

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Порецкого муниципального
округа Чувашской Республики «Формирование современной
городской среды»

1. Анализ проекта муниципальной программы Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Формирование современной городской среды».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Формирование современной городской среды» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Порецкого муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 13.01.2023 № 07/07-01-51.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлен проект постановления администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Порядка разработки и реализации муниципальных программ), распоряжение администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики от 30.12.2022 № 1-р «Об утверждении перечня муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Перечень муниципальных программ), проект решения Собрания депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Порецкого муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года» (далее - проект Стратегии), проект постановления «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Порядка проведения общественных обсуждений), постановление администрации Порецкого района Чувашской Республики от 15.08.2012 № 261 «Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов органом местного самоуправления Порецкого района Чувашской Республики и их проектов».

Контрольно-счетная палата рекомендует утвердить порядок разработки и реализации муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики, представить на рассмотрение в Собрание депутатов Порецкого муниципального округа проект решения Собрания

депутатов Порецкого муниципального округа «Об утверждении Стратегии социально - экономического развития Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы», разработать и утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Порецкого муниципального округа Чувашской Республики (далее – Порецкий муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах, показателях муниципальной программы» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение программы за счет всех источников финансирования» (далее – приложение № 2), приложения № 3 Паспорт подпрограммы «Благоустройство дворовых и общественных территорий» (далее – приложение № 3).

Согласно абзацу 2 пункта 2.1 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ муниципальная программа содержит титульный лист к муниципальной программе.

При этом в несоблюдение пункта 2.1 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ в составе проекта Муниципальной программы отсутствует титульный лист к муниципальной программе.

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 134 240,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 79 438,4 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 114,1 тыс. рублей, за счет средств бюджета Порецкого муниципального округа – 54 657,7 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в приложении №2 к Муниципальной программе «Ресурсное обеспечение программы за счет всех источников финансирования».

Согласно пункту 4.1 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Порецкого муниципального округа о бюджете Порецкого муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Порецкого муниципального округа от 02.12.2022 № С-05/01 «О бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию муниципальной программы Порецкого муниципального округа «Обеспечение граждан Порецкого муниципального округа Чувашской Республики доступным и комфортным жильем» составляет на 2023 год – 79 655,4 тыс. рублей, на 2024 год – 7 258,2 тыс. рублей и на 2025 год – 7 296,6 тыс. рублей, что соответствует

объемам финансирования, предусмотренным проектом Муниципальной программы.

Согласно абзацу 3 пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению в сроки, установленные местной администрацией.

Пунктом 3.8. проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению не позднее чем за один месяц до дня внесения проекта решения о бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период в Собрание депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

Аналогичные требования предусмотрены пунктом 3.9 Порядка разработки и реализации муниципальных программ Порецкого района, утвержденного постановлением администрации Порецкого района Чувашской Республики от 03.09.2021 № 227.

Вместе с тем, ответственным исполнителем муниципальной программы, на дату внесения проекта решения о бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и на плановый период в Собрание депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики муниципальная программа «Обеспечение граждан Порецкого муниципального округа Чувашской Республики доступным и комфортным жильем» не разработана.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап – 2023-2025 годы;

2 этап – 2026-2030 годы;

3 этап – 2031-2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем, согласно паспорту Муниципальной программы является отдел строительства, дорожного хозяйства, ЖКХ и экологии Управления по благоустройству и развитию территорий администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

В соответствии с п. 3.6 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании ответственного исполнителя с соисполнителем проекта Муниципальной программы.

1.5. В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на 2018-2024 годы», наименование которой отличается от наименования муниципальной программы в паспорте проекта Муниципальной программы «Формирование современной городской среды».

Так же, наименование подпрограммы в паспорте проекта Муниципальной программы «Благоустройство дворовых и общественных территорий» отличается от наименования подпрограммы в Перечне муниципальных программ - «Формирование современной городской среды на территории Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на 2018-2024 годы».

Согласно пункту 3.1 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого распоряжением администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

Контрольно-счетная палата рекомендует привести в соответствие или внести изменения в наименование муниципальной программы и ее подпрограммы в паспорте проекта Муниципальной программы и Перечне муниципальных программ.

1.6. В соответствии с паспортом Муниципальная программа включает подпрограмму «Благоустройство дворовых и общественных территорий»:

Основное мероприятие 1. «Содействие благоустройству населенных пунктов».

Основное мероприятие 2. «Формирование комфортной городской среды». Основное мероприятие направлено на вовлечение заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территорий Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

1.7. Пунктом 2.3 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны отражать конечные результаты реализации муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития муниципального образования. Цель должна обладать следующими свойствами: специфичность, конкретность, измеримость, достижимость, релевантность.

В паспорте проекта Муниципальной программы срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы, одновременно, достижение цели (создание условий для системного повышения качества и комфорта городской среды на всей территории Порецкого муниципального округа Чувашской Республики) определено в период 2022-2035 годов .

Таким образом, в несоблюдение пункта 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в паспорте проекта Муниципальной программы начало срока реализации и достижения цели муниципальной программы «Формирование современной городской среды» не совпадают, что указывает на недостоверную информацию.

1.8. В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующих задач:

повышение уровня благоустройства дворовых территорий в сельских поселениях;

повышение уровня благоустройства общественных территорий (площадей, улиц, пешеходных зон, скверов, парков, иных территорий);

повышение уровня вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территорий.

Реализация комплекса задач, предусмотренных Муниципальной программой, обеспечит приоритетные направления государственной политики в области повышения уровня и качества жизни населения на всей территории Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

Задачи проекта Муниципальной программы соответствуют задачам государственной программы Чувашской Республики «Формирование современной городской среды на территории Чувашской Республики».

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми показателями (индикаторами) к 2036 году:

количество благоустроенных дворовых и общественных территорий – 51;

доля финансового участия граждан, организаций в выполнении мероприятий по благоустройству дворовых территорий – 0,1%;

доля объема закупок оборудования, имеющего российское происхождение, в том числе оборудования, закупаемого при выполнении работ, в общем объеме оборудования, закупленного в рамках реализации мероприятий государственных (муниципальных) программ современной городской среды – 90%;

доля граждан, принявших участие в решении вопросов развития городской среды, от общего количества граждан в возрасте от 14 лет, проживающих в муниципальных образованиях, на территории которых реализуются проекты по созданию комфортной городской среды – 0,1%.

В приложении №1 проекта Муниципальной программы по целевому показателю – «Количество благоустроенных дворовых и общественных территорий на 2031-2035 годы» значение не предусмотрено, что не соответствует данным в паспорте проекта Муниципальной программы.

Таким образом, ***значение по целевому показателю «Количество благоустроенных дворовых и общественных территорий» проекта Муниципальной программы, предусмотренному в паспорте проекта Муниципальной программы, не соответствует значению целевого показателя муниципальной программы, установленному в приложении №1 проекта Муниципальной программы.***

Согласно абзацу 6 пункта 2.5 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ, значения целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы должны формироваться с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на долгосрочный период.

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

В ходе проведения финансово – экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Порецкого муниципального округа принято постановление администрации Порецкого муниципального округа от 19.01.2023 № 15 «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики». Вместе с тем, в период с 13.01.2023 по 20.01.2023 года проведена процедура публичного обсуждения проекта Муниципальной программы «Формирование современной городской среды».

Согласно пункту 3.4. проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта Муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, установленных нормативным правовым актом администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

Проект Муниципальной программы в целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы размещен на официальном сайте администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

Вместе с тем, согласно пункту 3.4 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ, проект нормативного правового акта об утверждении муниципальной программы размещается на официальном сайте Порецкого муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В несоблюдение пункта 2.1 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ в составе проекта Муниципальной программы отсутствует титульный лист к муниципальной программе.

2. Ответственным исполнителем муниципальной программы, на дату внесения проекта решения о бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и на плановый период в Собрание депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики муниципальная программа «Обеспечение граждан Порецкого муниципального округа Чувашской Республики доступным и комфортным жильем» не разработана.

3. Наименование муниципальной программы в паспорте проекта Муниципальной программы «Формирование современной городской среды» отличается от наименования в Перечне муниципальных программ - «Формирование современной городской среды на территории Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на 2018-2024 годы», также наименование подпрограммы в паспорте проекта Муниципальной программы «Благоустройство дворовых и общественных территорий» отличается от наименования подпрограммы в Перечне муниципальных программ - «Формирование современной городской среды на территории Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на 2018-2024 годы».

4. В несоблюдение пункта 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в паспорте проекта Муниципальной программы начало срока реализации и достижения цели муниципальной программы «Формирование современной городской среды» не совпадают, что указывает на недостоверную информацию.

5. Значение по целевому показателю «Количество благоустроенных дворовых и общественных территорий» проекта Муниципальной программы, предусмотренному в паспорте проекта Муниципальной программы, не соответствует значению данного целевого показателя муниципальной программы, установленному в приложении № 1 проекта Муниципальной программы.

6. В несоответствии с пунктом 3.4 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ, проект нормативного правового акта об утверждении Муниципальной программы размещен в разделе антикоррупционной экспертизы на официальном сайте Порецкого муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Формирование современной городской среды», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Порецкого муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы»

2. Администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Представить на рассмотрение в Собрание депутатов Порецкого муниципального округа проект решения Собрания депутатов Порецкого муниципального округа «Об утверждении Стратегии социально - экономического развития Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы»;

2.2. Утвердить Порядок разработки и реализации муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

2.3. Разработать и утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Порецкого муниципального округа;

2.4. Провести антикоррупционную экспертизу проекта Муниципальной программы.