

Утверждено решением коллегии
Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики
(протокол от 06.05.2022 №30)

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия
**«Анализ объемов и объектов незавершенного строительства, а также
результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти
Чувашской Республики, направленных на сокращение объемов и количе-
ства объектов незавершенного строительства в 2020 - 2021 годах и за ис-
текший период 2022 года»**

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:
пункт 4.13 плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на 2022 год и распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Чува-
шской Республики от 04.02.2022 №13.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: деятельность орга-
нов исполнительной власти Чувашской Республики и подведомственных
учреждений, направленная на сокращение объемов и количества объектов не-
завершенного строительства.

Цель (цели) мероприятия:

- оценка объемов и объектов незавершенного строительства в динамике по годам;
- оценка результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти Чувашской Республики, направленных на снижение объемов и количества объектов незавершенного строительства;
- анализ причин, препятствующих сокращению незавершенного строи-
тельства и разработка системных предложений, направленных на сокращение
объемов и количества объектов незавершенного строительства.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

- Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики;
- Главные распорядители бюджетных средств Чувашской Республики (далее также - ГРБС), подведомственные учреждения.

Исследуемый период: 2020-2021 годы и истекший период 2022 года.

Срок проведения мероприятия: с 01 февраля по 15 апреля 2022 года.

В рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия проанали-
зированы следующие источники информации:

- Сводные сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства консолидированного бюджета Чу-
вашской Республики (форма 0503190) по состоянию на 01.01.2020, 01.01.2021

и на 01.01.2022, представленных главными распорядителями бюджетных средств в составе годовой бюджетной отчетности;

- Сводные сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения (форма 0503790) по республиканским бюджетным и автономным учреждениям Чувашской Республики на 01.01.2020, 01.01.2021 и на 01.01.2022;

- Планы мероприятий по сокращению объемов незавершенного строительства по данным Главных распорядителей бюджетных средств Чувашской Республики;

- Материалы инвентаризации объектов незавершенного строительства по данным Главных распорядителей бюджетных средств Чувашской Республики;

- Сведения, полученные из единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru);

- Результаты мониторинга незавершенного строительства, размещенные на портале Счетной палаты Российской Федерации;

- иные источники.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

1. Анализ нормативных правовых актов и иных распорядительных документов, регулирующих учет объектов незавершенного строительства

Как следует из определения, объект незавершенного строительства (далее - ОНС) – это здание или сооружение, строительство которого не завершено.

Актуальность проблемы незавершенного строительства на сегодняшний день сохраняется как на федеральном уровне, так и на региональном.

Незавершенное строительство - это объем выполненных капитальных вложений по незаконченным и не введенным в эксплуатацию стройкам, и основным объектам строительства по состоянию на определенную дату.

Под ОНС в рамках настоящего отчета понимаются объекты:

- строительство (приобретение), которых ведется;

- по которым, осуществлены капитальные вложения, но строительство не начиналось;

- недвижимого имущества, по которым на счете 010611000 «Вложения в основные средства - недвижимое имущество» числятся вложения на отчетную дату.

В целях привлечения внимания к проблеме незавершенного строительства на официальном сайте Счетной палаты Российской Федерации размещаются результаты мониторинга незавершенного строительства в Российской Федерации, данные об объеме и количестве объектов незавершенного строительства по состоянию на 01.01.2018, 01.01.2019, 01.01.2020 и информация о принимаемых мерах по снижению объема и количества ОНС по субъектам РФ.

По данным отчета Счетной палаты Российской Федерации о результатах экспертно-аналитического мероприятия от 20 сентября 2019 года в Чувашской Республике по состоянию на 01 января 2019 года:

- не всеми органами исполнительной власти Чувашской Республики, на балансе которых числились объекты незавершенного строительства, утверждены планы поэтапного снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства;

- не разработано и не утверждено положение по учету объектов незавершенного строительства государственной собственности Чувашской Республики и/или не внесены изменений в действующее положение по учету имущества (в соответствии с письмом Министерства экономического развития РФ от 06.03.2017 № 5536-ЕЕ/Д17и).

Минэкономразвития России во исполнение пункта 1 раздела I поэтапного плана снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, утвержденного Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Шуваловым И.И. 31 января 2017 г. № 727п-П13 (далее - План мероприятий) разработаны методические рекомендации по учету объектов незавершенного строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности.

В целях осуществления учета объектов незавершенного строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности (далее - объекты незавершенного строительства, имущество) органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано разработать и утвердить положения по учету таких объектов, по аналогии с порядком осуществления учета федерального имущества, установленного Положением об учете федерального имущества.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия установлено, что Минюстом Чувашии в целях подготовки главными распорядителями средств бюджета Чувашской Республики предложений для включения в план снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, в том числе путем их вовлечения в инвестиционный процесс, с учетом проведения оценки технического состояния таких объектов, предусмотренных пунктом 4 Поэтапного плана снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, утвержденного первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шуваловым 31 января 2017 г. № 727п-П13, в рамках выполнения поручения Кабинета Министров Чувашской Республики от 24.10.2019 № 02/01-4396 по Перечню поручений по итогам совещания у Председателя Кабинета Министров Чувашской Республики И.Б. Моторина, разработаны Методические рекомендации по отнесению объектов строительства к категории объектов незавершенного строительства, оценке их технического состояния с учетом норм действующего законодательства.

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 10 августа 2018 г. № 316 «Об итогах экономического и социального развития Чувашской Республики в первом полугодии 2018 года и задачах на второе полугодие

2018 года» было поручено главным распорядителям средств республиканского бюджета Чувашской Республики – государственным заказчикам строительства (реконструкции) объектов капитального строительства и администрациям муниципальных районов и городских округов принять меры по разработке и утверждению до 31 августа 2018г. планов мероприятий по снижению объемов незавершенного строительства и количества объектов незавершенного строительства.

В Протоколе заседания Совета по инвестиционной политике г. Чебоксары от 26.12.2019 №16 рассмотрен вопрос о принимаемых мерах главными распорядителями бюджетных средств по вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, государственной регистрации права собственности на них, сокращению объемов и количества объектов незавершенного строительства и вовлечения объектов в хозяйственный оборот объектов, финансируемых за счет средств бюджетов всех уровней.

По результатам рассмотрения указанного вопроса на заседании Совета в целях упорядочения вопроса по учету объектов незавершенного строительства рекомендовано:

- Минюсту Чувашии совместно с Минстроем Чувашии в срок до 20 января 2020 года доработать Методические рекомендации по отнесению объектов строительства к категории объектов незавершенного строительства, оценке их технического состояния с учетом норм действующего законодательства;

- органам исполнительной власти Чувашской Республики в срок до 10 февраля 2020 года подготовить ведомственные планы по завершению строительства объектов капитального строительства и вовлечению их в хозяйственный оборот.

Методические рекомендации по отнесению объектов строительства к категории объектов незавершенного строительства, оценке их технического состояния с учетом норм действующего законодательства, утверждены приказом Минэкономразвития Чувашии от 14.07.2020 №180 (далее – Методические рекомендации).

В последующем на заседании Совета по инвестиционной политике от 16.07.2020 (протокол №6) рассмотрен вопрос о перечне объектов незавершенного строительства, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджетов всех уровней и строительство которых приостановлено (не ведется) и о мерах по сокращению объектов и объемов незавершенного строительства, и принято решение:

- Минфину Чувашии совместно с Минэкономразвития Чувашии до 1 августа 2020 года доработать Порядок списания объектов незавершенного строительства для использования его главными распорядителями бюджетных средств;

- органам исполнительной власти Чувашской Республики разработать и в срок до 17.08.2020 представить в Минэкономразвития Чувашии ведомственные планы по завершению строительства объектов незавершенного строительства и вовлечения их в оборот с учетом положений Методических рекомендаций.

В соответствии п.10 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации к объектам капитального строительства относятся здания, строения, сооружения, а также объекты, строительство которых не завершено (далее - **объекты незавершенного строительства**), за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие).

В соответствии с Методическими рекомендациями объектом незавершенного строительства, подлежащий включению в План мероприятий («дорожной карты») сокращения объемов и количества объектов незавершенного строительства, расположенных на территории Чувашской Республики (далее – «дорожная карта»), признается объект, который соответствует всем нижеперечисленным критериям:

является объектом капитального строительства (здания, строение, сооружения) - то есть имеет прочную связь с земельным участком, на котором осуществлено строительство нового объекта. Для этого на нем должны быть полностью завершены работы по сооружению фундамента или аналогичные им;

по данным бухгалтерского отчетности у главного распорядителя имеются фактические затраты, за исключением затрат на проектно-изыскательские работы;

объект не введен в эксплуатацию (не оформлено разрешение на ввод в установленном законодательством порядке, который удостоверяет, что строительство полностью завершено и построенный объект соответствует установленным требованиям к строительству согласно ч. 1 ст.55 Градостроительного кодекса Российской Федерации);

объекты, строительство которых продолжается, приостановлено, законсервировано или окончательно прекращено, но не списано в установленном порядке;

строительные работы на объекты приостановлены или не ведутся по истечению нормативных сроков строительства из-за отсутствия финансирования или других причин более трех лет, или законсервированы, но решение не оформлено.

2. Анализ объемов и количества объектов незавершенного строительства на территории Чувашской Республики

По Сведениям о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства Чувашской Республики (форма 0503190, форма 0503790) по состоянию на 01 января 2022 года числится 140 объектов незавершенного строительства государственной собственности с общим объемом вложений 3 600 195,2 тыс. рублей. К концу 2021 года количество объектов незавершенного строительства уменьшилось на 5 единиц, или на 3,4%.

Динамика изменений объемов и количества объектов незавершенного строительства в 2019-2021 годах по отношению к предыдущему году (по данным форм 0503190 и 0503790)

Тыс.. рублей

ГРБС	На 01.01.2020		На 01.01.2022		Рост (снижение) объема		Рост (снижение) количества	
	Сумма	Кол-во	Сумма	Кол-во	Сумма	%	Кол-во	%
Всего расходов в объекты капитальных вложений	2502824,3	145	3 600 195,2	140	1097370,9	43,8	-5	-3,4

В тоже время общая сумма вложений в объекты незавершенного строительства на конец 2021 года по сравнению с аналогичным периодом 2019 года увеличилась на сумму 1 097 370,9 тыс. рублей или на 43,8% и составила 3600195,2 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2022 из общего объема затрат незавершенного строительства 101 объект на сумму 2 540 794,7 тыс. рублей числится на балансах государственных заказчиков (ГРБС), 39 объектов на сумму 1 059 400,5 тыс. рублей на балансах подведомственных учреждений ГРБС.

По данным сайта Счетной палаты Российской Федерации Чувашская Республика среди субъектов Приволжского федерального округа по состоянию на 01.01.2021 находится на 8 месте (доля 7,0%) по общему количеству объектов незавершенного строительства, строительство которых приостановлено и/или законсервировано, а также строительство которых, ведется более 5 лет и на 9 месте по общему объему вложений (доля 23,8%).

Данные мониторинга незавершенного строительства на 01.01.2021, размещенные на сайте Счетной палаты Российской Федерации

№ п/п	Субъекты РФ	Объекты, строительство которых приостановлено и/или законсервировано, а также строительство которых ведется более 5 лет	
		Доля от общего количества объектов	Доля от общего объема вложений
	Всего на региональном уровне	8,1%	25,2%
1	Республика Татарстан	0,6%	4,8%
2	Пензенская область	0,7%	1,7%
3	Оренбургская область	3,6%	16,1%
4	Нижегородская область	3,6%	40,4%
5	Ульяновская область	3,9%	16,6%
6	Республика Башкортостан	4,3%	12,5%
7	Пермский край	4,6%	19,2%
8	Чувашская Республика	7,0% (5,1% на 01.01.2020)	23,8% (14,7% на 01.01.2020)
9	Республика Марий Эл	8,7%	31,2%
10	Удмуртская Республика	8,9%	31,5%
11	Саратовская область	10,7%	23,4%
12	Кировская область	10,8%	73,9%

13	Республика Мордовия	11,2%	17,5%
14	Самарская область	12,7%	45,7%

На конец 2020 года в сравнении с 2019 годом доля общего количества объектов незавершенного строительства по Чувашской Республике увеличилась на 1,9%, а доля общего объема вложений выросла на 9,1%.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики проведен анализ сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства республиканского бюджета Чувашской Республики по данным формы 0503190 и формы 0503790 за 2020 и 2021 год по данным баланса государственных заказчиков (ГРБС) и подведомственных учреждений.

2.1. Согласно сведениям о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства республиканского бюджета Чувашской Республики на 1 января 2021 года (форма по ОКУД 0503190) на балансах ГРБС числилось 74 объекта незавершенного строительства.

В течении 2020 года общее количество объектов незавершенного строительства в сравнении с 2019 годом уменьшилось на 18 объектов или на 21,3%. При этом, общий объем вложений в объекты незавершенного строительства за 2020 год увеличился в сальдированной сумме на 157 163,5 тыс. рублей или на 10,6% и составила 1 641 850,4 тыс. рублей (на 01.01.2020 – 1 484 686,9 тыс. рублей).

Информация об объемах и количестве объектов незавершенного строительства в разрезе главных распорядителей бюджетных средств Чувашской Республики на начало и конец 2020 года представлена в нижеследующей таблице.

ГРБС	На 01.01.2020		На 31.12.2020			Рост (снижение) объема		Рост (снижение) количества	
	Сумма тыс. рублей	Кол-во	Сумма тыс. рублей	Кол-во	Доля, %	Сумма тыс. рублей	%	Кол-во	%
Минздрав Чувашии	3 467,4	1	3 467,4	1	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0
Минкультуры Чувашии	46 264,9	2	37 914,9	1	2,3	-8 350,0	-18,0	-1,0	-50,0
Минобразования Чувашии	8 763,6	1	0,0	-	-	-8 763,6	-100,0	-1,0	-100,0
Минприроды Чувашии	52 014,5	3	52 014,5	3	3,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Минспорт Чувашии	60 715,2	1	14 289,9	1	3,6	-46425,3	75,2	0,0	0,0
Минстрой Чувашии	275 238,6	2	459 852,0	5	27,3	184 613,4	67,1	3,0	в 2,5 раза
Минтранс Чувашии	995 497,7	81	1 023 787,9	62	60,9	28 290,2	2,8	-19,0	-23,5
Полномочное представительство при президенте РФ	42 724,9	1	44 464,5	1	26,0	1 739,6	4,1	0,0	0,0
Итого	1 484 686,9	92	1 635 791,4	74	100,0	151 104,5	10,2	-18,0	-19,6

По состоянию на 1 января 2021 года наибольшая доля вложений в объекты незавершенного строительства в общем объеме приходится на Мини-

стерство транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики - 1 023 787,9 тыс. рублей или 60,9% (62 объекта) и Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики - 459 852,0 тыс. рублей или 27,3% (5 объектов).

Основная причина роста объема вложений в объекты незавершенного строительства по состоянию на 01.01.2021 связана с не своевременным введением в эксплуатацию объекта «Коллектор хозяйственно-бытовой канализации с очистными сооружениями хозяйственно-бытовых и производственных стоков производительностью 1800 куб.м./сут. в пгт. Вурнары в целях реализации мероприятий по сокращению доли загрязненных сточных вод», строительство которого фактически завершено в декабре 2020 года (объем капитальных сложений по которому в 2020 году составил в сумме 177 307,0 тыс. рублей, общая стоимость объекта - 407 433,4 тыс. рублей), списание затрат с баланса КУ «Республиканская служба единого заказчика» произведено в октябре 2021 года.

Согласно Сведениям о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (форма по ОКУД 0503190) по состоянию на 1 января 2021 года на балансе главных распорядителей бюджетных средств числятся вложения:

1. В объекты незавершенного строительства, включенные в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов - 36 объектов на сумму 1 589 679,4 тыс. рублей или 94,5% от общего объема вложений в объекты незавершенного строительства, из них:

- 28 объектов - Министерство транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики на сумму 983 669,6 тыс. рублей или 61,9%, в том числе наиболее крупные вложения:

«Строительство автомобильной дороги «Ибреси-Березовка-Кудеиха» - Старокаменное-Красноглухово (2 пусковой комплекс) в Порецком районе Чувашской Республики» - 90 853,2 тыс. рублей;

«Строительство автомобильной дороги в обход города Ядрин с выходом через село Сареево на автомобильной дороге «Сура» с реконструкцией участка Республиканской автомобильной дороги «Никольское-Ядрин-Калинино» км 0+000 - км 5+900 в Ядринском районе Чувашской Республики» - 712 727,0 тыс. рублей;

«Строительство наружного освещения автомобильной дороги Калинино-Батырево-Яльчики-Починок-Инели-граница Республики Татарстан на участке км 1+130 - км 6+655 (выборочно), км 10+130 - км 25+900 (выборочно) с устройством пешеходного перехода» - 25 356,4 тыс. рублей и другие.

- 1 объект - Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики в сумме 407 433,4 тыс. рублей или 25,6% - «Строительство коллектора хозяйственно-бытовой канализации с очистными сооружениями хозяйственно-бытовых и производственных стоков производительностью 1800 куб.м./сут. в пгт. Вурнары в рамках реализации мероприятий по сокращению доли загрязненных сточных вод. Адрес:

Чувашская республика, пгт. Вурнары, ул. Луговая». Акт законченного строительством объекта подписан 20.12.2020.

2. В объекты законченного строительства, введенные в эксплуатацию, не прошедшие государственную регистрацию - 1 объект на общую сумму 11 705,4 тыс. рублей, или 0,7% общего объема вложений в объекты незавершенного строительства - Строительство наружного освещения автомобильной дороги Чебоксары-Сурское на участке км 5+200 - км 8+800 в Чебоксарском районе Чувашской Республики (Министерство транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики).

3. Капитальные вложения, произведенные в объекты, строительство которых не начиналось (ПИР) - 37 объектов на общую сумму 80 831,6 тыс. рублей, или 4,8% общего объема вложений в объекты незавершенного строительства, из них:

- 33 объекта - Министерство транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики на сумму 28 413,0 тыс. рублей или 35,2%;

- 4 объекта - Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики в сумме 52 418,6 тыс. рублей или 64,8%.

Согласно информации, представленной Минэкономразвития Чувашии, объем капитальных вложения в объекты капитального строительства за 2021 год, приведен в нижеследующей таблице:

	Наименование отраслей, государственных заказчиков и объектов	Кассовый расход (включая авансирование), тыс. рублей			
		Итого	из федерального бюджета	из республиканского бюджета (без учета субсидий из ФБ)	из местного бюджета (без учета субсидий из РБ)
	Бюджетные инвестиции	5 648 857,2	3 761 021,3	1 777 857,9	109 978,0
	в том числе:				
1	образование	1 666 994,7	1 450 952,2	176 909,5	39 133,0
2	культура	267 170,8	30 518,5	236 492,3	160,0
3	здравоохранение	363 427,2	263 364,4	100 062,8	
4	физическая культура и спорт	572 663,9	282 172,4	272 730,7	17 760,8
5	социальная политика	20 550,0		20 550,0	
6	жилищное строительство	665 942,5	555 111,0	94 409,1	16 422,4
7	дорожное хозяйство	511 162,8	38 455,0	466 140,1	6 567,7
8	коммунальное хозяйство	885 648,0	487 510,9	376 829,6	21 307,5
9	экология	265 063,1	248 517,9	13 082,6	3 462,6
10	туризм	430 234,1	404 419,0	20 651,2	5 163,8

2.2. По Сведениям о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф.0503190)

Согласно сведениям о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства республиканского бюджета Чувашской Республики на 1 января 2022 года (форма по ОКУД 0503190) числился

101 объект незавершенного строительства. В течение 2021 года общее количество объектов незавершенного строительства увеличилось на 27 объектов или на 36,5%. При этом, общая сумма вложений в объекты незавершенного строительства за 2021 год увеличилась на 905 003,6 тыс. рублей или на 54,8% и составила 2 540 794,7 тыс. рублей (на 01 января 2021 года - 1 635 791,1 тыс. рублей).

Информация об объемах и количестве объектов незавершенного строительства в разрезе главных распорядителей бюджетных средств Чувашской Республики на начало и конец 2021 года представлена в следующей таблице.

(тыс. рублей)

Министерства	Вложения в объекты незавершенного строительства, по данным формы 0503190							отклонение (+,-) (графа 6 - графа 4)		отклонение (+,-) (графа 7 - графа 5)	
	на 01.01.2020		на 01.01.2021		на 01.01.2022			тыс. рублей	%	кол-во объектов	%
	тыс. рублей	кол-во объектов	тыс. рублей	кол-во объектов	тыс. рублей	кол-во объектов	доля в общем объеме, %				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Минздрав Чувашии	3 467,4	1	3 467,4	1	3 467,4	1	0,1%	0,00	0,0	0	0,0
Минкультуры Чувашии	46 264,9	2	37 914,9	1	37 914,9	1	1,5%	0,00	0,0	0	0,0
Минобразования Чувашии	8 763,6	1	0,0	0	0,0	0	0,0%	0,00		0	
Минприроды Чувашии	52 014,5	3	52 014,5	3	52 014,5	3	2,0%	0,00	0,0	0	0,0
Минспорта Чувашии	60 715,2	1	14 289,9	1	0	0	0,0%	-14 289,9	-100,0	0	0,0
Минстрой Чувашии	275 238,6	2	459 852,0	5	1 311 219,8	35	51,6%	851 367,8	в 2,9 раза	30	в 7 раз
Минтранс Чувашии	995 497,7	81	1 023 787,9	62	1 091 432,7	59	43,0%	67 644,8	6,6	-3	-4,8
Полномочное представительство при президенте РФ	42 725,0	1	44 464,5	1	44 464,5	1	1,8%	0,00	0,0	0	0,0
ГКЧС Чувашии	-	-	-	-	280,9	1		280,9	100,0		
ИТОГО:	1 484 686,9	92	1 635 791,1	74	2 540 794,7	101	100,0%	905 003,6	54,8	27	36,5

Наибольшая доля вложений в объекты незавершенного строительства по состоянию на 1 января 2022 года приходится на объекты, отраженные на балансах Минстроя Чувашии – 1 311 219,8 тыс. рублей, или 51,6% и Минтранс Чувашии – 1 091 432,7 тыс. рублей, или 43,0%.

Увеличение количества и объема незавершенного строительства отмечается в 2021 году по Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики, на балансе которого по состоянию на 01.01.2022 количество объектов незавершенного строительства составило 35 единиц (увеличение на 30 единиц), в том числе:

- 15 объектов строительство, по которым не началось, но по которым произведены капитальные вложения, в том числе расходы на проектно-изыскательные работы и проектно-сметную документацию на сумму 138 449,3 тыс. рублей,

- 20 объектов незавершенного строительства, объем вложений, по которым включен в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов на сумму 1 172 770,37 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2022 года по данным формы 0503190 на балансе главных распорядителей бюджетных средств числятся вложения в объекты, в отношении которых:

2.2.1. «Строительство (приобретение) ведется» - 18 объектов на общую сумму 1 112 320,4 тыс. рублей (43,8 % от общего объема вложений в объекты незавершенного строительства), в том числе:

- 9 объектов *Минтранса Чувашии* на общую сумму 118 975,8 тыс. рублей (10,7%), из них наиболее крупные вложения:

«Реконструкция автомобильной дороги Аниш, км 43+900 - км 44+905 с проведением противооползневых мероприятий в Янтиковском районе Чувашской Республики» - 46 348,0 тыс. рублей;

«Строительство автомобильной дороги в д. Яндаши Шумерлинского района Чувашской Республики» - 18 000,0 тыс. рублей;

- 7 объектов *Минстроя Чувашии* на сумму 955 314,1 тыс. рублей (85,9%), из них наиболее крупные вложения:

«Строительство группового водовода Шемуршинского, Батыревского, Комсомольского районов Чувашской Республики (I пусковой комплекс)» - 332 590,1 тыс. рублей;

«Строительство комплекса очистных сооружений биологической очистки сточных вод, производительностью 750 м³/сут. Напорная канализация, протяженностью от канализационной насосной станции до биологических очистных сооружений в селе Порецкое Порецкого района Чувашской Республики» - 224 845,8 тыс. рублей;

- 1 объект *Минкультуры Чувашии* «Создание комплекса обеспечивающей инфраструктуры турист-рекреац. кластера Этническая Чувашия Этнокомплекс Ясна (Транспортная инфраструктура). НП Ясна 429520, Чувашская Республика, Чебоксарский район, д. Кшауши» - 37 914,9 тыс. рублей (45,1% от сметной стоимости объекта). В тоже время по данному объекту не производились капитальные вложения в 2021 году, и законом Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» бюджетные ассигнования на реализацию данного инвестиционного проекта не предусмотрены.

О наличии указанного объекта незавершенного строительства Контрольно-счетная палата неоднократно указывала в актах камеральных проверок годовой бюджетной отчетности за 2019, 2020 годы.

Однако до настоящего времени Минкультуры Чувашии не проведена работа в отношении указанного объекта незавершенного строительства в целях

снижения объема незавершенного строительства и вовлечения его в хозяйственный оборот, а также в нарушение п.4 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ, в случае прекращения или приостановления работ более чем на 6 месяцев, не принято решение о консервации объекта капитального строительства. Кроме того, при проведении инвентаризации объектов незавершенного строительства Минкультуры Чувашии в нарушение пунктов 3.33 - 3.35 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 13 июня 1995 года № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» не обеспечено отдельное отражение законченных строительством объектов, фактически введенных в эксплуатацию полностью или частично, ввод в действие которых не оформлены надлежащими документами и законченных, не введенных в эксплуатацию объектов, с указанием причин задержки оформления сдачи в эксплуатацию указанных объектов; не выявлены причины и основания по законсервированным объектам; не отражена информация о степени завершенности строительства и технического состояния по всем объектам незавершенного строительства.

В связи с тем, что строительство данного объекта приостановлено (капитальные вложения в 2021 году не производились, бюджетные инвестиции на 2022-2024 годы не предусмотрены), отражение указанного объекта в отчете со статусом 01 «Строительство (приобретение) ведется» некорректно.

Указанные факты свидетельствует о надлежащем выполнении Минкультуры Чувашии полномочий, предусмотренных статьей 158 БК РФ.

2.1.2. «Строительство объекта приостановлено без консервации» - 13 объектов в сумме 939 048,0 тыс. рублей (37,0 % от общего объема вложений в объекты незавершенного строительства), в том числе:

- 12 объектов Минтранса Чувашии на сумму 894 583,5 тыс. рублей (95,3%), из них наиболее крупные вложения:

«Строительство автомобильной дороги в обход города Ядрин с выходом через село Сареево на автомобильной дороге Сура с реконструкцией участка Республиканской автомобильной дороги Никольское-Ядрин-Калинино км 0+000- км 5+900 в Ядринском районе Чувашской Республики» - 716 393,6 тыс. рублей. Строительство указанного объекта ;

«Строительство автомобильной дороги Ибреси-Березовка-Кудеиха-Старокаменное-Красноглухово (2 пусковой комплекс) в Порецком районе Чувашской Республики» - 90 853,2 тыс. рублей;

- 1 объект Полномочного представительства при президенте РФ «Реставрация здания Полномочного представительства Чувашской Республики при Президенте Российской Федерации, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Большая Ордынка, д.46, стр.1» - 44 464,5 тыс. рублей.

Согласно оборотно-сальдовой ведомости «Вложения в нефинансовые активы (счет 010600000)» капитальные вложения по состоянию на 01.01.2022 составили в сумме 44 464,5 тыс. рублей, в том числе:

- расходы по реставрации Представительства - 38538,19 тыс. рублей;

- стоимость научно - сметной документации – 4216,1 тыс. рублей;
- расходы на корректировку ПСД В 2017- 2018 годах – 519,4 тыс. рублей;
- расходы на корректировку НПД, экспертизу ПСД, расчет пожарных рисков в целях корректировки НПД, произведенных в 2019 году – 950,8 тыс. рублей;
- расходы на экспертизу скорректированной НПД, произведенных в 2020 году – 240,0 тыс. рублей.

В ЕИС размещено решение Заказчика (от 20.04.2021 №01-20/26) об одностороннем отказе от исполнения Государственного контракта от 02.03.2018 №1-02/18, объем исполненных обязательств, по которому составил в сумме 38 538,19 тыс. рублей или 72,6% от цены контракта (53 075,3 тыс. рублей). По состоянию на 01.01.2022 реставрация объекта не завершена.

2.1.3. «Строительство объекта не начиналось» - 15 объектов Минстроя Чувашии на сумму 138 449,4 тыс. рублей (5,4% от общего объема вложений в объекты незавершенного строительства), из них наиболее крупные вложения:

- «Ремонтно-реставрационные работы и приспособление под современное использование административного здания «Дом правительства» (объект культурного наследия (памятник истории и культуры федерального значения «Здание Дома Советов») расположенное по адресу: Чувашская Республика, г. Чебоксары, пл. Республики, д. 1» - 45 880,6 тыс. рублей. Планируемый срок реализации инвестиционного проекта указан – 2022 год.

Вместе с тем, бюджетные ассигнование на проведение ремонтно-реставрационных работ по административному зданию «Дом правительства» в республиканском бюджете на 2022 – 2024 годы не предусмотрены, что ведет к рискам удорожания строительно-монтажных работ. Указанные факты требуют корректировки проектно-сметной документации, что в итоге приведет к дополнительным расходам бюджета.

- «Строительство группового водовода Шемуршинского, Батыревского, Комсомольского районов Чувашской Республики (III, V, VI, VIII пусковые комплексы)» – на общую сумму 61 424,7 тыс. рублей. Планируемый срок реализации данные проектов 2022 год.

Учитывая, что в 2021 году в целях реализации указанных инвестиционных проектов произведены расходы на выполнение инженерных изысканий, осуществление подготовки проектной и рабочей документации в целях строительства объекта капитального строительства, отражение указанных затрат в составе объектов со статусом «Строительство объекта не началось» не корректно, следовало указать статус «Проведение проектно-изыскательских работ и разработка проектно-сметной документации».

- «Строительство тепловых сетей и сетей горячего водоснабжения от газовой автоматизированных блочно-модульных котельных» - затраты на подготовку ПСД по 8 объектам в г. Шумерля и Козловка на общую сумму 26 704,1 тыс. рублей. Планируемый срок реализации инвестиционных проектов – 2022 год.

2.1.4. «Проведение проектно-изыскательских работ и разработка проектно-сметной документации» - 31 объект Минтранса Чувашии на сумму 55 245,5 тыс. рублей (2,2% от общего объема вложений в объекты незавершенного строительства), из них наиболее крупные вложения:

- «Строительство и реконструкцию автомобильной дороги Волга-Марпосад - Октябрьское - Козловка на участке км 22+000 - км 32+000 с ликвидацией грунтового разрыва в Козловском и Марпосадском районах Чувашской Республики» - 13 787,9 тыс. рублей;

- «Строительство автомобильной дороги д.Новые Шальтямы - д.Новые Бюрженеры Канашского района Чувашской Республики» - 5 261,9 тыс. рублей.

2.1.5. «Документы не направлены на государственную регистрацию»

В рамках экспертно-аналитического мероприятия установлено, что объекты незавершенного строительства с соответствующим статусом отражены на балансе Минстроя Чувашии, по состоянию на 01.01.2022 числится 13 объектов на общую сумму 217 456,3 тыс. рублей, строительство которых фактически завешено в сентябре – декабре 2021 года, что подтверждается наличием актов приемки законченного строительством объекта, в том числе:

№ п/п	Наименование объекта	№, дата акта приемки законченного строительством объекта
1	Строительство объекта "Магистральные сети хозяйственно-бытовой канализации территории IX микрорайона Западного жилого района г. Новочебоксарск Чувашской Республики"	от 09.09.2021 №01
2	Строительство объекта "Магистральные сети водоснабжения территории IX микрорайона Западного жилого района г. Новочебоксарск Чувашской Республики"	от 04.10.2021 №01
3	Строительство объекта "Магистральные сети ливневой канализации территории IX микрорайона Западного жилого района г. Новочебоксарск Чувашской Республики"	от 12.11.2021 № 1
4	Строительство объекта "Магистральные сети теплоснабжения территории IX микрорайона Западного жилого района г. Новочебоксарск Чувашской Республики"	от 24.12.2021 № 1
5	Строительство объекта "Магистральные сети водоснабжения в микрорайоне 3 жилого района "Солнечный" Новооужного планировочного района г. Чебоксары Чувашской Республики"	от 20.12.2021 № 1
6	Строительство плоскостного стадиона, расположенного на территории МБОУ "СОШ №8" г. Новочебоксарска Чувашской Республики. Адрес: Чувашская республика, город Новочебоксарск, ул. Солнечная, д. 14	от 17.12.2021 № 3
7	Строительство внеплощадочных сетей и сооружений водопровода в микрорайоне № 2 жилого района "Новый город" г. Чебоксары Чувашской Республики	от 12.11.2021 №б/н
8	Строительство внеплощадочных сетей хозяйственно-бытовой канализации в микрорайоне № 2 жилого района "Новый город" г. Чебоксары Чувашской Республики	от 12.11.2021 № б/н
9	Строительство объекта "Внеплощадочные инженерные сети и сооружения микрорайона № 3 жилого района "Новый город" г. Чебоксары Чувашской Республики. Сети водоснабжения - 2 этап строительства"	от 10.09.2021 №б/н
10	Строительство объекта "Тепловые сети "Многоквартирных жилых домов по ул. Магницкого, 16 в г. Чебоксары, (поз.65, поз.66) Чувашской Республики"	от 30.11.2021 № 1

11	Строительство объекта "Газоснабжение микрорайонов 1 (3 этап), 2, 3, 5, 6 жилого района "Солнечный" Новоюжного планировочного района г. Чебоксары Чувашской Республики"	от 20.12.2021 №6/н
12	Строительство объекта "Наружные сети водоснабжения "Многоквартирных жилых домов по ул. Магницкого, 1б в г. Чебоксары, (поз.65, поз.66) Чувашской Республики"	от 11.11.2021 № 1
13	Строительство объекта "Сети ливневой канализации "Многоквартирных жилых домов по ул. Магницкого, 1б в г. Чебоксары, (поз.65, поз.66) Чувашской Республики"	от 29.10.2021 № 1

Однако заказчиком (КУ «Республиканская служба единого заказчика»), при наличии актов о приемке законченного строительством объекта, своевременно не проведены процедуры, определенные Правилами осуществления государственными заказчиками функций по организации получения (получению) разрешения на ввод в эксплуатацию и оформлению в государственную собственность Чувашской Республики объектов капитального строительства, построенных за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики, утвержденных постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 01.06.2009 №179 и документы на государственную регистрацию по состоянию на 01.01.2022 не поданы.

Согласно представленным КУ «Республиканская служба единого заказчика» пояснениям (письмо от 04.04.2022 №01-06/1061) затраты на строительство одного объекта из 13 – «Плоскостной стадион, расположенный на территории МБОУ «СОШ №8» г. Новочебоксарска» переданы эксплуатирующей организации 16.02.2022 на основании извещения №0000-00001 на сумму 29 329,7 тыс. рублей и акта о приеме-передачи объектов нефинансовых активов от 16.02.2022.

По 12 объектам, построенным в рамках реализации инвестиционной программы социально-экономического развития, в настоящее время с Минэкономразвития Чувашии достигнута единая позиция по механизму передачи объектов. Казенным учреждением формируется пакет документов.

2.1.6. «Отказ в государственной регистрации» - 1 объект Минтранса Чувашии «Строительство наружного освещения автомобильной дороги Чебоксары-Сурское на участке км 5+200-км 8+800 в Чебоксарском районе Чувашской Республики» на сумму 11 705,4 тыс. рублей (с указанием года начала и окончания строительства – 2015-2022 годы), согласно инвентаризационной описи объект находится в статусе «Строительство объекта приостановлено без консервации».

Вместе с тем в рамках экспертно-аналитического мероприятия установлено, что строительство данного объекта завершено в 2020 году, однако по состоянию на 01.01.2022 Минтрансом Чувашии не приняты меры по вводу данного объекта в эксплуатацию.

В представленной инвентаризационной описи имеется отметка об отсутствии разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, в связи с изменением нормативно-технической документации.

2.1.7. «Передача объекта незавершенного строительства в собственность иному публично-правовому образованию» - 1 объект Минтранса Чувашии «Строительство автомобильной дороги по ул. Центральная и ул.

Овражная в с. Абызово Вурнарского района Чувашской Республики» на сумму 10 902,1 тыс. рублей (с указанием года начала и окончания строительства – 2018-2022 годы). Согласно представленной инвентаризационной описи по состоянию на 01.11.2020 строительство данного объекта завершено в 2019 году, отсутствует разрешение на ввод объекта в эксплуатацию, предусмотрена передача объекта иному публично-правовому образованию в 2021 году.

Однако по состоянию на 01.01.2022 Минтранс Чувашии не приняты меры по передаче затрат и вводу данного объекта в эксплуатацию.

При этом в инвентаризационной описи по состоянию на 01.11.2021 имеется отметка о том, что передача затрат возможна после проведения кадастровых работ по отводу земельных участков администрацией Апнерского сельского поселения Вурнарского района.

2.1.8. «Передача объекта незавершенного строительства бюджетному (автономному) учреждению» - 1 объект Минздрава Чувашии «Модульный фельдшерско-акушерский пункт Чувашская Республика, Чебоксарский район, д. Чемурша, ул. Магази́нная, д. 59В» на сумму 3 467,4 тыс. рублей. По информации Минздрава Чувашии объект введен в эксплуатацию от 21.02.2022 (разрешение на ввод №21-21516312-01-2022).

2.1.9. «Передача объекта незавершенного строительства иному субъекту хозяйственной деятельности» - 3 объекта Минприроды Чувашии на общую сумму 52 014,5 тыс. рублей, из них наиболее крупные вложения:

- водоснабжение с. Анастасово, с. Бахмутово, с. Коровино Порецкого района Чувашской Республики в сумме 28 840,8 тыс. рублей;

- насосная станция водозабора на реке М.Цивиль Вурнарского района Чувашской Республики в сумме 6 946,6 тыс. рублей;

- противооползневые и берегоукрепляющие работы на реке Аря у д. Ковали Урмарского района Чувашской Республики в сумме 16 227,0 тыс. рублей.

Минприроды Чувашии по данным объектам даны следующие пояснения.

1. Водоснабжение с. Анастасово, Бахмутово, Коровино Порецкого района Чувашской Республики.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств – Минприроды Чувашии за 2021 год установлено, что расходы за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики по объекту «Водоснабжение с. Анастасово, д. Бахмутово, Коровино Порецкого района» произведены Минприроды Чувашии в период с 2007 по 2008 г.г. на сумму 28 840,8 тыс. рублей в рамках реализации республиканской целевой программы «Обеспечение населения Чувашской Республики качественной питьевой водой на 2005 – 2008 годы».

Заказчиком проектно-сметной документации выступала администрация Порецкого района Чувашской Республики.

В период реализации мероприятия был применен ряд технических решений, которые не были отражены в проектной документации, в связи с чем проведена корректировка проекта на основании исполнительной документации. Однако, на данные изменения не было получено положительное заклю-

чение государственной экспертизы, в связи с чем объект до настоящего времени не зарегистрирован в государственную (муниципальную) собственность.

В соответствии с законодательством Российской Федерации направление проектной документации на государственную экспертизу отнесено к полномочиям заказчика разработки проекта.

Вместе с тем, Минприроды Чувашии в адрес администрации Порецкого района Чувашской Республики не направлялись письма о необходимости принятия произведенных расходов по данному объекту и проведения мероприятий по постановке на учет имущества в качестве бесхозного в органе, осуществляющем государственную регистрацию права на недвижимое имущество.

2. Насосная станция водозабора на р. М. Цивиль Вурнарского района Чувашской Республики.

Расходы за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики на строительные-монтажные работы по переносу существующей станции водозабора и строительству насосной станции водозабора на р. М. Цивиль Вурнарского района Чувашской Республики произведены Минприроды Чувашии в 2009-2010 годах в сумме 6 946,6 тыс. рублей.

В 2010 году объект введен в эксплуатацию на основании разрешения на ввод в эксплуатацию № 4 от 30 декабря 2010 года. Согласно акту приемки законченного строительством объекта от 28.12.2010 администрация Ершипосинского сельского поселения Вурнарского района приняло данный объект. На объект имеется свидетельство о государственной регистрации права муниципальной собственности Вурнарского городского поселения от 01.06.2016. Однако Минприроды Чувашии затраты по реконструкции насосной станции не были переданы администрации Ершипосинского сельского поселения Вурнарского района и по состоянию на 01.01.2022 числятся на балансе Минприроды Чувашии.

На основании заключенного администрацией Вурнарского городского поселения концессионного Соглашения Объект передан концессионеру – ООО «Управляющая компания» без учета сумм затрат, произведенных Министерством в 2009-2010 годах.

3. Противооползневые и берегоукрепительные работы на р. Аря у д. Ковали Урмарского района Чувашской Республики.

Противооползневые и берегоукрепительные сооружения (водосбросные сооружения, водоспуск, подъездная дорога, реконструирована земляная плотина) на р. Аря у д. Ковали построены в декабре 2005 г. Расходы произведены за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 16 227,0 тыс. рублей.

Минприроды Чувашии совместно с органом местного самоуправления не приняты меры по регистрации данного объекта в установленном законом порядке.

Вместе с тем Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики неоднократно отмечалось о необходимости проведения инвентаризации объек-

тов незавершенного строительства и введении указанных объектов в эксплуатацию.

Однако, Минприроды Чувашии по состоянию на 01.01.2022 не проведена работа вводу объектов в эксплуатацию и вовлечению их в хозяйственный оборот, не разработан План мероприятий по снижению объемов незавершенного строительства и количества объектов незавершенного строительства.

При этом по результатам проведенной инвентаризации не рассмотрен вопрос о возможном списании вышеуказанных затрат. В нарушение пунктов 3.33 - 3.35 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 13 июня 1995 года № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» при проведении инвентаризации объектов незавершенного строительства Минприроды Чувашии в представленных инвентаризационных описях: не обеспечивается раздельное отражение законченных строительством объектов, фактически введенных в эксплуатацию полностью или частично, ввод в действие которых не оформлены надлежащими документами и законченных, не введенных в эксплуатацию объектов, с указанием причин задержки оформления сдачи в эксплуатацию указанных объектов; не выявлены причины и основания по консервированным объектам; не отражена информация о степени завершенности строительства и технического состояния по всем объектам незавершенного строительства.

Кроме того, Минприроды Чувашии в несоблюдение п. 3 постановления Правительства Российской Федерации от 07.09.2021 № 1517 «О принятии решений о списании объектов незавершенного строительства или затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства федеральной собственности, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств федерального бюджета» не разработаны Правила принятия решений о списании объектов незавершенного строительства или затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства государственной собственности субъекта Российской Федерации, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

2.1.10. Следует отметить, что в форме 0503190 по Минтрансу Чувашии отражена информация со статусом «Списание и снос объекта незавершенного строительства» в отношении 10 объектов на сумму 2 207,954 тыс. рублей.

В течении 2021 года Минтрансом Чувашии по результатам проведенной инвентаризации произведено списание следующих объектов незавершенного строительства:

Наименование ПИР	Год начала	Сметная стоимость, рублей	Причина списания
Реконструкция автомобильной дороги Чебоксары-Сурское-Кшауши-Студгородок Чебоксарского района (негосударственная экспертиза) Чувашской Республики	2017	30 234,00	Контракт расторгнут в связи с неисполнением подрядчиком обязательств при разработке ПИР
«Технадзор реконструкции участка автомобильной дороги Астраханка - база отдыха Росинка в Чебоксарском районе Чувашской Республики»	2007	25 488,00	
«Разработка проектной документации, обоснование инвестиций реконструкции автомобильной дороги Сура км 68+000-км77+000 в Шумерлинском районе Чувашской Республике»	2007	861 000,00	Объект не реализован ПДС устарела
Выполнение при строительстве путепровода с подходами через железную дорогу у станции Ишлеи на автодороге Чебоксары-Сурское в Чебоксарском районе Чувашской Республики комплекса инженерно-геодезических и землеустроительных работ в целях государственной регистрации права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения	2014	169 500,00	Контракт расторгнут в связи с приостановкой финансирования
Строительство автомобильной дороги по улице Инженерная в поселке городского типа Вурнары Вурнарского района Чувашской Республики	2017	253 362,80	Объект не реализован получено отрицательное заключение экспертизы
«Строительства тротуаров вдоль автомобильной дороги Волга-Марпосад-Октябрьское-Козловка на участках км 50+100-км 51+325 и км 51+340-км 51+587 (справа) в Козловском районе Чувашской Республики»	2016	104 642,30	Объект не реализован получено отрицательное заключение экспертизы
«Строительства тротуаров вдоль автомобильной дороги Волга-Марпосад-Октябрьское-Козловка на участке км 11+500-км 12+220 (справа) в Мариинско-Посадском районе Чувашской Республики»	2016	189 116,90	Объект не реализован получено отрицательное заключение экспертизы
Строительство наружного освещения автомобильной дороги Калинино-Батырево-Яльчики-Большое Чеменево-Шемурша-Сойгино-Алтышево на участке км 0+035-км 22+480 (выборочно) с устройством пешеходных переходов вблизи образовательного учреждения км11+320,км16+060 и км21+869 в Батыревском районе Чувашской Республики	2016	239 336,06	Объект не реализован получено отрицательное заключение экспертизы
Строительство тротуаров вдоль автомобильной дороги Алатырь-Ахматово-Ардатов на участках км4+555-км6+987 (выборочно) в Алатырском районе Чувашской Республики	2016	317 774,00	Объект не реализован, ПД устарела
Экспертиза проектной документации по строительству автомобильных дорог, разработанной до 2017 года, в целях определения целесообразности дальнейшего списания затрат	2021	17 500,00	
Итого		2 207 954,1	

Таким образом, расходы бюджета в общей сумме 2207,9 тыс. рублей не могут быть признаны эффективным использованием в соответствии с положениями статьи 34 БК РФ.

По состоянию на 01.01.2022 в отчете формы 0503190 отражено 5 объектов с статусом «Списание и снос объектов незавершенного строительства»,

целевая функция по которым не определена, с указанием года начала и окончания реализации инвестиционных проектов - 2017-2022 годы на общую сумму 20,4 тыс. рублей.

Однако в рамках экспертно-аналитического мероприятия установлено, что в несоблюдение п. 3 постановления Правительства Российской Федерации от 07.09.2021 № 1517 Минтранс Чувашии не разработаны Правила принятия решений о списании объектов незавершенного строительства или затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства государственной собственности субъекта Российской Федерации, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

2.2. По сводным Сведениям, о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения (ф. 0503790) республиканского бюджета Чувашской Республики за 2021 год, на балансе бюджетных и автономных учреждений Чувашской Республики, по состоянию на 1 января 2022 года числятся 39 объектов незавершенного строительства. За 2020 и 2021 год количество объектов незавершенного строительства уменьшилось на 14 объектов, или на 26,4%, при этом объем незавершенного строительства увеличился на 11 263,1 тыс. рублей или на 1,1% и составил 1 059 400,5 тыс. рублей (по состоянию на 01.01.2020 вложения в объекты незавершенного строительства составили 1 048 137,4 тыс. рублей).

По данным формы 0503790 представленных главными распорядителями бюджетных средств в отношении подведомственных учреждений по состоянию на 1 января 2022 года суммы вложений в объекты незавершенного строительства представлены в нижеследующей таблице.

ГРБС	Вложения в объекты незавершенного строительства, по данным формы 0503790							отклонение (+,-) (графа 6 - графа 2)		отклонение (+,-) (графа 7 - графа 3)	
	на 01.01.2020		на 01.01.2021		на 01.01.2022			тыс. рублей	%	кол-во объектов	%
	тыс. рублей	кол-во объектов	тыс. рублей	кол-во объектов	тыс. рублей	кол-во объектов	доля в общем объеме, %				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Минкультуры Чувашии	415 229,8	6	500 798,1	6	629 988,9	5	59,5%	214 759,1	51,7%	-1	-16,7%
Минздрав Чувашии	308 118,7	30	425 823,1	17	189 796,1	15	17,9%	-118 322,6	-38,4%	-15	-50,0%
Минобразования Чувашии	34 639,9	4	17 347,0	3	17 347,0	3	1,6%	-17 292,9	-49,9%	-1	-25,0%
Минспорт Чувашии	239 420,6	11	53 543,0	13	174 172,7	14	16,4%	-65 247,9	-27,3%	3	27,3%
Минтруд Чувашии	50 728,4	2	148 030,0	3	48 095,8	2	4,5%	-2 632,6	-5,2%	0	0,0%
ИТОГО:	1 048 137,4	53	1 145 541,2	42	1 059 400,5	39	100,0%	11 263,1	1,1%	-14,0	-26,4%

Из представленной таблицы следует, что количество объектов незавершенного строительства, отраженных на балансах бюджетных и автономных учреждений Чувашской Республики по состоянию на 01.01.2022 по сравнению

с аналогичным периодом 2020 года сократилось на 14 объектов, вместе с тем объем капитальных вложений увеличился на 11 263,1 тыс. рублей или на 1,1%.

По состоянию на 01.01.2022 сократилось количество объектов незавершенного строительства, числящихся на балансах учреждений, подведомственных Минздраву Чувашии.

Наибольшая доля вложений в объекты незавершенного строительства по состоянию на 1 января 2022 года приходится на подведомственные учреждения следующих ГАБС: Минкультуры Чувашии в сумме 629 988,9 тыс. рублей, или 59,5% от общего объема, Минздрава Чувашии – 189 796,1 тыс. рублей, или 17,9%, Минспорта Чувашии – 174 172,7 тыс. рублей или 16,4%.

По состоянию на 1 января 2022 года согласно представленным отчетам формы 0503790 на балансах подведомственных учреждения числятся вложения в объекты незавершенного строительства:

2.2.1. «Строительство (приобретение) ведется» – на сумму 649 220,7 тыс. рублей (61,3% от общего объема вложений в объекты незавершенного строительства) по 5 объектам, в том числе:

- 2 объекта на балансах учреждений Минздрава Чувашии на сумму 42 651,0 тыс. рублей, из них - «Реконструкция здания бюджетного учреждения Чувашской Республики «Республиканское судебно-медицинской экспертизы» министерства здравоохранения Чувашской Республики, расположенного по адресу: г. Чебоксары, ул. Пирогова д.24» - 42 586,0 тыс. рублей;

- 2 объекта на балансах учреждений Минспорта Чувашии на сумму 113 428,8 тыс. рублей, в том числе:

- «Реконструкция АУ «СШОР №3» Минспорта Чувашии, 429951, Чувашская Республика, г. Новочебоксарск, ул. Винокурова, д.1а» - на сумму 77 830,5 тыс. рублей (период строительства 2017-2022 год);

- «Реконструкция компрессорной станции под спортивно-оздоровительный комплекс, 429951, Чувашская Республика, г. Новочебоксарск, ул. Ж. Крутовой, д.1а, корп2» в сумме 35 598,3 тыс. рублей (период строительства 2021-2022 годы)

- 1 объект на балансах учреждений Минкультуры Чувашии - «Выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Реконструкция здания ГУК «Чувашская государственная филармония» в г. Чебоксары, Чувашской Республики Минкультуры Чувашии г. Чебоксары, Президентский бульвар, д.9») на сумму 493 140,9 тыс. рублей. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию получено 29.11.2021 № 21-01-45с-2021, акт приема-сдачи отремонтированных, реконструированных и модернизированных основных средств подписан 10.01.2022.

В связи с тем, что реконструкция данного объекта завершена и имеется разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 29.11.2021, отражение указанного объекта в отчете со статусом 01 «Строительство (приобретение) ведется» некорректно.

2.2.2. В составе объектов, законченных строительством, введенных в эксплуатацию, но не прошедших государственную регистрацию числится

14 объектов на балансах учреждений Минздрава Чувашии (Модульные фельдшерско-акушерский пункты Чувашской Республики) на общую сумму 56 384,13 тыс. рублей. По информации Минздрава Чувашии из 50 построенных в 2021 году Модульных фельдшерско-акушерских пунктов, государственная регистрация по 11 объектам произведена в январе-феврале 2022 года.

2.2.3. Капитальные вложения (ПИР), произведенные в объекты, строительство которых не начиналось числятся в отношении 21 объект с вложениями на сумму 63 509,4 тыс. рублей, из них:

- по 10 объектам за учреждениями Минспорта Чувашии на сумму 34 232,4 тыс. рублей (53,9%), в том числе 7 объектов на сумму 25 382,5 тыс. рублей строительство, по которым не ведется более 5 лет.

Из них основная доля приходится на стоимость ПИР в отношении объектов строительства: «Многофункционального детского центра на базе РГУ «ФОЦ «Белые камни» Минспорта Чувашии, Чувашская Республика, Мариинско-Посадский район, д. Сотниково (ПИР)» в сумме 9 998,6 тыс. рублей, разработанные в 2008 году, «Объект незавершенного строительства «Реконструкция здания АУ «ФОЦ «Белые камни» Минспорта Чувашии, Чувашская Республика, Мариинско-Посадский район, д. Сотниково (ПИР)» на сумму 8 845,9 тыс. рублей (с 2013 года), «Реконструкция АУ «СШОР №3» Минспорта Чувашии, Чувашская Республика, г. Новочебоксарск, ул. Винокурова, д. 1А» на сумму 7 903,5 тыс. рублей (с 2015 года).

- 5 объектов ПИР на балансах учреждений Минздрава Чувашии на сумму 15 758,6 тыс. рублей (24,8%);

- 3 объекта ПИР на балансах учреждений Минобразования Чувашии на сумму 5 312,3 тыс. рублей (8,4%),

- 2 объекта ПИР на балансах учреждений Минкультуры Чувашии на сумму 5 535,9 тыс. рублей (8,7%)

- 1 объект ПИР на балансах учреждения Минтруда Чувашии на сумму 2 670,1 тыс. рублей (4,2%) «Реконструкция здания БУ «СОЦ граждан пожилого возраста и инвалидов «Вега», расположенное в п. Киря Алатырского района» (2017 года).

Наличие таких затрат при отсутствии капитальных вложений на строительство объектов, свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств, поскольку конечный результат, который предусматривает создание объекта капитального строительства не достигнут.

Кроме того, отсутствие планируемых сроков начала реализации проектов ведет к затягиванию сроков реализации данных проектов и создает риск удорожания строительно-монтажных работ по строительству объектов или потери актуальности данных проектов.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия Минэкономразвития Чувашии представлены Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества и ОНС по бюджетным (автономным) учреждениям, согласно которым на балансах учреждений по состоянию на 01.01.2022 числится 62 объекта не-

завершенного строительства на общую сумму 1 276 907,7, из них в разрезе учреждений, подведомственных:

Наименование ГРБС	КБК ГРБС	По информации Минэкономразвития Чувашии		По данным ф.0503790 по состоянию на 01.01.2022	
		Кол-во объектом	Объем фактических расходов	Кол-во объектом	Объем фактических расходов
Министерство промышленности и энергетики Чувашской Республики	821	2	35 221,9	-	-
Министерство здравоохранения Чувашской Республики	855	17	425 823,1	15	189796,1
Министерство труда и социальной защиты Чувашской Республики	856	3	148 030,0	2	48 095,8
Министерство культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики	857	6	500 798,1	5	629 988,9
Министерство физической культуры и спорта Чувашской Республики	867	13	53 543,0	14	174172,7
Министерство образования и молодежной политики Чувашской Республики	874	3	17 347,0	3	17 347,0
Бюджетные и автономные учреждения муниципальных образований		14	96 144,5	-	-
Итого		62	1 276 907,7		

Таким образом, сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества и ОНС по бюджетным (автономным) учреждениям, представленные Минэкономразвития Чувашии, не соответствуют данным, отраженным в отчета республиканских подведомственных учреждений (форма 0503790) по состоянию на 01.01.22.

3. Оценка результативности мер, принимаемых главными распорядителями средств, направленных на снижение объемов и количества ОНС

3.1. Задача по снижению объема и количества ОНС и недопущению их возникновения, в том числе при реализации национальных проектов развития, является комплексной и требует принятия системных решений по организации этой работы.

В тоже время в республике до настоящего времени не определен орган исполнительной власти, в полномочия которого входит выявление и сокращение ОНС.

В соответствии с пунктом 1.1. раздела 1 Положения о Министерстве экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 26.02.2020 № 74 (далее - Положение о Минэкономразвития Чувашии) Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики (далее - Минэкономразвития Чувашии) является органом исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющим государственную политику, в том числе в сфере имущественных и земельных отно-

шений, управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Чувашской Республики.

В соответствии с действующим республиканским законодательством вопросы, связанные с нормативно-правовым регулированием и координацией органов исполнительной власти по объектам незавершенного строительства, входят в полномочия органа исполнительной власти по управлению и распоряжению имуществом, находящимся в государственной собственности и являются его неотъемлемой частью, а мероприятия, связанные с объектами незавершенного строительства согласно государственной программы в сфере имущественных отношений, направлены на осуществление качественного управления и распоряжения объектами недвижимости, что является одной из основных задач Минэкономразвития Чувашии.

Минэкономразвития Чувашии является уполномоченным органом по учету государственного имущества, в том числе объектов незавершенного строительства, включенных в реестр государственного имущества Чувашской Республики.

Положение об учете государственного имущества Чувашской Республики и порядке ведения реестра государственного имущества Чувашской Республики, утверждено Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 30.07.2010 №241. Указанное Положение определяет порядок учета государственного имущества, в том числе объектов незавершенного строительства.

В соответствии с указанным Положением реестр государственного имущества Чувашской Республики содержит, в том числе сведения о зданиях, сооружениях, объектах незавершенного строительства, прошедших государственную регистрацию.

3.2. В ходе контрольного мероприятия на запрос Контрольно-счетной палаты от 15.04.2022 № 23-12/5992 Минэкономразвития Чувашии письмом от 12.04.2022 №02/04/05-695 представлены сведения из реестра государственного имущества Чувашской Республики об объектах незавершенного строительства по состоянию на 01.04.2022. Согласно указанным сведениям в реестре государственного имущества Чувашской Республики числится 31 объект незавершенного строительства сметной стоимостью на общую сумму 1 470 200,7 тыс. рублей, из них:

- 21 объект незавершенного строительства (правообладатель ГУП «БОС»)
- Строительство третьей очереди биологических очистных сооружений на 100 тыс. м³/сут. в г. Новочебоксарск сметной стоимостью на общую сумму 1 286 593,3 тыс. рублей, по которым дата начала строительства указана 18.11.2010, проектный срок сдачи объекта в эксплуатацию указан - 31.12.2021;
- 6 объектов казны Чувашской Республики – нежилые здания с началом строительства 1970 год с местом расположения в г. Канаш без стоимости объектов, сведения о проектном сроке завершения строительства объектов отсутствуют.

- 1 объект - правообладатель ГАПОУ ЧР «Алатырский технологический колледж» Минобразования Чувашии - нежилое трехэтажное здание, 1 объект Минкультуры Чувашии (строительство приостановлено),

- 2 объекта «Незавершенное строительством одноэтажное кирпичное строение (лит.Е)» и «Незавершенное строительством одноэтажное железобетонное здание с антресолями (лит.Д)», Чувашская Республика, г. Новочебоксарск, ул. Коммунальная, владение № 22» - правообладатель ГУП «Чувашавторанс» (конкурсное производство);

- 1 объект «Объект незавершенного строительства - Шламонакопитель №12А ГУП «БОС» Минстроя Чувашии» – правообладатель ГУП «БОС».

Как отмечалось ранее, согласно плану мероприятий по снижению объемов незавершенного строительства, в связи с тем, что завершение строительства 5 объектов, расположенных в г. Канаш нецелесообразно, принято решение о включении их в прогнозный план приватизации государственного имущества Чувашской Республики на 2019 и основных направлениях приватизации государственного имущества Чувашской Республики на 2020-2021 годы, утвержденный постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 23.05.2018 № 200, предусмотрена их продажа. Однако по состоянию на 01.01.2022 указанные объекты не реализованы и продолжают числиться в составе имущества Казны Чувашской Республики.

По мнению Контрольно-счетной палаты, данные Реестра государственного имущества Чувашской Республики не дают объективную и достоверную информацию об имуществе, которое вовлечено или готовится к вовлечению в хозяйственный оборот, т.к. в Реестр государственного имущества Чувашской Республики об объектах незавершенного строительства включены только объекты прошедшие государственную регистрацию.

3.3. По поручениям Кабинета Министров Чувашской Республики на письма Минэкономразвития России и Счетной палаты России, Минэкономразвития Чувашии в муниципальные образования Чувашской Республики направлялись запросы по сбору информации:

по пунктам 86, 87 раздела X. «Незавершенное строительство» Перечня показателей мониторинга процессов в реальном секторе экономики, финансово-банковской и социальной сферах субъектов Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.06.2009 № 806-р, согласно установленным формам, в государственной автоматизированной информационной системе «Управление» ежеквартально (с 2018 г.);

по объектам незавершенного строительства, расположенным на территории Чувашской Республики, финансирование строительства которых осуществлялось за счет средств бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, согласно установленным формам в автоматизированной информационной системе «Единая проектная среда» (с 2019 г.).

На запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики в рамках настоящего контрольного мероприятия Минэкономразвития Чувашии (письмом от 12.04.2022 №02/04/05-695) представлены сведениям о вложениях в объекты недвижимого имущества и ОНС, подготовленным Минэкономразвития Чувашии по поручению Кабинета Министров Чувашской Республики по запросу Счетной палаты России в отношении объектов, определенных Счет-

ной палатой России, на основании представленных сведений администрациями муниципальных районов, муниципальных и городских округов Чувашской Республики – главными распорядителями, распорядителями средств республиканского бюджета Чувашской Республики, получателями бюджетных средств (государственными заказчиками) с учетом данных ежегодных отчетных форм (ОКУД 0503190), направляемых в Минфин Чувашии и размещенные по установленным формам в автоматизированной информационной системе «Единая проектная среда» по состоянию на 01.01.2022 фактические расходы, отраженные на счете 0106.11.0000 составили в общей сумме 5 975 850,6 тыс. рублей в отношении 426 объектов, из них 352 объекта с объемом капитальных вложений в сумме 4 293 634,1 тыс. рублей отражено на балансах муниципальных образований (включая сельские поселения) и 74 объекта на сумму 1 682 216,5 тыс. рублей отражено на балансах дарственных заказчиков ГРБС

По Сведениям о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства консолидированного бюджета Чувашской Республики (форма 0503190, форма 0503790) по состоянию на **01 января 2020 года** числился 391 объект незавершенного строительства государственной и муниципальной собственности с общим объемом вложений 7 500 201,76 тыс. рублей.

Таким образом, по состоянию на 01.01.2022 количество объектов незавершенного строительства в целом по Чувашской Республике увеличилось на 35 объектов, в тоже время объем вложений в объекты капитального строительства уменьшился 1 524 351,16 тыс. рублей.

Выборочный анализ показал, что по состоянию на 01.01.2022 из 426 объектов незавершенного строительства 18 объектов на общую сумму 925 124,0 тыс. рублей, строительство которых прекращено (приостановлено), с указанием статуса объекта «03», из них 13 объектов числятся на балансе Минтранса Чувашии и 5 объектов на балансах муниципальных образований (включая сельские поселения).

Причинами приостановления или прекращения строительства объекта могут являться:

- строительство (реконструкция) объекта приостановлено (а) по решению Правительства Российской Федерации (или уполномоченного органа государственной власти, органа местного самоуправления); приостановлено финансовое обеспечение;

- низкий уровень подготовки и реализации проектных решений; отсутствие оформленных в установленном порядке прав собственности, в том числе на земельные участки;

- неудовлетворительная работа подрядных организаций (например, нарушение сроков исполнения и иных условий контрактов, несвоевременность представления документов на оплату по выполненным работам);

- отсутствие претендентов - подрядчиков (исполнителей, поставщиков) для реализации проекта в результате конкурсных процедур на право заклю-

чить государственный контракт (договор) на выполнение строительных, проектных и изыскательных и других работ, услуг;

- увеличение сроков процедур размещения заказов, заключения государственных контрактов и соглашений с субъектами Российской Федерации.

При этом в соответствии с частью 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации при необходимости прекращения работ или их приостановления более чем на шесть месяцев застройщик или технический заказчик должен обеспечить консервацию объекта капитального строительства.

Порядок консервации объекта капитального строительства, а также особенности принятия решения о консервации объекта капитального строительства государственной собственности Российской Федерации устанавливается Правилами проведения консервации объекта капитального строительства, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2020 № 802 (далее – Порядок №802).

В случае прекращения строительства (реконструкции) объекта или в случае необходимости приостановления строительства (реконструкции) объекта на срок более 6 месяцев с перспективой его возобновления в будущем застройщиком принимается решение о консервации объекта.

Однако статус объекта «03» означает, что строительство объекта приостановлено без консервации.

Таким образом, главными распорядителями средств республиканского бюджета Чувашской Республики, муниципальными образованиями, в нарушение части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, Порядка №802 не обеспечено выполнение мероприятий по консервации 18 объектов капитального строительства, строительство которых приостановлено (прекращено) в период с 2006 по 2020 годы.

Перечень объектов по состоянию на 01.01.2022, строительство которых прекращено (приостановлено) приведен в нижеследующей таблице.

Наименование объекта (проекта)	Код ГАБС	Статус объекта на отчетную дату	Целевая функция объекта	Год приостановления (прекращения) строительства	Сметная стоимость на отчетную дату, тыс. руб.	Фактические расходы на конец года по счету 010611000, тыс. руб.
1	2	3	4	5	6	7
Строительство Карачуринской школы Чебоксарского района Чувашской Республики, дер. Б.Карачуры, ул.Школьная, д.35	974	03	1	2006	5 661,2	5 661,2
Строительство автомобильной дороги "Ибреси-Березовка-Кудеиха"- Старокаменное-Красноглухово (2 пусковой комплекс) в Порецком районе Чувашской Республики	831	03	11	2007	141 921,4	90 853,2

Строительство автомобильной дороги "Чебоксары-Сурское"-Урусово-Старое Арадатово в Порецком районе Чувашской Республики	831	03	11	2013	205 090,8	4 321,7
Строительство автомобильной дороги в деревне Сормпось-Мочей Аликковского района Чувашской Республики	831	03	11	2017	8 487,8	8 487,8
Строительство автомобильной дороги в обход города Ядрин с выходом через село Сареево на автомобильной дороге "Сура" с реконструкцией участка Республиканской автомобильной дороги "Никольское-Ядрин-Калинино" км 0+000- км 5+900 в Ядринском районе Чувашской	831	03	11	2007	1 173 336,6	712 727,1
Строительство автомобильной дороги общего пользования в Чувашской Республике Красночетайского района в селе Красные Четаи, улица Октябрьская	993	03	5	2017	4 795,1	4 353,0
Строительство автомобильной дороги общего пользования в Чувашской Республике Красночетайского района в д. Жукино	993	03	5	2017	6 423,4	2 868,9
Строительство автомобильной дороги по ул. Комсомольская, Пионерская и Сосновка в д. Старые Чукалы Шемуршинского района Чувашской Республики (2этап)	831	03	11	2018	2 322,6	3 021,3
Строительство автомобильной дороги по ул. Ленина, ул.Школьная в д.Тегешево Урмарского района Чувашской Республики	831	03	11	2019	14 680,6	8 506,5
Строительство автомобильной дороги по ул.60 лет октября, Тобачи, Мостовая, Речная, с Ишлеи Чебоксарского района Чувашской Республики	831	03	11	2019	30 002,6	6 955,3
Строительство автомобильной дороги по ул.Бараева в с.Трехизб-Шемурша Шемуршинского района Чувашской Республики	993	03	11	2019	16 369,7	15 155,8
Строительство автомобильной дороги по улице Большая в деревне Первое Семеново Цивильского района Чувашской Республики	831	03	11	2018	7 639,1	7 639 ,1
Строительство автомобильной дороги по улице Комсомольская в селе Порецкое Порецкого района Чувашской Республики	831	03	11	2018	14 220,9	14 220,9
Строительство автомобильной дороги по улице Магазиная в деревне Яндово Чебоксарского района Чувашской Республики	831	03	11	2020	4 949 ,9	3 968,6
Строительство автомобильной дороги по улице Орлова, Школьная в деревне Кульгеши Урмарского района Чувашской Республики	831	03	11	2018	7 979,8	7 979,8
Строительство дороги местного значения по адресу: Чувашская Республика, Алатырский р-н, с.Сойгино, ул. К.Маркса	993	03	11	2015	1 356,0	1 356,0

Строительство наружного освещения автомобильной дороги Калинино-Батырево-Яльчики-Починок-Инели-граница Республики Татарстан на участке км 1+130-км 6+655 (выборочно), км 10+130-км 25+900 (выборочно) с устройством пешеходного перехода вблизи образовательного	831	03	11	2020	28 384,8	25 356,4
Строительство наружного освещения и светофора автомобильной дороги Никольское-Ядрин-Калинино на участке км 10+650-км 15+124 в Ядринском районе Чувашской Республики	831	03	11	2015	2 477,8	1 691,5
Итого					1 676 100,1	

Из вышеуказанных 18 объектов – по 15 объектам целевая функция не определена, 1 объект – находится в статусе «Завершение строительства (реконструкции, технического перевооружения)», 2 объекта – «Передача объекта незавершенного строительства в собственность субъектов Российской Федерации либо в муниципальную собственность».

Из 18 объектов, строительство которых приостановлено (прекращено):

- 5 объектов, имеют техническую готовность 35,0%,
- 8 объектов имеют техническую готовность 70,0%,
- 3 объекта имеют техническую готовность - 100,0%, в том числе:

«Строительство автомобильной дороги общего пользования в Чувашской Республике Красночетайского района в селе Красные Четаи, улица Октябрьская», с объемом фактических расходов на реализацию инвестиционного проекта по состоянию на 01.01.2020 в сумме 4 352,97 тыс. рублей, с остатком сметной стоимости по состоянию на 01.01.2022 в сумме 442,16 тыс. рублей;

«Строительство автомобильной дороги общего пользования в Чувашской Республике Красночетайского района в д. Жукино», с объемом фактических расходов на реализацию инвестиционного проекта по состоянию на 01.01.2020 в сумме 2 868,93 тыс. рублей, с остатком сметной стоимости по состоянию на 01.01.2022 в сумме 3 554,48 тыс. рублей.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия установлено, что указанные объекты отражены на балансах сельских поселений Красночетайского района и включены в План по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства по администрации Красночетайского района, с планируемым сроком ввода объектов в эксплуатацию в 2025 году.

«Строительство автомобильной дороги по улице Большая в деревне Первое Семеново Цивильского района Чувашской Республики» (согласно отчетной формы 0503190 Минтранса Чувашии по состоянию на 01.01.2022 указанный объект находится в статусе «Строительство объекта приостановлено без консервации», в связи с неудовлетворительной работой подрядных организаций с объемом затрат в сумме 7 979,8 тыс. рублей). Согласно информации, размещенной в ЕИС в сфере закупок, контракты, заключенные КУ «Управление автомобильных дорог» в 2017-2018 годах на строительство вышеуказанной дороги, расторгнуты с частичным исполнением.

- 2 объекта – «Объект недвижимого имущества введен в эксплуатацию», в том числе:

«Строительство автомобильной дороги по ул.60 лет октября, Тобачи, Мостовая, Речная, с Ишлеи Чебоксарского района Чувашской Республики» (согласно отчету по форме 0503190 по состоянию на 01.01.2022 в отношении указанного объекта затраты списаны с баланса Минтранса Чувашии в сумме 36 187,3 тыс. рублей);

«Строительство наружного освещения автомобильной дороги Калинино-Батырево-Яльчики-Починок-Инели-граница Республики Татарстан на участке км 1+130-км 6+655 (выборочно), км 10+130-км 25+900 (выборочно) с устройством пешеходного перехода вблизи образовательного учреждения» (согласно отчету формы 0503190 Минтранса Чувашии по состоянию на 01.01.2022 в отношении указанного объекта затраты списаны в сумме 26 197,3 тыс. рублей).

Вместе с тем, Контрольно-счетная палата Чувашской Республики отмечает, что отсутствие мероприятий по консервации приостановленных строительством ОНС способствует разрешению и расхищению созданных конструкций, снижению прочности и устойчивости объектов под воздействием климатических факторов, а также приводит к удорожанию строительства и дополнительным расходам бюджетных средств.

В рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия установлено, что не всеми органами исполнительной власти Чувашской Республики, на чьих балансах числятся объекты незавершенного строительства, разработаны соответствующие Планы по снижению объемов незавершенного строительства, включая завершение строительства объектов капитального строительства и вовлечению их в хозяйственный оборот.

Планы мероприятий по снижению объемов незавершенного строительства и количества объектов незавершенного строительства утверждены 6 из 10 ГРБС, имеющих на учете объекты незавершенного строительства (Минспорт Чувашии, Минстрой Чувашии, Минкультуры Чувашии, Минтруд Чувашии, Минздрав Чувашии, Полномочное представительство при Президенте РФ).

В тоже время, на портале Счетной палаты РФ размещена информация об утверждении планов снижения объемов и количества ОНС только по 4 органам исполнительной власти Чувашской Республики (Минтруд Чувашии, Минобразования Чувашии, Минкультуры Чувашии и Минтранс Чувашии).

Выборочный анализ представленных Планов показал, что План снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства по Министерству транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики, утвержденный заместителем министра транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики М.М. Петровым, содержит раздел «Объекты незавершенного строительства, в отношении которых предлагается списание и снос». В указанный раздел включены затраты на проектно-изыскательные работы по строительству и реконструкции автомобильных дорог в отношении 14 объектов на общую сумму 2 121,1 тыс. рублей, которые в соответствии с утвержденным Планом предполагалось списать в 2021 году в связи с устареванием ПСД.

Постановлением Правительства РФ от 07.09.2021 №1517 утверждены Правила принятия решений о списании объектов незавершенного строительства или затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства федеральной собственности, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств федерального бюджета.

Пунктом 3 указанного постановления рекомендовано органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления руководствоваться положениями Правил, утвержденных настоящим постановлением, при утверждении правил принятия решений о списании объектов незавершенного строительства или затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства государственной собственности субъекта Российской Федерации (муниципальной собственности), финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета).

Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики в рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ работы органов исполнительной власти Чувашской Республики по сокращению объектов незавершенного строительства, в том числе по исполнению поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и установлено следующее.

В несоблюдение п. 3 постановления Правительства Российской Федерации от 07.09.2021 № 1517 «О принятии решений о списании объектов незавершенного строительства или затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства федеральной собственности, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств федерального бюджета» при наличии основания для списания затрат на капитальные вложения Минтранс Чувашии и Минприроды Чувашии не разработаны Правила принятия решений о списании объектов незавершенного строительства или затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства государственной собственности субъекта Российской Федерации, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Выборочный анализ бюджетной отчетности по форме 0503190 «Сведения о вложении в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» показал, что Минтранс Чувашии в 2021 году произведено списание 15 объектов незавершенного строительства (затраты на ПСД) на общую сумму 2 207,9 тыс. рублей.

Следует отметить, что Федеральным законом от 30.12.2021 N 447-ФЗ Градостроительный кодекс дополнен статьей 55.34. «Основания отнесения объектов незавершенного строительства, строительство, реконструкция которых осуществляются полностью или частично за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, к незавершенным объектам капитального строительства». Пунктом 5 указанной статьи определено, что объекты капитального строительства, строительство, реконструкция которых осуществлялись полностью или частично за счет средств бюджета субъекта Рос-

сийской Федерации, местного бюджета и не завершены, относятся к незавершенным объектам капитального строительства, подлежащим включению в региональный реестр незавершенных объектов капитального строительства, указанный в части 2 статьи 55.35 настоящего Кодекса.

Пунктом 2 статьи 55.35 Градостроительного кодекса РФ предусмотрено, что нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено ведение регионального реестра незавершенных объектов капитального строительства, в который включаются незавершенные объекты капитального строительства, строительство, реконструкция которых осуществлялись полностью или частично за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета.

Вместе с тем, на сегодняшний день в республике не принят нормативный правовой акт, определяющий порядок ведения регионального реестра незавершенных объектов капитального строительства, в который включаются незавершенные объекты капитального строительства, строительство, реконструкция которых осуществлялись полностью или частично за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета.

Результаты анализа представленных документов показывают, что главными распорядителями средств бюджета Чувашской Республики системная работа, направленная на решение задач сокращения объема и количества ОНС, не организована:

- у ГРБС отсутствует единая форма планов снижения объемов незавершенного строительства и количества объектов незавершенного строительства, что не позволяет обеспечить эффективную организацию работы по сбору и анализу информации, представляемой ГРБС;

- комплексный план по снижению объемов и количества незавершенного строительства на территории Чувашской Республики не разработан;

- не определен уполномоченный орган исполнительной власти, в полномочия которого входит выявление и сокращение ОНС.

Выводы:

1. По данным сайта Счетной палаты Российской Федерации Чувашская Республика в Приволжском федеральном округе находится на 8 месте (доля 7,0%) по общему количеству объектов незавершенного строительства и на 9 месте по общему объему вложений (доля 23,8%). При этом за 2020 год в сравнении с 2019 годом доля от общего количества объектов незавершенного строительства увеличилась на 1,9%, и доля от общего объема вложений выросла на 9,1%.

2.1. По информации Минэкономразвития Чувашии, представленной на основании сведений административных муниципальных районов, муниципальных и городских округов Чувашской Республики, главных распорядителей, распорядителями средств республиканского бюджета Чувашской Республики, получателями бюджетных средств (по данным форм 0503190 и 0503790) по со-

стоянию на **01 января 2022 года** числилось 426 объектов незавершенного строительства государственной и муниципальной собственности с общим объемом вложений в сумме 5 975 850,6 тыс. рублей.

То есть по сравнению с периодом на 01.01.2020 количество объектов незавершенного строительства в целом по Чувашской Республике увеличилось на 35 объектов, в тоже время объем вложений в объекты капитального строительства уменьшился 1 524 351,16 тыс. рублей.

2.2. По Сведениям о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства Чувашской Республики (форма 0503190, форма 0503790) по состоянию на 01 января 2022 года числится 140 объектов незавершенного строительства государственной собственности Чувашской Республики с общим объемом вложений 3 600 195,2 тыс. рублей. К концу 2021 года количество объектов незавершенного строительства уменьшилось на 5 единиц, или на 3,4%, объем вложений в объекты капитального строительства увеличился на 1 097 370,9 тыс. рублей или на 43,8%

Из общего объема затрат незавершенного строительства 101 объект на сумму 2 540 794,7 тыс. рублей числится на балансах государственных заказчиков Чувашской Республики (ГРБС), 39 объектов на сумму 1 059 400,5 тыс. рублей на балансах их подведомственных учреждений ГРБС.

3. В разрезе органов исполнительной власти Чувашской Республики наибольшая доля вложений в объекты незавершенного строительства по состоянию на 1 января 2022 года приходится Минстрой Чувашии – 1 311 219,8 тыс. рублей, или 51,6% и Минтранс Чувашии – 1 091 432,7 тыс. рублей, или 43,0%.

4. На балансе бюджетных и автономных учреждений Чувашской Республики, по состоянию на 1 января 2022 года числятся 39 объектов незавершенного строительства на сумму 1 059 400,5 тыс. рублей.

Наибольшая доля вложений в объекты незавершенного строительства по состоянию на 1 января 2022 года приходится на подведомственные учреждения следующих ГАБС: Минкультуры Чувашии в сумме 629 988,9 тыс. рублей, или 59,5% от общего объема, Минздрава Чувашии – 189 796,1 тыс. рублей, или 17,9%, Минспорта Чувашии – 174 172,7 тыс. рублей или 16,4%.

5. В подведомственных учреждениях ГРБС в результате бездействия должностных лиц и в связи с неудовлетворительной работой подрядных организаций не введены в эксплуатацию объекты с объемом капитальных вложений в общей сумме 60 943,0 тыс. рублей «Строительство II очереди БУ «Атратский психоневрологический интернат» Минтруда Чувашии (спальный корпус с пищеблоком) в пос. Атрать Алатырского района» и Общественно-бытовой корпус на 960 учащихся ГАПОУ «Алатырский технологический колледж» Минобразования Чувашии, Чувашская Республика, г.Алатырь, ул.Кирова (строительство приостановлено).

6. Наличие затрат по разработке проектно-сметной документации на балансах подведомственных учреждений Минспорта Чувашии в сумме 25 382,5 тыс. рублей при отсутствии капитальных вложений на строительство объектов в течение более 5 лет, свидетельствует о неэффективном использовании бюд-

жетных средств, поскольку конечный результат, который предусматривает создание объекта капитального строительства не достигнут. При этом отсутствие определенных сроков начала реализации проектов ведет к затягиванию сроков реализации данных проектов и создает риск удорожания строительно-монтажных работ по строительству объектов или потери актуальности данных проектов.

7. Минстроем Чувашии не приняты меры по вовлечению в инвестиционный процесс проектно-сметной документации на реконструкцию здания «Дом правительства», корректировка которой проведена в декабре 2018-2019 годах, что создает риски удорожания строительно-монтажных работ по реконструкции объекта и потери актуальности проектно-сметной документации.

8. Минтрансом Чувашии в 2021 году произведено списание затрат на капитальные вложения по разработке ПСД по 10 объектам на общую сумму 2 207 954,1 тыс. рублей, при нарушении п. 3 постановления Правительства Российской Федерации от 07.09.2021 № 1517 разработанных и утвержденных Правила принятия решений о списании объектов незавершенного строительства или затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства государственной собственности субъекта Российской Федерации, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

9. Заказчиком КУ «Республиканская служба единого заказчика», при наличии актов о приемке законченного строительством объекта, своевременно не проведены процедуры, определенные Правилами осуществления государственными заказчиками функций по организации получения (получению) разрешения на ввод в эксплуатацию и оформлению в государственную собственность Чувашской Республики объектов капитального строительства, построенных за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики, утвержденных постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 01.06.2009 №179 и документы на государственную регистрацию по состоянию на 01.01.2022 не поданы в отношении 13 объектов, строительство которых завершено.

10. Минприроды Чувашии по 3 объектам, введённым в эксплуатацию не осуществлена своевременная передача произведенных затрат на общую сумму 52 014,5 тыс. рублей, которые не правомерно числятся в затратах по объектам незавершенного строительства.

11. Минкультуры Чувашии не проведены мероприятия по вводу в эксплуатацию объекта «Создание комплекса обеспечивающей инфраструктуры турист-рекреационного кластера Этническая Чувашия Этнокомплекс Ясна (Транспортная инфраструктура). НП Ясна 429520, Чувашская Республика, Чебоксарский район, д. Кшауши», строительство которого прекращено (завершено) в 2018 году,

12. Выборочной проверкой правильности составления форм отчётности (0503190) «Сведения об объектах незавершенного строительства по состоянию на 01.01.22 установлено следующее:

- объект Минкультуры Чувашии «Создание комплекса обеспечивающей инфраструктуры турист-рекреационного кластера Этническая Чувашия Этно-комплекс Ясна (Транспортная инфраструктура). НП Ясна 429520, Чувашская Республика, Чебоксарский район, д. Кшауши» с объемом капитальных вложений в сумме 37 914,9 тыс. рублей, строительство которого, прекращено (завершено) в 2018 году и капитальные вложения в 2021 году не производились, на 2022-2024 годы бюджетные инвестиции не предусмотрены), некорректно присвоен статус 01 «**Строительство (приобретение) ведется**»;

- по объекту «Реконструкция здания ГУК «Чувашская государственная филармония» в г. Чебоксары, Чувашской Республики Минкультуры Чувашии г. Чебоксары, Президентский бульвар, д.9») на сумму 493 140,9 тыс. рублей, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию получено 29.11.2021 № 21-01-45с-2021, акт приема-сдачи отремонтированных, реконструированных и модернизированных основных средств подписан 10.01.2022.

Соответственно отражение указанного объекта в отчете со статусом 01 «**Строительство (приобретение) ведется**» некорректно, следовало присвоить статус «Документы не направлены на государственную регистрацию».

13. Несмотря на принимаемые меры по сокращению объема и количества объектов незавершенного строительства существенного улучшения ситуации в Чувашской Республике не происходит. Результаты анализа показывают, что главными распорядителями бюджетных средств системная работа, направленная на решение задачи сокращения объема и количества ОНС, не организована:

13.1. В целях реализации пункта 1 раздела 1 поэтапного плана снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, утвержденного первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И. И. Шуваловым 31 января 2017 года № 727п-П13, приказом Министерства строительства от 24 апреля 2018 года № 71 утверждено Положение об учете объектов незавершенного строительства (далее – Положение об учете объектов незавершенного строительства), которым определены основные требования к организации и порядку проведения технической инвентаризации и учета объектов незавершенного строительства независимо от формы собственности и ведомственной принадлежности.

Вместе с тем, в ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия установлено, что отдельными главными распорядителями бюджетных средств (Минкультуры Чувашии, Минприроды Чувашии) в нарушение пунктов 3.33 - 3.35 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 13 июня 1995 года № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» при проведении инвентаризации объектов незавершенного строительства: не обеспечивается раздельное отражение законченных строительством объектов, фактически введенных в эксплуатацию полностью или частично, ввод в действие которых не оформлены надлежащими документами и законченных, не введенных в эксплуатацию объектов, с указанием причин задержки оформления сдачи в эксплуатацию указанных объектов; не выявлены причины и основания по законсервированным объек-

там; не отражена информация о степени завершенности строительства и технического состояния по всем объектам незавершенного строительства.

13.2. Планы мероприятий по снижению объемов незавершенного строительства и количества объектов незавершенного строительства утверждены 6 из 9 ГРБС на балансах которых, включая подведомственные учреждения, имеются объекты незавершенного строительства;

13.3. Отсутствует единая форма планов снижения объемов незавершенного строительства и количества объектов незавершенного строительства, что не позволяет обеспечить эффективную организацию работы по сбору и анализу информации, представляемой ГРБС;

13.4. Учитывая, что Минэкономразвития Чувашии является уполномоченным органом по учету государственного имущества, в том числе объектов незавершенного строительства, включенных в реестр государственного имущества Чувашской Республики, в республике до настоящего времени не определен орган исполнительной власти, в полномочия которого входит выявление и сокращение объектов незавершенного строительства.

Данные Реестра государственного имущества Чувашской Республики не дают объективную и достоверную информацию об имуществе, которое вовлечено или готовится к вовлечению в хозяйственный оборот, т.к. в Реестр государственного имущества Чувашской Республики об объектах незавершенного строительства включены только объекты прошедшие государственную регистрацию.

13.5. В республике не разработан нормативный правовой акт предусматривающий ведение регионального реестра незавершенных объектов капитального строительства, в который включаются незавершенные объекты капитального строительства, строительство, реконструкция которых осуществлялись полностью или частично за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета, предусмотренный пунктом 2 статьи 55.35 Градостроительного кодекса РФ.

Предложения:

Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия Кабинету Министров Чувашской Республики и рекомендовать органам исполнительной власти Чувашской Республики:

- в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 55.35 Градостроительного кодекса РФ разработать нормативный правовой акт, предусматривающий ведение регионального реестра незавершенных объектов капитального строительства, в который включаются незавершенные объекты капитального строительства, строительство, реконструкция которых осуществлялись полностью или частично за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета;

- определить уполномоченный орган на ведение реестра ОНС, состоящих на балансе ОИВ и ОМСУ, а также казенных, бюджетных и автономных учреждений, унитарных предприятий, находящихся в ведении исполнительных органов власти Чувашской Республики;

- определить единый порядок разработки, утверждения, актуализации планов поэтапного снижения объемов и количества ОНС («дорожных карт»);
- принять Планы поэтапного снижения объемов и количества ОНС;
- провести сплошную инвентаризацию ОНС с оценкой технического состояния всех объектов и определением целевых функций ОНС;
- во исполнение п. 3 постановления Правительства Российской Федерации от 07.09.2021 № 1517 обеспечить разработку и утверждение Правила принятия решений о списании объектов незавершенного строительства или затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства государственной собственности субъекта Российской Федерации, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации;
- обеспечить своевременную государственную регистрацию объектов, строительство которых завершено и передачу их эксплуатирующим организациям.