

**Заключение**  
**на проект закона Чувашской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики №107-7 на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»**

*(утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от «10» ноября 2022 года, протокол № 70)*

**1. Общие положения**

Заключение Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект закона Чувашской Республики №107-7 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - законопроект) подготовлено во исполнение распоряжения Председателя Государственного Совета Чувашской Республики от 28 октября 2022 года №890 и в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №326-ФЗ), законов Чувашской Республики «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике», «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики» и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Чувашской Республики.

Законопроект внесен на рассмотрение Государственного Совета Чувашской Республики Главой Чувашской Республики 28 октября 2022 года в соответствии со статьей 85 Конституции Чувашской Республики в порядке законодательной инициативы одновременно с проектом закона Чувашской Республики № 107-7 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

При подготовке настоящего заключения использованы отчетные данные об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования по состоянию (далее – ТФОМС, Фонда) на 01 октября 2022 года, а также результаты экспертно-аналитического мероприятия по вопросам правильности прогнозирования доходов бюджета ТФОМС и обоснования бюджетных ассигнований по расходным обязательствам на цели ОМС на очередной финансовый год и плановый период, материалы проекта постановления Правительства Российской Федерации «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», проекта федерального закона № 201616-8 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», внесенного на рассмотрение Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания (далее - проект федерального закона о бюджете ФФОМС).

Данным законопроектом предлагается утвердить:

- основные характеристики бюджета Фонда по доходам и расходам на 2023 год в сумме 19 393 840,0 тыс. рублей, на 2024 год – 20 794 651,3 тыс. рублей, на 2025 год – 21 938 281,3 тыс. рублей (статья 1 законопроекта);

- распределение бюджетных ассигнований бюджета Фонда на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Чувашской Республики и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов (статья 2);

- размер средств нормированного страхового запаса Фонда: на 2023 год – 1 532 077,1 тыс. рублей; на 2024 год – 1 616 583,8 тыс. рублей; на 2025 год – 1 685 785,4 тыс. рублей (статья 4);

- норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций в размере 0,8 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам (статья 5).

Состав показателей, представленных для рассмотрения и утверждения бюджета ТФОМС на очередной финансовый год и плановый период, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

## **2. Доходы бюджета Фонда**

В законопроекте прогнозируемые доходы бюджета Фонда сформированы в соответствии со статьями 26, 27 Федерального закона №326-ФЗ за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее - ФФОМС), и за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации (часть 1 статья 1 законопроекта).

Законопроектом доходы бюджета Фонда на 2023 год прогнозируются в сумме 19 393 840,0 тыс. рублей (109,9% к утвержденным бюджетным назначениям на 2022 год - 17 647 623,6 тыс. рублей).

На 2024 год прогнозируемый объем доходов предлагается утвердить в сумме 20 794 651,3 тыс. рублей (107,2% к 2023 году), на 2025 год - 21 938 281,3 тыс. рублей (105,5% к 2024 году).

Объемы доходов бюджета Фонда от поступления субвенции из бюджета ФФОМС на осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в сфере обязательного медицинского страхования прогнозируются:

в 2023 году - 19 047 262,9 тыс. рублей, в 2024 году – 20 423 120,6 тыс. рублей, в 2025 году - 21 546 316,4 тыс. рублей. Прирост субвенции по сравнению с предыдущим годом (в 2022 году - 17 262 959,8 тыс. рублей) в 2023 году составит 1 784 303,1 тыс. рублей (на 10,3%), в 2024 году - 1 375 857,7 тыс. рублей (на 7,2%), в 2025 году - 1 123 195,8 тыс. рублей (на 5,5%).

Доля субвенции из бюджета ФФОМС в доходах бюджета Фонда на 2023 - 2025 годы составляет 98,2 процента.

Планируемый ТФОМС объем субвенции на 2023 год в сумме 19 047 262,9 тыс. рублей соответствует объему, предусмотренному проектом федерального закона о бюджете ФФОМС.

Согласно пояснительной записке к проекту федерального закона о бюджете ФФОМС планируемый размер субвенции обеспечивает подушевой норматив финансового обеспечения базовой программы ОМС на 2023 год – 15 823,6 рублей, на 2024 год – 16 966,6 рублей, на 2025 год- 17 899,76 рублей.

На момент подготовки заключения на представленный законопроект в проекте постановления Правительства Российской Федерации «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (подготовлен Минздравом России 27.09.2022 г.) установлены средние подушевые нормативы финансирования, предусмотренные Программой (без учета расходов федерального бюджета), на оказание медицинской помощи медицинскими организациями (за исключением федеральных медицинских организаций) в 2023 году - 15 823,6 рубля, в 2024 году - 16 966,6 рубля, в 2025 году - 17 899,7 рубля.

По данным Сведений о численности лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию на 01.01.2022 численность лиц, застрахованных по ОМС (в соответствии с региональным сегментом единого регистра застрахованных лиц) составила 1 203 725 человек.

Законопроектом объем поступлений межбюджетных трансфертов от территориальных фондов субъектов Российской Федерации за оказанную в Чувашской Республике медицинскую помощь лицам, застрахованным за ее пределами запланирован на 2023 год в сумме 309 633,8 тыс. рублей, в 2024 году – 331 927,5 тыс. рублей и в 2025 году 350 183,5 тыс. рублей. Согласно представленной информации ТФОМС от 02.11.2022 № 2419, по запросу Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 31.10.2022 №02/01/08-2259, прогнозируемый объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов ТФОМС субъектов Российской Федерации на 2023-2025 годы определен с учетом коэффициента роста норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС и запланирован на 2023 год - 1,103, в 2024 году – 1,072 и в 2025 году - 1,055, соответственно.

Неналоговые поступления в 2023 году составят 36 943,3 тыс. рублей, в 2024 году – 39 603,2 тыс. рублей, в 2025 году – 41 781,4 тыс. рублей. Согласно представленному расчету неналоговые поступления в 2023-2025 годах формируются в основном за счет поступлений в бюджет Фонда средств от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС); штрафы санкции, возмещение ущерба (иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств ТФОМС). В 2023 году объем этих доходов (не подлежащих возврату в бюджеты бюджетной системы РФ) по сравнению с 2022 годом уменьшается на 3449,8 тыс. рублей или на 10,3%, в 2024 году по сравнению с 2023 годом увеличивается на

2 659,9 тыс. рублей или 7,2%, на 2025 год – рост поступлений по сравнению с предыдущим годом составит 5,5% или на 2 178,2 тыс. рублей.

Таким образом, планирование поступлений производилось исходя из темпа роста субвенций, предоставляемых Федеральным фондом ОМС.

### **3. Расходы бюджета Фонда**

Законопроектом прогнозируемый общий объем расходов бюджета Фонда предлагается утвердить на 2023 год в сумме 19 393 840,0 тыс. рублей (108,5% к предыдущему году – 17 878 340,9 тыс. рублей), на 2024 год – 20 794 651,3 тыс. рублей (107,2%), на 2025 год – 21 938 281,3 тыс. рублей (105,5%).

Законопроектом предусмотрены расходы бюджета Фонда в рамках реализации отдельных мероприятий государственной программы Чувашской Республики «Развитие здравоохранения» по двум разделам: «Общегосударственные вопросы» и «Здравоохранение».

По разделу «Общегосударственные вопросы» на 2023 год предусматриваются бюджетные ассигнования на выполнение функций аппаратом Фонда в сумме 114 115,7 тыс. рублей, которые по сравнению с утвержденными бюджетными ассигнованиями на 2022 год (92 606,8 тыс. рублей) увеличиваются на 21 508,9 тыс. рублей, или на 23,2 процента.

В 2024-2025 годах бюджетные ассигнования на выполнение функций аппаратом Фонда также предусматриваются в сумме 114 115,7 тыс. рублей ежегодно.

Доля расходов на выполнение управленческих функций по разделу «Общегосударственные вопросы» в общем объеме расходов бюджета Фонда по законопроекту на 2023 составит 0,6%, 2024- 2025 годы – 0,5% (в 2022 году – 0,5%).

По разделу «Здравоохранение» предусматриваются бюджетные ассигнования на 2023 год в сумме 19 279 724,3 тыс. рублей (8,4% к утвержденным бюджетным назначениям на 2022 год - 17 785 734,1 тыс. рублей), на 2024 год - 20 680 535,6 тыс. рублей (прирост на 7,3% к 2023 году), на 2025 год - 21 824 165,6 тыс. рублей (прирост на 5,5% к 2024 году).

По данному разделу планируются расходы на реализацию подпрограммы «Организация обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации» государственной программы Чувашской Республики «Развитие здравоохранения» по следующим основным мероприятиям:

1) основное мероприятие «Финансовое обеспечение территориальных программ ОМС в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования» предусматриваются бюджетные ассигнования бюджета Фонда на 2023 год в сумме 19 242 781,0 тыс. рублей, на 2024 год – 20 640 932,4 тыс. рублей, на 2025 год – 21 782 384,2 тыс. рублей, в том числе:

- на финансовое обеспечение организации ОМС лиц, которым полис обязательного медицинского страхования выдан на территории Чувашской Республики, расходы составят в 2023 году в сумме 18 933 147,2 тыс. рублей,

которые увеличатся по сравнению с 2022 годом на 1 762 794,2 тыс. рублей, или на 10,3% (17 170 353,0 тыс. рублей), и включают в себя: 18 106 020,6 тыс. рублей на финансирование медицинских организаций, осуществляющих деятельность в Чувашской Республике; 827 126,6 тыс. рублей на возмещение территориальным фондам ОМС субъектов Российской Федерации затрат на оплату лечения застрахованных в Чувашской Республике лиц за пределами республики.

В 2024 году расходы на финансовое обеспечение организации ОМС лиц, которым полис ОМС выдан на территории Чувашской Республики, составят в сумме 20 309 004,9 тыс. рублей, с увеличением по сравнению с предыдущим годом на 7,3%, в 2025 году - 21 432 200,7 тыс. рублей, с увеличением по сравнению с предыдущим годом на 5,5%;

- на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования лиц, которым полис обязательного медицинского страхования выдан за пределами территории Чувашской Республики, в 2023 году расходы составят в сумме 309 633,8 тыс. рублей, в 2024 и 2025 годах в размере 331 927,5 тыс. рублей и 350 183,5 тыс. рублей, соответственно. В проекте бюджета Фонда указанные расходы предусмотрены соразмерно ожидаемому объему доходов от межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации, на 2023 год в сумме 309 633,8 тыс. рублей, на 2024 и 2025 годы в размере 331 927,5 тыс. рублей и 350 183,5 тыс. рублей, соответственно.

2) основное мероприятие «Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет средств нормированного страхового запаса Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики» в бюджете Фонда на 2023 год предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 36 943,3 тыс. рублей, на 2024 год - 39 603,2 тыс. рублей, на 2025 год – 41 781,4 тыс. рублей.

Согласно Правил использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса Федерального фонда обязательного медицинского страхования, нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2021 №273 порядок и сроки формирования, утверждения и ведения плана мероприятий, утверждаются Министерством здравоохранения Российской Федерации.

В соответствии с п.5 приложения 1 приказа Министерства здравоохранения РФ от 14.09.2021 № 922н «Об утверждении порядка и сроков формирования, утверждения и ведения планов мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам

повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, состава включаемых в них сведений, порядка и сроков формирования и направления заявок на включение мероприятий в такие планы мероприятий, а также форм указанных заявок» Территориальный план мероприятий формируется на текущий финансовый год в течение первого квартала текущего финансового года.

На момент подготовки настоящего заключения на законопроект план мероприятий Министерством здравоохранения Чувашской Республики не сформирован. Согласно информации ТФОМС план мероприятий будет сформирован в первом квартале 2023 года.

В составе бюджета Фонда установлен нормированный страховой запас на 2023 год в размере 1 532 077,1 тыс. рублей, на 2024 год – 1 616 583,8 тыс. рублей и на 2025 год в размере 1 685 785,4 тыс. рублей.

Согласно пункту 2 статьи 4 законопроекта средства нормированного страхового запаса Фонда используются на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС, средства на расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, котором выдан полис ОМС, средства на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а так же по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, средства на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, средства на финансовое обеспечение мер по компенсации медицинским организациям недополученных доходов в связи с сокращением объемов медицинской помощи, установленных территориальной программой ОМС, в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих. Направления использования средств, указанные в статье 4 законопроекта соответствует требованиям пункта 6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ.

В соответствии с частью 18 статьи 38 Федерального закона № 326-ФЗ норматив расходов на ведение дела по ОМС предусмотрен размере не менее 0,8 процента и не более 1,1 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

Законопроектом предлагается утвердить норматив расходов на ведение дела по ОМС для страховых медицинских организаций в размере 0,8% от суммы средств, поступающих в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам (в размере норматива расходов действующего на 2022 год).

#### **4. Дефицит (профицит) бюджета ТФОМС**

Параметры бюджета Фонда на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сбалансированы по доходам и расходам.

## 5. Выводы и предложения

1. Проект закона Чувашской Республики №107-7 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» подготовлен в соответствии с требованиями бюджетного законодательства и Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

2. Контрольно-счетная палата Чувашской Республики считает, что указанный законопроект может быть рассмотрен Государственным Советом Чувашской Республики и принят в установленном порядке.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Чувашской Республики

С.И. Аристова