

УТВЕРЖДЕНО
решением коллегии
Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики
(протокол от 14.10.2022 № 65)

Отчет
по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию отдельных мероприятий в рамках муниципальной программы «Развитие образования» и имущества, находящегося в муниципальной собственности Чувашской Республики, за 2020-2021 годы и истекший период 2022 года»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 5.2.8. плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2022 год и распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проведение контрольного мероприятия от 10.08.2022 № 205 (с изменениями от 05.09.2022 № 213).

2. Предмет контрольного мероприятия: контроль за целевым и эффективным использованием средств, выделенных из бюджета Цивильского района Чувашской Республики, средств от иной приносящей доход деятельности и имущества Цивильского района Чувашской Республики.

3. Объекты контрольного мероприятия: отдел образования и социального развития администрации Цивильского района Чувашской Республики (далее – Отдел); муниципальное бюджетное образовательное учреждение «Михайловская основная общеобразовательная школа им. А.А. Александрова» Цивильского района Чувашской Республики (далее – Учреждение).

4. Проверяемый период деятельности: 2020-2021 годы и истекший период 2022 года.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 15 августа 2022 года по 08 сентября 2022 года.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

1. Анализ нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность муниципальных учреждений образования.

Отдел образования и социального развития администрации Цивильского района Чувашской Республики курирует деятельность 30 образовательных Учреждений.

В нарушение Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» отдельными учреждениями в ЕГРЮЛ не определены дополнительные виды деятельности, предусмотренные уставами, так например МБОУ «Цивильская средняя общеобразовательная школа № 1 им. М. Силантьева» г. Цивильск не указан вид деятельности «Образование начальное общее», «Образование среднее общее»; МБОУ «Богатыревская

средняя общеобразовательная школа» Цивильского района не указан вид деятельности «Образование дошкольное», «Образование начальное общее», «Образование основное общее»; МБДОУ «Детский сад № 7 «Солнечный город» общеразвивающего вида Цивильского района не указан вид деятельности «Присмотр и уход за детьми».

В ходе выборочного анализа выявлено, что в нарушение пункта 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункта 6 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21.07.2011 № 86н, Учреждением в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - bus.gov.ru не размещены устав Учреждения от 29.10.2020 № 238 и решение учредителя о назначении руководителя государственного (муниципального) учреждения (приказ от 27.02.2021 № 15-К).

2. Анализ мероприятий муниципальной программы «Развитие образования» за 2020-2021 годы и истекший период 2022 года.

На территории Цивильского района действует муниципальная программа Цивильского района Чувашской Республики «Развитие образования», утвержденная постановлением администрации Цивильского района Чувашской Республики от 03.04.2019 № 170 (далее – муниципальная программа).

В нарушение п. 2 ст. 179 БК РФ в 2020 - 2021 годах муниципальная программа «Развитие образования» не приведена в соответствие с решением о бюджете 6 раз на сальдированную сумму 77 597,4 тыс. рублей, в т.ч.: на 2020 год – 4 раза на сумму (-12,6) тыс. рублей, на 2021 год – 4 раза на 77 584,8 тыс. рублей.

3. Выборочная проверка соблюдения порядка формирования и утверждения муниципального задания, а также предоставления субсидий на выполнение муниципального задания учреждениям образования. Порядок использования средств, полученных в виде субсидий на выполнение муниципального задания, и анализ выполнения муниципального задания Учреждениями.

Проверка соблюдения порядка формирования муниципального задания, а также предоставления субсидий на выполнение муниципального задания проведена выборочно по МБОУ «Михайловская ООШ им. А.А. Александрова» Цивильского района Чувашской Республики.

В нарушение п. 9 Требования к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденного Приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186н, п. 9 Требования к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения Цивильского района Чувашской Республики, утвержденного постановлением администрации Цивильского района Чувашской Республики 20.12.2019 № 668, Отделом утвержден план финансово-хозяйственной деятельности (далее – ПФХД) на 2020 (в последней редакции от 30.12.2020), 2021 (в последней

редакции от 30.12.2021) и 2022 (в последней редакции от 15.08.2022) годы МБОУ «Михайловская ООШ им. А.А. Александрова» Цивильского района с искаженными данными по планируемым объемам доходов за счет субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на сумму 828,8 тыс. рублей, в том числе: в 2020 году на 190,1 тыс. рублей (в ПФХД на 2020 год – 9 378,0 тыс. рублей, по заключенным соглашениям – 9 187,8 тыс. рублей), в 2021 году на 638,4 тыс. рублей (в ПФХД на 2021 год – 10 854,7 тыс. рублей, по заключенным соглашениям – 10 216,3 тыс. рублей), в 2022 году на 0,3 тыс. рублей (в ПФХД на 2022 год – 10 858,8 тыс. рублей, по заключенным соглашениям – 10 858,5 тыс. рублей).

Также выявлено нарушение норм, предусмотренных ст. 69.2 БК РФ, постановления администрации Цивильского района Чувашской Республики от 20.12.2019 № 669 «Об утверждении Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Цивильского района и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания» (далее – Положение № 669), главным распорядителем средств, предоставляющим образовательным учреждениям субсидии на выполнение муниципального задания, является Отдел, а не Администрация, которая является учредителем.

В соответствии с п. 3 ст. 69.2 БК РФ и п. 3.31 Положения № 669 Перечисление субсидии осуществляется в соответствии с графиком, содержащимся в соглашении или правовых актах, указанных в пунктах 3.27 и 3.30 Положения № 669, не реже одного раза в квартал в сумме, не превышающей:

- а) 25 процентов годового размера субсидии в течение I квартала;
- б) 50 процентов годового размера субсидии в течение первого полугодия;
- в) 75 процентов годового размера субсидии в течение 9 месяцев.

В несоблюдении п. 3 ст. 69.2 БК РФ и п. 3.31 Положения № 669 Отделом субсидии из бюджета Цивильского района Чувашской Республики МБОУ «Михайловская ООШ им. А.А. Александрова» Цивильского района на финансовое обеспечение на выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в 2021 году перечислены в размере 10 216,4 тыс. рублей, в том числе: в 1 квартале 2021 года в сумме 9 401,7 тыс. рублей (92 %), в 4 квартале 2021 года в сумме 814,5 тыс. рублей (8%) согласно графику перечисления субсидии дополнительного соглашения от 30.12.2021 № 1 к соглашению от 11.01.2021 № 1.

К проверке представлены документы, подтверждающие утвержденные базовые нормативы затрат и территориальные корректирующие коэффициенты и отраслевые корректирующие коэффициенты, а также нормативные затраты на выполнение работ на 2020-2022 годы. При этом расчеты нормативных затрат Отделом не представлены.

В нарушение п. 3 ст. 69.2 БК РФ, п. 3.3 Положения № 669 Отделом объем финансового обеспечения на выполнение муниципального задания МБОУ «Михайловская ООШ им. А.А. Александрова» Цивильского района на

2020- 2022 годы определен без учета правильно рассчитанных нормативных затрат.

В отчете Учреждения о выполнении муниципального задания № 1 на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в разделе 2 по коду 35.791.0 значение показателя объема муниципальной услуги на 2020 год (уникальный номер реестровой записи № 802111099.0.БА96АЧ08001) составляет 38 при том, что в муниципальном задании на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов от 25.12.2020 значение показателя объема муниципальной услуги на 2022 год составляет 40.

Таким образом, в отчете Учреждения о выполнении муниципального задания на 2020 год утвержденные показатели объемов муниципальных услуг не соответствуют данным, указанным в муниципальном задании на 2020 год.

Проверкой своевременности предоставления отчетов о выполнении муниципального задания установлено, что отчеты на выполнение муниципального задания на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, на 2021 год и на плановый период 2023 и 2024 годов представлены в срок.

При этом установлено, что предварительный отчет о выполнении муниципального задания на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов представлен без содержания даты, подписи руководителя (уполномоченного лица).

В нарушение пункта 7 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21.07.2011 № 86н, Учреждением муниципальные задания на оказание услуг (выполнение работ) на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов и на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов не размещены на сайте www.bus.gov.ru.

4. Выборочная проверка соблюдения порядка выделения из бюджета муниципального образования субсидий на иные цели учреждениям образования.

Порядок определения объема и условия предоставления субсидий на иные цели из местных бюджетов устанавливается местной администрацией или уполномоченными ими органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления. Муниципальные правовые акты, устанавливающие порядок определения объема и условия предоставления субсидий на иные цели, должны соответствовать общим требованиям, установленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203 (далее – Постановление № 203).

В целях предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели в Цивильском районе приняты:

Порядок определения объема и условия предоставления субсидий из бюджета Цивильского района Чувашской Республики бюджетным автономным учреждениям Цивильского района Чувашской Республики на цели, не связанные с оказанием ими в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг (выполнением работ), утвержденный постановлением администрации

Гражданского района Чувашской Республики от 30.08.2019 № 454 (далее – Порядок № 454);

Порядок определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета Гражданского района Чувашской Республики бюджетным и автономным учреждениям Гражданского района Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Гражданского района Чувашской Республики от 18.11.2020 № 637 (далее – Порядок № 637);

Порядок определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета Гражданского района Чувашской Республики бюджетным и автономным учреждениям Гражданского района Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Гражданского района Чувашской Республики от 02.07.2021 № 298 (далее – Порядок № 298).

Субсидии на иные цели на 2020 - 2022 годы для образовательных учреждений предусмотрены в сумме 214 942,6 тыс. рублей, в т.ч. на 2020 год – 67 218,9 тыс. рублей; на 2021 год – 108 077,3 тыс. рублей; на 2022 год – 39 646,4 тыс. рублей.

В соответствии с п. 34 Порядка № 298 предоставление целевых субсидий осуществляется на основании соглашения, заключаемого между учредителем и учреждением в соответствии с типовой формой согласно приложению № 1 к настоящему Порядку.

Отделом образования представлены, заключенные с 2 учреждениями образования на 2020-2022 годы соглашения (дополнительные соглашения) о порядке и условиях предоставления субсидий на иные цели: субсидии на иные цели МБОУ «Михайловская ООШ им. А.А. Александрова» Гражданского района предусмотрены в общей сумме 4 320,8 тыс. рублей (на 2020 год – 2 935,9 тыс. рублей; на 2021 год – 638,4 тыс. рублей; на 2022 год – 746,5 тыс. рублей); МБОУ «Булдеевская ООШ» Гражданского района – в общей сумме 2 846,9 тыс. рублей (на 2020 год – 1 437,6 тыс. рублей; на 2021 год – 663,2 тыс. рублей; на 2022 год – 746,1 тыс. рублей).

В нарушение п. 9 Требования к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденного Приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186н, п. 9 Требования к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения Гражданского района Чувашской Республики, утвержденного постановлением администрации Гражданского района Чувашской Республики от 20.12.2019 № 668, Отделом ПФХД на 2020 год (в последней редакции от 30.12.2020), на 2021 год (в последней редакции от 30.12.2021), на 2022 год (в последней редакции от 15.08.2022) МБОУ «Михайловская ООШ им. А.А. Александрова» Гражданского района Чувашской Республики утвержден без планируемых объемов доходов субсидий на иные цели на сумму 4 376,0 тыс. рублей, в том числе: на 2020 год в сумме 2 935,9 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 693,6 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 746,5 тыс. рублей.

Согласно п. 6 Порядка № 454 в соглашении о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели должны быть определены форма отчета о результатах выполнения условий соглашения, порядок и периодичность его представления.

Пунктом 2.3.3 Соглашения от 28.04.2020 № 1 о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели определено, что учреждение обязуется представлять отчет об использовании субсидии в соответствии с прилагаемой к настоящему соглашению формой не позднее 10 числа месяца, следующего за месяцем использования субсидии.

При этом отчет об использовании субсидии к соглашению от 28.04.2020 № 1, заключенному с МБОУ «Михайловская ООШ им. А.А. Александрова» Цивильского района, утвержден от 17.01.2021, отчет об использовании субсидии к соглашению от 30.04.2020 № 1, заключенному с МБОУ «Булдеевская ООШ» Цивильского района не содержит дату утверждения.

Таким образом, в нарушение п. 1 статьи 78.1 БК РФ, п. 6 Порядка определения объема и условия предоставления субсидий из бюджета Цивильского района Чувашской Республики бюджетным и автономным учреждениям Цивильского района Чувашской Республики на цели, не связанные с оказанием ими в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг (выполнением работ), утвержденное постановлением администрации Цивильского района Чувашской Республики от 30.08.2019 № 454, Отделом образования в 2020 году не осуществлялся контроль за своевременное представление отчетов о расходах, источником финансового обеспечения которых является Субсидия.

Исходя из норм, предусмотренных ст. 78.1 БК РФ и Порядками №№ 454, 637, 298 орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя в отношении бюджетных и автономных учреждений, является главным распорядителем средств, предоставляющим субсидии на иные цели указанным бюджетным и автономным учреждениям.

В нарушение норм ст. 78.1 БК РФ, Порядков №№ 454, 637, 298 главным распорядителем средств, предоставляющим образовательным учреждениям субсидии на иные цели, осуществляет Отдел, а не Администрация, которая является учредителем.

Учреждением в 2021-2022 годах в нарушение пункта 1 статьи 78.1 БК РФ пять раз не обеспечено представление заявки и пакета документов в Отдел, предусмотренных п. 6 постановления администрации Цивильского района Чувашской Республики от 18.11.2020 № 637 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета Цивильского района Чувашской Республики бюджетным и автономным учреждениям Цивильского района Чувашской Республики», п. 5 постановления администрации Цивильского района Чувашской Республики от 02.07.2021 № 298 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета Цивильского района Чувашской Республики бюджетным и автономным учреждениям Цивильского района Чувашской Республики».

Нарушений норм статьи 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части обеспечения бесплатным двухразовым питанием детей с ограниченными возможностями здоровья не выявлено.

5. Анализ финансово-хозяйственной деятельности Учреждения:

5.1. Анализ структуры доходов и расходов. Формирование результатов деятельности Учреждения.

В течение 2020 года в план финансово-хозяйственной деятельности (далее – План ФХД) Учреждения два раза внесены изменения и дополнения: 28.04.2020, 30.12.2020, с учетом которых общая сумма доходов утверждена в сумме 12 313,9 тыс. рублей, в том числе субсидии на выполнение муниципального задания – 9 377,9 тыс. рублей; безвозмездные денежные поступления – 2 935,9 тыс. рублей.

В течение 2021 года в План ФХД Учреждения один раз внесено изменение от 30.12.2021 с учетом которой общая сумма доходов утверждена в сумме 11 453,8 тыс. рублей, в том числе: субсидии на выполнение муниципального задания – 10 854,6 тыс. рублей; доходы от оказания услуг – 452,8 тыс. рублей; прочие поступления – 146,4 тыс. рублей.

В течение 2022 года (январь-август) в План ФХД Учреждения один раз внесено изменение от 15.08.2022 с учетом которых общая сумма доходов утверждена в сумме 12 388,3 тыс. рублей, в том числе доходы от собственности – 600,0 тыс. рублей, субсидии из бюджета на выполнение муниципального задания – 10 858,8 тыс. рублей.

Между тем, в нарушение п. 2 Требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденного приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186н, Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений Цивильского района Чувашской Республики, утвержденного постановлением администрации Цивильского района Чувашской Республики от 20.10.2019 № 668:

оформляющая часть Плана ФХД от 09.01.2020 на 2020-2022 годы, 28.04.2020 на 2020-2022 годы, 30.12.2020 на 2020-2022 годы, 11.01.2021 на 2021-2023 годы, 30.12.2021 на 2021-2023 годы, 27.12.2021 на 2022-2024 годы, 15.08.2022 на 2022-2024 годы, не содержит подписи уполномоченного лица, исполнителя документа;

в Плане ФХД на 2022 год в редакции от 15.08.2022 завышено итоговое значение суммы расходов «всего» на 877,4 тыс. рублей (12 388,3 тыс. рублей вместо 11 510,9 тыс. рублей.

В нарушение п. 46 Требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденного приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186н, Отделом утверждены и Учреждением согласованы планы финансово-хозяйственной деятельности на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов от 09.01.2020, на 2021 и на плановый период 2022 и 2023 годов от 11.01.2021 соответственно, или позднее начала очередного финансового года.

В нарушение п. 2 Приказа №186н, п. 3 Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений Цивильского района Чувашской Республики, утвержденного постановлением администрации Цивильского района Чувашской Республики от 20.10.2019 № 668, План ФХД

от 09.01.2020, 28.04.2020, 11.01.2021, 27.12.2021 Учреждением составлен по кассовому методу в рублях с точностью до одного знака после запятой или округлен до целых чисел.

В нарушение п. 11 Приказа № 186н, п. 12.1 Приказа № 85н Учреждением сумма в размере 600,0 тыс. рублей, запланированная на 2022-2024 годы (доходы от оказания платных услуг (работ), компенсаций затрат) в Планах ФХД от 27.12.2021, 15.08.2022 отражена по строке кода бюджетной классификации Российской Федерации 120 «Доходы от собственности».

В ходе контрольного мероприятия Учреждением представлен исправленный План ФХД от 30.12.2020 на 2020-2022 годы, от 30.12.2021 на 2021-2023 годы, от 15.08.2022 на 2022-2024 годы.

6. Анализ использования средств, полученных от приносящей доход деятельности МБОУ «Михайловская ООШ им. А.А. Александрова» Цивильского района Чувашской Республики.

В проверяемом периоде Учреждением платных образовательных услуг не оказывалось. Доходы от приносящей доход деятельности формируются за счет оплаты питания.

Расходы Учреждением в 2020 году произведены на поставку продуктов питания по договорам: ИП Алексеева Е.В. от 18.05.2018 № 12 на сумму 73,7 тыс. рублей, ИП Акимов А.А. от 01.02.2017 № 97 - 122,7 тыс. рублей, ИП Павлов А.В. от 14.01.2019 № б/н - 35,5 тыс. рублей, ООО «Пряник Цивильского райпо» от 10.01.2020 № б/н - 46,1 тыс. рублей, ООО «Путина +» от 10.01.2020 № б/н - 39,1 тыс. рублей, ООО «Гратон» от 10.05.2016 № 106 - 22,1 тыс. рублей, ООО «Авангард» от 10.05.2016 № б/н - 61,4 тыс. рублей, ИП Михайлов А.Н. от 09.09.2020 № б/н - 12,3 тыс. рублей, ИП Храмова Н.В. от 23.02.2020 № 2923 - 4,8 тыс. рублей, ИП Константинова В.В. от 13.01.2020 № б/н - 15,9 тыс. рублей.

В 2021 году Учреждением произведены расходы на поставку продуктов питания по договорам: ИП Константинова В.В. от 13.01.2020 № б/н на сумму 32,9 тыс. рублей, ООО «Пряник Цивильского райпо» от 11.01.2021 № 139 - 49,6 тыс. рублей, ИП Акимов А.А. от 11.01.2021 № А11-01-2021/4 - 136,2 тыс. рублей, ИП Быков Э.Н. от 01.06.2021 № б/н - 13,5 тыс. рублей, ООО «Авангард» от 26.04.2021 № б/н - 78,8 тыс. рублей, ООО «Гратон» от 11.01.2021 № 486 - 44,3 тыс. рублей, ООО «Путина+» от 11.01.2021 № б/н - 88,2 тыс. рублей, ИП Павлов А.В. от 11.01.2021 № б/н - 13,5 тыс. рублей.

За 6 месяцев 2022 года Учреждением произведены расходы на поставку продуктов питания по договорам: ИП Акимов А.А. от 11.01.2021 № А11-01-2021/4 на сумму 75,8 тыс. рублей, ИП Константинова В.В. от 13.01.2020 № б/н - 18,6 тыс. рублей, ООО «Пряник Цивильского райпо» от 11.01.2021 № 139 - 170 тыс. рублей, ООО «Авангард» от 26.04.2021 № б/н - 19,7 тыс. рублей, ООО «Гратон» от 11.01.2021 № 486 - 28,4 тыс. рублей, ООО «Путина+» от 11.01.2021 № б/н - 67,5 тыс. рублей, ИП Павлов А.В. от 11.01.2021 № б/н - 2,2 тыс. рублей.

7. Проверка правильности установления должностных окладов, надбавок, доплат к заработной плате, правильности начисления и выплаты заработной платы, в том числе премии руководству Учреждения.

За проверяемый период порядок оплаты труда руководителей учреждений в сфере образования регламентирован постановлением администрации Цивильского района Чувашской Республики от 26.06.2019 № 341 «О введении новых систем оплаты труда работников бюджетных, автономных и казенных учреждений Цивильского района Чувашской Республики» (далее – Постановление № 341), Положением об оплате труда работников муниципальных учреждений Цивильского района Чувашской Республики, занятых в сфере образования, утвержденного постановлением администрации Цивильского района Чувашской Республики от 03.04.2017 № 203 (далее – Положение № 203).

Согласно ст. 57 Трудового Кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) обязательными для включения в трудовой договор являются условия оплаты труда (в том числе размер тарифной ставки, или оклада (должностного оклада) работника, доплаты, надбавки, и поощрительные выплаты.

В соответствии со ст. 72 ТК РФ изменение определенных сторонами условий трудового договора, в том числе перевод на другую работу, допускается только по соглашению сторон трудового договора, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом.

В нарушение абзаца 5 части 2 ст. 57, ст. 72 ТК РФ, п. 1.2. положения об оплате труда работников муниципальных учреждений Цивильского района Чувашской Республики, занятых в сфере образования, утвержденного постановлением администрации Цивильского района Чувашской Республики от 03.04.2017 № 203 при наличии распоряжений администрации Цивильского района Чувашской Республики от 14.01.2020 № 06-р, от 12.01.2022 № 03-р «Об установлении должностных окладов руководителям учреждений образования» Отделом не обеспечено внесение изменений дополнительными соглашениями в трудовые договоры, заключенные:

- с директором МБОУ «Михайловская ООШ им. А.А. Александрова» Цивильского района в части установления надбавки в размере 25% к окладу за почетное за почетное звание «Почетный работник общего образования Российской Федерации»;

- с директором МБОУ «Малоянгорчинская ООШ им. В.Т. Трофимова» Цивильского района в части изменения должностного оклада с 22,3 тыс. рублей до 27,0 тыс. рублей.

В нарушение абзаца 5 части 2 ст. 57, ст. 72 ТК РФ, п. 1.2. положения об оплате труда работников муниципальных учреждений Цивильского района Чувашской Республики, занятых в сфере образования, утвержденного постановлением администрации Цивильского района Чувашской Республики от 03.04.2017 № 203, Отделом в дополнительном соглашении от 06.09.2021 № б/н к трудовому договору от 01.03.2016 № б/н не установлен размер выплаты компенсационного характера за работу в условиях труда, отклоняющихся от нормальных по выполнению руководителем преподавательской деятельности объемом 3 часа в неделю по предмету «Информатика» в период с 01.09.2021 по 31.05.2022 в МБОУ «Михайловская ООШ им. А.А. Александрова» Цивильского района.

В соответствии со статьей 135 ТК РФ и заработная плата работнику устанавливается трудовым договором в соответствии с действующими у данного

работодателя системами оплаты труда.

В нарушение ст. 135 ТК РФ, п. 5.1. положения об оплате труда работников муниципальных учреждений Цивильского района Чувашской Республики, занятых в сфере образования, утвержденного постановлением администрации Цивильского района Чувашской Республики от 03.04.2017 № 203, а также распоряжений администрации Цивильского района Чувашской Республики от 14.01.2020 № 06-р, 28.10.2020 № 289-р, 12.01.2022 № 03-р «Об установлении должностных окладов руководителям учреждений образования», условий трудовых договоров директорам образовательных учреждений осуществлены выплаты окладов выше, чем предусмотрено указанными распоряжениями, что в свою очередь привело к неправомерной оплате в размере 69,5 тыс. рублей, в том числе:

- директору МБОУ «Михайловская ООШ им. А.А. Александрова» Цивильского района – 23,9 тыс. рублей;***
- директору МБОУ «Малоянгорчинская ООШ им. В.Т. Трофимова» Цивильского района – 45,6 тыс. рублей.***

В соответствии с п. 5.2 Положения № 203 руководителям учреждений и их заместителям к должностным окладам доплаты и надбавки за интенсивность и напряженность выполняемых ими работ не устанавливаются.

При этом согласно своду начислений, удержаний и выплат директору МБОУ «Михайловская ООШ им. А.А. Александрова» Цивильского района за проверяемый период начислена надбавка за интенсивность в размере 8,9 тыс. рублей.

В нарушение ст. 135 ТК РФ, п. 5.2. положения об оплате труда работников муниципальных учреждений Цивильского района Чувашской Республики, занятых в сфере образования, утвержденного постановлением администрации Цивильского района Чувашской Республики от 03.04.2017 № 203, за проверяемый период директору МБОУ «Михайловская ООШ им. А.А. Александрова» Цивильского района неправомерно выплачена надбавка за интенсивность в размере 8,9 тыс. рублей.

Отделом образования и социального развития Цивильского района обеспечено выполнение майских указов Президента Российской Федерации в части оплаты труда педагогических работников образовательных учреждений общего образования, педагогических работников дошкольных образовательных учреждений.

Оплата труда работников МБОУ «Михайловская ООШ им. А.А. Александрова» Цивильского района за проверяемый период регулировалась положением об оплате труда работников муниципальных учреждений Цивильского района, занятых в сфере образования, утвержденное постановлением Администрации Цивильского района от 03.04.2017 № 203 (далее – Примерное положение об оплате труда), положение об оплате труда работников МБОУ «Михайловская ООШ им. А.А. Александрова» Цивильского района Чувашской Республики, утвержденное протоколом от 17.06.2017 № 1 собрания трудового коллектива.

Согласно своду начислений, удержаний и выплат заместителю директора МБОУ «Михайловская ООШ им. А.А. Александрова» Цивильского района за проверяемый период начислена надбавка за интенсивность в размере 20,0 тыс.

рублей, в том числе: за 2020 год – 6,9 тыс. рублей, за 2021 год – 4,9 тыс. рублей, за 2022 год – 8,3 тыс. рублей.

В нарушение ст. 135 ТК РФ, п. 5.2. положения об оплате труда работников муниципальных учреждений Цивильского района Чувашской Республики, занятых в сфере образования, утвержденного постановлением администрации Цивильского района Чувашской Республики от 03.04.2017 № 203, за проверяемый период заместителю директора МБОУ «Михайловская ООШ им. А.А. Александрова» Цивильского района неправомерно выплачена надбавка за интенсивность в размере 20,0 тыс. рублей.

8. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности (в том числе просроченной), в том числе проведение претензионной работы по взысканию просроченной задолженности Отделом образования.

По состоянию на 01.01.2022 у Отдела числилась дебиторская задолженность в сумме 1 361 725,3 тыс. рублей и по сравнению с задолженностью на 01.01.2021 увеличилась на 103 187,1 тыс. рублей.

По состоянию на 01.07.2022 числилась дебиторская задолженность в размере 1 430 862,3 тыс. рублей, и по сравнению с задолженностью на 01.01.2022 увеличилась на 69 137,0 тыс. рублей.

По данным баланса по состоянию на 01.01.2022 числилась кредиторская задолженность в сумме 0,8 тыс. рублей по счету 1 302 00 000 за услуги связи, что меньше на 20 306,0 тыс. рублей по сравнению с задолженностью на 01.01.2021

По состоянию на 01.07.2022 по данным формы отчетности 0503169 (Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности) Отдела числилась кредиторская задолженность в сумме 141,5 тыс. рублей и по сравнению с 01.01.2022 увеличилась на сумму 140,7 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлено, что имеется судебное решение Цивильского районного суда Чувашской Республики от 17.09.2020 по гражданскому делу № 2-112/2020 о взыскании с Васильевой Ирины Владимировны в пользу МБОУ «Чиричкасинская основная общеобразовательная школа» Цивильского района Чувашской Республики материального ущерба, причиненного преступлением в размере 1 987,7 тыс. рублей.

При этом администрация Цивильского района Чувашской Республики привлечена в качестве третьего лица. Явку полномочного представителя в суд администрация не обеспечила, рассмотрение дела произведено в отсутствие представителя.

В бюджетной отчетности МБОУ «Чиричкасинская основная общеобразовательная школа» Цивильского района Чувашской Республики ф. 0503769 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на 01.01.2021, 01.01.2022 не числится дебиторская задолженность в сумме 1 987,7 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение п. 167 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, в

бюджетной отчетности ф. 0503769 МБОУ «Чиричкасинская основная общеобразовательная школа» Цивильского района Чувашской Республики по счету 0 209 00000 на конец отчетного периода (01.01.2021, 01.01.2022) образовавшаяся просроченная задолженность в сумме 1 987,7 тыс. рублей не отражена в графах 2, 9, 4, 11 раздела 1 и в разделе 2, в которой должна быть раскрыта аналитическая информация о просроченной дебиторской задолженности, а это в свою очередь свидетельствует об искажении показателей отчетности ф. 0503769 по состоянию на 01.01.2021, 01.01.2022, что указывает на состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ.

9. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности (в том числе просроченной), в том числе: проведение инвентаризации расчетов (наличие актов сверки расчетов); проведение претензионной работы по взысканию просроченной задолженности МБОУ «Михайловская ООШ им. А.А. Александрова» Цивильского района Чувашской Республики.

По сравнению с 2020 годом дебиторская задолженность Учреждения за 2021 год уменьшилась на 5,0 тыс. рублей и составила в сумме 8,9 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность за 2021 год уменьшилась по сравнению с 2020 годом на 1,0 тыс. рублей и составила на 01.01.2022 г. в сумме 16,8 тыс. рублей.

Просроченной (нереальной к взысканию) задолженности не имеется.

В соответствии с положениями пункта 1.5 и пункта 2.2 «Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств», утвержденных приказом Министерства финансов РФ от 13.06.1995 № 49, для проведения инвентаризации нефинансовых активов и забалансовых счетов, финансовых активов и обязательств по состоянию на 01.11.2020, 01.11.2021 приказами Учреждения от 13.05.2020 № 18 и от 27.10.2021 № 56 был утвержден состав инвентаризационной комиссии. Проведенной инвентаризацией расхождений с данными бухгалтерского учета не выявлено.

10. Соблюдение установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, закрепленным за учреждениями образования. Осуществление внутреннего финансового контроля за финансово-хозяйственной деятельностью учреждений образования.

По данным Баланса Отдела образования и социального развития администрации Цивильского района (форма ОКУД 0503730) общая балансовая стоимость основных средств Отдела по состоянию на 01.01.2021 года составляла 1 131,7 тыс. рублей, и по состоянию на 01.01.2022 года – 1 181,7 тыс. рублей, то есть общая балансовая стоимости основных средств за 2021 год увеличилась на 50,0 тыс. рублей или на 4,4%.

В соответствии с п. 27 Положения об учете муниципального имущества Цивильского района Чувашской Республики и порядке ведения Реестра муниципального имущества Цивильского района Чувашской Республики, утвержденного решением Собрании депутатов Цивильского района Чувашской Республики от 17.11.2011 № 12-07 администрация Цивильского района Чувашской Республики осуществляет контроль за полнотой и своевременностью

представления правообладателями карт учета и документов, подтверждающих приведенные в картах сведения. В целях осуществления контроля правообладатели ежегодно до 1 апреля текущего года представляют в администрацию Цивильского района Чувашской Республики надлежащим образом заверенные: обновленные карты учета по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным годом, по формам, предусмотренным в приложении № 1 к настоящему Положению; копию годового бухгалтерского баланса. В случае внесения изменений в учредительные документы правообладатели в двухнедельный срок со дня регистрации указанных изменений представляют в администрацию Цивильского района Чувашской Республики надлежащим образом заверенные копии учредительных документов, в которые были внесены изменения.

Согласно п. 8.4 Положения об управлении и распоряжении муниципальной собственностью Цивильского района Чувашской Республики, утвержденного решением Собрании депутатов Цивильского района Чувашской Республики от 27.01.2022 № 13-03 структурные подразделения ежегодно до 1 апреля обеспечивают представление в администрацию организациями, находящимися в их ведении, обновленных карт объектов учета, копий балансовых отчетов и иных документов, подтверждающих изменение данных об объектах учета, а также сведений об акционерных обществах (хозяйственных обществах) с долей участия Цивильского района Чувашской Республики в уставных капиталах, деятельность которых курируется ими.

Таким образом, в нарушение ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п. 27 Положения об учете муниципального имущества Цивильского района Чувашской Республики и порядке ведения Реестра муниципального имущества Цивильского района Чувашской Республики, утвержденного решением Собрании депутатов Цивильского района Чувашской Республики от 17.11.2011 № 12-07, п. 8.4 Положения об управлении и распоряжении муниципальной собственностью Цивильского района Чувашской Республики, утвержденного решением Собрании депутатов Цивильского района Чувашской Республики от 27.01.2022 № 13-03, учреждениями образования не обеспечено представление в администрацию Цивильского района обновленных карт объектов учета, копий балансовых отчетов и иных документов, подтверждающих изменение данных об объектах учета.

По данным Баланса государственного (муниципального) учреждения (форма ОКУД 0503730) общая балансовая стоимость основных средств Учреждения по состоянию на 01.01.2020 года составляла 28 387,8 тыс. рублей, и по состоянию на 01.01.2021 года – 31 239,4 тыс. рублей, то есть общая балансовая стоимость основных средств за 2020 год увеличилась на 2 851,6 тыс. рублей или на 10%.

Увеличение стоимости основных средств произошло за счет передачи на основании распоряжения администрации Цивильского района Чувашской Республики от 13.12.2021 № 320-р «О принятии объекта движимого имущества на баланс с последующей передачей в оперативное управление» в оперативное управление МБОУ «Михайловская ООШ им. А.А. Александрова» Цивильского

района транспортного средства автобус специальный для перевозки детей ГАЗель БИЗНЕС 2021 года выпуска, с регистрационным номером К790ХХ 21, балансовой стоимостью 1 520,1 тыс. рублей (далее – транспортное средство), по результатам которого составлен акт осмотра от 23.08.2022.

Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики произведен внешний комиссионный осмотр основных средств Учреждения, на основании которого установлено, что *теплица (инв. номер 110102312) находится в неудовлетворительном состоянии и не используется. При этом Учреждением произведены неэффективные расходы по уплате налога на имущества в общей сумме 48,0 тыс. рублей, в том числе излишне уплаченные налоги составили 38,7 тыс. рублей.*

Также комиссионным осмотром установлено, что Учреждением допущено нарушение ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 3.3.2 Учетной политики МБОУ «Михайловская ООШ им. А.А. Александрова» Цивильского района, выразившееся в следующем: на два объекта основных средств (принтер лазерный Pantum P2200 (инв. номер 10124502540), динамометр (инв. номер 101108310) не нанесён инвентарный номер, присвоенный им по данным бухгалтерского учёта, а также на объекте основного средства «Пикфлоуметр OMRON» указан инвентарный номер, отличный от данных по бухгалтерскому учету.

В нарушение п. 45 Инструкции № 157н и ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» Учреждением не принято к учету: принтер Canon LPB 6020, компьютер LC Flatron L1753S, принтер XEROX B205, компьютер ACER Z2611G, принтер SAMSUNG SCX-3205, принтер Canon LBP 6000B, пылесос Samsung, а это в свою очередь привело к искажению строки 010 «Основные средства (балансовая стоимость)» баланса Учреждения ф. 0503730 по состоянию на 01.01.2021, 01.01.2022 и ф. 0503768 по строке 010 «1.1 Основные средства» и по строке 014 «Машины и оборудование» раздела 1 и по строкам 310 «1.1 Основные средства» и 312 «Особо ценное имущество» раздела 2 как на начало 2020-2022 годов, так и на конец 2020-2021 годов на сумму 98,9 тыс. рублей, а это в свою очередь указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 15.15.6 КоАП РФ.

11. Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд управления (отдела) образования, осуществляемых в соответствии с действующим законодательством.

Отделом образования закупка товаров, работ и услуг в проверяемом периоде осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление о планах-графиках от 30.09.2019 № 1279) план-график утверждается в течение 10 рабочих дней заказчиками, указанными в подпунктах

«а» и «е» пункта 2 настоящего положения, - со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В нарушение пункта 6 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 12 Постановления о планах-графиках от 30.09.2019 № 1279 Отделом образования план-график закупок товаров, работ, услуг на 2020-2022 годы не размещен на сайте ЕИС, план-график закупок товаров, работ, услуг на 2021-2023 годы размещен в ЕИС с нарушением срока на 82 дня, что в свою имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ. (срок привлечения к административной ответственности истек).

С учетом норм, предусмотренных п. 6 ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ, объем финансового обеспечения плана-графика формируется муниципальным заказчиком на сумму доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В нарушение ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ план-график закупок на 2020 и на 2021 годы сформирован Отделом не на всю сумму доведения объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств (на 2020 год – 1 561,1 тыс. рублей, на 2021 год – 3 269,2 тыс. рублей).

Статьей 525 ГК РФ предусмотрено, что Поставка товаров для государственных или муниципальных нужд осуществляется на основе государственного или муниципального контракта на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд, а также заключаемых в соответствии с ним договоров поставки товаров для государственных или муниципальных нужд.

Выборочной проверкой заключенных договоров в проверяемом периоде установлено, что оплата услуг на поставку канцелярских товаров, букетов и шаров, подарочных сертификатов, закупка подарков (флэшка, гарнитура) осуществлена на основании товарной накладной, универсальных придаточных документов, а также счетов-фактур, в которых не указаны гарантии качества поставляемых товаров, что не дает право Отделу воспользоваться правилами статьи 475 ГК РФ, а это в свою очередь указывает на риски приобретения товара ненадлежащего качества, и впоследствии к риску утраты денежных средств Отдела образования.

В соответствии с приказом Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 15.07.2020 № 01/06-493 «Об утверждении Порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Чувашской Республики, предусмотренных пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с использованием электронного ресурса» (далее – Приказ Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 15.07.2020 № 01/06-493), распоряжением Кабинета

Министров Чувашской Республики от 18.06.2020 № 562-р закупки малого объема необходимо осуществлять с использованием электронного ресурса «Портал закупок малого объема Чувашской Республики».

В несоблюдение Приказа Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 15.07.2020 № 01/06-493, распоряжения Кабинета Министров Чувашской Республики от 18.06.2020 № 562-р Отделом образования и социального развития Цивильского района Чувашской Республики не обеспечено осуществление закупок малого объема с использованием электронного ресурса «Портал закупок малого объема Чувашской Республики».

В проверяемом периоде Учреждением так же осуществлялись закупки товаров, работ, услуг в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Учреждением в 2020 году, согласно представленному реестру осуществлено закупок на общую сумму 4 632,0 тыс. рублей без внесенных изменений в план-график закупок на 2020 финансовый год и на планируемый период 2021 и 2022 годов. Также Учреждением в 2021 году, согласно представленному реестру, осуществлено закупок на общую сумму 2 005,8 тыс. рублей без внесенных изменений в план-график закупок на 2021 финансовый год и на планируемый период 2022 и 2023 годов.

Таким образом, в нарушение п. 1 ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 2 ч. 8 ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ в связи с изменением показателей планов финансово-хозяйственной деятельности Учреждения, а также с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации Учреждением план-график закупок на 2020 год не приведен в соответствие, а это в свою очередь содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 15 ст. 7.30 КоАП РФ (срок привлечения к административной ответственности истек).

В течение проверяемого периода МБОУ «Михайловская ООШ им. А.А. Александрова» Цивильского района Чувашской Республики заключен один муниципальный контракт путем проведения электронного аукциона, на основании которого заключен муниципальный контракт (далее – МК) от 01.06.2020 № 1048-20/001 по капитальному ремонту МБОУ «Михайловская ООШ им. А.А. Александрова» Цивильского района (замена окон) с ООО «Волжская строительная компания» (ИНН 2130215794).

В нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ МБОУ «Михайловская ООШ им. А.А. Александрова» Цивильского района акт о приемке выполненных работ от 25.08.2020 № 1 размещен 24.09.2020 с нарушением срока на 33 дня, что в свою очередь указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ (срок привлечения к административной ответственности истек).

МБОУ «Михайловская ООШ им. А.А. Александрова» Цивильского района платежным поручением от 28.08.2020 № 627126 оплачена сумма

162,4 тыс. рублей, платежным поручением от 16.09.2020 № 791285 (с опозданием на 1 день) сумма 1 867,7 тыс. рублей при том, что основанием для оплаты является акт выполненных работ от 25.08.2020.

Таким образом, несвоевременное перечисление денежных средств за выполненные работы может привести к обязательствам в виде уплаты сумм пеней (в соответствии с нормами статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ), что в свою очередь приведет к несоблюдению принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного 34 БК РФ.

МБОУ «Михайловская ООШ им. А.А. Александрова» Цивильского района в адрес Подрядчика направлено требование об уплате неустойки (штрафов, пеней) от 26.08.2020 в связи с просрочкой исполнения обязательств, предусмотренных МК 01.06.2020 № 1048-20/001 путем перечисления денежных средств МБОУ «Михайловская ООШ им. А.А. Александрова» Цивильского района в добровольном порядке в десятидневный срок с момента требования.

Необходимо отметить, что сумма неустойки в размере 11,8 тыс. рублей Подрядчиком оплачена лишь 05.11.2020, тем самым нарушив десятидневный срок условия требования об уплате неустойки (штрафов, пеней) МБОУ «Михайловская ООШ им. А.А. Александрова» Цивильского района от 26.08.2020.

12. Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, предусмотренных управлению (отделу) образования, в том числе на оплату труда, приобретение ГСМ, выдачу подотчетным лицам, а так же соблюдение порядка отражения в учете кассовых операций.

За 2020 год доходы Отдела фактически составили 470 658,7 тыс. рублей, или 99,9 % от плановых назначений (471 207,7 тыс. рублей), расходы составили в сумме 560 521,2 тыс. рублей, или 95,6 % плановых назначений (586 152,8 тыс. рублей); за 2021 год доходы Отдела фактически составили 546 925,4 тыс. рублей, или 96,0 % плановых назначений (569 766,0 тыс. рублей), расходы составили в сумме 705 024,5 тыс. рублей, или 99,6 % плановых назначений (707 720,1 тыс. рублей).

Согласно анализу произведенных выплат начальнику Отдела, а также сотрудникам нарушений не выявлено.

В ходе контрольного мероприятия проведен выборочный анализ расчетов с подотчетными лицами.

В нарушение части 1 статьи 19 Федерального закона № 402-ФЗ, п. 10.4 Учетной политики для целей бюджетного (бухгалтерского) учета, утвержденной приказом отдела образования и социального развития администрации Цивильского района Чувашской Республики от 29.12.2017 № 385 Отделом выдавались денежные средства двум сотрудникам в подотчет без оформления письменного заявления.

Согласно ведомости основных средств в Отделе числится автомобиль LADA Priora 217030, год выпуска 2013.

Выборочным анализом в марте 2020 года выявлено расхождение данных акта о списании материальных запасов и данных анализа представленных документов (путевые листы), а именно: в акте о списании материальных запасов

указаны следующие данные: израсходовано литров 65,1, пробег – 723,2 км, фактические расходы бензина – 2 686,4 рублей, при этом в путевых листах за март 2020 года указана иная информация: фактически израсходовано литров – 59,2 или меньше данных о списании на 5,9 литров, пробег меньше на 4,2 км и расходы на бензин – на 240,5 рублей.

Вышеназванное указывает на *нарушение ст. 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете» № 402-ФЗ* Отделом оформлялись и принимались к бухгалтерскому учету первичные учетные документы, с признаками не имевшего места факта хозяйственной жизни, что в свою очередь указывает на признаки излишнего списания ГСМ в объеме 5,9 литров на сумму 240,5 рублей.

13. Проверка организации и состояния бухгалтерского учета и отчетности МБОУ «Михайловская ООШ им. А.А. Александрова» Цивильского района Чувашской Республики.

В соответствии с Федеральным законом «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 № 402-ФЗ, Приказом Минфина Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению приказом директора МБОУ «Михайловская ООШ им. А. А. Александрова» Цивильского района от 11.01.2018 № 1 утверждена Учетная политика МБОУ «Михайловская ООШ им. А.А. Александрова» Цивильского района.

Бюджетный (бухгалтерский) учет учреждения ведется муниципальным казенным учреждением «Централизованная бухгалтерия» Цивильского района.

По счету 208 «Расчеты с подотчетными лицами» за проверяемый период в подотчет выданы денежные средства в общей сумме 0,8 тыс. рублей директору Учреждения.

Выборочной проверкой соблюдения порядка учета расчетов с подотчетными лицами по выданным им авансам нарушений не выявлено.

14. Проверка правильности отражения в учете основных средств и товарно-материальных ценностей Учреждения.

По состоянию на 01.01.2020 года на балансе Учреждения числились основные средства с общей балансовой стоимостью 28 387,8 тыс. рублей и остаточной стоимостью в сумме 362,8 тыс. рублей; по состоянию на 01.01.2021 года - общей балансовой стоимостью 31 239,4 тыс. рублей и остаточной стоимостью 1 386,5 тыс. рублей.

По данным Баланса государственного (муниципального) учреждения (форма ОКУД 0503730) общая балансовая стоимость основных средств Учреждения по состоянию на 01.01.2020 года составляла 28 387,8 тыс. рублей, и по состоянию на 01.01.2021 года – 31 239,4 тыс. рублей, то есть общая балансовая стоимости основных средств за 2020 год увеличилась на 2 851,6 тыс. рублей или на 10%.

Выборочной проверкой использования закрепленного имущества не по целевому назначению не выявлено.

Выводы:

Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию отдельных мероприятий в рамках муниципальной программы «Развитие образования» и имущества, находящегося в муниципальной собственности Чувашской Республики, за 2020-2021 годы и истекший период 2022 года выявлено:

1. За 2020 год доходы Отдела фактически составили в сумме 470 658,7 тыс. рублей – 99,9 % от плана (471 207,7 тыс. рублей), расходы в сумме 560 521,2 тыс. рублей или 95,6 % от плановых расходов (586 152,8 тыс. рублей). За 2021 год доходы Отдела образования фактически составили в сумме 546 925,4 тыс. рублей или 96,0 % от плана (569 766,0 тыс. рублей), расходы в сумме 705 024,5 тыс. рублей или 99,6 % от плана (707 720,1 тыс. рублей).

2. Согласно отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737), кассовое исполнение расходов Учреждения за 2020 год составило 12 569,1 тыс. рублей (100 %) при плановых значениях 12 569,1 тыс. рублей, в том числе: средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания – 9 187,8 тыс. рублей; субсидий на иные цели – 2 935,9 тыс. рублей; поступлений от иной приносящей доход деятельности – 445,4 тыс. рублей. Кассовое исполнение расходов Учреждения за 2021 год составило в сумме 11 306,9 тыс. рублей (99,99 %) при плановых значениях 11 307,4 тыс. рублей, в том числе: средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания – 10 216,3 тыс. рублей; субсидий на иные цели – 637,9 тыс. рублей; поступлений от иной приносящей доход деятельности – 452,8 тыс. рублей.

3. Анализом нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность муниципальных учреждений образования, установлено следующее.

3.1. В нарушение Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» МБОУ «Цивильская средняя общеобразовательная школа № 1 им. М. Силантьева» г. Цивильск, МБОУ «Богатыревская средняя общеобразовательная школа» Цивильского района, МБДОУ «Детский сад № 7 «Солнечный город» общеразвивающего вида Цивильского района не обеспечено внесение изменений в ЕГРЮЛ в части определения дополнительных видов деятельности, предусмотренных уставами.

3.2. В нарушение пункта 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункта 6 Порядка предоставления информации № 86н, Учреждением в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - bus.gov.ru не размещены устав Учреждения от 29.10.2020 № 238, приказ о назначении руководителя от 27.02.2021 № 15-К, муниципальные задания на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов и на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

4. Анализом мероприятий муниципальной программы «Развитие образования» установлено, что в нарушение п. 2 ст. 179 БК РФ в 2020 - 2021 годах муниципальная программа «Развитие образования» не приведена в

соответствие с решением о бюджете 6 раз на сальдированную сумму 77 597,4 тыс. рублей, в т.ч.: на 2020 год – 4 раза на сумму (-12,6) тыс. рублей, на 2021 год – 4 раза на 77 584,8 тыс. рублей.

5. В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены нарушения норм ст. 69.2 БК РФ, постановления администрации Цивильского района Чувашской Республики от 20.12.2019 № 669 «Об утверждении положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Цивильского района и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания»:

5.1. главным распорядителем средств, предоставляющим образовательным учреждениям субсидии на выполнение муниципального задания является Отдел, а не Администрация, которая является учредителем;

5.2. субсидии на выполнения муниципального задания в 2021 году перечислены в объеме в соответствии с графиком, не соответствующему вышеуказанному Положению;

5.3. Отделом объем финансового обеспечения на выполнение муниципального задания МБОУ «Михайловская ООШ им. А.А. Александра» Цивильского района на 2020 - 2022 годы определен без учета правильно рассчитанных нормативных затрат.

6. Выборочной проверкой соблюдения порядка выделения из бюджета муниципального образования субсидий на иные цели учреждениям образования выявлены нарушения статьи 78.1 БК РФ, Порядка определения объема и условия предоставления субсидий из бюджета Цивильского района Чувашской Республики бюджетным и автономным учреждениям Цивильского района Чувашской Республики на цели, не связанные с оказанием ими в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг (выполнением работ), утвержденного постановлением администрации Цивильского района Чувашской Республики от 30.08.2019 № 454, постановления Администрации Цивильского района Чувашской Республики от 18.11.2020 № 637 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета Цивильского района Чувашской Республики бюджетным и автономным учреждениям Цивильского района Чувашской Республики на иные цели», постановления администрации Цивильского района Чувашской Республики от 02.07.2021 № 298 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета Цивильского района Чувашской Республики бюджетным и автономным учреждениям Цивильского района Чувашской Республики на иные цели»:

6.1. Отделом образования в 2020 году не осуществлялся контроль за своевременное представление отчетов о расходах, источником финансового обеспечения которых является Субсидия;

6.2. главным распорядителем средств, предоставляющим образовательным учреждениям субсидии на иные цели, осуществляет Отдел, а не Администрация, которая является учредителем;

6.3. Учреждением в 2021-2022 годах в целях получения субсидии пять раз не обеспечено предоставление заявки и соответствующего пакета документов.

7. Анализом финансово-хозяйственной деятельности, структуры доходов и расходов, а также формирования результатов деятельности Учреждения

установлено нарушение Требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденного Приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186н, Требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения Цивильского района Чувашской Республики, утвержденного постановлением администрации Цивильского района Чувашской Республики 20.12.2019 № 668:

7.1. Отделом утверждены ПФХД на 2020 - 2022 годы с искаженными данными по планируемым объемам доходов за счет субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на общую сумму 828,8 тыс. рублей и субсидий на иные цели на общую сумму 4 376,0 тыс. рублей.

7.2. оформляющая часть Плана от 09.01.2020 на 2020-2022 годы, 28.04.2020 на 2020-2022 годы, 30.12.2020 на 2020-2022 годы, 11.01.2021 на 2021-2023 годы, 30.12.2021 на 2021-2023 годы, 27.12.2021 на 2022-2024 годы, 15.08.2022 на 2022-2024 годы, не содержит подписи уполномоченного лица, исполнителя документа;

7.3. в Плане на 2022 год, в редакции от 15.08.2022, завышено итоговое значение суммы расходов «всего» на 877,4 тыс. рублей (12 388,3 тыс. рублей вместо 11 510,9 тыс. рублей);

7.4. Отделом утверждены и Учреждением согласованы планы финансово-хозяйственной деятельности на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов от 09.01.2020, на 2021 и на плановый период 2022 и 2023 годов от 11.01.2021 соответственно, или позднее начала очередного финансового года;

7.5. План ФХД от 09.01.2020, 28.04.2020, 11.01.2021, 27.12.2021 Учреждением составлен по кассовому методу в рублях с точностью до одного знака после запятой или округлен до целых чисел;

7.6. Учреждением сумма в размере 600,0 тыс. рублей, запланированная на 2022-2024 годы (доходы от оказания платных услуг (работ), компенсаций затрат) в Планах ФХД от 27.12.2021, 15.08.2022 отражена по строке кода бюджетной классификации Российской Федерации 120 «Доходы от собственности».

8. Проверкой правильности установления должностных окладов, надбавок, доплат к заработной плате, правильности начисления и выплаты заработной платы, в том числе премии руководству Учреждения установлены нарушения ст. 57, 72, 135 Трудового кодекса РФ и положения об оплате труда работников муниципальных учреждений Цивильского района Чувашской Республики, занятых в сфере образования, утвержденного постановлением администрации Цивильского района Чувашской Республики от 03.04.2017 № 203:

8.1. При наличии распоряжений администрации Цивильского района Чувашской Республики от 14.01.2020 № 06-р, 12.01.2022 № 03-р «Об установлении должностных окладов руководителям учреждений образования» Отделом не обеспечено внесение изменений дополнительными соглашениями в трудовые договоры, заключенные:

- с директором МБОУ «Михайловская ООШ им. А.А. Александрова» Цивильского района в части установления надбавки в размере 25% к окладу за почетное звание «Почетный работник общего образования Российской Федерации»;

- с директором МБОУ «Малоянгорчинская ООШ им. В.Т. Трофимова» Цивильского района в части изменения должностного оклада с 22,3 тыс. рублей до 27,0 тыс. рублей;

8.2. Отделом в дополнительном соглашении от 06.09.2021 № б/н к трудовому договору от 01.03.2016 № б/н не установлен размер выплаты компенсационного характера за работу в условиях труда, отклоняющихся от нормальных по выполнению руководителем преподавательской работы объемом 3 часа в неделю по предмету «Информатика» в период с 01.09.2021 по 31.05.2022 в МБОУ «Михайловская ООШ им. А.А. Александрова» Цивильского района;

8.3. В нарушение распоряжений администрации Цивильского района Чувашской Республики от 14.01.2020 № 06-р, 28.10.2020 № 289-р, 12.01.2022 № 03-р «Об установлении должностных окладов руководителям учреждений образования», условий трудовых договоров директорам образовательных учреждений осуществлены выплаты окладов свыше, чем предусмотрено указанными распоряжениями, что в свою очередь привело к неправомерной оплате в размере 69,5 тыс. рублей, в том числе:

- директору МБОУ «Михайловская ООШ им. А.А. Александрова» Цивильского района – 23,9 тыс. рублей;

- директору МБОУ «Малоянгорчинская ООШ им. В.Т. Трофимова» Цивильского района – 45,6 тыс. рублей;

8.4. за проверяемый период неправомерно выплачена надбавка за интенсивность директору МБОУ «Михайловская ООШ им. А.А. Александрова» Цивильского района в размере 8,9 тыс. рублей, заместителю директора МБОУ «Михайловская ООШ им. А.А. Александрова» Цивильского района в размере 20,0 тыс. рублей.

9. В ходе анализа дебиторской и кредиторской задолженности (в том числе просроченной) установлено, что в нарушение п. 167 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, выразившейся в бюджетной отчетности ф. 0503769 МБОУ «Чиричкасинская основная общеобразовательная школа» Цивильского района Чувашской Республики за 2021 год по счету 0 209 00000 как на начало, так и на конец отчетного периода не отражена просроченная дебиторская задолженность в сумме 1 987,7 тыс. рублей в графах 2, 9, 4, 11 раздела 1 и в разделе 2, в которой должна быть раскрыта аналитическая информация о просроченной дебиторской задолженности, что указывает на состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ.

10. Анализом соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, закрепленным за учреждениями образования, а также осуществления внутреннего финансового контроля за финансово-хозяйственной деятельностью учреждений образования установлено следующее:

10.1. Учреждением произведены неэффективные расходы по уплате налога на имущество в общей сумме 48,0 тыс. рублей за теплицу (инв. номер 110102312), в том числе излишне уплаченные налоги составили 38,7 тыс. рублей;

10.2. в нарушение ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п. 27 Положения об учете муниципального имущества Цивильского района Чувашской Республики и порядке ведения Реестра муниципального имущества Цивильского района Чувашской Республики, утвержденного решением Собрании депутатов Цивильского района Чувашской Республики от 17.11.2011 № 12-07, п. 8.4 Положения об управлении и распоряжении муниципальной собственностью Цивильского решения Чувашской Республики, утвержденного решением Собрании депутатов Цивильского района Чувашской Республики от 27.01.2022 № 13-03, образовательными учреждениями не обеспечено представление в администрацию Цивильского района обновленных карт объектов учета, копий балансовых отчетов и иных документов, подтверждающих изменение данных об объектах учета;

10.3. в несоблюдение ст. 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 № 402-ФЗ, п. 3.3.2 Учетной политики МБОУ «Михайловская ООШ им. А.А. Александрова» Цивильского района на два объекта основных средств (принтер лазерный Pantum P2200 (инв. номер 10124502540), динамометр (инв. номер 101108310) не нанесён инвентарный номер, присвоенный им по данным бухгалтерского учёта;

10.4. В несоблюдение Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 № 402-ФЗ, Инструкции № 157н Учреждением не принято к учету: принтер Canon LPB 6020, компьютер LC Flatron L1753S, принтер XEROX B205, компьютер ACER Z2611G, принтер SAMSUNG SCX-3205, принтер Canon LBP 6000B, пылесос Samsung, а это в свою очередь привело к искажению строки 010 «Основные средства (балансовая стоимость)» баланса Учреждения ф. 0503730 по состоянию на 01.01.2021, 01.01.2022 и ф. 0503768 по строке 010 «1.1 Основные средства» и по строке 014 «Машины и оборудование» раздела 1 и по строкам 310 «1.1 Основные средства» и 312 «Особо ценное имущество» раздела 2 как на начало 2020-2022 годов, так и на конец 2020-2021 годов на сумму 98,9 тыс. рублей, а это в свою очередь указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 15.15.6 КоАП РФ.

11. Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг осуществляемых в соответствии с действующим законодательством показал следующее:

11.1. в нарушение пункта 6 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 12 Постановления о планах-графиках от 30.09.2019 № 1279 Отделом план-график закупок товаров, работ, услуг на 2020-2022 годы не размещен на сайте ЕИС, план-график закупок товаров, работ, услуг на 2021-2023 годы размещен в ЕИС с нарушением срока на 82 дня, что в свою очередь имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ (*срок привлечения к административной ответственности истек*);

11.2. в нарушение ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ план-график закупок на 2020 и на 2021 годы сформирован Отделом не на всю сумму доведения объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств (на 2020 год – 1 561,1 тыс. рублей, на 2021 год – 3 269,2 тыс. рублей);

11.3. выявлены факты поставки товаров на основании товарной накладной,

универсальных придаточных документов, а также счетов-фактур, в которых не указаны гарантии качества поставляемых товаров, что не дает право Отделу воспользоваться правилами статьи 475 ГК РФ, а это в свою очередь указывает на риски приобретения товара ненадлежащего качества, и впоследствии к риску утраты денежных средств Отдела образования;

11.4. в несоблюдение Приказа Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 15.07.2020 № 01/06-493, распоряжения Кабинета Министров Чувашской Республики от 18.06.2020 № 562-р Отделом образования и социального развития Цивильского района Чувашской Республики не обеспечено осуществление закупок малого объема с использованием электронного ресурса «Портал закупок малого объема Чувашской Республики»;

11.5. в нарушение п. 1 ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ч. 8 ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ в связи с изменением показателей планов финансово-хозяйственной деятельности Учреждения, а также с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации Учреждением план-график закупок на 2020 год не приведен в соответствие, а это в свою очередь содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 15 ст. 7.30 КоАП РФ (*срок привлечения к административной ответственности истек*);

11.6. В нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ МБОУ «Михайловская ООШ им. А.А. Александрова» Цивильского района акт о приемке выполненных работ от 25.08.2020 № 1 размещен 24.09.2020 с нарушением срока на 33 дня, что указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ (*срок привлечения к административной ответственности истек*).

12. Проверкой законности и результативности использования бюджетных средств, предусмотренных Отделу и Учреждению, в том числе на приобретение ГСМ, выдачу подотчетным лицам, а также соблюдение порядка отражения в учете кассовых операций установлено следующее:

12.1. в нарушение части 1 статьи 19 Федерального закона № 402-ФЗ, п. 10.4 Учетной политики для целей бюджетного (бухгалтерского) учета, утвержденной приказом отдела образования и социального развития администрации Цивильского района Чувашской Республики от 29.12.2017 № 385 Отделом выдавались денежные средства двум сотрудникам в подотчет без оформления письменного заявления;

12.2. В нарушение ст. 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете» № 402-ФЗ Отделом оформлялись и принимались к бухгалтерскому учету первичные учетные документы, с признаками не имевшего места факта хозяйственной жизни, что в свою очередь указывает на признаки излишнего списания ГСМ в объеме 5,9 литров на сумму 240,5 рублей;

15. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия: не поступили.

16. Предложения (рекомендации):

1. Направить представление об устранении выявленных нарушений: отделу образования и социального развития администрации Цивильского района Чувашской Республики;

муниципальному бюджетному образовательному учреждению «Михайловская основная общеобразовательная школа им. А.А. Александра» Цивильского района Чувашской Республики.

2. Направить Отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию отдельных мероприятий в рамках муниципальной программы «Развитие образования» и имущества, находящегося в муниципальной собственности Чувашской Республики, за 2020-2021 годы и истекший период 2022 года»:

Администрации Цивильского района Чувашской Республики;

Собранию депутатов Цивильского района Чувашской Республики.