

**Заключение**  
**Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики**  
**на проект решения Собрания депутатов Моргаушского муниципального**  
**округа Чувашской Республики «О бюджете Моргаушского муниципального**  
**округа Чувашской Республики на 2023 год и**  
**на плановый период 2024 и 2025 годов»**

*(утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Чувашской  
Республики от 25.11.2022 № 76)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики (далее – КСП Чувашии) на проект решения Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Собрание депутатов) «О бюджете Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – заключение) подготовлено в соответствии со ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее – БК РФ), ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон РФ от 07.02.2011 № 6-ФЗ), Законом Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики» от 13.09.2011 № 58 (далее – Закон ЧР от 13.09.2011 № 58), Стандартом финансового контроля СФК «Требования к проведению экспертизы проекта бюджета муниципального образования Чувашской Республики на очередной финансовый год (и на плановый период)», утвержденным решением Коллегии КСП Чувашии от 09.04.2021 № 19, Положением о регулировании бюджетных правоотношений в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики, утвержденным решением Собрания депутатов от 03.11.2022 № С-3/1 (далее – Положение о регулировании бюджетных правоотношений), Соглашением о передаче КСП Чувашии полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 01.11.2021 (далее – Соглашение), п. 5.1.2 Плана работы КСП Чувашии на 2022 год, распоряжением председателя КСП Чувашии от 22.11.2022 № 298 инспектором отдела по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля управления внешнего муниципального финансового контроля Королевой М.А.

В рамках подготовки заключения проведен анализ муниципальных правовых актов, методик, расчетов, обоснований и иных документов, представленных одновременно с проектом решения Собрания депутатов «О бюджете Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект бюджета) и составляющих основу формирования местного бюджета.

При подготовке заключения использованы результаты экспертно-аналитических мероприятий, письменные пояснения главных распорядителей бюджетных средств Моргаушского муниципального округа, проанализированы документы, прилагаемые к проекту бюджета.

## 1. Общие положения

Проект бюджета внесен на рассмотрение Собрания депутатов администрации Моргаушского района Чувашской Республики (далее – Администрация) письмом от 15.11.2022 № 06/01-06-2918, что не нарушает сроки, установленные ст. 185 БК РФ, ст. 20 Положения о регулировании бюджетных правоотношений.

В соответствии со статьей 184.2 БК РФ и ст. 20 Положения о регулировании бюджетных правоотношений определен перечень документов и материалов, который одновременно необходимо представлять с проектом бюджета.

К проекту бюджета представлен следующий перечень документов и материалов согласно статье 184.2 БК РФ и статье 20 Положения о регулировании бюджетных правоотношений:

1) основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденные постановлением Администрации от 18.10.2022 № 1144А;

2) предварительные итоги социально-экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики за 9 месяцев 2022 года и ожидаемые итоги за 2022 год;

3) прогноз социально-экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденный постановлением Администрации от 05.10.2022 № 1052;

4) оценка ожидаемого исполнения бюджета Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики за 2022 год;

5) прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, объем дефицита бюджета) бюджета Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

6) пояснительная записка к проекту решения Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа «О бюджете Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

7) расчет поступлений налога на доходы физических лиц в бюджет Моргаушского муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и источники финансирования дефицита бюджета Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

8) свод реестров расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики;

9) перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;

10) паспорта муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики;

11) проект прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества на 2023-2025 годы;

12) верхний предел муниципального внутреннего долга Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;

13) проект бюджетного прогноза Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на период до 2030 года;

14) реестр источников доходов бюджета Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

Также согласно статье 20 Положения о регулировании бюджетных правоотношений проект решения вносится одновременно с отчетом об оценке налоговых расходов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики за отчетный финансовый год, оценке налоговых расходов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на текущий финансовый год и оценке налоговых расходов города Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

***Вместе с тем анализ представленных одновременно с проектом решения документов показал, что в несоблюдение статьи 184.2, статьи 20 Положения о регулировании бюджетных правоотношений Администрацией не представлен отчет об оценке налоговых расходов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики за отчетный финансовый год, оценке налоговых расходов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на текущий финансовый год и оценке налоговых расходов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.***

В соответствии со статьей 8 проекта бюджета субсидии, предусмотренные законодательством Чувашской Республики, регулирующим бюджетные правоотношения, из местных бюджетов в республиканский бюджет Чувашской Республики не перечисляются.

Пунктом 5 ст. 142.2 БК РФ определено, что законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено предоставление бюджету субъекта Российской Федерации субсидий из местных бюджетов.

***Учитывая, что в Законе Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» поступление в республиканский бюджет Чувашской Республики субсидий из бюджета Моргаушского муниципального округа не предусматривается, предлагаем исключить статью 8 проекта решения Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «О бюджете Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».***

Также в соответствии со статьей 13 проекта бюджета определено, что субсидии юридическим лицам предоставляются в случаях, порядке, размерах и на условиях, установленных решением и принимаемыми в соответствии с ним

постановлениями администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

*Положение статьи 13 проекта решения Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «О бюджете Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» предлагаем уточнить в части определения случаев и порядков предоставления субсидий юридическим лицам.*

## **2. Анализ положений основных направлений бюджетной и налоговой политики Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**

В соответствии со статьей 172 БК РФ составление проектов бюджетов основывается на основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципальных образований.

Целью разработки основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта местного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета на 2023 - 2025 годы.

К проекту бюджета приложены «Основные направления бюджетной и налоговой политики Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», утвержденные постановлением Администрации от 18.10.2022 № 1144А.

## **3. Анализ предварительных итогов социально-экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики за истекший период текущего финансового года и основных показателей прогноза социально-экономического развития на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**

В соответствии с п. 2 статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией.

Порядок разработки прогнозов социально-экономического развития на среднесрочный и долгосрочный периоды не представлен.

Постановлением Администрации от 05.10.2022 № 1052 утвержден прогноз социально-экономического развития муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов.

Основные показатели прогноза социально-экономического развития Моргаушского муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов разработаны в двух вариантах - базовом и консервативном.

В соответствии со сценарными условиями функционирования экономики Российской Федерации базовый вариант прогноза рассматривается как основной. При разработке проекта решения Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа о бюджете Моргаушского муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов используется базовый вариант

прогноза.

В обоих сценариях предполагается сохранение действия финансовых и экономических санкций в отношении российской экономики, а также ответных мер на протяжении всего прогнозного периода.

Консервативный вариант – исходит из менее благоприятного сценария развития экономики, характеризуется сохранением рисков невысокого инвестиционного и потребительского спроса, менее благоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации.

Базовый вариант – исходит из более благоприятного сочетания внешних и внутренних условий развития экономики, предполагает улучшение делового климата, наращивание инвестиций в основной капитал, реализацию перспективных инвестиционных проектов в ключевых секторах экономики, характеризуется восстановлением экономического роста.

Проектом бюджета предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета Моргаушского муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (см. приложение № 1 к заключению):

*на 2023 год:*

прогнозируемый общий объем доходов бюджета Моргаушского муниципального округа – 962 351,7 тыс. рублей, в т.ч. объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики, - 717 224,8 тыс. рублей, что соответствует сумме средств, предусмотренных в республиканском бюджете Чувашской Республики Моргаушского муниципального округа;

общий объем расходов бюджета Моргаушского муниципального округа – 997 371,6 тыс. рублей;

прогнозируемый дефицит бюджета Моргаушского муниципального округа – 35 019,9 тыс. рублей;

*на 2024 год:*

прогнозируемый общий объем доходов бюджета Моргаушского муниципального округа в сумме 858 170,7 тыс. рублей или 89,2 % к уровню 2023 года, в т.ч. объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики, - 608 553,2 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета Моргаушского муниципального округа – 858 170,7 тыс. рублей или 86,0 % к уровню 2023 года, в том числе условно утвержденные расходы – 7 570,8 тыс. рублей, что соответствует нормам, предусмотренным п. 3 статьи 184.1 БК РФ;

прогнозируемый дефицит бюджета Моргаушского муниципального округа – 0,0 тыс. рублей;

*на 2025 год:*

прогнозируемый общий объем доходов бюджета Моргаушского муниципального округа в сумме 879 025,5 тыс. рублей или 102,4 % к уровню 2024 года, в т.ч. объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики, - 614 531,1 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета Моргаушского муниципального округа – 879 025,8 тыс. рублей или 102,4 % к уровню 2024 года, в том числе условно

утвержденные расходы – 15 959,7 тыс. рублей, что соответствует нормам, предусмотренным п. 3 статьи 184.1 БК РФ;

прогнозируемый дефицит бюджета Моргаушского муниципального округа – 0,0 тыс. рублей.

#### **4. Доходы бюджета Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики**

Общий объем доходов по проекту бюджета прогнозируется (см. приложение № 2 к заключению):

1) в 2023 году в сумме 962 351,7 тыс. рублей, в т.ч.: налоговые доходы – 213 983,2 тыс. рублей; неналоговые доходы – 31 143,7 тыс. рублей; безвозмездные поступления – 717 224,8 тыс. рублей;

2) в 2024 году – 858 170,7 тыс. рублей (89,2 % к уровню 2023 года), в т.ч.: налоговые доходы – 227 381,6 тыс. рублей (106,3 %); неналоговые доходы – 22 236,0 тыс. рублей (71,4 %); безвозмездные поступления – 608 553,2 тыс. рублей (84,8 %);

3) в 2025 году – 879 025,5 тыс. рублей (102,4 % к уровню 2024 года), в т.ч.: налоговые доходы – 241 828,4 тыс. рублей (106,4 %); неналоговые доходы – 22 666,0 тыс. рублей (101,9 %); безвозмездные поступления – 614 531,1 тыс. рублей (101,0 %).

Согласно приложению № 2 к настоящему заключению видно, что в 2023 году доля налоговых доходов составляет 22,2 %, неналоговых доходов – 3,3%, безвозмездных поступлений – 74,5 %.

Также в 2023 году общий объем доходов прогнозируются на 962 351,7 тыс. рублей или на 2,1% меньше объемов доходов, утвержденных на 2022 год, в том числе: налоговые доходы на 5 758,4 тыс. рублей или на 2,8 % больше значений, утвержденных на 2022 год, неналоговые доходы больше на 9 394,4 тыс. рублей или на 43,2%, безвозмездные поступления меньше на 36 114,6 тыс. рублей или на 4,8 %.

Проверке предоставлен проект постановления Моргаушского муниципального округа «Об утверждении перечня главных администраторов доходов в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики».

В соответствии со статьей 160.1 БК РФ главные администраторы доходов бюджета утверждают методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 (далее – Общие требования № 574).

На основании пункта 3 Общих требований № 574 методика прогнозирования разрабатывается по каждому виду (или по решению главного администратора доходов – подвиду) доходов по форме согласно приложению, утвержденному указанным постановлением.

Постановлением Администрации от 15.08.2016 № 393 утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Моргаушского района Чувашской Республики, бюджетные полномочия главного администратора которых осуществляет администрация Моргаушского района (далее – Методика

прогнозирования доходов Администрации).

Так же приказами двух главных распорядителей средств бюджета Моргаушского района утверждены методики прогнозирования поступления доходов в бюджет Моргаушского района Чувашской Республики, бюджетные полномочия главного администратора которых они являются:

- финансовый отдел администрации Моргаушского района Чувашской Республики от 15.08.2016 № 49;

- отдел образования, молодежной политики, физической культуры и спорта администрации Моргаушского района Чувашской Республики от 30.12.2018 № 392018;

- отдел культуры, архивного дела и туризма администрации Моргаушского района Чувашской Республики от 30.12.2018 № 67-о/д.

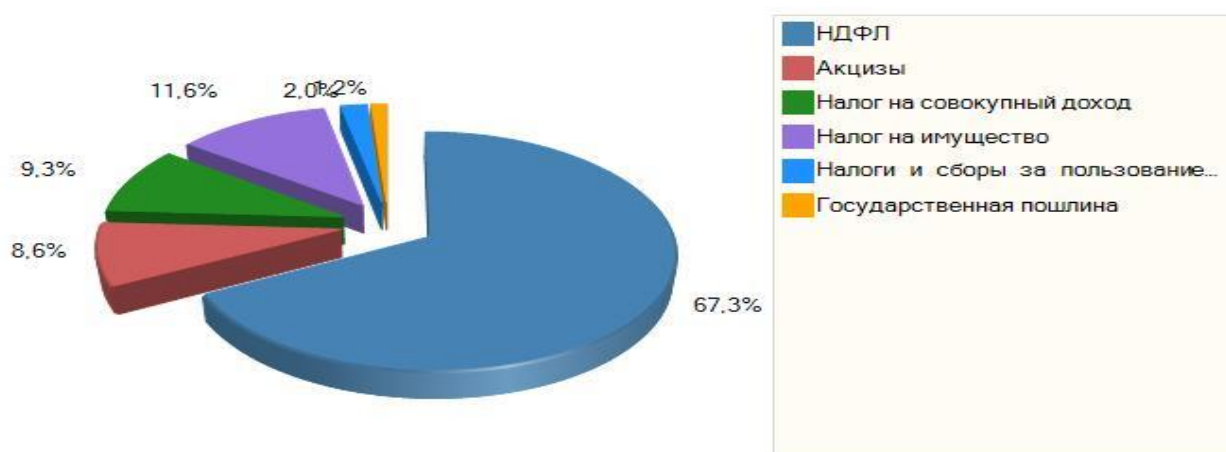
Следует отметить, что *методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Моргаушского муниципального округа на настоящее время не разработаны.*

#### 4.1. Налоговые и неналоговые доходы бюджета Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики

4.1.1. Прогнозные показатели налоговых доходов бюджета Моргаушского муниципального округа представлены в Приложении № 3 к данному заключению.

Структура налоговых доходов Моргаушского муниципального округа в 2023 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме (в процентах).

Диаграмма 1



Налоговые доходы бюджета Моргаушского муниципального округа в 2023 году прогнозируются в сумме 213 983,2 тыс. рублей, что больше ожидаемых поступлений 2022 года (208 224,8 тыс. рублей) на 5 758,4 тыс. рублей или 2,8 %.

Поступление налоговых доходов на плановый период предусмотрено в 2024 году в сумме 227 381,6 тыс. рублей (рост к 2023 году на 13 398,4 тыс. рублей или на 6,3 %) и в 2025 году в сумме 241 828,4 тыс. рублей (рост к 2024 году на 14 446,8 тыс. рублей или на 6,4 %).

Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики проведен анализ прогнозных показателей поступления отдельных налогов в бюджет Моргаушского

муниципального округа в 2023 году.

4.1.1.1. Динамика доходов от уплаты налога на доходы физических лиц в 2022 - 2025 годах приведена Приложении № 3 к данному заключению.

Вместе с тем, статьей 2 и приложением № 2 к проекту Закона Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее проект Закона ЧР) предусмотрен дополнительный норматив отчислений от НДФЛ в 2023 году в размере 38,25 %, в 2024 году – 39,40 %, в 2025 году – 40,47 %. При расчете НДФЛ на 2023 - 2024 годы учтено действие статьи 9 Закона Чувашской Республики от 16.11.2021 № 81 «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике», которым предусматривается с 2023 года установление единого норматива отчислений по данному налогу в бюджеты муниципальных округов – 3,0 %.

Таким образом, в 2023 году норматив отчислений налога на доходы физических лиц в бюджет Моргаушского муниципального округа составит 56,3 % от контингента, в 2024 году 57,4 %, в 2025 году 58,5 %.

Поступление НДФЛ прогнозируется проектом бюджета на 2023 год в размере 144 095,5 тыс. рублей, на 2024 год – 155 864,0 тыс. рублей (темп роста к 2023 году 108,2 %), на 2025 год – 168 930,7 тыс. рублей (темп роста к 2024 году 108,4 %).

4.1.1.2. Динамика доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам в 2022 - 2025 годах приведена Приложении № 3 к данному заключению.

Доходы от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации прогнозируются в бюджет Моргаушского муниципального округа в соответствии с нормативом зачисления в бюджет Моргаушского муниципального округа, установленного ст. 3 и приложением № 3 к проекту Закона ЧР в размере – 0,5671 % (в 2022 году - 0,2090 %) исходя из зачисления в местные бюджеты 10 % от налоговых доходов консолидированного бюджета Чувашской Республики.

Поступление доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты прогнозируются в 2023 году в размере 18 312,5 тыс. рублей, в 2024 году – 19 063,3 тыс. рублей, в 2025 году – 19 692,3 тыс. рублей.

В соответствии с прогнозом Управления Федерального казначейства по Чувашской Республике поступление в консолидированный бюджет Чувашской Республики акцизов от нефтепродуктов по кодам, от которых производится отчисление в местные бюджеты (103 02231 01 0000 110; 103 02241 01 0000 110; 103 02251 01 0000 110; 103 02261 01 0000 110), ожидается: в 2023 году - 2 964 285,2 тыс. рублей, в 2024 году – 3 145 593,2 тыс. рублей, в 2025 году – 3 308 327,3 тыс. рублей.

Соответственно, по расчетам КСП Чувашии (с учетом применения установленного дифференцированного норматива в размере 0,5671%) в бюджет Моргаушского муниципального округа планируются следующие отчисления акцизов: в 2023 году - 16 810,5 тыс. рублей (на 1 502,0 тыс. рублей меньше, чем планируется проектом бюджета), в 2024 году – 17 838,7 тыс. рублей (на 1 224,6 тыс. рублей меньше, чем планируется проектом бюджета), в 2025 году – 18 761,5 тыс. рублей (на 930,8 тыс. рублей меньше, чем планируется проектом



бюджета).

Исходя из вышеизложенного следует, что:

прогнозируемые суммы поступлений акцизов на 2023-2025 годы, полученные КСП Чувашии расчетным путем, ниже, чем предусмотрены проектом бюджета;

в 2023 году норматив зачисления в бюджет Моргаушского муниципального округа акцизов от нефтепродуктов увеличивается.

**Таким образом, существует риск невыполнения плана по акцизам от нефтепродуктов, что может привести к несбалансированности бюджета и, соответственно, к несоблюдению принципа, определенного статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

4.1.1.3. Динамика доходов от уплаты налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в 2022 - 2025 годах приведена Приложении № 3 к данному заключению.

Поступление доходов от уплаты УСН прогнозируется в 2023 году в размере 15 250,0 тыс. рублей, в 2024 году – 15 550,0 тыс. рублей, в 2025 году – 15 900,0 тыс. рублей.

По итогам 2021 года в консолидированный бюджет Моргаушского района Чувашской Республики поступил налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (УСН), в сумме 13 810,44 тыс. рублей.

По состоянию на 01.11.2022 доходы от уплаты УСН составили 16 441,83 тыс. рублей (103,4 % к годовым показателям (15 900,0 тыс. рублей) или в 1,3 раза больше поступлений аналогичного периода 2021 года (12 461,4 тыс. рублей).

Поступление УСН в 2023 году в бюджет Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, прогнозируется на уровне 15 250,0 тыс. рублей, что меньше на 3 432,0 тыс. рублей или на 18,4 % прогнозируемых поступлений данным УФНС по Чувашской Республике (18 682 тыс. рублей) в приложении к письму Управления Федеральной налоговой службы по Чувашской Республике от 10.11.2022 № 10-31/@.

Как отмечалось ранее, планируемый объем поступлений доходов от уплаты УСН в 2023 году - 15 250,0 тыс. рублей, что составляет 95,9 % бюджетных назначений на 2022 год.

**Таким образом, с учетом темпа роста фактически поступившего дохода от уплаты УСН в 2023 году возможно дополнительное поступление указанного налога.**

4.1.1.4. Динамика доходов от уплаты единого сельскохозяйственного налога (ЕСН) в 2022 - 2025 годах приведена Приложении № 3 к данному заключению.

Поступление доходов от ЕСН прогнозируются в 2023 год в размере 2 100,0 тыс. рублей, на 2024 год – 2 100,0 тыс. рублей (темп роста к 2023 году 100,0 %), на 2025 год – 2 100,0 тыс. рублей (темп роста к 2024 году 100,0 %).

4.1.1.5. Динамика доходов от уплаты налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, в 2022 - 2025 годах приведена Приложении № 3 к данному заключению.

Поступление патентной системы налогообложения прогнозируется в 2023

году в размере 2 500,0 тыс. рублей, в 2024 году – 2 500,0 тыс. рублей, в 2025 году – 2 500,0 тыс. рублей.

4.1.1.6. Динамика доходов от уплаты налога на имущество физических лиц (НИФЛ) в 2022 - 2025 годах приведена Приложении № 3 к данному заключению.

Поступление доходов от НИФЛ прогнозируются в 2023 году в размере 6 890,0 тыс. рублей, на 2024 год – 6 890,0 тыс. рублей, на 2025 год – 6 920,0 тыс. рублей.

4.1.1.7. Динамика доходов от уплаты транспортного налога в 2022 - 2025 годах приведена Приложении № 3 к данному заключению.

Норматив отчислений в местные бюджеты от транспортного налога 10 % от суммы налога, собранного на территории муниципального района.

Поступление транспортного налога прогнозируется в 2023 году в размере 2 921,2 тыс. рублей, в 2024 году – 2 900,3 тыс. рублей, в 2025 году – 2 910,4 тыс. рублей.

4.1.1.8. Динамика доходов от уплаты земельного налога в 2022 - 2025 годах приведена Приложении № 3 к данному заключению.

Поступление доходов от земельного налога прогнозируется в 2023 году в размере 15 114,0 тыс. рублей, на 2024 год – 15 114,0 тыс. рублей, на 2025 год – 15 275,0 тыс. рублей.

4.1.1.9. Динамика доходов от уплаты государственной пошлины в 2022 - 2025 годах приведена Приложении № 3 к данному заключению.

Поступление государственной пошлины прогнозируется в 2023 году в размере 2 500,0 тыс. рублей, на 2024 год – 2 600,0 тыс. рублей, на 2025 год – 2 600,0 тыс. рублей.

4.1.2. Прогнозные показатели неналоговых доходов бюджета Моргаушского муниципального округа представлены в Приложении № 4 к данному заключению.

КСП Чувашии проведен выборочный анализ прогнозных показателей отдельных неналоговых доходов в бюджет Моргаушского муниципального округа.

Структура неналоговых доходов бюджета Моргаушского муниципального округа в 2023 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме (в процентах).

Диаграмма 2

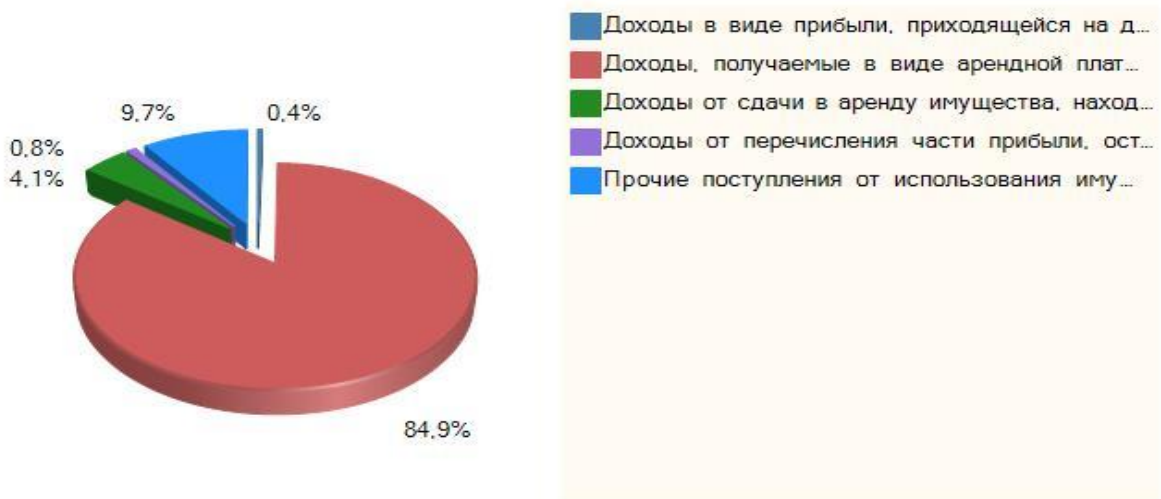


Прогнозное поступление неналоговых доходов в бюджет Моргаушского муниципального округа на 2023 год составляет 31 143,7 тыс. рублей.

4.1.2.1. Динамика поступления доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в 2022-2025 годах приведена в Приложении № 4 к данному заключению.

Структура доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в 2023 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме (в процентах).

Диаграмма 3



Динамика поступления доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим муниципальным округам в 2022-2025 годах приведена в Приложении № 4 к данному заключению. Поступление доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим муниципальным округам, прогнозируется в бюджет Моргаушского муниципального округа на 2023 год в сумме 46,0 тыс. рублей, на 2024 год - 46,0 тыс. рублей, в 2025 году - 46,0 тыс. рублей.

Динамика поступления доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков в 2022-2025 годах приведена в Приложении № 4 к данному заключению. Поступление доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, прогнозируется в бюджет Моргаушского муниципального округа на 2023 год в сумме 10 594,0 тыс. рублей, на 2024 год – 10 650,0 тыс. рублей, в 2025 году - 10 700,0 тыс. рублей.

Динамика поступления доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных округов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений), в 2022-2025 годах приведена в Приложении № 4 к данному заключению. Поступление доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления

муниципальных округов и созданных ими учреждений, прогнозируется на 2023 год в сумме 517,0 тыс. рублей, на 2024 год - 520,0 тыс. рублей, в 2025 году – 520,0 тыс. рублей.

Динамика поступления прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) в 2022-2025 годах приведена в Приложении № 4 к данному заключению. Поступление доходов от прочих поступлений от использования имущества, прогнозируется в бюджет Моргаушского муниципального округа на 2023 год в сумме 1 216,0 тыс. рублей, на 2024 год - 1 220,0 тыс. рублей, в 2025 году 1 200,0 тыс. рублей.

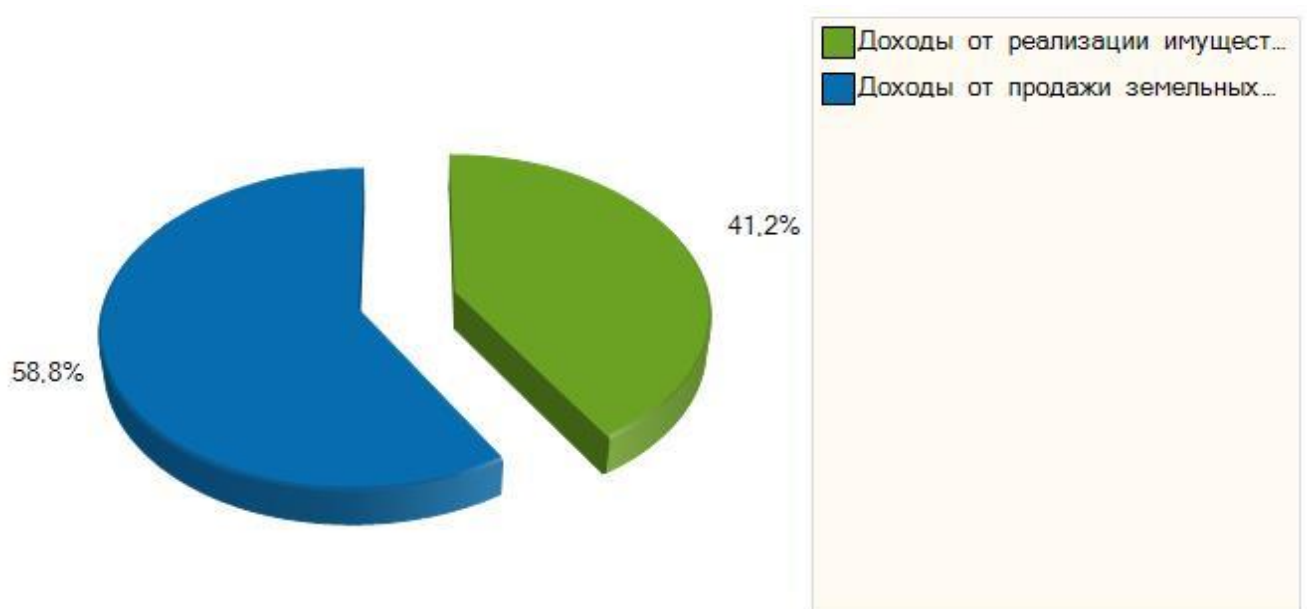
4.1.2.2. Динамика поступления платежей при пользовании природными ресурсами в 2022-2025 годах приведена в Приложении № 4 к данному заключению. Поступление платежей при пользовании природными ресурсами прогнозируется на 2023 год в сумме 950,0 тыс. рублей, на 2024 год - 950,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 950,0 тыс. рублей.

4.1.2.3. Динамика поступления доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в 2022-2025 годах приведена в Приложении № 4 к данному заключению. Поступление доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства прогнозируется на 2023 год в сумме 900,0 тыс. рублей, на 2024 год - 900,0 тыс. рублей, на 2025 год - 900,0 тыс. рублей.

4.1.2.4. Динамика поступления доходов от продажи материальных и нематериальных активов в 2022-2025 годах приведена в Приложении № 4 к данному заключению. Поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов прогнозируется на 2023 год в сумме 3 400,0 тыс. рублей, на 2024 год - 5 600,0 тыс. рублей, на 2025 год - 6 000,0 тыс. рублей.

Структура доходов от продажи материальных и нематериальных активов в 2023 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме (в процентах).

Диаграмма 4



Динамика поступления доходов от реализации иного имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу в 2022-2025 годах приведена в Приложении № 4 к данному заключению. Прогнозное поступление доходов от реализации имущества в бюджет на 2023 год в сумме 1 400,0 тыс. рублей.

Динамика поступления доходов от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности в 2022-2025 годах приведена в Приложении № 4 к данному заключению. Прогнозное поступление доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена в бюджет на 2023 год в сумме 2 000,0 тыс. рублей.

Доходы от продажи земельных участков на 2023 год сформированы исходя из ожидаемых доходов от реализации земельных участков под объектами собственности на 2023 год в сумме 2 000,0 тыс. рублей, на 2024 год – 3 100,0 тыс. рублей, в 2025 году - 3 500,0 тыс. рублей.

Проверке представлен проект программы приватизации, в соответствии с которым планируется приватизировать в 2023 году 2 объекта:

- нежилое здание 1965 года постройки с земельным участком, расположенное по адресу: Чувашская Республика, Моргаушский р-н, д. Шоркасы, ул. Трудовая, д.15а (здание – 225,4 кв.м., земельный участок – 762 кв.м.; кадастровый номер здания – 21:17:180401:178);

- нежилое здание 1992 года постройки с земельным участком, расположенное по адресу: Чувашская Республика, Моргаушский р-н, Хорнойское сельское поселение, с. Тойгильдино, ул. Западная, д.54а (здание – 444 кв.м., земельный участок – 1066 кв.м.; кадастровый номер здания – 21:17:140401:166, земельного участка – 21:17:140401:204).

***В нарушение абз. 5 п. 5 Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.12.2005 № 806, проект решения Моргаушского районного Собрания депутатов «О прогнозном плане (программе) приватизации муниципального имущества Моргаушского района Чувашской Республики на 2023 год и основных направлениях приватизации муниципального имущества Моргаушского района Чувашской Республики на 2024-2025 годы» не содержит прогноз объемов поступлений в бюджет Моргаушского района в результате исполнения программ приватизации, рассчитанный в соответствии с общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и общими требованиями к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, установленными Правительством Российской Федерации.***

***Вместе с тем Законом Чувашской Республики от 29.03.2022 № 24 «О преобразовании муниципальных образований Моргаушского района Чувашской***

*Республики и о внесении изменений в Закон Чувашской Республики «Об установлении границ муниципальных образований Чувашской Республики и наделении их статусом городского, сельского поселения, муниципального района, муниципального округа и городского округа» Моргаушский район Чувашской Республики утрачивает статус муниципального образования со дня вступления в силу настоящего Закона. В связи с вышеизложенным нормативно-правовые акты, в том числе проект Моргаушского районного Собрания депутатов «О прогнозном плане (программе) приватизации муниципального имущества Моргаушского района Чувашской Республики на 2023 год и основных направлениях приватизации муниципального имущества Моргаушского района Чувашской Республики на 2024-2025 годы» должны быть предусмотрены на муниципальный округ.*

4.1.2.5. Динамика поступления штрафов, санкции, возмещение ущерба в 2022-2025 годах приведена в Приложении № 4 к данному заключению.

Поступление доходов от штрафов, санкции, возмещения ущерба на 2023 год прогнозируется в сумме 2 150,0 тыс. рублей, на 2024 год - 2 250,0 тыс. рублей, на 2025 год - 2 250,0 тыс. рублей.

4.1.2.6. Динамика поступления прочих неналоговых доходов в 2022-2025 годах приведена в Приложении № 4 к данному заключению.

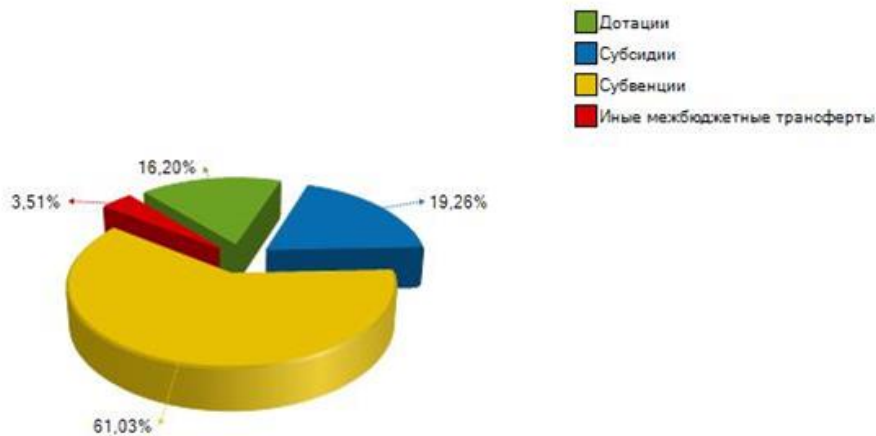
Поступление прочих неналоговых доходов на 2023 год прогнозируется в сумме 11 270,7 тыс. рублей, на 2024 год - 0,0 тыс. рублей, на 2025 год - 0,0 тыс. рублей.

#### **4.2. Безвозмездные поступления в бюджет Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики**

На 2023 год безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусмотрены проектом бюджета в сумме 717 224,8 тыс. рублей, что меньше на 36 139,0 тыс. рублей или 4,8 % от утвержденных годовых назначений 2022 года (753 363,8 тыс. рублей).

На плановый период 2024 и 2025 годов прогнозное поступление безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджет Моргаушского муниципального округа составляет 608 553,2 тыс. рублей и 614 531,1 тыс. рублей соответственно.

Структура прогнозируемых безвозмездных поступлений на 2023 год в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме.



Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации включают в себя дотации, субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты бюджетам бюджетной системы Российской Федерации:

Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2023 год запланированы в проекте бюджета в сумме 116 188,5 тыс. рублей.

Динамика поступления дотаций в бюджет Моргаушского муниципального округа представлена в Приложении № 5 к данному заключению.

Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) на 2023 год запланированы в проекте бюджета в сумме 138 131,1 тыс. рублей.

Динамика поступления субсидий в бюджет Моргаушского муниципального округа представлена в Приложении № 5 к данному заключению.

Основной объем субсидий в 2023 году планируется направить на субсидии бюджетам муниципальных округов на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях в сумме 20 023,6 тыс. рублей.

Прочие субсидии бюджетам муниципальных округов предусмотрены на 2023 год в сумме 63 063,6 тыс. рублей.

Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на 2023 год запланированы в проекте бюджета в сумме 437 750,2 тыс. рублей.

Динамика поступления субвенций в бюджет Моргаушского муниципального округа представлена в Приложении № 5 к данному заключению.

Основной объем субвенций в 2023 году планируется направить на:

- субвенции бюджетам муниципальных округов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации в сумме 420 792,5 тыс. рублей

- субвенции бюджетам муниципальных округов на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования в сумме

1 048,4 тыс. рублей

- субвенции бюджетам муниципальных округов на государственную регистрацию актов гражданского состояния в сумме 1 202,3 тыс. рублей

- субвенции бюджетам муниципальных округов на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов в сумме 1 788,6 тыс. рублей

- субвенции бюджетам муниципальных округов на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в сумме 12 914,5 тыс. рублей

Иные межбюджетные трансферты в 2023 год запланированы в проекте бюджета в сумме 25 155,0 тыс. рублей.

Динамика иных межбюджетных трансфертов в бюджет Моргаушского муниципального округа представлена в Приложении № 5 к данному заключению.

Объем иных межбюджетных трансфертов в 2023 году запланировано направить на:

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в сумме 20 155,0 тыс. рублей

- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных округов в сумме 5 000,0 тыс. рублей

## **5. Расходы бюджета Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики**

Расходы бюджета Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год предусматриваются в сумме 997 371,6 тыс. рублей, на 2024 год – 858 170,7 тыс. рублей и на 2025 год – 879 025,5 тыс. рублей.

Объем расходов на 2024 год по сравнению с 2023 годом уменьшается на 139 200,9 тыс. рублей (на 14,0 %) и на 2025 год по сравнению с 2024 годом увеличивается на 20 854,8 тыс. рублей (на 2,4 %).

Бюджетные ассигнования в соответствии со ст. 1 проекта бюджета (без учета условно утвержденных расходов) в 2024 году составляют 850 599,9 тыс. рублей, в 2025 году – 863 065,8 тыс. рублей.

При этом в приложениях №№ 2, - 4 к проекту бюджета объем расходов на 2024 год в сумме 858 170,7 тыс. рублей, на 2025 – 879 025,5 тыс. рублей определен с учетом условно утвержденных расходов.

Вместе с тем необходимо отметить, что согласно п. 5 ст. 184.1 БК РФ под условно утвержденными расходами понимаются не распределенные в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетные ассигнования.

Таким образом, *расходную часть проекта бюджета (приложения №№ 2-4) к проекту бюджета необходимо привести в соответствие с нормами статьи 184.1 БК РФ.*

Структура и динамика расходов бюджета Моргаушского муниципального



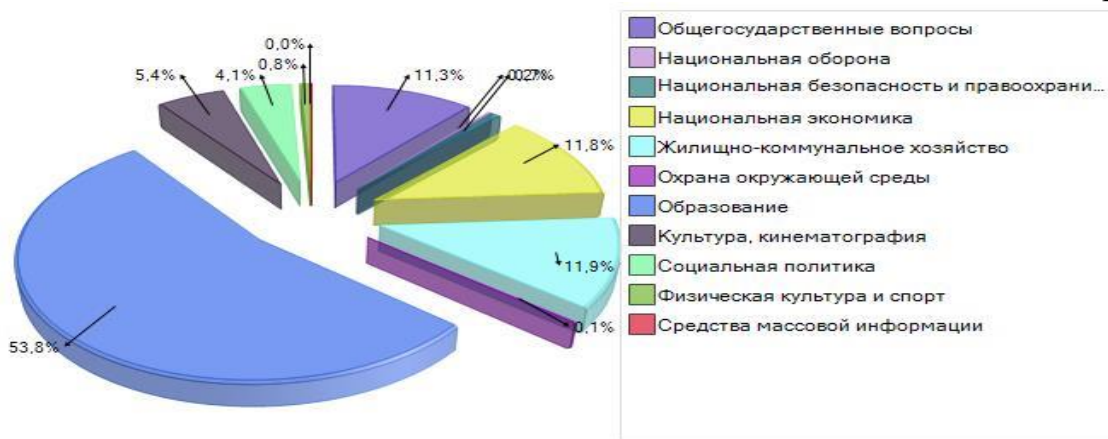
округа по разделам классификации расходов приведены в Приложении № 6 к данному заключению.

Основную долю в общем объеме расходов бюджета Моргаушского муниципального округа составляют расходы на:

- «Образование» - 53,8 %;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 11,9 %;
- «Национальная экономика» - 11,7 %;
- «Общегосударственные вопросы» - 11,3 %.

Доля расходов в разрезе направлений в общем объеме расходов на 2023 год приведена в следующей диаграмме.

Диаграмма 6



Проект решения о бюджете сформирован в программной классификации расходов на основе 20 действующих муниципальных программ Моргаушского муниципального округа, охватывающих все основные сферы (направления) деятельности органов исполнительной власти Моргаушского муниципального округа (в том числе условно утвержденные расходы за 2024 – 7 570,8 тыс. рублей, за 2025 – 15 959,7 тыс. рублей).

Расходы бюджета Моргаушского муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в полном объеме запланированы на реализацию муниципальных программ Моргаушского муниципального округа (за исключением условно утвержденных расходов).

В рамках соглашения о сотрудничестве и информационном взаимодействии Министерства финансов Чувашской Республики и Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 15.04.2021 Министерством финансов Чувашской Республики направлена информация о выявленных нарушениях (недоработках, замечаниях) при проведении анализа бюджета Моргаушского муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Отмечается, что штатная численность муниципальных служащих на 2023 год по сравнению со штатной численностью муниципальных служащих в 2022 году сокращена на 2 единицы. При этом в проекте штатного расписания муниципальных служащих Моргаушского муниципального округа предусматриваются следующие изменения должностей:

введены 3 новые должности: заместитель главы администрации муниципального округа (главная группа должностей) и советник главы администрации муниципального округа, заместитель начальника управления

(ведущая группа должностей);

должности муниципальной службы в администрациях поселений (специалист-эксперт (6 единиц), специалист I разряда (2 единицы)) переведены в должности ведущего и главного специалистов-экспертов администрации Моргаушского муниципального округа;

должности специалиста-эксперта, специалиста 1 разряда не предусматриваются.

При этом проект структуры администрации Моргаушского муниципального округа не соответствует требованиям, установленным постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 26.06.2007 № 152 «О стандарте структуры центрального аппарата органов исполнительной власти Чувашской Республики», а именно сформированы:

отдел муниципальных закупок, отдел специальных программ, отдел культуры и архивного дела, 14 территориальных отделов со штатной численностью 2-3 единицы (при этом для формирования отдела требуемая численность не менее четырех единиц);

сектор физической культуры и спорта со штатной численностью 1 единица (требуемая численность две-три единицы).

Указанные изменения штатного расписания согласно расчету, представленному финансовым отделом, приведут к увеличению расходов на фонд оплаты труда с начислениями муниципальных служащих в 2023 году до 63 064,0 тыс. рублей, что больше уровня 2022 года на 44,9 %. Указанная расходная потребность учтена в проекте бюджета.

По информации Министерства финансов Чувашской Республики расходы на коммунальные услуги, предусмотренные на 2023 год по разделам 0100 «Общегосударственные расходы», 0700 «Образование», 0800 «Культура, кинематография», составляют 42 110,3 тыс. рублей с ростом к оценке на 2022 год на 4,8 %. Письмами Минфина Чувашии от 20.07.2022 № 04/22-5615 и от 03.10.2022 № 04/22-7564 доведены методические рекомендации в части оценки расходных потребностей на оплату коммунальных услуг исходя из прогнозных коэффициентов изменения тарифов за тепло- и энергоресурсы, прогноз стоимости коммунальных услуг на 1 кв. метр площади жилья с 1 июля 2022 года на 3,4 %, с 1 июля 2023 года - на 6,1 %.

Вместе с тем отмечается, что Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.11.2022 № 2053 утверждены индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги по субъектам Российской Федерации и предельно допустимые отклонения по отдельным муниципальным образованиям от величины указанных индексов, согласно которому индекс изменения размера вносимой гражданами Чувашской Республики платы установлен на декабрь 2022 год и на 2023 год в размере 9,0 %.

По разделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» целевой статье Ч410373450 «Прочие выплаты по обязательствам муниципального образования Чувашской Республики» предусматриваются средства на 2023-2025 годы ежегодно по 130,0 тыс. рублей на выплату членских взносов совету муниципального образования.

В соответствии со статьями 9 и 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации к полномочиям муниципального образования относится установление, детализация и определение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к местному бюджету. Перечень и коды целевых статей расходов бюджетов устанавливаются финансовым органом, осуществляющим составление и организацию исполнения бюджета, если иное не установлено Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В соответствии со статьей 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, принятия муниципальных правовых актов при осуществлении органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий, заключения от имени муниципального образования договоров (соглашений) муниципальными казенными учреждениями.

Исполнение прочих (либо других) обязательств бюджетным законодательством не предусмотрено.

С учетом изложенного целевая статья должна обеспечивать привязку бюджетных ассигнований к муниципальным программам и конкретные расходные обязательства.

Таким образом, рекомендуется уточнить направление расходов (целевую статью) и, при необходимости, внести изменения в приказ финансового отдела администрации Моргаушского района «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

### **5.1. Анализ формирования бюджета Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов на реализацию муниципальных программ Чувашской Республики**

Проект бюджета Моргаушского муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформирован в программной структуре расходов.

В соответствии с Перечнем муниципальных программ Моргаушского муниципального округа, утвержденным постановлением Администрации от 16.05.2022 № 452 «Об утверждении перечня муниципальных программ Моргаушского района Чувашской Республики», планируется реализовать 22 муниципальных программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные проектом решения о бюджете, направляются на реализацию 20 муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики со сроками реализации в основном с 2023 по 2035 годы, с включением в них мероприятий региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов (программ).

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ Моргаушского муниципального округа на 2023 год приведено в

Приложении № 7 к проекту бюджета в общей сумме 997 371,6 тыс. рублей, что равно общему объему расходов бюджета Моргаушского муниципального округа.

Таким образом, бюджетные ассигнования на 2023 год, предусмотренные в проекте бюджета на реализацию 20 муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики составляют 100 % от общего объема бюджетных ассигнований.

Согласно приложению № 7 к проекту решения о бюджете распределение бюджетных ассигнований на реализацию 18 муниципальных программ Моргаушского муниципального округа на 2024 год составило 850 599,9 тыс. рублей, или 99,1 % от общего объема расходов бюджета Моргаушского муниципального округа на указанный год, на реализацию 18 муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на 2025 год составило 863 065,8 тыс. рублей, или 98,2 % от общего объема расходов бюджета Моргаушского муниципального округа на указанный год.

В соответствии со ст. 20 Положения о регулировании бюджетных правоотношений одновременно с проектом бюджета вносятся, в том числе паспорта (проекты паспортов) муниципальных программ, проекты изменений указанных паспортов.

К проекту бюджета приложены паспорта 21 муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики (включая паспорт муниципальной программы «Доступная среда», по которому финансирование не предусмотрено).

Финансовое обеспечение муниципальных программ Моргаушского муниципального округа в 2022 - 2025 годах и изменения по ним в сравнении с 2022 годом (с измен.) представлено в Приложении № 7 к данному заключению.

Сравнительный анализ показал, ***что финансирование в представленном паспорте муниципальной программы «Управление общественными финансами и муниципальным долгом» больше прогнозируемого финансирования в проекте бюджета на 2023 год на 122,0 тыс. рублей.***

## **5.2. Расходы по региональным проектам (программам), направленным на реализацию национальных проектов (программ) и федеральных проектов**

Анализ представленных документов к проекту бюджета показал, что проектом бюджета на 2023-2025 годы планируется финансирование 5 региональных проектов в рамках 5 национальных проектов.

Распределение планируемых бюджетных ассигнований по направлениям расходов представлено в Приложении № 8 к данному заключению.

Проектом бюджета предлагается утвердить распределение бюджетных ассигнований по региональным проектам, направленным на реализацию национальных проектов на 2023 год в объеме 41 290,6 тыс. рублей, на 2024 год – 37 597,6 тыс. рублей снижение к уровню 2023 года на 3 693,0 тыс. рублей, или на 8,9 %) и на 2025 год – 37 578,2 тыс. рублей снижение к уровню 2024 года на 19,4 тыс. рублей, или на 0,1 %).

На реализацию региональных проектов в 2023 году направляется 4,1 % всех

расходов бюджета Моргаушского муниципального округа, в 2024 году – 4,4 %, в 2025 году – 4,3 %. Наибольший удельный вес расходов на 2023 год в общем объеме расходов приходится на региональные проекты, направленные на реализацию национальных проектов:

Национальный проект «Безопасные качественные дороги» - 2,1 %;

Национальный проект «Образование» - 0,8 %;

Национальный проект «Жилье и городская среда» - 0,7 %;

Национальный проект «Культура» - 0,5 %.

### **5.3. Расходы на реализацию адресной инвестиционной программы Моргаушского муниципального округа на 2023-2025 годы**

Согласно постановлению № 589 от 26.05.2015 «Об утверждении Порядка принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности Моргаушского района Чувашской Республики и осуществления бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности Моргаушского района Чувашской Республики» осуществление бюджетных инвестиций производится за счет средств местного бюджета.

В соответствии с проектом бюджета по виду расхода «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» в 2023 году предусмотрены в объеме 27 116,0 тыс. рублей, 2024 году – 3 013,4 тыс. рублей, 2025 году – 3 164,0 тыс. рублей. Средства предоставляются в виде субвенций по муниципальной программе «Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем».

Доля «Капитальных вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» в общем объеме расходов в 2023 году составляет 2,7 %, в 2024 году – 0,4 % и в 2025 году – 0,4 %.

### **5.4. Бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение публичных нормативных обязательств**

В соответствии со ст. 20 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в составе документов и материалов, вносимых в Собрание депутатов одновременно с проектом бюджета, представлен перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Моргаушского муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее - Перечень ПНО) и расчеты по ним.

В соответствии с п. 3 ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ решением о бюджете устанавливается общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

Статьей 5 проекта бюджета предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2023 год в сумме 10 549,9 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 10 849,9 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 10 849,9 тыс. рублей.

В перечне ПНО предусмотрены бюджетные ассигнования:

- 1) выплаты пенсии за выслугу лет муниципальным служащим;
- 2) обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по

оплате жилищно-коммунальных услуг;

3) выплата единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью за счет субвенции, предоставляемой из федерального бюджета;

4) осуществление государственных полномочий Чувашской Республики по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования на территории Чувашской Республики за счет субвенции, предоставляемой из республиканского бюджета Чувашской Республики;

5) обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по оплате жилищно-коммунальных услуг;

6) осуществление государственных полномочий Чувашской Республики по назначению и выплате единовременного денежного пособия гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) на территории Чувашской Республики;

7) организация льготного питания для отдельных категорий учащихся в муниципальных общеобразовательных организациях.

*Стоит отметить, что бюджетные ассигнования по выплате единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью за счет субвенции, предоставляемой из федерального бюджета, не предусмотрены. В связи с этим данный вид публичных нормативных обязательств предлагаем исключить с перечня ПНО.*

*Также в текстовой части Перечня ПНО на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств не соответствуют значениям, указанным в статье 5 проекта бюджета.*

Анализ объемов бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение в 2023 - 2025 годах публичных нормативных обязательств, предусмотренных проектом бюджета, показал, что в 2024 году увеличение на 2,8 % по сравнению с 2023 годом, в 2024 и 2025 годах в объем бюджетных ассигнований не изменится и составит 10 849,9 тыс. рублей и 10 849,9 тыс. рублей соответственно.

В структуре общих расходов бюджета Моргаушского муниципального округа указанные расходные обязательства составят: в 2023 году – 1,06 %, в 2024 году – 1,26 %, в 2025 году – 1,23 %.

## **6. Дорожный фонд**

Распределение планируемых бюджетных ассигнований по направлениям расходов и доходов Дорожного фонда представлено в Приложении № 9 к данному заключению.

В 2023 году доходы Дорожного фонда Моргаушского муниципального округа прогнозируются от: транспортного налога в сумме 2 921,2 тыс. рублей (2,9 %), доходов от уплаты акцизов - 18 312,5 тыс. рублей (17,9 %), инициативных платежей - 4 624,1 тыс. рублей (4,5 %), также за счет субсидий:

на капитальный ремонт автодорог - 15 826,9 (15,5 %);

на содержание автодорог - 20 996,2 тыс. рублей (20,5 %);

на капитальный ремонт автодорог в границах населенных пунктов - 12 530,1 тыс. рублей (12,2 %);

на содержание автодорог в границах населенных пунктов - 5 564,9 тыс. рублей (5,4 %);

на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий - 1 600,3 тыс. рублей (1,6 %);

на реализацию мероприятий приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» - 20 000,0 тыс. рублей (19,5 %).

В 2024 году доходы Дорожного фонда Моргаушского муниципального округа прогнозируются в сумме 97 948,5 тыс. рублей, в 2025 году - 98 587,6 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Моргаушского муниципального округа проектом бюджета на 2023 год планируется в сумме 103 918,1 тыс. рублей, что на 24 975,0 тыс. рублей или на 19,4 % меньше объема на 2022 год (128 893,1 тыс. рублей), в том числе:

на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района в 2023 году предусмотрены средства на 23 329,1 тыс. рублей, в 2024 – 23 329,1 тыс. рублей, на 2025 – на 23 329,1 тыс. рублей;

на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов поселения предусмотрены средства в 2023 – 6 183,2 тыс. рублей, в 2024 - 6 183,2 тыс. рублей, в 2025 - 6 183,2 тыс. рублей.

В соответствии с таблицей 3 приложения 10, таблицей 5 приложения 10 Закона Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» предусмотрены субсидии: бюджетам муниципальных округов на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального округа и бюджетам муниципальных округов на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов. При этом согласно информации Администрации о Дорожном фонде предусмотрены расходы на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов поселения.

В соответствии с Законом Чувашской Республики от 29.03.2022 № 24 «О преобразовании муниципальных образований Моргаушского района Чувашской Республики и о внесении изменений в Закон Чувашской Республики «Об установлении границ муниципальных образований Чувашской Республики и наделении их статусом городского, сельского поселения, муниципального района, муниципального округа и городского округа» Моргаушский район Чувашской Республики утратил статус муниципального образования со дня вступления в силу настоящего Закона. В связи с преобразованием Моргаушского района в округ Дорожный фонд следует привести в соответствие.

Бюджетные ассигнования на 2024 год планируются в сумме 97 948,5 тыс. рублей, на 2025 год - 98 587,6 тыс. рублей.

### **7. Муниципальный долг**

Согласно проекту бюджета верхний предел муниципального долга на 1 января 2024 года предлагается утвердить в сумме 0,0 тыс. рублей.

В плановом периоде 2024 и 2025 годов верхний предел муниципального внутреннего долга Моргаушского муниципального округа на 1 января 2025 года и на 1 января 2026 года предлагается утвердить в сумме 0,0 тыс. рублей.

### **8. Резервный фонд**

Порядок расходования средств резервного фонда Администрации регулируется Положением о порядке расходования средств резервного фонда администрации Моргаушского района Чувашской Республики, утвержденного постановлением Администрации от 06.12.2017 № 1074 «Об утверждении Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Моргаушского района Чувашской Республики» (с внесенными изменениями от 13.09.2022 № 975).

Проектом бюджета резервный фонд Администрации (с учетом преобразования муниципального образования в Моргаушский муниципальный округ) предусматривается в объеме: на 2023 год – 14 269,8 тыс. рублей; на 2024 год – 10 112,9 тыс. рублей; на 2025 год – 13 912,7 тыс. рублей.

Стоит отметить, что размер резервного фонда на 2023 год увеличен на 12 611,9 тыс. рублей в сравнении с первоначальным бюджетом на 2022 год (1 657,9 тыс. рублей).

### **9. Дефицит (профицит) бюджета**

В соответствии с проектом бюджета дефицит бюджета составит: в 2023 году – 35 019,9 тыс. рублей; в 2024 году – 0,0 тыс. рублей; в 2025 году – 0,0 тыс. рублей.

В соответствии с п. 3 статьи 92.1 дефицит местного бюджета не должен превышать 10 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Согласно ст. 9 проекта бюджета, источники внутреннего финансирования бюджета Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утверждены в приложении 6.

Источником внутреннего финансирования дефицита бюджета Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год определено изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета (35 019,9 тыс. рублей).

Абзацем 4 п. 4 БК РФ установлено, что перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

Постановлением Администрации от 20.12.2021 № 1401 утвержден перечень главных администраторов источников финансирования дефицита районного



бюджета Моргаушского района: Администрация Моргаушского района Чувашской Республики, финансовый отдел администрации Моргаушского района Чувашской Республики.

Так же к проверке предоставлен проект постановления Моргаушского округа «Об утверждении перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики».

### **Выводы:**

1. Проектом бюджета предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета:

- на 2023 год: общий объем доходов – 962 351,7 тыс. рублей (93,1% к уровню 2022 года); общий объем расходов – 997 371,5 тыс. рублей (93,2% к уровню 2022 года); дефицит бюджета – 35 019,8 тыс. рублей (4,8% к уровню 2022 года);

- на 2024 год: общий объем доходов – 858 170,7 тыс. рублей (89,2% к уровню 2023 года); общий объем расходов – 858 170,7 тыс. рублей (86% к уровню 2023 года), в том числе условно утвержденные расходы – 7 570,8 тыс. рублей; дефицит бюджет – 0,0 тыс. рублей (100% к уровню 2023 года);

- на 2025 год: общий объем доходов – 879 025,5 тыс. рублей (102,4% к уровню 2024 года); общий объем расходов – 879 025,8 тыс. рублей (102,4% к уровню 2024 года), в том числе условно утвержденные расходы – 15 959,7 тыс. рублей; дефицит бюджет – 0,3 тыс. рублей (0% к уровню 2024 года).

2. В соответствии с пунктом 5 статьи 142.2 БК РФ предлагаем исключить статью 8 проекта решения.

3. Статью 13 проекта решения предлагаем уточнить в части определения случаев и порядков.

4. Расходную часть проекта бюджета (приложения №№ 2-4) к проекту решения необходимо привести в соответствие с нормами статьи 184.1 БК РФ.

5. Существует риск невыполнения плана по акцизам от нефтепродуктов, что может привести к несбалансированности бюджета и, соответственно, к несоблюдению требований, установленных статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

6. С учетом темпа роста фактически поступившего дохода в 2022 году от уплаты УСН в 2023 году возможно дополнительное поступление указанного налога.

7. В Моргаушском муниципальном округе в 2023 году планируется реализация 5 региональных проектов в рамках 5 национальных проектов с объемом финансирования в 2023 году в сумме 41 290,6 тыс. рублей или 42,9 % к уровню 2022 года, в 2024 году – 37 597,6 тыс. рублей, в 2025 году – 37 578,2 тыс. рублей.

8. В проекте решения о бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение 7 публичных нормативных обязательств: в 2023 году – 10 549,9 тыс. рублей, в 2024 году – 10 849,9 тыс. рублей, в 2025 году – 10 849,9 тыс. рублей.

9. В проекте решения о бюджете в Дорожном фонде Моргаушского

муниципального округа предусмотрены доходы: в 2023 году – 102 376,2 тыс. рублей, в 2024 году – 97 948,5 тыс. рублей, в 2025 году – 98 587,6 тыс. рублей. Расходы предусмотрены: в 2023 году 103 918,1 тыс. рублей, в 2024 году – 97 948,5 тыс. рублей, в 2025 году – 98 587,6 тыс. рублей.

10. В несоблюдение статьи 184.2, статьи 20 Положения о регулировании бюджетных правоотношений Администрацией в составе документов одновременно с проектом решения не представлен отчет об оценке налоговых расходов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики за отчетный финансовый год, оценке налоговых расходов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на текущий финансовый год и оценке налоговых расходов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

11. Представленный проект решения Моргаушского районного Собрания депутатов «О прогнозном плане (программе) приватизации муниципального имущества Моргаушского района Чувашской Республики на 2023 год и основных направлениях приватизации муниципального имущества Моргаушского района Чувашской Республики на 2024-2025 годы» разработан в отношении района, а не в отношении муниципального округа.

При этом в нарушение абз. 5 пункта 5 Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.12.2005 № 806 указанный нормативный правовой акт не содержит прогноз объемов поступлений в результате исполнения программы приватизации, рассчитанный в соответствии с общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и общими требованиями к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, установленными Правительством Российской Федерации.

12. Сравнительный анализ паспортов (проектов паспортов) муниципальных программ, представленных к проекту решения о бюджете, с данными проекта бюджета показал, что финансирование в представленном паспорте муниципальной программы «Управление общественными финансами и муниципальным долгом» больше прогнозируемого финансирования в проекте бюджета на 2023 год на 122,0 тыс. рублей.

13. Контрольно-счетная палата Чувашии считает, что представленный проект решения Собрания депутатов «О бюджете Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» может быть рассмотрен и принят Собранием депутатов с учетом доработок замечаний, указанных в п. 2-4 данного раздела.

### **Предложения:**

1. Направить настоящее заключение в Собрание депутатов Моргаушского муниципального округа и главе администрации Моргаушского района.
2. Администрации Моргаушского района:
  - 2.1. Произвести доработку проекта решения до его рассмотрения Собранием депутатов по замечаниям, указанным в п. 2-4 выводов данного заключения.

2.2. При разработке нормативных правовых актов обеспечить соблюдение норм Бюджетного кодекса РФ, Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.12.2005 № 806.