на сумму 17,0 тыс. рублей.*

*В свою очередь данные обстоятельства указывают на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.15.15.6 КоАП РФ (по 2020 году срок исковой давности привлечения к административной ответственности истек).*

**12.3** Согласно ст. 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ активы и обязательства подлежат инвентаризации. При инвентаризации выявляется фактическое наличие соответствующих объектов, которое сопоставляется с данными

регистров бухгалтерского учета. Случаи, сроки и порядок проведения инвентаризации, а также перечень объектов, подлежащих инвентаризации, определяются экономическим субъектом, за исключением обязательного проведения инвентаризации. Обязательное проведение инвентаризации устанавливается законодательством Российской Федерации, федеральными и отраслевыми стандартами. Выявленные при инвентаризации расхождения между фактическим наличием объектов и данными регистров бухгалтерского учета подлежат регистрации в бухгалтерском учете в том отчетном периоде, к которому относится дата, по состоянию на которую проводилась инвентаризация.

В соответствии с положениями пункта 1.5 и пункта 2.2 «Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств», утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.1995 № 49, для проведения инвентаризации нефинансовых активов и забалансовых счетов, финансовых активов и обязательств приказами Учреждения от 16.12.2020 № 164а и от 29.11.2021 № 150 были утверждены составы инвентаризационной комиссии. На основании актов о результатах инвентаризации от 17.12.2020 №1 и от 01.12.2021 №1 излишек и недостач не выявлено.

На основании осмотра имущества, находящегося в оперативном управлении МБОУ «Буинская СОШ», проведенного 31.08.2022 выявлены основные средства, которые не используются в связи с непригодностью их в дальнейшем использовании: хозяйственные склады (10112000099); шкаф жарочный ижэ-1 (10124003433); ванна 2-х секционная (10126005551); ванна 3-х секционная (10126005557) - две из пяти ванн не используются; проектор 1 (10134000703); проектор 2 (10134000705); проектор EIKILC-XIP2000 с функ. интер. доски; отсутствует электроплита эп-4 жш. Также имеются основные средства, которые не оприходованы, но при этом используются: карусель с 4-ю сиденьями в количестве 2 шт. (вместо этого имеется карусель с 6-ю сиденьями); посудомоечная машина, состоящая из 3-х блоков.

Соответственно, вышеуказанные факты указывают на признаки не качественно проведенной инвентаризации (не проведенной инвентаризации).

***Таким образом, в нарушение ст. 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 1.5 Приказа Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 (ред. от 08.11.2010) «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» Учреждением проведена некачественная инвентаризация (не проведена инвентаризация) активов и обязательств.***

#### **6. Выводы:**

**6.1.** За 2020 год фактические доходы Отдела при плановом значении 256523,9 тыс. рублей составили 250464,4 тыс. рублей или 97,6%, расходы при плановом значении 323861,2 тыс. рублей составили 300812,3 тыс. рублей или 92,9%. За 2021 год фактические доходы Отдела при плановом значении 432409,2 тыс. рублей составили 375089,9 тыс. рублей или 86,7%, расходы при плановом значении 483139,5 тыс. рублей составили 461265,9 тыс. рублей или 95,5%. За 1 полугодие 2022 года фактические доходы Отдела при плановом значении на 2022 год 308754,3 тыс. рублей составили 153441,5 тыс. рублей или 49,7%, расходы при плановом значении на 2022 год 370795,1 тыс. рублей составили 176005,1 тыс. рублей или 47,5%.

**6.2.** За 2020 год фактические доходы Буинской СОШ при плановом значении 12228,4 тыс. рублей составили 12128,9 тыс. рублей или 99,2%, расходы при плановом значении 12461,0 тыс. рублей составили 12243,6 тыс. рублей или 98,3%. За 2021 год фактические доходы Буинской СОШ при плановом значении 14329,3 тыс. рублей составили 14199,0 тыс. рублей или 99,1%, расходы при плановом значении 14447,2 тыс. рублей составили 14015,2 тыс. рублей или 97,0%. За 1 полугодие 2022 года фактические доходы Буинской СОШ при плановом значении на 2022 год 16047,9 тыс. рублей составили 8782,0 тыс. рублей или 54,7%, расходы при плановом значении на 2022 год 9056,1 тыс. рублей составили 7456,4 тыс. рублей или 82,3%.

**6.3.** в нарушение п. 3.3 ст. 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», п. 6 Порядка № 86н, Учреждением в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - bus.gov.ru не размещены: постановление Администрации от 21.08.2017 № 477 «О реорганизации Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Буинский детский сад «Тополёк» Ибресинского района Чувашской Республики в форме присоединения к Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Буинская средняя общеобразовательная школа» Ибресинского района Чувашской Республики»; Устав Учреждения, утвержденный постановлением Администрации от 22.11.2017 № 690; распоряжения о приеме на работу Петровой О.П. от 26.08.2011 № 193-р; отчеты о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества за 2020 и 2021 годы; годовая бухгалтерская отчетность за 2020 и 2021 годы;

**6.4.** в ходе анализа реализации муниципальной программы «Развитие образования» выявлены следующие нарушения ст. 179 БК РФ, Порядка № 635:

в приложении № 1, 2 муниципальной программы не отражены установленные показатели (целевые индикаторы, которые необходимо выполнить в 2021-2022 годах в рамках реализации мероприятий по основному мероприятию 5. Реализация мероприятий регионального проекта «Успех каждого ребенка» подпрограммы «Государственная поддержка развития образования»;

определены непосредственные исполнители муниципальной программы (в редакции от 08.02.2022) в лице заместителя главы администрации - начальника отдела образования администрации Ибресинского района Федорова Н.А. 8 (83538) 2-12-20, e-mail: ibrobrasov1@car.ru), которая уволилась в декабре 2020 года, а также главой администрации Ибресинского района определен С.В. Горбунов, который с 21.09.2020 года также не является главой Администрации;

отсутствует план реализации муниципальной программы на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);

перечень муниципальных программ утвержден не постановлением Администрации, а распоряжением Администрации;

перечень мероприятий основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы, отраженный в разделе II, не соответствует перечню, отраженному в приложении № 2 муниципальной программы;

приложение № 2 муниципальной программы не соответствует требованиям, предусмотренным приложением № 3 Порядка № 635;

в 2020 - 2021 годах и 1 полугодии 2022 года муниципальная программа не приведена в соответствие с решением о бюджете 6 раз на сальдированную сумму (- 205 120,1) тыс. рублей, в т.ч.: на 2020 год – 2 раза на сумму (-38 687,3) тыс. рублей, на 2021 год – 3 раза на (-149 107,5) тыс. рублей, на 2022 год – 1 раз на сумму (-17 325,3) тыс. рублей.

**6.5.** в части правильности утверждения ПФХД образовательных учреждений выявлены нарушения ст. 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ, Требований к ПФХД, Порядка № 70:

по МБОУ «Буинской СОШ» в ПФХД на 2020-2022 годы (в ред. от 31.12.2020) доходы (всего) завышены на 100,0 тыс. рублей, в т.ч. по субсидиям на выполнение муниципального задания - на 100,0 тыс. рублей;

ПФХД на 2021 год (в последней редакции от 21.12.2021) Детскому саду «Солнышко» утвержден с искаженными данными по планируемым объемам доходов за счет субсидий на иные цели на сумму 390,9 тыс. рублей (в ПФХД на 2021 год – 200,0 тыс. рублей, по заключенным соглашениям – 590,9 тыс. рублей)

**6.6.** в части соблюдения Отделом порядка формирования и утверждения муниципального задания, предоставления субсидий на выполнение муниципального



задания учреждениям образования выявлены нарушения ст. 69.2 БК РФ, Положения № 760, Порядка № 314:

объем финансового обеспечения на выполнение муниципального задания образовательным учреждениям на 2020, 2021, 2022 годы Отделом определен без учета правильно рассчитанных нормативных затрат;

Отделом по 22 образовательным учреждениям в составе финансового обеспечения выполнения муниципального задания включены затраты на питание детей с ограниченными возможностями здоровья на сумму 1 730,0 тыс. рублей, которые не предусмотрены п. 2.7, 2.8, 2.9 Положения № 760 и не связаны с оказанием муниципальных услуг, предусмотренных в муниципальных заданиях указанных учреждений на 2020, 2021, 2022 годы;

Отделом допущено нарушение, выразившееся в уменьшении объема субсидии на выполнение муниципального задания 7 раз на сумму 1 644,5 тыс. рублей по 2 учреждениям в 2020 и 2021 годах без соответствующего изменения муниципального задания в связи с выделением данным учреждениям завышенного объема субсидии на указанную сумму.

Буинской СОШ в Отдел не представлено 7 отчетов о выполнении муниципального задания, Детским садом «Солнышко» - 7 отчетов о выполнении муниципального задания, что в свою очередь указывает на не осуществление Отделом контроля за выполнением муниципального задания образовательными учреждениями;

Буинской СОШ не обеспечено предоставление в Отдел предварительных отчетов о выполнении муниципального задания на 2020 и 2021 годы;

Отделом субсидии на выполнение муниципального задания в декабре месяце 2020, 2021 годов предоставлены Буинской СОШ и Детскому саду «Солнышко» без учета представленных предварительных отчетов о выполнении муниципального задания;

на официальном сайте не размещены результаты контроля за исполнением муниципальных заданий образовательных учреждений за 2020 и 2021 годы;

В совокупности вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о нарушении Отделом порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в 2020, 2021, 2022 годах и содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.15 КоАП РФ (за 2020 год истек срок давности привлечения к ответственности).

**6.7.** в нарушение п. 1 ст. 78.1 БК РФ, п. 2.1, 2.10, 2.11 Положения № 760 Буинской СОШ в 2020-2021 годах и 1 полугодии 2022 года расходование субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществлено на цели, не связанные с выполнением муниципального задания, а именно на расходование коммунальных услуг по имуществу, не находящемуся в оперативном управлении Учреждения и не используемого для выполнения муниципального задания, на общую сумму 583,6 тыс. рублей, что в свою очередь имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.14 КоАП РФ (по 2020 году срок привлечения к административной ответственности истек);

**6.8.** в нарушение ст. 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Администрацией в дошкольных образовательных организациях не обеспечено бесплатное питание детей с ОВЗ;

**6.9.** в части соблюдения порядка выделения из бюджета муниципального образования субсидий на иные цели учреждениям образования, а также выполнение условий соглашений о выделении субсидий на иные цели образовательными учреждениями выявлены нарушения ст. 78.1. БК РФ, Постановления № 203, Порядка № 84, Постановления № 537, Постановления № 279:

Отделом предоставление субсидий на иные цели в 2021 и 2022 годах на основании 11 соглашений Буинской СОШ осуществлялось в нарушение п. 1 ст. 78.1 БК РФ, п. 2.2,

приложения № 1 Постановления № 279 (отсутствуют пояснительные записки и иные документы (сведения), предоставляемые для получения субсидии одновременно с заявкой, имеются в наличии только заявки);

в нарушение п. 1 ст. 78.1 БК РФ, п. 2.9 Постановления № 279 Отделом в заключенных 13 соглашениях не определены конкретные цели предоставления субсидии, плановые показатели (результаты), характеризующие достижение целей предоставления субсидии, план мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии, значения результатов предоставления субсидии;

В совокупности вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о нарушении Отделом порядка определения объема и (или) условий предоставления из бюджета Ибресинского района субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели в 2021, 2022 годах и содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного п. 1 ст. 15.15.5 КоАП РФ.

**6.10.** Буинской СОШ в нарушение ст. 161 ГК РФ сделки на оказание услуг по благоустройству памятного места и по уходу за могилами погибших девушек-зенитчиц не совершены в простой письменной форме (отсутствуют договорные отношения), а это в свою очередь указывает на то, что при таких обстоятельствах имеются риски несвоевременного выполнения работ, осуществления некачественной работы, не обеспечения гарантии на выполненные работы;

**6.11.** в части соблюдения порядка установления и оплаты труда:

**6.11.1.** в части соблюдения Отделом порядка установления оплаты труда директорам учреждений образования установлены нарушения ТК РФ и Положения № 876, приказа Отдела от 10.12.2014 № 109 «Об утверждении критерий и показателей оценки эффективности деятельности образовательного учреждения и его руководителя», условий трудовых договоров:

- в 2021 году директору МБОУ ДО «ДДТ» Ибресинского района оклад определен в кратности по отношению к среднемесячной заработной плате работников этих учреждений (без учета заработной платы руководителя учреждения, заместителей руководителя) 0,95 (менее 1);

- в несоблюдение решений заседаний комиссии по распределению премиального фонда руководителей образовательных учреждений Ибресинского района Отделом приняты приказы о премировании, которые привели:

в 2020 году к излишнему утверждению премиальных выплат руководителям образовательных учреждений на сальдированную сумму 238,0 тыс. рублей, что в свою очередь привело к неэффективному расходованию средств в указанной сумме;

в 2021 году к утверждению в меньшей сумме премиальных выплат руководителям образовательных учреждений на сальдированную сумму 303,4 тыс. рублей;

в 1 полугодии 2022 года к утверждению в меньшей сумме премиальных выплат руководителям образовательных учреждений на сальдированную сумму 65,3 тыс. рублей;

- Отделом премиальные выплаты руководителям образовательных учреждений производились без учета оценки показателей эффективности деятельности учреждения и его руководителя;

- неправомерно осуществлена материальная помощь 2 директорам образовательных учреждений на сумму 45,0 тыс. рублей;

**6.11.1.1.** по всем директорам образовательных учреждений в 2021 году рост оклада превысил индекс потребительских цен (при этом в трудовые договора директоров образовательных учреждений не включены дополнительные виды работ, а оклад определялся не исходя от сложности труда или с учетом особенностей деятельности учреждений), что в свою очередь привело к неэффективному расходованию в 2021 году бюджетных средств на расчетную сумму 550,5 тыс. рублей;

**6.11.1.2.** критерии и показатели эффективности деятельности образовательных учреждений и его руководителей, содержащиеся в приказе Отдела от 10.12.2014 № 109

«Об утверждении критерий и показателей оценки эффективности деятельности образовательного учреждения и его руководителя», не учитывают нормы, предусмотренные п. 7.2. Положения № 876, а именно указанным приказом не определен критерий достижения показателей муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), который служит основанием для определения премиальных выплат;

**6.11.1.3.** в нарушение ст. 60.2 ТК РФ Отделом при согласовании директору Учреждения в 2021-2022 учебном году осуществление преподавательской деятельности наряду с основной работой не обеспечено заключение дополнительного соглашения к трудовому договору и директору в 2020-2021 годах и истекшем периоде 2022 года осуществлены выплаты за преподавательскую деятельность в сумме 304,9 тыс. рублей, за ведение кружковой деятельности – 0,9 тыс. рублей, не предусмотренные трудовым договором от 29.08.2011 (с учетом дополнительных соглашений);

**6.11.2.** в части соблюдения Отделом порядка установления должностных окладов, надбавок, доплат к заработной плате, правильности начисления и выплаты заработной платы работникам Отдела:

- в несоблюдение норм, предусмотренных ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, разделом 1 Указаний по применению и заполнению форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты, утвержденных постановлением Госкомстата РФ от 05.01.2004 № 1, в Отделе:

утверждены штатные расписания, не соответствующие унифицированной форме первичной учетной документации Т-3 «Штатное расписание»;

штатные расписания утверждаются в разрезе направлений деятельности (категорий работников), а не в целом по Отделу;

- Отделом в нарушение ст. 221 БК, п. 6 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н, исполнение обязательств в виде произведенных затрат на оплату труда по должностям энергетик и слесарь по обслуживанию и ремонту зданий, сооружений и оборудования на сумму 856,3 тыс. рублей произведено не в целях обеспечения выполнения функций Отдела, предусмотренных Положением об отделе, а это в свою очередь указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 15.15.7 КоАП РФ;

- в нарушение п. 1 ст. 162 БК РФ Отделом произведено расходование бюджетных средств в сумме 102,4 тыс. рублей за 2020-2021 годы и 1 полугодии 2022 года на оплату труда уборщику за уборку помещений, которые не находятся в оперативном управлении Отдела, а это в свою очередь указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.14 КоАП РФ (по 2020 году срок привлечения к административной ответственности истек);

- с учетом того, что на автомобиле ГАЗ 3507 осуществляются редкие выезды и в Отделе имеется взаимозаменяемость водителей исходя из существующей потребности категорий водительских прав, Контрольно-счетная палата Чувашской Республики считает нецелесообразным содержания 1 штатной единицы водителя (достаточно 2 штатных единиц), данные обстоятельства указывают на нарушение Отделом ст. 34 БК РФ и несоблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств;

- Отделом в нарушение п. 5.3 Порядка дополнительных выплат для муниципальных служащих премии за выполнение особо важных и сложных заданий не обеспечено проведение оценки результатов деятельности каждого муниципального служащего и представление ее в Администрацию, что в свою очередь привело к принятию Администрацией 7 распоряжений о премировании (от 06.04.2020 № 79-к – по итогам работы за 1 квартал 2020 года; от 13.10.2020 № 67-лс – по итогам работы за 3 квартал 2020 года; от 25.12.2020 № 281-к - по итогам работы за 2020 год; от 13.07.2021 № 113-к – по итогам работы за 2 квартал 2021 года; от 13.10.2021 № 79-лс – по итогам работы за 3

квартал 2021 года; от 22.12.2021 № 113-лс – по итогам работы за 4 квартал 2021 года; от 23.12.2021 № 120-лс – по итогам работы за 2021 год.) в отсутствие таковой оценки;

- в нарушение п. 7.5 Положения об оплате труда работников на 2018-2021 годы и на 2022-2024, Положения о порядке выплаты премий, материальной помощи работникам на 2018-2021 годы и на 2022-2024 годы Отделом:

на основании приказов от 21.02.2020 № 10-к, 21.04.2021 № 19-к, 22.12.2021 № 71-к п. 1, 14.04.2022 № 22-к п.1 осуществлено в отсутствие проведенной оценки выполнения критериев;

на основании приказов от 27.09.2021 № 56-к, 04.10.2021 № 58-к п. 1 на общую сумму 28,4 тыс. рублей (на 25,4 и 3,0 тыс. рублей) осуществлено по обоснованию (за своевременное добросовестное и качественное выполнение обязанностей), не предусмотренному Положением о порядке выплаты премий, материальной помощи работникам на 2018-2021 годы;

премирование работников на основании приказа от 29.09.2020 № 55-к на сумму 29,5 тыс. рублей осуществлено без обоснования;

материальная помощь работнику на основании приказа Отдела от 26.10.2021 № 63-к п.1 в сумме 5,0 тыс. рублей осуществлена в нарушение Положения о порядке выплаты премий, материальной помощи работникам на 2018-2021 годы, т.е. без обоснования представления материальной помощи, поступившего заявления и подтверждающих документов;

приняты в 2021 году приказы об установлении «доплаты» в отношении 3 водителей, что в свою очередь привело к необоснованному расходованию бюджетных средств на общую сумму 100,2 тыс. рублей;

**6.11.3** в части правильности установления должностных окладов, надбавок, доплат к заработной плате, правильности начисления и выплаты заработной платы работникам МБОУ «Буинская СОШ»:

**6.11.3.1.** выявлены нарушения ТК РФ, Коллективного договора, Положения об оплате труда, Положения о премировании, условий трудовых договоров:

Учреждением неправомерно произведены выплаты за вредные и (или) опасные условия труда в отсутствие специальной оценки условий труда на сумму 96,03 тыс. рублей;

Учреждением стимулирующие выплаты за качество выполняемых работ за 2020 год осуществлены в отсутствие утвержденного руководителем приказа;

Учреждением не утверждены в Положении об оплате труда показатели и критерии оценки эффективности труда работников в разрезе категорий работников с целью осуществления стимулирующих выплат за качество выполняемых работ;

в Учреждении в 2020-2021 годах произведены выплаты за качество выполняемых работ на сумму 229,99 тыс. рублей в отсутствие оценки выполнения показателей и критериев оценки эффективности труда работников, утвержденных в разрезе категорий работников;

- работнику Учреждения по приказу Учреждения от 27.01.2020 №5/ неправомерно произведена доплата «За работу в сети интернет» на сумму 10,34 тыс. рублей;

неправомерно осуществлены премиальные выплаты в ноябре 2021 года разово на сумму 15,63 тыс. рублей работнику Учреждения. (на работу принят на основании трудового договора от 01.10.2021), а именно отсутствует приказ о премировании, информация за какой период и по какому событию осуществлена выплата премии, нет документов, подтверждающих проведение оценки выполнения показателей эффективности деятельности указанного работника;

руководителем Учреждения приняты неправомерно приказы от 01.10.2021 №48/К, 05.10.2020 №44/К, согласно которым работнику Учреждения предусмотрены формы выплаты не предусмотренные трудовым договором (за работу на тяжелых работах с вредными условиями труда, за стаж работы);

- в 2020, 2022 годах 2 работникам Учреждения. на основании приказов от 18.02.2020 № 10/К, 30.03.2022 № 22/К осуществлены выплаты в виде пособий на погребение на общую сумму 13,08 тыс. рублей (6,12 и 6,96 тыс. рублей);

- учителям и педагогическим работникам дошкольной группы на основании приказов учреждения от 06.09.2021 № 47/К (на сумму 6,5 тыс. рублей), 04.10.2021 № 50/К (на сумму 17,52 тыс. рублей), 26.10.2021 № 52/К (на сумму 181,6 тыс. рублей) осуществлены надбавки и премии на общую сумму 205,58 тыс. рублей;

- выплаты в виде премирования в сентябре месяце 2021 года за эффективную работу 2 педагогическим работникам дошкольной группы Учреждения на общую сумму 17,52 тыс. рублей произведено в отсутствие принятого приказа директора школы;

- Учреждением педагогу в 2021 году за ведение кружковой работы осуществлены выплаты в сумме 9,0 тыс. рублей, в то время как за ведение кружковой деятельности предусмотрено применение персонального коэффициента, который также выплачен указанному педагогу;

- Учреждением для операторов котельной и контролера газового хозяйства не разработаны документы, которые содержат трудовую функцию работников, круг должностных обязанностей, пределы ответственности, а именно – должностные инструкции;

**6.11.3.2.** в нарушение приказа Минэнерго России от 24.03.2003 № 115 «Об утверждении Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок» должность оператора котельной в 2021 году занимало лицо, которое не имеет специального образования;

**6.11.3.3.** в связи с тем, что в течение проверяемого периода на 1 штатную должность «оператор» сотрудники не принимались у Учреждения нет необходимости содержания 1 штатной единицы оператора котельной;

**6.12.** в нарушение ст. 1 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ нормы, содержащиеся в абз. 4 п.7.1 Положения № 876, имеют признаки коррупциогенного фактора;

**6.13.** в части анализа дебиторской и кредиторской задолженности (в том числе просроченной):

**6.13.1.** по Отделу в нарушение п. 167 Инструкции 191н в бюджетной отчетности ф. 0503169 Отдела:

за 2020 год (на конец отчетного периода) и за 2021 год (на начало отчетного периода) не отражена просроченная дебиторская задолженность в сумме 3,6 тыс. рублей;

за 2020 год (на конец отчетного периода) и за 2021 год (на начало отчетного периода) не отражена просроченная кредиторская задолженность в сумме 1,3 тыс. рублей;

Вышеуказанные обстоятельства в части искажения бюджетной отчетности ф. 0503169 за 2020 и 2021 годы свидетельствуют о признаках административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.6 КоАП РФ (за 2020 год срок привлечения к административной ответственности истек).

**6.13.2.** по МБОУ «Буинской СОШ»:

в нарушение п. 13 Инструкции № 33н в бюджетной отчетности ф. 0503730 Учреждения осуществлено искажение (уменьшение) строки 260 как на начало года так и на конец 2021 года и на конец 2020 года на сумму 164,2 тыс. рублей;

в нарушение п. 69 Инструкции № 33н за 2020 год (на конец отчетного периода) и за 2021 год (на начало отчетного периода) по счету 130300000 не отражена дебиторская задолженность в сумме 164,2 тыс. рублей;

Вышеуказанные обстоятельства в части искажения бюджетной отчетности ф. 0503730 и 0503769 за 2020 и 2021 годы свидетельствуют о признаках административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.6 КоАП РФ (за 2020 год срок привлечения к административной ответственности истек).

**6.14.** в части соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, закрепленным за учреждениями образования:

**6.14.1.** по МБОУ «Чуваштимашская СОШ»:

в нарушение п. 1 ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», раздела 2 Порядка № 470:

МБОУ «Чуваштимашская СОШ» не согласовано с Отделом списание котла Микро-100 (2012 г.в.) балансовой стоимостью 485,4 тыс. рублей;

акт списания физически изношенных нефинансовых активов от 02.07.2020 МБОУ «Чуваштимашская СОШ» принят ранее, чем принято распоряжение Администрации от 07.07.2020 № 190-р;

**6.14.2.** Отделом в нарушение ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», п.3, 4 Порядка № 538, раздела 2 Порядка № 470 с учетом норм, предусмотренных п. 1 постановления Администрации от 14.01.2015 № 3 «О возложении отдельных функций и полномочий учредителя бюджетных и автономных учреждений в сфере образования Ибресинского района Чувашской Республики», не осуществляются функции и полномочия учредителя:

в части принятия локального акта, регулирующего порядок определения перечня особо ценного движимого имущества автономных или бюджетных муниципальных учреждений;

в части рассмотрения предложений образовательных учреждений о необходимости списания муниципального имущества;

**6.14.3.** по МБОУ «Буинская СОШ»:

- в нарушение ст. 9, 21 Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказа Минфина России от 31.12.2016 № 257н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства»:

3 видам имущества не присвоены инвентарные номера;

не обеспечено списание 7 видов имущества в связи с непригодностью их в использовании;

не приняты к бухгалтерскому учету карусель с 4-ю сиденьями в количестве 1 шт.; посудомоечная машина, состоящая из 3-х блоков в количестве 1 шт. (передана МБОУ «Ибресинская СОШ №1» в Учреждение в 2021 году);

- в нарушение ст. 296 ГК РФ Учреждением не обеспечена сохранность движимого имущества (электроплита эп-4 жщ) балансовой стоимостью 25,6 тыс. рублей и остаточной стоимостью 0,0 тыс. рублей, что в свою очередь указывает на не эффективное использование имущества на 25,6 тыс. рублей и имеет признаки причинения ущерба Учреждению в результате не обеспечения сохранности имущества;

- в нарушение п. 1 ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», раздела 2 Порядка № 470 Буинской СОШ не согласовано с Отделом списание насоса балансовой стоимостью 75,3 тыс. рублей;

**6.15.** принятые Администрацией и Отделом нормативно-правовые акты, регулирующие проведение внутреннего финансового аудита, не соответствуют нормам, предусмотренным ст. 160.2-1 БК РФ;

**6.16.** в части проведения аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг:

**6.16.1.** по Отделу:

- в нарушение ст. 38 Закона о контрактной системе:

в Отделе не назначен контрактный управляющий;

функции и полномочия, определенные п. 4 указанной статьи, по Отделу осуществлял не контрактный управляющий, а иное, не уполномоченное лицо МКУ «ЦФХО»;

- соглашение о передаче осуществления части полномочий в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд от 01.10.2018 Отделом принято в нарушение норм, предусмотренных ст. 26 Закона о контрактной системе;

- в нарушение ст. 26 Закона о контрактной системе постановлением Администрации от 28.11.2014 № 852 «О централизации закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд Ибресинского района Чувашской Республики» функции по исполнению полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков и муниципальных бюджетных и казенных учреждений Ибресинского района исполняет орган, который не определен штатным расписанием Администрации;

- в нарушение ст. 39 Закона о контрактной системе приказ о создании аукционной комиссии на приобретение ученической мебели для оснащения муниципальных образовательных организаций Ибресинского района Чувашской Республики для нужд Отдела принят не Отделом, а МКУ «ЦФХО»;

- Отделом не соблюдается принцип эффективности использования бюджетных средств, предусмотренный ст. 34 БК РФ, выразившийся в не проведении Отделом конкурентных закупок;

- в нарушение ст. 16 Закона о контрактной системе, Постановления № 1279:

Отделом план-график закупок товаров, работ, услуг на 2020-2022 годы размещен в ЕИС с нарушением срока на 1 рабочий день, что в свою очередь имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ (срок привлечения к административной ответственности истек);

план-график закупок в 2020 и 2021 годах сформирован Отделом не на всю сумму доведения объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств (на 2020 год – 51385,5 тыс. рублей, на 2021 год – 6256,2 тыс. рублей, на 2022 год – 2153,1 тыс. рублей);

Отделом в 2020 и 2021 годах осуществлены закупки, не предусмотренные планами-графиками закупок на общую сумму 1 168,1 тыс. рублей, что в свою очередь имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного п. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ (по 2020 году истек срок привлечения к административной ответственности);

план-график закупок на 2021-2023 годы сформирован Отделом без учета сумм доведения объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств на 2022 и 2023 годы на общую сумму 1520,2 тыс. рублей;

- отсутствие заключенного договора на приобретение у ООО «Техсервис» канцтоваров, мониторов компьютерных, принтеров, мебели офисной и т.д. не дает право Отделу воспользоваться правилами статьи 475 ГК РФ, что в свою очередь указывает на риски приобретения товара не надлежащего качества, не предоставления поставщиком гарантии качества товара, поставки товара не в установленные сроки, а в последующем - к отсутствию возможности взыскать суммы неустоек по статье 395 ГК РФ или же к риску утраты денежных средств;

имеются признаки дробления Отделом закупок, осуществляемых у одного и того же поставщика на приобретение идентичных товаров, с целью избежания проведения закупок через портал закупок малого объема Чувашской Республики в несоблюдение распоряжения Кабинета Министров Чувашской Республики от 18.06.2020 № 562-р;

**6.16.1.1.** по муниципальному контракту от 28.06.2021 № 1, заключенному между Отделом и ООО «Отличник», на сумму 462,0 тыс. рублей на приобретение столов ученических деревянных для учебных заведений, включая школьных парт (для МБОУ «Айбечской СОШ», МБОУ «Климовской СОШ» и МБОУ «Малокармалинской СОШ»):

- в нарушение п. 3, 10 ст. 103 Закона о контрактной системе Отделом:

не размещены в ЕИС информация о приемке поставленного товара с приложением 4 документов о приемке товаров и подписанная сторонами товарно-транспортная накладная от 30.08.2021 № УТ-81 на 462,0 тыс. рублей,

в ЕИС размещена недостоверная информация о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств (1,9 тыс. рублей вместо 1,8 тыс. рублей), предусмотренных МК № 1.

Данные обстоятельства указывают на признаки административного правонарушения, предусмотренного п. 2 ст. 7.31 КоАП РФ (срок привлечения к административной ответственности истек)

- в нарушение ст. 94 Закона о контрактной системе, условий МК № 1:

Отделом приемка товара осуществлена в отсутствие подписанного сторонами товарно-транспортной накладной;

Отделом акт по исполнению условий контракта и принятию товара 30.08.2021 подписан в отсутствие предоставленного ООО «Отличник» обеспечения гарантийных обязательств на сумму 2,4 тыс. рублей;

- в несоблюдение п. 7 ст. 34 Закона о контрактной системе Отделом с учетом норм, предусмотренных п. 8.10 МК № 1, при производстве оплаты не обеспечено взыскание пеней на сумму 1,8 тыс. рублей;

- в нарушение п. 221 Инструкции № 157н, п. 34, 35 СГС «Доходы», Отделом задолженность ООО «Отличник» по пеням на сумму 1,8 тыс. рублей не принята к бюджетному учету на дату возникновения требования, а именно 16.09.2022, что в свою очередь указывает на следующее:

в нарушение п. 167 Инструкции 191н в бюджетной отчетности ф. 0503169 Отдела за 2021 год (на конец отчетного периода) и по счету 1 209 40 000 не отражена дебиторская задолженность ООО «Отличник» перед Отделом в сумме 1,8 тыс. рублей;

в нарушение п. 12 Инструкции 191н в бюджетной отчетности ф. 0503130 Отдела за 2021 год (на конец отчетного периода) не отражена дебиторская задолженность ООО «Отличник» перед Отделом в сумме 1,8 тыс. рублей.

Вышеуказанные обстоятельства в части искажения бюджетной отчетности ф. 0503169 и 0503130 за 2021 и 2022 годы свидетельствуют о признаках административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.6 КоАП РФ

**6.16.1.2.** по муниципальному контракту от 28.03.2022 № 1, заключенному между Детским садом «Солнышко» и ООО «Партнер», на сумму 17414,6 тыс. рублей на капитальный ремонт (внутренней отделки, замены инженерных сетей) здания МБДОУ «Ибресинский детский сад «Солнышко» Ибресинского района Чувашской Республики:

- в нарушение ст. 103 Закона о контрактной системе информации о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта) (на основании платежных поручений от 12.05.2022 № 775080, 23.05.2022 № 841560, 21.07.2022 № 267259, 26.07.2022 № 280191) размещены с нарушением срока, а именно более, чем через 5 рабочих дней, указанные обстоятельства содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ;

- в нарушение ст. 720, 746 ГК РФ, ст. 94 Закона о контрактной системе, условий МК № 1:

Детским садом «Солнышко» оплата выполненных работ на сумму 8 013,6 тыс. рублей произведена в отсутствие полного комплекта документов к документу о приемке, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок, а именно отсутствует справка о стоимости выполненных работ КС-3 на сумму 8 013,6 тыс. рублей, подписанный сторонами; счет-фактура (счет) на сумму 2 596,7 тыс. рублей, подписанный сторонами (подрядчиком), что в свою очередь указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.32.1 КоАП РФ;

Детским садом «Солнышко» 02.08.2022 в ЕИС осуществлена приемка фактически не выполненных работ на сумму 9 401,0 тыс. рублей, что в свою очередь указывает на



признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32 КоАП РФ;

**6.16.2.** по МБОУ «Буинская СОШ»:

Учреждением не проводятся конкурентные закупки, что в свою очередь указывает на не соблюдение Учреждением принципа ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок, предусмотренного ст. 12 Закона о контрактной системе;

Учреждением в план-графике закупок на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов запланированы закупки у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на 199,7 тыс. рублей больше, чем предусмотрено п.1 ст. 93 Закона о контрактной системе, что в свою очередь имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.29 КоАП РФ;

в нарушение п. 1 ст. 16 Закона о контрактной системе Учреждением в 2020 и 2021 годах осуществлены закупки, не предусмотренные планами-графиками закупок на общую сумму 814,5 тыс. рублей, т.ч.: в 2020 году - на 435,2 тыс. рублей, в 2021 году – на 379,3 тыс. рублей, что в свою очередь имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного п. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ (по 2020 году истек срок привлечения к административной ответственности);

имеются признаки несоблюдения Учреждением распоряжения Кабинета Министров Чувашской Республики от 18.06.2020 № 562-р, выразившиеся в дроблении Учреждением закупок, осуществляемых у одного и того же поставщика на приобретение товаров, с целью избежания проведения закупок через портал закупок малого объема Чувашской Республики;

**6.17.** в части законности и результативности использования бюджетных средств, предусмотренных Отделу, выявлены следующие нарушения:

- в нарушение ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, Инструкции № 157н, Приказа № 52н, Указанию по применению и заполнению унифицированной формы «Авансовый отчет», утвержденному постановлением Госкомстата России от 01.08.01 № 55:

заявление сотрудника от 29.09.2020 о выдаче подотчетных сумм (по авансовому отчету от 07.10.2020 № 47 не содержит расчет (обоснование) размера аванса и срок, на который он выдается;

Отделом необоснованно утвержден авансовый отчет от 07.10.2020 № 47 на сумму 9,0 тыс. рублей при наличии обоснованных подтверждающих документов на 7,6 тыс. рублей и необоснованно приняты к учету расходы на сумму 1,4 тыс. рублей (отсутствуют товарные чеки, накладные, которые позволяют определить целевое расходование средств);

Отделом необоснованно утвержден авансовый отчет от 30.12.2020 № 60 на сумму 1,13 тыс. рублей при отсутствии обоснованных подтверждающих документов (чеки, товарные чеки о приобретении марок и конвертов);

заявление сотрудника от 05.07.2021 (по авансовому отчету от 05.07.2021 № 82) не содержит расчет (обоснование) размера аванса и срок, на который он выдается;

руководителем Отдела утвержден авансовый отчет от 05.07.2021 № 82, который не позволяет определить сумму произведенного перерасхода на выполнение работ по шиномонтажу;

- Отделом в несоблюдение распоряжения Минтранса России от 14.03.2008 № АМ-23-р по автомобилю УАЗ-396252 базовый норматив установлен больше на 0,3 л на 100 км (по приказу от 14.03.2008 № АМ 23-р – 15,9 л вместо 16,2 л), что в свою очередь указывает на не соблюдение Отделом принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного ст. 34 БК РФ;

- Отделом в нарушение ст. 161 БК РФ аренда транспортных средств образовательных учреждений на безвозмездной основе осуществлялось 10 раз без оформления договорных отношений;

- учетная политика от 17.01.2022 № 2 п.4 Отделом принята в нарушение ст. 7 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, п. 14 Стандарта № 256н (при централизации учета единая учетная политика принимается);

- в нарушение ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, Приказа № 52н в феврале-марте 2020 года:

выбытие со счетов бухгалтерского учета ГСМ на основании акта о списании материальных запасов от 29.02.2020 осуществлено без подтверждающих документов на сумму 0,07 тыс. рублей;

не осуществлено выбытие со счетов бухгалтерского учета ГСМ на сумму 0,16 тыс. рублей на основании акта о списании материальных запасов от 29.02.2020 при имеющихся подтверждающих документов в виде путевых листов и чеков на общую сумму 3,27 тыс. рублей;

не осуществлено выбытие со счетов бухгалтерского учета ГСМ на сумму 0,89 тыс. рублей на основании акта о списании материальных запасов от 31.03.2020 при имеющихся подтверждающих документов в виде путевых листов и чеков на общую сумму 6,54 тыс. рублей;

выбытие со счетов бухгалтерского учета ГСМ на основании акта о списании материальных запасов от 31.03.2020 осуществлено без подтверждающих документов на сумму 0,69 тыс. рублей;

выбытие со счетов бухгалтерского учета ГСМ на основании акта о списании материальных запасов от 29.02.2020, 31.03.2020 на общую сумму 22,23 тыс. рублей (по чекам от поездки на иных транспортных средствах) осуществлено в отсутствие подтверждающих документов (первичных документов), соответствующих условиям п. 2 ст. 9 Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ (акта расходования ГСМ по каждому такому факту);

- Отделом в нарушение ст. 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, п. 4.4 Учетной политики Отдела произведено списание ГСМ по путевому листу от 25.02.2020 № 12 выше норм, установленных приказом Отдела от 14.01.2020 № 2, на общую сумму 0,5 тыс. рублей и не обеспечено взыскание с виновного лица указанной суммы, что в свою очередь указывает на то, что Отделом в нарушение п. 37, 109, 110 Инструкции № 174н, в бухгалтерском учете произведено некорректное отражение списания ГСМ на сумму 0,5 тыс. рублей (без отнесения указанных затрат на виновное лицо);

**6.18.** в части организации и состояния бухгалтерского учета и отчетности в МБОУ «Буинской СОШ»:

- Учреждением в нарушение Указания Банка России:

внесение наличных денежных средств в кассу Учреждения осуществлялось не на ежедневной основе, а один раз в месяц;

не определен лимит остатка наличных денежных средств;

приходные и расходные кассовые ордера оформлялись сотрудниками МКУ «ЦФХО», в то время как данными указаниями предусмотрено ведение кассы работником из числа Учреждения;

- по 217 объектам нефинансовых активов стоимостью до 10 000 рублей на сумму 1204,8 тыс. рублей Учреждением в нарушение п. 46, 50 Инструкции № 157н присвоены инвентарные номера и не списаны с балансового учета с одновременным отражением объектов на забалансовом счете;

- в нарушение п.1 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» не принят к бухгалтерскому учету памятный камень на месте базирования девушек-зенитчиц на 17,0 тыс. рублей, что в свою очередь привело к следующим нарушениям:

в нарушение п. 13 Инструкции № 33н, Учреждением осуществлено искажение (уменьшение) строки 010 «Основные средства (балансовая стоимость, 010100000)» как на начало года так и на конец 2021 года и на конец 2020 года баланса ф. 0503730 на сумму 17,0 тыс. рублей;

в нарушение п. 68 Инструкции № 33н, Учреждением осуществлено искажение (уменьшение) граф 4, 11 строки 018 «Прочие основные средства», строки 010 «1.1. Основные средства» раздела 1 по состоянию на 01.01.2022 и граф 5, 11 строки 018 «Прочие основные средства», строки 010 «1.1. Основные средства» раздела 1 по состоянию на 01.01.2021 бюджетной отчетности ф. 0503768 на сумму 17,0 тыс. рублей.

Данные обстоятельства указывают на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст.15.15.6 КоАП РФ (по 2020 году срок исковой давности привлечения к административной ответственности истек);

- в нарушение ст. 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 1.5 Приказа Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» Учреждением проведена некачественная инвентаризация (не проведена инвентаризация) активов и обязательств.

**7. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:** поступили письмом от 07.10.2022 № 734 (фактически поступило 10.10.2022) 10.10.2022 № 739, по результатам рассмотрения которого 11.10.2022 подготовлено заключение.

#### **8. Предложения (рекомендации):**

1. направить представления об устранении выявленных нарушений в отдел образования администрации Ибресинского района Чувашской Республики, муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Буинская средняя общеобразовательная школа» Ибресинского района Чувашской республики;

2. Направить Отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию отдельных мероприятий в рамках муниципальной программы «Развитие образования» и имущества, находящегося в муниципальной собственности Чувашской Республики, за 2020-2021 годы и истекший период 2022 года» в:

Администрацию Ибресинского района Чувашской Республики;

Собрание депутатов Ибресинского района Чувашской Республики;

Прокуратуру Ибресинского района Чувашской Республики.