

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект решения Мариинско-Посадского районного Собрания
депутатов Чувашской Республики «О внесении изменений в решение
Мариинско-Посадского районного Собрания депутатов от 20.12.2021
№ С-13/3 «О бюджете Мариинско-Посадского района Чувашской
Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»
(утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики 11 июля 2022 года, протокол № 42)

1. Общие положения

Заключение подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ, решением Мариинско-Посадского районного Собрания депутатов Чувашской Республики от 18.10.2013 № С-12/1 «Об утверждении Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Мариинско-Посадском районе Чувашской Республики» (далее - Положение о регулировании бюджетных правоотношений в Мариинско-Посадском районе), ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», законом Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», на основании соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 27.05.2021 № С-5/8, распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 08.07.2022 № 192.

Перечень представленных документов соответствует требованиям ст. 48 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Мариинско-Посадском районе.

Проектом решения Мариинско-Посадского районного Собрания депутатов Чувашской Республики «О внесении изменений в решение Мариинско-Посадского районного Собрания депутатов от 20.12.2021 № С-13/3 «О бюджете Мариинско-Посадского района Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект Решения) предлагается уточнить основные параметры бюджета Мариинско-Посадского района на 2022 год, увеличив общий объем доходов бюджета – на 11 862,3 тыс. рублей (на 1,6%), который составит 737 754,4 тыс. рублей, увеличив общий объем расходов бюджета – на 14 049,1 тыс. рублей (на 1,9%), который составит 761 016,6 тыс. рублей, дефицит бюджета увеличивается на 2 186,8 и составит 23 262,2 тыс. рублей.

2. Доходы бюджета Мариинско-Посадского района

Проведенный анализ показал, что доходы бюджета на 2022 год по проекту Решения предлагается увеличить на сумму 11 862,3 тыс. рублей (на 1,6%) и доведение плановых значений до 737 754,4 тыс. рублей.

Информация об изменении доходов местного бюджета представлена в таблице № 1.

Таблица № 1

**Изменение доходов бюджета Мариинско-Посадского района
на 2022 год**

Наименование доходов	Утвержденный план на 29.04.2022, тыс.руб.	План по проекту решения, тыс.руб.	Изменения		Структура, %	
			тыс.руб.	%	Утвержденного плана	Плана по проекту решения
1	2	3	4	5	6	7
Всего доходов	725 892,1	737 754,4	11 862,3	101,6	100,0	100,0
Налоговые и неналоговые доходы, всего	79 183,8	79 261,7	77,9	100,1	10,9	10,7
<i>в том числе:</i>						
Налоговые доходы, из них	72 111,9	72 111,9	0,0	100,0	9,9	9,8
<i>Налоги на доходы физических лиц</i>	54 036,4	54 036,4	0,0	100,0	7,4	7,3
<i>Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации</i>	5 850,5	5 850,5	0,0	100,0	0,8	0,8
<i>Налоги, взимаемые в связи с применением патентной системы налогообложения</i>	5 800,0	5 800,0	0,0	100,0	0,8	0,8
<i>Единый сельскохозяйственный налог</i>	540,0	540,0	0,0	100,0	0,1	0,1
<i>Налоги, взимаемые в связи с применением упрощенной системы налогообложения</i>	2 950,0	2 950,0	0,0	100,0	0,4	0,4
<i>Транспортный налог</i>	1 900,0	1 900,0	0,0	100,0	0,3	0,3
<i>Налог на добычу полезных ископаемых</i>	35,0	35,0	0,0	100,0	0,0	0,0
<i>Государственная пошлина</i>	1 000,0	1 000,0	0,0	100,0	0,1	0,1
Неналоговые доходы, в том числе:	7 071,9	7 149,8	77,9	101,1	1,0	1,0
<i>Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности</i>	3 550,0	3 550,0	0,0	100,0	0,5	0,5
<i>Платежи при пользовании природными ресурсами</i>	50,0	50,0	0,0	100,0	0,0	0,0
<i>Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства</i>	2 381,6	2 459,5	77,9	103,3	0,3	0,3
<i>Штрафы, санкции, возмещение ущерба</i>	1 000,0	1 000,0	0,0	100,0	0,1	0,1
<i>Прочие неналоговые доходы</i>	90,3	90,3	0,0	100,0	0,0	0,0
Безвозмездные поступления	646 708,3	658 492,7	11 784,4	101,8	89,1	89,3
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, всего	631 840,3	643 624,7	11 784,4	101,9	87,0	87,2
<i>в том числе:</i>						
<i>Дотации бюджетам бюджетной системы российской Федерации</i>	52 816,2	52 816,2	0,0	100,0	7,3	7,2
<i>Субсидии</i>	301 238,9	312 923,3	11 684,4	103,9	41,5	42,4
<i>Субвенции</i>	254 036,5	254 036,5	0,0	100,0	35,0	34,4

<i>Иные межбюджетные трансферты</i>	23 748,7	23 848,7	100,0	100,4	3,3	3,2
<i>Прочие безвозмездные поступления</i>	15 335,1	15 335,1	0,0	100,0	2,1	2,1
<i>Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возвратов остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет</i>	4 691,5	4 691,5	0,0	100,0	0,6	0,6
<i>Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет</i>	-5 158,7	-5 158,7	0,0	100,0	-0,7	-0,7

Проведенный анализ показал, что проект Решения предполагает увеличение по неналоговым доходам на сумму 77,9 тыс. рублей (на 0,9%) и доведение плановых значений до суммы 7 149,8 тыс. рублей (доля в общем объеме доходов бюджета – 1,0%), безвозмездным поступлениям на сумму 11 784,4 тыс. рублей (на 1,8%) и доведение плановых значений до суммы 658 492,7 тыс. рублей (доля в общем объеме доходов бюджета – 89,3%).

Увеличение неналоговых доходов планируется за счет доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в сумме 77,9 тыс. рублей. Согласно отчетной форме № 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» по состоянию на 01.07.2022 поступление доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в бюджет Мариинско-Посадского района составило 1 318,7 тыс. рублей (55,4% к утвержденным плановым значениям) или с ростом к аналогичному периоду 2021 года на 8,2%.

Увеличение безвозмездных поступлений в бюджет планируется за счет средств, выделяемых из республиканского бюджета Чувашской Республики, в том числе увеличения:

субсидий – на сумму 11 684,4 тыс. рублей;

иных межбюджетных трансфертов – на сумму 100,0 тыс. рублей.

3. Расходы бюджета Мариинско-Посадского района

Расходы бюджета Мариинско-Посадского района на 2022 год по проекту Решения предлагается увеличить на 14 049,1 тыс. рублей (на 1,9%) и доведение плановых значений до 761 016,6 тыс. рублей.

Информация об изменении расходов местного бюджета на 2022 год по разделам классификации расходов бюджета представлена в таблице № 2.

**Изменение расходов бюджета Мариинско-Посадского района на
2022 год по разделам классификации расходов бюджета**

Разделы квалификации расходов бюджета	Утвержденный план на 29.04.2022, тыс.руб.	План по проекту решения, тыс.руб.	Изменение		Структура,%	
			тыс. руб	%	Утвержденного плана	Плана по проекту решения
1	2	3	4	5	6	7
Общегосударственные вопросы	42 844,8	43 343,1	498,3	101,2	5,7	5,7
Национальная оборона	1 509,0	1 509,0	0,0	100,0	0,2	0,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	3 073,4	3 107,4	34,0	101,1	0,4	0,4
Национальная экономика	83 606,8	90 689,5	7 082,7	108,5	11,2	11,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	64 917,0	63 417,0	-1 500,0	97,7	8,7	8,3
Образование	426 201,2	426 903,6	702,4	100,2	57,1	56,1
Культура, кинематография	48 959,2	49 312,1	352,9	100,7	6,6	6,5
Социальная политика	29 064,1	28 964,1	-100,0	99,7	3,9	3,8
Физическая культура и спорт	4 900,2	4 900,2	0,0	100,0	0,7	0,6
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам муниципальных образований	41 891,8	48 870,6	6 978,8	116,7	5,6	6,4
ИТОГО	746 967,5	761 016,6	14 049,1	2,0	100,0	100,0

Изменение объемов расходных обязательств предусматривается по следующим разделам классификации расходов бюджета:

«**Общегосударственные вопросы**» в сальдированной сумме на 498,3 тыс. рублей, в том числе увеличиваются расходы на проведение комплексных кадастровых работ на территории Чувашской Республики в сумме 498,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств, выделяемых из республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 492,8 тыс. рублей;

«**Национальная оборона**» в сальдированной сумме на 34,0 тыс. рублей, в том числе увеличиваются расходы:

в рамках мероприятий подпрограммы «Профилактика правонарушений» муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействия преступности» в сумме 19,0 тыс. рублей;

в рамках мероприятий подпрограммы «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Чувашской Республике» муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» в сумме 3,0 тыс. рублей;

в рамках мероприятий подпрограммы «Профилактика терроризма и экстремистской деятельности в Чувашской Республике» муниципальной программы «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Чувашской Республики» в сумме 12,0 тыс. рублей;

Вместе с тем, согласно приказу Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» по подразделу 0309 «Гражданская оборона» отражаются расходы, связанные с обеспечением деятельности органов местного самоуправления, учреждений,

в полномочия которых входит управление, гражданской обороной, а также расходы на осуществление мероприятий в области гражданской обороны.

Таким образом, по подразделу 0309 «Гражданская оборона» не должны отражаться расходы, предусмотренные в рамках следующих подпрограмм:

- «Профилактика правонарушений» муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»;

- «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Чувашской Республике» муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»;

- «Профилактика терроризма и экстремистской деятельности в Чувашской Республике» муниципальной программы «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Чувашской Республики».

«Национальная экономика» в сальдированной сумме 7 082,7 тыс. рублей, в том числе увеличиваются расходы на:

- развитие приоритетных направлений туристской сферы в сумме 464,0 тыс. рублей;

- реализацию инициативных проектов в сумме 6 065,4 тыс. рублей, за счет средств, выделяемых из республиканского бюджета Чувашской Республики;

- стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования по направлениям, не обеспечиваемым софинансированием из федерального бюджета в сумме 206,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств, выделяемых из республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 201,4 тыс. рублей;

- формирование земельных участков, предназначенных для предоставления многодетным семьям в собственность бесплатно в сумме 346,7 тыс. рублей;

«Жилищно-коммунальное хозяйство» в сальдированной сумме на 1 500,0 тыс. рублей, в том числе:

- увеличиваются расходы на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, находящихся в муниципальной собственности в сумме 200,0 тыс. рублей;

- снижаются расходы на осуществление функций по использованию муниципального жилищного фонда, содержание муниципального жилищного фонда, в том числе муниципальных нежилых помещений, не обремененных договорными обязательствами в сумме 1 700,0 тыс. рублей;

«Образование» в сальдированной сумме на 702,4 тыс. рублей, в том числе:

- увеличиваются расходы на обеспечение деятельности муниципальных общеобразовательных организаций в сумме 1 070,3 тыс. рублей;

- снижаются расходы на:

- обеспечение деятельности детских дошкольных образовательных

организаций в сумме 242,2 тыс. рублей;

организацию отдыха детей в загородных, пришкольных и других лагерях в сумме 125,7 тыс. рублей;

«Культура, кинематография» в сальдированной сумме на 352,9 тыс. рублей (на 17,9%), в том числе увеличиваются расходы на:

обеспечение деятельности муниципальных музеев в сумме 77,9 тыс. рублей;

обеспечение деятельности учреждений в сфере культурно-досугового обслуживания населения в сумме 175,0 тыс. рублей;

реализацию инновационных программ в сфере культуры и искусства в сумме 100,0 тыс. рублей, за счет средств, выделяемых из республиканского бюджета Чувашской Республики;

«Социальная политика» в сальдированной сумме на 100,0 тыс. рублей, в том числе снижаются расходы на выплаты пенсии за выслугу лет муниципальным служащим в сумме 100,0 тыс. рублей;

«Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам муниципальных образований» в сальдированной сумме на 6 978,8 тыс. рублей, в том числе увеличиваются расходы на:

реализацию инициативных проектов в сумме 4 924,9 тыс. рублей, за счет средств, выделяемых из республиканского бюджета Чувашской Республики;

иные межбюджетные трансферты в целях обеспечения надлежащего осуществления полномочий по решению вопросов местного значения в сумме 2 053,9 тыс. рублей.

Информация об изменении расходов на 2022 год по главным распорядителям средств местного бюджета представлена в таблице № 3.

Таблица № 3

Изменение расходов на 2022 год по главным распорядителям средств бюджета Мариинско-Посадского района

№ п/п	Главный распорядитель средств местного бюджета	Утвержденный план на 29.04.2022, тыс.руб.	План по проекту решения, тыс.руб.	Изменение		Структура,%	
				тыс. руб	%	утвержденного плана	плана по проекту решения
1	Администрация Мариинско-Посадского района Чувашской Республики	220 034,6	232 564,4	12 529,8	105,7	29,5	30,6
2	Контрольно-счетный орган Мариинско-Посадского района	95,2	95,2	0,0	100,0	0,0	0,0
3	Отдел культуры и социального развития культуры и кинематографии администрации Мариинско-Посадского района Чувашской Республики	54 064,4	52 713,0	-1 351,4	97,5	7,2	6,9
4	Отдел образования и молодежной политики администрации Мариинско-Посадского района Чувашской Республики	429 657,5	432 528,2	2 870,7	100,7	57,5	56,8

5	Финансовый отдел администрации Мариинско-Посадского района Чувашской Республики	43 115,8	43 115,8	0,0	100,0	5,8	5,7
6	Всего	746 967,5	761 016,6	14 049,1	101,9	100,0	100,0

4. Резервный фонд.

Проектом Решения размер резервного фонда администрации Мариинско-Посадского района Чувашской Республики не изменяется и составит 200,0 тыс. рублей, или 0,03% к общему объему расходов.

5. Муниципальный долг

Проектом Решения размер муниципального долга районного бюджета Мариинско-Посадского района Чувашской Республикой на 2022 - 2024 годы не меняется и составляет 0,00 рублей.

Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики письмом от 28.04.2022 № 06/04/04-838 администрации Мариинско-Посадского района было предложено повторно учесть рекомендации Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики при очередном внесении изменений в решение о бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, направленные письмом от 27.01.2022 № 06/01-110, в части несоблюдения требований, предусмотренных статьями 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем, в проекте Решения вышеизложенные рекомендации Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики не учтены.

6. Дефицит

В соответствии с п. 3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации для муниципального образования, дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Данной статьей также предусмотрено, что в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Представленным проектом Решения дефицит бюджета Мариинско-Посадского района на 2022 год увеличивается на 2 186,7 тыс. рублей и составит 23 262,2 тыс. рублей.

Согласно приложению № 21 к проекту Решения источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета Мариинско-Посадского района Чувашской Республики на 2022 год являются изменения остатков

средств на счетах по учету средств бюджета в общей сумме 23 262,2 тыс. рублей (Согласно отчетной форме № 0503120 «Баланс исполнения бюджета» по состоянию на 01.01.2022 средства на счетах бюджета Мариинско-Посадского района составляют 33 613,0 тыс. рублей).

Дефицит бюджета Мариинско-Посадского района соответствует нормам, предусмотренным ст. 92.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации. Источники финансирования дефицита бюджета также соответствуют требованиям ст. 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Выводы:

1. Проектом решения Мариинско-Посадского районного Собрания депутатов Чувашской Республики «О внесении изменений в решение Мариинско-Посадского районного Собрания депутатов от 20.12.2021 № С-13/3 «О бюджете Мариинско-Посадского района Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект Решения) предлагается уточнить основные параметры бюджета Мариинско-Посадского района на 2022 год, увеличив общий объем доходов бюджета – на 11 862,3 тыс. рублей (на 1,6%), который составит 737 754,4 тыс. рублей, увеличив общий объем расходов бюджета – на 14 049,1 тыс. рублей (на 1,9%), который составит 761 016,6 тыс. рублей, дефицит бюджета увеличивается на 2 186,7 и составит 23 262,2 тыс. рублей.

2. В проекте Решения рекомендации Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики в части несоблюдения требований, предусмотренных статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не учтены.

3. Таким образом, по подразделу 0309 «Гражданская оборона» не должны отражаться расходы, предусмотренные в рамках следующих подпрограмм:

- «Профилактика правонарушений» муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»;

- «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Чувашской Республике» муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»;

- «Профилактика терроризма и экстремистской деятельности в Чувашской Республике» муниципальной программы «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Чувашской Республики».

4. С учетом выявленных нарушений (недоработок), указанных в пунктах 2 и 3, Контрольно-счетная палата Чувашской Республики считает, что проект решения Мариинско-Посадского районного Собрания депутатов Чувашской Республики «О внесении изменений в решение Мариинско-Посадского районного Собрания депутатов от 20.12.2021 № С-13/3 «О бюджете Мариинско-Посадского района Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» не может быть рассмотрен в

указанной редакции.

Предложения:

Направить настоящее заключение в Мариинско-Посадское районное Собрание депутатов Чувашской Республики и главе администрации Мариинско-Посадского района Чувашской Республики.