

УТВЕРЖДЕНО
решением коллегии
Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики
(протокол от 20.10.2022 № 66)

Отчет
по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию отдельных мероприятий в рамках муниципальной программы «Развитие образования» и имущества, находящегося в муниципальной собственности Чувашской Республики, за 2020-2021 годы и истекший период 2022 года»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 5.2.8. плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2022 год и распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проведение контрольного мероприятия от 10.08.2022 № 205.

2. Предмет контрольного мероприятия: контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, выделенных на реализацию отдельных мероприятий в рамках муниципальной программы «Развитие образования» и имущества, находящегося в муниципальной собственности Чувашской Республики, за 2020-2021 годы и истекший период 2022 года.

3. Объекты контрольного мероприятия: Отдел образования и молодежной политики администрации Яльчикского района Чувашской Республики, муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Большеяльчикская средняя общеобразовательная школа имени Г.Н. Волкова» Яльчикского района Чувашской Республики.

4. Проверяемый период деятельности: 2020 - 2021 годы и истекший период 2022 года.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 15 августа 2022 года по 8 сентября 2022 года.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

1. Анализ нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность муниципальных учреждений образования, и их соответствие требованиям действующего законодательства.

Отдел образования и молодежной политики администрации Яльчикского района Чувашской Республики (далее - Отдел образования) является структурным подразделением администрации Яльчикского района Чувашской Республики, осуществляющим государственную политику в области образования в организациях дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего, в сфере молодежной политики, социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также координирующим взаимодействие с организациями по вопросам

реализации единой государственной образовательной и молодежной политики на территории Яльчикского района Чувашской Республики.

Правовое положение Отдела образования определено Положением об Отделе образования, утвержденным решением Собрания депутатов Яльчикского района Чувашской Республики от 20.12.2018 № 31/2-вс (с изменениями от 17.02.2020).

Предметом деятельности Отдела образования является осуществление управленческих функций в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего и дополнительного образования детей на территории Яльчикского района Чувашской Республики.

В сферу деятельности Отдела образования входят подведомственные ему организации, структурные подразделения, обеспечивающие различные услуги по функционированию системы образования, и муниципальные дошкольные образовательные организации; общеобразовательные организации начального общего, основного общего, среднего общего образования; организации дополнительного образования детей.

На момент контрольного мероприятия Отдел образования курирует деятельность 17 учреждений, из них: 10 муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений (МБОУ «Яльчикская СОШ», МБОУ «Большеяльчикская СОШ им. Г.Н. Волкова», МБОУ «Кильдюшевская СОШ», МБОУ «Кошки-Куликеевская СОШ», МБОУ «Лащ-Таябинская СОШ им. В.В. Андреева», МБОУ «Новобайбатыревская СОШ», МБОУ «Новошимкуская СОШ», МБОУ «Байдеряковская ООШ», МБОУ «Большетаябинская ООШ», МБОУ «Шемалаковская ООШ»), 3 дошкольных образовательных учреждения (МБДОУ ДС «Солнышко», МБДОУ ДС «Чебурашка», МБДОУ ДС «Шевле»), 3 учреждения дополнительного образования (МБУ ДО «Яльчикская ДШИ», МБУ ДО «Дом детского и юношеского творчества Яльчикского района», МАУ ДО «ДЮСШ им. А.В.Игнатьева «Улап») и 1 учреждение - МБОУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи Яльчикского района».

Отдел образования является юридическим лицом.

В своей структуре Отдел образования имеет структурные подразделения, которые создаются в целях обеспечения реализации возложенных на Отдел образования функций и действуют на основании соответствующих Положений, утвержденных начальником Отдела образования. Структурными подразделениями Отдела образования являются: аппарат Отдела образования (начальник и специалисты), информационно-методический центр (далее - ИМЦ).

1.1. Анализ учредительных и организационно-правовых документов, регулирующих деятельность муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Большеяльчикская средняя общеобразовательная школа им. Г.Н. Волкова» Яльчикского района Чувашской Республики.

Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Большеяльчикская средняя общеобразовательная школа имени Г.Н. Волкова» Яльчикского района Чувашской Республики (далее – Учреждение, МБОУ «Большеяльчикская СОШ им. Г.Н. Волкова») создано в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»,

Учреждение является некоммерческой организацией, созданной для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Чувашской Республики полномочий Яльчикского района Чувашской Республики в сфере образования.

Учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с Уставом, утвержденным постановлением администрации Яльчикского района от 10.12.2020 № 641 (с учетом изменений от 18.11.2021 № 553).

На базе Учреждения функционирует дошкольная группа, где обеспечено воспитание, обучение, присмотр, уход и оздоровление детей в возрасте от 3 до 7 лет, скомплектована 1 разновозрастная группа.

Предметом деятельности Учреждения является реализация конституционного права граждан Российской Федерации на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования как целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства, а также совокупность приобретаемых знаний, умений, навыков, ценностных установок, опыта деятельности и компетенции определенных объема и сложности в целях интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов.

Единоличным исполнительным органом Учреждения является директор, который осуществляет текущее руководство деятельностью Учреждения. Директор назначается Учредителем на срок, определяемый Учредителем.

В организации формируются коллегиальные органы управления, к которым относятся общее собрание работников Учреждения, Педагогический совет, Управляющий совет.

Пунктом 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон о некоммерческих организациях) и пункта 6 Приказа Минфина России от 21.07.2011 № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта» (далее - Порядок от 21.07.2011 № 86н) в целях обеспечения открытости и доступности информации о деятельности государственных (муниципальных) учреждений на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.bus.gov.ru определен перечень документов, подлежащих размещению Учреждением.

При этом в нарушение пункта 3.3 статьи 32 Федерального закона о некоммерческих организациях и пункта 6 Порядка от 21.07.2011 № 86н Учреждением открытость и доступность информации о своей деятельности в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте www.bus.gov.ru обеспечены не в полном объеме, а именно не размещены:

- постановление администрации Яльчикского района от 18.11.2021 № 553 о внесении изменений в Устав Учреждения;

- приказы администрации Яльчикского района от 10. 08.2021 № 162-л и Отдела образования от 11.03.2022 № 24-К о назначении руководителя Учреждения;

В нарушение пункта 15 Порядка от 21.07.2011 № 86н в проверяемом периоде Учреждением на сайте bus.gov.ru:

- 12 Планов ФХД размещены с нарушением установленного срока;

- 3 муниципальных задания размещены с нарушением установленного срока.

Также установлено, что отчеты о результатах деятельности учреждения и об использовании закрепленного за ним муниципального имущества за 2020 и 2021 годы Учреждением составлены с нарушением пункта 7 Приказа Минфина России от

30.09.2010 № 114н и пункта 2.4 Порядка составления и утверждения отчета о результатах деятельности муниципального учреждения Яльчикского района Чувашской Республики и об использовании закрепленного за ним муниципального имущества, утвержденного постановлением администрации Яльчикского района Чувашской Республики от 26.08.2011 № 396, а именно:

- *в отчете за 2020 год содержатся недостоверные сведения о кассовых поступлениях и выплатах (не соответствуют данным плана ФХД);*
- *в отчете за 2021 год содержатся недостоверные сведения о кассовых выплатах (не соответствуют данным плана ФХД).*

2. Анализ мероприятий муниципальной программы «Развитие образования» за 2020-2021 годы и истекший период 2022 года.

Муниципальная программа Яльчикского района Чувашской Республики «Развитие образования» утверждена постановлением администрации Яльчикского района от 14.03.2019 № 173 (далее – муниципальная программа).

Целью муниципальной программы является обеспечение доступности качественного образования, ориентированного на формирование конкурентоспособной личности, отвечающей требованиям инновационного развития экономики, обладающей навыками проектирования собственной профессиональной карьеры и достижения современных стандартов качества жизни на основе общечеловеческих ценностей и активной гражданской позиции.

Муниципальная программа включена в Перечень муниципальных программ Яльчикского района, утвержденный постановлением администрации Яльчикского района от 04.09.2019 № 545.

Ответственным исполнителем муниципальной программы определен Отдел образования, соисполнителями - финансовый отдел администрации Яльчикского района; отдел капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации Яльчикского района; отдел культуры и информационного обеспечения администрации Яльчикского района.

Задачи муниципальной программы:

- обеспечение населения услугами дошкольного образования;
- повышение доступности качественного начального общего, основного общего и среднего общего образования;
- развитие системы воспитания и дополнительного образования детей в Яльчикском районе;
- создание условий для активного включения молодых граждан в процесс социально-экономического, общественно-политического и культурного развития района и Чувашской Республики;
- формирование системы непрерывного обновления работающими гражданами своих профессиональных знаний и приобретения ими новых профессиональных навыков, включая овладение компетенциями в области цифровой экономики всеми желающими;
- формирование системы профессиональных конкурсов в целях предоставления гражданам возможностей для профессионального и карьерного роста;
- формирование востребованной системы оценки качества образования и образовательных результатов.

В паспорте муниципальной программы отмечено, что достижение целей и задач программы характеризуется следующими целевыми индикаторами и показателями:

достижение к 2036 году следующих целевых индикаторов и показателей:

удовлетворенность населения качеством начального общего, основного общего, среднего общего – 85 процентов;

обеспеченность детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных организациях – 98,5 процентов;

доля муниципальных общеобразовательных организаций, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных организаций – 100 процентов;

удельный вес численности обучающихся, занимающихся в одну смену, в общей численности обучающихся в общеобразовательных организациях – 100 процентов;

доля детей и молодежи, охваченных дополнительными общеобразовательными программами, в общей численности детей и молодежи 5–18 лет - 80 процентов.

Целевые индикаторы (показатели) в разрезе по годам в приложении № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы Яльчикского района Чувашской Республики «Развитие образования», подпрограмм муниципальной программы Яльчикского района Чувашской Республики «Развитие образования» и их значениях» соответствуют целевым показателям (индикаторам), указанным в паспорте муниципальной программы.

Проведен выборочный анализ соответствия показателей результативности региональных проектов на основании заключенных с Минобрнауки Чувашии соглашений с показателями муниципальной программы (целевыми индикаторами).

Между Минобрнауки Чувашии и Администрацией Яльчикского района заключено соглашение о реализации регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» от 08.02.2022 № 97655000-1-2022-007 (с учетом дополнительных соглашений от 04.03.2022 № 97655000-1-2022-007/1, 15.03.2022 № 97655000-1-2022-007/2).

Указанным соглашением предусмотрен результат использования субсидии: создание и функционирование в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, центров образования естественно-научной и технологической направленностей.

В соответствии с подпрограммой «Государственная поддержка развития образования» государственной программы Чувашской Республики «Развитие образования» целевыми показателями (индикаторами) основного мероприятия 26 «Реализация отдельных мероприятий регионального проекта «Современная школа» являются:

число общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности и малых городах, обновивших материально-техническую базу для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового, естественнонаучного и гуманитарного профилей;

доля организаций, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным общеобразовательным программам, в которых обновлена материально-техническая база;

доля педагогических работников общеобразовательных организаций, прошедших повышение квалификации, в том числе в центрах непрерывного повышения профессионального мастерства;

обеспечение реализации мероприятий по осуществлению единовременных компенсационных выплат учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские

населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек.

При этом муниципальная программа не содержит данные об установленных показателях (целевых индикаторах) в рамках основного мероприятия 26 «Реализация отдельных мероприятий регионального проекта «Современная школа» подпрограммы «Государственная поддержка развития образования».

Таким образом, в нарушение пункта 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), пункта 2.6 и приложения № 2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ Яльчикского района Чувашской Республики, утвержденного постановлением администрации Яльчикского района от 08.11.2018 № 654 (далее – Порядок № 654), Отделом образования в муниципальной программе (также в приложениях к ней) не отражены установленные показатели (целевые индикаторы), предусмотренные в рамках реализации мероприятий по основному мероприятию 26. «Реализация отдельных мероприятий регионального проекта «Современная школа» подпрограммы «Государственная поддержка развития образования».

Муниципальная программа будет реализовываться в 2019–2035 годах в три этапа:

1 этап – 2019–2025 годы;

2 этап – 2026–2030 годы;

3 этап – 2031–2035 годы.

Задачи муниципальной программы будут решаться в рамках 4 подпрограмм:

«Поддержка развития образования»;

«Молодежь Яльчикского района Чувашской Республики»;

«Создание в Яльчикском районе новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения»;

«Обеспечение реализации муниципальной программы Яльчикского района Чувашской Республики «Развитие образования».

Анализом наименований подпрограмм муниципальной программы по данным Перечня муниципальных программ и Решения о бюджете установлено, что наименования 3 подпрограмм, указанных в Решении о бюджете, не соответствуют наименованиям подпрограмм в соответствии с утвердившим программу правовым актом местной администрации муниципального образования, что указывает на признаки нарушения пункта 1 статьи 179 БК РФ.

В ходе выборочного анализа также выявлено, что:

в текстовой части муниципальной программы не содержатся разделы «Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы» и «Механизм реализации муниципальной программы, организация управления и контроль за ходом реализации муниципальной программы», предусмотренные пунктом 2.1.2 Порядка № 654;

название приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы Яльчикского района Чувашской Республики «Развитие образования», названия граф не соответствуют наименованиям, указанным в приложении № 2 Порядка № 654;

название приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Яльчикского района Чувашской Республики «Развитие образования», названия граф приложения не соответствуют наименованиям, указанным в приложении № 3 Порядка № 654;

приложение № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Яльчикского района Чувашской Республики «Развитие образования» не соответствует форме, утвержденной Порядком № 654, приложение сформировано не в разрезе основных мероприятий подпрограмм.

Таким образом, в нарушение пункта 1 статьи 179 БК РФ муниципальная программа сформирована Отделом образования и утверждена Администрацией в нарушение требований, установленных Порядком № 654.

В соответствии с абзацем 1 пункта 2 статьи 179 БК РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных (муниципальных) программ утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Также необходимо отметить, что в соответствии с приложением № 7 Порядка № 654 ресурсное обеспечение муниципальной программы отражается с кодом бюджетной классификации (ГРБС, целевая статья, вид расходов).

При этом в нарушение пункта 2 статьи 179 БК РФ, приложения № 7 Порядка № 654 муниципальная программа подготовлена Отделом и утверждена Администрацией без указания кодов бюджетной классификации.

На основании п. 5.3 Порядка № 654 ответственный исполнитель: обеспечивает разработку муниципальной программы, ее согласование и утверждение; организует реализацию муниципальной программы, обеспечивает внесение изменений в муниципальную программу и несет ответственность за достижение целевых индикаторов (показателей), а также ожидаемых результатов ее реализации; проводит оценку эффективности мероприятий; подготавливает годовой отчет и представляет его в отдел экономики, имущественных и земельных отношений и финансовый отдел администрации Яльчикского района в срок до 1 декабря текущего года.

Согласно пункту 6.1. Порядка № 654 ответственный исполнитель подготавливает годовой отчет и годовой доклад о ходе реализации муниципальной программы и представляет его в отдел экономики, имущественных и земельных отношений и финансовый отдел администрации Яльчикского района в срок до 1 марта года, следующего за отчетным годом.

Пунктом 6.2 Порядка № 654 определены нормы содержания годового отчета и годового доклада.

Анализом предоставленных в ходе контрольного мероприятия отчетов об оценке эффективности реализации муниципальной программы за 2020 и 2021 годы установлено, что ответственным исполнителем муниципальной программы годовые отчеты о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ за 2020 и 2021 годы составлены в нарушение норм, установленных пунктом 6.2. Порядка № 654, а именно отчет не содержит:

- сведения о достижении значений целевых индикаторов и показателей муниципальной программы, подпрограмм муниципальной программы согласно приложению № 5 к Порядку № 654 с обоснованием отклонений по целевым индикаторам и показателям, плановые значения которых не достигнуты;

- информацию об использовании бюджетных ассигнований бюджета Яльчикского района на реализацию муниципальной программы, о ходе реализации муниципальной программы и основных мероприятий (мероприятий) подпрограмм муниципальной программы за счет всех источников финансирования согласно приложениям № 6 и № 7 к Порядку № 654;

- данные, необходимые для оценки эффективности муниципальной программы: расчет степени достижения целей и задач муниципальной программы, расчет степени эффективности использования бюджетных и внебюджетных средств.

В соответствии с пунктом 3 статьи 179 БК РФ и Порядком № 654 ответственным исполнителем муниципальной программы проведена ежегодная оценка эффективности ее реализации, сведения о которой размещены на официальном сайте Яльчикского района. Согласно проведенной оценке муниципальная программа признана «эффективной».

В целом по муниципальной программе степень эффективности использования финансовых средств в 2020 году составил - 99,8 %, в 2021 году - 99,7 %.

В соответствии с абзацем 4 пункта 2 статьи 179 БК РФ, пунктом 5.2 Порядка № 654 муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Анализ своевременного приведения муниципальной программы в соответствие с решениями о бюджете показал, что в 2 случаях муниципальная программа в нарушение пункта 2 статьи 179 БК РФ, пункта 5.2 Порядка № 654 не приведена в соответствие с решениями о бюджете: за 2020 год на (-) 896,5 тыс. рублей и на 2021 год – (+) 1 409,7 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия исходя из сводного годового отчета об оценке эффективности реализации муниципальных программ Яльчикского района Чувашской Республики за 2021 год, размещенного на сайте администрации Яльчикского района, проведен анализ достижения целевых индикаторов (показателей) муниципальной программы, что представлено в следующей таблице:

При этом установлено, что ответственным исполнителем (Отделом образования) не ведется учет выполнения целевого индикатора (показателя) «Удовлетворенность населения качеством начального общего, основного общего, среднего общего и среднего профессионального образования» (в ходе проверки документы, подтверждающие выполнение показателя не представлены), для подтверждения которого Отдел образования должен располагать такими документами, как отчет о результатах мониторинга качества образования, анкеты, заполненные родителями обучающихся, опрос посетителей, что в свою очередь ставит под сомнение выполнение показателя и достоверность его отражения в отчетности.

3. Анализ финансово-хозяйственной деятельности учреждений образования.

3.1. Анализ структуры доходов и расходов. Формирование результатов деятельности МБОУ «Большаяльчикская СОШ им. Г.Н. Волкова».

Документом, определяющим направления расходов Учреждения, является План ФХД, составляемый и утверждаемый в порядке, установленном органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя. Общие требования к плану ФХД определены Приказом Минфина РФ от 31.08.2018 № 186н (далее – Требования к ПФХД, Приказ № 186н).

В соответствии с пунктом 2 Требований к ПФХД учреждение составляет и утверждает план ФХД в соответствии с требованиями и порядком, установленным органом местного самоуправления, осуществляющим функции и полномочия учредителя.

Постановлением администрации Яльчикского района Чувашской Республики от 02.12.2016 № 427 утвержден Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений Яльчикского района (с изменениями и дополнениями от 27.03.2017, далее – Постановление от 02.12.2016 № 427, Порядок составления и утверждения ПФХД). Основные нормы, определенные Постановлением от 02.12.2016 № 427, соответствуют нормам, предусмотренным Требованиями к ПФХД.

План ФХД на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов утвержден директором Учреждения 26.12.2019 по форме, утвержденной Приказом от 31.08.2018 № 186н. В течение 2020 года изменения в план ФХД вносились 16 раз. С учетом внесенных изменений в план ФХД на 2020 год (последние изменения от 22.12.2020) поступления от доходов утверждены в общей сумме 17 198,7 тыс. рублей, в том числе: за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания – 13 697,5 тыс. рублей; субсидии на иные цели – 2 950,8 тыс. рублей; собственных доходов учреждения – 550,4 тыс. рублей. По сравнению с первоначально утвержденным планом ФХД (14 493,2 тыс. рублей) плановые назначения по доходам увеличились на 2 705,5 тыс. рублей или на 18,7%.

Согласно отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности ф.0503737 (далее – отчет ф.0503737) по состоянию на 01.01.2021 исполнение доходов составило в сумме 17 165,4 тыс. рублей или 99,8% от плановых значений. Исполнение расходов за 2020 год составило в общей сумме 16 960,7 тыс. рублей или 98,6% от плановых значений (17 198,7 тыс. рублей), в том числе: средства субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания – 13 473,9 тыс. рублей (98,4% от плана); субсидии на иные цели – 2 936,4 тыс. рублей (99,5% от плана) и собственные доходы учреждения – 550,4 тыс. рублей (100,0% от плана).

План ФХД на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов составлен и утвержден директором Учреждения 30.12.2020, в течение 2021 года изменения в ПФХД вносились 12 раз. План ФХД на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (с учетом последних изменений от 30.12.2021) по доходам утвержден в общей сумме 14 625,4 тыс. рублей, в том числе: за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания – 12 042,6 тыс. рублей; субсидий на иные цели – 1 789,7 тыс. рублей; собственных доходов учреждения – 793,1 тыс. рублей.

Согласно отчету ф.0503737 по состоянию на 01.01.2022 исполнение доходов составило в сумме 14 604,3 тыс. рублей или 99,9% от плановых значений. Исполнение расходов составило в общей сумме 15 335,2 тыс. рублей или 98,2% от плановых значений (15 623,2 тыс. рублей), в том числе: средства субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания – 12 050,3 тыс. рублей (98,4% от плана); субсидии на иные цели – 1 698,7 тыс. рублей (94,9% от плана) и собственные доходы учреждения – 793,1 тыс. рублей (100,0% от плана).

План ФХД на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов утвержден директором Учреждения 29.12.2021. С учетом изменений, внесенных в план ФХД 28.07.2022, поступление денежных средств предусмотрено в объеме 17 565,0 тыс. рублей, в том числе: субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания – 13

586,2 тыс. рублей; субсидии, предоставляемые в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78 БК РФ - 3 100,1 тыс. рублей; собственные доходы – 878,7 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями Приказа от 31.08.2018 № 186н и Постановления от 02.12.2016 № 427 неотъемлемой частью плана ФХД являются обоснования доходов и обоснования расходов.

При этом установлено, что в проверяемом периоде в нарушение пункта 8 Приказа от 31.08.2018 № 186н и Постановления от 02.12.2016 № 427 Учреждением как к первоначально утвержденным планам ФХД, так и к их изменениям не составлены обоснования (расчеты) плановых показателей поступлений.

3.2. Выборочная проверка соблюдения порядка формирования и утверждения муниципального задания, а также предоставления субсидий на выполнение муниципального задания учреждениям образования, порядка использования средств, полученных в виде субсидий на выполнение муниципального задания, и анализ выполнения муниципального задания МБОУ «Большаяльчикская СОШ им. Г.Н. Волкова» (основных показателей).

В соответствии со статьей 6 БК РФ муниципальное задание - это документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания муниципальных услуг (выполнения работ).

В соответствии с пунктом 3 статьи 69.2 БК РФ муниципальное задание на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями формируется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, на срок до трех лет в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период (с возможным уточнением при составлении проекта бюджета).

Постановлением администрации Яльчикского района от 26.12.2017 № 1170 утверждено Положение о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Яльчикского района и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания (далее - Положение № 1170).

Исходя из норм, предусмотренных статьей 69.2 БК РФ, Положением № 1170 учредитель муниципального учреждения формирует и утверждает муниципальное задание, является главным распорядителем средств, который разрабатывает значения нормативных затрат для определения объемов субсидий на выполнение муниципального задания для муниципальных учреждений, доводит субсидии на выполнение муниципального задания путем заключения соглашений, осуществляет контроль за выполнением муниципального задания.

В соответствии с пунктом 2.3 Положения № 1170 муниципальное задание формируется в процессе формирования бюджета Яльчикского района на очередной финансовый год и плановый период и утверждается не позднее 15 рабочих дней со дня утверждения главным распорядителем средств бюджета Яльчикского района лимитов бюджетных обязательств на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

3.2.1. По Отделу образования:

В соответствии с бюджетными сметами Отделу образования предусмотрены средства для предоставления субсидий на выполнение муниципального задания 18 муниципальным учреждениям образования:

на 2020 год – в сумме 188 597,7 тыс. рублей, в том числе бюджетным учреждениям - 181 663,5 тыс. рублей, автономным учреждениям - 6 934,2 тыс. рублей;

на 2021 год – в сумме 197 297,4 тыс. рублей, в том числе бюджетным учреждениям - 187 252,3 тыс. рублей, автономным учреждениям - 10 045,1 тыс. рублей;

на 2022 год - в сумме 196 590,1 тыс. рублей, в том числе бюджетным учреждениям - 185 765,2 тыс. рублей, автономным учреждениям - 10 824,9 тыс. рублей.

Выборочно проанализировано доведение Отделом образования муниципальных заданий до следующих подведомственных муниципальных учреждений: МБОУ «Большеяльчикская СОШ им. Г.Н. Волкова», МБДОУ «Детский сад «Солнышко» с. Яльчики Яльчикского района» и МБУ ДО «Яльчикская ДШИ» Яльчикского района.

При этом Отделом образования выявлены нарушения пункта 3 статьи 69.2 БК РФ, пункта 2.6 Положения № 1170:

по 1 виду муниципальной услуги наименование услуги определено не в соответствии с ОБП;

16 видов муниципальных услуг отсутствуют в ОБП и Региональном перечне услуг;

по 1 виду услуг неправильно определен уникальный номер реестровой записи;

по 3 видам услуг потребители услуг определены не в соответствии с ОБП.

Также следует отметить, что в нарушение пункта 2.2 Положения № 1170 форма доведенных в проверяемом периоде Отделом образования муниципальных заданий до вышеуказанных 3 подведомственных учреждений не в полной мере соответствует форме, утвержденной приложением № 1 указанного Положения.

В 2020-2022 годах Отделом образования без соответствующего внесения изменений в муниципальные задания 3 подведомственных учреждений 23 раза произведено уменьшение субсидий на выполнение муниципальных заданий в общей сумме 3 647,4 тыс. рублей, в том числе:

- МБОУ «Большеяльчикская СОШ им. Г.Н. Волкова» – 13 раз в сумме 1 786,1 тыс. рублей;

- МБДОУ «Детский сад «Солнышко» с. Яльчики Яльчикского района» - 6 раз в сумме 274,2 тыс. рублей;

- МБУ ДО «Яльчикская ДШИ» Яльчикского района – 4 раза в сумме 1 587,1 тыс. рублей.

Исходя из вышеизложенного следует, что Отделом образования при наличии утвержденных (не правильно утвержденных) нормативных значений затрат изначально объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания МБОУ «Большеяльчикская СОШ им. Г.Н. Волкова», МБДОУ «Детский сад «Солнышко» с. Яльчики Яльчикского района» и МБУ ДО «Яльчикская ДШИ» Яльчикского района на 2020-2022 годы определен больше, чем необходимо было для выполнения установленного муниципального задания.

Данные обстоятельства указывают на нарушение Отделом образования в 2020-2022 годах пункта 3 статьи 69.2 БК РФ, пункта 3.28 Положения № 1170, выразившийся в уменьшении объема субсидии на выполнение муниципального задания 23 раза на сумму 3 647,4 тыс. рублей по 3 указанным учреждениям без

соответствующего изменения муниципального задания в связи с выделением данным учреждениям завышенного объема субсидии на указанную сумму.

Отделом образования объемы финансового обеспечения на выполнение муниципального задания образовательным учреждениям на 2020, 2021, 2022 годы произведены без учета правильно рассчитанных нормативных затрат, что в свою очередь указывают на признаки нарушения пункта 3 статьи 69.2 БК РФ, пунктов 3.3, 3.19 Положения № 1170 (без учета базового норматива затрат и корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат).

В нарушение пункта 3 статьи 69.2 БК РФ, пункта 3.1 Положения № 1170 Отделом образования не обеспечено принятие Порядка определения нормативных затрат на выполнение работ.

Анализом представленных документов установлено, что в составе субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания за счет бюджетных средств Яльчикского района в 2020 году выделены средства образовательным организациям (включая дошкольные учреждения) на питание детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ), а также детей из малоимущих многодетных семей, имеющих 3 и более детей, в сумме 25,5 тыс. рублей. Освоение указанных средств в 2020 году составило 80,3% (20,5 тыс. рублей).

Таким образом, в нарушение пункта 3 статьи 69.2 БК РФ Отделом образования в 2020 году по 14 образовательным учреждениям в составе финансового обеспечения выполнения муниципального задания включены затраты на питание детей с ограниченными возможностями здоровья, а также детей из малоимущих многодетных семей, имеющих 3 и более детей, на сумму 25,5 тыс. рублей, которые не предусмотрены Положением № 1170 и не связаны с оказанием муниципальных услуг, предусмотренных в муниципальных заданиях указанных учреждений на 2020 год.

Данные обстоятельства свидетельствуют о некачественном планировании и распределении Отделом образования средств на питание детей с ограниченными возможностями здоровья образовательным учреждениям и детей из малоимущих многодетных семей, имеющих 3 и более детей.

В нарушение пункта 3.32 Положения № 1170 Отделом образования в проверяемом периоде при доведении вышеуказанным 3 учреждениям муниципальных заданий на 2020, 2021 и 2022 годы не предусмотрены обязанности предоставления предварительного отчета о выполнении муниципальных заданий.

В нарушение пункта 3.35 Положения № 1170 и части 3 муниципальных заданий на 2020, 2021 и 2022 годы контроль за выполнением указанными 3 учреждениями муниципальных заданий в проверяемом периоде со стороны Отдела образования не проводился (планы проверок, справки, акты, результаты опросов не представлены).

Таким образом, Отделом образования:

в нарушение пункта 3 статьи 69.2 БК РФ, п. 3.32 Положения № 1170, условий Соглашений от 26.12.2019 и 30.12.2020 предоставление субсидий в декабре месяце 2020, 2021 годов 3 учреждениям осуществлялось без учета представленных предварительных отчетов о выполнении муниципального задания, что в свою очередь привело к неправомерному перечислению в 2020-2021 годах субсидии на выполнение муниципального задания на расчетную сумму 4 411,7 тыс. рублей;

в нарушение пункта 3 статьи 69.2 БК РФ, п. 3.35 Положения № 1170 не осуществлялся (ется) должный контроль за выполнением муниципального задания по 3 учреждениям.

В совокупности вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о нарушении Отделом образования порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в 2020, 2021, 2022 годах и содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.15 КоАП РФ (за 2020 год истек срок давности привлечения к ответственности).

3.2.2. по МБОУ «Большеяльчикская СОШ им. Г.Н. Волкова».

Отделом образования в проверяемом периоде муниципальные задания МБОУ «Большеяльчикская СОШ им. Г.Н. Волкова» доведены на основании приказов Отдела от 31.12.2019 № 135/01-04 на 2020 год, 29.12.2020 № 98/01-04 на 2021 год и 30.12.2021 № 142/01-04 на 2022 год (в сроки, предусмотренные пунктом 2.3 Положения № 1170) по 9 видам муниципальных услуг на 2020 год и на 2021 и 2022 годы - по 7 видам услуг.

Для получения финансового обеспечения выполнения муниципального задания между Отделом образования и МБОУ «Большеяльчикская СОШ им. Г.Н. Волкова» заключены Соглашения о предоставлении субсидии:

на 2020 год - от 26.12.2019 № 5 в сумме 13 700,8 тыс. рублей (с учетом 15 дополнительных соглашений);

на 2021 год - от 30.12.2020 № 5 в сумме 12 042,6 тыс. рублей (с учетом 7 дополнительных соглашений);

на 2022 год - от 29.12.2021 № 5 в сумме 13 586,2 тыс. рублей (с учетом 4 дополнительных соглашений).

Субсидии на выполнение муниципального задания в 2020 году доведены Учреждению в объеме 13 678,6 тыс. рублей, в 2021 году – 12 042,6 тыс. рублей. Субсидии предоставлялись ежемесячно на основании заявок на объем финансирования, составленных исходя из потребности Учреждения.

Согласно отчетам ф.0503737 кассовое исполнение расходов за счет средств выделенных субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания по состоянию на 01.01.2021 составило 13 473,9 тыс. рублей или 98,4% от плановых назначений (13 697,5 тыс. рублей), на 01.01.2022 - в сумме 12 042,6 тыс. рублей или 98,3% от плановых назначений (12 247,3 тыс. рублей).

В ходе выборочного анализа предоставленных МБОУ «Большеяльчикская СОШ им. Г.Н. Волкова» к проверке документов установлено следующее:

В нарушение пункта 7 Порядка № 86н, пункта 2.7 Положения № 1170 на сайте www.bus.gov.ru в электронном структурированном виде не размещена достоверная и полная информация о муниципальном задании на оказание муниципальных услуг;

в нарушение пункта 3 статьи 69.2 БК РФ, части 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Порядка от 21.07.2011 № 86н и пункта 2.7 Положения № 1170 Учреждением на сайте www.bus.gov.ru не размещены утвержденные ежеквартальные отчеты о выполнении муниципального задания по итогам 2020-2021 годов и истекшего периода 2022 года;

Учреждением не представлены документы, подтверждающие достоверность отчетной информации по достижению показателей, характеризующих качество муниципальных услуг «Доля родителей (законных представителей), удовлетворенных условиями и качеством предоставляемой услуги», для

подтверждения которых Учреждение должно располагать такими документами, как отчет о результатах мониторинга качества образовательной услуги, анкеты, заполненные родителями обучающихся, опрос посетителей, что в свою очередь ставит под сомнение выполнение показателей и достоверность их отражения в отчетности;

Учреждением в нарушение пункта 3.32 Положения № 1170, пунктов 4.3.4 Соглашений о предоставлении субсидий от 26.12.2019 № 5, 30.12.2020 № 5 и 29.12.2021 № 5 не предоставлены в Отдел образования предварительные отчеты о выполнении муниципальных заданий за 2020 и 2021 годы.

В рамках использования средств субсидий, предоставленных на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в 2020 и 2021 годах, выборочно проанализированы произведенные Учреждением расходы на организацию проведения обязательных медицинских осмотров работников.

При этом выявлено, что в нарушение пункта 1 статьи 78.1. БК РФ, Положения № 1170, Соглашений о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания от 26.12.2019 № 5, 30.12.2020 № 5 Учреждением в 2020-2021 годах произведены расходы за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в сумме 3,3 тыс. рублей на проведение периодических медицинских осмотров работников, не состоящих на момент проведения медицинского осмотра в трудовых отношениях с Учреждением (сезонные работники-операторы газовых котельных), что в свою очередь является нецелевым использованием средств бюджета Яльчикского района за период 2020-2021 годов в указанной сумме (предусматривается административная ответственность, предусмотренная статьей 15.14 КоАП РФ).

3.3. Выборочная проверка соблюдения порядка выделения из бюджета муниципального образования субсидий на иные цели учреждениям образования. Проверка соблюдения условий и порядка использования средств, полученных в виде иных целевых субсидий, определенных Соглашениями, в том числе средств, полученных на организацию бесплатного питания обучающихся.

В соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетным и автономным учреждениям могут предоставляться субсидии на иные цели.

Порядок определения объема и условия предоставления субсидий на иные цели из местных бюджетов устанавливается органом местного самоуправления (абзац 4 пункта 1 статьи 78.1 БК РФ).

В целях предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели в Яльчикском районе приняты:

- постановление администрации Яльчикского района от 22.01.2019 № 21 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета Яльчикского района Чувашской Республики бюджетным и автономным учреждениям Яльчикского района на цели, не связанные с оказанием ими в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг (выполнением работ)» (далее - Порядок от 22.01.2019 № 21);

- постановление администрации Яльчикского района от 27.11.2020 № 610 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета Яльчикского района Чувашской Республики бюджетным и автономным

учреждениям Яльчикского района Чувашской Республики на иные цели» (далее – Порядок от 27.11.2020 № 610), вступающий в силу с 01.01.2021.

Исходя из норм, предусмотренных вышеуказанными порядками орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя в отношении бюджетных и автономных учреждений, является главным распорядителем средств, предоставляющим субсидии на иные цели бюджетным и автономным учреждениям.

В целях предоставления субсидий на цели, не связанных с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг, в 2020-2021 годах и истекшем периоде 2022 года между Отделом образования и следующими подведомственными учреждениями заключены Соглашения:

МБОУ «Большеяльчикская СОШ им. Г.Н. Волкова» - всего 32 соглашения;

МБДОУ «Детский сад «Солнышко» с. Яльчики Яльчикского района» - 14 соглашений.

МБУ ДО «Яльчикская ДШИ» Яльчикского района – 10 соглашений.

Всего в проверяемый период субсидии на иные цели Отделу образования для предоставления образовательным учреждениям предусмотрены в сумме 112 535,6 тыс. рублей, в том числе:

- на 2020 год – 60 336,3 тыс. рублей (бюджетным учреждениям – 49 126,8 тыс. рублей, автономным учреждениям – 11 209,5 тыс. рублей);

- на 2021 год – 26 728,3 тыс. рублей (бюджетным учреждениям – 26 037,0 тыс. рублей, автономным учреждениям – 691,3 тыс. рублей);

- на 2022 год – 25 471,0 тыс. рублей (бюджетным учреждениям – 25 134,0 тыс. рублей, автономным учреждениям – 337,0 тыс. рублей).

3.3.1. По Отделу образования:

Выборочным анализом заключенных соглашений по 3 учреждениям установлено, что:

в нарушение пункта 6 Порядка от 22.01.2019 № 21 в 17 соглашениях не содержатся сроки выполнения мероприятий, источником финансового обеспечения которых является целевая субсидия, периодичность перечисления целевой субсидии;

в нарушение пункта 33 Порядка от 27.11.2020 № 610 в 39 соглашениях не содержатся сроки (график) перечисления субсидии, а также не предусмотрены результаты предоставления (достижения целей) целевой субсидии.

Отделом образования предоставление субсидий на иные цели в 2021 и 2022 годах 3 вышеуказанным учреждениям осуществлялось в нарушение пункта 1 статьи 78.1 БК РФ, пункта 4 Порядка от 27.11.2020 № 610 (отсутствуют пояснительные записки и иные документы (сведения), предоставляемые для получения субсидии одновременно с заявкой).

Также установлено, что в нарушение пункта 4 Порядка от 27.11.2020 № 610 Отделом образования в 2021 и 2022 годах МБОУ «Большеяльчикская СОШ им. Г.Н. Волкова» предоставлены субсидии на выполнение мероприятий по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан от 14 до 18 лет в свободное от учебы время в сумме 39,0 тыс. рублей (из них в 2021 году – 16,9 тыс. рублей, 2022 году – 22,1 тыс. рублей) при не предоставлении последним к заявке на получение субсидии соответствующего пакета документов: копий приказов (распоряжений) о приеме на работу и копий срочных трудовых договоров.

Сверкой вышеуказанных сумм, отраженных в соглашениях на предоставление субсидий на иные цели, с данными, содержащимися в планах ФХД, выявлены

расхождения по 2021 году по МБОУ «Большеяльчикская СОШ им. Г.Н. Волкова» на сумму 49,9 тыс. рублей.

3.3.2. По МБОУ «Большеяльчикская СОШ им. Г.Н. Волкова».

Согласно отчета ф.0503737 субсидии на иные цели Учреждению по доходам предусмотрены в следующих объемах:

на 2020 год в сумме 2 950,8 тыс. рублей, исполнение составило 2 936,4 тыс. рублей (99,5% от плановых назначений);

на 2021 год – 1 789,7 тыс. рублей, исполнение составило 1 768,6 тыс. рублей (98,8% от плановых назначений);

на 2022 год – 3 100,2 тыс. рублей, исполнение (за 7 месяцев) составило 1 533,6 тыс. рублей (49,5% от плановых назначений).

Согласно Реестру поступлений, представленного МКУ «ЦФРО Яльчикского района», Учреждению Отделом образования перечислены субсидии на иные цели: в 2020 году в сумме 2 936,4 тыс. рублей, в 2021 году - 1 768,6 тыс. рублей и за 7 месяцев 2022 года - 1 538,2 тыс. рублей.

Остатки субсидий Учреждением перечислены Отделу образования в 2020 году в сумме 2,6 тыс. рублей и 2021 году – 21,3 тыс. рублей.

Планом ФХД на 2020 год расходы за счет средств субсидии на иные цели предусмотрены в объеме 2 950,8 тыс. рублей. Согласно отчету ф.№ 0503737 кассовое исполнение расходов по состоянию на 01.01.2021 сложилось в сумме 2 936,4 тыс. рублей, или 99,5% от утвержденных плановых назначений

На 2021 год расходы за счет средств субсидии на иные цели предусмотрены в объеме 1 789,7 тыс. рублей. Согласно отчету ф.№ 0503737 кассовое исполнение расходов по состоянию на 01.01.2022 составило в сумме 1 698,7 тыс. рублей, или 94,9% от утвержденных плановых назначений.

При этом в нарушение пункта 9 Требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденного Приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186н, пункта 8 Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений Яльчикского района Чувашской Республики, утвержденного постановлением Администрации от 02.12.2016 № 427, план ФХД на 2021 год (в последней редакции от 30.12.2021) МБОУ «Большеяльчикская СОШ им. Г.Н. Волкова» утвержден директором с искаженными данными по планируемым объемам доходов за счет субсидий на иные цели на сумму 49,9 тыс. рублей (в ПФХД на 2021 год – 1 789,7 тыс. рублей, по заключенным соглашениям – 1 839,6 тыс. рублей).

За 7 месяцев 2022 года исполнение расходной части за счет средств субсидий на иные цели составило 1 391,7 тыс. рублей или 44,9% от плановых назначений (3 100,2 тыс. рублей).

В нарушение пункта 1 статьи 78.1 БК РФ Учреждением не обеспечено соблюдение требований, предусмотренных пунктом 5 Порядка от 27.11.2020 № 610, в части отсутствия документов, необходимых для получения субсидии: пояснительных записок, содержащих обоснование необходимости предоставления целевой субсидии, также к заявке не приложен соответствующий пакет документов на получение целевой субсидии на организацию мероприятий по временному трудоустройству несовершеннолетних граждан от 14 до 18 лет в

свободное от учебы время в 2021-2022 годах в сумме 39,0 тыс. рублей (копии приказов (распоряжений) о приеме на работу и копии срочных трудовых договоров).

В ходе контрольного мероприятия проведен выборочный анализ муниципальных контрактов (договоров), заключенных Учреждением в рамках осуществления расходов за счет средств субсидий на иные цели.

Согласно статье 432 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

В соответствии со статьей 506 ГК РФ по договору поставки поставщик - продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Следовательно, срок поставки товара в соответствии со статьей 506 ГК РФ является существенным условием, которое Учреждение в нарушение указанной статьи в следующих муниципальных контрактах (договорах) не предусмотрел:

от 28.09.2020 № 87, заключенный с ООО «Сириусмаркет» на поставку бесконтактного термометра Bergcom JXB-178 на сумму 8,0 тыс. рублей;

от 15.09.2021 № 27, заключенный с ООО «Акатуй» на поставку канцелярских принадлежностей на сумму 15,0 тыс. рублей.

При этом, не установление заказчиком срока исполнения обязательств в договоре, фактически не позволяет определить конкретный срок поставки товара и указывает на риски его не поставки.

Между Учреждением и ООО «ПроектИзыскания» заключен муниципальный контракт от 11.08.2021 № 546 на выполнение инженерно-геодезических изысканий на объекте «Капитальный ремонт здания, благоустройство территории МБОУ «Большеяльчикская СОШ им. Г.Н. Волкова» на сумму 67,6 тыс. рублей. Результатом работ является: Топографический план М 1:500 в 1 экз. на бумажном носителе и 1 экз. в электронной версии.

Топографический план – это изображение какой-то части определенной местности на плоскости. Топографический план готовится путем топографической съемки (инженерно-геодезических изысканий).

Инженерно-геодезические изыскания являются необходимым этапом подготовки к проектированию и строительству зданий и сооружений. Они позволяют выяснить актуальные условия на площадке, например, особенности рельефа, влияние соседних объектов, наличие и характер подземных, надземных коммуникаций и пр.

Согласно действующим нормам, сроком действия геодезических изысканий считается тот период времени, в течение которого они сохраняют свою актуальность. Согласно пункту 5.60 СП 11-104-97 «Свод правил» инженерно-топографические планы считаются неактуальными через 2 года после их составления.

Топографический план передан исполнителем Учреждению универсальным передаточным документом от 09.09.2021 № 254, акта от 09.09.2021 № 63.

На момент проведения проверки Учреждением мероприятия по подготовке проектных работ по объекту «Капитальный ремонт здания, благоустройство территории

МБОУ «Большеяльчикская СОШ им. Г.Н. Волкова» не проводились. В настоящее время также средства на указанные мероприятия в бюджете Яльчикского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов не предусмотрены.

Из вышеизложенного следует, что в случае истечения срока действия выполненных инженерно-геодезических изысканий (топографический план) у Учреждения существуют риски осуществления неэффективных расходов в сумме 67,6 тыс. рублей, израсходованных на указанные мероприятия, а также осуществления дополнительных расходов в случае их актуализации.

3.3.3. Также по данным, отраженным в ЕИС, проведен выборочный анализ расходования субсидий на иные цели МБДОУ «Детский сад «Солнышко» с. Яльчики» на капитальный ремонт здания детского сада.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0315300087120000002 на капитальный ремонт МБДОУ «Детский сад «Солнышко» с. Яльчики в ЕИС размещено уполномоченным органом - МКУ «ЦФРО Яльчикского района» 13.02.2020. В план-график закупок на 2020 год данная закупка включена 29.01.2020 по № п/п 0006 (ИКЗ 203212000268421200100100060004399000).

Начальная максимальная цена контракта (далее – НМЦК) определена заказчиком в сумме 10 638,3 тыс. рублей и в соответствии с пунктом 9 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ обоснована проектно-сметным методом. Сводный сметный расчет прикреплен на официальном сайте ЕИС в сфере закупок: zakupki.gov.ru дополнительным файлом, являющимся неотъемлемой частью документации об электронном аукционе.

Имеется положительное заключение государственной экспертизы объекта «Капитальный ремонт здания Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад «Солнышко» села Яльчики Яльчикского района Чувашской Республики» АУ ЧР «Центр экспертизы и ценообразования в строительстве Чувашской Республики» Минстроя Чувашии от 23.01.2020.

По окончании срока подачи заявок было подано 13 заявок от участников с идентификационными номерами 3,4,5,6,7,8,9,10,11,11,12 и 13. Все участники допущены ко второй части аукциона (протокол рассмотрения заявок от 25.02.2020).

Согласно документации об аукционе в электронной форме участниками закупок могут быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации.

Установлено, что согласно Единому реестру субъектов малого и среднего предпринимательства указанные участники закупки имеют статус малого предприятия.

В результате рассмотрения вторых частей заявок победителем закупки признан ЗАО «ДУСЛЫК», предложивший цену контракта в сумме 7 978,7 тыс. рублей. Бюджетная эффективность по данной закупке составляет 25% (2 659,6 тыс. рублей).

11.03.2020 между МБДОУ «Детский сад «Солнышко» с. Яльчики» (далее – Заказчик) и ЗАО «ДУСЛЫК» (далее – Подрядчик) заключен муниципальный контракт № 25 на выполнение капитального ремонта здания детского сада на сумму 7 978,7 тыс. рублей (далее – Контракт от 11.03.2020 № 25). Срок выполнения работ предусмотрен приложением к контракту «Календарный план выполнения работ» - с 01.05.2020 по 31.08.2020.

В ходе исполнения Контракта от 11.03.2020 № 25 сторонами заключено дополнительное соглашение от 27.08.2020 № 1 в части внесения изменений в сроки выполнения работ – с 01.05.2020 по 30.09.2020.

В качестве обеспечения исполнения контракта Подрядчиком представлена банковская гарантия от 10.03.2020 № 313738-БГ/20, выданная ПАО АКБ

«Металлинвестбанк» (г. Москва) сроком действия с даты ее выдачи по 31.01.2021 включительно.

Заказчиком в ЕИС размещены следующие акты о приемке выполненных работ (ф. № КС-2) на общую сумму 4 017,0 тыс. рублей:

- от 06.08.2020 № 3 на сумму 2 026,1 тыс. рублей;
- от 06.08.2020 № 4 на сумму 11,7 тыс. рублей;
- от 30.10.2020 № 6 на сумму 1 862,0 тыс. рублей;
- от 30.10.2020 № 7 на сумму 117,2 тыс. рублей.

Согласно пункту 3.8 Контракта от 11.03.2020 № 25 оплата выполненных работ Заказчиком производится в течение 15 рабочих дней с даты подписания Заказчиком акта о приемке выполненных работ (ф. № КС-2).

Оплата по контракту произведена на общую сумму 1 371,7 тыс. руб., в т.ч. следующими платежными поручениями:

- от 25.06.2020 № 25544 в сумме 79,2 тыс. рублей (по акту от 23.06.2020 № 1);
- от 25.06.2020 № 25541 в сумме 2,5 тыс. рублей (по акту от 23.08.2020 № 1);
- от 16.07.2020 № 240096 в сумме 38,8 тыс. рублей (по акту от 23.06.2020 № 2);
- от 17.07.2020 № 243382 в сумме 1 240,4 тыс. рублей (по акту от 23.06.2020 № 1);
- от 12.08.2020 № 467606 в сумме 0,7 тыс. рублей от 12.08.2020 № 467607 в сумме 121,6 тыс. рублей (по акту от 06.08.2020 № 6);
- от 21.08.2020 № 559615 в сумме 1 904,6 тыс. рублей (по акту от 06.08.2020 № 3);
- от 21.08.2020 № 559616 в сумме 11,0 тыс. рублей (по акту от 06.08.2020 № 4);
- от 21.09.2020 № 837267 в сумме 156,0 тыс. рублей (по акту от 17.09.2020 № 5);
- от 06.10.2020 № 83118 в сумме 2 444,7 тыс. рублей (по акту от 17.09.2020 № 5);
- от 05.11.2020 в сумме 118,7 тыс. рублей (по акту от 30.10.2020 № 7);
- от 11.12.2020 № 544729 в сумме 1 860,5 тыс. рублей (по акту от 30.10.2020 № 7).

Анализ актов о приемке выполненных работ показал, что в нарушение п. 4.1. Контракта от 11.03.2020 № 25 работы завершены только 30.10.2020, т.е. с нарушением установленного срока на 30 дней.

При этом Заказчиком в нарушение статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) и пункта 9.2 Контракта от 11.03.2020 № 25 в адрес Подрядчика (ЗАО «ДУСЛЫК») не предъявлены требования об уплате неустойки в сумме 8,4 тыс. рублей за несвоевременное выполнение обязательств, предусмотренных настоящим контрактом ($P = (1\ 979\ 228 - 0) \times 4,25\% \times 1/300 \times 30$ календарных дня просрочки = 8 411,72), что являются упущенными доходами бюджета Яльчикского района.

Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

При этом в нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ следующие сведения об исполнении Контракта от 11.03.2020 № 25 в ЕИС не

размещены: акты о приемке выполненных работ (ф.КС-2) от 23.06.2020 № 1, от 17.09.2020 № 5.

Данные обстоятельства указывают на признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ (срок давности для привлечения к административной ответственности в соответствии со ст. 4.5 КоАП РФ истек).

3.3.3.4. Реализация мероприятий по организации бесплатного горячего питания обучающихся.

Согласно статьям 28, 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации отнесено создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Пунктом 2.1 статьи 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» определено, что обучающиеся по образовательным программам начального общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях обеспечиваются учредителями таких организаций не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных источников финансирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Пунктом 4 статьи 37 указанного Закона предусмотрено, что обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации, обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов - органами местного самоуправления.

По данным Отдела образования расходы на организацию питания обучающихся общеобразовательных учреждений Яльчикского района за 2020-2021 годы и 1 полугодие 2022 года осуществлялись за счет средств федерального бюджета, республиканского бюджета Чувашской Республики и местного бюджета.

В соответствии со статьей 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ в целях организации полноценного горячего питания обучающихся МБОУ «Большеяльчикская СОШ им. Г.Н. Волкова» разработано Положение об организации питания обучающихся, утвержденное приказом директора и согласованное Управляющим советом Учреждения.

Положение устанавливает порядок организации питания обучающихся учреждения, определяет условия, общие организационные принципы, правила и требования к организации питания, а также устанавливает меры социальной поддержки для отдельных категорий обучающихся.

Учреждение самостоятельно предоставляет питание обучающимся на базе школьной столовой и пищеблока.

Всем обучающимся начальных классов (1-4 классы) предоставляется бесплатное одноразовое горячее питание.

В соответствии с вышеуказанным Положением организации питания обучающихся в Учреждении бесплатное горячее питание получают также обучающиеся, отнесенные к следующим категориям:

- дети с ограниченными возможностями здоровья и дети-инвалиды;
- дети из малоимущих многодетных семей, имеющих трех и более детей.

Для организации бесплатного горячего питания обучающихся в проверяемом периоде Учреждению предоставлена субсидия на основании Соглашений, подписанных с Отделом образования.

Согласно информации, предоставленной МКУ «ЦФРО Яльчикского района» МБОУ «Большаяльчикская СОШ им. Г.Н. Волкова» в рамках целевых субсидий на питание детей 1-4 классов и детей из многодетных малоимущих семей предусмотрено средств на 2020-2022 годы в сумме 1 375,9 тыс. рублей.

Таблица № 1

№	Категории	2020 год			2021 год			6 месяцев 2022 года		
		план	исполнение	% исп.	план	исполнение	% исп.	план	исполнение	% исп.
1	дети, обучающиеся в 1-4 классах	194,4	180,0	92,6	351,2	334,4	95,2	443,3	206,4	46,6
2	дети из многодетных малоимущих семей	-	-	-	117,0	47,0	40,2	270,0	57,2	21,2
3	Итого	194,4	180,0	92,6	468,2	381,4	81,5	713,3	263,6	37,0

Из вышеуказанной таблицы видно, что освоение средств, выделенных на питание детей, обучающихся в 1-4 классах, за 2020 год составил 92,6%, за 2021 год – 95,2% и за 6 месяцев 2022 года – 46,6%. В то же время освоение средств, выделенных на питание детей из многодетных малоимущих семей, в 2021 году составил 40,2% и за 6 месяцев 2022 года – 21,2%.

В части низкого освоения средств на питание детей из многодетных малоимущих семей необходимо отметить, что при планировании на текущий или следующий финансовый год расчеты и заявки на предоставление указанных средств Учреждением в Отдел не направляются. Расчет необходимой суммы потребности высчитывается Отделом совместно с Минобразования Чувашии. Аналогичная ситуация складывается по всем школам.

В Учреждении изданы приказы от 26.08.2020 № 76 и 01.09.2021 № 97 об организации питания обучающихся на 2020-2021 учебный год и на 2021-2022 учебный год соответственно, согласно которым в Учреждении организовано бесплатное горячее питание обучающимся из многодетных малоимущих семей, имеющих трех и более детей, обучающимся с ОВЗ и обучающимся, получающих начальное общее образование.

Вышеуказанными приказами также утверждены режим работы школьной столовой, график дежурства педагогических работников в школьной столовой, план работы по организации горячего питания обучающихся, план работы по организации льготного питания обучающихся, план работы комиссии по осуществлению контроля за организацией питания обучающихся, бракеражная комиссия по обеспечению постоянного контроля за работой школьной столовой и положение о бракеражной комиссии.

Контроль посещаемости детей Учреждением осуществляется на основании данных, внесенных в таблицу учета посещаемости детей.

В рамках контрольного мероприятия проведена выборочная сверка соответствия обучающихся по классным журналам 2 и 3 классов и первичным документам – таблицам учета питания детей за январь, февраль, ноябрь 2021 года, также проверены меню-требования на выдачу продуктов питания и накопительные ведомости. В результате

сверки не правомерного осуществления расходов на питание указанных категорий детей не выявлено.

Выборочной проверкой в Учреждении личных дел (Савукова Ю.В., Яковлева М.П., Горшков Т.В., Яковлев Р.П., Афанасьева Д.А.) в части наличия документов, подтверждающих право на получение мер социальной поддержки, установлено, что документы, представленные родителями (законными представителями) обучающихся (справки, подтверждающие категорию обучающегося из малоимущей многодетной семьи), нарушений не установлено. В Учреждении ведется журнал регистрации документов по льготному питанию обучающихся.

За 2020-2021 годы приобретение продуктов питания Учреждением осуществлялось прямыми договорами на общую сумму 2 131,8 тыс. рублей (по данным информации о заключенных контрактах (прямых договорах) за 2020-2021 годы и истекший период 2022 года, представленной МКУ «ЦФРО Яльчикского района» в рамках настоящего контрольного мероприятия):

- 1) за 2020 год – 43 договора на общую сумму 842,6 тыс. рублей, в т.ч.:
8 договоров на сумму 33,8 тыс. рублей с ООО «Яльчикский хлебозавод»;
35 договоров на сумму 808,8 тыс. рублей с ООО «Акатуй»;
- 2) за 2021 год – 102 договора на общую сумму 1 289,2 тыс. рублей, в т.ч.:
48 договоров на сумму 643,8 тыс. рублей с ООО «Акатуй»;
12 договоров на сумму 28,3 тыс. рублей с ООО «Яльчикский хлебозавод»»;
8 договоров на сумму 18,6 тыс. рублей с ИП Егоров П.Г.;
34 договор на сумму 598,5 тыс. рублей с ИП Падуев А.В.

При этом из общего объема закупок на питание детей 68,1% закупок приходится на ООО «Акатуй».

3.4. Анализ использования средств, полученных от приносящей доход деятельности.

Пунктом 6.13 Устава определено, что Учреждение вправе осуществлять приносящую доходы деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующую этим целям, при условии, что данная деятельность указана в Уставе. Доходы, полученные от такой деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение Учреждения.

Оказание платных образовательных услуг, не предусмотренных муниципальным заданием, осуществляется в соответствии с Положением об оказании дополнительных платных образовательных услуг, в котором указаны конкретные нормативно-правовые документы, в соответствии с которыми оказываются платные образовательные услуги, цель организации данных услуг, условия и порядок их предоставления, формы их оплаты.

Контрольным мероприятием установлено, что Учреждение в проверяемом периоде предпринимательскую деятельность не осуществляло. Доходы от приносящей доход деятельности поступали от оплаты за питание.

Согласно отчетам ф.0503737:

в 2020 году доходы от предпринимательской деятельности поступили в сумме 550,4 тыс. рублей или 100,0% от плановых назначений, расходы планировались в сумме – 550,4 тыс. рублей, исполнение по расходам составило – 550,4 тыс. рублей (100,0% от плана);

в 2021 году доходы от предпринимательской деятельности поступили в сумме 793,1 тыс. рублей или 100,0% от плановых назначений, расходы планировались в сумме – 793,1 тыс. рублей, исполнение по расходам составило – 793,1 тыс. рублей (100,0% от плана).

На 2022 год доход от предпринимательской деятельности планируется в сумме 878,7 тыс. рублей, поступление на 01.07.2022 составило – 576,8 тыс. рублей. Расходы за 6 месяцев 2022 года составили в сумме 576,8 тыс. рублей или 65,6% от плановых назначений (878,7 тыс. рублей).

Плата за питание используется Учреждением целевым образом на возмещение затрат за питание обучающихся в Учреждении в дни обучения. Под затратами на питание обучающихся понимаются затраты, осуществляемые Учреждением на приобретение продуктов питания.

3.5. Соблюдение установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, закрепленным за учреждениями образования. Осуществление Отделом образования внутреннего финансового контроля за финансово-хозяйственной деятельностью учреждений образования.

Согласно статье 296 ГК РФ Учреждения, за которым имущество закреплено на праве оперативного управления владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества.

Согласно пункту 3 статьи 298 ГК РФ, пункту 10 статьи 9.2 Федерального закона о некоммерческих организациях Бюджетное учреждение без согласия собственника не вправе распоряжаться особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества, а также недвижимым имуществом. Остальным имуществом, находящимся у него на праве оперативного управления, бюджетное учреждение вправе распоряжаться самостоятельно, если иное не установлено законом. Крупная сделка может быть совершена бюджетным учреждением только с предварительного согласия соответствующего органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения.

На основании пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» автономное учреждение без согласия учредителя не вправе распоряжаться недвижимым и особо ценным движимым имуществом. Согласно статье 11 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» наблюдательный совет автономного учреждения рассматривает предложения руководителя автономного учреждения о совершении сделок по распоряжению недвижимым и особо ценным движимым имуществом и дает рекомендации, а учредитель автономного учреждения принимает по этим вопросам решения после рассмотрения рекомендаций наблюдательного совета автономного учреждения.

Отношения, возникающие в процессе управления муниципальной собственностью Яльчикского района регулируются решением Собрании депутатов Яльчикского района от 20.03.2008 № 2/9-С «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью Яльчикского района».

Собственником имущества муниципальных учреждений Яльчикского района является администрация Яльчикского района.

В ходе контрольного мероприятия выборочно проанализированы следующие договора аренды, заключенные учреждениями образования:

- от 09.01.2019 № 3, заключенный МБОУ «Новобайбатыревская СОШ» с ПАО «Ростелеком» на предоставление во временное владение и пользование нежилым помещением площадью 10,4 кв.м. с годовой арендной платой в сумме 8 188,08 рублей сроком аренды с 01.01.2019 по 29.12.2019;

- от 09.01.2019 № 4, заключенный МБОУ «Байглычевская ООШ» с ПАО «Ростелеком» на предоставление во временное владение и пользование нежилым помещением площадью 13,7 кв.м. с годовой арендной платой в сумме 10 786,32 рублей сроком аренды с 01.01.2019 по 29.12.2019.

Договора аренды заключены без проведения конкурсных процедур на основании части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» - предоставление имущества в аренду для размещения сетей связи.

Пунктом 1.6 указанных договоров определено, что в случае если ни одна из сторон не заявит о намерении прекратить договорные отношения путем направления письменного уведомления не менее чем за 30 календарных дней до истечения срока действия договоров, договора считаются возобновленными на тех же условиях на неопределенный срок. Согласно условиям договоров (пункт 3.2) размер арендной платы по договорам является окончательным и изменению не подлежит.

При этом установлено, что согласно пункту 2 Порядка определения размера арендной платы за пользование имуществом, находящимся в муниципальной собственности Яльчикского района, утвержденного постановлением администрации Яльчикского района от 13.02.2012 № 81 (с изменениями от 28.04.2021 № 215, 11.08.2021 № 373), доходная часть размера арендной платы ежегодно корректируется с учетом изменения среднегодового индекса потребительских цен на товары и услуги, установленного в прогнозе социально-экономического развития Чувашской Республики.

Контрольным мероприятием установлено, что в нарушение норм, предусмотренных вышеуказанным Порядком определения размера арендной платы 2 общеобразовательными учреждениями в проверяемый период не приняты меры по корректировке размеров арендных платежей на индекс потребительских цен, в связи с чем сумма упущенных доходов указанных учреждений расчетно составляет в общей сумме 2,6 тыс. рублей. В свою очередь Отделом образования не осуществляется контроль за подведомственными учреждениями образования в части корректировки ими размеров арендных платежей.

Оплата арендных платежей произведена арендаторами ежемесячно в установленные договорами сроки путем перечисления денежных средств на лицевые счета учреждений.

В соответствии с Положением об учете муниципального имущества Яльчикского района, утвержденного решением Собрании депутатов Яльчикского района Чувашской Республики от 13.08.2015 № 38/3-с (далее - Положение об учете муниципального имущества), учет муниципального имущества Яльчикского района Чувашской Республики подразделяется на пообъектный учет имущества казны Яльчикского района Чувашской Республики и имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения и оперативного управления за муниципальными унитарными предприятиями Яльчикского района Чувашской Республики, муниципальными учреждениями Яльчикского района Чувашской Республики, хозяйственными обществами, товариществами, акции, доли (вклады) в уставном (складочном) капитале которых принадлежат муниципальному образованию - Яльчикский район Чувашской Республики, юридическими лицами,

учредителем (участником) которых является муниципальное образование - Яльчикский район Чувашской Республики.

Ежегодно для осуществления контроля за сохранностью муниципального имущества и в целях сверки данных об имуществе, числящихся на балансе муниципальных учреждений, данным, содержащимся в Реестре муниципального имущества, МКУ «ЦФРО Яльчикского района» ежегодно до 1 апреля текущего года по всем муниципальным учреждениям, находящимся в их ведении, через программный продукт «Правообладатель» представляет в отдел имущественных и земельных отношений следующие сведения:

- обновленные карты учета по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным годом;

- копию годового бухгалтерского баланса.

Отдел имущественных и земельных отношений осуществляет контроль за полнотой и своевременностью представления правообладателями карт учета и документов, подтверждающих приведенные в картах сведения.

Согласно представленным данным отделом имущественных и земельных отношений и централизованной бухгалтерией по состоянию на 01.01.2022 установлено, что данные содержащиеся в Реестре муниципального имущества по 3 муниципальным учреждениям (выборочно проверены МБОУ «Большаяльчикская СОШ им. Г.Н. Волкова», МБДОУ «Детский сад «Солнышко» с. Яльчики Яльчикского района», МБУ ДО «Яльчикская ДШИ» Яльчикского района) соответствуют бухгалтерским данным.

На основании пункта 1 статьи 160.2-1 БК РФ внутренний финансовый аудит является деятельностью по формированию и предоставлению руководителю главного администратора бюджетных средств, руководителю распорядителя бюджетных средств, руководителю получателя бюджетных средств, руководителю администратора доходов бюджета, руководителю администратора источников финансирования дефицита бюджета:

1) информации о результатах оценки исполнения бюджетных полномочий распорядителя бюджетных средств, получателя бюджетных средств, администратора доходов бюджета, администратора источников финансирования дефицита бюджета (далее - администратор бюджетных средств), главного администратора бюджетных средств, в том числе заключения о достоверности бюджетной отчетности;

2) предложений о повышении качества финансового менеджмента, в том числе о повышении результативности и экономности использования бюджетных средств;

3) заключения о результатах исполнения решений, направленных на повышение качества финансового менеджмента.

В соответствии с пунктом 2 статьи 160.2-1 БК РФ внутренний финансовый аудит осуществляется в целях:

1) оценки надежности внутреннего процесса главного администратора бюджетных средств, администратора бюджетных средств, осуществляемого в целях соблюдения установленных правовыми актами, регулируемыми бюджетные правоотношения, требований к исполнению своих бюджетных полномочий (далее - внутренний финансовый контроль), и подготовки предложений об организации внутреннего финансового контроля;

2) подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, установленной Министерством

финансов Российской Федерации, а также ведомственным (внутренним) актам, принятым в соответствии с пунктом 5 статьи 264.1 БК РФ;

3) повышения качества финансового менеджмента.

На основании пункта 3 статьи 160.2-1 БК РФ внутренний финансовый аудит осуществляется на основе принципа функциональной независимости структурными подразделениями или в случаях, предусмотренных федеральными стандартами внутреннего финансового аудита, уполномоченными должностными лицами (работниками) главного администратора бюджетных средств, администратора бюджетных средств, наделенными полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита, а в случаях передачи полномочий, предусмотренных настоящей статьей, - структурными подразделениями или уполномоченными должностными лицами (работниками) главного администратора бюджетных средств (администратора бюджетных средств), которому передаются указанные полномочия.

В Отделе образования приложением № 15 к Учетной политике утверждено Положение о внутреннем финансовом контроле, согласно которому внутренний финансовый контроль в Отделе осуществляется в форме предварительного, текущего и последующего контроля.

Для реализации внутреннего контроля комиссия проводит плановые и внеплановые проверки финансово-хозяйственной деятельности подведомственных учреждений. Периодичность проведения проверок финансово-хозяйственной деятельности учреждений:

плановые проверки – в соответствии с утвержденными руководителем планом контрольных мероприятий;

внеплановые проверки – по мере необходимости.

Установлено, что внутренний финансовый контроль за финансово-хозяйственной деятельностью подведомственных учреждений за проверяемый период не проводился.

Таким образом, Отделом образования в нарушение статьи 160.2-1 БК РФ за проверяемый период не осуществлялся внутренний финансовый аудит. (п. 7.14 Классификатора – 1 нарушение).

3.5.1. Соблюдение установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, закрепленным за МБОУ «Большаяльчикская СОШ им. Г.Н. Волкова».

В ходе контрольного мероприятия проведен выборочный осмотр имущества, закрепленным за Учреждением, по результатам которого оформлен акт от 31.08.2022. В ходе осмотра выявлены факты:

- не использования основных средств в деятельности Учреждения – стиральная машина (инв.№ 01360043, находится в нерабочем состоянии);

- наличия имущества, не числящегося в учете Учреждения: хоккейные принадлежности (баул игрока 11 штук, шлем вратаря с маской 1 штука, шорты вратаря 1 штука, рейтузы 10 штук, шлем игрока с маской 10 штук, свитер вратаря 1 штука, свитер игрока 12 штук).

Из пояснений директора Учреждения, полученных письмом от 21.09.2022 № 62, следует, что вышеуказанный спортивный инвентарь Учреждением получен безвозмездно 30.08.2021 от республиканского центра воспитательной работы с молодежью «ЮНИТЕКС» за победу в республиканском турнире по хоккею с шайбой «Золотая шайба».

В силу части 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ) каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом, на их основании ведется бухгалтерский учет. Следовательно, обстоятельства, связанные с оценкой правильности и достоверности бухгалтерского учета, должны подтверждаться определенными доказательствами – первичными учетными документами.

Исходя из анализа представленных к проверке документов и сведений выявлено, что в нарушение статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 45 Инструкции № 157н, Учреждением не учтены на балансовом учете хоккейные принадлежности (баул игрока 11 штук, шлем вратаря с маской 1 штука, шорты вратаря 1 штука, рейтузы 10 штук, шлем игрока с маской 10 штук, свитер вратаря 1 штука, свитер игрока 12 штук), что привело к искажению (уменьшению) строки 010 «Основные средства (балансовая стоимость, 010100000)» на 01.01.2022 Баланса государственного (муниципального) учреждения ф.0503730 расчетно на сумму 93,6 тыс. рублей, а это в свою очередь указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.6 КоАП РФ.

Справочно:

Расчетная рыночная стоимость имущества определена исходя из данных Интернета.

1. Для определения средней рыночной стоимости хоккейного баула приняты 3 источника:

1 950,0 рублей - <https://www.ЯндексМаркет>;

2 405,0 руб. - <https://www.ozon.ru>;

1 548,0 руб. - <https://www.regmarkets>.

Соответственно средняя расчетная рыночная стоимость 1 хоккейного баула составит 1 967,67 рублей (1 950,0+2405,0+1548,0)/3x11=21 644,33 рублей).

2. Для определения средней рыночной стоимости шлема вратаря с маской приняты 3 источника:

5 890,0 рублей - <https://www.Goodster.ru>;

5 790,0 руб. - <https://www.ЯндексМаркет>;

5 890,0 руб. - <https://www.regmarkets>.

Соответственно средняя расчетная рыночная стоимость 1 шлема вратаря с маской составит 5 856,67 рублей (5 890,0 + 5 790,0 + 5 890,0)/3 x 1 = 5 856,67 рублей).

3. Для определения средней рыночной стоимости шорт вратаря приняты 3 источника:

2 800,0 рублей - <https://www.ЯндексМаркет>;

1 500,0 руб. - <https://www.avito.ru>;

3 095,0 руб. - <https://www.regmarkets>.

Соответственно средняя расчетная рыночная стоимость шорт вратаря составит 2 465,0 рублей (2 800+1 500,0+3 095,0)/3x1=2 465,0 рублей).

4. Для определения средней рыночной стоимости рейтузов игрока приняты 3 источника:

1 075,0 рублей - <https://www.ЯндексМаркет>;

1 075,0 руб. - <https://www.delta-fitness.ru>;

952,0 руб. - <https://www.sima-land.ru>.

Соответственно средняя расчетная рыночная стоимость рейтузов игрока составит 1 034,0 рублей (1075,0+1075,0+952,0)/3x10=10 340,0 рублей).

5. Для определения средней рыночной стоимости шлема игрока с маской приняты 3 источника:

6 000,0 рублей - <https://www.ЯндексМаркет>;

3 090,0 руб. - <https://www.ledovy.ru>;

3 380,0 руб. - <https://www.regmarkets>.

Соответственно средняя расчетная рыночная стоимость 1 шлема игрока с маской составит 4 156,67 рублей (6 000,0 + 3 090,0 + 3 380,0)/3x10 шт.=41 566,67 рублей).

6. Для определения средней рыночной стоимости свитера вратаря игрока с маской приняты 3 источника:

1 130,0 рублей - <https://www.ЯндексМаркет>;

1 005,0 руб. - <https://www.wildberries.ru>;

1 175,0 руб. - <https://www.regmarkets>.

Соответственно средняя расчетная рыночная стоимость свитера вратаря составит 1 103,33 рублей (1130,0+1005,0+1175,0)/3x1=1 103,33 рублей).

7. Для определения средней рыночной стоимости свитера игрока приняты 3 источника:

833,0 рублей - <https://www.ЯндексМаркет>;

973,0 руб. - <https://www.wildberries.ru>;

850,0 руб. - <https://www.regmarkets>.

Соответственно средняя расчетная рыночная стоимость 1 свитера игрока составит 1 062,4 рублей $(833,0+850,0+973,0)/3 \times 12 = 10\ 624,0$ рублей).

Фактов сдачи помещений в аренду и безвозмездное пользование в Учреждении не установлено.

Согласно Положению о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью Яльчикского района, утвержденного решением Собрании депутатов Яльчикского района от 20.03.2008 № 2/9-с (с изменениями), по вопросам управления и распоряжения муниципальным имуществом муниципальные учреждения Яльчикского района обращаются в администрацию Яльчикского района, полномочия по которым осуществляет отдел имущественных и земельных отношений.

За проверяемый период выборочно проверено отчуждение имущества (списание, передача и т.д.), находящегося в оперативном управлении МБОУ «Большеяльчикская СОШ им. Г.Н. Волкова».

В 2021 году постановлением администрации Яльчикского района от 13.07.2021 № 335 принято решение о прекращении права оперативного управления Учреждением на имущество общей балансовой стоимостью в сумме 4 723,7 тыс. рублей и об их передаче в казну муниципального Яльчикского района, в том числе:

- здание детского сада балансовой стоимостью 4 343,5 тыс. рублей
- здание котельной детского сада балансовой стоимостью 352,4 тыс. рублей;
- пожарный резервуар балансовой стоимостью 27,8 тыс. рублей.

Указанное имущество 13.07.2021 Учреждением передано в муниципальную казну актами о приеме – передаче объектов нефинансовых активов (ф.0504101).

3.6. Соблюдение порядка установления оплаты труда директорам учреждений образования.

В соответствии с Законом Чувашской Республики «Об упорядочении оплаты труда работников государственных учреждений Чувашской Республики» в Яльчикском районе постановлением администрации Яльчикского района от 24.09.2013 № 574 (с последними изменениями от 16.11.2018 № 683) утверждено Примерное положение об оплате труда работников муниципальных учреждений Яльчикского района Чувашской Республики, занятых в сфере образования (далее – Примерное положение от 24.09.2013 № 574).

Условия оплаты труда руководителей муниципальных учреждений Яльчикского района регламентированы разделом 5 Примерного положения от 24.09.2013 № 574, согласно которому:

заработная плата руководителей учреждений состоит из должностного оклада, выплат компенсационного и стимулирующего характера;

размер должностного оклада руководителей учреждений определяется трудовым договором в зависимости от сложности труда, в том числе с учетом масштаба управления и особенностей деятельности и значимости учреждения;

руководителям учреждений к должностным окладам не устанавливаются доплаты и надбавки за интенсивность и напряженность выполняемых ими работ;

установление размеров должностных окладов руководителей производится с учетом групп по оплате труда руководителей образовательных учреждений исходя из численности обучающихся, воспитанников;

с учетом условий труда руководителю учреждения устанавливаются выплаты компенсационного характера (от размера должностного оклада);

руководителям учреждений выплаты стимулирующего характера осуществляются по решению соответствующего органа исполнительной власти с учетом достижения показателей муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение

работ), а также иных показателей эффективности деятельности учреждения и его руководителя.

В соответствии с пунктом 7.5. Примерного положения от 24.09.2013 № 574 порядок, размеры и условия премирования руководителей учреждений по итогам работы утверждаются соответствующим органом исполнительной власти. Премияльные выплаты по итогам работы устанавливаются с учетом показателей оценки эффективности и результативности деятельности работников.

Трудовые договора с руководителями учреждений Яльчикского района заключены по типовой форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2013 № 329 «О типовой форме трудового договора с руководителями государственного (муниципального) учреждения».

В проверяемый период директорам образовательных учреждений должностные оклады установлены приказами Отдела образования исходя из среднемесячной заработной платы работников основного персонала этих учреждений и коэффициента, определенного в зависимости от группы по оплате труда исходя из численности учащихся (воспитанников).

Определение среднемесячной заработной платы в указанных целях осуществляется в соответствии с Положением об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2007 № 922 «Об особенностях исчисления средней заработной платы».

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ установления должностных окладов директорам учреждений (см. приложение № 4 к настоящему отчету), исходя из которого нарушений не установлено: в проверяемом периоде установление размеров должностных окладов руководителям учреждений образования производилось с учетом групп по оплате труда, установленных исходя из численности обучающихся, воспитанников.

Выборочно проанализированы произведенные выплаты директору МБОУ «Большеяльчикская СОШ им. Г.Н. Волкова», в результате чего установлено следующее:

директору в 2020-2021 годах произведены не предусмотренные трудовыми договорами выплаты материальной помощи на общую сумму 72,9 тыс. рублей;

в нарушение статьи 60.2 и 151 ТК РФ директором с 01.09.2021 по настоящее время преподавательская работа (проведение занятий), выполняемая в течение установленной продолжительности рабочего дня одновременно со своей основной работой, при согласовании с Отделом образования осуществляется без заключения дополнительного соглашения, что в свою очередь привело к не предусмотренным трудовыми договорами выплатам в общей сумме 49,2 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия исходя из формы федерального статистического наблюдения № ЗП - образование «Сведения о численности и оплате труда работников сферы образования, по категориям персонала», утвержденной приказом Федеральной службы государственной статистики от 15.07.2019 № 404, предоставленной Отделом образования, выборочно проанализировано выполнение майских указов Президента Российской Федерации в части оплаты труда педагогических работников образовательных учреждений общего образования, педагогических работников дошкольных образовательных учреждений и педагогических работников учреждений дополнительного образования.

Анализ выполнения майских указов Президента РФ в Яльчикском районе за 2020-2021 годы произведен на основании формы федерального статистического наблюдения № ЗП - образование «Сведения о численности и оплате труда работников сферы

образования, по категориям персонала», утвержденной приказом Федеральной службы государственной статистики от 15.07.2019 № 404:

Таблица № 2

№ п/п	Наименование учреждения	2020 год			2021 год		
		кол-во единиц (среднего довое)	ФОТ (выплаченная сумма, в тыс. рублях)	средняя заработная плата в месяц (в рублях)	кол-во единиц (среднего довое)	ФОТ (выплаченная сумма, в тыс. рублях)	средняя заработная плата в месяц (в рублях)
По педагогическим работникам образовательных учреждений общего образования							
1	МБОУ «Яльчикская СОШ»	45,7	16 301,6	29 725,7	42,5	16 352,6	30 148,6
2	МБОУ «Большеяльчикская СОШ им. Г.Н. Волкова»	14,3	5 054,2	29 453,4	14,6	4 905,3	27 998,3
3	МБОУ «Кильдюшевская СОШ»	17	6 077,8	29 793,1	16,7	6 032,1	30 100,3
4	МБОУ «Кошки-Куликеевская СОШ»	21,1	7 110,4	28 359,1	20,3	7 215,5	29 620,3
5	МБОУ «Ляц-Таябинская СОШ им. В.В. Андреева»	15,7	5 854,7	31 075,9	15,8	5 911,3	31 177,7
6	МБОУ «Новобайбатырская СОШ»	14,7	5 148,9	29 188,8	15,2	5 230,2	28 674,3
7	МБОУ «Новошимкуская СОШ»	15	5 462,9	30 349,4	15	5 206,7	28 926,1
8	МБОУ «Байдеряковская ООШ»	11,5	3 821,9	27 694,9	10,8	3 676,5	28 368,1
9	МБОУ «Большетабинская ООШ»	11	3 673,1	27 826,5	11	3 712,6	28 125,8
10	МБОУ «Шемалаковская ООШ»	9,7	3 448,3	29 624,6	9,5	3 479,9	30 525,4
11	МБОУ «Байглычевская ООШ»	10,5	3 265,6	25 917,5	9,9	3 375,9	28 416,7
	Итого	186,2	65 219,4	29 188,8	181,3	65 098,6	29 922,1
По педагогическим работникам дошкольных образовательных учреждений							
1	МБДОУ ДС «Солнышко»	5,8	1 624,7	23 343,4	5,8	2 019,7	29 018,7
2	МБДОУ ДС «Чебурашка»	5,1	1 566,9	25 602,9	5,8	2 082,2	29 916,7
3	МБДОУ ДС «Шевле»	5,8	1 667,6	23 959,8	5,8	2 021,0	29 037,4
4	МБОУ «Байглычевская ООШ»	1,5	388,2	21 566,7	1	336,1	28 008,3
5	МБОУ «Шемалаковская ООШ»	1,5	438,2	24 344,4	2	742,3	30 929,2
6	МБОУ «Большеяльчикская СОШ им. Г.Н. Волкова»	2,3	654,4	23 710,1	1	395,9	32 991,7
7	МБОУ «Кильдюшевская СОШ»	1	304,1	25 341,7	1	332,2	27 683,3
8	МБОУ «Кошки-Куликеевская СОШ»	1	308,5	25 708,3	1	359,6	29 966,7
9	МБОУ «Ляц-Таябинская СОШ им. В.В. Андреева»	3	822,2	22 838,9	3	1 009,0	28 027,8
10	МБОУ «Новобайбатырская СОШ»	3	833,2	23 144,4	3	1 049,4	29 150,0
11	МБОУ «Новошимкуская СОШ»	1,6	633,5	32 994,8	2	776,3	32 345,8
12	МБОУ «Байдеряковская ООШ»	3	835,0	23 194,4	3	1 011,7	28 102,8
13	МБОУ «Большетабинская ООШ»	1	284,3	23 691,7	1	321,4	26 783,3
	Итого	35,6	10 360,8	24 252,8	35,4	12 456,8	29 323,9
По педагогическим работникам учреждений дополнительного образования							
1	МБУДО «Яльчикская ДШИ»	8,3	2 850,2	28 616,5	8,6	3 330,2	32 269,4
2	МБУДО «Дом детского и юношеского творчества»	1	343,4	28 616,7	1,3	503,6	32 282,1
3	МАУДО «ДЮСШ им.А.В. Игнатъева «Улап»	6,8	2 335,0	28 615,2	6	2 323,3	32 268,1
	Итого	16,1	5 528,6	28 615,9	15,9	6 157,1	32 269,9

Как видно из таблицы, в 2020 году в Яльчикском районе средняя заработная плата педагогических работников образовательных учреждений общего образования составила 29 188,8 рублей или 100,0 % от целевых показателей, доведенных Минобразованием Чувашии (29 184,2 рублей), и 106,6% от целевых показателей, установленных Указом Президента РФ (27 385,0 рублей);

педагогических работников дошкольных образовательных учреждений составила 24 252,8 рублей или 100,0 % от целевых показателей, доведенных Минобразованием Чувашии (24 247,6 рублей), и 91,7% от целевых показателей, установленных Указом Президента РФ (26 444,0 рублей);

педагогических работников учреждений дополнительного образования составила 28 615,9 рублей или 99,1 % от целевых показателей, доведенных Минобразованием Чувашии (28 870,2 рублей), и 98,1% от целевых показателей, установленных Указом Президента РФ (29 157,8 рублей).

В 2021 году средняя заработная плата:

педагогических работников образовательных учреждений общего образования составила 29 922,1 рублей или 104,7 % от целевых показателей, доведенных Минобразованием Чувашии (28 575,7 рублей), и 100,4% от целевых показателей, установленных Указом Президента РФ (29 813,0 рублей);

педагогических работников дошкольных образовательных учреждений составила 29 323,9 рублей или 100,0 % от целевых показателей, доведенных Минобразованием Чувашии (29 326,1 рублей), и 102,5% от целевых показателей, установленных Указом Президента РФ (28 613,0 рублей);

педагогических работников учреждений дополнительного образования составила 32 269,9 рублей или 103,9 % от целевых показателей, доведенных Минобразованием Чувашии (31 072,0 рублей), и 103,9% от целевых показателей, установленных Указом Президента РФ (31 072,0 рублей).

Установлено, что в 2020 году по таким категориям, как педагогические работники дошкольных образовательных учреждений и педагогические работники учреждений дополнительного образования, целевые показатели, установленные Указами Президента РФ, выполнены на 91,7% и 98,1% соответственно. Между тем по категории педагогических работников учреждений дополнительного образования в 2020 году целевой показатель, доведенный Минобразования Чувашии, выполнен на 99,1%. В то же время по категориям педагогических работников образовательных учреждений общего образования и педагогических работников дошкольных образовательных учреждений показатели, доведенные Минобразования Чувашии, выполнены в полном объеме.

В 2021 году целевые показатели по оплате труда всех 3 категорий педагогических работников в целом по району выполнены в полном объеме.

Таким образом, Отделом образования в 2021 году в целом по Яльчикскому району обеспечено выполнение майских указов Президента Российской Федерации в части оплаты труда педагогических работников образовательных учреждений общего образования, педагогических работников дошкольных образовательных учреждений, педагогических работников учреждений дополнительного образования.

При этом среднемесячная заработная плата педагогических работников 7 учреждений образования Яльчикского района за 2021 год сложилась от 28 674,3 рублей до 31 177,7 рублей, что выше прогнозной средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных учреждений списочного состава по Яльчикскому району (28 575,7 рублей).

Тем самым, по отдельным учреждениям (4 учреждения) в 2021 году вышеуказанный показатель не достигнут, в разрезе учреждений видно из таблицы № 2.

3.6.2. Проверка правильности установления должностных окладов, надбавок, доплат к заработной плате, правильности начисления и выплаты заработной платы, в том числе премии руководству Учреждения.

В проверяемом периоде в Учреждении приняты и действовали следующие локальные нормативные акты, регулирующие вопросы оплаты труда:

- Положение об оплате труда работников, утвержденное приказом Учреждения от 02.10.2019 № 111/1;

- Положение об оплате труда работников, утвержденное приказом Учреждения от 05.10.2020 № 105/1;

- Положение об оплате труда работников, утвержденное приказом Учреждения от 04.04.2022 № 45/1;

- Положение о порядке премирования работников Учреждения, утвержденное приказом директора Учреждения от 01.09.2015 № 103/П и согласованное с профсоюзной организацией Учреждения (протокол от 01.09.2015 № 8);

- Коллективный договор на 2019-2022 годы, прошедший предварительную регистрацию в Яльчикской районной организации Профсоюза работников образования (учетный № 10 от 22.01.2019) и уведомительную регистрацию в администрации Яльчикского района (регистрационный № 22 от 24.01.2019). Трудовым кодексом РФ коллективный договор определен как правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения в организации и заключаемый между работниками и работодателем в лице их представителей (статья 40 Трудового кодекса РФ).

Оплата труда в Учреждении производилась на основании штатных расписаний, утвержденных директором Учреждения и согласованных Отделом образования. Штатные расписания утверждены в пределах фонда оплаты труда, предусмотренного планом ФХД Учреждения.

Штатные расписания включают все должности служащих (рабочих) Учреждения. По состоянию на 01.01.2022 штатная численность Учреждения составляет в количестве 36,92 единиц, в том числе: 2 ед. административно-управленческого персонала (директор, заместитель); 23,42 ед. педагогических работников; 0,75 ед. библиотекаря, 0,5 ед. заведующего хозяйством; 0,5 ед. секретаря-машинистки; 0,75 ед. рабочего по комплексному обслуживанию и ремонту зданий, 2 ед. уборщика служебных помещений; 2 ед. оператора котельной; 1,25 ед. повара; 0,75 ед. кухонного работника; 2 ед. сторожа; 1 ед. помощника воспитателя.

Система оплаты труда работников Учреждения включает в себя должностные оклады (ставки), повышающие коэффициенты к должностным окладам (ставкам), выплаты компенсационного и стимулирующего характера.

Всего по данным свода начислений, удержаний и выплат, представленных к проверке, на оплату труда работникам учреждения в 2020-2021 годах и за 6 месяцев 2022 года направлено средств в сумме 23 769,1 тыс. рублей, в том числе:

в 2020 году – 9 363,0 тыс. рублей;

в 2021 году – 8 708,8 тыс. рублей;

за 6 месяцев 2022 года – 5 697,3 тыс. рублей.

В 2021 году по сравнению с 2020 годом объем средств, выделенных на оплату труда составил меньше на 654,2 тыс. рублей или на 7,0% (в связи с сокращением с 01.09.2020 штатной численности работников).

В Учреждении оплата стимулирующих выплат работникам производится в соответствии с критериями и выполнением показателей оценки деятельности работников Учреждения. Для оценки деятельности работников в Учреждении создана рабочая группа по оценке выполнения целевых показателей и критериев работы работников. Критерии работы определены Положением о стимулирующих выплатах педагогическим работникам учреждения.

Всего по данным свода начислений, удержаний и выплат, представленных к проверке, на оплату стимулирующих выплат работникам Учреждения в 2020-2021 годах и за 6 месяцев 2022 года направлено средств в сумме 4 004,4 тыс. рублей, в том числе:

в 2020 году – 1 669,4 тыс. рублей;

в 2021 году – 1 402,8 тыс. рублей;

за 6 месяцев 2022 года – 932,2 тыс. рублей.

В 2021 году по сравнению с 2020 годом объем средств, выделенных на оплату стимулирующих выплат составил меньше на 266,6 тыс. рублей или на 16,0%.

В ходе проверки произведен анализ оплаты труда за 2020 – 2021 годы, в соответствии с которым установлено, что согласно статистическим отчетам № 3П-образование за 2 года выплачено заработной платы (без учета начислений на оплату труда и больничных) в сумме 17 208,2 тыс. рублей за счет средств субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

Таблица № 3 (в тыс. рублях)

	Без внешних совместителей сделана таблица	2020 год			2021 год		
		кол-во единиц (среднего довое)	ФОТ (выплаченная сумма)	средняя заработная плата в месяц	кол-во единиц (среднего довое)	ФОТ (выплаченная сумма)	средняя заработная плата в месяц
АУП	Директор, заместитель директора	1	454,7	37,89	1	545,4	45,45
Педагогический персонал	Педагогические работники дошкольных учреждений	2,3	654,4	23,71	1	395,9	32,99
	Педагогические работники общеобразовательных учреждений	14,3	5 054,2	29,45	14,6	4 905,3	28,0
Вспомогательный персонал	Повар, сторож, уборщик служебных помещений, кухонный работник, рабочий по обслуживанию зданий, библиотекарь, секретарь, оператор котельной, помощник воспитателя	12,2	2 862,8	19,55	10,7	2 335,5	18,19
Итого		29,8	9 026,1	25,24	27,3	8 182,1	24,98

Средняя заработная плата в Учреждении в 2021 году составила 25,0 тыс. рублей или уменьшилась на 0,2 тыс. рублей (на 0,8%) по сравнению с средней заработной платой в 2020 году (25,2 тыс. рублей), из них:

- средняя заработная плата административно-управленческого персонала в 2021 году составила 45,5 тыс. рублей или увеличилась на 7,6 тыс. рублей (на 20,0 %) по сравнению с средней заработной платой в 2020 году (37,9 тыс. рублей);

- средняя заработная плата педагогического персонала в 2021 году составила 30,5 тыс. рублей или увеличилась на 3,9 тыс. рублей (на 14,7%) по сравнению с средней заработной платой в 2020 году (26,6 тыс. рублей);

- средняя заработная плата вспомогательного персонала в 2021 году составила 18,2 тыс. рублей или уменьшилась на 1,3 тыс. рублей (на 6,7%) по сравнению с средней заработной платой в 2020 году (19,5 тыс. рублей).

Прогнозная средняя заработная плата педагогических работников общеобразовательных учреждений списочного состава по Яльчикскому району составляла на 2020 год – 29 184,2 рублей и на 2021 год – 28 575,7 рублей.

При этом согласно статистической отчетности ЗП-образование средняя заработная плата указанной категории работников по Учреждению:

в 2020 году составила 29 453,4 рублей или 100,9% от прогнозных значений;

в 2021 году составила 27 998,3 рублей или 98,0% от прогнозных значений.

Таким образом, установлено, что в 2021 году в Учреждении средняя заработная плата педагогических работников общего образования составила меньше установленных прогнозных значений на 2,0% или на 577,4 рублей.

3.6.3. В ходе контрольного мероприятия в Учреждении также проведен выборочный анализ соответствия образования учителя-дефектолога и учителя-логопеда выполняемым работам.

Приказом Учреждения от 10.01.2022 № 03-К обязанности учителя-дефектолога возложены на учителя начальных классов Казначееву О.Т. на 0,4 ставки с 01.01.2022. Учитель-дефектолог Казначеева О.Т. имеет диплом о профессиональной переподготовке 20.12.2021 (регистрационный № 26200) в ООО «Центр повышения квалификации и переподготовки «Луч знаний» о присвоении квалификации «Учитель-дефектолог (олигофренопедагог).

Приказом Учреждения от 10.01.2022 № 02-К обязанности учителя-логопеда возложены на учителя географии Никонову Т.И. на 0,15 ставки с 01.01.2022. Учитель-логопед Никонова Т.И. имеет диплом о профессиональной переподготовке 21.12.2021 (регистрационный № 26269) в ООО «Центр повышения квалификации и переподготовки «Луч знаний» о присвоении квалификации «Учитель-логопед».

3.7. Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд отдела образования, осуществляемых в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) в целях повышения эффективности осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд Яльчикского района постановлением администрации Яльчикского района от 08.10.2018 № 595 МКУ «ЦФРО Яльчикского района» **определено уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе для муниципальных бюджетных учреждений Яльчикского района.** Приложением № 1 к указанному постановлению утвержден Порядок взаимодействия уполномоченного органа на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Между уполномоченным органом и муниципальными учреждениями Яльчикского района 29.12.2018 заключены Соглашения о передаче осуществления части полномочий в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В соответствии с Соглашением в обязанности уполномоченного органа входит осуществление выбора оператора электронной площадки для проведения аукциона в электронной форме, осуществление проверки заявок на осуществление закупок, разработка и утверждение общей части конкурсной (аукционной) документации, размещение в ЕИС документации о закупке, извещения о проведении закупки, методическое и информационное обеспечение системы осуществления закупок, подготовка закупок для муниципальных нужд и определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), организация с привлечением заказчика проверки заявок, подготовка протоколов комиссии.

В обязанности учреждений согласно Соглашению входит формирование и утверждение планов-графиков закупок, утверждение технической части документации о закупке, заключение муниципальных контрактов, опубликование в ЕИС информации о муниципальном контракте (о заключении, изменении, исполнении), в том числе документы об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней).

Аудит в сфере закупок проведен по документам, размещенным в сети «Интернет» на официальном сайте Единой информационной системы закупок - www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС).

Согласно статье 16 Федерального закона № 44-ФЗ планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В соответствии с пунктом 12 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», об особенностях включения информации в такие планы-графики и планирования закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 (далее – Положение о закупках № 1279), план-график утверждается в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и со дня, следующего за днем утверждения плана ФХД учреждения.

Отделом образования закупка товаров, работ и услуг в проверяемом периоде осуществлялась в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

Согласно ЕИС план-графики закупок на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов, на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов Отделом образования утверждены и размещены в установленные Положением о закупках № 1279 сроки.

Анализ осуществляемых закупок Отделом образования в 2020-2022 годах по данным плана-графика закупок (в последней редакции)

Таблица № 4

№	Наименование	Совокупный объем доходов по планам-графикам закупок, тыс. руб.			Доля в общем объеме закупок, %		
		2020 год	2021 год	2022 год (на 26.07.2022)	2020 год	2021 год	2022 год
1	Закупки конкурентным способом	11,0	-	1 437,8	3,5	-	73,9
2	Закупки не конкурентным способом (до 600,0 тыс. рублей)	303,5	167,3	508,7	96,5	100,0	26,1
	Итого	314,5	167,3	1 946,5	100,0	100,0	100,0

Исходя из вышеуказанной таблицы видно, что доля осуществляемых закупок конкурентным способом составляет: в 2020 году – 3,5%, в 2021 году – 0,0%, в 2022 году – 73,9%. При этом доля осуществляемых закупок конкурентным способом на 2022 год полностью приходится на централизованные закупки, осуществляемые Отделом

образования и казенным учреждением Чувашской Республики «Региональный центр закупок Чувашской Республики».

Иные закупки Отделом образования (на расходование нужд Отдела) осуществляются прямыми договорами.

Таким образом, Отделом образования не соблюдается принцип эффективности использования бюджетных средств, предусмотренный статьей 34 БК РФ, выразившийся в не проведении Отделом образования конкурентных закупок.

В проверяемый период в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ Отделом образования посредством проведения конкурентных процедур осуществлены следующие закупки:

в 2020 году – 1 аукцион - поставка бумаги для офисной техники.

В результате совместной закупки для муниципальных учреждений Яльчикского района Отделом образования заключен муниципальный контракт от 28.12.2020 № 25 на сумму 11,0 тыс. рублей с ООО «КанцАйленд» (ИНН 7726416643, г. Москва). Пунктом 2.7 контракта определено, что расчеты между заказчиком и поставщиком производятся не позднее 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком акта приема-передачи. Срок поставки товара по контракту – с 11.01.2021 по 31.01.2021.

При этом установлено, что Отделом образования товар (бумага офисная в количестве 50 пачек на сумму 11,0 тыс. рублей) получен по товарной накладной от 13.01.2021 № НКa210010/21, акт приема-передачи товара подписан 13.01.2021.

Отделом образования оплата за поставленный товар произведена в полном объеме платежным поручением от 28.01.2021 № 787090 в сумме 11,0 тыс. рублей.

в 2022 году – проведено 4 совместных аукциона (уполномоченный орган в качестве организатора совместного конкурса казенное учреждение Чувашской Республики «Региональный центр закупок Чувашской Республики»).

1. Электронный аукцион с реестровым номером 081550000522001207 от 09.03.2022 на поставку ноутбуков в целях создания и функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей «Точка роста» в рамках реализации федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» с общей НМЦК в сумме 9 285,5 тыс. рублей за 139 шт. (66,8 тыс. руб. за 1 шт.), в том числе для нужд Отдела образования в кол.2 шт.). В виду отсутствия заявок на участие в аукционе аукцион признан несостоявшимся.

2. Электронный аукцион с реестровым номером 081550000522001221 от 09.03.2022 на поставку многофункциональных устройств (МФУ) в целях создания и функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей «Точка роста» в рамках реализации федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» с общей НМЦК в сумме 1 883,1 тыс. рублей за 64 шт. (29,5 тыс. руб. за 1 шт.), в том числе для нужд Отдела образования в кол.1 шт.).

В виду отсутствия заявок на участие в аукционе аукцион признан несостоявшимся.

3. Электронный аукцион с реестровым номером 081550000522001241 от 09.03.2022 на поставку учебного оборудования (цифровые лаборатории, робототехника) в целях создания и функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей «Точка роста» в рамках реализации федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» с общей НМЦК в сумме 89 271,4 тыс. рублей, в том числе для нужд Отдела образования – 1 349,6 тыс. рублей.

По результатам аукциона между Отделом образования и ООО «Мигалка» (ИНН 9724024933/КПП 772401001, г. Москва) заключен муниципальный контракт от 01.04.2022 № 1 на поставку вышеуказанного оборудования для нужд образовательных учреждений Яльчикского района на сумму 1 322,6 тыс. рублей со сроком поставки: в течение 30 календарных дней с момента заключения Контракта (пункт 3.1). Бюджетная эффективность от проведения аукциона составила 2,0%.

К муниципальному контракту составлено дополнительное соглашение от 17.06.2022 б/н:

- в пункт 3.1 контракта внесены изменения, согласно которому поставка товара осуществляется с момента подписания контракта до 01.07.2022;

- в соответствии с частью 8 статьи Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 12.2 контракта стороны пришли к соглашению расторгнуть муниципальный контракт от 01.04.2022 № 1.

Следует отметить, что дополнительное соглашение заключено после истечения срока поставки товара, установленного контрактом.

Данное обстоятельство указывает, что Отдел образования подписывая данное дополнительное соглашение, освобождает от ответственности ООО «Мигалка» в части выполнения муниципального контракта в установленные сроки, а также от уплаты неустойки (штрафа, пени), в связи с чем упущенные доходы в бюджет Яльчикского района составляют в сумме 18,4 тыс. рублей ($P=(1\ 322\ 613,36-0) \times 9,5\% \times 1/300 \times 44$ календарных дня просрочки).

4. Электронный аукцион с реестровым номером 081550000522005471 от 02.06.2022 на поставку ноутбуков в целях создания и функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей «Точка роста» в рамках реализации федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» с НМЦК в сумме 11 189,6 тыс. рублей, в том числе для нужд Отдела образования – 161,2 тыс. рублей.

По результатам аукциона Отделом образования заключен муниципальный контракт от 27.06.2022 № 2 на сумму 115,2 тыс. рублей с ООО «Софткомпьютер» (ИНН 2130187177, г. Чебоксары) на поставку 2 ноутбуков. Пунктом 2.7 контракта определено, что расчеты между заказчиком и поставщиком производятся не позднее 10 рабочих дней с даты подписания заказчиком акта приема-передачи.

Срок поставки товара по контракту – в течение 30 календарных дней с момента заключения контракта (27.07.2022).

Отделом образования товар (ноутбуки в количестве 2 штук на сумму 115,2 тыс. рублей) получен по товарной накладной от 04.08.2022 № УТ-128, акт приемки товара подписан 04.08.2022, т.е. с просрочкой на 9 дней.

Указанные документы размещены в ЕИС 26.08.2022, т.е. с нарушением (опозданием) на 11 рабочих дней, что является нарушением норм, установленных частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ и указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Также на момент контрольного мероприятия Отделом образования *в нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в адрес поставщика товара (ООО «Софткомпьютер») не предъявлены требования об уплате неустойки за несвоевременную поставку товара на сумму 0,3 тыс. рублей ($P=(115\ 232,61-0) \times 8,0\% \times 1/300 \times 9$ календарных дня просрочки=276,56), что являются упущенными доходами бюджета Яльчикского района.*

Пунктом 2.7. муниципального контракта от 27.06.2022 № 2 определено, что расчеты между Заказчиком и Поставщиком производятся не позднее 10 рабочих дней с даты подписания усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и размещения в единой информационной системе в сфере закупок документа о приемке в электронной форме, формируемого Поставщиком посредством единой информационной системы в сфере закупок, к которому в качестве дополнительных документов Исполнителем приложены счет, счет-фактура, УПД или скан-образ накладной унифицированной формы № ТОРГ-12, утвержденной постановлением Госкомстата России от 25.12.1998 № 132 и Акт приемки товара.

Отделом образования оплата за поставленный товар произведена в полном объеме платежным поручением от 20.09.2022 № 538754 в сумме 115,2 тыс. рублей, т.е. с опозданием на 7 рабочих дней от установленного муниципальным контрактом срока (09.09.2022).

При этом несвоевременное перечисление денежных средств за поставленный товар может привести к обязательствам в виде уплаты сумм пеней, а это в свою очередь может привести к несоблюдению принципа эффективности бюджетных средств, установленный статьей 34 БК РФ и статьей 12 Федерального закона № 44-ФЗ.

Анализ информации, размещенной в ЕИС, показал, что счет на оплату от 04.08.2022 № УТ-13, акт приемки товара от 04.08.2022 б/н, товарная накладная от 04.08.2022 № УТ-128 на сумму 115,2 тыс. рублей не содержат обязательного реквизита (подписи лиц, совершивших сделку, операцию и ответственных за ее оформление, либо наименование должности лиц, ответственных за оформление свершившегося события), определенного частью 2 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 «О бухгалтерском учете».

Вышеуказанные обстоятельства в нарушение статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ указывают на признаки ненадлежащего оформления первичных учетных документов и их принятие к бухгалтерскому учету.

МБОУ «Большеяльчикская СОШ им. Г.Н. Волкова» закупка товаров, работ и услуг в проверяемом периоде осуществлялась в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ).

Согласно ЕИС план-графики закупок Учреждением:

на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов утвержден и размещен 15.01.2020 (план ФХД на 2020 год утвержден 26.12.2019), т.е. в установленные Положением о закупках № 1279 сроки. В течение 2020 года в план-график было внесено изменений 6 раз. Последняя версия уточненного плана-графика на 2020 Учреждением размещен в ЕИС 15.12.2020, согласно которому объем финансового обеспечения, предусмотренный для осуществления закупок на 2020 год, составляет 4 348,8 тыс. рублей, что соответствует сумме выплат на закупку товаров, работ, услуг, предусмотренных в разделе 2 плана ФХД на 2020 год (последняя версия от 22.12.2020;

на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов утвержден и размещен в ЕИС 19.01.2021, т.е. в течение десяти рабочих дней после утверждения Учреждением плана ФХД на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (30.12.2020). В течение 2021 года в план-график внесено изменений 9 раз. Последняя версия уточненного плана-графика на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов Учреждением размещен в ЕИС 03.12.2021, согласно которому объем финансового обеспечения, предусмотренный для осуществления закупок на 2021 год,

составляет 2 402,7 тыс. рублей. **Указанная сумма не соответствует сумме выплат, предусмотренной в плане ФХД на 2021 на 69,7 тыс. рублей (последняя версия от 30.12.2021 – 2 333,0 тыс. рублей), что является нарушением Положения № 1279;**

на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов утвержден и размещен в ЕИС 30.12.2021 (план ФХД на 2022 год утвержден 29.12.2021). На момент настоящего контрольного мероприятия в план-график 2022 года внесено изменений 4 раза (последняя версия от 09.08.2022), согласно которому объем финансового обеспечения, предусмотренный для осуществления закупок на 2022 год, составляет 3 770,0 тыс. рублей. **В нарушение требований Положения № 1279 указанная сумма не соответствует сумме выплат, предусмотренной в плане ФХД на 2022 на 14,5 тыс. рублей (последняя версия от 28.07.2022 – 3 755,5 тыс. рублей).**

Анализ закупок, осуществляемых МБОУ «Большеяльчикская СОШ им. Г.Н. Волкова» в 2020-2022 годах по данным плана-графика закупок (в последней редакции)

Таблица № 5

№	Наименование	Совокупный объем доходов по планам-графикам закупок, тыс. руб.			Доля в общем объеме закупок, %		
		2020 год	2021 год	2022 год	2020 год	2021 год	2022 год
1	Закупки у единственного поставщика	735,2	1 141,4	865,1	16,9	47,5	22,9
2	Закупки конкурентным способом	2 393,4	-	-	54,9	-	-
3	Закупки не конкурентным способом (до 600,0 тыс. рублей)	1 230,1	1 261,4	2 904,9	28,2	52,5	77,1
	Итого	4 358,7	2 402,8	3 770,0	100,0	100,0	100,0

Исходя из вышеуказанной таблицы видно, что Учреждением в 2021-2022 годах не проводятся конкурентные закупки, **что в свою очередь указывает на несоблюдение Учреждением принципа ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок, предусмотренного статьей 12 Федерального закона № 44-ФЗ.**

Всего за проверяемый период в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ Учреждением проведено **2 закупки конкурентными способами закупок (в 2020 году).**

1. Извещение о проведении электронного аукциона № 0315300087120000033 на выполнение работ по капитальному ремонту здания МБОУ «Большеяльчикская СОШ им. Г.Н. Волкова» размещено в ЕИС уполномоченным органом - МКУ «ЦФРО Яльчикского района» 10.04.2020. В план-график закупок на 2020 год данная закупка включена 07.04.2020 (№ п/п 0005).

Начальная максимальная цена контракта (далее – НМЦК) определена заказчиком в сумме 3 972,5 тыс. рублей и в соответствии с пунктом 9 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ обоснована проектно-сметным методом. Сводный сметный расчет прикреплен на официальном сайте ЕИС в сфере закупок: zakupki.gov.ru дополнительным файлом, являющимся неотъемлемой частью документации об электронном аукционе.

В соответствии с п. 2.1 проекта контракта, приложенной к аукционной документации, локальная смета является неотъемлемой частью контракта и на сайте в ЕИС вместе с аукционной документацией выложена локальная смета 02-01, проектная документация не выложена.

Таким образом, фактически определение НМЦК осуществлено сметным методом, что противоречит информации в обосновании НМЦК в аукционной документации, где указано использование проектно-сметного метода, и является нарушением требований, установленных частью 9 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, что имеет признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена пунктом 2 статьи 7.29.3 КоАП РФ (срок давности привлечения к административной ответственности в соответствии со ст. 4.5 КоАП РФ истек).

Имеется положительное заключение государственной экспертизы объекта «Капитальный ремонт здания МБОУ «Большеяльчикская СОШ им. Г.Н. Волкова», подготовленное АУ ЧР «Центр экспертизы и ценообразования в строительстве Чувашской Республики» Минстроя Чувашии от 06.12.2019.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 21.04.2020 № 0315300087120000033 рассмотрены вторые части заявок 9 участников аукциона.

Исходя из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства установлено, что на момент проведения закупки указанные участники имеют статус малого предприятия, что соответствует условиям аукционной документации.

По результатам аукциона между Учреждением и ИП Ларевым А.П. (далее – Подрядчик) заключен муниципальный контракт от 07.05.2020 № 01 на выполнение капитального ремонта здания (замена окон) МБОУ «Большеяльчикская СОШ им. Г.Н. Волкова» на сумму 2 383,5 тыс. рублей (далее – МК от 07.05.2020 № 01). Бюджетная эффективность по данной закупке составляет 40,0% (1 589,0 тыс. рублей).

В качестве обеспечения исполнения контракта Подрядчиком представлена банковская гарантия от 30.04.2020 № 20777-447-0517170, выданная Филиалом Центрального ПАО Банка «ФК Открытие» (г.Москва) в сумме 178,8 тыс. рублей сроком действия: с даты выдачи гарантии до 01.02.2021.

Срок выполнения работ по МК от 07.05.2020 № 01 (пункт 4.1) установлен: с момента заключения контракта до 01.07. 2020.

В подтверждение выполненных работ Подрядчиком предоставлен и заказчиком принят акт о приемке выполненных работ (ф.№ КС-2) от 30.06.2020 № 1 на сумму 1 994,9 тыс. рублей.

Согласно условиям контракта оплата выполненных работ заказчиком производится в течение 15 рабочих дней с даты подписания Заказчиком акта о приемке выполненных работ (ф.№ КС-2). Оплата по контракту произведена на сумму 1 994,9 тыс. рублей, в т.ч. следующими платежными поручениями:

- от 15.07.2020 № 215724 в сумме 119,7 тыс. рублей;

- от 30.07.2020 № 351711 в сумме 1 875,2 тыс. рублей (с нарушением на 7 рабочих дней).

Несвоевременное перечисление денежных средств за выполненные работы может привести к обязательствам в виде уплаты сумм пеней (в соответствии с нормами статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 9.6 МК от 07.05.2020 № 01), что в свою очередь может привести к несоблюдению принципа ответственности за эффективность осуществления закупок, предусмотренного статьей 12 Федерального закона № 44-ФЗ.

Соглашением от 30.06.2020 сторонами по взаимному согласию МК от 07.05.2020 № 01 расторгнут, неисполненными остались средства в сумме 388,6 тыс. рублей.

При этом 02.07.2020 между Учреждением и индивидуальным предпринимателем Ларевым А.П. без проведения конкурентных процедур заключен муниципальный

контракт № 18 на выполнение капитального ремонта здания (замена окон) МБОУ «Большаяльчикская СОШ им. Г.Н. Волкова» на сумму 368,5 тыс. рублей (далее – МК от 02.07.2020 № 18), т.е. на 20,1 тыс. рублей меньше оставшейся неисполненной суммы по МК от 07.05.2020 № 01.

Подрядчиком объем выполненных работ по МК от 02.07.2020 № 18 подтвержден актом о приемке выполненных работ от 10.07.2020 № 1 и справкой о стоимости выполненных работ и затрат от 10.07.2020 № 1 на сумму 368,5 тыс. рублей. Оплата заказчиком произведена платежными поручениями от 14.07.2020 № 185 в сумме 22,1 тыс. рублей и 02.09.2020 № 217 в сумме 346,4 тыс. рублей.

2. В результате совместной закупки для муниципальных учреждений Яльчикского района, проведенной администрацией Яльчикского района, Учреждением заключен муниципальный контракт от 28.12.2020 № 30 на сумму 9,9 тыс. рублей с ООО «КанцАйленд» (ИНН 7726416643, г. Москва) на поставку бумаги для офисной техники.

Пунктом 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что информация, указанная в пункте 13 части 2 указанной статьи, размещается в ЕИС в течение 5 рабочих дней с даты исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта).

При этом в нарушение пункта 13 части 2 и части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ сведения об исполнении муниципального контракта от 28.12.2020 № 30 в ЕИС размещены с нарушением установленного срока: товарная накладная от 13.01.2021 № НКa210021/21 и акт приема-передачи товара от 13.01.2021 размещены 05.02.2021 – с опозданием на 12 рабочих дней, что в свою очередь указывают на признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ (срок давности для привлечения к административной ответственности в соответствии со статьей 4.5 КоАП РФ истек).

Согласно планам ФХД (раздел 2) Учреждения плановые назначения для заключения договоров в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ на 2020 год предусмотрены в сумме 550,4 тыс. рублей, на 2021 год – 793,1 тыс. рублей и на 2022 год – 878,7 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в рамках Федерального закона № 223-ФЗ в проверяемом периоде Учреждением без проведения конкурентных процедур заключались муниципальные контракты (договора) только на приобретение продуктов питания, при том только за счет средств, поступивших на лицевой счет Учреждения на оплату за питание обучающихся (внебюджетная деятельность).

Учреждением в ходе контрольного мероприятия представлено Положение о закупке, утвержденное приказом Отдела образования от 12.12. 2018 № 157/01-04.

При этом в нарушение пункта 1 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ, пункта 1.6.1.1 Положения о закупке, которыми установлено, что Положение о закупке (изменения, вносимые в него) подлежат обязательному размещению в ЕИС не позднее чем в течение 15 дней со дня утверждения, в ЕИС не размещено, что в свою очередь указывает на административное правонарушение, предусмотренное частью 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Частью 2 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ установлено, что заказчик размещает в ЕИС план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в ЕИС такого плана, требования к форме плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Пунктом 10 Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 № 932, установлено, что сроки подготовки плана закупки, а также порядок подготовки заказчиком проекта плана закупки определяются заказчиком самостоятельно с учетом установленных требований, в том числе требований, предусмотренных настоящими Правилами.

В соответствии с пунктом 1.3.2. Положения о закупке проведение закупки осуществляется на основании утвержденного и размещенного в единой информационной системе плана закупки.

В соответствии с пунктом 1.6.1.2. план закупки, составляемый на один календарный год размещается в ЕИС в течение 10 рабочих дней со дня утверждения, но не позднее 31 декабря текущего календарного года, изменения, вносимые в план закупки – в течение 10 рабочих дней со дня утверждения изменений.

План закупки формируется Заказчиком в соответствии с требованиями к форме плана закупки товаров (работ, услуг), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 № 932, а также Положением о закупке. План закупки должен иметь ежемесячную или поквартальную разбивку.

Согласно пункта 14 Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке, принятого Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 908, размещение плана закупки товаров, работ, услуг, информации о внесении в него изменений в единой информационной системе осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений. Размещение плана закупки в единой информационной системе осуществляется не позднее 31 декабря текущего календарного года.

Из Федерального закона № 223-ФЗ следует, что даже если сведения обо всех закупках, осуществляемых заказчиком, не подлежат включению в план, закон не делает никаких исключений - план должен быть размещен в любом случае. В функционале ЕИС предусмотрено размещение нулевого плана.

В нарушение части 2 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ, пункта 14 Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке, принятого Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 908, пунктов 1.3.2, 1.6.1.2 Положения о закупке Учреждением планы закупок на 2020, 2021 и 2022 годы со сроком размещения – не позднее 31.12.2019, 31.12.2020 и 31.12.2021 соответственно, не размещены в ЕИС, что указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ (при этом по не размещению планов закупок на 2020 и 2021 годы сроки привлечения к административной ответственности истекли).

Пунктом 1.6.2 Положения о закупках Учреждения информация и документы, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ, подлежат внесению в реестр договоров в течение трех рабочих дней со дня заключения договора, в том числе договора, заключенного Заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) товаров, работ, услуг, стоимость которых превышает размеры, установленные частью 15 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ.

При этом из представленных МКУ «ЦФРО Яльчикского района» сведений установлено, что в Учреждении договора в рамках Федерального закона № 223-ФЗ, стоимость которых превышает размеры, установленные частью 15 статьи 4 указанного закона, в проверяемом периоде не заключены.

В соответствии с частью 19 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ, пункта 1.6.3 Положения о закупках заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в ЕИС:

1) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, в том числе об общей стоимости договоров, информация о которых не внесена в реестр договоров в соответствии с частью 3 статьи 4.1 настоящего Федерального закона;

2) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);

3) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся.

При этом Учреждением указанные сведения в ЕИС размещались с сентября месяца 2021 года, за 2020 год и 8 месяцев 2021 года вышеуказанные сведения в ЕИС не размещались, что является нарушением части 19 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, пункта 1.6.3 Положения о закупках и в свою очередь содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ (сроки привлечения к административной ответственности истекли).

Также следует отметить, что сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) за май 2022 года Учреждением размещены в ЕИС 18.06.2022 (с нарушением на 8 дней), за июль 2022 года – 07.09.2022 (с нарушением на 28 дней), *что также является нарушением части 19 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, пункта 1.6.3 Положения о закупках и в свою очередь содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ.*

Всего Учреждением за октябрь–декабрь 2021 года с единственными поставщиками (исполнителями, подрядчиками) заключено 10 договоров на сумму 262,7 тыс. рублей и за январь–август 2022 года – 17 договоров на сумму 478,1 тыс. рублей.

По данным портала закупок малого объема Чувашской Республики Отделом образования в 2020 году закупки не осуществлялись, в 2021 году осуществлено 2 закупки на общую сумму 81,0 тыс. рублей, за истекший период 2022 года – 3 закупки на 140,4 тыс. рублей.

Учреждением по данным портала закупок малого объема Чувашской Республики в 2020-2021 годах закупки не осуществлялись, за истекший период 2022 года осуществлено 2 закупки на 764,7 тыс. рублей.

4. Проверка организации и состояния бухгалтерского учета и отчетности.

4.1. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности (в том числе просроченной), в том числе проведение претензионной работы по взысканию просроченной задолженности Отделом образования.

Согласно данным годовой бухгалтерской отчетности ф.0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» кредиторская задолженность за Отделом образования без учета доходов будущих периодов и резервов предстоящих расходов по состоянию на 01.01.2020 не числится, на 01.01.2021 составила в сумме 205,8 тыс. рублей, на 01.01.2022 – 207,0 тыс. рублей и на 01.07.2022 – 488,1 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность за Отделом образования без учета доходов по счету 205.51 «Расчеты по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» по состоянию на 01.01.2020 составила в сумме 9,2 тыс. рублей, на 01.01.2021 – 52,1 тыс. рублей, на 01.01.2022 – 54,0 тыс. рублей и на 01.07.2022 – 55,5 тыс. рублей.

В Отделе образования просроченной задолженности не установлено. Акты сверки взаимных расчетов с дебиторами и кредиторами имеются.

Отделом образования в соответствии со статьей 11 Федерального закона № 402-ФЗ в проверяемом периоде на основании приказов от 01.11.2020 № 58 и 08.11.2021 № 85 производилась соответствующая инвентаризация обязательств, по результатам которых составлены инвентаризационные описи расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами (ф. 0504089).

Проведенной инвентаризацией расхождений с данными бухгалтерского учета не выявлено.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 по сравнению с задолженностью на 01.01.2021 увеличилась на 1,2 тыс. рублей или на 0,6%, по состоянию на 01.07.2022 по сравнению с задолженностью на 01.01.2022 увеличилась на 281,1 тыс. рублей или в 1,4 раза (текущая задолженность по заработной плате и отчислениям от заработной платы за июнь месяц).

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 по сравнению с задолженностью на 01.01.2020 увеличилась на 42,9 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2022 по сравнению с задолженностью на 01.01.2021 увеличилась на 1,9 тыс. рублей или на 3,6%, по состоянию на 01.07.2022 по сравнению с задолженностью на 01.01.2022 увеличилась на 1,5 тыс. рублей или на 2,8%.

Основными дебиторами Отдела образования являются:

УФПС ЧР АО «Почта России» - за подписку периодической литературы;

ПАО «Россети Волга» - предоплата за техническое присоединение здания МБОУ «Яльчикская СОШ» по договору от 26.12.2019 № 1920-005348 (по реконструкции столовой).

Показатели дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2020, 01.01.2021 и 01.01.2022, отраженные в Балансе ф.0503130, соответствуют аналогичным показателям, указанным в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности ф. 0503169.

4.2. Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, предусмотренных Отделу образования в том числе: на оплату труда, приобретение ГСМ, выдачу подотчетным лицам, а также соблюдение порядка отражения в учете кассовых операций.

Отдел образования является казенным учреждением, деятельность которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы.

Бюджетная смета – документ, устанавливающий в соответствии с классификацией расходов бюджетов лимиты бюджетных обязательств казенного учреждения. Таким образом расходы Отдела, являющегося также главным распорядителем бюджетных средств, утверждаются бюджетной сметой.

Бюджетная смета Отдела образования на 2020 год утверждена начальником Отдела образования 27.12.2019, на 2021 год – 25.12.2020 и на 2022 год – 22.12.2021.

По данным бюджетной отчетности ф. 0503127 доходы и расходы Отдела образования за 2020 - 2021 годы и 6 месяцев 2022 года выглядят следующим образом:

Таблица № 6 (в тыс. рублях)

№	Период	Доходы		Расходы	
		план	факт	план	факт
1	2020 год	226 719,8	215 674,0	258 794,3	257 754,9
2	2021 год	178 146,0	177 912,2	232 176,8	231 611,4
3	на 01.07. 2022	181 853,0	111 007,0	232 900,4	141 435,3

Из таблицы № 4 видно, что:

за 2020 год доходы Отдела образования фактически составили 95,1% или на 11 045,8 тыс. рублей меньше, расходы – 99,6% или на 1 039,4 тыс. рублей меньше;

за 2021 год доходы составили 99,9% или на 233,8 тыс. рублей меньше, расходы – 99,8% или на 565,4 тыс. рублей меньше.

Расходы Отдела образования в 2021 году по сравнению с 2020 годом составили меньше на 26 143,5 тыс. рублей или на 10,1%.

В ходе выборочного анализа использования бюджетных средств Отделом образования выявлено следующее.

4.2.1. Кассовые операции в проверяемый период Отделом образования не осуществлялись.

4.2.2. Учет расчетов с подотчетными лицами ведется в журнале операций № 3 по счету 208.00 «Расчеты с подотчетными лицами». В проверяемый период в Отделе образования составлено всего 46 авансовых отчетов, в том числе: в 2020 году – 22, в 2021 году – 16 и на 01.08.2022 – 8.

Авансовые отчеты оформлены по форме № 0504505, утвержденной приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н. Авансовые отчеты предоставлены своевременно с приложением всех оправдательных документов. Денежные средства, выданные в подотчет, расходованы на цели, которые предусмотрены при их выдаче.

Порядок выдачи денежных средств в подотчет регламентирован пунктом 213 Инструкции, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н, Указанием Банка России от 11.03.2014 № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства».

Подотчетные суммы в проверяемом периоде в основном выдавались на возмещение командировочных расходов (проездных) специалистов Отдела образования и на приобретение призов для проведения различных мероприятий (согласно утвержденным положениям на их проведение и сметам на расходы).

Согласно статьи 213 Инструкции № 157н, выдача денежных средств под отчет осуществлялась на основании письменного заявления получателя на имя руководителя с указанием назначения аванса и срока, на который он выдается.

Согласно данным Баланса государственного (муниципального) учреждения (ф.0503730) и Главной книге за 2020 и 2021 годы по состоянию на 01.01.2020, 01.01.2021 и 01.01.2022 по счету 208.00 «Расчеты с подотчетными лицами» дебиторская и кредиторская задолженности не числятся.

4.2.3. Аналитический учет расчетов по заработной плате Отдела образования ведется в Журнале операций расчетов по заработной плате, сведениях о начисленной и выплаченной заработной плате – в карточках-справках (ф. 0504417).

В проверяемом периоде в Отделе образования действовали следующие локальные нормативные акты, регулирующие вопросы оплаты труда:

- решение Собрании депутатов Яльчикского района от 12.05.2011 № 6/3-с «О денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы Яльчикского района Чувашской Республики» (с изменениями, внесенными решениями Собрании депутатов Яльчикского района от 08.09.2011 № 8/3-с, 06.11.2012 № 16/5-с, 26.06.2013 № 20/5-с, 06.12.2013 № 24/6-с, 27.12.2017 № 21/1-вс, 31.10.2019 № 37/2-с, 22.10.2020 № 2/8-с);

- Положение об оплате труда работников отдела образования и молодежной политики администрации Яльчикского района Чувашской Республики, утвержденное приказом Отдела образования от 08.10.2020 № 68/01-04 (далее – Положение об оплате труда работников Отдела образования) – по работникам информационно-методического центра.

В соответствии с пунктом 1.3 указанного Положения штатное расписание Отдела образования утверждается начальником Отдела образования и включает в себя все должности работников Отдела образования.

Штатная численность Отдела образования:

на 01.01.2020 составляла 13 чел., из них: информационно-методический центр - 8 человек, специалисты по опеке и попечительству – 2 чел., Управление отдела (муниципальные служащие) - 3 чел.;

на 01.01.2021 составляла 14 чел., из них: информационно-методический центр - 8 человек, специалисты по опеке и попечительству – 3 чел., Управление отдела (муниципальные служащие) - 3 чел.;

на 01.01.2022 составляла 13 чел., из них: информационно-методический центр - 8 человек, специалисты по опеке и попечительству - 3 чел., Управление отдела (муниципальные служащие) - 2 чел.

Штатные расписания утверждены начальником Отдела образования (представлены к проверке):

по информационно-методическому центру – приказами от 16.01.2020 № 13/01-04 в количестве 8 штатных единиц с месячным ФОТ в сумме 131,9 тыс. рублей (с 01.01.2020); 08.10.2020 № 70/01-04 в количестве 8 штатных единиц с месячным ФОТ в сумме 136,1 тыс. рублей (с 01.10.2020); 13.01.2021 № 04/01-04 в количестве 8 штатных единиц с месячным ФОТ в сумме 139,0 тыс. рублей (с 01.01.2021); 30.04.2021 № 57/01-04 в количестве 8 штатных единиц с месячным ФОТ в сумме 137,1 тыс. рублей (с 04.05.2021); 30.08.2021 № 87/01-04 в количестве 8 штатных единиц с месячным ФОТ в сумме 137,0 тыс. рублей (с 30.08.2021); 05.10.2021 № 99/01-04 в количестве 8 штатных единиц с месячным ФОТ в сумме 138,4 тыс. рублей (с 05.10.2021); 15.12.2021 № 130/01-04 в количестве 8 штатных единиц с месячным ФОТ в сумме 138,8 тыс. рублей (с 15.12.2021); 13.01.2022 № 07/01-04 в количестве 8 штатных единиц с месячным ФОТ в сумме 139,1 тыс. рублей (с 01.01.2022); 02.06.2022 № 59/01-04 – 8 единиц в сумме 141,9 тыс. рублей;

по специалистам по опеке и попечительству – 15.01.2020 № 09/01-04 в количестве 2 штатных единиц с месячным ФОТ в сумме 29,1 тыс. рублей (с 01.01.2020); 09.07.2020 № 42/01-04 в количестве 2 штатных единиц с месячным ФОТ в сумме 27,8 тыс. рублей (с 09.07.2020); 20.08.2020 № 47/01-04 в количестве 2 штатных единиц с месячным ФОТ в

сумме 27,8 тыс. рублей (с 20.08.2020); 08.10.2020 № 70/01-04 в количестве 2 штатных единиц с месячным ФОТ в сумме 28,6 тыс. рублей (с 01.10.2020); 13.01.2021 № 03/01-04 в количестве 3 штатных единиц с месячным ФОТ в сумме 41,6 тыс. рублей (с 01.01.2021); 15.02.2021 № 25/01-04 в количестве 3 штатных единиц с месячным ФОТ в сумме 41,6 тыс. рублей (с 15.02.2021); 01.07.2021 № 75/01-04 в количестве 3 штатных единиц с месячным ФОТ в сумме 43,0 тыс. рублей (с 01.07.2021); 13.01.2022 № 07/01-04 в количестве 3 штатных единиц с месячным ФОТ в сумме 44,1 тыс. рублей (с 01.01.2022); 03.03.2022 № 25/01-04 в количестве 3 штатных единиц с месячным ФОТ в сумме 44,1 тыс. рублей (с 03.03.2022); 02.06.2022 № 60/01-04 в количестве 3 штатных единиц с месячным ФОТ в сумме 46,9 тыс. рублей (с 01.06.2022);

по Управлению отдела (муниципальные служащие) – приказами от 15.01.2020 № 10/01-04 в количестве 3 штатных единиц с месячным ФОТ в сумме 66,5 тыс. рублей (с 01.01.2020); 15.01.2020 № 10/01-04 в количестве 3 штатных единиц с месячным ФОТ в сумме 67,5 тыс. рублей (с 16.01.2020); 08.04.2020 № 36/01-04 в количестве 3 штатных единиц с месячным ФОТ в сумме 68,2 тыс. рублей (с 01.04.2020); 22.09.2022 № 60/01-04 в количестве 3 штатных единиц с месячным ФОТ в сумме 66,9 тыс. рублей (с 22.09.2020); 22.09.2020 № 70/01-04 в количестве 3 штатных единиц с месячным ФОТ в сумме 68,9 тыс. рублей (с 01.10.2020); 09.11.2020 № 77/01-04 в количестве 3 штатных единиц с месячным ФОТ в сумме 49,9 тыс. рублей (с 06.11.2020); 10.01.2022 № 01/01-04 в количестве 2 штатных единиц с месячным ФОТ в сумме 38,6 тыс. рублей (с 10.01.2022); 02.06.2022 № 58/01-04 в количестве 2 штатных единиц с месячным ФОТ в сумме 40,0 тыс. рублей (с 01.06.2022).

Штатная численность информационно-методического центра состоит из 1 шт.ед. директора, 3 шт.ед. старшего методиста, 3 шт.ед. методиста, 1 шт.ед. специалиста по кадрам.

Согласно своду начислений и удержаний по заработной плате за 2020-2021 годы и 7 месяцев 2022 года произведена оплата труда:

по аппарату Отдела образования в сумме 2 100,0 тыс. рублей, в том числе: в 2020 году – 1 119,3 тыс. рублей, 2021 году – 543,8 тыс. рублей и за 7 месяцев 2022 года – 436,9 тыс. рублей;

по информационно-методическому центру в сумме 4 582,3 тыс. рублей, в том числе: в 2020 году – 1 757,1 тыс. рублей, 2021 году – 1 715,5 тыс. рублей и за 7 месяцев 2022 года – 1 109,7 тыс. рублей.

В ходе выборочного анализа правомерности осуществления оплаты труда работникам Отдела образования нарушений не выявлено.

4.2.4. По состоянию на 01.01.2020 в оперативном управлении Отдела образования числился служебный автомобиль в количестве 1 шт.: LADA VESTA GFK 110-30778 балансовой стоимостью в сумме 648,2 тыс. рублей (регистрационный номер К350ЕМ). Установлено, что на заправку служебного автомобиля использовался бензин марки АИ-92 Евро (далее – ГСМ). Нормы расхода ГСМ утверждены приказом Отдела образования от 05.04.2019 № 47/01-04:

- 8,5 л/100 км – в летнее время года с учетом всех повышающих коэффициентов;
- 9,4 л/100 км – в зимнее время года с учетом всех повышающих коэффициентов.

Нормы расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте установлены Методическими рекомендациями, введенными в действие Распоряжением Минтранса РФ от 14.03.2008 № АМ-23-р.

В соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ, приказами Минфина от 01.12.2010 № 157н, от 16.12.2010 № 174н «Об утверждении плана счетов

бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению» в Отделе образования приказом от 18.04.2018 № 80/01-04 назначена комиссия по приобретению, списанию основных средств, материальных запасов, горюче-смазочных материалов.

В ходе выборочной проверки актов списания топлива установлено, что Отделом образования осуществлялось расходование ГСМ только в январе-феврале 2020 года:

- январь - 185 л (пробег за месяц 2344 км.);
- февраль - 85 л (пробег за месяц 586 км.).

Списание ГСМ производилось исходя из общего пробега служебного автомобиля по актам о списании материальных запасов ф.0504230.

Актом приема-передачи от 18.02.2020 Отделом образования на основании постановления администрации Яльчикского района служебный автомобиль LADA VESTA GFK 110-30778 передан с имеющимся в топливном баке остатком ГСМ в количестве 45,10 л на сумму 1 844,63 рубля администрации Яльчикского района.

4.2.5. Бухгалтерский учет в Отделе образования ведется по форме учета, предусмотренной Инструкцией по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственных внебюджетных фондов, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция № 157н), с помощью учетных регистров. Регистры бухгалтерского учета формируются в виде книг, журналов, карточек на бумажных носителях. Журналы операций и Главная книга сформированы помесечно. Учетная политика для целей бухгалтерского учета утверждена приказом Отдела образования от 30.12.2018 № 62.

Ведение бухгалтерского учета в Отделе осуществляет МКУ «ЦФРО Яльчикского района» на основании договора оказания услуг по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета муниципальных учреждений Яльчикского района от 03.04.2018 № 20.

Бухгалтерский учет в Отделе образования полностью автоматизирован. Обработка учетной информации осуществляется с использованием программного продукта Смета-СМАРТ.

Хозяйственные операции оформляются на основании первичных учетных документов, которые систематизируются в хронологическом порядке (по датам совершения операций) и группируются по соответствующим счетам бухгалтерского учета накопительным способом с отражением в следующих регистрах учета. Отчетность Отделом образования составляется и представляется в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

4.3. по МБОУ «Большаяльчикская СОШ им. Г.Н. Волкова»:

Бухгалтерский учет в Учреждении ведется в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Планом счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению, утвержденных приказом Минфина РФ от 16.12.2010 № 174н, а также с Инструкцией № 157н.

Учетная политика для целей бухгалтерского учета утверждена приказом Учреждения от 27.12.2018 № 122. Согласно пункту 1 Учетной политики обязанности по

организации ведения бухгалтерского учета возлагаются на директора Учреждения, пункту 2 - ведение бухгалтерского учета в Учреждении осуществляет также МКУ «ЦФРО Яльчикского района» на основании договора оказания услуг по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета муниципальных учреждений Яльчикского района от 03.04.2018 № 20.

Следует отметить, что в соответствии с приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н при ведении бюджетного учета, бухгалтерского учета государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений с 1 января 2018 года, составлении бюджетной отчетности, бухгалтерской (финансовой) отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, начиная с отчетности 2018 года применяется Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора».

Пунктом 14 данного Федерального стандарта установлено, что в случае, если ведение бухгалтерского учета и (или) составление бухгалтерской (финансовой) отчетности передано в соответствии с законодательством Российской Федерации иному учреждению (централизованной бухгалтерии), совокупность способов ведения централизованной бухгалтерией бухгалтерского учета субъектов учета, в отношении которых централизованная бухгалтерия осуществляет ведение бухгалтерского учета, составляет единую учетную политику при централизации учета. Единая учетная политика при централизации учета формируется централизованной бухгалтерией с учетом положений настоящего Стандарта, иных федеральных стандартов бухгалтерского учета государственных финансов, единой методологии бюджетного учета и бюджетной отчетности.

Бухгалтерский учет в Учреждении ведется по форме учета, предусмотренной Инструкцией № 157н, с помощью учетных регистров. Регистры бухгалтерского учета формируются в виде книг, журналов, карточек на бумажных носителях. Журналы операций и Главная книга сформированы ежемесячно.

Бухгалтерский учет в Учреждении полностью автоматизирован. Обработка учетной информации осуществляется с использованием программного продукта Смета-СМАРТ.

Хозяйственные операции оформляются на основании первичных учетных документов, которые систематизируются в хронологическом порядке (по датам совершения операций) и группируются по соответствующим счетам бухгалтерского учета накопительным способом с отражением в Журналах операций и Главной книге.

Кассовые операции в Учреждении осуществляются согласно требованиям Указаний Банка России от 11.03.2014 № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства» (далее – Указания Банка России от 11.03.2014 № 3210-У).

Выборочной проверкой ведения кассовых операций установлено, что в кассу Учреждения в проверяемом периоде поступали денежные средства от платы за присмотр и уход за детьми в группе дошкольного образования и за питание обучающихся. В 2020 году в кассу учреждения денежные средства от указанных платежей поступили в сумме 541,5 тыс. рублей, в 2021 году – 475,5 тыс. рублей, что соответствует данным, отраженным в отчете ф. 0503737 (графа 7 «Исполнено плановых назначений через кассу учреждения» раздела 1 «Доходы учреждения»).

Установлено, что бухгалтерская отчетность по денежным средствам в кассе Учреждения соответствует данным аналитического и синтетического учета. Обороты по

счета 020134000 отраженные в Журнале операций по счету «Касса» соответствуют оборотам, отраженным в Главной книге.

Учет расчетов с подотчетными лицами ведется в журнале операций № 3 расчеты с подотчетными лицами по счету 208.00 «Расчеты с подотчетными лицами». За проверяемый период в Учреждении имеется только один авансовый отчет от 08.11.2021 № 1 на сумму 792,0 рублей, составленный по ф. № 0504505, утвержденной приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н.

Денежные средства в указанной сумме выданы заведующему хозяйством Убасевой С.Н. в счет возмещения расходов по оформлению свидетельства о поверке/извещения о непригодности к применению средств измерений (ФБУ «Чувашский ЦСМ») на основании ее письменного заявления о возмещении расходов.

Согласно данным Баланса государственного (муниципального) учреждения (ф.0503730) и Главной книге за 2020 и 2021 годы по состоянию на 01.01.2021 и 01.01.2022 по счету 208.00 «Расчеты с подотчетными лицами» дебиторская и кредиторская задолженности не числятся.

Бухгалтерская отчетность в Учреждении формируется согласно приказу Минфина России от 25.03.2011 № 33н

«Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений» ежемесячно, ежеквартально, в конце года составляется годовой баланс.

Статьей 19 Федерального закона № 402-ФЗ установлено, что экономический субъект обязан организовать и осуществлять внутренний контроль совершаемых фактов хозяйственной жизни. Порядок организации и обеспечения субъектом учета внутреннего финансового контроля за хозяйственными операциями является одним из разделов Учетной политики Учреждения (пункт 6 Инструкции № 157н).

Учреждением в соответствии с законодательством приложением № 15 к Учетной политике утверждено Положение о внутреннем контроле.

Согласно Положению внутренний контроль в Учреждении направлен на:

- установление соответствия проводимых финансово-хозяйственных операций требованиям нормативных правовых актов и учетной политики;
- повышение уровня ведения учета, составления отчетности;
- исключение ошибок и нарушений норм законодательства РФ в части ведения учета и составления отчетности;
- повышение результативности использования финансовых средств и имущества.

Пунктом 2.5 Положения определено, что внутренний финансовый контроль в Учреждении осуществляется в форме предварительного, текущего и последующего контроля.

Для реализации внутреннего контроля комиссия проводит плановые и внеплановые проверки финансово-хозяйственной деятельности Учреждения. Периодичность проведения проверок финансово-хозяйственной деятельности учреждений:

плановые проверки – в соответствии с утвержденными руководителем планом контрольных мероприятий;

внеплановые проверки – по мере необходимости.

При этом какие-либо акты, справки по проверкам, планы проверок не представлены, что говорит об отсутствии внутреннего контроля в Учреждении (нарушение статьи 19 Федерального закона № 402-ФЗ).

4.3.1. Проверка правильности отражения в учете основных средств и товарно-материальных ценностей:

- проверка правильности отражения в учете основных средств и товарно - материальных ценностей:

- анализ структуры и состояния основных средств, товарно - материальных ценностей;

- соблюдение порядка проведения инвентаризации и оформление ее результатов.

Учет основных средств, товарно-материальных ценностей ведется в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и Инструкции № 157н.

Имущество Учреждения делится на недвижимое, особо ценное движимое и иное движимое. Группировка основных средств по группам имущества (недвижимое имущество учреждения, особо ценное движимое имущество учреждения, иное движимое имущество учреждения) предусмотрена пунктом 37 Инструкции № 157н.

Согласно Балансу государственного (муниципального) учреждения (ф. 0503730) и Сведениям о движении нефинансовых активов учреждения (ф. 0503768) по состоянию на 01.01.2021 и 01.01.2020 за Учреждением числятся следующие объекты основных средств:

Таблица № 7 (в тыс. рублях)

Наименование группы основных средств	на 01.01.2020	на 01.01.2021	на 01.01.2022
Нежилые помещения (здания и сооружения)	15 621,3	15 621,3	10 524,7
Машины и оборудование	4 166,6	4 398,9	4 522,5
Транспортные средства	0,0	0,0	0,0
Инвентарь производственный и хозяйственный	1 187,2	2 931,1	3 060,1
Прочие основные средства	1 378,3	1 566,8	1 656,1
Всего	22 353,4	24 518,1	19 763,4
Амортизация основных средств	14 276,4	16 212,3	14 234,1
Непроизводственные активы «Земля»	2 874,4	2 196,7	1 260,4

Общая балансовая стоимость основных средств за 2020 год увеличилась на 2 164,7 тыс. рублей или на 9,7%, за 2021 год уменьшилась на 4 754,7 тыс. рублей или на 19,4%.

В 2021 году постановлением администрации Яльчикского района от 13.07.2021 № 335 принято решение о прекращении права оперативного управления Учреждением на имущество общей балансовой стоимостью в сумме 4 723,7 тыс. рублей и об их передаче в казну муниципального Яльчикского района, в том числе:

- здание детского сада балансовой стоимостью 4 343,5 тыс. рублей
- здание котельной детского сада балансовой стоимостью 352,4 тыс. рублей
- пожарный резервуар балансовой стоимостью 27,8 тыс. рублей.

Указанное имущество 13.07.2021 Учреждением передано в муниципальную казну актами о приеме – передаче объектов нефинансовых активов (ф.0504101).

Согласно ведомости по основным средствам на 01.08.2022 на балансе учреждения по счету бюджетного учета 101.12 «Нежилые помещения (здания и сооружения) - недвижимое имущество учреждения» числятся 3 объекта недвижимости на общую сумму балансовой стоимости 10 347,7 тыс. рублей, в том числе:

- здание школы общей площадью 4072 кв.м и стоимостью 10 160,4 тыс. рублей (свидетельство о госрегистрации права оперативного управления от 03.06.2010 № 21АД 297656);

- здание котельной школы общей площадью 62,2 кв.м и стоимостью 68,2 тыс. рублей (свидетельство о госрегистрации права оперативного управления от 02.04.2014 № 21АБ 035084);

- здание гаража общей площадью 164,9 кв.м и стоимостью 119,1 тыс. рублей (свидетельство о госрегистрации права оперативного управления от 02.04.2014 № 21АБ 035085).

Выборочной проверкой правильности отражения объектов основных средств на соответствующих счетах бюджетного учета нарушений не установлено.

Основные средства в Учреждении принимаются к бухгалтерскому учету по первоначальной стоимости, сформированной при их приобретении. Согласно пункту 46 Инструкции 157н каждому инвентарному объекту недвижимого имущества, а также инвентарному объекту движимого имущества, кроме объектов стоимостью до 10 000 рублей включительно и объектов библиотечного фонда независимо от их стоимости, присваивается уникальный инвентарный порядковый номер независимо от того, находится ли он в эксплуатации, запасе или на консервации.

На балансе Учреждения по состоянию на 01.08.2022 в составе непроизведенных активов числится 1 земельный участок с кадастровым № 21:25:080506:39 балансовой стоимостью 1260,4 тыс. рублей (собственность № 21-21-45/001/2014-857 от 21.11.2014, постоянное (бессрочное) пользование № 21:25:080506:39-21/056/2020-2 от 25.06.2020). Согласно нормам, установленным пунктом 71 Инструкции № 157н, земельный участок учтен в учете по его кадастровой стоимости.

Согласно данным, полученным из общедоступного официального сайта Росреестр кадастровая стоимость указанного земельного участка по состоянию на 01.01.2022 составляет в сумме 1 260,4 тыс. рублей.

Начисление амортизации на объекты основных средств производится ежемесячно в соответствии с рассчитанными в установленном порядке нормами и отражается в Журнале операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов. Порядок начисления амортизации основных средств регулируется разделом VI Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 257н.

В учете Учреждения в проверяемом периоде числящихся транспортных средств не имеется, в связи с чем приобретение и списание ГСМ не производилось.

Согласно статье 11 главы 2 Федерального закона № 402-ФЗ активы и обязательства подлежат инвентаризации. Выявленные при инвентаризации расхождения между фактическим наличием объектов и данными регистров бухгалтерского учета подлежат регистрации в бухгалтерском учете в том отчетном периоде, к которому относится дата, по состоянию на которую проводилась инвентаризация.

Выборочно проанализировано проведение инвентаризации имущества и финансовых обязательств за 2021 год. В соответствии с положениями пункта 1.5 и пункта 2.2 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.1995 № 49, для проведения инвентаризации нефинансовых активов и забалансовых счетов, финансовых активов и обязательств приказом Учреждения от 29.10.2021 № 124/1 утвержден состав инвентаризационной комиссии.

Проведенной инвентаризацией излишков и недостат нефинансовых активов не выявлено. По результатам инвентаризации составлены инвентаризационные описи (ф.0504087) и акты о результатах инвентаризации (ф.0504835).

На основании осмотра имущества, находящегося в оперативном управлении Учреждения, проведенного 31.08.2022, выявлены основные средства, которые не оприходованы, но при этом используются (хоккейные принадлежности, обмундирование).

Соответственно, вышеуказанные факты указывают на признаки не качественно проведенной инвентаризации.

Таким образом, в нарушение статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 1.5 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.1995 № 49, Учреждением проведена некачественная инвентаризация активов и обязательств.

4.3.2. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности (в том числе просроченной), в том числе:

- проведение инвентаризации расчетов (наличие актов сверки расчетов);
- проведение претензионной работы по взысканию просроченной задолженности.

Согласно данным годовой бухгалтерской отчетности в форме 0503769 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» кредиторская задолженность за Учреждением без учета доходов будущих периодов и резервов предстоящих расходов по состоянию на 01.01.2020 составила в сумме 35,9 тыс. рублей, на 01.01.2021 – 120,1 тыс. рублей и на 01.01.2022 - 284,1 тыс. рублей.

По сравнению с 2020 годом кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 возросла на 84,2 тыс. рублей или в 3,3 раза, по сравнению с 2021 годом по состоянию на 01.01.2022 возросла на 164,0 тыс. рублей или в 2,4 раза.

Дебиторская задолженность за Учреждением по состоянию на 01.01.2020 составила в сумме 3,6 тыс. рублей, на 01.01.2021 – 1,8 тыс. рублей и на 01.01.2022 - 22,7 тыс. рублей.

В Учреждении просроченной задолженности не установлено.

Учреждением в соответствии со статьей 11 Федерального закона № 402-ФЗ в проверяемом периоде производилась соответствующая инвентаризация обязательств на основании приказов Учреждения от 15.11.2020 № 50/1 и 16.11.2021 № 68/1.

Представлены инвентаризационные описи расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами (форма 0504089) от 20.11.2020 № 1 на 01.11.2020 и от 18.11.2021 № 1 на 01.11.2021.

Проведенной инвентаризацией расхождений с данными бухгалтерского учета не выявлено. Акты сверки взаимных расчетов с поставщиками (подрядчиками) имеются.

5. Выводы:

Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию отдельных мероприятий в рамках муниципальной программы «Развитие образования» и имущества, находящегося в муниципальной собственности Чувашской Республики, за 2020-2021 годы и истекший период 2022 года на объектах: Отдел образования и молодежной политики администрации Яльчикского района и МБОУ «Большеяльчикская СОШ им. Г.Н. Волкова» Яльчикского района установлено следующее.

5.1. В ходе анализа учредительных и организационно-правовых документов, регулирующих деятельность МБОУ «Большеяльчикская средняя общеобразовательная школа им. Г.Н. Волкова»:

5.1.1. в нарушение пункта 3.3 статьи 32 Федерального закона о некоммерческих организациях и пункта 6 Порядка от 21.07.2011 № 86н Учреждением в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте www.bus.gov.ru не размещены постановление администрации Яльчикского района от 18.11.2021 № 553 о внесении изменений в Устав Учреждения и приказы администрации Яльчикского района от 10.08.2021 № 162-л и Отдела образования от 11.03.2022 № 24-К о назначении руководителя Учреждения;

5.1.2. в нарушение пункта 15 Порядка от 21.07.2011 № 86н в проверяемом периоде Учреждением на сайте bus.gov.ru 12 Планов ФХД и 3 муниципальных задания размещены с нарушением установленного срока;

5.1.3. отчеты о результатах деятельности учреждения и об использовании закрепленного за ним муниципального имущества за 2020 и 2021 годы Учреждением составлены с нарушением пункта 7 Приказа Минфина России от 30.09.2010 № 114н и пункта 2.4 Порядка составления и утверждения отчета о результатах деятельности муниципального учреждения Яльчикского района Чувашской Республики и об использовании закрепленного за ним муниципального имущества, утвержденного постановлением администрации Яльчикского района от 26.08.2011 № 396, а именно в отчетах за 2020-2021 годы содержатся недостоверные сведения о кассовых поступлениях и выплатах (не соответствуют данным плана ФХД);

5.2. Анализом мероприятий муниципальной программы Яльчикского района «Развитие образования», утвержденной постановлением администрации Яльчикского района от 14.03.2019 № 173, установлено, что Отделом образования (ответственным исполнителем программы):

5.2.1. в нарушение пункта 1 статьи 179 БК РФ, пункта 2.6 и приложения № 2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ Яльчикского района Чувашской Республики, утвержденного постановлением администрации Яльчикского района от 08.11.2018 № 654, Отделом образования в муниципальной программе, также в приложениях к ней не отражены установленные показатели (целевые индикаторы), предусмотренные в рамках реализации мероприятий по основному мероприятию 26. «Реализация отдельных мероприятий регионального проекта «Современная школа» подпрограммы «Государственная поддержка развития образования» государственной программы Чувашской Республики «Развитие образования»;

5.2.2. наименования 3 подпрограмм, указанных в Решении о бюджете, не соответствуют наименованиям подпрограмм в соответствии с утвердившим программу правовым актом местной администрации муниципального образования, что указывает на признаки нарушения пункта 1 статьи 179 БК РФ;

5.2.3. в нарушение пункта 1 статьи 179 БК РФ муниципальная программа сформирована Отделом образования и утверждена Администрацией в нарушение требований, установленных Порядком № 654, а именно:

в текстовой части муниципальной программы не содержатся разделы «Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы» и «Механизм реализации муниципальной программы, организация управления и контроль за ходом реализации муниципальной программы», предусмотренные пунктом 2.1.2 Порядка № 654;

название приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы Яльчикского района Чувашской Республики «Развитие образования», названия граф не соответствуют наименованиям, указанным в приложении № 2 Порядка № 654;

название приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Яльчикского района Чувашской Республики «Развитие образования», названия граф приложения не соответствуют наименованиям, указанным в приложении № 3 Порядка № 654;

приложение № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Яльчикского района Чувашской Республики «Развитие образования» не соответствует форме, утвержденной Порядком № 654, приложение сформировано не в разрезе основных мероприятий подпрограмм;

5.2.4. в нарушение пункта 2 статьи 179 БК РФ, приложения № 7 Порядка № 654 муниципальная программа утверждена без указания кодов бюджетной классификации;

5.2.5. годовые отчеты о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ за 2020 и 2021 годы составлены в нарушение норм, установленных пунктом 6.2. Порядка № 654, а именно отчет не содержит:

- сведения о достижении значений целевых индикаторов и показателей муниципальной программы, подпрограмм муниципальной программы согласно приложению № 5 к Порядку № 654 с обоснованием отклонений по целевым индикаторам и показателям, плановые значения которых не достигнуты;

- информацию об использовании бюджетных ассигнований бюджета Яльчикского района на реализацию муниципальной программы, о ходе реализации муниципальной программы и основных мероприятий (мероприятий) подпрограмм муниципальной программы за счет всех источников финансирования согласно приложениям № 6 и № 7 к Порядку № 654;

- данные, необходимые для оценки эффективности муниципальной программы: расчет степени достижения целей и задач муниципальной программы, расчет степени эффективности использования бюджетных и внебюджетных средств;

5.2.6. в 2 случаях муниципальная программа в нарушение пункта 2 статьи 179 БК РФ, пункта 5.2 Порядка № 654 не приведена в соответствии с решениями о бюджете: за 2020 год на (-) 896,5 тыс. рублей и на 2021 год – (+) 1 409,7 тыс. рублей;

5.2.7. Отделом образования не ведется учет выполнения целевого индикатора (показателя) «Удовлетворенность населения качеством начального общего, основного общего, среднего общего и среднего профессионального образования» (в ходе проверки документы, подтверждающие выполнение показателя не представлены), для подтверждения которого Отдел образования должен располагать такими документами, как отчет о результатах мониторинга качества образования, анкеты, заполненные родителями обучающихся, опрос посетителей, что в свою очередь ставит под сомнение выполнение показателя и достоверность его отражения в отчетности;

5.3. МБОУ «Большаяльчикская СОШ им. Г.Н. Волкова» в проверяемом периоде в нарушение пункта 8 Требований № 186н как к первоначально утвержденным планам ФХД, а также к их изменениям не составлены обоснования (расчеты) плановых показателей поступлений;

5.4. Отделу образования, как главному распорядителю бюджетных средств, предусмотрены средства для предоставления субсидий на выполнение муниципального задания 17 муниципальным учреждениям образования:

на 2020 год – в сумме 188 597,7 тыс. рублей;

на 2021 год – в сумме 197 297,4 тыс. рублей;

на 2022 год - в сумме 196 590,1 тыс. рублей.

5.4.1. Выборочным анализом доведения Отделом образования муниципальных заданий до следующих подведомственных муниципальных учреждений: МБОУ «Большеяльчикская СОШ им. Г.Н. Волкова», МБДОУ «Детский сад «Солнышко» с. Яльчики Яльчикского района» и МБУ ДО «Яльчикская ДШИ» Яльчикского района выявлены:

5.4.1.1. нарушения пункта 3 статьи 69.2 БК РФ, пункта 2.6 Положения № 1170, а именно:

по 1 виду муниципальной услуги наименование услуги определено не в соответствии с ОБП;

16 видов муниципальных услуг отсутствуют в ОБП и Региональном перечне услуг;

по 1 виду услуг неправильно определен уникальный номер реестровой записи;

по 3 видам услуг потребители услуг определены не в соответствии с ОБП.

5.4.1.2. в нарушение пункта 2.2 Положения № 1170 форма доведенных в проверяемом периоде муниципальных заданий не в полной мере соответствует форме, утвержденной приложением № 1 указанного Положения;

5.4.1.3. Отделом образования при наличии утвержденных (не правильно утвержденных) нормативных значений затрат изначально объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания МБОУ «Большеяльчикская СОШ им. Г.Н. Волкова», МБДОУ «Детский сад «Солнышко» с. Яльчики Яльчикского района» и МБУ ДО «Яльчикская ДШИ» Яльчикского района на 2020-2022 годы определен больше, чем необходимо было для выполнения установленного муниципального задания, что в свою очередь указывают на нарушение пункта 3 статьи 69.2 БК РФ, пункта 3.28 Положения № 1170, выразившийся в уменьшении объема субсидии на выполнение муниципального задания 23 раза на сумму 3 647,4 тыс. рублей по 3 указанным учреждениям без соответствующего изменения муниципального задания в связи с выделением данным учреждениям завышенного объема субсидии на указанную сумму;

5.4.1.4. Отделом образования объемы финансового обеспечения на выполнение муниципального задания образовательным учреждениям на 2020, 2021, 2022 годы произведены без учета правильно рассчитанных нормативных затрат, что в свою очередь указывают на признаки нарушения пункта 3 статьи 69.2 БК РФ, пунктов 3.3, 3.19 Положения № 1170 (без учета базового норматива затрат и корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат);

5.4.1.5. в нарушение пункта 3 статьи 69.2 БК РФ, пункта 3.1 Положения № 1170 Отделом образования не обеспечено принятие Порядка определения нормативных затрат на выполнение работ;

5.4.1.6. в нарушение пункта 3 статьи 69.2 БК РФ Отделом образования в 2020 году по 14 образовательным учреждениям в составе финансового обеспечения выполнения муниципального задания включены затраты на питание детей с ограниченными возможностями здоровья, а также детей из малоимущих многодетных семей, имеющих 3 и более детей, на сумму 25,5 тыс. рублей, которые не предусмотрены Положением № 1170 и не связаны с оказанием муниципальных услуг, предусмотренных в муниципальных заданиях указанных учреждений на 2020 год, что свидетельствует о

некачественном планировании и распределении Отделом образования средств на питание детей с ограниченными возможностями здоровья образовательным учреждениям и детей из малоимущих многодетных семей, имеющих 3 и более детей;

5.4.1.7. в нарушение пункта 3.32 Положения № 1170 Отделом образования в проверяемом периоде при доведении вышеуказанным 3 учреждениям муниципальных заданий на 2020, 2021 и 2022 годы не предусмотрены обязанности предоставления предварительного отчета о выполнении муниципальных заданий;

5.4.1.8. в нарушение пункта 3.35 Положения № 1170 и части 3 муниципальных заданий на 2020, 2021 и 2022 годы должный контроль за выполнением учреждениями муниципальных заданий в проверяемом периоде со стороны Отдела образования не проводился (планы проверок, справки, акты, результаты опросов не представлены);

5.4.1.9. в нарушение пункта 3 статьи 69.2 БК РФ, п. 3.32 Положения № 1170, условий Соглашений от 26.12.2019 и 30.12.2020 предоставление субсидий в декабре месяце 2020, 2021 годов 3 учреждениям осуществлялось без учета представленных предварительных отчетов о выполнении муниципального задания, что в свою очередь привело к неправомерному перечислению в 2020-2021 годах субсидии на выполнение муниципального задания на расчетную сумму 4 411,7 тыс. рублей.

В совокупности вышеуказанные обстоятельства (пп. 5.4.1.1.-5.4.1.9.) свидетельствуют о нарушении Отделом образования порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в 2020, 2021, 2022 годах и содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.15 КоАП РФ (за 2020 год истек срок давности привлечения к ответственности).

5.4.2. Субсидии на выполнение муниципального задания МБОУ «Большеяльчикская СОШ им. Г.Н. Волкова» в 2020 году доведены в объеме 13 678,6 тыс. рублей, в 2021 году – 12 042,6 тыс. рублей. Исполнение расходов за счет указанных средств по состоянию на 01.01.2021 составило 13 473,9 тыс. рублей или 98,4% от плановых назначений, на 01.01.2022 - в сумме 12 042,6 тыс. рублей или 98,3% от плановых назначений.

5.4.2.1. В ходе выборочного анализа предоставленных МБОУ «Большеяльчикская СОШ им. Г.Н. Волкова» к проверке документов установлено, что:

в нарушение пункта 7 Порядка от 21.07.2011 № 86н, пункта 2.7 Положения № 1170 на сайте www.bus.gov.ru в электронном структурированном виде не размещена достоверная и полная информация о муниципальном задании на оказание муниципальных услуг;

в нарушение пункта 3 статьи 69.2 БК РФ, части 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Порядка от 21.07.2011 № 86н и пункта 2.7 Положения № 1170 Учреждением на сайте www.bus.gov.ru не размещены утвержденные ежеквартальные отчеты о выполнении муниципального задания по итогам 2020-2021 годов и истекшего периода 2022 года;

Учреждением не представлены документы, подтверждающие достоверность отчетной информации по достижению показателей, характеризующих качество муниципальных услуг «Доля родителей (законных представителей), удовлетворенных условиями и качеством предоставляемой услуги», для подтверждения которых Учреждение должно располагать такими документами, как отчет о результатах мониторинга качества образовательной услуги, анкеты, заполненные родителями обучающихся, опрос посетителей, что в свою очередь ставит под сомнение выполнение показателей и достоверность их отражения в отчетности;

в нарушение пункта 3.32 Положения № 1170, пунктов 4.3.4 Соглашений о предоставлении субсидий от 26.12.2019 № 5, 30.12.2020 № 5 и 29.12.2021 № 5 не предоставлены в Отдел образования предварительные отчеты о выполнении муниципальных заданий за 2020 и 2021 годы;

в нарушение пункта 1 статьи 78.1. БК РФ, Положения № 1170, Соглашений о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания от 26.12.2019 № 5, 30.12.2020 № 5 Учреждением в 2020-2021 годах произведены расходы за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в сумме 3,3 тыс. рублей на проведение периодических медицинских осмотров работников, не состоящих на момент проведения медицинского осмотра в трудовых отношениях с Учреждением (сезонные работники-операторы газовых котельных), что в свою очередь является нецелевым использованием средств бюджета Яльчикского района за период 2020-2021 годов в указанной сумме (предусматривается административная ответственность, предусмотренная статьей 15.14 КоАП РФ).

5.5. Выборочной проверкой соблюдения порядка выделения из бюджета муниципального образования субсидий на иные цели учреждениям образования, установлено следующее:

5.5.1. в проверяемый период Отделу образования субсидии на иные цели для предоставления образовательным учреждениям предусмотрены в сумме 112 535,6 тыс. рублей, в том числе на 2020 год – 60 336,3 тыс. рублей; на 2021 год – 26 728,3 тыс. рублей; на 2022 год – 25 471,0 тыс. рублей.

5.5.1.1. выборочным анализом заключенных соглашений на предоставление субсидий на иные цели по 3 учреждениям образования установлено, что Отделом образования:

в нарушение пункта 6 Порядка от 22.01.2019 № 21 в 17 соглашениях не предусмотрены сроки выполнения мероприятий, периодичность перечисления целевой субсидии;

в нарушение пункта 33 Порядка от 27.11.2020 № 610 в 39 соглашениях не содержатся сроки (график) перечисления субсидии, а также не предусмотрены результаты предоставления (достижения целей) целевой субсидии;

Отделом образования предоставление субсидий на иные цели в 2021 и 2022 годах 3 учреждениям осуществлялось в нарушение пункта 1 статьи 78.1 БК РФ, пункта 4 Порядка от 27.11.2020 № 610 (отсутствуют пояснительные записки и иные документы (сведения), предоставляемые для получения субсидии одновременно с заявкой;

сверкой сумм, отраженных в соглашениях на предоставление субсидий на иные цели, с данными, содержащимися в планах ФХД, выявлены расхождения по 2021 году по МБОУ «Большеяльчикская СОШ им. Г.Н. Волкова» на сумму 49,9 тыс. рублей.

5.5.2. Планами ФХД расходы за счет средств субсидии на иные цели МБОУ «Большеяльчикская СОШ им. Г.Н. Волкова»:

на 2020 год предусмотрены в объеме 2 950,8 тыс. рублей, исполнение которых по состоянию на 01.01.2021 сложилось в сумме 2 936,4 тыс. рублей, или 99,5% от утвержденных плановых назначений;

на 2021 год - в объеме 1 789,7 тыс. рублей, исполнение по состоянию на 01.01.2022 составило в сумме 1 698,7 тыс. рублей, или 94,9% от утвержденных плановых назначений;

за 7 месяцев 2022 года исполнение расходной части за счет средств субсидий на иные цели составило 1 391,7 тыс. рублей или 44,9% от плановых назначений (3 100,2 тыс. рублей).

5.5.2.1. в нарушение пункта 9 Требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденного Приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186н, пункта 8 Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений Яльчикского района Чувашской Республики, утвержденного постановлением Администрации от 02.12.2016 № 427, план ФХД на 2021 год (в последней редакции от 30.12.2021) МБОУ «Большеяльчикская СОШ им. Г.Н. Волкова» утвержден директором с искаженными данными по планируемому объемам доходов за счет субсидий на иные цели на сумму 49,9 тыс. рублей;

5.5.2.2. в нарушение пункта 1 статьи 78.1 БК РФ МБОУ «Большеяльчикская СОШ им. Г.Н. Волкова» не обеспечено соблюдение требований, предусмотренных пунктом 5 Порядка от 27.11.2020 № 610, в части предоставления документов, необходимых для получения субсидии: пояснительных записок, содержащих обоснование необходимости предоставления целевой субсидии;

5.5.2.3. выборочным анализом муниципальных контрактов (договоров), заключенных МБОУ «Большеяльчикская СОШ им. Г.Н. Волкова» в рамках осуществления расходов за счет средств субсидий на иные цели установлено, что в нарушение статьи 506 ГК РФ в 2 муниципальных контрактах (договорах) не предусмотрены сроки поставки товара, что является существенным условием. При этом, не установление заказчиком срока исполнения обязательств в договоре, фактически не позволяет определить конкретный срок поставки товара и указывает на риски его не поставки.

5.5.2.4. 11.08.2021 между МБОУ «Большеяльчикская СОШ им. Г.Н. Волкова» и ООО «ПроектИзыскания» заключен муниципальный контракт от № 546 на выполнение инженерно-геодезических изысканий на объекте «Капитальный ремонт здания, благоустройство территории МБОУ «Большеяльчикская СОШ им. Г.Н. Волкова» на сумму 67,6 тыс. рублей, результатом которого является изготовление топографического плана М 1:500 в 1 экз. на бумажном носителе и 1 экз. в электронной версии. На момент проведения проверки Учреждением мероприятия по подготовке проектных работ по указанному объекту не проводились. Также средства на указанные мероприятия в настоящее время в бюджете Яльчикского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов не предусмотрены.

Из вышеизложенного следует, что в случае истечения срока действия (2 года) выполненных инженерно-геодезических изысканий (топографический план) у Учреждения существуют риски осуществления неэффективных расходов в сумме 67,6 тыс. рублей, израсходованных на указанные мероприятия, а также осуществления дополнительных расходов в случае их актуализации.

5.5.3. Выборочным анализом расходования субсидий на иные цели МБОУ «Детский сад «Солнышко» с. Яльчики» на капитальный ремонт здания детского сада, установлены следующие нарушения (по данным, отраженным в ЕИС):

5.5.3.1. в нарушение статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 9.2 Контракта от 11.03.2020 № 25 в адрес Подрядчика (ЗАО «ДУСЛЫК») заказчиком не предъявлены требования об уплате неустойки в сумме 8,4 тыс. рублей за несвоевременное выполнение обязательств, предусмотренных контрактом, что является упущенными доходами бюджета Яльчикского района;

5.5.3.2. в нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ следующие сведения об исполнении Контракта от 11.03.2020 № 25 в ЕИС не размещены: акты о приемке выполненных работ (ф.КС-2) от 23.06.2020 № 1, от 17.09.2020 № 5, что указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ (срок давности для привлечения к административной ответственности в соответствии со ст. 4.5 КоАП РФ истек).

5.5.4. Отделом образования не осуществляется контроль в части корректировки размеров арендных платежей на 2020, 2021 и 2022 годы по договорам аренды на предоставление имущества подведомственными учреждениями образования для размещения сетей связи: от 09.01.2019 № 3, заключенного между МБОУ «Новобайбатаревская СОШ» с ПАО «Ростелеком»; от 09.01.2019 № 4, заключенного между МБОУ «Байглычевская ООШ» с ПАО «Ростелеком», в связи с чем сумма упущенных доходов указанных учреждений расчетно составляет в сумме 2,6 тыс. рублей.

5.5.4.1. в нарушение статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 45 Инструкции № 157н МБОУ «Большеяльчикская СОШ им Г.Н. Волкова» не учтены на балансовом учете хоккейные принадлежности (баул игрока 11 штук, шлем вратаря с маской 1 штука, шорты вратаря 1 штука, рейтузы 10 штук, шлем игрока с маской 10 штук, свитер вратаря 1 штука, свитер игрока 12 штук), что привело к искажению (уменьшению) строки 010 «Основные средства (балансовая стоимость, 010100000)» на 01.01.2022 Баланса государственного (муниципального) учреждения ф.0503730 расчетно на сумму 93,6 тыс. рублей, *а это в свою очередь указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.6 КоАП РФ.*

5.5.5. Отделом образования в нарушение статьи 160.2-1 БК РФ за проверяемый период не осуществлялся внутренний финансовый аудит.

5.5.6. В части соблюдения установления и осуществления оплаты труда выявлено, что:

5.5.6.1. директору МБОУ «Большеяльчикская СОШ им. Г.Н. Волкова» в 2020-2021 годах произведены не предусмотренные трудовыми договорами выплаты материальной помощи на общую сумму 72,9 тыс. рублей;

5.5.6.2. в нарушение статьи 60.2 и 151 ТК РФ директором с 01.09.2021 по настоящее время преподавательская работа (проведение занятий), выполняемая в течение установленной продолжительности рабочего дня одновременно со своей основной работой, при согласовании с Отделом образования осуществляется без заключения дополнительного соглашения, что в свою очередь привело к не предусмотренным трудовыми договорами выплатам в общей сумме 49,2 тыс. рублей;

5.5.6.3. Отделом образования в 2021 году в целом по Яльчикскому району обеспечено выполнение майских указов Президента Российской Федерации в части оплаты труда педагогических работников образовательных учреждений общего образования, педагогических работников дошкольных образовательных учреждений, педагогических работников учреждений дополнительного образования.

При этом среднемесячная заработная плата педагогических работников 7 учреждений образования Яльчикского района за 2021 год сложилась от 28 674,3 рублей до 31 177,7 рублей, что выше прогнозной средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных учреждений списочного состава по Яльчикскому району (28 575,7 рублей).

Тем самым, по отдельным учреждениям (4 учреждения) в 2021 году вышеуказанный показатель не достигнут.

5.5.7. В части осуществления аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг установлено, что в соответствии со статьей 26 Федерального закона № 44-ФЗ в целях повышения эффективности осуществления закупок постановлением администрации Яльчикского района от 08.10.2018 № 595 МКУ «ЦФРО Яльчикского района» определено уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе для муниципальных бюджетных (автономных) учреждений Яльчикского района, в обязанности которого входит осуществление выбора оператора электронной площадки для проведения аукциона в электронной форме, осуществление проверки заявок на осуществление закупок, разработка и утверждение общей части конкурсной (аукционной) документации, размещение в ЕИС документации о закупке, извещения о проведении закупки, методическое и информационное обеспечение системы осуществления закупок, подготовка закупок для муниципальных нужд и определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), организация с привлечением заказчика проверки заявок, подготовка протоколов комиссии.

5.5.7.1. Доля осуществляемых Отделом образования закупок конкурентным способом составляет в 2020 году – 3,5%, в 2021 году – 0,0%, в 2022 году – 73,9%. При этом доля осуществляемых закупок конкурентным способом на 2022 год полностью приходится на централизованные закупки, осуществляемые Отделом образования и казенным учреждением Чувашской Республики «Региональный центр закупок Чувашской Республики». Иные закупки Отделом образования (на расходование нужд Отдела) осуществляются прямыми договорами.

Таким образом, Отделом образования не соблюдается принцип эффективности использования бюджетных средств, предусмотренный статьей 34 БК РФ, выразившийся в не проведении Отделом образования конкурентных закупок.

5.5.7.2. действия должностных лиц Отдела образования в части заключения дополнительного соглашения от 17.06.2022 б/н к муниципальному контракту от 01.04.2022 № 1 (после истечения срока поставки товара, установленного контрактом) привели к освобождению от ответственности ООО «Мигалка» в части выполнения муниципального контракта в установленные сроки, а также от уплаты неустойки (штрафа, пени), в связи с чем упущенные доходы в бюджет Яльчикского района составили в сумме 18,4 тыс. рублей;

Отделом образования товарная накладная от 04.08.2022 № УТ-128, акт приемки товара от 04.08.2022 (по муниципальный контракт от 27.06.2022 № 2 на сумму 115,2 тыс. рублей с ООО «Софткомпьютер») размещены в ЕИС с нарушением (опозданием) на 11 рабочих дней, что является нарушением норм, установленных частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ и указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ;

Отделом образования в нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в адрес поставщика товара (ООО «Софткомпьютер») не предъявлены требования об уплате неустойки за несвоевременную поставку товара на сумму 0,3 тыс. рублей ($P = (115\,232,61 - 0) \times 8,0\% \times 1/300 \times 9$ календарных дня просрочки = 276,56), что являются упущенными доходами бюджета Яльчикского района;

Отделом образования оплата за поставленный товар по муниципальному контракту от 27.06.2022 № 2 произведена с опозданием на 7 рабочих дней от установленного муниципальным контрактом срока. При этом несвоевременное перечисление денежных средств за поставленный товар может привести к обязательствам в виде уплаты сумм пеней, а это в свою очередь может привести к несоблюдению принципа эффективности

бюджетных средств, установленный статьей 34 БК РФ и статьей 12 Федерального закона № 44-ФЗ.

анализ информации, размещенной в ЕИС, показал, что счет на оплату от 04.08.2022 № УТ-13, акт приемки товара от 04.08.2022 б/н, товарная накладная от 04.08.2022 № УТ-128 на сумму 115,2 тыс. рублей не содержат обязательного реквизита (подписи лиц, совершивших сделку, операцию и ответственных за ее оформление, либо наименование должности лиц, ответственных за оформление свершившегося события), определенного частью 2 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 «О бухгалтерском учете», что в свою очередь указывает на признаки ненадлежащего оформления первичных учетных документов и их принятие к бухгалтерскому учету;

5.5.7.3. МБОУ «Большеяльчикская СОШ им. Г.Н. Волкова» закупка товаров, работ и услуг в проверяемом периоде осуществлялась в соответствии с Федеральными законами № 44-ФЗ и № 223-ФЗ.

В соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ Учреждением проведено 2 закупки конкурентными способами закупок (только в 2020 году).

При этом установлено:

в нарушение Положения № 1279 объем финансового обеспечения, предусмотренный для осуществления закупок в план-графике закупок, не соответствует сумме выплат, предусмотренной в плане ФХД на 2021 на 69,7 тыс. рублей и на 2022 на 14,5 тыс. рублей;

несвоевременное перечисление денежных средств за выполненные работы по МК от 07.05.2020 № 01 могло привести к обязательствам в виде уплаты сумм пеней (в соответствии с нормами статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 9.6 МК от 07.05.2020 № 01), что в свою очередь могло привести к несоблюдению принципа ответственности за эффективность осуществления закупок, предусмотренного статьей 12 Федерального закона № 44-ФЗ;

в нарушение пункта 13 части 2 и части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ сведения об исполнении муниципального контракта от 28.12.2020 № 30 (товарная накладная от 13.01.2021 № НКa210021/21 и акт приема-передачи товара от 13.01.2021) в ЕИС размещены с опозданием на 12 рабочих дней, что в свою очередь указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ (срок давности для привлечения к административной ответственности в соответствии со статьей 4.5 КоАП РФ истек);

в 2021-2022 годах не проводятся конкурентные закупки, что в свою очередь указывает на несоблюдение Учреждением принципа ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок, предусмотренного статьей 12 Федерального закона № 44-ФЗ;

в нарушение пункта 1 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ, пункта 1.6.1.1 Положения о закупке, которыми установлено, что Положение о закупке (изменения, вносимые в него) в ЕИС

не размещено, что в свою очередь указывает на административное правонарушение, предусмотренное частью 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ;

в нарушение части 2 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ, пункта 14 Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке, принятого Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 908, пунктов 1.3.2, 1.6.1.2 Положения о закупке Учреждением планы закупок на 2020, 2021 и 2022 годы не размещены в ЕИС, что указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ (при этом по не размещению планов

закупок на 2020 и 2021 годы сроки привлечения к административной ответственности истекли);

сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) за май 2022 года Учреждением размещены в ЕИС 18.06.2022 (с нарушением на 8 дней), за июль 2022 года – 07.09.2022 (с нарушением на 28 дней), что также является нарушением части 19 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, пункта 1.6.3 Положения о закупках и в свою очередь содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

5.5.8. В части проверки организации и состояния бухгалтерского учета и отчетности установлено, что:

в нарушение статьи 19 Федерального закона № 402-ФЗ в Учреждении отсутствует внутренний контроль;

в нарушение статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 1.5 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.1995 № 49, в проверяемом периоде Учреждением проведена некачественная инвентаризация активов и обязательств, в части выявленного в ходе осмотра имущества, не оприходованного на баланс Учреждения.

6. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия: не представлялись.

7. Предложения (рекомендации):

7.1. Направить представление об устранении выявленных нарушений в Отдел образования и молодежной политики администрации Яльчикского района и МБОУ «Большеяльчикская СОШ им. Г.Н. Волкова» Яльчикского района;

7.2. Направить отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию отдельных мероприятий в рамках муниципальной программы «Развитие образования» и имущества, находящегося в муниципальной собственности Чувашской Республики, за 2020-2021 годы и истекший период 2022 года» на объектах: Отдел образования и молодежной политики администрации Яльчикского района и МБОУ «Большеяльчикская СОШ им. Г.Н. Волкова» в:

Собрание депутатов Яльчикского района Чувашской Республики;

Администрацию Яльчикского района Чувашской Республики;

Прокуратуру Яльчикского района Чувашской Республики.