

Утвержден  
решением коллегии  
Контрольно-счетной палаты  
Чувашской Республики  
от 06 мая 2022 г. № 30

## Отчет

по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Проектная деятельность Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики по вопросу мониторинга и контроля за использованием средств республиканского бюджета Чувашской Республики на содержание автомобильных дорог в Чувашской Республике»

«05» мая 2022 года

**1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** пункт 4.12. плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2022 год.

**2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** анализ соблюдения бюджетного законодательства, законодательства о закупках и положений иных нормативных правовых актов, регулирующих содержание автомобильных дорог Чувашской Республики.

**3. Объекты экспертно-аналитического мероприятия:**

- администрации муниципальных образований Чувашской Республики;

**4. Исследуемый период:** 2020-2021 годы и 1 квартал 2022 года.

**5. Цель проведения экспертно-аналитического мероприятия:** Оценка влияния направленных мероприятий на повышение эффективности использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, результатов проектной деятельности по вопросу мониторинга и контроля за использованием средств республиканского бюджета Чувашской Республики на содержание автомобильных дорог Чувашской Республики за 2020-2021 годы и истекший период 2022 года.

**6. Задачи экспертно-аналитического мероприятия:** Провести анализ эффективности использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики на содержание автомобильных дорог, в том числе в результате обобщения и анализа нарушений и недостатков, выявленных в рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проводимых Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики за 2021-2022 годы, а также подготовить выводы и предложения в части выделения и использования бюджетных ассигнований на указанные цели.

**7. В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.**

Экспертно-аналитическое мероприятие осуществлено на основе анализа результатов следующих контрольных мероприятий 2021-20220 годов:

- проверка использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, выделенных на содержание дорог (объекты контрольного мероприятия – администрации Алатырского и Красноармейского районов Чувашской Республики);

- проверка использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, выделенных на содержание дорог, за 3 и 4 квартал 2020 года (объекты контрольного мероприятия – администрации Мариинско-Посадского и Моргаушского районов);

- проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района (объект контрольного мероприятия – администрация Чебоксарского района).

- анализа информации, размещенной в ЕИС и в других общедоступных источниках;

- анализа ответов, поступивших от районных администраций и городских округов, Минтранса Чувашии, УГИБДД по Чувашской Республике на запросы Контрольно-счетной палаты и др.

**1. Анализ законодательных и иных нормативных правовых актов, документов (их изменений), регламентирующих использование бюджетных ассигнований Дорожного фонда Чувашской Республики, направленные на содержание автомобильных дорог Чувашской Республики:**

**1.1. Анализ методик и правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов на софинансирование расходов бюджетов муниципальных районов по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района и их изменений, внесенных с учетом предложений Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики**

Анализ методик, правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов на софинансирование расходов бюджетов муниципальных районов по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, действовавших в проверяемом периоде, показал следующее.

В 2018 году действовала методика распределения субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов на софинансирование расходов бюджетов муниципальных районов по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, утвержденная постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 15.08.2013 № 324 «О государственной программе Чувашской Республики «Развитие транспортной системы Чувашской Республики» (далее – Методика).

Размер субсидии, предоставляемой бюджету муниципального района на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог, определяется по формуле:

$$C_i = C_{1i} + C_{2i},$$

где:

$C_i$  - общий размер субсидии, предоставляемой бюджету  $i$ -го муниципального района, тыс. рублей;

$C_{1i}$  - размер субсидии, предоставляемой бюджету  $i$ -го муниципального района на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог во исполнение правовых актов Российской Федерации, решений Главы Чувашской Республики и Кабинета Министров Чувашской Республики, а также на реализацию вступивших в силу решений судебных органов, тыс. рублей;

$C_{2i}$  - размер субсидии, предоставляемой бюджету  $i$ -го муниципального района на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог в целях приведения в нормативное состояние автомобильных дорог, не отвечающих нормативным требованиям, поддержания надлежащего технического состояния автомобильных дорог, а также организацию и обеспечение безопасности дорожного движения, тыс. рублей, рассчитанный по формуле

$$C_{2i} = C \times (\text{ППД}_i / \text{ППД} + \text{ППДН}_i / \text{ППДН}) / 2,$$

где:

$C$  - предельный объем денежных средств, выделяемых на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог, утвержденный законом Чувашской Республики о республиканском бюджете Чувашской Республики на текущий финансовый год и плановый период (далее - закон о бюджете), за исключением объема средств, направляемых во исполнение правовых актов Российской Федерации, решений Главы Чувашской Республики и Кабинета Министров Чувашской Республики, а также на реализацию вступивших в силу решений судебных органов, тыс. рублей;

$\text{ППД}_i$  - протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов поселений  $i$ -го муниципального района, определяемая на основании отчетов по форме 3-ДГ (мо) «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения и искусственных сооружениях на них, находящихся в собственности муниципальных образований», на конец отчетного финансового года, км;

$\text{ППД}$  - общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов поселений муниципальных районов на конец отчетного финансового года, км;

$\text{ППДН}_i$  - протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов поселений  $i$ -го муниципального района, не отвечающих нормативным требованиям, определяемая на основании отчетов по форме 3-ДГ (мо) «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения и искусственных сооружениях на них, находящихся в собственности муниципальных образований», на конец отчетного финансового года, км;

$\text{ППДН}$  - общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов поселений муниципальных районов, не отвечающих нормативным требованиям, на конец отчетного финансового года, км.

Необходимо отметить, что Методика производилась по формуле, с учетом протяженности автомобильных дорог, не отвечающих нормативным требованиям, которая не учитывает предельный уровень софинансирования расходных обязательств бюджетов муниципальных образований аналогично методике распределения межбюджетных трансфертов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 30.09.2014 № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации», о чем Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики отмечено в рамках контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, направленных на реализацию основного мероприятия «Мероприятия, реализуемые с привлечением межбюджетных трансфертов бюджетам другого уровня» подпрограммы «Автомобильные дороги» государственной программы Чувашской Республики «Развитие транспортной системы Чувашской Республики», за 2017 год и за прошедший период 2018 года», проводимого в 2018 году.

В 2019 – 2022 годах действует методика распределения субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, утвержденная постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.12.2018 №599 (с учетом изменений), согласно которой размер субсидии, предоставляемой бюджету муниципального района на содержание автомобильных дорог, определяется по формуле:

$$C_i = C_{1i} + C_{2i},$$

где:

$C_i$  - общий размер субсидии, предоставляемой бюджету муниципального района, тыс. рублей;

$C_{1i}$  - размер субсидии, предоставляемой бюджету муниципального района на содержание автомобильных дорог во исполнение правовых актов Российской Федерации, решений Главы Чувашской Республики и Кабинета Министров Чувашской Республики, а также на реализацию вступивших в законную силу решений судебных органов, тыс. рублей;

$C_{2i}$  - размер субсидии, предоставляемой бюджету муниципального района на содержание автомобильных дорог в целях поддержания надлежащего технического состояния автомобильных дорог, а также на организацию и обеспечение безопасности дорожного движения, тыс. рублей, рассчитанный по формуле

$$C_{2i} = C / \text{ПМД} \times \text{ПМД}_i,$$

$C$  - предельный объем денежных средств, выделяемых на содержание автомобильных дорог, утвержденный законом Чувашской Республики о республиканском бюджете Чувашской Республики на текущий финансовый год и плановый период (далее - закон о бюджете), за исключением объема средств, направляемых на исполнение правовых актов Российской Федерации, решений Главы Чувашской Республики и Кабинета Министров Чувашской Республики, а

также на реализацию вступивших в законную силу решений судебных органов, тыс. рублей;

ПМД - общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципальных районов на конец отчетного финансового года, км;

ПМД<sub>і</sub> - протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, определяемая на основании отчета по форме 3-ДГ (мо) «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения и искусственных сооружениях на них, находящихся в собственности муниципальных образований», на конец отчетного финансового года, км.

При этом, как отражалось ранее в материалах проверок, *Минтранс Чувашии не учтены предложения Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики в части учета не только протяженности, но и площади автомобильных дорог в целях рационального и эффективного распределения средств республиканского бюджета в виде субсидий муниципальных образованиям на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них, находящихся в собственности муниципальных образований.*

## **1.2. Анализ условий соглашений, заключенных между Минтранс Чувашии и получателями средств республиканского бюджета Чувашской Республики на указанные выше цели и их изменения, внесенных с учетом предложений Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики**

Анализ условий соглашений, заключенных между Минтранс Чувашии и получателями средств республиканского бюджета Чувашской Республики на указанные выше цели, показал следующее.

Ранее в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой Минтранс Чувашии неоднократно указывалось, что в соглашениях о предоставлении субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики на содержание автомобильных дорог, заключенных между Минтранс Чувашии и администрациями муниципальных районов, в нарушение Правил предоставления субсидий:

- четко не указаны цели предоставления субсидии;
- не предусмотрены сроки проверки Минтранс Чувашии соблюдения администрациями муниципальных районов установленных условий и целей использования субсидий;
- не содержится обязательство администраций муниципального района о ведении учета показателей результативности использования субсидии.

В ходе контрольных мероприятий, проводимых в 2021 году и в 1 квартале 2022 года, указанные факты отсутствуют, что указывает на устранение Минтранс Чувашии замечаний КСП ЧР.

При этом, Контрольно-счетной палатой в виду наличия фактов отсутствия контроля со стороны администраций районов за выполнением работ подрядчиками (отсутствует исполнительная документация либо выполненные работы не подтверждаются записями в Журналах производства работ, отсутствуют

фотоматериалы, иные документы, подтверждающие выполнение работ) предлагалось Минтрансу Чувашии рассмотреть возможность включения в соглашения о предоставлении субсидии дополнительных обязанностей получателей субсидий в части требований к ним по учету и документальному подтверждению выполненных подрядчиками работ по содержанию дорог не только на основании актов формы КС-2, КС-3, а также иных документов, материалов (перечень которых предлагаем определить для всех получателей), в том числе обязанностей по периодическим осмотрам должностными лицами выполнения работ по содержанию дорог. Однако, указанные предложения не учтены, имеют место аналогичные нарушения, отраженные ниже, которые выявлены в ходе контрольных мероприятий в 2021 году и истекшем периоде 2022 года.

## **2. Оценка и анализ финансового обеспечения мероприятий, связанных с осуществлением содержания автомобильных дорог Чувашской Республики за 2020-2021 годы и истекший период 2022 года**

В соответствии с положениями пункта 5 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), части 3 статьи 15 Федерального закона № 257-ФЗ, полномочия в сфере использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности возложены на органы местного самоуправления.

Уставами всех проверенных муниципальных районов к вопросам местного значения отнесена, в том числе, дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах района, организация дорожного движения дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, организация дорожного движения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п. 6 ст. 3 Федерального закона №257-ФЗ *дорожная деятельность* - деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

При этом в соответствии с п. 12 ст. 3 Федерального закона № 257-ФЗ *содержание автомобильной дороги* - комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения.

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 15.08.2013 № 324 утверждена государственная программа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы Чувашской Республики», утратившая силу 01.01.2019 (далее - Государственная программа 1).

В 2019 – 2020 годах действует государственная программа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы Чувашской Республики»,

утвержденная постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.12.2018 № 599 (далее – Государственная программа 2).

В рамках Государственной программы 1 предусмотрено мероприятие 4.1 «Осуществление дорожной деятельности, кроме деятельности по строительству, в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района», в котором отражено участие органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Чувашской Республики в реализации мероприятий подпрограммы по финансированию строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог.

Кроме того, реализация мероприятия предусматривала выделение межбюджетных трансфертов в соответствии со статьей 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) местным бюджетам на решение задач по развитию автомобильных дорог общего пользования местного значения, которое обеспечивается комплексом мероприятий по строительству, реконструкции автомобильных дорог, в том числе улично-дорожной сети городов и сельских населенных пунктов, выделение средств на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и выполнение мероприятий по повышению безопасности движения.

Распределение средств республиканского бюджета Чувашской Республики, направляемых на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования, бюджетам муниципальных районов и городских округов Чувашской Республики утверждалось законом Чувашской Республики о республиканском бюджете Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

Приложением № 5.1 к Подпрограмме «Автомобильные дороги» Государственной программы 1 утверждена Методика распределения субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов на софинансирование расходов бюджетов муниципальных районов по осуществлению дорожной деятельности, кроме деятельности по строительству, в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района (далее – Методика распределения субсидии).

Правила предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов на софинансирование расходов бюджетов муниципальных районов по осуществлению дорожной деятельности, кроме деятельности по строительству, в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района установлены приложением № 6 к Подпрограмме (далее – Правила предоставления субсидии).

**Субсидия на содержание автомобильных дорог предоставляется муниципальным районам в рамках основного мероприятия 4. (мероприятие 4.1. *Осуществление дорожной деятельности, кроме деятельности по строительству, в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района*).**

Субсидии местным бюджетам на софинансирование расходов бюджетов муниципальных образований **на содержание автомобильных дорог** общего

пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района согласно информации, представленной Минтрансом Чувашии, *на 2018 год распределены в сумме 340 275,2 тыс. рублей, на 2019 год – в сумме 358 434,5 тыс. рублей, на 2020 год – 361 332,8 тыс. рублей, на 2021 год – 324 315,2 тыс. рублей* или уменьшилось по сравнению с 2018 годом на 15 960,0 тыс. рублей или на 4,7%.

Ранее в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой отмечалось, что в проверенных муниципальных районах (Аликовском, Козловском, Красночетайском, Мариинско-Посадском, Моргаушском, Ибресинском, Канашском, Порецком, Урмарском, Чебоксарском, Ядринском районах) отсутствует надлежащий учет муниципального имущества, в частности, данные о наличии и протяженности автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района расходятся с данными Реестров муниципального имущества, бухгалтерского учета, свидетельств о государственной регистрации, Перечнем автомобильных дорог муниципального района, утвержденных главами администраций, паспортов автомобильных дорог, что указывало на риски неправильного отражения сведений о протяженности автомобильных дорог в форме 3-ДГ (мо) и, соответственно, излишнем получении отдельными муниципальными районами субсидии из средств из республиканского бюджета Чувашской Республики на их содержание.

В результате, Контрольно-счетной палатой по результатам проведенных проверок было предложено Минтрансу Чувашии и администрациям муниципальных районов провести работу по паспортизации автомобильных дорог с целью получения данных о наличии дорог и дорожных сооружений, их протяженности и техническом состоянии для рационального планирования работ по дальнейшему развитию дорожной сети, реконструкции, ремонту и содержанию эксплуатируемых дорог.

Указанные предложения Минтрансом Чувашии учтены, средства на паспортизацию и диагностику автомобильных дорог вне границ населенных пунктов в границах муниципального района в 2019 году выделены, диагностика и оценка технического состояния автомобильных дорог, их паспортизация муниципальными образованиями проведена.

Согласно информации об отдельных расходах на содержание автомобильных дорог, представленной Минтрансом Чувашии, в анализируемом периоде средства отдельно на паспортизацию автомобильных дорог муниципальными образованиями не предусмотрены. В 2019-2020 годах предусмотрены средства на диагностику, обследование и оценку технического состояния автомобильных дорог в общей сумме 20 905,7 тыс. рублей и 4 137,3 тыс. рублей соответственно, в рамках которых проведены конкурентные процедуры в том числе на паспортизацию автомобильных дорог (Таблица 1).



Таблица 1

Районы Чувашской Республики	2019 год			2020 год		
	Всего (за счет всех источников финансирования)	в том числе:		Всего (за счет всех источников финансирования)	в том числе:	
		паспортизация	диагностика, обследование и оценка тех. состояния		паспортизация	диагностика, обследование и оценка тех. состояния
1	2	3	4	5	6	7
Алатырский район	14 669,1	0,0	1 766,1	13 077,4	0,0	149,8
Аликовский район	22 288,1	0,0	3 470,0	18 496,3	0,0	350,0
Батыревский район	13 645,6	0,0	235,0	14 250,0	0,0	177,8
Вурнарский район	11 824,4	0,0	589,7	11 343,7	0,0	215,5
Ибресинский район	16 162,4	0,0	235,9	15 967,4	0,0	44,5
Канашский район	21 087,7	0,0	700,0	26 014,6	0,0	155,5
Козловский район	11 166,9	0,0	184,9	14 089,0	0,0	336,2
Комсомольский район	12 725,0	0,0	862,5	11 925,9	0,0	195,1
Красноармейский район	13 696,8	0,0	979,0	16 798,5	0,0	0,0
Красночетайский район	17 626,6	0,0	488,3	14 917,5	0,0	236,1
Мариинско-Посадский район	10 608,7	0,0	900,0	12 981,3	0,0	0,0
Моргаушский район	30 025,6	0,0	3 999,9	21 774,0	0,0	0,0
Порецкий район	9 480,2	0,0	340,0	9 954,3	0,0	0,0
Урмарский район	18 070,5	0,0	1 736,3	24 070,3	0,0	199,5
Цивильский район	22 590,8	0,0	700,0	28 490,6	0,0	222,3
Чебоксарский район	43 381,7	0,0	1 418,8	37 750,9	0,0	220,0
Шемуршинский район	3 136,9	0,0	418,7	7 631,5	0,0	400,0
Шумерлинский район	13 534,9	0,0	368,0	13 327,6	0,0	139,7
Ядринский район	30 941,0	0,0	550,0	26 536,4	0,0	500,0
Яльчикский район	14 240,1	0,0	592,6	13 639,5	0,0	595,3
Янтиковский район	7 731,4	0,0	370,0	8 295,8	0,0	0,0
<b>ИТОГО</b>	<b>358 634,4</b>	<b>0,0</b>	<b>20 905,7</b>	<b>361 332,5</b>	<b>0,0</b>	<b>4 137,3</b>

Однако, повторные выборочные проверки показали, что работа по уточнению протяженности объектов муниципальной собственности по результатам диагностики и оценки технического состояния автомобильных дорог, проведенной муниципальными образованиями в 2019 году, не проведена.

Так, по результатам проведенной диагностики и оценки технического состояния администрацией Чебоксарского района установлено, что общая протяженность автомобильных дорог в Чебоксарском районе **285,730 км** или на 4,913 км меньше протяженности, утвержденной Собранием депутатов Чебоксарского района 06.08.2013, из них, находящихся в ненормативном состоянии – 73,34 км. При этом протяженность 69 из 101 автомобильной дороги (68,3%) не соответствует протяженности, утвержденной Собранием депутатов Чебоксарского района.

Вместе с тем, на дату окончания проверки администрацией Чебоксарского района не проведена работа по внесению по результатам проведенной диагностики автомобильных дорог соответствующих изменений в Решение собрания депутатов от 06.08.2013 № 25-08 (проверке не представлены).

Кроме того, анализ показал, что администрацией Чебоксарского района не проводится работа по уточнению протяженности объектов муниципальной

собственности, соответственно, объекты муниципальной собственности неверно отражены в Едином государственном реестре недвижимости и Реестре муниципальной собственности Чебоксарского района, что повлекло к недостоверному отражению данных в форме государственного статистического наблюдения 3-ДГ(мо) «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения и сооружениях на них» по состоянию на 01.01.2020, 01.01.2021.

Так, общая протяженность автомобильных дорог местного значения на начало и на конец отчетного периода, согласно отчету по форме 3-ДГ (мо) на 01.01.2020, 01.01.2021 составила **299,6 км**, из них не отвечающих нормативным требованиям на начало 2020 года – 77,9 км, на конец 2021 года – 69,8 км. При этом результатами диагностики установлено, что в Чебоксарском районе общая протяженность автомобильных дорог, как отмечалось выше, - 285,730 км автомобильных дорог, т.е. показатель в отчетности завышен на **4,913 км**.

Кроме того, Контрольно-счетной палатой проведен анализ реестра дорог Чебоксарского района, в отношении которых подрядчиком (ООО «СК «Алсер Строй») приняты на себя обязательства по выполнению комплекса работ и услуг на 2020-2021 годы по их содержанию в рамках муниципального контракта от 27.01.2020 № 14012001, который показал, что общая протяженность вышеуказанных автомобильных дорог согласно аукционной документации и условиям заключенного муниципального контракта составила 153,723 км.

При этом при изучении результатов выполнения ООО «ВолгаСтройКонтроль» комплекса работ по диагностике, оценке, технического состояния и паспортизации автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них в Чебоксарском районе Чувашской Республики (в рамках муниципального контракта № 30071900 от 09.08.2019) выборочной проверкой установлено, что фактическая протяженность отдельных автомобильных дорог меньше протяженности, указанной в муниципальном контракте № 14012001 (например, Автодорога «Волга» – Анат-Киняры – Олгаши – на 2,0 км или на 12 000,0 м<sup>2</sup>; Автодорога Турикасы - Большие Мамыши – Чиганары – на 4,454 км или на 26 724 м<sup>2</sup>; Автодорога "Селиванкино - ст. Ишлей" – Мижеры – на 1,2 км или на 7 200,0 м<sup>2</sup>; Автодорога Анаткас-Туруново - Вурманкас-Туруново –Эндимиркасы – на 0,850 км или на 5 100,0 м<sup>2</sup>; Автодорога Новые Лапсары - Асакасы – Сятракасы – на 0,690 км или на 3 105,0 м<sup>2</sup>).

Выборочный анализ актов о приемке выполненных работ (по форме № КС-2) показал, что подрядчиком предъявлены работы, услуги, используемые материальные ресурсы, рассчитанные на протяженность вышеуказанных автомобильных дорог *согласно муниципальному контракту*.

Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики в ходе контрольного мероприятия проведен перерасчет предъявленных работ (услуг, материальных ресурсов) исходя из протяженности, определенной в результате диагностики.

В результате установлено, что *в нарушение ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 309, ст. 720 Гражданского кодекса Российской Федерации, ст. 34, ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ администрацией Чебоксарского района приняты и оплачены работы, материальные ресурсы, начисленные на протяженность автомобильных дорог, не подтвержденную диагностикой, расчетно на общую сумму 1 560,0 тыс. рублей (с учетом компенсации НДС при УСН и коэффициента аукционного снижения), при этом,*

*на стороне подрядчика возникло, в соответствии со статьей 1102 Гражданского кодекса РФ, неосновательное обогащение.*

По результатам проведенной диагностики и оценки технического состояния автомобильных дорог Янтиковского района установлено, что общая протяженность автомобильных дорог в районе **103,110 км** или на 0,216 км превысила протяженность, утвержденную Главой Администрации 11.01.2019, протяженность автомобильных дорог из них, находящихся в ненормативном состоянии – **36,561 км**.

Более 1,5 лет администрацией Янтиковского района работа по уточнению протяженности объектов муниципальной собственности не проведена, соответственно, объекты муниципальной собственности отражены в Едином государственном реестре недвижимости и Реестре муниципальной собственности Янтиковского района неверно, что повлекло к недостоверному отражению данных в форме государственного статистического наблюдения 3-ДГ(мо) «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения и сооружениях на них» по состоянию на 1 января 2021 года, в том числе протяженности автомобильных дорог, не отвечающих нормативным требованиям.

Так, общая протяженность автомобильных дорог местного значения Янтиковского района на начало и на конец отчетного периода, согласно отчета по форме 3-ДГ (мо) на 1 января 2021 г., составила **102,9 км**, из них не отвечающих нормативным требованиям на начало 2020 года – 54,8 км, на конец 2021 года – **51,8 км**. При этом, как отмечалось ранее, результатами диагностики установлено, что в Янтиковском районе только 36,561 км автомобильных дорог не отвечают нормативным требованиям, т.е. показатель в отчетности завышен на **15,239 км**.

Аналогичная ситуация допущена в Урмарском районе. С учетом проведенной инструментальной диагностики и паспортизации автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах Урмарского района (муниципальный контракт № 54 от 15.10.2019 в рамках Соглашения № 1/14 о предоставлении в 2019 году и в плановом периоде на 2020 и 2021 годов субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету Урмарского района на софинансирование расходов бюджетов муниципальных образований по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района на сумму 1 736,3 тыс. рублей) администрацией Урмарского района не надлежаще выполняются полномочия в сфере дорожной деятельности, что в несоблюдение статьи 34 БК РФ привело к неэффективному использованию бюджетных средств в сумме 1 736,3 тыс. рублей (из них средства республиканского бюджета на сумму 1 614,8 тыс. рублей), в том числе использование бюджетных средств на содержание и ремонт автомобильных дорог, которые не зарегистрированы за Администрацией.

Не достижение ожидаемого результата, а именно не приведение в соответствие Перечня автомобильных дорог, Реестров муниципальной собственности, Единого государственного реестра недвижимости по фактической протяженности автомобильных дорог указывает в соответствии со ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации на неэффективное использованием средств республиканского бюджета Чувашской Республики, выделенных муниципальным образованиям Чувашской Республики в 2019 году в виде субсидий на софинансирование расходов бюджетов муниципальных образований на выполнение комплекса работ по диагностике, оценке технического состояния и паспортизации автомобильных дорог

общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них в рамках содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района расчетно в общей сумме 2 065,8 тыс. рублей (в том числе Чебоксарским районом – 451,0 тыс. рублей, Урмарским районом – 1 614,8 тыс. рублей), а также на риски оплаты фактически невыполненных работ на несуществующей протяженности автомобильных дорог.

Контрольно-счетной палатой в ходе данного экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ объемов приготовленной и распределенной пескосоляной смеси с содержанием хлоридов на автомобильных дорогах вне границ населенных пунктов в границах муниципальных районов, муниципальных округов в 2020-2021 годах и истекшем периоде 2022 года *(на основании данных, размещенных в ЕИС в сфере закупок)*, который показал следующее.

Таблица 2

Районы Чувашской Республики	2020 год			2021 год			1 квартал 2022 года		
	Объем приготовленной и распределенной пескосоляной смеси, всего, т	Протяженность дорог по данным 3-ДГ(мо) на 01.01.2020	Объем приготовленной и распределенной пескосоляной смеси на 1 км дороги в год, т	объем приготовленной и распределенной пескосоляной смеси, всего, т	Протяженность дорог по данным 3-ДГ(мо) на 01.01.2021	Объем приготовленной и распределенной пескосоляной смеси на 1 км дороги в год, т	Объем приготовленной и распределенной пескосоляной смеси, всего, т	Протяженность дорог по данным 3-ДГ(мо) на 01.01.2022 (предв. данные)	Объем приготовленной и распределенной пескосоляной смеси на 1 км дороги в год, т
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>8</i>	<i>9</i>	<i>10</i>
Алатырский район	2 097,3040	119,4	17,56536	7 142,2547	123,3	57,92583	1 949,0416	123,3	15,80731
Аликовский район	4 560,0000	225,8	20,19486	4 074,0000	225,8	18,04252	4 183,0000	225,8	18,52524
Батыревский район	2 539,9828	130,1	19,52331	2 487,9090	130,1	19,12305	1 563,7780	130,1	12,01982
Вурнарский район	170,1000	189	0,90000	1 458,7094	189	7,71804	акты КС-2 отсутствуют	189	
Ибресинский район	контракты в ЕИС отсутствуют	137,8		2 714,4000	137,8	19,69811	995,8925	137,8	7,22709
Канашский район	2 139,6693	196,3	10,90000	4 300,1380	195	22,05199	2 520,7096	195	12,92672
Козловский район	1 526,8315	135,2	11,29313	1 231,6296	135,2	9,10969	607,7519	135,2	4,49521
Комсомольский район	2 469,1291	115,6	21,35925	2 365,3850	115,6	20,46181	1 637,0998	115,6	14,16176
Красноармейский район	3 150,3877	169,4	18,59733	3 753,9934	169,4	22,16053	3 090,6340	169,4	18,24459
Красночетайский район	3 461,3000	151,1	22,90735	2 457,8000	148,8	16,51747	акты КС-2 отсутствуют	148,8	
Маринско-Посадский район	2 036,7526	215	9,47327	2 018,9202	215	9,39033	1 281,3028	215	5,95955
Моргаушский район	3 466,8390	223,5	15,51158	3 341,3000	223,5	14,94989	2 799,0000	223,5	12,52349
Порецкий район	2 368,6000	87,8	26,97722	2 470,2110	87,7	28,16660	1 808,0000	87,7	20,61574
Урмарский район	5 024,9241	164,4	30,56523	7 175,1595	164,3	43,67109	2 604,3034	164,3	15,85090
Цивильский район	7 246,2400	273,4	26,50417	6 026,1000	273,4	22,04133	5 204,0000	273,4	19,03438
Чебоксарский район	8 514,1000	299,6	28,41822	15 053,1000	299,6	50,24399	акты КС-2 отсутствуют	299,6	
Шемуршинский район	809,3000	122,9	6,58503	680,0000	122,9	5,53295	241,0000	122,9	1,96094
Шумерлинский район	968,5000	133,3	7,26557	1 333,0000	133,3	10,00000	1 670,0000	133,3	12,52813
Ядринский район	4 005,0590	233,4	17,15964	4 536,0502	233,5	19,42634	2 422,1000	233,5	10,37302
Яльчикский район	1 979,5000	138,2	14,32344	2 016,4000	138,2	14,59045	1 070,5000	138,2	7,74602
Янтиковский район	4 352,5100	102,9	42,29845	1 537,5700	102,9	14,94237	1 930,3500	102,9	18,75948
<b>ИТОГО</b>	<b>62 887,0290</b>	<b>3 564,10</b>	<b>17,64457</b>	<b>78 174,0300</b>	<b>3 564,30</b>	<b>21,93251</b>	<b>37 578,4635</b>	<b>3 564,30</b>	<b>10,54301</b>

Анализ показал, что расходование противогололедных материалов (пескосоляной смеси) на 1 км автомобильной дороги в 2021 году составило 21,93251 т в год и по сравнению с 2020 годом увеличилось на 4,28794 т или на 24,3%.

Следует отметить, что по отдельным муниципальным образованиям объем приготовленной и распределенной пескосоляной смеси согласно актам о приемке выполненных работ, предъявленных подрядчиками, принятыми и оплаченными заказчиками (размещенных в ЕИС в сфере закупок), в 2021 году по сравнению с 2020 годом резко возрастает.

Так, например, в Чебоксарском районе объем израсходованной пескосоляной смеси в 2021 году составил 50,24399 т в год на 1 км автомобильной дороги, или в 1,77 раза больше по сравнению с 2020 годом.

В Алатырском районе объем приготовленной и распределенной пескосоляной смеси в 2021 году составил 57,92583 т в год на 1 км дороги, или в 3,3 раза больше по сравнению с 2020 годом, в Канашском районе – 22,05199 т в год на 1 км дороги, или в 2,0 раза больше по сравнению с 2020 годом, в Урмарском районе – 43,67109 т в год на 1 км дороги, или в 1,4 раза больше.

При этом также наблюдается резкое увеличение объема приготовленной и распределенной пескосоли в 1 квартале 2022 года по сравнению с 2021 годом. Так, например, в отдельных районах (Аликовском, Шумерлинском, Янтиковском районах) наблюдается распределение пескосоляной смеси в истекшем периоде 2022 года в объеме, превышающем объем за весь 2021 год.

В Моргаушском, Цивильском районах в 1 квартале 2022 года использовано пескосоляной смеси в объеме 82-86% от общего объема 2021 года.

Кроме того, в ходе экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой направлены запросы в администрации муниципальных районов Чувашской Республики, в ответ на которые 13 муниципальными образованиями представлена информация о площади асфальтобетонного покрытия проезжей части автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района.

Анализ расходования пескосоляной смеси на 1 кв. м автомобильной дороги в год показал следующее.

Таблица 3

Районы Чувашской Республики	2020 год			2021 год			1 квартал 2022 года		
	Объем приготовленной и распределенной пескосоляной смеси, всего, т	Площадь асфальтного покрытия проезжей части, кв.м	Объем приготовленной и распределенной пескосоляной смеси на 1 кв.м дороги в год, кг	Объем приготовленной и распределенной пескосоляной смеси, всего, т	Площадь асфальтного покрытия проезжей части, кв.м	Объем приготовленной и распределенной пескосоляной смеси на 1 кв.м дороги в год, кг	Объем приготовленной и распределенной пескосоляной смеси, всего, т	Площадь асфальтного покрытия проезжей части, кв.м	Объем приготовленной и распределенной пескосоляной смеси на 1 кв.м дороги в год, кг
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Алатырский район	2 097,30	656 568,00	3,19	7 142,25	656 568,00	10,88	1 949,04	656 568,00	2,97
Аликовский район	4 560,00	1 172 241,00	3,89	4 074,00	1 172 241,00	3,48	4 183,00	1 172 241,00	3,57
Вурнарский район	170,1	756 148,00	0,22	1 458,71	756 148,00	1,93	акты КС-2 отсутствуют	756 148,00	

Ибресинский район	контракты в ЕИС отсутствуют	772 271,00		2 714,40	772 271,00	3,51	995,89	772 271,00	1,29	
Комсомольский район		2 469,13	643 848,00	3,83	2 365,39	643 848,00	3,67	1 637,10	643 848,00	2,54
Мариинско-Посадский район		2 036,75	1 212 531,10	1,68	2 018,92	1 212 531,10	1,67	1 281,30	1 212 531,10	1,06
Моргаушский район		3 466,84	878 973,00	3,94	3 341,30	878 973,00	3,80	2 799,00	878 973,00	3,18
Порецкий район		2 368,60	356 412,00	6,65	2 470,21	356 412,00	6,93	1 808,00	356 412,00	5,07
Цивильский район		7 246,24	1 295 121,00	5,60	6 026,10	1 295 121,00	4,65	5 204,00	1 295 121,00	4,02
Чебоксарский район		8 514,10	1 593 127,50	5,34	15 053,10	1 593 127,50	9,45	акты КС-2 отсутствуют	1 593 127,50	
Ядринский район		4 005,06	1 192 179,00	3,36	4536,0502	1 192 179,00	3,80	2 422,10	1 192 179,00	2,03
Яльчикский район		1 979,50	803 140,00	2,46	2 016,40	803 140,00	2,51	1 070,50	803 140,00	1,33
Янтиковский район		4 352,51	563 208,00	7,73	1 537,57	563 208,00	2,73	1 930,35	563 208,00	3,43
<b>ИТОГО</b>		<b>43 266,13</b>	<b>11 895 767,60</b>	<b>3,64</b>	<b>54 754,40</b>	<b>11 895 767,60</b>	<b>4,60</b>	<b>25 280,29</b>	<b>11 895 767,60</b>	<b>2,12</b>

Анализ показал, что расходование пескосоляной смеси на 1 кв.м в год в среднем по исследуемым 13 муниципалитетам по итогам 2020 года составило 3,64 кг, в 2021 году – 4,60 кг, в 1 квартале 2022 года – 2,12 кг.

Объем приготовленной и распределенной пескосоляной смеси на 1 кв. м автомобильной дороги в год выше среднего значения при одинаковых погодных условиях на территории Чувашской Республики наблюдается по итогам 2020 года у Порецкого района (6,65 кг), Цивильского района (5,60 кг), Чебоксарского района (5,34 кг), Янтиковского района (7,73 кг), по итогам 2021 года – у Алатырского района (10,88 кг), Порецкого района (6,93 кг), Чебоксарского района (9,45 кг).

При этом, как отмечается ниже по тексту, Контрольно-счетной палатой в ходе выборочной проверки в 2022 году зафиксированы факты не подтверждения имеющейся исполнительной документацией в Чебоксарском районе объемов приготовленной и распределенной пескосоляной смеси (*согласно актам о приемке выполненных работ (ф. КС-2) за 2020-2021 годы подрядчиком предъявлены, а заказчиком (администрацией Чебоксарского района) приняты и оплачены работы «Приготовление пескосоляной смеси с содержанием хлоридов 10%» расчетно в общем объеме 9 733,780503 т на общую сумму 8 842,4 тыс. рублей, подтверждены представленной исполнительной документацией в объеме 8 322 т, что привело к приемке и оплате неподтвержденных исполнительной документацией работ по приготовлению пескосоляной смеси в объеме 1 411,8 т расчетно на общую сумму 1 282,5 тыс. рублей).*

По мнению Контрольно-счетной палаты, *несмотря на соответствующие в 2021 году погодные условия (снежную зиму), предъявление к оплате противогололедных материалов с содержанием хлоридов (пескосоляной смеси) в 2021 году по сравнению с 2020 годом с резким увеличением объемов связано в отдельных районах с завершением в 2021 году двухгодичных контрактов в целях освоения бюджетных средств, предусмотренных на содержание автомобильных дорог вне границ населенных пунктов в границам муниципальных районов. Вышеизложенное указывает на риски неправомерной оплаты заказчиками*

*(муниципальными образованиями) предъявленных подрядными организациями к оплате объемов работ и используемых материальных ресурсов, в частности по приготовлению пескосоляной смеси.*

В связи с чем, по мнению Контрольно-счетной палаты, требуется назначение контрольных мероприятий по проверке целевого и эффективного использования бюджетных средств, предусмотренных на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, муниципального округа в отношении администраций Алатырского, Аликовского, Козловского, Порецкого, Цивильского, Шумерлинского районов.

### **3. Обобщение и анализ нарушений и недостатков, выявленных в рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проводимых Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики за 2021 год и истекший период 2022 года.**

В результате проведенных контрольных мероприятий Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики выявлены следующие нарушения (недостатки):

1. Установлены случаи невыполнения показателей результативности, предусмотренные условиями Соглашения на содержание автомобильных дорог вне границ населенных пунктов в границам муниципального района, заключенного между Минтрансом Чувашии и администрациями муниципальных районов.

Так, выборочный анализ перечня автомобильных дорог Чебоксарского района, в отношении которых подрядчиками (ООО «СК «Алсер Строй» и ООО СК «Стройтранс») в рамках заключенных муниципальных контрактов приняты на себя обязательства по выполнению комплекса работ и услуг на 2020-2021 годы по их содержанию, показал, что автомобильная дорога «Чебоксары – Сурское» - Кшауши – Студгородок протяженностью **5,320 км** не обслуживалась (не предусмотрена условиями муниципальных контрактов), расходы по содержанию данной автомобильной дороги администрации Чебоксарского района согласно актам о приемке выполненных работ (по форме № КС-2), журналам производства работ, представленным в ходе контрольного мероприятия, подрядчиками не предъявлялись, фактически работы не осуществлялись.

Вышеизложенное указывает на *недостоверность представленных администрацией Чебоксарского района Минтранс Чувашии отчетов о достижении установленных значений показателей результативности за 2020-2021 годы, нарушение ст. 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 4.3.4 Соглашения от 06.03.2020 № 06-14/16-1/20, п. 4.3.3 Соглашения от 25.01.2021 № 06-14/16-1/3, выразившееся в невыполнении показателей результативности предоставления субсидии по итогам 2020 и 2021 годов.*

*По расчетам Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики в соответствии с п. 3.3 Правил предоставления субсидии объем средств, подлежащий возврату в республиканский бюджет Чувашской Республики, составляет в общей сумме 104,22 тыс. рублей (расчетно).*

2. В нарушение ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 309, ст. 720 Гражданского кодекса Российской Федерации, ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ администрацией Чебоксарского района приняты и оплачены работы на

*условиях, не соответствующих условиям аукционной документации и муниципальных контрактов, что привело к неправомерной оплате бюджетных средств и дополнительным расходам бюджетов расчетно в общей сумме 95,1 тыс. рублей, при этом, на стороне подрядчика возникло, в соответствии со статьей 1102 Гражданского кодекса РФ, неосновательное обогащение.*

Так, выборочным анализом актов о приемке выполненных работ, технического задания, локальной сметы, условий заключенного муниципального контракта установлено, что ООО «СК «Алсер Строй» в актах о приемке выполненных работ предъявлены к оплате, а администрацией Чебоксарского района приняты и оплачены работы по ценам, не предусмотренным условиям заключенного муниципального контракта (локальной сметой, являющейся неотъемлемой частью контракта) на общую сумму 33,1 тыс. рублей («Скашивание травы косилкой на базе трактора на пневмоколесном ходу: 80 л.с., ширина окашивания до 2 м», «Валка деревьев», «Вырубка одиночных кустарников вручную», «Ремонт укрепления обочин щебнем, толщина слоя 10 см», «Ямочный ремонт асфальтобетонных покрытий укатываемой асфальтобетонной смесью без разломки старого покрытия, толщина слоя: до 70 мм, площадь ремонта в одном месте более 3 м<sup>2</sup> (прим.)», «Корчевка пней бульдозером 108 л.с.», «Установка: дорожных знаков на металлических стойках», «Планировка автогрейдером: грунтовых обочин»).

ООО «СК «Стройтранс» в актах о приемке выполненных работ предъявлены к оплате, а администрацией Чебоксарского района приняты и оплачены работы по ценам, не предусмотренным условиям заключенного муниципального контракта (локальной сметой, являющейся неотъемлемой частью контракта) на общую сумму 62,0 тыс. рублей.

При этом сметная документация является неотъемлемой частью аукционной документации. Кроме того, в соответствии с Информационной картой участником подается заявка с согласием на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона.

3. Установлены случаи *нарушения* администрациями муниципальных районов (Чебоксарским и Алатырским районами) *ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 309, ст. 720 Гражданского кодекса Российской Федерации, ст. 34, ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, выразившиеся в приемке и оплате неподтвержденных исполнительной документацией работ расчетно на общую сумму 2 093,0 тыс. рублей, при этом, на стороне подрядчика возникло, в соответствии со статьей 1102 Гражданского кодекса РФ, неосновательное обогащение.*

3.1. Так, согласно актам о приемке выполненных работ (ф. КС-2) от 27.02.2020 № 1, от 24.03.2020 № 2, от 09.11.2020 № 6, от 25.05.2021 № 12 в рамках муниципального контракта от 27.01.2020 № 14012001 подрядчиком (ООО «СК «Алсер Строй») предъявлены, а заказчиком (администрацией Чебоксарского района) приняты и оплачены работы «Валка деревьев» (ЭСНиЕРс01-07-001-1) в общем объеме 10 802 шт. на общую сумму 768,2 тыс. рублей (с учетом компенсации НДС при УСН и коэффициента аукционного снижения). При этом с учетом дополнительно представленных документов при рассмотрении возражений администрации Чебоксарского района, поступивших письмом от 26.01.2022 № 11-01/11-01-10-684, в 2020-2021 годах ООО «СК «Алсер Строй» (в последующем – ООО



«Строй Сити») не подтверждено выполнение работ по валке деревьев в общем объеме 3 455 штук. Таким образом, администрацией Чебоксарского района приняты и оплачены неподтвержденные исполнительской документацией работы по валке деревьев на общую сумму **245,7 тыс. рублей.**

3.2. Согласно актам о приемке выполненных работ (ф. КС-2) за 2020-2021 годы подрядчиком (ООО СК «Стройтранс») предъявлены, а заказчиком (администрацией Чебоксарского района) приняты и оплачены работы «Приготовление пескосоляной смеси с содержанием хлоридов 10%» (ЭСНиЕРс01-05-029-1) расчетно в общем объеме 9 733,780503 т на общую сумму 8 842,4 тыс. рублей (с учетом компенсации НДС при УСН и коэффициента аукционного снижения).

В то же время с учетом дополнительно представленных документов при рассмотрении возражений администрации Чебоксарского района, поступивших письмом от 26.01.2022 № 11-01/11-01-10-684, работы по приготовлению пескосоляной смеси в 2020-2021 годах ООО СК «Стройтранс» подтверждены в объеме 8 322 т.

Таким образом, администрацией Чебоксарского района приняты и оплачены неподтвержденные исполнительской документацией работы по приготовлению пескосоляной смеси на общую сумму **1 282,5 тыс. рублей.**

3.3. При расчете стоимости работ по приготовлению пескосоляной смеси с содержанием хлоридов 10% (ЭСНиЕРс01-05-029-1) администрацией Чебоксарского района учтен материальный ресурс ТССЦ-408-9020 «Песок» с ценой 487,95 рублей за 1 м<sup>3</sup>.

При этом согласно представленной исполнительской документации для приготовления пескосоляной смеси в период с января по май 2020 года, с мая по декабрь 2021 года подрядчиком (ООО «СК «Алсер Строй») использован песок для строительных работ мелкий (паспорта качества от 02.04.2019, от 10.05.2021), стоимость которого в соответствии с территориальными сметными ценами на материалы, изделия и конструкции, применяемые при строительстве в ценах 3 квартала 2019 года определена в сумме 470,74 руб./м<sup>3</sup> (ТССЦ-408-0124), в период с мая 2020 года по май 2021 года – песок для строительных работ очень мелкий (паспорт качества от 01.06.2020), территориальными сметными ценами на материалы в ценах 3 квартала 2019 года определена в сумме 438,33 руб./м<sup>3</sup> (ТССЦ-408-0125).

Пересчет стоимости работ по приготовлению пескосоляной смеси с содержанием хлоридов 10%, предъявленных подрядчиком, исходя из фактически используемого материального ресурса, показал, что стоимость работ составила 64 647,22 руб./100 т и 62 702,62 руб./100 т соответственно, что меньше, чем предъявлено подрядчиком (65 679,82 руб./100 т), принято и оплачено заказчиком.

Таким образом, неприменение администрацией Чебоксарского района территориальных сметных цен на песок для строительных работ (ТССЦ-4058-0124 и ТССЦ-408-0125), фактически используемый подрядчиком при приготовлении пескосоляной смеси, привело к нарушению администрацией ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 34, 94 Федерального закона № 44-ФЗ и необоснованному расходованию бюджетных средств расчетно в сумме **428,3 тыс. рублей** (с учетом компенсации НДС при УСН и коэффициента аукционного снижения).

Аналогичные факты выявлены при проверке администрации Алатырского района. В нарушение статьи 34 пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона

№ 44-ФЗ при исполнении муниципальных контрактов от 24.02.2020 № 0815600000120000002, от 29.12.2020 № 0815600000120000121 и от 29.12.2020 № 3210100126920000029 на основании актов о приемке выполненных работ форма КС-2 администрацией приняты и оплачены работы с применением материалов, не соответствующих фактически использованным при производстве работ по содержанию дорого, что привело к завышению общей стоимости оплаченных работ по муниципальному контракту и неправомерному расходованию бюджетных средств на расчетную сумму 136,5 тыс. рублей.

4. Администрацией Чебоксарского района в нарушение ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 309, ст. 720 Гражданского кодекса Российской Федерации, ст. 34, ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ приняты и оплачены работы в объемах, не предусмотренных локальной сметой, являющейся неотъемлемой частью муниципального контракта № 14012001 от 27.01.2020, т.е. в нарушение ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ фактически изменены условия контракта, приняты работы, не соответствующие условиям контракта и такое изменение привело к уменьшению объема иных работ, предусмотренных локальной сметой.

5. В ходе анализа актов о приемке выполненных работ (по форме № КС-2) в рамках муниципального контракта от 27.01.2020 № 14012001 установлено, что подрядчиком (ООО «СК «Алсер Строй») предъявлены, а заказчиком (администрацией Чебоксарского района) приняты и оплачены работы по вырубке одиночных кустарников вручную (ЭСНиЕРс01-07-004-1), корчевке пней бульдозером 108 л.с. (ЭСНиЕРс01-07-006-1), валке деревьев (ЭСНиЕРс01-07-001-1), которые в течение 2020-2021 годов выполнялись при содержании одних и тех же автомобильных дорог.

Так, например, на автомобильной дороге «Селиванкино – ст. Ишлеи» -Мижеры общей протяженностью 8,760 км подрядчиком выполнены работы по вырубке одиночных кустарников вручную в количестве 437 шт. (в период с 25.05.2020 по 24.07.2020 – 255 шт., с 25.07.2020 по 09.11.2020 – 182 шт.); валке деревьев – 5 480 шт. (в период с 27.01.2020 по 24.02.2020 – 1 200 шт., с 25.02.2020 по 24.03.2020 – 4 280 шт.); корчевке пней бульдозером 108 л.с. – 3 030 шт. (в период с 27.01.2020 по 24.02.2020 – 590 шт., с 25.02.2020 по 24.03.2020 – 1 860 шт., с 25.07.2020 по 09.11.2020 – 580 шт.). При этом выборочный анализ журнала производства работ показал, что при выполнении работ по корчевке пней бульдозером 108 л.с. подрядчиком указана площадь, на которой выполнены работы, в то время, как стоимость работ по ЭСНиЕРс01-07-006-1 определяется в количестве (ед. измерения – шт.), что не позволяет определить объем выполненной работы.

На автомобильной дороге «Чебоксары – Сурское» - Ишлеи - Корака-Чурачики общей протяженностью 8,9 км подрядчиком выполнены работы по валке деревьев (в период с 27.01.2020 по 24.02.2020) в количестве 1 867 шт., корчевке пней бульдозером 108 л.с. – 1 085 шт. (в период с 27.01.2020 по 24.02.2020 – 373 шт., с 25.07.2020 по 09.11.2020 – 712 шт.). Выборочный анализ журнала производства работ показал, что, как отмечалось выше, работы по валке деревьев журналом не подтверждены. Кроме того, не подтверждены работы по корчевке пней бульдозером 108 л.с.

Таким образом, вышеизложенное указывает на риски невыполнения подрядчиком указанных выше работ и нарушение администрацией Чебоксарского района ст. 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации, выразившейся в отсутствии контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных

средств, направленных на содержание автомобильных дорог Чебоксарского района Чувашской Республики.

6. Установлены случаи отсутствия исполнительной документации при выполнении работ по содержанию автомобильных дорог.

Так, администрацией Красноармейского района в нарушение статьи 746 Гражданского кодекса Российской Федерации, статей 34 и 94 Федерального закона № 44 и пункта 4.6 муниципальных контрактов от 06.11.2019 № 0115300022519000035 и от 06.11.2019 № 0115300022519000034 не представлена исполнительная документация, предусмотренная условиями вышеуказанных муниципальных контрактов, что указывает на отсутствие контроля со стороны Заказчика, и указывает на риски неэффективного использования бюджетных средств общей сумме 3 229,2 тыс. рублей.

#### **4. Выводы и предложения в части выделения и использования бюджетных ассигнований на содержание автомобильных дорог вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, муниципального округа**

1. Субсидии местным бюджетам на софинансирование расходов бюджетов муниципальных образований *на содержание автомобильных дорог* общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района согласно информации, представленной Минтрансом Чувашии, *на 2018 год распределены в сумме 340 275,2 тыс. рублей, на 2019 год – в сумме 358 434,5 тыс. рублей, на 2020 год – 361 332,8 тыс. рублей, на 2021 год – 324 315,2 тыс. рублей* или уменьшилось по сравнению с 2018 годом на 15 960,0 тыс. рублей или на 4,7%.

2. Контрольно-счетной палатой по результатам ранее проведенных проверок было предложено Минтрансу Чувашии и администрациям муниципальных районов провести работу по паспортизации автомобильных дорог с целью получения данных о наличии дорог и дорожных сооружений, их протяженности и техническом состоянии для рационального планирования работ по дальнейшему развитию дорожной сети, реконструкции, ремонту и содержанию эксплуатируемых дорог.

Указанные предложения Минтрансом Чувашии учтены, средства на паспортизацию и диагностику автомобильных дорог вне границ населенных пунктов в границах муниципального района в 2019 году выделены, контракты на диагностику и оценку технического состояния автомобильных дорог, их паспортизацию муниципальными образованиями заключены, контракты исполнены.

Однако, повторные выборочные проверки показали, что работа по уточнению протяженности объектов муниципальной собственности по результатам диагностики и оценки технического состояния автомобильных дорог, проведенной муниципальными образованиями в 2019 году, не проведена.

Так, например, по результатам проведенной диагностики и оценки технического состояния администрацией Чебоксарского района установлено, что общая протяженность автомобильных дорог в Чебоксарском районе **285,730 км** или на 4,913 км меньше протяженности, утвержденной Собранием депутатов Чебоксарского района 06.08.2013, из них, находящихся в ненормативном состоянии – 73,34 км. При этом протяженность 69 из 101 автомобильной дороги (68,3%) не соответствует протяженности, утвержденной Собранием депутатов Чебоксарского района.

Контрольно-счетной палатой в ходе контрольного мероприятия в 2022 году проведен анализ реестра дорог Чебоксарского района, в отношении которых подрядчиком (ООО «СК «Алсер Строй») приняты на себя обязательства по выполнению комплекса работ и услуг на 2020-2021 годы по их содержанию в рамках муниципального контракта от 27.01.2020 № 14012001, который показал, что общая протяженность вышеуказанных автомобильных дорог согласно аукционной документации и условиям заключенного муниципального контракта составила 153,723 км.

При этом при изучении результатов выполнения ООО «ВолгаСтройКонтроль» комплекса работ по диагностике, оценке, технического состояния и паспортизации автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них в Чебоксарском районе Чувашской Республики (в рамках муниципального контракта № 30071900 от 09.08.2019) выборочной проверкой установлено, что фактическая протяженность отдельных автомобильных дорог **меньше протяженности, указанной в муниципальном контракте № 14012001** (например, Автодорога «Волга» – Анат-Киняры – Олгаши – **на 2,0 км** или на 12 000,0 м<sup>2</sup>; Автодорога Турикасы - Большие Мамыши – Чиганары – **на 4,454 км** или на 26 724 м<sup>2</sup>; Автодорога "Селиванкино - ст. Ишлей" – Мижеры – **на 1,2 км** или на 7 200,0 м<sup>2</sup>; Автодорога Анаткас-Туруново - Вурманкас-Туруново –Эндимиркасы – **на 0,850 км** или на 5 100,0 м<sup>2</sup>; Автодорога Новые Лапсары - Асакасы – Сятракасы – **на 0,690 км** или на 3 105,0 м<sup>2</sup>).

Выборочный анализ актов о приемке выполненных работ (по форме № КС-2) показал, что подрядчиком предъявлены работы, услуги, используемые материальные ресурсы, рассчитанные на протяженность вышеуказанных автомобильных дорог **согласно муниципальному контракту**, т.е. на несуществующую протяженность, в связи с чем Контрольно-счетной палатой в ходе контрольного мероприятия проведен перерасчет предъявленных работ (услуг, материальных ресурсов) исходя из протяженности, определенной в результате диагностики, который показал, что **в нарушение ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 309, ст. 720 Гражданского кодекса Российской Федерации, ст. 34, ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ администрацией Чебоксарского района приняты и оплачены работы, материальные ресурсы, начисленные на протяженность автомобильных дорог, не подтвержденную диагностикой, расчетно на общую сумму 1 560,0 тыс. рублей, при этом, на стороне подрядчика возникло, в соответствии со статьей 1102 Гражданского кодекса РФ, неосновательное обогащение.**

Аналогичная ситуация допущена в Янтиковском, Урмарском районах.

Не достижение ожидаемого результата, а именно не приведение в соответствие Перечня автомобильных дорог, Реестров муниципальной собственности, Единого государственного реестра недвижимости по фактической протяженности автомобильных дорог указывает в соответствии со ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации на неэффективное использованием средств республиканского бюджета Чувашской Республики, выделенных муниципальным образованиям Чувашской Республики в 2019 году в виде субсидий на софинансирование расходов бюджетов муниципальных образований на выполнение комплекса работ по диагностике, оценке технического состояния и паспортизации автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них в рамках содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения

вне границ населенных пунктов в границах муниципального района расчетно в общей сумме 2 065,8 тыс. рублей (в том числе Чебоксарским районом – 451,0 тыс. рублей, Урмарским районом – 1 614,8 тыс. рублей), а также на риски оплаты фактически невыполненных работ на несуществующей протяженности автомобильных дорог.

3. Контрольно-счетной палатой в ходе данного экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ объемов приготовленной и распределенной пескосоляной смеси с содержанием хлоридов на автомобильных дорогах вне границ населенных пунктов в границах муниципальных районов, муниципальных округов в 2020-2021 годах и истекшем периоде 2022 года *(на основании данных, размещенных в ЕИС в сфере закупок)*, который показал, что расходование противогололедных материалов (пескосоляной смеси) на 1 км автомобильной дороги в 2021 году составило 23,22561 т в год и по сравнению с 2020 годом увеличилось на 1,11702 т или на 5,4%.

Следует отметить, что по отдельным муниципальным образованиям объем приготовленной и распределенной пескосоляной смеси согласно актам о приемке выполненных работ, предъявленных подрядчиками, принятыми и оплаченными заказчиками (размещенных в ЕИС в сфере закупок), в 2021 году по сравнению с 2020 годом резко возрастает.

Так, например, в Чебоксарском районе объем израсходованной пескосоляной смеси в 2021 году составил 50,24399 т в год на 1 км автомобильной дороги, или в 1,77 раза больше по сравнению с 2020 годом, в Алатырском районе – 57,92583 т в год на 1 км дороги, или в 3,3 раза больше по сравнению с 2020 годом, в Канашском районе – 22,05199 т в год на 1 км дороги, или в 2,0 раза больше по сравнению с 2020 годом, в Урмарском районе – 43,67109 т в год на 1 км дороги, или в 1,4 раза больше.

При этом также наблюдается резкое увеличение объема приготовленной и распределенной пескосоли в 1 квартале 2022 года по сравнению с 2021 годом. Так, например, в отдельных районах (Аликовском, Козловском, Шумерлинском, Янтиковском районах) наблюдается распределение пескосоляной смеси в истекшем периоде 2022 года в объеме, превышающем объем за весь 2021 год.

В Моргаушском, Цивильском районах в 1 квартале 2022 года использовано пескосоляной смеси в объеме 82-86% от общего объема 2021 года.

4. Анализ расходования пескосоляной смеси на 1 кв. м автомобильной дороги в год показал, что в среднем по исследуемым 13 муниципалитетам по итогам 2020 года расходование составило 3,55 кг на 1 кв. м в год, в 2021 году – 4,26 кг, в 1 квартале 2022 года – 1,83 кг.

Объем приготовленной и распределенной пескосоляной смеси на 1 кв. м автомобильной дороги в год при одинаковых погодных условиях на территории Чувашской Республики выше среднего значения наблюдается по итогам 2020 года у Порецкого района (6,65 кг), Цивильского района (5,60 кг), Чебоксарского района (5,34 кг), Янтиковского района (7,73 кг), по итогам 2021 года – у Алатырского района (10,88 кг), Порецкого района (6,93 кг), Чебоксарского района (6,45 кг).

При этом, Контрольно-счетной палатой в ходе выборочной проверки в 2022 году зафиксированы факты не подтверждения имеющейся исполнительной документацией в Чебоксарском районе объемов приготовленной и распределенной пескосоляной смеси *(согласно актам о приемке выполненных работ (ф. КС-2) за 2020-2021 годы подрядчиком предъявлены, а заказчиком (администрацией*

*Чебоксарского района) приняты и оплачены работы «Приготовление пескосоляной смеси с содержанием хлоридов 10%» расчетно в общем объеме 9 733,780503 т на общую сумму 8 842,4 тыс. рублей, подтверждены представленной исполнительной документацией в объеме 8 322 т, что привело к приемке и оплате неподтвержденных исполнительной документацией работ по приготовлению пескосоляной смеси в объеме 1 411,8 т расчетно на общую сумму 1 282,5 тыс. рублей).*

*По мнению Контрольно-счетной палаты, несмотря на соответствующие в 2021 году погодные условия (снежную зиму), предъявление к оплате противогололедных материалов с содержанием хлоридов (пескосоляной смеси) в 2021 году по сравнению с 2020 годом с резким увеличением объемов связано в отдельных районах с завершением в 2021 году двухгодичных контрактов в целях освоения бюджетных средств, предусмотренных на содержание автомобильных дорог вне границ населенных пунктов в границам муниципальных районов. Вышеизложенное указывает на риски неправомерной оплаты заказчиками (муниципальными образованиями) предъявленных подрядными организациями к оплате объемов работ и используемых материальных ресурсов, в частности по приготовлению пескосоляной смеси.*

5. В результате проведенных в 2021 году и истекшем периоде 2022 года контрольных мероприятий Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики выявлены следующие нарушения (недостатки):

5.1. Установлены случаи невыполнения показателей результативности, предусмотренные условиями Соглашения на содержание автомобильных дорог вне границ населенных пунктов в границам муниципального района, заключенного между Минтрансом Чувашии и администрациями муниципальных районов.

Так, выборочный анализ перечня автомобильных дорог Чебоксарского района, в отношении которых подрядчиками (ООО «СК «Алсер Строй» и ООО СК «Стройтранс») в рамках заключенных муниципальных контрактов приняты на себя обязательства по выполнению комплекса работ и услуг на 2020-2021 годы по их содержанию, показал, что автомобильная дорога «Чебоксары – Сурское» - Кшауши – Студгородок протяженностью **5,320 км** не обслуживалась (не предусмотрена условиями муниципальных контрактов), расходы по содержанию данной автомобильной дороги администрации Чебоксарского района согласно актам о приемке выполненных работ (по форме № КС-2), журналам производства работ, представленным в ходе контрольного мероприятия, подрядчиками не предъявлялись, фактически работы не осуществлялись.

Вышеизложенное указывает на *недостоверность представленных администрацией Чебоксарского района Минтранс Чувашии отчетов о достижении установленных значений показателей результативности за 2020-2021 годы, нарушение ст. 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 4.3.4 Соглашения от 06.03.2020 № 06-14/16-1/20, п. 4.3.3 Соглашения от 25.01.2021 № 06-14/16-1/3, выразившееся в невыполнении показателей результативности предоставления субсидии по итогам 2020 и 2021 годов.*

*По расчетам Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики в соответствии с п. 3.3 Правил предоставления субсидии объем средств, подлежащий возврату в республиканский бюджет Чувашской Республики, составляет в общей сумме 104,22 тыс. рублей (расчетно).*

*5.2. В нарушение ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 309, ст. 720 Гражданского кодекса Российской Федерации, ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ администрацией Чебоксарского района приняты и оплачены работы на условиях, не соответствующих условиям аукционной документации и муниципальных контрактов, что привело к неправомерной оплате бюджетных средств и дополнительным расходам бюджетов расчетно в общей сумме 95,1 тыс. рублей, при этом, на стороне подрядчика возникло, в соответствии со статьей 1102 Гражданского кодекса РФ, неосновательное обогащение.*

Так, выборочным анализом актов о приемке выполненных работ, технического задания, локальной сметы, условий заключенного муниципального контракта установлено, что ООО «СК «Алсер Строй» в актах о приемке выполненных работ предъявлены к оплате, а администрацией Чебоксарского района приняты и оплачены работы по ценам, не предусмотренным условиям заключенного муниципального контракта (локальной сметой, являющейся неотъемлемой частью контракта) на общую сумму 33,1 тыс. рублей («Скашивание травы косилкой на базе трактора на пневмоколесном ходу: 80 л.с., ширина окашивания до 2 м», «Валка деревьев», «Вырубка одиночных кустарников вручную», «Ремонт укрепления обочин щебнем, толщина слоя 10 см», «Ямочный ремонт асфальтобетонных покрытий укатываемой асфальтобетонной смесью без разломки старого покрытия, толщина слоя: до 70 мм, площадь ремонта в одном месте более 3 м<sup>2</sup> (прим.)», «Корчевка пней бульдозером 108 л.с.», «Установка: дорожных знаков на металлических стойках», «Планировка автогрейдером: грунтовых обочин»).

ООО «СК «Стройтранс» в актах о приемке выполненных работ предъявлены к оплате, а администрацией Чебоксарского района приняты и оплачены работы по ценам, не предусмотренным условиям заключенного муниципального контракта (локальной сметой, являющейся неотъемлемой частью контракта) на общую сумму 62,0 тыс. рублей.

При этом сметная документация является неотъемлемой частью аукционной документации. Кроме того, в соответствии с Информационной картой участником подается заявка с согласием на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона.

*5.3. Установлены случаи нарушения администрациями муниципальных районов (Чебоксарским и Алатырским районами) ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 309, ст. 720 Гражданского кодекса Российской Федерации, ст. 34, ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, выразившиеся в приемке и оплате неподтвержденных исполнительной документацией работ расчетно на общую сумму 2 093,0 тыс. рублей, при этом, на стороне подрядчика возникло, в соответствии со статьей 1102 Гражданского кодекса РФ, неосновательное обогащение.*

5.3.1. Так, согласно актам о приемке выполненных работ (ф. КС-2) от 27.02.2020 № 1, от 24.03.2020 № 2, от 09.11.2020 № 6, от 25.05.2021 № 12 в рамках муниципального контракта от 27.01.2020 № 14012001 подрядчиком (ООО «СК «Алсер Строй») предъявлены, а заказчиком (администрацией Чебоксарского района) приняты и оплачены работы «Валка деревьев» (ЭСНиЕРс01-07-001-1) в общем объеме 10 802 шт. на общую сумму 768,2 тыс. рублей (с учетом компенсации НДС при УСН и коэффициента аукционного снижения). При этом с учетом

дополнительно представленных документов при рассмотрении возражений администрации Чебоксарского района, поступивших письмом от 26.01.2022 № 11-01/11-01-10-684, в 2020-2021 годах ООО «СК «Алсер Строй» (в последующем – ООО «Строй Сити») не подтверждено выполнение работ по валке деревьев в общем объеме 3 455 штук. Таким образом, администрацией Чебоксарского района приняты и оплачены неподтвержденные исполнительной документацией работы по валке деревьев на общую сумму **245,7 тыс. рублей.**

5.3.2. Согласно актам о приемке выполненных работ (ф. КС-2) за 2020-2021 годы подрядчиком (ООО СК «Стройтранс») предъявлены, а заказчиком (администрацией Чебоксарского района) приняты и оплачены работы «Приготовление пескосоляной смеси с содержанием хлоридов 10%» (ЭСНиЕРс01-05-029-1) расчетно в общем объеме 9 733,780503 т на общую сумму 8 842,4 тыс. рублей (с учетом компенсации НДС при УСН и коэффициента аукционного снижения).

В то же время с учетом дополнительно представленных документов при рассмотрении возражений администрации Чебоксарского района, поступивших письмом от 26.01.2022 № 11-01/11-01-10-684, работы по приготовлению пескосоляной смеси в 2020-2021 годах ООО СК «Стройтранс» подтверждены в объеме 8 322 т.

Таким образом, администрацией Чебоксарского района приняты и оплачены неподтвержденные исполнительной документацией работы по приготовлению пескосоляной смеси на общую сумму **1 282,5 тыс. рублей.**

5.3.3. При расчете стоимости работ по приготовлению пескосоляной смеси с содержанием хлоридов 10% (ЭСНиЕРс01-05-029-1) администрацией Чебоксарского района учтен материальный ресурс ТССЦ-408-9020 «Песок» с ценой 487,95 рублей за 1 м<sup>3</sup>.

При этом согласно представленной исполнительной документации для приготовления пескосоляной смеси подрядчиком (ООО «СК «Алсер Строй») использован песок для строительных работ мелкий (стоимостью 470,74 руб./м<sup>3</sup>), а также песок для строительных работ очень мелкий (стоимостью 438,33 руб./м<sup>3</sup>), что привело к нарушению администрацией ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 34, 94 Федерального закона № 44-ФЗ и необоснованному расходованию бюджетных средств расчетно в сумме **428,3 тыс. рублей.**

Аналогичные факты выявлены при проверке администрации Алатырского района. В нарушение статьи 34 пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ при исполнении муниципальных контрактов от 24.02.2020 № 0815600000120000002, от 29.12.2020 № 0815600000120000121 и от 29.12.2020 № 3210100126920000029 на основании актов о приемке выполненных работ форма КС-2 администрацией приняты и оплачены работы с применением материалов, не соответствующих фактически использованным при производстве работ по содержанию дорого, что привело к завышению общей стоимости оплаченных работ по муниципальному контракту и неправомерному расходованию бюджетных средств на расчетную сумму **136,5 тыс. рублей.**

5.4. Администрацией Чебоксарского района в нарушение ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 309, ст. 720 Гражданского кодекса Российской Федерации, ст. 34, ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ приняты и оплачены работы в объемах, не предусмотренных локальной сметой, являющейся неотъемлемой частью



муниципального контракта № 14012001 от 27.01.2020, т.е. в нарушение ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ фактически изменены условия контракта, приняты работы, не соответствующие условиям контракта и такое изменение привело к уменьшению объема иных работ, предусмотренных локальной сметой.

5.5. В ходе анализа актов о приемке выполненных работ (по форме № КС-2) в рамках муниципального контракта от 27.01.2020 № 14012001 установлено, что подрядчиком (ООО «СК «Алсер Строй») предъявлены, а заказчиком (администрацией Чебоксарского района) приняты и оплачены работы по вырубке одиночных кустарников вручную (ЭСНиЕРс01-07-004-1), корчевке пней бульдозером 108 л.с. (ЭСНиЕРс01-07-006-1), валке деревьев (ЭСНиЕРс01-07-001-1), которые в течение 2020-2021 годов выполнялись при содержании одних и тех же автомобильных дорог.

Так, например, на автомобильной дороге «Селиванкино – ст. Ишлеи» -Мижеры общей протяженностью 8,760 км подрядчиком выполнены работы по вырубке одиночных кустарников вручную в количестве 437 шт. (в период с 25.05.2020 по 24.07.2020 – 255 шт., с 25.07.2020 по 09.11.2020 – 182 шт.); валке деревьев – 5 480 шт. (в период с 27.01.2020 по 24.02.2020 – 1 200 шт., с 25.02.2020 по 24.03.2020 – 4 280 шт.); корчевке пней бульдозером 108 л.с. – 3 030 шт. (в период с 27.01.2020 по 24.02.2020 – 590 шт., с 25.02.2020 по 24.03.2020 – 1 860 шт., с 25.07.2020 по 09.11.2020 – 580 шт.). При этом выборочный анализ журнала производства работ показал, что при выполнении работ по корчевке пней бульдозером 108 л.с. подрядчиком указана площадь, на которой выполнены работы, в то время, как стоимость работ по ЭСНиЕРс01-07-006-1 определяется в количестве (ед. измерения – шт.), что не позволяет определить объем выполненной работы.

На автомобильной дороге «Чебоксары – Сурское» - Ишлеи - Корака-Чурачики общей протяженностью 8,9 км подрядчиком выполнены работы по валке деревьев (в период с 27.01.2020 по 24.02.2020) в количестве 1 867 шт., корчевке пней бульдозером 108 л.с. – 1 085 шт. (в период с 27.01.2020 по 24.02.2020 – 373 шт., с 25.07.2020 по 09.11.2020 – 712 шт.). Выборочный анализ журнала производства работ показал, что работы по валке деревьев журналом не подтверждены. Кроме того, не подтверждены работы по корчевке пней бульдозером 108 л.с.

Таким образом, вышеизложенное указывает на риски невыполнения подрядчиком указанных выше работ и нарушение администрацией Чебоксарского района ст. 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации, выразившейся в отсутствии контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, направленных на содержание автомобильных дорог Чебоксарского района Чувашской Республики.

5.6. Установлены случаи отсутствия исполнительной документации при выполнении работ по содержанию автомобильных дорог.

Так, администрацией Красноармейского района в нарушение статьи 746 Гражданского кодекса Российской Федерации, статей 34 и 94 Федерального закона № 44 и пункта 4.6 муниципальных контрактов от 06.11.2019 № 0115300022519000035 и от 06.11.2019 № 0115300022519000034 не представлена исполнительная документация, предусмотренная условиями вышеуказанных муниципальных контрактов, что указывает на отсутствие контроля со стороны Заказчика, и указывает на риски неэффективного использования бюджетных средств общей сумме 3 229,2 тыс. рублей.

б. Нарушения со стороны муниципальных районов стали возможны в связи с тем, что Минтранс Чувашии, как главным распорядителем средств республиканского бюджета Чувашской Республики недостаточно эффективно выполнялись полномочия, предусмотренные частью 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не приняты все необходимые меры для эффективного использования средств республиканского бюджета, предусмотренных на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района.

**Предложения (рекомендации):**

1. Направить отчет по результатам экспертно-аналитического мероприятия:
  - Главе Чувашской Республики;
  - в Министерство транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики в целях последующего контроля за целевым и эффективным использованием средств республиканского бюджета Чувашской Республики;
  - в Министерство финансов Чувашской Республики;
  - в Прокуратуру Чувашской Республики;
2. Рассмотреть вопрос о включении в план работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2023 год проведения контрольного мероприятия в отношении администраций Алатырского, Аликовского, Козловского, Порецкого, Цивильского, Шумерлинского районов по проверке целевого и эффективного использования бюджетных средств, предусмотренных на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, муниципального округа.
3. Продолжить проектную деятельность по вопросу мониторинга и контроля за использованием средств республиканского бюджета Чувашской Республики на содержание автомобильных дорог в Чувашской Республике в 1-2 квартале 2023 года.