

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект закона Чувашской Республики
«О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и
на плановый период 2024 и 2025 годов»

*(утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
(протокол от 15 ноября 2022 г. № 73)*

1. Общие положения

Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Чувашской Республики от 16 ноября 2021 г. № 81 «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике» (далее – Закон № 81), Закона Чувашской Республики от 13 сентября 2011 г. № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики» и во исполнение распоряжения Председателя Государственного Совета Чувашской Республики Л.И. Черкесова от 28 октября 2022 г. № 891 по результатам проведенной экспертизы проекта закона Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект закона) подготовлено и направлено в Государственный Совет Чувашской Республики заключение (сопроводительное письмо от 11.11.2022 №03/01/03-2352).

Согласно абзацу а) части 8 статьи 64 Регламента Государственного Совета Чувашской Республики, утвержденного постановлением Государственного Совета Чувашской Республики от 15.03.2012 № 63, в соответствии с распоряжением Государственного Совета Чувашской Республики от 14.11.2022 № 942 «О внесении изменений в распоряжение Председателя Государственного Совета Чувашской Республики от 28.10.2022 № 891», подготовленным на основании внесенного на рассмотрение Главой Чувашской Республики О.А. Николаевым в порядке законодательной инициативы измененного проекта закона, Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики в сроки, установленные распоряжением Государственного Совета Чувашской Республики от 14.11.2022 № 942 подготовлено заключение на измененный проект закона Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – измененный проект закона), с учетом результатов ранее проведенной экспертизы проекта закона и Пояснительной записки к уточненному проекту республиканского бюджета Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Состав показателей, представленных для рассмотрения и утверждения в измененном проекте закона, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 41 Закона № 81.

Анализ текстовой части измененного проекта закона показал, что изменения вносятся в следующие статьи:

- статью 1 – в части увеличения прогнозируемого общего объема доходов республиканского бюджета Чувашской Республики, объема безвозмездных поступлений, объема межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, общего объема расходов республиканского бюджета Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, в том числе условно утвержденных расходов на плановый период 2024 и 2025 годов;

- статью 5 – в части увеличения объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Чувашской Республики, прогнозируемых объемов доходов республиканского

бюджета Чувашской Республики от поступлений доходов, указанных в статье 2 Закона Чувашской Республики от 25.11.2011 № 71 «О Дорожном фонде Чувашской Республики» на 2023 год и на плановый период 2024 года, а также уменьшения объема бюджетных ассигнований и прогнозируемых объемов доходов Дорожного фонда Чувашской Республики на плановый период 2025 года;

- статью 8 – в части увеличения общего объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых из республиканского бюджета Чувашской Республики, местным бюджетам, на 2023 год за счет увеличения субвенции;

- статью 12 – в части увеличения предельного объема бюджетных ассигнований, предусмотренных по источникам финансирования дефицита республиканского бюджета на предоставление из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетных кредитов местным бюджетам;

- статью 15 – в части увеличения резервного фонда Кабинета Министров Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, а также фондов оплаты труда работников бюджетной сферы в целях реализации указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, в связи с увеличением минимального размера оплаты труда, фондов оплаты труда в государственных органах Чувашской Республики вследствие изменения их структуры и проведения организационно-штатных мероприятий на 2023 год.

2. Доходы республиканского бюджета Чувашской Республики

В соответствии с измененным проектом закона доходы республиканского бюджета в 2023 году прогнозируются в сумме 80 156 135,6 тыс. рублей (увеличение на 2 626 422,5 тыс. рублей).

По сравнению с объемом, утвержденным на 2022 год Законом Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (79 400 523,4 тыс. рублей), общий объем доходов республиканского бюджета на 2023 год увеличивается на 755 612,2 тыс. рублей, или на 1,0%.

В 2024 году доходы республиканского бюджета предусматриваются в сумме 72 821 313,3 тыс. рублей. В 2025 году доходы республиканского бюджета составят 65 007 197,4 тыс. рублей.

2.1. Налоговые и неналоговые доходы республиканского бюджета Чувашской Республики

Собственные доходы республиканского бюджета Чувашской Республики измененным проектом закона прогнозируются на 2023 год в объеме 42 140 481,4 тыс. рублей, или с увеличением по сравнению с уровнем 2022 года на сумму 1 315 521,0 тыс. рублей (40 824 960,4 тыс. рублей).

На 2024 год объем собственных доходов планируется в сумме 43 250 583,2 тыс. рублей, на 2025 год – 44 339 828,5 тыс. рублей.

Измененным проектом закона объем налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, прогнозируется на 2023 год в сумме 6 594 726,5 тыс. рублей.

Рост обусловлен прогнозируемым увеличением доходов от акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы.

Планируемые поступления доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам на 2023 год приведены в следующей таблице.

| Наименование акцизов | Прогноз на 2023 год тыс. рублей |
|---------------------------------|------------------------------------|
| Акцизы на алкогольную продукцию | 1 436 743,7 |
| Акцизы на нефтепродукты | 3 793 231,5 |
| Акцизы на пиво | 1 337 500,0 |
| Прочие | 27 251,3 |
| Всего: | 6 594 726,5 |

2.2. Безвозмездные поступления

В соответствии с измененным проектом закона безвозмездные поступления республиканского бюджета на 2023 год планируются в сумме 38 015 654,2 тыс. рублей (увеличение на 2 452 319,5 тыс. рублей).

По сравнению с объемом, утвержденным на 2022 год (38 575 563,0 тыс. рублей) объем безвозмездных поступлений на 2023 год уменьшается на 559 908,8 тыс. рублей, или на 1,5%.

На плановый период 2024 года прогнозируемое поступление вышеуказанных доходов в республиканский бюджет составляет 29 570 730,1 тыс. и на 2025 год безвозмездные поступления запланированы в сумме 20 667 368,9 тыс. рублей.

Объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:

- на 2023 год предусматривается в сумме 37 974 734,6 тыс. рублей;
- на плановый период 2024 года прогнозируемое значение безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в республиканский бюджет составляет 29 570 730,1 тыс. рублей;
- на 2025 год планируется в сумме 20 667 368,9 тыс. рублей.

Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации измененным проектом закона:

- на 2023 год предусматриваются в сумме 18 007 234,5 тыс. рублей, в том числе дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 16 605 768,5 тыс. рублей и дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели в сумме 1 401 466,0 тыс. рублей;

- на плановый период 2024 и 2025 годов предусматриваются в сумме 12 042 384,5 тыс. рублей и 13 367 643,6 тыс. рублей, соответственно.

Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) измененным проектом закона предусматриваются:

- на 2023 год - в сумме 14 313 291,8 тыс. рублей;
- на 2024 год - в сумме 13 298 049,0 тыс. рублей;
- на 2025 год - в сумме 4 977 170,9 тыс. рублей.

3. Расходы республиканского бюджета Чувашской Республики

3.1. Расходы республиканского бюджета Чувашской Республики измененным проектом закона предусматриваются:

- на 2023 год в сумме 83 001 584,0 тыс. рублей (увеличение на 2 626 422,5 тыс. рублей);

- на 2024 год – 74 523 788,0 тыс. рублей, (увеличение на 2 625 883,4 тыс. рублей), в том числе условно утвержденные расходы – 3 841 309,0 тыс. рублей (увеличены на 1 017 812,9 тыс. рублей);

- на 2025 год – 65 007 197,4 тыс. рублей (увеличение на 3 344 539,6 тыс. рублей), в том числе условно утвержденные расходы в сумме 5 562 425,1 тыс. рублей (увеличены на 2 460 268,8 тыс. рублей).

Объем расходов на 2023 год по сравнению с показателями 2022 года (82 506 904,5 тыс. рублей) увеличивается на 494 679,5 тыс. рублей (на 0,6%), на 2024 год (без условно утвержденных расходов) по сравнению с 2023 годом уменьшается на 12 319 105,0 тыс. рублей (на 14,8%) и на 2025 год (без условно утвержденных расходов) по сравнению с 2024 годом уменьшается на 11 237 706,7 тыс. рублей (на 15,9%).

Структура и динамика расходов республиканского бюджета Чувашской Республики по разделам классификации расходов приведены в таблице:

Таблица 2

| Показатели | Измененный проект закона | | | | | |
|--|--------------------------|---|-----------------------|---|-----------------------|---|
| | 2023 год | | 2024 год | | 2025 год | |
| | сумма, тыс. рублей | доля в общем объеме расходов, % | сумма, тыс. рублей | доля в общем объеме расходов, % | сумма, тыс. рублей | доля в общем объеме расходов, % |
| Общий объем расходов с условно утвержденными | 83 001 584,0 | 100,0 | 74 523 788,0 | 100,0 | 65 007 197,4 | 100,0 |
| 1. Расходы, итого | 83 001 584,0 | 100,0 | 70 682 479,0 | 94,9 | 59 444 772,3 | 91,5 |
| Общегосударственные вопросы | 6 174 195,5 | 7,4 | 3 991 358,0 | 5,3 | 4 097 822,1 | 6,3 |
| Национальная оборона | 30 108,8 | 0,1 | 31 416,5 | 0,1 | 32 485,8 | 0,1 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 468 866,3 | 0,6 | 388 157,7 | 0,5 | 390 246,0 | 0,6 |
| Национальная экономика | 14 736 879,4 | 17,8 | 11 941 207,8 | 16,0 | 8 712 410,4 | 13,4 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 5 727 306,5 | 6,9 | 2 354 785,2 | 3,2 | 630 519,6 | 1,0 |
| Охрана окружающей среды | 466 613,4 | 0,6 | 411 112,4 | 0,5 | 26 673,1 | 0,1 |
| Образование | 22 764 731,9 | 27,4 | 22 701 610,5 | 30,5 | 19 005 769,4 | 29,2 |
| Культура, кинематография | 1 571 941,9 | 1,9 | 1 238 363,8 | 1,7 | 1 216 010,6 | 1,9 |
| Здравоохранение | 5 914 739,0 | 7,1 | 6 086 537,6 | 8,2 | 6 428 545,9 | 9,9 |
| Социальная политика | 19 881 233,5 | 23,9 | 17 851 640,8 | 23,9 | 15 959 052,9 | 24,5 |
| Физическая культура и спорт | 1 958 558,4 | 2,4 | 1 203 576,1 | 1,6 | 586 559,0 | 0,9 |
| Средства массовой информации | 205 588,7 | 0,2 | 194 550,0 | 0,3 | 194 550,0 | 0,3 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 399 198,7 | 0,5 | 598 190,9 | 0,8 | 698 501,7 | 1,1 |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 2 701 622,0 | 3,2 | 1 689 971,7 | 2,3 | 1 465 625,8 | 2,2 |
| 2. Условно утвержденные расходы | 0,0 | 0,0 | 3 841 309,0 | 5,1 | 5 562 425,1 | 8,5 |

Измененным проектом закона дополнительные бюджетные ассигнования предусмотрены по расходам на 2023 год в сумме 2 626 422,5 тыс. рублей, на 2024 год – 2 625 883,4 тыс. рублей, на 2025 год – 3 344 539,6 тыс. рублей.

По разделу «Общегосударственные вопросы» на 2023 год увеличены бюджетные ассигнования на 954 226,9 тыс. рублей до объема 6 174 195,5 тыс. рублей, на 2024 год на 940 000,0 тыс. рублей до объема 3 991 358,0 тыс. рублей, на 2025 год – на 940 000,0 тыс. рублей до объема 4 097 822,1 тыс. рублей.

Дополнительные бюджетные ассигнования планируется направить на реализацию мероприятий государственной программы Чувашской Республики «Управление общественными финансами и государственным долгом Чувашской Республики», в том

числе по следующим целевым статьям:

- «Резервные средства на повышение заработной платы работников бюджетной сферы и государственных органов Чувашской Республики» на 2023 год в сумме 84 706,5 тыс. рублей;

- «Резервный фонд Кабинета Министров Чувашской Республики» на 2023 год в сумме 870 000,0 тыс. рублей и составит 3 370 000,0 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 940 000,0 тыс. рублей и составит 1 000 000,0 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 940 000,0 тыс. рублей и составит 1 000 000,0 тыс. рублей,

Ограничения на 2022 год, установленные ст. 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, приостановлены. На 2023 год указанная норма продлевается проектом Федерального закона № 201622-8.

По разделу «**Национальная экономика**» увеличиваются бюджетные ассигнования на 2023 год на 195 967,8 тыс. рублей до объема 14 736 879,4 тыс. рублей, на 2024 год – 214 582,5 тыс. рублей до объема 11 941 207,8 тыс. рублей и уменьшаются на 2025 год на 55 729,2 тыс. рублей до объема 8 712 410,4 тыс. рублей.

По подразделу «Дорожное хозяйство (Дорожные фонды)» увеличены бюджетные ассигнования на 2023 год на 95 967,8 тыс. рублей, на 2024 год – 214 582,5 тыс. рублей. На 2025 год уменьшаются бюджетные ассигнования на 55 729,2 тыс. рублей.

По подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» увеличиваются бюджетные ассигнования в рамках реализации мероприятий государственной программы Чувашской Республики «Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем» по целевой статье «Проектно-изыскательские работы на строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства» на 2023 год в сумме 100 000,0 тыс. рублей.

По разделу «**Социальная политика**» в 2023 году увеличиваются бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию мероприятий государственной программы «Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем» на общую сумму 367 512,3 тыс. рублей до объема 19 881 233,5 тыс. рублей, в том числе по следующим целевым статьям:

- «Обеспечение жилыми помещениями многодетных семей, имеющих пять и более несовершеннолетних детей и состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях» на 210 479,6 тыс. рублей. Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на 2023 год в сумме 330 479,6 тыс. рублей, планируется направить на обеспечение жильем всего 65 многодетных семей, имеющих пять и более несовершеннолетних детей;

- «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 157 032,7 тыс. рублей. Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на 2023 год в сумме 578 774,6 тыс. рублей, планируется направить на обеспечение жильем 315 получателей.

По разделу «**Образование**» планируется увеличить бюджетные ассигнования на 2023 год в общей сумме 37 306,7 тыс. рублей до объема 22 764 731,9 тыс. рублей в рамках государственной программы Чувашской Республики «Развитие образования» и направить дополнительные средства по целевой статье «Реализация мероприятий по модернизации школьных систем образования» в рамках основного мероприятия «Оснащение отремонтированных зданий общеобразовательных организаций, средствами обучения и воспитания».

По разделу «**Жилищно-коммунальное хозяйство**» увеличиваются бюджетные ассигнования на 2023 год в рамках реализации мероприятий государственной программы Чувашской Республики «Модернизация и развитие сферы жилищно-

коммунального хозяйства» на сумму 554 552,8 тыс. рублей до объема 5 727 306,5 тыс. рублей. Дополнительные средства планируется направить по целевой статье «Создание и модернизация блочно-модульных котельных, тепловых сетей и сетей горячего водоснабжения».

По разделу «**Физическая культура и спорт**» увеличиваются бюджетные ассигнования в 2023 году на 516 856,0 тыс. рублей до объема 1 958 558,4 тыс. рублей, в 2024 году – на 453 488,0 тыс. рублей до объема 1 203 576,1 тыс. рублей. Указанные средства планируется направить в рамках государственной программы Чувашской Республики «Развитие физической культуры и спорта» по целевой статье «Развитие объектов спорта в рамках софинансирования капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации». Согласно пояснительной записке к измененному проекту закона бюджетные ассигнования предусматриваются на «Строительство лыжероллерной трассы протяженностью 3 969 метров с освещением и видеонаблюдением в Центре зимних видов спорта (при БУ «СШОР № 2» Минспорта Чувашии)».

Статьей 1 измененного проекта закона объем условно утвержденных расходов на 2024 год (первый год планового периода) прогнозируется в сумме 3 841 309,0 тыс. рублей, или 6,7% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на 2025 год (второй год планового периода) – 5 562 425,1 тыс. рублей, или 9,6% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Установленные объемы условно утвержденных расходов соответствуют требованиям статьи 184.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. Дефицит (профицит) республиканского бюджета Чувашской Республики

Измененным проектом закона размер дефицита республиканского бюджета Чувашской Республики не изменяется и составит на 2023 год в сумме 2 845 448,4 тыс. рублей, что составляет 6,8% общего годового объема доходов республиканского бюджета Чувашской Республики на 2023 год (42 140 481,4 тыс. рублей) без учета объема безвозмездных поступлений.

На плановый 2024 год измененным проектом закона предлагается утвердить дефицит республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 1 702 474,7 тыс. рублей, что составляет 3,9% общего годового объема доходов республиканского бюджета Чувашской Республики на 2024 год (43 250 583,2 тыс. рублей) без учета объема безвозмездных поступлений.

На плановый 2025 год измененным проектом закона предлагается утвердить дефицит республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 0,0 тыс. рублей.

Прогнозируемые на очередной бюджетный цикл размеры дефицита республиканского бюджета Чувашской Республики (6,8%, 3,9% и 0,0%) не превышают предельных ограничений, установленных п. 2 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Выводы

1. Состав показателей, представленных для рассмотрения и утверждения в измененном проекте закона, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 41 Закона от 16.11.2021 № 81.

2. Измененным проектом закона уточнена редакция статей 1, 5, 8, 12, 15 текстовой части проекта закона

3. В проекте закона Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с учетом изменений) соблюдены требования и ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации.

4. Измененным проектом закона предлагается утвердить следующие основные параметры бюджета:

прогнозируемый общий объем доходов республиканского бюджета Чувашской Республики на 2023 год в сумме 80 156 135,6 тыс. рублей, на 2024 год – 72 821 313,3 тыс. рублей, на 2025 год – 65 007 197,4 тыс. рублей;

общий объем расходов республиканского бюджета Чувашской Республики на 2023 год в сумме 83 001 584,0 тыс. рублей, на 2024 год – 74 523 788,0 тыс. рублей, в том числе условно утвержденных расходов в сумме 3 841 309,0 тыс. рублей, на 2025 год – 65 007 197,4 тыс. рублей, в том числе условно утвержденных расходов в сумме 5 562 425,1 тыс. рублей;

дефицит республиканского бюджета Чувашской Республики на 2023 год в сумме 2 845 448,4 тыс. рублей (или 6,8% общего годового объема доходов республиканского бюджета Чувашской Республики на 2023 год без учета объема безвозмездных поступлений), на 2024 год - 1 702 474,7 тыс. рублей (или 3,9% общего годового объема доходов республиканского бюджета Чувашской Республики на 2023 год без учета объема безвозмездных поступлений), на 2025 год бюджет сбалансирован по доходам и расходам. Данные параметры соответствует требованиям пункта 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

5. Проектом закона предусмотрено утвердить общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из республиканского бюджета Чувашской Республики местным бюджетам, на 2023 год в объеме 23 616 873,9 тыс. рублей, на 2024 год – 20 729 748,8 тыс. рублей, на 2025 год – 20 534 854,2 тыс. рублей.

6. Проект закона Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», внесенный Главой Чувашской Республики 14.11.2022, может быть рассмотрен Государственным Советом Чувашской Республики и принят в установленном порядке.

Предложения (рекомендации)

По результатам экспертизы проекта закона и заключений Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 11.11.2022 и 15.11.2022 и экспертно-аналитических мероприятий направить отчет и рекомендации в Кабинет Министров Чувашской Республики и отдельным главным распорядителям бюджетных средств республиканского бюджета Чувашской Республики.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики

С.И. Аристова