

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект решения Собрании депутатов
города Канаш Чувашской Республики «О бюджете города Канаш
на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»
(утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики от «06» декабря 2022 года № 80)

Заключение Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики (далее – КСП Чувашии) на проект решения Собрании депутатов города Канаш Чувашской Республики «О бюджете города Канаш на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – заключение) подготовлено в соответствии со ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее – БК РФ), ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Стандартом финансового контроля СФК «Требования к проведению экспертизы проекта бюджета муниципального образования Чувашской Республики на очередной финансовый год (и на плановый период)», утвержденным решением Коллегии КСП Чувашии от 09.04.2021 № 19, Положением о регулировании бюджетных правоотношений в городе Канаш Чувашской Республики, утвержденным решением Собрании депутатов города Канаша Чувашской Республики от 31.08.2016 № 17/1 (далее – Положение о регулировании бюджетных правоотношений), Соглашением о передаче КСП Чувашии полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 19.02.2021 (далее – Соглашение), п. 5.1.2 Плана работы КСП Чувашии на 2022 год, распоряжением председателя КСП Чувашии от 17.11.2022 № 286 ведущим инспектором сектора выездных проверок управления внешнего муниципального финансового контроля Денисовой Н.И.

В рамках подготовки заключения проведен анализ муниципальных правовых актов, методик, расчетов, обоснований и иных документов, представленных одновременно с проектом решения Собрании депутатов города Канаша Чувашской Республики «О бюджете города Канаш на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект бюджета) и составляющих основу формирования местного бюджета.

При подготовке заключения использованы результаты экспертно-аналитических мероприятий, письменные пояснения главных распорядителей бюджетных средств города Канаш, проанализированы документы, прилагаемые к проекту бюджета.

1. Общие положения

Проект бюджета внесен администрацией города Канаш (далее – Администрация) на рассмотрение в Собрание депутатов города Канаша Чувашской Республики 15.11.2022 письмом № 18/18-01-01-7753, что не

нарушает сроки, установленные ст. 185 БК РФ, п. 22.1 Положения о регулировании бюджетных правоотношений.

Собранием депутатов города Канаш Чувашской Республики (далее – Собрание депутатов, представительный орган) проект бюджета с приложением комплекта документов и материалов представлен в КСП Чувашии письмом от 16.11.2022 № 101.

К проекту бюджета представлен следующий перечень документов и материалов, которые по своему составу соответствуют ст. 184.2 БК РФ и ст. 22.2 Положения о регулировании бюджетных правоотношений:

основные направления бюджетной и налоговой политики города Канаш на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

итоги социально-экономического развития города Канаш за 1 полугодие 2022 года и основные показатели прогноза социально-экономического развития города Канаш на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

оценка ожидаемого исполнения бюджета города Канаш за 2022 год;

прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) бюджета города Канаш на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;

пояснительная записка к проекту бюджета города Канаш на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;

расчеты по статьям классификации доходов бюджета города Канаш и источников финансирования дефицита бюджета города Канаш на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;

реестр расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета города Канаш;

перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета города Канаш;

паспорта (проекты паспортов) муниципальных программ города Канаш, проекты изменений указанных паспортов;

городская адресная инвестиционная программа;

данные по прогнозному плану (программе) приватизации муниципального имущества города Канаш Чувашской Республики на 2023 год;

верхний предел муниципального внутреннего долга города Канаш по состоянию на 1 января 2024 года, 1 января 2025 года, 1 января 2026 года;

проект изменения Бюджетного прогноза города Канаш на период до 2025 года;

реестр источников доходов бюджета города Канаш.

Выборочным анализом проекта бюджета установлено, что в абзаце 3 пп. 10.2 п.10 «Особенности исполнения бюджета города Канаш в 2023 году» проекта бюджета *не указана сумма резервного фонда, что противоречит положениям абзаца 5 п. 3 ст. 217 БК РФ, согласно которому в случае использования (перераспределения) средств резервных фондов, а также средств, иным образом зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований, в решении о бюджете указывается объем и направления использования.*

Пунктом 12 проекта бюджета предусмотрено предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), а также некоммерческим организациям, не являющимися казенными учреждениями.

При этом определено, что из бюджета города Канаш в 2023 году предоставляются субсидии **в случаях, порядке, размерах и на условиях, установленных настоящим бюджетом** и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными нормативными правовыми актами города Канаш:

общественным организациям, участвующим в охране общественного порядка в городе Канаш;

юридическим лицам независимо от организационно-правовой формы, товариществам собственников жилья, либо жилищным, жилищно-строительным кооперативам или иным специализированным потребительским кооперативам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим управление многоквартирными домами, в которых расположены пустующие муниципальные жилые и нежилые помещения, ресурсоснабжающие организации, предоставляющие коммунальные услуги, на возмещение затрат, связанных с содержанием пустующих муниципальных жилых и нежилых помещений.

Постановлением администрации города Канаш Чувашской Республики от 28.06.2021 № 430 утвержден Порядок предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат некоммерческим организациям на создание условий для деятельности народных дружин, участвующих в охране общественного порядка на территории города Канаш Чувашской Республики» (далее – Порядок предоставления субсидий некоммерческим организациям).

Согласно п. 1.3 Порядка предоставления субсидий некоммерческим организациям субсидия предоставляется в целях создания условий для деятельности народной дружины, участвующей в охране общественного порядка на территории города Канаш при реализации мероприятий подпрограммы «Профилактика правонарушений» муниципальной программы города Канаш Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», утверждённой постановлением администрации города Канаш Чувашской Республики от 01.08.2019 № 819.

В соответствии с п. 1.4 Порядка предоставления субсидий некоммерческим организациям субсидия используется на следующие цели:

на материально-техническое обеспечение деятельности народных дружинников (удостоверения; нагрудные знаки; нарукавные повязки; форменная одежда; радиостанции; фонари переносные; аптечки первой медицинской помощи; служебные книжки; юридическая литература; канцелярские товары; услуги по ведению расчетного счета; приобретение и обслуживание ПО СБИС - электронная отчетность; оплата коммунальных услуг за помещение, предоставленное в безвозмездное пользование, находящееся в муниципальной собственности города Канаш; проездные билеты на все виды общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения (за исключением такси) в пределах территории города Канаш, во время исполнения своих

обязанностей; приобретение и обслуживание компьютеров и периферийного оборудования; корпоративные тарифы сотовой связи; полиграфическая продукция); бухгалтерские услуги по ведению учета и составлению отчетности; приобретение и обслуживание ПО СБИС - электронная отчетность);

на материальное стимулирование деятельности народных дружинников.

При этом установлено, что согласно Приложениям № 3 и 4 к проекту бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов по подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» планируются средства на предоставление субсидий некоммерческой организации ОО «Народная дружина города Канаш Чувашской Республики» в сумме 450,0 тыс. рублей ежегодно (*Администрацией расчеты, обосновывающие потребность в указанных средствах, не представлены*).

Постановлением Администрации от 04.03.2015 278 утвержден Порядок предоставления субсидии на возмещение затрат, связанных с содержанием пустующих муниципальных жилых и нежилых помещений, расположенных в многоквартирных домах на территории города Канаш.

Проектом бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» планируются средства на предоставление субсидий юридическим лицам, осуществляющим управление многоквартирными домами, в которых расположены пустующие муниципальные жилые и нежилые помещения, ресурсоснабжающим организациям, предоставляющим коммунальные услуги, в сумме 300,0 тыс. рублей ежегодно (*средства планируются на уровне расходов 2022 года*).

При этом КСП Чувашии положение ст. 12 проекта бюджета предлагает уточнить в части определения случаев и порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), а также некоммерческим организациям, не являющимися казенными учреждениями.

2. Анализ положений основных направлений бюджетной и налоговой политики города Канаш Чувашской Республики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии со ст. 172 БК РФ составление проектов бюджетов основывается на основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципальных образований.

Целью разработки основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта местного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета на 2023 - 2025 годы.

К проекту бюджета Собранием депутатов приложены «Основные направления бюджетной и налоговой политики города Канаш на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

В соответствии с п. 24 Порядка оценки налоговых расходов города Канаш Чувашской Республики, утвержденного постановлением Администрации от 17.12.2019 № 1393 (далее – Порядок оценки налоговых расходов города Канаш от 17.12.2019 № 1393), результаты оценки эффективности налоговых расходов города Канаш Чувашской Республики учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики города Канаш Чувашской Республики на предстоящий период в сроки, установленные для разработки проекта бюджета города Канаш на очередной финансовый год и плановый период, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ города Канаш Чувашской Республики.

При этом в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов РФ и муниципальных образований», п. 24 Порядка оценки налоговых расходов города Канаш от 17.12.2019 № 1393 основные направления бюджетной и налоговой политики не содержат результаты оценки эффективности налоговых расходов города Канаш на предстоящий период.

3. Анализ предварительных итогов социально-экономического развития города Канаш Чувашской Республики за истекший период текущего финансового года и основных показателей прогноза социально-экономического развития на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии с п. 2 статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией.

Во исполнение указанных норм Администрацией постановлением от 02.10.2019 № 1087 утвержден Порядок разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития города Канаш Чувашской Республики на среднесрочный и долгосрочный периоды (далее – Порядок № 1087).

На основании Порядка № 1087 прогноз социально-экономического развития города Канаш Чувашской Республики на среднесрочный период согласовывается главой администрации города Канаш Чувашской Республики не позднее 15 сентября текущего года.

Прогноз на среднесрочный период разрабатывается ежегодно на период, следующий за текущим годом, продолжительностью до трех лет включительно на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и Чувашской Республики на среднесрочный период, стратегии социально-экономического развития города Канаш Чувашской Республики с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики города Канаш Чувашской Республики.

В соответствии с п. 2.2. Порядка № 1087 прогноз на среднесрочный период разрабатывается на вариативной основе и содержит:

оценку достигнутого уровня социально-экономического развития города Канаш Чувашской Республики;

оценку факторов и ограничений экономического роста города Канаш Чувашской Республики на среднесрочный период;

направления социально-экономического развития города Канаш Чувашской Республики и целевые показатели одного или нескольких вариантов прогноза на среднесрочный период, включая количественные показатели и качественные характеристики социально-экономического развития;

основные параметры муниципальных программ города Канаш Чувашской Республики.

Порядком № 1087 (п. 2.5) определено, что корректировка прогноза на среднесрочный период осуществляется отделом экономики совместно с участниками разработки прогноза на среднесрочный период на основе итогов социально-экономического развития города Канаш Чувашской Республики **за девять месяцев текущего финансового года** после получения из республиканского органа исполнительной власти уточненных основных параметров прогноза социально-экономического развития Чувашской Республики на среднесрочный период **в срок не позднее 1 ноября текущего финансового года** в порядке, предусмотренном пунктом 2.4 Порядка № 1087.

Одновременно с материалами к проекту бюджета представлено постановление Администрации от 15.09.2022 № 1304 (далее – Постановление № 1304), в соответствии с которым приняты к сведению итоги социально-экономического развития города Канаш **за 1 полугодие 2022 года** (приложение № 1) и одобрены основные показатели прогноза социально-экономического развития города Канаш на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (приложение № 2). Постановлением Администрации от 11.11.2022 № 1527 внесены изменения в Постановление № 1304, на основании которого приложение № 2 изложено в новой редакции.

При этом установлено, что Администрацией в нарушение Порядка № 1087 не проведена корректировка прогноза на среднесрочный период на основе итогов социально-экономического развития города Канаш Чувашской Республики за девять месяцев текущего финансового года.

Также в нарушение ч. 4 п. 2.2 Порядка № 1087 среднесрочный прогноз не содержит основные параметры муниципальных программ города Канаш.

Основные показатели прогноза социально-экономического развития города Канаш на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов разработаны в двух вариантах - базовом и консервативном.

Базовый вариант описывает наиболее благоприятный сценарий развития экономики с учетом ожидаемых внешних условий и принимаемых мер экономической политики, включая реализацию общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения.

Консервативный вариант исходит из менее благоприятного сценария развития экономики и характеризуется сохранением рисков невысокого инвестиционного и потребительского спроса.

Согласно Основным направлениями бюджетной политики города Канаш на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов формирование параметров

бюджета города Канаш производилось исходя из базового сценария функционирования экономики и прогноза социально-экономического развития города Канаш на 2023-2025 годы.

На основании Порядка № 1087:

прогноз социально-экономического развития города Канаш Чувашской Республики на долгосрочный период утверждается постановлением администрации города Канаш Чувашской Республики **не позднее 5 октября текущего года;**

прогноз на долгосрочный период разрабатывается каждые три года на 6 и более лет на основе прогноза социально-экономического развития Чувашской Республики на долгосрочный период с учетом прогноза научно-технологического развития Чувашской Республики и данных, представляемых структурными подразделениями администрации города Канаш Чувашской Республики;

прогноз на долгосрочный период в течение пяти рабочих дней со дня принятия главой администрации города Канаш Чувашской Республики решения о его утверждении размещается на официальном сайте.

Как изложено выше, Постановлением № 1304 прогноз социально-экономического развития города Канаш Чувашской Республики одобрен на среднесрочный период, т.е. на очередной 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов. Исходя из норм Порядка № 1087, Администрации до 05.10.2022 необходимо было утвердить прогноз социально-экономического развития города Канаш на долгосрочный период.

При этом Администрацией с проектом бюджета прогноз социально-экономического развития города Канаш на долгосрочный период не представлен. Также установлено, что прогноз социально-экономического развития города Канаш на долгосрочный период на официальном сайте города Канаш не размещен.

Ст. 170.1 БК РФ установлено, что на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования на соответствующий период бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период разрабатывается каждые три года на шесть и более лет.

Ст. 22.2 Положения о регулировании бюджетных правоотношений предусмотрено предоставление с материалами проекта бюджета бюджетного прогноза (проекта бюджетного прогноза, проекта изменений бюджетного прогноза) города Канаш на долгосрочный период.

Таким образом, в нарушение ст. 184.2 БК РФ, ст. 22.2 Положения о регулировании бюджетных правоотношений Администрацией в Собрание депутатов не представлен прогноз (проект прогноза) социально-экономического развития города Канаш на долгосрочный период.

Статьей 1 проекта бюджета предлагается утвердить основные характеристики бюджета города Канаш на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (см. Приложение № 1 к заключению):

на 2023 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета города Канаш – 1 090 748,6 тыс. рублей или 108,4% к уровню 2022 года, в т.ч. объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики, - 787 124,5 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета города Канаш – 1 180 399,7 тыс. рублей или 103,1% к уровню 2022 года;

верхний предел муниципального внутреннего долга города Канаш на 1 января 2024 года – 26 949,5 тыс. рублей или 81,3% к 1 января 2023 года, в т.ч. верхний предел долга по муниципальным гарантиям города Канаш – 0,0 тыс. рублей;

прогнозируемый дефицит бюджета города Канаш - 89 651,1 тыс. рублей или 64,3% к уровню 2022 года;

на 2024 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета города Канаш в сумме 1 018 846,4 тыс. рублей или 93,4% к 2023 году, в т.ч. объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики, - 709 273,1 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета города Канаш – 1 018 846,4 тыс. рублей или 85,4% к уровню 2023 года, в том числе условно утвержденные расходы – 11 222,6 тыс. рублей;

верхний предел муниципального внутреннего долга города Канаш на 1 января 2025 года – 26 949,5 тыс. рублей 100,0% к 1 января 2024 года, в т.ч. верхний предел долга по муниципальным гарантиям города Канаш - 0,0 тыс. рублей;

прогнозируемый дефицит бюджета города Канаш - 0,0 тыс. рублей;

на 2025 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета города Канаш в сумме 1 027 781,9 тыс. рублей или 100,9% к уровню 2024 года, в т.ч. объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики – 708 250,9 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета города Канаш – 1 027 781,9 тыс. рублей или 100,9% к уровню 2024 года, в т.ч. условно утвержденные расходы – 18 256,4 тыс. рублей;

верхний предел муниципального внутреннего долга города Канаш на 1 января 2026 года – 26 949,5 тыс. рублей или 100,0% к 1 января 2025 года, в т.ч. верхний предел долга по муниципальным гарантиям города Канаш - 0,0 тыс. рублей;

прогнозируемый дефицит бюджета города Канаш – 0,0 тыс. рублей.

Проектом бюджета (п. 1) объем условно утвержденных расходов на 2024 год (первый год планового периода) прогнозируется в сумме 11 222,6 тыс. рублей или в размере 3,6% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на 2025 год (второй год планового периода) – 18 256,4 тыс. рублей или в размере 5,7% от общего объема расходов бюджета

(без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Установленные объемы условно утвержденных расходов соответствуют требованиям п. 3 ст. 184.1. БК РФ, согласно которой на первый год планового периода они должны быть утверждены в объеме не менее 2,5% общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода не менее 5% общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Доля условно утверждаемых расходов в общем объеме расходов бюджета в 2024 году составляет 1,1%, в 2025 году – 1,8%.

4. Доходы бюджета города Канаш Чувашской Республики

Общий объем доходов по проекту бюджета составит (см. Приложение № 2 к заключению):

в 2023 году - 1 090 748,6 тыс. рублей (108,4% к уровню 2022 года), в т.ч.: налоговые доходы – 267 697,7 тыс. рублей (122,4%); неналоговые доходы – 35 926,4 тыс. рублей (70,5%); безвозмездные поступления – 787 124,5 тыс. рублей (106,9%);

в 2024 году - 1 018 846,4 тыс. рублей (93,4% к уровню 2023 года), в т.ч.: налоговые доходы – 282 958,7 тыс. рублей (105,7%); неналоговые доходы – 26 614,6 тыс. рублей (74,1%); безвозмездные поступления – 709 273,1 тыс. рублей (90,1%);

в 2025 году - 1 027 781,9 тыс. рублей (100,9% к уровню 2024 года), в т.ч.: налоговые доходы – 296 136,0 тыс. рублей (104,7%); неналоговые доходы – 23 395,0 тыс. рублей (87,9%); безвозмездные поступления – 708 250,9 тыс. рублей (99,9%).

В Приложении № 2 к заключению видно, что в 2023 году по сравнению с 2022 годом планируется увеличение налоговых доходов на 22,4%, в 2024 и 2025 годах по сравнению с предыдущим годом – на 5,7% и 4,7% соответственно.

При этом ежегодно по сравнению с предыдущим годом планируется снижение поступлений по неналоговым доходам: в 2023 году - на 29,5%, в 2024 году – на 25,9%, в 2025 году – на 12,1% соответственно.

По безвозмездным поступлениям в 2023 году по сравнению с 2022 годом планируется увеличение поступлений на 6,9 %. В то же время в 2024 и 2025 годах по сравнению с предыдущим годом планируется снижение поступлений - на 9,9 % и 0,1% соответственно.

В соответствии с п. 3.2 ст. 160.1 БК РФ перечень главных администраторов доходов местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

Постановлением Администрации от 14.02.2022 № 153 утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета города Канаш.

Постановлением Правительства РФ от 16.09.2021 № 1569 утверждены Общие требования к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета (далее – Общие требования к утверждению перечня главных администраторов доходов).

В нарушение п. 3.2 ст. 160.1 БК РФ, п. 10 Общих требований к утверждению перечня главных администраторов доходов Администрацией не определён порядок и сроки внесения изменений в перечень главных администраторов доходов местного бюджета.

В соответствии со ст. 160.1 БК РФ главные администраторы доходов бюджета утверждают методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 (далее – Общие требования № 574).

На основании п. 3 Общих требований № 574 методика прогнозирования разрабатывается по каждому виду (или по решению главного администратора доходов - подвиду) доходов по форме согласно приложению, утвержденному указанным постановлением.

В муниципальном образовании город Канаш утверждены следующие Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Канаш:

постановлением администрации города Канаш Чувашской Республики от 25.05.2022 № 694 утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Канаш, главным администратором которых является администрация города Канаш Чувашской Республики;

приказами 3 главных администраторов бюджетных средств утверждены методики прогнозирования поступления доходов в бюджет города Канаш:

МКУ «Отдел культуры, по делам национальностей и архивного дела администрации города Канаш Чувашской Республики» (приказ от 30.12.2021 № 10);

МКУ «Отдел образования и молодежной политики администрации города Канаш Чувашской Республики» (приказ от 30.12.2021 № 135);

финансовый отдел администрации города Канаш (приказ от 30.12.2021 № 12).

Необходимо отметить, что методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Канаш по главным администраторам доходов бюджета города Канаш утверждены в нарушение п. 3 Общих требований № 574 не по форме, утвержденной Общими требованиями.

4.1. Налоговые и неналоговые доходы бюджета города Канаш Чувашской Республики

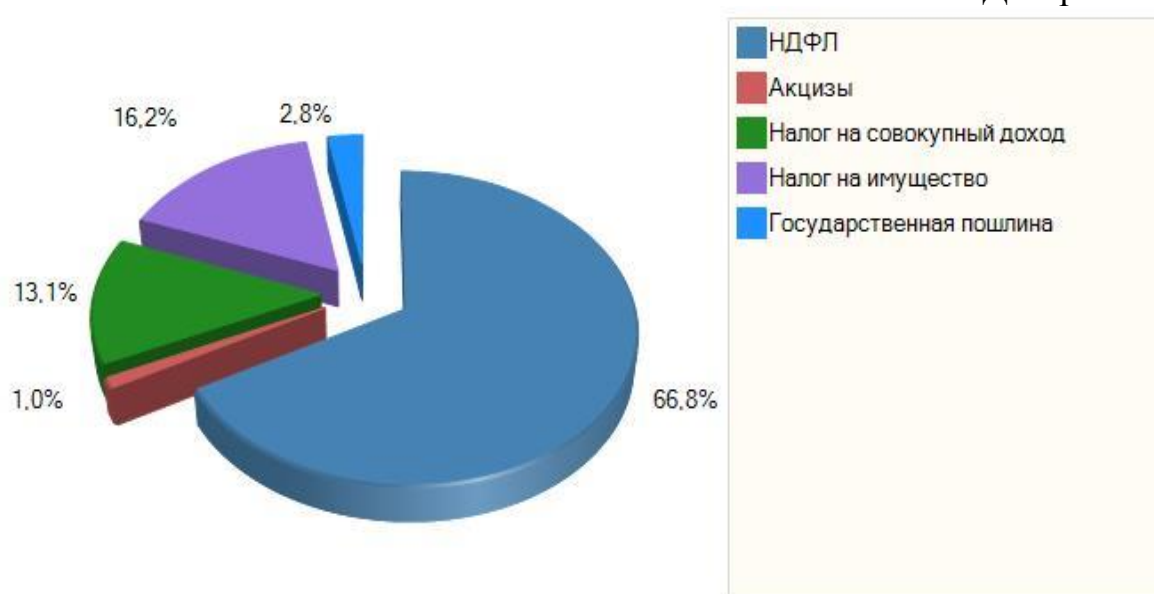
В структуре доходов бюджета города Канаш налоговые и неналоговые (собственные) доходы на 2023 год прогнозируются в объеме 303 624,1 тыс. рублей, что по сравнению с утвержденными назначениями 2022 года больше на 33 899,1 тыс. рублей, или на 12,6% (269 725,0 тыс. рублей).

Собственные доходы на плановый период 2024 и 2025 годов предусмотрены в объеме 309 573,3 тыс. рублей (с ростом к 2023 году на 5 949,2 тыс. рублей или на 2,0%) и 319 531,0 тыс. рублей (с ростом к 2024 году на 9 957,7 тыс. рублей или на 3,2%) соответственно.

Анализ показал, что рост собственных доходов в 2023 году и в плановом периоде 2024 и 2025 годов обеспечивается ростом налоговых доходов.

4.1.1. Структура налоговых доходов города Канаш в 2023 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме (в процентах).

Диаграмма 1



Налоговые доходы бюджета города Канаш в 2023 году прогнозируются в сумме 267 697,6 тыс. рублей, что на 48 965,2 тыс. рублей или на 22,4% больше плановых поступлений 2022 года (218 732,5 тыс. рублей).

Сравнительный анализ основных налоговых доходов бюджета города Канаш за 2022 год (план) и 2023 год (прогноз) приведен в следующей диаграмме (в тыс. рублей).



Поступление налоговых доходов на плановый период предусмотрено в 2024 году в сумме 282 958,7 тыс. рублей (рост к 2023 году на 15 261,0 тыс. рублей или на 5,7%) и в 2025 году в сумме 296 136,0 тыс. рублей (рост к 2024 году на 13 177,3 тыс. рублей или на 4,7%).

По состоянию на 1 октября 2022 года налоговых доходов в бюджет города Канаш поступило в сумме 152 536,8 тыс. рублей, или 69,7% к годовым показателям (218 732,4 тыс. рублей).

Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики проведен анализ прогнозных показателей поступления отдельных налогов в бюджет города Канаш.

Динамика доходов от уплаты налоговых доходов в 2022 - 2025 годах приведена в Приложении № 3 к данному заключению.

4.1.1.1. По состоянию на 1 октября 2022 года поступление НДФЛ в бюджет города Канаш составило в сумме 104 859,6 тыс. рублей, или 77,0% к годовым показателям (136 200,0 тыс. рублей). Согласно прогнозу основных параметров бюджета города Канаш на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, представленного одновременно с материалами к проекту бюджета, ожидаемое поступление НДФЛ в 2022 году составляет 145 200,0 тыс. рублей.

В соответствии с расчетами, представленными к проекту решения, при расчете поступления НДФЛ в бюджет городского округа учтены:

- норматив зачисления доходов от НДФЛ, установленный п. 2 ст. 61.2 БК РФ, - 15%;

- единый норматив отчислений, установленный ст. 9 Закона Чувашской Республики от 16.11.2021 № 81 «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике» (редакция с изм. от 28.09.2022), – 6% (положения ст. 9 применяются при составлении и исполнении республиканского бюджета Чувашской Республики начиная с бюджета на 2023 год);

- дополнительный норматив отчислений, предусмотренный ст. 2 и приложением 2 к проекту Закона Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - проект Закона ЧР): в 2023 году в размере 4,65%, в 2024 году – 5,39% и в 2025 году – 5,36%.

Таким образом, в 2023 году норматив отчислений НДС в бюджет города Канаш составит 25,65% от контингента, в 2024 году – 26,39% и в 2025 году – 26,36%.

Поступление НДС проектом бюджета на 2023 год прогнозируется в размере 178 939,0 тыс. рублей (темп роста к 2022 году 131,4%), на 2024 год – 195 148,0 тыс. рублей (темп роста к 2023 году 109,1%), на 2025 год – 207 401,0 тыс. рублей (темп роста к 2024 году 106,3%).

Стоит отметить, что поступление НДС в бюджет города Канаш на 2023 год предусматривается в сумме 178 939,0 тыс. рублей, что в сопоставимых условиях (153 475,9 тыс. рублей) составляет 99,6% к оценке поступлений 2022 года (154 106,0 тыс. рублей, исходя из темпа роста НДС на 01.11.2022 к аналогичному периоду 2021 года), что ниже ожидаемого роста поступления НДС в бюджет города Канаш на 7,9% в сопоставимых условиях (при прогнозном уровне поступления НДС – 107,5% к уровню 2022 года).

Согласно основным показателям прогноза социально-экономического развития города Канаш на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, одобренного постановлением Администрации от 15.09.2022 № 1304, прогнозный уровень роста фонда заработной платы на 2023 год к уровню 2022 года составляет 10,5%, на 2024 год – 6,9% (к уровню 2023 года) и 2025 год – 5,7% (к уровню 2024 года).

Также в рамках межбюджетного регулирования предусматривается снижение дополнительного норматива отчислений от НДС с 7,0% до 4,65%.

С учетом прогнозного уровня роста фонда заработной платы на 2023 год и изменения размера дополнительного норматива отчислений от НДС к уровню 2022 года прогноз поступлений НДС в бюджет города Канаш на 2023 год оценивается порядка 193 075,2 тыс. рублей (178 939,0 x 107,9%).

4.1.1.2. По итогам 2021 года в бюджет города Канаш акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (далее – акцизы), поступили в сумме 2 641,8 тыс. рублей, или 101,9% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 октября 2022 года поступление акцизов в бюджет города Канаш составило 2 379,7 тыс. рублей, или 86,0% к годовым показателям (2 766,4 тыс. рублей).

Данная группа налоговых платежей представлена доходами от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации.

Согласно ст. 179.4 БК РФ доходы от поступления акцизов на нефтепродукты являются источниками формирования доходов муниципальных

дорожных фондов.

Доходы от уплаты акцизов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов прогнозируются в бюджет город Канаш в соответствии с нормативом зачисления в бюджет городского округа, установленного ст. 3 и приложением 3 к Закона ЧР в размере – 0,0940% (в 2022 году – 0,0951%) исходя из зачисления в местные бюджеты 10% от налоговых доходов консолидированного бюджета Чувашской Республики.

В соответствии с проектом бюджета поступление доходов от уплаты акцизов в 2023 году прогнозируется в размере 2 747,7 тыс. рублей, в 2024 году – 2 831,7 тыс. рублей, в 2025 году – 2 945,0 тыс. рублей.

Доля доходов от уплаты акцизов в налоговых доходах в 2023-2025 годах составит по 1,0% ежегодно (в 2021 году – 1,2%, в 2022 году – 1,3%).

В соответствии с прогнозом Управления Федерального казначейства по Чувашской Республике поступление в консолидированный бюджет Чувашской Республики акцизов от нефтепродуктов по кодам, от которых производится отчисление в местные бюджеты (103 02231 01 0000 110; 103 02241 01 0000 110; 103 02251 01 0000 110; 103 02261 01 0000 110) ожидается: в 2023 году – 2 964 285,2 тыс. рублей, в 2024 году – 3 145 593,2 тыс. рублей, в 2025 году – 3 308 327,3 тыс. рублей.

Соответственно, по расчетам КСП Чувашии (с учетом применения установленного дифференцированного норматива в размере 0,0940%) в бюджет города Канаш планируются следующие отчисления акцизов: в 2023 году – 2 786,4 тыс. рублей (*на 38,7 тыс. рублей больше, чем планируется проектом бюджета*); в 2024 году – 2 956,9 тыс. рублей (*на 125,2 тыс. рублей больше, чем планируется проектом бюджета*); в 2025 году – 3 109,8 тыс. рублей (*на 164,8 тыс. рублей больше, чем планируется проектом бюджета*).

Исходя из вышеизложенного, следует, что прогнозируемые суммы поступлений акцизов на 2023-2025 годы, рассчитанные КСП Чувашии (расчетно), выше предусмотренных проектом бюджета на 328,7 тыс. рублей.

Таким образом, указанные обстоятельства свидетельствуют о возможном последующем увеличении собственных доходов в 2023-2025 годах, что в свою очередь может привести к уменьшению дефицита бюджета города Канаш.

4.1.1.3. По итогам 2021 года налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (УСН), в бюджет города Канаш поступил в сумме 21 506,6 тыс. рублей, или 101,4% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 октября 2022 года поступление УСН в бюджет города Канаш составило в сумме 23 052,1 тыс. рублей, или 99,1% к годовым показателям (23 264,8 тыс. рублей).

Поступление доходов от уплаты УСН в 2023 году прогнозируется в размере 29 594,0 тыс. рублей, в 2024 году – 28 445,0 тыс. рублей, в 2025 году – 29 156,0 тыс. рублей.

Доля УСН в налоговых доходах в 2023-2025 годах составит 11,1%, 10,1% и 9,8% соответственно (в 2021 году – 9,7%, в 2022 году – 10,6%).

УФНС по Чувашской Республике письмом от 26.09.2022 № 10-31/13496@ представлены сведения об ожидаемом поступлении налоговых доходов в бюджет города Канаш на 2022 год и прогноз поступлений на 2023-2025 годы. Согласно представленным данным ожидаемое поступление УСН в 2022 году составит 29 657,0 тыс. рублей, на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов поступление УСН в бюджет города Канаш прогнозируется в сумме 30 000,0 тыс. рублей ежегодно.

4.1.1.4. По итогам 2021 года в бюджет города Канаш налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения (ПСН), поступил в сумме 5 692,6 тыс. рублей или 111,5% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 октября 2022 года поступление ПСН в бюджет города Канаш составило в сумме 3 233,6 тыс. рублей или 75,2% к годовым показателям (4 300,0 тыс. рублей).

Поступление ПСН в 2023 году прогнозируется в размере 5 500,0 тыс. рублей, в 2024 году – 5 600,0 тыс. рублей и в 2025 году – 5 700,0 тыс. рублей.

Доля ПСН в налоговых доходах в 2023-2025 годах составит 2,1%, 2,0% и 1,9% соответственно (в 2021 году – 2,6%, в 2022 году – 2,0%).

Согласно данным, представленным УФНС по Чувашской Республике письмом от 26.09.2022 № 10-31/13496@, поступление ПСН в бюджет города Канаш прогнозируется: в 2023 году – 5 700,0 тыс. рублей, что больше предусмотренного проектом решения о бюджете на 200,0 тыс. рублей; в 2024 году – 5 800,0 тыс. рублей, что больше предусмотренного проектом решения о бюджете на 200,0 тыс. рублей и в 2025 году – 6 000,0 тыс. рублей, что больше предусмотренного проектом решения о бюджете на 300,0 тыс. рублей.

4.1.1.5. По итогам 2021 года в бюджет города Канаш налог на имущество физических лиц (НИФЛ) поступил в сумме 25 761,7 тыс. рублей, или 102,6% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 октября 2022 года поступление НИФЛ в бюджет города Канаш составило 3 355,1 тыс. рублей или 15,3% к годовым показателям (22 000,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от НИФЛ в 2023-2025 годах прогнозируется в размере 23 000,0 тыс. рублей ежегодно.

Доля НИФЛ в налоговых доходах в 2023-2025 годах составит 8,6%, 8,1% и 7,8% соответственно (в 2021 году – 11,6%, в 2022 году – 10,1%).

Согласно данным, представленным УФНС по Чувашской Республике письмом от 26.09.2022 № 10-31/13496@, поступление НИФЛ в бюджет города Канаш на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов прогнозируется в сумме 26 900,0 тыс. рублей ежегодно, что больше предусмотренного проектом решения о бюджете на указанный период на 3 900,0 тыс. рублей.

4.1.1.6. В 2021 году транспортный налог в бюджет города Канаш поступил в сумме 3 364,2 тыс. рублей, или 101,9% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 октября 2022 года поступление транспортного налога

составило в сумме 876,4 тыс. рублей или 25,8% к годовым показателям (3 399,9 тыс. рублей).

Справочно: Налог подлежит уплате налогоплательщиками - физическими лицами в срок не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом (п. 1 ст. 363 Налогового кодекса Российской Федерации).

Ст. 7 Закона Чувашской Республики от 16.11.2021 № 81 «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике» норматив отчислений от транспортного налога в бюджеты городских округов составляет 10 % от суммы налога, собранного на территории городского округа.

Поступление транспортного налога в 2023 году прогнозируется в размере 3 417,0 тыс. рублей, в 2024-2025 годах – 3 434,0 тыс. рублей ежегодно.

Доля транспортного налога в налоговых доходах в 2023 году составит 1,3%, в 2024-2025 годах – 1,2% ежегодно (в 2021 году – 1,5%, в 2022 году – 1,6%).

Согласно данным, представленным УФНС по Чувашской Республике письмом от 26.09.2022 № 10-31/13496@, поступление транспортного налога в бюджет города Канаш на 2023 год прогнозируется в сумме 3 500,0 тыс. рублей и на плановый период 2024 и 2025 годов в сумме 3 434,0 тыс. рублей ежегодно.

4.1.1.7. Земельный налог по итогам 2021 года в бюджет города Канаш поступил в сумме 19 562,3 тыс. рублей или 101,0% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 октября 2022 года поступление земельного налога в бюджет города Канаш составило 8 537,1 тыс. рублей, или 42,3% к годовым показателям (20 200,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от земельного налога в 2023-2025 годах прогнозируется в размере 17 000,0 тыс. рублей ежегодно.

Доля земельного налога в налоговых доходах в 2023 году составит 6,4%, в 2024 году – 6,0% и в 2025 году – 5,7% (в 2021 году – 8,8%, в 2022 году – 9,2%).

Согласно данным, представленным УФНС по Чувашской Республике письмом от 26.09.2022 № 10-31/13496@, поступление земельного налога в бюджет города Канаш на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов прогнозируется в сумме 15 700,0 тыс. рублей ежегодно, что меньше предусмотренного проектом решения о бюджете на указанный период на 1 300,0 тыс. рублей.

4.1.1.8. По итогам 2021 года в бюджет города Канаш государственная пошлина поступила в сумме 7 596,6 тыс. рублей или 102,7% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 октября 2022 года поступление государственной пошлины в бюджет города Канаш составило 6 001,4 тыс. рублей или 92,3% к годовым показателям (6 500,0 тыс. рублей).

Поступление государственной пошлины в 2023-2025 годах прогнозируется в размере 7 500,0 тыс. рублей ежегодно.

Доля государственной пошлины в налоговых доходах в 2023 году составит 2,8%, в 2024 году – 2,7% и в 2025 году – 2,5% (в 2021 году – 3,4%, в 2022 году – 3,0%).

Согласно приложению к письму УФНС по Чувашской Республике от 26.09.2022 № 10-31/13496@ ожидаемое поступление государственной пошлины в бюджет города Канаш в 2022 году составляет 8 072,0 тыс. рублей, на 2023 год поступление государственной пошлины прогнозируется в сумме 8 300,0 тыс. рублей и на плановый период 2024 и 2025 годов 8 400,0 тыс. рублей и 8 500,0 тыс. рублей соответственно.

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета общий объем поступлений государственной пошлины в очередном финансовом году, зачисляемой в бюджет города Канаш по нормативу 100,0%, планируется обеспечить за счет госпошлины, взимаемой:

по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением Верховного Суда РФ);

за выдачу разрешений на установку рекламных конструкций;

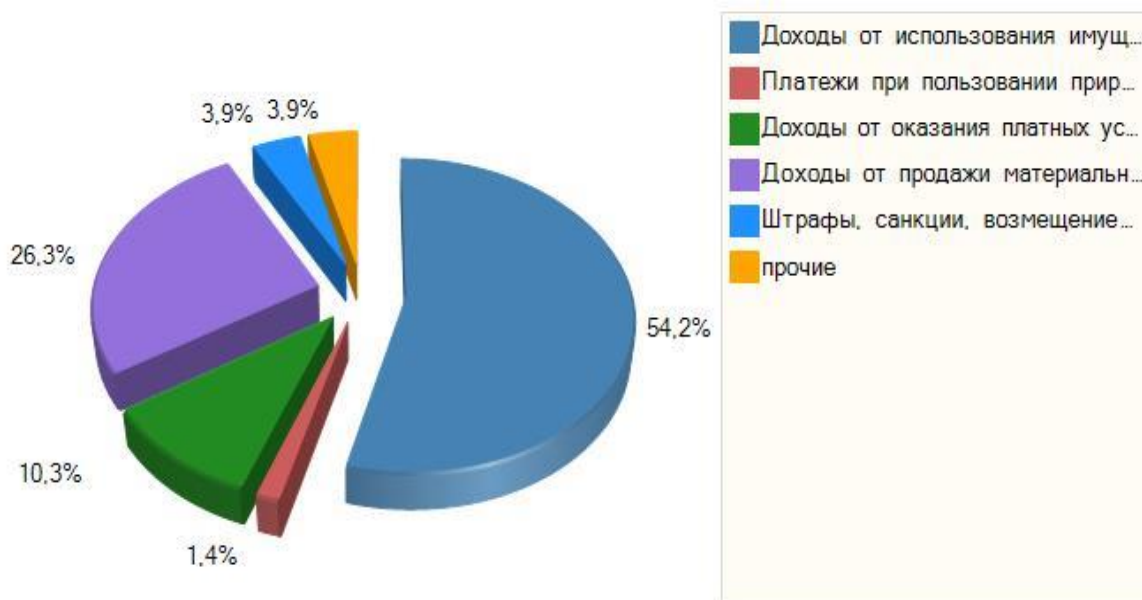
за выдачу специального разрешения на движение транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов по автомобильным дорогам.

4.1.2. Прогнозные показатели неналоговых доходов бюджета города Канаш представлены в Приложении № 4 к данному заключению.

КСП Чувашии проведен выборочный анализ прогнозных показателей отдельных неналоговых доходов в бюджет города Канаш.

Структура неналоговых доходов бюджета города Канаш в 2023 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме (в процентах).

Диаграмма 3



Прогнозное поступление неналоговых доходов в бюджет города Канаш на 2023 год составляет 35 926,4 тыс. рублей, что на 15 066,1 тыс. рублей или 29,5% меньше бюджетных назначений 2022 года (50 992,5 тыс. рублей).

По состоянию на 1 октября 2022 года поступление неналоговых доходов в бюджет города Канаш составило 47 302,0 тыс. рублей или 92,8% к утвержденным годовым показателям (50 992,5 тыс. рублей).

4.1.2.1. Исходя из данных Приложения № 4 к заключению видно, что основную долю неналоговых доходов составляют доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

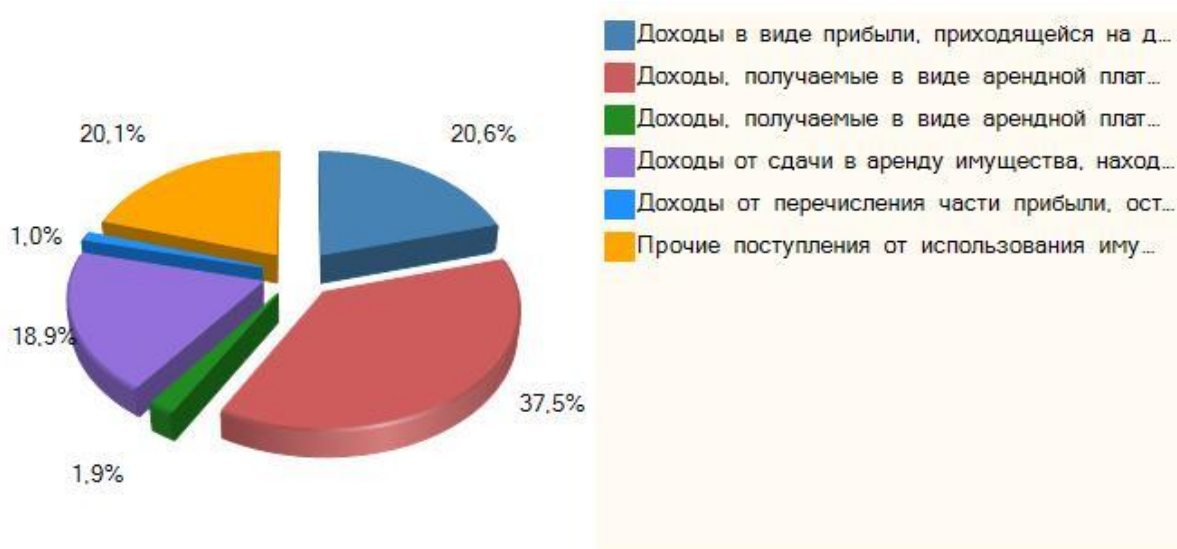
По итогам 2021 года в бюджет города Канаш доходы от использования имущества поступили в общей сумме 25 590,0 тыс. рублей или 104,5% к годовым бюджетным назначениям (24 485,3 тыс. рублей).

По состоянию на 1 октября 2022 года поступление доходов от использования имущества в бюджет города Канаш составило 23 277,0 тыс. рублей, или 97,0% к утвержденным годовым показателям (24 000,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, прогнозируется в бюджет города Канаш на 2023 год в сумме 19 456,0 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 16 346,0 тыс. рублей и на 2025 год в сумме 15 930,0 тыс. рублей.

Структура доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в 2023 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме (в процентах).

Диаграмма 4



Динамика поступления доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам в 2022-2025 годах приведена в Приложении № 4 к данному заключению.

Поступление доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам, прогнозируется в бюджет города Канаш на 2023 год в сумме 4 000,0 тыс. рублей, на 2024 и 2025 годы в сумме 1 000,0 тыс. рублей ежегодно.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) по состоянию на

01.10.2022 поступление указанного вида доходов составило 3 006,0 тыс. рублей, или 60,1% к годовым бюджетным назначениям (5 000,0 тыс. рублей).

По состоянию на 01.01.2022 дивиденды по акциям в бюджет города Канаш поступили в сумме 4 804,7 тыс. рублей или 100,0% от плановых назначений (основные плательщики: ОАО «Канашские городские электрические сети» - 800,0 тыс. рублей, ОАО «Канашская городская ярмарка» - 4 000,0 тыс. рублей и ОАО «Канашский автовокзал» - 4,7 тыс. рублей).

Согласно данным сайта <https://focus.kontur.ru/> по итогам 2021 года чистая прибыль АО «Канашский автовокзал» составила 930,0 тыс. рублей и АО «Канашская городская ярмарка» - 1 453,0 тыс. рублей, ОАО «Канашские городские электрические сети» получен убыток в сумме 112,0 тыс. рублей.

Динамика поступления доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, в 2022-2025 годах приведена в Приложении № 4 к данному заключению.

По состоянию на 1 октября 2022 года поступление доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, составило 13 889,0 тыс. рублей или 141,9% к годовым показателям (9 785,0 тыс. рублей).

Поступление указанных доходов в бюджет города Канаш прогнозируется на 2023 год в сумме 7 294,0 тыс. рублей, что на 2 491,0 тыс. рублей или на 25,5% меньше утвержденных назначений 2022 года, на 2024 год - 7 294,0 тыс. рублей (на уровне 2023 года) и в 2025 году – 6 978,0 тыс. рублей, что на 316,0 тыс. рублей или 4,3 % меньше прогнозных значений 2024 года.

Поступление доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) на 2023-2025 годы прогнозируется в объеме 370,0 тыс. рублей ежегодно, что в 2 раза больше бюджетных назначений 2022 года (188,6 тыс. рублей).

По состоянию на 1 октября 2022 года поступление указанных доходов составило 290,7 тыс. рублей, или 154,1% к годовым показателям.

Поступление доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских округов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) на 2023-2025 годы в бюджет города Канаш прогнозируется в сумме 3 682,0 тыс. рублей ежегодно, что на 1 318,0 тыс. рублей или на 26,4 % меньше бюджетных назначений 2022 года (5 000,0 тыс. рублей).

По состоянию на 1 октября 2022 года поступление указанных доходов составило 2 729,3 тыс. рублей или 54,6% к годовым показателям.

Поступление доходов от перечисления части прибыли, остающейся после

уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами, на 2023-2025 годы прогнозируется в сумме 200,0 тыс. рублей ежегодно (на уровне годовых показателей 2022 года).

По состоянию на 1 октября 2022 года поступление указанных доходов составило 21,5 тыс. рублей или 10,8% к годовым показателям.

Согласно представленному расчету поступлений неналоговых доходов в бюджет города Канаш прогнозные показатели поступлений доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами, на 2023-2025 годы рассчитаны исходя из ожидаемой чистой прибыли муниципальных предприятий согласно их прогнозным планам с учетом направления части прибыли на развитие предприятий.

Согласно пп. 2.2.5 Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Канаш, главным администратором которых является администрация города Канаш, утвержденной постановлением Администрации от 25.05.2022 № 694, для расчета доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами, берется ожидаемая чистая прибыль муниципального предприятия с учетом норматива отчислений в бюджет города Канаш.

При этом как уже было отмечено по результатам проведенных КСП Чувашии экспертно-аналитических мероприятий по проверке отчетов об исполнении бюджета города Канаш в 2021 и 2022 годах Положением о порядке определения и уплаты муниципальными унитарными предприятиями города Канаш Чувашской Республики части прибыли, подлежащей перечислению в бюджет города Канаш Чувашской Республики, утвержденным постановлением Администрации от 01.07.2021 № 445 (далее – Положение от 01.07.2021 № 445), не определен размер части прибыли, подлежащей перечислению в бюджет муниципальными унитарными предприятиями города Канаш.

Администрацией рекомендации КСП Чувашии в части определения норматива отчисления муниципальными унитарными предприятиями части прибыли, подлежащей перечислению в бюджет, по настоящее время не выполнены.

Таким образом, в основополагающем документе (Положение от 01.07.2021 № 445) отсутствует норматив отчисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами.

Количество муниципальных предприятий муниципального образования города Канаш по состоянию на 01.10.2022 составляет 6 единиц, из них по итогам 2021 года прибыльную деятельность вели 3 предприятия: чистая прибыль МУП «Коммунальные услуги» МО г. Канаш (ИНН 2123018072) составила в сумме 3 330,0 тыс. рублей, МП «Комбинат школьного питания» МО г. Канаш (ИНН 2123012070) – 86,0 тыс. рублей, МУП «УК «ЖКХ» МО г. Канаш (ИНН 2123008250) – 546,0 тыс. рублей (доходы от перечисления части прибыли

предприятий, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей, расчетно составят в сумме 990,5 тыс. рублей).

Согласно данным сайта <https://focus.kontur.ru/> по итогам 2021 года МУП «Каналсеть» МО г. Канаш (2123019284) получен убыток в сумме 8 632,0 тыс. рублей; МУП «Водоканал» МО г. Канаш (2123019326) получен убыток в сумме 4 886,0 тыс. рублей.

МУП «Чистый город» МО г. Канаш (2123013476) признано несостоятельным (банкротом) и в отношении него открыто конкурсное производство.

Из вышеуказанного следует, что при убыточной деятельности муниципальных унитарных предприятий возникает риск привлечения муниципального образования в лице администрации к субсидиарной ответственности по обязательствам должника и о взыскании с нее за счет казны муниципального образования убытков.

Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) на 2023 год прогнозируются в объеме 3 910,0 тыс. рублей, с ростом к годовым показателям 2022 года на 110,0 тыс. рублей или на 2,9%.

По состоянию на 1 октября 2022 года поступление указанных доходов составило 3 314,2 тыс. рублей или 87,2% к годовым показателям.

4.1.2.2. По итогам 2021 года в бюджет города Канаш платежи при пользовании природными ресурсами поступили в общей сумме 651,4 тыс. рублей, что больше годовых бюджетных назначений в 4,3 раза (149,7 тыс. рублей). По состоянию на 1 октября 2022 года поступление указанных платежей составило 417,9 тыс. рублей, или в 2,9 раза больше утвержденных годовых показателей (143,0 тыс. рублей).

Поступление платежей при пользовании природными ресурсами на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов прогнозируется в сумме 500,0 тыс. рублей ежегодно.

4.1.2.3. По итогам 2021 года в бюджет города Канаш доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства поступили в сумме 5 192,0 тыс. рублей или 103,8% к годовым бюджетным назначениям (5 000,0 тыс. рублей). По состоянию на 1 октября 2022 года поступление указанных доходов в бюджет города Канаш составило 3 216,9 тыс. рублей, или 107,2% к утвержденным годовым показателям (3 000,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов прогнозируется в сумме 3 710,0 тыс. рублей ежегодно, что на 710,0 тыс. рублей или 23,7% больше годовых показателей 2022 года.

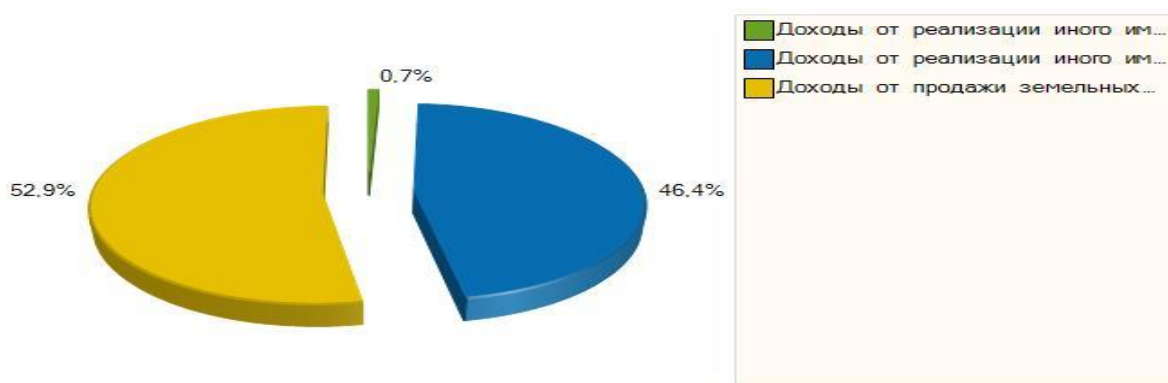
4.1.2.4. По итогам 2021 года в бюджет города Канаш доходы от продажи материальных и нематериальных активов поступили в сумме 24 668,4 тыс. рублей или 104,7% к годовым бюджетным назначениям (23 550,0 тыс. рублей).

По состоянию на 1 октября 2022 года поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов в бюджет города Канаш составило 16 859,0 тыс. рублей, или 88,7% к утвержденным годовым показателям (19 000,0 тыс. рублей).

На 2023 год поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов прогнозируется в сумме 9 460,0 тыс. рублей, на 2024 год - 3 962,0 тыс. рублей и на 2025 год - 1 742,0 тыс. рублей.

Структура доходов от продажи материальных и нематериальных активов в 2023 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме (в процентах).

Диаграмма 5



Прогнозное поступление доходов от реализации имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в бюджет города Канаш на 2023 год составляет в сумме 4 460,0 тыс. рублей, что на 7 540,0 тыс. рублей или на 62,8% меньше бюджетных назначений 2022 года (12 000,0 тыс. рублей).

По состоянию на 1 октября 2022 года поступление доходов от реализации имущества в бюджет города Канаш составило 10 284,7 тыс. рублей или 85,7% к утвержденным годовым показателям.

Прогнозное поступление доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в бюджет города Канаш на 2023 год составляет в сумме 5 000,0 тыс. рублей, что на 2 000,0 тыс. рублей или на 28,6% меньше бюджетных назначений 2022 года (7 000,0 тыс. рублей).

По состоянию на 1 октября 2022 года поступление доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в бюджет города Канаш составило 6 574,2 тыс. рублей или 93,9% к утвержденным годовым показателям.

На плановый период 2024 и 2025 годы доходы от продажи земельных участков прогнозируются в сумме 1 000,0 тыс. рублей ежегодно.

Согласно представленному расчету поступлений неналоговых доходов в бюджет города Канаш прогнозные показатели поступлений доходов от

продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, рассчитаны исходя из площади земельных участков, подлежащих реализации в очередном финансовом году и плановом периоде, и средней стоимости одного квадратного метра земли, сложившейся по результатам торгов, проведенных в 2022 году, что соответствует Методике прогнозирования поступлений доходов Администрации от 25.05.2022 № 694.

Одновременно с проектом решения представлен проект программы приватизации, в соответствии с которым в 2023 году планируется приватизировать 1 муниципальное предприятие МУП «Коммунальные услуги» МО г. Канаш (2123018072) и 2 объекта недвижимого имущества:

- нежилое помещение с кадастровым номером 21:04:050210:206 общей площадью объекта 20,1 кв.м.;

- нежилое помещение с кадастровым номером 21:04:070203:454 общей площадью объекта 272,1 кв.м.

Согласно проекту программы приватизации в 2023 году поступление доходов от приватизации муниципального имущества в бюджет города Канаш ожидается в размере не менее 1,5 млн. рублей.

В нарушение п. 4-6 Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.12.2005 № 806, п. 3.4-3.5 Порядка принятия решений об условиях приватизации муниципального имущества города Канаш Чувашской Республики, проект программы приватизации разработан не на плановый период, также проект программы приватизации не содержит характеристики (место нахождения) муниципального имущества, предполагаемого к приватизации.

Следует отметить, что в проекте бюджета города Канаш поступления по доходам от реализации имущества, находящегося в собственности городских округов, предусматриваются в сумме 4 460,0 тыс. рублей. При этом в проекте программы приватизации муниципального имущества поступление доходов от приватизации имущества в бюджет города Канаш в 2023 году ожидается в размере 1 500,0 тыс. рублей, что ниже предусмотренных поступлений в проекте бюджета на 66,4%.

При этом Администрацией не представлены обоснования (расчеты) на сумму разницы по поступлениям от реализации имущества.

4.1.2.5. По итогам 2021 года в бюджет города Канаш штрафы, санкции, возмещение ущерба поступили в сумме 4 213,1 тыс. рублей или 168,5% к годовым бюджетным назначениям (2 500,0 тыс. рублей).

По состоянию на 1 октября 2022 года поступление штрафов, санкции, возмещение ущерба в бюджет города Канаш составило 1 162,1 тыс. рублей или 48,4% к утвержденным годовым показателям (2 400,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от штрафов, санкции, возмещения ущерба на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы прогнозируется в сумме 1 400,0 тыс. рублей ежегодно.

4.1.2.6. По итогам 2021 года в бюджет города Канаш прочие неналоговые доходы поступили в сумме 3 843,5 тыс. рублей или 103,1% к годовым бюджетным назначениям (3 729,4 тыс. рублей).

По состоянию на 1 октября 2022 года поступление прочих неналоговых доходов составило 2 369,2 тыс. рублей (в том числе инициативные платежи – 922,3 тыс. рублей) или 96,7% к утвержденным годовым показателям (2 449,5 тыс. рублей).

Поступление прочих неналоговых доходов на 2023 год прогнозируется в сумме 1 400,4 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 696,6 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 113,0 тыс. рублей.

4.2. Безвозмездные поступления

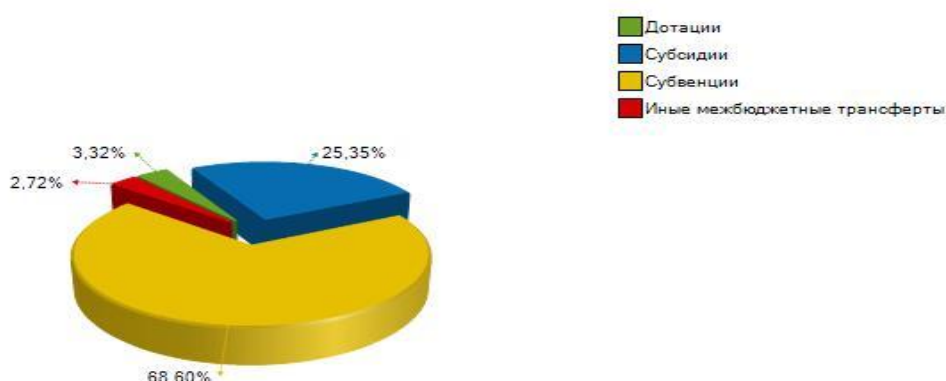
На 2023 год безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусмотрены проектом бюджета в сумме 787 124,5 тыс. рублей, что больше на 59 303,4 тыс. рублей или 108,1% от утвержденных годовых назначений 2022 года (727 821,1 тыс. рублей).

На плановый период 2024 и 2025 годов прогнозируемое поступление безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджет города Канаш составляет 709 273,1 тыс. рублей и 708 250,9 тыс. рублей соответственно.

По состоянию на 1 октября 2022 года безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджет города Канаш составили в общей сумме 514 805,4 тыс. рублей или 70,7% от утвержденных прогнозных показателей 2022 года (727 821,2 тыс. рублей).

Структура прогнозируемых безвозмездных поступлений на 2023 год в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме.

Диаграмма 6



Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации включают в себя дотации, субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты бюджетам бюджетной системы Российской Федерации.

Динамика поступления безвозмездных поступлений в бюджет города Канаш представлена в Приложении № 5 к данному заключению.

Дотации бюджету города Канаш на 2023 год запланированы в проекте бюджета в сумме 26 160,4 тыс. рублей, что больше планируемых сумм поступлений в 2022 году (5 230,0 тыс. рублей) на 20 930,4 тыс. рублей или в 5 раз.

По итогам 2021 года в бюджет города Канаш поступили дотации в общей сумме 5 230,0 тыс. рублей или 100% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 октября 2022 года поступление дотаций в бюджет города Канаш составило 3 922,2 тыс. рублей или 75,0% к годовым показателям (5 230,0 тыс. рублей).

Субсидии бюджету города Канаш (межбюджетные субсидии) на 2023 год запланированы в проекте бюджета в сумме 199 567,4 тыс. рублей, что на 2 693,4 тыс. рублей или 1,3% меньше утвержденных годовых назначений 2022 года (202 260,8 тыс. рублей).

По итогам 2021 года в бюджет города Канаш поступили субсидии в общей сумме 535 157,5 тыс. рублей или 93,4% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 октября 2022 года поступление субсидий в бюджет города Канаш составило 129 496,2 тыс. рублей или 64,0% к годовым показателям (202 260,8 тыс. рублей).

Основной объем субсидий в 2023 году планируется направить на:

осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в сумме 28 436,0 тыс. рублей;

организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, в сумме 33 463,2 тыс. рублей;

реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей в сумме 29 868,7 тыс. рублей;

софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сумме 45 210,4 тыс. рублей;

реализацию программ формирования современной городской среды в сумме 17 488,0 тыс. рублей.

Прочие субсидии бюджету города Канаш предусмотрены на 2023 год в сумме 45 101,1 тыс. рублей, в том числе на:

дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации бесплатного горячего питания детей из многодетных малоимущих семей, обучающихся по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях, в сумме 4 132,1 тыс. рублей;

перевод многоквартирных домов с централизованного на индивидуальное отопление в сумме 5 678,4 тыс. рублей;

укрепление материально-технической базы муниципальных библиотек (в части комплектования книжных фондов муниципальных библиотек) в сумме 22,8 тыс. рублей;

укрепление материально-технической базы в сфере физической культуры и спорта (в части проведения капитального и текущего ремонта) в сумме 14 218,3 тыс. рублей;

реализацию вопросов местного значения в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта в сумме 15 352,6 тыс. рублей;

государственную поддержку закупки контейнеров для отдельного накопления твердых коммунальных отходов в сумме 590,3 тыс. рублей;

укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций (в части обеспечения в отношении объектов капитального ремонта требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), установленных законодательством) в сумме 5 106,6 тыс. рублей.

Субвенции бюджету города Канаш на 2023 год запланированы в проекте бюджета в сумме 539 991,8 тыс. рублей, что на 44 052,2 тыс. рублей или 8,9% от утвержденных годовых назначений 2022 года (495939,6 тыс. рублей).

По итогам 2021 года в бюджет города Канаш поступили субвенции в общей сумме 457 720,2 тыс. рублей или 99,9% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 октября 2022 года поступление субвенций в бюджет города Канаш составило 362 168,4 тыс. рублей, или 73,0% к годовым показателям (495 939,7 тыс. рублей).

Основной объем субвенций в 2023 году планируется направить на:

выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации в сумме 519 797,7 тыс. рублей;

компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования, в сумме 1 099,5 тыс. рублей;

предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в сумме 15 784,3 тыс. рублей;

государственную регистрацию актов гражданского состояния в сумме 3 302,2 тыс. рублей.

Иные межбюджетные трансферты в 2023 год запланированы в проекте бюджета в сумме 21 404,9 тыс. рублей, что на 2 985,8 тыс. рублей или 12,2% меньше утвержденных годовых назначений 2022 года (24 390,7 тыс. рублей).

По итогам 2021 года в бюджет города Канаш иные межбюджетные трансферты поступили в общей сумме 19 676,3 тыс. рублей или 95,6% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 октября 2022 года поступление иных межбюджетных трансфертов составило 19 218,6 тыс. рублей, или 78,8% к годовым показателям (24 390,7 тыс. рублей).

Объем иных межбюджетных трансфертов в 2023 году в полном объеме запланировано направить на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций.

Основную долю безвозмездных поступлений составляют субвенции: в 2023 году – 68,6%, в 2024 году – 73,8% и в 2025 году – 73,9%.

В ходе проведения сверки объемов средств, предусмотренных в проекте бюджета, и объемов средств, предусмотренных в республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год в качестве межбюджетных средств, предлагаемых к распределению в 2023 году в бюджет города Канаш, отклонений не выявлено, что также видно из Приложения № 5 к заключению.

5. Расходы бюджета города Канаш Чувашской Республики

Расходы бюджета города Канаш на 2023 год предусматриваются в сумме 1 180 399,7 тыс. рублей, на 2024 год – 1 018 846,4 тыс. рублей и на 2025 год – 1 027 781,9 тыс. рублей.

Объем расходов на 2023 год по сравнению с показателями 2022 года (1 145 299,8 тыс. рублей) увеличивается на 51 448,2 тыс. рублей (на 4,6%), на 2024 год по сравнению с 2023 годом уменьшается на 161 553,3 тыс. рублей (на 13,7%) и на 2025 год по сравнению с 2024 годом увеличивается на 8 935,5 тыс. рублей (на 0,9%).

Бюджетные ассигнования в расходной части проекта бюджета на 2024 год (без учета условно утвержденных расходов) составляют 1 007 623,8 тыс. рублей, на 2025 год – 1 009 525,5 тыс. рублей, которые распределены по 11 направлениям.

Структура и динамика расходов бюджета города Канаш по разделам классификации расходов приведены в Приложении № 6 к данному заключению.

Основную долю в общем объеме расходов бюджета города Канаш на 2023 год составляют расходы на: «Образование» - 60,1%; «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 11,6%; «Национальная экономика» - 10,5%.

Диаграмма 7



Проект решения о бюджете сформирован в программной классификации расходов на основе 18 действующих муниципальных программ города Канаш, охватывающих все основные сферы (направления) деятельности органов исполнительной власти города Канаш.

Расходы бюджета города Канаш на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в полном объеме запланированы на реализацию муниципальных программ города Канаш (за исключением условно утвержденных расходов).

В письме Минфина Чувашии от 30.11.2022 № 04/22-9353 по результатам рассмотрения проекта бюджета, отмечено, что расходные обязательства на оплату коммунальных услуг на 2023 год предусмотрены с ростом к оценке на 2022 год на 3,1%.

Также письмами Минфина Чувашии от 20.07.2022 № 04/22-5615 и 03.10.2022 № 04/22-7564 до муниципалитетов доведены методические рекомендации в части оценки расходных потребностей на оплату коммунальных услуг исходя из прогнозных коэффициентов изменения тарифов за тепло- и энергоресурсы, прогноза стоимости коммунальных услуг на 1 кв.м площади жилья с 01.07.2022 на 3,4%, с 01.07.2023 – на 6,1%.

Также отмечено, что Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.11.2022 № 2053 утверждены индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги по субъектам Российской Федерации и предельно допустимые отклонения по отдельным муниципальным образованиям от величины указанных индексов по субъектам Российской Федерации на декабрь 2022 года и на 2023 год. Для Чувашской Республики индекс изменения размера вносимой гражданами платы установлен на декабрь 2022 года в размере 9,0%.

Расходы на уплату налогов и сборов, предусмотренные на 2023 год по подразделу 0701 «Дошкольное образование», ниже оценки на 2022 год на 12,0%, на что Администрацией даны пояснения о переплате налогов в 2022 году.

В связи с вышеизложенным, в целях недопущения кредиторской задолженности Минфином Чувашии рекомендовано Администрации дополнительно оценить объем предусматриваемых средств в проекте бюджета на оплату налогов и сборов в полном объеме от расчетной потребности.

Расходы на оплату труда работников бюджетной сферы, в том числе в соответствии с указами Президента Российской Федерации, за счет средств местного бюджета на 2023 год данным проектом бюджета предусматриваются в сумме 81 289,1 тыс. рублей (с ростом к уровню 2022 года на 13,5%).

При этом в 2022 году бюджету города Канаш предусмотрены иные межбюджетные трансферты для частичной компенсации дополнительных расходов на повышение оплаты труда отдельных категорий работников в связи с увеличением минимального размера оплаты труда в сумме 1 369,4 тыс. рублей. На 2023 год в проекте Закона ЧР указанные средства не предусматриваются.

Администрации предложено предусмотреть финансовое обеспечение указанных расходных обязательств в полном объеме от расчетной потребности.

Расходы на оплату труда с начислениями муниципальных служащих и работников, не относящихся к муниципальным служащим, на 2023 год предусматриваются в сумме 33 136,6 тыс. рублей (с ростом на 32,5% к плановым назначениям 2022 года).

Вместе с тем, согласно представленному анализу планирования фонда оплаты труда муниципальных служащих и работников, не относящихся к муниципальным служащим, расчетная потребность расходов на оплату труда с начислениями составляет 33 104,5 тыс. рублей, что на 32,1 тыс. рублей меньше, чем предусмотрено проектом бюджета на 2023 год.

Следовательно, в проекте бюджета расходы на фонд оплаты труда муниципальных служащих и работников, не относящихся к муниципальным служащим, с начислениями предусматриваются выше расчетных расходных потребностей, что может привести к превышению норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления города Канаш на 2023 год.

Согласно ст. 87 БК РФ органы местного самоуправления обязаны вести реестры расходных обязательств. Под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

Реестр расходных обязательств муниципального образования ведется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования. В городе Канаш такой порядок установлен постановлением Администрации от 25.08.2016 № 906.

Согласно п. 1.4 указанного порядка данные реестра расходных обязательств города Канаш используются при составлении проекта бюджета города Канаш на очередной финансовый год и плановый период.

Оценивая общий объем расходов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, предусмотренный проектом бюджета и представленным реестром расходных обязательств, можно сделать вывод, что представленным проектом бюджета выполнение расходных обязательств города Канаш обеспечивается в полном объеме.

В ходе анализа установлено, что согласно Приложениям № 3 и 4 к проекту бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов по разделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» целевой статье Ч5Э0173770 «Выполнение других обязательств муниципального образования Чувашской Республики» виду расходов 830 «Исполнение судебных актов» планируются средства на исполнение судебных актов в сумме 3 500,0 тыс. рублей на 2023 год и по 2 000,0 тыс. рублей на 2024-2025 годы.

При этом Администрацией представлены пояснения о возможных в 2023

году случаях исполнения судебных актов.

Выборочный анализ сайта Арбитражного суда Чувашской Республики (<https://kad.arbitr.ru/>) показал наличие следующих определений суда:

- о назначении дела к судебному разбирательству от 14.11.2022 № А79-9343/2022 по исковому заявлению ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» к муниципальному предприятию «Управляющая компания жилищно-коммунального хозяйства» Муниципального образования «город Канаш Чувашской Республики» (ИНН 2123008250) и Администрации города Канаш о взыскании в солидарном порядке суммы долга за поставленный природный газ за август 2022 года в сумме 3 366,7 тыс. рублей;

- о принятии искового заявления к производству от 25.11.2022 № А79-10629/2022 ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» по взысканию в солидарном порядке с муниципального предприятия «Управляющая компания жилищно-коммунального хозяйства» Муниципального образования «город Канаш Чувашской Республики» (ИНН 2123008250) и Администрации города Канаш суммы долга за поставленный природный газ в сумме 4 048,6 тыс. рублей.

Таким образом, наличие исковых заявлений указывает на наличие рисков увеличения кредиторской задолженности муниципального образования город Канаш.

5.1. Анализ формирования бюджета города Канаш Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов на реализацию муниципальных программ города Канаш

Проект бюджета города Канаш на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформирован в программной структуре расходов.

Постановлением Администрации от 19.11.2018 № 1441 утвержден Перечень муниципальных программ города Канаш Чувашской Республики, в соответствии с которым в городе Канаш реализуются 22 муниципальных программы.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные проектом решения о бюджете, направляются на реализацию 18 муниципальных программ города Канаш Чувашской Республики со сроками реализации в основном с 2019 по 2035 годы, с включением в них мероприятий региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов (программ).

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ города Канаш на 2023 год приведено в Приложении № 7 к проекту бюджета в общей сумме 1 180 399,7 тыс. рублей, что равно общему объему расходов бюджета города Канаш.

Таким образом, бюджетные ассигнования на 2023 год, предусмотренные в проекте бюджета на реализацию 18 муниципальных программ города Канаш Чувашской Республики, составляют 100% от общего объема бюджетных ассигнований.

Согласно приложению № 8 к проекту решения о бюджете распределение

бюджетных ассигнований на реализацию 18 муниципальных программ города Канаш:

на 2024 год составляет 1 007 623,8 тыс. рублей или 100% от общего объема расходов бюджета города Канаш на указанный год;

на 2025 год составляет 1 009 525,5 тыс. рублей или 100% от общего объема расходов бюджета города Канаш на указанный год.

В соответствии со ст. 22.2 Положения о регулировании бюджетных правоотношений одновременно с проектом бюджета вносятся, в том числе паспорта (проекты паспортов) муниципальных программ, проекты изменений указанных паспортов.

К проекту бюджета приложены паспорта 18 муниципальных программ города Канаш Чувашской Республики.

Финансовое обеспечение муниципальных программ города Канаш в 2022 - 2025 годах и изменения по ним в сравнении с 2022 годом (с измен.) представлено в Приложении № 7 к данному заключению.

В ходе проведения экспертизы проведен сравнительный анализ проектов паспортов 18 муниципальных программ, представленных к проекту решения о бюджете, с данными проекта решения о бюджете.

Сравнительный анализ показал, что финансирование в 2023 - 2025 годах в представленных паспортах (проектах паспортов) муниципальных программ соответствует прогнозируемому финансированию в проекте решения о бюджете.

При этом установлено, что согласно паспорту муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории города Канаш Чувашской Республики» на 2018 - 2024 годы» срок ее реализации предусмотрен на 2018-2024 годы, при этом объем финансирования мероприятий предусмотрен и на 2025 год в сумме 42 147,7 тыс. рублей.

КСП Чувашии рекомендует внести соответствующие изменения в части реализации сроков муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории города Канаш Чувашской Республики» на 2018 - 2024 годы».

Следует отметить, что согласно данным, размещенным на официальном сайте Администрации, в нарушение п. 2 ст. 179 БК РФ, пункта 18.2 Положения о регулировании бюджетных правоотношений следующие муниципальные программы города Канаш не приведены в соответствие с решением о бюджете на 2022 год в общей сумме 556 080,3 тыс. рублей (2022 год – 226 003,3 тыс. рублей; 2023 год – 151 427,8 тыс. рублей; 2024 год – 178 650,0 тыс. рублей), из них:

«Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства» в сумме 4 894,9 тыс. рублей, из них: 2022 год – 4 695,1 тыс. рублей; 2023 год – 599,9 тыс. рублей; 2024 год – (-)400,1 тыс. рублей;

«Развитие образования» в сумме 539 394,4 тыс. рублей, из них: 2022 год – 210 936,4 тыс. рублей, 2023 год – 150 117,9 тыс. рублей, 2024 год – 178 340,1 тыс. рублей;

«Развитие транспортной системы города Канаш Чувашской Республики» в сумме 11 449,0 тыс. рублей, из них: 2022 год – 10 029,0 тыс. рублей, 2023 год – 710,0 тыс. рублей, 2024 год – 710,0 тыс. рублей;

«Доступная среда» в сумме 342,0 тыс. рублей, из них: 2022 год – 342,0 тыс. рублей.

5.2. Расходы по региональным проектам (программам), направленным на реализацию национальных проектов (программ) и федеральных проектов

Анализ представленных документов к проекту бюджета показал, что проект бюджета на 2023-2025 годы сформирован на основе 4 региональных проектов, направленных на реализацию 3 национальных проектов.

Распределение планируемых бюджетных ассигнований по направлениям расходов представлено в Приложении № 8 к данному заключению.

Проектом бюджета предлагается утвердить распределение бюджетных ассигнований по региональным проектам, направленным на реализацию национальных проектов на 2023 год в объеме 39 394,2 тыс. рублей (снижение к уровню 2022 года на 23 796,9 тыс. рублей, или на 37,7%), на 2024 год – 19 441,3 тыс. рублей (снижение к уровню 2023 года на 19 952,9 тыс. рублей, или на 50,6%) и на 2025 год – 19 787,7 тыс. рублей (рост к уровню 2024 года на 346,4 тыс. рублей, или на 1,8%).

На реализацию региональных проектов в 2023 году направляется 3,3% всех расходов бюджета города Канаш, в 2024 году – 1,9%, в 2025 году – 2,0%. Наибольший удельный вес расходов на 2023 год в общем объеме расходов приходится на региональные проекты, направленные на реализацию национального проекта «Жилье и городская среда» - 1,9%.

5.3. Расходы на реализацию городской адресной инвестиционной программы города Канаш на 2023-2025 годы

Городская адресная инвестиционная программа города Канаш на 2023-2025 годы сформирована в соответствии с постановлением Администрации от 22.07.2019 № 769 «Об утверждении Правил осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности г. Канаш Чувашской Республики» (далее – Правила № 769).

В соответствии с Приложениями № 9 и 10 к проекту бюджета расходы на реализацию городской адресной инвестиционной программы (далее – ГАИП) в 2023 году предусмотрены в объеме 78 953,7 тыс. рублей, 2024 году – 53 247,2 тыс. рублей, 2025 году – 53 397,8 тыс. рублей.

Доля ГАИП в общем объеме расходов в 2023 году составляет 6,7%, в 2024 году – 5,3% и в 2025 году – 5,3%.

В соответствии со ст. 79 БК РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в рамках государственных (муниципальных) программ, могут предусматриваться бюджетные

ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в соответствии с решениями, указанными в п. 2 ст. 79 БК РФ.

Бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты осуществляются в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования. Данные нормы предусмотрены и п. 5.2 Положения о бюджетном регулировании.

На основании п. 4 Правил № 769 объем предоставляемых бюджетных инвестиций и субсидий должен соответствовать объему бюджетных ассигнований, предусмотренному на соответствующие цели адресной инвестиционной программой города Канаш Чувашской Республики.

В соответствии с проектом бюджета по виду расхода «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» предусмотрены средства в 2023 году в объеме 78 953,7 тыс. рублей, 2024 году – 53 247,2 тыс. рублей, 2025 году – 53 397,8 тыс. рублей.

Согласно распределению бюджетных ассигнований по объектам капитального строительства и приобретаемым объектам недвижимого имущества и городской адресной инвестиционной программы города Канаш на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов планируется:

1) строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа на 2023 год в сумме 58 473,2 тыс. рублей (в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 45 210,4 тыс. рублей и за счет средств бюджета города Канаш – 13 262,8 тыс. рублей), на 2024 год – 50 233,8 тыс. рублей (в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 45 210,4 тыс. рублей и за счет средств бюджета города Канаш – 5 023,4 тыс. рублей), на 2025 год - 50 233,8 тыс. рублей (в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 45 210,4 тыс. рублей и за счет средств бюджета города Канаш – 5 023,4 тыс. рублей).

При этом согласно ГАИП средства в сумме 58 473,2 тыс. рублей на 2023 год в полном объеме предусмотрены на реконструкцию автомобильной дороги по пр. Ленина города Канаш (1 этап).

КСП Чувашии в 2022 году проведено контрольное мероприятие «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету г. Канаш Чувашской Республики, за 2020-2021 годы и истекший период 2022 года», по результатам которого установлено следующее.

Администрацией с ООО «Интехстрой» заключен муниципальный контракт от 12.07.2021 № 19 (с изм. от 01.11.2021, 15.12.2021, 28.12.2021, 14.10.2022) на реконструкцию автомобильной дороги пр. Ленина в городе Канаш на общую сумму 107 978,3 тыс. рублей, в том числе:

в 2021 году – 16 001,3 тыс. рублей, из них: за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 14 401,1 тыс. рублей, средств бюджета города Канаш – 1 600,2 тыс. рублей;

в 2022 году – 40 399,1 тыс. рублей, из них: за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 36 359,2 тыс. рублей, средств бюджета города Канаш – 4 039,9 тыс. рублей;

в 2023 году – 51 577,9 тыс. рублей, из них: за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 36 359,2 тыс. рублей, средств бюджета города Канаш – 15 218,7 тыс. рублей.

Следует отметить, что в Закон о республиканском бюджете Чувашской Республики на 2022-2024 годы 24.03.2022 внесены изменения, в соответствии с которыми на реконструкцию автомобильной дороги по пр. Ленина г. Канаш на 2023 год предусмотрены средства республиканского бюджета в сумме 25 470,0 тыс. рублей.

В связи с изменением объема финансирования на момент проведения контрольного мероприятия Минтрансом Чувашии дополнительное соглашение об уменьшении объемов финансирования на реконструкцию автомобильной дороги по пр. Ленина г. Канаш на 2023 год не заключено. В то же время администрацией города Канаш 14.10.2022 заключено дополнительное соглашение № 4 к муниципальному контракту от 12.07.2021 № 19, согласно которому объем финансирования на реконструкцию автомобильной дороги по пр. Ленина г. Канаш на 2023 год составляет в сумме 51 577,9 тыс. рублей (в том числе средства республиканского бюджета Чувашской Республики 36 359,2 тыс. рублей (при предусмотренных Законом о республиканском бюджете Чувашской Республики на 2022-2024 годы 25 470,0 тыс. рублей) и средства бюджета города Канаш – 15 218,7 тыс. рублей).

Таким образом, при уменьшении Законом о республиканском бюджете Чувашской Республики на 2022-2024 годы объема финансирования субсидии на реконструкцию автомобильной дороги по пр. Ленина г. Канаш на 2023 год Минтрансом Чувашии в нарушение ст. 139 БК РФ не обеспечено заключение дополнительного соглашения с Администрацией, что в свою очередь привело к нарушению Администрацией п. 1 ст. 162 и п. 3 ст. 219 БК РФ, выразившееся в принятии на 2023 год бюджетных обязательств на 10 889,2 тыс. рублей больше, чем предусмотрены бюджетные ассигнования (36 359,2 тыс. руб. – 25 470,0 тыс. руб.).

Администрацией по планируемым на 2023 год расходам на реконструкцию автомобильной дороги по пр. Ленина г. Канаш представлено пояснение, что объем средств на реконструкцию дороги предусмотрен исходя из заключенного муниципального контракта с предполагаемыми изменениями, на что Администрацией предоставлено подготовленное АУ ЧР «Центр экспертизы и ценообразования в строительстве Чувашской Республики» Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики положительное заключение повторной экспертизы на достоверность определения сметной стоимости от 09.09.2022 № 21-1-1-2-064984-2022 (в связи с увеличением цен на строительные материалы),

в результате чего сумма контракта составит 135 571,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 122 014,3 тыс. рублей и средств бюджета города Канаш – 13 557,1 тыс. рублей (10,0% софинансирование).

При этом в Республиканскую адресную инвестиционную программу (приложение к Закону ЧР) по городу Канаш включены следующие объекты, планируемые к реализации в 2023-2025 годах:

реконструкция автомобильной дороги по пр. Ленина (1 этап) – на 2023 год в сумме 45 210,4 тыс. рублей и на 2024 год в сумме 34 321,2 тыс. рублей;

реконструкция автомобильной дороги по ул. Красноармейская - на 2024 год в сумме 10 889,2 тыс. рублей и на 2024 год в сумме 45 210,4 тыс. рублей.

По планируемым расходам на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа на 2024-2025 года Администрацией обоснования (расчеты) не представлены.

2) обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей - на 2023 год в сумме 15 784,3 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 7 103,0 тыс. рублей, республиканского бюджета Чувашской Республики – 8 681,3 тыс. рублей), на 2024 год в сумме 3 013,4 тыс. рублей (в том числе в полном объеме за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики), на 2025 год – в сумме 3 164,0 тыс. рублей (в том числе в полном объеме за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики);

3) обеспечение жилыми помещениями по договорам социального найма категорий граждан, указанных в пункте 3 части 1 статьи 11 Закона Чувашской Республики от 17.10.2005 № 42 «О регулировании жилищных отношений» и состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях – на 2023 год в сумме 4 696,2 тыс. рублей (в том числе в полном объеме за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики).

5.4. Бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение публичных нормативных обязательств

В соответствии со ст. 22.2 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в составе документов и материалов, вносимых в Собрание депутатов одновременно с проектом бюджета, представлен перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета города Канаш на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее - Перечень ПНО) и расчеты по ним.

В соответствии с п. 3 ст. 184.1 БК РФ решением о бюджете устанавливается общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

В соответствии с п. 3.3 проекта бюджета предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных

нормативных обязательств, на 2023 год в сумме 1 117,0 тыс. рублей, на 2024 и 2025 годы в сумме 1 394,0 тыс. рублей ежегодно.

Представленный вместе с проектом бюджета Перечень ПНО на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов соответствует текстовой части проекта бюджета.

Анализ объемов бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение в 2023 - 2025 годах публичных нормативных обязательств, предусмотренных проектом бюджета, показал, что указанные объемы в 2023 году по сравнению с 2022 годом уменьшаются на 33,6 % (2022 год – 1 682,5 тыс. рублей), в 2024 и 2025 годах по сравнению с 2023 годом увеличиваются на 24,8%.

В структуре общих расходов бюджета города Канаш указанные расходные обязательства составят: в 2023 году – 0,1%, в 2024 году – 0,14%, в 2025 году – 0,14% (в 2022 году – 0,15%).

В Перечень ПНО включено 3 публичных нормативных обязательства, предусмотренных 4 нормативными правовыми актами, в том числе 2 - Законом Чувашской Республики, 1 – Постановлением кабинета министров Чувашской Республики, 1 – решением Собрания депутатов:

осуществление государственных полномочий по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Чувашской Республики: на 2023-2025 годы ежегодно по 1 094,0 тыс. рублей, что больше объемов, предусмотренных на 2022 год (762,2 тыс. рублей) на 43,5 %;

выплаты пенсии за выслугу лет муниципальным служащим города Канаш: на 2023 год в сумме 23,0 тыс. рублей, что меньше объемов расходов, предусмотренных на 2022 год (20,3 тыс. рублей), на 11,7%; на 2024-2025 годы расходы не планируются;

единовременное денежное пособие гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей): на 2023 год – 0,0 тыс. рублей; на 2024 год – 300,0 тыс. рублей; на 2025 год – 300,0 тыс. рублей (в 2022 году – 900,0 тыс. рублей).

6. Дорожный фонд

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда города Канаш проектом бюджета на 2023 год планируется в сумме 121 697,1 тыс. рублей, что на 247,0 тыс. рублей или на 0,2% больше объема на 2022 год (121 450,1 тыс. рублей). Бюджетные ассигнования на 2024 год планируются в сумме 105 666,2 тыс. рублей, на 2025 год - 105 666,2 тыс. рублей.

Распределение планируемых бюджетных ассигнований по направлениям расходов представлено в Приложении № 9 к данному заключению.

Решением Собрания депутатов города Канаш Чувашской Республики от 15.11.2013 № 38/2 утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города Канаш,

согласно которому доходы Дорожного фонда формируются из 11 источников.

В 2023 году доходы Дорожного фонда города Канаш прогнозируются из 7 источников в общей сумме 121 697,1 тыс. рублей, в том числе: транспортного налога в сумме 3 417,0 тыс. рублей (2,8%), доходов от уплаты акцизов в сумме 2 747,7 тыс. рублей (2,3%), государственной пошлины за выдачу специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, в сумме 25,0 тыс. рублей (0,02%), налога на доходы физических лиц в сумме 41 861,0 тыс. рублей (34,4%), субсидий на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа в сумме 18 628,1 тыс. рублей (15,3%), субсидий на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в сумме 9 807,9 тыс. рублей (8,1%), субсидий на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа в сумме 45 210,4 тыс. рублей (37,1%).

В 2024 году доходы Дорожного фонда города Канаш прогнозируются в сумме 105 666,2 тыс. рублей, 2025 году – 105 666,2 тыс. рублей.

В соответствии с п. 3.4 проекта бюджета предлагается утвердить прогнозируемый объем доходов Дорожного фонда города Канаш на 2023 год в сумме 121 697,1 тыс. рублей, на 2024 и 2025 годы в сумме 105 666,2 тыс. рублей ежегодно.

В соответствии с п. 3 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города Канаш расходы Дорожного фонда в 2023 году предусмотрено направить на:

строительство и реконструкцию автомобильных дорог городского округа в сумме 58 671,2 тыс. рублей (в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 45 210,4 тыс. рублей, средств бюджета города Канаш – 13 460,8 тыс. рублей);

капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах городского округа в сумме 24 145,2 тыс. рублей (в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 18 628,1 тыс. рублей, средств бюджета города Канаш – 5 517,1 тыс. рублей);

содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа в сумме 23 361,0 тыс. рублей (за счет средств бюджета города Канаш);

капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в сумме 11 638,7 тыс. рублей (в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 9 807,9 тыс. рублей, средств бюджета города Канаш – 1 830,8 тыс. рублей);

организацию и обеспечение безопасности дорожного движения в сумме 3 881,0 тыс. рублей (за счет средств бюджета города Канаш).

Следует отметить, что в Дорожном фонде расходы на содержание автомобильных дорог и безопасность дорожного движения полностью планируются за счет средств бюджета города Канаш.

По пояснениям Администрации расходы на текущее содержание дорог запланированы исходя из оценки расходов на указанные цели по итогам 2022 года с учетом индекса потребительских цен (105,5%), установленного прогнозом социально-экономического развития Чувашской Республики, утвержденного распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 30.06.2022 № 617-р.

В качестве подтверждения потребности расходов на текущее содержание дорог Администрацией не представлены локально-сметные расчеты по планируемым на 2023-2025 годы расходам Дорожного фонда города Канаш.

7. Муниципальный долг

Согласно проекту бюджета верхний предел муниципального долга на 1 января 2024 года предлагается утвердить в сумме 26 949,5 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям города Канаш 0,0 тыс. рублей.

В плановом периоде 2024 и 2025 годов верхний предел муниципального внутреннего долга города Канаш на 1 января 2025 года и на 1 января 2026 года прогнозируется в сумме 26 949,5 тыс. рублей ежегодно.

Предлагаемые параметры муниципального долга на 2023-2025 годы соответствуют требованиям п. 5 ст. 107 БК РФ и составят соответственно 9,1%, 9,9% и 9,6%, что не превышает общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

Приложениями № 13 и 14 к проекту решения о бюджете к утверждению предлагается программа муниципальных внутренних заимствований города Канаш на 2023-2025 годы, согласно которому:

в 2023 году привлечение кредитов, привлекаемых в валюте Российской Федерации от кредитных организаций, составит 31 972,5 тыс. рублей, погашение – 5 023,0 тыс. рублей;

в 2024 году привлечение кредитов, привлекаемых в валюте Российской Федерации от кредитных организаций, составит 26 949,5 тыс. рублей, погашение – 26 949,5 тыс. рублей;

в 2025 году привлечение кредитов, привлекаемых в валюте Российской Федерации от кредитных организаций, составит 26 949,5 тыс. рублей, погашение – 26 949,5 тыс. рублей.

Вместе с тем, по данным муниципальной долговой книги города Канаш по состоянию на 01.10.2022 отсутствуют сведения о наличии муниципального долга, при этом отражена информация о долговых обязательствах по гарантиям муниципального образования на сумму 16 680,0 тыс. рублей (муниципальная гарантия от 11.08.2016 выдана МП «Управляющая компания жилищно-

коммунального хозяйства» под строительство двух блочно-модульных котельных в сумме 100 000,0 тыс. рублей сроком действия до 11.08.2023).

Решением Собрания депутатов от 03.12.2021 № 17/5 (по состоянию на 01.10.2022) верхний предел муниципального внутреннего долга города Канаш на 1 января 2023 года утвержден в сумме 33 162,9 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям города Канаш 12 514,0 тыс. рублей (размер ежемесячных платежей в соответствии с договором гарантии составляет 2 083,0 тыс. рублей).

По разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» расходы в 2023 году предусматриваются в сумме 3 000,0 тыс. рублей (100% к уровню 2022 года). На плановый период 2024 и 2025 годов расходы на обслуживание муниципального долга предусматриваются в размере 3 000,0 тыс. рублей ежегодно.

При этом Администрацией не представлен обосновывающий расчет потребности расходов на обслуживание муниципального долга.

Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов (за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций) в 2023 году составит в размере 0,47% (в 2022 году – 0,61%) и в плановом периоде 2023 и 2024 годов 0,61% и 0,59% соответственно, что соответствует условиям ст. 111 БК РФ.

В то же время необходимо отметить, что согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) по итогам 9 месяцев 2022 года при планируемых расходах в сумме 3 000,0 тыс. рублей на обслуживание муниципального долга фактически расходы не производились.

Также стоит отметить, что проектом бюджета в 2023 году предусматриваются бюджетные ассигнования на исполнение муниципальных гарантий города Канаш по возможным гарантийным случаям (без права регрессного требования гаранта к принципалу) в сумме 5 014,0 тыс. рублей.

8. Резервный фонд

Постановлением Администрации от 12.10.2018 № 1267 утвержден Порядок использования средств резервного фонда администрации города Канаш.

Проектом бюджета резервный фонд Администрации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов предусматривается в объеме 2 000,0 тыс. рублей ежегодно.

9. Дефицит (профицит) бюджета

В соответствии с проектом бюджета дефицит бюджета в 2023 году составит 89 651,1 тыс. рублей, в 2024 -2025 годах по 0,0 тыс. рублей ежегодно.

В соответствии с п. 3 ст. 92.1 дефицит местного бюджета не должен превышать 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или)

поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Доля дефицита бюджета города Канаш составит в 2023 году (без учета изменений остатков средств на счетах по учету средств бюджетов) 8,2%, что соответствует условиям ст. 92.1 БК РФ.

Согласно п. 7 проекта бюджета источники внутреннего финансирования дефицита бюджета города Канаш на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утверждены в приложениях № 11 и 12 к проекту бюджета.

Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета города Канаш на 2023 год определены:

кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации – 26 949,5 тыс. рублей;

изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета - 62 701,6 тыс. рублей, в том числе в полном объеме за счет целевых средств из республиканского бюджета Чувашской Республики (субсидии бюджетам городских округов на благоустройство дворовых территорий и тротуаров).

Выводы:

1. Проектом бюджета предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета:

на 2023 год: общий объем доходов – 1 090 748,6 тыс. рублей (108,4% к уровню 2022 года); общий объем расходов – 1 180 399,7 тыс. рублей (103,1% к уровню 2022 года); дефицит бюджета – 89 651,1 тыс. рублей (64,3% к уровню 2022 года);

на 2024 год: общий объем доходов – 1 018 846,4 тыс. рублей (93,4% к уровню 2023 года); общий объем расходов – 1 018 846,4 тыс. рублей (85,4% к уровню 2023 года), в том числе условно утвержденные расходы – 11 222,6 тыс. рублей, что соответствует нормам, предусмотренным п. 3 ст. 184.1 БК РФ; дефицит бюджета – 0,0 тыс. рублей;

на 2025 год: общий объем доходов – 1 027 781,9 тыс. рублей (100,9% к уровню 2024 года); общий объем расходов – 1 027 781,9 тыс. рублей (100,9% к уровню 2024 года), в т.ч. условно утвержденные расходы – 18 256,4 тыс. рублей, что соответствует нормам, предусмотренным п. 3 ст. 184.1 БК РФ; дефицит бюджета – 0,0 тыс. рублей.

2. Верхний предел муниципального долга на 1 января 2024 года предлагается утвердить в сумме 26 949,5 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям города Канаш 0,0 тыс. рублей, на 1 января 2025 года и на 1 января 2026 года в сумме 26 949,5 тыс. рублей ежегодно.

Доля верхнего предела муниципального долга по городу Канаш в 2023 году составит 9,1%, в 2024 году – 10,0% и 2025 году – 9,7%, что соответствует требованиям п. 5 ст. 107 БК РФ.

3. Расходы на обслуживание муниципального долга на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов предусматриваются в сумме 3 000,0 тыс. рублей ежегодно.

Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов (за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций) в 2023 году составит в размере 0,47%, в плановом периоде 2023 и 2024 годов 0,61% и 0,59% соответственно, что соответствует условиям ст. 111 БК РФ.

При этом Администрацией не представлен обосновывающий расчет потребности расходов на обслуживание муниципального долга.

4. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов РФ и муниципальных образований», п. 24 Порядка оценки налоговых расходов городе Канаш от 17.12.2019 № 1393 основные направления бюджетной и налоговой политики не содержат результаты оценки эффективности налоговых расходов города Канаш на предстоящий период.

5. Администрацией в нарушение Порядка № 1087 не проведена корректировка прогноза на среднесрочный период на основе итогов социально-экономического развития города Канаш Чувашской Республики за девять месяцев текущего финансового года.

6. В нарушение ч. 4 п. 2.2 Порядка № 1087 среднесрочный прогноз не содержит основные параметры муниципальных программ города Канаш.

7. В нарушение ст. 184.2 БК РФ, ст. 22.2 Положения о регулировании бюджетных правоотношений Администрацией в Собрание депутатов не представлен прогноз (проект прогноза) социально-экономического развития города Канаш на долгосрочный период.

8. В нарушение п. 3.2 ст. 160.1 БК РФ, п. 10 Общих требований к утвержденному перечню главных администраторов доходов Администрацией не определен порядок и сроки внесения изменений в перечень главных администраторов доходов местного бюджета.

9. В несоблюдение положений статьи 160.1 БК РФ методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Канаш по главным администраторам доходов бюджета города Канаш утверждены в нарушение п. 3 Общих требований № 574 не по форме, утвержденной Общими требованиями.

10. С учетом прогнозного роста фонда заработной платы на 2023 год и изменения размера дополнительного норматива отчислений от НДФЛ к уровню 2022 года прогноз поступлений НДФЛ в бюджет города Канаш на 2023 год предусмотрен ниже ожидаемого роста поступления указанных доходов в 2022 году на 7,9% в сопоставимых условиях.

11. Прогнозируемые суммы поступлений акцизов на 2023-2025 годы, полученные КСП Чувашии расчетным путем, выше предусмотренных проектом бюджета, что свидетельствует о возможном последующем увеличении собственных доходов в 2023-2025 годах, и может привести к уменьшению дефицита бюджета города Канаш.

12. В нарушение п. 4-6 Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.12.2005 № 806, п. 3.4-3.5 Порядка

принятия решений об условиях приватизации муниципального имущества города Канаш Чувашской Республики, проект программы приватизации разработан не на плановый период, также проект программы приватизации не содержит характеристики (место нахождения) муниципального имущества, предполагаемого к приватизации.

13. В проекте бюджета города Канаш поступления по доходам от реализации имущества, находящегося в собственности городских округов, предусматриваются в сумме 4 460,0 тыс. рублей. При этом в проекте программы приватизации муниципального имущества поступление доходов от приватизации имущества в бюджет города Канаш в 2023 году ожидается в размере 1 500,0 тыс. рублей, что ниже предусмотренных поступлений в проекте бюджета на 66,4%.

При этом Администрацией не представлены обоснования (расчеты) на сумму разницы по поступлениям от реализации имущества.

14. В городе Канаш в 2023 году планируется реализация 4 региональных проектов в рамках 3 национальных проектов с объемом финансирования в сумме 39 394,2 тыс. рублей или 62,3% к уровню 2022 года, в 2024 году - 1 регионального проекта в сумме 19 441,3 тыс. рублей, в 2025 году - 1 регионального проекта в сумме 19 787,7 тыс. рублей.

15. В проекте решения предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение 3 публичных нормативных обязательств: в 2023 году – 1 117 тыс. рублей, в 2024 году – 1 394,0 тыс. рублей, в 2025 году – 1 394,0 тыс. рублей.

16. Проектом бюджета объем условно утвержденных расходов на 2024 год прогнозируется в сумме 11 222,6 тыс. рублей или в размере 3,6% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на 2025 год в сумме 18 256,4 тыс. рублей или в размере 5,7%, что соответствуют требованиям п. 3 ст. 184.1 БК РФ (не менее 2,5% и 5% соответственно).

17. Объем доходов Дорожного фонда города Канаш на 2023 год предусматривается в сумме 121 697,1 тыс. рублей, на 2024 год – 105 666,2 тыс. рублей, на 2025 год – 105 666,2 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда города Канаш проектом решения на 2023 год планируется в сумме 121 697,1 тыс. рублей, на 2024 год – 105 666,2 тыс. рублей, на 2025 год – 105 666,2 тыс. рублей.

18. Проектом бюджета на 2023-2025 годы предусмотрен Резервный фонд администрации города Канаш по 2 000,0 тыс. рублей ежегодно.

При этом в п.10 проекта бюджета «Особенности исполнения бюджета города Канаш в 2023 году» не указана сумма резервного фонда, что противоречит положениям п. 3 ст. 217 БК РФ, согласно которому в случае использования (перераспределения) средств резервных фондов, а также средств, иным образом зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований, в решении о бюджете указывается объем и направления их использования.

19. Проектом бюджета предлагается утвердить объем расходов на реализацию городской адресной инвестиционной программы в 2023 году в объеме 78 953,7 тыс. рублей, 2024 году – 53 247,2 тыс. рублей, 2025 году – 53 397,8 тыс. рублей.

20. Выборочным анализом сайта Арбитражного суда Чувашской Республики (<https://kad.arbitr.ru/>) установлено наличие определений суда о назначении дела к судебному разбирательству и о принятии искового заявления к производству ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» к муниципальному предприятию «Управляющая компания жилищно-коммунального хозяйства» Муниципального образования «город Канаш Чувашской Республики» (ИНН 2123008250) и Администрации города Канаш о взыскании в солидарном порядке суммы долга за поставленный природный газ на общую сумму 7 415,3 тыс. рублей.

В связи с чем у муниципального образования город Канаш в очередном финансовом году могут возникнуть риски увеличения кредиторской задолженности.

21. Проект решения сформирован в программной классификации расходов на основе 18 действующих муниципальных программ города Канаш, охватывающих все основные сферы (направления) деятельности органов исполнительной власти города Канаш.

22. Согласно паспорту муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории города Канаш Чувашской Республики» на 2018 - 2024 годы» срок ее реализации предусмотрен на 2018-2024 годы, при этом объем финансирования мероприятий предусмотрен и на 2025 год в сумме 42 147,7 тыс. рублей.

23. Выборочным анализом муниципальных программ города Канаш установлены нарушения п. 2 ст. 179 БК РФ, п. 18.2. Положения о регулировании бюджетных правоотношений в части не приведения (приведения не в полном объеме) муниципальных программ города Канаш в соответствие с решением о бюджете на 2022 год.

24. КСП Чувашии считает, что представленный проект бюджета может быть рассмотрен Собранием депутатов с учетом доработок замечаний, указанных в п.18 раздела «Выводы».

Предложения:

1. Направить настоящее заключение в Собрание депутатов города Канаш Чувашской Республики и главе администрации города Канаш Чувашской Республики.

2. Администрации города Канаш Чувашской Республики:

2.1. Произвести доработку проекта бюджета до его рассмотрения Собранием депутатов по замечаниям, указанным в разделе «Выводы» данного заключения.

2.2. При очередном уточнении решения о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов учесть замечания, указанные в п. 10-11

раздела «Выводы» данного заключения.

2.3. Положение п. 12 проекта бюджета предлагаем уточнить в части определения случаев и порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг.

2.4. Принять меры по определению порядка и сроков внесения изменений в перечень главных администраторов доходов местного бюджета.

2.5. Принять меры по внесению изменений в части реализации сроков муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории города Канаш Чувашской Республики» на 2018 - 2024 годы».

2.6. Обеспечить соблюдение БК РФ, Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.12.2005 № 806.