

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы
Алатырского муниципального округа Чувашской Республики
«Развитие культуры»

1. Анализ проекта муниципальной программы Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры» (далее – проект Муниципальной программы), подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Алатырского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 27.01.2023 № 05/01-20-324.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Алатырского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Алатырского муниципального округа, утвержденный постановлением администрации Алатырского муниципального округа от 30.12.2022 № 8 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), Перечень муниципальных программ Алатырского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Алатырского муниципального округа Чувашской Республики от 30.12.2022 № 29 (далее – Перечень муниципальных программ), проект постановления администрации Алатырского муниципального округа «Об утверждении Порядка проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ Алатырского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ), проект решения Собрании депутатов Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Алатырского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок проведения антикоррупционной экспертизы).

Необходимо отметить, что в соответствии с разделом I проекта Муниципальной программы приоритеты реализуемой на территории Алатырского муниципального округа политики в сфере культуры определены Стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254, которая в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681 утратила силу с 16.12.2020.

Также следует отметить, что администрацией Алатырского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Алатырского муниципального округа не разработана.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Алатырского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Алатырского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Алатырского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Алатырского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Алатырский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из титульного листа, паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Подпрограмма «Развитие культуры в Алатырском муниципальном округе»» (далее – приложение № 3), приложения № 4 «Подпрограмма «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Алатырского муниципального округа»» (далее – приложение № 4).

Выборочным анализом проекта Муниципальной программы установлено, что в паспорте проекта Муниципальной программы, текстовой части, а также в приложениях №№ 1,3,4, указан Алатырский район.

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 288 264,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 673,4 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 819,9 тыс. рублей, за счет средств бюджета Алатырского

муниципального округа – 279 816,2 тыс. рублей, за счет средств внебюджетных источников – 6 955,0 тыс. рублей, который соответствует общему объему финансирования, отраженному в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы.

Стоит отметить, что в приложении № 2 объем финансирования муниципальной программы из средств республиканского бюджета Чувашской Республики в 2023 году составляет 58,3 тыс. рублей, в 2024 – 53,6 тыс. рублей, в 2025 – 52,5 тыс. рублей. В то же время Законом Чувашской Республики от 29.11.2022 № 110 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» из республиканского бюджета Чувашской Республики объем финансирования муниципальной программы в 2023-2025 предусмотрен в размере 52,5 тыс. рублей ежегодно.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Алатырского муниципального округа о бюджете Алатырского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Алатырского муниципального округа от 14.12.2022 № 6/1 «О бюджете Алатырского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», на муниципальную программу Алатырского муниципального округа «Развитие культуры и туризма» составляет на 2023 год – 20 536,5 тыс. рублей, на 2024 год – 18 099,7 тыс. рублей и на 2025 год – 17 994,0 тыс. рублей.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

- 1 этап – 2023-2025 годы;
- 2 этап – 2026-2030 годы;
- 3 этап – 2031-2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем проекта Муниципальной программы является отдел культуры, по делам национальностей, спорта и информационного обеспечения администрации Алатырского муниципального округа.

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на рассмотрение на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который

содержит сведения о согласовании с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

Перечнем муниципальных программ в числе соисполнителей муниципальной программы предусмотрены учреждения и организации всех форм собственности Алатырского муниципального округа, общественные организации и объединения Алатырского муниципального округа, которые отсутствуют в проекте Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие культуры и туризма».

Следует отметить, что наименование проекта Муниципальной программы «Развитие культуры» отличается от наименования «Развитие культуры и туризма», предусмотренного в Перечне муниципальных программ, а также в решении Собрании депутатов Алатырского муниципального округа от 14.12.2022 № 6/1 «О бюджете Алатырского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Контрольно-счетная палата предлагает наименование проекта Муниципальной программы привести с соответствие с наименованием, указанном в Перечне муниципальных программ, а также в решении Собрании депутатов Алатырского муниципального округа от 14.12.2022 № 6/1 «О бюджете Алатырского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

1.6. В соответствии с паспортом проект Муниципальной программы включает 2 подпрограммы:

1. Развитие культуры в Алатырском муниципальном округе.

Подпрограмма «Развитие культуры в Алатырском муниципальном округе» предусматривает реализацию десяти основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Сохранение, использование, популяризация и государственная охрана объектов культурного наследия.

Основное мероприятие 2. Развитие библиотечного дела.

Основное мероприятие 3. Развитие архивного дела.

Основное мероприятие 4. Сохранение и развитие народного творчества.

Основное мероприятие 5. Поддержка детского и юношеского творчества.

Основное мероприятие 6. Проведение мероприятий в сфере культуры и искусства, архивного дела.

Основное мероприятие 7. Развитие муниципальных учреждений культуры.

Основное мероприятие 8. Реализация мероприятий регионального проекта «Культурная среда».

Основное мероприятие 9. Развитие образования в сфере культуры и искусства.

Основное мероприятие 10. Реализация мероприятий регионального проекта «Творческие люди».

2. Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Алатырского муниципального округа.

Подпрограмма «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Алатырского муниципального округа» предусматривает реализацию пяти основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Сопровождение системы мониторинга состояния межнациональных отношений и раннего предупреждения межнациональных конфликтов.

Основное мероприятие 2. Реализация комплексной информационной кампании, направленной на сохранение и развитие межнационального согласия в Алатырском муниципальном округе, укрепление единства российской нации.

Основное мероприятие 3. Профилактика этнополитического и религиозно-политического экстремизма, ксенофобии.

Основное мероприятие 4. Реализация Закона Чувашской Республики «О языках в Чувашской Республике».

Основное мероприятие 5. Социально-культурная адаптация и интеграция иностранных граждан в Алатырском муниципальном округе.

Вместе с тем, в проекте Муниципальной программы отсутствует подпрограмма «Туризм», предусмотренная Перечнем муниципальных программ.

Также стоит отметить, что наименование подпрограммы «Развитие культуры в Алатырском муниципальном округе» в проекте Муниципальной программы не соответствует наименованию подпрограммы «Развитие культуры», указанному в Перечне муниципальных программ.

1.7. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам муниципальной политики Алатырского муниципального округа Чувашской Республики в соответствующей сфере социально-экономического развития Алатырского муниципального округа Чувашской Республики.

Целями проекта Муниципальной программы являются:

активизация культурного потенциала Алатырского муниципального округа;

повышение роли институтов гражданского общества как субъектов культурной политики;

содействие формированию гармонично развитой личности, способной к активному участию в реализации государственной культурной политики;

сохранение культурного наследия и создание условий для развития культуры;

создание условий для сохранения, изучения и развития чувашского языка.

Вместе с тем, в текстовой части, а также в приложениях к проекту Муниципальной программы, цель «создание условий для сохранения, изучения и развития чувашского языка», предусмотренная в паспорте проекта Муниципальной программы, отсутствует.

1.8. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

сохранение культурного наследия и создание условий для развития культуры;

обеспечение гражданам доступа к культурным ценностям;

создание условий для реализации каждым человеком его творческого потенциала;

создание благоприятных условий для устойчивого развития сфер культуры;

гармонизация национальных и межнациональных (межэтнических) отношений;

повышение интереса к чтению.

Решение задач, установленных в проекте Муниципальной программы, позволяет обеспечить достижение ее целей.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми индикаторами и показателями к 2036 году:

уровень удовлетворенности населения качеством предоставления муниципальных услуг в сфере культуры - 96,0 процентов;

увеличение числа посещений культурных мероприятий на 13,0 тысяч единиц по сравнению с показателем 2019 года;

соотношение средней заработной платы работников учреждений культуры и средней заработной платы по Чувашской Республике - 100 процентов.

В соответствии с пунктом 2.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ при расчете целевых индикаторов и ожидаемых результатов реализации муниципальной программы базовым годом является отчетный год, предшествующий году разработки муниципальной программы (то есть 2022 год). При возникновении в отчетном году чрезвычайных ситуаций, повлекших значительное снижение объемов производства, за базовый год принимается год, предшествующий отчетному году (то есть 2021 год).

При этом необходимо отметить, что в нарушение пункта 2.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в проекте Муниципальной программы по целевому индикатору «Увеличение числа

посещений культурных мероприятий» при расчете ожидаемых результатов в качестве базового года используется 2019 год.

Также в нарушение пункта 2.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в подпрограмме «Развитие культуры в Алатырском муниципальном округе» по целевому индикатору «Прирост посещений общедоступных (публичных) библиотек, а также культурно-массовых мероприятий, проводимых в библиотеках» при расчете ожидаемых результатов в качестве базового года используется 2017 год.

В ходе проведения выборочного анализа целевых индикаторов и их показателей в паспорте подпрограммы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Алатырского муниципального округа» и приложении № 1 выявлены следующие несоответствия:

в паспорте по целевому индикатору «Количество участников мероприятий, направленных на сохранение и развитие русского языка и языков народов России» к 2036 году предусмотрено достижение показателя – 220 человек, вместе с тем в приложении № 1 значение данного показателя составляет 2200 человек;

в паспорте по целевому индикатору «Количество участников мероприятий, проводимых на территории Алатырского района, направленных на социальную и культурную адаптацию и интеграцию иностранных граждан» значение показателя отсутствует, вместе с тем в приложении № 1 предусмотрено достижения показателя к 2036 году в количестве 26 человек.

Контрольно-счетная палата предлагает целевые индикаторы и значения по ним в паспортах проекта Муниципальной программы, подпрограммы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Алатырского муниципального округа» привести в соответствие с приложением № 1.

1.10. Согласно статье 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

В соответствии с пунктом 4 проекта Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ, общественное обсуждение муниципальных программ осуществляется в форме открытого размещения проектов муниципальных программ на официальном сайте администрации Алатырского муниципального округа Чувашской Республики в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с обеспечением возможностей для посетителей оставлять открытые комментарии к размещенным проектам.

Между тем, в ходе проведения выборочного мониторинга официального сайта администрации Алатырского муниципального округа выявлено, что в несоответствие с пунктом 4 Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ, администрацией Алатырского муниципального округа не обеспечена возможность для посетителей оставлять открытые комментарии к проекту Муниципальной программы.

Согласно пункту 7 проекта Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ в извещении о проведении общественных обсуждений проектов муниципальных программ должны содержаться:

предмет общественных обсуждений;

дата начала и окончания общественных обсуждений.

Размещенное на официальном сайте Алатырского муниципального округа извещение о проведении общественных обсуждений муниципальной программы, не содержит информацию, предусмотренную пунктом 7 проекта Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ.

Кроме того, *в несоответствие с пунктом 3.3 проекта Порядка проведения антикоррупционной экспертизы, проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Алатырского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.*

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В соответствии с разделом I проекта Муниципальной программы приоритеты реализуемой на территории Алатырского муниципального округа политики в сфере культуры определены Стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254, которая в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681 утратила силу с 16.12.2020.

2. В паспорте проекта Муниципальной программы, текстовой части, а также в приложениях №№ 1,3,4, указан Алатырский район.

3. В приложении № 2 объем финансирования муниципальной программы из средств республиканского бюджета Чувашской Республики в 2023 году составляет 58,3 тыс. рублей, в 2024 – 53,6 тыс. рублей, в 2025 – 52,5

тыс. рублей. В то же время Законом Чувашской Республики от 29.11.2022 № 110 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» из республиканского бюджета Чувашской Республики объем финансирования муниципальной программы в 2023-2025 предусмотрен в размере 52,5 тыс. рублей ежегодно.

4. Перечнем муниципальных программ в числе соисполнителей муниципальной программы предусмотрены учреждения и организации всех форм собственности Алатырского муниципального округа, общественные организации и объединения Алатырского муниципального округа, которые отсутствуют в проекте Муниципальной программы.

5. Наименование проекта Муниципальной программы «Развитие культуры» отличается от наименования «Развитие культуры и туризма», предусмотренного в Перечне муниципальных программ, а также в решении Собрания депутатов Алатырского муниципального округа от 14.12.2022 № 6/1 «О бюджете Алатырского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

6. В проекте Муниципальной программы отсутствует подпрограмма «Туризм», предусмотренная Перечнем муниципальных программ.

7. Наименование подпрограммы «Развитие культуры в Алатырском муниципальном округе» в проекте Муниципальной программы не соответствует наименованию подпрограммы «Развитие культуры», указанному в Перечне муниципальных программ.

8. В текстовой части, а также в приложениях к проекту Муниципальной программы, цель «создание условий для сохранения, изучения и развития чувашского языка», предусмотренная в паспорте проекта Муниципальной программы, отсутствует.

9. В нарушение пункта 2.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ выявлено следующее:

- в проекте Муниципальной программы по целевому индикатору «Увеличение числа посещений культурных мероприятий» при расчете ожидаемых результатов в качестве базового года используется 2019 год;

- в подпрограмме «Развитие культуры в Алатырском муниципальном округе» по целевому индикатору «Прирост посещений общедоступных (публичных) библиотек, а также культурно-массовых мероприятий, проводимых в библиотеках» при расчете ожидаемых результатов в качестве базового года используется 2017 год.

10. В ходе проведения выборочного анализа целевых индикаторов и их показателей в паспорте подпрограммы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Алатырского муниципального округа» и приложении № 1 выявлены следующие несоответствия:

- в паспорте по целевому индикатору «Количество участников мероприятий, направленных на сохранение и развитие русского языка и языков народов России» к 2036 году предусмотрено достижение показателя –

220 человек, вместе с тем в приложении № 1 значение данного показателя составляет 2200 человек;

- в паспорте по целевому индикатору «Количество участников мероприятий, проводимых на территории Алатырского района, направленных на социальную и культурную адаптацию и интеграцию иностранных граждан» значение показателя отсутствует, вместе с тем в приложении № 1 предусмотрено достижения показателя к 2036 году в количестве 26 человек.

11. В несоответствие с пунктом 4 Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ, администрацией Алатырского муниципального округа не обеспечена возможность для посетителей оставлять открытые комментарии к проекту Муниципальной программы.

12. Размещенное на официальном сайте Алатырского муниципального округа извещение о проведении общественных обсуждений муниципальной программы, не содержит информацию, предусмотренную пунктом 7 проекта Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ.

13. В несоответствие с пунктом 3.3 проекта Порядка проведения антикоррупционной экспертизы, проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Алатырского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

3. Предложения

Рассмотрев проект Муниципальной программы Алатырского муниципального округа «Развитие культуры», Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Алатырского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в пунктах 1-10 раздела 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Алатырского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Алатырского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Алатырского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Алатырского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

2.2. Представить на рассмотрение в Собрание депутатов Алатырского муниципального округа Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Алатырского муниципального округа Чувашской Республики.

2.3. Утвердить Порядок проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ Алатырского муниципального округа Чувашской Республики».